

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 9-13 de noviembre de 2009

INFORMES DE EVALUACIÓN

Tema 6 del programa

Para examen

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.2/2009/6-E/Add.1

28 septiembre 2009

ORIGINAL: INGLÉS

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN MALAWI



La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Directora, Dirección de Gestión de las Realizaciones y la Rendición de Cuentas: Sra. R. Hansen Tel.: 066513-2008

Oficial Superior de Gestión de las Realizaciones, Dirección de Gestión de las Realizaciones y la Rendición de Cuentas: Sr. K. Owusu-Tieku Tel.: 066513-3018

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).



ANTECEDENTES

1. La Secretaría agradece las recomendaciones formuladas en la evaluación para contribuir a que el PMA determine su nueva posición estratégica en Malawi.
2. Las iniciativas en curso de la Secretaría contribuirán a definir y adaptar en consecuencia su estrategia y modalidades operacionales para situaciones de emergencia y de recuperación.
3. En el cuadro recapitulativo que figura a continuación se presentan las medidas adoptadas por la Secretaría en respuesta a las recomendaciones formuladas.

CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN MALAWI

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>1. En la próxima estrategia en el país debería indicarse concretamente la función que desempeñará el PMA en el proceso de recuperación de Malawi.</p> <p>Además, tal estrategia debería:</p> <p>i) basarse en un marco analítico creíble teniendo en cuenta las tendencias positivas que deben apoyarse y las medidas que han de adoptarse para mitigar el actual riesgo estructural que se plantea para la seguridad alimentaria;</p>	<p>Oficina del PMA en Malawi</p>	<p>Recientemente se ha elaborado un proyecto de documento de estrategia en el país y se ha remitido a los donantes y al Gobierno, con la petición de que presenten sus reacciones y comentarios. El documento se adaptará a la estrategia de crecimiento y desarrollo de Malawi elaborada por el Gobierno, que es un plan rector del desarrollo orientado a la recuperación y el crecimiento, y se intentará que refleje las prioridades de las políticas sectoriales específicas. El PMA no escatimará esfuerzos para adoptar la posición de asociado y apoyar al Gobierno en sus prioridades orientadas hacia la recuperación y el crecimiento.</p> <p>i) A fin de garantizar su objetividad, en la redacción del proyecto de documento de estrategia en el país se han tomado como referencia documentos de evaluación de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad del país que gozan de amplio reconocimiento, a saber: el informe de evaluación exhaustiva de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad; los informes sobre seguridad alimentaria del Comité de Evaluación de la Vulnerabilidad de Malawi; los informes de evaluación de la seguridad alimentaria de la Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna (FEWS NET); e informes de encuestas sobre nutrición. En el documento se reconocen las mejoras alcanzadas durante estos últimos años en esferas como la situación general de la seguridad alimentaria y la estabilidad macroeconómica, la buena gobernanza y la adopción de marcos de políticas de habilitación. También se alude a los importantes riesgos de inseguridad alimentaria, como la dependencia excesiva de la agricultura de secano, el cambio climático, el VIH/sida y la malnutrición, y se intentará promover y defender medidas encaminadas a mitigar sus impactos adversos sobre la seguridad alimentaria de los hogares. Se han consultado informes de seguimiento y evaluación de la seguridad alimentaria elaborados por diversas partes interesadas.</p>	<p>Enero de 2010</p>



CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN MALAWI

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>ii) presentar la contribución que aporta el PMA a los objetivos del Gobierno en materia de protección social y desarrollo social, de tal manera que esa contribución se diferencie de la anterior prestación de asistencia orientada a las emergencias;</p>		<p>ii) Las actividades contempladas en el documento de estrategia en el país se adaptarán a las políticas nacionales de Malawi en las esferas de desarrollo social y protección social (apoyo), de tal manera que se puedan distinguir claramente de las actividades pasadas.</p> <p>En la esfera de desarrollo social, el PMA apoyará las intervenciones en materia de salud y nutrición maternoinfantiles (SNMI), educación y lucha contra el VIH/sida, y, en colaboración con el Gobierno y otras partes interesadas, elaborará un conjunto mínimo de medidas sobre SNMI a fin de garantizar un crecimiento adecuado abordando para ello los problemas de malnutrición infantil y materna, las prácticas de alimentación y atención infantiles y las enfermedades. Para prevenir la malnutrición aguda y la malnutrición crónica, el PMA centrará sus esfuerzos en el marco de la OPSR a partir de 2010 en el desarrollo en la primera infancia, para lo que diseñará actividades dirigidas a niños menores de 24 meses. Para niños menores de 5 años y mujeres gestantes y lactantes expuestos a la malnutrición aguda proporcionará ayuda a la nutrición a través de actividades de alimentación suplementaria y terapéutica que sean acordes con las políticas nacionales de nutrición y las directrices nacionales sobre la gestión de la malnutrición aguda, para lo que adoptará un enfoque basado en la comunidad. El Ministerio de Salud ha incluido la alimentación suplementaria y terapéutica en el conjunto básico de medidas sanitarias del enfoque sectorial de la salud, y se espera que cuando el PMA retire gradualmente su apoyo, los donantes financien y apoyen estas actividades. El Programa también seguirá prestando apoyo nutricional a los enfermos de sida, y asistencia alimentaria a sus hogares, intentará por todos los medios movilizar recursos para invertir en prevención de la malnutrición y se esforzará para establecer vínculos con otras actividades complementarias.</p> <p>La educación es una de las principales actividades de desarrollo social en Malawi. Con cada grado escolar que completan las niñas, mejoran sus conocimientos sobre salud maternoinfantil y salud infantil, así como sobre puericultura y buenas prácticas nutricionales. Por ello se mantendrá el apoyo a la alimentación escolar como contribución al desarrollo de capital humano a largo plazo y la gestión eficaz de medidas contra la malnutrición y el VIH/sida. El PMA apoyará al Gobierno en la formulación del programa nacional de alimentación escolar universal, que seguirá a la política nacional de salud y nutrición escolar.</p>	



CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN MALAWI

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>iii) basarse, en la medida de lo posible, en un acuerdo con el Gobierno y los donantes sobre las funciones que el Programa es invitado a desempeñar, y para las cuales han de mobilizarse el apoyo y los recursos necesarios, y</p>		<p>El PMA incluirá en el documento de estrategia en el país un componente de mitigación del riesgo de catástrofes de manera que pueda responder a las necesidades de ayuda alimentaria de emergencia provocadas por las catástrofes naturales. El documento comprenderá actividades como la distribución selectiva o general de alimentos o dinero y de alimentación suplementaria en situaciones de emergencia. En el caso de catástrofes naturales graves, el PMA optará por una OEM para responder a las necesidades.</p> <p>En respuesta al programa de protección social del Gobierno, el PMA incluirá también un componente de transferencias de dinero a los hogares afectados por la inseguridad alimentaria, aplicando así las lecciones extraídas del proyecto piloto de transferencia de efectivo y cupones para alimentos para el fortalecimiento de los medios de subsistencia.</p> <p>En el marco de la Iniciativa “Compras en aras del progreso” el PMA velará por que los productos alimenticios necesarios para las actividades de alimentación dirigidas a los grupos vulnerables se compren, en la medida de lo posible, a pequeños agricultores locales, para lo cual se basará en análisis anuales de la seguridad alimentaria y de la situación del mercado nacional que tengan en cuenta los cambios estacionales.</p> <p>El PMA mantendrá su apoyo a la capacidad del Gobierno para evaluar la seguridad alimentaria, la malnutrición, los casos de VIH/sida y el impacto de los altos precios de los productos incrementando su asistencia técnica.</p> <p>iii) El PMA adaptará el documento de estrategia en el país a las principales prioridades expuestas en los documentos de estrategia de los donantes concertadas con el Gobierno, y a las propias prioridades del Gobierno.</p> <p>El logro de un acuerdo con el Gobierno y los donantes dependerá de si éstos consideran que el documento de estrategia en el país está en consonancia con las prioridades de ambos, para evitar toda duplicación con las actividades de otras partes interesadas, y que es coherente con el mandato del PMA. El Programa dará seguridades a las partes interesadas de que ha tenido en cuenta sus consideraciones y las ha incorporado en la formulación del documento.</p>	



CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN MALAWI

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>iv) hacer hincapié en las iniciativas a largo plazo encaminadas a reducir la dependencia de la asistencia alimentaria, e incluir parámetros bien definidos para la posible estrategia de traspaso de responsabilidades. En consecuencia, debería incluir medidas de fomento de la capacidad.</p>		<p>iv) Teniendo en cuenta su cambio de orientación, de las operaciones de emergencia a las de recuperación y desarrollo, y tras reconocer la magnitud de los avances ya realizados en la esfera de la seguridad alimentaria, el PMA ha concebido el documento de estrategia en el país de manera que contribuya a más largo plazo y de una manera más focalizada a abordar los riesgos estructurales y salvar los impedimentos para la seguridad alimentaria de los hogares. A través de inversiones bien sopesadas en las esferas de nutrición, educación y reducción del riesgo de catástrofes, el Programa intentará reducir la vulnerabilidad a largo plazo de las comunidades y su ulterior dependencia de la asistencia alimentaria. Para ello será necesario que los donantes cambien radicalmente su percepción del PMA como organismo orientado exclusivamente a las situaciones de emergencia y lo acepten como asociado en las labores relacionadas no sólo con las situaciones de emergencia, sino también con la inseguridad alimentaria crónica.</p> <p>El PMA suscribirá un acuerdo con el Gobierno en el que se defina de manera explícita su función durante los períodos que no sean de emergencia. La oficina en el país se asegurará de que las actividades de desarrollo social se integren en el UNDAF y de que éstas se acuerden con el Gobierno. Cuando sea necesario, cada sector firmará con el ministerio pertinente un plan de operaciones para la ejecución de sus actividades.</p> <p>A medida que el Gobierno avanza lentamente hacia la plena aplicación de la Declaración de París y el consiguiente enfoque sectorial mediante la canalización de los recursos hacia las diferentes intervenciones, el PMA colaborará con el Gobierno, los donantes y otras partes interesadas para contribuir a garantizar que el proceso sigue esta tendencia, al tiempo que garantizará la plena rendición de cuentas acerca de todos los recursos que reciba de los donantes. Para que el traspaso de los programas sea eficaz y sostenible será necesario que los donantes apoyen las iniciativas de fomento de la capacidad gubernamental que permitan garantizar unos niveles aceptables de rendición de cuentas.</p>	



CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN MALAWI

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>2. Debería explicarse con todo detalle cómo repercutirá la estrategia en el país en los recursos, e indicarse los recursos necesarios para satisfacer las demandas de que el Programa desempeñe un papel diferente en la fase de recuperación.</p> <p>Es importante reconocer, basándonos en las enseñanzas extraídas de la presente evaluación, que el PMA tiene capacidades analíticas internas suficientes y que puede utilizarlas para posicionarse estratégicamente y encabezar las negociaciones pertinentes con el Gobierno y los asociados. Será necesario mantener unos recursos mínimos, incluso durante las operaciones de emergencia y cuando se reduzcan los programas basados en el volumen de alimentos.</p>	<p>Oficina del PMA en Malawi</p>	<p>El documento de estrategia en el país definitivo exigirá una evaluación completa de las repercusiones del cambio de funciones del PMA sobre los recursos. Para apoyar la consolidación de los avances ya realizados en diversos sectores prioritarios y en la gestión de la inseguridad alimentaria, el Programa deberá asumir en Malawi un papel cada vez más importante en apoyo de la formulación en curso de las políticas en esferas como la adaptación al cambio climático, la reducción de riesgos de catástrofes y la planificación para imprevistos, así como en materia de seguridad alimentaria y gestión de las reservas estratégicas de cereales, a la luz de las excepcionales cosechas propiciadas por las subvenciones para fertilizantes.</p> <p>A fin de garantizar unos recursos adecuados que permitan prestar al Gobierno un apoyo eficaz, será necesario: i) hacer un inventario de las aptitudes y las capacidades deseadas; ii) determinar cuáles de éstas ya existen, y iii) adoptar las medidas y/o realizar las inversiones necesarias para abordar todo posible déficit.</p>	



LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

FEWS NET	Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna
SNMI	Salud y nutrición maternoinfantil