

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 8-11 de febrero de 2010

INFORMES DE EVALUACIÓN

Tema 7 del programa

Para examen

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.1/2010/7-A/Add.1

8 enero 2010

ORIGINAL: INGLÉS

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA OPSR AFGANISTÁN 104270

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Directora, Dirección de Gestión de las Realizaciones y la Rendición de Cuentas:	Sra. R. Hansen	Tel.: 066513-2008
---	----------------	-------------------

Oficial Superior de Gestión de las Realizaciones:	Sr. K. Owusu-Tieku	Tel.: 066513-3018
---	--------------------	-------------------

Oficial de Gestión de las Realizaciones:	Sra. M. Hassinen-Agoya	Tel.: 066513-3752
--	------------------------	-------------------

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2174).



ANTECEDENTES

1. En este documento se presenta la respuesta de la Secretaría a las recomendaciones formuladas en la evaluación de la actual operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 104270 del PMA en Afganistán.
2. La Secretaría aprecia la recomendación de la evaluación de simplificar su enfoque de la OPSR. La oficina en el país está mejorando su sistema de seguimiento y evaluación y su gestión de los riesgos para la seguridad, reduciendo las interrupciones en las entregas de alimentos y examinando las posibilidades de comprar los alimentos a nivel local. También se reconocen las recomendaciones con respecto a los componentes del programa.
3. En el cuadro recapitulativo que figura a continuación se presentan las medidas adoptadas por la Secretaría en respuesta a las recomendaciones formuladas en la evaluación.

**CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME
RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA OPSR AFGANISTAN 104270**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>1. Racionalizar y simplificar los enfoques, basándose en:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ la experiencia adquirida y las enseñanzas extraídas; ➤ las capacidades que poseen el PMA y los asociados con los que puede contar; ➤ asociaciones bien establecidas con funciones y responsabilidades claramente definidas, y ➤ el establecimiento de prioridades y vínculos entre los distintos tipos de actividades y las zonas geográficas de sus operaciones futuras a partir de un conjunto realista y coherente de objetivos, efectos directos e indicadores, que figuren en un marco lógico formulado por el PMA junto con sus principales asociados. 	Oficina en el país	<p>En la OPSR 20063 (abril de 2010 – marzo de 2013), las actividades de la OPSR anterior se unificarán en seis actividades. Los criterios de selección y los resultados que han de lograrse se han establecido claramente y en consonancia con el Plan Estratégico del PMA y el Marco de resultados estratégicos. Al seleccionar las esferas de actividad la oficina en el país tomará en cuenta los indicadores del marco lógico.</p> <p>Las asociaciones sobre el terreno se basan en acuerdos establecidos a nivel local que definen las funciones y responsabilidades. En el marco de la OPSR 20063, la oficina en el país acrecentará su presencia en los diversos módulos de acción agrupada y firmará con los asociados memorandos de entendimiento que orienten la ejecución. El PMA perfeccionará su base de datos, incluyendo los conocimientos especializados y la presencia sobre el terreno de los asociados.</p>	<p>Ejecutada</p> <p>Agosto de 2010</p> <p>Febrero de 2010</p>
<p>2. Adoptar en el diseño de futuras OPSR un enfoque fundamentalmente distinto, y práctico, de las actividades de seguimiento y evaluación (SyE) armonizadas con los enfoques de los asociados. El sistema debe tener un nivel que permita efectuar funciones básicas de seguimiento de la distribución de alimentos y de los beneficiarios facilitando datos e información en tiempo real sobre los progresos y las deficiencias de la ejecución, y otro nivel que genere datos sobre los efectos directos a fin de que el PMA y sus asociados puedan hacer el seguimiento de los resultados en su conjunto en relación con el logro de los objetivos establecidos. Para conseguirlo, el PMA deberá apoyar a sus asociados y fortalecer sus capacidades, en el entendimiento de que todo esto puede lograrse sólo tras haber formulado previamente un marco lógico coherente.</p>	Oficina en el país	<p>Recomendación aplicada durante la formulación de la OPSR 20063.</p> <p>La oficina en el país mejorará la recopilación de datos sobre los productos —beneficiarios alimentados, volumen de alimentos distribuidos y productos materiales— aumentando el número de las suboficinas, si lo permiten las condiciones de seguridad, y contratando más actividades relacionadas con el seguimiento, principalmente entre las contrapartes del PMA, los asociados y los supervisores sobre el terreno. Para mejorar la recopilación y el análisis de los datos sobre los resultados, entre enero y abril de 2010 la oficina en el país experimentará el módulo de planificación y seguimiento de las realizaciones elaborado en la Sede. Si es necesario, el actual Registro de datos de la Oficina en el Afganistán (ACORD) estará a disposición para apoyar este módulo.</p>	<p>Ejecutada</p> <p>Abril de 2010</p>



CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA OPSR AFGANISTAN 104270			
Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
		Los datos sobre la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares, la puntuación relativa a los activos de la comunidad, los índices de estrategias de supervivencia y de capital humano y financiero se recopilarán mediante encuestas periódicas de seguimiento de la seguridad alimentaria en colaboración con los asociados para garantizar su coherencia y calidad. De ser necesario, para la medición de otros efectos directos el PMA utilizará fuentes de datos secundarios.	Diciembre de 2010
3. Gestionar los riesgos y los problemas en materia de seguridad. Se trata de definir claramente las consecuencias que las amenazas a la seguridad tienen en la operación con el fin de determinar los costos adicionales y los niveles de riesgo aceptables, así como los tipos de intervenciones prioritarias en las que esté justificado asumir niveles de riesgo más elevados. Será igualmente necesario realizar consultas con los interesados y los donantes sobre estas cuestiones.	Oficina en el país	En respuesta a la creciente inseguridad, la oficina en el país ha elaborado un plan confidencial que asigna prioridad a las actividades para salvar vidas y brinda un panorama de las modalidades de ejecución por provincia. Periódicamente, la oficina en el país intercambia con los donantes información sobre las posibles consecuencias de la inseguridad en las operaciones del PMA. Normalmente, antes de la ejecución de los programas que reciben asistencia del PMA se realizan consultas con los interesados para cerciorarse de los riesgos y de la viabilidad de la ejecución.	Ejecutada
4. Evitar las interrupciones en la cadena de suministro y las demoras en la entrega: i) planificando las entregas con suficiente antelación; ii) estableciendo depósitos de reserva de alimentos en lugares estratégicos;	Oficina en el país	La dependencia de logística de la oficina en el país ha tratado constantemente de evitar las interrupciones de las entregas. i) Desde enero de 2009 la oficina en el país ha incrementado la gestión central de los compromisos para asegurarse de que los proyectos reciben alimentos suficientes. Las interrupciones de las entregas se han vuelto frecuentes a causa de la inseguridad. Se ha aumentado la capacidad de almacenamiento del PMA; en la OPSR 20063 el almacenamiento se ampliará ulteriormente y se incrementarán las capacidades de almacenamiento y manipulación de las autoridades provinciales y de distrito para que los alimentos puedan almacenarse más cerca de los beneficiarios. ii) La oficina en el país mantiene la política de establecer depósitos de reserva de alimentos en zonas que se vuelven inaccesibles durante el invierno. Para aumentar sus capacidades de respuesta en la OPSR 20063 la oficina en el país establecerá depósitos de reserva en los lugares expuestos a catástrofes naturales.	2010-2013 Marzo de 2013

**CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME
RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA OPSR AFGANISTAN 104270**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
iii) utilizando fuentes de suministro y rutas de distribución alternativas; iv) estableciendo prioridades en función de la urgencia de las necesidades, y v) dando a conocer a los donantes las consecuencias de las interrupciones de la cadena de suministro de alimentos. Si se prevén demoras en la entrega, el PMA debería informar a los asociados, al personal sobre el terreno, a las comunidades y a los beneficiarios con antelación suficiente y comunicarles la fecha prevista para la entrega.		iii) Esta cuestión se abordará utilizando más las rutas que parten de la República Islámica del Irán, Turkmenistán y Uzbekistán. Ello permitirá las entregas directas y oportunas a las oficinas de Herat y Mazar-al-Sharif, reducirá la dependencia de las rutas habituales y disminuirá la exposición a riesgos. iv) Esto se ha hecho en diversos planes para imprevistos. v) La estrategia de asociación mejorará las comunicaciones entre el personal del PMA, las contrapartes y los asociados.	Agosto de 2010
5. Estudiar las posibilidades de efectuar las compras a nivel local y, en la medida de lo posible, utilizarlas para: i) fortalecer la comercialización de alimentos locales; ii) generar ingresos para los agricultores y los comerciantes, y iii) contribuir a garantizar que los alimentos que reciben los beneficiarios sean del tipo y de la calidad a los que ellos están acostumbrados. Para esto se requiere someter a seguimiento el mercado de cereales y establecer contactos con los comerciantes interesados.	Oficina en el país	i) La oficina en el país está comprando trigo a nivel local, en zonas con buenas cosechas. ii) En la OPSR 20063 la oficina en el país se propone comprar 157.000 toneladas de alimentos entre 2010 y 2014 a través de la Iniciativa "Compras en aras del progreso". iii) En el marco de la OPSR 20063 la oficina en el país prevé contratar un analista de mercado, una de cuyas tareas será seguir los mercados de cereales.	Ejecutada 2010-2014 Abril de 2010



CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA OPSR AFGANISTAN 104270			
Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>Socorro – Distribuciones generales de alimentos (6–8)</p> <p>6. Hacer que todos los asociados tengan claro cuáles son los criterios de selección de beneficiarios. Las actividades de comprobación del número de beneficiarios y de verificación por terceros deben realizarse en una fase temprana y de forma exhaustiva, en particular en las zonas urbanas. Hay que prever la posibilidad de poder incluir también a las personas que satisfagan los requisitos exigidos para recibir asistencia pero que se presenten tardíamente.</p>	Oficina en el país	Recomendación aceptada. Los criterios principales son la inseguridad alimentaria de los hogares y su vulnerabilidad por razones de situación, salud y edad. Los requisitos exigidos para recibir asistencia se revisarán periódicamente y los beneficiarios que se alejen del programa serán reemplazados. El PMA capacitará a las contrapartes y los asociados en consecuencia.	Mayo de 2010
<p>7. Mantener y ampliar a las futuras distribuciones generales de alimentos en zonas urbanas las inversiones realizadas en el banco de datos de Kabul con el fin de administrar, seguir y documentar los planes de asistencia social, y estudiar la posibilidad de ampliar su aplicación de modo que puedan beneficiarse de ellos los asociados gubernamentales.</p>	Oficina en el país	Recomendación aceptada. La base de datos que mantiene el PMA sobre las distribuciones generales de alimentos en zonas urbanas se usa también para el proyecto de transferencia de efectivo o de cupones para alimentos, cuya responsabilidad gradualmente se irá traspasando al Gobierno.	En curso
<p>8. Efectuar un estrecho seguimiento de las actividades piloto de transferencia de efectivo o de cupones para alimentos, especialmente por lo que se refiere a la eficiencia y eficacia, y compara los resultados así obtenidos con las actividades de distribución general de alimentos y otros enfoques en materia de redes de protección social.</p>	Oficina en el país	Recomendación aceptada. La oficina en el país ha establecido una base de datos completa (véase la recomendación 7) para seguir la distribución de los cupones para alimentos. Los resultados de las actividades piloto en materia de cupones y de distribuciones generales de alimentos en zonas urbanas podrán compararse entre sí porque se utilizan las mismas medidas para los efectos directos. Las actividades piloto de los cupones para alimentos se evaluarán por lo que se refiere a la eficiencia y eficacia.	Junio de 2010

**CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME
RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA OPSR AFGANISTAN 104270**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>Alimentos por trabajo (9–11)</p> <p>9. Armonizar las actividades de alimentos por trabajo (APT) estructurando todavía más el modelo de intervención dirigido por el PMA, impulsado por las comunidades y apoyado por el Ministerio de Rehabilitación y Desarrollo Rural, prestando una atención especial a las economías de escala.</p>	Oficina en el país	<p>El PMA, junto con las contrapartes nacionales, selecciona las zonas para las actividades de APT en base a la seguridad alimentaria; las comunidades expresan sus preferencias por los trabajos a realizar y los consejos de desarrollo comunitarios seleccionan los beneficiarios y distribuyen los alimentos. Este modelo varía según la fuerza y la influencia de las autoridades locales. Junto con las contrapartes nacionales el PMA trata de lograr la mayor transparencia posible y en el pasado ha suspendido operaciones en las que no se respetaban los criterios.</p> <p>La oficina en el país alentarán a los asociados a que promuevan una intervención de rehabilitación de gran envergadura basada en la comunidad durante todo el período de escasez.</p>	<p>Ejecutada</p> <p>Mayo de 2010</p>
<p>10. Distinguir claramente, durante todo el ciclo de los proyectos, entre las actividades de APT de socorro (ayuda humanitaria) y las de recuperación (desarrollo). El objetivo ha de ser que las entregas de alimentos a nivel de las comunidades estén siempre bajo el control directo de los consejos de desarrollo comunitarios.</p>	Oficina en el país	<p>En el marco de la OPSR 20063, los APT se utilizarán para mejorar el consumo de alimentos de los hogares afectados por una catástrofe; por lo tanto, constituyen una alternativa de las distribuciones generales de alimentos para los hogares que puedan trabajar después de una catástrofe. Este enfoque se ajusta a la cultura afgana y ha resultado un excelente instrumento de autoselección.</p> <p>Los alimentos para la creación de activos (APA) se usarán para trabajos de alto coeficiente de mano de obra y de capital para restaurar infraestructuras comunitarias. Los resultados se medirán utilizando la puntuación relativa a los activos comunitarios.</p> <p>En ambos casos, los consejos de desarrollo comunitarios son las contrapartes principales del PMA: siempre que sea posible, se encargarán de la selección de los beneficiarios, la manipulación de los alimentos y la rendición de informes.</p>	
<p>11. Efectuar un examen de los principios básicos del sistema de SyE de las actividades de APT, bajo la firme dirección de los rangos superiores del personal y centrándose en un pequeño número de indicadores pertinentes de las actividades de APT.</p>	Oficina en el país	<p>En el marco de la OPSR 20063 se ha establecido un sistema de medición de los resultados acorde con los requisitos institucionales en materia de rendición de informes. El sistema de SyE para los APT será objeto de revisión y reestructuración.</p>	<p>Diciembre de 2010</p>



CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA OPSR AFGANISTAN 104270			
Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
Alimentos para la educación y alimentos para la capacitación (12-16) 12. Centrar el componente de alimentos para la educación (APE) y alimentos para la capacitación (APC) en el apoyo a la educación básica y la enseñanza de conocimientos básicos; determinar con claridad, e integrar luego en el marco lógico, la justificación y la sinergia de las actividades para lograr los objetivos de las actividades de APE.	Oficina en el país	Recomendación aplicada durante la formulación de la OPSR 20063.	Ejecutada
13. Ampliar el suministro de raciones para llevar a casa que supongan un incentivo para las niñas que asisten a la escuela secundaria para lograr que no abandonen los estudios académicos prematuramente y de alentarlas a llevar a término su educación.	Oficina en el país	Recomendación incluida en la OPSR 20063.	Ejecutada
14. Volver a examinar la pertinencia de las raciones cocinadas en la escuela, al tiempo que se buscan alternativas para aumentar el aporte de vitamina C.	Oficina en el país	La oficina en el país dio comienzo a un programa piloto de raciones cocinadas cuando el equipo de evaluación visitó Afganistán; al cabo del año escolar en curso examinará los resultados para evaluar su idoneidad.	Julio de 2010
15. Desarrollar la capacidad del personal gubernamental y prestarle asistencia técnica para apoyar la formulación de marcos nacionales de políticas relacionados con las actividades de APE y de salud y nutrición, cuyo nivel de recursos institucionales, financieros y humanos resulte suficiente, en previsión de la futura estrategia de traspaso gradual de responsabilidades establecida por el PMA.	Oficina en el país	En el marco de la OPSR 20063 está prevista la elaboración de estrategias de fomento de la capacidad y traspaso de responsabilidades. La oficina en el país continuará fortaleciendo la capacidad del Gobierno para que pueda asumir las responsabilidades del PMA, pero en la mayoría de las zonas el calendario para ello trasciende la duración de la OPSR 20063.	En curso en la OPSR 20063 y posteriormente
16. Asignar un mayor grado de responsabilidad a los consejos de desarrollo comunitarios en materia de gestión y distribución de alimentos en los lugares donde se ejecutan las actividades a fin de mejorar el seguimiento en los puntos de distribución finales y de intensificar la participación de la comunidad de beneficiarios.	Oficina en el país	Véase la respuesta a la recomendación 10.	

**CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME
RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA OPSR AFGANISTAN 104270**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>Salud y nutrición (17–21)</p> <p>17. Dejar de integrar la educación sobre salud y nutrición en las actividades de capacitación en oficios, pero fortalecer este aspecto en las actividades de alfabetización funcional utilizando enfoques orientados a la acción; seguir apoyando la iniciativa sobre escuelas saludables.</p>	Oficina en el país	<p>El PMA no ejecuta actividades de formación profesional ni de alfabetización funcional: presta asistencia alimentaria para compensar los costos de oportunidad de los participantes. El PMA se valdrá de este medio para influir en los programas.</p> <p>La iniciativa sobre escuelas saludables continuará en la OPSR 20063.</p>	En curso
<p>18. Estudiar la posibilidad de revisar las tasas de reembolso de las entregas de alimentos para los pacientes con tuberculosis, teniendo en cuenta que los costos de transporte son más elevados para las cantidades más reducidas.</p>	Oficina en el país	<p>Las tarifas del transporte hacia cada destinación se establecen por licitación. La oficina en el país capacitará a asociados cooperantes en de acuerdos sobre el terreno relativos a la presupuestación.</p>	Diciembre de 2010
<p>19. Estudiar la posibilidad de distribuir harina de trigo enriquecida producida a nivel local en los proyectos que reciben asistencia del PMA. Ampliar el enriquecimiento de harina, al tiempo que se trabaja en una estrategia de retirada. Impartir capacitación a todos los técnicos de laboratorio del Ministerio de Salud Pública en el seguimiento de la calidad de la harina de trigo enriquecida a nivel local y de la importada.</p>	Oficina en el país	<p>En el marco de la OPSR 20063, se distribuirá harina de trigo enriquecida a las mujeres embarazadas y madres lactantes y a los pacientes con tuberculosis.</p> <p>La oficina en el país nombrará un consultor para que capacite a los técnicos de laboratorio del Ministerio de Salud Pública.</p>	<p>Ejecutada</p> <p>Marzo de 2010</p>



CUADRO RECAPITULATIVO DE LA RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA OPSR AFGANISTAN 104270			
Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>20. Establecer conjuntamente con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Gobierno una iniciativa piloto de colaboración en el programa selectivo de alimentación suplementaria en Herat y Kabul para abordar las cuestiones siguientes:</p> <p>i) la malnutrición grave (con el apoyo del UNICEF);</p> <p>ii) la malnutrición moderada (con el apoyo del PMA), y</p> <p>iii) la prevención de la malnutrición (con el apoyo de la FAO).</p> <p>Esto fortalecería la lucha multisectorial del Gobierno contra la malnutrición y aseguraría la sostenibilidad de la asistencia del PMA. Para formalizar este acuerdo sería recomendable que se suscribiera un Memorando de Entendimiento en el que se expusieran los criterios de acción conjunta en materia de selección de beneficiarios y los planes de trabajo y de ejecución anuales.</p>	Oficina en el país	<p>En la OPSR 20063, el componente de la alimentación suplementaria que recibe asistencia del PMA para abordar el problema de la malnutrición moderada se está aplicando en zonas como Kabul y Herat en las que están presentes otros participantes.</p> <p>La FAO, el UNICEF, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), el PMA y la Organización Mundial de la Salud (OMS) colaboran en un programa conjunto titulado "Juntos alimentemos a los niños del Afganistán".</p> <p>A través del módulo de acción agrupada sobre la nutrición, el PMA tratará de aplicar el enfoque integrado propuesto con el UNICEF y la FAO en apoyo de la intervención multisectorial del Gobierno a la malnutrición.</p>	<p>Medida aplicada que continuará en la OPSR 20063</p> <p>Enero de 2010</p> <p>Enero – diciembre de 2010</p>
21. Estudiar la posibilidad de producir las galletas de alto valor energético a nivel local para estimular las economías locales y reducir los costos de distribución.	Oficina en el país	En la OPSR 20063 se preparará un estudio de viabilidad de la producción local de galletas de alto valor energético en el marco de la Iniciativa "Compras en aras del progreso".	Diciembre de 2010