

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 6-10 de junio de 2011

PROGRAMAS EN LOS PAÍSES

Tema 9 del programa

*Para aprobación con
arreglo al procedimiento
de aprobación tácita*

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2011/9/1
3 mayo 2011
ORIGINAL: INGLÉS

PROGRAMA EN EL PAÍS CAMBOYA 200202 (2011-2016)

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación para aprobación con arreglo al procedimiento de aprobación tácita.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director Regional, ODB*: Sr. K. Oshidari Tel.: 066513-3063

Oficial de Enlace, ODB: Sra. S. Izzi Tel.: 066513-2207

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Despacho Regional de Bangkok (Asia)

RESUMEN

Desde mediados de los años noventa Camboya registra un crecimiento económico impresionante y ha hecho grandes avances en la reducción de la pobreza nacional. No obstante, la prevalencia de la inseguridad alimentaria y la desnutrición sigue siendo elevada, ya que el 18% de la población vive por debajo del umbral de pobreza y la tasa de malnutrición crónica entre los niños menores de 5 años es del 40%. El acceso a alimentos suficientes y diversificados sigue siendo una gran preocupación para los más vulnerables. Sin embargo, Camboya cuenta también con distintas oportunidades para hacer frente a estos retos: las proyecciones sobre el crecimiento económico son optimistas, la productividad agrícola está aumentando y las políticas relativas a la seguridad alimentaria constituyen una plataforma dinámica, en la que la protección social es elevada al rango de prioridad nacional.

En apoyo de los esfuerzos desplegados por el Gobierno para hacer frente a los problemas de seguridad alimentaria, el programa en el país se centra en la creación de redes de protección social basadas en la ayuda alimentaria en los sectores de la educación, la nutrición, y el apoyo a los activos productivos y a los medios de subsistencia. En dichas intervenciones se utilizarán la experiencia y la ventaja comparativa del PMA para lograr efectos más sostenibles en materia de seguridad alimentaria a través de actividades de gran impacto realizadas con instrumentos tanto tradicionales como innovadores basados en modelos más duraderos. En este contexto, durante el curso del programa en el país el PMA efectuará tres transiciones importantes: de la recuperación al desarrollo; de la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria; y del papel de ejecutor al catalizador de soluciones a más largo plazo para el logro de la seguridad alimentaria, que estén en manos de los propios países.

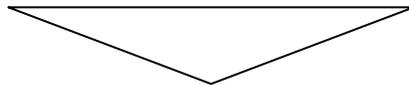
Los objetivos del programa en el país son los siguientes: i) mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares y las comunidades más vulnerables de modo que se creen capital social y activos físicos a más largo plazo, y ii) elaborar modelos y fomentar capacidades que promuevan el desarrollo de unos sistemas de seguridad alimentaria nacionales sostenibles. Estos objetivos son compatibles con los efectos del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

El programa en el país se refiere a los Objetivos Estratégicos 2, 4 y 5¹ del PMA, y contribuye al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para Camboya 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 7².

¹ Objetivo Estratégico 2 – Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de catástrofe y de mitigación de sus efectos; Objetivo Estratégico 4 – Reducir el hambre crónica y la desnutrición; Objetivo Estratégico 5 – Fortalecer la capacidad de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales.

² Objetivos de Desarrollo del Milenio para Camboya 1 – Erradicar la pobreza extrema y el hambre; 2 – Lograr la enseñanza primaria universal; 3 – Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer; 4 – Reducir la mortalidad infantil; 5 – Mejorar la salud materna; 6 – Combatir el VIH/sida, la malaria y otras enfermedades, y 7 – Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta aprueba con arreglo al procedimiento de aprobación tácita el programa en el país Camboya 200202 (2011-2016) (WFP/EB.A/2011/9/1), para el que se necesitan 137.586 toneladas de alimentos, a un costo total para el PMA de 131,9 millones de dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento titulado “Decisiones y recomendaciones del período de sesiones anual de 2011 de la Junta Ejecutiva”, que se publica al finalizar el período de sesiones.

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

1. Después de algunos decenios de conflictos e inestabilidad, a partir de mediados de los años noventa Camboya ha ido progresando desde una situación de fragilidad a la etapa de economía emergente dinámica de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN). Desde 1993 el país registra un crecimiento económico anual impresionante del 8%, por término medio, con una significativa reducción de la tasa de pobreza nacional del 47% al 30%. Sin embargo, durante el mismo período aumentaron las desigualdades³, con una ampliación de las disparidades socioeconómicas entre las zonas rurales y urbanas. Camboya ocupa el puesto 124 de los 169 que figuran en el índice de desarrollo humano de 2010 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
2. Camboya ha realizado progresos considerables hacia el logro de sus Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) 4, 6 y 9⁴. Los Objetivos 2 y 3 todavía necesitan mucha atención, y los Objetivos 1, 5 y 7 se enfrentan a grandes dificultades y requieren importantes inversiones⁵.
3. A partir de finales de los años noventa Camboya ha producido un excedente de arroz⁶, pero la inseguridad alimentaria y la desnutrición están generalizadas. El Gobierno estima que el 18% de la población vive por debajo del umbral de pobreza, mientras la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) estima en un 22% las personas desnutridas⁷. En una encuesta nacional de hogares de 2008 se detectó una prevalencia del retraso del crecimiento cercana al 40%, y una insuficiencia ponderal cercana al 30%⁸.

Seguridad alimentaria y medios de subsistencia

4. Una de las causas principales de la inseguridad alimentaria y la desnutrición en Camboya es el acceso insuficiente a alimentos adecuados y diversos. Otras causas son las prácticas inadecuadas de alimentación y cuidado de lactantes y niños pequeños, y el limitado acceso a unos servicios de salud bien equipados, al agua y a instalaciones de saneamiento. En la evaluación común del país (CCA) realizada por las Naciones Unidas en Camboya en 2009, se constató que, a pesar del excedente nacional de arroz y del funcionamiento de los mercados, el acceso de los hogares a los alimentos seguía siendo difícil debido principalmente a su bajo poder adquisitivo. Los hogares rurales gastan en alimentos aproximadamente el 70% de sus ingresos⁹. La insuficiencia del poder adquisitivo induce a los hogares a satisfacer sus necesidades alimentarias adoptando estrategias de supervivencia perjudiciales, tales como modificar las pautas de consumo recurriendo a alimentos menos costosos y menos nutritivos, reducir la ingesta de alimentos, aumentar la migración estacional y el trabajo infantil, retirar a los niños de la escuela, aumentar el nivel de endeudamiento y contribuir a la deforestación⁹.

³ Entre 2004 y 2007 el coeficiente de Gini de la distribución de los ingresos aumentó de 0,35 a 0,43.

⁴ En 2003, Camboya ajustó sus ODM y metas para reflejar mejor la situación del país. Objetivo 9 – Remoción de minas y artefactos explosivos sin detonar y asistencia a las víctimas.

⁵ Gobierno Real de Camboya. Informe de actualización sobre los progresos hacia el logro de los ODM en 2010 (proyecto). Phnom Penh.

⁶ El Ministerio de Agricultura y Pesca informó sobre un excedente de arroz cáscara de 3,1 millones de toneladas producido en 2009-2010.

⁷ FAO. Perfil común del país relativo a Camboya 2010 (basado en los datos de 2005-2007).

⁸ Ministerio de Planificación, 2008. Estudio antropométrico nacional. Phnom Penh.

⁹ PMA, 2008. El análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad en Camboya.

5. En el análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad realizado por el PMA en 2008, se estimaba que la inseguridad alimentaria afectaba al 18% de la población. La encuesta confirmaba la correlación entre seguridad alimentaria, riqueza, medios de subsistencia, propiedad de activos y tamaño del hogar. Es más probable que los hogares con inseguridad alimentaria sean hogares sin tierra o con poca tierra (el 45% de los hogares campesinos), que tiendan a depender sólo de la agricultura (el arroz representa el 80% de la producción agrícola y sólo el 8% de los cultivos es de regadío), y que tengan pocas oportunidades de empleo remunerado, por lo general trabajos asalariados estacionales y ocasionales.
6. En Camboya la inseguridad alimentaria y nutricional es un fenómeno predominantemente rural; el 92% de los hogares aquejados de inseguridad alimentaria vive en el campo. La distribución geográfica de la inseguridad alimentaria y nutricional varía entre las provincias y las zonas ecológicas. Con arreglo al sistema de clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria (CIF) de 2007, del PMA y la FAO, 10 de las 24 provincias de Camboya se clasificaron como aquejadas de inseguridad alimentaria crónica¹⁰. En el análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2008 se determinó que las zonas ecológicas de Tonle Sap y Plateau eran las más afectadas por la inseguridad alimentaria. En nueve de las 14 provincias de estas dos zonas se registra una prevalencia del retraso del crecimiento superior al 40%⁸.
7. Camboya es muy vulnerable a las crisis climáticas y experimenta inundaciones y sequías periódicas que repercuten negativamente en el desarrollo económico y humano. Dado que se prevén para el futuro regímenes meteorológicos irregulares y con graves consecuencias, es probable que aumenten tanto la frecuencia como la intensidad de las catástrofes naturales, con repercusiones potencialmente graves en la seguridad alimentaria.

Salud y nutrición

8. Camboya tiene una de las tasas de mortalidad infantil más altas de la región, con 83 fallecimientos por cada 1.000 nacidos vivos, lo que corresponde a 30.000 fallecimientos de niños menores de 5 años por año. Se estima que la desnutrición es la causa del 35% de los fallecimientos en este grupo de edad¹¹.
9. La desnutrición sigue siendo un problema de salud pública importante. Entre los niños menores de 5 años, el 39,5% padece malnutrición crónica (retraso del crecimiento), el 28,8%, insuficiencia ponderal, y el 8,9%, malnutrición aguda (emaciación)¹². La alimentación suele ser deficiente en vitamina A, hierro, zinc y otros micronutrientes esenciales, y más del 65% de la ingesta calórica proviene de los cereales, principalmente arroz blanco pulido. La prevalencia de la anemia es grave en todos los grupos de población¹³. La mortalidad materna se sitúa en un nivel elevado de 472 fallecimientos por cada 100.000 nacidos vivos.

¹⁰ Nota: En 2008 la expresión “inseguridad alimentaria crónica” fue retirada de la CIF y reemplazada por “inseguridad alimentaria moderada/en el límite”.

¹¹ Black R. E., Allen L. H., Bhutta Z. A., Caulfield L. E., de Onis M., Ezzati M., Mathers C., Rivera J., *et al.* Grupo de investigación en desnutrición materno-infantil, 2008. Maternal and child undernutrition: global and regional exposures and health consequences (Desnutrición materno-infantil: exposiciones mundiales y regionales, y consecuencias para la salud). *The Lancet*. Volumen 371 (9608): 243–260.

¹² Ministerio de Planificación, 2008. Estudio antropométrico de Camboya. Según la clasificación de la OMS, los niveles tanto de retraso del crecimiento como de insuficiencia ponderal son, por lo tanto, “graves” y prácticamente “críticos”, y los de emaciación son “graves”.

¹³ El 62% de los niños menores de 5 años, el 47% de las mujeres en edad reproductiva, y el 57% de las mujeres gestantes. Ministerio de Planificación, 2005. Encuesta demográfica y sanitaria en Camboya. Phnom Penh.

10. Los datos de los centros de vigilancia centinela del sida indican una disminución constante de la prevalencia de VIH en la población situada entre los 15 y los 49 años de edad, del 2% en 1998 al 0,7% en 2009. Se estima que en 2010 había 58.000 personas con VIH, de las cuales 40.000 bajo tratamiento antirretroviral.

Educación

11. El Gobierno ha realizado progresos hacia el logro del acceso universal a la educación primaria, hasta alcanzar una tasa neta de escolarización nacional oficial en la escuela primaria del 95%¹⁴. También se han realizado progresos en la reducción de las disparidades de género: la relación entre niñas y niños mejoró, pasando de 0,87 en 2001 a 0,91 en 2010.
12. Por término medio, sin embargo, sólo 6 de cada 10 niños que ingresan en la escuela primaria llegan al sexto grado; en las zonas rurales aisladas la cifra desciende a 3 de cada 10¹⁴. Camboya tiene una de las mayores tasas de abandono escolar de Asia oriental¹⁵ y la mayor proporción de niños entre 10 y 14 años económicamente activos de la región¹⁶.
13. La tasa bruta de escolarización en las escuelas primarias de Camboya, situada en 125%, indica el grave problema que plantea en el sistema educativo la presencia de alumnos que superan la edad establecida para su grado¹⁴. Casi el 90% de todos los niños de las escuelas primarias tiene una edad superior a la correspondiente a su grado, siendo el ingreso tardío el factor principal que contribuye a ello¹⁷. Es más probable que los alumnos de edad superior a la normal participen en actividades laborales, lo que da lugar a un ciclo vicioso de baja asistencia y elevadas tasas de repetición y de abandono escolar.

Políticas del Gobierno Real de Camboya

14. La política gubernamental ha atravesado un amplio proceso de reforma que establece como prioridad la buena gobernanza y al desarrollo socioeconómico. En el plan nacional de desarrollo estratégico para 2009-2013 se expone la visión del Gobierno para lograr los ODM de Camboya y reducir la pobreza. El plan nacional se propone hacer frente a los problemas de acceso a los alimentos con inversiones transversales, dando al mismo tiempo prioridad a la creación de redes de protección social, incluidas algunas basadas en la ayuda alimentaria. Las políticas gubernamentales de seguridad alimentaria y nutrición se describen más detalladamente en el Marco estratégico de seguridad alimentaria y nutrición para 2008-2012 y en la Estrategia Nacional de Nutrición de 2009-2015. La Estrategia nacional de protección social¹⁸ elabora el nuevo enfoque del Gobierno orientado a armonizar y ampliar la cobertura de la red de protección social, y a incorporar la inseguridad alimentaria y la nutrición en la mayor parte de las intervenciones.
15. Dado que depende sobremanera de la financiación de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), el presupuesto anual del Gobierno para los sectores sociales orientados al desarrollo se mantiene estable, pero por debajo de las medias regionales¹⁹. A los

¹⁴ Ministerio de Educación, Juventud y Deporte, 2010. Sistema de información para la gestión de la educación, 2009-2010.

¹⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), 2010. Informe de Seguimiento de la Educación para Todos en el Mundo, 2009.

¹⁶ Estudio interinstitucional sobre el impacto de los precios de los alimentos en el trabajo infantil y la educación en Camboya, mayo de 2009.

¹⁷ Informe de Seguimiento de la Educación para Todos en el Mundo 2009. Superar la desigualdad: por qué es importante la gobernanza. UNESCO, 2010. París, página 89.

¹⁸ En proceso de aprobación.

¹⁹ Ministerio de Economía y Finanzas, indicadores del desarrollo mundial.



programas de seguridad alimentaria no agrícolas o a las intervenciones nutricionales se asignan pocos recursos básicos. Sin embargo, el Gobierno acoge con beneplácito la asistencia internacional para el desarrollo de capacidades, modelos y sistemas nacionales que puedan conducir a soluciones globales y sostenibles de la inseguridad alimentaria y la desnutrición.

ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

16. El PMA, que opera en Camboya desde 1979, ha adquirido importantes conocimientos sobre la seguridad alimentaria de los hogares y una gran experiencia sobre el terreno, y ha entablado sólidas relaciones con el Gobierno y con una amplia variedad de otros asociados cooperantes. Estas ventajas comparativas se complementan con unas cadenas de suministro de recursos fiables y un sólido conocimiento de los mercados de alimentos.
17. Desde finales de los años noventa el PMA presta asistencia a un promedio anual de un millón de camboyanos en zonas afectadas por una grave inseguridad alimentaria mediante actividades de alimentación escolar, de alimentos por trabajo (APT) y de apoyo a los grupos vulnerables —sobre todo mujeres embarazadas y lactantes, niños menores de 2 años, hogares afectados por el VIH, y enfermos de tuberculosis—. Siempre ha colaborado estrechamente con las autoridades nacionales y locales, los asociados cooperantes y el sector privado.
18. La alimentación escolar ha beneficiado a 500.000 alumnos por año desde 2008. En una evaluación del impacto llevada a cabo en 2010 se constató que la alimentación escolar era un incentivo para que los padres enviaran a sus hijos a la escuela, reducía el recurso a mecanismos de supervivencia perjudiciales gracias a la transferencia de valor, y contribuía a mejorar el estado nutricional de los niños en edad escolar. Entre las recomendaciones formuladas en dicha evaluación figuraba la ampliación del programa de raciones para llevar a casa, en consonancia con la Estrategia nacional de protección social, la continuación de los proyectos piloto de enriquecimiento de alimentos, que aumentaba el valor nutricional de la canasta alimentaria, el refuerzo de las asociaciones para asegurar la prestación de conjuntos amplios de servicios, y la prosecución de los esfuerzos encaminados a desarrollar la capacidad nacional y modelos sostenibles²⁰.
19. Una evaluación de mitad de período del programa de salud y nutrición maternoinfantiles (SNMI) llevada a cabo en 2010 en los lugares de ejecución del programa permitió detectar pruebas importantes de la mejora del estado nutricional de los niños beneficiarios, del aumento de la asistencia a los dispensarios de atención prenatal, del aumento del número de partos realizados en los centros de salud, y de la mayor rapidez con que se recuperaban las madres después del parto. La intervención catalizó asimismo los programas de nutrición basados en las comunidades, contribuyendo a vincular los aportes complementarios de los asociados cooperantes de organizaciones no gubernamentales (ONG) con los servicios sanitarios locales. En la evaluación se recomendaba que se buscaran oportunidades para mejorar la sostenibilidad mediante una intensificación de las asociaciones, una mayor armonización con las estrategias de nutrición nacionales, un mayor enlace con las redes de protección social y la elaboración de un alimento complementario enriquecido producido localmente y asequible.

²⁰ “Informe resumido de la evaluación del impacto del programa de alimentación escolar en Camboya” (WFP/EB.1/2011/6-B)

20. Con las actividades de APT que comenzaron a mediados de los años noventa se ha construido y rehabilitado la infraestructura de la comunidad rural, incluidos más de 10.000 kilómetros de caminos secundarios, correspondientes a más de una tercera parte de la red nacional de caminos terciarios. El PMA ha elaborado también criterios, normas de trabajo y herramientas de gestión que ahora utilizan el Gobierno y otros organismos para los programas de obras comunitarias de uso intensivo de mano de obra. Una misión de evaluación de las actividades de APT llevada a cabo en 2010 confirmó que las intervenciones del PMA funcionaban como una red de protección social y fortalecían la capacidad de las comunidades de resistencia a las crisis mediante la creación de activos. La misión hizo notar la necesidad de mejorar la selección de los beneficiarios y las modalidades operacionales para acrecentar la participación de las personas extremadamente pobres. Recomendó asimismo que la cartera del PMA de actividades de APT se ampliara para incluir más proyectos que hicieran frente a la problemática del cambio climático.
21. Los mercados y el sector privado desempeñan un papel importante en la prestación de servicios. Comprando productos alimenticios en Camboya a través de licitaciones, el PMA apoya los mercados locales y beneficia directamente a productores y comerciantes. Las evaluaciones del mercado efectuadas por el PMA en 2010 han demostrado que los mercados de alimentos son funcionales y están bien integrados en la mayor parte del país. Ello significa que deberían ensayarse las modalidades de transferencias de efectivo y de entrega de cupones para alimentos, que resultan cada vez más apropiadas para el país.

ENFOQUE ESTRATÉGICO DEL PROGRAMA EN EL PAÍS

Objetivo y finalidad

22. La visión a largo plazo del PMA es que todos los camboyanos tengan acceso en todo momento a alimentos suficientes y diversificados para satisfacer sus necesidades nutricionales. Ello requiere inversiones integradas y transversales en el marco de sólidos sistemas de seguridad alimentaria que puedan estar plenamente en manos del Gobierno, la sociedad civil, el sector privado y las comunidades. El objetivo del PMA es apoyar la elaboración de sistemas de seguridad alimentaria a largo plazo, insistiendo particularmente en la protección social de los más vulnerables y haciendo frente al mismo tiempo a las necesidades inmediatas de seguridad alimentaria mediante la aplicación de modelos sostenibles.
23. El programa en el país (PP) tiene dos objetivos:
- **A nivel de los beneficiarios:** Apoyar y fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares y comunidades más vulnerables de forma que se creen capital social y activos físicos duraderos.
 - **A nivel de los sistemas:** Elaborar modelos y fomentar capacidades que promuevan el desarrollo de unos sistemas de seguridad alimentaria nacionales sostenibles.
24. El PP apoya los efectos 1, 2 y 5 del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) para 2011-2015²¹ y los Objetivos Estratégicos 2, 4 y 5 del PMA.

²¹ Efecto 1 del UNDAF – Más personas se benefician y participan del crecimiento económico; Efecto 2 – Más hombres, mujeres, niños y jóvenes gozan de un acceso equitativo a la salud y educación; Efecto 5 – Más personas, especialmente las que son pobres y vulnerables, se benefician de redes de protección social y programas de seguridad social mejorados [...].

25. Basándose en los puntos fuertes y la experiencia del PMA, y adaptándose al contexto dinámico de Camboya, el PP irá gradualmente reposicionando al PMA en el marco de una triple transición:

- i) **De la recuperación al desarrollo.** Este primer PP quinquenal se lleva a cabo después de años de operaciones prolongadas de socorro y recuperación, lo que refleja el grado de estabilidad y seguridad alcanzado en el país.
- ii) **De la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria.** El PMA ampliará las modalidades que emplea para incluir las transferencias de efectivo y los cupones para alimentos, además de las transferencias habituales de alimentos en especie.
- iii) **De ejecutor a catalizador del fomento del sentido de apropiación y de las capacidades nacionales.** El PMA orientará su labor hacia la elaboración de soluciones al problema de la inseguridad alimentaria a largo plazo más sostenibles y que estén en manos de los propios países.

Componentes del programa

26. Los componentes del PP son esferas en las que el PMA goza de reconocida solidez: el establecimiento de redes de protección social basadas en la ayuda alimentaria en los sectores de la enseñanza, la nutrición y el apoyo a los activos productivos y los medios de subsistencia. Estos componentes se basan en la experiencia, incorporan las enseñanzas extraídas de las evaluaciones y recogen los resultados de las consultas celebradas con el Gobierno y los asociados. Su finalidad es conseguir tanto los efectos positivos derivados de una mayor seguridad alimentaria como los objetivos de desarrollo más amplios²². La escala y el alcance de cada componente dependen de la disponibilidad de cada asociado, la eficacia de la cadena de suministro, las oportunidades de integración interna y externa, el valor comparativo que el PMA podría añadir a cada sector, y el nivel de armonización con las prioridades y estrategias del Gobierno y los asociados.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR COMPONENTE			
Componente	Hombres/niños	Mujeres/niñas	Total
1 – Educación	966 717	953 027	*1 919 744
2 – Nutrición	98 638	150 042	248 680
3 – Apoyo a los activos productivos y los medios de subsistencia	333 974	333 982	667 956
TOTAL	1 399 329	1 437 051	*2 836 380

* Se incluyen 119.712 beneficiarios que recibirán transferencias de efectivo.

²² Por ejemplo, las becas alimentarias reducen el recurso de los hogares con inseguridad alimentaria a los mecanismos de supervivencia perjudiciales, a la vez que promueven las prioridades del Gobierno en materia de educación y protección social.

⇒ *Componente 1 – Educación*

27. La educación permite mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición y es una de las inversiones más eficaces en materia de seguridad alimentaria a largo plazo²³. Dado que la evaluación del impacto del PMA ha confirmado los efectos positivos del programa de alimentación escolar en Camboya, el PMA mantendrá la educación como el componente de mayor envergadura de su cartera.
28. En el marco del componente de educación, el PMA promoverá la seguridad alimentaria y la asistencia escolar a través del suministro de desayunos nutritivos y becas alimentarias selectivas²⁴. Apoyará, asimismo, las prioridades del Gobierno²⁵ en materia de educación, a saber: promover el desarrollo de la primera infancia y la escolarización a la edad establecida para cada grado, reducir las tasas de abandono escolar y alentar a los alumnos a terminar el ciclo de enseñanza primaria.
29. Gracias a un programa de becas en ayuda alimentaria se establecerá una red de protección social que tendrá un gran impacto en los niños de los hogares vulnerables de las zonas con inseguridad alimentaria. El PP se valdrá de la educación como un punto de entrada para alcanzar los objetivos de seguridad alimentaria en el marco de la Estrategia nacional de protección social.
30. El PMA seguirá mejorando la eficacia, la eficiencia y la armonización con los sistemas nacionales. Trabajará con los proveedores internos de alimentos y estudiará la posibilidad de introducir alimentos enriquecidos producidos localmente para aumentar el acceso de los niños a los micronutrientes.
31. Basándose en el modelo empleado por el Gobierno en materia de becas, el PMA experimentará el uso de becas en efectivo en lugar de becas en ayuda alimentaria. Las constataciones derivadas de la evaluación del proyecto piloto de entrega de efectivo llevado a cabo por el PMA, así como de otras modalidades basadas en la ayuda alimentaria y en la transferencia de efectivo, orientarán las decisiones gubernamentales sobre la ampliación de los planes de transferencias de efectivo dentro de la Estrategia nacional de protección social.
32. El componente de educación, que será ejecutado primordialmente por las autoridades escolares, complementará la política gubernamental de escuelas amigas de la infancia²⁶ para mejorar los entornos escolares. Donde sea posible, el PMA cooperará con las comunidades y las ONG para proporcionar insumos y servicios adicionales, tales como material didáctico, capacitación de los maestros, agua y saneamiento, creación de huertos escolares, y educación en materia de salud, nutrición e higiene.

²³ D. Bundy, C. Burbano, M. Grosh, A. Gelli, M. Jukes y L. Drake. *Rethinking School Feeding: Social Safety Nets, Child Development and the Education Sector*. Capítulo 3. Washington D.C. Banco Mundial y PMA, 2009.

²⁴ Las “becas alimentarias” son raciones para llevar a casa.

²⁵ Ministerio de Educación, Juventud y Deporte. Plan estratégico de educación y Plan de apoyo al sector educativo. Phnom Penh.

²⁶ Ha de llevarse a cabo con el apoyo técnico del UNICEF y las ONG.

⇒ *Componente 2 – Nutrición*

33. En el marco del Programa de nutrición nacional se están elaborando modelos de intervención para hacer frente a la desnutrición entre las madres y los niños pequeños con miras a establecer unos servicios de nutrición exhaustivos cuya prestación esté a cargo del sistema de atención de salud y las comunidades²⁷. En lugar de ejecutar un programa de asistencia alimentaria directa en gran escala, en el presente PP el PMA trabaja en asociación con otros interlocutores para elaborar modelos de asistencia alimentaria sostenible que permitan promover los efectos nutricionales y fortalecer la base de datos necesaria para orientar la política nacional.
34. A raíz de las conversaciones mantenidas con las contrapartes gubernamentales, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), el PMA se centrará en las actividades de SNMI para contribuir a prevenir la desnutrición crónica durante la “coyuntura propicia de 1.000 días”, que va desde el período de la gestación hasta los 23 meses de edad. Con los asociados se formularán intervenciones nutricionales basadas en la comunidad, incluida la alimentación suplementaria preventiva, para aumentar el acceso a alimentos ricos en micronutrientes y energéticos para las mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 2 años. El componente de nutrición se dirigirá también a promover cambios comportamentales positivos en la alimentación del lactante y el niño pequeño, así como en la puericultura en general, y a alentar el uso de los servicios de atención de la salud, sobre todo durante los períodos prenatal y postnatal.
35. El PMA trabajará con los asociados para elaborar y evaluar sistemas como los de los cupones para alimentos compuestos enriquecidos y nutritivos de producción local. Proseguirá sus proyectos de enriquecimiento de los alimentos, incluido un proyecto experimental de enriquecimiento del arroz actualmente en curso.
36. Por lo que concierne a las personas que viven con el VIH, el PMA, durante la ejecución del PP, pasará de las transferencias directas a través de un programa de mitigación del impacto basado en la ayuda alimentaria al aumento de las capacidades del Gobierno y las ONG para prestar un apoyo global a la evaluación, la educación y el asesoramiento nutricionales en el marco de los programas nacionales de atención y tratamiento.

⇒ *Componente 3 – Apoyo a los activos productivos y los medios de subsistencia*

37. Las inversiones en la productividad agrícola tienen máxima prioridad tanto para el Gobierno como para los asociados en el desarrollo. Al trabajar en un punto de intersección operacional de muchas de estas estrategias de inversión, el PMA ocupa una posición propicia para establecer un vínculo entre los hogares aquejados de inseguridad alimentaria y los sistemas de producción agrícola y las iniciativas de la cadena de suministro de alimentos. En el marco del Programa de apoyo a los activos productivos y los medios de subsistencia, el PMA vinculará la producción agrícola local con las necesidades de consumo de alimentos mediante la adopción de un enfoque global de promoción de los activos y los medios de subsistencia.

²⁷ Con el Gobierno y otros cinco organismos de las Naciones Unidas, el PMA proseguirá su acción en el marco del “Programa conjunto para la infancia, la seguridad alimentaria y la nutrición” de tres años de duración, financiado por el Fondo para el logro de los ODM en Camboya y dirigido a niños menores de 2 años afectados de desnutrición aguda moderada mediante un programa piloto de alimentación suplementaria para fines terapéuticos ejecutado en dos provincias.

38. Por medio del programa arriba indicado, el PMA elaborará un sistema de transferencias en el que las actividades de alimentos para la creación de activos (ACA) en favor de los hogares con inseguridad alimentaria se combinarán con la alimentación selectiva de grupos vulnerables para las personas que no puedan participar en las actividades de ACA a causa de incapacidad física o social. Las vinculaciones con otros planes productivos de los asociados (tales como adquisición de aptitudes para la vida, programas de microcrédito y de ahorro y producción doméstica de alimentos) ofrecerán oportunidades para avanzar hacia la autosuficiencia.
39. Las intervenciones de ACA ofrecerán oportunidades de trabajo fuera de estación para que los hogares con inseguridad alimentaria participen en la creación de activos comunitarios. Mediante un proceso participativo, las comunidades elegirán los activos más apropiados para incrementar la productividad agrícola, aumentar el acceso a los mercados y a la infraestructura social, y mejorar la capacidad de resistencia a las crisis climáticas. Los activos comunitarios pueden incluir caminos secundarios y terciarios, canales de riego, pequeños embalses y diques, estanques piscícolas y árboles. El PMA seguirá aplicando la debida diligencia para reducir al mínimo el impacto medioambiental de sus intervenciones de ACA.
40. Tanto las actividades de ACA como las de ayuda alimentaria para grupos vulnerables se administrarán en colaboración con los consejos comunales y se incorporarán en el Programa nacional del Gobierno para el desarrollo democrático subnacional (2010-2019)²⁸. Se espera que el diseño y los procesos relacionados con las actividades de ACA documenten un programa nacional de obras públicas (actualmente en curso de elaboración en el marco de la Estrategia nacional de protección social) que, en su momento, podría incorporar el componente de apoyo a los activos productivos y los medios de subsistencia del PMA.

Orientación de la ayuda, análisis de la vulnerabilidad y raciones

41. Sobre la base del análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2008 y de las actualizaciones de la CIF, el PMA concentrará sus intervenciones en las provincias que muestren una gran prevalencia de inseguridad alimentaria y malnutrición²⁹. Para orientar la ayuda a nivel de distritos y comunas se utilizarán modelos estadísticos cuyos datos se contrastarán con los de la base de datos de las comunas de Camboya. A nivel de los hogares, las herramientas de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) contribuirán a identificar a las personas más vulnerables en consulta con las autoridades locales, los representantes de las comunidades y los asociados cooperantes. El PMA armonizará sus herramientas de selección con el sistema empleado por el Gobierno para identificar los hogares más pobres a escala nacional (sistema denominado “ID Poor”).
42. Además de facilitar una información de importancia crucial para la toma de decisiones en el PMA, el VAM suministrará al Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas y los asociados información relativa a la seguridad alimentaria. También apoyará los esfuerzos del Gobierno para establecer un sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria y fomentará la capacidad para poder seguir de cerca las fluctuaciones registradas en los niveles de seguridad alimentaria³⁰. El VAM contribuirá a garantizar el

²⁸ Mediante los planes comunales de desarrollo y los planes comunales de inversiones.

²⁹ El PMA se centrará inicialmente en 12 provincias y es posible que a la larga pueda trabajar en otras provincias expuestas a la inseguridad alimentaria.

³⁰ El PMA mantendrá una capacidad de reserva para intervenciones de emergencia durante las crisis, en caso de que el Gobierno le pida que preste este tipo de asistencia.

entendimiento común de los problemas relativos a la seguridad alimentaria y el establecimiento, al respecto, de las mismas prioridades de acción.

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS DE EFECTIVO, POR COMPONENTE

	Dóla- res	Mezcla de maíz y soja	Azúcar	Fideos enrique- cidos	Arroz	Pes- cado	Aceite	Sal	Frijo- les	Total	Total de kiloca- rías/día	Porcen- taje de kiloca- lorias de origen proteínico	Porcen- taje de kiloca- lorias de origen lipídico
Componente 1 – Educación													
Comidas escolares (gramos/persona/día)					115	15	5	3	15	153	555	10,4	15,2
Comidas escolares (gramos/persona/día)				90						90	560		
Centros preescolares (gramos/persona/día)				65						65	405		
Raciones para llevar a casa (kilogramos/persona/ mes)					10					10			
Becas en dinero (dólares/persona/mes)	5									5			
Voluntarios (cocineros/ guardalmacenes) (kilogramos/persona/ mes)					15					15			
Componente 2 – Nutrición													
Personas con VIH/ huérfanos y otros niños vulnerables (kilogramos/hogar/ mes)					25					25			
SNMI (niños de 6–24 meses y mujeres embarazadas y lactantes) (gramos/persona/día)		200	25				10			235	1 077	13,4	26,7
Componente 3 – Apoyo a activos productivos y medios de subsistencia													
Excavación/rellenado/ compactación (kilogramos/metros cúbicos)					3,5					3,5			
Establecimiento de pastos (kilogramos/metros cuadrados)					0,5					0,5			
Estanques (kilogramos/metros cúbicos)					4,5					4,5			
Plantación de árboles (kilogramos/árbol)					1					1			
Comité de proyectos de ACA (para la gestión)					3% del proyecto total de ACA								
Alimentación de grupos vulnerables (kilogramos/hogar/ mes)					25					25			

43. Los artículos alimentarios se seleccionaron en consonancia con los hábitos culturales alimentarios y las directrices y políticas del PMA. El valor de las becas en dinero refleja el valor en el mercado local de la ración para llevar a casa.

CUADRO 3: TOTAL DE NECESIDADES DE ALIMENTOS/EFFECTIVO Y CUPONES, POR COMPONENTE (toneladas)				
	Componente 1 – Educación	Componente 2 – Nutrición	Componente 3 – Apoyo a los activos productivos y los medios de subsistencia	Total
Mezcla de maíz y soja		8 460		8 460
Azúcar		1 058		1 058
Fideos enriquecidos	1 126			1 126
Arroz	90 476	4 770	20 039	115 285
Pescado	4 435			4 435
Aceite	1 477	423		1 900
Sal	887			887
Frijoles	4 435			4 435
Transferencias de efectivo (dólares)	2 940 000			2 940 000
TOTAL	102 836	14 711	20 039	137 586
Porcentaje de las necesidades totales³¹	75 (excluidas las transferencias de efectivo)	11	15	100 (excluidas las transferencias de efectivo)

Asociaciones, fomento de la capacidad y sentido de la apropiación nacional

44. La protección social es una esfera intersectorial a la que el PMA agrega valor gracias a la elaboración de modelos y a la introducción de mejoras en la prestación de servicios a las personas que sufren inseguridad alimentaria. Los principales asociados gubernamentales del PMA serán los ministerios de educación, salud y desarrollo rural. El PMA seguirá contribuyendo a la labor del Grupo de trabajo técnico sobre seguridad alimentaria y nutrición, presidido por el Consejo de desarrollo rural y agrícola.
45. El PMA colaborará con las contrapartes a fin de fortalecer los sistemas nacionales de seguridad alimentaria e incrementar las capacidades institucionales necesarias para que las soluciones al problema del hambre se asuman en mayor medida a nivel nacional. Esta labor se basará en los datos obtenidos y las lecciones aprendidas en el trabajo sobre el terreno y en las actividades de seguimiento y evaluación (SyE). En el enfoque seguido en relación con el Objetivo Estratégico 5 del PMA se atenderá a cuatro prioridades interrelacionadas entre sí.

³¹ Alimentos asignados a cada componente expresados como porcentaje del volumen total de alimentos.

- i) **Promoción.** Las actividades en este ámbito van dirigidas a asegurar una adecuada comprensión de los hechos, las cifras y la dinámica causal de la inseguridad alimentaria. El PMA se basará en el análisis de la seguridad alimentaria y en los datos empíricos obtenidos a través de su programa para informar a las contrapartes y otras partes interesadas acerca de la inseguridad alimentaria y la desnutrición. Las actividades incluirán la formación de contrapartes, el contacto con altos cargos gubernamentales, la organización de consultas y seminarios, misiones de alto nivel sobre el terreno y la participación en la formulación de políticas y estrategias.
- ii) **Elaboración de modelos.** El PMA establecerá intervenciones basadas en datos que puedan ser reproducidas y ampliadas por las contrapartes. Como ejemplos pueden citarse el uso experimental de becas en efectivo para alumnos de primaria; la evaluación comparativa de las becas den efectivo y las becas en ayuda alimentaria a fin de obtener más datos para conferir la máxima eficacia y eficiencia a los modelos que se elaboren; y el apoyo a la producción local de alimentos compuestos enriquecidos, con los que inicialmente se abastecerían los programas del PMA y del Gobierno mediante transferencias en especie o cupones, y que después pasarían a estar disponibles de forma más generalizada.
- iii) **Desarrollo institucional.** El PMA ayudará a fortalecer las estructuras nacionales de análisis, seguimiento y lucha contra la inseguridad alimentaria. Mediante una evaluación de la capacidad de las instituciones, se conocerán las deficiencias susceptibles de abordarse mediante actividades de fomento de la capacidad organizadas por el PMA. Éste facilitará capacitación, transmitirá conocimientos y destacará a expertos a organismos gubernamentales para ayudar a formular las políticas de seguridad alimentaria y protección social y a poner en práctica los programas pertinentes. En consonancia con la estrategia de descentralización del Gobierno, en las actividades del PMA para el fomento de las capacidades se incluirán las instituciones de los distritos y comunas.
- iv) **Traspaso de responsabilidades.** Junto con el Gobierno, y teniendo en cuenta las tres prioridades antes señaladas, el PMA formulará estrategias de traspaso de responsabilidades específicas para cada componente y adaptadas a la capacidad de las respectivas contrapartes. Las primeras en ser traspasadas serán, por ejemplo, las responsabilidades de algunas actividades de VAM, ya que se prevé completar la transferencia del sistema de seguimiento de los precios de los alimentos y de los salarios a más tardar en 2012.
46. Tal como se indica en el UNDAF, el PMA colaborará con otros organismos de las Naciones Unidas para establecer nuevas esferas de asociación operacional y técnica. El PMA tratará de colaborar con el UNICEF para, entre otras cosas, facilitar conjuntos amplios de servicios en las esferas de la educación, la salud y la nutrición, y trabajará con la FAO para prestar apoyo técnico y financiero al Sistema de información sobre seguridad alimentaria y nutrición del Gobierno y para buscar oportunidades de colaboración en el marco del Programa de apoyo a los activos productivos y los medios de subsistencia.

GESTIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PROGRAMA

47. El PMA apoyará la gestión del programa y la cadena de suministro de recursos, facilitará orientaciones técnicas, determinará los parámetros y los efectos previstos para cada componente, y garantizará un SyE riguroso. Se seguirán incorporando sistemáticamente en las actividades los Compromisos ampliados del PMA relativos a la mujer.

48. En el transcurso del PP, el PMA evaluará el impacto de la asistencia alimentaria y rendirá informes al respecto en consonancia con el enfoque institucional de gestión basada en los resultados. Al principio y al final de los programas, expertos externos llevarán a cabo encuestas para cada componente, en consulta con la oficina en el país y el despacho regional. Habrá una evaluación de mitad de período.
49. La oficina en el país ha elaborado un extenso sistema de seguimiento de los productos. Anualmente se realizan más de 8.000 visitas de seguimiento a los lugares de distribución de alimentos y a los hogares beneficiarios para los controles sobre el terreno después de la distribución. Esto permitirá al personal de la propia oficina y de los asociados demostrar de manera más evidente el grado de eficacia y eficiencia de su asistencia.
50. Para ayudar a los asociados a aumentar al máximo la eficacia de las prestaciones, el PMA proporcionará apoyo técnico y capacitación en ejecución de programas, gestión de recursos y rendición de informes, junto con el material necesario.
51. Tres suboficinas compartirán la responsabilidad de la ejecución y el seguimiento del programa. En consonancia con el marco de resultados estratégicos del PMA y la estrategia de medición de los efectos, se ha preparado para todos los componentes del programa un conjunto de instrumentos de SyE normalizado, con listas de verificación para las visitas a los emplazamientos y formularios para los informes mensuales.
52. Más del 75% de los alimentos necesarios se comprarán en el lugar y, en lo posible, a grupos o cooperativas de pequeños agricultores.
53. La estrategia de movilización de recursos del PMA apuntará a consolidar la credibilidad de que goza el Programa mediante actividades de seguimiento bien gestionadas y orientadas, llevadas a cabo conjuntamente con los asociados cooperantes para demostrar los resultados de su acción. El PMA seguirá dependiendo de una variedad de donantes a través de las financiaciones dirigidas y multilaterales y de las contribuciones del sector privado. Se han establecido estrategias para movilizar fondos complementarios de fuentes financieras verticales o cuentas temáticas especiales individuales o agrupadas de los donantes. Tomando como base el UNDAF, el PMA seguirá buscando oportunidades para promover la financiación conjunta.
54. En tanto que partidario del PMA, desde 2007 el Gobierno ha aportado contribuciones anuales de arroz acompañadas de efectivo. El PMA tratará de que el Gobierno renueve y acreciente su apoyo financiero, en el intento de crear una sólida asociación encaminada a lograr soluciones al problema de la inseguridad alimentaria que estén a cargo de los propios países.

ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROGRAMA (dólares)				
	Componente 1	Componente 2	Componente 3	Total
Volumen de los productos alimenticios (toneladas) ¹	102 836	14 711	20 039	137 586
Costo de los productos alimenticios	58 045 762	7 429 320	10 075 978	75 551 060
Transferencias de efectivo	2 940 000			2 940 000
Total de productos alimenticios/transferencias de efectivo, por componente	60 985 762	7 429 320	10 075 978	78 491 060
Transporte externo				5 981 390
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (<i>total</i>)				11 761 018
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (<i>por tonelada</i>)				85,48
Otros costos operacionales directos				7 256 920
Total de costos operacionales directos				103 490 388
Costos de apoyo directo ²				19 789 195
Costos de apoyo indirecto (7,0%) ³				8 629 571
COSTO TOTAL PARA EL PMA⁴				131 909 154

¹ Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación, cuyo contenido puede experimentar variaciones.

² Se trata de una cifra indicativa facilitada a título informativo. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

³ La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante el período de ejecución del proyecto.

⁴ Se han destinado, con cargo a los costos de apoyo directo y a los otros costos operacionales directos, 8,1 millones de dólares EE.UU. para actividades relacionadas con el Objetivo Estratégico 5.

ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Costos relacionados con el personal	
Personal internacional de categoría profesional	6 516 577
Personal nacional de categoría profesional	2 296 723
Personal nacional de servicios generales	3 034 313
Asistencia temporal	1 613 103
Consultores internacionales	865 006
Voluntarios de las Naciones Unidas	224 875
Viajes del personal en comisión de servicio	2 076 278
Total parcial	16 626 875
Gastos ordinarios	
Alquiler de locales	413 400
Servicios (generales)	252 500
Suministros de oficina y otros bienes fungibles	150 000
Servicios de comunicación	347 500
Reparación y mantenimiento del equipo	54 500
Costos de funcionamiento y mantenimiento de los vehículos	1 108 020
Instalación de oficinas y reparaciones	99 400
Total parcial	2 425 320
Costos de equipo y de inversión	
Alquiler de vehículos	357 000
Equipo de comunicaciones	101 000
Costos locales de seguridad	279 000
Total parcial	737 000
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	19 789 195

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Riesgos y supuestos
<p>Efecto 1 del UNDAF</p> <p>Para 2015, más personas que viven en Camboya se benefician de un crecimiento económico cada vez más equitativo, ecológico y diversificado.</p>	<p>1.5 Puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares.</p> <p>1.16 Porcentaje de lactantes de entre 6 y 23 meses de edad que reciben alimentación complementaria adecuada.</p>	<p>Riesgos:</p> <p>Fluctuaciones económicas imprevisibles.</p> <p>Incertidumbre sobre el impacto de las crisis externas, tales como catástrofes naturales o crisis sanitarias con consecuencias macroeconómicas en los ingresos de las personas.</p> <p>Supuestos:</p> <p>Recuperación rápida de la crisis económica; estabilidad económica.</p> <p>Progresos importantes alcanzados en el establecimiento de sistemas de protección social.</p> <p>Promesas de recursos suficientes del Gobierno y los donantes para la aplicación de medidas de reforma de la protección social.</p>
<p>Efecto 2 del UNDAF</p> <p>Para 2015, más hombres, mujeres, niños y jóvenes gozan de un acceso equitativo a la salud y la educación.</p>	<p>2.2 Prevalencia de la insuficiencia ponderal en niños menores de 5 años (relación peso para la edad inferior a una puntuación Z de -2).</p> <p>2.19 Porcentaje de adultos y niños con una infección por VIH avanzada que reciben terapia antirretroviral.</p> <p>2.35 Tasa neta de matrícula en la primera infancia (preescolares de escuelas estatales y comunitarias).</p>	
<p>Efecto 5 del UNDAF</p> <p>Para 2015 más personas, especialmente las pobres y vulnerables, se benefician de una red de seguridad social y programas de protección social mejorados como parte integrante de un sistema nacional de protección social sostenible.</p>	<p>5.16 Porcentaje de personas pobres/vulnerables que se benefician de las redes de protección social, desglosadas por sexo, edad, zona rural/urbana y características socioeconómicas.</p> <p>5.7 Porcentaje del presupuesto gubernamental asignado a la protección social.</p> <p>5.9 Mecanismos de selección de beneficiarios armonizados entre los organismos.</p>	
COMPONENTE 1: Educación		
Objetivo Estratégico 4: Reducir el hambre crónica y la desnutrición		
<p>Efecto 1: Mayor acceso a la educación y al desarrollo del capital humano en las escuelas que reciben asistencia.</p>	<p>➤ Tasa de asistencia: número de días en los que niñas y niños asisten a clases en las escuelas que reciben asistencia, expresado como porcentaje del número total de días lectivos.</p> <p>Meta: Se alcanza o se supera una tasa de asistencia escolar del 90% en el 80% de las escuelas que reciben asistencia.</p>	<p>Estabilidad económica.</p> <p>Firme compromiso del Gobierno.</p> <p>Capacidad del Gobierno y los asociados para proporcionar recursos complementarios.</p> <p>Calidad adecuada de la educación a nivel comunitario.</p>
<p>Efecto 2: Disminución del abandono escolar en las escuelas que reciben asistencia.</p>	<p>➤ Tasa de abandono.</p> <p>Meta: La tasa de abandono disminuye en un 5% en el 80% de las escuelas que reciben asistencia.</p>	





ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Riesgos y supuestos
Efecto 3: Aumento de la tasa de matrícula a la edad establecida para cada grado en las escuelas que reciben asistencia.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Tasa neta de admisión: número de ingresos en el primer grado a la edad de seis años, expresado como porcentaje de la población total de esta edad. <p>Meta: La tasa neta de admisión ha aumentado en un 5% en el 80% de las escuelas que reciben asistencia.</p>	
Productos 1.1/2.1/3.1: Distribución de alimentos y artículos no alimentarios a las mujeres, hombres, niñas y niños beneficiarios, en cantidad y de calidad suficientes y en condiciones seguras.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de mujeres, hombres, niñas y niños que reciben alimentos y artículos no alimentarios por categoría, expresado como porcentaje de las cifras previstas. ➤ Volumen de los alimentos distribuidos, por tipo, expresado como porcentaje del volumen previsto. 	Realizaciones y rendición de cuentas suficientes a nivel local. Capacidad de ejecución suficiente a nivel de las escuelas y las comunidades.
Productos 1.2/2.2/3.2: Distribución de efectivo a las mujeres, hombres, niñas y niños beneficiarios, en cantidad suficiente y en condiciones seguras.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de mujeres, hombres, niñas y niños que reciben efectivo, por categoría, expresado como porcentaje de las cifras previstas. ➤ Cantidad de efectivo distribuido, expresada como porcentaje de las cifras previstas. 	
Productos 1.3/2.3/3.3: La cobertura de la alimentación escolar corresponde al programa de trabajo.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de las escuelas que reciben asistencia del PMA expresado como porcentaje del número previsto. 	
Objetivo Estratégico 5: Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales		
Efecto 4: Incorporación de soluciones al problema del hambre en marcos de políticas nacionales más amplios.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Aumento porcentual de los fondos del Gobierno destinados a herramientas para la solución del problema del hambre en los planes de acción nacionales. 	Firme compromiso del Gobierno.
Efecto 5: Modelos de ejecución a cargo de los propios países y apoyo correspondiente del PMA para el fomento de las capacidades.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de modelos de ejecución a cargo de los propios países. <p>Meta: 1</p>	Capacidad del Gobierno para adaptar los modelos.
Producto 4.1: Fomento de la capacidad y sensibilización mediante actividades y cursos de capacitación organizados por el PMA.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de herramientas para la solución al problema del hambre que se están financiando con cargo a los planes de acción nacionales. 	Presupuesto gubernamental suficiente.
Producto 5.1: Elaboración, ensayo y evaluación de modelos de ejecución sostenibles e intercambio de las enseñanzas extraídas en foros nacionales.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de modelos de ejecución sostenibles establecidos, por tipo. <p>Meta: 1</p>	Modelo alternativo eficaz en función de los costos y sostenible.

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Riesgos y supuestos
COMPONENTE 2: Nutrición		
Objetivo Estratégico 4: Reducir el hambre crónica y la desnutrición		
Efecto 6: Mejora del estado nutricional de las mujeres, niñas y niños beneficiarios.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Prevalencia del retraso del crecimiento entre los niños beneficiarios de 6-23 meses de edad (porcentaje de los niños beneficiarios cuya relación estatura para la edad es inferior a una puntuación Z de -2). <p>Meta: Disminución del 10% por año.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Prevalencia de la insuficiencia ponderal entre los niños beneficiarios de 6 a 23 meses ((porcentaje de los niños beneficiarios cuya relación peso para la edad es inferior a una puntuación Z de -2)). <p>Meta: Disminución del 10% por año.</p>	<p>Disponibilidad de asociados cooperantes y expertos técnicos para apoyar la ejecución.</p> <p>Disponibilidad de asistencia complementaria (insumos no alimentarios).</p> <p>Estabilidad de la cadena de suministro de alimentos.</p> <p>Vinculaciones adecuadas con los servicios sociales y de atención de salud.</p>
Efecto 7: Consumo de alimentos suficiente en los hogares beneficiarios durante el período de asistencia ¹ .	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares. <p>Meta: La puntuación supera el umbral del 38,5 en el 80% de los hogares beneficiarios.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Índice relativo a las estrategias de supervivencia. <p>Meta: El recurso a mecanismos de supervivencia perjudiciales disminuye en el 80% de las comunidades destinatarias.</p>	
Productos 6.1/7.1: Distribución de alimentos y artículos no alimentarios en cantidad y de calidad suficientes a las mujeres, hombres, niñas y niños beneficiarios.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de mujeres, hombres, niñas y niños que reciben alimentos y artículos no alimentarios, por categoría, expresado como porcentaje del número previsto. 	<p>Realizaciones y rendición de cuentas suficientes a nivel local.</p> <p>Capacidad de ejecución suficiente a nivel comunitario.</p>
Productos 6.2/7.2: Distribución de alimentos y artículos no alimentarios a las mujeres, hombres, niñas y niños beneficiarios, en cantidad y de calidad suficientes y en condiciones seguras.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Volumen de alimentos distribuidos, por tipo, expresado como porcentaje de las distribuciones previstas. 	



¹ Indicador de efectos institucionales correspondiente a los programas de protección social basados en la ayuda alimentaria para las personas con VIH y los huérfanos y otros niños vulnerables; indicador de efectos correspondiente a proyectos específicos del programa de SNMI.

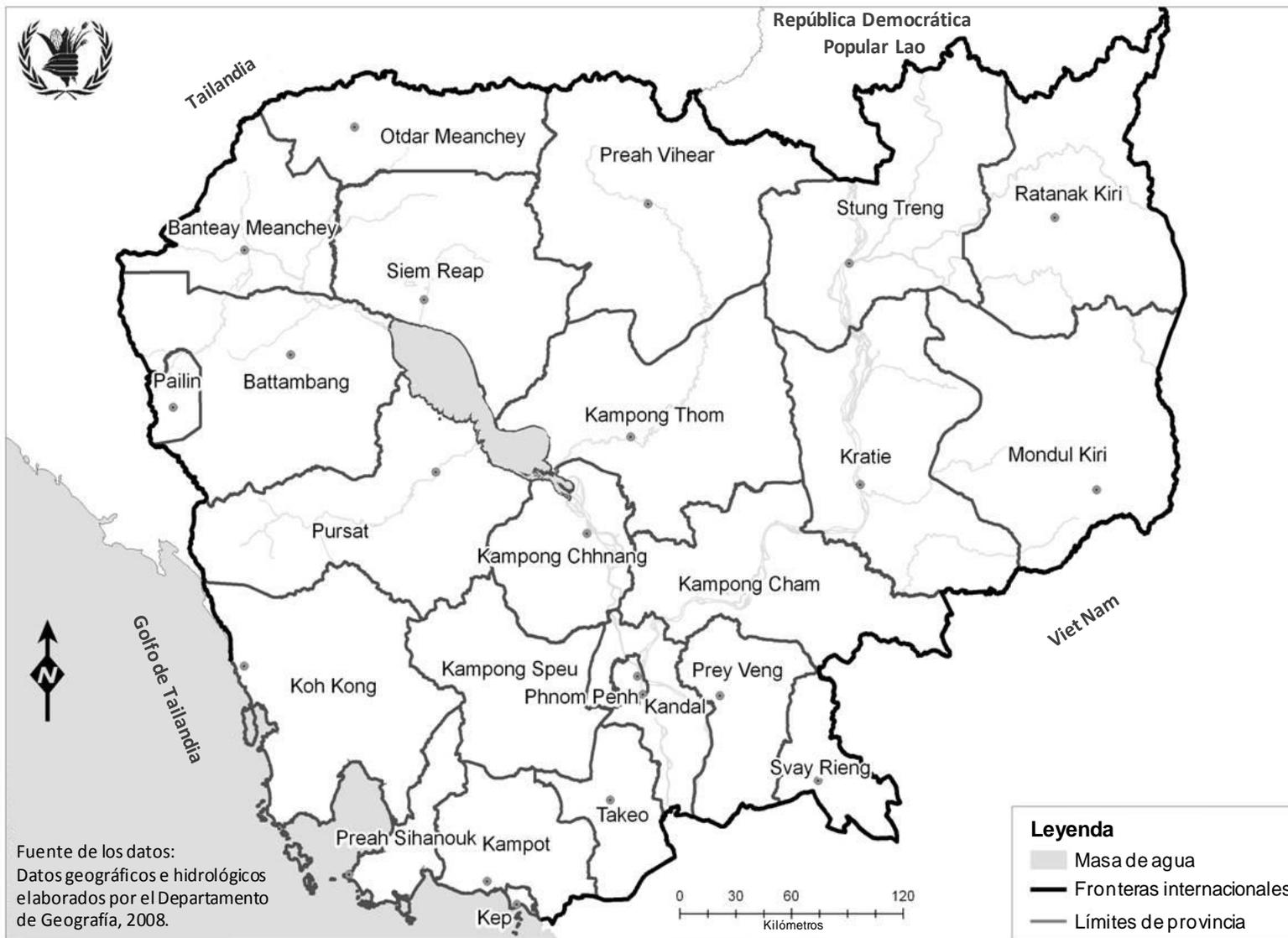


ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Riesgos y supuestos
Objetivo Estratégico 5: Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales		
Efecto 8: Incorporación de soluciones al problema del hambre en marcos de políticas nacionales más amplios.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Aumento porcentual de los fondos del Gobierno destinados a herramientas para la solución del problema del hambre en los planes de acción nacionales. 	Firme compromiso del Gobierno.
Producto 8.1: Fomento de la capacidad y sensibilización mediante actividades y cursos de capacitación organizados por el PMA.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de herramientas para la solución del problema del hambre financiadas en el marco de los planes de acción nacionales. 	Presupuesto gubernamental suficiente
Efecto 9: Modelos de ejecución a cargo de los propios países y apoyo correspondiente del PMA para el fomento de la capacidad.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de modelos de ejecución a cargo de los propios países. Meta: 1 	Capacidad del Gobierno para adaptar los modelos.
Producto 9.1: Elaboración, ensayo y evaluación de modelos de ejecución sostenibles e intercambio de las enseñanzas extraídas en foros nacionales.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de modelos de ejecución sostenibles establecidos, por tipo. Meta: 1 	Modelo alternativo eficaz en función de los costos y sostenible.
COMPONENTE 3: Apoyo a los activos productivos y los medios de subsistencia		
Objetivo Estratégico 2: Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de catástrofe y de mitigación de sus efectos		
Efecto 10: Reducción de riesgos a nivel comunitario en las comunidades beneficiarias.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Puntuación relativa a los activos de los hogares. Meta: Los activos relativos a la reducción de riesgos y la mitigación de los efectos de las catástrofes aumentan en el 80% de los hogares beneficiarios. ➤ Puntuación relativa a los activos comunitarios. Meta: Los activos relativos a la reducción de riesgos y la mitigación de los efectos de las catástrofes aumentan en el 80% de las comunidades beneficiarias. 	Número y gravedad de las catástrofes. Disponibilidad de asociados cooperantes y expertos técnicos para apoyar la ejecución.
Efecto 11: Consumo de alimentos suficiente durante el período de asistencia en los hogares beneficiarios expuestos al riesgo de caer en una situación de hambre aguda.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares. Meta: La puntuación supera el umbral del 38,5 para el 80% de los hogares beneficiarios. ➤ Índice relativo a las estrategias de supervivencia. Meta: El recurso a mecanismos de supervivencia perjudiciales 	

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Riesgos y supuestos
	disminuye en el 80% de las comunidades beneficiarias.	
Productos 10.1/11.1: Construcción o restauración de activos para la mitigación de los efectos de las catástrofes por parte de las comunidades beneficiarias.	➤ Creación o restablecimiento de activos para reducir el riesgo de catástrofes y mitigar sus efectos, por tipo y unidad de medida.	Compromiso y sentido de apropiación de la comunidad.
Efecto 12: Establecimiento y mejora de sistemas de alerta, planes para imprevistos, sistemas de seguimiento de la seguridad alimentaria y apoyo correspondiente del PMA para el fomento de la capacidad.	➤ Índice de preparación para la pronta intervención en casos de catástrofes. Meta: Índice igual a 7 o mayor	Compromiso del Gobierno y sentido de apropiación de los instrumentos de información sobre el problema del hambre.
Producto 12.1: Aplicación de medidas para la mitigación de los efectos de las catástrofes apoyo correspondiente del PMA para el fomento de la capacidad.	➤ Sistemas creados para reducción de riesgos, preparación para la pronta intervención en casos de catástrofes y mitigación de sus efectos, por tipo. ➤ Número de funcionarios gubernamentales y de contraparte capacitados en sistemas de seguimiento de la seguridad alimentaria.	Capacidad humana suficiente. Apoyo adecuado de los organismos gubernamentales.
Objetivo Estratégico 5: Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales		
Efecto 13: Incorporación de soluciones al problema del hambre en marcos de políticas nacionales más amplios.	➤ Aumento porcentual de la financiación del Gobierno para instrumentos de lucha contra el hambre en los planes de acción nacionales.	Firme compromiso del Gobierno.
Producto 13.1: Fomento de la capacidad y sensibilización mediante actividades y cursos de capacitación organizados por el PMA.	➤ Número de instrumentos de lucha contra el hambre financiados en el marco de planes de acción nacionales.	Presupuesto gubernamental suficiente.
Efecto 14: Modelos de ejecución a cargo de los propios países y apoyo correspondiente del PMA para el fomento de las capacidades.	➤ Número de modelos de ejecución a cargo de los propios países. Meta: 1	Capacidad del Gobierno para adaptar los modelos.
Producto 14.1: Elaboración, ensayo y evaluación de modelos de entrega sostenibles e intercambio de las enseñanzas extraídas en foros nacionales.	➤ Número de modelos de ejecución sostenibles establecido, por tipo. Meta: 1	Modelo alternativo eficaz en función de los costos y sostenible.



MAPA DE CAMBOYA



ANEXO III

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que ésta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	alimentos para la creación de activos
APT	alimentos por trabajo
ASEAN	Asociación de Naciones del Asia Sudoriental
CCA	evaluación común del país (Naciones Unidas)
CIF	clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria
EMIS	Sistema de información para la gestión de la educación
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
ODA	asistencia oficial para el desarrollo
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	programa en el país
SNMI	salud y nutrición maternoinfantiles
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	análisis y cartografía de la vulnerabilidad