برنامج الأغذية العالمي

Programme Alimentaire Mondial

World Food Programme

Programa Mundial de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 8-2010/11/11

مشروعات البرامج القطرية

البند 7 من جدول الأعمال

مشروع البرنامج القطري لزامبيا 200157 (2015-2011)

مقدمة للمجلس للنظر

A

Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2010/7/2*
18 October 2010
ORIGINAL: ENGLISH

* أعيد إصدار هذه الوثيقة لأسباب تقنية

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (http://www.wfp.org/eb)

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للنظر

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي في جوهانسبرغ (جنوب وشرق ووسط أفريقيا): السيد: M. Darboe رقم الهاتف: 066513-2201

مسؤول الاتصال، المكتب الإقليمي في جوهانسبرغ (جنوب وشرق ووسط أفريقيا): السيد: T. Lecato رقم الهاتف: 066513-2370

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعدة الإدارية لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

ملخص

تبنت حكومة جمهورية زامبيا الخطة الإنمائية الوطنية السادسة[1] لمكافحة سوء التغذية، وتعزيز الزراعة المستدامة، وتقديم الحماية الاجتماعية الأساسية. ويدعم **البرنامج** ذلك من خلال برنامج المساعدة الغذائية، مع توفير الجزء الأكبر من الأغذية محلياً.

ويهدف البرنامج القطري 200157 إلى دعم الحماية الاجتماعية للأسر الضعيفة، بما في ذلك مساعدة استراتيجية الحكومة الوطنية للحماية الاجتماعية و برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. وسيركز البرنامج القطري 200157 على:

- تحسين رأس المال البشري من خلال شبكات الأمان المرتكزة على الأغذية، واستخدام الأغذية العينية والقسائم، وإدراج التغذية المدرسية والدعم للمجموعات الضعيفة؛
- إدارة مخاطر الكوارث والاستجابة لها من خلال زيادة قدرة الحكومة على التخفيف من سرعة التأثر بالصدمات المناخية، والكوارث، والتدهور البيئي؛
- توسيع فرص السوق للمزارعين الصغار من خلال زيادة مشتريات الأغذية المحلية لبرامج الحماية الاجتماعية.

وسيساهم البرنامج القطري في الأهداف الاستراتيجية 2، و4، و5 [2] **للبرنامج** وسيدعم تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية.[3] وهو يشكل جزءاً متكاملاً من إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والبرامج المشتركة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى.

ويدعم البرنامج القطري 200157 التزام **البرنامج** للاستدامة من خلال تعزيز قدرة الوزارات والأقسام والمجتمعات المحلية على تطوير استراتيجيات فعالة للأمن الغذائي وتنفيذ برامج مساعدة على مستوى المقاطعات والأقسام. وتماشياً مع التقييمات الأخيرة، ستركز الأنشطة على استخلاص الدروس، والمناصرة، والتأثير على الاستراتيجيات الوطنية، وبناء التزام الحكومة وقدرتها على تنفيذ أنشطة البرنامج.

وسيؤدي توسيع التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية إلى برنامج وجبات مدرسية تتمّ إدارته على المستوى الوطني، مع شراكات بين القطاعين العام والخاص تسهل تسليم المسؤولية عن العمليات إلى الحكومة والقطاع الخاص. وسيُدمج نظام التسليم والتعقب بالهواتف المتنقلة الخاص بتحويلات قسائم الأغذية ضمن البرامج الوطنية للحماية الاجتماعية.

وسيتّبع تنفيذ البرنامج القطري نهجاً إدارياً للرصد والتقييم مرتكزاً على النتائج، من خلال اعتماد دراسات استقصائية أولية، وتحاليل شاملة للأمن الغذائي والهشاشة، وتقييم منتصف المدة، وبيانات منتظمة لرصد النواتج والحصائل.

[1] حكومة زامبيا. 2010. مشروع الخطة الإنمائية الوطنية السادسة. لوساكا.

[2] 2 – منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها؛ 4 – الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين؛ 5 – تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية.

[3] 1- القضاء على الفقر المدقع والجوع؛ 2- تحقيق تعميم التعليم الابتدائي؛ 3- تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ 4- تخفيض معدل وفيات الأطفال؛ 5- تحسين الصحة النفاسية؛ 6- مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، والملاريا، وغيرهما من الأمراض؛ 7- كفالة الاستدامة البيئية؛ 8- إقامة شراكة عالمية من أجل التنمية.

مشروع القرار*

يوافق المجلس التنفيذي على مشروع البرنامج القطري لزامبيا 200157 (2011-2015) (WFP/EB.2/2010/7/2)، الذي تبلغ متطلباته من الأغذية 882 44 طناً متريـاً بتكلفة إجمالية يتحملها **البرنامج** تبلغ 50.9 مليون دولار أمريكي، ويفوض الأمانة بصياغة برنامج قطري مع مراعاة ملاحظات المجلس.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع

السياق

1- ينتشر الفقر المزمن وانعدام الأمن الغذائي على نطاق واسع في زامبيا: ويعيش حوالى 64 في المائة من السكان في حالة فقر، لاسيما في المناطق الريفية.[4] وانخفض الفقر المدقع بين 1995 و2006 بمعدل 7 في المائة فحسب بحيث وصلت نسبته إلى 51 في المائة.[5] ويبلغ معامل جيني لزامبيا 0.53، ويشير إلى توزيع غير متساوٍ للدخل.[6]

2- وتحتل زامبيا المرتبة 165 بين 177 بلداً على مؤشر التنمية البشرية وتُصنف في فئات أقل البلدان نمواً، والبلدان الفقيرة المثقلة بالديون، وبلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض. ويبلغ نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي السنوي 1400 دولار أمريكي.[7] ومتوسط العمر المتوقع هو 45 سنة، وهو من بين أدنى الأرقام في العالم.[8] أما معدل وفيات الرضّع فهو 70 لكل 1000 من المواليد الأحياء؛ أما معدل وفيات الأمهات فهو 591 لكل 000 100 من المواليد الأحياء.

3- وتواجه زامبيا تحديات كالمعدلات المرتفعة من سوء التغذية، والفقر، وانعدام الأمن الغذائي، والتفاوت بين الجنسين، وفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز والملاريا. كما أن الخدمات الاجتماعية الأساسية محدودة. ويتفاقم الفقر من جراء المخاطر العالمية والإقليمية كالأزمة الاقتصادية، والتنوع الاقتصادي المحدود، والبنية التحتية الريفية الضعيفة، والأسواق الناقصة النمو.[9]

4- وتصل نسبة انتشار فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز لدى الكبار إلى 14 في المائة على الصعيد الوطني و20 في المائة في المدن؛ ويؤدي ذلك إلى كبح النمو الاقتصادي وإعاقة الحدّ من الفقر إذ انه يهلك القوة العاملة الماهرة ويرهق الموارد العامة. ويزيد نقص الأغذية وقلة العناية الصحية من خطر الوفيات.[10] وتسرّع التغذية غير الكافية من تطور الأمراض وتساهم في ارتفاع نسبة الوفيات المبكرة.[11]

5- ورغم سياسة الحكومة للتعليم المجاني، فإن نسبة 32 في المائة من السكان ممن تتجاوز أعمارهم سنّ 15 سنة أميون. ولا تتعدى نسبة الاستبقاء في المدارس في الصفوف السابع والثامن والتاسع 70 في المائة، مع فوارق هامة بين الصبيان والفتيات. وتشير إحصاءات وزارة التربية إلى أن مليون طفل يذهبون إلى المدرسة جائعين.

6- وأدت الأزمة الاقتصادية والمالية الأخيرة إلى خسارة الوظائف، مما آل إلى انخفاض دخل الأسر. وتأثرت الأسر ذات الدخل المنخفض بشكل بالغ بانعدام الأمن الغذائي لأنها باتت تنفق نسبة أعلى من دخلها على الأغذية. وتسبب ذلك باعتماد بعض الأسر آليات المواجهة السلبية، كعدم إرسال الأطفال إلى المدرسة بغية البحث عن الأغذية أو الدخل.

---

[4] المكتب المركزي للإحصاءات. 2006. *استقصاء رصد أحوال المعيشة 2006*. لوساكا.

[5] حكومة زامبيا. 2008. *تقرير مرحلي للأهداف الإنمائية للألفية*. لوساكا.

[6] البنك الدولي. 2008. *تقرير الفقر 2007*. واشنطن العاصمة.

[7] برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2008. *تقرير التنمية البشرية 2007/2008*. نيو يورك.

[8] البنك الدولي. 2008. *مؤشرات التنمية العالمية 2008*. واشنطن العاصمة.

[9] منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف). 2009. *زامبيا: تحليل حالة الأطفال والنساء، 2008*. نيويورك.

[10] حكومة جمهورية زامبيا/برنامج الأغذية العالمي. 2007. *الحماية الاجتماعية للأسر المعرضة لانعدام الأمن الغذائي وفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز*. لوساكا 27 يونيو/حزيران 2007.

[11] Koethe, J.R. وHeimburger، واشنطن العاصمة. 2010. *الأوجه التغذوية للهزال المتعلق بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى*. بيثيسدا، ميريلاند، الولايات المتحدة، الجمعية الأمريكية للتغذية السريرية.

الوضع الغذائي والتغذوي

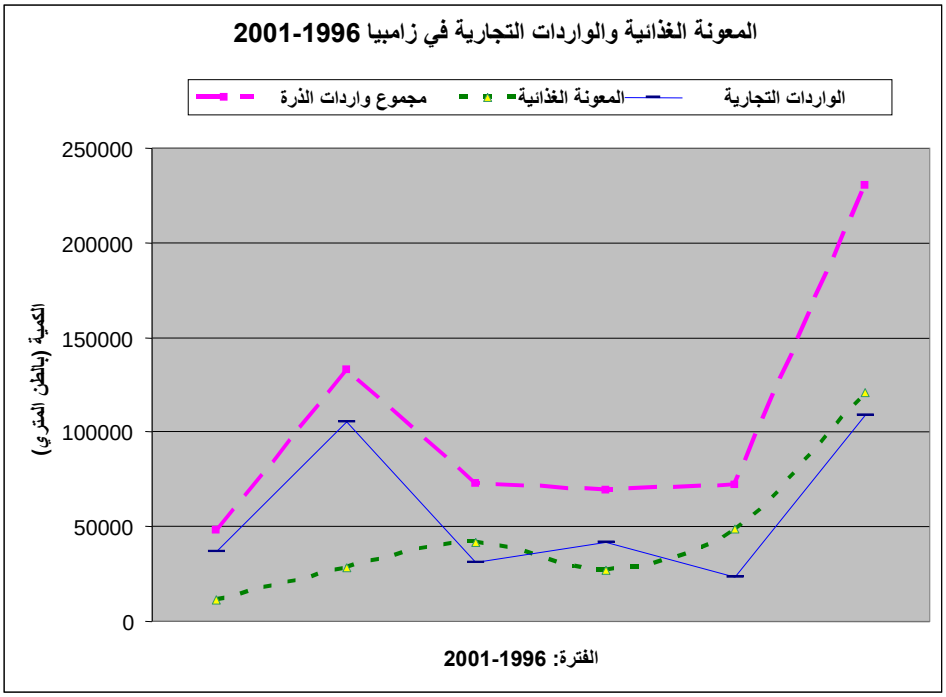
7- تتفاوت أسباب انعدام الأمن الغذائي المزمن بحسب المناطق الجغرافية. وتعاني المقاطعات الغربية والجنوبية من الجفاف والفيضانات والأمراض التي تصيب الماشية. وتسببت الفيضانات بتخفيض نواتج المحاصيل وأثرت سلباً على البنية التحتية، والأسواق، وأصول الأسر. وخلال السنوات الثلاثين الماضية، كلّفت الفيضانات والجفاف زامبيا مبلغ 13.8 مليار دولار أمريكي ، أي ما يعادل 0.4 في المائة من النمو السنوي للناتج المحلي الإجمالي. وإذا لم يتكيف السكان مع طابع الأمطار المتغير، فإنه قد يبقي 300 000 زامبي إضافي دون خط الفقر بكلفة 4.3 مليار دولار أمريكي من الناتج المحلي الإجمالي الضائع خلال العقد المقبل، مما يؤدي إلى تخفيض النمو السنوي بنسبة 0.9 في المائة. وفي زامبيا الوسطى، وهي المنطقة الأكثر تمدناً، يتفاقم الجوع بفعل فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز، والمستوطنات العشوائية ، والصحة البيئية الضعيفة، والضعف أمام الصدمات الاقتصادية. وفي المنطقة الشمالية، تعود معدلات التقزم المرتفعة إلى نقص التنوع والاستخدام التغذويين ورداءة ممارسات تغذية الأطفال.

8- ويعاني 45 في المائة من الأطفال في زامبيا من التقزم بسبب سوء التغذية المزمن.[12] وينتشر نقص الوزن بنسبة 14 في المائة، وقد ازداد في معظم المقاطعات منذ عام 2001.[12] وترتبط هذه المعدلات المرتفعة بمدخول غذائي غير كافٍ وغير مناسب ناتج عن انعدام الأمن الغذائي والفقر، وفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز. كما ان النقص في المغذيات الدقيقة منتشر على نطاق واسع، والتغذية التكميلية القليلة الكلفة والمقواة بالمغذيات الدقيقة للأطفال الرضّع والصغار غير متوفرة، مما يؤدي إلى آثار سلبية على القدرة على التعلم، والصحة، والإنتاجية، والتنمية.

9- وشكلت الواردات التجارية بين عامي 1992 و2002، نسبة 60.4 في المائة من الواردات الإجمالية خلال هذه الفترة؛ وبلغت المعونة الغذائية نسبة 39.6 في المائة منها. ومنذ عام 2003، أنتجت زامبيا فائضاً، وبالتالي لم تستورد الذرة. وتتضمن العوائق القائمة في وجه تنمية السوق قلة الخدمات المالية ، وضعف سلسلة إمدادات المدخلات وسوق المخرجات، وضآلة تدفق المعلومات. وعلى مستوى الأسر، يعيق ضعف مهارات الإلمام بالقراءة والكتابة والنفور من المخاطرة أي زيادة في الإنتاج.

[12] حكومة زامبيا. 2007. *استقصاء ديموغرافي وصحي في زامبيا*. لوساكا.

الشكل 1: الواردات الغذائية الإجمالية



10- وتسببت الأزمة الاقتصادية العالمية بخسارة الوظائف وتفاقم انعدام الأمن الغذائي الحضري. وقد تأثرت بذلك سلباً مقاطعة كوبربلت والمقاطعات الجنوبية، التي تعتمد على التعدين والسياحة.[13] ورغم أنه تمّ تحقيق هدف خطة التنمية الوطنية الخامسة الذي يقضي بخفض معدل التضخم إلى ما دون العشرة في المائة عام 2006 حين بلغ 8.2 في المائة، وعام 2007 عندما وصل إلى 8.9 في المائة، فقد ارتفع هذا المعدل في نهاية عام 2008 إلى 16.6 في المائة، ويعود ذلك بشكل أساسي إلى الأسعار الدولية المرتفعة للنفط والأغذية. وازداد تضخم أسعار الأغذية من 5.9 في المائة في نهاية عام 2007 إلى 20.5 في المائة عام 2008 و8 في المائة عام 2009. ومنذ ذلك الحين، ورغم انخفاض التضخم من سنة لأخرى، ما زالت أسعار الأغذية أعلى بنسبة 5.9 في المائة مما كانت عليه عام 2007.

11- وتنتهي خطة التنمية الوطنية الخامسة[14] في عام 2010. ومن المزمع تطبيق خطة التنمية الوطنية السادسة، التي تشكل أساس البرنامج القطري 200157، بين عامي 2011 و2015. ومن بين أبرز أهداف هذه الخطة تعجيل النمو للحد من الفقر.

12- وأطلقت الحكومة استجابة شاملة لانعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية تتألف من العناصر التالية:

- سوء التغذية والصحة. تعزز خطة التنمية الوطنية السادسة هدف الحكومة لتخفيض جميع أشكال سوء التغذية وإنشاء مستويات سليمة للمتحصل الغذائي في زامبيا. وأُطلقت سياسة غذائية وتغذوية عام 2008 لتعزيز التغير السلوكي من خلال نشر الوعي الغذائي والتغذوي.
- الزراعة. تدعم السياسة الزراعية الوطنية (2004-2015) تنمية قطاع زراعي مستدام وتنافسي لضمان الأمن الغذائي وإدرار الدخل على مستوى الأسر والمستوى الوطني ولزيادة مساهمة القطاع في الناتج المحلي الإجمالي إلى الحد

[13] منظمة الأغذية والزراعة. 2009. *حالة انعدام الأمن الغذائي في العالم: الأزمات الاقتصادية – آثارها والدروس المستفادة*. روما.

[14] حكومة زامبيا. 2006. *خطة التنمية الخامسة*. لوساكا.

الأعلى. وركزت الحكومة بشكل أساسي على برنامج دعم مدخلات المزارعين وعلى شراء الذرة من قبل وكالة الاحتياطي الغذائي ولصالحها، للحد من انعدام الأمن الغذائي والفقر.

- الحماية الاجتماعية. تعزز رؤية 2030 لزامبيا الأمن المستدام ضد الحرمان والضعف الشديد من خلال ضمان حصول الأسر ذات القدرة المنخفضة على أمن كاف لسبل العيش لتلبية الاحتياجات الأساسية وضمان حمايتها من أسوأ الآثار الناتجة عن المخاطر والصدمات. وتدعم خطة التنمية الوطنية السادسة هذه الرؤية من خلال خطة حماية اجتماعية شاملة. وتنفذ وزارة تنمية المجتمعات المحلية والخدمات الاجتماعية برامج مثل رزمة للأمن الغذائي، وخطة اجتماعية للتحويلات النقدية، وخطة مساعدة الرعاية العامة، وخطة لأطفال الشوارع.
- التكيف مع التغير المناخي. تماشياً مع اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، تضع الحكومة استراتيجيات لمكافحة التغير الناخي عبر برنامج العمل الوطني للتكيف. وتمّ البدء ببرنامج تجريبي للصمود المناخي. وحددت الجهات المعنية الوطنية الإنذار المبكر كالأولوية الأبرز خلال حلقات عمل لبرنامج العمل والبرنامج التجريبي.
- التعليم. تنشئ الحكومة برنامجاً وطنياً للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية يركز على شراء الأغذية محلياً. ويستند الاستهداف إلى مؤشرات التعليم الحكومية بالإضافة إلى معدلات انعدام الأمن الغذائي والفقر. وتقترح الحكومة مواءمة برنامج الوجبات المدرسية الذي يدعمه **البرنامج** مع نشاطها، وتتوقع زيادة تغطية البرنامج الوطني للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية من 000 280 تلميذ إلى مليون تلميذ مع حلول عام 2015.

التعاون السابق والدروس المستفادة

13- للبرنامج ثلاث عمليات في زامبيا هي: 1) البرنامج القطري 104470 (2007-2010)؛ 2) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200070 – المساعدة الغذائية المقدمة للاجئين (2010-2011)؛ 3) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 105940 – الاستجابة للكوارث الطبيعية والصدمات الاقتصادية (2008-2010). وتُعنى هذه التدخلات بالأهداف الاستراتيجية الخمسة **للبرنامج**.

14- ويتألف البرنامج القطري 104470 من ثلاثة مكونات: 1) المساعدة للتعليم الأساسي من خلال الوجبات المدرسية؛ 2) برنامج تغذوي للكبار والأطفال الذين يعانون من الأمراض المزمنة والأطفال الذين يعانون من سوء التغذية المعتدل؛ 3) الغذاء مقابل الأصول عبر الزراعة الحفظية وتنويع سبل العيش.

15- وأظهر تقييم منتصف المدة عام 2009 التالي:

- زاد برنامج الوجبات المدرسية من حضور الصفوف وخفض من حالات الغياب بنسبة 90 في المائة، مما شجع الحكومة على إدراج الوجبات المدرسية في الميزانية الوطنية؛ وأنشأت وزارة التربية وحدة للتغذية المدرسية على المستوى المركزي، وهي تدير برنامج التغذية المدرسية القائم من خلال المجالس التربوية في الأقسام؛
- يتمتع **البرنامج** بميزة نسبية في الاستجابة للطوارئ والإنعاش بفضل حضوره التشغيلي في 27 من أصل 73 قسماً في زامبيا، وقدرته على القيام بدراسات تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، وتدابيره اللوجستية، وشراكاته؛
- أدى دور **البرنامج** الرائد في لجنة زامبيا لتقييم الهشاشة إلى إدخال تقانة جديدة لجمع البيانات وإلى بناء منصة لتشارك المعلومات للاستعداد والاستجابة في حالات الكوارث؛ وسيدعم ذلك الوحدة الحكومية لإدارة الكوارث وتخفيفها، وكذلك شركاءها.

16- وأوصى التقييم بأن يحسن البرنامج تكامل واستهداف البرامج عبر التركيز على مناطق جغرافية أصغر، وصقل نهجها المبتكرة، وبناء الملكية الحكومية والقدرة المجتمعية ، لاسيما على مستوى الأقسام، وتعزيز النهج الوقائية من نقص التغذية. كما أوصى بأن يقوم **البرنامج** بتعزيز ترتيباته المتعلقة بالشراكات.

17- ومن خلال عملية استشارية، استُخدمت نتائج تقييم منتصف المدة في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2011-2015 والبرنامج القطري 200157. وستساهم أنشطة **البرنامج** في أولويات الإطار بتعزيز التنوع والنمو الاقتصادي، والاستثمار في رأس المال البشري، وتعزيز تنافسية الاقتصاد في زامبيا. ووقع **البرنامج** على مذكرات تفاهم مع منظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ووكالات أخرى للأمم المتحدة؛ تبين مجالات التقارب؛ ويقدم إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية الإطار الملائم للشراكات.

التركيز الاستراتيجي للبرنامج القطري

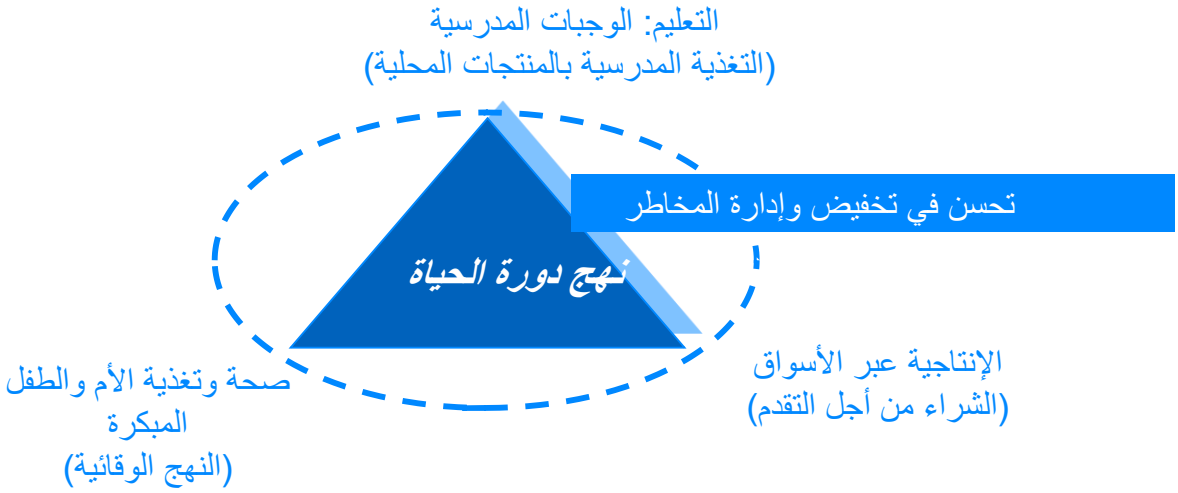
18- يدعم البرنامج القطري الأهداف الاستراتيجية 2، و4، و5، والنتائج من 1 إلى 5 لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (2011-2015) ويتماشى مع استراتيجية **البرنامج** القطرية لزامبيا، وهو يركز على:

- تحسين رأس المال البشري للمجموعات الأكثر ضعفاً من خلال شبكات الأمان المرتكزة على الأغذية مع استخدام الأغذية العينية والقسائم، وإدراج التغذية المدرسية والدعم للمجموعات الضعيفة؛
- إدارة مخاطر الكوارث والاستجابة من خلال تعزيز قدرة الحكومة على الحد من سرعة التأثر بالصدمات المناخية، والكوارث، والتدهور البيئي؛
- توسيع فرص السوق لصغار المالكين، من خلال تعزيز مشتريات الأغذية المحلية لبرامج الحماية الاجتماعية.

19- ويستهدف البرنامج القطري زامبيا الجنوبية، والغربية، والشرقية. والأقسام العشرون التي تمّ اختيارها في هذه المناطق هي تلك التي تتداخل فيها النسبة الأكبر من الفقر، والجوع/نقص الوزن، والأداء التعليمي الضعيف، وانتشار فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز بحسب تقييمات لجنة زامبيا لتقييم الهشاشة، وإحصاءات المكتب المركزي للإحصاء، وتقييم الهشاشة الشامل.

20- وسيستند الاستهداف إلى مشاورات مع الشركاء بحسب نهج دورة حياة تآزري لكسر دورة الجوع عبر الأجيال. ويظهر الشكل 2 المكونات الثلاثة لهذا النهج.

الشكل 2: نهج دورة الحياة للبرنامج القطري 200157



21- وسيستهدف **البرنامج** المجموعات الضعيفة للغاية من الحوامل والمرضعات والأطفال دون سنّ 24 شهراً ، ومرضى فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والسلّ، والأطفال في المرحلة الابتدائية في المناطق التي ينعدم فيها الأمن الغذائي، وصغار المالكين. وفي سبيل دعم عمل الحكومة للحد من سرعة التأثر بالتغيّر المناخي، والتدهور البيئي والكوارث، فإن **البرنامج** سيزيد قدرة الحكومة على إدارة أنظمة الإنذار المبكر لحماية سبل العيش وسيدعم عمل الحكومة للتصدي لظاهرة إزالة الغابات من خلال المواقد المقتصدة في استهلاك الوقود وزراعة الأشجار.

22- وسيساعد البرنامج القطري، نحو 1.15 مليون مستفيد على فترة خمس سنوات بموجب ثلاثة مكونات: 1) الوجبات المدرسية لأطفال المدارس الابتدائية؛ 2) الأمن الغذائي للمجموعات الضعيفة؛ 3) إدارة مخاطر الكوارث والاستجابة لها.

23- وعند توفير الموارد للبرنامج القطري 200157 ستُمنح الأولوية للمشتريات المحلية من خلال روابط مع مبادرة الشراء من أجل التقدم لتزويد صغار المزارعين بفرص السوق.

المكون 1: برنامج الوجبات المدرسية

24- سيقدم **البرنامج** الدعم للبرنامج الوطني للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية[15] من خلال تغطية 28 000 من تلاميذ المرحلة الابتدائية سنوياً وسيطبق برنامجاً تجريبياً لتحفيز الأسر في الأقسام المختارة ذات المعدلات الأدنى لإنهاء مرحلة الدراسة الابتدائية لدعم إتمامها. وسيبني **البرنامج** قدرة البرنامج الوطني للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية لصياغة وتنفيذ سياسة وطنية للتغذية المدرسية.

25- سيحصل جميع الأطفال في المدرسة على وجبة يومية تتألف من 100 غرام من الحبوب المقواة، و20 غرام من البقول، و10 غرام من الزيت النباتي، وذلك يتماشى مع حصة البرنامج الوطني. وبموجب البرنامج التجريبي، ستحصل الأسر التي لديها أطفال في الصفوف 7-9 على تحويل غذائي شهري قدره 25 كيلوغرام من الحبوب، شرط أن يحضر الأطفال في 80 في المائة على الأقل من الأيام الدراسية شهرياً.

[15] يشكل هذا البرنامج شراكة جديدة لمبادرة التنمية في أفريقيا ويختلف عن برنامج عادي للوجبات المدرسية بتركيزه على مشتريات الأغذية المحلية، لاسيما من صغار المزارعين.

26- وسيتشارك **البرنامج** مع منظمة الأغذية والزراعة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، والمنظمات غير الحكومية، والقطاع الخاص لتوسيع التعليم التكميلي والأنشطة البيئية التي تتضمن المواقد المقتصدة في استهلاك الوقود، والحدائق المدرسية، وزراعة الأشجار، وحصاد مياه الأمطار، والتوعية بفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز في المدارس. وستقدم الشراكات مع منظمة الصحة العالمية و منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) الدعم لأنشطة طرد الديدان.

27- وستساهم المجتمعات المحلية في الوجبات المدرسية من خلال توفير الطهاة، والملح المعالج باليود، والوقود، والتوابل، والخضار، وعبر تأمين الأرض لزراعة الأشجار.

المكون 2: الأمن الغذائي للمجموعات الضعيفة

28- يدعم هذا المكون توسع الاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية. وسيتضمن تحويلات الأغذية العينية في المناطق الريفية والقسائم في المناطق القريبة من المدن.

29- وسيختار الاستهداف الأسر الأكثر تعرضاً لانعدام الأمن الغذائي التي لديها عضو واحد على الأقل يتلقى العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية أو علاج السلّ، أو يقصد مراكز صحة وتغذية الأم والطفل للحوامل والمرضعات والأطفال دون سنّ 24 شهرا.

30- وستكون التحويلات الغذائية للأسر مرهونة بالحضور المنتظم لمتلقي العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية وبرنامج صحة وتغذية الأم والطفل في العيادات والخدمات الصحية، وستشتمل على 25 كيلوغرام من الحبوب، و5 كيلوغرامات من البقول، ولترين من الزيت النباتي شهرياً لمدة ثمانية أشهر. وتحدد البرامج الحكومية للحماية الاجتماعية فترة المساعدة ومعايير الخروج، وذلك لتفادي الاعتماد على الغير وتشجيع شبكات الأمان الإنتاجية المستدامة. وسيحصل الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية المعتدل[16] على حصة من خليط الأغذية المقواة بالمغذيات الدقيقة بالإضافة إلى سلة الأغذية للأسر. ومع دعم الشركاء المتعاونين، تقوم الحكومة بزيادة القدرة على توصيل الخدمات من خلال توفير الأدوية، والعمال الصحيين، والموارد الأخرى كجزء من الخطة الإنمائية الوطنية السادسة.

31- وفي الأماكن التي تعمل فيها الأسواق ، ستُجرى التحويلات الغذائية من خلال القسائم الالكترونية عبر نظام للتسليم والتعقب بالهواتف المتنقلة. وستبلغ قيمة القسيمة الغذائية 25 دولاراً أمريكياً شهرياً لكل أسرة، بحسب قيمة البيع بالتجزئة لسلة الأغذية الأساسية.

32- والأدوات ذات الفعالية التكاليفية كنظام التسليم والتعقب بالهواتف المتنقلة تعزز الفعالية وتخفض من مشاركة **البرنامج** المباشرة في التوزيع. ويستخدم النظام بطاقة خدش للقسائم الالكترونية والإنترنت وتقانة الهواتف النقالة لإتاحة التسجيل بالزمن الحقيقي للمستفيدين والدفع الالكتروني لتجار البيع بالتجزئة. واستُخدمت القسائم الغذائية الورقية منذ فبراير/شباط عام 2009؛ وتمّ الانتقال إلى نظام التسليم والتعقب بالهواتف المتنقلة في نوفمبر/تشرين الثاني 2009.

33- وستُستخدم القسائم بشكل أساسي في المدن والمناطق المجاورة، التي تتمتع بأسواق متطورة وشبكات من المزودين وتجار البيع بالتجزئة الذين يتاجرون بمحتويات سلة الأغذية **للبرنامج**. وتمّ اختيار المتاجر على أساس قربها من منطقة

[16] سيرتكز القبول على نسبة الوزن إلى الطول 70-80 في المائة من المتوسط (تقل عن القيمة المعيارية 2 Z-scores)، أو محيط العضد بين 11 و12.5 سم. أما الاستبعاد فيتم حينما تتجاوز نسبة الوزن إلى الطول 80 في المائة من المتوسط (تقل عن القيمة المعيارية 2 Z-scores)، أو عندما يزيد محيط العضد عن 12.5 سم.

التدخل، والملاءة المالية والقدرة على التسليم. وتُحدد أسعار الأغذية عبر استقصاء السوق؛ بينما تحدد جودة الأغذية عبر المعايير القانونية ويشرف عليها مكتب المعايير في زامبيا.

34- ولقد زادت القسائم الغذائية من استهلاك الأسر وسهّلت استثماراتها في الصحة والتعليم وشراء الأصول بحسب تقارير رصد ما بعد التوزيع التي أعدتها المنظمة الدولية للرؤية العالمية، وهي الشريك الأبرز في التنفيذ. وعزز استخدام القسائم الغذائية الشراكات مع الحكومة، والقطاع الخاص، والمؤسسات المالية؛ وقد أتاح للموظفين الصحيين التركيز على مهامهم الأساسية وسمح **للبرنامج** ضمان الرصد المباشر لأنشطته.

35- وحدد التقدير الأولي بعض المخاطر الأساسية لنظام التسليم والتعقب بالهواتف المتنقلة، وروعيت هذه المخاطر لدى تصميم أنشطة القسائم. ويعتمد المكتب القطري تقنية "التعويم والسحب"[17] حيث يتمّ المحافظة على مستوى منخفض من الأموال المحولة مغطى بكفالة مصرفية.

36- وبالشراكة مع منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، و منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، يركز هذا المكون على التوعية الصحية التغذوية لتشجيع التحسن في الممارسات المتعلقة بالرضّع والأطفال الصغار والتنوع التغذوي للأغذية المحلية. وسيتمّ ربط الأسر الضعيفة التي تتلقى مساعدة عبر الأغذية العينية أو القسائم بأنشطة لإدرار الدخل المستدام من خلال شركاء أمثال منظمة العمل الدولية، و منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والمنظمات غير الحكومية.

37- ويدرس **البرنامج** الخيارات المتاحة للإنتاج والمعالجة المحلية لخليط الأغذية المقواة بالمغذيات الدقيقة للسوق المحلية من خلال شراكات مع وكالات أخرى للأمم المتحدة والقطاع الخاص. وستُدرج هذه الأغذية في سلة الأغذية الخاصة **بالبرنامج**. ويشتري المكتب القطري بالفعل خليط الذرة بالصويا المنتج محلياً.[18]

38- وسيُنفذ المكون بالشراكة مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة الصحة العالمية، مع التركيز على بناء القدرة المؤسسية للحكومة.

المكون 3: إدارة مخاطر الكوارث والاستجابة لها

39- يقود **البرنامج** فريق الأمم المتحدة لإدارة الكوارث ويرأس الفريق العامل التابع لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والمعني بالحد من مخاطر الكوارث والتغير المناخي. وستُربط مدخلات **البرنامج** ببرنامج زامبيا التجريبي للصمود المناخي، بالتعاون مع البنك الدولي، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والوكالات الحكومية. كما سيعزز **البرنامج** الوحدة الحكومية لإدارة الكوارث وتخفيفها، التي تدير أنشطة الاستجابة للكوارث وتخفيفها، مثلاً من خلال توفير منصة لاقتسام البيانات وإدارة المعلومات المتعلقة بالكوارث وأنظمة الإنذار المبكر.

40- وسيتلقى العاملون في الوحدة الحكومية لإدارة الكوارث وتخفيفها التدريب على تطوير القدرات في تحديد سبل العيش والتحليل المتكامل للإنذار المبكر المتعلق بفترات الجفاف أو الفيضانات لتكملة أنشطة الحد من مخاطر الكوارث والتغير المناخي الخاصة بإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وستشتمل تنمية القدرات على:

- إنشاء منصة وطنية لاقتسام المعلومات؛

[17] يعني "التعويم" المحافظة على حد أدنى من الأموال في حساب **البرنامج** المصرفي على أساس أقصى قيمة متصورة للقسائم تُسدد خلال فترة محددة؛ ويعني "السحب" نقل الأموال من مصرف **البرنامج** إلى مصرف مزود الخدمة لإعادة قيمة حساب **البرنامج** إلى مستوى التعويم.

[18] تدعم ذلك كلفة تحليل النظام الغذائي بحسب نهج تحسين التغذية الذي تطبقه وحدة خدمات التغذية وفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في المقر الرئيسي.

- تطوير تصاميم موحدة لقواعد البيانات؛
- تطبيق أنظمة المعلومات الجغرافية والاستشعار عن بعد في أنشطة متكاملة لتحليل الإنذار المبكر ورسم خرائطه ؛
- تطوير شبكة وطنية لمواقع الرصد لرصد الأمن الغذائي وسبل العيش بالتنسيق مع الوحدة الحكومية لإدارة الكوارث وتخفيفها واللجنة الوطنية للأغذية والتغذية؛
- ربط أنشطة الاستعداد للكوارث على مستوى المجتمعات المحلية بالحملة الوطنية للتعايش مع الفيضانات للمجتمعات المحلية الضعيفة في زامبيزي العليا والدنيا وحوض نهر زامبيزي.

41- وستتألف المجموعة المستهدفة لهذا المكون من موظفين حكوميين على مستوى البلد والمقاطعات والأقسام من المكلفين بالعمل ضمن الوحدة الحكومية لإدارة الكوارث وتخفيفها. ولا يتضمن هذا المكون أي توزيع للأغذية.

تسليم المسؤولية والاستدامة

42- سيساعد **البرنامج** وشركاؤه الحكومة والمجتمعات المحلية على زيادة قدراتها على تنفيذ الأنشطة، مع التركيز على استخلاص الدروس، والمناصرة، وبناء الالتزام لتنفيذ الأنشطة على المستوى المحلي.

43- وسيؤدي توسيع برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية إلى برنامج وجبات مدرسية تتم إدارته على المستوى الوطني، مع شراكات بين القطاعين الخاص والعام تسهل تسليم العمليات إلى الحكومة والقطاع الخاص. وسيُدمج نظام التسليم والتعقب بالهواتف المتنقلة ضمن البرامج الوطنية للحماية الاجتماعية. وسيوفر **البرنامج** الدعم الفني لوزارة التربية لإتاحة تطوير سياسة تغذية مدرسية ووحدة إدارة لتوجيه التغذية المدرسية في البلد.

44- وسيعيّن **البرنامج** موظفين من ذوي الخبرة في الوزارات لتكملة القدرة الوطنية، وإتاحة تسليم المسؤولية، وتعزيز استدامة الحلول الطويلة الأجل للجوع.

45- وسيركز بناء قدرات المنظمات غير الحكومية على تحسين مهارات التخطيط والتنفيذ. وسيعزز **البرنامج** وشركاؤه في الأمم المتحدة قدرات المجتمعات المحلية المتعلقة بالاستعداد للكوارث، والجنسانية، وفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز، تماشياً مع حصائل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

تعبئة الموارد

46- سيخلّف تحويل تركيز البرنامج إلى حلول للجوع متوسطة وطويلة الأجل تقودها الحكومة آثاراً واسعة على تعبئة الموارد. ولضمان الموارد المناسبة، سيُبذل المزيد من الجهود لتعبئة الموارد على مستوى البلد من خلال: 1) شراكة معززة بموجب إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وآلية توحيد الأداء، بما في ذلك البرمجة والتوريد المشترك من خلال صندوق وحدة العمل في الأمم المتحدة؛ 2) مساهمات إضافية من القطاع الخاص؛ 3) مساهمات مالية وأغذية عينية إضافية من الحكومة.

47- وقامت الحكومة بمواءمة ممارساتها الشرائية مع ممارسات **البرنامج** الشرائية، وستشتري أغذية بقيمة مليون دولار أمريكي سنوياً لبرنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. وتعمل الحكومة مع **البرنامج** على استراتيجية لتوسيع قاعدة الجهات المانحة لهذا التدخل.

48- ويشارك المكتب القطري في مناقشات الجولة العاشرة للصندوق العالمي التي يديرها برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. وتتضمن البنود المدرجة على جدول الأعمال الدعم التغذوي للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية.

49- وسيشكل انخراط **البرنامج** في إنشاء البرنامج التجريبي للتصدي المناخي مع الحكومة والبنك الدولي والشركاء الآخرين آلية أيضاً لتعبئة الموارد.

50- وسيبرهن **البرنامج** أن للتدخلات المقترحة أثر طويل الأجل على الدخل والإنتاجية وأنها تخفض كثيراً كلفة الجوع على الاقتصاد الوطني.

إدارة البرنامج، والرصد والتقييم

الإدارة

51- سيتولى فريق إدارة البرنامج القطري توجيه الحكومة الوطنية والإدارات المحلية في تنفيذ تدخلات البرنامج القطري. وسيتألف هذا الفريق من ممثلين حكوميين رفيعي المستوى مثل وكلاء الوزارات ومديريها. وسيدعم فريق الإدارة الروابط مع إدارة برنامج إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وأنشطته.

52- وسيساند البرنامج القطري توسيع فرص السوق لصغار المالكين من خلال تعزيز شراء الأغذية المحلية لبرامج الحماية الاجتماعية. وستُجرى المشتريات المحلية للبرنامج القطري عبر هيئة تبادل السلع الزراعية الأساسية في زامبيا كجزء من مبادرة الشراء من أجل التقدم، والتي سيعمل من خلالها **البرنامج** مع شركائه لتوسيع شبكة مخازن الأغذية المعتمدة وتنمية منظمات المزارعين، ووكلاء القرى، وصغار التجار. وسيؤدي وضع المخازن المعتمدة بالقرب من صغار المزارعين إلى تيسير الوصول إلى السوق وزيادة شفافية الأسعار للمزارعين، كما سيخفض تكاليف التسليم **للبرنامج**.

53- وسيدعم **البرنامج** أيضاً شراء الطواحين المطرقية لطحن الحبوب للمدارس. وسيُجرى ذلك من خلال خطط اعتماد خاصة لأصحاب المشاريع الصغيرة التي تقع بالقرب من المدارس في المناطق النائية. وستخلق الطواحين سوقاً لصغار المزارعين مع إدرار الدخل للمشاريع الصغيرة كجزء من حلّ طويل الأمد ومستدام للجوع.

54- وسيضمن **البرنامج** نقل الأغذية ضمن المهل المحددة إلى نقاط التسليم الأمامية، بالإضافة إلى التخزين والإدارة. وسيتمّ استخدام المرافئ والطرق البرّية في موزامبيق وجنوب أفريقيا وناميبيا كما تقضي الحاجة لاستلام الشحنات الدولية. وسيدير الشركاء المتعاونون نقاط التسليم الأمامية، وسيتمّ تزويد جميع المواقع بنظام تحليل وإدارة حركة السلع. وستدعم مكاتب **البرنامج** الفرعية الشركاء المتعاونين من خلال الرصد المنتظم والتدريب في المواقع.

الرصد والتقييم

55- يستخدم المكتب القطري في برمجته نهج إدارة مرتكز على النتائج. وسيستفيد البرنامج القطري من تحليل تقييم الهشاشة الشامل الذي يحتوي على مكونات تتعلق بسبل العيش الزراعية والتغذية، والدراسة الاستقصائية الأولية لمبادرة الشراء من أجل التقدم حول ثغرات البنية التحتية والإنتاجية بغية وضع خط الأساس لقياس التقدم.

56- وسيستخدم نظام رصد البرنامج القطري أدوات قائمة لجمع البيانات كمراقبة المجتمعات المحلية والأسر مرّتين في السنة للحصول على مؤشرات رصد الحصائل وفترة ما بعد التوزيع خلال الموسم الأعجف وموسم ما بعد الحصاد. وستكمل تلك الأدوات تقارير الشركاء الشهرية والفصلية.

57- وسيتمّ الحصول على بيانات الحصائل والنواتج وتخزينها في نموذج تخطيط ورصد المشاريع التابع لنظام **البرنامج** الشامل للرصد والتقييم. وعلى الصعيد المحلي ستشكل هذه المؤشرات جزءاً من نظام متكامل لإدارة المعلومات تملكه الحكومة.

58- وعلى مستوى المقاطعات والأقسام، ستُعطى الأولوية لتنمية القدرات لدى وزارات تنمية المجتمعات المحلية والخدمات الاجتماعية، والصحة، والتربية بالإضافة إلى وزارات أخرى، وذلك لضمان حصول الحكومة على دور رائد في تنسيق أنشطة البرنامج. وسيتمّ توفير تنمية القدرات في جميع مناطق تخطيط البرنامج، وتنفيذه، ورصده، وتقييمه، وتقديم التقارير، من خلال التدريب والتوجيه، والمساعدة التقنية، وصياغة الخطوط التوجيهية، وزيارات الدعم. وستحدد الاتفاقية بين **البرنامج** والحكومة العناصر اللوجستية والدعم المادي والحوافز التي سيقدمها كل من الفريقين.

59- ويعتزم **البرنامج** رصد أبرز الافتراضات والمخاطر في ما يتعلق بأثرها المباشر على النتائج. وقد تتأثر النتائج كالأمن الغذائي المحسّن على مستوى الأفراد والأسر بعدد من العناصر كالانقطاعات في خطوط الإمداد، والتسليم المتأخر للأغذية، والقدرة المحدودة للتسليم والتعقب والتقرير لدى شركاء الحكومة، وتغطية البرنامج الضعيفة، والافتقار إلى تكامل البرنامج.

60- وستُجرى التقييمات في منتصف المدة وعند نهاية البرنامج لتقدير النتائج النوعية والكمّية.

الملحق الأول-ألف

تغطية المستفيدين، بحسب المكون وتوزيع الأغذية/القسائم						
النشاط	المتطلبات الغذائية *(بالطن المتري)*	التوزيع بحسب المكون (في المائة)	المستفيدون			النساء/ الفتيات (في المائة)
			الرجال/ الصبيان	النساء/ الفتيات	المجموع	
المكون 1 – برنامج الوجبات المدرسية						
الوجبات الغذائية	35 010	78	305 806	318 194	**624 000**	51
المكون 2 – الأمن الغذائي للمجموعات الضعيفة						
مراكز صحة وتغذية الأم والطفل: توزيع الأغذية	5 726	13	38 840	44 100	**82 940**	53
مراكز صحة وتغذية الأم والطفل: توزيع القسائم	-	-	58 260	66 160	**124 420**	53
المراكز الصحية لعلاج فيروس نقص المناعة البشرية/السلّ: توزيع الأغذية	4 146	9	46 740	48 300	**95 040**	51
المراكز الصحية لعلاج فيروس نقص المناعة البشرية/السلّ: توزيع القسائم	-	-	109 000	112 600	**221 600**	51
المكون رقم 3 - إدارة مخاطر الكوارث والاستجابة لها[1]						
تنمية القدرات	غير متاح	غير متاح	-	-	-	
المجموع	**44 882**	**100**	**558 646**	**589 354**	**1 148 000**	**51**

[1] ما من مستفيدين مباشرين من المكون 3 من البرنامج القطري لأنه ليس هناك من توزيع للأغذية بموجب هذا المكون.

الملحق الأول-باء

نوع الأغذية وحجم الحصص الغذائية			
المكون	**نوع الأغذية**	**حجم الحصة/الفرد/اليوم *(بالغرام)***	**محتوى الطاقة (سعر حراري)؛ النسبة المئوية للسعرات الحرارية من البروتين**
المكون 1 –الوجبات المدرسية	وجبة الحبوب المقواة البقول الزيت النباتي	100 20 10	
المجموع		**130**	**515؛ 10.7**
المكون 2 – الأمن الغذائي للمجموعات الضعيفة	وجبة الحبوب المقواة البقول الزيت النباتي غذاء البروتين التكميلي ذو الطاقة العالية/ خليط الذرة والصويا المقوى (فقط لمن يعاني من سوء التغذية)	139 28 11 (1)200	
المجموع		(2)**378**	**1 447؛ 14.8**

(1) سيُعطى 200غ من الأغذية فقط إلى الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية المعتدل في أسر ضعيفة مختارة تعاني من انعدام الأمن الغذائي.

(2) تتضمن الحصة الغذائية حصة نقدية/قسيمة بقيمة 0.14 دولار أمريكي/شخص/يوم، محتسبة على أساس معدل تكلفة سلة الأغذية بقيمة 25 دولاراً أمريكياً/شهر/أسرة لأسرة متوسطة في زامبيا تتألف من 6 أشخاص.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات	الموارد الضرورية
حصائل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية نظام الحماية الاجتماعية تقوده الحكومة يحمي بشكل متزايد المجموعات والأسر الضعيفة من خروقات حقوق الإنسان والفقر المدقع بحلول عام 2015 تزود الحكومة وشركاؤها الصبيان والفتيات بالوصول المتزايد إلى التعليم المجاني والمتكامل بحلول عام 2015 تتيح الحكومة وشركاؤها للمجموعات الضعيفة من السكان أن تنعم بالأمن الغذائي قبل نهاية عام 2015 الوحدة الحكومية لإدارة الكوارث وتخفيفها لديها أنظمة وطنية لإدارة الكوارث والإنذار المبكر تكون قادرة على العمل تماماً لمنع الكوارث والإنذار بشأنها والاستجابة لها بحلول عام 2015	**مؤشرات حصيلة إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية** ➢ نسبة المواطنين الراضين بحالة التسيير ➢ فجوة الفقر في المناطق المستهدفة كنسبة من المعدل الوطني ➢ نسبة وفيات الأطفال دون الخامسة ➢ نسبة التخفيض في الأسر المتأثرة بالكوارث خلال سنوات الظروف المناخية القاسية: الفيضانات أو الجفاف	متابعة الحكومة تنفيذ السياسات والبرامج الداعمة للفقراء	215 932 50 دولاراً أمريكياً
الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين			
المكون 1: برنامج الوجبات المدرسية			
الحصيلة 1-1 المدارس التي تحصل على المساعدة زادت الوصول إلى التعليم وتنمية رأس المال البشري	➢ عدد الأيام الدراسية التي يحضر فيها الصبيان/الفتيات في الصفوف 7-9، كنسبة من الأيام الدراسية الإجمالية: على الأقل 90 في المائة لـ80 في المائة من المدارس التي تتلقى المساعدة ➢ معدلات إتمام الصفوف 7-9 في المدارس التي يساعدها **البرنامج**، بحسب السنّ والجنس: 98 في المائة للصف السابع و55في المائة للصف التاسع ➢ نسبة التحاق الفتيات والصبيان ➢ معدل التسرب	دعم الجهات المانحة يخول **البرنامج** أن يدعم سياسة الحكومة للوجبات المدرسية استعداد الأهل لإرسال أطفالهم إلى المدرسة لا يمر **البرنامج** بأي انقطاعات في خطوط الإمداد يتمّ تخفيض وتثبيت معدل دوران الموظفين الحكوميين، لاسيما المعلمين	209 672 34 دولاراً أمريكياً

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات	الموارد الضرورية
الناتج 1-1-1 توزيع المواد الغذائية وغير الغذائية للمستفيدين بالنوعية والكميات الملائمة	➢ عدد المدارس التي يساعدها **البرنامج** ➢ عدد الصبيان والفتيات الذين يحصلون على حصص التغذية المدرسية ➢ كمية الأغذية الموزعة من خلال التغذية المدرسية (بالطن المتري) ➢ كميات المواد غير الغذائية الموزعة، بحسب النوع، كنسبة مئوية من الكمية المستهدفة	لا يمر المكتب القطري بأي انقطاعات في خطوط الإمداد يتمّ دعم المكتب القطري بشكل ملائم تزرع المجتمعات المحلية ما يكفي من الأغذية لتوزيعها ضمن القسم وخارجه يتمكن **البرنامج** من دعم أنشطة الحكومة في التغذية المدرسية	
الناتج 1-1-2 اتساق تغطية التغذية المدرسية مع برنامج العمل	➢ عدد المدارس التي يساعدها **البرنامج**		
الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين			
المكون 2: الأمن الغذائي للمجموعات الضعيفة			
الحصيلة 2-1 انخفاض عدد الأسر المستهدفة التي تعتمد على آليات المواجهة السلبية بنسبة 80 في المائة	➢ نسبة الأسر مع زيادة في مجموع رأس المال البشري الهدف: 60 في المائة من الأسر المستهدفة ➢ نسبة الأسر المستهدفة مع معدل مقبول للاستهلاك الغذائي (أكثر من 35): الهدف: 60 في المائة على الأقل ➢ نسبة الأسر المستهدفة مع مؤشر منخفض لاستراتيجيات المواجهة الهدف: 50 في المائة على الأقل	يتابع **البرنامج** دعمه لبرامج شبكة الأمان الحكومية استعداد الأسر المستهدفة للمشاركة في شبكات أمان ترتكز على الأغذية استعداد الجهات المانحة لدعم تنفيذ **البرنامج** لبرامج شبكة الأمان	480 006 15 دولاراً أمريكياً

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات	الموارد الضرورية
الناتج 2-1-1 توزيع المواد الغذائية وغير الغذائية على الأسر المستهدفة بالنوعية والكميات الملائمة	➢ عدد الأسر التي تتلقى الأغذية، كنسبة مئوية من العدد المستهدف الهدف: 100 في المائة ➢ وزن الأغذية الموزعة بالطنّ، بحسب النوع، كنسبة مئوية من الكمية المستهدفة الهدف: أكثر من 100 في المائة ➢ عدد الأشخاص الذين يتلقون القسائم، بحسب الجنس ➢ القيمة الإجمالية للقسائم الموزعة، بالدولار الأمريكي	تتابع أنظمة السوق العمل في مناطق يستخدم فيها **البرنامج** القسائم الالكترونية يتابع القطاع الخاص تقديم الدعم التقني	
الهدف الاستراتيجي 2: منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها			
المكون 3: إدارة مخاطر الكوارث والاستجابة لها			
الحصيلة 3-1 تحسين الحكومة للرصد وتنفيذ أنشطة الحد من مخاطر الكوارث مع حلول عام 2015	➢ استجابة أعضاء فريق إدارة الكوارث ضمن المهل المحددة ➢ تطوير مؤشر الاستعداد للكوارث	تضع الحكومة سياسات تدعم الحد من مخاطر الكوارث يتمتع **البرنامج** بالتمويل الملائم لدعم تنفيذ الحكومة لاستراتيجية الحد من مخاطر الكوارث	780 000 دولاراً أمريكياً
الناتج 3-1-2 تطوير آلية مركز تبادل المعلومات لحفظ البيانات والخرائط عن المخاطر	➢ عدد قواعد البيانات المعيارية التي تمّ تطويرها والحفاظ عليها	يتابع الشركاء دعم **البرنامج**	
الناتج 3-1-3 خلق مواقع رصد من خلال النظام الوطني لمراقبة التغذية وربطها بالمخططات الجانبية للأمن الغذائي وسبل العيش	➢ عدد الروابط التي خُلقت والتقارير التي أُنتجت	يتابع شركاء الحكومة دعم تنفيذ استراتيجية الحد من مخاطر الكوارث	

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات	الموارد الضرورية
الناتج 3-1-4 تدريب موظفي الوحدة الحكومية لإدارة الكوارث وتخفيفها على مستويي الأقسام والمقاطعات والمستوى الوطني على استخدام نظام المعلومات الجغرافية لتحليل متكامل للإنذار المبكر ورسم خرائطه	➢ عدد الموظفين الحكوميين ونظرائهم الذين حصلوا على التدريب	استعداد الوحدة الحكومية لإدارة الكوارث وتخفيفها لإرسال موظفين للتدرب على الحد من مخاطر الكوارث	
الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية.			
الحصيلة 5-1 فرص سوق مضافة للمزارعين الصغار المشاركين قبل نهاية التدخل	➢ الأغذية المشتراة محلياً، كنسبة مئوية من الأغذية الموزعة داخل البلد		
الناتج 5-1-1 الأغذية المشتراة محلياً	➢ وزن الأغذية المشتراة محلياً بالطنّ		

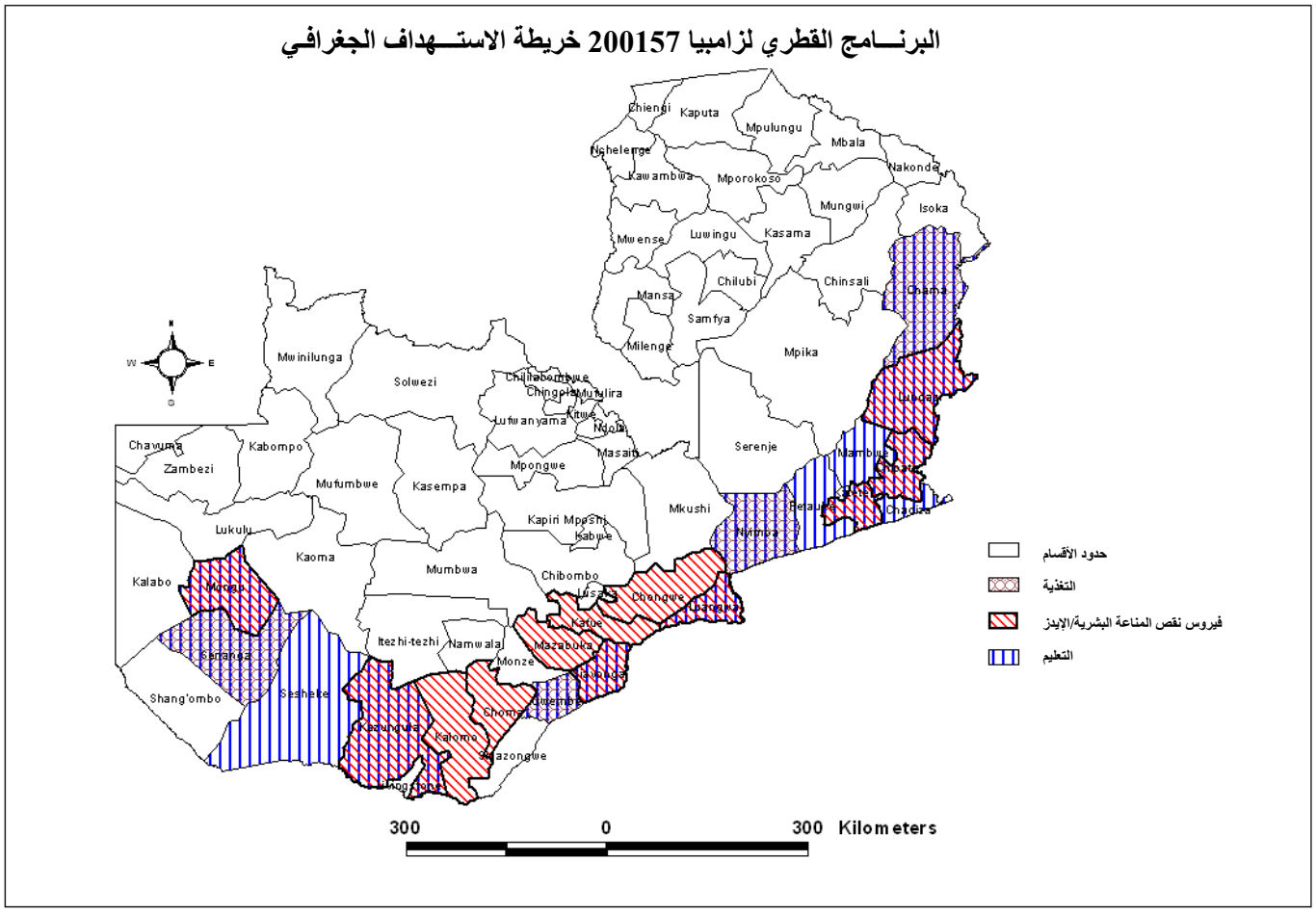
الملحق الثالث: موجز الميزانية *(بالدولار الأمريكي)*				
	المكون 1	**المكون 2**	**المكون 3**	**المجموع**
الأغذية (بالطن المتري)[1]	35 010	9 872	-	**44 882**
تكلفة الأغذية	16 868 430	4 098 305	-	**20 966 735**
التحويلات النقدية	-	2 880 000	-	**2 880 000**
مجموع الأغذية والنقد، بحسب المكون	**16 868 430**	**6 978 305**	**-**	**23 846 735**
النقل الخارجي	873 298	246 249	-	**1 119 547**
مجموع النقل البري والتخزين والمناولة	6 825 200	1 924 546	-	**8 749 746**
النقل البري والتخزين والمناولة *(لكل طن متري)*	194.95	194.95	-	-
تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى	3 396 712	2 350 788	250 000	**5 997 500**
مجموع تكاليف التشغيل المباشرة التي يتحملها البرنامج	**27 963 640**	**11 499 888**	**250 000**	**39 713 528**
تكاليف الدعم المباشرة[2]	4 430 481	2 926 192	530 000	**7 886 673**
تكاليف الدعم غير المباشرة[3] (7.0 في المائة)	2 278 088	1 053 926	-	**3 332 014**
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	**34 672 209**	**15 480 006**	**780 000**	**50 932 215**

[1] هذه سلة أغذية افتراضية وضعت لأغراض الميزانية والموافقة. ويمكن أن تتفاوت محتوياتها.

[2] رقم إرشادي لغرض الإحاطة والعلم. ويتم سنويا استعراض المبلغ المخصص في إطار تكاليف الدعم المباشرة.

[3] يجوز للمجلس التنفيذي أن يقوم بتعديل معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

الملحق الرابع



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.