

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 8-11 de febrero de 2010

OTROS ASUNTOS

Tema 15 del programa

*Para información**

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.1/2010/15/Rev.1

10 febrero 2010

ORIGINAL: INGLÉS

INFORME RELATIVO A LA VISITA SOBRE EL TERRENO DE LOS MIEMBROS DE LA MESA DE LA JUNTA EJECUTIVA DEL PMA A EGIPTO

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan expresamente antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición por considerar que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a la:

Mesa de la Junta Ejecutiva

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).



PARTICIPANTES

- Sr. Vladimir V. Kuznetsov, Presidente y Representante de la Lista E.
- Excmo. Sr. José Antônio Marcondes de Carvalho, Vicepresidente y Representante de la Lista C.
- Sr. Innocent Mokosa Mandende, Suplente de la Lista A.
- Sr. Noel D. de Luna, Representante de la Lista B.
- Excmo. Sr. James Alexander Harvey, Representante de la Lista D.

En representación de la Secretaría de la Junta: la Sra. C. von Roehl, Secretaria de la Junta Ejecutiva y la Sra. M. Lukyanova, Oficial de Relaciones con los Donantes.

INTRODUCCIÓN

1. Los miembros de la Mesa de la Junta Ejecutiva visitaron Egipto entre el 7 y el 11 de diciembre de 2009 y, durante reuniones celebradas en El Cairo y una visita sobre el terreno a la zona de Asuán, se reunieron con representantes del Gobierno, de las Naciones Unidas, de los asociados y de los donantes, así como con directores del PMA en los países y con personal de categoría superior de varias oficinas del PMA en los países y del Despacho Regional para Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental.

CONTEXTO

2. La visita brindó la oportunidad de que la Mesa de la Junta Ejecutiva examinara, teniendo en cuenta el Plan Estratégico para 2009-2013, el papel desempeñado por el PMA en un país de ingresos medios-bajos, en el que no hay operaciones humanitarias en curso pero que presenta problemas importantes en relación con la pobreza, la seguridad alimentaria y la nutrición. Los representantes de la Junta habían visitado Egipto anteriormente en noviembre de 2006 (WFP/EB.1/2007/INF/6). Actualmente el programa en el país está siendo objeto de una evaluación, cuyas constataciones se deberán presentar a la Junta Ejecutiva en el período de sesiones anual de 2010.
3. Egipto tiene una población de 82 millones de personas y está clasificado como país de bajos ingresos y con déficit de alimentos. Pese a haber gozado de desarrollo económico y social durante tres decenios, últimamente ha sufrido un retroceso y ahora ocupa el lugar 123 de 182 países clasificados en el índice de desarrollo humano (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Informe sobre el Desarrollo Humano 2009*). El producto interno bruto per cápita es de 2.148 dólares EE.UU. (Banco Mundial, 2008). Según el Informe de Evaluación de la Pobreza del Banco Mundial, uno de cada cinco egipcios vive en la pobreza y más del 6% sufre pobreza extrema. La situación se agrava en las zonas rurales, donde la pobreza extrema se ha incrementado del 7% al 9%. Ello se puede atribuir en gran parte a la subida de los precios de los alimentos. También está aumentando la malnutrición: según encuestas recientes, casi una tercera parte de los niños de menos de 5 años muestra signos de malnutrición crónica o de retraso en el crecimiento y el 7% sufre malnutrición aguda. Entre 2000 y 2005 las tasas de anemia se duplicaron y sigue habiendo un déficit de vitamina A de moderado a grave en las mujeres y de suave a moderado en los niños menores de 5 años. El hecho de que persistan la vulnerabilidad y la inseguridad alimentaria, sobre todo en el Alto Egipto, guarda relación con el gran tamaño



de las familias, las elevadas tasas de dependencia, el bajo nivel de instrucción y capacitación técnica de los adultos, el limitado acceso a puestos de trabajo estables y el bajo nivel de ahorro.

4. Con el programa en el país (PP) para 2007-2011 se tiene la intención de beneficiar a 400.000 personas, con un costo de 44 millones de dólares. En él se contemplan dos tipos de apoyo: asistencia técnica que permita reforzar las redes de protección social dependientes del Gobierno y la capacidad institucional, y demostraciones a pequeña escala de las mejores prácticas en actividades de alimentos para la educación y de alimentos para la creación de activos. Como medio de financiación, el PP cuenta con importantes fondos multilaterales y con recursos movilizados localmente, procedentes de donantes bilaterales, de partes multilaterales y del sector privado. El PP se ideó como última operación de desarrollo en Egipto, dando por supuestos un crecimiento económico sostenido y un resultado satisfactorio de las reformas que se están realizando actualmente, por ejemplo las relativas a las subvenciones nacionales de alimentos.

OBSERVACIONES

5. Puesto que no se trataba de una misión de seguimiento y que el PP está siendo evaluado, las observaciones que se enuncian a continuación han de considerarse como provisionales.
 - A pesar de las diversas medidas de reforma adoptadas por el Gobierno de Egipto y de los notables progresos obtenidos en los últimos años, muchas personas —y zonas del país— siguen siendo vulnerables y pobres. Puede decirse que los avances previstos en el momento en que se aprobó el PP no se están realizando.
 - El Gobierno considera que las crecientes tasas de malnutrición constituyen un riesgo para el desarrollo económico egipcio y ha otorgado a este tema una gran prioridad en la estrategia nacional de nutrición para 2007-2017.
 - Los programas del PMA en Egipto están asumidos a nivel nacional y se ejecutan con la plena cooperación y dirección del Gobierno. Las actividades del PMA en materia de desarrollo de la capacidad en el país están muy avanzadas y cuentan con la colaboración de asociados de las Naciones Unidas, de la sociedad civil y del sector privado egipcio.
 - La oficina en el país ha logrado movilizar recursos gracias a modalidades de financiación innovadoras como son el canje de deuda y la financiación procedente del sector privado. El PP actual ha recibido más de 25 millones de dólares, que se suman a la cifra de aproximadamente 1,4 millones de dólares anuales de recursos multilaterales asignados.
 - Desde la última visita de la Junta, el PMA ha incrementado su asistencia técnica y su papel en la promoción de políticas. Las actividades de enriquecimiento de la harina alcanzan ahora a 35 millones de personas, y se tiene el objetivo de que lleguen a 50 millones en 2011. Se trata de grandes logros. El PMA sigue trabajando en estrecha cooperación con el Gobierno en la reforma de las subvenciones de alimentos y en la mejora de la eficacia y la relación costos-eficacia del sistema nacional al respecto, por ejemplo, mediante un análisis de la gestión de la cadena de suministro y otros estudios. No está claro en qué medida se logrará introducir reformas en 2010 en un ámbito tan sensible, dado que la gran mayoría de los hogares sigue comprando pan subvencionado.



- Las actividades de pequeña escala del PMA se consideran como un modelo susceptible de ser reproducido y ampliado por el Gobierno de Egipto. Los miembros de la misión visitaron Asuán para conocer de cerca un programa gubernamental de recuperación de tierras, desarrollo agrícola y mejora de los medios de subsistencia que está en marcha desde hace tiempo. Quedaron impresionados por las mejoras logradas en la agricultura; el desarrollo de los mercados; el acceso a agua potable y a una vivienda digna; la escolarización; los servicios médicos; las organizaciones de base comunitaria; y las fuentes de ingresos innovadoras. La misión observó el gran espíritu de participación comunitaria y la excelente relación existente entre los líderes de las comunidades, los funcionarios gubernamentales y el personal del PMA.
- Sin embargo, queda por ver en qué medida se está reproduciendo y ampliando el modelo. Pese a que el PMA lleva muchos años participando en este programa, nos informaron de que una razón de contar con un proveedor externo de insumos alimentarios era que aún no se permitía que el organismo de ejecución (Ministerio de Agricultura y Recuperación de Tierras) dispusiera una partida presupuestaria para alimentos. En la visita anterior de la Junta se plantearon otras diversas cuestiones.

CONCLUSIONES

- A pesar de las diversas medidas de reforma adoptadas por el Gobierno de Egipto y de los notables progresos obtenidos en los últimos años, el sector más pobre de la población egipcia se enfrenta ahora a un deterioro de las condiciones socioeconómicas y de la situación nutricional y, a largo plazo, el país deberá soportar la gran presión ejercida paralelamente por el crecimiento demográfico y por los efectos del cambio climático (elevación del nivel del mar, salinización de los suelos y disminución del agua extraíble del Nilo). Es evidente que, en este contexto, hay una gran demanda de intervenciones del PMA.
- Se considera que las actividades del PMA en Egipto tienen un efecto catalizador y son un modelo de referencia para que el Gobierno de Egipto las reproduzca y amplíe en todas las zonas. Un ejemplo son los proyectos conjuntos del Ministerio de Agricultura y Recuperación de Tierras y del PMA que tienen la finalidad de proporcionar medios de subsistencia sostenibles y activos productivos a los pequeños propietarios de tierras de las Gobernaciones del Alto Egipto y del Mar Rojo meridional para el futuro.
- Los programas del PMA en Egipto están asumidos a nivel nacional y se ejecutan con la plena cooperación y dirección del Gobierno. Las actividades del PMA en materia de desarrollo de la capacidad en el país están muy avanzadas y cuentan con la colaboración de asociados de las Naciones Unidas, de la sociedad civil y del sector privado egipcio.
- Sigue siendo necesaria la asistencia del PMA, especialmente en proyectos de alimentos para la educación en algunas de las zonas más pobres de Egipto, donde la finalidad es reducir la disparidad de género en la educación y prestar apoyo a los niños vulnerables y en situación de riesgo. Es de prever que los esfuerzos de promoción del PMA a este respecto, tales como el proyecto para luchar contra el trabajo infantil, influyan positivamente en la política nacional.
- De las conversaciones mantenidas con los donantes se deduce que éstos valoran el papel que desempeña el PMA. La próxima ronda de planificación de las Naciones Unidas para el país ofrece la oportunidad de examinar cuál podría ser, en su caso, el futuro papel del PMA y cómo se podría potenciar al máximo su contribución en



relación con las actividades del Gobierno y de los asociados para el desarrollo. Como preparación para el debate sobre estos temas, el PMA deberá seguir recopilando datos relativos a la eficiencia, la eficacia, el impacto y la sostenibilidad de sus intervenciones, ya sea a nivel estratégico, es decir, de promoción de políticas, a nivel individual o a nivel local.

- La evolución que está experimentando el PMA de organismo de ayuda alimentaria a organismo de asistencia alimentaria le permite contribuir de una manera cada vez más estratégica. Puede continuar las actividades de asistencia técnica y de fomento de la capacidad iniciadas en el marco del actual programa en el país (2007-2011) y ampliarlas en el programa próximo. Esto es aplicable, en especial, a la reforma de la gestión de la cadena de suministro de alimentos y a las actividades de enriquecimiento de los alimentos, que han sido encomiadas por las contrapartes nacionales.
- Si bien los restringidos recursos pueden limitar la capacidad para continuar las operaciones en países de ingresos medios-bajos como Egipto, la oficina en el país ha logrado obtener recursos locales por medio de modalidades innovadoras de financiación. El actual programa en el país ha movilizado más de 25 millones de dólares EE.UU., además de unos 1,4 millones de dólares por año de recursos multilaterales asignados. El Gobierno garantizaría además la continuación de las contribuciones en efectivo para sufragar compras locales de alimentos, de las donaciones en especie y de su contribución en efectivo destinada a cubrir los costos de funcionamiento de la oficina del PMA en el país, lo cual se añadiría a un aumento de la financiación por parte del sector privado egipcio.
- El PMA puede alentar al Gobierno de Egipto a que amplíe su función como donante emergente de las operaciones del PMA en la región de Oriente Medio y África del Norte y en la región del África subsahariana, especialmente en los países de la cuenca del Nilo, resaltando la importancia de la cooperación Sur-Sur. Gracias a su posición como importante centro logístico entre las dos regiones mencionadas, Egipto constituye una base excelente para la cooperación para el desarrollo y para el intercambio de soluciones, por ejemplo en relación con su capacidad de elaboración de productos agrícolas y de fabricación de alimentos enriquecidos. El PMA podría apoyar y facilitar la cooperación Sur-Sur gracias a su presencia en el país y a sus conocimientos técnicos especializados en varias esferas. Podría ofrecer dichos servicios de acuerdo con el principio de recuperación completa de los costos.
- Sobre la base de las conversaciones mantenidas con el equipo de las Naciones Unidas en el país, los miembros de la Mesa llegaron a la conclusión de que las actividades de las Naciones Unidas sobre el terreno, incluidas las del PMA, saldrían beneficiadas de un mayor nivel de cooperación e interacción entre las instituciones apropiadas.
- El PMA puede y debe seguir desempeñando un papel importante en Egipto, sobre todo teniendo en cuenta que sus actividades están bien orientadas a los segmentos más necesitados y vulnerables de la población y están dirigidas por el propio país.
- Los sólidos vínculos que ha forjado el PMA con el Gobierno de Egipto y los asociados para el desarrollo contribuirán a garantizar la sostenibilidad y fomentar el sentido de apropiación de su labor. Durante la visita sobre el terreno, los miembros de la Junta fueron testigos de una intensa participación comunitaria en las iniciativas de desarrollo. Este compromiso es la mejor garantía de un cambio sostenible y efectivo.



AGRADECIMIENTOS

6. El equipo desea dar las gracias al Director del Despacho Regional de El Cairo, Sr. Daly Belgasmi, al Director de la Oficina del PMA en Egipto, Sr. Gianpietro Bordignon, y a todo el personal en el país por organizar la visita de la Mesa y acompañarla, así como por velar por que el viaje fuera interesante y productivo. Agradecemos enormemente su amable hospitalidad y la de todas aquellas personas que se reunieron con el equipo.