

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 2008/10/30-27

المشروعات الموافق عليها بالمراسلة

البند 9 من جدول الأعمال

الزيادة في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة
والإنعاش الموافق عليها عن طريق المراسلة
خلال الفترة الفاصلة ما بين الدورة السنوية
والدورة العادية الثانية لعام 2008-
تيمور وليتسي 10388.1

المساعدة للسكان الضعفاء

في 6 أغسطس/آب 2008 أرسلت إلى أعضاء المجلس العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش
للموافقة عليها بالمراسلة. وتم الحصول على الموافقة عليها في 5 سبتمبر/أيلول 2008.

عدد المستفيدين	255 600 (متوسط سنوي)
مدة المشروع	24 شهراً (1 سبتمبر/أيلول-31 أغسطس/آب 2010)
كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج	30 263 طناً مترياً
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
تكاليف الأغذية التي يتحملها البرنامج	21 175 975
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	36 038 233

مقدمة للمجلس للعلم*

* وفقاً لقرارات المجلس التنفيذي بشأن التسيير والإدارة التي اعتمدت في الدورة السنوية والدورة
العادية الثالثة لعام 2000، فإن الموضوعات المقدمة للمجلس للعلم والإحاطة ينبغي عدم مناقشتها إلا
إذا طلب أحد أعضاء المجلس ذلك تحديداً قبل بداية الدورة ووافق رئيس المجلس على الطلب على
أساس أن المناقشة تتفق مع الاستخدام السليم لوقت المجلس.

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي
في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الانترنت على العنوان التالي:

(<http://www.wfp.org/eb>)



Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2008/9-A
16 September 2008
ORIGINAL: ENGLISH

ملخص

خرجت تيمور - ليشتي مؤخراً من قرون من الحكم الاستعماري الذي أعقبه 24 عاماً من الاحتلال الأجنبي. وخلال أبريل/نيسان - مايو/أيار 2006، أسفر التدهور السريع في الأمن الداخلي وما أعقبه من اضطرابات مدنية عن تشريد 150 000 شخص، وانهيار القانون والنظام، وتدمير البنية الأساسية. وأفضى العنف بالحكومة إلى طلب مساعدة مستمرة من الأمم المتحدة وأعداد إضافية من الشرطة الدولية والقوات العسكرية. وما زالت المؤسسات الحكومية هشّة بدرجة كبيرة، وتعتمد على بعثة الأمم المتحدة في تيمور - ليشتي لتحسين قدراتها. وفي فبراير/شباط 2008، ازداد التوتر بسبب الهجمات المسلحة على رئيس الجمهورية ورئيس الوزراء. واتخذت تدابير وعمليات بعد تلك الأحداث في أعقاب فرض الأحكام الدستورية التي كانت علامة إيجابية وساعدت على التخفيف من الاضطرابات.

وتدخل تيمور - ليشتي ضمن فئة بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض⁽¹⁾ الخارجة من الصراع، وتحتل المرتبة 150 في مؤشر التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وتُعد من بين أفقر البلدان في آسيا حيث يبلغ فيها نصيب الفرد من الدخل 358 دولاراً أمريكياً سنوياً⁽²⁾. وما زالت الحالة الأمنية هشّة حيث تعاني البلاد جوانب ضعف مزمنة بسبب الصراع بين المجتمعات المحلية والأفراد، والفقر، وسُبل كسب العيش غير المستدامة، وتدني الحالة الصحية والتغذية، والكوارث الطبيعية المتكررة. وما زالت أغلبية السكان البالغ عددهم مليون نسمة معرضة لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية وتعتمد في كسب رزقها على قاعدة من الموارد الطبيعية التي ستنضب سريعاً. ووفقاً لبعثة تقدير إمدادات المحاصيل والأغذية المشتركة بين البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة في عام 2007 فإن انعدام الأمن الغذائي في تيمور - ليشتي ينتشر على نطاق واسع ويؤثر على 64 في المائة من الأسر. وباستثناء قطاع البترول فإن الاقتصاد يعاني ركوداً أو يمر بحالة هبوط، ويعيش ما يربو على 40 في المائة من السكان تحت خط الفقر الوطني البالغ 55 سنتاً أمريكياً يومياً⁽³⁾.

وكشفت الدراسة الاستقصائية لمستويات المعيشة في تيمور - ليشتي التي أجريت في عام 2007 أن معدل انتشار نقص الوزن بين الأطفال فيما بين عامي 2003 و 2007 قد ازداد من 54.8 في المائة ليصل إلى 50.3 في المائة، وأن معدل النقرم قد ازداد من 49.4 في المائة ليصل إلى 49.9 في المائة، وأن معدلات الهزال قد ارتفعت من 12.4 في المائة إلى 18.8 في المائة. وتنخفض كفاءة التعليم الابتدائي بسبب ارتفاع معدلات التسرب الدراسي (25 في المائة) والرسوب (16 في المائة)، ولذلك لا يصل إلى الصف السادس إلا 46 في المائة فقط من الأطفال الذين يلتحقون بالصف الأول⁽⁴⁾.

وعقد البرنامج في فبراير/شباط 2008 اجتماعاً تشاورياً مع أصحاب المصلحة من الحكومة والجهات المانحة والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة. وأكدت استنتاجات تقديرات الأمن الغذائي في حالات الطوارئ لعامي 2005 و 2006 وبعثة تقدير إمدادات المحاصيل والأغذية المشتركة بين منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والبرنامج لعام 2007 على الحاجة إلى مواصلة البرنامج حضوره في تيمور - ليشتي للتصدي لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية، وهو ما أكدته مجدداً أيضاً استنتاجات

(1) بعثة تقدير إمدادات المحاصيل والأغذية المشتركة بين البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة لعام 2007.

(2) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. تقرير التنمية البشرية 2008/2007.

(3) البنك الدولي. 2004. تقارير قطاع التنمية البشرية: إقليم شرق آسيا والمحيط الهادي (ديسمبر/كانون الأول).

(4) البرنامج القطري لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة للفترة 2009-2013.

وتوصيات بعثة التقييم التي اضطلع بها البرنامج في أكتوبر/تشرين الأول - نوفمبر/تشرين الثاني 2007. وعلاوة على ذلك فقد عُقد اجتماع رفيع المستوى مع الحكومة والجهات المانحة الرئيسية في أبريل/نيسان 2008 للتصديق على النطاق المقترح للعملية الجديدة.

وتهدف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لتي مور - ليشتي 10388.1 "المساعدة للسكان الضعفاء" إلى تحقيق ما يلي: تحسين الأمن الغذائي الأسري؛ وتحسين الوضع التغذوي والصحي للفئات الضعيفة؛ وزيادة معدلات الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الدراسة بين الأطفال، والحد من جوعهم القصير الأجل؛ والاحتفاظ باحتياطي للطوارئ لحالات الكوارث الفجائية؛ والمساعدة على إعادة توطين السكان المشردين من خلال مجموعات ترتيبات العودة. كما سيساعد البرنامج على النهوض بقدرة مؤسسات وموظفي الحكومة في مجال التأهب للكوارث والتصدي لها، ودعم إنشاء نظام لشبكات الأمان الاجتماعية القائمة على الأغذية، والمساعدة على إقامة مرفق لإنتاج الأغذية المقوّاة المحلية. وعلاوة على ذلك، سيقوم البرنامج بمساعدة الحكومة على تحسين نظامها اللوجستي والبنية الأساسية على المستوى الوطني وفي المقاطعات.

وتتماشى هذه الأهداف مع الأهداف الاستراتيجية للبرنامج 1، 2، 3، 4⁽⁵⁾؛ والأهداف الإنمائية للألفية 1، 2، 3، 4، 5، 7، 8؛ وأولويات التنمية الوطنية. وسوف تتولى حكومة تيمور - ليشتي تنفيذ أنشطة العملية حالما تتمتع الحكومة بالقدرة الكافية التي تمكنها من تنفيذ برامج على نطاق البلد في مجال صحة وتغذية الأم والطفل، والتغذية المدرسية، والغذاء مقابل العمل، في إطار أهداف سياستها الوطنية.

(5) الأهداف الاستراتيجية 1-4:

- 1: إنقاذ الأرواح وحماية سُبل كسب العيش في حالات الطوارئ
- 2: منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها
- 3: استعادة الحياة وسُبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال
- 4: الحد من الجوع المزمن ونقص التغذية



تحليل الأوضاع والتصورات

السياق العام

- 1- تحتل تيمور - ليشتي التي يبلغ عدد سكانها مليون نسمة ويبلغ مؤشر التنمية البشرية فيها 0.1513، أدنى مرتبة بين بلدان رابطة أمم جنوب شرق آسيا، بل وتعتبر أقل من كثير من بلدان جنوب آسيا. ويعيش زهاء 40 في المائة من السكان تحت الحد الأدنى لمستوى المعيشة الوطني البالغ 55 سنتاً أمريكياً للفرد يومياً مع وجود تفاوت كبير بين المقاطعات⁽⁶⁾.
- 2- وفي يونيو/حزيران 2005، وافق البرلمان على إنشاء صندوق النفط للاحتفاظ بجميع إيرادات البترول والحفاظ على قيمة ثروة النفط في تيمور - ليشتي للأجيال المقبلة. وبلغ مجموع وفورات النفط 2.1 مليار دولار أمريكي في 31 ديسمبر 2007، حيث تجمّع 115 مليون دولار أمريكي من الإيرادات الجديدة شهرياً خلال النصف الثاني من عام 2007.⁽⁷⁾ ويؤدي تدني القدرة على تخطيط الميزانية وتنفيذها وإدارة الموارد إلى عرقلة إنفاق تلك الإيرادات على البنية الأساسية وتقديم الخدمات وتهيئة الوظائف ومصادر الدخل الأخرى.
- 3- ويزيد معدل نمو السكان في تيمور - ليشتي على 3 في المائة سنوياً، ويبلغ معدل الخصوبة فيها 6.7 مولود لكل امرأة واحدة⁽⁸⁾، ومما يفاقم من تدهور صحة النساء عدم توفر سبل الوصول إلى خدمات الصحة الإنجابية. ويدخل سوق العمل سنوياً ما يتراوح بين 15 000 و20 000 من الشباب الذين من المرجح أن 43 في المائة منهم يعانون البطالة. وتبلغ معدلات البطالة بين الشباب 59 في المائة في مدينتي ديلي وباوكاو الرئيسيتين مقابل 15 في المائة في المناطق الريفية.⁽⁹⁾
- 4- وتشكّل وعورة التضاريس في البلد وصعوبة الوصول إليها في كثير من الأحيان، وقلة موارد المياه، وارتفاع معدلات الأمية، والاختلافات السياسية، تحديات خطيرة أمام النمو الاقتصادي والتنمية البشرية. ومما يزيد من هشاشة أوضاع الفقراء، لا سيما النساء والأطفال، موجات الجفاف الشديدة وغزو الجراد وارتفاع أسعار الأغذية وعدم التيقن والاضطرابات المدنية والنزوح خلال العقد الأخير. وتضرر قطاع التعليم بشدة أثناء أحداث العنف التي أعقبت استعادة الاستقلال ولم يسلم منها سوى القليل من المدارس وأدت إلى نقص في المعلمين على نطاق البلد بأسره. وما زال النظام هشاً رغم الجهود المبذولة لتحسين سبل الوصول إلى التعليم، والنهوض بالإدارة المدرسية، في إطار الخطة الاستراتيجية بشأن توفير التعليم الابتدائي للجميع بحلول عام 2015.
- 5- وتتناقص معدل الالتحاق الصافي بالمدارس الابتدائية من 75 في المائة خلال السنة الدراسية 2004/2005 ليصل إلى 69 في المائة خلال السنة الدراسية 2005-2006. ويلتحق بالصف الأول الدراسي نحو 31 في المائة من الأطفال الذين يبلغون عمر الدراسة الرسمي البالغ 6 سنوات. ويبلغ معدل التسرب من التعليم 25 في المائة، وتبلغ معدلات الرسوب الدراسي 16 في المائة، ولذلك لا يصل إلى الصف الدراسي السادس سوى 46 في المائة من الأطفال الذين يلتحقون بالصف الأول. ولا يصل إلى برامج تنمية الطفولة المبكرة سوى 5 في المائة من الأطفال. وكشفت الدراسة التي أجريت عن التحصيل الدراسي في عام 2006 عن أن 80 في المائة من الأطفال في الصف الخامس لا يحققون المستويات الدنيا للتعلم. وتشمل الأسباب الكامنة وراء ذلك تفشي الفقر على المستوى الأسري، وبُعد المسافات إلى المدارس، والقلق بشأن

(6) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. تقرير التنمية البشرية 2006.

(7) تنشر الحكومة تقارير فصلية عن إيرادات النفط.

(8) مشروع تقرير إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية: 2009-2013.

(9) وحدة المعلومات التابعة لمجلة الإيكونومست. 2007. التقرير القطري عن تيمور - ليشتي. (أبريل/نيسان).



السلامة، والانخفاض العام في القدرات على المستوى الوطني وفي المقاطعات، بما في ذلك عدم كفاية تدريب المعلمين والإدارة المدرسية.

حالة الأمن الغذائي والتغذية

- 6- أشارت تقديرات بعثة تقدير إمدادات المحاصيل والأغذية المشتركة بين منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والبرنامج في أبريل/نيسان 2007 إلى أن إنتاج عام 2007 من الحبوب (بما في ذلك الذرة) انخفض عن متوسط الإنتاج في السنوات السابقة بنسبة تراوحت بين 25 و30 في المائة وهو ما يرجع أساساً إلى تأخر هطول الأمطار وانخفاض كميات الأمطار عن معدلاتها الطبيعية ونقص بذور الذرة.
- 7- كما أن الأمن الغذائي في البلد مازال يعرقله ضيق سبل الوصول إلى الأسواق؛ والافتقار إلى الطلب الفعال على السلع الغذائية المحلية في المناطق الريفية؛ والخسائر الكبيرة بعد الحصاد؛ ونقص قدرات التخزين المأمون داخل المزارع؛ وغياب السياسات التي تعزز الإنتاج المحلي.
- 8- وتبلغ معدلات وفيات الأمهات في الإقليم أعلى معدلاتها في تيمور - ليشتي، حيث تبلغ 660 حالة وفاة بين كل 100 000 مولود حي. وتزداد حالات الحمل بين المراهقات وتقل فترة المبعادة بين الولادات. وتشير تقديرات منظمة الصحة العالمية إلى أن معدل الوفاة بين الأطفال دون الخامسة من العمر يصل إلى 165 حالة وفاة، ويبلغ معدل الوفيات بين الرضع 126 حالة بين كل 10 000 مولود حي. وتتسبب الأمراض المعدية في 60 في المائة من الوفيات بين الأطفال. ومن أهم أسباب الوفاة بين الأطفال الذين تقل أعمارهم عن خمس سنوات الملاريا، وحمى الضنك، والعدوى التنفسية الحادة، وأمراض الإسهال.
- 9- وتبلغ معدلات سوء التغذية مستويات كبيرة بشكل غير مقبول في تيمور - ليشتي حيث يعاني طفل واحد من بين كل طفلين دون الخامسة من العمر من سوء التغذية المزمن، ويعاني 46 في المائة من نقص الوزن، و12 في المائة من الهزال؛ وينتشر سوء التغذية بمعدلات أكبر بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهراً⁽¹⁰⁾. وعلاوة على ذلك، ينتشر نقص فيتامين ألف والحديد واليود بين الأطفال⁽¹¹⁾.

التصورات

- 10- ستركز مساعدة البرنامج على صحة وتغذية الأم والطفل، والتغذية المدرسية في 13 مقاطعة. وسوف توجه أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل الأصول إلى المجتمعات المحلية التي تبلغ فيها معدلات انعدام الأمن الغذائي مستويات حرجة وتشجع فيها المصادر البديلة للدخل. وتتمحور أنشطة الغذاء مقابل العمل/الأصول حول بناء الطرق الريفية، واستصلاح الأراضي (إنشاء المدرجات) وأشغال الري على النطاق الصغير بالشراكة مع منظمة الأغذية والزراعة ووزارة الزراعة، بالإضافة إلى برنامج التدريب على خدمات الإرشاد الزراعي. وتعمل وكالات أخرى في تحسين إنتاج البذور واستحداث أنواع جديدة من الأغذية الأساسية؛ وسوف يعمل البرنامج مع تلك الوكالات في تجهيز الأغذية المحلية المغذية كبديل عن خليط الذرة بالصويا.

(10) المسح الصحي الديمغرافي، 2004.

(11) منظمة الأمم المتحدة للطفولة، 2004. برنامج إضافة اليود إلى الملح.



11- ومن المقرر استخدام مجموعات لوازم العودة لدعم العودة الطوعية للمشردين داخلياً الذين يقيم بعضهم حالياً في مخيمات.

سياسات وقدرات وإجراءات الحكومة والجهات الأخرى

سياسات وقدرات وإجراءات الحكومة

12- أطلقت الحكومة مؤخراً سياسة واستراتيجية للتغذية⁽¹²⁾ للتصدي للحالة التغذوية الحرجة من خلال برنامج لصحة وتغذية الأم والطفل لصالح الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهراً، والأطفال الذين يعانون سوء التغذية الذين تتراوح أعمارهم بين 24 و59 شهراً، والنساء الحوامل والمرضعات المصابات بسوء التغذية. ويشمل برنامج صحة وتغذية الأم والطفل دعماً غذائياً لتلبية الاحتياجات الغذائية وتحسين سبل الوصول إلى الرعاية الصحية. وسيعالج سوء التغذية من خلال توفير خليط الذرة بالصويا المقوى بالمغذيات الدقيقة واستخدام التدخلات البديلة من قبيل مساحيق المغذيات الدقيقة المتعددة التي سيتم اختبارها بالشراكة مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف).

13- وقد جعلت خطة التنمية الوطنية لتيمور - ليشتي⁽¹³⁾ من التعليم حجر زاوية لاستراتيجيتها بشأن الحد من الفقر وتيسير النمو المستدام. ووضعت وزارة التعليم إطاراً لسياسة تشمل هدف توفير التعليم الأساسي المجاني للجميع، على أن يصحب ذلك تقديم وجبات مدرسية مجانية تُطلب من البرنامج دعمها.

14- وتنتظر الحكومة إلى البلد باعتباره متجاوباً بشكل خاص مع التدخلات الغذائية التي تتجلى أثارها الإيجابية على معدلات الالتحاق بالمدارس والتغذية وسبل كسب العيش حسب ما تبينه استنتاجات بعثة التقييم التي اضطلع بها البرنامج في أكتوبر/تشرين الأول - نوفمبر/تشرين الثاني 2007. ولذلك فقد طلبت الوزارات التنفيذية توسيع التدخلات الغذائية لدعم الانتعاش المبكر في تيمور - ليشتي.

15- وأسفرت القدرات الوطنية المحدودة داخل وزارات الحكومة على كافة المستويات عن سوء إدارة وتنفيذ الأنشطة التي تتراوح بين الرصد والإبلاغ إلى إدارة اللوجستيات. وتستعين جميع وزارات الحكومة بمستشارين أجانب؛ وكان على مكتب البرنامج أن يحتفظ بعدد كبير من الموظفين الدوليين لكفالة الوفاء بالمعايير المقبولة لتنفيذ البرنامج. وتقلص عدد الموظفين الدوليين في العملية الممتدة الجديدة المقترحة للإغاثة والإنعاش لتخفيض التكاليف. وحرصاً على استمرار الجودة العالية في التنفيذ فإن البرنامج يقترح تعيين متطوعين من الأمم المتحدة كمستشارين في الوزارات ذات الصلة. وسوف يخصص البرنامج مزيداً من الموارد لتنمية المهارات ودعم مادياً لزيادة دور الحكومة في تخطيط وإدارة الأنشطة المعانة بالأغذية.

سياسات وقدرات وإجراءات الجهات الفاعلة الرئيسية الأخرى

16- دعماً لأهداف التنمية الوطنية وإعلان الألفية والأهداف الإنمائية للألفية فإن مشروع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2009-2013 يضع خطة استراتيجية مشتركة للأمم المتحدة في تيمور - ليشتي. وسوف تقوم الأمم المتحدة ضمن إطار عملها للمساعدة الإنمائية بتطوير الدعائم التي يقوم عليها توسيع الخدمات لكفالة الوصول إلى خدمات التعليم والرعاية الصحية الجيدة.

(12) الفريق العامل المعني بالتغذية في تيمور - ليشتي، 2008.

(13) انظر البنك الدولي، 2004. التعليم منذ الاستقلال: من التعمير إلى التحسين المستدام.



17- وسوف يتطلب تحقيق أهداف الحكومة المتعلقة بالتغذية المدرسية على نطاق البلد بأسره وأنشطة صحة وتغذية الأم والطفل مساهمات حكومية كبيرة من الميزانية السنوية و/أو صندوق النفط.

التنسيق

18- تم تخطيط هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش بالاشتراك مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى من خلال مجموعات عمل مواضيعية، وسوف تشكل العملية جزءاً لا يتجزأ من إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (2009-2013) لدعم الصحة والتعليم واستئصال الفقر والتكيف مع تغير المناخ وتنمية قدرات النظم الحكومية.

19- وعلى المستوى المركزي، تكفل وزارة التخطيط والمالية مواءمة البرنامج وتكامله مع السياسات والخطط الوطنية. وسوف تقوم وزارات الصحة، والتعليم، والزراعة، والتضامن الاجتماعي، بتنفيذ أنشطة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش بالاشتراك مع البرنامج، وستوفر الدعم التقني والتوجيهي حسب الاقتضاء.

20- وعلى مستوى المقاطعات، سيتولى الموظفون التنفيذيون في المقاطعات تنسيق العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش بمساهمة من الإدارات التنفيذية الأخرى، والقيادات على مستوى المقاطعات الفرعية، والجهات الشريكة المعنية في الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية المتعاونة. والهدف من ذلك هو تحقيق التكامل بين الأنشطة الإنسانية لتحقيق نتائج فعالة وتعزيز الأمن الغذائي المستدام في تيمور - ليشتي.

أهداف المساعدات التي يقدمها البرنامج

21- يتمثل الهدف العام للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10388.1 في تحسين الأمن الغذائي والتغذية للسكان الضعفاء على الأجل القصير من خلال الأنشطة المدعومة بالأغذية وفي الأجل البعيد من خلال وضع نظم وبرامج وطنية.

22- وتتمثل الأهداف المحددة لهذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش فيما يلي:

- ◀ زيادة قدرة المجتمعات المحلية المستهدفة على تلبية احتياجاتها الغذائية من خلال أنشطة الغذاء مقابل العمل بهدف زيادة إنتاج الأغذية وتكوين الأصول (الهدف الاستراتيجي 3)؛
- ◀ تحسين الوضع التغذوي للفئات الضعيفة وزيادة فرص وصولها إلى مراكز الرعاية الصحية (الهدف الاستراتيجي 4)؛
- ◀ تحسين معدلات الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الدراسة بين الأولاد والبنات في المدارس الابتدائية، وزيادة فترات الانتباه (الهدف الاستراتيجي 4)؛
- ◀ تحسين القدرات والنظم الحكومية في مجال الاستجابة للكوارث، واللوجستيات، ومساعدة الفئات المعرّضة للضعف المزمن من خلال شبكات الأمان وتجهيز الأغذية المحلية (الهدف الاستراتيجي 2)؛
- ◀ وضع إطار مؤسسي لبرنامج للتغذية المدرسية على نطاق البلد بأسره (الهدف الاستراتيجي 2)؛
- ◀ الاحتفاظ بأرصدة للإغاثة في حالات الطوارئ لتغطية الاحتياجات الطارئة للأسر المتضررة من الكوارث الفجائية أو الطبيعية (الهدف الاستراتيجي 1)؛
- ◀ دعم عودة وإعادة توطين المشردين داخلياً (الهدف الاستراتيجي 3).

استراتيجية استجابة البرنامج

طبيعة وفعالية المساعدات المتعلقة بالأمن الغذائي

- 23- قدّم البرنامج في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10388.0 الجاري تنفيذها حالياً 20 276 طناً مترياً من المساعدة الغذائية إلى 305 000 شخص في تيمور - ليشتي اعتباراً من نوفمبر/تشرين الثاني 2005 حتى ديسمبر/كانون الأول 2007. ومن المقرر أن تنتهي هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في 31 أغسطس/آب 2008.
- 24- وتدعم العملية الممتدة الحالية للإغاثة والإنعاش النساء الحوامل والمرضعات والأطفال دون الخامسة من العمر من خلال الحد من سوء التغذية وتعزيز استخدام الخدمات الصحية؛ كما تدعم أطفال المدارس الابتدائية في المناطق الريفية من خلال تحسين معدلات الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الدراسة والبقاء فيها، والتصدي لجوعهم القصير الأجل وزيادة فترات انتباههم في المدرسة. وتتمثل إحدى السمات الرئيسية الأخرى للدعم المقدم من البرنامج في تيمور - ليشتي في احتياطي أغذية الطوارئ لتغطية الاحتياجات الطارئة للأسر المتضررة من الكوارث. وأدخلت منذ وقت قريب أنشطة الغذاء مقابل العمل/الأصول لدعم سبل كسب العيش والمساهمة في زيادة إنتاج الأغذية في المناطق التي تعاني انعدام الأمن الغذائي.
- 25- ولاحظت بعثة التقييم التي تم إيفادها في أكتوبر/تشرين الأول - نوفمبر/تشرين الثاني 2007 أن أنشطة صحة وتغذية الأم والطفل التي يدعمها البرنامج تشكل استراتيجية فعالة للتصدي لاثنتين من أكبر التحديات في قطاع الصحة، هما الانخفاض الشديد في استخدام الرعاية الصحية والانتشار الواسع النطاق لسوء التغذية. وأوصت البعثة بتوسيع النطاق الحالي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش من 7 مقاطعات إلى جميع المقاطعات الثلاث عشرة في البلد. كما أوصت البعثة بمعالجة نقص المغذيات الدقيقة من خلال إدخال مساحيق المغذيات الدقيقة المتعددة لتقوية الأغذية منزلياً؛ واستهداف جميع الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهراً، وجميع النساء الحوامل والمرضعات بغض النظر عن وضعهم التغذوي.

مخطط الاستراتيجية

- 26- ينصّب التركيز الاستراتيجي للعملية الممتدة الجديدة للإغاثة والإنعاش (10388.1) على زيادة مشاركة الوزارات التنفيذية (التعليم؛ والصحة؛ والتضامن الاجتماعي؛ والزراعة؛ والحراة ومصايد الأسماك) والشركاء المحليين في تخطيط وتنفيذ جميع الأنشطة المعانة بالأغذية؛ وإنشاء نُظم داعمة وهياكل أساسية. وفيما يتعلق بالأنشطة المعانة بالأغذية فإن استراتيجية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش تتمثل في تحسين سبل وصول النساء والأطفال إلى التعليم وخدمات الرعاية الصحية الأساسية، وتحسين الوضع التغذوي للفئات الضعيفة، والحفاظ على احتياطي من الأرصدة الغذائية لأي حالة طوارئ.
- 27- وسوف يعمل البرنامج بالشراكة مع منظمة اليونيسيف لتجريب استخدام منتجات خاصة من قبيل مساحيق المغذيات الدقيقة المتعددة في التغذية المدرسية وفي أنشطة صحة وتغذية الأم والطفل لعلاج سوء التغذية.

← الاستراتيجية المحددة لصحة وتغذية الأم والطفل

- 28- في إطار دعم الخطة الاستراتيجية لقطاع الصحة 2008-2012، سيتصدى نشاط صحة وتغذية الأمم والطفل لارتفاع معدلات الوفيات وسوء التغذية بين الأطفال والأمهات، وهي معدلات مازالت آخذة في الازدياد بسبب استمرار انعدام الأمن الغذائي الأسري وسوء النظام الغذائي، والافتقار إلى ثقافة الصحة الإنجابية، وعدم ملائمة ممارسات التغذية والرعاية.
- 29- وبغية التصدي للحالة التغذوية الحرجة فإن نشاط صحة وتغذية الأم والطفل سيشكل جزءاً من السياسات والاستراتيجيات الوطنية التي تضعها الحكومة. وسوف يدعم هذا النشاط جميع الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهراً، والأطفال المصابين بسوء التغذية الذين تتراوح أعمارهم بين 24 و59 شهراً الذين يقل محيط عضدهم عن 13.5 سنتيمتر، والنساء الحوامل المصابات بسوء التغذية اللاتي يقل محيط عضدهن عن 21 سنتيمتراً، والنساء المرضعات المصابات بسوء التغذية اللاتي يقل مؤشر كتلة الجسم لديهن عن 18.5.
- 30- ويجري وضع خطط للبدء في إنتاج الملح المدعم باليود محلياً على نطاق صغير وتوسيع الإنتاج على المستوى الوطني كاستراتيجية على الأجلين المتوسط والبعيد، وذلك بالتشاور مع وزارة الصحة، واليونيسيف والبرنامج. وسوف يقدم الملح المدعم باليود إلى المستفيدين من صحة وتغذية الأم والطفل في شكل حصة غذائية منزلية كإجراء فوري.
- 31- ويستطلع البرنامج إمكانية الإنتاج المحلي للأغذية المركبة التكميلية للأطفال إلى جانب وضع استراتيجية للتنقيف التغذوي/الاتصال للتغيير السلوكي حسب ما حدده الفريق العامل المعني بالتغذية في تيمور - ليشتي

← برنامج التغذية المدرسية

- 32- يشكّل نشاط التغذية المدرسية أحد الأنشطة الرئيسية للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. وسوف يساعد البرنامج على تقديم وجبات في منتصف الصباح إلى 146 000 من تلاميذ المدارس الابتدائية.
- 33- ويشمل إطار سياسة وزارة التعليم الذي يتبنى توفير التعليم الأساسي المجاني للجميع بدءاً من مرحلة ما قبل المدرسة حتى الصف التاسع وجبات مدرسية مجانية في جميع أنحاء البلد. وتعهّدت الحكومة بتقديم 2 مليون دولار أمريكي من ميزانيتها المحدودة للتغذية المدرسية خلال عام 2008. وسوف يواصل البرنامج دعم التغذية المدرسية وسيشترك مع الحكومة في تحمل تكاليف تلك الأنشطة.
- 34- وسوف يشمل الدعم الغذائي من البرنامج لقطاع التعليم دعماً تقنياً وموارد لوضع برنامج وطني للتغذية المدرسية من أجل تعزيز تنفيذ أنشطة التغذية المدرسية؛ وإنشاء وتحسين المطابخ وأماكن التخزين في المدارس؛ وبناء القدرات في مجال الرصد والإبلاغ وتدريب الطهاة.
- 35- وسوف توفر منظمة اليونيسيف المياه للمدارس⁽¹⁴⁾، وسوف تسمح الاعتمادات المخصصة في ميزانية الحكومة بتقديم مكملات غذائية، مثل الخضروات الطازجة؛ وسيوفر الآباء حطب الوقود. وسيجري تنفيذ أنشطة إضافية من قبيل إزالة الديدان وتوفير فيتامين ألف ومكملات الحديد من خلال وزارة الصحة وبالشراكة مع منظمة الصحة العالمية.

(14) الاجتماع التشاوري للبرنامج، فبراير/شباط 2008.

← الغذاء مقابل العمل/الأصول

36- عملاً بتوصيات التقديرات التي أجريت في عامي 2006 و2007، من المتصور أن تركز أنشطة الغذاء مقابل العمل/الأصول في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش على 50 000 من الأشخاص في المناطق الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي. وسوف يتلقى المستفيدون أغذية خلال موسم الجذب مقابل عملهم في إنشاء أو إصلاح الأصول الريفية الإنتاجية التي تشمل استصلاح الأراضي من خلال إنشاء المدرجات وأشغال الري الصغيرة والحفاظ على المياه لانتقاء فترات الجفاف، وإصلاح الطرق الفرعية في المجتمعات المحلية التي تتضرر في كثير من الأحيان من الكوارث الطبيعية ومن ثم تصبح معزولة عن الأسواق والخدمات. وقد نفذت منظمة العمل الدولية أنشطة في مجال النقد مقابل الغذاء، وهي أنشطة استهدفت أساساً السكان في المناطق الحضرية؛ ويزعم البنك الدولي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي توسيع تلك الأنشطة.

← مجموعات لوازم العودة

37- جعلت الحكومة من بين أولوياتها إعادة توطين وإعادة إدماج سائر المشردين داخلياً البالغ عددهم 40 000 شخص في أماكنهم الأصلية من تيمور - ليشتي. ويزعم البرنامج دعم هذه الجهود من خلال مجموعة من لوازم العودة لمساعدة المشردين داخلياً على مواجهة حالات نقص الأغذية، وإعادة إدماجهم في مجتمعاتهم المحلية واستعادة سبل كسب عيشهم.

← مساعدات الإغاثة

38- ستسمح أنشطة مساعدات الإغاثة بالاستجابة السريعة للتخفيف من آثار الكوارث الطبيعية والكوارث التي من صنع الإنسان على غرار ما حدث في أبريل/نيسان 2006 عندما تمكّن البرنامج من أن يقدم فوراً مساعدات غذائية إلى المشردين داخلياً عن طريق سحب أغذية من أرصده التي يحتفظ بها للإغاثة. وسوف يحافظ البرنامج على 550 طناً مترياً من أرصدة الإغاثة للاستجابة للكوارث.

← تنمية النظم والقدرات

39- سيساعد البرنامج على تنمية قدرة المؤسسات الحكومية من خلال الجمع بين تدريب الموظفين على الأنشطة القائمة على الأغذية في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش (التغذية المدرسية، وصحة الأم والطفل، والغذاء مقابل العمل/الأصول) والتأهب للكوارث والاستجابة لها؛ والمساعدة التقنية لإنشاء مرفق محلي لتجهيز الأغذية المقواة. كما سيدعم البرنامج الحكومة في إنشاء نظام لشبكات الأمان الاجتماعية القائمة على الأغذية لصالح الأشخاص الأشد ضعفاً ولتحسين نظم اللوجستيات والبنية الأساسية على المستوى الوطني وعلى مستوى المقاطعات.

← استراتيجية تسليم المسؤولية

40- تفوق احتياجات الأمن الغذائي والصحة والتغذية كثيراً المخصصات المقررة لخطة التنمية الوطنية، ولن تحقق خطة التنمية الوطنية أثراً كبيراً ولموسماً على الأسر الريفية لبضع سنوات. وسيتم إطلاق العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش قبل التنفيذ الكامل للخطة الوطنية للتنمية، وسوف تعمل على تعويض غياب شبكات الأمان من الخطة. وسيتم تسليم المسؤولية عن أنشطة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش إلى الحكومة حالما تتمتع الحكومة بقدرة تمكنها من تنفيذ برامج التغذية المدرسية وصحة وتغذية الأم على نطاق البلد بأسره لتحقيق أهداف سياستها الوطنية.



المستفيدون

41- يبين الجدول 1 الأعداد المقررة للمستفيدين من العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10388.1 بحسب نوع التدخل.

الجدول 1: المستفيدين بحسب نوع التدخل			
نوع التدخل	2008	2009	2010
صحة وتغذية الأم والطفل	51 600	61 000	64 200
تغذية مدرسية	124 000	135 000	146 000
الغذاء مقابل العمل/الأصول	15 000	50 000	30 000
مساعدات الإغاثة	20 000	20 000	10 000
مجموعات لوزم عودة المشردين داخلياً	40 000		
المجموع	250 600	266 000	250 200

الاعتبارات التغذوية والحصص الغذائية

42- الحبوب الغذائية الأساسية (الذرة والأرز والحبوب البقولية) والبقول هي الأغذية الرئيسية الثلاث التي تستهلكها المناطق الريفية. وبالنظر إلى أن سوء تنوع النظام الغذائي يفضي إلى انتشار نقص المغذيات الدقيقة فسوف تتألف السلة الغذائية من الأرز والملح المدعم باليود والبقول والزيت النباتي وخليط الذرة بالصويا. وعلى ضوء أسعار السوق العالمية الحالية للأرز فسوف تستكشف الحكومة والبرنامج جدوى استبدال الأرز بالحبوب. ويبين الجدول 2 تفاصيل أحجام الحصص الغذائية المزمعة. ويبين الجدول 3 مجموع المتطلبات الغذائية لمدة 24 شهراً.

الجدول 2: حجم الحصاة الغذائية بحسب نوع التدخل (غرام/شخص/يوم؛ سعر حراري)							
التدخل	الحبوب	البقول	السكر	الزيت	الملح	خليط الذرة بالصويا	سعر حراري
صحة وتغذية الأم والطفل، النساء الحوامل/المرضعات	--	--	20	20	17**	200	1 057
صحة وتغذية الأم والطفل، والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهراً	--	--	20	20	17**	200	1 057
صحة وتغذية الأم والطفل، الأطفال المصابون بسوء التغذية ممن تتراوح أعمارهم بين 24 و59 شهراً	--	--	20	20	17**	200	1 057
التغذية المدرسية	120	30	--	10	3	--	426
الغذاء مقابل العمل/الأصول*	2 000	500	--	125	--	--	--
مساعدات الإغاثة	333	33	--	--	--	--	--
مجموعات لوازم العودة للمشردين داخلياً	267	100	--	--	--	--	--

* توفر أنشطة الغذاء مقابل العمل/الأصول حصاة غذائية (لخمسة أفراد) ** 0.5 كغ للفرد شهرياً

الجدول 3: السلع الغذائية المطلوبة بحسب نوع التدخل (طن متري)									
النشاط	السنة	عدد أيام التغذية/سنة	حبوب	بقول	زيت	ملح	خليط الذرة بالصويا	السكر	المجموع
صحة وتغذية الأم والطفل	I	120	--	--	124	103	1 238	124	1 589
	II	360	--	--	439	366	4 392	439	5 636
	III	240	--	--	308	257	3 082	308	3 955
التغذية المدرسية	I	90	1 339	335	112	33	--	--	1 819
	II	253	4 091	1 023	341	102	--	--	5 556
	III	144	2 523	631	210	63	--	--	3 427
الغذاء مقابل العمل/الأصول	I	90	540	135	34	--	--	--	709
	II	180	3 600	900	225	--	--	--	4 725
	III	90	1 080	270	68	--	--	--	1 418
مساعدات الإغاثة	I	30	200	20	--	--	--	--	220
	II	30	200	20	--	--	--	--	220
	III	30	100	10	--	--	--	--	110
مجموعات لوازم العودة	I	60	640	240	--	--	--	--	880
المجموع			14 313	3 583	1 860	925	8 712	871	30 263

ترتيبات التنفيذ

المشاركة

- 43- يستهدف نشاط التغذية المدرسية الأطفال الملتحقين بالمدارس الابتدائية. وسيتم الوصول إلى الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهراً والنساء الحوامل والمرضعات من خلال المراكز الصحية والمجتمعية.
- 44- وسيتم تدريب موظفي المدارس والمراكز الصحية على طرائق التنفيذ، بما في ذلك معايير الأهلية، والتوزيع، والتسجيل، وآليات الإبلاغ والرصد. وسوف تمهّد هذه الجهود في نهاية المطاف السبيل أمام تسليم المسؤولية إلى الحكومة في تلك القطاعات.
- 45- وتستند أنشطة الغذاء مقابل العمل/الأصول إلى الاحتياجات التي حددتها المجتمعات المحلية في المناطق المصنّفة في تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بأنها تعاني انعدام الأمن الغذائي. وسوف يلتزم رأي النساء في نوع الأنشطة التي تعود عليهن بأكبر قدر من الفائدة. وسيجري تنظيم حملات للتوعية بالتمايز بين الجنسين والتدريب القيادي للنساء في المجتمعات المحلية المستهدفة بالشراكة مع صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة ومنظمة اليونيسيف.
- 46- وسوف تُبذل جهود لتحقيق الأهداف التالية التي ترمي إليها التزامات البرنامج المعززة تجاه النساء: في إطار الهدف المعزز الثالث تجاه النساء، حصول النساء على 50 في المائة من الفوائد الناجمة عن الأصول؛ وفي إطار الالتزام المعزز الخامس تجاه النساء، احتفاظ النساء بنسبة 50 في المائة من المناصب القيادية في لجان إدارة الأغذية.

الشراكات

- 47- بينما ستقوم وزارة التخطيط والتمويل بتوفير التنسيق الشامل والتوجيه السياساتي لبرامج البرنامج في تيمور - ليشتي، ستقدّم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش تحت سلطة الوزارات التنفيذية المعنية. وسوف تشترك الوزارات التنفيذية للصحة، والتعليم، والزراعة، والتضامن الاجتماعي، بدور مباشر في تنفيذ أنشطة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش بما يتماشى وسياسة الحكومة ووفقاً للمعايير التقنية التي تحددها الوزارات التنفيذية وسلطات المقاطعات.
- 48- وفي إدارة دعم التدخلات الاستراتيجية الطويلة الأجل للتصدي لسوء التغذية المزمن والهزال، سيجري اختبار منتجات محددة، مثل مسحوق المغذيات الدقيقة المتعددة وذلك بالشراكة مع منظمة اليونيسيف ووزارة الصحة.
- 49- وستقدّم أنشطة الغذاء مقابل العمل/الأصول في المقاطعات التي تعاني انعدام الأمن الغذائي بالاشتراك مع الوزارات التنفيذية في الحكومة التي ستوفر المساعدة التقنية لبناء قدرات المجتمعات المحلية. كما سيتعاقد البرنامج مع المنظمات غير الحكومية الدولية والمحلية والمنظمات المجتمعية للعمل مع المجتمع المحلي في تحديد الاحتياجات وإعداد مقترحات المشروعات لتدخلات الغذاء مقابل العمل/الأصول.
- 50- وسيستمر التنسيق مع سلطات الموائى ومجلس وزراء تيمور - ليشتي، ووزارات الصحة، والتعليم، والتضامن الاجتماعي، في القضايا المتصلة بشراء الأرز، وإجراءات التخزين، وتتبع السلع.

- 51- وسيساعد البرنامج الحكومة على إنشاء لجان فعّالة لإدارة المدارس، وسيتعاون مع المنظمات غير الحكومية الدولية والمنظمات المجتمعية لإدارة الأغذية. وسيتم تسليم الأغذية في مواقع التوزيع شهرياً، وستوضع ممارسات فعّالة للمستودعات لتلافي خسائر الأغذية.
- 52- ويمثّل عمال الصحة المتطوعون في المجتمعات المحلية الريفية همزة وصل مهمة بين المجتمع المحلي ونظام الصحة العامة. وفي المجتمعات المحلية التي لا تعمل فيها مرافق الصحة، سيشارك عمال الصحة المتطوعون في التوزيع الشهري للأغذية بالتزامن مع عمليات الرصد الشهري للنمو واجتماعات لجان صحة المرأة.
- 53- وطلب البرنامج بالفعل من العديد من المنظمات غير الحكومية الدولية، بما في ذلك تعاونية الإغاثة الأمريكية في كل مكان (منظمة كير) والاتحاد الدولي للجمعيات الخيرية والاجتماعية الكاثوليكية (مؤسسة كاريتاس) ومنظمة أوكسفورد للتحرر من الجوع (أوكسفام) ومنظمة كونسيرن، والرؤية العالمية، تصميم أنشطة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش؛ وسيطلب من تلك المنظمات غير الحكومية، حيثما أمكن، تقديم دعم تكميلي.

المدخلات غير الغذائية

- 54- سيساعد البرنامج الحكومة على تحسين قدرتها العامة في مجال تخطيط وتنفيذ اللوجستيات. وسوف يستطلع البرنامج إمكانية تجهيز الأغذية المنتجة محلياً للأطفال الصغار، ومن ثم تعزيز الزراعة المحلية وتوفير الأغذية الغنية بالعناصر الغذائية للسكان ككل. كما تعتمد الحكومة تحسين برنامجها لصالح الأشخاص الذين يعانون من الضعف المزمن وانعدام الأمن الغذائي ممن في حاجة إلى مساعدة أساسية متواصلة في شكل حصص غذائية أو رواتب لشراء الأغذية. وطلبت الحكومة من البرنامج مساعدتها في تصميم نظام ملائم لتحديد ومساعدة الأشخاص الذين يعانون ضعفاً مزمنياً؛ ومن المتوقع أن تشترك وزارة التضامن الاجتماعي في هذا المشروع. وسوف يستغرق إنشاء تلك البرامج الخاصة وقتاً وستتطلب دراسات ومسوحاً موسّعة ستخصص لها بعض أموال البرنامج.
- 55- وفي إطار نشاط الغذاء مقابل العمل، ستموّل الأدوات والمعدات جزئياً من البرنامج وجزئياً من الشركاء المتعاونين، بينما ستوفّر منظمة اليونيسيف المياه والإصحاح لأنشطة صحة وتغذية الأم والتغذية المدرسية. ورُصدت أموال إضافية في الميزانية لتغطية المدخلات غير الغذائية في الأنشطة المنقّدة بالتعاون مع الشركاء الآخرين وذلك ضمن تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى. وأكدت الوزارات التنفيذية في الحكومة توفير مدخلات تكميلية من قبيل التدريب للطهاة، وتوفير المعلمين وعمال الصحة المتطوعين، وإنشاء مستودعات إضافية. وعلاوة على ذلك، سيتعيّن على الوزارات التنفيذية المعنية توفير مدخلات تقنية ودعم تشغيلي.

البيئة

- 56- سيساعد إنشاء الحواجز والمدرجات وقنوات الري على الحد من تآكل التربة والتبخر في نفس الوقت الذي سيعزز فيه تنظيم الرعي وزيادة الغطاء الحرجي والتكثيف مع تغيير المناخ.

الترتيبات اللوجستية

- 57- تشكل تيمور - ليشتي بيئة لوجستية محفوفة بتحديات كبيرة بسبب تدني حالة البنية الأساسية والافتقار إلى مرافق التخزين في المقاطعات. وفي إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، سيتم توصيل الأغذية إلى 700 موقع لاستخدامها في



- التغذية المدرسية وصحة وتغذية الأم والطفل والغذاء مقابل العمل/الأصول؛ ويتولى البرنامج وحده المسؤولية عن إدارة العملية برمتها مع الاستعانة بشركات النقل الخاصة لنقل الأغذية إلى نقاط التسليم النهائية.
- 58- ويجري إعداد عملية خاصة لزيادة القدرة اللوجستية للحكومة وكذلك للمساعدة على تنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. ورصدت في الميزانية اعتمادات لتعيين موظف لوجستيات وموظف وطني في المكتب القطري.
- 59- وسوف تصل جميع السلع المقررة في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في حاويات إلى ميناء دبليو الرئيسي. وبالنظر إلى هشاشة الحالة الأمنية فإن البرنامج لم يعد يتسلم شحنات غير معبأة.
- 60- وسوف يخزن نحو 90 في المائة من السلع في مستودع البرنامج في دبليو الذي تصل سعة التخزين فيه إلى 2 500 طن متري. كما سيستخدم البرنامج مستودعيه في مقاطعتي سواي وأيكوسي بسعة تخزينية يتراوح مجموعها بين 250 و 300 طن متري. ويجري وضع خطط لإنشاء مستودعات أصغر في مقاطعة باوكاو.
- 61- وسوف تلعب مستودعات المقاطعات دوراً أساسياً في التخزين المسبق لسلع البرنامج عند الاقتضاء. كما ستؤدي مستودعات أوكوسي دوراً أساسياً كنقاط تسليم أمامية لإعادة تغذية نقاط التسليم الأمامية بالمخزونات في مواقع المشروع في جيب أوكوسي.
- 62- وسوف يتولى الناقلون المعيّنون من البرنامج ترتيب إرسال السلع من مستودعات دبليو أو سواي أو أوكوسي أو باوكاو إلى نقاط التسليم النهائية. وبينما لا يوجد أي شركاء متعاونين حالياً فإن ذلك يمثل خياراً يستطلع البرنامج، وفي هذه الحالة سيقوم البرنامج بتسليم الأغذية إلى مرافق التخزين التابعة للشركاء المتعاونين لتوصيلها إلى نقاط التسليم النهائية.
- 63- ويشكل توصيل السلع برأ آلية أساسية لتوصيل الأغذية إلى نقاط التسليم النهائية. وسوف تُنقل السلع إلى أوكوسي وأرتورو بالعبارات التي ستستأجر في حالة عدم توفر الخدمة بانتظام.
- 64- وتم تركيب نظام معالجة حركة السلع وتحليلها ويجري تشغيله حالياً في دبليو. ويجري وضع خطط لإنشاء محطتين أخريين لنظام معالجة حركة السلع وتحليلها في المكاتب الفرعية في أوكوسي وسواي. وسوف يكفل ذلك تحسين تتبع السلع، وبخاصة في ظل ازدياد كميات الشحنات بسبب احتياجات البرنامج.

خطط الشراء

- 65- من المزمع عدم شراء أي أغذية محلية في بداية العملية الممتدة الجديدة للإغاثة والإنعاش بسبب عدم توفر أرصدة كافية في تيمور-ليشتي. وحالما يتم إنشاء مرافق للإنتاج، سيجري استطلاع خيارات الشراء المحلي للأغذية المجهّزة، مع مراعاة تلافي إحداث أي تعطيل للأسواق المحلية.

رصد الأداء

- 66- يوجد حالياً إطار لرصد تنفيذ البرنامج على أساس استعراض إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وما زال دور الوزارات التنفيذية ضعيفاً بدرجة كبيرة في رصد الأنشطة المحددة والإبلاغ عنها ويتطلب تدعيماً كبيراً. ومما يفاقم من الحالة عدم تنسيق تنفيذ الأنشطة على مستوى المقاطعات الفرعية، والمقاطعات، والمستوى المركزي.



- 67- ولتحسين الحالة، قام البرنامج بتزويد الوزارات المركزية بمركبات لاستخدامها في أغراض الرصد. وخلال عام 2007، تم تعزيز ثلاثة مكاتب فرعية تابعة للبرنامج بمزيد من الموظفين والمرافق، وسيجري تحسين الرصد المشترك مع الوزارات التنفيذية خلال تنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.
- 68- وسيقوم البرنامج والوزارات التنفيذية بجمع وتحليل بيانات شهرية عن عمليات توصيل الأغذية واستخدامها وعدد المستفيدين والنواتج والحاصلات. وسيجري رصد الأداء كما هو مبين بإيجاز في الملحق الثاني.
- 69- وسيستمر جمع قوائم النواتج والمؤشرات التشغيلية شهرياً وسيتولى موظفو البرنامج في المكاتب الفرعية التحقق منها. ويتم إجراء استعراضات مشتركة بين الوكالات كل ستة أشهر لإعادة توجيه البرامج حسب اللزوم وللاستفادة من المدخلات التكميلية التي قد تتوافر.
- 70- وسوف يقوم البرنامج من خلال راصدي المعونة الغذائية بالتأكد من تسلّم أرباب الأسر لاستحققاتهم وتسجيل تصوراتهم عن تدخلات البرنامج وأثرها. وسوف يشمل نظام الرصد والتقييم مبادئ وإجراءات الإدارة القائمة على نتائج. وسيتولى فريق الأمم المتحدة القطري والشرطة في المجتمع المحلي رصد الإساءات، بما في ذلك العنف القائم على نوع الجنس، والإبلاغ عنها والتصدي لها.
- 71- وسيتم إجراء تقديرات دورية لتحديد مستوى انعدام الأمن الغذائي في المقاطعات المستهدفة؛ وسيجري جمع بيانات ثانوية عن الأمن الغذائي على مستوى الأسرة.

تقييم المخاطر والتخطيط الاحترازي

تقييم المخاطر

- 72- تتعرض تيمور-ليشتي بشكل خاص لموجات متكررة من الجفاف والفيضانات السريعة وغزو الجراد وحوادث العنف المتفرقة والنزوح نتيجة التمرد وتدابير مكافحة التمرد التي تشكل جميعاً عوامل يمكن أن تؤثر سلباً على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. كما قد يؤثر عدم استقرار الحالة الأمنية وأحداث العنف المتفرقة في تيمور-ليشتي على تنفيذ البرنامج. وقد يؤدي تدني حالة شبكة الطرق وعدم كفاية نظام النقل وانخفاض القدرات على كافة المستويات وعدم ملاءمة مرافق التخزين إلى زيادة عرقلة تنفيذ برامج البرنامج بسلاسة في البلد، ويمكن أن يدفع مزيداً من الأسر إلى حالة انعدام الأمن الغذائي. ويعمل البرنامج مع وزارة الزراعة والإدارة الوطنية لإدارة الكوارث لتدريب الموظفين وإنشاء وإدارة نظام لمراقبة الأمن الغذائي. وسوف يجري البرنامج مسحاً لمتابعة تقييم التغييرات في الأمن الغذائي الأسري منذ المسح الأخير الذي أجري في أواخر عام 2005.
- 73- على أن الخطر الرئيسي يكمن في استمرار زيادة أسعار الأغذية والنقل، مما سيؤثر على كمية الأغذية المتاحة للعملية الجديدة.

التخطيط الاحترازي

- 74- يرأس البرنامج الفريق العامل المعني بالأمن الغذائي في منظومة الأمم المتحدة والمجتمع الدولي ويعمل في تعاون وثيق مع جميع أصحاب المصلحة في مجال الإنذار المبكر. ويتم الحفاظ على 550 طناً مترياً من الأرصدة في إطار العملية



الممتدة للإغاثة والإنعاش لاستخدامها في الاستجابة العاجلة، وستؤجّل، عند اللزوم، أنشطة الغذاء مقابل العمل/الأصول وستستخدم الموارد كمساعدات للإغاثة إلى أن يتسنى إعداد عملية طوارئ. ولن يُعتبر ذلك خياراً إلا بعد إجراء تقييم شامل للاحتياجات على المستوى المشترك بين الوكالات. ويضطلع البرنامج بدور رئيسي في وضع خطة الطوارئ الوطنية، ويشترك في عضوية اللجنة الوطنية للأمن الغذائي. وسوف يساعد البرنامج الحكومة على إنشاء نظام للرعاية الاجتماعية القائمة على الأغذية. كما يعكف البرنامج على إعداد عملية خاصة لتعزيز القدرة اللوجستية للحكومة.

-75 وسوف يواصل البرنامج تشجيع الحكومة على رصد اعتمادات في الميزانية للمساهمة في الأنشطة المنفذة في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.

الاعتبارات الأمنية

-76 دخلت تيمور- ليشتي في المرحلة الأمنية الثانية للأمم المتحدة. وما زال من الصعب التكهن بالحالة رغم ما طرأ عليها من تحسّن منذ أزمة عام 2006، ويتعرض البلد لموجات متفرقة من الاضطرابات المدنية. وقد أعدت العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش استناداً إلى تقييم أمني شامل للمناطق التشغيلية قامت بإجرائه إدارة شؤون السلامة والأمن في الأمم المتحدة وتناول التقييم مدى تواتر وشدة حوادث الأمن والتهديدات السائدة والمتوقعة والمخاطر التي يتعرض لها الموظفون والممتلكات. ولن تنفذ المشروعات إلا في المناطق التي تصرّح بها إدارة شؤون السلامة والأمن يومياً.

-77 وسوف تواصل إدارة شؤون السلامة والأمن في الأمم المتحدة وفريق إدارة الأمن تنسيق الأمن، وسيعزّز البرنامج هذا التعاون. وحرصاً على تقديم الدعم الكافي وفي الوقت الملائم فإن البرنامج سيحتفظ بمساعدٍ وطني للأمن، كما قام برصد اعتمادات في الميزانية لتعيين موظف أمن متطوع من الأمم المتحدة.

الملحق الأول-ألف

تفصيل تكاليف المشروع			
القيمة (دولار أمريكي)	متوسط تكلفة الطن (دولار أمريكي)	الكمية (طن متري)	
التكاليف التي يتحملها البرنامج			
تكاليف التشغيل المباشرة			
السلع الغذائية ⁽¹⁾			
9 890 177	691	14 313	- الحبوب
3 181 187	888	3 583	- البقول
2 812 466	1 512	1 860	- الزيت النباتي
4 826 187	554	8 712	- خليط الذرة بالصويا
74 000	80	925	- الملح المدعم باليود
391 958	450	871	- السكر
21 175 975		30 263	مجموع السلع الغذائية
4 050 597			النقل الخارجي
2 339 720			النقل البري
610 559			النقل الداخلي والتخزين والمناولة
2 950 279			مجموع النقل الداخلي والتخزين والمناولة
1 199 136			تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
29 375 987			ألف - مجموع تكاليف التشغيل المباشرة
4 304 605			باء - تكاليف الدعم المباشرة⁽²⁾ (انظر الملحق الأول - باء)
2 357 641			جيم - تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة)⁽³⁾
36 038 233			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) هذه سلة أغذية افتراضية للميزنة والاعتماد. وقد تتفاوت محتوياتها.

(2) رقم إرشادي لأغراض الإحاطة. ويجري سنوياً استعراض المخصصات من تكاليف الدعم المباشرة.

(3) يجوز للمجلس تغيير معدل تكاليف الدعم المباشرة خلال فترة المشروع.



الملحق الأول-باء

متطلبات الدعم المباشر (دولار أمريكي)	
الموظفون	
1 346 760	الفتيون الدوليون
72 360	التكلفة المشتركة لموظف فني مبتدئ
120 000	الفتيون المحليون
90 000	موظفو خدمة عامة محليون
433 500	المساعدة المؤقتة
7 500	الوقت الإضافي
216 200	الحوافز
18 000	الاستشاريون الدوليون
54 780	تأمين موظفي عقود الخدمة/اتفاقات الخدمة الخاصة
696 000	متطوعو الأمم المتحدة
504 325	سفر الموظفين في مهام رسمية
24 000	تدريب الموظفين وتنمية قدراتهم
3 583 425	المجموع الفرعي
النفقات المكتبية والتكاليف المتكررة الأخرى	
36 000	إيجار المرافق
41 400	المنشآت (العامة)
60 000	لوازم مكتبية
120 000	خدمات تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات
10 800	التأمين
4 000	إصلاح المعدات وصيانتها
211 200	صيانة المركبات وتكاليف تشغيلها
80 000	مصروفات مكتبية أخرى
0	خدمات منظمات الأمم المتحدة
563 400	المجموع الفرعي
المعدات والتكاليف الثابتة الأخرى	
50 000	الأثاث والأدوات والمعدات
57 780	المركبات
50 000	معدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
157 780	المجموع الفرعي
4 304 605	مجموع تكاليف الدعم المباشرة



الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
المخاطر والافتراضات	مؤشرات الأداء	سلسلة النتائج - الحصائل والنواتج
عدم استقرار الأمن	عدد الوجبات لكل شخص يومياً في السكان المتضررين	الحصيلة 1-1 تحسن استهلاك الأغذية بين السكان المستهدفين (الهدف الاستراتيجي 1)
التزام المجتمع المحلي والسلطات المحلية واستعدادها للمشاركة في التخطيط والتنفيذ والحفاظ على الأصول	العدد الفعلي للمستفيدين الذين يحصلون على المساعدات الغذائية من البرنامج، بحسب الفئة العمرية ونوع الجنس	النتائج 1-1-1 توفير الأغذية في مواعيدها بكميات كافية للمستفيدين المستهدفين في المناطق المتضررة من الصراع والكوارث
إمكانية الوصول نتيجة الحالة الأمنية	الكمية الفعلية للأغذية الموزعة بحسب السلعة	
توفر الشركاء القادرين على تنفيذ برنامج الغذاء مقابل العمل/الأصول		
وضع معايير للاستهداف والاختيار والالتزام بها		
	النسبة المئوية للمستفيدين الذين يستهلكون وجبتين على الأقل يومياً	الحصيلة 1-2 ازدياد قدرة المجتمعات المحلية المستهدفة على تلبية احتياجاتها الغذائية من خلال الغذاء مقابل العمل/الأصول (الهدف الاستراتيجي 3)
	نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن الاستفادة من الأصول المجتمعية التي يتم تكوينها	
المساهمات الكافية من الجهات المانحة للنشاط	عدد الرجال والنساء المشاركين في تكوين الأصول المدعومة بالأغذية	النتائج 1-1-2 مشاركة المجتمعات المحلية المستهدفة في أنشطة تكوين الأصول المدعومة بالأغذية
القدرة التقنية الكافية للشركاء المتعاونين لتصميم خطة الغذاء مقابل العمل وتنفيذها	كمية الأغذية الموزعة بحسب السلعة	النتائج 2-1-2 تكوين الأصول الأسرية/المجتمعية
	عدد ونوع الأصول التي يتم تكوينها	
قدرة موظفي الصحة	استخدام المرافق الصحية بين 95 في المائة من النساء الحوامل والمرضعات المسجلات	الحصيلة 1-3 تحسن مواظبة النساء الحوامل والمرضعات على زيارة العيادات للحصول على الخدمات الصحية (الهدف الاستراتيجي 3)
قدرة الشركاء الآخرين (المنظمات غير الحكومية المحلية)	انخفاض معدلات انتشار نقص الوزن بنسبة 5 في المائة،	



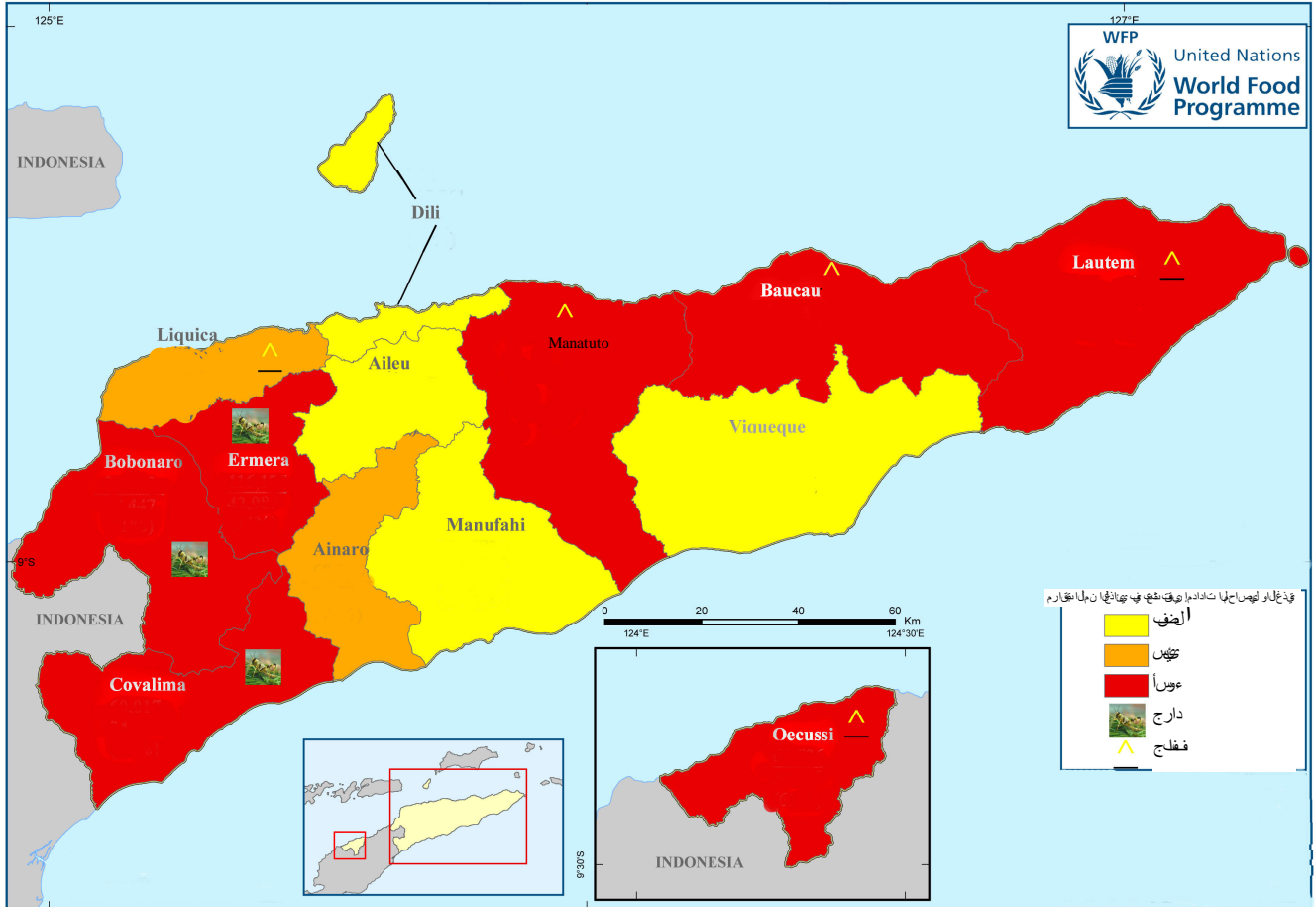
الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
سلسلة النتائج - الحصائل والنواتج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<p>الحصيلة 2-3</p> <p>تحسُّن الوضع التغذوي للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و 23 شهراً، والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 24 و 59 شهراً</p>	<p>وانخفاض التقرُّم بنسبة 2 في المائة بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و 23 شهراً</p> <p>شفاء 75 في المائة من الأطفال المصابين بسوء التغذية ممن تتراوح أعمارهم بين 24 و 59 شهراً بحسب قطر العَضُد</p>	<p>الاستهداف السليم للمستفيدين</p> <p>الاستخدام السليم للسلع الغذائية المغذية</p> <p>كفاية المياه والإصحاح</p> <p>كفاية التثقيف الصحي والتغذوي</p> <p>كفاية إمدادات السلع الغذائية</p> <p>إمكانية الوصول براً إلى المدارس في المناطق النائية خلال الموسم المطير</p> <p>إمكانية الوصول براً إلى المراكز الصحية النائية خلال الموسم المطير</p>
<p>النواتج المشتركة للحصيلتين 1-3 و 2-3</p> <p>توفير السلع المقوَّاة من قبيل الزيت وخليط الذرة بالصوبيا والملح للمستهدفين من النساء والأطفال</p> <p>توفير التثقيف التغذوي والصحي للنساء الحوامل والمرضعات</p>	<p>الكميات الفعلية من السلع الغذائية المقوَّاة التي يتم تقديمها</p> <p>العدد الفعلي للأطفال (الأولاد والبنات) والنساء الحوامل والمرضعات الذين يحصلون على السلع الغذائية المقوَّاة</p> <p>العدد الفعلي للنساء الحوامل والمرضعات اللاتي يحصلن على تثقيف تغذوي وصحي</p>	<p>كفاية إمدادات السلع المقوَّاة من قبيل الزيت والأغذية المركبة</p> <p>الاستهداف السليم للمستفيدين</p> <p>الاستخدام الملائم لرسائل التثقيف التغذوي والصحي</p>
<p>الحصيلة 1-4</p> <p>ازدياد معدلات الالتحاق بالمدارس وتحسُّن المواظبة على الدراسة بين الأولاد والبنات في المدارس الابتدائية (الهدف الاستراتيجي 4)</p>	<p>النسبة المئوية للزيادة في معدلات الالتحاق المطلقة بين البنات والأولاد</p> <p>الزيادة في معدل المواظبة على الدراسة بين الأولاد والبنات</p> <p>انخفاض معدلات الرسوب والتسرب الدراسي بين الأولاد والبنات</p>	<p>قيام الجهات المانحة بتوفير السلع في الوقت المناسب</p> <p>كفاية إمدادات السلع الغذائية</p> <p>إمكانية الوصول إلى المدارس براً في المناطق النائية خلال الموسم المطير</p>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
المخاطر والافتراضات	مؤشرات الأداء	سلسلة النتائج - الحصائل والنواتج
	<ul style="list-style-type: none"> تصورات المعلمين عن قدرات الأطفال على التركيز والتعلم في المدارس المعانة من البرنامج 	<p>الحصيلة 4-2</p> <p>قدرة الأولاد والبنات على التركيز والتعلم في المدارس المعانة (الهدف الاستراتيجي 4)</p>
<ul style="list-style-type: none"> قيام الجهات المانحة بتوفير السلع في الوقت المناسب كفاية إمدادات السلع الغذائية إمكانية الوصول براً إلى المدارس النائية خلال الموسم المطير 	<ul style="list-style-type: none"> عدد المدارس الابتدائية المعانة في إطار الغذاء مقابل التعليم العدد الفعلي لتلاميذ المدارس (الأولاد والبنات) الذين يحصلون على وجبات في منتصف الصباح الكميات الفعلية للسلع الغذائية المقدمة 	<p>النواتج المشتركة للحصيلتين 1-4 و 2-4</p> <ul style="list-style-type: none"> المدارس الابتدائية المشمولة بالغذاء مقابل التعليم تلاميذ المدارس الابتدائية المشمولون بالمساعدة في إطار الغذاء مقابل التعليم توفير وجبات في منتصف الصباح في المواعيد المقررة بكميات كافية للأطفال في المدارس المستهدفة
<ul style="list-style-type: none"> عدم استقرار الحالة الأمنية 	<ul style="list-style-type: none"> إنشاء نظام محسن للتأهب للكوارث والاستجابة لها 	<p>الحصيلة 5-1</p> <p>تحسن القدرات والنظم الحكومية في مجال التأهب للكوارث والاستجابة لها، واللوجستيات، ومساعدة الفئات التي تعاني ضعفاً مزمناً (الهدف الاستراتيجي 2)</p>
<ul style="list-style-type: none"> القدرة الحكومية عدم استقرار الأمن توفر المنتجات المحلية 	<ul style="list-style-type: none"> عدد ما يتم إنشاؤه من مستودعات محسنة إعداد خطة احترازية إنشاء وحدة تجريبية لإنتاج الأغذية المركبة على النطاق الصغير 	<p>النتائج 5-1-1</p> <p>تحسن المستودعات والنظام اللوجستي للتأهب للكوارث والاستجابة لها</p> <p>النتائج 5-1-2</p> <p>استخدام المنتجات المحلية في إنتاج الأغذية المركبة</p>



الملحق الثالث

تصنيف الأمن الغذائي تيمور ليشتي



أصدرت هذه الخريطة وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطه، أكتوبر/ تشرين الأول 2007 لا تنطوي الأسماء المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور على أي رأي من جانب برنامج الأغذية العالمي فيما يتعلق بالمركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة أو لتخومها أو حدودها.