

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 8-11/11/2010

## المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 9 من جدول الأعمال

### العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش- الأرض الفلسطينية المحتلة 200037

المساعدة الغذائية الموجهة لدعم المجموعات المعتمدة والمهمشة  
وتعزيز سبل العيش في الضفة الغربية

مقدمة للمجلس للموافقة

عدد المستفيدين	454 500 (الحد الأقصى سنوياً)
مدة المشروع	24 شهراً (2011/1/1-2012/12/31)
كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج	98 136 طناً مترياً
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
تكاليف الأغذية التي يتحملها البرنامج	38 652 911
تكاليف النقد/القوائم التي يتحملها البرنامج	32 308 794
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	108 574 450



Distribution: GENERAL  
WFP/EB.2/2010/9-C/4

11 October 2010  
ORIGINAL: ENGLISH

## مذكرة للمجلس التنفيذي

### هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي في القاهرة (الشرق) السيد: الدالي بلقاسمي رقم الهاتف: 066513-3561  
الأوسط ووسط آسيا وشرق أوروبا):

موظفة الاتصال، المكتب الإقليمي في القاهرة السيدة: M. Jaring رقم الهاتف: 066513-2342  
(الشرق الأوسط ووسط آسيا وشرق أوروبا):

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعدة الإدارية لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

## ملخص

أدت عقود ستة من انعدام الاستقرار السياسي إلى حالة من الركود الاقتصادي في الضفة الغربية. ومع أن المعونة الإنسانية منعت المزيد من التدهور في الأمن الغذائي، فإن ربع السكان لا يزالون عاجزين عن تلبية الاحتياجات الغذائية اليومية. والاحتلال العسكري والارتهاان للأغذية المستوردة وضعف الهياكل الأساسية الزراعية وانخفاض مستويات الإنتاج كلها عوامل تعيق مستقبل الأمن الغذائي.

وترمي العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200037 إلى تلبية الاحتياجات الغذائية الفورية وتعزيز الاستهلاك الغذائي وتحسين تنوع المحتوى التغذوي. وهي تروج لتعزيز القدرة على التصدي من خلال دعم إعادة تأسيس سبل العيش الزراعية في المناطق المتأثرة بالنزاع.

وتستند العملية إلى تدخلات البرنامج المعززة التي تستجيب للاحتياجات المقدرة وتخفف من وطأة تقييد سبل الوصول بالتدابير التالية:

- ◀ زيادة عدد الأسر المعدمة التي تتلقى المساعدة الغذائية، وذلك باستخدام نظام جديد للاستهداف تم وضعه على أساس مشترك بين وزارة الشؤون الاجتماعية والبنك الدولي والاتحاد الأوروبي؛
- ◀ توسيع برنامج التغذية المدرسية ليشمل المناطق الضعيفة؛
- ◀ تقديم مساعدة من خلال تحويلات القسائم للفتات الضعيفة غير الآمنة غذائياً غير المؤهلة للحصول على المساعدات الحكومية؛
- ◀ معالجة الاحتياجات الطارئة في المناطق الضعيفة؛
- ◀ تحسين الاقتصاد بأدوات من قبيل قسائم الأغذية المحلية والطحن المحلي والشراء المحلي.

وسيدعم البرنامج شبكة الأمان الاجتماعي من خلال تنمية القدرة على رصد الأمن الغذائي وزيادة قدرة السلطة الفلسطينية على إدارة برامج الأغذية والقسائم تطلعاً إلى تسليمها كافة المسؤوليات في نهاية المطاف. وستساعد قدرة البرنامج الشرائية على دعم الاقتصاد.

وقد صممت العملية على أساس تقديرات أجريت مؤخراً واستعراض لمنتصف المدة وبعثة أوفدها البرنامج لتقدير كفاءة التكلفة وبعثة للتقييم بالتعاون مع السلطة الفلسطينية وأصحاب المصلحة الآخرين. وهي تتيح التوسع التدريجي في المساعدة بالقسائم على أساس الدروس المستفادة من برنامج تجريبي للقسائم. وسيستهل البرنامج على أساس تجريبي نظاماً إلكترونياً لتتبع الأغذية وسيوحد استخدام نظام الكتروني للقسائم كان قد بدأ في إطار عملية الطوارئ 107740.

وتدعم العملية خطة إعادة البناء والتنمية الفلسطينية للفترة 2011-2013 والأهداف 1 و3 و5 من الأهداف الاستراتيجية للبرنامج والأهداف الإنمائية للألفية 1 و2 و3 و4 و5.

## مشروع القرار\*

يوافق المجلس على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش المقترحة للأرض الفلسطينية المحتلة 20037 "المساعدة الغذائية الموجهة لدعم المجموعات المعذمة والمهمشة وتعزيز سبل العيش في الضفة الغربية" (WFP/EB.2/2010/9-C/4).

\* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## تحليل الأوضاع والتصورات

### السياق العام

- 1- أصيبت الأوضاع الاقتصادية في الضفة الغربية بالضعف خلال العقد الماضي نتيجة للقيود المفروضة على حركة الفلسطينيين ووصولهم. وقد كانت السلطة الفلسطينية قد حصلت، بموجب اتفاقات أوسلو لعام 1994، على السيطرة في الضفة الغربية على المنطقة ألف (السيطرة المدنية والأمنية الفلسطينية الكاملة) والمنطقة باء (السيطرة المدنية الفلسطينية الكاملة والسيطرة الأمنية الإسرائيلية-الفلسطينية المشتركة)،<sup>(1)</sup> في حين أن المنطقة جيم المبعثرة في 60 في المائة من الضفة الغربية وتشمل 85 في المائة من أراضي الكلا فضلاً عن أفضل المناطق الزراعية هي تحت السيطرة الإسرائيلية. ويواجه الفلسطينيون الذين يعيشون في المنطقة جيم قيوداً على التنقل وإمكانيات ضعيفة للوصول إلى الخدمات العامة والحاجة إلى الحصول على إذن إسرائيلي للقيام بأعمال البناء.
- 2- وقد أدى بناء إسرائيل للجدار إلى فقدان الفلسطينيين لأراض وأصول زراعية وإلى حرمانهم من إمكانية الوصول إلى أراضيهم<sup>(2)</sup>، ويُعتبر السكان المحتجزون في منطقة التماس<sup>(3)</sup> الأشد تضرراً. كما أدى انقطاع الضفة الغربية عن قطاع غزة<sup>(4)</sup> سياسياً واقتصادياً إلى إضعاف الأسواق وأثر على الإيرادات العامة. ونظراً لعدم رغبة القطاع الخاص في الاستثمار ولعدم توفر الموارد لدى السلطة الفلسطينية للاستثمار، فإن الاقتصاد يعتمد على القطاع العام والمعونة الأجنبية. والتحسن الطفيف الذي شهدته الاقتصاد في 2009/2008، والذي يرتبط بالإصلاحات الاقتصادية وتوفر مجموعة حوافز منشطة دولية، لا يمكن أن يستمر.<sup>(5)</sup> أما مستوى معيشة الفلسطينيين في الضفة الغربية، فقد بقي دون مستوى أوضاع ما قبل عام 2000 بكثير.
- 3- وفي قطاع التعليم، أدى عدم كفاية الاستثمار وقلة الموارد إلى تدهور بيئة التعلم. وانخفض الأداء التعليمي في الصفوف الابتدائية 1-4 وصافي الالتحاق بنسبة 25 في المائة بين عامي 1999 و2007، كما أدى العنف والقيود المتزايدة على التنقل إلى عزوف الأهل عن إرسال أطفالهم إلى المدارس.<sup>(6)</sup>

### الأمن الغذائي والوضع التغذوي

- 4- إن الانحدار الحاد في المؤشرات الاجتماعية الاقتصادية – التي تقل الآن كثيراً عن مستواها في عام 1999 – وارتفاع البطالة والكوارث الطبيعية جميعها عوامل تدفع بالسكان الأشد تضرراً من انعدام الأمن الغذائي إلى الفقر المدقع. وقد أظهرت الدراسة الاستقصائية التي أجراها البرنامج بالاشتراك مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة عن الأوضاع الاجتماعية الاقتصادية والأمن الغذائي أن ربع سكان الضفة الغربية يعانون من انعدام الأمن الغذائي، بالإضافة إلى أن نسبة 11 في المائة منهم معرضون له.<sup>(7)</sup> وفي محافظتي الخليل وجنين، تصل نسبة الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي إلى

(1) تتواءم أولويات السياسة الاقتصادية المحلية مع أهداف الجهات المانحة والوكالات الإنمائية.

(2) يمر الجدار عبر 8 محافظات من المحافظات الإحدى عشرة في الضفة الغربية وهو يمنع الوصول إلى 15 في المائة من الأراضي الزراعية في الضفة الغربية.

(3) تقع فترة التماس بين الجدار وحدود عام 1967.

(4) منذ يونيو/حزيران 2007، انقسمت القيادة الفلسطينية، ولا تسيطر السلطة الفلسطينية إلا على الضفة الغربية.

(5) البنك الدولي. 2009. *A Palestinian State in Two Years: Institutions for Economic Revival*. واشنطن العاصمة.

(6) اليونيسكو. 2009. تقرير الرصد العالمي للتعليم للجميع. باريس.

(7) انظر الخريطة في الملحق الثالث.

30 في المائة؛<sup>(8)</sup> بل كانت النسبة أعلى من ذلك في المنطقة جيم وفي منطقة التماس. ومنذ عام 2006، تساعد المساعدة الغذائية التي يقدمها البرنامج على استقرار مستويات الأمن الغذائي.<sup>(9)</sup>

- 5- وتؤكد دراسات البرنامج الاستقصائية ما يجري من استخدام لاستراتيجيات التصدي السلبية: فنسبة 49 في المائة من السكان، بعد أن باعوا الأصول التي يمكن التصرف فيها، باتوا يعتمدون على القروض لشراء الأغذية؛ كما أن 42 في المائة من السكان خفضوا من إنفاقهم على الغذاء، و37 في المائة خفضوا من نوعيته، و34 في المائة من كميته.<sup>(10)</sup>
- 6- ويعاني مربو الماشية الرعيون في المنطقة جيم من أعلى نسب انعدام الأمن الغذائي، فهم يفتقرون إلى إمكانية الوصول إلى مناطق الكلاً وارتفاع أسعار العلف والماء وتدمير الأصول والهياكل الأساسية. والأسر هذه على أعلى درجات الضعف وهي لم تحصل إلا على ما ندر من المساعدة.<sup>(11)</sup>
- 7- ويغطي الإنتاج المحلي من البقول والقمح أقل من 5 في المائة من الاحتياجات الاستهلاكية.<sup>(12)</sup> وتدفع القيود الإسرائيلية المفروضة على استيراد المدخلات الزراعية والوصول إلى الأرض والمياه بالتكاليف الإنتاجية وبالأسعار الاستهلاكية إلى الارتفاع.

- 8- ويتمثل التحدي الرئيسي أمام الأمن الغذائي في إمكانية الحصول على الغذاء: فالأسرة المتوسطة تخصص للغذاء 50 في المائة من نفقاتها. ويؤدي ارتفاع تكاليف النقل والاعتماد على السلع المستوردة إلى ارتفاع الأسعار؛ وقد انخفضت بصورة حادة القدرة الشرائية من 2007 إلى 2008، مما يعكس أثر الأزمة العالمية في أسعار الأغذية. ومع أن هناك ما يشير إلى الانتعاش منذ عام 2009، فإن القدرة الشرائية لا تزال أدنى من مستويات 2006 بكثير. وتتعدّد هذه الصعوبات بواقع النمو السكاني البالغ 3 في المائة سنوياً<sup>(13)</sup> وبسبب أحوال الجفاف والفيضانات.
- 9- وتشمل الشواغل الخاصة بالصحة العامة الأمراض المزمنة ونقص المغذيات الدقيقة: فقد وجد أن 20 في المائة من الحوامل يعانين من فقر الدم عند الفحص الطبي الأول بعد الحمل؛ وبلغت أعلى نسبة من فقر الدم 46 في المائة بين الأطفال بين الأطفال التي تتراوح أعمارهم بين 9 أشهر و12 شهراً.<sup>(14)</sup> ويثير نقص فيتامين دال القلق. وتشكل الوقاية من نقص المغذيات الدقيقة ومعالجته إحدى أولويات السياسة الوطنية للتغذية.<sup>(15)</sup>

## التصورات

- 10- لا يُنتظر أي تحسن مستدام في أحوال المعيشة طالما بقيت المنطقة جيم غير متاحة للزراعة والاستثمار الاقتصادي. فالقيود المفروضة على التنقل وعلى الخيارات المدرة للدخل تؤدي إلى نفور المستثمرين الخارجيين.<sup>(16)</sup> وتبقى الكوارث الطبيعية واحتمالات التعرض لانعدام الأمن أسباباً للقلق، كما أن من شأن إكمال الجدار أن يؤدي إلى مزيد من إضعاف الاقتصاد. وتعتبر المساعدة الغذائية ذات أهمية قصوى لمنع التدهور المستمر في سبل العيش وأحوال المعيشة.

(8) منظمة الأغذية والزراعة/البرنامج. 2009. تقرير مسح الحالة الاجتماعية الاقتصادية وحالة الأمن الغذائي في الضفة الغربية. روما

(9) بلغت نسبة انعدام الأمن الغذائي 24 في المائة عام 2006 (التحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع لعام 2007)؛ وبلغت 25 في المائة في عام 2008 (التقدير السريع للأمن الغذائي، مايو/أيار 2008)؛ وبلغت 25 في المائة في 2009 (مسح الحالة الاجتماعية الاقتصادية وحالة الأمن الغذائي لعام 2009).

(10) منظمة الأغذية والزراعة/البرنامج. 2009. تقرير تحليل الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع، ديسمبر/كانون الأول 2009. روما؛ تقرير مسح الحالة الاجتماعية الاقتصادية وحالة الأمن الغذائي، 2009.

(11) الأونروا/اليونيسف/البرنامج. 2009. مسح الأمن الغذائي والتغذية في المجتمعات المحلية للرعاة في المنطقة جيم. القدس.

(12) التحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع، 2007.

(13) تعداد السكان لعام 2007.

(14) تقرير نظام مراقبة التغذية، 2010.

(15) وزارة الصحة، خطة العمل التنفيذية الخاصة بالتغذية، 2010.

(16) Madi, A.S., Abu Hassan, H., Al-Ghool, N. and Abu Ghosh, O. 2010. *The Impact of Closure and High Food Prices on Performance of Imported Staple Foods and Vegetable and Fruits Markets in the OPT*. Available at: <http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF>.

## السياسات والقدرات والتدابير لدى الحكومة ولدى الأطراف الأخرى

### السياسات والقدرات والتدابير الحكومية

- 11- يقتضي ضعف المؤسسات الحكومية والخدمات العامة والهياكل الأساسية إقامة شبكات للأمان الاجتماعي لصالح الفئات الضعيفة وتنمية قطاعي الزراعة والتعليم. وتتضمن خطة إصلاح شبكات الأمان الاجتماعي لدى وزارة الشؤون الاجتماعية نظاماً للاستهداف يستخدم أداة واحدة ومستويات متدرجة للدعم المستند إلى الاحتياجات باستخدام المساعدة الغذائية النقدية والعينية للمواطنين في المناطق الضعيفة<sup>(17)</sup> وتعمل وزارة الزراعة على تحسين الأمن الغذائي والنهوض بالنشاط الاقتصادي والاستثمار في الزراعة وتعزيز فعالية خدمات الإرشاد. وتسعى وزارة التربية والتعليم إلى زيادة قدرها 15 في المائة سنوياً في عدد الأطفال الذين يتلقون الوجبات المدرسية، وذلك إلى أن يتم تعميم التغذية المدرسية على جميع الأطفال.
- 12- وتبين استراتيجية السلطة الفلسطينية في أغسطس/آب 2009<sup>(18)</sup> الأهداف المحددة لوزارتي الزراعة والشؤون الاجتماعية، المتمثلة في توفير الحماية الاجتماعية الموجهة من خلال التحويلات النقدية والمساعدة الغذائية ودعم قدرة السكان على التصدي في المناطق المهتدة. وتهدف وزارة الزراعة إلى تحسين الأمن الغذائي، وتعزيز النشاط الاقتصادي والاستثمار في هذا القطاع، وتعزيز فعالية خدمات الإرشاد.
- 13- ويتمتع تعزيز النشاط الاقتصادي المحلي بموقع مركزي في استراتيجية السلطة الفلسطينية لبناء الدولة. وفي هذا الصدد، تعمل الحكومة على الانتقال من المعونة الغذائية، باقتصار استخدامها على حالات العسر والفقر المدقع، إلى التحويلات النقدية.

### السياسات والقدرات والتدابير لدى الأطراف الرئيسية الأخرى

- 14- يقدم البرنامج المساعدة الغذائية في الضفة الغربية بصورة أساسية لغير اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي. وتوفر وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا) الخدمات الأساسية للاجئين، بما في ذلك الأغذية. وفي عام 2010، قامت الأونروا بتخفيض ما تقدمه من معونة غذائية ويزيادة ما تقدمه من النقد مقابل العمل. ويضطلع شركاء آخرون، من قبيل منظمة الأغذية والزراعة وأوكسفام ومنظمة العمل لمكافحة الجوع، بأنشطة تكميلية. كما تقوم لجنة الصليب الأحمر الدولية بتوفير الأغذية ودعم سبل العيش.

### التسيق

- 15- يتولى تسيق الأمن الغذائي في الضفة الغربية الفريق العامل لقطاع الأمن الغذائي، ويرأسه البرنامج، الذي يقود أيضاً قطاع الأمن الغذائي في عملية النداءات الموحدة. ويستجيب الفريق العامل للاحتياجات الغذائية الفورية لدى الأسر الضعيفة والسكان المتضررين من الجفاف والنزاع وغير ذلك من المجتمعات المحلية الريفية المهمشة.

<sup>(17)</sup> ستقدم المساعدة إلى 60 في المائة من الأسر الأكثر فقراً التي لا تتلقى مساعدة نقدية وإلى الحوامل والمرضعات ضمن 40 في المائة من السكان الأكثر فقراً.

<sup>(18)</sup> إنهاء الاحتلال، بناء الدولة - برنامج عمل الحكومة الثالثة عشرة.

## أهداف مساعدات البرنامج

- 16- تشمل الأنشطة المقترحة مجموعة من تدخلات الإغاثة والإنعاش، وهي تركز بصورة أشد على الإغاثة بسبب العقبات التي تعترض سبل العيش. ويعالج عنصر الإغاثة الاحتياجات الغذائية الفورية وهو يرمي إلى تحسين الاستهلاك الغذائي وتنوع المحتوى التغذوي. أما عنصر الإنعاش فهو يعمل على إعادة بناء سبل العيش المتأثرة بالنزاع وبقلة إمكانية الحصول على الغذاء.
- 17- وتمشياً مع عملية تحديد أنماط المستفيدين ومع استراتيجية السلطة الفلسطينية للأعوام 2011-2013 تتمثل أهداف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200037 في ما يلي:
- ◀ تلبية الاحتياجات الغذائية الفورية وتعزيز الاستهلاك الغذائي وتنوع المحتوى التغذوي لدى السكان غير اللاجئين الأشد ضعفاً، وذلك بتوفير المساعدة الغذائية العينية وبالقسائم (الهدف الاستراتيجي 1)؛
  - ◀ دعم إعادة تأسيس سبل العيش الزراعية والأمن الغذائي في المجتمعات المحلية الأشد تأثراً بالنزاع، وذلك من خلال عمليات مشروطة لتحويلات القسائم والتغذية المدرسية (الهدف الاستراتيجي 3)؛
  - ◀ دعم شبكة الأمان الاجتماعي لدى السلطة الفلسطينية بأدوات تمكن من التنبؤ بالجوع ومن الحد منه، لدعم خطة بناء الدولة من خلال تنمية قدرة الحكومة واستخدام القدرة الشرائية للبرنامج في التوسع في الإنتاج المحلي (الهدف الاستراتيجي 5).

## استراتيجية البرنامج في مجال الاستجابة

### طبيعة المساعدات المتعلقة بالأمن الغذائي وفعاليتها

- 18- يجري تخطيط جميع مشروعات الأمن الغذائي التابعة للبرنامج بالتشاور مع السلطة الفلسطينية. ومنذ عام 2002، ساعد البرنامج السلطة على الحفاظ على الأمن الغذائي وحماية الأصول لدى مجموعات السكان غير اللاجئين الضعيفة، وذلك من خلال توفير الغذاء مقابل العمل والتدريب في إطار عمليتين للطوارئ وعمليتين ممتدتين للإغاثة والإنعاش. وبدأ البرنامج في تنفيذ التغذية المدرسية في عام 2007.
- 19- وفي عام 2009، استهل البرنامج نشاطاً تجريبياً للقسائم في المناطق الحضرية من خلال عملية الطوارئ 107740 استجابة لأزمة أسعار الغذاء. وأدى ذلك إلى تحسين المحتوى التغذوي للمستفيدين وإلى تدعيم الاقتصاد المحلي. وفي 2009 أيضاً، أطلق البرنامج والأونروا معاً مشروعاً يوفر الأغذية لمربي الماشية الرعويين المهمشين، من اللاجئين وغير اللاجئين، في المنطقة جيم.



## موجز الاستراتيجية

- 20- وضعت هذه العملية وفقاً للنهج القطري المشترك الذي اتفق عليه أصحاب المصلحة المعنيون بالأمن الغذائي ونظرائهم في السلطة الفلسطينية<sup>(19)</sup> في نوفمبر/تشرين الثاني 2009، ووفقاً لعملية النداءات الموحدة. وهي تواصل العمل من حيث ما انتهت إليه تدخلات الأغذية والقوائم في إطار العملية الممتدة 103871 وعملية الطوارئ 107740.
- 21- وتستخدم هذه العملية طرائق للتحويلات المستندة إلى الاحتياجات باستعمال المعونة الغذائية العينية والقوائم، وفقاً لأفضليات السلطة الفلسطينية وخبرة البرنامج واهتمامات الجهات المانحة. وتصلح المعونة الغذائية العينية للفئتين التاليتين: (1) الأشخاص المصنفون لدى وزارة الشؤون الاجتماعية بصفتهم "معدمين"، وذلك كعنصر مكمل للمساعدة النقدية الواردة من جهات أخرى؛ (2) مربو الماشية الرعويون في المناطق التي تقيّد فيها الحركة وإمكانية الوصول إلى الأسواق. وسيقوم البرنامج بزيادة توزيع الأغذية العينية على المعدمين ومجتمعات المربين الرعويين المحلية والمدارس في مناطقهم. وتشمل المعونة الغذائية المقدمة للمعدمين التغذية المؤسسية وكذلك مشروعاً للخبز في المناطق الحضرية.
- 22- وتتسم القوائم بالفعالية في تحسين الاستهلاك الغذائي وتنوع المحتوى التغذوي في المناطق التي تعمل فيها الأسواق جيداً. وفي سياق العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200037، سيعمل البرنامج على توسيع نطاق المساعدة بالقوائم تدريجياً من المناطق الحضرية إلى المناطق شبه الحضرية والمناطق الريفية.
- 23- وفي مايو/أيار 2010، وجدت بعثة أوفدها البرنامج أن القوائم النقدية أقل كفاءة من حيث التكلفة من حصص الأغذية التي يقدمها البرنامج عادة، فمؤشر كفاءة التكلفة لم يكن قابلاً بالكامل للمقارنة من حيث أن القوائم النقدية تهدف إلى تعزيز تنوع المحتوى التغذوي عن طريق التمكين من الحصول على أغذية ذات قيمة مضافة، بما في ذلك الأغذية من المصادر الحيوانية. وتروج تحويلات القوائم لما يلي:<sup>(20)</sup> (1) التقليل من اللجوء إلى استراتيجيات التصدي السلبية وتحقيق قدر أكبر من التمكين؛<sup>(21)</sup> (2) تفعيل الآثار الاقتصادية من قبيل زيادة العمالة والإنتاج المحلي. ونظراً لفعالية القوائم النقدية فإنها أصلح لتلبية أهداف العملية الممتدة 200037. كما أن القوائم تتماشى مع أهداف السلطة الفلسطينية المتمثلة في تنمية القطاع الخاص والتقدم نحو قيام الدولة.
- 24- وستستخدم هذه العملية قوائم غير مشروطة تقدمها للمستفيدين في المناطق الحضرية وشبه الحضرية، وقوائم مشروطة مقابل العمل والتدريب تقدمها للمزارعين. وتهدف القوائم مقابل العمل في المناطق الريفية إلى إعادة بناء سبل العيش وهي تساند أولويات وزارة الزراعة المتعلقة باستصلاح الأراضي واستغلال مياه المطر و"تخصير" الأرض. أما القوائم مقابل التدريب فهي تستهدف النساء من بين فقراء المزارعين. وسيُرفق البرنامج بقوائم المساعدة معلومات تغذوية تروج لمحتوى تغذوي صحي أفضل.
- 25- وعملاً على تحسين المساعدة بالقوائم قبل التوسع فيها، يعمل المكتب القطري على الانتقال إلى نظام إلكتروني لتحويلات القوائم يمكن من إيصالها إلى عدد أكبر من المستفيدين وتخفيض المهام الإدارية المتصلة بها وتوسيع رصد أسعار السوق والقيام بتقديرات للأسواق.
- 26- وسيدعم البرنامج أهداف وزارة التربية والتعليم المتعلقة بالتغذية المدرسية بتوفيره وجبة صباحية خفيفة من البسكويت المقوى والحليب تعطي الأطفال الطاقة اللازمة للتركيز. كما سيتلقى الأطفال والمعلمون توعية صحية وتغذوية

(19) حلقة العمل الخاصة بتحليل الاستجابة، 2009.

(20) نتائج تقرير خط الأساس للقوائم واستعراض منتصف المدة الخاص بالقوائم وتقرير البرنامج عن فعالية تكلفة.

(21) أدت القوائم إلى تخفيض الإنفاق على الأغذية من موارد غير القوائم لدى 63 في المائة من الأسر. وانخفضت نسبة الأسر التي لم تسدد فواتير المنافع من 66 إلى 59 في المائة، وانخفضت نسبة الأسر التي باعت الأصول من 17 إلى 12 في المائة، والتي لم تدفع فواتير الصحة والتعليم من 57 إلى 22 في المائة.

وفق استراتيجية الوزارة الخاصة بالصحة والتغذية المدرسية. وسيساعد البرنامج السلطة الفلسطينية على إدراج التغذية المدرسية في إطار سياستها الوطنية وعلى وضع استراتيجية للانتقال إلى التغذية المدرسية الوطنية المستدامة.

27- ويساور السلطة الفلسطينية والأمم المتحدة القلق بصورة خاصة إزاء أوضاع السكان في المنطقة جيم ومنطقة التماس<sup>(22)</sup>. ولذا فإن المساعدة ستوجه إلى حماية سبل العيش وتلبية احتياجات الأمن الغذائي؛ وسيستمر البرنامج والأونروا في تقديم المساعدة الغذائية لمربي الماشية الرعويين في المنطقة جيم.

28- وتماشياً مع سياسة السلطة الفلسطينية وتوصيات التقييم، سيقوم البرنامج بشراء الأغذية وتجهيزها محلياً بغية دعم الاقتصاد حيثما أمكنه ذلك. وستساند العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200037 عمليات شراء الأغذية الأساسية محلياً لأغراض التوزيع العام للأغذية، وكذلك شراء البسكويت والحليب محلياً لأغراض التغذية المدرسية. وستجري مقايضة القسائم بأغذية من إنتاج الضفة الغربية.

### استراتيجية تسليم المسؤولية

29- ترتبط أنشطة العملية الممتدة 200037، بما فيها التوسع المزمع في القسائم، باستراتيجية السلطة الفلسطينية لشبكات الأمان وبسياساتها الخاصة بالتعليم والزراعة؛ كما ستدعم العملية بناء قدرات السلطة الفلسطينية.

30- وسيساند البرنامج الجهاز المركزي الفلسطيني للإحصاء لبناء قدراته على إجراء تقدير الأمن الغذائي ورصده، كما سيسانده وزارتي الشؤون الاجتماعية والتربية والتعليم في مشروعات المساعدة الغذائية وفي وضع معايير للنوعية تمهيداً لتسليم المسؤولية في نهاية المطاف. وتتوقف قدرة السلطة الفلسطينية على استلام مسؤولية المساعدة التي يتولاها البرنامج على الأوضاع السياسية والأمنية وعلى التمويل الدولي.

### المستفيدون والاستهداف<sup>(23)</sup>

31- ستعطي هذه العملية الممتدة الأولوية للمجموعات السكانية الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي والأكثر تهميشاً من الناحية الجغرافية، وفق ما حددته الدراسة الاستقصائية للأوضاع الاجتماعية الاقتصادية والأمن الغذائي، وخصوصاً المجموعات السكانية الأشد تأثراً بالفقر الحاد والإغلاقات (المنطقة جيم) وجدار الضفة الغربية (منطقة التماس) وبالمستوطنات. وسيتم توجيه المساعدة الغذائية وتوزيعها بين المناطق الريفية والحضرية استناداً إلى الحاجة، على أساس نتائج الدراسة الاستقصائية، مع ضمان أن تبلغ نسبة النساء 50 في المائة من المستفيدين.

32- وسيستهدف البرنامج 454 500 من المستفيدين غير اللاجئين ممن يعانون من انعدام الأمن الغذائي،<sup>(24)</sup> بينهم 75 000 من أطفال المدارس و35 000 من مربي الماشية الرعويين والبدو في المنطقة جيم. وسيتلقى القسائم المستفيدون في المدن والمناطق القريبة منها؛ أما سكان الريف الضعفاء فسيتملقون مساعدة غذائية عينية مع الانتقال تدريجياً إلى القسائم وإلى القسائم مقابل العمل والقسائم مقابل التدريب.

<sup>(22)</sup> التحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع، 2009.

<sup>(23)</sup> تشمل المصادر مسح الحالة الاجتماعية الاقتصادية وحالة الأمن الغذائي في الضفة الغربية (أغسطس/أب 2009)، وتحليل الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع في الأرض الفلسطينية المحتلة (ديسمبر/كانون الأول 2009) المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج.

<sup>(24)</sup> مسح الحالة الاجتماعية الاقتصادية وحالة الأمن الغذائي. ويشمل العدد 20 000 مستفيد يتلقون المساعدة العاجلة في حالات الطوارئ.

## الإغاثة

- 33- سيقدم البرنامج، من خلال وزارة الشؤون الاجتماعية، المساعدة الغذائية للمعدين في جميع المحافظات باستخدام الصيغة غير المباشرة لاختبار القدرات المالية المستفيدين<sup>(25)</sup> لأغراض الاستهداف. والمعتمون هم أشد المستفيدين فقراً ممن يعيشون دون خط الفقر العميق،<sup>(26)</sup> إلى جانب كبار السن والمصابين بأمراض مزمنة والأسر التي تضم معوقين أو عُجَز والأسر التي يعيّلها مرضى. كما سيواصل البرنامج مشروعه للتغذية المؤسسية.
- 34- وستستهدف المساعدة الغذائية والمساعدة بالقوائم الموجهة للفئات الضعيفة السكان في المناطق المتأثرة بالنزاع التي تعاني من نقص في الاستهلاك الغذائي والعمالة غير المنتظمة وقلة الدخل أو الأصول والذين يعيشون دون خط الفقر.<sup>(27)</sup> وسيستند اختيار المستفيدين إلى الصيغة غير المباشرة لاختبار القدرات المالية وإلى درجات استهلاك الأغذية. وسيقوم البرنامج والأونروا بتحديد مربى الماشية الرعويين في المنطقة جيم على أساس متطلبات الأمن الغذائي والحماية.
- 35- وستوجه المساعدة الغذائية في حالات الطوارئ لتلبية الاحتياجات الغذائية الفورية للسكان المتأثرين بأزمات مفاجئة.

## الإعاش

- 36- وسيستهدف عنصراً القسائم مقابل العمل والقسائم مقابل التدريب، من خلال منظمات غير حكومية، فقراء المزارعين والمزارعين المتأثرين بالجدار والعمال غير المهرة بغية إعادة بناء سبل العيش ومساندة القدرة على التكيف الاقتصادي.
- 37- وستركز التغذية المدرسية على الأطفال في المحافظات غير الآمنة غذائياً والمدارس النائية والأشخاص الأشد تأثراً بالإغلاقات. وستعطي الأولوية للمدارس في المنطقة جيم.

## الجدول 1: المستفيدين بحسب نوع النشاط

يناير/كانون الثاني 2011 – ديسمبر/كانون الأول 2011		يناير/كانون الثاني 2012 – ديسمبر/كانون الأول 2012			
رجال/صبيان	نساء/بنات	المجموع الفرعي	رجال/صبيان	نساء/بنات	المجموع الفرعي
<b>الإغاثة</b>					
69 368	56 632	126 000	69 368	56 632	126 000
5 111	4 889	10 000	5 111	4 889	10 000
28 112	26 888	55 000	28 112	26 888	55 000
55 458	53 042	108 500	55 458	53 042	108 500
5 058	4 942	10 000	5 058	4 942	10 000
17 701	17 299	35 000	17 701	17 299	35 000
10 222	9 778	20 000	10 222	9 778	20 000
<b>الإعاش</b>					
38 335	36 665	75 000	38 335	36 665	75 000
12 778	12 222	25 000	12 778	12 222	25 000
237 085	217 415	454 500	237 085	217 415	454 500

\*المستفيدين من مشروع الخبز مدرجون في إطار المساعدة المقدمة للمعدين ويُحسب عددهم مرة واحدة فقط في المجموع لتفادي الازدواج.

(25) تستخدم هذه الأداة لتقدير رفاة الأسرة أو الفرد بغية تحديد أهليته للمساعدة.

(26) يحسب خط الفقر العميق باستخدام الميزانية المخصصة للأغذية والملابس والسكن 2,045 شيكل للأسرة المعيارية في الشهر الواحد. ويشمل خط الفقر النسبي 2,407 شيكل للأسرة المعيارية في الشهر الواحد الإنفاق على الرعاية الصحية والتعليم والمواد المستهلكة.

(27) وفق ما يحدده الجهاز المركزي الفلسطيني للإحصاء على أساس الاحتياجات الأساسية لأسرة تتألف من اثنين من الكبار وأربعة أطفال.

**الجدول 2: الحصص الغذائية اليومية (بالغرام)/التحويلات  
(بالدولار الأمريكي للشخص الواحد في الشهر الواحد) بحسب النشاط**

نوع الغذاء/القسمة	المعدومون	مشروع الخبز (للمعدمين)	الفئات الضعيفة	الفئات الحضرية الضعيفة	التغذية المؤسسية (للمعدمين)	التغذية المدرسية	القسائم مقابل العمل/التدريب	الطوارئ
حبوب	300	*	300	-	300	-	-	400
بقول	30	30	30	-	30	-	-	-
زيت نباتي	15	15	15	-	15	-	-	-
أغذية مخلوطة	-	-	-	-	-	-	-	-
سكر	10	10	-	-	10	-	-	-
ملح معالج باليود	5	5	10	-	5	-	-	-
بسكويت	-	-	5	-	-	60	-	-
لحوم معلبة	-	-	-	-	-	-	-	100
تمر	-	-	-	-	-	-	-	80
حليب مبستر بحرارة عالية	-	-	-	-	-	159	-	-
قسمة - خبز (بالدولار الأمريكي)*	-	11	-	-	-	-	-	-
قسمة - مشروطة (بالدولار الأمريكي)**	-	-	-	-	-	-	67	-
قسمة - غير مشروطة (بالدولار الأمريكي)	-	-	-	12.7	-	-	-	-
<b>مجموع الأغذية</b>	<b>360</b>	<b>60</b>	<b>360</b>	-	<b>360</b>	-	-	<b>580</b>
السرعات الحرارية في اليوم	1 323	273	1 323	-	1 323	-	-	1 816
نسبة السرعات الحرارية الآتية من البروتين	12.4	49	12.4	-	12.4	-	-	15.1
نسبة السرعات الحرارية الآتية من الدهون	13.5	51	13.5	-	13.5	-	-	10.6

\* يحصل المستفيدون على قسمة خبز بدلاً من حصة الحبوب.

\*\* القسمة الشهرية المحددة القيمة كحافز اقتصادي عند إكمال خمسة أيام عمل في الشهر الواحد؛ قيمة القسمة محسوبة على مدى عشرة أشهر.

## الاعتبارات التغذوية والحصص الغذائية/قيمة تحويلات القسائم

38- تتماشى الحصص الغذائية مع الخطوط التوجيهية التغذوية للبرنامج ومع عادات الأكل الفلسطينية. وستتلقى الأسر الفلسطينية المعتمدة في المدن والتي لا تخبز خبزها منزلياً قسمة للخبز بدلاً من الطحين والأغذية الأخرى حسب حجم الأسرة. أما بالنسبة لمربي الماشية الرعويين، فسيقدم البرنامج العدس لهم بدلاً من الحمص لأنه يتطلب قدراً أقل من الطهي ويمتص كمية أقل من الماء، مما يشكل اعتبارات لها أهميتها نظراً لشح المياه وقلة الحطب. وتشمل حصص المساعدة الطارئة الأغذية الجاهزة للأكل من قبيل اللحوم المعلبة والتمر وبسكويت التمر.

39- ويمكن مقايضة القسائم بالخبز والطحين ومنتجات الألبان والبقول والزيت النباتي والملح المعالج باليود والبيض. وستوفر قائمة الأغذية الموسعة تنوعاً أكبر في المضمون التغذوي واستهلاكاً متوازناً للمواد المغذية. وتبلغ قيمة القسمة غير المشروطة 12.70 دولاراً أمريكياً للشخص الواحد في الشهر الواحد وهي متوائمة مع قيمة الحصص العينية، مع زيادة 10 في المائة كإضافة حضرية. أما قيمة القسمة المشروطة بالعمل والتدريب فتبلغ 67 دولاراً أمريكياً للشخص الواحد في الشهر الواحد وهي تغطي خمسة أيام عمل وتُحسب على أساس الأجر اليومي للعمل الزراعي لغير المهرة.

### الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية/القسائم، بحسب النشاط (طن متري)

المجموع	مشروع الخبز	القسائم مقابل العمل/التدريب	مساعدة الفئات الحضرية الأكثر ضعفاً	التغذية المدرسية	الطوارئ	البرنامج المشترك بين البرنامج والأونروا في المنطقة جيم	مساعدة الفئات الريفية الأكثر ضعفاً	المساعدة المقدمة للمعلمين	
	-	-	-	-	960	7 665	17 192	29 784	طحين
	-	-	-	-	-	639	1 719	2 978	بقول
	-	-	-	-	-	639	860	1 489	زيت نباتي
	-	-	-	-	-	256	573	993	سكر
	-	-	-	-	-	128	287	496	ملح
	-	-	-	-	240	-	-	-	لحوم/أسماك معلية
	-	-	-	1 530	192	-	-	-	ألواح التمر/اليسكويت عالي الطاقة
	-	-	-	3 932	-	-	-	-	الحليب
<b>*72 552</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>المجموع</b>
<b>32 308 794</b> دولار أمريكي	2 659 824	6 190 476	23 458 494						النقد/القسائم (بالدولار الأمريكي)

\* جدر بالملاحظة أن هذه الأرقام تعكس الكمية الطنية لدقيق القمح وليس الحبوب السائبة؛ ويشير مجموع الكميات الطنية لأغذية البرنامج في الأقسام الأخرى من الوثيقة إلى الحبوب السائبة، التي يتم استيرادها ومبادلتها بدقيق القمح.

## ترتيبات التنفيذ

- 40- تصمم أنشطة البرنامج على أساس التشاور مع المنظمات المجتمعية ولجان الإغاثة والمجموعات النسائية وممثلي المستفيدين. وسيروج البرنامج لتمثيل النساء بنسبة 50 في المائة في لجان جميع مشروعاته وسيواصل تقديم الدعم لتنمية مؤسسات السلطة الفلسطينية عن طريق الشراكات مع وزارتي الشؤون الاجتماعية والتربية والتعليم.
- 41- وسيقدم البرنامج مساعدة غذائية عينية للأفراد والمؤسسات الأشد حاجة بما يتماشى مع خطة إصلاح شبكات الأمان وسيواصل تقديم قسائم الخبز للمعلمين في المدن. إضافة لذلك، سيبدأ البرنامج في تنفيذ نظام إلكتروني لتحويلات القسائم في وزارة الشؤون الاجتماعية. وستستكمل الحصص الغذائية التي يقدمها البرنامج بمساهمة نقدية شهرية<sup>(28)</sup> يقدمها الاتحاد الأوروبي.<sup>(29)</sup>
- 42- وستنقذ التغذية المدرسية بالشراكة مع وزارة التربية والتعليم. وسيقوم البرنامج، مع صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة باستكشاف الفرص لتحسين الوعي الصحي والتغذوي بين التلاميذ والمعلمين.
- 43- وستتطلع بالمساعدة الغذائية العينية منظمة خدمات الإغاثة الكاثوليكية والمنظمة الدولية للإسكان والتمويل المجتمعي.

<sup>(28)</sup> البديل النقدي للأسرة الواحدة هو 1000 شيكل (270 دولار أمريكي) كل ثلاثة أشهر.

<sup>(29)</sup> 'Mecanisme Palestino-Europeen de Gestion de l'Aide Socio-Economique Palestino-Europeen de Gestion de l'Aide Socio-Economique'

ولمزيد من معلومات إضافية، انظر:

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/08/94&format=HTML&aged=1&language=EN&guiLanguage=en>

- 44- وستنفذ برامج القسائم غير المشروطة في المدن والمناطق القريبة منها بالتعاون مع منظمة العمل لمكافحة الجوع ومنظمة خدمات الإغاثة الكاثوليكية، وهما شريكان في النشاط التجريبي للقسائم النقدية في إطار عملية الطوارئ 107740 التي ستنتهي في ديسمبر/كانون الأول 2010.
- 45- وبموجب النظام الإلكتروني لتوزيع القسائم، سيتلقى المستفيدون بطاقة ممغنطة يمكن إعادة ملئها كل شهر واستخدامها لشراء الأغذية في المحلات المشتركة في النظام. وسيسدد الشركاء المتعاونون الأموال المستحقة للمحلات كل 14 يوماً. وسيدرّب جميع الشركاء على إدارة النظام.
- 46- وستتولى لجان الإغاثة الزراعية الفلسطينية تنفيذ عنصر القسائم مقابل العمل والقسائم مقابل التدريب، وذلك باستخدام الطريقة المحددة للقسائم الغذائية غير المشروطة.
- 47- وستحدد اتفاقات المستوى الميداني مع الشركاء المتعاونين مسؤوليات الاستهداف واختيار المستفيدين والتنفيذ والتوزيع والرصد والإبلاغ. كما سيتم توفير الخطوط التوجيهية والتدريب.
- 48- ومن الأهمية البالغة بمكان مواصلة توفير التمويل للبنود غير الغذائية، من قبيل البذور والأدوات والصهاريح اللازمة لعنصري القسائم مقابل العمل والقسائم مقابل التدريب، للتمكن للتوصل إلى مخرجات جيدة نظراً للحاجة إلى تقديم البنود الزراعية غير الغذائية حسب الموسم الزراعي.

## اللوجستيات

- 49- المعبر الرئيسي لدخول الشحنات هو ميناء أشدود. وسينقل القمح السائب إلى المطاحن في الضفة الغربية لتجهيزه ثم تسليمه للشركاء المتعاونين الذين ستلقى مستودعاتهم 80 في المائة من المواد الموردة. أما نسبة 20 في المائة المتبقية فستحوّل عبر مستودعات وسيطة. وسيحتفظ في أشدود بمكتب لوجستي لتفادي رسوم التأخر في تفرغ الشحنات والحد من عدد الصناديق التي تقتضي فحوصات أمنية. وسيواصل المكتب القطري تنسيقه لحركة الأغذية مع السلطات الإسرائيلية.
- 50- وسيزود نظام تحليل وإدارة حركة السلع (كومباس) في البرنامج بنظام إلكتروني لبوليصات الشحن لضمان دقة الرقابة على النقل. وقد أنشئ نظام لتتبع القسائم الغذائية يتكفل بتغطية جميع القسائم الموزعة.

## رصد الأداء

- 51- أعدّ الإطار المنطقي تماشياً مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2008-2013). ويوفر نظام الرصد بيانات آنية حول التقدم المحرز والعقبات المواجهة في التنفيذ وهو يقدم بيانات الحاصل.
- 52- وسيجمع الشركاء المتعاونون بيانات المستفيدين والتوزيع غير التفصيلية وسيقدمونها إلى البرنامج لإدخالها في قاعدة بيانات للرصد. وسيقوم مساعدو الرصد الميداني<sup>(30)</sup> من المكاتب الفرعية بدعم الرصد الذي يجريه الشركاء المتعاونون، وذلك باستخدام نظام إلكتروني لجمع البيانات.
- 53- وسيوضع نظام لرصد الآثار الجانبية لأنشطة القسائم بهدف تحديد الأثر على سلسلة توريد منتجات الألبان. وسيقي البرنامج بمتطلبات الرصد من خلال زيادته لعدد الراصدين الميدانيين وفقاً لوتيرة التوسع في النشاط.

(30) يساند مساعدو الرصد الميداني الشركاء في جمع البيانات ورصد تنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش وإجراء زيارات للمواقع لتقدير التنفيذ. وتدخل البيانات في قاعدة البيانات لتمكين المكاتب الفرعية والمكتب القطري من استعراض التقدم المحرز.

54- وسيُصدر البرنامج تقارير الرصد كل شهرين وسيحدد ما يلزم من تدابير التصحيح. وستشكل بيانات الرصد مصدراً أساسياً للاستعراض الداخلي والاستعراض منتصف المدة.

55- وسينظم المكتب القطري استعراض منتصف المدة خلال النصف الأول من عام 2012، وهو سيشمل تقدير توسيع مكون القسائم وأثاره وأنماط الاستهلاك الأسري.

## تقدير المخاطر والتخطيط لحالات الطوارئ

### تقدير الأخطار والمخاطر

- 56- تشمل المخاطر التي يمكن أن تؤثر سلباً على عمليات البرنامج ما يلي:
- ◀ عودة العنف: وهذه المخاطرة منخفضة نظراً لعمل السلطة الفلسطينية الأمني والدبلوماسي؛
  - ◀ شلل مؤسسات السلطة الفلسطينية بسبب الافتقار إلى المساعدة الدولية والتقدم الديمقراطي؛
  - ◀ تزايد الاضطرابات المدنية بسبب الاستيطان في الضفة الغربية والتوترات في القدس الشرقية؛
  - ◀ تقييدات إضافية على وصول المساعدات الإنسانية؛ وفي حال التعطل الطويل للإمدادات أو التضخم الحاد، يمكن للبرنامج أن يتحول إلى عمليات التسليم للأغذية العينية؛
  - ◀ الكوارث الطبيعية؛
  - ◀ المخاطر المتعلقة بمشروعات القسائم من قبيل تعطل الإمداد والإضرار بالمحلات غير المشتركة أو بالمنتجين غير المشاركين وتضخم الأسعار والأسواق غير الفعالة؛ ومن شأن التنفيذ التدريجي لتحويلات القسائم والرصد الصارم لعملياتها أن يحد من هذه المخاطر.

### التخطيط لحالات الطوارئ

- 57- يحدّث البرنامج خطته لحالات الطوارئ مرتين في السنة بما يشمل تصورات الحالات الأسوأ المتمثلة في الصراع الداخلي وزيادة العنف المتصل بالمستوطنين وشح المياه؛ ويحدد البرنامج الافتراضات التي يقوم عليها التخطيط ويضع خطط الاستجابة وإدارة المخاطر وطرق تخفيفها والتوفيق مع مكتب التنسيق والشؤون الإنسانية. وقد قاد البرنامج عملية وضع خطة الاستجابة للأمن الغذائي وأعد خطة للاستعداد للأوبئة وذلك كجزء من التخطيط المشترك بين الوكالات.

## الاعتبارات الأمنية

- 58- ترتبط المرحلة الأمنية الثالثة التي حددتها الأمم المتحدة في الضفة الغربية بالأوضاع السياسية.<sup>(31)</sup> وتطبق اللوائح الأمنية الخاصة بموظفي الأمم المتحدة. وتشمل الحوادث الأمنية الصدمات الناتجة عن عمليات القوات الفلسطينية والإسرائيلية والمظاهرات ضد الجدار الأمني والمنازعات بين المستوطنين والفلسطينيين. وتمثل مكاتب البرنامج في الضفة الغربية للمعايير الأمنية التشغيلية الدنيا.

(31) يسيطر الفلسطينيون على بعض المناطق، وهم يسيطرون جزئياً على بعض المواقع الأخرى بينما يتولى الإسرائيليون الأمن فيها، وتقع مناطق أخرى تحت السيطرة الإسرائيلية. وتعمل قوى الأمن التابعة للسلطة الفلسطينية مع قوات الأمن الإسرائيلية في بعض المناطق.

## الملحق الأول- ألف

تفصيل تكاليف المشروعات			
الغذاء (1)	الكمية (بالطن)	القيمة (دولار أمريكي)	القيمة (دولار أمريكي)
الحبوب	81 186	19 846 932	
البقول	5 336	4 380 940	
الزيوت والدهون	2 988	3 457 604	
الأغذية المخلوطة والممزوجة	1 722	2 027 070	
أصناف أخرى	6 904	8 940 365	
مجموع الأغذية	98 136	38 652 911	
القوائم		32 308 794	
<b>المجموع الفرعي للأغذية والتحويلات</b>		<b>70 961 705</b>	
النقل الخارجي		2 845 258	
النقل البري، والتخزين، والمناولة		8 043 228	
تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى		7 703 193	
تكاليف الدعم المباشرة <sup>(2)</sup> (انظر الملحق الأول - باء)		11 918 064	
<b>مجموع التكاليف المباشرة التي يتحملها البرنامج</b>		<b>101 471 449</b>	
تكاليف الدعم غير المباشرة (7.0 في المائة) <sup>(3)</sup>		7 103 001	
<b>مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج</b>		<b>108 574 450</b>	

(1) هذه سلة غذائية افتراضية لأغراض الميزنة والموافقة، وقد تتباين محتوياتها.

(2) رقم إشاري لأغراض الإعلام. ويجري استعراض تكاليف الدعم المباشرة سنويا.

(3) قد يعدل المجلس التنفيذي معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء تنفيذ المشروع.



## الملحق الأول- باء

تكاليف الدعم المباشرة (دولار أمريكي)	
<b>تكاليف الموظفين</b>	
2 926 920	الموظفون الدوليون الفنيون
1 093 417	الموظفون المحليون الفنيون
3 322 528	الموظفون المحليون من فئة الخدمة العامة
1 340 000	المساعدة المؤقتة
176 000	العمل الإضافي
36 000	الخبراء الاستشاريون الدوليون
488 000	سفر الموظفين في مهام رسمية
<b>9 382 864</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>التكاليف المتكررة</b>	
371 000	استئجار المرافق
120 900	المنافع العامة
201 500	اللوازم المكتبية وغيرها من البنود المستهلكة
279 000	الاتصالات وخدمات تكنولوجيا المعلومات
186 000	تصليح المعدات وصيانتها
322 000	تكاليف تشغيل المركبات وصيانتها
290 000	إنشاء المكاتب وإصلاحاتها
144 000	خدمات الأمم المتحدة والتخطيط
<b>1 914 400</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>تكاليف المعدات والتكاليف الرأسمالية</b>	
142 800	استئجار المركبات
213 000	معدات تكنولوجيا المعلومات
265 000	تكاليف الأمن المحلي
<b>620 800</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>11 918 064</b>	<b>مجموع تكاليف الدعم المباشرة</b>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
الأثر	مؤشرات الأثر	
المساهمة في تفعيل الخطة/الرؤية الاستراتيجية الفلسطينية لإعادة البناء والتنمية من خلال مساعدة المعتمدين وحماية سبل العيش ودعم الأنشطة الإنتاجية وتنمية قدرة السلطة الفلسطينية	التغير الإيجابي في الأمن الغذائي وسبل العيش على مستوى الأسرة	عدم تدهور البيئتين السياسية والأمنية
الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل عيش في حالات الطوارئ		
الأهداف: تلبية الاحتياجات الغذائية الفورية وتعزيز الاستهلاك الغذائي وتنوع المحتوى التغذوي للسكان غير اللاجئين الأشد ضعفاً والأكثر تعرضاً لانعدام الأمن الغذائي، من خلال تقديم المساعدة العينية وبالقسائم.		
الحصيلة 1-1	درجات الاستهلاك الغذائي المنزلي	استمرار المانحين في تقديم الدعم ولاسيما بالمساهمات النقدية
تحسين الاستهلاك الغذائي لدى المستفيدين المستهدفين	الأهداف: <ul style="list-style-type: none"> <li>◀ المساعدة المقدمة للمعتمدين: زيادة درجات الاستهلاك الغذائي المنزلي أو الحفاظ عليها عند 30.4 في المائة</li> <li>◀ المساعدة المقدمة لمربي الماشية الرعويين في المنطقة جيم: زيادة درجات الاستهلاك الغذائي المنزلي أو الحفاظ عليها عند 42.5 في المائة</li> <li>◀ المساعدة المقدمة للفئات الريفية الأشد ضعفاً: زيادة درجات الاستهلاك الغذائي المنزلي أو الحفاظ عليها عند 34.1 في المائة</li> <li>◀ المساعدة المقدمة للفئات الحضرية الأشد ضعفاً (قسائم): زيادة درجات الاستهلاك الغذائي أو الحفاظ عليها عند 24.2 في المائة</li> </ul>	

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
	<p>نسبة الإنفاق المخصص للأغذية لدى الأسر المستفيدة</p> <p>الأهداف:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◀ المساعدة المقدمة للمعدمين: إنقاص الإنفاق أو الحفاظ عليه عند 59 في المائة</li> <li>◀ المساعدة المقدمة لمربي الماشية الرعويين في المنطقة جيم: إنقاص الإنفاق أو الحفاظ عليه عند 62 في المائة</li> <li>◀ المساعدة المقدمة للفئات الريفية الأشد ضعفاً: إنقاص الإنفاق أو الحفاظ عليه عند 62 في المائة</li> <li>◀ المساعدة المقدمة للفئات الحضرية الأشد ضعفاً (قسائم): إنقاص الإنفاق أو الحفاظ عليه عند 55 في المائة</li> </ul>	<p>استخدام المستفيدين للنقد الذي يتم توفيره نتيجة للشراء بالقسائم، في شراء الأغذية المغذية</p>
<p><b>النتائج 1-1-1</b></p> <p>توزيع البنود الغذائية بكمية ونوعية كافية على المستهدفين من النساء والرجال والبنات والصبيان في ظروف آمنة</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد النساء والرجال والبنات والصبيان الذين يتلقون البنود الغذائية، بحسب الفئات وكنسبة مئوية من المخطط له (المساعدة المقدمة للمعدمين والفئات الضعيفة وللبدو)</li> <li>◀ كمية الأغذية المقواة والتكميلية والمنتجات التغذوية الخاصة الموزعة، حسب الأنواع وكنسبة مئوية من الكمية المستهدفة</li> <li>◀ كمية الأغذية المقواة والتكميلية والمنتجات التغذوية الخاصة الموزعة، بحسب النوع وكنسبة مئوية من الموزع فعلاً</li> </ul>	<p>توفر قدرة كافية لدى الشركاء للتخطيط والرصد وضمان المساءلة</p> <p>مشاركة الفئات السكانية المستهدفة في تحديد أنشطة المشروعات والتخطيط لها وتنفيذها والمحافظة عليها</p> <p>اختيار شركاء مناسبين للتنفيذ</p>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<p><b>النتائج 2-1-1</b></p> <p>توزيع قسائم الخبز على المستفيدين المستهدفين بكميات كافية</p>	<p>◀ عدد النساء على رأس الأسر ممن يتلقى القسائم كنسبة مئوية من المخطط له (للمعدمين)</p> <p>◀ عدد كميات القسائم وعدد القسائم الموزعة كنسبة مئوية من المخطط له (للمعدمين)</p> <p>◀ عدد المستفيدين ممن يتلقى القسائم كنسبة مئوية من المخطط له</p>	<p>وفاء الشركاء بالتزاماتهم</p> <p>عدم التعرض لإغلاقات إضافية</p>
<p><b>النتائج 3-1-1</b></p> <p>تقديم الخبز بالقسائم للمستفيدين المستهدفين</p>	<p>◀ مجموع مقابل الخبز (بالطن المتري) من القسائم الموزعة</p> <p>◀ القسائم المقايضة فعلاً كنسبة مئوية من القسائم الموزعة</p>	<p>عدم حدوث انقطاع في خط الإمدادات</p> <p>توفر الخبز بسهولة في المحلات لمقايضته بالقسائم</p>
<p><b>النتائج 4-1-1</b></p> <p>توزيع القسائم على المستفيدين المستهدفين بكميات كافية</p>	<p>◀ عدد النساء على رأس الأسر ممن يتلقى القسائم كنسبة مئوية من المخطط له (للمعدمين)</p> <p>◀ عدد كميات القسائم وعدد القسائم الموزعة كنسبة مئوية من المخطط له</p> <p>◀ عدد المستفيدين ممن يتلقى القسائم كنسبة مئوية من المخطط له (الفئات الضعيفة)</p>	
<p><b>النتائج 5-1-1</b></p> <p>تقديم الأغذية بالقسائم للمستفيدين المستهدفين</p>	<p>◀ مجموع مقابل الأغذية (بالطن المتري) من القسائم الموزعة (الفئات الضعيفة)</p> <p>◀ القسائم المقايضة فعلاً كنسبة مئوية من القسائم الموزعة</p>	<p>بقاء أسعار الأغذية مستقرة</p> <p>توفر الأغذية بسهولة في المحلات لمقايضتها بالقسائم</p>

<b>الملحق الثاني: الإطار المنطقي</b>		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<p><b>الهدف الاستراتيجي 3: استعادة وإعادة بناء الحياة وسبل العيش في حالات ما بعد النزاعات أو ما بعد الكوارث أو الحالات الانتقالية</b></p> <p>الهدف: دعم إعادة تأسيس سبل العيش الزراعية والأمن الغذائي في المجتمعات المحلية الأكثر تضرراً بالنزاع، عن طريق تقديم القسائم المشروطة والتغذية المدرسية</p>		
<b>الحصيلة 1-3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>← الهدف محددًا بدرجات الاستهلاك الغذائي المنزلي:</li> <li>← القسائم مقابل العمل والقسائم مقابل التدريب: 30.3 في المائة</li> <li>← نسبة الإنفاق المخصص للأغذية لدى الأسر المستفيدة: إنقاص الإنفاق أو الحفاظ عليه عند 59 في المائة</li> </ul>	<p>استخدام المستفيدين للنقد الذي يتم توفيره نتيجة للشراء بالقسائم، في شراء الأغذية المغذية</p> <p>اختيار الشركاء</p> <p>إسهام الشركاء المتعاونين بنشاط في المرحلة التحضيرية</p>
<b>الحصيلة 2-3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>← درجات الوصول المجتمعي (المتوسط)</li> </ul>	
<b>الحصيلة 3-3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>← عدد الأسر المستهدفة التي يتوفر لديها رأس المال البشري المعزز، حسب الأنواع</li> </ul>	
<b>الحصيلة 4-3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>← معدلات البقاء في المدرسة</li> <li>← تصور المعلمين لقدرة الطلاب على التركيز والتعلم</li> </ul>	
<b>النتائج 1-1-3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>← عدد النساء اللاتي يرأسن الأسر ويتلقين القسائم كنسبة مئوية من المخطط له (القسائم مقابل العمل/التدريب)</li> </ul>	<p>اختيار الشركاء للتنفيذ</p>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد كميات القسائم وعدد القسائم الموزعة كنسبة مئوية من المخطط له (القسائم مقابل العمل/التدريب)</li> <li>◀ عدد المستفيدين الذين يتلقون القسائم كنسبة مئوية من المخطط له (القسائم مقابل العمل/التدريب)</li> </ul>	<p>وفاء الشركاء بالتزاماتهم</p> <p>عدم التعرض لإغلاقات إضافية</p> <p>عدم حدوث انقطاع في خط الإمدادات</p>
<b>النتائج 2-1-3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ مجموع مقابل الأغذية (بالطن المتري) من القسائم الموزعة</li> <li>◀ القسائم المقايضة فعلاً كنسبة مئوية من القسائم الموزعة</li> </ul>	<p>بقاء أسعار الأغذية مستقرة</p> <p>مشاركة الفئات السكانية المستهدفة في تحديد أنشطة المشروعات والأصول المنشأة والتخطيط لها وتنفيذها والاستمرار بها</p>
<b>النتائج 1-2-3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد الأشجار المغروسة</li> <li>◀ المساحة المحمية أو المستصلحة والتي تتوفر فيها هياكل للحفظ المادي</li> <li>◀ عدد شتلات الأشجار التي يتم إنتاجها</li> </ul>	<p>عدم التعرض لكوارث طبيعية</p> <p>إمكانية الوصول إلى المواد الخام والأدوات في المناطق المستهدفة</p>
<b>النتائج 1-3-3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد جلسات التدريب المعقودة</li> </ul>	<p>مشاركة المجتمعات المحلية في صيانة الأصول المنشأة</p>
<b>النتائج 1-4-3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد المدارس التي تتلقى مساعدة البرنامج</li> <li>◀ عدد أيام التغذية في السنة المدرسية في المدارس الابتدائية التي تتلقى مساعدة البرنامج</li> </ul>	<p>توفر المدرّبين المؤهلين</p> <p>عدم حدوث انقطاعات هامة في المدارس</p> <p>المدارس كافية لاستيعاب الأطفال</p>

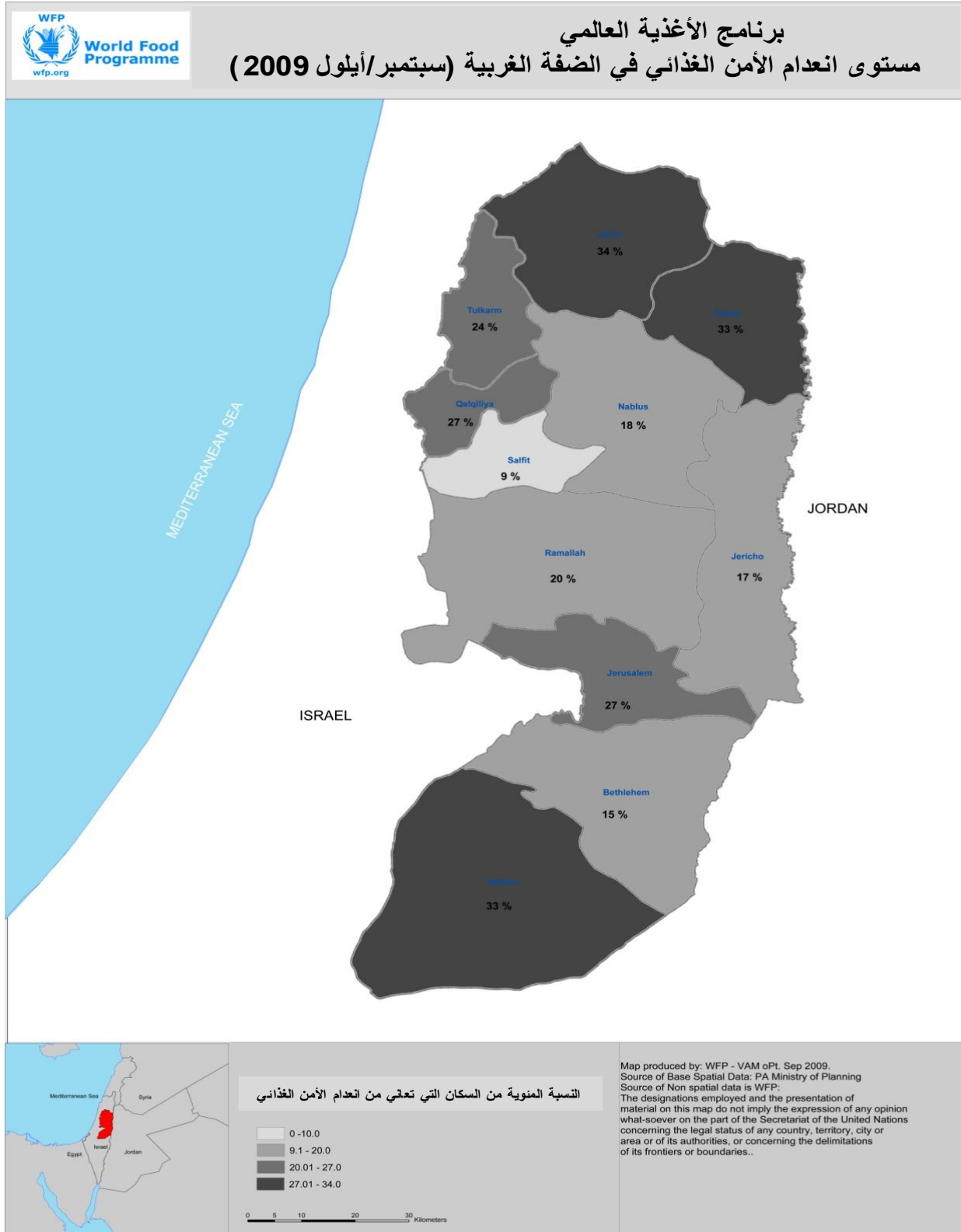
## الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<p><b>الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والشراء المحلي</b></p> <p>الهدف: دعم شبكة الأمان الاجتماعي لدى السلطة الفلسطينية، باستخدام أدوات موجهة إلى التنبؤ بالجوع والحد منه؛ ودعم خطة بناء الدولة بتعزيز قدرة الحكومة واستخدام القوة الشرائية للبرنامج لأغراض التوسع في الإنتاج المحلي في الاقتصاد الفلسطيني.</p>		
<b>الحصيلة 1-5</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>← الأغذية المشتراة محلياً ذات المنشأ الفلسطيني،</li> <li>← كنسبة من الأغذية الموزعة في البلد</li> <li>← النسبة المئوية للزيادة في مبيعات المحلات الصغيرة</li> </ul>	المشتريات المحلية مسعرة بصورة تنافسية
<b>الحصيلة 2-5</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>← زيادة قدرة السلطة الفلسطينية على تحديد</li> <li>← الاحتياجات الغذائية ووضع الاستراتيجيات وتنفيذ البرامج المتصلة بالأغذية</li> </ul>	توفر الأغذية بكمية ونوعية كافية
<b>الحصيلة 3-5</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>← عدد أنشطة العمل التي يدعمها البرنامج</li> <li>← والمواءمة مع الاستراتيجية الزراعية لدى وزارة الزراعة</li> </ul>	
<b>الحصيلة 4-5</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>← موافقة السلطة الفلسطينية على ورقة استراتيجية</li> <li>← التغذية المدرسية الانتقالية</li> <li>← نسبة الموارد المالية التي تخصصها وزارة التربية والتعليم للتغذية المدرسية</li> </ul>	
<b>النتائج 1-1-5</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>← عدد المعامل التي تتلقى الدعم</li> <li>← كمية البنود الغذائية المقواة المشتراة من المعامل المحلية</li> </ul>	

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<b>النتائج 2-1-5</b> الحفاظ على العرض والطلب الخاص بالأغذية أو تحسينه لصالح المنتجين المحليين وأصحاب المحلات الصغيرة؛ شراء الأغذية محلياً	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ مجموع القيمة النقدية (بالدولار الأمريكي) للأغذية الموزعة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>مشاركة الموظفين الفنيين من الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني في الأنشطة</li> </ul>
<b>النتائج 1-2-5</b> تحسين نظام رصد الأمن الغذائي	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد موظفي السلطة الفلسطينية من أصحاب المهارات المعززة في مجال تحليل الأمن الغذائي</li> <li>◀ عدد عمليات التقدير التي أجريت بصورة مشتركة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تعاون مهندسي الزراعة من وزارة الزراعة</li> <li>مشاركة موظفي وزارة الزراعة في الاجتماعات</li> </ul>
<b>النتائج 1-3-5</b> مواعمة أنشطة القسائم مقابل العمل مع استراتيجية وزارة الزراعة الخاصة باستصلاح الأراضي واستغلال المياه وتخضير الأرض	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد الاجتماعات مع وزارة الزراعة لتحديد المناطق المستهدفة والأولويات</li> <li>◀ عدد اجتماعات التنسيق للنظر في الإنجازات والتقدم في التنفيذ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تخصيص وزارة التربية والتعليم الموظفين لأغراض السياسة</li> </ul>
<b>النتائج 1-4-5</b> إعداد ورقة استراتيجية التغذية المدرسية وتعميمها على الشركاء وأصحاب المصلحة	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد موظفي وزارة التربية والتعليم المشاركين في إعداد سياسة التغذية المدرسية</li> <li>◀ عدد الاجتماعات مع الموظفين المشتركين</li> <li>◀ عدد حلقات العمل المنظمة لأصحاب المصلحة</li> </ul>	



## الملحق الثالث



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.