

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 4-8 de junio de 2012

INFORMES ANUALES

Tema 4 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2012/4
23 mayo 2012
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME ANUAL DE LAS REALIZACIONES DE 2011



La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director Ejecutivo Adjunto, ER ¹ y Jefe de Administración:	Sr. A. Abdulla	Tel.: 066513-2401
Directora Ejecutiva Adjunta, HS ² :	Sra. S. Sisulu	Tel.: 066513-2005
Director Ejecutivo Adjunto, OD ³ :	Sr. R. Lopes da Silva	Tel.: 066513-2200
Jefe de Finanzas en funciones y Oficial encargado, RM ⁴ :	Sr S. O'Brien	Tel.: 066513-2682
Director, RMP ⁵ :	Sr. C. Kaye	Tel.: 066513-2197
Asesora de Programas, RMP:	Sra. K. Oppusunggu	Tel.: 066513-3068

¹ Departamento de Relaciones Exteriores

² Oficina para la Promoción de Soluciones al Problema del Hambre

³ Departamento de Operaciones

⁴ Departamento de Gestión de Recursos y Rendición de Cuentas

⁵ Dirección de Gestión de las Realizaciones y la Rendición de Cuentas

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa Superior de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

PROYECTO DE DECISIÓN

La Junta aprueba el Informe Anual de las Realizaciones de 2011 (WFP/EB.A/2012/4), y toma nota de que constituye una reseña completa de las realizaciones del PMA a lo largo del año.

Índice

	Página
Proyecto de decisión	5
Prólogo de la Directora Ejecutiva	9
Resumen	11
PARTE I: Introducción	21
Contexto estratégico	23
Las intervenciones del PMA	26
PARTE II: Realizaciones por Objetivo Estratégico	39
Panorama general	39
Resultados por Objetivo Estratégico	41
Enseñanzas extraídas	56
PARTE III: Realizaciones institucionales por esfera de gestión	57
Panorama general	57
Resultados por esfera de gestión	58
Enseñanzas extraídas	86
PARTE IV: Perspectivas futuras	87

ANEXOS

	Página
I. CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	95
II. A – MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS (PLAN ESTRATÉGICO DEL PMA PARA 2008-2013)	97
B – INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS	109
C –METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	112
D –ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS – INFORMES DE 2011	116
III. INDICADORES DE LAS REALIZACIONES DE 2011	118
IV. INFORME SOBRE ASUNTOS DEONTOLÓGICOS	120
V. PERSONAL DEL PMA CON CONTRATOS DE UN AÑO DE DURACIÓN O MÁS	129
VI. PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL	130
VII. COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2011	131
VIII. TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2011	135
IX. A – GASTOS DIRECTOS POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2008-2011	138
B – GASTOS DIRECTOS POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2008-2011	140
C – GASTOS DIRECTOS POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2008-2011	143
X. A – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DE LAS NACIONES UNIDAS	144
B – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES, POR SECTOR DE COLABORACIÓN	145
XI. NOTAS FINALES	146
LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO	147

CÓMO USAR EL PRESENTE INFORME

El Informe Anual de las Realizaciones de este año se presenta con el formato establecido en 2011 y contiene un análisis de las realizaciones de conformidad con el Plan Estratégico del PMA para 2008-2013. El Informe Anual de las Realizaciones de 2010 consta de cuatro partes:

- Parte I, Introducción** — el contexto estratégico en el que el PMA llevó a cabo sus actividades;
 - Parte II, Realizaciones por Objetivo Estratégico** — las realizaciones de las operaciones del PMA en lo relativo a los productos y los efectos con respecto a cada uno de los Objetivos Estratégicos;
 - Parte III, Realizaciones institucionales por esfera de gestión** — la labor realizada para contribuir al logro de los Objetivos Estratégicos del PMA, y
 - Parte IV, Perspectivas futuras** — desafíos venideros y oportunidades futuras.
- Anexos** — estadísticas e información pormenorizadas sobre las realizaciones.

El PMA se presenta en forma de edificio con cimientos, pilares y un techo. Los cimientos son las esferas de gestión, que se refieren a la eficacia con que el PMA presta servicios, y el objeto de este análisis es responder a la pregunta: “¿El PMA está haciendo bien las cosas?”. Las esferas de gestión sustentan el Marco de resultados estratégicos, en función del cual se mide la eficacia del PMA para atender a sus beneficiarios con arreglo a los cinco Objetivos Estratégicos. A este respecto se trata de responder a la pregunta: “¿El PMA está haciendo las cosas correctas?”. El Marco de resultados estratégicos, en relación con el cual se miden los resultados que conciernen directamente a los beneficiarios, constituye los pilares del edificio.



Este informe está estructurado en torno a este concepto. El código de colores siguiente tiene por objeto indicar los progresos realizados con respecto a las esferas de gestión y al Marco de resultados estratégicos:

Progresos importantes	Si $\geq 60\%$ de los valores del indicador experimenta mejoras
Progresos moderados	Si entre un 40% y un 59% de los valores del indicador experimenta mejoras
Ningún progreso	Si $< 40\%$ de los valores del indicador experimenta mejoras
Datos insuficientes	Los datos no son suficientes para realizar una evaluación

En el Anexo II-C se exponen en detalle los métodos empleados para informar acerca de las realizaciones del PMA en el presente informe.

En cuanto a la comunicación de datos en materia de gestión, en 2011 prosiguieron las pruebas y la labor de validación. En 2012 se establecerán metas y pautas de referencia internas respecto de cada esfera de gestión; el código a continuación indica los progresos realizados en 2011 con respecto a 2010:

- mejora o estabilización en comparación con 2010
- ningún cambio ni mejora en comparación con 2010

PRÓLOGO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

El año 2011 se caracterizó por la inestabilidad política, el agravamiento de los conflictos, la persistente volatilidad de los precios de los alimentos y el incremento del número de personas afectadas por catástrofes relacionadas con el clima. Este contexto subrayó la necesidad de buscar los medios más apropiados para prestar ayuda a las poblaciones más vulnerables. En 2011 el PMA estableció nuevos mecanismos de asistencia para hacer frente a la peor sequía que ha padecido el Cuerno de África en los últimos 60 años y a la crisis en Libia. En estas intervenciones se preveía el recurso al mecanismo para fomentar las compras a término así como un uso más generalizado de nuevas herramientas, como las transferencias de efectivo y cupones. Esto nos ha permitido proporcionar asistencia alimentaria utilizando los instrumentos adecuados en el momento oportuno y el lugar indicado. Otro aspecto de igual importancia es que el PMA logró mantener sus niveles de financiación en tiempos de austeridad económica. En nuestra opinión, las mejoras en materia de gestión y la firme voluntad de utilizar los recursos de manera óptima han permitido aumentar la confianza de los donantes.

El quincuagésimo aniversario de la fundación del PMA se celebró en 2011, año en que enfrentamos desafíos sin precedentes que nos llevaron a trabajar en nuevos ámbitos y a desempeñar nuevas funciones. Nuestra labor también se vio favorecida por las reformas en materia de gestión y las mejoras programáticas de los últimos años que han contribuido a que el PMA sea más eficaz, eficiente y transparente y han impulsado la adopción de mejores prácticas en todo el sistema de las Naciones Unidas.

Un aspecto destacable de 2011 fue la mejora de la estructura de gobierno del PMA y el énfasis en la rendición de cuentas y la transparencia a nivel institucional. En ese contexto, se estableció el Comité Directivo Superior con el fin de determinar los riesgos y las medidas de mitigación al más alto nivel. Hoy el PMA se encuentra más fortalecido que nunca, de lo cual queda constancia en el informe de la Dependencia Común de Inspección sobre los marcos de rendición de cuentas, donde se califica el marco de control interno del Programa como uno de los mejores del sistema de las Naciones Unidas.

A instancias del Auditor Externo y el Comité de Auditoría, el PMA adoptó el sistema de control interno del Comité de Organizaciones Patrocinadoras de la Comisión Treadway, correspondiente a una de las mejores prácticas reconocidas internacionalmente. Ahora el PMA cuenta con un marco que establece los principios de control interno, y en 2012 se preparará por primera vez una Declaración en materia de control interno, donde se evaluará su posición en relación con los principios y las medidas orientadas a lograr mejoras.

El Plan de Gestión para 2012-2014 es el primero que se integra al nuevo marco de gestión de los resultados del PMA. Esto permitirá el establecimiento de vínculos más claros con el Plan Estratégico y los indicadores de los resultados para todas las actividades, así como realizar comparaciones de referencia más precisas entre los distintos proyectos.

El PMA aprovecha las reformas introducidas en los últimos cinco años para promover la aplicación de las mejores prácticas públicas, sacando beneficio de sus fortalezas institucionales para llevar a cabo su cometido de ayuda humanitaria e impulsar al máximo el espíritu de empresa. Es alentador constatar que estas reformas han marcado una pauta y se están aplicando ahora en todo el sistema de las Naciones Unidas. Hoy en día, el PMA ofrece orientación a otros organismos en la adopción de las Normas Contables Internacionales para el Sector Público y la planificación de los recursos institucionales.

En apenas dos años, las intervenciones del PMA basadas en la transferencia de efectivo y la distribución de cupones —inicialmente destinadas a un número reducido de personas— favorecieron a 3 millones de beneficiarios. Los alimentos que se adquieren actualmente son más nutritivos, se envasan en materiales adecuados para las situaciones de emergencia y se destinan a grupos concretos, según hallazgos científicos recientes en materia de nutrición. La escala de las intervenciones se ha ampliado, pero se necesitará tiempo, dedicación y una voluntad inquebrantable para descubrir y adoptar nuevos conceptos con miras a incorporar de forma generalizada los cambios en las intervenciones y los programas del PMA. También se requerirán nuevas competencias, lo que implica impartir nueva capacitación al personal actual o contratar personal que cuente con las competencias necesarias. Persisten algunas limitaciones de carácter institucional: por ejemplo, es necesario hacer un seguimiento y evaluar los procesos, productos y efectos a lo largo del tiempo de un modo eficaz en cuanto a costos y uniforme para todas las oficinas en los países.

A pesar de los logros alcanzados, el PMA no cesará en su empeño. Somos conscientes de que no podemos cambiar la vida de quienes padecen hambre si primero no cambiamos nuestra forma de trabajar. En los últimos 50 años, la reputación del PMA —primer organismo que interviene en casos de emergencia, proveedor de alimentos para las poblaciones más vulnerables, asociado de comunidades y naciones en la lucha contra el hambre y, cada vez más, buen administrador de las inversiones— se ha ido consolidando con cada intervención que ha permitido salvar vidas humanas. No podría decir con certeza qué desafíos nos esperan en 2012, pero estoy segura de que el PMA estará a la altura de la situación.



Josette Sheeran
Directora Ejecutiva

RESUMEN

1. El mundo actual presenta muchos riesgos para quienes tienen menos recursos para hacerles frente. Los precios de los alimentos y los combustibles se encuentran en niveles sin precedentes, los costos de los daños ocasionados por las catástrofes naturales ocurridas en 2011 han sido los más elevados de la historia, 1.500 millones de personas viven en condiciones de inseguridad debido a la situación política y el nivel de delincuencia, y es cada vez menor el espacio humanitario seguro.
2. El terremoto y el tsunami ocurridos en el Japón demostraron que los riesgos pueden afectar a ricos y pobres por igual, pero tienen consecuencias desproporcionadas para los más vulnerables. Dado que una de cada siete personas en el mundo padece subnutrición, los márgenes de seguridad son extremadamente reducidos, y para quienes luchan por sobrevivir con menos de 1,25 dólares EE.UU. diarios son prácticamente nulos. A fin de enfrentar estos desafíos, el PMA aplica una gama cada vez más amplia de instrumentos de asistencia alimentaria orientados a proporcionar los alimentos adecuados a las personas indicadas en el momento y lugar oportunos.
3. En 2011, el Programa prestó asistencia alimentaria a 99,1 millones de personas en 75 países. La atención siguió centrándose primordialmente en los niños, que constituyeron el 64% de los beneficiarios del PMA; en conjunto, las mujeres y los niños representaron el 84% del total de los beneficiarios.
4. En el presente Informe Anual de las Realizaciones se evalúa la medida en que el PMA ha logrado alcanzar en 2011 los objetivos enunciados en el Plan Estratégico para 2008-2013. En él se examina qué hizo el PMA y con qué medios logró sus propósitos; se demuestra asimismo la contribución del Programa para atender las necesidades de las personas pobres y aquejadas por el hambre que sufren mayor vulnerabilidad y la medida en que ha conseguido hacerlo de forma económica, eficaz y eficiente.
5. El análisis se basa en la información obtenida de los informes normalizados de los proyectos que se presentan por cada operación y permiten seguir el desempeño de los proyectos con respecto a los indicadores de los productos y los efectos. Los datos se extraen también de los informes financieros anuales y los informes individuales de la Oficina de Evaluación, donde se extraen conclusiones sobre las realizaciones obtenidas a nivel de toda la institución.
6. En 2011, el PMA logró avances importantes en relación con los Objetivos Estratégicos 1 (Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias), 2 (Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de catástrofe y de mitigación de sus efectos), 3 (Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición), y 4 (Reducir el hambre crónica y la desnutrición).

7. Este es el primer año en que se informa de un avance significativo en cuanto al Objetivo Estratégico 4. En 2011, los proyectos del PMA han facilitado datos sobre un número de indicadores suficiente para demostrar que también se está avanzando en el fomento de la capacidad de los países para reducir el hambre, es decir, en relación con el logro del Objetivo Estratégico 5 (Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales).

Intervenciones del PMA: características comunes en la labor del PMA durante 2011

8. La respuesta del PMA ante las emergencias ocurridas en 2011 puso de relieve la importancia de su amplia presencia a nivel mundial. La primavera árabe y el terremoto en el Japón obligaron al Programa a intervenir en países donde tenía una presencia escasa antes de que sobrevinieran las emergencias. Su presencia a nivel regional le permitió actuar con rapidez ante el conflicto desatado en Libia, y su experiencia internacional en los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia y en los depósitos de suministros de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas posibilitaron la colaboración eficaz con el Gobierno japonés en las operaciones de respuesta ante el terremoto y el tsunami.

9. Las nuevas tecnologías son un elemento crucial en la lucha contra el hambre. En 2011, el empleo de las nuevas tecnologías por parte del PMA —desde la cartografía hasta las transacciones bancarias mediante telefonía móvil— contribuyó a mejorar la eficiencia y eficacia de las intervenciones realizadas para hacer frente a las emergencias y los desafíos planteados por el desarrollo.

10. En 2011 se volvió a confirmar la importancia de las asociaciones en las intervenciones de ayuda humanitaria. En este año el PMA ha trabajado más que nunca en el marco de asociaciones, cuya eficacia es evidente en el sistema de módulos de acción agrupada que abarca las esferas de las telecomunicaciones de emergencia, la logística, la seguridad alimentaria y la nutrición. Además, en lo referente a esta última el Programa estableció nuevas asociaciones para la investigación y la aplicación de mejores prácticas, la iniciativa “Compras para el progreso” y los programas de alimentación escolar. Un hito que cabe destacar fue la apertura, en marzo de 2011, del Centro de excelencia contra el hambre, en el marco de la asociación entre el PMA y el Gobierno del Brasil.

Intervenciones del PMA: nuevas soluciones al problema del hambre

11. El PMA sigue buscando y aplicando soluciones innovadoras en materia de asistencia alimentaria, procurando principalmente brindar los instrumentos adecuados y los alimentos indicados para que dicha asistencia sea eficaz.

- En lo que concierne a proporcionar los alimentos indicados, se siguió ampliando el uso de nuevos productos nutritivos destinados a satisfacer necesidades específicas. El PMA siguió integrando la alimentación y la nutrición en las intervenciones relacionadas con el VIH, colaboró con los gobiernos en la esfera de las políticas para que la reducción de la desnutrición siguiera siendo el eje central de la lucha contra el hambre y reformuló las intervenciones nutricionales para centrarse en el período crítico de los primeros 1.000 días de vida¹ con objeto de reducir la mortalidad y evitar las consecuencias a largo plazo del

¹ Se refiere al desarrollo del niño desde la concepción hasta los 2 años de edad.

retraso del crecimiento. En 2011 en las intervenciones en materia de nutrición se observaron tendencias positivas en cuanto a los efectos, a saber: las tasas de malnutrición aguda se redujeron en el 60% de los proyectos que comunicaron datos sobre este indicador, y las tasas de realizaciones de las actividades de alimentación suplementaria demostraron un buen avance en los programas de alimentación selectiva.

- En cuanto al uso de los instrumentos adecuados, el número de las intervenciones del PMA basadas en la transferencia de efectivo siguió aumentando en 2011; el número de presupuestos aprobados se quintuplicó en comparación con los niveles correspondientes a 2009. Se prevé que los programas basados en las transferencias de efectivo sigan ampliándose en los próximos tres o cuatro años. Los alimentos adquiridos en el marco de la iniciativa de compras para el progreso representaron el 13% de las adquisiciones del PMA en 21 países piloto; para finales de 2011 se habían comprado 207.000 toneladas de alimentos, de las cuales 130.000 se habían entregado al PMA.

Intervenciones del PMA: operaciones de emergencia

12. En 2011, dos tercios de los alimentos distribuidos y de los gastos directos conexos correspondieron a las operaciones de socorro de emergencia y de recuperación temprana, por conducto de las cuales se prestó asistencia a 60 millones de beneficiarios. El PMA utilizó sus nuevos instrumentos y colaboró con agentes que trabajaban en las esferas de la estabilización, el desarrollo y los derechos humanos para facilitar la transición desde el socorro de emergencia hacia la recuperación y la rehabilitación.

13. Una de las respuestas más generosas que se recibió de parte de los donantes en estos últimos años fue la relacionada con la crisis en el Cuerno de África: para fines de diciembre de 2011, 45 donantes habían aportado 650 millones de dólares para respaldar la intervención de emergencia del PMA. El Programa superó los problemas de logística mediante el establecimiento de nuevos corredores terrestres y la creación de zonas de concentración de productos a lo largo de la frontera somalí; se realizaron 100 traslados aéreos para transportar 2.300 toneladas de alimentos con el fin de atender a los beneficiarios que necesitaban suplementos alimenticios especiales. El uso de tecnología avanzada fue fundamental; gracias al sistema de información geográfica el PMA contó con actualizaciones diarias sobre puertos, aeropuertos, centros, rutas logísticas, campamentos y seguridad alimentaria, y creó mapas con la ubicación de pequeños asentamientos que pudieran utilizarse de apoyo a la prestación de socorro de emergencia.

14. En Libia el levantamiento generó agitación política y conflicto. Los principales obstáculos fueron la falta de acceso a las zonas consideradas inseguras —lo que afectó al transporte terrestre— y el establecimiento de una zona de exclusión aérea para los vuelos comerciales. En el marco de la intervención, el PMA contrató un barco para transportar cargas y trabajadores de ayuda humanitaria, que fue el primer servicio de transbordador de pasajeros destinado a los asociados en la labor humanitaria. El PMA utilizó el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) en lugar del transporte aéreo comercial y obtuvo la ayuda de los asociados y las comunidades locales para hacer llegar los alimentos a las zonas en conflicto y a las que ya estaban en una fase posterior de recuperación.

15. En las provincias pakistaníes de Sindh y Baluchistán, las inundaciones afectaron a 5,8 millones de personas. En la prestación de asistencia para la supervivencia se dio prioridad a los hogares encabezados por mujeres, y para finales del año se había prestado ayuda a

3,5 millones de damnificados. Para superar las numerosas dificultades logísticas (carreteras e infraestructura dañadas, inseguridad y graves inundaciones en las zonas alejadas), el PMA estableció 10 centros en las zonas afectadas y destinó 14 embarcaciones a las operaciones realizadas en lugares a los que no se podía acceder por carretera. El empleo de pronósticos meteorológicos especiales que indicaban el avance de las inundaciones posibilitó una planificación eficaz y el envío de helicópteros hacia los puntos donde las necesidades eran más acuciantes, con lo cual se logró salvar vidas humanas y ahorrar tiempo y dinero.

16. El PMA hace lo posible por lograr un equilibrio entre los principios de humanidad, neutralidad e imparcialidad. Las intervenciones en Libia y Somalia fueron pruebas arduas, pero reafirmaron la importancia fundamental del entendimiento mutuo, la comunicación y el fomento de las capacidades para que el PMA cumpla su cometido humanitario.

17. En los proyectos que comunicaron datos sobre los indicadores relacionados con el Objetivo Estratégico 1, en 2011 se registró una tasa ponderada global de mejora del 64%, lo que reconfirma la eficacia del PMA en materia de pronta intervención ante situaciones de crisis. Esto indica un buen avance hacia la reducción del número de personas que padecen inseguridad alimentaria en las comunidades que reciben asistencia del Programa. Por ejemplo, se lograron mejoras en el 56% de los proyectos que comunicaron datos sobre el indicador “puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares” en situaciones de extrema urgencia, lo que significa que mejoró el consumo de alimentos de 17 millones de beneficiarios afectados por crisis.

18. No obstante, en varias operaciones de envergadura dicho consumo registró tendencias negativas, lo que demuestra un deterioro de la seguridad alimentaria a causa de factores tales como la multiplicación de los conflictos y los desplazamientos, el alza de los precios de los alimentos y las malas cosechas. Esto pone de relieve los riesgos y la fragilidad inherentes de muchos de los entornos donde el PMA lleva a cabo sus operaciones; la asistencia alimentaria puede aliviar las situaciones de hambre aguda al inicio de una emergencia, pero los problemas crónicos son más difíciles de solucionar. La atención prestada a la gestión de riesgos ayuda al Programa a mitigar el impacto de dichos riesgos contextuales, pero la experiencia demuestra que los riesgos residuales siguen obstaculizando la consecución de los objetivos.

19. La información facilitada por los proyectos sobre los indicadores relativos al Objetivo Estratégico 2 permite apreciar que en 2011 se alcanzó una tasa ponderada global de mejora del 68%. En dos tercios de los proyectos que comunicaron datos sobre el indicador “puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares” se lograron mejoras, lo que implica que se incrementó el consumo de alimentos de 1,9 millones de personas. Cinco proyectos notificaron un aumento del número de activos productivos utilizados por las comunidades gracias a la intervención del PMA.

Intervenciones del PMA: situaciones de transición

20. Las situaciones de transición se caracterizan por la esperanza en el futuro y las elevadas expectativas de mejores condiciones de vida como consecuencia de las intervenciones tras las crisis. Gracias a su amplia presencia sobre el terreno, su capacidad para movilizar recursos rápidamente, su capacidad técnica y logística y sus sistemas de información y evaluación, el PMA cuenta con una ventaja comparativa para promover iniciativas de recuperación y desarrollo, sin descuidar las necesidades humanitarias básicas tras una crisis. La presencia del Programa y su

asistencia alimentaria constituyen “dividendos de la paz” en los contextos inmediatamente posteriores a los conflictos; en casos tales como los de Sudán del Sur y Kirguistán, el apoyo a la consolidación de la paz es uno de los objetivos del programa de trabajo del PMA.

21. Las realizaciones en los contextos de transición pueden medirse en función de los Objetivos Estratégicos 3 y 4. Los datos facilitados por los proyectos sobre los indicadores relativos al Objetivo Estratégico 3 demostraron que en 2011 la tasa ponderada de mejora fue del 80%. Entre los proyectos que comunicaron datos sobre el indicador “puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares”, el 80% registró mejoras, lo cual implica que se logró un mayor consumo de alimentos para 2,6 millones de personas.

22. En 2011 los indicadores relativos al Objetivo Estratégico 4 presentaron una tasa ponderada de mejora del 62%, que refleja los avances en la reducción del hambre crónica y la desnutrición.

Cuestiones de gestión

Movilización de recursos

23. En 2011 los ingresos del PMA se redujeron en 530 millones de dólares (12%) y sumaron 3.740 millones de dólares. La disminución de los ingresos en concepto de contribuciones puede atribuirse en parte a la menor magnitud de las emergencias, ya que en 2010 se llevaron a cabo intervenciones en gran escala en Haití, el Pakistán y el Sahel, mientras que en 2011 solo hubo una emergencia en gran escala en el Cuerno de África. Los ingresos en concepto de contribuciones cubrieron el 60% de las necesidades del PMA —estimadas en 6.000 millones de dólares en 2011—, y este porcentaje en 2010 alcanzó el 62% y en 2009 el 65%. Con objeto de obtener un apoyo financiero adecuado, el Programa sigue colaborando con los gobiernos y el sector privado en el establecimiento de mecanismos de contribución plurianuales flexibles, nuevos canales de financiación y acuerdos de emparejamiento.

24. En 2011 hubo una mayor diversidad en las fuentes de financiación. Se recibieron contribuciones de 93 fuentes, entre las que se cuentan las donaciones realizadas por 87 gobiernos; 31 gobiernos hospedantes (seis más que en 2010) aportaron 60 millones de dólares (el 2% de las contribuciones correspondientes a 2011). Los países de economías emergentes incrementaron sus contribuciones en 26% en comparación con 2010 y aportaron un total de 228 millones de dólares. El PMA recibió 196 millones de dólares de donantes múltiples; el Fondo central para la acción en casos de emergencia de las Naciones Unidas (CERF) ocupó el séptimo lugar entre los principales donantes, con una contribución por valor de 126 millones de dólares.

25. Durante 2011, el PMA reorientó la labor de fomento de las asociaciones con el sector privado con miras a establecer asociaciones innovadoras en los mercados que presentaban las mayores oportunidades. Las donaciones realizadas por el sector privado ascendieron a 93,7 millones de dólares, con lo cual este sector llegó a ocupar el décimo lugar entre los principales donantes. Las donaciones en línea a nivel mundial también están aumentando rápidamente: en 2011 se recibieron 7 millones de dólares por este medio. El número de quienes manifiestan su apoyo por correo electrónico aumentó en 178% en 2011, y el número de los usuarios de Facebook y de Twitter que siguen las actividades del PMA se triplicó.

Gestión de recursos

26. El PMA sigue aplicando normas óptimas de control interno en el marco de la iniciativa de fortalecimiento del control de la gestión y la rendición de cuentas. En marzo de 2012, el PMA fue uno de los pocos organismos de las Naciones Unidas que presentó una declaración oficial sobre la eficacia del control interno junto con sus cuentas anuales.

27. Los procesos de gestión de las realizaciones y gestión de riesgos del Programa están firmemente establecidos, pero necesitan tiempo para consolidarse. El PMA ha perfeccionado el marco de resultados de gestión para su empleo a partir de 2012, y se han mejorado las capacidades de gestión de las realizaciones y gestión de riesgos en todos los niveles. Ahora, el PMA se encuentra en condiciones de llevar adelante una gestión basada en los resultados más rigurosa y de abordar los riesgos conexos.

28. Aún quedan desafíos por enfrentar en cuanto a la seguridad y el bienestar del personal del PMA. En 2011, cuatro miembros del personal nacional perdieron la vida en el desempeño de sus funciones a causa de ataques armados en Etiopía, Somalia y Sudán del Sur; dos de estos incidentes sucedieron en las carreteras y uno en el lugar donde se llevaba a cabo un programa. El personal del PMA trabaja en entornos que conllevan riesgos sanitarios y psicosociales importantes; los servicios médicos y la Dependencia de Asesoramiento del Personal siguen ayudando al personal a enfrentar esos riesgos.

Aprendizaje e innovación

29. En el informe anual de la Oficina de Evaluación correspondiente a 2011 se destaca la actitud de acción efectiva del PMA, el compromiso del personal y su capacidad de innovación. La labor orientada a mejorar la gestión de los conocimientos y el aprendizaje a partir de las innovaciones comprende el uso de los informes sobre las enseñanzas extraídas al final de las operaciones de emergencia, el fomento de las capacidades de preparación para la pronta intervención en casos de catástrofe por medio de simulaciones, y el nombramiento de coordinadores encargados de analizar las recomendaciones formuladas en el marco de la supervisión y de hacer un seguimiento de las mismas.

30. Las tasas de participación en los centros de evaluación y capacitación en materia de gestión del PMA son elevadas. Además, se ha ampliado el sistema de gestión del aprendizaje en línea para ofrecer 300 cursos a través de este medio y 460 vídeos de simulación.

31. La inversión en tecnologías de la información aumentó significativamente en 2011 hasta llegar a representar el 9,7% del gasto institucional, volviendo así a los niveles de inversión de 2007-2008, cuando se estableció la segunda versión del Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS II). El PMA siguió llevando adelante las cuatro iniciativas en materia de tecnologías de la información mencionadas en el Informe Anual de las Realizaciones de 2010, a saber: i) Food link, que permite mejorar las telecomunicaciones del Programa; ii) Connect, que integra los servicios de correo electrónico, audio y vídeo en un servicio global; iii) el Centro de preparación para la pronta intervención en casos de emergencias, que aumenta la capacidad de respuesta operacional, y iv) One Truth, que fomenta la transparencia y la capacidad de gestión mediante el establecimiento de una versión única, de fácil utilización, de la información operacional. En 2011, se comenzó a preparar un sistema de seguimiento de facturas con miras a eliminar los procesos basados en la documentación en papel y a mejorar la eficiencia.

Procesos operativos internos

32. El PMA continúa destinando recursos para atender las necesidades detectadas: el 83% de los recursos se asignaron a países a los que corresponden las cuatro quintas partes de las necesidades totales, lo cual representa una pequeña reducción respecto del 85% alcanzado en 2010. De acuerdo con la decisión de la Junta de que al menos el 90% de los fondos multilaterales para actividades de desarrollo se asignen a los países más pobres, en 2011 se asignó a estos países el 96% de los recursos de esta categoría.

33. En 2011 el PMA adquirió 2,4 millones de toneladas de alimentos por valor de 1.230 millones de dólares en 87 países, el 71% de las cuales se compró en países en desarrollo. Se sigue aplicando el método del precio paritario de importación² con miras a adquirir los alimentos de la forma más eficiente posible, con lo cual en 2011 se consiguieron ahorros de entre el 17% y el 28% del costo de la compra de alimentos, ahorros que ascendieron a 55 millones de dólares.

34. En 2011 se adquirieron 400.000 toneladas de diversos alimentos por valor de 200 millones de dólares, por ejemplo, se compraron productos nutritivos a través del mecanismo para fomentar las compras a término. También se comenzó a aplicar un nuevo método de planificación anticipada y compra a término que se centra en los corredores logísticos comúnmente utilizados; en los primeros seis meses, 21 proyectos recibieron productos que, en promedio, llegaron 52 días antes en comparación con las compras realizadas con las modalidades tradicionales.

35. El personal de asistencia humanitaria debe tener acceso en todo momento a los sistemas de tecnologías de la información y las telecomunicaciones. Un indicador de la eficacia de los sistemas de tecnologías de la información del PMA es que en 2011 el 99,8% de las oficinas del PMA tenían acceso a todos los servicios informáticos, al igual que en 2010.

36. La escasez de recursos ocasionó problemas en varias operaciones del PMA. La mayoría de las oficinas en los países que enfrentaban una escasez de recursos importante redujeron la cantidad de alimentos entregados a cada beneficiario para poder seguir prestando asistencia a los beneficiarios seleccionados. El volumen de alimentos efectivamente distribuidos representó el 68% de los niveles previstos, pero, a pesar de todo, el PMA logró proporcionar alimentos al 106% de los beneficiarios previstos. La escasez de recursos y las interrupciones en la cadena de suministro se tradujeron en un deterioro de la seguridad alimentaria, y en algunos países la escasez de alimentos ocasionó una disminución de la “puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares”.

Eficiencia operacional

37. En los últimos cuatro años el costo medio por beneficiario de las operaciones del PMA se ha mantenido estable. Las pequeñas fluctuaciones registradas de un año a otro se deben a las variaciones en los requisitos de los proyectos; el leve incremento registrado en 2011 se debió a que el PMA procuró distribuir alimentos más nutritivos y, por tanto, más caros.

² Este método consiste en comparar los costos de suministro y los plazos de entrega de los productos alimenticios en el mercado local e internacional. Todos los pedidos de compra se valoran desde el punto de vista del costo y el plazo de entrega para determinar si es preferible la compra local o internacional, respetando siempre los mismos criterios de calidad. Cuando el tiempo no es un factor fundamental, se elige la fuente de suministro menos costosa para las compras importantes.

38. La mejor manera de reducir los costos e incrementar la eficiencia es realizando ahorros en todos los elementos de las operaciones del PMA en un entorno determinado. En el presente Informe Anual de las Realizaciones se ofrece el ejemplo del Despacho Regional para el Sudán en este sentido. Entre 2009 y 2011, este despacho regional redujo el presupuesto de las operaciones de emergencia en el 34% —de 869 millones a 572 millones de dólares— y recortó el costo por beneficiario en el 44% —de 140 a 78 dólares— mediante la racionalización del número de beneficiarios y la reducción o eliminación de costos en todas sus operaciones.

39. La planificación a nivel de los países se basa en el proceso de formulación de las estrategias para los países, en el que participan 26 países; en 2011 se duplicó la tasa de los documentos aprobados. Según se deduce de un examen ya terminado, este proceso contribuye significativamente a fortalecer la colaboración entre el PMA y sus interlocutores.

40. Un indicador de la eficiencia operacional es la capacidad del Programa de colaborar con los asociados para aprovechar su experiencia en apoyo de los agentes de asistencia para el desarrollo. Durante 2011 se pudo apreciar un aumento de la colaboración entre los organismos con sede en Roma, lo cual se refleja en el hecho de que el PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) dirigen conjuntamente el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria; ambos organismos han colaborado también en 86 proyectos realizados en 50 países en las esferas siguientes: agricultura, educación, grupos temáticos sobre seguridad alimentaria y evaluaciones. El PMA y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) han colaborado en la ejecución de 11 proyectos en nueve países, en el marco de actividades de alimentos por trabajo (APT), alimentos para la capacitación (APC) y programas de microcrédito.

Perspectivas futuras

41. Sin duda, el mayor desafío con el que se enfrentan el PMA y sus beneficiarios es la probabilidad de que los precios de los alimentos y los combustibles se mantengan en niveles elevados. En 2011 el poder de compra del Programa cayó un 25%, y el hecho es que sin un aumento significativo de los fondos, si los precios siguen siendo elevados, en 2012 su poder de compra será bastante inferior al de 2010 y 2011.

42. Es preciso aplicar estrategias innovadoras que permitan generar una financiación más previsible. El PMA debe demostrar más claramente que su labor se ajusta a las prioridades de los donantes. En este sentido, está en marcha un proyecto de incremento de la visibilidad para demostrar las fortalezas del Programa en esferas temáticas tales como: nutrición, alimentación escolar, compras para el progreso, mecanismos de transferencia de efectivo y distribución de cupones, fomento de la capacidad y adaptación al cambio climático.

43. Es generalmente reconocido que el PMA está aplicando los instrumentos adecuados para llevar a cabo la transición desde la ayuda alimentaria hacia la asistencia alimentaria. Sin embargo, para que pueda desarrollar esos instrumentos, es necesario que cuente con la capacidad necesaria para crear programas de alta calidad que empleen la combinación justa de instrumentos de ayuda alimentaria y de asistencia alimentaria. Se está procurando abordar esta cuestión mediante la mejora del seguimiento y el fortalecimiento de la autoevaluación y la capacitación del personal de los programas.

44. A partir de 2012, la labor del PMA se basará principalmente en las cinco tareas siguientes:
- seguir incrementando la eficiencia y la eficacia y optimizando la utilización de los recursos, y demostrar a la vez que lo está haciendo;
 - procurar que los riesgos sean más visibles y obtener el apoyo de las partes interesadas mediante el intercambio de información sobre los riesgos contextuales, programáticos y operacionales;
 - mejorar su capacidad de preparación e intervención en casos de emergencia, en el marco del Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta ante emergencias (PREP);
 - evaluar las competencias del personal para garantizar que se cuente con las competencias adecuadas en los lugares indicados a fin de asegurar la transición hacia la asistencia alimentaria, y
 - aumentar la transparencia y la rendición de cuentas mediante un mejor sistema de presentación de informes sobre las realizaciones y la formulación del Plan Estratégico para 2014-2017.
45. Los desafíos con que se enfrenta el PMA son los siguientes: seguir ayudando a los países a alcanzar el Objetivo de Desarrollo del Milenio 1; contribuir eficazmente a mitigar el hambre, e intervenir adecuadamente ante las emergencias que se producen en el Cuerno de África, el Sahel, el Afganistán y el Pakistán, a pesar de las limitaciones presupuestarias. Su compromiso con la mejora de los informes sobre los resultados y los riesgos pone de relieve la necesidad de incrementar su capacidad de preparación para la pronta intervención, su eficiencia y su eficacia. El PMA procurará atender estos desafíos con la firmeza que lo caracteriza.



PARTE I – INTRODUCCIÓN

46. El Informe Anual de las Realizaciones es un documento de rendición de cuentas; en él se evalúan la eficiencia y la eficacia de la labor llevada a cabo en 2011 para satisfacer las necesidades de las poblaciones más vulnerables y se miden los avances en la consecución de los objetivos del Plan Estratégico para 2008-2013. El documento se centra en “qué” hizo el PMA y en “cómo” sustentó sus logros, según se indica en el Diagrama 1.

47. La determinación de los efectos y los impactos no corresponde solamente al PMA, sino también a los gobiernos y los asociados. Los efectos y el impacto deseados se comparten con otros organismos de las Naciones Unidas, agentes de ayuda humanitaria y gobiernos, por lo cual los resultados que se exponen en este informe deben entenderse en ese contexto.

48. En 2011 y 2012 la Secretaría realizó un examen de mitad de período del Plan Estratégico para 2008-2013 y en el período de sesiones anual de 2012 presentará a la Junta un informe sobre los resultados. Tanto ese informe como el presente se basan en datos similares, pero al igual que en los informes sobre las realizaciones anteriores este Informe Anual de las Realizaciones presenta información sobre los progresos logrados durante 2011 en relación con los Objetivos Estratégicos y las esferas de gestión.

49. En el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, celebrado en Busan en diciembre de 2011, se instó a los asociados para el desarrollo a redoblar esfuerzos para alcanzar resultados concretos y se señaló que para ello también hacía falta mejorar la gestión orientada al logro de resultados, el seguimiento, la evaluación y la comunicación de los avances. Los debates se basaron en las conclusiones de un estudio efectuado por el PMA y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), con el auspicio del Comité de Alto Nivel sobre Gestión de las Naciones Unidas y el apoyo de The Boston Consulting Group. El equipo trabajó con organismos de las Naciones Unidas, organizaciones del sector privado, organizaciones no gubernamentales (ONG), la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y donantes en la evaluación de diversos enfoques con miras a armonizar la notificación de los resultados con los requisitos de las Naciones Unidas en materia de presentación de informes al respecto. Para ello, se definieron los cuatro principios para la notificación de los resultados —responsabilidad mutua, transparencia, uso eficiente de los recursos y eficacia—, que fueron aprobados por el Comité de Alto Nivel sobre Gestión. El PMA aplicará estos principios en sus sistemas de gestión de las realizaciones con miras a llevar a cabo un análisis más exhaustivo de los efectos e impactos para complementar los informes sobre insumos y productos. Si bien se han hecho avances, el establecimiento de un sistema de gestión de las realizaciones en 75 países y 212 proyectos representa un desafío continuo que requiere tiempo y recursos.

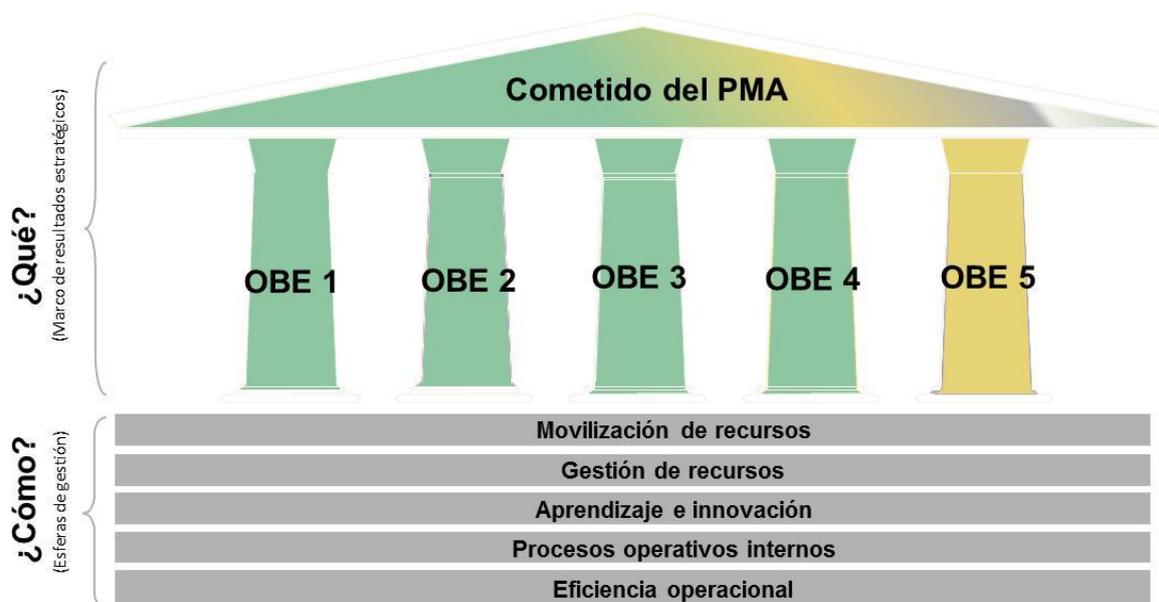
50. En 2011, el PMA informó de importantes avances en relación con los Objetivos Estratégicos 1 (Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias), 2 (Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de catástrofe y de mitigación de sus efectos), 3 (Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición) y 4 (Reducir el hambre crónica y la desnutrición). Las actividades correspondientes absorbieron el 98% de los gastos correspondientes a ese año.

51. Este fue el primer año en que se pudo apreciar un avance significativo en cuanto al Objetivo Estratégico 4, y en que los proyectos contaron con un número de indicadores suficiente para demostrar que también se estaba avanzando en relación con el Objetivo Estratégico 5 (Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales).

52. El PMA sigue perfeccionando el marco de resultados de gestión para la presentación de informes sobre los indicadores relativos a la gestión de las realizaciones. Las metas y las pautas de referencia internas respecto de las cinco esferas de gestión se basan en los indicadores utilizados en el Informe Anual de las Realizaciones de 2010, y se completan con la experiencia adquirida gracias a la mejor gestión y medición de cada esfera. Los logros alcanzados en 2011 se comparan con los correspondientes a 2010 y los años anteriores. Se registraron mejoras en relación con la mayor parte de los indicadores sobre los que se presentó información.

53. Pero no hay signos de que las dificultades con las que se enfrentan las poblaciones pobres aquejadas por el hambre estén disminuyendo. Las catástrofes naturales, la inseguridad, los conflictos y la subida de los precios de los alimentos y los combustibles siguen generando situaciones de crisis sociales y económicas para millones de personas. Esas crisis continúan demostrando la fragilidad de los mecanismos de supervivencia y la necesidad de aumentar la eficacia y la eficiencia de la asistencia humanitaria y de intensificar las inversiones destinadas al fortalecimiento de la capacidad de resistencia. El PMA se propone ofrecer servicios orientados a agilizar la puesta en marcha de las iniciativas humanitarias y mejorar su eficiencia, y sigue perfeccionando sus instrumentos para prestar una asistencia alimentaria más eficaz. En 2011 centró su labor en garantizar que se proporcionaran los alimentos adecuados a las personas indicadas en el momento y lugar oportunos, y colaboró con los asociados para velar por que sus actividades se coordinaran y sirvieran de apoyo a las prioridades de los gobiernos.

Diagrama 1. Cometido del PMA



Contexto estratégico

54. El mundo actual plantea muchos riesgos para quienes tienen menos recursos para hacerles frente, por ejemplo:

- durante 2011 los precios de los alimentos se situaron en niveles sin precedentes, y no hubo signos de una reducción significativa;
- en 2011, 209 millones de personas se vieron afectadas por catástrofes naturales de un costo económico enorme;
- la economía mundial tiene que seguir luchando por salir de la recesión;
- 1.500 millones de personas viven en países afectados por repetidos ciclos de inestabilidad política, y
- el espacio humanitario seguro es cada vez menor.

55. Algunos de estos riesgos afectan a pobres y ricos por igual, pero tienen consecuencias desproporcionadas para los grupos más vulnerables. Una de cada siete personas en el mundo padece subnutrición³ y una elevada proporción de mujeres y niños se ven afectados por la malnutrición. Los márgenes de seguridad son extremadamente reducidos, y para quienes luchan por sobrevivir con menos de 1,25 dólares EE.UU. diarios son prácticamente nulos.

56. Este es el contexto en que trabaja el PMA y el contexto que debe tenerse en cuenta para comprender las realizaciones.

Los precios de los alimentos se mantienen en niveles sin precedentes

57. Durante 2011 los precios de los alimentos alcanzaron los niveles más elevados de los últimos 12 años. En febrero de 2011, el índice de precios de los alimentos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) —que se basa en una canasta de alimentos conformada por cereales, aceites y grasas, productos lácteos, carne y azúcar— alcanzó un nivel máximo de 240 puntos (véase la Figura 1). A pesar de haberse registrado un descenso en el segundo semestre del año, el índice medio alcanzó los 228 puntos, superando el máximo de 200 puntos registrado en 2008⁴. El precio medio del aceite se situó un 26,5% por encima del valor correspondiente a 2010 y superó en 21,6% el correspondiente a 2008, que era el valor anterior más elevado.

³ Dato basado en cifras correspondientes a 2008. En la reunión celebrada en 2010, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial pidió a la FAO que revisara la metodología que empleaba para estimar las cifras relativas a la subnutrición a fin de ofrecer actualizaciones más oportunas e incorporar toda la información pertinente, incluido el análisis de numerosas encuestas de hogares publicadas en los últimos años. Dado que esta tarea aún está en curso, en 2009 y 2010 no se presentaron actualizaciones respecto al número de personas subnutridas, y tampoco se realizó una estimación para 2011.

⁴ FAO, 2012. Índice de la FAO para los precios de los alimentos, publicado el 12 de enero de 2012.

Figura 1. Índice de la FAO para los precios de los alimentos

58. El alza de los precios de los alimentos a nivel mundial produjo en 2011 una reducción del poder de compra del PMA. En 2011 el Programa gastó 1.230 millones de dólares en alimentos, frente a los 1.250 millones de dólares que había gastado en 2010⁵, pero el volumen adquirido cayó un 25%, de 3,2 millones de toneladas a 2,4 millones de toneladas. En este sentido, deben tenerse presente los puntos siguientes:

- En algunos países los precios de los alimentos se dispararon y afectaron a la población vulnerable de diferentes formas. Un análisis de la crisis mundial provocada por el aumento de los precios de los alimentos entre 2006 y 2008 en cuanto al número de personas subnutridas señaló la existencia de variaciones entre regiones y países; los más afectados eran los países pequeños que dependían de las importaciones, especialmente en África. Algunos países se aislaron mediante políticas comerciales restrictivas, pero dichas políticas acrecentaron la volatilidad de los precios a nivel mundial.
- El impacto del aumento y la volatilidad de los precios de los alimentos en la seguridad alimentaria y la situación nutricional de los hogares varía según el tipo de alimento, las políticas que inciden en las repercusiones de los precios mundiales en los mercados nacionales, y las características demográficas y de producción de los diferentes hogares⁶.

59. El mayor impacto de los cambios en los precios de los alimentos lo sufren los pobres, que o bien destinan la mayor parte de sus ingresos a la compra de alimentos o bien consiguen gran parte de sus ingresos emprendiendo actividades económicas nuevas, vendiendo sus activos o pidiendo préstamos. Esto afecta particularmente a los pequeños agricultores, los trabajadores rurales y los compradores netos de alimentos, como, por ejemplo, quienes no poseen tierras o poseen parcelas muy pequeñas.

⁵ Estas cifras son coherentes con la situación presentada durante la primera sesión informativa trimestral sobre las operaciones para informar a la Junta, celebrada en febrero de 2011.

⁶ FAO. 2011. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*. Roma.

60. Siempre que es posible, el PMA proporciona alimentos nutritivos ligeros de sabor menos pronunciado y adquiere los alimentos en el mercado local o en las regiones cercanas a fin de minimizar los costos ambientales y de transporte y beneficiar a las economías locales y regionales. Se emplean alimentos nutritivos especiales para abordar los problemas concretos de grupos destinatarios bien definidos, como, por ejemplo, los niños pequeños. La proporción de estos alimentos en el total adquirido aumentó de 9,9% en 2010 a 12,8% en 2011, y se espera que siga aumentando en el futuro gracias a una mejor planificación y a las compras a término.

En 2011, los costos de los daños ocasionados por las catástrofes naturales fueron los más elevados de la historia

61. En 2011, la secretaría de la Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de los Desastres registró 302 catástrofes que afectaron a 206 millones de personas, provocaron el fallecimiento de 29.500 personas y causaron daños por valor de 366.000 millones de dólares⁷. La mayor catástrofe fue el terremoto y el tsunami ocurridos en el Japón en el mes de marzo, donde perdieron la vida 24.000 personas y los daños ascendieron a 210.000 millones de dólares. Se registraron importantes inundaciones por segundo año consecutivo, que afectaron a 106 millones de personas; otros 63 millones sufrieron las consecuencias de las sequías y 34 millones se vieron afectadas por tormentas tropicales.

62. El PMA proporcionó 600.000 toneladas de productos en concepto de asistencia de socorro por valor de 610 millones de dólares a las víctimas de las catástrofes naturales (el 18% del total de la asistencia prestada en 2011). Las intervenciones de mayor envergadura fueron las realizadas a raíz de la sequía en el Cuerno de África y las inundaciones en el Pakistán y Camboya. El Programa también complementó la labor de socorro del Gobierno tras el terremoto en el Japón mediante la prestación de apoyo en materia de logística y coordinación.

El panorama económico mundial es poco alentador para la población pobre que padece hambre

63. La crisis financiera mundial está provocando pérdidas y perturbaciones en los países industrializados, pero en muchos países en desarrollo está hundiendo a las poblaciones en una pobreza aún mayor. La crisis se está propagando a los países más pobres por efecto de la caída de las exportaciones y la reducción de las remesas enviadas por los ciudadanos que trabajan en el exterior.

Los repetidos ciclos de inestabilidad política generan sufrimiento humano y obstaculizan el desarrollo

64. El Banco Mundial estima que 1.500 millones de personas viven en países afectados por repetidos ciclos de inestabilidad política que generan sufrimientos humanos y obstaculizan el desarrollo: un período de disturbio civil cuesta en promedio a un país en desarrollo 30 años de crecimiento del PIB⁸. Con frecuencia los países enfrentan repetidas oleadas de inestabilidad; el 90% de los conflictos que tuvieron lugar en el último decenio ocurrieron en

⁷ Oficina del Gobierno de los Estados Unidos de Asistencia para Desastres en el Exterior y Centro de investigación de la epidemiología de los desastres; base de datos internacional sobre catástrofes www.em-dat.net y Universidad Católica de Lovaina (Bélgica). Los datos incluyen catástrofes complejas, sequías, terremotos, temperaturas extremas, inundaciones, deslizamientos de tierras, tormentas, erupción de volcanes e incendios forestales.

⁸ Producto interno bruto.

países que ya habían sufrido una guerra civil. Un factor decisivo para romper este ciclo vicioso es el fortalecimiento de la gestión pública y las instituciones nacionales legítimas para brindar seguridad y aliviar las tensiones internacionales, que incrementan el riesgo de conflicto.

65. Uno de los acontecimientos sociopolíticos de 2011 fue el levantamiento en Túnez que se extendió a otros países de África del Norte y Oriente Medio y que dio lugar al cambio de régimen en Egipto y al conflicto en Libia, con graves consecuencias para la región del Magreb. En la República Árabe Siria y el Yemen también se registraron crisis prolongadas vinculadas a niveles de inseguridad elevados. En Côte d'Ivoire, la situación electoral llevó a un callejón sin salida que culminó en una guerra civil; Sudán del Sur se convirtió en estado independiente con sus rebeliones y problemas de inseguridad propios, y los conflictos en el Afganistán, el Pakistán y Somalia se vieron agravados por perturbaciones climáticas.

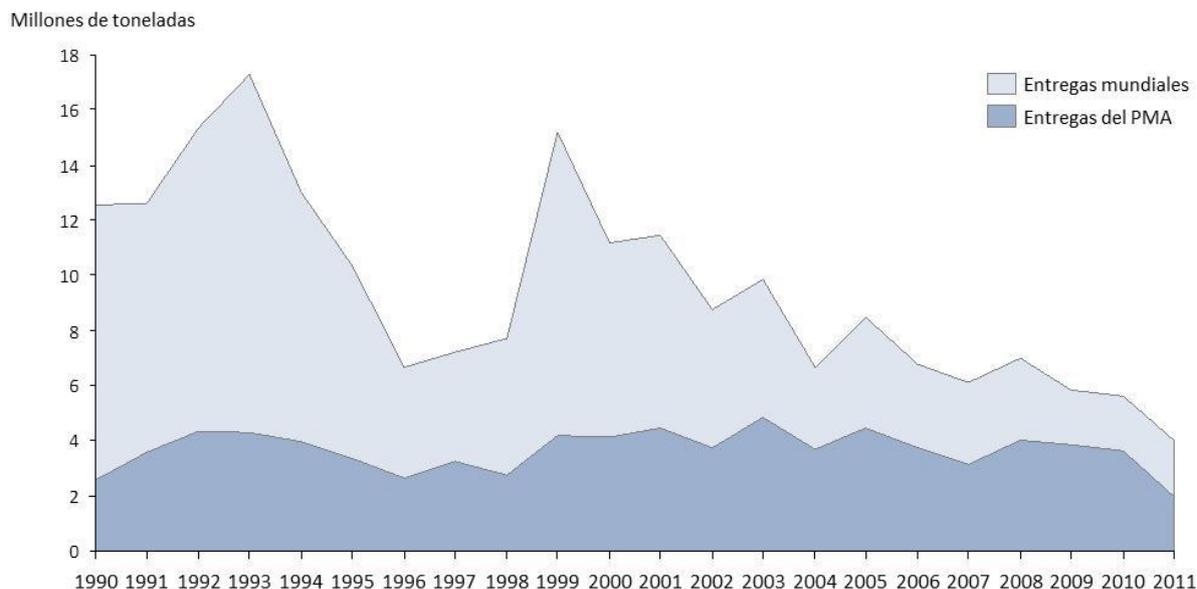
El espacio humanitario seguro es cada vez menor

66. En 2011, cuatro miembros del personal del PMA perdieron la vida y siete resultaron heridos en el desempeño de sus funciones a causa de situaciones de violencia. Las estrategias de intervención del PMA comprendieron: i) la contratación de personal de seguridad; ii) la intensificación de las actividades de capacitación y gestión de crisis; iii) el establecimiento de protocolos de seguridad; iv) la mejor adaptación a cada contexto específico del equipamiento que se entrega al personal, y v) la adopción de decisiones a nivel del terreno sobre la base de métodos e instrumentos de gestión de riesgos.

Las intervenciones del PMA

El PMA sigue ayudando a millones de personas necesitadas mediante una gama más amplia de instrumentos de asistencia alimentaria.

67. La entrega de ayuda alimentaria a nivel mundial siguió disminuyendo en 2011 y, con un total de 4,1 millones de toneladas, se situó en los niveles más bajos desde 1990 (véase la Figura 2). El mundo sigue confiando en el PMA como principal mecanismo para prestar asistencia alimentaria a las personas necesitadas: en 2011, el PMA proporcionó el 60% de la ayuda alimentaria mundial (véase el Anexo VI).

Figura 2: Volumen de la ayuda alimentaria entregada a nivel mundial⁹

68. En 2011, el PMA prestó asistencia a 99,1 millones de personas en 75 países, quienes recibieron 3,6 millones de toneladas de alimentos y productos mejorados desde el punto de vista nutricional. Resulta evidente de estas cifras la aplicación a mayor escala de nuevos instrumentos de asistencia alimentaria. Mientras en 2010 el número de niños malnutridos que recibieron apoyo nutricional especial fue de 8,5 millones, en 2011 la cifra ascendió a 11 millones, y mientras en 2010 los beneficiarios de las transferencias de efectivo y cupones representaron el 2% del total de los beneficiarios, en 2011 representaron el 4%. Las mujeres y los niños constituyeron el 84% del total de beneficiarios.

Características importantes y rasgos comunes de las intervenciones del PMA en 2011

69. En el resto de esta sección se ofrecen ejemplos de las actividades realizadas durante 2011. A continuación se mencionan las características significativas de dicha labor.

- **La constante pertinencia de la presencia mundial del PMA.** La primavera árabe y el terremoto en el Japón hicieron necesario que el PMA interviniera en países donde tenía una presencia escasa antes de que sobrevinieran las emergencias. Su presencia a nivel regional le permitió actuar con rapidez ante el conflicto desatado en Libia, y su experiencia en los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia y en los depósitos de suministros de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas le permitieron prestar apoyo a la acción del Gobierno japonés para hacer frente a los efectos del terremoto y el tsunami.
- **La importancia de las nuevas tecnologías en la lucha contra el hambre.** En 2011, el empleo de las nuevas tecnologías por parte del PMA —desde la cartografía basada en el

⁹ Por “entregas” se entiende la cantidad de alimentos que llegan realmente a los países receptores durante un año civil, lo que no es lo mismo que los datos sobre el envío o la ayuda alimentaria distribuida a los beneficiarios. Fuente: INTERFAIS y FAO.

sistema de información geográfica hasta las transacciones bancarias mediante telefonía móvil— contribuyó a la eficiencia y la eficacia de las intervenciones para hacer frente a las emergencias y los desafíos planteados por el desarrollo.

- **El papel fundamental que desempeñan las asociaciones.** En 2011 volvió a quedar demostrada la importancia de contar con asociaciones eficaces en materia de intervención humanitaria. Las asociaciones establecidas por el PMA alcanzaron una envergadura sin precedentes en un contexto caracterizado por la inestabilidad de los precios, la amplitud de las emergencias y la persistencia del hambre. La cultura de la colaboración con otros interesados ya está arraigada en el PMA; la primera pregunta que se formula ante una emergencia generalmente es: “¿Con quién puede colaborar el PMA para intervenir de manera eficaz?” La eficacia de las asociaciones es evidente en el sistema de módulos de acción agrupada en materia de telecomunicaciones de emergencia, logística y seguridad alimentaria, módulos que el Programa codirige con la FAO. Además, el PMA estableció nuevas asociaciones para la investigación y el establecimiento de mejores prácticas en lo referente a la nutrición, la iniciativa de compras para el progreso y los programas de alimentación escolar. Un hito que cabe destacar fue la apertura en marzo de 2011 del Centro de excelencia contra el hambre, en el marco de la asociación entre el PMA y el Gobierno del Brasil.
- **La importancia de una evaluación rigurosa de las necesidades.** En 2011 el PMA realizó 11 evaluaciones nacionales de la seguridad alimentaria, 29 evaluaciones de las necesidades de urgencia, 20 evaluaciones de mercado y 20 evaluaciones interinstitucionales, y elaboró 30 informes de seguimiento de la seguridad alimentaria nacional. Ese material se empleó para preparar 50 operaciones, orientar las intervenciones y seleccionar a los hogares en situación de inseguridad alimentaria. En el informe sobre el proyecto de fomento de las capacidades en materia de seguridad alimentaria y análisis de las intervenciones (ENCAP), presentado en agosto de 2011, se indica que la mayor parte de las operaciones se basaban adecuadamente en una evaluación y un análisis y que, en general, las actividades de los programas eran pertinentes con respecto a las necesidades detectadas.
- **La necesidad de considerar los riesgos de manera más sistemática.** En la evaluación de la Declaración de París¹⁰ se llegó a la conclusión de que la aversión al riesgo era un obstáculo para el progreso, especialmente en los Estados frágiles. Los principios establecidos a este respecto en el Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, celebrado en Busan, destacan que es preciso que las organizaciones sepan asumir los riesgos de manera inteligente y los consideren en función de los resultados deseados y de lo que implica la inacción, además de enfrentar y gestionar los riesgos conjuntamente con todos los asociados. Asimismo, las organizaciones deberían actuar de modo más transparente en la comunicación de los riesgos y los beneficios. En 2011 el PMA comunicó a las partes interesadas sus prácticas en cuanto a la gestión de riesgos y colaboró con otras entidades en materia de armonización, en consonancia con los principios establecidos en Busan.
- **La búsqueda de la innovación.** El PMA sigue elaborando enfoques innovadores para la prestación de asistencia alimentaria y adaptando sus prácticas con objeto de lograr

¹⁰ Oxford Policy Management/IDL (2008). Evaluation of the Implementation of the Paris Declaration: Thematic Study. Documento disponible en las direcciones siguientes: <http://www.dfid.gov.uk/aboutdfid/evaluation.asp> y <http://www.oecd.org/dac/evaluationnetwork>.

resultados óptimos. Algunas de las oportunidades de aprendizaje que se presentaron en 2011 fueron las siguientes: i) una evaluación de mitad de período de la iniciativa de compras para el progreso, cuyas conclusiones indicaron que la fase piloto debería continuar hasta 2013, y ii) una evaluación del grado en que los programas de alimentación escolar se ajustaban al Plan Estratégico para 2008-2013, al contexto internacional y a los factores que incidían en la eficacia de la ayuda.

- **Los principios humanitarios como base de las operaciones del PMA.** El PMA se esfuerza por lograr un equilibrio entre los principios de humanidad, neutralidad e imparcialidad. Las intervenciones en Libia y Somalia fueron una prueba difícil en este sentido, pero también reafirmaron la importancia fundamental del entendimiento mutuo, la comunicación y el fomento de la capacidad para el cumplimiento de los objetivos humanitarios del Programa.

Sequía y hambruna en el Cuerno de África

70. Una de las respuestas más contundentes de los donantes en la historia reciente del PMA fue la relacionada con la crisis en el Cuerno de África. Para fines de diciembre de 2011, 45 donantes habían aportado 650 millones de dólares a la intervención de emergencia del PMA en Djibouti, Etiopía, Kenya, Somalia y Uganda. Los donantes habituales aportaron fondos más cuantiosos, los gobiernos de la región intensificaron su apoyo y otras entidades contribuyeron por primera vez a las operaciones en la región. La mayor parte de los donantes aportaron efectivo, pero muchos otros también hicieron contribuciones en especie y prestaron servicios en apoyo de las líneas de abastecimiento y la capacidad del PMA para llevar a cabo su labor. El sector privado aportó una financiación más flexible y una pronta capacidad para hacer frente al aumento repentino de las necesidades en materia de logística y producción de alimentos. A fin de convertir el apoyo de los donantes en acciones oportunas, el Programa utilizó ampliamente sus mecanismos de financiación anticipada y el nuevo mecanismo para fomentar las compras a término (MFCT). En Etiopía, el PMA obtuvo cereales en préstamo de la Reserva de seguridad alimentaria para emergencias y otros productos de las ONG asociadas.

71. La respuesta operacional del PMA fue inmediata y de una magnitud considerable; se movilizaron 130 miembros del personal procedentes de otros lugares para ampliar las operaciones rápidamente y asumir la dirección del módulo de acción agrupada de emergencias. Esta capacidad para hacer frente al aumento repentino de las necesidades se orientó a los aspectos de nutrición, gestión de la cadena de suministro, programación, adquisiciones, logística, gestión de la información y administración. Asimismo, se abrieron nuevas oficinas en Etiopía y Kenya con el propósito de hacer frente a la afluencia de refugiados.

72. El PMA debió superar diversas dificultades de logística. Por ejemplo, en Somalia, la falta de acceso a las zonas afectadas por la hambruna se solucionó mediante el establecimiento de nuevos corredores terrestres y zonas de concentración de productos a lo largo de la frontera; para transportar 2.300 toneladas de alimentos suplementarios especiales se realizaron 100 traslados aéreos, para los cuales se utilizaron los servicios aéreos de UPS, TNT Worldwide Courier Delivery Service y Korean Air. Entre julio y diciembre se contrataron 32 embarcaciones con objeto de garantizar la entrega regular y previsible de los alimentos, al tiempo que se reducían costos.

73. El PMA colaboró con varios asociados de ayuda humanitaria. Las embarcaciones contratadas fueron escoltadas hasta los puertos somalíes por barcos de la fuerza naval de la Unión Europea, y el Programa realizó vuelos de pasajeros en apoyo de la operación para

refugiados en Dolo Ado, en Etiopía. En su calidad de director del módulo de acción agrupada de logística, el PMA puso la embarcación contratada que se utilizaba entre Mogadishu y Bossaso a disposición de la comunidad humanitaria y prestó servicios de transporte comunes. Asimismo, en 2011 transportó 1.100 toneladas de cargas de ayuda humanitaria urgente a Somalia para ocho ONG internacionales y cinco organismos de las Naciones Unidas.

74. La tecnología de las comunicaciones fue fundamental, ya que la eficacia de las intervenciones de emergencia dependía de una comunicación fiable con las numerosas organizaciones participantes. En la emergencia en el Cuerno de África se tomaron las siguientes medidas:

- el PMA envió con regularidad alertas tempranas durante los 10 meses anteriores a la declaración de la situación de emergencia en la región;
- utilizó el sistema de información geográfica para obtener actualizaciones diarias sobre las rutas de logística, los campamentos y la situación de la seguridad alimentaria. Creó mapas de los pequeños asentamientos con el fin de apoyar la prestación de socorro de emergencia, y un conjunto de mapas sobre la base de datos obtenidos mediante teledetección utilizando el índice de vegetación por diferencias normalizadas (IVDN)¹¹ para permitir a los usuarios seguir la evolución de la sequía y abastecerse de alimentos en el mercado local siempre que fuera posible, y
- se activó el módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia para garantizar que los servicios de comunicación estuvieran funcionando cuando llegaran los trabajadores de socorro; el módulo proporcionó conexión inalámbrica a Internet en las zonas remotas, amplió las zonas con cobertura de radio de muy alta frecuencia, obtuvo frecuencias de radio adicionales para evitar la congestión de las redes, instaló terminales adicionales de muy pequeña apertura, y consiguió autorización de las autoridades para compartir el ancho de banda en Etiopía.

75. El PMA amplió sus operaciones con el fin de prestar asistencia a 8,7 millones de personas damnificadas por la sequía y los conflictos, 1,3 millones de las cuales se encontraban en Somalia¹². Mediante sus operaciones atendió las necesidades de 10,9 millones de personas de los 13 millones de personas que se estima fueron afectadas por la sequía en la región; los gobiernos y otros asociados prestaron asistencia al resto. Además, prestó un apoyo nutricional indispensable para la supervivencia a 556.000 refugiados en Kenya y 280.000 refugiados en Etiopía, principalmente somalíes. Cuando fue necesario se realizaron actividades de alimentación suplementaria selectiva y alimentación suplementaria general para salvar vidas humanas, en consonancia con el enfoque centrado en el período crítico de los primeros 1.000 días de vida. Los transportes aéreos iniciales de suplementos alimenticios listos para el consumo y galletas de alto valor energético permitieron salvar vidas, especialmente entre la población móvil en Somalia.

¹¹ El IVDN aumenta durante las estaciones lluviosas y disminuye en las estaciones secas, pero ofrece una imagen que representa el promedio de los últimos 20 años. Se utiliza como indicador sustitutivo para la productividad agrícola.

¹² En 2011, el PMA prestó asistencia a 3,5 millones de damnificados por la sequía y 280.000 refugiados en Etiopía; 2,2 millones de personas afectadas por la sequía y 556.000 refugiados en Kenya; 130.000 víctimas de la sequía y refugiados en Djibouti, y 700.000 damnificados por la sequía en Uganda.

África del Norte

76. Los cambios políticos que tuvieron lugar en África del Norte representaron un reto para el PMA y la comunidad humanitaria. El levantamiento en Libia condujo a una crisis humanitaria en la que el PMA debió enfrentar la escasez de asociados internacionales y las limitaciones de la capacidad nacional para atender las necesidades detectadas. A raíz de ello, la operación del Programa combinó actividades dirigidas a salvar vidas y a fomentar la capacidad. En su labor de dirección de los módulos de logística y seguridad alimentaria, el PMA se centró en el fomento de la capacidad de la Media Luna Roja Libia y en la coordinación con LibAid y los consejos locales, un enfoque que le permitió subsanar déficits en el suministro de alimentos y atender las necesidades alimentarias de la población desplazada o afectada de algún otro modo por el conflicto.

77. El PMA movilizó recursos rápidamente para poder atender las necesidades que iban surgiendo; se obtuvieron 49,3 millones de dólares para las actividades regionales relativas a la seguridad alimentaria y 10,8 millones de dólares para las actividades de logística, entre ellas, las actividades del UNHAS y del módulo de telecomunicaciones de emergencia en Libia. Los fondos se obtuvieron a través de llamamientos interinstitucionales ordinarios dirigidos a los donantes y reuniones bilaterales. Los donantes asistieron a la mayor parte de las reuniones de los módulos de acción agrupada del PMA sobre seguridad alimentaria, medios de vida, logística y telecomunicaciones de emergencia. En combinación con la presentación regular de informes externos y la actualización de información a los donantes, la medida permitió mantener a estos informados sobre las actividades del Programa.

78. Asimismo, el PMA reforzó rápidamente su presencia en Benghazi y ubicó equipos en las fronteras con Egipto y Túnez para atender las necesidades de las personas que abandonaban Libia, y distribuyó alimentos en todo el país. Se puso en marcha un proyecto de emergencia regional que prestó ayuda hasta el fin de febrero de 2012. Para finales de 2011, el Programa había prestado asistencia a 1,4 millones de beneficiarios en Egipto, Libia y Túnez mediante la distribución de 31.563 toneladas de alimentos.

79. El PMA debió superar obstáculos operacionales tales como la falta de acceso a las áreas consideradas inseguras, con lo cual las operaciones terrestres se limitaron a las ciudades ubicadas al occidente de Benghazi. Se estableció una zona de exclusión aérea para los vuelos comerciales, ante lo cual el PMA tomó las medidas siguientes:

- contrató una embarcación para transportar las cargas y los trabajadores de ayuda humanitaria, lo que le permitió unir Malta y Túnez con los puertos libaneses durante cuatro meses, enviar 18.100 toneladas de productos para 34 organizaciones y obtener espacio de almacenamiento en Libia para la comunidad humanitaria;
- utilizó el UNHAS para subsanar la falta de transporte aéreo comercial y transportar 4.785 personas entre Malta, El Cairo y cinco ciudades libias, por cuenta de 153 organismos, y
- obtuvo la ayuda de asociados locales tales como la Media Luna Roja Libia, los Boy Scouts y LibAid para hacer llegar los alimentos a las zonas en conflicto y en situación de recuperación posterior.

80. La necesidad de apoyo humanitario en Libia se redujo con el establecimiento del gobierno provisional. El PMA y otros organismos reducen progresivamente las actividades de socorro y empiezan ya a prestar apoyo al Gobierno en materia de recuperación y desarrollo. El PMA

colaborará también con organizaciones libias para asegurar el buen funcionamiento de un sistema de suministro de alimentos básicos y transferencia de efectivo y cupones.

Conjunto de medidas de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia

La preparación para la pronta intervención en casos de emergencia es una inversión fundamental cuando ocurren catástrofes porque ayuda a ganar tiempo, reduce el riesgo de que una situación difícil se agrave y permite al PMA utilizar sus recursos de manera eficiente. Cuando los contextos operacionales se tornan más peligrosos y difíciles, este conjunto de medidas ofrece a las oficinas en los países soluciones y orientación en el fortalecimiento de sus capacidades de preparación y respuesta en las diferentes etapas, que van de la identificación de riesgos a la crisis misma.

Para finales de 2011, las medidas de preparación para la pronta intervención y de respuesta ante emergencias ya se habían puesto a prueba y aplicado en 20 oficinas en los países, donde fueron recibidas muy positivamente. El personal sobre el terreno agradeció el cambio a un enfoque práctico y orientado a la acción con tareas, funciones y responsabilidades bien definidas.

Para las crisis en el Cuerno de África, Libia y la República Árabe Siria, en el marco de este conjunto de medidas se formuló un nuevo concepto de operaciones conocido como “CONOPS”. Este último resulta ser muy útil para ofrecer una vía de comunicación concisa con el personal del PMA y los agentes humanitarios sobre las intervenciones de emergencia de este, y permite que se tomen medidas rápidas y coherentes según vaya evolucionando la situación.

Inundaciones en el Pakistán

81. Un año después de las inundaciones de 2010, las provincias de Sindh y Baluchistán volvieron a sufrir inundaciones copiosas causadas con los monzones. Se vieron damnificadas 5,8 millones de personas aproximadamente, 3 millones de las cuales necesitaron asistencia alimentaria inmediata.

82. En septiembre de 2011, el PMA comenzó a proporcionar raciones de alimentos mensuales indispensables para la supervivencia, destinadas en especial a los hogares encabezados por mujeres. Para fines del año se había prestado asistencia a 3,5 millones de beneficiarios, superando el objetivo original debido a la persistencia de las inundaciones. En colaboración con la comunidad de ayuda humanitaria, el Gobierno y los asociados, el Programa distribuyó 57.000 toneladas de alimentos por mes, interviniendo con rapidez y eficiencia.

83. Algunas de las dificultades logísticas que se debieron superar fueron los graves daños sufridos por las carreteras y la infraestructura, la inseguridad y el limitado acceso a las zonas alejadas. El PMA destinó oficiales de logística especiales al terreno y estableció 10 centros de logística en las zonas afectadas, además de destinar 14 embarcaciones en apoyo de las operaciones realizadas en las zonas a las que no se podía acceder por carretera. También se

establecieron 10 almacenes de gran tamaño estratégicamente ubicados, y se pusieron gratuitamente a disposición de la comunidad humanitaria medios de almacenamiento y transporte a la comunidad humanitaria.

84. Gracias a los mecanismos de financiación anticipada el PMA pudo cubrir la diferencia entre las contribuciones prometidas y los fondos efectivamente recibidos, lo que le permitió evitar interrupciones en la cadena de suministro y ser de los primeros en intervenir.

85. El 66% de los alimentos adquiridos para la OEM de 2011 se compró a proveedores locales o regionales, lo que contribuyó a reducir los plazos de entrega y los costos, además de favorecer la economía nacional. Las inversiones en las industrias de elaboración de alimentos nacionales favorecerán el fomento de las capacidades locales para producir alimentos suplementarios especiales destinados a prevenir y tratar la malnutrición entre los niños.

Inundaciones en Camboya

86. En 2011 Camboya sufrió la peor inundación de los últimos 10 años: se vieron afectadas 1,6 millones de personas, de las cuales 250 perdieron la vida y 240.000 debieron abandonar sus hogares. Con 265.000 hectáreas de tierras de cultivo gravemente damnificadas, se perdió el 10% de la cosecha de arroz, lo que ocasionó un fuerte aumento del precio del arroz. La situación se seguirá vigilando.

87. El PMA ofreció asistencia alimentaria a 125.000 personas vulnerables en 11 de las provincias más afectadas. Se puso en marcha una OEM de 12 meses de duración con objeto de prestar asistencia alimentaria a unas 150.000 personas vulnerables en las zonas de las inundaciones, inicialmente para atender las necesidades de emergencia y luego para ayudar en la reconstrucción y la recuperación.

Intervención realizada por el PMA a raíz del terremoto en el Japón

El 11 de marzo de 2011 en la costa nororiental del Japón un terremoto de magnitud 9,0 generó un tsunami que causó numerosas muertes y daños en gran escala. Miles de personas resultaron heridas, evacuadas o desaparecidas, y millones se vieron afectadas por la falta de electricidad, agua y transporte. Se dieron alertas de tsunami en los países de la costa del Pacífico.

El Gobierno japonés movilizó rápidamente a los organismos que intervienen en los casos de catástrofes y en los ámbitos de la salud y la seguridad, y pidió el apoyo del PMA en materia de logística y coordinación para una iniciativa de socorro de cuatro meses de duración. Se proporcionaron raciones de alimentos a 70.000 personas en los centros de evaluación durante una semana después del terremoto.

La intervención del PMA presentaba varias características novedosas, a saber: i) la operación fue financiada enteramente por el sector privado, con los fondos movilizados por conducto de la Asociación Japonesa para el PMA, y ii) se enviaron *in situ* miembros del personal japonés procedentes de diversos lugares para prestar apoyo a las operaciones y en materia de logística, fomento de la capacidad y gestión.

Asimismo, el Programa contó con el apoyo del personal técnico de sus asociados estratégicos: así pues, su equipo de logística de emergencia —con el apoyo de TNT, UPS, Damco y Maersk— facilitó los envíos y el transporte a escala mundial y fortaleció su propia capacidad para hacer llegar los artículos de socorro a las zonas afectadas.

Uso de la transferencia de efectivo y la distribución de cupones en los proyectos del PMA

88. En 2011 las intervenciones del PMA basadas en la transferencia de efectivo fueron cinco veces más numerosas que en 2009. Mientras que los presupuestos aprobados en 2010 y 2009 totalizaron 138 millones y 41 millones de dólares, respectivamente, a finales de 2011 las transferencias de efectivo realizadas en el marco de 36 proyectos para prestar asistencia a

8 millones de beneficiarios ascendieron a 213 millones de dólares. El PMA prevé que los programas basados en la transferencia de efectivo sigan ampliándose en los próximos dos o tres años. El PMA comenzó a ampliar también la escala de las intervenciones respaldadas por transferencias de efectivo y cupones: en Kenya, las transferencias de efectivo constituyeron un componente importante de las operaciones de socorro llevadas a cabo a raíz de la sequía, y en 2011 se benefició de estas actividades casi medio millón de personas. También las importantes operaciones realizadas en el Sudán y Haití se respaldaron mediante transferencias de efectivo y cupones.

Intervenciones nutricionales en el marco de los proyectos del PMA

89. El enfoque para la mejora de la nutrición aprobado en septiembre de 2009 permite al PMA proporcionar los alimentos adecuados en el momento oportuno y dar prioridad a los programas que se centran en los primeros 1.000 días de vida. La distribución de nuevos productos nutritivos se está intensificando en función de las necesidades, y entre 2010 y 2011 las adquisiciones se duplicaron¹³. En 2011 el tratamiento de la malnutrición aguda moderada se amplió en el Pakistán, donde una proporción cada vez mayor de los productos nutritivos para los niños malnutridos se produce localmente. Dichos productos también se utilizan en el Níger (donde en 2011 se trató al 50% de los niños que padecen una malnutrición mayor), en la intervención de emergencia del Cuerno de África y en los campamentos de refugiados de Kenya y Somalia.

90. El PMA siguió ampliando el uso de nuevos productos nutritivos con objeto de atender necesidades concretas mediante:

- la integración de la alimentación y la nutrición en las intervenciones contra el sida a fin de mejorar el estado nutricional de los beneficiarios y promover la observancia del tratamiento para mejorar la eficacia en función de los costos y reducir la mortalidad, y
- la colaboración con los encargados de formular las políticas gubernamentales con objeto de que la reducción de la desnutrición (emaciación, retraso del crecimiento y carencias de micronutrientes) siguiera siendo una prioridad en la lucha contra el hambre.

91. Las carencias de micronutrientes afectan a 2.000 millones de personas. La labor del PMA ha sido fundamental en el impulso al enriquecimiento del arroz en Asia mediante el uso de nuevas tecnologías, en asociación con el programa de mejora de la nutrición de la empresa industrial neerlandesa DSM. El objetivo es garantizar que la mayor parte del arroz que se compra y distribuye en la región pueda enriquecerse con miras a complementar la labor de enriquecimiento de los alimentos realizada por el PMA. Este último también promueve ante los gobiernos la adopción de políticas y medidas prácticas relacionadas con el enriquecimiento del arroz.

92. El “tablero de indicadores” de la Iniciativa renovada contra el hambre infantil (Iniciativa REACH) permite a los ministerios de salud, agricultura, educación, de la mujer, desarrollo y preparación para casos de catástrofes acceder a toda la información sobre nutrición en un solo gráfico. Este tablero se ha utilizado en Bangladesh, Mauritania, la República Democrática Popular Lao, la República Unida de Tanzania y Sierra Leona.

¹³ Alimentos listos para el consumo tales como Plumpy'sup, Plumpy'doz y Supercereal Plus.

93. El PMA y los asociados de la Iniciativa REACH¹⁴ llevaron a cabo una investigación sobre los vínculos entre el desarrollo agrícola y los programas de salud y nutrición, y sobre el modo en que los pequeños productores rurales podrían aprovechar las cadenas de suministro generadas mediante la ampliación de la escala de las intervenciones nutricionales. El modelo formulado gracias a la investigación se aplicará en Sierra Leona por conducto del mecanismo de facilitación de la Iniciativa REACH. Algunos de los retos que se deberá enfrentar son, por ejemplo, la necesidad de ampliar las iniciativas que tienen en cuenta la nutrición a nivel de las políticas y de la ejecución y la necesidad de ayudar a los gobiernos a establecer prioridades en el uso de los recursos.

Nuevos enfoques y productos nutricionales

Malawi, Mozambique y Zambia son ejemplos de países en los cuales el PMA ha trabajado con los asociados para luchar contra la desnutrición de forma más eficaz. El Programa ha ayudado a los gobiernos a proporcionar suplementos alimentarios ricos en nutrientes a los niños pequeños, investigar las posibilidades de mejorar la capacidad de producción, y generar una mayor conciencia del tema para promover la demanda a largo plazo de estos productos.

En 2011, se comenzó a colaborar con el sector privado y asociados académicos a fin de crear un producto para tratar la malnutrición entre los adultos con VIH o tuberculosis, inicialmente con objeto de obtener información sobre sus preferencias respecto de diversas texturas y sabores. A partir de los resultados de la investigación, los asociados crearán uno o dos productos nutritivos para el tratamiento de la emaciación en los adultos.

Operaciones del PMA en los contextos de transición

94. Los contextos de transición a menudo se caracterizan por la esperanza en el futuro, al salir de una crisis, y por elevadas expectativas de mejores condiciones de vida. Gracias a su amplia presencia sobre el terreno, su capacidad para movilizar recursos rápidamente y su capacidad técnica y logística, el PMA cuenta con una ventaja comparativa en la promoción de la recuperación y el desarrollo. La asistencia alimentaria que presta el Programa constituye un “dividendo de la paz” en el apoyo de la estabilidad en los contextos posteriores a los conflictos. Por ejemplo, en Kirguistán y Sudán del Sur el apoyo a la consolidación de la paz es uno de los objetivos de su labor.

Somalia

95. Somalia representa una de los principales retos para el PMA en cuanto a la programación, en particular en lo que concierne a convencer a las diversas autoridades oficiales y no oficiales a aceptar plenamente sus programas. En 2011, la oficina en el país organizó reuniones para explicar que el PMA estaba abandonando las distribuciones generales de alimentos para orientarse más hacia programas centrados en el fomento de la nutrición y los medios de subsistencia. Cinco autoridades colaboraron con el personal de los programas para elaborar una estrategia de asistencia alimentaria y realizar un análisis de las intervenciones estacionales¹⁵, lo cual dio como resultado importantes mejoras en la coordinación del PMA en el país. El diálogo continuará en 2012 con miras a terminar el plan de intervención para los seis meses siguientes y analizar las complementariedades con asociados de las Naciones Unidas y ONG.

¹⁴ Universidad y Centro de Investigación de Wageningen, Universidad de Njala, iniciativa “Compras en aras del progreso” e Instituto de Investigación Agrícola de Sierra Leona.

¹⁵ Las cinco autoridades fueron las de Somaliland y Puntland, y Galmudug, Himan, Heeb y AhluSunnaWalJamaa’ a en Somalia central.

Sudán del Sur

96. El Gobierno de Sudán del Sur declaró que la seguridad alimentaria constituía su tercera prioridad. El PMA apoya al Gobierno en el establecimiento de reservas de cereales en cinco complejos de almacenamiento y 20 emplazamientos satélite, y en la capacitación del personal gubernamental para gestionar el sistema. Las reservas permitirán reducir el tiempo que se tarda en entregar los alimentos en tiempos de crisis, con lo cual se incrementará la capacidad del Gobierno para restaurar la estabilidad en las comunidades, proteger a los ciudadanos y generar confianza en la población¹⁶. Por conducto del proyecto se aborda una de las causas del conflicto: el subdesarrollo del país; también se presta apoyo a la legitimidad del Estado mediante el fomento de la capacidad del Gobierno.

Côte d'Ivoire

97. Tras la crisis posterior a las elecciones en Côte d'Ivoire, 700.000 personas fueron desplazadas dentro del país y 150.000 en Liberia. Ghana y Togo también se vieron afectados. Durante el período más crítico de la crisis, el puerto de Abidján fue cerrado y debieron abrirse otras rutas de acceso. En abril de 2011, el UNHAS transportó pasajeros y cargas para la prestación de socorro entre Abidján y la zona occidental de Côte d'Ivoire y realizó evacuaciones médicas. El PMA debió concentrar su labor en salvar vidas y las actividades de alimentación escolar debieron incluirse como intervención de emergencia.

Consultas con las comunidades sobre seguridad alimentaria y consolidación de la paz en Kirguistán, Uganda y la República Centroafricana

98. En Kirguistán, Uganda y la República Centroafricana el acceso a los alimentos fue una condición previa para la consolidación de la paz. Los conflictos tuvieron un impacto negativo en la seguridad alimentaria en todas las comunidades consultadas. La inseguridad restringió el acceso a las tierras agrícolas y los insumos. En los tres países se perdieron cosechas; los precios de los alimentos aumentaron y el acceso a los mercados se restringió. En Uganda y la República Centroafricana los desplazamientos y la destrucción perjudicaron la agricultura y se registraron elevadas tasas de malnutrición durante los conflictos. En Kirguistán, las comunidades sufrieron situaciones de violencia y discriminación incluso después del conflicto, las vías de comercialización de los productos agrícolas se vieron restringidas y los ingresos cayeron. Muchas familias aún están endeudadas y dependen de préstamos de familiares y amigos para sobrevivir durante la crisis.

99. Las comunidades de los tres países estimaron que los gobiernos deberían dar prioridad a la distribución de semillas, herramientas y otros insumos, así como al suministro de agua para el consumo humano y el riego. En relación con la seguridad alimentaria, también se planteó la necesidad de intervenciones vinculadas a los medios de subsistencia, actividades generadoras de ingresos y mecanismos de empleo, especialmente para los jóvenes.

100. Tras las situaciones de violencia entre distintas etnias registradas en Kirguistán meridional en 2010, el PMA prestó asistencia alimentaria para posibilitar el regreso de las poblaciones desplazadas a sus hogares y la reconstrucción de sus medios de vida. Posteriormente, puso en marcha junto con la FAO un programa de recuperación orientado a reparar la infraestructura y

¹⁶ Brinkman, H-J. y Hendrix, C.S. 2010. Food Insecurity and Conflict: Applying the WDR Framework. Documento de referencia del Informe sobre el desarrollo mundial, pág. 36. Washington D.C., Banco Mundial.

promover la reconciliación, para lo cual se abordaron las dos causas del conflicto: la inequidad en el acceso a los servicios y la elevada tasa de desempleo. La reparación del canal de riego de Uvam, que forma parte del principal sistema hídrico del distrito de Kara-Suu, tuvo un impacto particularmente positivo en la recuperación dado que las comunidades trabajaron en un proyecto común y demostraron su voluntad de superar las diferencias del pasado. Ahora, el canal es aprovechado por 8.000 familias dedicadas a la agricultura y 40.000 residentes de 10 etnias distintas.



PARTE II – REALIZACIONES POR OBJETIVO ESTRATÉGICO

Panorama general

101. En la segunda parte del presente informe se da cuenta de los logros alcanzados por las operaciones del PMA en 2011 en materia de productos y efectos con respecto a los Objetivos Estratégicos establecidos en el Plan Estratégico para 2008-2013. A tal efecto se utilizan tres fuentes de información:

- los datos a nivel institucional referentes a los indicadores que integran el Marco de resultados estratégicos;
- los resultados de las evaluaciones independientes de los proyectos del PMA, y
- ejemplos que indican los éxitos obtenidos y las dificultades encontradas.

102. Los datos a nivel institucional proceden de los resultados de los informes normalizados de los proyectos que se preparan al final de cada año. En los proyectos del PMA se comunicaron datos sobre uno o más de los 21 indicadores que integran el Marco de resultados estratégicos, aprobados por la Junta en febrero de 2009. El Marco de resultados estratégicos se modificó durante 2011 para centrarse en los indicadores de los efectos medidos y notificados a nivel de beneficiarios y comunidades¹⁷, teniendo presentes las enseñanzas extraídas en el ciclo de presentación de informes de 2010 y el examen de las categorías de programas (WFP/EB.A/2010/11/Rev.1). Los resultados notificados en los proyectos se basan en el Marco de resultados estratégicos revisado¹⁸.

103. En 2011 estaban en curso 212 proyectos¹⁹: 49 operaciones de emergencia (OEM)²⁰, 66 operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR), 32 programas en los países (PP), 27 proyectos de desarrollo y 38 operaciones especiales (OE).

104. Durante 2011 el PMA participó en 83 programas conjuntos de las Naciones Unidas²¹ en 47 países, en comparación con los 71 programas conjuntos realizados en 46 países in 2010. Sus cinco asociados más importantes fueron el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la FAO, el PNUD, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). El PMA colaboró con

¹⁷ El PMA se ha propuesto demostrar el cambio o el impacto conseguido vinculando sus realizaciones con las de los ODM sobre la base de informes nacionales acerca de los progresos alcanzados en la consecución de los ODM, los informes de mitad de período del UNDAF y las evaluaciones realizadas por el PMA, las Naciones Unidas, las ONG y las partes interesadas.

¹⁸ No en todos los proyectos del PMA se comunicaron resultados relativos a los diferentes indicadores, y no todos los resultados notificados son totalmente comparables, pues algunos, por ejemplo, pueden estar basados en fuentes no comparables entre sí o referirse a un valor único. En el Anexo II-B se analizan las realizaciones de 2011 y la experiencia adquirida en la notificación de resultados referentes a los indicadores que integran el Marco de resultados estratégicos.

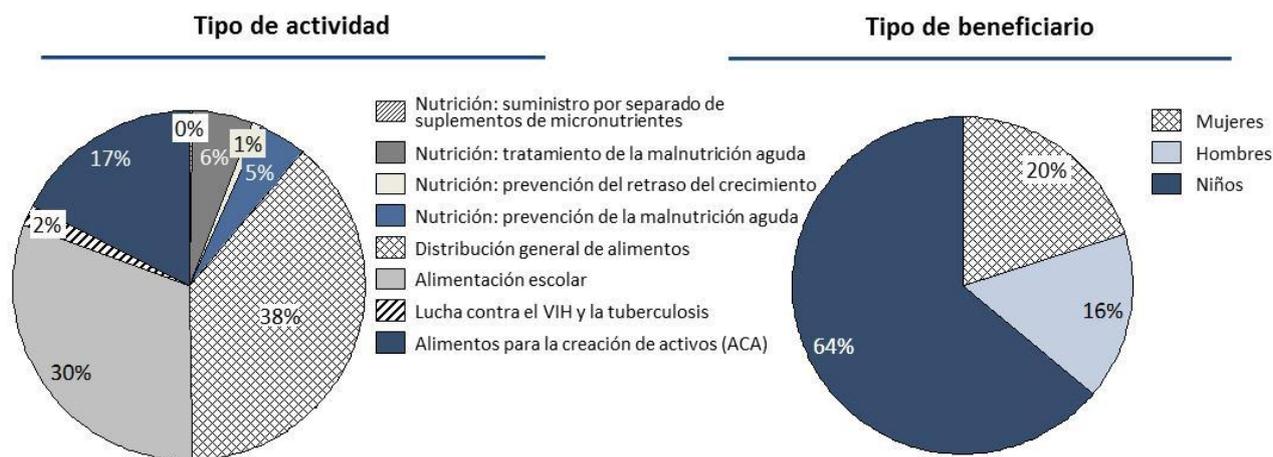
¹⁹ Se consideran “en curso” los proyectos en cuyo marco se distribuyeron alimentos o se realizó una actividad operacional, por ejemplo, una OE, durante el período abarcado por el presente informe.

²⁰ Incluidas las OEM de respuesta inmediata.

²¹ En un programa o proyecto conjunto dos o más organismos realizan evaluaciones y diseñan intervenciones con objetivos, acciones, calendarios y necesidades de recursos compartidos, distinguiendo con claridad las responsabilidades de los distintos organismos. Este tipo de programa debe describirse en un documento único, en el que también se indiquen los vínculos entre las distintas partes y sus respectivas funciones.

2.100 ONG, el 90% de las cuales eran ONG locales u organizaciones comunitarias, y con 30 organizaciones del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. Estos asociados distribuyeron por cuenta del PMA 1,9 millones de toneladas de alimentos, correspondientes al 52% de las distribuciones de alimentos del Programa en 2011.

Figura 3: Beneficiarios por actividad y tipo



105. En 2011 el PMA prestó asistencia a 99,1 millones de personas, entre las que distribuyó 3,6 millones de toneladas de alimentos²². Los gastos directos ascendieron en total a 3.500 millones de dólares, el 85% de los cuales correspondió a OEM y OPSR, lo que indica la importancia de la labor del PMA destinada a salvar vidas y restablecer los medios de subsistencia después de las emergencias.

106. Los niños siguieron siendo los principales destinatarios de la asistencia del PMA, ya que representaron el 64% de los beneficiarios, mientras que a ellos y a las mujeres le correspondió en conjunto el 84% de la ayuda (véase la Figura 3).

107. Dos tercios de los beneficiarios del PMA recibieron apoyo en el marco de intervenciones alimentarias: el 38% mediante distribuciones generales de alimentos y el 30% en forma de alimentación escolar; el 14% se benefició de actividades nutricionales, incluido el apoyo nutricional a personas con VIH y enfermos de tuberculosis que recibieron un tratamiento de observación directa de corta duración (DOTS)²³.

108. En el marco de programas de alimentos para la creación de activos (ACA) y de APC se prestó asistencia a 21 millones de personas, el 87% de las cuales participó en actividades relacionadas con la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de catástrofes. La mayoría de los proyectos encaminados a abordar estas cuestiones y problemas se centraron en la reducción de los riesgos de sequías, inundación y tormentas tropicales. También se llevaron a cabo actividades en materia de fortalecimiento de la capacidad, como la capacitación de los

²² Por otro lado, un total de 3,8 millones de toneladas se entregó a los asociados cooperantes. Fuente: Estados financieros del PMA de 2011.

²³ El DOTS es el método para el control de la tuberculosis recomendado a nivel internacional.

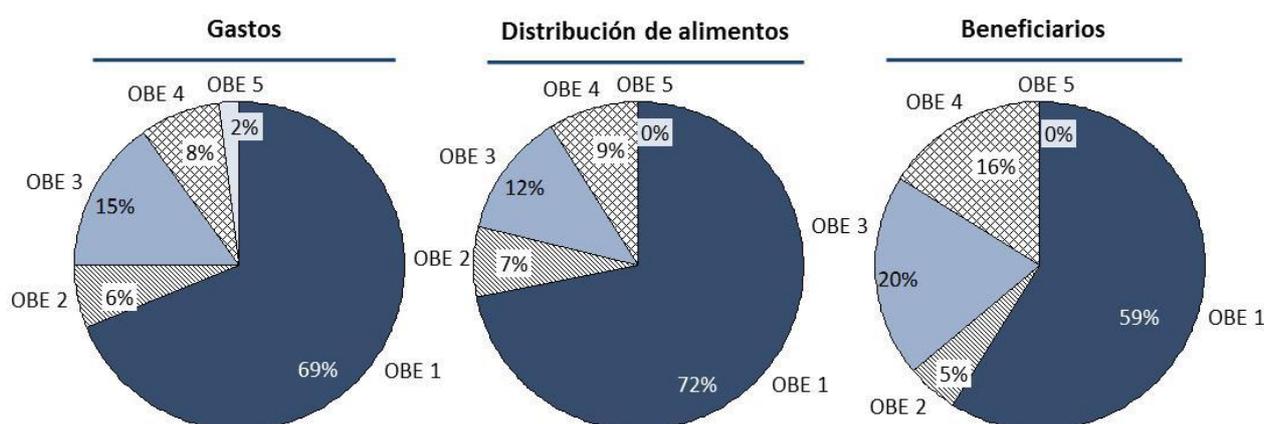
beneficiarios en apoyo de los medios de subsistencia, el establecimiento de sistemas de alerta temprana y la capacitación del personal de contraparte en preparación para emergencias.

Resultados por Objetivo Estratégico

Resultados a nivel de los productos²⁴

109. En 2011 dos tercios de la ayuda alimentaria distribuida y de los gastos directos correspondieron a las operaciones de socorro de emergencia y recuperación temprana; estas proporciones son similares a las de 2009 y 2010. En las operaciones de socorro el PMA procura atender casi todas las necesidades alimentarias de los beneficiarios durante determinado período de tiempo: esto entraña la distribución de un mayor volumen de alimentos en el marco del Objetivo Estratégico 1. En otras intervenciones, la asistencia del PMA solo abarca una parte de las necesidades de los beneficiarios —“subsana el déficit de alimentos”— y de esa manera presta asistencia a un mayor número de beneficiarios (véase la Figura 4).

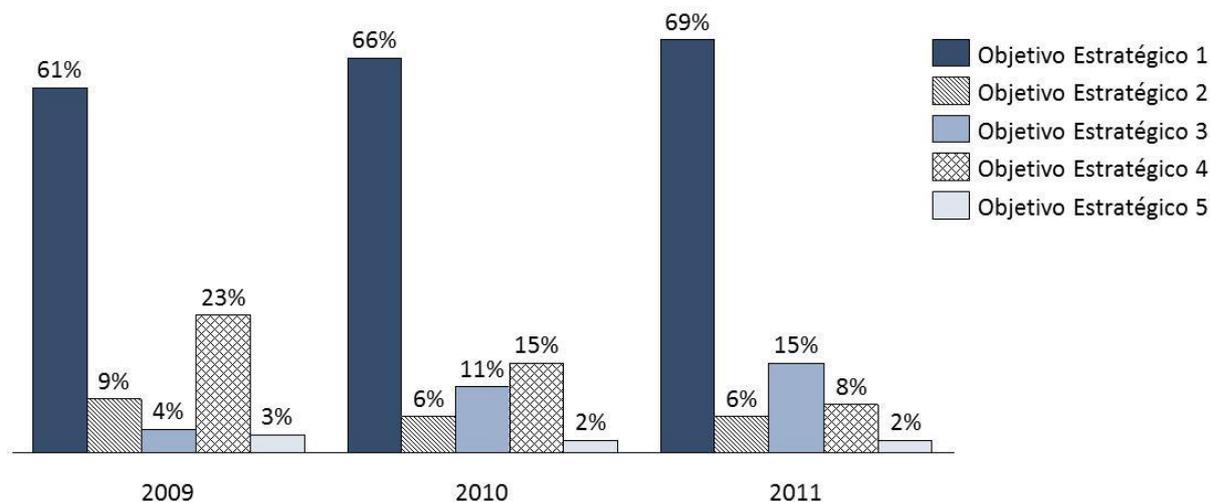
Figura 4: Productos por Objetivo Estratégico



110. La proporción de las actividades previstas con arreglo al Objetivo Estratégico 3 —que representan el 12% del total de los alimentos distribuidos y el 15% del total de los gastos— fue superior a la de 2010. Sin embargo, en las actividades correspondientes al Objetivo Estratégico 4 se registró una disminución tanto en la proporción de los alimentos distribuidos (9%) como en la proporción de los gastos (8%) (véase la Figura 5).

²⁴ El recuento de los beneficiarios desglosados por Objetivo Estratégico se realiza a nivel de los proyectos.

Figura 5: Gastos por Objetivo Estratégico (2009-2011)



Resultados a nivel de los efectos

Cuadro 1: Realizaciones generales por Objetivo Estratégico

Objetivos Estratégicos	Realizaciones
1 – Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias	Progresos importantes
2 – Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de catástrofes y de mitigación de sus efectos	Progresos importantes
3 – Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición	Progresos importantes
4 – Reducir el hambre crónica y la desnutrición	Progresos importantes
5 – Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales	Progresos moderados

111. Los datos facilitados por los proyectos sobre distintos indicadores, en relación con cada uno de los cinco Objetivos Estratégicos del PMA, pusieron de manifiesto que en 2011 el Programa había hecho progresos importantes en el logro de los Objetivos Estratégicos 1, 2, 3 y 4²⁵. En los proyectos en los que se informó acerca de las actividades relacionadas con el Objetivo

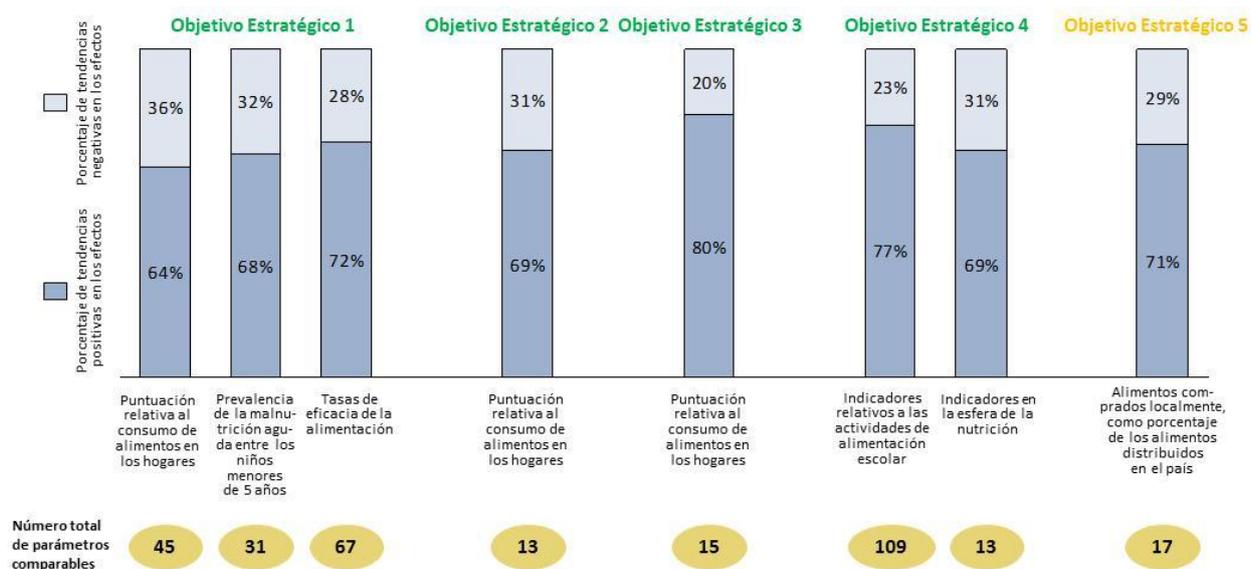
²⁵ Para poder incluir un indicador en el análisis, es necesario que al menos 10 proyectos faciliten datos al respecto; la tasa de presentación de información —esto es, el número de proyectos en los que se informa sobre el indicador en cuestión, determinado como porcentaje de todos los proyectos que en sus marcos lógicos se habían propuesto presentar información sobre ese indicador— debe ser igual o superior al 50% (véase el Anexo II-C).

Estratégico 5 se señaló que en 2011 el PMA había realizado progresos moderados en el logro de dicho Objetivo Estratégico, principalmente en cuanto al aumento de las capacidades en materia de compras locales²⁶.

112. El Marco de resultados estratégicos revisado contiene indicadores más fáciles de medir a nivel de beneficiarios y comunidades; estos indicadores se incluyen por primera vez en el Informe Anual de las Realizaciones de este año. Algunos resultados de la labor del PMA, por ejemplo, las realizaciones de los programas de alimentación suplementaria para paliar la malnutrición aguda, se miden todavía tomando en consideración los cambios registrados en toda la zona donde se ejecutó el programa, incluyendo a los beneficiarios como a los no beneficiarios, y podrían por tanto no ser atribuibles únicamente a la asistencia alimentaria del PMA.

113. El PMA reconoce que la asistencia alimentaria es solo una parte de la asistencia necesaria para lograr los objetivos establecidos en el Plan Estratégico para 2008-2013, y hace hincapié en que las asociaciones y la participación multisectorial sobre el terreno son factores importantes para conseguir resultados. Dado que la cuantía de la financiación recibida también influye en el grado de cumplimiento de las metas de los programas, es preciso revisar regularmente los planes y actividades en función del nivel de financiación disponible.

Figura 6: Tendencias registradas en los efectos, por Objetivo Estratégico²⁷



114. En la Figura 6 se indican las principales tendencias relacionadas con los efectos correspondientes a los cinco Objetivos Estratégicos y el número de valores comparables para cada indicador seleccionado. Las tendencias positivas registradas en los efectos abarcan los casos en que ha habido una mejora o estabilización (véase el Anexo II-B).

²⁶ Véase el Anexo II-B, donde se ofrece un panorama general de la información comunicada sobre los efectos por Objetivo Estratégico.

²⁷ Análisis basado en indicadores seleccionados de acuerdo con el método descrito en el Anexo II-C.

Objetivo Estratégico 1 – Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias

Progresos importantes

Gastos directos estimados en 2011: 2.200 millones de dólares

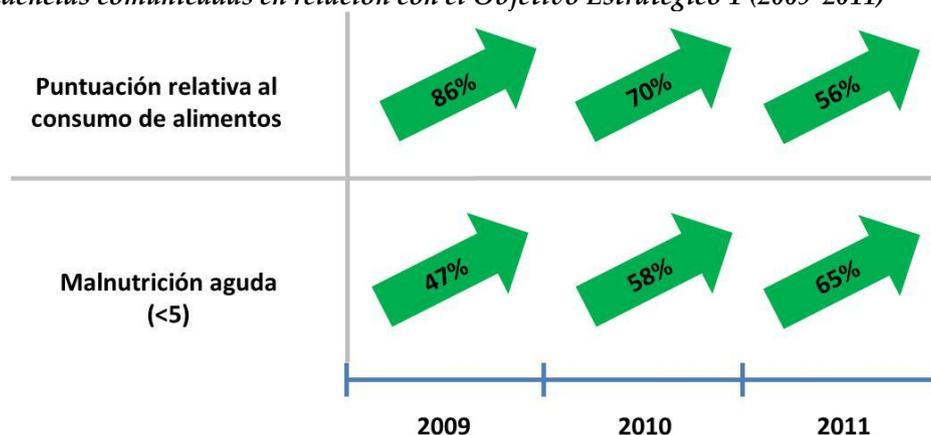
115. Las intervenciones del PMA en el marco del Objetivo Estratégico 1 por lo general se ejecutan para responder a acontecimientos tales como catástrofes naturales o conflictos que ponen en peligro la vida y los medios de subsistencia de las personas. El objetivo de estas intervenciones es salvar vidas preservando o mejorando la capacidad de las personas para satisfacer con dignidad sus necesidades alimentarias y nutricionales.

116. En 2011 los datos facilitados por los proyectos sobre los indicadores relacionados con el Objetivo Estratégico 1 volvieron a confirmar la gran capacidad del PMA para responder con rapidez a las crisis: la mejora de la tasa ponderada global fue del 64%²⁸. Esto indica que se hicieron progresos satisfactorios en la reducción del número de personas aquejadas de inseguridad alimentaria en las comunidades asistidas por el PMA: en el 56% de los proyectos que comunicaron información acerca del indicador “puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares” se habían registrado mejoras a ese respecto, lo que significa que en 2011 mejoró el consumo de alimentos de 17 millones de beneficiarios (véase la Figura 7).

117. En cierto número de operaciones de gran envergadura del PMA no se pudo notificar una evolución positiva del consumo de alimentos. Esto es motivo de preocupación para el Programa, pero refleja el deterioro de la situación de la seguridad alimentaria en los países debido a la incidencia de factores como los conflictos y desplazamientos, los aumentos de los precios de los alimentos y las malas cosechas. Estos factores ponen de manifiesto la fragilidad y los riesgos conexos en muchos entornos operativos del PMA: la asistencia alimentaria permite aliviar el hambre aguda, pero no puede, por sí sola, resolver crisis que producen aumentos repentinos de la inseguridad alimentaria.

118. En las intervenciones nutricionales las tendencias registradas en los efectos fueron positivas en 2011. Las tasas de malnutrición se redujeron en más 60% de los casos (véase la Figura 7) y la eficacia de las actividades de alimentación suplementaria aumentó considerablemente en los programas seleccionados.

²⁸ Para obtener información detallada sobre los indicadores de los resultados a nivel de los efectos véase el Anexo II-B.

Figura 7: Tendencias comunicadas en relación con el Objetivo Estratégico 1 (2009-2011)

Fuente: Informes anuales de las realizaciones

Las cifras representan el porcentaje de mejora* obtenido de un año al otro

* En los informes normalizados de los proyectos se informa sobre un valor de referencia, un valor de seguimiento y el último valor disponible para cada indicador. Se considera que ha habido mejoras cuando el valor más reciente es superior (o inferior, según el indicador de que se trate) al valor de referencia o al valor de seguimiento anterior. En algunos proyectos se informa sobre valores múltiples como resultado de una serie determinada de indicadores desglosados por sexo, edad, región, etc.

119. Los datos agregados solo ofrecen una imagen parcial: los ejemplos de la situación en distintos países dan una idea más clara de los resultados logrados con respecto a este Objetivo Estratégico, junto con las observaciones relativas a las operaciones de emergencia coordinadas a nivel central, incluidas en la Parte I.

120. En Darfur, las encuestas nutricionales indicaron que el programa de alimentación suplementaria general, que empezó a ejecutarse en 2008, había contribuido en gran medida a prevenir el deterioro del estado nutricional de los niños durante la temporada de escasez. Gracias al programa integrado de alimentación suplementaria general se logró reducir considerablemente las tasas de malnutrición en las zonas orientales del Sudán, donde el programa se aplicaba con carácter experimental.

121. En el campamento de refugiados de Kakuma, en Kenya, las tasas de malnutrición aguda disminuyeron en 2011. Estos resultados se atribuyeron a la eficacia de las asociaciones entre distintos organismos, que propiciaron una mayor complementariedad entre sus contribuciones. El PMA suministró Nutributter para los niños menores de 2 años y garantizó una canasta de alimentos completa. Asociados como el ACNUR y diversas ONG mejoraron las prácticas de alimentación de los lactantes y niños pequeños mediante la creación de grupos de apoyo entre madres y entre padres; lograron asimismo incrementar el acceso a los micronutrientes gracias al suministro de alimentos compuestos enriquecidos y de Nutributter a los niños menores de 2 años y al desarrollo de la horticultura doméstica, y proporcionaron leña. Todas estas iniciativas permitieron reducir las ventas de alimentos.

122. En el marco del programa de alimentación suplementaria selectiva en Etiopía, el PMA suministró alimentos compuestos enriquecidos y aceite vegetal a los niños menores de 5 años y las mujeres embarazadas y lactantes que padecían malnutrición aguda, seleccionados mediante exámenes del estado nutricional. Los resultados de 2011 presentaron características similares a los del año anterior: las tasas de abandono de la alimentación suplementaria y de mortalidad se

mantuvieron ampliamente dentro de los límites establecidos por el proyecto Esfera²⁹ y las tasas de recuperación registraron una mejora constante durante todo el año.

123. En el Pakistán, la asistencia del PMA fue fundamental para salvar vidas y mantener un consumo de alimentos adecuado entre las personas afectadas por las inundaciones. En un estudio independiente realizado al final del año se llegó a la conclusión de que en el 83% de las familias afectadas por las inundaciones en Sindh la puntuación relativa al consumo de alimentos era adecuada, mientras que en una evaluación realizada por el Gobierno y las Naciones Unidas cuando comenzaron las inundaciones se había determinado que solo el 51% de las familias se encontraban en esa situación.

124. En un estudio de viabilidad realizado en Côte d'Ivoire se llegó a la conclusión de que las transferencias de efectivo eran el medio más idóneo para prestar asistencia a los hogares vulnerables afectados por la crisis postelectoral, porque los mercados de las zonas afectadas seguían funcionando. Los objetivos consistían en suministrar recursos para que los hogares compraran alimentos y mejoraran su consumo alimentario, y en reducir los mecanismos de supervivencia negativos, como la prostitución y el trabajo infantil. El seguimiento posterior a la distribución realizado al final de 2011 indicó un aumento en el número de comidas diarias en los hogares seleccionadas y en la puntuación relativa al consumo de alimentos, así como una reducción del recurso a estrategias de supervivencia negativas, calculados según el índice de estrategias de supervivencia. El éxito del proyecto fue resultado de una asociación con el proveedor de teléfonos celulares MTN, con Action contre la Faim y con las comunidades.

125. En la República Democrática del Congo, el suministro de alimentos nutritivos a pacientes malnutridos sometidos a tratamiento antirretroviral garantizó la asistencia regular a los dispensarios y contribuyó a la rehabilitación nutricional. La asistencia del PMA fue un factor importante para lograr que el porcentaje de pacientes que abandonaban el tratamiento fuera igual o inferior a la meta del 15%.

Verificación de la identidad de los beneficiarios en el Sudán

Un componente importante del programa del PMA en el Sudán en 2011 consistió en un ejercicio de verificación de la identidad de los beneficiarios. Esta labor abarcó la actualización de la lista de beneficiarios mediante datos biométricos, la identificación de los beneficiarios que no estaban registrados en los campamentos como, por ejemplo, los bebés, y la supresión de los registros de personas que ya no vivían en los campamentos. El PMA intensificó sus actividades de sensibilización con los líderes comunitarios en los campamentos que rechazaban la labor de verificación; a finales de 2011 se había verificado la identidad de 1,1 millones de los 1,7 millones de personas desplazadas internamente (PDI) en Darfur. Estas actividades proseguirán hasta que se concluya la labor de verificación en todos los campamentos de PDI.

²⁹ El proyecto Esfera establece normas mínimas en esferas básicas de la asistencia humanitaria; véase el sitio www.sphereproject.org

Objetivo Estratégico 2 – Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de catástrofe y de mitigación de sus efectos

Progresos importantes

Gastos directos estimados en 2011: 181 millones de dólares

126. Los indicadores utilizados en los proyectos en el marco del Objetivo Estratégico 2 revelaron que durante 2011 se había producido una mejora de la tasa ponderada del 68%. En dos tercios de los proyectos que comunicaron información acerca del indicador “puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares” se habían registrado mejoras³⁰ a ese respecto, equivalentes a una mejora del consumo de alimentos de 1,9 millones de personas. En los proyectos que facilitaron datos sobre las tendencias en el uso de activos productivos por las comunidades se habían registrado incrementos a ese respecto.

127. El apoyo del PMA al Gobierno del Afganistán abarcó el suministro de asistencia financiera y técnica para la evaluación del riesgo y la vulnerabilidad y para el seguimiento de la seguridad alimentaria. El análisis de 2011 del índice de preparación para casos de catástrofe, centrado en la planificación para imprevistos, el seguimiento de la seguridad alimentaria y los sistemas de alerta temprana, indicó que: i) el Gobierno tenía capacidad para dirigir la elaboración de planes nacionales para imprevistos, pero necesitaba apoyo externo para elaborar los correspondientes planes de nivel subnacional, y ii) el Gobierno podía administrar los sistemas de seguimiento de la seguridad alimentaria y de alerta temprana con el apoyo del PMA y sus asociados. La asistencia del PMA proseguiría en 2012.

128. El objetivo del programa de preparación para casos de catástrofe que el PMA ejecuta en Filipinas con carácter experimental es reforzar la capacidad del Gobierno en materia de preparación y respuesta ante catástrofes naturales en los municipios vulnerables. Se han logrado los resultados siguientes: i) construcción de una instalación de almacenamiento de alimentos y semillas; ii) ejecución de proyectos comunitarios para mitigar los efectos de los deslizamientos de tierra y las inundaciones; iii) construcción de un centro para la coordinación de las intervenciones de emergencia; iv) fortalecimiento de las capacidades de alerta temprana y comunicación de las distintas unidades con fines de reducción y gestión del riesgo de catástrofe; v) fortalecimiento de las capacidades técnicas de los gobiernos locales mediante capacitación en planificación para imprevistos y gestión de emergencias, lo que permitió al Consejo nacional para la gestión y la reducción del riesgo de catástrofes de Filipinas y sus asociados efectuar una simulación de intervención en casos de catástrofe, y vi) fortalecimiento de la capacidad logística del Gobierno para intervenir en casos de catástrofe, mediante capacitación en gestión de almacenes y mejoras de los sistemas de seguimiento de los alimentos. En vista de estos resultados positivos, el Consejo arriba mencionado ha pedido al PMA que reproduzca los proyectos en otras comunidades vulnerables y ha destinado 3 millones de dólares como aportación de contraparte de las asignaciones del PMA.

³⁰ Para obtener información detallada sobre los indicadores de los resultados relativos a los efectos véase el Anexo II-B.

129. Durante la sequía en el Cuerno de África, el consumo de alimentos de los hogares de Etiopía mejoró en comparación con los niveles registrados en 2008 en circunstancias similares. Es probable que esto se haya conseguido gracias al apoyo continuo del Programa de redes de seguridad basado en actividades productivas durante 2011, cuyas distribuciones —de raciones completas— fueron más oportunas y previsibles que en 2008.

130. En Bangladesh, un proyecto promocional de redes de seguridad basado en transferencias de efectivo, destinado a mujeres extremadamente pobres en zonas propensas a las catástrofes, permitió triplicar el valor de los activos productivos pertenecientes a mujeres y duplicar los ingresos medios de los hogares. El consumo de alimentos de los hogares aumentó en un 52% y las mujeres declararon que tenían un mejor control de las finanzas familiares y mayores posibilidades de acudir a los mercados. Se establecieron comités para examinar casos de pérdida de activos productivos y fijar indemnizaciones en efectivo. El proyecto se basa en un ciclo de 24 meses y abarca la donación de activos, el pago de subsidios mensuales y la capacitación de los participantes para que puedan comprar y gestionar activos de subsistencia. Este proyecto también ha permitido al PMA comprender mejor de qué modo puede ayudar al Gobierno a diseñar y gestionar sus propios programas de redes de seguridad.

131. En Kenya el PMA ayudó a las familias a satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas, salvaguardar sus medios de subsistencia y crear activos productivos con miras a contrarrestar los efectos de la irregularidad de las condiciones meteorológicas. El proyecto se centró en la captación de agua pluvial, la ordenación de los recursos hídricos mediante estanques, represas y sistemas de riego, el establecimiento de plantones forestales y la mejora de las carreteras que conectan las comunidades con los mercados. En una evaluación del impacto realizada en 2011 se informó de que los productos del proyecto habían permitido aumentar la capacidad de resistencia y transformar las comunidades pastorales, que desde hacía muchos años dependían de la asistencia de socorro: en el 55% de las comunidades y el 29% de los hogares se registró un aumento del número de activos.

Capacitación de los beneficiarios en rehabilitación y preparación para la pronta intervención

En Nicaragua el PMA adoptó un enfoque integral de reducción del riesgo de catástrofes en consulta con los gobiernos locales, determinando métodos de capacitación apropiados para las poblaciones vulnerables. A cambio de alimentos, los beneficiarios recibieron capacitación y participaron en actividades de rehabilitación y preparación para la pronta intervención. Se impartió capacitación en materia de agricultura, apoyo a los medios de subsistencia, sistemas de alerta temprana y preparación comunitaria. Para fomentar la recuperación a raíz de pérdidas de cosechas y mejorar la capacidad de resistencia frente a la sequía, el PMA y los gobiernos locales apoyaron actividades de rehabilitación de tierras, reforestación y conservación del agua y del suelo.

Objetivo Estratégico 3 – Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición

Progresos importantes

Gastos directos estimados en 2011: 474 millones de dólares

132. Los resultados de los indicadores correspondientes a los proyectos en el marco del Objetivo Estratégico 3 revelaron que durante 2011 se había producido una mejora de la tasa ponderada del 80%. En el 80% de los proyectos que comunicaron información acerca del indicador “puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares” se habían registrado mejoras a ese respecto³¹, lo que significa que aumentó el consumo de alimentos de 2,6 millones de personas. Aunque solo tres proyectos facilitaron datos sobre el indicador “puntuación relativa a los activos comunitarios”, se registraron mejoras en el 100% de los casos.

133. El programa de ACA en el Afganistán contribuyó al logro de mejoras sociales, económicas y ambientales en cuanto al incremento de la capacidad de resistencia, la reducción del riesgo de catástrofes y la mejora del acceso de las comunidades a activos productivos. En 2011 el PMA prestó asistencia a varios proyectos de mitigación de los efectos de las inundaciones en cuyo marco se estaban construyendo muros de contención, diques y terrazas. En una muestra de 58 comunidades, al final del año 55 habían registrado aumentos en las puntuaciones relativas a los activos comunitarios: la puntuación media había aumentado de 27 en 2010 a 48 en 2011. El PMA también participó en planes de ordenación de las aguas a fin de mejorar la eficiencia del riego, ampliar la cubierta vegetal para el control de la erosión y mejorar la penetración del agua en la capa de suelo.

134. Ante el aumento de la inseguridad alimentaria y la disminución de las oportunidades socioeconómicas en el Pakistán, el PMA centró sus actividades en la promoción de la seguridad alimentaria de los hogares y la recuperación después de las crisis en las zonas vulnerables. Al final de 2011, el 61% de los hogares que recibían asistencia tenían puntuaciones aceptables relativas al consumo de alimentos con respecto a una base de referencia del 53%; el consumo era considerablemente inferior en los grupos que no recibían asistencia. Las actividades de restablecimiento de los medios de subsistencia, planificadas y ejecutadas en consulta con los beneficiarios, tenían por objeto crear en las comunidades activos que aumentarían su capacidad de resistir a las catástrofes. En una evaluación independiente se determinó que el acceso a los activos comunitarios se había incrementado en un 50% y que el 67% de los hogares utilizaban regularmente esos activos.

135. En una evaluación de la situación nutricional y de la seguridad alimentaria realizada en Zambia durante el último trimestre de 2011 se señaló una notable mejora con respecto a 2010 en la mayoría de los resultados a nivel de los efectos. La asistencia alimentaria contribuyó al incremento del porcentaje de hogares con puntuaciones aceptables relativas al consumo de alimentos; la tasa de mortalidad bruta y la prevalencia de la malnutrición aguda en los niños menores de 5 años también eran inferiores a las de 2010. Una razón de esta mejora fue la reducción del número de personas alojadas en los campamentos de refugiados de Meheba y

³¹ Para obtener información detallada sobre los indicadores de los resultados relativos a los efectos véase el Anexo II-B.

Mayukwayukwa a raíz de las repatriaciones voluntarias de los últimos años: los refugiados que aún permanecían en esos campamentos tenían más acceso a la tierra para desarrollar actividades agrícolas y se beneficiaban en mayor medida de recursos como insumos agrícolas y servicios sanitarios.

136. En el Iraq, el PMA ejecuta programa de alimentación escolar conjuntamente con el Ministerio de Educación y en colaboración con las comunidades. Desde la puesta en marcha de este programa en tres gobernaciones a comienzos de 2011 se registró un aumento del 11% en la matrícula con respecto a 2010 —el 14% entre las niñas y el 10% entre los niños—, y las tasas de retención escolar fueron altas. Las principales causas de deserción fueron la pobreza, las enfermedades, la distancia a que se encontraban las escuelas y el escaso conocimiento de los beneficios de la educación. El proceso de apropiación y las capacidades de liderazgo nacionales fueron factores fundamentales para consolidar los resultados iniciales y la sostenibilidad del programa, que en septiembre de 2011 ya era plenamente operativo y se financiaba básicamente con recursos del Gobierno. En 2012 el PMA sigue prestando apoyo al programa y reforzando las capacidades institucionales con miras al traspaso de responsabilidades.

137. A lo largo de 2011 las actividades de recuperación destinadas a la población afectada por el terremoto de Haití se vieron obstaculizadas por los altos precios de los alimentos y la disminución de la asistencia humanitaria. Por consiguiente, el PMA decidió concentrar los recursos disponibles para atender a los 1,1 millones de niños que se beneficiaban del programa de comidas escolares. De esa manera el PMA pudo mantener la distribución de comidas diarias en las escuelas a las que prestaba asistencia, donde las tasas de retención eran del 58% entre las niñas y del 61% entre los niños, porcentajes muy superiores al 50% de la media nacional. Los donantes del sector privado financiaron la mitad de las cocinas económicas que se preveía distribuir a las escuelas. Actualmente el PMA sigue colaborando con el Gobierno y los donantes para promover un programa de comidas escolares sostenible, que esté en manos de las autoridades nacionales y esté vinculado con los pequeños agricultores.

138. El objetivo de la asistencia que el PMA presta en Zimbabwe a los pacientes que reciben el tratamiento antirretroviral y los enfermos de tuberculosis con tratamiento DOTS que padecen malnutrición es mejorar el estado nutricional de los enfermos crónicos adultos promoviendo la observancia del tratamiento para lograr una recuperación duradera. Los beneficiarios reciben alimentos compuestos enriquecidos a fin de apoyar su recuperación; para paliar la vulnerabilidad de las familias con enfermos, se realizan transferencias de efectivo a los hogares. En 2011 se produjo un brote de enfermedades diarreicas que puso en peligro el éxito del programa: si bien la tasa de recuperación nutricional en los adultos era superior al 60%, esa tasa siguió estando por debajo de la meta del 80% fijada por el PMA y el Ministerio de Salud y Bienestar Infantil. El apoyo nutricional también favoreció la observancia del tratamiento: el 95% de los pacientes que recibían asistencia alimentaria siguieron recibiendo la medicación programada³².

³² A los efectos del análisis estándar el umbral aceptable de la tasa de cumplimiento es del 80%.

Objetivo Estratégico 4 – Reducir el hambre crónica y la desnutrición

Progresos importantes

Gastos directos estimados en 2011: 238 millones de dólares

139. Los resultados de los indicadores correspondientes a los proyectos en el marco del Objetivo Estratégico 4 revelaron que durante 2011 se había producido una mejora de la tasa ponderada del 62%, un progreso importante en la reducción del hambre crónica y la desnutrición³³.

Alimentación escolar

140. La principal intervención prevista en el marco del Objetivo Estratégico 4 fue la alimentación escolar. En el 85% de los proyectos que comunicaron información sobre las tasas de matrícula se habían producido mejoras. La información facilitada acerca de las tasas de aprobación de niños y niñas, que indicaba la eficacia de la alimentación escolar para asegurar el cumplimiento del ciclo educativo, mejoraron en el 66% de los proyectos, frente al 46% en 2010. Las tendencias en las tasas de asistencia y los coeficientes de género indican que es difícil seguir haciendo progresos una vez que gracias a las intervenciones se han alcanzado tasas positivas.

141. En una evaluación del impacto de las actividades de alimentación escolar en Camboya, realizada en 2010, se alentó al PMA a que ampliase el componente de becas en consonancia con las prioridades nacionales, ya que por su importancia y su estricta asignación las becas eran un eficaz instrumento de protección social; también se instó al PMA a que distribuyese comidas escolares para subsanar las carencias de micronutrientes. Por consiguiente, el PMA destinó una mayor proporción de recursos a los programas de becas: en el año lectivo 2011/2012 el número de estudiantes pobres beneficiados por esos programas aumentó de 20.000 a 70.000. El nuevo proyecto piloto de becas en efectivo va acompañado de una evaluación del impacto a fin de determinar las modalidades de transferencia adecuadas para alcanzar los objetivos en materia de enseñanza, transmisión de valores, salud y nutrición. Por otra parte, el programa de comidas escolares se centró en zonas donde los resultados de los indicadores de seguridad alimentaria y de enseñanza eran insatisfactorios. Los resultados al final del año revelaron que ese programa: i) había contribuido a promover la seguridad alimentaria y el acceso a la enseñanza, y ii) había apoyado al Gobierno en la promoción del desarrollo del niño en la primera infancia y la matrícula oportuna, gracias a lo cual habían descendido las tasas de deserción y se había fomentado la terminación del ciclo completo de la enseñanza primaria. Los programas de becas en ayuda alimentaria o en efectivo representaron una protección muy eficaz para los niños de hogares vulnerables en zonas con inseguridad alimentaria. El PMA y sus asociados en la investigación han recibido fondos para realizar durante el próximo año lectivo un estudio a fin de determinar si la inclusión de arroz enriquecido en las comidas escolares podría ser útil para subsanar las carencias de micronutrientes.

142. En Gambia el programa de alimentación escolar del PMA ayudó a aumentar la matrícula y mantener la asistencia y el estado nutricional de los niños de primaria y de preescolar mediante la distribución diaria de raciones cocinadas preparadas con arroz, arvejas, sal, aceite y hortalizas. La tasa anual de variación en la matrícula aumentó el 4% en 2011, sin llegar a alcanzar la meta del 6% debido a la disparidad entre los recursos disponibles para las escuelas urbanas y las

³³ Para obtener información detallada sobre los indicadores de los resultados relativos a los efectos véase el Anexo II-B.

escuelas rurales, lo cual limitó el número de beneficiarios. El PMA tendrá que buscar recursos adicionales para financiar las actividades de alimentación escolar regular y al mismo tiempo fomentar la capacidad y elaborar una estrategia de traspaso de responsabilidades.

Nutrición

143. En 2011, en dos tercios de los proyectos que comunicaron información acerca del retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años y en el 80% de los proyectos en los que se facilitaron datos sobre la anemia ferropénica se habían registrado mejoras en ambos aspectos³⁴.

144. La campaña Great Start (“Un buen comienzo”), encabezada por el Gobierno de Uganda y el PMA, es una iniciativa de sensibilización sobre temas de nutrición organizada en la región sudoccidental para reducir las altas tasas regionales de retraso del crecimiento, que en el distrito de Bundibugyo han llegado al 45%. Si bien no está basada en la ayuda alimentaria, el objetivo de esta campaña es promover una dieta equilibrada entre las mujeres embarazadas y lactantes y los niños de 6 a 24 meses, la edad oportuna para reducir el retraso del crecimiento. La campaña abarca las actividades siguientes: i) demostraciones culinarias en los dispensarios prenatales, posnatales e infantiles; ii) distribución en los centros sanitarios de menús para mujeres embarazadas y lactantes y niños pequeños; iii) programas radiofónicos de sensibilización sobre una nutrición apropiada para los grupos expuestos a riesgo, y iv) sensibilización y capacitación de vendedores de alimentos en los mercados. La función del PMA en esta iniciativa es aprovechar las actividades que todos los organismos de las Naciones Unidas deben realizar para contribuir a la consecución de los ODM. Los resultados preliminares comunicados por el Ministerio de Salud indican que en los centros sanitarios asociados a esta campaña la tasa de bajo peso al nacer disminuyó del 9% en 2010 al 7% en 2011. En 2012 la campaña promoverá la integración de la información y educación nutricional en los servicios de los gobiernos locales con miras a facilitar la apropiación de las actividades y elaborar una estrategia de traspaso de responsabilidades.

145. El PMA y la República Popular Democrática de Corea están produciendo Supercereal y galletas enriquecidas con vitaminas y micronutrientes para luchar contra la malnutrición que afecta a 2,3 millones de niños y sus madres. Pero aún quedan problemas por resolver: i) las interrupciones de la cadena de distribución, que dificultaron la producción de alimentos nutritivos, a raíz de lo cual el PMA tuvo que asignar prioridad a determinadas zonas y a los grupos más vulnerables, y ii) la escasez de ingredientes, de mezclas de vitaminas y minerales, y de envases. Se necesitarán recursos adicionales para garantizar el suministro de asistencia adecuada a los beneficiarios seleccionados.

Medidas de mitigación, redes de seguridad, atención de salud y tratamiento para las personas afectadas por el VIH y la tuberculosis

146. En 2011 el PMA atendió a 2,3 millones de personas afectadas por el VIH y la tuberculosis mediante asistencia alimentaria, cupones y programas de apoyo nutricional. En el 75% de los proyectos se alcanzó la meta fijada para la tasa de éxito del tratamiento de la tuberculosis; el 73% de los proyectos comunicó tasas de cumplimiento del tratamiento antirretroviral superiores al 80%.

³⁴ En 2010 los valores correspondientes a estos dos indicadores registraron mejoras en el 50% de los casos.

147. La asistencia del PMA en Tayikistán contribuyó a mantener las tasas de terminación del tratamiento en los pacientes con tuberculosis y sus familias en el marco del programa. La prestación de asistencia está supeditada al cumplimiento del tratamiento, de manera que la distribución de alimentos es un incentivo para que los pacientes completen su tratamiento y eviten los riesgos relacionados con cepas resistentes a múltiples fármacos. Al prevenir la degradación de los activos y dar a los beneficiarios la posibilidad de utilizar sus escasos ingresos para satisfacer otras necesidades, el programa del PMA también contribuyó a mejorar la seguridad alimentaria.

148. En Zimbabwe el PMA prestó apoyo nutricional a 580.000 beneficiarios, con inclusión de pacientes malnutridos en tratamiento antirretroviral y hogares afectados por el VIH o con huérfanos y otros niños vulnerables a cargo. En la evaluación de la cartera de proyectos en el país realizada en 2011 se hizo hincapié en la función fundamental de la nutrición para impulsar la observancia del tratamiento antirretroviral y la ganancia de peso entre los enfermos crónicos, lo cual contribuyó a mejorar su capacidad para llevar una vida productiva y su disposición a someterse a pruebas voluntarias.

Objetivo Estratégico 5 – Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, especialmente mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales

Progresos moderados

Gastos directos estimados en 2011: 78 millones de dólares

149. El PMA cuenta con dos indicadores para medir los resultados a nivel de los efectos correspondientes al Objetivo Estratégico 5 a nivel institucional. Con respecto a las compras locales, el PMA mide la proporción de alimentos adquiridos localmente como porcentaje de los alimentos distribuidos a los beneficiarios del PMA. Por lo que se refiere al desarrollo de la capacidad, a finales de 2011 el PMA introdujo un nuevo indicador, el índice relativo a la capacidad nacional (véase el Recuadro después del párrafo 154), con respecto al cual procurará presentar información durante 2012.

150. En los 17 proyectos que comunicaron datos sobre el indicador relativo a las compras locales durante 2011 se registró una mejora de la tasa ponderada del 53%.

151. En la mayoría de los proyectos que comunicaron información sobre desarrollo de las capacidades y traspaso de responsabilidades, esa información se centró en los productos y abarcó descripciones cualitativas del apoyo prestado con miras a la apropiación nacional de los programas que recibían asistencia del PMA y al fortalecimiento de las capacidades en los programas nacionales. A continuación se proporcionan ejemplos de esas actividades.

152. En Lesotho la estrategia del PMA para traspasar al Gobierno las responsabilidades del programa de alimentación escolar constó de tres elementos: i) mejora de la calidad del programa explorando las posibilidades de aplicar un enfoque basado en la producción local; ii) investigaciones y fomento de la capacidad a fin de aumentar las capacidades nacionales para gestionar el programa, y iii) promoción para incrementar el presupuesto asignado al programa. En 2011 se lograron resultados importantes en estos tres aspectos. El apoyo del PMA allanó el camino para el suministro continuo de alimentos de producción local a las escuelas, incluso las situadas en zonas remotas, mediante el establecimiento de planes de producción con los agricultores y la mejora del acceso a los mercados de las asociaciones comerciales de pequeños agricultores. Se llevaron a cabo investigaciones gracias a las cuales el PMA y el Gobierno elaboraron un plan de desarrollo de la capacidad para subsanar las deficiencias en la capacidad logística de la dependencia nacional encargada de la gestión de los alimentos; asimismo, el PMA compró equipo de tecnología de la información y de otra índole para los 10 almacenes de distrito de dicha dependencia a fin de mejorar su eficiencia y eficacia. Como resultado de la labor de promoción del PMA, en 2011 el Gobierno financió con cargo a su presupuesto el 25% del programa y tiene el propósito de financiar para 2013 el 100% de los gastos operacionales.

153. El programa regional del PMA para el desarrollo de la capacidad en materia de alimentación escolar en América Latina y el Caribe responde a las necesidades regionales ofreciendo apoyo técnico para impulsar la apropiación por los gobiernos. La primera fase se ejecutó en países interesados en recibir asistencia y dispuestos a destinar recursos para evaluar un programa nacional de alimentación escolar. A petición del Gobierno de la República Dominicana, en 2011 se llevó a cabo una evaluación junto con el PNUD, el UNICEF y la FAO, que contó con el apoyo del Gobierno y otras partes interesadas. El Gobierno adoptó el instrumento del PMA para medir las normas de calidad de los programas, que permitió determinar las esferas en las que era

preciso introducir mejoras. Las asociaciones con el PNUD, el UNICEF, la Fundación Nutrinet y la empresa Tetra Pak ayudaron a demostrar la importancia que revestía la asistencia técnica de las Naciones Unidas para los gobiernos anfitriones.

154. La mayoría de los proyectos de alimentación escolar en la región cuentan con apoyo nacional y son sostenibles. Los logros anteriores y el desarrollo de las capacidades pueden aprovecharse para mejorar los programas y prestar orientación a los gobiernos en las primeras etapas de la transición hacia la apropiación nacional. La labor de promoción y la cooperación Sur-Sur, que permiten utilizar las competencias especializadas de cada país, impulsarán las actividades del proyecto.

Índice de las capacidades nacionales

En 2011 el PMA creó el índice de las capacidades nacionales, basado en cinco normas de calidad para medir los progresos hacia la puesta en práctica de soluciones al problema del hambre en manos de los países: i) solidez de los marcos normativos; ii) eficacia de la estructura y la coordinación institucional; iii) estabilidad de la financiación y la presupuestación; iv) solidez del diseño y la ejecución de los programas, incluida su evaluación, y v) intensidad de la participación y solidez del proceso de apropiación comunitaria. En 2011, Armenia, Cabo Verde y Tayikistán calcularon un valor de referencia para el índice de las capacidades nacionales y establecieron un marco para la planificación y el diseño de iniciativas en materia de desarrollo de la capacidad. A partir de 2012 el índice se integrará en los informes sobre la marcha de las actividades de las oficinas en los países.

Progresos en materia de género

155. En la mitad de los proyectos en los que se realizaron distribuciones generales de alimentos en 2011 aumentó la proporción de mujeres que desempeñaban funciones de liderazgo en los comités de gestión de los alimentos, especialmente en el marco de las actividades correspondientes a los Objetivos Estratégicos 1 y 3. Esto indica la prioridad que el PMA asigna a la promoción de la adopción de decisiones por parte de las mujeres y a su participación en los asuntos familiares y comunitarios.

156. En muchos proyectos del PMA se aplican enfoques innovadores y basados en el contexto para incorporar las cuestiones de género. Entre los ejemplos figuran las actividades de fomento de la sensibilización y la concienciación, la introducción de servicios de puericultura en los programas de APT, el acceso de las mujeres a cargos directivos en las actividades económicas y la participación de los hombres en las actividades nutricionales.

157. En 2010 se estableció el Fondo para la innovación en cuestiones de género a fin de incorporar estas cuestiones en el PMA con arreglo a la política en materia de género. El Fondo presta apoyo a las oficinas en los países para establecer asociaciones con los gobiernos, las ONG y las comunidades a fin de diseñar y ejecutar intervenciones basadas en el contexto que promuevan relaciones de género positivas y el empoderamiento de las mujeres en la esfera de la seguridad alimentaria y nutricional. Hasta la fecha el Fondo ha asignado un total de 2 millones de dólares para apoyar 31 proyectos a nivel superior y comunitario; en 2011 se completaron cinco proyectos.

158. En una evaluación del impacto de cuatro de los cinco proyectos completados se señaló que estos habían propiciado la creación de nuevas asociaciones y oportunidades de financiación y habían mejorado la valoración por los asociados nacionales de la labor que llevaba a cabo el PMA para promover la seguridad alimentaria y la igualdad de género.

Enseñanzas extraídas

159. En la ejecución de los programas de asistencia alimentaria del PMA en 2011 se determinaron enseñanzas relacionadas con los cinco Objetivos Estratégicos:

- El PMA lleva a cabo su labor en entornos operativos frágiles donde es difícil realizar progresos a largo plazo y los logros conseguidos están expuestos a riesgos contextuales. El PMA debe seguir colaborando con las partes interesadas en sus actividades con miras a mejorar la evaluación de riesgos y utilizarla para fijar objetivos a plazo medio y largo que permitan abordar los riesgos inherentes.
- Las iniciativas encaminadas a reducir la inseguridad alimentaria entrañan el reconocimiento del carácter multidimensional de los ODM y el compromiso de incrementar las intervenciones intersectoriales relacionadas con la salud, la nutrición, la producción de alimentos y la preparación para emergencias, así como con cuestiones ambientales y de otra índole.
- Las tendencias negativas en la seguridad alimentaria de los beneficiarios suelen guardar relación con la escasez de recursos y las interrupciones en la cadena de distribución. En algunos casos, el carácter “estacional” de las respuestas de los donantes hizo que los alimentos se entregaran a último momento, exponiendo así a los beneficiarios al riesgo de padecer hambre cuando factores contextuales habían impedido al PMA prestarles asistencia durante mucho tiempo. En otros casos, las operaciones del PMA se vieron obstaculizadas por deficiencias en la cadena de suministro y déficits de productos nutricionales especiales. La labor del PMA encaminada a lograr una planificación más precisa y aumentar las compras de alimentos para su distribución a través de corredores comunes reviste cada vez más importancia para garantizar la entrega oportuna de alimentos a las personas que los necesitan.
- La eficacia de la función del seguimiento y evaluación (SyE) es fundamental para mejorar las realizaciones del PMA. En 2012, siempre y cuando se disponga de los recursos necesarios, el Programa empezará a aplicar su estrategia trienal de SyE, que apunta a fortalecer la medición de las realizaciones gracias a la mejora de los procesos y sistemas conexos en las oficinas en los países, los despachos regionales y la Sede.
- Para que los proyectos del PMA reciban mayores cantidades de productos nutritivos es fundamental mejorar las previsiones acerca de los recursos y la planificación operacional. Si la demanda futura fuera menos incierta, los proveedores correrían menos riesgos y esto los alentaría a poner en marcha la fabricación de productos con mucha antelación.
- Es necesario disponer de mecanismos más eficaces, por ejemplo, sistemas de reclamo de derechos y presentación de denuncias, a fin de promover la rendición de cuentas ante los beneficiarios y obtener retroinformación para el seguimiento de las realizaciones del PMA. La transparencia operativa y la rendición de cuentas han mejorado gracias a las oficinas creadas por el PMA para atender y resolver las reclamaciones de los beneficiarios.

160. Es fundamental aprovechar las capacidades locales para lograr el máximo impacto de las intervenciones del PMA y la mayor participación posible de los gobiernos a nivel central y de distrito en todas las etapas del ciclo de los proyectos. En los casos en que esa capacidad es insuficiente, el PMA debe facilitar una capacitación más integral y apoyar el fortalecimiento institucional. El desarrollo de las capacidades en materia de gestión de los alimentos, seguimiento y gestión de la información fue un factor determinante para responder con eficacia a las necesidades humanitarias planteadas en 2011.

PARTE III - REALIZACIONES INSTITUCIONALES POR ESFERA DE GESTIÓN

Panorama general

161. Esta parte del presente informe se centra en las realizaciones del PMA respecto de cada una de las cinco esferas de gestión establecidas en 2009. Estas esferas ayudan al personal directivo a identificar los retos que se plantean al Programa y a responder a ellos de forma estructurada, así como a medir la eficacia con que los sistemas de gestión y las estructuras financieras y de recursos respaldan los Objetivos Estratégicos.

162. No es previsible que las esferas de gestión varíen de un año a otro, pero los distintos resultados de gestión sí cambiarán en función de los nuevos desafíos con que se enfrenta el PMA. En 2011 el Programa revisó sus indicadores de las realizaciones y perfeccionó el Marco de resultados de gestión para 2012 y años sucesivos, tomando como base las enseñanzas adquiridas durante el ciclo de informes de 2010.

163. Los logros de 2011 se presentan de acuerdo con los indicadores utilizados en los informes anuales de las realizaciones de 2009 y 2010 a fin de poner de manifiesto las tendencias observadas en relación con los resultados institucionales. Los resultados de gestión se analizan con arreglo a cada esfera establecida, basándose en indicadores seleccionados y en el análisis de los progresos logrados durante el año. En los casos procedentes se destacan elementos del marco de 2012.

164. De conformidad con la petición de la Junta de mejorar la presentación de informes sobre el aumento de la eficiencia³⁵, en el presente informe sobre las realizaciones se destacan las iniciativas emprendidas por el PMA en este sector en el marco de las correspondientes esferas de gestión.

³⁵ Véase el documento WFP/EB.2/2011/5-E/1.

Resultados por esfera de gestión

Esfera de gestión 1 - Movilización de recursos

165. Por movilización de recursos se entiende toda cuestión vinculada a la obtención de los recursos necesarios para que el PMA pueda llevar a cabo su labor. El Cuadro 2 muestra lo que se ha avanzado en materia de movilización de fondos respecto de las necesidades previstas y en cuanto a la diversificación de la fuerza de trabajo del PMA. En el Anexo III se informa sobre otros indicadores de las realizaciones respecto de esta esfera de gestión.

<i>Cuadro 2: Movilización de recursos</i>			
	2011	2010	Progreso
Porcentaje de fondos recibidos respecto de las necesidades previstas ³⁶	55	58	
Porcentaje de los 20 principales donantes cuyas contribuciones aumentaron más de un 10%	40	20	
Porcentaje de puestos directivos ocupados por mujeres en la categoría P-5 y categorías superiores	36	36	

Los ingresos del PMA se reducen en 2011 y cubren un porcentaje menor de las necesidades estimadas

166. Los ingresos del PMA en 2011 totalizaron 3.740 millones de dólares, esto es, un 12% menos que el monto de 4.270 millones de dólares recibido en 2010. Los ingresos efectivos en concepto de contribuciones se redujeron del 58% en 2010 al 55% en 2011, lo que se tradujo en una cifra menor a la previsión de 3.750 millones de dólares de que se informó en el cuarto informe de actualización sobre el Plan de Gestión, con ocasión del primer período de sesiones ordinario de la Junta de 2011.

167. La disminución que experimentaron los ingresos en concepto de contribuciones puede atribuirse en parte a tres factores: la aplicación de una política presupuestaria más estricta en algunos países donantes; el hecho de que, de conformidad con las Normas Contables Internacionales para el Sector Público (IPSAS), una importante contribución se contabilizó en 2010 pero se utilizó en 2011, y la menor magnitud de las emergencias que se produjeron: en 2011 el programa de trabajo ascendió a 6.000 millones de dólares, mientras que en 2010 fue de 6.700 millones de dólares.

168. A fin de asegurarse suficiente apoyo financiero, el PMA sigue instando a los gobiernos y al sector privado a que aporten contribuciones multianuales flexibles, busquen nuevos canales de financiación y concierten acuerdos de emparejamiento.

³⁶ Los fondos recibidos son los relativos a las distintas categorías de programas, las contribuciones recibidas y las asignaciones para los fondos destinados a las distintas categorías de programas con cargo a mecanismos de prefinanciación, así como los fondos multilaterales no asignados. Por “necesidades previstas” se entiende el presupuesto final de costos directos que se presenta en el Estado V de la sección sobre la comparación entre las cifras presupuestadas y las efectivas de las cuentas anuales de 2011 del PMA.

Ante el aumento de las contribuciones de los 20 principales donantes se produjo una mayor diversificación de las fuentes de financiación

169. En 2011 el PMA recibió un monto de 3.680 millones de dólares de 93 fuentes de financiación, entre ellas, de 87 gobiernos donantes. Durante ese mismo año siguieron buscándose oportunidades de financiación de conformidad con la política expuesta en el documento titulado “Proceso de movilización de recursos adaptado a un entorno cambiante”³⁷, en la que se promueve: i) la flexibilidad y la previsibilidad, ii) las contribuciones de los gobiernos receptores y los fondos mancomunados o temáticos, iii) el apoyo de las economías emergentes; iv) la inversión en iniciativas de movilización de recursos en los países, y v) una utilización eficaz, adaptable, transparente y eficiente de los recursos.

170. Se celebraron seminarios con los donantes para demostrar las ventajas comparativas que presenta una financiación previsible y flexible y la calidad y transparencia de los procesos aplicados por el PMA para establecer prioridades. Se firmó un acuerdo de asociación estratégica de cinco años con el Canadá, por valor de 224 millones de dólares, y otro con Luxemburgo, por valor de 31 millones de dólares. Se firmaron acuerdos plurianuales con Bélgica (4 millones de dólares), Camboya (6 millones de dólares), los Estados Unidos de América (205 millones de dólares), la Federación de Rusia (90 millones de dólares), Irlanda (1,4 millones de dólares) y el Reino Unido (184 millones de dólares).

171. Las sólidas relaciones establecidas con el Brasil y con las economías en desarrollo se basan en una financiación innovadora: el valor de los acuerdos de emparejamiento se duplicó en 2011, lo que brindó oportunidades de promover la cooperación Sur-Sur y conseguir contribuciones en efectivo de los donantes tradicionales.

172. En 2011, 31 gobiernos anfitriones —seis más que en 2010— aportaron un monto de 60 millones de dólares, que representó el 2% de las contribuciones. El Afganistán, Etiopía, Namibia, la República Democrática del Congo y Santo Tomé y Príncipe pasaron, por primera vez, a ser donantes. Las reducciones que sufrieron las contribuciones de los gobiernos anfitriones se vieron parcialmente compensadas por las importantes donaciones que realizaron por vez primera Etiopía, Filipinas, la República Democrática del Congo y Sri Lanka.

173. Las contribuciones de las economías emergentes siguieron creciendo y alcanzaron en 2011 un total de 228 millones de dólares, es decir, un aumento del 26%. La contribución en especie del Brasil de 710.000 toneladas de alimentos marcó un récord; China, los Emiratos Árabes Unidos, la Federación de Rusia, Israel, Marruecos y México también hicieron contribuciones sin precedentes.

174. El PMA recibió un monto de 196 millones de dólares de fondos de múltiples donantes en 2011, principalmente de los fondos humanitarios comunes a favor de países específicos y del CERF de las Naciones Unidas que, con una aportación de 126 millones de dólares en concepto de asignaciones para atender las necesidades en Côte d'Ivoire, Etiopía, Kenya, el Níger, el Pakistán, la República Popular Democrática de Corea, Somalia, Sri Lanka y el Sudán, pasó a ocupar el séptimo lugar entre los principales donantes del PMA en 2011.

³⁷ WFP/EB.1/2010/5-B/Rev.1

175. A pesar de la crisis financiera mundial, seis donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)—Alemania, Australia, el Canadá, el Japón, Suecia y Suiza— hicieron contribuciones sin precedentes en 2011. El Canadá ocupó por primera vez el segundo lugar en cuanto contribuyente, y Alemania duplicó sus contribuciones respecto de 2010.

176. De los acuerdos de emparejamiento³⁸ se derivaron beneficios importantes; su valor se duplicó gracias a los 112 millones de dólares en concepto de contribuciones en efectivo que se emparejaron con 249.000 toneladas de contribuciones en especie de 19 países.

177. El PMA reorientó su postura en 2011 a fin de promover asociaciones con el sector privado con miras a operar en los mercados que ofrecen mayores oportunidades. Las contribuciones del sector privado alcanzaron los 93,7 millones de dólares, lo que sitúa a este sector en el décimo lugar de importancia entre los donantes del PMA. Desde que en 2008 la Junta aprobó la Estrategia del PMA en materia de creación de asociaciones y movilización de fondos en el ámbito del sector privado se recaudaron 488 millones de dólares. La contribución del sector privado en favor de la intervención ante la crisis en el Cuerno de África ascendió a 24 millones; la intervención del PMA a raíz del terremoto en el Japón fue financiada enteramente por el sector privado. El sistema de donaciones en línea está creciendo rápidamente y, en 2011, permitió movilizar 7 millones de dólares; la base de apoyo por correo electrónico creció un 178% y el número de las personas que seguían las actividades del Programa en Facebook y Twitter se triplicó.

178. En 2011 se han destacado dos asociaciones con el sector privado: i) la asociación del PMA con PepsiCo y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), que promueve la seguridad nutricional y económica a largo plazo en Etiopía mediante el aumento de la producción y comercialización de garbanzos; el PMA elaborará un suplemento alimenticio listo para su consumo, producido localmente y a base de garbanzos, a fin de combatir la malnutrición, y ii) el PMA y LG Electronics han lanzado una aplicación de televisión que permite a los usuarios participar directamente en la lucha contra el hambre haciendo donaciones al PMA y aprendiendo de forma interactiva sobre la labor del Programa; existe asimismo un “modo de emergencia” que permite a los usuarios donar para determinadas emergencias.

La proporción de mujeres en puestos directivos se mantiene estable, pero se registra un aumento del número de mujeres directoras en los países

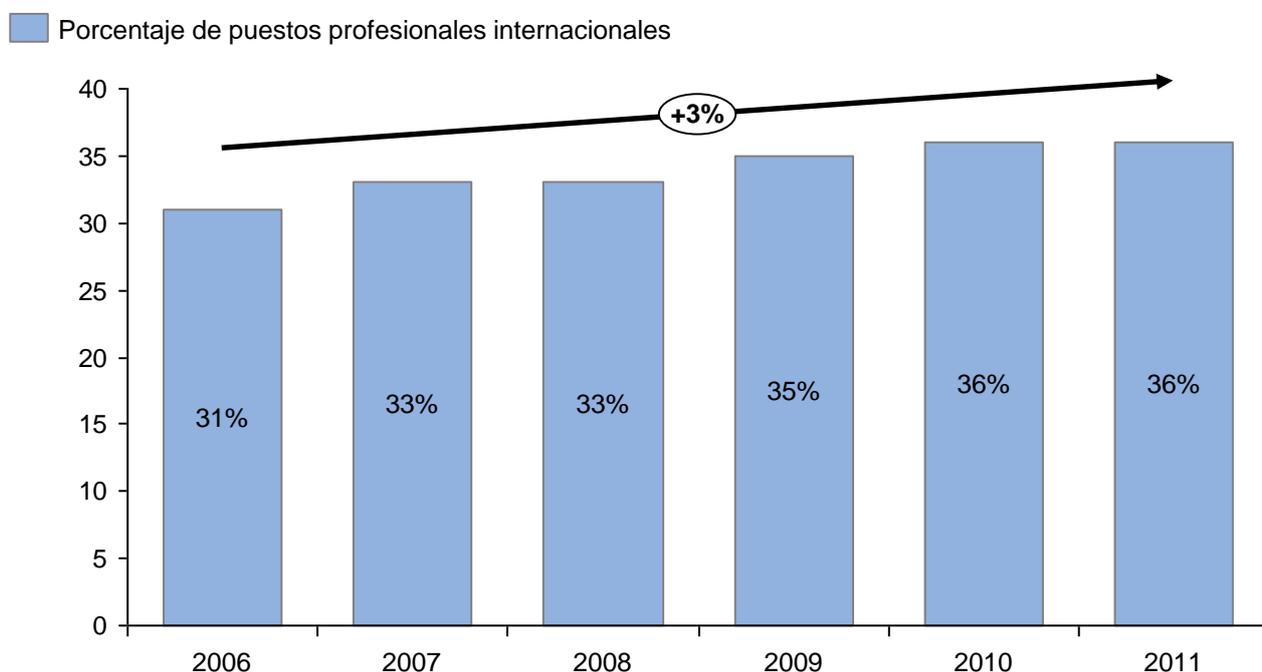
179. Al 31 de diciembre 2011, 11.799 personas eran titulares de contratos del PMA por períodos iguales o superiores a un año, de las cuales el 92% trabajaba sobre el terreno, la misma proporción que en los dos años anteriores. Los empleados con contratos internacionales, que representaban el 12% de la fuerza de trabajo, estaban integrados en un 41% por mujeres; el 88% restante de la fuerza de trabajo era personal de contratación local y, de ese porcentaje, el 28% eran mujeres.

180. La proporción de puestos directivos ocupados por mujeres en el PMA en 2011 era del 36%, al igual que en 2010 (véase la Figura 8). Al 31 de diciembre de 2011, el 39% de los directores en los países eran mujeres, frente al 32% en 2010; el número de mujeres que ocupaban puestos de directoras adjuntas en los países aumentó de 3 a 19. Estas cifras son un reflejo de la política del

³⁸ Por “emparejamiento” se entiende la correspondencia entre las contribuciones en efectivo y las contribuciones en especie de algunos países en desarrollo.

PMA consistente en dar a las mujeres la oportunidad de adquirir experiencia en puestos directivos con vistas a ascensos futuros.

Figura 8: Porcentaje de puestos directivos ocupados por mujeres



181. En 2011 el PMA emprendió un examen de las competencias del personal, con el apoyo de una importante empresa consultora internacional; los resultados de tal examen estarán disponibles en el segundo semestre de 2012.

182. El PMA participó en el grupo del Comité Permanente entre Organismos (IASC) encargado de seleccionar a los coordinadores de la ayuda humanitaria y prevé aumentar su representación en el sistema. De los 43 países que integran el sistema de módulos de acción agrupada, 31 cuentan con coordinadores de la ayuda humanitaria. Sin embargo, solo dos miembros del personal del PMA son coordinadores de la ayuda humanitaria mientras que tres integran la lista de candidatos.

Mejorar la gestión de las posibilidades de carrera y el proceso de examen de la dotación de personal en las oficinas en los países (*ejemplo práctico de eficiencia*)

En 2011, el PMA estableció un nuevo modelo de perspectivas de carrera para el personal profesional internacional a fin de que se tuviera en cuenta la complejidad cada vez mayor de su labor y las necesidades de su fuerza de trabajo y se aumentara su capacidad para atraer y retener al personal. El objetivo es mejorar la transparencia y la coherencia por lo que respecta a las contrataciones, los ascensos y las reasignaciones. La movilidad es una característica muy importante de este modelo de perspectivas de carrera, pero habrá un reducido número de puestos que se excluirá del sistema de rotación del personal debido al carácter especializado de la labor en cuestión.

El PMA elaboró un conjunto de herramientas de examen de estructuras y dotación de personal destinadas a aumentar la transparencia en la planificación de la fuerza de trabajo y a proporcionar a los directores en los países y al personal de la Dirección de Recursos Humanos (HR) una hoja de ruta que le permita adaptar las estructuras y cargos institucionales a las necesidades operacionales y los recursos disponibles.

La Oficina del PMA en Colombia utilizó este material para revisar su plantilla en 2011 a fin de prepararse para una nueva OPSR que suponía pasar de actividades basadas en los alimentos a tareas de apoyo técnico con el fin de promover el proceso de apropiación nacional; la utilización de este conjunto de herramientas impulsó la colaboración entre el personal a nivel nacional, regional y de la Sede para asegurar que la dotación de personal fuera óptima.

Esfera de gestión 2 - Gestión de recursos

183. Esta esfera se refiere a la gestión eficaz de los recursos que controla el PMA. En el Cuadro 3 se muestran los progresos realizados en la utilización de los fondos conforme a lo previsto y el establecimiento de mejores controles de gestión y de garantías respecto de la seguridad y el bienestar del personal. En el Anexo III se informa sobre otros indicadores de las realizaciones respecto de esta esfera.

<i>Cuadro 3: Gestión de recursos</i>			
	2011	2010	Progreso
Porcentaje de gastos en alimentos Comparación entre las cifras efectivas y las previstas	63	57	●
Número de recomendaciones de supervisión sobre cuestiones de alto riesgo pendientes de aplicación	15	22	●
Porcentaje de pérdidas después de la entrega	0,45	0,31	●
Incidentes de seguridad	786	785	●
Tasa de cumplimiento de las normas mínimas operativas de seguridad (MOSS) (<i>porcentaje</i>)	60	92	●

Los gastos del PMA disminuyen a medida que se reduce la actividad operacional

184. En 2011, el PMA gastó 4.020 millones de dólares, es decir, un 5% menos que en 2010. El volumen de alimentos entregados se redujo un 17%, de 4,6 millones de toneladas en 2010 a 3,8 millones de toneladas en 2011³⁹; como resultado de ello se produjo una reducción de los gastos y un aumento del uso de instrumentos de asistencia tales como las transferencias de dinero en efectivo y la entrega de cupones. Del presupuesto total de alimentos se gastó el 63%.

185. En 2011, el plazo medio de recaudación de las contribuciones fue de 6,3 meses; ese plazo es inferior al registrado en 2010, pero similar al de años anteriores. La recaudación puntual de las contribuciones le da al PMA la flexibilidad necesaria para reducir los plazos de entrega, por ejemplo, recurriendo a mecanismos de prefinanciación o estableciendo por adelantado reservas de alimentos. El mayor uso de productos nutritivos con plazos de espera y de conservación más largos explica la prolongación del plazo de rotación de los inventarios, que pasó de 3,7 meses a 4,1 meses.

Cuadro 4: Ratios financieros (meses)

	2011	2010
Período medio de recaudación de las contribuciones pendientes de recibir	6,3	7,6
Período de mantenimiento de las existencias	4,1	3,7

³⁹ El volumen total efectivo de los alimentos distribuidos a los beneficiarios en 2011 fue de 3,6 millones de toneladas. Fuente: informes normalizados de los proyectos.

186. El déficit general respecto de los gastos en 2011 fue de 280,7 millones de dólares frente a un excedente de 28,5 millones de dólares en 2010. Ello obedece principalmente a los siguientes factores:

- una disminución de los ingresos en concepto de contribuciones de 533,3 millones de dólares, de 4.129,8 millones de dólares en 2010 a 3.600 millones de dólares en 2011, y
- una disminución de los gastos de 220,9 millones de dólares, de 4.240 millones de dólares en 2010 a 4.020 millones de dólares en 2011.

187. El déficit es una consecuencia natural del menor nivel de actividades en el marco de programas y de ingresos en 2011. La situación financiera del PMA sigue siendo saludable⁴⁰.

La mayor eficacia de los controles de gestión llevó a la inclusión de una declaración en materia de control interno en los estados financieros de 2011

188. El PMA sigue aplicando la iniciativa de fortalecimiento del control de la gestión y la rendición de cuentas. En marzo de 2012 pasó a ser uno de los pocos organismos del sistema de las Naciones Unidas que incluían en sus cuentas anuales una declaración oficial sobre la eficacia de los controles internos.

189. El PMA ha brindado mejores herramientas al personal directivo a fin de intensificar los controles internos, entre las que se cuentan listas de comprobación de la autoevaluación y orientaciones individualizadas, y comparte la experiencia adquirida con la iniciativa de fortalecimiento del control de la gestión y la rendición de cuentas con los otros organismos con sede en Roma. En el marco del nuevo proceso para recopilar las declaraciones en materia de control interno de todos los directores del PMA, se alcanzó una tasa de cumplimiento del 100% a pesar de que los plazos fueron muy ajustados, lo que indica la importancia atribuida al control interno. Entre las nuevas mejoras que se introducirán en 2012 cabe mencionar la publicación de un Manual de gestión de los recursos financieros más completo y un nuevo Manual de recursos humanos específico para el PMA.

190. Un indicador indirecto de la eficacia del control interno es el número de recomendaciones de auditoría interna que no se han aplicado. Por medio de un nuevo proceso establecido en 2010 en el marco de la iniciativa de fortalecimiento del control de la gestión y la rendición de cuentas destinado a dar mayor rigor al seguimiento de las recomendaciones de auditoría interna se han detectado cuestiones que deben tenerse en cuenta y la necesidad de que el personal directivo tome mayor conciencia de la importancia de los controles internos.

191. Toma tiempo responder a las recomendaciones de supervisión, y siempre habrá recomendaciones pendientes. El número de recomendaciones sobre cuestiones de riesgo elevado pendientes de aplicación a fines de diciembre de 2011 se había reducido de 22 a 15. Debe prestarse una atención semejante a las recomendaciones de auditoría interna sobre cuestiones de riesgo medio, que son más numerosas, y el indicador de las realizaciones deberá indicar el lapso que transcurre entre la formulación de la recomendación y la ultimación de su aplicación. En 2012, el PMA utilizará un indicador más riguroso que abarca las recomendaciones sobre cuestiones de riesgo elevado y de riesgo medio y los informes sobre todas las recomendaciones pendientes de aplicación durante más de un año. Ello proporcionará un análisis más sólido de la eficacia de la labor del PMA en relación con la mejora de los controles de gestión.

⁴⁰ Véanse las cuentas anuales comprobadas del PMA.

Los procesos de gestión de las realizaciones y gestión de riesgos están bien arraigados, pero necesitan un tiempo de maduración

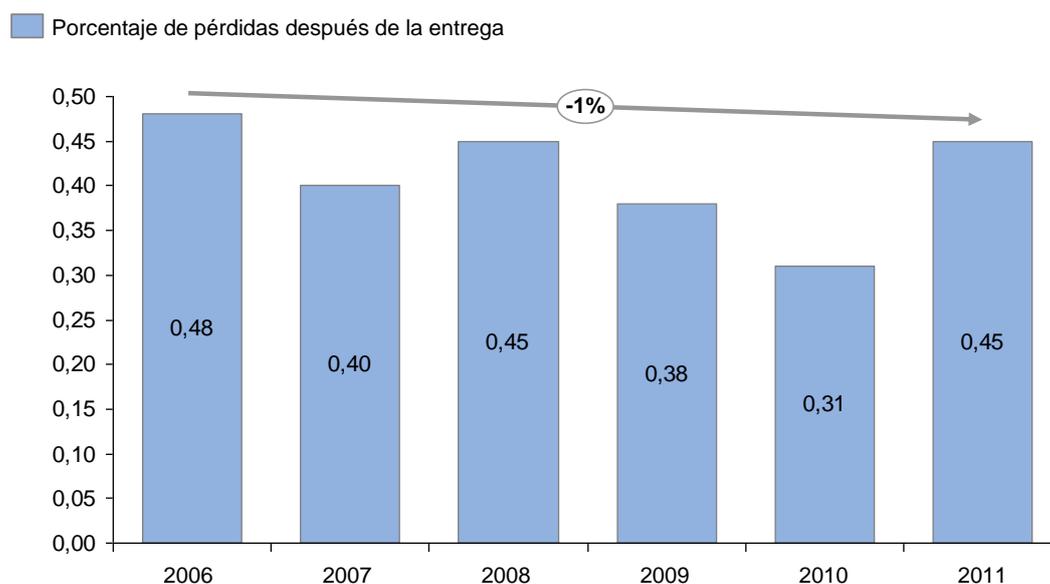
192. Los procesos de gestión de las realizaciones y gestión de riesgos mejoraron en 2011 como consecuencia de la puesta en práctica en 2010 de la “Rueda del rendimiento”. El PMA ha perfeccionado el marco institucional de los resultados de gestión a fin de utilizarlo a partir de 2012 y ha aumentado las capacidades del Programa en materia de gestión de las realizaciones y gestión de riesgos en todos los niveles. El PMA está ahora orientado hacia una gestión basada en los resultados más rigurosa y la asunción de los riesgos que entraña la aplicación.

193. El Plan de Gestión para 2012–2014 establece por primera vez prioridades y necesidades en materia de recursos en función de los Objetivos Estratégicos y las esferas de gestión. La mayor parte de las oficinas del PMA se ocupan de la planificación y el seguimiento de las realizaciones; llevan a cabo evaluaciones periódicas del riesgo y mantienen registros de riesgos. Con todo, siguen existiendo deficiencias en materia de gestión de las realizaciones y gestión de riesgos. El desafío que se plantea para el próximo año es el de acelerar la toma de decisiones, para lo cual el PMA está estableciendo un nuevo sistema informatizado de gestión de las realizaciones y gestión de riesgos mediante una plataforma SAP como el sistema WINGS II. Tal sistema sustituirá la variedad de herramientas empleadas actualmente y reducirá los costos que entrañan la introducción de datos y la gestión de la información sobre las realizaciones y el riesgo, aumentando así la transparencia y mejorando el proceso de adopción de decisiones.

Las pérdidas de productos después de la entrega aumentaron en 2011, pero en los años anteriores la tendencia había sido a la baja

194. Pese a que en los últimos años se ha experimentado una tendencia a la baja, las pérdidas después de la entrega en 2011 fueron superiores a los niveles registrados en 2010: un 0,45% del total de alimentos manipulados (véase la Figura 9). Esto se debió a las inundaciones en el Pakistán, las pérdidas durante el transporte en el Sudán y los robos durante el conflicto en Côte d'Ivoire.

Figura 9: Pérdidas de productos después de la entrega

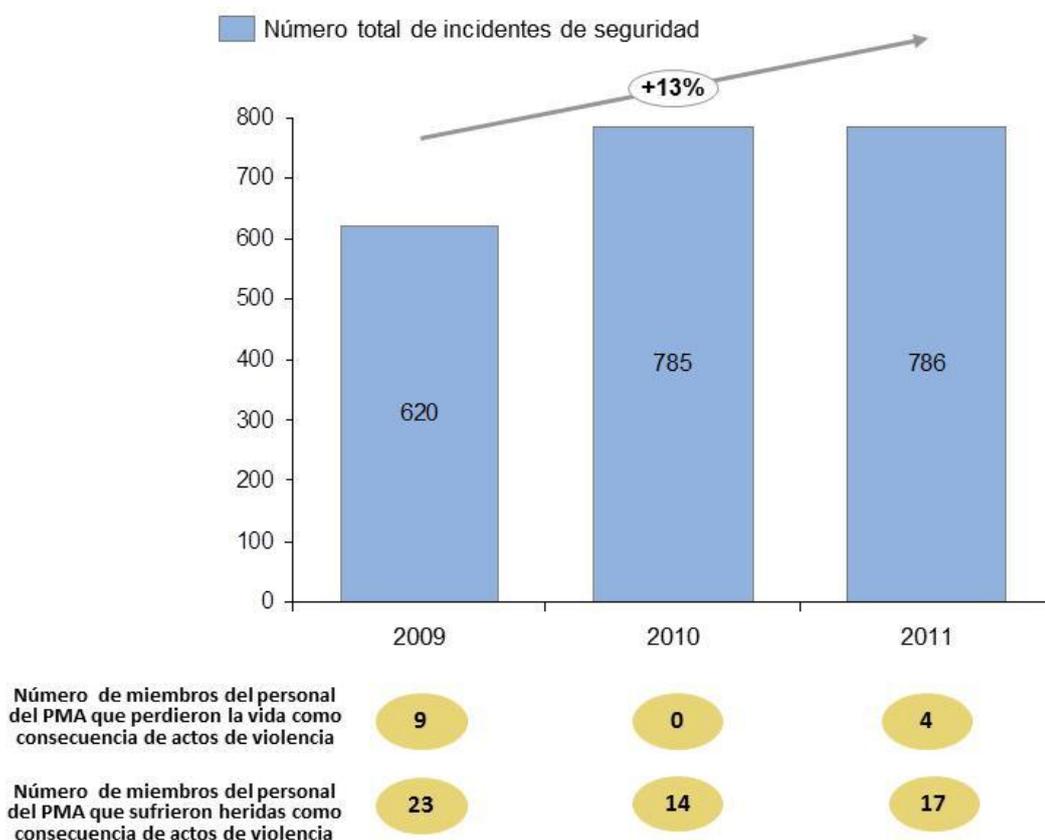


Siguen planteándose dificultades para garantizar la seguridad y el bienestar de los empleados del PMA

195. En 2011, cuatro miembros del personal nacional del PMA perdieron la vida en el desempeño de sus funciones como consecuencia de ataques armados en Etiopía, Somalia y Sudán del Sur. No hubo víctimas mortales de ataques armados en 2010, pero en 2009 hubo nueve muertes por tal concepto.

196. Se registraron 786 incidentes de seguridad que afectaron al personal y los bienes del PMA en 2011, de los cuales 491 ocurrieron en el desempeño de las correspondientes funciones: un 12% menos que en 2010, cuando se registraron 553 incidentes de esta índole. Estas cifras reflejan el mayor número de incidentes notificados en los últimos años y la eficacia de las medidas de gestión de los riesgos de seguridad que aplica el PMA.

Figura 10: Incidentes de seguridad relacionados con el personal y los bienes del PMA



A raíz de las mejoras que se introdujeron en las normas mínimas operativas de seguridad, las oficinas del PMA en los países registran una menor tasa de cumplimiento

197. En respuesta a las amenazas sufridas por determinados países y a las evaluaciones de riesgos realizadas en 2011 se proporcionó equipo de seguridad y protección adicional a fin de que las oficinas en los países pudieran seguir cumpliendo con las MOSS, además de realizarse mejoras en los locales del PMA y cambios de procedimientos destinados a incrementar la seguridad en las oficinas y centros de alojamiento en el Pakistán y el Afganistán, el complejo de almacenamiento en Mogadishu y los campamentos de refugiados de Dolo Ado y Dadaab.

198. La tasa de cumplimiento de las MOSS se mide en función de los informes de las misiones de evaluación de la seguridad. El porcentaje de cumplimiento en 2011 fue del 60% frente al 92% en 2010, pero hubo un aumento significativo del número de riesgos en algunos países y las MOSS sufrieron cambios, que incluyeron el establecimiento de una serie de medidas específicas para cada contexto, lo que hizo necesario adoptar más medidas de reducción de riesgos. La mitad de las misiones de evaluación de la seguridad de 2011 se llevaron a cabo en el último trimestre del año, por lo que las oficinas en los países no tuvieron tiempo suficiente para asegurar el pleno cumplimiento de las MOSS antes de finales del año.

Las nuevas condiciones de servicio vuelven aún más difícil retener a personal cualificado en lugares de destino difíciles

199. Tras la aprobación por parte de la Asamblea General, en 2011, de las recomendaciones de la Comisión de Administración Pública Internacional (CAPI) de armonizar las condiciones de servicio sobre el terreno, el PMA ha actualizado sus procedimientos en consecuencia. En virtud de los cambios se reducirán las prestaciones que recibe el personal del PMA destacado en lugares con condiciones de vida difíciles no aptos para familias, lo cual, a su vez, dificultará aún más la tarea de atraer y retener a personal cualificado en tales lugares de destino.

El personal del PMA trabaja en entornos operacionales que plantean grandes riesgos sanitarios y psicosociales

200. Los servicios médicos del PMA protegen al personal expuesto a enfermedades contagiosas tales como la poliomielitis, la fiebre amarilla y el cólera, y se ocupan de la salud del personal y de cuestiones de seguridad en el trabajo. Durante la operación de socorro a raíz de la emergencia nuclear en Fukushima se brindó apoyo preventivo al personal de la Oficina de Enlace en el Japón, a saber, información sobre medidas de seguridad y de salud; este material fue utilizado por el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (UNDSS) en las sesiones de información dirigidas al personal de las Naciones Unidas enviado a este país.

201. La Dependencia de Asesoramiento del Personal brinda apoyo al personal del PMA para mitigar el impacto del estrés diario y traumático, y le ayuda a mantener un estilo de vida saludable y una actitud positiva a pesar de las difíciles y peligrosas condiciones reinantes. Un equipo profesional de consejeros del personal realizó visitas periódicas a las oficinas en los países en cada región para organizar sesiones informativas sobre situaciones postraumáticas en los países afectados por catástrofes naturales y actos de violencia, entre los cuales, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Etiopía, Kenya, Nepal, el Pakistán y Somalia. En las oficinas en los países en proceso de reducción de personal, los consejeros del personal llevaron a cabo talleres y proporcionaron apoyo para facilitar ese proceso, además de colaborar en la organización de retiros dedicados a la consolidación del espíritu de equipo. Seguidamente, seleccionaron, capacitaron y supervisaron a

300 voluntarios de apoyo a los compañeros con el fin de promover el acceso a servicios de asesoramiento en todos los lugares de destino del PMA.

Actividades de la Oficina de Deontología y de la Oficina del Mediador en 2011

202. La Oficina de Deontología del PMA se estableció en enero de 2008 para ayudar al Director Ejecutivo a velar por que todo el personal desempeñara sus funciones conforme a las normas de integridad más elevadas, conforme a lo dispuesto en la Carta de las Naciones Unidas y las normas de conducta para los funcionarios públicos internacionales. La Oficina de Deontología: i) formula normas deontológicas y actividades de capacitación; ii) administra la política del PMA relativa a la protección contra represalias por denuncias de faltas de conducta, es decir, la política de protección de los denunciantes de irregularidades; iii) administra un programa de declaración confidencial en línea sobre la situación financiera, y iv) ofrece asesoramiento confidencial al personal directivo y demás miembros del personal sobre conflictos de interés reales o potenciales y otras cuestiones deontológicas.

203. En 2011, la Oficina de Deontología colaboró con el Mediador del PMA para capacitar a “embajadores” encargados de promover un comportamiento ético en Asia e impartió una extensa capacitación individual para sensibilizar sobre temas de ética a los directores en los países de África meridional; colaboró asimismo con la HR en sesiones informativas sobre normas de integridad dirigidas a los nuevos miembros del personal. En el programa de declaración sobre la situación financiera de 2011, la Oficina de Deontología examinó las declaraciones de 1.500 miembros del personal sobre posibles conflictos de interés; registró asimismo 107 solicitudes de asesoramiento sobre cuestiones no relacionadas con la declaración de la situación financiera en comparación con las 67 solicitudes recibidas en 2010, lo que indica que la oficina ha ampliado sus funciones de asesoramiento y orientación. Se solicitó asesoramiento sobre conflictos de interés comunes, como actividades externas, regalos, premios, atenciones sociales, cuestiones relativas al código de conducta y empleo.

204. El Director de la Oficina de Deontología ha participado en 2011 en dos reuniones de la Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales y en las nueve reuniones del Comité de Ética de las Naciones Unidas, que sigue siendo un excelente foro por lo que respecta al establecimiento de las mejores prácticas y la armonización de las normas deontológicas.

205. En 2011 el PMA nombró a un nuevo Mediador, cuyos servicios fueron utilizados por 252 empleados, el 67% de los cuales estaba sobre el terreno. El problema que se planteó con mayor frecuencia fue el del “respeto”, que motivó el 25% de las visitas a la Oficina del Mediador; el 14% de las personas que lo consultaron se veían afectadas por ajustes en materia de financiación y programación que implicaban ya sea la supresión de un puesto o la reclasificación a una categoría inferior. Al igual que en años anteriores, se manifestó inquietud en cuanto a los métodos de gestión de los exámenes y comunicación de los resultados, los criterios utilizados y la transparencia del proceso. Las nuevas directrices publicadas por la HR deberían ayudar a atenuar estas inquietudes en el futuro. Los titulares de contratos de servicios, en particular, estaban preocupados por las perspectivas de carrera y la promoción profesional.

El PMA sigue haciendo un buen manejo de su nombre y reputación y aumentando la imagen positiva del Programa

206. En 2011, el PMA intensificó su interacción con los grupos pertinentes, utilizando medios tradicionales y nuevos, como las plataformas de Internet para volverse más accesible. Recibió orientación para darle mayor notoriedad a sus operaciones y mitigar el riesgo que entrañaba para su reputación el hecho de estar presente en zonas aisladas e inseguras en 70 países.

207. En 2011, la labor del PMA fue mencionada por la prensa 79.000 veces —es decir, un 37% más con respecto a 2010 (57.534)— en los países siguientes: Alemania, Australia, el Canadá, Dinamarca, los Estados Unidos, Finlandia, Francia, Irlanda, Italia, el Japón, Noruega, los Países Bajos, el Reino Unido y Suecia. En combinación con la promoción gratuita a través de publicidad sin costo alguno, el valor de esta cobertura fue de varios millones de dólares. El valor conocido de la publicidad televisiva y en los medios impresos donada fue de 84,8 millones de dólares en 2011, y el PMA aprovechó esos medios para que diversos artistas y personalidades del cine, la televisión, los deportes y la música intervinieran en iniciativas de promoción y recaudación de fondos en línea.

208. El PMA utiliza la Internet y las redes sociales de forma innovadora para sus actividades de promoción y recaudación de fondos. El sitio wfp.org (en sus distintas versiones lingüísticas) tuvo 5,3 millones de visitas frente a 3,9 millones de visitas en 2010, lo cual implica un aumento del 73%. El PMA acrecentó su presencia en Facebook, Twitter, YouTube y FreeRice un 124%, dado que el número de suscriptores pasó de 337.000 en 2010 a 756.000 en 2011.

La neutralidad climática en acción (*ejemplo práctico de eficiencia*)

El PMA es uno de los primeros organismos de las Naciones Unidas que se ha comprometido a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. Se ha fijado como objetivo una reducción del 10% en 2013 con respecto a los niveles de 2008, lo que significa un ahorro de 8.657 toneladas de emisiones anuales, equivalente a 3,3 millones de dólares en costos de energía y combustible. La estrategia para la neutralidad climática se formuló en 2011, en consulta con las partes interesadas y fue ratificada por el Comité Directivo Superior en enero de 2012. Se hace un seguimiento anual de los progresos realizados. La estrategia le da al PMA la oportunidad de lograr una reducción significativa de los costos, además de constituir un ejemplo de gestión ambiental.

Dicha estrategia permite determinar la eficiencia ambiental que puede obtenerse, establecer objetivos y medir los resultados, como recomienda el equipo de tareas sobre optimización de recursos establecido por el PMA.

Para que su aplicación sea exitosa se necesitará el compromiso del personal a todos los niveles. La atención se centrará en las 10 operaciones en los países de mayor envergadura, a las que se atribuye el 60% de la huella de carbono del PMA. Para apoyar la aplicación, el PMA proporcionará asesoramiento, herramientas, fondos suplementarios y materiales que faciliten el cambio gracias a un fondo para la eficiencia energética.

Esfera de gestión 3 - Aprendizaje e innovación

209. Por aprendizaje e innovación se entiende la definición, documentación y difusión de las enseñanzas adquiridas y las habilidades necesarias para mejorar las realizaciones del PMA. En el Cuadro 5 se muestran los avances en materia de innovación, los procesos destinados a generar enseñanzas y promover el perfeccionamiento del personal y las inversiones en tecnologías de la información (TI). En el Anexo III se informa sobre otros indicadores de las realizaciones respecto de esta esfera de gestión.

Cuadro 5: Aprendizaje e innovación			
	2011	2010	Progreso
Porcentaje de miembros del personal seleccionados que participaron en el programa de capacitación para cargos intermedios	87	81	●
Inversión en tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) como porcentaje del presupuesto total del PMA	9,7	6,7	●

La actitud de acción efectiva del PMA promueve la innovación, pero es necesario seguir ahondando en la adquisición de enseñanzas al respecto

210. Una de las constataciones del Informe anual de evaluación de 2011 fue la siguiente: “La cultura de acción efectiva del PMA y el alto grado de compromiso de su personal favorecen la innovación. En todas las evaluaciones efectuadas en 2011 se obtuvieron indicios de ello en mayor o menor medida.” En dicho informe se llegó a la conclusión de que debía potenciarse el aprendizaje a partir de los resultados y se recomendó “prestar mayor atención a las siguientes cuestiones: decidir a qué preguntas estratégicas se debe responder y orientar convenientemente la recopilación de datos e información; analizar y gestionar dicha información de modo que pueda emplearse en la adopción transparente de decisiones y en los intercambios *inter pares*; basar las decisiones sobre las políticas y operaciones en una valoración meticulosa y equilibrada de todos los datos empíricos disponibles; prestar mucha más atención al análisis de los costos y de la eficacia en función del costo, y ajustar los procedimientos internos para prestar apoyo a la labor en las esferas de innovación planteadas en el Plan Estratégico.”

211. La dirección del PMA reconoce que siempre se puede hacer más para aprovechar las enseñanzas extraídas de la aplicación de prácticas innovadoras. A continuación se dan ejemplos de actividades de aprendizaje e innovación realizadas en consonancia con el Plan Estratégico, y de medidas adoptadas con miras a mejorar la gestión de los conocimientos en el PMA.

Los proyectos piloto de la iniciativa “Compras para el progreso” siguen su curso y se someten a una evaluación de mitad de período

212. Las compras efectuadas en 2011 en el marco de la iniciativa “Compras para el progreso” representaron el 13% de las compras de alimentos realizadas por el PMA en los países piloto: el Programa firmó contratos de suministro de alimentos por un volumen de 207.000 toneladas, de las cuales se le entregaron 135.000 toneladas. En los casos de falta de entrega, la razón más común fue la fluctuación de los precios que tuvo lugar entre la firma del contrato y la entrega efectiva, lo que hizo que los agricultores vendieran sus productos a otros compradores. Las intervenciones

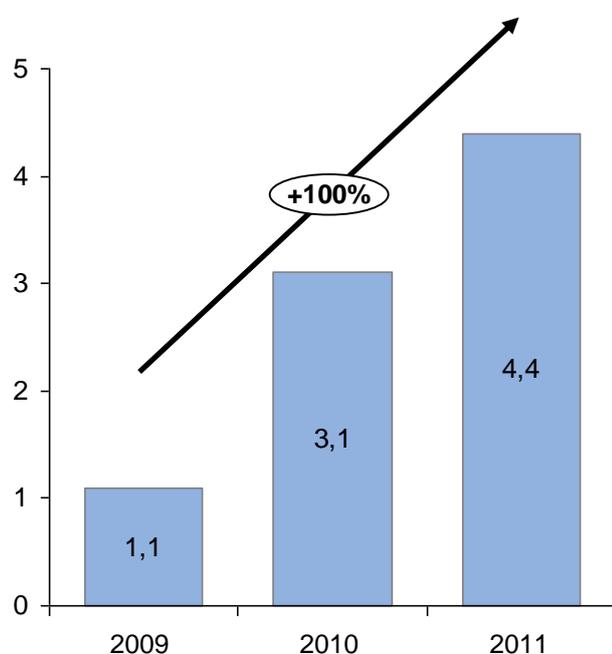
gubernamentales en los mercados y el aumento del precio del combustible y los alimentos también contribuyeron al incumplimiento de los contratos.

213. En la evaluación de mitad de período de los proyectos piloto de la iniciativa de compras para el progreso se llegó a la conclusión de que esta había permitido que el PMA contribuyera más eficazmente a los debates sobre desarrollo y promoviera entre los gobiernos la formulación de políticas más progresistas en relación con los cereales. Se comprobó que en el diseño de la iniciativa había deficiencias, pero se determinó que estas podían subsanarse revisando la lógica de la intervención. Por lo tanto, el PMA ha decidido: i) seguir realizando proyectos piloto hasta 2013 y revisar el diseño de los proyectos locales según sea necesario; ii) dar prioridad a los objetivos de desarrollo de los mercados, y iii) adaptar el sistema de SyE a fin de fomentar la investigación y el desarrollo.

Las intervenciones basadas en las transferencias de efectivo y cupones aumentan al promoverse en los proyectos la búsqueda de soluciones innovadoras

214. El PMA está aumentando el uso de las tarjetas de débito, los teléfonos móviles y los servicios electrónicos y en línea, que en 2011 representaron una cuarta parte de todas las transferencias monetarias efectuadas, mientras que las distribuciones directas de efectivo y cupones impresos representaron el 71%. Tales soluciones presentan ventajas como la reducción de los riesgos operacionales, la mayor eficacia en las distribuciones y el seguimiento de los datos en tiempo real, pero no pueden funcionar si no se dispone de la infraestructura necesaria. El número de beneficiarios del PMA que reciben transferencias de efectivo y cupones se ha duplicado desde 2009 (véase la Figura 11).

Figura 11: Beneficiarios de las transferencias de efectivo y cupones (2009-2011)



215. El PMA ha elaborado instrumentos con el fin de que el uso de cupones en sus programas mejore la eficacia en función de los costos y contribuya a lograr mejores efectos nutricionales.

Usos innovadores de la tecnología: transferencias de efectivo y cupones *(ejemplo práctico de eficiencia)*

Los refugiados iraquíes en la República Árabe Siria reciben cupones de alimentos electrónicos en forma de mensajes de texto enviados a teléfonos móviles, que pueden canjear total o parcialmente en almacenes del Gobierno. Los cupones pueden ser canjeados por un máximo de 18 artículos alimenticios tales como pasta, pasta de tomate, queso y huevos, productos que no es fácil incluir en las canastas de alimentos convencionales. Este sistema funciona bien en el medio urbano para los refugiados de larga data: tras su aplicación a título experimental en Damasco, el sistema se extendió a otras partes del país llegando a beneficiar a 100.000 personas.

Los cupones electrónicos se han utilizado en Zimbabwe para proporcionar apoyo nutricional en el marco de un programa de tratamiento antirretroviral. Los beneficiarios que canjean los alimentos en los almacenes aprecian la flexibilidad que les dan los cupones en cuanto a poder elegir entre distintas marcas y distintos horarios para recoger los productos. Mediante el sistema basado en la web se hace un seguimiento de la recogida de los alimentos y el comportamiento de los beneficiarios en tiempo real, lo que mejora la rendición de cuentas y la eficiencia. Como complemento de su ración de alimentos, los beneficiarios tendrán la posibilidad de retirar 5 dólares en efectivo para comprar otros productos alimenticios o bien artículos no alimentarios. Hasta la fecha se han distribuido 3,4 millones de dólares a 450.000 beneficiarios.

En Nepal, en los distritos dotados de la infraestructura necesaria, el PMA ha entregado dinero en efectivo a los beneficiarios por medio de tarjetas de cajeros automáticos. Si bien este sistema reduce los riesgos de seguridad y los costos operacionales, algunos beneficiarios siguen recibiendo efectivo de los asociados cooperantes porque en muchas regiones aisladas no hay bancos.

Consolidar las innovaciones y aprender de los resultados

216. En los párrafos siguientes se describen las medidas adoptadas en 2011 con el fin de mejorar la gestión de los conocimientos.

Exámenes de las enseñanzas que se derivan de las emergencias graves coordinadas a nivel central

217. El PMA ha comenzado a realizar evaluaciones de las enseñanzas derivadas de todas las emergencias coordinadas a nivel central. Las recomendaciones están disponibles en el sitio: epweb.wfp.org y pueden buscarse por operación y función, de modo que el personal directivo pueda examinar las recomendaciones y adoptarlas con miras a introducir mejoras.

Mejora de las capacidades de preparación para la pronta intervención en caso de catástrofes por medio de simulaciones

218. En 2011 el PMA se asoció con los responsables civiles y militares de la planificación de intervenciones para casos de catástrofe de 25 países, a fin de mejorar las capacidades nacionales de preparación para la pronta intervención y gestión de la respuesta en casos de catástrofe por medio de simulaciones, ejercicios y asistencia técnica:

- En julio se llevó a cabo un ejercicio práctico de preparación para la pronta intervención y respuesta con los asociados a fin de validar los sistemas nacionales y regionales en África occidental. En él se trataron temas intersectoriales como la gestión de la cadena de suministro, la seguridad alimentaria y la ampliación de las operaciones de ayuda humanitaria, y se pusieron de relieve las mejores prácticas y oportunidades para mejorar este tipo de operaciones en las zonas urbanas pobres.
- En septiembre, el PMA y el Coordinador del Sistema de las Naciones Unidas para la Gripe copresidieron una conferencia en Roma con los responsables de la planificación de intervenciones nacionales en casos de catástrofe, asociados de ayuda humanitaria y organizaciones del sector privado para poner de relieve las mejores prácticas en materia

de salud pública que pueden integrarse en los mecanismos de preparación para la pronta intervención ante emergencias.

Designación de coordinadores encargados del seguimiento de las recomendaciones en materia de supervisión

219. El PMA ha establecido protocolos para examinar todos los informes y recomendaciones en materia de supervisión. Estos abarcan la designación de coordinadores para interactuar con los equipos de supervisión y hacer un seguimiento de las respectivas recomendaciones; los coordinadores del Programa dependen del Departamento de Gestión de Recursos y Rendición de Cuentas. La Directora Ejecutiva ha asignado la responsabilidad de evaluar las dificultades que se plantean en materia de control interno al Jefe de Finanzas con miras a mejorar la gestión de los conocimientos respecto de cuestiones referentes a la rendición de cuentas y la gobernanza.

La aplicación de las recomendaciones de las evaluaciones permite mejorar el aprendizaje

220. El PMA ha hecho el seguimiento de 339 recomendaciones formuladas en 40 informes de evaluación publicados entre 2008 y 2011, a saber, del 80% de las medidas acordadas; hay 87 medidas pendientes que se aplicarán en 2012. Se ha designado al personal directivo que se hará cargo de la aplicación de tales medidas y se ha definido el correspondiente calendario de aplicación. Los informes sobre la aplicación de las recomendaciones se comunican a la Junta. Si bien no se cuenta con puntos de referencia fiables, la Secretaría considera que esta tasa de aplicación del 80% es un testimonio de su determinación de aprender de los resultados.

La evaluación de una cartera de proyectos contribuye a introducir cambios positivos en la estrategia y la elaboración de los programas

En 2009, la Oficina del PMA en la República Democrática Popular Lao se enfrentó a un desafío: estaba realizando una gran variedad de actividades en el marco de un programa en las diferentes provincias, pero no estaba segura de que con ellas se estuviera logrando un impacto óptimo. Por consiguiente, pidió a la Oficina de Evaluación que realizara una evaluación de la cartera de proyectos y formulara recomendaciones sobre cómo avanzar. La misión de evaluación consultó a 100 personas del ámbito gubernamental, las comunidades, los donantes, organismos de las Naciones Unidas y ONG, lo que permitió confirmar que muchas de las actividades estaban en consonancia con las políticas del Gobierno. No obstante, su principal recomendación fue que la oficina en el país estableciera una meta unificadora para su trabajo.

A tales efectos se elaboró una nueva estrategia para el país. Se determinó que la desnutrición era el problema más urgente en relación con el hambre: el Gobierno se comprometió a combatirla con miras a alcanzar los ODM y a que el país dejara de pertenecer a la categoría de países menos adelantados. En años anteriores, en el marco de una evaluación exhaustiva de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, el PMA había llamado la atención sobre la situación crítica de desnutrición en el país y había contribuido a formular la estrategia nacional en materia de nutrición. Así pues, la reducción de la desnutrición llegó a constituir el objetivo natural de unificación de la estrategia para el país.

La oficina en el país definió tres prioridades: reducir la emaciación, el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes, con objetivos mensurables. Para ello se elaboró un programa en el país con actividades que se complementaron entre sí a fin de lograr el máximo impacto en esferas particulares como la salud y nutrición maternoinfantiles, las comidas escolares y las iniciativas de fomento de los medios de subsistencia en pro de la nutrición. Al realizar estas iniciativas de forma conjunta con un enfoque basado en todo el ciclo de vida, se podría ayudar a romper la transmisión del retraso del crecimiento de una generación a otra. Cada vez más se considera que la oficina en el país marca rumbos en materia de nutrición: sus actividades están ahora en curso de ejecución y, gracias a la evaluación de la cartera de proyectos y la estrategia para el país, tienen una orientación más específica y más probabilidades que hace dos años de lograr un impacto óptimo.

La formulación de indicadores que permitan comparar los productos contribuye a mejorar los proyectos del PMA

221. Los indicadores que permiten medir los productos son instrumentos de gestión útiles para aumentar la eficiencia. A medida que el PMA pasa de la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria necesita poder medir los productos en relación tanto con las intervenciones basadas en los alimentos como con aquellas en las que no se usan productos alimenticios. Por lo tanto, el PMA está elaborando un indicador indirecto estandarizado que permita comparar los productos obtenidos en el plano alimentario, medir el valor nutricional de los alimentos entregados en lugar de su volumen o sus kilocalorías, y comparar la evolución de los productos a lo largo del tiempo o bien en contextos similares o en diferentes tipos de intervención. Es indudable que este método conlleva ciertas limitaciones inevitables que obedecen a la diversidad de las operaciones que realiza el PMA.

222. El PMA ha elaborado un primer indicador, las “raciones nutricionales proporcionadas”, que integra diversas variables relativas a los productos: el número de días en que un beneficiario recibe asistencia, la cantidad de alimentos recibidos y el valor nutritivo de los alimentos. Seguirá elaborando indicadores de los productos que ofrezcan la misma fiabilidad.

Prosigue el perfeccionamiento del personal

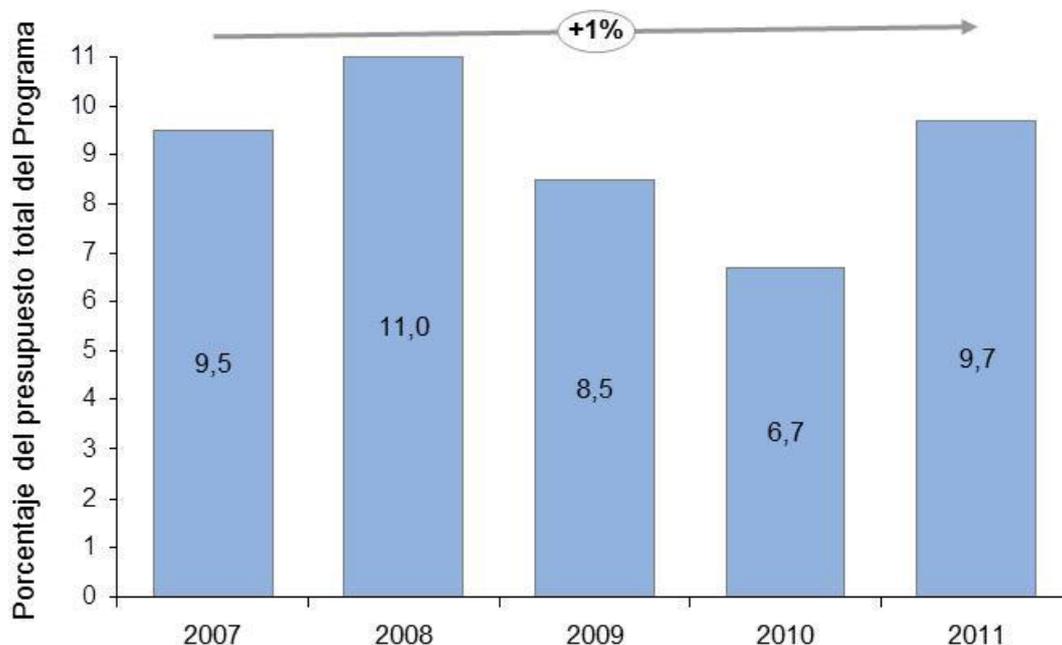
223. En 2011 el PMA siguió capacitando al personal en competencias directivas y gestión: 340 miembros del personal —el 50% del objetivo relativo al personal de categoría P-4, P-5 y D-1— han participado en las sesiones de capacitación del Management Assessment Centre (Centro interinstitucional de perfeccionamiento del personal directivo) desde el año 2008, y 200 miembros del personal han llevado a término el programa formulado para el personal directivo de nivel medio, dirigido a los funcionarios de categoría P-3 y P-4 y a los oficiales nacionales de categoría equivalente que desempeñan funciones de supervisión y dirección. El objetivo es establecer un elenco de posibles futuros directivos del PMA.

224. El sistema de gestión del aprendizaje en línea del PMA se amplió a fin de incluir 300 cursos de aprendizaje electrónico y 460 simulaciones de vídeo. El 91% de los empleados puede acceder a él; hay nueve países que aún no tienen conexiones de comunicación de alta velocidad. Este problema se está abordando en el marco del proyecto de TI denominado Foodlink con miras a que todo el personal tenga acceso a todos los sistemas del PMA.

Aumentan las inversiones en tecnologías de la información

225. La proporción del presupuesto del PMA invertido en 2011 en TIC fue de un 9,7%, al igual que en 2007 y 2008, cuando el PMA estaba pasando a la segunda versión del sistema WINGS. Esto refleja un aumento del gasto en el sistema de gestión de la tesorería y en cuatro iniciativas de TI:

- Foodlink, que aumenta la cobertura y capacidad de las telecomunicaciones del PMA;
- Connect, que integra los servicios de correo electrónico, voz y vídeo en un servicio único;
- El Centro de preparación para la pronta intervención en casos de emergencias (EPIC), que presta servicios de TIC de vanguardia en las intervenciones de emergencia y las operaciones sobre el terreno (véase la Figura 12), y
- One Truth, que aumenta la transparencia al unificar la información sobre las operaciones.

Figura 12: Inversión en actividades relacionadas con las TI

226. El PMA también comenzó a elaborar en 2011 un sistema de seguimiento de facturas con el fin de suprimir los procesos en papel. Tal sistema permitirá automatizar la importación de las facturas al sistema WINGS II y facilitará la comunicación entre los servicios encargados de las cuentas por pagar, las compras y la recepción de bienes y servicios. Este sistema —con el que se podrá subsanar una deficiencia en materia de control interno destacada por el Auditor Externo— permite adoptar unos procesos operativos que se enmarcan en las mejores prácticas y agregan valor en cuanto a eficiencia, visibilidad y cumplimiento de las normas.

Centro de preparación para la pronta intervención en casos de emergencias (*ejemplo de eficiencia*)

Este centro aumenta la capacidad de intervención prestando servicios de TIC de vanguardia en las intervenciones de emergencia y las operaciones sobre el terreno. Se trata de un portal que reagrupa toda la información relativa a las emergencias. Es posible acceder a los datos introducidos en el sistema en tiempo real, lo que mejora los flujos de información y evita la duplicación de tareas.

En 2011 se aplicaron tres funcionalidades a título experimental en el Pakistán: el acceso a la información, la seguridad y la protección y la capacidad de comunicación. Mediante el sistema de conocimientos de embarque electrónicos del Centro —que se puso a prueba en el Territorio palestino ocupado en 2010 y se aplicó en el Pakistán en 2011— se envía y recibe información sobre la expedición de alimentos en tiempo real, lo que agiliza las entregas de alimentos y el seguimiento y permite que los depósitos que reciben los alimentos y se encargan de distribuirlos tengan acceso a los conocimientos de embarque. Estas características mejoran los controles internos, aseguran un movimiento eficiente de las mercancías, aumentan la integridad de los datos y eliminan los atrasos en materia de transferencia de datos.

Esfera de gestión 4 - Procesos operativos internos

227. Los procesos operativos internos comprenden todas las cuestiones relativas a la prestación de apoyo a las operaciones del PMA. En el Cuadro 6 se muestran los progresos por lo que respecta a tres criterios: lograr que las actividades del PMA mediante asignaciones de recursos y presupuestos adecuados, mantener la eficiencia de los procesos de compra y prestar apoyo en materia de TI. En el Anexo III se informa sobre otros indicadores de las realizaciones respecto de esta esfera de gestión.

Cuadro 6: Procesos operativos internos			
	2011	2010	Progreso
Porcentaje de los recursos asignados a los países donde se registran las mayores necesidades (en conjunto, el 80% de las necesidades totales) ⁴¹	83	85	
Porcentaje de contratos de suministro de alimentos emitidos en el plazo convenido	79	78	
Porcentaje de servicios de TI disponibles	99,8	99,8	

El PMA sigue asignando recursos en consonancia con las necesidades detectadas y las decisiones de la Junta Ejecutiva

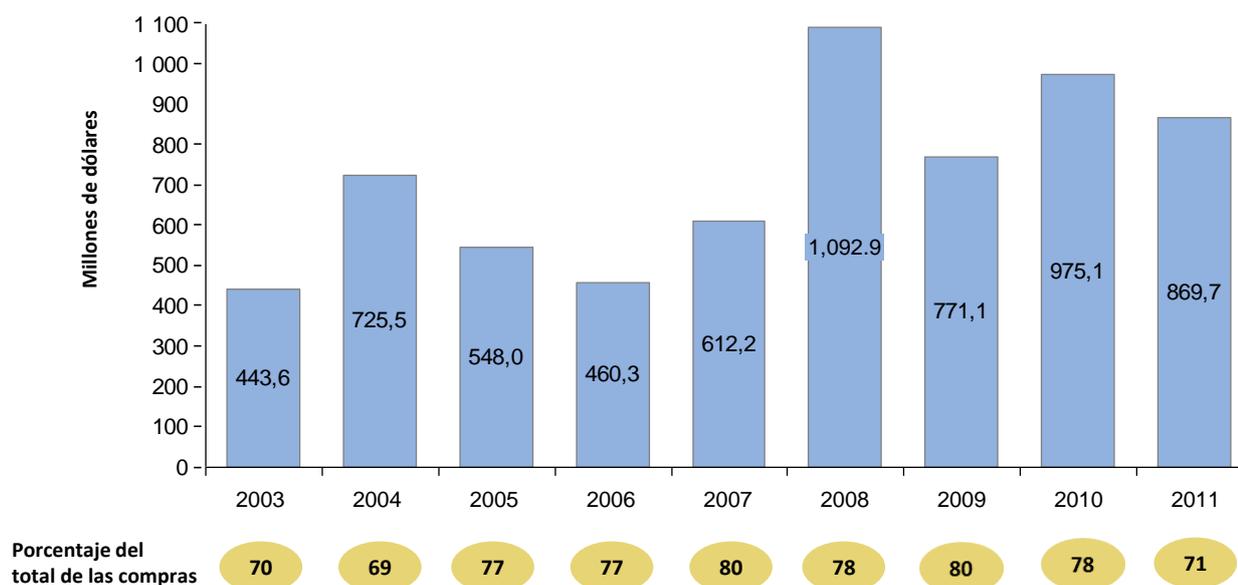
228. El 83% de los recursos del PMA se asignó a países en los que se registraban las cuatro quintas partes de las necesidades totales, lo cual representa una disminución respecto del 85% registrado en 2010. En 2011, el 96% de los fondos multilaterales para el desarrollo se asignaron a los países más pobres, de conformidad con la decisión de la Junta de 1994⁴².

Compras

229. En 2011, el PMA compró 2,4 millones de toneladas de alimentos por un valor de 1.230 millones de dólares en 87 países (véase el Anexo III); el 71% de los alimentos se adquirió en países en desarrollo.

⁴¹ Con este indicador se procura evaluar en qué medida el PMA asigna sus recursos en proporción a las necesidades, conforme a lo que se establece en los presupuestos de los proyectos.

⁴² 38º período de sesiones del Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria (CPA), 1994.

Figura 13: Compras de alimentos en los países en desarrollo

230. Se compraron 751.000 toneladas de trigo, correspondientes al 31% del volumen total de alimentos adquiridos. La harina de trigo representó el 8%, el maíz y la harina de maíz el 19%, los alimentos compuestos el 14%, el arroz el 10% y las legumbres secas el 8%.

231. Las compras de maíz ascendieron a un total de 410.000 toneladas, procedentes en su totalidad de países en desarrollo y estuvieron destinadas mayormente a los beneficiarios de África; se compraron grandes cantidades en Malawi y Zambia, dos países donde el PMA no solía comprar productos destinados a la exportación. De las 87.000 toneladas de sorgo adquiridas, la mitad se destinó a la emergencia en el Cuerno de África para compensar los déficits de maíz no modificado genéticamente.

232. En 2011, el PMA compró 350.000 toneladas de alimentos compuestos enriquecidos por un valor de 317,5 millones de dólares y siguió apoyando la producción de alimentos destinados a satisfacer necesidades especiales en los países en desarrollo. El volumen de los alimentos compuestos enriquecidos comprados se mantuvo estable en 2011, pero se compró una menor cantidad de mezclas de maíz y soja, arroz y soja y trigo y soja y un mayor volumen de Supercereal Plus para los niños menores de 2 años (de 1.000 toneladas en 2010 a 14.000 toneladas en 2011).

233. La mayor parte de los alimentos procedía de Asia, donde el PMA compró 861.000 toneladas de productos alimenticios por valor de 472 millones de dólares, seguida África, que suministró 714.000 toneladas, valoradas en 305 millones de dólares.

Método del precio paritario de importación (ejemplo de eficiencia)

La finalidad del método de compra del PMA basado en el precio paritario de importación es la eficiencia. Dicho método consiste en comparar los costos de suministro y los plazos de entrega de los productos alimenticios en el mercado local e internacional: se evalúa cada solicitud de compra a fin de determinar la opción preferible entre la compra a nivel local y a nivel internacional y, cuando el tiempo no es un factor fundamental, se elige la fuente de suministro menos costosa.

Según un análisis de las diferencias de precio entre las fuentes de suministro de menor costo y las segundas mejores opciones respecto de los 10 gastos mayores en alimentos, que representan el 27% de todos los alimentos comprados por el PMA, el método del precio paritario de importación permitió ahorrar 55 millones de dólares, esto es, entre un 17% y un 28% del costo de los productos entregados⁴³. Las cifras varían de un año a otro en función de la disponibilidad de alimentos y las fluctuaciones de los precios, pero el método del precio paritario de importación genera constantemente considerables ahorros de costos.



* Por "diferencial de precios" se entiende la diferencia entre el precio cotizado mínimo y el segundo mejor precio, así como la diferencia con el precio más elevado. Los precios efectivos que paga el PMA pueden presentar cierta variación respecto del precio cotizado más bajo en función de los precios del mercado el día de la compra, los volúmenes comprados y las fluctuaciones de los costos de expedición.

234. El PMA compró 400.000 toneladas de alimentos a través del MFCT basándose en la previsión total de las necesidades en lugar de en las necesidades de cada proyecto, y la mayor parte de este volumen se destinó a las poblaciones afectadas por la sequía en las regiones del Cuerno de África y el Sahel.

⁴³ Para estimar el ahorro máximo se multiplica el volumen efectivo de productos alimenticios comprados por la diferencia entre los precios cotizados más bajo y más alto que se consignan en el formulario de precios paritarios de importación. Los precios cotizados que aparecen en dicho formulario incluyen los costos de expedición y manipulación.

Mecanismo para fomentar las compras a término (*ejemplo de eficiencia*)

En noviembre de 2010 la Junta autorizó un aumento para la cuenta especial del MFCT de 60 millones a 150 millones de dólares, y se creó un grupo consultivo para asesorar al Jefe de Finanzas sobre la ampliación de dicho mecanismo. El PMA está dejando de centrarse en las compras no recurrentes para pasar a un enfoque basado en la demanda, con arreglo al cual se adquieren alimentos antes de recibir los pedidos de los distintos proyectos.

Tras efectuar exámenes de mitad de período y consultas, el PMA amplió el enfoque de compras a término, comenzando por el establecimiento de corredores de abastecimientos en África oriental, y un equipo de expertos examinó los sistemas y procesos con miras a configurar la plataforma necesaria para racionalizar este tipo de compras.

A fines de 2011, gracias a la utilización del MFCT, el PMA había podido establecer cadenas de suministro regulares y lograr que la oferta fuera más previsible. La puesta en marcha de líneas de abastecimiento en África oriental y, posteriormente, en África occidental fue un elemento decisivo en la intervención del PMA ante las crisis en el Cuerno de África y el Sahel.

En 2011, el PMA compró 400.000 toneladas de alimentos por valor de 200 millones de dólares, incluidas las compras de productos alimenticios a través del MFCT. En los primeros seis meses, 21 proyectos se beneficiaron de una reducción de los plazos de entrega, que eran por término medio de 52 días.

Se realizaron economías en los gastos de expedición

235. El PMA expidió 320.000 toneladas de alimentos en 2011, un volumen que le permitió realizar economías negociando precios favorables y manejando contratos de expedición por separado en lugar de solicitar a los proveedores que integraran los gastos de expedición en los precios de los alimentos. Esta modalidad permitió ahorrar 10 millones de dólares en comparación con los contratos de expedición concertados por conducto de los proveedores de alimentos. Las modalidades de descarga y ensacado utilizadas por el PMA permitieron ahorrar en 2011 un monto estimado de 600.000 dólares.

Los asociados de reserva contribuyeron a que las intervenciones fueran rápidas y eficaces en función de los costos

236. Los asociados de reserva del PMA son organismos gubernamentales, ONG y empresas comerciales que han acordado mantener una lista de personal, servicios y equipo de despliegue rápido para respaldar las OEM. Estos acuerdos permiten al PMA ampliar rápidamente la escala de las OEM, desplegar habilidades que exceden de sus competencias básicas y reducir los costos directos. En 2011, el valor de las contribuciones de los asociados de reserva se estimó en 17 millones de dólares.

Las operaciones del PMA están totalmente respaldadas por las TIC

237. El PMA aplica la política de que el personal de ayuda humanitaria tenga acceso a servicios de comunicación en todo momento. En 2011, en el 99,8% de las oficinas del PMA se contaba con servicios de TIC completos, al igual que en 2010: este porcentaje denota el establecimiento de las normas mínimas de seguridad de las telecomunicaciones (MISTS) en las operaciones del PMA, que prevén un nivel mínimo en materia de equipamiento, mantenimiento y personal encargado de la seguridad de las redes.

Mejora la gestión de las instalaciones

238. En 2011 se continuó mejorando los procesos internos y la gestión de los proyectos a fin de asegurarse de que los edificios del PMA fuesen seguros, funcionales, eficaces en función de los costos y sostenibles. La labor realizada constó de lo siguiente: i) la elaboración de un manual para asegurar la gestión de riesgos y la optimización de los recursos del PMA; ii) la terminación de la

fase piloto del sistema central de gestión de las instalaciones, que se pondrá en marcha en 2012 y permitirá hacer un seguimiento de los 1.500 edificios del PMA, con un valor de renta anual de 40 millones de dólares; iii) el establecimiento de objetivos en materia de emisiones de gases de efecto invernadero, y iv) un mejor apoyo técnico y de gestión para 87 proyectos ejecutados en 51 países en favor de la construcción o renovación de almacenes, viviendas y carreteras. Los proyectos sobre el terreno incluyen la construcción de almacenes en Etiopía y el Pakistán, así como el Depósito de suministros humanitarios de las Naciones Unidas (UNHRD) en Djibouti, que cuenta con un presupuesto de 20 millones de dólares. La renovación de la sección del edificio denominada “Torre roja” permitió al PMA reagrupar las oficinas de los servicios centrales en un solo edificio, lo que trajo aparejada una mayor seguridad y un menor costo de funcionamiento.

Esfera de gestión 5 - Eficiencia operacional

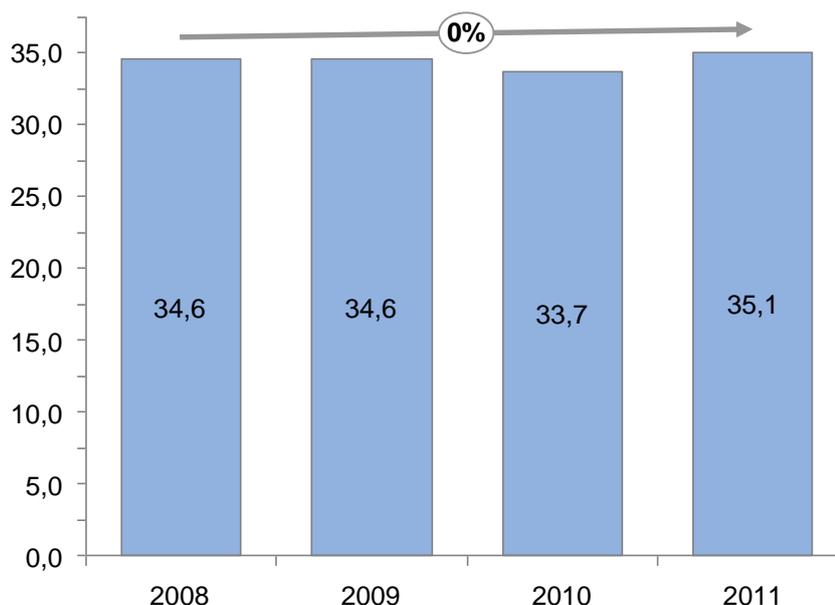
239. La eficiencia operacional comprende todo tipo de cuestiones relacionadas con el cumplimiento de plazos, la eficiencia en función de los costos, la continuidad y la idoneidad de las intervenciones del PMA. En el Cuadro 7 se muestran los diferentes aspectos de la eficiencia operacional en relación con los indicadores del PMA y ejemplos de medidas adoptadas para mejorar la oportunidad y la eficacia de las operaciones. En el Anexo III se informa sobre otros indicadores de las realizaciones respecto de esta esfera de gestión.

Cuadro 7: Eficiencia operacional			
	2011	2010	Progreso
Promedio de costos directos anuales por beneficiario	35,1	33,7	●
Comparación porcentual entre los beneficiarios efectivos y los previstos	107	93	●
Comparación porcentual entre la distribución de alimentos efectiva y la prevista	68	70	●
Porcentaje de oficinas en los países que cuentan con un documento de estrategia y un plan operacional	35	16	●

El costo directo por beneficiario se mantiene estable desde 2008

240. El costo medio por beneficiario se ha mantenido estable en los últimos cuatro años (véase la Figura 14). Las fluctuaciones que se producen de un año a otro obedecen a las variaciones en las necesidades de los proyectos: el aumento de 2011 está en consonancia con el objetivo de proporcionar alimentos más nutritivos y, por ende, más costosos, a los beneficiarios.

Figura 14: Promedio de costos directos anuales por beneficiario (en dólares)*



* Costos directos con arreglo al Estado Financiero V.

En el Sudán se impulsan los ahorros de costos y se genera mayor eficiencia *(ejemplo de eficiencia)*

Entre 2009 y 2011, la Oficina del PMA en el Sudán redujo el presupuesto de su OEM un 34%, de 869 millones de dólares a 572 millones de dólares, y el costo por beneficiario de 140 dólares a 78 dólares, esto es, un 44%. Estos ahorros fueron posibles gracias a la racionalización del número de beneficiarios y a la reducción o supresión de los costos operacionales.

- Racionalización del número de beneficiarios. El número de beneficiarios se redujo en función de datos derivados de un seguimiento exhaustivo de la seguridad alimentaria y de la estrategia de asistencia alimentaria del PMA: 1,2 millones de beneficiarios dejaron de recibir asistencia alimentaria y 1 millón de personas más pasaron de ser beneficiarias de distribuciones generales de alimentos a estar incluidas en intervenciones estacionales o selectivas. El personal del PMA en el Sudán usa un sistema de verificación que consta de listas actualizadas de beneficiarios basadas en datos biométricos a fin de lograr reducir aún más el número de beneficiarios.

- Reducción o supresión de costos en todas las operaciones. Los costos de apoyo directo se redujeron un 46% entre 2010 y 2011 como resultado del traspaso de la responsabilidad de los programas al Gobierno, la fusión o el cierre de suboficinas, la optimización de la fuerza de trabajo mediante subcontrataciones y rescisiones de contratos, y la reducción de los gastos generales mediante la congelación de los gastos de capital y administrativos.

- Reducción de otros costos operacionales directos. El PMA ha reducido un 15% la tasa media por tonelada pagada a los asociados, a quienes ayudó a racionalizar sus gastos operativos y a aumentar la participación del Gobierno en los costos.

- Reducción de costos de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación. El costo por tonelada ha disminuido en promedio un 23% como resultado de la negociación de contratos de transporte más favorables, el establecimiento por adelantado de depósitos de alimentos en plazos tales que permitan evitar costosos puentes aéreos, la reestructuración de la fuerza de trabajo a fin de reducir los gastos de personal un 63%, y una mejor gestión de la flota.

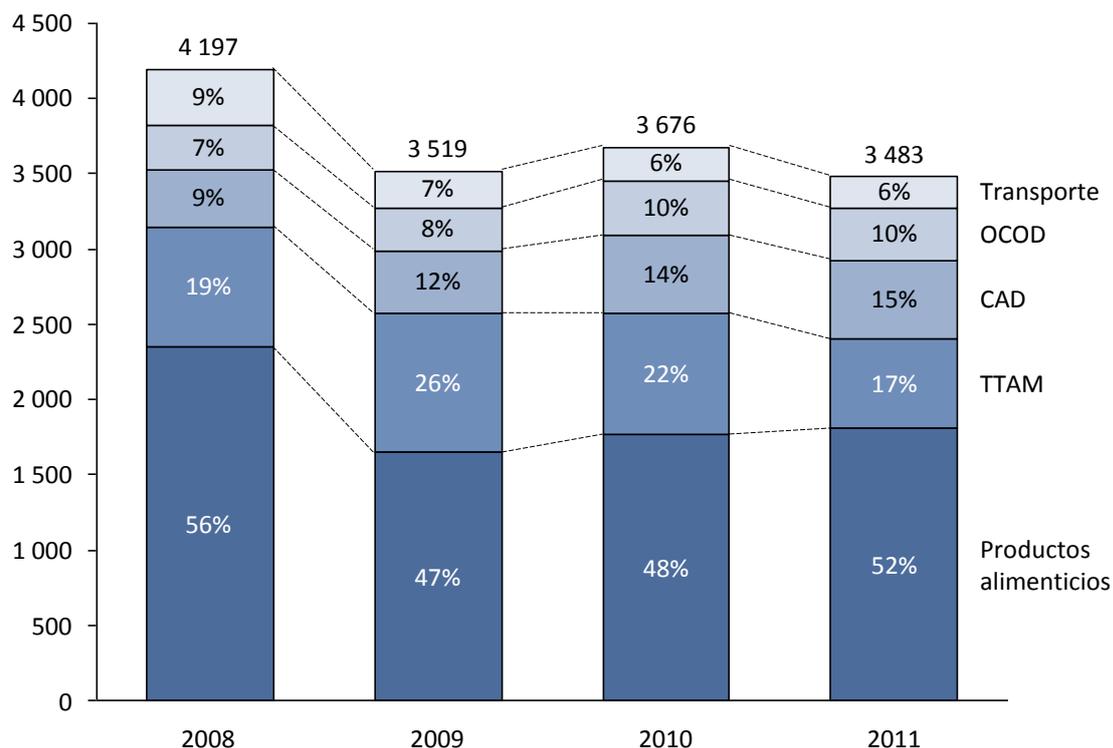
- Reducción del subsidio por servicios aéreos. El presupuesto del UNHAS sufrió una reducción de 30 millones de dólares —un 33%— entre 2009 y 2011 como resultado de la contratación a largo plazo de aeronaves a mejores precios y del uso más eficiente de estas para reducir el tamaño de la flota.

La oficina en el país ha llevado a cabo estas reducciones de costos en el marco de su plan de operaciones: se trata de mejoras duraderas de la eficiencia y la eficacia y no de un ahorro de costos extraordinario.

La estructura de costos del PMA sigue evolucionando a medida que se aplica el Plan Estratégico

241. El alza de los precios en 2011 hizo que una gran proporción de los gastos se destinara a los alimentos, pese a que cada vez había más proyectos de transferencia de efectivo y distribución de cupones. La mayor proporción de los otros costos operacionales directos y costos de apoyo directo se explica por la multiplicación de las situaciones de inseguridad de alto riesgo en las que opera el PMA, el costo de las emergencias imprevistas, el aumento de los proyectos no basados en la ayuda alimentaria y la transición de la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria. Los costos de transporte y manipulación siguen siendo inferiores a lo habitual.

Figura 15: Gastos directos por categoría de costos (en millones de dólares)



El PMA interviene rápidamente ante emergencias repentinas

242. El PMA respondió rápidamente a las emergencias repentinas en 2011: la mitad de sus intervenciones de emergencia comenzaron a tiempo, pero algunas experimentaron cierto retraso —por ejemplo, en Siria— debido a los disturbios y la inseguridad.

Mayor capacidad de intervención ante emergencias: el papel de los UNHRD (ejemplo de eficiencia)

En los UNHRD de Dubai, Italia, Ghana, Panamá y Malasia se mantiene equipo para que los organismos de las Naciones Unidas y las ONG puedan proporcionar socorro en un plazo de 24 a 48 horas después de que se produzca una emergencia en cualquier parte del mundo.

Una de las ventajas de esa red es la posibilidad de agregar las necesidades de almacenamiento de la ayuda humanitaria y de emergencia, servicio que se presta sin costo alguno para los usuarios. Los UNHRD también están organizando áreas en donde puedan acumularse los cargamentos a fin de optimizar los contratos de expedición, descongestionar los puntos de entrada y aprovechar las economías de escala.

Esta integración de las existencias para las intervenciones es una manera de mejorar la capacidad de respuesta del PMA en casos de emergencia, por ejemplo, mediante un rápido envío de artículos no alimentarios y galletas de alto valor energético. En 2011, el PMA emprendió un examen destinado a optimizar el tipo y la cantidad de artículos de los que debían establecerse existencias por anticipado. Los 48 usuarios de la red están armonizando sus existencias y eliminando el uso de marcas propias a fin de que las existencias puedan prestarse a cualquier usuario, lo que también facilitará la adquisición conjunta de productos no alimenticios a precios competitivos.

El proceso de elaboración de las estrategias para los países sigue impulsando la planificación estratégica del PMA a nivel nacional

243. El Comité de Examen de Estrategias aprobó 14 documentos sobre estrategias para los países⁴⁴ en 2011, en comparación con 12 en los dos años anteriores. En el mes de marzo de 2012, nueve de esos 14 países habían comenzado a aplicar sus estrategias; los demás países comenzarán a aplicarlas en 2013.

244. En un examen independiente realizado por el Inspector General en 2011 se llegó a la conclusión de que el enfoque de estrategias para los países era muy valioso para reposicionar al PMA a nivel de los países, y que la institucionalización del proceso reforzaría la función que desempeña el PMA en los programas nacionales de desarrollo. El Programa está estudiando la posibilidad de asignar a las estrategias para los países la función de instrumento de gobernanza.

La colaboración entre los organismos con sede en Roma permite mejorar la labor de promoción y la formulación de políticas

245. La colaboración entre el PMA, la FAO y el FIDA a nivel de políticas, operaciones y trámites administrativos desempeñó una función valiosa en el marco del Grupo de los Veinte (G-20), la Cumbre Río+20, el Programa de Acción de Estambul para los países menos adelantados y la cooperación Sur-Sur. Entre los acontecimientos destacados cabe mencionar la publicación del primer informe sobre el estado de la inseguridad alimentaria en relación con la volatilidad de los precios de los alimentos, la firma de la declaración de intenciones de la Unión Europea y los organismos con sede en Roma en junio de 2011, y las intervenciones conjuntas de emergencia en el Cuerno de África, Haití y el Pakistán. El PMA y la FAO siguieron dirigiendo conjuntamente el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria.

246. Como miembros del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial reformado, los organismos con sede en Roma participaron en la formulación del marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición y en el Foro de alto nivel sobre la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas; también colaboraron en la cartografía de las medidas relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición a nivel nacional.

247. El PMA y la FAO siguieron colaborando en 86 proyectos ejecutados en 50 países, sobre cuestiones relacionadas con la agricultura, la educación, la seguridad alimentaria y las evaluaciones. El PMA y el FIDA colaboraron en 11 proyectos en nueve países, principalmente por medio de actividades de APT, APC y programas de microcrédito.

El PMA sigue ampliando su labor en el marco de la iniciativa de las Naciones Unidas “Unidos en la acción”

248. El PMA siguió colaborando con organismos de las Naciones Unidas en consonancia con la resolución 63/311 de la Asamblea General, participando en la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación, el Comité de Alto Nivel sobre Programas, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) y la revisión cuatrienal amplia de la política de 2012.

⁴⁴ Bangladesh, Colombia, el Ecuador, El Salvador, Etiopía, Guinea, Lesotho, Liberia, Malawi, Malí, Mozambique, el Perú, la República Democrática Popular Lao y Swazilandia.

249. El PMA siguió participando en los proyectos piloto de la iniciativa “Unidos en la acción” en Cabo Verde, Mozambique, el Pakistán, la República Unida de Tanzania y Rwanda. Brindó asimismo apoyo a Benin, Etiopía, Lesotho, Liberia, Malawi, Malí, Namibia, la República Democrática del Congo, Sierra Leona y Uganda. La iniciativa “Unidos en la acción” ha permitido racionalizar los aspectos referentes a los servicios de adquisiciones, comunicaciones, recursos humanos y logística; gracias a la red de TIC de las Naciones Unidas se ha logrado una reducción de los costos de transacción de los organismos. El PMA firmó acuerdos de logística con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el ACNUR y el UNICEF.

250. En su calidad de Presidente del Comité de Alto Nivel sobre Programas, el PMA procuró optimizar la eficiencia, la eficacia y las prácticas operativas a través de: i) una plataforma de TIC dirigida por él mismo, ii) un estudio de los principios aplicables a la presentación conjunta de informes a fin de reducir los costos de transacción y aumentar la transparencia, y iii) un nuevo sistema de gestión de la seguridad, que entró en funcionamiento el 1º de enero de 2011. Entre los proyectos del Plan de Acción para la armonización de las prácticas operativas figuran el marco común sobre las condiciones exigidas a los proveedores, un estudio de viabilidad sobre los servicios de tesorería comunes y una revisión de la gestión de los recursos humanos en los países.

251. En lo que respecta a los locales comunes, el PMA y el GNUD elaboraron unas directrices sobre construcción basadas en el Código internacional de la construcción y recurrieron a asociaciones público-privadas para financiar las inversiones de capital necesarias; se están examinando proyectos al respecto en 20 países. Entre 2009 y 2011 el PMA compartió 60 locales con otros organismos de las Naciones Unidas a fin de reducir los costos y promover la eficiencia.

252. El PMA copreside el GNUD y el grupo de trabajo del Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios sobre cuestiones relativas a las transiciones, que coordinó las actividades de las Naciones Unidas vinculadas con la labor relativa a los Estados frágiles de la Red Internacional sobre Conflicto y Fragilidad y el Grupo de los Siete (G-7) ampliado.

En 2011 el PMA fue asumiendo mayores responsabilidades respecto de los módulos de acción agrupada

253. El módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria, dirigido conjuntamente por el PMA y la FAO, comenzó a funcionar en abril de 2011, con el apoyo de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR), el proyecto sobre capacidad de reserva en cuestiones de género del IASC y varias ONG. Este módulo está creando nexos con el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y con los otros módulos de acción agrupada con miras a tratar temas intersectoriales en el marco del IASC. En el Afganistán, Côte d’Ivoire, el Cuerno de África, Haití, Libia y Nepal se realizaron misiones de determinación del ámbito de intervención y se prestó apoyo a los módulos de acción agrupada dirigidos por los países en el ámbito de la seguridad alimentaria.

254. En 2011 el Programa asumió la dirección del módulo de telecomunicaciones de emergencia. Como resultado del examen de sus operaciones se preparó un nuevo catálogo de servicios, se aclararon las respectivas funciones, se formuló una nueva estrategia de preparación para la pronta intervención y se mejoró el SyE.

255. Durante 2011, el módulo de logística, dirigido por el PMA, procuró aumentar su eficiencia y la calidad de sus servicios centrándose en el intercambio de recursos, gestionando las asociaciones y desarrollando las capacidades en el Cuerno de África, Haití y el Pakistán.

Enseñanzas extraídas

256. La aplicación coherente del marco de resultados de gestión ha demostrado la importancia de la medición y la información sobre las prácticas operativas. El PMA debe seguir perfeccionando sus indicadores de las realizaciones institucionales a fin de mejorar la eficiencia, la eficacia y la transparencia de sus programas.

257. El innovador enfoque de acción efectiva del PMA debe estar respaldado por unos mejores sistemas de SyE de los resultados. La importante inversión realizada en la evaluación independiente en los últimos años debe ir acompañada ahora de una mayor inversión en los procedimientos de seguimiento y autoevaluación.

258. Las asociaciones forman parte integrante de la estrategia operacional del PMA, y hay que seguir tratando de encontrar enfoques que permitan intervenir a otros agentes de ayuda humanitaria. El liderazgo de los módulos de seguridad alimentaria y logística es un elemento esencial de la labor futura del PMA.

259. La preparación para la pronta intervención en casos de emergencia permite salvar vidas humanas. Por lo tanto, el PMA está probando sus sistemas en el marco del PREP con miras a mejorar tal capacidad.

260. Es de agradecer que en 2011 se hayan diversificado más las fuentes de financiación. No obstante, dado que ese año se redujeron los ingresos totales del PMA fue posible satisfacer un porcentaje de necesidades menor que en 2010. Si se quiere invertir la tendencia a la baja, el Programa debe seguir sensibilizando a una gama más amplia de donantes acerca de las necesidades de las poblaciones pobres y que padecen hambre.

261. Para que las mujeres tengan la oportunidad de adquirir experiencia con vistas a mejorar su situación, es necesario abordar el equilibrio de género desde una perspectiva a largo plazo. El PMA debe seguir acrecentando las oportunidades que se ofrecen a las mujeres, especialmente sobre el terreno.

262. La declaración en materia de control interno en los estados financieros de 2011 es una indicación del compromiso asumido por el PMA respecto de la transparencia y la rendición de cuentas de conformidad con las IPSAS. Sin embargo, el control interno es una actividad permanente, y el PMA debe seguir evaluando la eficacia en función de los costos de sus sistemas administrativos y operacionales.

263. En el presente informe se dan muchos ejemplos de iniciativas tendentes a aumentar la eficiencia. Estas deben ir seguidas del establecimiento de pautas que sirvan de referencia para medir las mejoras.

264. Los riesgos de seguridad están en constante evolución. El PMA debe garantizar la gestión de esos riesgos a fin de conseguir un espacio humanitario seguro para poder ayudar a las personas que lo necesitan.

PARTE IV – PERSPECTIVAS FUTURAS

Los precios elevados de los alimentos y el combustible seguirán afectando a las poblaciones más pobres y restringiendo la capacidad del PMA para combatir el hambre.

265. El desafío más importante con que se enfrentan el PMA y sus beneficiarios es la probabilidad de que los precios de los alimentos y el petróleo sigan siendo altos. En el Informe Anual de las Realizaciones de 2010 se destacó el riesgo de que los precios elevados de los alimentos mermaran el poder adquisitivo del PMA: de hecho, en 2011 disminuyó en un 25% la cantidad de alimentos que fue posible adquirir gastando un importe similar. En 2012 no hay indicios de que los precios de los alimentos vayan a bajar; además, en los dos primeros meses el precio del petróleo registró subidas importantes con respecto al precio medio del barril en 2011, que fue de 95 dólares, lo que indica que las previsiones del Departamento de Energía de Estados Unidos de que el barril alcanzará los 98 dólares son optimistas.

266. Los precios elevados de los alimentos se traducen en un aumento de la demanda de asistencia del PMA a medida que las poblaciones no pueden satisfacer sus necesidades de alimentos; al mismo tiempo, esos precios limitan la capacidad del PMA para comprar alimentos con los que prestar ayuda a las personas necesitadas. El aumento del precio del petróleo tiene tres efectos: i) el incremento de los costos del transporte marítimo y terrestre, de modo que el PMA tiene que gastar más para prestar asistencia al mismo número de beneficiarios; ii) las repercusiones en los presupuestos de los gobiernos anfitriones, cuya capacidad para apoyar las actividades del PMA se ve limitada, y iii) el incremento del costo de los insumos agrícolas, lo que genera mayores costos para los agricultores de los países desarrollados, que deben aumentar sus precios en consecuencia.

267. En 2011 el PMA logró contrarrestar los efectos del aumento de los precios de los alimentos en su presupuesto y operaciones comprando más alimentos en los mercados locales y efectuando compras a término. Pero los beneficios puntuales de esas medidas no pueden reproducirse indefinidamente: los precios elevados a nivel mundial acabarán por repercutir en los mercados locales. El PMA seguirá evaluando las posibilidades que brindan los mercados locales e internacionales y realizando compras sobre la base del mejor precio; sin embargo, es innegable que su poder adquisitivo en 2012 será considerablemente inferior al de 2011, a menos que la financiación que recibe no aumente mientras los precios se mantengan altos.

Una desaceleración económica mundial incidirá en la movilización de fondos.

268. El modelo de financiación voluntaria hace que la capacidad del PMA para movilizar fondos dependa directamente de las condiciones económicas a nivel mundial. Las últimas previsiones no son optimistas: el Banco Mundial informa de que la economía mundial ha entrado en un período peligroso dado que la recesión financiera en Europa se ha propagado a países que hasta la fecha

no habían sido perjudicados, los flujos de capital destinados a los países en desarrollo han caído bruscamente y el crecimiento en algunos países en desarrollo se ha ralentizado⁴⁵.

269. Esta situación podría tener repercusiones importantes en países como Bangladesh, El Salvador, Filipinas, Guatemala, India y México, de donde es originario un gran número de trabajadores migrantes. La disminución de los ingresos fiscales, provocada por la desaceleración económica, está fomentando la competencia por los fondos presupuestarios nacionales y perjudicando la capacidad de los gobiernos para financiar programas en el ámbito de los servicios sociales, la lucha contra la pobreza y la atención de la salud.

270. The Conference Board, en su informe sobre las perspectivas económicas mundiales para 2012⁴⁶, pronostica que el crecimiento mundial sufrirá una desaceleración media del 3% anual hasta mediados del próximo decenio y destaca que el riesgo principal para la economía mundial es una contracción de la producción promedio per cápita, factor que determina el ritmo con que puede aumentar el nivel de vida, en particular en las economías emergentes.

El espacio humanitario seguro, que es fundamental para las operaciones del PMA, sigue siendo todo un desafío.

271. El Banco Mundial estima que 1.500 millones de personas viven en países con niveles elevados de violencia política y criminal, lo que parece indicar que no hay perspectivas inmediatas de reducir considerablemente los riesgos de seguridad con que se enfrenta el personal del PMA. A principios de 2012, el 40% del personal internacional de categoría profesional del PMA trabajaba en lugares de destino no aptos para familias.

272. Con el nuevo modelo de promoción de las perspectivas de carrera del PMA y su política de movilidad se procura asegurar una distribución equitativa de la inmensa carga que recae sobre el personal por este motivo. El PMA seguirá examinando los riesgos a los que se enfrenta su plantilla y procurará mantener un equilibrio entre las necesidades humanitarias y los niveles de riesgo personal.

El PMA se ha dotado de los instrumentos adecuados, pero debe aplicarlos a mayor escala.

273. El PMA se está dotando de los instrumentos que permitirán el paso de la prestación de ayuda alimentaria a la de asistencia alimentaria. El proceso de aplicar esos instrumentos a mayor escala, sin embargo, está vinculado a la capacidad de elaborar programas que mejoren los resultados valiéndose de la combinación adecuada de modalidades de ayuda alimentaria y asistencia alimentaria.

274. Para que los programas puedan ejecutarse en los distintos contextos en que trabaja el PMA es preciso llevar a cabo evaluaciones fiables que permitan realizar un diseño sólido en el que se integren las actividades, las asociaciones y los instrumentos adecuados, y prever un seguimiento basado en los resultados para vigilar los progresos y realizar ajustes en tiempo real.

275. En 2012 y 2013 está previsto mejorar la calidad de los programas adoptando las medidas siguientes: i) la aplicación conjunta con la FAO de sistemas integrados de información sobre

⁴⁵ Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y Banco Mundial. 2012. *Perspectivas económicas mundiales: Incertidumbre y vulnerabilidad*. Vol. 4. Washington D.C.

⁴⁶ <http://www.conference-board.org/data/globaloutlook.cfm>

seguridad alimentaria y nutrición a nivel nacional y mundial, en particular mediante el fomento de la capacidad y la prestación de apoyo técnico a los gobiernos; ii) el reforzamiento de los programas a través del instrumento institucional de SyE (COMET); iii) la mejora de las aptitudes del personal del PMA y de los asociados para reunir, analizar y utilizar datos de los productos y los efectos, y iv) el establecimiento de una dependencia en la Sede dedicada exclusivamente al seguimiento.

276. Entre las tareas e iniciativas que se llevarán a cabo 2012 cabe mencionar las siguientes:

- ultimar la elaboración de sistemas electrónicos relacionados con el efectivo y los cupones para aumentar la escala de las transferencias, y perfeccionar los instrumentos de análisis y la capacitación del personal del PMA y de los asociados;
- mejorar las intervenciones nutricionales aumentando el número de nutricionistas en el PMA, alentando la participación de los funcionarios y el personal directivo del PMA que poseen conocimientos de nutrición, incrementando la base de datos empíricos a disposición de los programas de nutrición y entablando asociaciones con organismos que prestan servicios de salud, agua y saneamiento, e
- impartir capacitación para que el personal de programas utilice los instrumentos de asistencia alimentaria del PMA para atender sus necesidades operacionales.

Se precisan estrategias innovadoras para que la financiación sea más previsible.

277. Para dar a conocer más los programas del PMA en determinados contextos, en 2012 se elaborarán estrategias de financiación que, de ser necesario, se adaptarán a los intereses temáticos de los donantes. El proyecto para mejorar la visibilidad del PMA permitirá poner de relieve los resultados alcanzados y el valor de las contribuciones de los donantes; asimismo, permitirá demostrar las fortalezas del PMA en las esferas de la nutrición, la alimentación escolar, la iniciativa de compras para el progreso, la transferencia de efectivo y cupones, el fomento de la capacidad y la adaptación al cambio climático.

278. Colaboración constante con el Grupo de los Veinte y el Grupo de los Ocho. La colaboración del PMA con el G-20 en 2011 generó apoyo político en favor de la seguridad alimentaria mundial y reforzó los sistemas de suministro de alimentos, después de que en 2010 se agregara la seguridad alimentaria a su programa. La colaboración constante es una prioridad y lo seguirá siendo durante la presidencia mexicana del G-20 en 2012. El PMA sigue participando en las actividades de seguimiento por parte del G-8 del compromiso contraído en L'Aquila de destinar 20.000 millones de dólares a la seguridad alimentaria.

279. Potenciación del diálogo con los donantes y mayor previsibilidad de la financiación. El PMA proseguirá su diálogo sobre políticas con los donantes para que la cuestión de la seguridad alimentaria figure en los programas de las reuniones de donantes; además, seguirá manteniendo su posición de liderazgo en la utilización óptima de los recursos y efectuará junto con los donantes exámenes de la ayuda multilateral. En 2012, el PMA firmará al menos cinco acuerdos de asociación estratégica plurianuales con donantes, a fin de aumentar la previsibilidad y flexibilidad de la financiación destinada a satisfacer sus necesidades de recursos. El Comité de Asignación Estratégica de Recursos velará por que las contribuciones de los donantes se adapten a las prioridades del PMA.

280. Promoción de la labor del PMA ante una gama más amplia de donantes del sector privado. En 2012, el PMA describirá el hambre como “el problema mundial más grave para el cual es posible encontrar una solución” y colaborará con dirigentes de los diversos sectores

industriales para centrarse en el hambre como responsabilidad social. El Programa potenciará al máximo su colaboración con el mercado estadounidense y centrará más su atención en el continente asiático, a fin de movilizar recursos y conocimientos técnicos del sector privado. El PMA ampliará su apoyo en línea, por ejemplo creando una plataforma que le permita entablar un diálogo con posibles donantes en contextos diferentes desde el punto de vista cultural y financiero.

El PMA seguirá mejorando su eficiencia y eficacia y utilizando sus recursos de forma óptima.

281. El PMA procura utilizar de forma óptima cada donación: cada dólar ahorrado significa que puede prestar asistencia alimentaria a un mayor número de personas con hambre. El Programa está mejorando su capacidad para lograr una utilización óptima de los recursos y concibiendo medidas para mejorar su eficiencia y su eficacia.

Mejor gestión de la cadena de suministro

282. Las operaciones de logística son cada vez más complejas en razón de las limitaciones, como las restricciones de acceso, el deterioro de la infraestructura y la inseguridad. Por ello el PMA tiene que gestionar su cadena de suministro de alimentos con más eficiencia, desde la planificación inicial hasta la entrega final, y adoptar enfoques holísticos para compensar los efectos de los precios elevados de los alimentos y el aumento de los costos del transporte. El número cada vez mayor de productos nutritivos especiales que forman parte de la cadena de suministro de alimentos del PMA hace necesaria una gestión de las existencias más sofisticada, con objeto de prolongar el tiempo de conservación y hacer un seguimiento del transporte y el almacenamiento desde la fabricación hasta la entrega.

283. Para hacer frente a estos desafíos, a fines de 2011 el PMA puso en marcha con carácter experimental un sistema de apoyo de la gestión logística basado en el SAP (LESS). Este sistema unifica las prácticas operativas y permite aumentar la transparencia y la coherencia de los datos en tiempo real. Además, va a permitir al PMA gestionar sus existencias de alimentos más eficazmente mediante el seguimiento de los movimientos de logística en el Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS II), así como mejorar la eficiencia operacional y la gestión de la cadena de suministro gracias a una información más coherente y accesible.

284. Las oficinas del PMA en los países se seguirán adaptando a la evolución del entorno operativo mediante la planificación de las actividades de fomento de la capacidad y el traspaso de responsabilidades a asociaciones nacionales centradas en el plano local, y seguirán colaborando con los gobiernos para mejorar sus programas y fomentar la voluntad política.

El PMA dará a conocer más los riesgos y buscará el apoyo de las partes interesadas para su nivel aceptable de riesgo.

285. El PMA seguirá definiendo y dando a conocer a las partes interesadas los riesgos contextuales, programáticos y operacionales: una mayor transparencia redundará en beneficio de los donantes, los beneficiarios, el personal y los asociados, quienes deberían determinar los riesgos que perjudican los objetivos comunes y hacerles frente. Muchos riesgos, especialmente en entornos operativos frágiles, no pueden ser atendidos únicamente por el PMA, sino que se necesita una intervención coordinada de actores gubernamentales y de ayuda humanitaria.

La seguridad necesaria en el momento oportuno y el lugar adecuado.

286. De conformidad con el cambio reciente en la filosofía de seguridad de las Naciones Unidas, que ha pasado de “cuándo marcharse” a “cómo permanecer”, el PMA seguirá colaborando con el UNDSS para desarrollar una política de seguridad y unas normas de seguridad y protección comunes para todo el sistema. Las medidas de seguridad del PMA, en las que se reconoce que el riesgo es un elemento inevitable en las operaciones, tratan de: i) reforzar la seguridad del personal, y ii) gestionar los riesgos de seguridad en lugar de evitarlos, considerándolos como uno de los desafíos con que se enfrenta el PMA en la ejecución de sus programas.

287. El PMA seguirá mitigando los riesgos de seguridad con miras a facilitar, en lugar de limitar, sus actividades, y ofreciendo competencias técnicas, tecnológicas y directivas en cuestiones de seguridad para que su personal directivo esté en condiciones de comprender el entorno de riesgos y adoptar decisiones fundamentadas en relación con la gestión de los mismos.

Programación fundamentada en los riesgos

288. El PMA se propone velar por que los riesgos se aborden de forma holística en todas las fases de la planificación y programación. El sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas, que se ha orientado a un modelo selectivo aplicable a situaciones de riesgo elevado, permite determinar la cantidad de personal que será necesario desplegar y las actividades programáticas que habrán de ejecutarse. En el marco de este proceso, el PMA está colaborando con el Grupo de trabajo sobre la esencialidad de los programas para elaborar un marco de determinación de prioridades en entornos de riesgo elevado.

El PMA mejorará su capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia.

289. La puntualidad y la eficiencia son esenciales para salvar vidas en situaciones de emergencia. El PMA seguirá reforzando su capacidad para intervenir eficaz y eficientemente en casos de emergencia conforme al PREP trienal, que centra su atención en la rendición de cuentas, las asociaciones y el fomento de la capacidad para que los gobiernos estén en condiciones de intervenir en situaciones de emergencias.

290. En 2012, el PMA:

- elaborará un marco de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencias;
- distribuirá a las oficinas en los países una guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, que comprenda el análisis de los riesgos, la planificación para imprevistos y los procesos de continuidad de las operaciones;
- revisará los sistemas y procedimientos de emergencia, a fin de facilitar la movilización en los casos de emergencia a gran escala;

- llevará a cabo el primer ejercicio anual de respuesta a nivel institucional para poner a prueba los sistemas y procedimientos;
- pondrá en práctica una estrategia de capacitación y desarrollo en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, que prevea una lista de intervenciones a nivel institucional para el despliegue rápido de personal cualificado;
- mejorará las plataformas de gestión de la información interna y externa para proporcionar a los responsables de la toma de decisiones más datos en tiempo real sobre las operaciones a gran escala, y
- se cerciorará de que se cuente con las competencias necesarias en los lugares adecuados para aumentar la escala de la transición a la asistencia alimentaria.

291. En 2012, el PMA finalizará el examen de la planificación de la fuerza de trabajo emprendido en 2011 para asegurar que se cuente con las competencias adecuadas y elaborar una estrategia que permita aumentar las competencias en funciones clave, reforzar la capacidad de liderazgo, mejorar el equilibrio de género y crear los conocimientos técnicos necesarios para generar soluciones sostenibles al problema del hambre en asociación con otros interesados.

El PMA aumentará la transparencia y la rendición de cuentas.

Un mejor seguimiento de las realizaciones

292. El PMA seguirá mejorando sus indicadores de las realizaciones y aplicará herramientas informáticas, como el sistema de información sobre la gestión operacional de las realizaciones y los riesgos (PROMIS) y el sistema COMET para fortalecer la eficacia de la gestión de las realizaciones. Además, seguirá colaborando con otros organismos de las Naciones Unidas en la elaboración de enfoques comunes relativos a la elaboración de informes y la mejora de las normas de rendición de cuentas y la transparencia.

Un nuevo Plan estratégico para 2014-2017 elaborado en paralelo con otros organismos de las Naciones Unidas

293. El PMA seguirá elaborando el Plan Estratégico para 2014-2017 teniendo en cuenta las observaciones de la Junta Ejecutiva respecto del examen de mitad de período del Plan Estratégico para 2008-2013 y las consultas con otros organismos de las Naciones Unidas, que por primera vez están preparando sus estrategias simultáneamente. El PMA coordinará sus intervenciones con estos organismos, en particular sobre cuestiones relativas a la medición de los resultados y el programa posterior a los ODM.

294. En el transcurso del año 2012, el PMA buscará oportunidades de innovación en el marco de acuerdos concertados con asociados que no son del sistema de las Naciones Unidas. Según lo previsto, la declaración final de la Conferencia Río+20 permitirá establecer el programa de acción posterior a los ODM y definir los objetivos en la esfera del desarrollo sostenible. La política del PMA en materia de cambio climático, que se remitirá a la Junta Ejecutiva para su aprobación en noviembre de 2012, reflejará las deliberaciones de la Conferencia Río+20.

ANEXOS

	Página
I. CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	95
II. A –MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS (PLAN ESTRATÉGICO DEL PMA PARA 2008-2013)	97
B –INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS	109
C –METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	112
D –ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS – INFORMES DE 2011	116
III. INDICADORES DE LAS REALIZACIONES DE 2011	118
IV. INFORME SOBRE ASUNTOS DEONTOLÓGICOS	120
V. PERSONAL DEL PMA CON CONTRATOS DE UN AÑO DE DURACIÓN O MÁS	129
VI. PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL	130
VII. COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2011	131
VIII. TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2011	135
IX. A – GASTOS DIRECTOS POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2008-2011	138
B – GASTOS DIRECTOS POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2008-2011	140
C – GASTOS DIRECTOS POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2008-2011	143
X. A – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DE LAS NACIONES UNIDAS	144
B – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES, POR SECTOR DE COLABORACIÓN	145
XI. NOTAS FINALES	146
LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO	147



ANEXO I: CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

DATOS BÁSICOS

2009	2010	2011	
ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre			
BENEFICIARIOS			
101,8	109,2	99,1	millones de personas aquejadas por el hambre en 75 países (75 países en 2009 y 2010)
84,1	89,0	82,9	millones de mujeres y niños
2,0	2,1	2,6	millones de refugiados
14,1	15,4	15,1	millones de PDI
2,1	3,1	3,1	millones de repatriados
1,1	3,1	4,4	millones de beneficiarios de las transferencias de efectivo y los cupones para alimentos
CANTIDAD DE AYUDA ALIMENTARIA			
5,0	4,3	3,6	millones de toneladas de alimentos distribuidos
2,6	3,2	2,4	millones de toneladas de alimentos adquiridos
PAÍSES EN DESARROLLO Y ASISTENCIA DEL PMA			
89,7	94,0	96,0	porcentaje de recursos multilaterales asignados para el desarrollo que llegaron a los países donde el PMA concentra su acción
70,0	71,0	72,4	porcentaje de recursos asignados para el desarrollo que llegaron a los países menos adelantados
82,0	83,0	71,4	porcentaje de alimentos adquiridos, en toneladas, en países en desarrollo
67,1	61,2	60,6	porcentaje de la asistencia del PMA invertida en los países africanos de la región subsahariana
ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal			
20,7	21,1	23,2	millones de escolares que recibieron comidas en la escuela o raciones para llevar a casa
46,7	48,5	48,3	porcentaje de niñas entre los escolares
ODM 3: Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer			
52,2	51,2	51,7	porcentaje de mujeres o niñas entre los beneficiarios
342	264	194	miles de mujeres que ocupaban puestos de dirección en los comités de gestión de alimentos
6,5	5,2	4,8	millones de mujeres que recibieron raciones alimentarias familiares en puntos de distribución en el marco de las distribuciones generales de alimentos
5,2	4,9	3,7	millones de títulos que daban derecho a alimentos emitidos a nombre de mujeres para las distribuciones generales de alimentos
ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años			
62,1	66,1	63,2	millones de niños que recibieron asistencia en operaciones del PMA
5,9	8,5	11,1	millones de niños malnutridos que recibieron apoyo nutricional especial
ODM 5: Mejorar la salud materna			

ANEXO I: CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

DATOS BÁSICOS

2009	2010	2011	
2,8	2,7	3,1	millones de mujeres vulnerables que recibieron apoyo nutricional adicional
ODM 6: Combatir el VIH/sida, el paludismo y otras enfermedades			
15	16	16	países que recibieron asistencia del PMA de entre los 25 países con mayor prevalencia del VIH y el sida
2,6	2,5	2,3	millones de personas afectadas por el VIH y el sida que recibieron ayuda alimentaria del PMA
43	41	38	países que recibieron asistencia para actividades de prevención de la tuberculosis y el VIH y el sida
ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente			
20,4	24,3	21,3	millones de personas que recibieron alimentos del PMA como incentivo para crear activos o asistir a actividades de capacitación, aumentar la capacidad de resistencia a las crisis y preservar los medios de subsistencia
ODM 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo			
18	18	17	asociados para emergencias
9	10	4	misiones conjuntas de evaluación de cultivos y suministro de alimentos realizadas por la FAO y el PMA
13	7	7	misiones conjuntas de evaluación realizadas por la ACNUR y el PMA
145,3	154,6	93,7	empresas y entidades privadas que prestaron apoyo mediante donaciones en efectivo y en especie, en millones de dólares
2 398	3 505	2 147	organizaciones no gubernamentales que trabajaron con el PMA

**ANEXO II-A: MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS DEL PMA
(PLAN ESTRATÉGICO PARA 2008-2013)**

Téngase en cuenta que el marco se aplica a todos los resultados obtenidos con la asistencia y el apoyo del PMA (a nivel de hogares, comunidades, gobiernos y otras entidades, por ejemplo, escuelas).

En el marco, los indicadores se distinguen por el tipo de carácter utilizado, tal como se indica a continuación:

- **carácter normal:** indicadores internacionalmente reconocidos, basados en normas convenidas y utilizados por organismos de las Naciones Unidas;
- **negrita:** indicadores elaborados en colaboración con los asociados operacionales del PMA, y
- *cursiva:* normas metodológicas específicas del PMA.



OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: SALVAR VIDAS Y PROTEGER LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA EN LAS EMERGENCIAS			Impacto: contribución al logro de los ODM 1 y 4
Metas			
1. Salvar vidas en las situaciones de urgencia y reducir por debajo del nivel de emergencia la malnutrición aguda causada por situaciones de crisis. 2. Proteger los medios de subsistencia y aumentar el nivel de autosuficiencia en las emergencias y las fases de recuperación temprana. 3. Llevar la asistencia a los refugiados, las personas desplazadas internamente (PDI) y otros grupos y comunidades vulnerables cuya seguridad alimentaria y nutricional se haya visto comprometida por situaciones de crisis.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa¹	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 1.1: Reducción o estabilización de la malnutrición aguda en los grupos de niños y/o poblaciones seleccionados	1.1.1 Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años ² (calculada con arreglo a la relación peso para la estatura y expresada como porcentaje) ³	Reducción de la prevalencia de la malnutrición aguda lograda entre los niños menores de 5 años en el 80% de los proyectos Estabilización de la prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años en el 80% de los proyectos	Objetivo: Por población - Reducción de la prevalencia de la malnutrición aguda Fuente: Datos procedentes de encuestas o de los informes de seguimiento Objetivo: Por población - Estabilización de la prevalencia de la malnutrición aguda en los niveles anteriores a la crisis Fuente: Datos procedentes de encuestas o de los informes de seguimiento
	1.1.2 Prevalencia de la circunferencia braquial medio-superior (CBMS) baja entre los niños menores de 5 años ^{4, 5}	Estabilización de la prevalencia de una CBMS baja en el 80% de los proyectos	Objetivo: Por población - Estabilización de la prevalencia de una CBMS baja Fuente: Datos procedentes de encuestas o de evaluaciones
	1.1.3 Tasas de los resultados de las actividades de alimentación suplementaria ⁶	Logro del objetivo en el 80% de los proyectos	Objetivo: Por población ⁷ Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento

¹ Solamente los proyectos que corresponden a un Objetivo Estratégico comunican resultados relacionados con un indicador institucional. En el análisis de los resultados se incluirán únicamente los datos notificados por estos proyectos.

² En los proyectos dirigidos a niños menores de 2 años se debe medir la prevalencia de la malnutrición aguda en este grupo de edad.

³ La prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años es un indicador indirecto del estado nutricional de la población.

⁴ La prevalencia de una CBMS baja entre los niños menores de 5 años es un indicador indirecto del estado nutricional de la población.

⁵ En los proyectos dirigidos a niños menores de 2 años se debe medir la prevalencia de una CBMS baja en este grupo de edad.

⁶ Tasas de recuperación, mortalidad, incumplimiento y falta de mejoría. Estas tasas solo se aplican en el contexto del tratamiento de la malnutrición moderada aguda (intervenciones selectivas).

⁷ Deberían utilizarse las normas del proyecto Esfera (tasa de recuperación >75%; tasa de mortalidad <3%; tasa de incumplimiento <15%; tasa de falta de mejoría <5%).



OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: SALVAR VIDAS Y PROTEGER LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA EN LAS EMERGENCIAS			Impacto: contribución al logro de los ODM 1 y 4
Metas			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Salvar vidas en las situaciones de urgencia y reducir por debajo del nivel de emergencia la malnutrición aguda causada por situaciones de crisis. 2. Proteger los medios de subsistencia y aumentar el nivel de autosuficiencia en las emergencias y las fases de recuperación temprana. 3. Llevar la asistencia a los refugiados, las personas desplazadas internamente (PDI) y otros grupos y comunidades vulnerables cuya seguridad alimentaria y nutricional se haya visto comprometida por situaciones de crisis. 			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa¹	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 1.2: Mayor consumo de alimentos durante el período de prestación de asistencia en los hogares beneficiarios ⁸	1.2.1 <i>Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares⁹</i>	Puntuación superior al umbral en el 80% de los proyectos	Objetivo: Superación de los 21 o 28 ¹⁰ puntos en la puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares beneficiarios Fuente: Datos procedentes de encuestas anuales
Efecto 1.3: Estabilización de la tasa de matrícula de las niñas y los niños que presentan un elevado riesgo de abandono escolar, en las escuelas de primaria beneficiarias	1.3.1 <i>Tasa de retención escolar</i>	Logro del objetivo de la tasa de retención escolar en el 80% de los proyectos	Objetivo: Logro de una tasa de retención escolar del 70% para niñas y niños en las situaciones de emergencia Fuente: Datos procedentes de encuestas
Efecto 1.4: Mantenimiento del acceso a los servicios de tratamiento antirretroviral, tratamiento de la tuberculosis y prevención de la transmisión de madre a hijo	1.4.1 <i>Tasa de abandono del tratamiento¹¹</i>	Logro del objetivo en el 80% de los proyectos.	Objetivo: Tasa de incumplimiento <15% Fuente: Datos procedentes de informes de seguimiento

⁸ Las actividades de subsistencia basadas en objetivos de seguridad alimentaria contribuyen a este efecto (se está elaborando un indicador para medir la protección de los activos productivos). Los resultados se desglosarán por grupos beneficiarios (PDI, refugiados, hogares afectados por conflictos o catástrofes que tengan niños en edad escolar o acojan huérfanos y otros niños vulnerables).

⁹ Se recomienda a las oficinas en los países que, junto a la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares, midan también el índice relativo a las estrategias de supervivencia. Las puntuaciones relativas a la diversidad de la dieta también pueden calcularse a partir del formulario utilizado para la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares con el fin de indicar los cambios en la calidad del régimen alimentario.

¹⁰ El umbral establecido depende de los hábitos locales de consumo alimentario y de la composición de la dieta.

¹¹ Se notificará este indicador en relación con el acceso universal a los servicios de tratamiento antirretroviral, tratamiento de la tuberculosis y prevención de la transmisión maternofilial.



OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: SALVAR VIDAS Y PROTEGER LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA EN LAS EMERGENCIAS			Impacto: contribución al logro de los ODM 1 y 4
Metas 1. Salvar vidas en las situaciones de urgencia y reducir por debajo del nivel de emergencia la malnutrición aguda causada por situaciones de crisis. 2. Proteger los medios de subsistencia y aumentar el nivel de autosuficiencia en las emergencias y las fases de recuperación temprana. 3. Llevar la asistencia a los refugiados, las personas desplazadas internamente (PDI) y otros grupos y comunidades vulnerables cuya seguridad alimentaria y nutricional se haya visto comprometida por situaciones de crisis.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa ¹	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Producto	Indicador		
Producto 1.1¹²: Distribución de alimentos, artículos no alimentarios, transferencia de efectivo y entrega de cupones a los grupos seleccionados de mujeres, hombres, niñas y niños, en cantidad y de calidad suficientes y en condiciones seguras (que han de utilizarse para los Objetivos Estratégicos 1 a 4)	1.1.1	Número de mujeres, hombres, niñas y niños que reciben alimentos, artículos no alimentarios, transferencia de efectivo y entrega de cupones, por categoría y como porcentaje de las cifras previstas	
	1.1.2	Volumen de alimentos distribuidos, por tipo, como porcentaje de las distribuciones previstas ¹³	
	1.1.3 a)	Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales distribuidos por tipo de producto, como porcentaje de las distribuciones previstas	
	1.1.3 b)	Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales distribuidos por tipo de producto, como porcentaje de las distribuciones efectivas	
	1.1.4	Cantidad de productos no alimentarios distribuidos, por tipo de producto, como porcentaje de las distribuciones previstas	
	1.1.5	Cuantía total de efectivo transferido a los beneficiarios	
	1.1.6	Total del equivalente de alimentos y efectivo distribuido por medio de cupones	
	1.1.7	Gastos del PMA relacionados con la distribución de productos alimenticios y artículos no alimentarios, la transferencia de efectivo y la entrega de cupones, por actividad y modalidad de transferencias (en dólares)	
	1.1.8	Número de emplazamientos institucionales que han recibido asistencia (por ejemplo, escuelas, centros de salud, etc.)	
	1.1.9	Número de organismos de las Naciones Unidas y organizaciones internacionales que colaboran en el suministro y la prestación de insumos y servicios complementarios	
	1.1.10	Número de organizaciones no gubernamentales (ONG) que colaboran en el suministro y prestación de insumos y servicios complementarios	
1.1.11	Número de programas y actividades realizadas conjuntamente con el sistema de las Naciones Unidas		

¹² Producto que ha de notificarse a nivel institucional para todas las actividades que prevén la distribución de alimentos y/o de artículos no alimentarios. Los otros productos han de indicarse en relación con el Objetivo Estratégico al que correspondan.

¹³ Además del volumen que se prevé distribuir se indican la calidad de los alimentos y la puntualidad en la entrega.



OBJETIVO ESTRATÉGICO 2: PREVENIR EL HAMBRE AGUDA E INVERTIR EN MEDIDAS DE PREPARACIÓN PARA CASOS DE CATÁSTROFE Y DE MITIGACIÓN DE SUS EFECTOS			Impacto: contribución al logro de los ODM 1 y 7
Metas			
1. Promover y fortalecer la capacidad de los gobiernos para prepararse a hacer frente a situaciones de hambre aguda provocadas por catástrofes, evaluarlas e intervenir en consecuencia. 2. Promover y fortalecer la resiliencia de las comunidades ante las crisis, y en especial su capacidad de adaptación al cambio climático, mediante programas de protección social o creación de activos.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 2.1: Establecimiento y mejora de sistemas de alerta temprana, planes para imprevistos ¹⁴ y sistemas de seguimiento de la seguridad alimentaria, con apoyo del PMA para el fomento de la capacidad	2.1.1 Índice relativo a la preparación para la pronta intervención en casos de catástrofe	Fortalecimiento de la capacidad gubernamental, con arreglo a lo planeado, en el 80% de los países beneficiarios	Objetivo: El índice de preparación del país para la pronta intervención en caso de catástrofes es igual o superior a 7, lo que indica que la capacidad gubernamental de preparación para casos de catástrofe y gestión de la información sobre seguridad alimentaria ha aumentado con la ayuda del PMA Fuente: Datos procedentes de informes de seguimiento y de encuestas anuales
Efecto 2.2: Consumo suficiente de alimentos durante el período de prestación de la asistencia a los hogares seleccionados que corren el riesgo de sufrir hambre aguda	2.2.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares¹⁵	Puntuación superior al umbral en el 80% de los proyectos	Objetivo: Estabilización de la puntuación relativa al consumo de alimentos en 35/42, o más, para los hogares beneficiarios Fuente: Datos procedentes de encuestas anuales
Efecto 2.3: Reducción de riesgos a nivel comunitario en las comunidades seleccionadas	2.3.1 Puntuación relativa a los activos de los hogares¹⁶	Aumento de los activos destinados a reducir los riesgos y a mitigar los efectos de las catástrofes en el 80% de los proyectos	Objetivo: Establecimiento del umbral de la puntuación relativa a los activos para medir el incremento (por creación o restablecimiento) con respecto a la base inicial de activos de los hogares destinados a mitigar los efectos de las catástrofes Fuente: Datos procedentes de encuestas
	2.3.2 Puntuación relativa a los activos comunitarios¹⁷	Aumento de los activos destinados a reducir los riesgos y a mitigar los efectos de las catástrofes en el 80% de los proyectos	Objetivo: Establecimiento del umbral de la puntuación relativa a los activos para medir el incremento (por creación o restablecimiento) con respecto a la base inicial de activos comunitarios destinados a mitigar los efectos de las catástrofes Fuente: Datos procedentes de encuestas

¹⁴ Se trata de planes para imprevistos gubernamentales o interinstitucionales.

¹⁵ Se recomienda a las oficinas en los países que, junto a la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares, midan también el índice relativo a las estrategias de supervivencia. Las puntuaciones relativas a la diversidad de la dieta también pueden calcularse a partir del formulario utilizado para la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares con el fin de indicar los cambios en la calidad del régimen alimentario.

¹⁶ En este contexto, los **activos de los hogares que contribuyen a mitigar los efectos de las catástrofes** incluyen activos tanto **naturales** (por ejemplo, agua, árboles frutales, etc.) como **materiales** (por ejemplo, arados y artes de pesca).

¹⁷ En este contexto, los **activos de las comunidades que contribuyen a mitigar los efectos de las catástrofes** incluyen activos tanto **naturales** (por ejemplo, cortavientos naturales, árboles plantados, etc.) como **materiales** (por ejemplo, diques, carreteras de alta resistencia, etc.).



OBJETIVO ESTRATÉGICO 2: PREVENIR EL HAMBRE AGUDA E INVERTIR EN MEDIDAS DE PREPARACIÓN PARA CASOS DE CATÁSTROFE Y DE MITIGACIÓN DE SUS EFECTOS Metas 1. Promover y fortalecer la capacidad de los gobiernos para prepararse a hacer frente a situaciones de hambre aguda provocadas por catástrofes, evaluarlas e intervenir en consecuencia. 2. Promover y fortalecer la resiliencia de las comunidades ante las crisis, y en especial su capacidad de adaptación al cambio climático, mediante programas de protección social o creación de activos.			Impacto: contribución al logro de los ODM 1 y 7
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Producto	Indicador		
(en cuanto a la distribución de los alimentos, artículos no alimentarios, transferencia de efectivo y entrega de cupones véase el Producto 1.1)			
Producto 2.1: Establecimiento de medidas de mitigación de los efectos de las catástrofes, con apoyo del PMA para el fomento de la capacidad	2.1.1	Sistemas establecidos para la reducción de riesgos, la preparación para la pronta intervención en caso de catástrofes y la mitigación de sus efectos (sistemas de alerta temprana, planes para imprevistos, sistemas de seguimiento de la seguridad alimentaria, etc.).	
Producto 2.3: Creación o restablecimiento de activos destinados a la mitigación de los efectos de las catástrofes en las comunidades seleccionadas	2.3.1	Creación o restablecimiento de activos destinados a la mitigación de los efectos de las catástrofes y la reducción de riesgos, por tipo y unidad de medida (número de hectáreas protegidas/mejoradas; número de árboles plantados; presas construidas, etc.)	

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3: RECONSTRUIR LAS COMUNIDADES Y RESTABLECER LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA DESPUÉS DE UN CONFLICTO O UNA CATÁSTROFE O EN SITUACIONES DE TRANSICIÓN			Impacto: contribución al logro de los ODM 1 y 7
Metas 1. Apoyar el regreso de los refugiados y las PDI mediante la asistencia alimentaria y nutricional. 2. Respaldar el restablecimiento de los medios de subsistencia y de la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades y familias afectadas por las crisis. 3. Ayudar a establecer o reconstruir las capacidades de suministro o de entrega de productos alimenticios de los países y las comunidades afectados por crisis y contribuir a impedir que se reanuden los conflictos.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 3.1: Consumo de alimentos suficiente durante el período de prestación de la asistencia a los hogares, las comunidades, las PDI y los refugiados seleccionados ¹⁸	3.1.1 <i>Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares</i> ¹⁹	Puntuación superior al umbral en el 80% de los proyectos	Objetivo: La puntuación relativa al consumo de alimentos supera los 35/42 puntos en los hogares beneficiarios Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas anuales
Efecto 3.2: Mayor acceso de las comunidades seleccionadas a los activos en situaciones precarias y de transición	3.2.1 <i>Puntuación relativa a los activos comunitarios</i> ²⁰	Aumento de los activos productivos funcionales y útiles en el 80% de los proyectos	Objetivo: Establecimiento del umbral de la puntuación relativa a los activos para medir el incremento (por creación o restablecimiento) con respecto a la base inicial de los activos comunitarios funcionales y productivos Fuente: Datos procedentes de encuestas
Efecto 3.3: Estabilización de la tasa de matrícula de niñas y niños, incluidos los que son PDI y refugiados, en las escuelas asistidas en los niveles anteriores a la crisis	3.3.1 <i>Tasa de retención escolar</i>	Logro del objetivo de la tasa de retención escolar en el 80% de los proyectos	Objetivo: En situaciones posteriores a las crisis la tasa de retención escolar de niñas y niños alcanza el 85% Fuente: Datos procedentes de encuestas
	3.3.2 <i>Escolarización: tasa</i> ²¹ <i>anual de variación del número de niñas y niños matriculados</i>	Logro o superación de un porcentaje anual de incrementos del 5% en el 80% de los proyectos	Objetivo: La tasa anual de incremento del número de niñas y niños matriculados alcanza el 5% Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas anuales
Efecto 3.4 a): Reducción de la malnutrición aguda en los grupos de niños y/o poblaciones seleccionados	3.4.1 <i>Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años (calculada con arreglo a la relación peso para la estatura y expresada como porcentaje)</i>	Logro de una reducción de la prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años en el 80% de los proyectos	Objetivo: Por población – Reducción de la tasa de prevalencia de la malnutrición aguda Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas

¹⁸ Los resultados se desglosarán por grupo (PDI, refugiados, personas afectadas por conflictos o catástrofes, hogares que tengan niños en edad escolar o acojan huérfanos y otros niños vulnerables). Los programas de mitigación y de redes de seguridad, destinados a los hogares afectados por el VIH, contribuyen a alcanzar este efecto. El apoyo a los hogares también puede mejorar el grado de observancia del tratamiento antirretroviral o el éxito del tratamiento contra la tuberculosis en los pacientes individuales.

¹⁹ Se recomienda a las oficinas en los países que, junto a la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares, midan también el índice relativo a las estrategias de supervivencia. Las puntuaciones relativas a la diversidad de la dieta también pueden calcularse a partir del formulario utilizado para la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares con el fin de indicar los cambios en la calidad del régimen alimentario.

²⁰ En este contexto, los **activos de las comunidades** incluyen activos **naturales** (por ejemplo: estanques, manantiales), activos **materiales** (por ejemplo: presas, caminos a los mercados) y **sociales** (por ejemplo: escuelas, centros de salud).

²¹ La media se calcula dividiendo, entre el número total de escuelas beneficiarias, la suma de las tasas anuales de variación de las distintas escuelas objeto de seguimiento.



OBJETIVO ESTRATÉGICO 3: RECONSTRUIR LAS COMUNIDADES Y RESTABLECER LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA DESPUÉS DE UN CONFLICTO O UNA CATÁSTROFE O EN SITUACIONES DE TRANSICIÓN			Impacto: contribución al logro de los ODM 1 y 7
Metas 1. Apoyar el regreso de los refugiados y las PDI mediante la asistencia alimentaria y nutricional. 2. Respaldar el restablecimiento de los medios de subsistencia y de la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades y familias afectadas por las crisis. 3. Ayudar a establecer o reconstruir las capacidades de suministro o de entrega de productos alimenticios de los países y las comunidades afectados por crisis y contribuir a impedir que se reanuden los conflictos.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
	3.4.2 Prevalencia de una CBMS baja entre los niños menores de 5 años	Estabilización de la prevalencia de una CBMS baja en el 80% de los proyectos	Objetivo: Por población – Estabilización de la prevalencia de una CBMS baja Fuente: Datos procedentes de las encuestas o de evaluaciones
	3.4.3 Tasas de los resultados de las actividades de alimentación suplementaria ²²	Logro del objetivo en el 80% de los proyectos	Objetivo: Por población ²³ Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento
Efecto 3.4 b): Reducción del retraso del crecimiento en los grupos de niños y/o poblaciones seleccionados después de las crisis	3.4.4 Prevalencia de retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años (calculada con arreglo a la relación estatura para la edad y expresada como porcentaje)	Logro de una reducción de la prevalencia de retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años en el 80% de los proyectos	Objetivo: Por población – Reducción de la tasa de prevalencia de retraso del crecimiento Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas
Efecto 3.5: Mejora de la recuperación nutricional de los pacientes en tratamiento antirretroviral y contra la tuberculosis	3.5.1 Tasa de recuperación nutricional ²⁴	Logro del objetivo en el 80% de los proyectos	Objetivo: Tasa de recuperación nutricional >75% Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento
Producto	Indicador		
(En cuanto a la distribución de alimentos, artículos no alimentarios, transferencia de efectivo y entrega de cupones véase el Producto 1.1)			
Producto 3.2: Creación, construcción o restablecimiento de activos relacionados con los medios de subsistencia por parte de las comunidades y personas seleccionadas	3.2.1 Número de activos comunitarios creados o restablecidos por las comunidades o personas seleccionadas, por tipo y unidad de medida		

²² Tasas de recuperación, mortalidad, incumplimiento y falta de mejoría. Estas tasas solo se aplican en el contexto del tratamiento de la malnutrición moderada aguda (intervenciones selectivas).

²³ Deberían utilizarse las normas del proyecto Esfera (tasa de recuperación >75%; tasa de mortalidad <3%; tasa de incumplimiento <15%; tasa de falta de mejoría <5%).

²⁴ Se informará separadamente de este indicador en el caso del tratamiento antirretroviral y/o del tratamiento contra la tuberculosis.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4: REDUCIR EL HAMBRE CRÓNICA Y LA DESNUTRICIÓN			Impacto: contribución al logro de los ODM 1, 2, 3, 4, 5 y 6
Metas 1. Ayudar a los países a reducir por debajo del nivel crítico las tasas de desnutrición y a romper el ciclo intergeneracional del hambre crónica. 2. Aumentar los niveles de educación, nutrición y salud básicas mediante instrumentos de asistencia alimentaria y nutricional y de protección de la seguridad alimentaria y nutricional. 3. Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales de las personas afectadas por el VIH y el sida, la tuberculosis y otras pandemias.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 4.1 a): Aumento de la capacidad de producción de alimentos enriquecidos, incluidos alimentos complementarios y productos nutricionales especiales, en países que reciben asistencia del PMA	4.1.1 <i>Porcentaje de aumento de la producción de alimentos enriquecidos, incluidos alimentos complementarios y productos nutricionales especiales</i>	Logro del objetivo de producción en el 80% de los países que reciben asistencia	Objetivo: Aumento porcentual de la producción durante el período de prestación de asistencia, por tipo de producto, establecida para cada país asistido Fuente: Evaluación de la capacidad
Efecto 4.1 b): Consumo de alimentos suficiente durante el período de prestación de la asistencia a los hogares seleccionados ²⁵	4.1.2 <i>Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares</i> ²⁶	Puntuación superior al umbral en el 80% de los proyectos	Objetivo: Superación de los 35/42 puntos en la puntuación relativa al consumo de alimentos por parte de los hogares beneficiarios Fuente: Datos de las encuestas sobre los hogares o de los informes de seguimiento anuales
Efecto 4.2: Mayor acceso a la educación y desarrollo del capital humano en las escuelas que reciben asistencia	4.2.1 Matrícula: tasa media ²⁷ anual de variación del número de niñas y niños matriculados	Logro de una tasa de aumento anual igual o superior al 6% en el 80% de los proyectos	Objetivo: La tasa de aumento anual de la matrícula es igual a 6% Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas anuales
	4.2.2 Tasa de asistencia: número de días lectivos en los que niños y niñas asisten a clase, como porcentaje del número total de días lectivos	Logro de una tasa de asistencia igual o superior al 90% en el 80% de los proyectos	Objetivo: Consecución de una tasa de asistencia del 90% Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas anuales
	4.2.3 Coeficiente de género: relación entre las niñas y los niños matriculados	Coeficiente de género igual a 1 en el 95% de los proyectos	Objetivo: Establecimiento de un coeficiente de género igual a 1 Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas anuales
	4.2.4 <i>Índice de alumnas y alumnos aprobados</i>	Logro de un índice de alumnos aprobados igual o superior al 50% en el 80% de los proyectos	Objetivo: Consecución de una tasa de alumnos aprobados del 50% Fuente: Datos de encuestas procedentes de las escuelas muestreadas

²⁵ Los programas de mitigación y de redes de seguridad, destinados a los hogares afectados por el VIH, contribuyen a alcanzar este efecto. El apoyo a los hogares también puede mejorar el grado de observancia del tratamiento antirretroviral o el éxito del tratamiento contra la tuberculosis en los pacientes individuales.

²⁶ Se recomienda a las oficinas en los países que, junto a la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares, midan también el índice relativo a las estrategias de supervivencia. Las puntuaciones relativas a la diversidad de la dieta también pueden calcularse a partir del formulario utilizado para la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares con el fin de indicar los cambios en la calidad del régimen alimentario.

²⁷ La media se calcula dividiendo, entre el número total de escuelas beneficiarias, la suma de las tasas anuales de variación de las distintas escuelas objeto de seguimiento.



OBJETIVO ESTRATÉGICO 4: REDUCIR EL HAMBRE CRÓNICA Y LA DESNUTRICIÓN			Impacto: contribución al logro de los ODM 1, 2, 3, 4, 5 y 6
Metas <ol style="list-style-type: none"> 1. Ayudar a los países a reducir por debajo del nivel crítico las tasas de desnutrición y a romper el ciclo intergeneracional del hambre crónica. 2. Aumentar los niveles de educación, nutrición y salud básicas mediante instrumentos de asistencia alimentaria y nutricional y de protección de la seguridad alimentaria y nutricional. 3. Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales de las personas afectadas por el VIH y el sida, la tuberculosis y otras pandemias. 			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 4.3: Mejora del estado nutricional del grupo de mujeres, niñas y niños seleccionados	4.3.1 Prevalencia de retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años (calculada con arreglo a la relación estatura para la edad y expresada como porcentaje) ²⁸	Logro del objetivo nutricional en el 80% de los proyectos	Objetivo: Reducción anual del 10% ²⁹ de la prevalencia de retraso del crecimiento Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas
	4.3.2 Prevalencia de la anemia por carencia de hierro entre mujeres y niños seleccionados ³⁰	Logro del objetivo nutricional en el 80% de los proyectos	Objetivos: – reducción anual del 10% de la prevalencia de la anemia por carencia de hierro si se proporcionan alimentos enriquecidos; – reducción anual del 20% de la prevalencia de la anemia por carencia de hierro si se proporcionan micronutrientes múltiples en polvo Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas

²⁸ Para los proyectos de cinco años de duración, cabe utilizar la prevalencia de retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años como porcentaje de la relación estatura para la edad (véanse los indicadores específicos por tipo de proyecto en el Compendio de indicadores).

²⁹ Indica la reducción como porcentaje y no los puntos porcentuales de la reducción.

³⁰ <110 g/l para las mujeres gestantes; <120 g/l para las mujeres no gestantes; 110 g/l para los niños de 6 a 59 meses de edad; <115 g/l para los escolares de 5 a 11 años de edad; <120 g/l para los escolares de 12 a 14 años de edad.



OBJETIVO ESTRATÉGICO 4: REDUCIR EL HAMBRE CRÓNICA Y LA DESNUTRICIÓN Metas 1. Ayudar a los países a reducir por debajo del nivel crítico las tasas de desnutrición y a romper el ciclo intergeneracional del hambre crónica. 2. Aumentar los niveles de educación, nutrición y salud básicas mediante instrumentos de asistencia alimentaria y nutricional y de protección de la seguridad alimentaria y nutricional. 3. Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales de las personas afectadas por el VIH y el sida, la tuberculosis y otras pandemias.			Impacto: contribución al logro de los ODM 1, 2, 3, 4, 5 y 6
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 4.4: Aumento de las tasas de observancia del tratamiento antirretroviral y/o éxito del tratamiento contra la tuberculosis entre los pacientes seleccionados ³¹ .	4.4.1 Tasa de observancia del tratamiento antirretroviral ³²	Logro de la tasa de observancia del tratamiento antirretroviral en el 80% de los proyectos	Objetivo: Por población – Tasa de observancia del tratamiento antirretroviral. Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas.
	4.4.2 Tasa de éxito del tratamiento contra la tuberculosis ³³	Tasa de éxito del tratamiento del 85% ³⁴ en el 65% de los proyectos.	Objetivo: Tasa de éxito del tratamiento contra la tuberculosis del 85% ³⁵ . Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas.
Producto	Indicador		
(En cuanto a la distribución de alimentos, artículos no alimentarios, transferencia de efectivo y entrega de cupones véase el Producto 1.1)			

³¹ Los pacientes con tuberculosis son aquellos cuyo diagnóstico ha sido confirmado por un análisis bacteriológico o un examen clínico (OMS, 2007).

³² En los proyectos en los que se llevan a cabo programas de atención y tratamiento, es obligatorio notificar, además de la tasa de éxito del tratamiento, la tasa de recuperación nutricional de los pacientes aquejados de tuberculosis.

³³ En los proyectos en los que se llevan a cabo los programas de atención y tratamiento, es obligatorio notificar, además de la tasa de éxito del tratamiento, la tasa de recuperación nutricional de los pacientes aquejados de tuberculosis.

³⁴ La tasa de éxito del tratamiento de la tuberculosis es el porcentaje de curación a raíz del tratamiento de los pacientes con tuberculosis más el porcentaje de los pacientes que llevan a término el ciclo del tratamiento (OMS, 2007).

³⁵ Se trata del objetivo internacional establecido por la OMS para los pacientes con tuberculosis en tratamiento (OMS, 2007). Control mundial de la tuberculosis: Vigilancia, planificación y financiación (OMS, 2008).



OBJETIVO ESTRATÉGICO 5: FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LOS PAÍSES PARA REDUCIR EL HAMBRE, EN ESPECIAL MEDIANTE ESTRATEGIAS DE TRASPASO DE RESPONSABILIDADES Y COMPRAS LOCALES			Impacto: contribución al logro de los ODM 1 y 8
Metas			
1. Emplear el poder adquisitivo para respaldar el desarrollo sostenible de los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, y transformar la asistencia alimentaria y nutricional en una inversión productiva en las comunidades locales. 2. Formular estrategias de traspaso de responsabilidades claras para encontrar soluciones al problema del hambre que respondan plenamente a la iniciativa nacional. 3. Fortalecer las capacidades de los países para formular, administrar y aplicar instrumentos, políticas y programas para prevenir y reducir el hambre.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 5.1: Mayores oportunidades de comercialización a nivel nacional gracias a compras locales del PMA eficaces en función de los costos	5.1.1 <i>Porcentaje de los alimentos distribuidos en el país que se compraron localmente</i>	Logro del objetivo de compra local de alimentos en el 80% de los países beneficiarios	Objetivo: Por países – Aumento porcentual de las compras locales de alimentos eficaces en función de los costos Fuente: Informes anuales de seguimiento y análisis de la eficacia en función de los costos
Efecto 5.2: Progresos realizados en la promoción de soluciones nacionales al problema del hambre ³⁶	5.2.1 Índice de la capacidad nacional, por solución al problema del hambre	Logro del objetivo en el 80% de los proyectos	Objetivo: Por países – Umbral establecido para medir el incremento de la capacidad nacional (tomando como base una evaluación inicial, por solución al problema del hambre) Fuente: Actividad de evaluación de la capacidad
Producto	Indicador		
Producto 5.1: Compras locales de alimentos	5.1.1 Volumen de los alimentos comprados localmente, por tipo y categoría de país		
Producto 5.2: Fomento de la capacidad y logro de una mayor sensibilización mediante las medidas adoptadas y la capacitación impartida por el PMA.	5.2.1 Número de personas que reciben capacitación en diseño y planificación de programas y en procedimientos y prácticas de ejecución, desglosados por categoría (funcionarios públicos nacionales y personal de los asociados) 5.2.2 Número de proyectos de asistencia técnica realizados por el PMA para fortalecer la capacidad nacional 5.2.3 Gastos del PMA en asistencia técnica para fortalecer la capacidad nacional (en dólares) 5.2.4 Número de soluciones al problema del hambre gestionadas por el PMA, así como de sistemas e instrumentos conexos ³⁷ , traspasados al gobierno nacional		

³⁶ Las soluciones al problema del hambre consisten en invertir en las personas por medio de programas de protección social eficaces y selectivos, que incluyan intervenciones sostenibles basadas en la agricultura local y dirigidas por los propios países para responder a los acuciantes desafíos del hambre y la malnutrición que afligen a la población más vulnerable y pobre. Entre esas soluciones figuran la iniciativa “Compras en aras del progreso”, programas selectivos de redes de protección social basadas en actividades productivas, actividades de alimentación escolar con productos locales, programas de nutrición, actividades comunitarias de reducción del riesgo de catástrofes destinadas a mejorar la capacidad de resistencia de las personas vulnerables, programas de transferencia de riesgos y seguros, actividades de gestión de los recursos naturales y de creación de activos y programas de diversificación de los medios de subsistencia y desarrollo de infraestructuras.

³⁷ Los instrumentos auxiliares de análisis que el PMA utiliza para poner en práctica soluciones al problema del hambre se adaptan, al igual que los instrumentos institucionales necesarios en materia de orientación de la ayuda y seguimiento —análisis de la vulnerabilidad y de la seguridad alimentaria, evaluaciones exhaustivas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, sistemas de alerta temprana, evaluación de las necesidades, planificación para imprevistos, análisis de mercado—, a las necesidades de los países y las comunidades más vulnerables. Los instrumentos operacionales de que dispone son los siguientes: procedimientos de licitación local e internacional, modalidades y mecanismos de asistencia (entrega de alimentos, transferencia de efectivo y distribución de cupones), elaboración de alimentos, gestión de productos alimenticios, cálculo de raciones, cálculo de las asignaciones en forma de efectivo o cupones, metodología de distribución general de alimentos, registro de beneficiarios, etc.

ANEXO II-B: INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS

INDICADOR	Tasa de notificación (porcentaje) ¹	Número de proyectos en los que se informó sobre indicadores	Número de valores ²	Número de valores comparables ³	Mejora Número (porcentaje)	Estabilización Número (porcentaje)	Tasa ponderada de mejora (porcentaje)
Objetivo Estratégico 1							
Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años (calculada, como porcentaje, sobre la base de la relación peso para la estatura) ⁴	63	42	84	31	20 (65)	1 (3)	64
Prevalencia de una circunferencia braquial medio-superior (CBMS) ⁵ baja	38	6	6	0	0 (0)	0 (0)	
Tasa de recuperación con la alimentación suplementaria	indicador nuevo	33	38	30	20 (67)	2 (7)	
Tasa de mortalidad entre los beneficiarios que reciben alimentación suplementaria	indicador nuevo	14	14	10	9 (90)	0 (0)	
Tasa de abandono de la alimentación suplementaria	indicador nuevo	25	27	21	13 (62)	0 (0)	
Tasa de falta de respuesta a la alimentación suplementaria	indicador nuevo	7	8	6	4 (67)	0 (0)	
Puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares	87	45	52	45	25 (56)	4 (9)	
Tasa de retención	67	4	4	2	2 (100)	0 (0)	
Tasa de incumplimiento del tratamiento antirretroviral, tuberculosis y prevención de la transmisión de madre a hijo	57	4	4	3	1 (33)	2 (67)	
Objetivo Estratégico 2							
Índice de preparación para la pronta intervención en casos de catástrofes	20	2	2	2	1 (50)	0 (0)	68
Puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares	71	15	15	13	9 (69)	0 (0)	
Puntuación relativa a los activos de los hogares	71	5	5	2	1 (50)	0 (0)	
Puntuación relativa a los activos comunitarios	50	7	7	5	5 (100)	0 (0)	

¹ La tasa de notificación se calcula de la manera siguiente: el número de informes normalizados de los proyectos en los que figuran datos sobre los indicadores institucionales se divide por el número total de proyectos en cuyo marco lógico se han incluido tales indicadores, y se multiplica por 100.

² Para la mayoría de los indicadores, cada proyecto notifica un valor por indicador; constituyen una excepción los indicadores nutricionales (que pueden desglosarse según la ubicación: por ejemplo, en el caso de un proyecto que abarque más de un campamento de refugiados podrá obtenerse más de un valor para el mismo indicador).

³ Se excluyen los valores no comparables (cuando no hay valores de referencia o no se ha realizado ningún seguimiento) y los valores únicos.

⁴ En los proyectos dirigidos a los niños menores de 2 años se midió la prevalencia de la malnutrición aguda en ese grupo de edad.

⁵ Se incluye la prevalencia de una CBMS baja entre los niños menores de 5 años y menores de 2 años, según el grupo seleccionado por el proyecto.



ANEXO II-B: INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS

INDICADOR	Tasa de notificación (porcentaje) ¹	Número de proyectos en los que se informó sobre indicadores	Número de valores ²	Número de valores comparables ³	Mejora Número (porcentaje)	Estabilización Número (porcentaje)	Tasa ponderada de mejora (porcentaje)
Objetivo Estratégico 3							
Puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares	56	18	18	15	12 (80)	0 (0)	80
Puntuación relativa a los activos comunitarios	15	3	3	2	2 (100)	0 (0)	
Tasa de retención	63	12	12	8	5 (62)	3 (38)	
Tasa de matrícula	86	12	12	9	9 (100)	0 (0)	
Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años (calculada, como porcentaje, sobre la base de la relación peso para la estatura) ⁶	50	5	5	1	1 (100)	0 (0)	
Prevalencia de una CBMS baja ⁷	0	0	0	0	0 (0)	0 (0)	
Tasa de recuperación con la alimentación suplementaria	indicador nuevo	5	7	6	4 (67)	0 (0)	
Tasa de mortalidad entre los beneficiarios que reciben alimentación suplementaria	indicador nuevo	2	2	1	1 (100)	0 (0)	
Tasa de abandono de la alimentación suplementaria	indicador nuevo	1	3	2	2 (100)	0 (0)	
Tasa de falta de respuesta a la alimentación suplementaria	indicador nuevo	1	1	1	1 (100)	0 (0)	
Prevalencia de retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años seleccionados (como porcentaje de la relación estatura para la edad) ⁸	75	3	3	2	1 (50)	0 (0)	
Tasa de recuperación nutricional con el tratamiento antirretroviral/tuberculosis	indicador nuevo	8	8	4	3 (75)	0 (0)	

⁶ En los proyectos dirigidos a los niños menores de 2 años se midió la prevalencia de la malnutrición aguda en ese grupo de edad.

⁷ Se incluye la prevalencia de una CBMS baja entre los niños menores de 5 años y menores de 2 años, según el grupo seleccionado por el proyecto.

⁸ La prevalencia del retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años seleccionados (como porcentaje de la relación estatura para la edad) deberá utilizarse para los proyectos de cinco años de duración.

ANEXO II-B: INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS

INDICADOR	Tasa de notificación (porcentaje) ¹	Número de proyectos en los que se informó sobre indicadores	Número de valores ²	Número de valores comparables ³	Mejora Número (porcentaje)	Estabilización Número (porcentaje)	Tasa ponderada de mejora (porcentaje)
Objetivo Estratégico 4							
Incremento porcentual de la producción de alimentos enriquecidos	100	4	4	4	2 (50)	1 (25)	62
Puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares	31	4	4	3	2 (67)	0 (0)	
Tasa de matrícula	77	30	30	26	22 (85)	1 (4)	
Tasa de asistencia	79	34	34	28	16 (57)	3 (11)	
Coefficiente de género	84	46	46	43	18 (42)	16 (37)	
Índice de aprobados	59	13	13	12	8 (67)	0 (0)	
Prevalencia del retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años seleccionados (calculada con arreglo a la relación estatura para la edad y expresada como porcentaje)	55	6	7	3	2 (67)	0 (0)	
Prevalencia de la anemia por carencia de hierro entre mujeres y niños	55	6	15	6	5 (83)	0 (0)	
Tasa de éxito del tratamiento de tuberculosis	40	4	4	4	4 (100)	0 (00)	
Tasa de observancia del tratamiento antirretroviral	indicador nuevo	5	5	5	4 (80)	1 (20)	
Objetivo Estratégico 5							
Porcentaje de los alimentos distribuidos en el país que se compraron localmente	76	28	28	17	9 (53)	3 (18)	53
Índice de la capacidad nacional	indicador nuevo	3	3	0	0 (0)	0 (0)	



ANEXO II-C: METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Metodología

El modelo adoptado para la evaluación de los Objetivos Estratégicos del PMA permite formular una declaración concluyente respecto de los logros, que van de “progresos importantes” (en verde), a “progresos moderados” (en ámbar), “ningún progreso” (en rojo) y “datos insuficientes para la evaluación” (en gris)¹ (véase más abajo).

Progresos importantes	Cuando $\geq 60\%$ de los valores relativos al indicador registran mejoras.
Progresos moderados	Cuando entre un 40% y un 59% de los valores relativos al indicador registran mejoras.
Ningún progreso	Cuando $<40\%$ de los valores relativos al indicador registran mejoras.
Datos insuficientes	Cuando los datos no son suficientes para realizar una evaluación.

Primeras medidas para determinar la evaluación de los Objetivos Estratégicos

1. Defínanse los indicadores institucionales en materia de efectos respecto de cada Objetivo Estratégico.
2. Tómese nota del número de proyectos que corresponden a los indicadores de que se informa en los informes normalizados sobre los proyectos.
3. Determiné y analícese la tasa de notificación.

Siguiendo los criterios utilizados en el Informe Anual de las Realizaciones de 2009, deben comunicarse los valores relativos a por lo menos un indicador en 10 o más proyectos.

Ejemplo: las constataciones preliminares extraídas de los informes normalizados de 2010 respecto de los Objetivos Estratégicos 3 y 5 son las siguientes:

Objetivo Estratégico 5

Indicador	Número de proyectos en cuyos informes normalizados de 2010 se informa sobre el indicador
Porcentaje de los alimentos distribuidos en el país que se compraron localmente	9
Elaboración y aplicación de estrategias de traspaso de responsabilidades	3
Aumento porcentual de la financiación gubernamental para instrumentos destinados a resolver el problema del hambre en el marco de los planes de acción nacionales	2

Objetivo Estratégico 3

Indicador	Número de proyectos en cuyos informes normalizados de 2010 se informa sobre el indicador
Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares	20
Índice relativo a las estrategias de supervivencia	8
Puntuación relativa a los activos comunitarios	4
Tasa de retención escolar	10

¹ La evaluación de los Objetivos Estratégicos del PMA es “concluyente” cuando la tasa de notificación de los datos correspondientes a por lo menos un indicador en 10 proyectos o más es superior al 50% (véase el Anexo II-B), mientras que las metas y pautas de referencia internas relativas a cada esfera de gestión del PMA se basan en los indicadores utilizados en el Informe Anual de las Realizaciones de 2010.

ANEXO II-C: METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Análisis:

Ninguno de los indicadores en relación sobre los cuales se ha facilitado información en el marco del Objetivo Estratégico 5 figura en al menos 10 proyectos, por lo cual no serán evaluados. Puede consultarse información detallada en el Anexo II-B. Con respecto al Objetivo Estratégico 3, hay dos indicadores de los que se ha informado en 10 o más proyectos, a saber, “puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares” y “tasa de retención escolar”:

1. Los resultados generales en relación con el Objetivo Estratégico 3 deben evaluarse conforme a la importancia relativa de 20 proyectos en los que se informa sobre la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares y 10 proyectos en los que se informa sobre la tasa de retención escolar, lo que se denomina tasa de notificación, esto es, el número de proyectos en cuyos informes normalizados se informa sobre los indicadores institucionales dividido por el número total de los proyectos en cuyo marco lógico se han incluido esos indicadores.
2. El segundo criterio analiza si la tasa de notificación es igual o superior al 50% por lo que respecta al menos a uno de los indicadores.

Ejemplo: Tómese nota del número de proyectos en cuyo marco lógico figura el indicador en cuestión y del número de proyectos que han notificado datos sobre dicho indicador en los informes normalizados.

Objetivo Estratégico 3

Indicador	Número de proyectos en cuyo marco lógico se ha incluido el indicador	Número de proyectos en cuyos informes normalizados de 2010 se informa sobre el indicador	Tasa de notificación
Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares	39	20	51%
Tasa de retención escolar	22	10	45%

La puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares presenta una tasa de notificación del 51%, por lo que cumple plenamente con el segundo criterio. Ya puede iniciarse la evaluación del Objetivo Estratégico 3.

Últimas medidas para la evaluación de los Objetivos Estratégicos

Los valores del indicador² de que se informa en los informes normalizados sobre los proyectos indican el estado de los logros y resultados del proyecto en cuestión: mejora, estabilización o disminución.

² En la mayoría de los casos, un valor del indicador equivale a un proyecto, con la excepción de los indicadores nutricionales. Estos se desglosan con arreglo al lugar, como los campamentos de refugiados; un proyecto puede tener más de un valor para el mismo indicador.

ANEXOII-C: METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

PASO 1: Suprimanse los valores procedentes de solo “una” fuente o de fuentes que no sean comparables a efectos del análisis de tendencias.

Ejemplo: En el caso de la evaluación específica del Objetivo Estratégico 3, a cada proyecto corresponde un valor por indicador. Así se obtienen series de valores comparables, que permite proceder al análisis de las tendencias observadas en los distintos indicadores.

Objetivo Estratégico 3

Indicador	Número de proyectos en cuyo marco lógico se ha incluido el indicador	Número de proyectos en cuyos informes normalizados de 2010 se informa sobre el indicador	Tasa de notificación	Número total de valores	Número total de valores comparables
Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares	39	20	51%	20	18
Índice relativo a las estrategias de supervivencia	12	8	67%	8	8
Puntuación relativa a los activos comunitarios	26	4	15%	4	2
Tasa de retención escolar	22	10	45%	10	7

ANEXOII-C: METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

PASO 2: Analícense los indicadores anteriores utilizando el número total de valores comparables y ponderando los logros y resultados a nivel de las realizaciones respecto de la frecuencia de notificación.

Ejemplo: Las constataciones preliminares extraídas de los informes normalizados sobre los proyectos de 2010 mostraron un mayor porcentaje de valores que indican una “mejora”:

Objetivo Estratégico 3

Indicador	Número total de valores comparables	Resultados			Mejora (ponderada)	
		Mejora	Estabilización	Disminución		
Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares	A 18	1 94%	0%	6%	80%	Progresos importantes
Índice relativo a las estrategias de supervivencia	B 8	2 75%	0%	25%		
Puntuación relativa a los activos comunitarios	C 2	3 50%	50%	0%		
Tasa de retención escolar	D 7	4 57%	29%	14%		

Análisis:

A, B, C y D representan el número total de valores comparables de que se informó a efectos del análisis de tendencias. 1, 2, 3 y 4 representan los resultados de que se informa en los informes normalizados sobre los proyectos de 2010. De los 18 proyectos, el 94% notificó una mejora en la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares.

Para ponderar los resultados en cuanto a las realizaciones de este Objetivo Estratégico concreto, A, B, C y D se designan como coeficientes de ponderación. La mejora ponderada global del 80% respecto del Objetivo Estratégico 3 se calcula del modo siguiente:

$$(A*1 + B*2 + C*3 + D*4)/\text{suma } (A+B+C+D).$$

Conclusión: En 2010, el PMA logró PROGRESOS IMPORTANTES con respecto al Objetivo Estratégico 3.

ANEXO II-D: ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS – INFORMES DE 2011

En 2011 el PMA tenía un total de 212 proyectos en curso: 49 OEM¹, 66 OPSR, 32 PP, 27 proyectos de desarrollo y 38 OE. La notificación de indicadores institucionales a nivel de los efectos mejoró hasta alcanzar el 66%, el nivel más alto desde que se aprobara el marco de resultados estratégicos (2008-2013). En 79 proyectos se informaba con gran frecuencia sobre el indicador de la “puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares”.

Nutrición

La “prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años” y la “tasa de resultados de las actividades de alimentación suplementaria” fueron los indicadores de nutrición notificados con mayor frecuencia en 46 y 40 proyectos, respectivamente, con respecto a los Objetivos Estratégicos 1 y 3.

Por lo que respecta a la “prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años”, en muchos casos los datos no fueron comparables o bien se comunicó un solo un valor para el indicador correspondiente. En algunos casos, ello obedeció a cambios en la situación de los países o los contextos de desarrollo, lo cual entorpeció la recogida de datos; en otros casos, la recogida de datos en diferentes épocas del año dificultó la comparación, en razón de los cambios estacionales en el estado nutricional. Antes de los próximos ciclos de elaboración de informes normalizados de los proyectos se distribuirá material de orientación para la recogida y el análisis de datos antropométricos. Por lo que respecta a la alimentación suplementaria, los cuatro indicadores deben estar representados conjuntamente en cada proyecto, a fin de lograr una mejor interpretación de los resultados.

Alimentación escolar

En relación con los Objetivos Estratégicos 1, 3 y 4, todos los indicadores, a saber, la “tasa de retención escolar”, la “tasa de matrícula”, la “tasa de asistencia”, el “coeficiente de género” y el “índice de aprobados” presentaban tasas de notificación superiores al 50%.

Medios de subsistencia

El 70% de los proyectos en que se realizaban actividades de fomento de los medios de subsistencia en relación con el Objetivo Estratégico 2 informó sobre los indicadores institucionales a nivel de los efectos. En 2011, siete oficinas en los países (frente a cinco en 2010) informaron sobre los indicadores de “puntuación relativa a los activos de los hogares” y “puntuación relativa a los activos comunitarios”.

El 66% de los proyectos en que se realizaban actividades de fomento de los medios de subsistencia en relación con el Objetivo Estratégico 3 informó sobre uno o dos indicadores institucionales a nivel de los efectos, mientras que en 2010 ese porcentaje fue del 59%. Sin embargo, el número de proyectos que no informaron sobre los indicadores aumentó debido a retrasos en las fechas de inicio, la corta duración del proyecto o el modesto tamaño del componente de medios de subsistencia en comparación con otras actividades.

¹ Incluidas las OEM de respuesta inmediata.

Mitigación de efectos, redes de seguridad, atención de la salud y tratamiento de personas afectadas por el VIH y la tuberculosis

En relación con los Objetivos Estratégicos 3 y 4, los indicadores relativos al VIH y a la tuberculosis sobre los cuales se informó en mayor medida fueron la “tasa de observancia del tratamiento antirretroviral”, en 11 proyectos, y la “tasa de éxito del tratamiento de la tuberculosis”, en cuatro.

Si bien el indicador relativo a las “tasas de recuperación nutricional” comenzó a utilizarse tan solo en noviembre de 2011, ocho proyectos lograron informar al respecto en relación con los Objetivos Estratégicos 3 y 4.

ANEXO III: INDICADORES DE LAS REALIZACIONES DE 2011

	2011	2010	2009
Movilización de recursos			
Porcentaje de los 20 principales donantes cuyas contribuciones aumentaron en más de un 10%	40	20	15
Número de memorandos de entendimiento multianuales firmados con los donantes	8	5	4
Porcentaje de efectivo recaudado del sector privado con respecto al nivel previsto	81	119,6	130
Porcentaje de fondos recibidos con respecto a las necesidades previstas	55	58	58
Porcentaje de financiación de reserva asegurada	89,4	106,3	109,7
Coefficiente de financiación de reserva	3,6	3,9	4,1
Porcentaje de puestos directivos ocupados por mujeres (puestos de categoría P-5 y superiores)	36	36	35
Porcentaje de puestos directivos ocupados por personal proveniente de países en desarrollo (puestos de categoría P-5 y superiores)	28	28	28
Gestión de recursos			
Porcentaje de los gastos efectivos en productos alimenticios con respecto a las cifras previstas	63	57	54
Valor de las pérdidas (en dólares) debidas a fraudes	38 951	382 458	1 349 724
Porcentaje de pérdidas después de la entrega	0,45	0,31	0,38
Porcentaje de días de trabajo perdidos a causa de enfermedad o lesiones	1,8	1,7	1,6
Número total de accidentes de seguridad	786	785	620
Porcentaje de cumplimiento de las MOSS	60	92	90
Porcentaje de variación de la tasa de emisión de dióxido de carbono	no disponible	-11,6	6,50
Número de recomendaciones de supervisión sobre esferas de riesgo elevado pendientes de aplicación	15	22	21
Número de publicaciones en los medios de información (prensa, televisión e Internet) objeto de seguimiento	79 082	57 534	52 600
Porcentaje de aumento de la publicidad exenta de pago	-77	414	-15
Porcentaje de aumento de la presencia en el marco de las redes sociales en línea	124	515	405

ANEXO III: INDICADORES DE LAS REALIZACIONES DE 2011

	2011	2010	2009
Aprendizaje e innovación			
Número de acuerdos con los donantes en los que se prevén nuevos canales y fuentes de financiación	20	19	7
Porcentaje de los miembros del personal seleccionados que participaron en el programa de capacitación para cargos intermedios	87	81	no disponible
Porcentaje de los miembros del personal seleccionados que participaron en el programa de desarrollo de aptitudes de dirección	100	82	101 (módulo de dirección estratégica), 171 (módulo de principios generales de dirección)
Inversión en tecnologías de la información como porcentaje del presupuesto institucional total	9,7	6,7	8,5
Procesos operativos internos			
Porcentaje de los recursos asignados a los países donde se registran las mayores necesidades (en conjunto, el 80% de las necesidades totales)	83	85	83
Porcentaje de contratos de suministro de alimentos emitidos en el plazo convenido	0,06	0,07	no disponible
Porcentaje de disponibilidad de los servicios de TI	99,82	99,84	99,50
Porcentaje de contratos en cuyo marco los alimentos se entregaron en el plazo convenido	79	78	no disponible
Eficiencia operacional			
Porcentaje de oficinas en los países que cuentan con un documento de estrategia y un plan operacional	35	16	4
Costo directo anual promedio por tonelada distribuida	974	914	704
Costo directo anual promedio por beneficiario	35,1	33,7	34,6
Porcentaje de productos alimenticios efectivamente distribuidos en comparación con la cantidad prevista	68	70	71
Porcentaje del número efectivo de beneficiarios con respecto al número previsto	107	93	87
Porcentaje de operaciones que no cuentan con liquidez suficiente	0	0	no disponible

ANEXO IV: INFORME SOBRE ASUNTOS DEONTOLÓGICOS

Resumen

El presente informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la Circular de la Directora Ejecutiva ED 2008/002 titulada “Establishment of Ethics Office in WFP” (Establecimiento de la Oficina de Deontología del PMA), en la que se pide a la Oficina de Deontología que presente informes anuales sobre sus actividades y sobre la aplicación de las políticas en materia de deontología. El informe también contiene información sobre las actividades del Comité de Ética de las Naciones Unidas, del que forma parte la Oficina de Deontología del PMA.

El presente informe abarca el período comprendido entre el 1º de enero y el 31 de diciembre de 2011.

I. INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES

1. La Oficina de Deontología del PMA se estableció en enero de 2008 en cumplimiento de lo dispuesto en el Boletín del Secretario General ST/SGB/2007/11, titulado “Aplicación de normas éticas en todo el sistema de las Naciones Unidas: órganos y programas administrados por separado”. El objetivo primordial de la Oficina de Deontología es velar por que todos los funcionarios del Programa observen el más alto grado de integridad en el desempeño de sus funciones, según lo dispuesto en la Carta de las Naciones Unidas y con arreglo a las Normas de conducta de la administración pública internacional. La estrategia para lograr este objetivo consiste en fomentar una cultura de la deontología, la transparencia y la rendición de cuentas. Entre las principales funciones de la Oficina de Deontología figura la ejecución de las políticas o actividades siguientes:

- A. Declaraciones de la situación financiera (referencia: Circular de la Directora Ejecutiva 2008/004)
- B. Protección contra represalias (referencia: Circular de la Directora Ejecutiva 2008/003)
- C. Asesoramiento confidencial (referencia: Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002)
- D. Capacitación, formación y divulgación (referencia: Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002)
- E. Participación en el Comité de Ética y la Red de Ética de las Naciones Unidas (referencias: Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002; ST/SGB/2007/11)

2. El presente informe de la Oficina de Deontología del PMA se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 5.4 del documento ST/SGB/2007/11, conforme al cual el Comité de Ética de las Naciones Unidas examinará los informes anuales de las oficinas de ética de la Secretaría de las Naciones Unidas y los órganos y programas administrados por separado.

3. En el presente informe se proporciona una evaluación de las actividades realizadas por la Oficina de Deontología del PMA durante el período comprendido entre el 1º de enero y el 31 de diciembre de 2011.

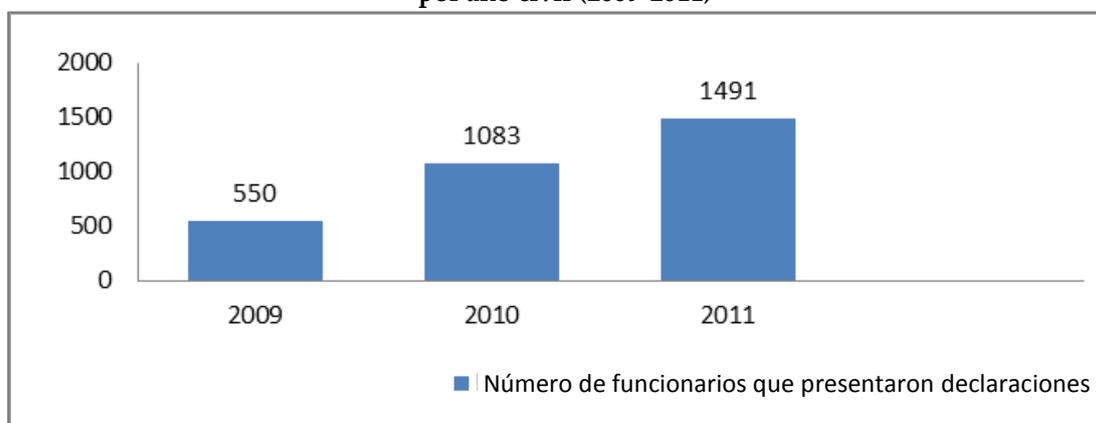
II. ACTIVIDADES DE LA OFICINA DE DEONTOLOGÍA DEL PMA

Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de interés

4. La política del PMA relativa a la declaración de la situación financiera se adoptó en abril de 2008 en cumplimiento de lo dispuesto en la Circular de la Directora Ejecutiva 2008/004 y se empezó a aplicar en 2009. Esta política es un componente fundamental del compromiso del PMA con respecto a la adopción de medidas para fomentar la transparencia y la confianza pública. El Programa de declaración de la situación financiera es un instrumento de salvaguardia y gestión de riesgos tanto para los funcionarios como para el conjunto del PMA. Con arreglo a su mandato, la Oficina de Deontología administra el programa de declaración de la situación financiera del PMA como medio para detectar, gestionar y mitigar los riesgos de conflictos de interés con miras a reforzar la confianza pública en la integridad del PMA. Las declaraciones presentadas se someten al examen conjunto de la Oficina de Deontología del PMA y de un examinador contratado ajeno al Programa.

5. En 2011 la Oficina de Deontología realizó su tercer ejercicio anual en materia de presentación de declaraciones de la situación financiera correspondientes a 2010 y completó el examen de las declaraciones presentadas a partir de 2010. Tienen la obligación de presentar declaraciones los miembros del personal de nivel D-1 o superior, los oficiales de adquisiciones, los miembros cuyos mandatos principales abarcan responsabilidades en materia de adquisiciones o inversiones, el personal cuyas principales funciones guardan relación con la adquisición de bienes y la contratación de servicios, y los que por tener acceso directo a información confidencial sobre adquisiciones o inversiones deben presentar una declaración de su situación financiera. Para la puesta en práctica del Programa de declaración de la situación financiera de 2011, los administradores superiores de las dependencias o de las oficinas en los países seleccionaron a un total de 1.491 empleados del PMA —el 9,9% del personal— para que completaran declaraciones sobre su situación financiera o cuestionarios sobre conflictos de interés. Como se indica en la Figura 1, esa cifra representa un incremento del 38% con respecto al año anterior, el cual puede atribuirse, por una parte, a un mayor conocimiento del programa y, por otra, a la tendencia de algunos administradores a ampliar la lista de miembros del personal que deben proporcionar esa información.

Figura 1: Número de miembros que presentaron declaraciones de la situación financiera, por año civil (2009-2011)



6. Para la aplicación anual del Programa de declaración de la situación financiera de 2011, la Oficina de Deontología utilizó con carácter experimental un nuevo cuestionario sobre conflictos de interés. Este nuevo cuestionario es fundamentalmente una ampliación de las preguntas de seguimiento que figuraban en el formulario normalizado de declaración de la situación financiera y consiste en una serie de preguntas acerca de los conflictos de interés más corrientes con que deben enfrentarse los empleados del PMA, según se determinaron en un análisis pormenorizado de los dos ejercicios anteriores, realizados en 2009 y 2010. En este cuestionario se pide al personal que proporcione información sobre las relaciones que ellos o sus familiares a cargo puedan haber tenido con cualquier proveedor, asociado o gobierno relacionados con el PMA, así como sobre cualquier actividad externa, recepción de obsequios o premios, relación familiar en las Naciones Unidas, relación de arrendador/arrendatario, etc. La finalidad del cuestionario es obtener o descubrir con antelación información sobre posibles conflictos de interés que puedan dañar la reputación del PMA, y deben completarlo todos los empleados seleccionados para que participen en el Programa de declaración de la situación financiera. Así pues, en relación con todas las declaraciones presentadas en 2011 se examinaron los conflictos de interés más comunes con que se enfrentaban tanto el PMA como su personal. El ejercicio anual duró 30 días, entre mediados de mayo y mediados de junio de 2011.

7. Durante el ejercicio del Programa de declaración de la situación financiera de 2011, los dos miembros del personal encargados de la Oficina de Deontología respondieron a más de 2.400 mensajes electrónicos, llamadas telefónicas y visitas referentes a cómo compilar la declaración. El considerable incremento de las consultas en comparación con los dos años anteriores se debió principalmente a las dificultades que encontraron los miembros del personal para acceder al formulario seguro en línea, según se describen más adelante. Con el fin de detectar cualquier conflicto de interés potencial o real, todos los cuestionarios y declaraciones fueron examinados por la Oficina de Deontología y por un examinador contratado ajeno al PMA.

8. Al final del ejercicio de 2011 un total de 1.130 miembros del personal habían completado la declaración de la situación financiera o el cuestionario sobre conflictos de interés. El resto del personal no los completó por diversas razones, a saber, por haber sido exentos, por traslados internos, por licencias o asignación temporal en comisión de servicios durante el año abarcado por el presente informe. Sin embargo, la gran mayoría de los que no completaron los cuestionarios o declaraciones se toparon con dificultades técnicas para acceder al formulario seguro en línea desde oficinas remotas o sin conexión (véase el párrafo 10). El examen de los 1.130 cuestionarios y declaraciones indicó la posibilidad o inicio de un conflicto de interés en 164 casos, lo que equivalía al 14,5%. Por ejemplo, varios miembros del personal informaron de que su cónyuge o un familiar cercano trabajaba para el Programa o para otro organismo de las Naciones Unidas o bien para una organización no gubernamental (ONG) o un gobierno. Otros señalaron que habían tenido algún tipo de relación con un asociado o proveedor del PMA, o que mantenían una relación de arrendador/arrendatario con un gobierno o con otro empleado del PMA. Sin embargo, después de analizar en detalle esas relaciones, se determinó que en ningún caso entrañaban una violación de los estatutos y reglamentos del personal (Cuadro 1).

CUADRO 1: CONCLUSIONES DEL EXAMEN DE LAS DECLARACIONES/CUESTIONARIOS SOBRE LA SITUACIÓN FINANCIERA

Conclusiones del examen de las declaraciones relativas a la situación financiera y los cuestionarios sobre conflictos de interés	Año	Porcentaje
Estado	2011	
No se detectaron conflictos de interés	966	85,5
Posibilidad o inicio de conflicto de interés, por ejemplo, relaciones que involucran a familiares, arrendadores, proveedores, gobiernos, etc. Tras examinar los casos, no se detectó ningún conflicto	164	14,5
Total general	1 130	100,00

9. A más del 75% de los miembros del personal que completaron declaraciones o cuestionarios se le pidió que facilitaran información adicional, con inclusión de nombres y ubicación de activos, así como otros detalles relacionados con sus ingresos, ganancias, pasivos y suplementos. Las empresas y organizaciones vinculadas con dichos miembros se cotejaron con la lista de proveedores del PMA, en la que figuran 2.000 empresas. La gran mayoría de los miembros que respondieron a las solicitudes de información adicional confirmaron que ninguno de sus activos, ingresos, ganancias por venta de propiedades, suplementos y pasivos guardaba relación con proveedores, proyectos o asociados del Programa.

10. En 2011 el PMA prosiguió la transición de la plataforma de correo electrónico Lotus Notes a la plataforma MS Outlook en el marco del proyecto “Connect”, que constituye un objetivo estratégico de la Dirección de Tecnologías de la Información (ODI). De esa manera, todas las dependencias de la Sede y una serie de despachos regionales y oficinas en los países pudieron acceder al formulario en línea para la declaración de la situación financiera mediante la plataforma MS Outlook, en un proceso seguro de una sola etapa. Sin embargo, durante 2011 la mayoría de las oficinas en los países y varios despachos regionales siguieron utilizando la plataforma Lotus Notes. A raíz de los cambios introducidos durante la transición a la plataforma MS Outlook, esas oficinas tropezaron con enormes obstáculos para acceder al formulario en línea seguro. En la mayoría de los casos, los interesados en acceder a esos formularios tuvieron que emplear contraseñas nuevas o revisadas para entrar de forma segura y con frecuencia sufrieron bloqueos de seguridad y debieron recibir apoyo adicional del servicio de asistencia de TI. Si bien se siguió asignando prioridad máxima a la seguridad de los dos sistemas de correo electrónico, un número considerable de miembros del personal que en reiteradas ocasiones intentaron acceder al formulario mediante la plataforma Lotus Notes no pudieron conseguirlo. Posteriormente, la ODI resolvió el problema de acceso para los miembros que deberán presentar declaraciones en el ejercicio de 2012.

Protección del personal contra represalias por haber denunciado faltas de conducta y cooperar con auditorías o investigaciones debidamente autorizadas

11. Todos los empleados del PMA tienen la obligación de informar acerca de cualquier infracción de las normas y reglamentos del PMA a los oficiales facultados para adoptar las medidas apropiadas, y de cooperar con las funciones de supervisión del Programa. La persona que comunica esa información de buena fe tiene derecho a que se la proteja contra las represalias. Una de las funciones fundamentales de la Oficina de Deontología del PMA es reforzar las medidas para proteger contra las represalias a las personas que denuncien faltas de conducta, faciliten de buena fe información sobre infracciones cometidas por uno o más empleados, o cooperen con auditorías o investigaciones debidamente autorizadas. El principal objetivo de esta política es velar por que el personal que tiene la obligación de denunciar las faltas de conducta y cooperar con las auditorías e investigaciones no deje de hacerlo por miedo a las represalias.

12. La Oficina de Deontología es la encargada de recibir las denuncias por represalias y llevar a cabo un examen preliminar *prima facie* para determinar si el denunciante debe ser protegido con arreglo a la política establecida a tal efecto (Circular de la Directora Ejecutiva 2008/003). En caso de que la denuncia no se considere justificada *prima facie*, se señala a su autor el mecanismo interno más apropiado para resolver las cuestiones planteadas. En caso de que se considere que está justificada *prima facie*, la Oficina de Deontología remite la denuncia por escrito a la Oficina del Inspector General y de Servicios de Supervisión (OS) para que inicie una investigación.

13. A la espera de que concluya una investigación remitida, la Oficina de Deontología puede recomendar al Director Ejecutivo que se adopten medidas de protección provisionales para salvaguardar los intereses del denunciante. La Oficina de Deontología realiza una determinación final una vez recibidos y evaluados el informe completo sobre la investigación y las pruebas correspondientes.

14. Durante el período en el que se centra el presente informe, la Oficina de Deontología recibió seis denuncias relacionadas con la protección contra represalias, mientras que en 2009 y 2010 había recibido una sola denuncia cada año. En cuatro casos se consideró justificado realizar una evaluación preliminar, pero solo una de esas denuncias se remitió para que fuera investigada tras haberse determinado *prima facie* que se trataba de un caso de represalia. El examen preliminar indicó que en las otras denuncias no se cumplían los criterios establecidos, por lo que fueron desestimadas o se remitieron a otras oficinas. De las dos denuncias restantes, una se retiró voluntariamente y la otra, presentada a finales de 2011, está pendiente de que se reciba información adicional.

Asesoramiento confidencial

15. Con arreglo a su mandato, la Oficina de Deontología debe prestar asesoramiento al personal y a la dirección en un marco confidencial para tratar de prevenir, detectar o gestionar conflictos de interés reales o potenciales. Esta actividad no solo ayuda al personal a mantener un alto grado de adhesión a las normas profesionales y éticas, sino que también contribuye a evitar o gestionar situaciones que podrían dar lugar a conflictos de interés. La Oficina también se encarga de formular, examinar y difundir políticas, establecer normas, impartir capacitación y orientación a la dirección y al personal en relación con todos los asuntos deontológicos, incluido

el suministro de asesoramiento sobre cuestiones relacionadas con la independencia, neutralidad, actividad política, fidelidad al Programa y a sus principales objetivos, y con la condición de funcionario público internacional.

16. Durante el período abarcado por el presente informe, la Oficina de Deontología recibió 107 solicitudes de asesoramiento sobre cuestiones no relacionadas con la declaración de la situación financiera, frente a 67 en 2010 y 38 en 2009, lo cual indica la importancia creciente de esta función de orientación. Las solicitudes de asesoramiento (véase la Figura 2) se referían a conflictos de interés/actividades externas (43%), el Código de Conducta de las Naciones Unidas o el acoso (43%), la aceptación de obsequios o favores (11%) y cuestiones relacionadas con el empleo (3%).

Figura 2: Solicitudes de asesoramiento, por categoría



Capacitación, formación y divulgación

17. La labor de capacitación, formación y divulgación es una función fundamental de la Oficina de Deontología del PMA, la cual en 2011 llevó a cabo diversas actividades encaminadas a reforzar la observancia de las más elevadas normas de éticas tanto por el personal como por la dirección.

18. Desde su establecimiento en 2008, la Oficina de Deontología del PMA ha realizado en su sitio web dos cursos en línea de las Naciones Unidas sobre asuntos deontológicos dirigidos a todo el personal y ha publicado periódicamente anuncios para alentar al personal a seguir esos cursos. La Oficina también ha colaborado con la HR (Subdirección de Aprendizaje y Evaluación de la Actuación Profesional [HRPL]) y otras oficinas de supervisión en la elaboración de diversos cursos de capacitación obligatorios para todo el personal, que versaron sobre las normas de conducta de las Naciones Unidas, las prácticas de lucha contra el fraude y la corrupción, la sensibilización sobre los asuntos deontológicos y el acoso.

19. Tras la aprobación de una política de lucha contra el fraude y la corrupción por la Junta Ejecutiva a finales de 2010, la Oficina de Deontología colaboró a comienzos de 2011 con la OS en la presentación conjunta de un curso de sensibilización sobre lucha contra el fraude y la corrupción, así como sobre políticas en materia de ética y hostigamiento, acoso sexual y abuso de poder. Se organizaron sesiones informativas sobre asuntos deontológicos destinadas al personal directivo superior y a otras dependencias de la Sede, en particular la Dirección de

Adquisiciones (ODP) y la Dirección de Logística (ODL). La Oficina preparó conjuntamente con la ODP un folleto titulado “*A Guide to Ethics in Procurement*” (Guía deontológica en las adquisiciones) que posteriormente, en 2011, se difundió a través de su sitio web interno.

20. La Oficina de Deontología también colaboró con las oficinas de los mediadores del PMA y del ACNUR, así como con la Oficina de Ética del ACNUR, en la capacitación de consejeros de ambos organismos para un entorno laboral respetuoso a fin de que se desempeñasen como “embajadores para promover un comportamiento ético” en la Región de Asia (septiembre de 2011). La capacitación de esos promotores del comportamiento ético es una nueva iniciativa que comenzó en 2011 y que se prevé ampliar en 2012 al Sudán y a los despachos regionales para América Latina y el Caribe y para África Occidental. Después de recibir capacitación, los nuevos “embajadores” se desempeñarán en las oficinas en los países como coordinadores para los asuntos deontológicos y serán un punto de contacto confidencial, neutral y una fuente de información y apoyo para sus colegas cuando estos deban afrontar conflictos o problemas éticos en el entorno laboral. Esos “embajadores” podrán recibir asesoramiento de la Oficina de Deontología en la Sede y consultar con ella; a su vez, la Oficina de Deontología, junto con la Oficina del Mediador, les proporcionará información actualizada sobre las políticas y prácticas más recientes en esa esfera.

21. La Oficina de Deontología también impartió sesiones individuales de sensibilización sobre asuntos deontológicos a todos los directores en los países de la Región de África Meridional (diciembre de 2011), y en 2011 prosiguió la colaboración que mantiene desde hace tres años con la HR para organizar sesiones informativas sobre normas éticas de integridad dirigidas a todo el personal de reciente contratación. Se elaboraron folletos con información resumida sobre las principales funciones y políticas de la Oficina de Deontología, que se distribuyeron a todos los participantes en las sesiones de sensibilización. Para 2012 se han programado nuevos cursos de sensibilización en otras dependencias de la Sede.

Establecimiento de normas y apoyo normativo

22. Otra función fundamental de la Oficina de Deontología consiste en fomentar una cultura institucional de la ética, la transparencia y la rendición de cuentas, para lo cual se requiere una labor de promoción reiterada y coherente. Durante 2011 dicha Oficina siguió proporcionando orientación a la dirección sobre la incorporación de normas deontológicas en los procesos y prácticas del PMA.

23. Como miembro *ex officio* de la reunión ampliada del Grupo Superior de Gestión, presidido por la Directora Ejecutiva, el Director de la Oficina de Deontología participa en reuniones semanales del personal directivo superior con el fin de presentar información actualizada sobre las prácticas y políticas más recientes de la Oficina. La Oficina también es invitada regularmente por la Dirección de Políticas, Planificación y Estrategias (PS) para examinar toda nueva iniciativa normativa institucional; por su parte, la HR ha seguido solicitando regularmente el asesoramiento de la Oficina. Asimismo, la Oficina prestó un importante servicio de asesoramiento a la dirección con respecto a la participación del PMA en el examen de las Normas de Conducta emprendido en 2011 por la CAPI.

24. En 2011 la Oficina de Deontología también preparó y difundió nuevos cuestionarios relativos a la protección contra represalias y a las actividades externas, que facilitaron la solicitud de asesoramiento por el personal acerca de estos dos aspectos importantes.

Comité de Ética y Red de Ética de las Naciones Unidas

25. La Oficina del Secretario General estableció el Comité de Ética de las Naciones Unidas en virtud de lo dispuesto en el Boletín del Secretario General ST/SGB/2007/11, que entró en vigor el 1º de diciembre de 2007. Con arreglo a su mandato, el Comité debe establecer un conjunto unificado de normas y políticas de la Secretaría de las Naciones Unidas y de los órganos y programas administrados por separado y desempeñar una función consultiva en relación con algunos casos y cuestiones importantes y particularmente complejos que tengan repercusiones en todo el sistema de las Naciones Unidas. Por ejemplo, en 2011 la Oficina de Deontología del PMA prestó asesoramiento a la dirección del PMA, entre otras cosas, sobre el examen de las Normas de Conducta de la CAPI, reflejando el consenso del Comité de Ética.

26. El Comité de Ética de las Naciones Unidas está integrado por los jefes de las oficinas de ética de los órganos y programas de las Naciones Unidas administrados por separado y la Oficina de Ética de la Secretaría de las Naciones Unidas. Al 31 de diciembre de 2011, el Comité tenía los siguientes miembros: la Oficina de Ética de la Secretaría de las Naciones Unidas (presidencia), el ACNUR, el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), el PMA, el PNUD, el UNFPA, el UNICEF y la UNOPS.

27. El 21 de junio de 2010 se estableció una Red de Ética para apoyar la labor del Secretario General encaminada a promover la colaboración sobre cuestiones relacionadas con la ética en todo el sistema de las Naciones Unidas. En la Red participan oficiales de ética y profesionales del cuadro orgánico con funciones conexas pertenecientes a la Secretaría de las Naciones Unidas, así como a fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas, instituciones financieras internacionales, como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y otras entidades multilaterales. Desde su establecimiento, la Red ha celebrado tres reuniones, una de ellas durante el período abarcado por el presente informe, y hasta el momento sus actividades de colaboración se han centrado en la preparación de un compendio de prácticas relacionadas con las funciones que ha de desempeñar una oficina de ética y en el intercambio de experiencias y materiales sobre encuestas, capacitación en asuntos deontológicos, declaración de la situación financiera y servicios de asesoramiento sobre asuntos deontológicos. Posteriormente, la Red de Ética pasó a denominarse Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales.

28. Conforme a lo dispuesto en el Boletín del Secretario General sobre la aplicación de normas éticas en todo el sistema de las Naciones Unidas, el Director de la Oficina de Deontología del PMA participa en las reuniones del Comité de Ética de las Naciones Unidas. Como miembro de dicho Comité, el Director de la Oficina participó en las nueve reuniones que éste ha celebrado, así como en la reunión que la Red de Ética celebró en Viena (Austria) en julio de 2011. Durante el período abarcado por el presente informe, el Comité de Ética de las Naciones Unidas abordó diversas cuestiones de interés común, con inclusión de la armonización y coherencia en el asesoramiento sobre asuntos deontológicos, la aplicación de los programas de declaración de la situación financiera, el aprendizaje electrónico y la ética, el examen de los informes anuales de

los miembros del Comité, la organización de sesiones informativas de iniciación para el personal directivo superior, un examen de las Normas de Conducta de la CAPI, proyectos y propuestas de lucha contra la corrupción y el fraude, y un taller sobre políticas y prácticas de los miembros del Comité en materia de protección contra represalias. La labor del Comité de Ética de las Naciones Unidas se reseña en el informe del Secretario General a la Asamblea General en su sexagésimo sexto período de sesiones titulado “Actividades de la Oficina de Ética” (documento A/66/319).

III. CONCLUSIÓN

29. Después de cuatro años de funcionamiento, la Oficina de Deontología siguió consolidando su pertinencia y función en el fomento de una cultura de la ética, la integridad y la rendición de cuentas en el PMA, al tiempo que desempeñó sus crecientes responsabilidades pese a las limitaciones de personal. Teniendo en cuenta el aumento exponencial del número de consultas o solicitudes de asesoramiento que recibe cada año la Oficina, será necesario ampliar su plantilla, integrada actualmente por un Director y un auxiliar administrativo. Esa ampliación también permitirá conservar los antecedentes históricos y asegurar la continuidad de las actividades.

30. El Comité de Ética de las Naciones Unidas ha demostrado su utilidad como mecanismo para velar por la aplicación coherente de las normas éticas y potenciar la sinergia dentro de las Naciones Unidas, como se puso de manifiesto en el proceso de elaboración del Código de Ética para el personal de las Naciones Unidas y en la armonización de las políticas y prácticas fundamentales en materia de ética durante el período abarcado por el presente informe.

ANEXO V: PERSONAL DEL PMA CON CONTRATOS DE UN AÑO DE DURACIÓN O MÁS¹

CATEGORÍA	TOTAL GENERAL	NÚMERO DE MUJERES	PORCENTAJE DE MUJERES
Categorías superiores (D-2 y superior)	50	13	26
Personal internacional de categoría profesional (P-1 a D-1)	1 375	557	41
Oficiales profesionales subalternos	49	36	73
TOTAL DE PERSONAL DE CONTRATACIÓN INTERNACIONAL	1 474	606	41
Oficiales nacionales de categoría profesional	619	223	36
Servicios generales	2 895	1 140	39
Contratos de servicios	6 811	1 554	23
TOTAL DE PERSONAL DE CONTRATACIÓN LOCAL	10 325	2 917	28
TOTAL DE MIEMBROS DEL PERSONAL DEL PMA²	11 799	3 523	30

¹ Se ha calculado sin tener en cuenta los contratos de una duración igual o inferior a 11 meses, es decir, los contratos a corto plazo de personal internacional de categoría profesional, consultores, personal de servicios generales contratado por períodos breves, empleados con acuerdos de servicios especiales, pasantes, contratos de autor, becas, voluntarios del PMA y trabajadores ocasionales.

² Datos extraídos el 12 de enero de 2012 del sistema WINGS II.

ANEXO VI: PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL

	2007	2008	2009	2010	2011
Entregas de ayuda alimentaria a nivel mundial (millones de toneladas)					
Entregas de ayuda alimentaria a nivel mundial	6,0	6,5	6,2	5,9	4,1
Parte del total correspondiente al PMA	3,1	4,0	3,8	3,3	2,4
Entregas de ayuda alimentaria por producto					
Cereales	5,2	5,6	5,3	5,5	3,8
Productos distintos de los cereales	0,9	0,9	0,9	0,3	0,3
Entregas de ayuda alimentaria a nivel mundial (porcentaje)					
Compras en los países en desarrollo	39	32	31	32	34
Entregas por canal					
Bilaterales	22	11	6	5	4
Multilaterales	54	64	64	57	62
Organizaciones no gubernamentales (ONG)	24	25	30	37	34
Entregas de ayuda alimentaria por categoría					
Operaciones de emergencia	62	76	74	74	67
Proyecto	23	19	22	22	30
Programa	15	5	4	4	3
Entregas de ayuda alimentaria por región					
África Subsahariana	53	63	63	58	62
Asia	30	24	23	29	21
Europa Oriental y la Comunidad de Estados Independientes	5	2	2	1	0
América Latina y el Caribe	6	5	5	8	7
Oriente Medio y África del Norte	6	6	5	4	10
Entregas a:					
Países en desarrollo	97,7	98,3	97,9	98,4	95,8
Países menos adelantados	56,5	68,8	66,9	66,5	64,2
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	92,0	91,9	92,0	94,5	87,2
Total de entregas de ayuda alimentaria en cereales, expresado como porcentaje de:					
Producción mundial de cereales	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Importaciones mundiales de cereales	1,6	1,8	1,7	1,8	1,2
Total de entregas de ayuda alimentaria en cereales, expresado como porcentaje de:					
Producción de cereales de los PBIDA	0,4	0,5	0,4	0,5	0,3
Importaciones de cereales de los PBIDA	5,2	6,4	5,6	5,9	3,7

Nota: los datos son provisionales.

Fuente: PMA/INTERFAIS, 2 de mayo de 2012

ANEXO VII: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2011

	<i>Cantidad (toneladas)</i>	<i>Porcentaje del total</i>	<i>Millones de dólares</i>	<i>Porcentaje del total</i>
Países en desarrollo				
Países menos adelantados	632 411	26	267,4	22
Otros países de bajos ingresos ¹	66 446	3	27,2	2
Países de ingresos medios bajos ²	656 697	27	378,5	31
Países de ingresos medios altos ³	383 308	16	196,6	16
Total parcial	1 738 863	71	869,7	71
Categoría de países desarrollados				
Total parcial	696 339	29	362,3	29
TOTAL GENERAL	2 435 202	100	1 232,0	100

<i>Núm.</i>	<i>PAÍS</i>	<i>Cantidad (toneladas)</i>	<i>Valor (dólares)</i>
Países en desarrollo			
1	INDONESIA	95 112	117 984 471
2	PAKISTÁN	202 409	80 211 407
3	INDIA	198 251	75 841 675
4	TURQUÍA	99 232	56 367 966
5	SUDÁFRICA	109 683	53 360 597
6	ETIOPÍA	85 293	42 684 636
7	MALAWI	108 630	40 031 321
8	BRASIL	74 222	27 448 586
9	HONDURAS	30 068	23 782 467
10	KENYA	57 961	22 867 269
11	SUDÁN	61 264	21 573 616
12	YEMEN	47 903	21 127 301
13	REPÚBLICA UNIDA DE TANZANÍA	64 992	20 030 782
14	UGANDA	40 690	18 538 048
15	MYANMAR	33 504	17 238 488
16	ARGENTINA	12 923	15 470 025
17	EGIPTO	19 493	13 782 524
18	KAZAJSTÁN	44 010	12 866 352
19	VIETNAM	24 665	12 149 643

¹ Con arreglo a un producto interno bruto (PIB) per cápita de 1.005 dólares en 2010.

² Con arreglo a un PIB per cápita de entre 1.006 dólares y 3.975 dólares en 2010.

³ Con arreglo a un PIB per cápita de entre 3.976 dólares y 12.275 dólares en 2010.

ANEXO VII: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2011

Número	PAÍS	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)
Países en desarrollo			
20	UCRANIA	29 335	12 017 130
21	MOZAMBIQUE	32 408	11 574 521
22	BANGLADESH	15 550	11 569 884
23	MALÍ	19 197	10 128 655
24	AFGANISTÁN	23 818	9 852 083
25	ZAMBIA	31 705	9 056 678
26	MÉXICO	6 515	7 746 905
27	GUATEMALA	10 120	7 686 954
28	TERRITORIO PALESTINO OCUPADO	8 092	6 164 183
29	EL SALVADOR	3 847	5 772 311
30	CAMBOYA	13 433	5 653 363
31	CHINA	6 571	5 484 856
32	SRI LANKA	9 992	5 240 648
33	RWANDA	9 102	4 540 918
34	MARRUECOS	2 519	4 251 935
35	NEPAL	5 001	4 007 429
36	GHANA	6 710	3 672 513
37	REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO	4 978	3 530 556
38	ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA	4 253	3 487 387
39	ARGELIA	10 228	3 456 462
40	TÚNEZ	4 791	3 454 476
41	BURKINA FASO	6 856	3 347 577
42	MALASIA	2 413	3 121 523
43	TAILANDIA	4 581	3 101 228
44	BENIN	6 223	2 630 849
45	KIRGUISTÁN	3 857	2 608 153
46	COLOMBIA	3 693	2 552 592
47	TOGO	5 512	2 493 696
48	HAITÍ	1 818	2 105 532
49	CAMERÚN	4 828	1 946 539
50	NÍGER	3 526	1 683 963
51	FILIPINAS	2 646	1 492 984
52	ZIMBABWE	3 583	1 378 248

ANEXO VII: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2011

Número	PAÍS	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)
Países en desarrollo			
53	LESOTHO	3 738	1 355 622
54	NICARAGUA	2 100	1 226 110
55	REPÚBLICA ISLÁMICA DEL IRÁN	2 816	1 143 001
56	MADAGASCAR	3 132	915 549
57	REPÚBLICA ÁRABE SIRIA	870	892 942
58	SENEGAL	2 719	877 640
59	CÔTE D'IVOIRE	1 198	776 632
60	ECUADOR	631	618 837
61	SUDÁN DEL SUR	946	364 960
62	REPÚBLICA DEMOCRÁTICA POPULAR LAO	523	294 024
63	NAMIBIA	711	266 226
64	SIERRA LEONA	213	216 864
65	CHAD	485	196 243
66	URUGUAY	288	155 520
67	LIBERIA	150	94 500
68	REPÚBLICA DEL CONGO	190	89 941
69	BHUTÁN	48	27 955
70	TAYIKISTÁN	100	11 671
Total parcial (71% en valor monetario)		1 738 863	869 694 141

ANEXO VII: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2011

Número	PAÍS	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)
Países desarrollados			
1	FEDERACIÓN DE RUSIA	421 332	135 190 963
2	ITALIA	91 445	62 807 538
3	BÉLGICA	71 629	50 576 626
4	FRANCIA	15 374	50 178 400
5	CANADÁ	30 058	14 551 919
6	EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	13 854	14 232 479
7	AUSTRALIA	30 371	10 570 337
8	ALEMANIA	10 167	7 559 469
9	ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	3 531	5 529 543
10	JAPÓN	492	2 571 011
11	IRLANDA	483	2 336 540
12	PAÍSES BAJOS	2 668	1 987 660
13	DINAMARCA	3 361	1 582 478
14	OMÁN	780	1 051 884
15	NORUEGA	207	997 812
16	BULGARIA	14	328 355
17	LITUANIA	575	284 625
Total parcial (29% en valor monetario)		696 339	362 337 637
TOTAL		2 435 202	1 232 031 777

ANEXO VIII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS¹ EN 2011 (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales		Multilaterales dirigidas			
	TOTAL	CRI	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	OE	OTRAS*
AFGANISTÁN	1	1					
BANCO AFRICANO DE DESARROLLO	2 150				2 000		150
ANDORRA	99		72			27	
AUSTRALIA	141 715	31 059	491	12 967	35 941	37 906	23 841
AUSTRIA	733					733	
AZERBAIYÁN	100	100					
BANGLADESH	1 790		1 790				
BÉLGICA	38 073	5 528	5 528	533	7 656	10 686	6 927
BHUTÁN	5	5					
BRASIL	70 576			2 800	45 939	21 737	100
BURUNDI	2 423		2 423				
CAMBOYA	1 227		1 227				
CANADÁ	294 961	30 227	5 000	57 502	72 600	117 547	3 789
CHILE	20	20					
CHINA	20 063	2 063		1 000	17 000		
COLOMBIA	42	42					
REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO	40					40	
CUBA	2 150	2 150	38				
REPÚBLICA CHECA	237				90	90	56
DINAMARCA	45 675	32 670	71	195	4 236	6 262	1 116
ECUADOR	248	248					
EGIPTO	1 319	186		1 133			
EL SALVADOR	200	200					
ESTONIA	71				71		
ETIOPÍA	8 900					8 900	
COMISIÓN EUROPEA	257 920			4 167	136 147	80 180	28 688
ISLAS FEROE	28						28
FINLANDIA	29 809	9 256	367		5 541	14 737	275
FRANCIA	38 956			1 794	8 042	27 288	1 831
GEORGIA	20					20	
ALEMANIA	194 673	31 594	3 047	6 285	22 220	127 452	3 832
GRECIA	127					127	
GUATEMALA	75	75					
SANTA SEDE	10	10					
ISLANDIA	293	10	10		153	78	52
INDIA	14 565	66		2 260	1 000	11 239	
ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL	10						10

¹ La cifra de 3.700 millones de dólares EE.UU. representa: a) las contribuciones de los donantes prometidas al PMA para el año 2011, y ii) el total anual de las contribuciones de los donantes a las operaciones del Programa. En ella se tienen en cuenta las enmiendas o las contribuciones prometidas confirmadas que se indican para 2011 únicamente. Esto influye en la metodología utilizada para confirmar las contribuciones multianuales y los ajustes de las contribuciones, como las reasignaciones y los reembolsos de los saldos de los donantes no utilizados. En la cifra, en cambio, se excluyen las contribuciones a operaciones bilaterales. Como consecuencia de ello, la cifra resulta en 78,5 millones de dólares superior al nivel de 3.600 millones de dólares de ingresos monetarios y en especie consignado en los estados financieros comprobados del PMA de 2011.

ANEXO VIII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS¹ EN 2011 (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales			Multilaterales dirigidas			
	TOTAL	CRI	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	OE	OTRAS*	
PARA LAS MIGRACIONES								
IRAQ	14					14		
IRLANDA	27 010	14 756	2 533	2 857	1 674	6 469	704	549
ISRAEL	165	15				150		
ITALIA	27 353	14 696			8 663	286	545	3 163
JAPÓN	281 863	4 681	672	32 370	76 169	141 481	26 000	1 161
JORDANIA	66	66						
KAZAJSTÁN	20							
KENYA	407							
KUWAIT	250							
LESOTHO	601							
LIECHTENSTEIN	438	115	115		198	125		
LUXEMBURGO	11 575	1 480	617	3 056	2 059	2 810	123	2 047
MALASIA	1 000							1 000
MAURITANIA	2 078		1 940					138
MÉXICO	1 000				50	950		
MÓNACO	211			29	89	93		
MARRUECOS	633				633			
NAMIBIA	1 727				1 727			
PAÍSES BAJOS	72 802	54 945		1 047	7 584	7 799		1 427
NUEVA ZELANDIA	8 474	4 580			1 153	1 923	818	
NICARAGUA	19	18				1		
NORUEGA	49 036	34 113	14 036	930	4 711	2 629	6 097	556
FONDO DE LA ORGANIZACIÓN DE PAÍSES EXPORTADORES DE PETRÓLEO	1 250				850	400		
PAKISTÁN	2 360	27			2 333			
PANAMÁ	68	68						
PERÚ	483	483						
FILIPINAS	3 548					3 548		
POLONIA	465				155	310		
DONANTES PRIVADOS**	86 106	17 188		20 885	4 565	18 563	4 967	19 937
QATAR	277					277		
REPÚBLICA DEL CONGO	2 002			1 592		409		
REPÚBLICA DE COREA	5 400			700	1 900	2 800		
REPÚBLICA DE ZAMBIA	3 420			3 420				
FEDERACIÓN DE RUSIA	37 676			14 944	9 000	11 000	2 733	
SANTO TOMÉ Y PRÍNCIPE	72			72				
ARABIA SAUDITA	67 692			3 916	50 815	12 961		
SINGAPUR	50			50				
ESLOVENIA	196				14	182		
SUDÁFRICA	643	214	214		143			286
ESPAÑA	67 699	23 540	221		6 868	17 464	4 464	15 362

ANEXO VIII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS¹ EN 2011 (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales			Multilaterales dirigidas			
	TOTAL	CRI	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	OE	OTRAS*	
SUDÁN (GOBIERNO DE UNIDAD NACIONAL)	3 750					3 570		
SUDÁN (GOBIERNO DEL SUDÁN DEL SUR)	331			331				
SRI LANKA	2 709					2 709		
SWAZILANDIA	360					360		
SUECIA	97 492	81 217	4 232	248	2 060	1 157	6 271	
SUIZA	46 316	3 905	2 826	1 334	21 694	18 034	1 024	
REPÚBLICA ÁRABE SIRIA	1 047	61		986				
TANZANÍA	105	100		5				
TAILANDIA	178	128			50			
UCRANIA	123	123						
CERF	126 152			180	52 768	63 500	9 705	
FONDOS COMUNES Y LOS ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS (excluido el CERF)	67 263			15 234	6 128	10 863	22 625	
EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	6 228				1 000	5 228		
REINO UNIDO	143 877	33 233	10 721	3 221	17 537	88 426	1 461	
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	1 240 594	9 923		57 077	424 509	720 148	22 697	
REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA	275			275				
TOTAL GENERAL	3 675 254	445 186	50 739	262 842	1 064 593	1 617 296	154 666	

Contribuciones bilaterales 78 672

* En "Otras" se incluyen los fondos fiduciarios, las cuentas especiales y el Fondo General.

** Las contribuciones de donantes privados no incluyen las donaciones en especie extraordinarias, como las que se hacen en forma de publicidad.

ANEXO IX-A: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2008-2011

	2008		2009		2010		2011	
	Miles de dólares	%						
TOTAL GENERAL	3 535 746	100	3 985 613	100	4 000 330	100	3 768 990	100
DESARROLLO	292 112	8	275 906	7	287 842	7	315 986	8
SOCORRO	2 733 744	77	3 239 887	81	3 220 081	80	2 925 212	78
OEM	944 581		1 418 385		1 660 195		1 367 243	
OPSR	1 789 163		1 821 502		1 559 885		1 557 969	
OE	200 252	6	176 364	4	221 510	6	217 619	6
BILATERALES, FONDOS FIDUCIARIOS Y OTROS ²	309 639	9	293 457	7	270 898	7	310 173	8
ÁFRICA SUBSAHARIANA	2 214 246	100	2 519 433	100	2 340 804	100	2 180 900	100
Porcentaje de todas las regiones	63		63		59		58	
DESARROLLO	165 351	7	187 950	7	169 819	7	200 771	9
SOCORRO	1 892 447	85	2 171 822	86	1 978 477	85	1 762 579	81
OEM	719 838		927 054		890 118		794 411	
OPSR	1 172 609		1 244 768		1 088 359		968 168	
OE	141 532	6	130 703	5	131 967	6	148 010	7
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	14 916	1	28 958	1	60 540	3	69 540	3
ASIA	690 747	100	763 435	100	895 743	100	796 289	100
Porcentaje de todas las regiones	20		19		22		21	
DESARROLLO	83 631	12	77 256	10	84 286	9	62 301	8
SOCORRO	551 548	80	650 793	85	769 909	86	695 828	87
OEM	124 197		321 789		440 383		279 982	
OPSR	427 352		329 004		329 525		415 846	
OE	44 522	6	27 036	4	35 622	4	24 529	3
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	11 046	2	8 349	1	5 927	1	13 631	2

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas (AAP).

² Los gastos operacionales incluyen el Fondo General, las cuentas especiales y los fondos fiduciarios que no se pueden desglosar por proyecto/operación.

Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

ANEXO IX-A: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2008-2011

	2008		2009		2010		2011	
	Miles de dólares	%						
EUROPA ORIENTAL Y LA CEI	37 747	100	50 432	100	29 313	100	29 716	100
Porcentaje de todas las regiones	1		1		1		1	
DESARROLLO	-	-	-	-	2 550	9	9 693	33
SOCORRO	37 192	99	49 992	99	26 060	89	19 529	66
OEM	6 254		9 035		12 683		15 446	
OPSR	30 938		40 957		13 376		4 083	
OE	555	1	413	1	704	2	188	1
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS ²	-	-	26	0	-1	0	305	1
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	258 692	100	242 893	100	362 832	100	282 025	100
Porcentaje de todas las regiones	7		6		9		7	
DESARROLLO	26 771	10	22 264	9	13 541	4	21 584	8
SOCORRO	100 697	39	113 970	47	237 827	66	180 844	64
OEM	29 167		28 299		177 783		128 683	
OPSR	71 530		85 671		60 044		52 161	
OE	7 485	3	4 232	2	47 122	13	10 775	4
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	123 739	48	102 427	42	64 342	18	68 822	24
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE	159 130	100	175 272	100	197 617	100	275 331	100
Porcentaje de todas las regiones	5		4		5		7	
DESARROLLO	12 358	8	10 440	6	13 952	7	19 933	7
SOCORRO	138 288	87	161 727	92	181 221	92	235 415	86
OEM	60 657		111 978		122 337		149 605	
OPSR	77 631		49 839		58 883		85 811	
OE	194	0	1 576	1	446	0	17 584	6
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	8 289	5	1 440	1	1 998	1	2 399	1

¹ No se incluyen los costos AAP.

² Los gastos operacionales incluyen el Fondo General, las cuentas especiales y los fondos fiduciarios que no se pueden desglosar por proyecto/operación.

Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

ANEXO IX-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2008-2011
(miles de dólares)

	2008				2009					2010					2011						
	Desa- rrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desa- rrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desa- rrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desa- rrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	
TOTAL GENERAL	292 112	2 733 744	200 252	309 639	3 535 746	275 906	3 239 887	176 364	293 457	3 985 613	287 842	3 220 081	221 510	270 898	4 000 330	315 986	2 925 212	217 619	310 173	3 768 990	
ÁFRICA SUBSAHARIANA																					
Angola	-	3 503	-	-	3 503	-	1 015	-	-	1 015	-	35	-	-	35	-	-	-	-	-	
Benin	4 333	294	-	-	4 627	2 959	2 283	-	38	5 280	1 856	959	-	0	2 815	806	5 068	-	2	5 876	
Burkina Faso	4 668	8 531	-	982	14 182	8 689	18 351	-	884	27 924	5 484	11 386	-	1 011	17 881	4 125	8 645	-	1 191	13 961	
Burundi	-	31 738	-	108	31 845	-	44 512	-	462	44 973	-	22 918	-	31	22 948	3 382	15 899	-	68	19 349	
Camerún	2 057	5 997	698	-	8 752	3 447	7 735	-	44	11 226	2 165	14 212	-	47	16 424	33	16 548	-	269	16 850	
Cabo Verde	673	-	-	-	673	385	-	-	-	385	630	-	-	-	630	175	-	-	-	175	
República Centroafricana	2 641	28 948	4 570	-	36 160	4 270	28 860	3 281	-	36 411	3 599	17 563	2 695	45	23 902	3 624	13 545	4 610	842	22 621	
Chad	3 815	78 844	12 056	-	94 714	9 986	107 412	11 817	343	129 558	6 678	127 362	11 685	832	146 557	8 025	143 694	16 152	19	167 890	
Congo	-	3 411	-	-	3 411	-	4 568	-	4	4 571	-	11 383	226	-	11 610	-824	12 267	257	-	11 699	
Rep. Dem. del Congo	-	93 902	7 422	-	101 323	-	165 448	11 932	38	177 418	-	115 237	19 990	1 234	136 461	-	122 519	18 618	2 427	143 564	
Côte d'Ivoire	-	16 286	257	-	16 543	916	14 905	151	-	15 971	1 043	6 338	0	37	7 418	2 563	29 945	4 146	103	36 757	
Djibouti	701	7 526	-	-	8 227	552	6 609	-	39	7 200	801	8 137	-	-0	8 938	925	11 370	-	33	12 327	
Eritrea	-	137	-	-	137	-	285	-	-	285	-	35	-	-	35	-	-	-	-	-	
Etiopía	19 658	261 831	2 578	3 337	287 404	26 414	354 215	4 041	15 178	399 847	26 247	416 298	3 125	32 859	478 529	27 029	339 050	3 837	21 981	391 897	
Gambia	2 933	916	-	-	3 849	2 201	556	-	8	2 764	1 267	543	-	128	1 939	1 891	-128	-	263	2 026	
Ghana	2 779	6 218	284	-72	9 209	2 956	10 387	-	114	13 457	4 370	1 889	-0	911	7 169	3 461	7 014	11	1 615	12 101	
Guinea	5 895	13 209	621	8	19 733	6 312	8 949	332	61	15 653	1 920	2 939	273	7	5 139	2 630	9 488	9	72	12 199	
Guinea-Bissau	-	3 316	-	-	3 316	-	4 096	-	249	4 344	-	4 700	-	649	5 348	84	6 952	-	929	7 966	
Kenya	25 022	136 528	681	61	162 293	23 722	222 834	-	449	247 005	21 655	191 706	-	1 264	214 625	21 702	228 590	-	1 373	251 665	
Lesotho	1 368	9 355	-	204	10 927	1 439	6 257	-	1 133	8 829	957	5 742	-	157	6 856	3 688	1 636	-	961	6 285	
Liberia	969	27 277	3 727	7	31 980	1 985	12 990	2 451	188	17 614	2 354	14 511	1 535	683	19 084	-26	32 892	1 104	630	34 600	
Madagascar	4 554	7 891	675	-	13 120	8 706	7 068	24	138	15 936	7 982	7 532	-	437	15 951	7 634	7 450	-	256	15 340	
Malawi	12 823	15 961	-	74	28 858	16 303	21 186	-	2 123	39 613	7 423	9 818	-	695	17 936	12 465	7 593	-	793	20 851	
Mali	4 565	6 880	-	2 133	13 577	6 179	3 185	-	1 297	10 661	5 258	6 628	-	1 432	13 318	8 389	7 237	59	1 659	17 344	
Mauritania	6 993	20 666	-	-	27 659	3 454	9 317	-	-	12 771	4 149	7 503	-	801	12 453	8 430	2 120	-	1 334	11 885	
Mozambique	9 231	29 813	2 909	102	42 055	5 298	22 508	169	638	28 612	3 863	19 165	46	1 443	24 516	5 260	24 165	0	3 112	32 537	
Namibia	-	3 313	-	-	3 313	-	485	-	15	500	-	746	-	89	835	-	870	-	-0	870	
Niger	10 997	18 394	1 990	-	31 382	6 206	17 514	1 304	36	25 060	7 211	127 635	6 796	239	141 880	6 119	89 677	8 687	2 193	106 676	
Rwanda	7 477	11 586	-	279	19 343	11 363	10 075	-0	504	21 943	8 324	9 830	-	653	18 807	5 919	10 608	-	1 893	18 420	
Santo Tomé y Príncipe	635	-	-	-	635	1 030	-	-	82	1 112	665	-	-	78	743	819	-	-	-	102	
Senegal	3 458	5 101	-	-	8 559	2 201	8 449	-	217	10 867	1 931	9 120	-	1 960	13 011	1 438	13 454	-	1 321	16 214	
Sierra Leona	3 392	11 169	242	-	14 803	2 657	9 462	171	467	12 756	815	8 880	62	1 600	11 356	6 080	8 397	-	1 272	15 750	
Somalia	-	168 086	10 696	-	178 781	-	247 236	20 057	596	267 889	-	104 916	13 362	1 611	119 889	-	116 098	20 657	728	137 484	
Sudáfrica	-10	77	-	-	67	-	7	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Sudán del Sur	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-1 021	9 010	616	8 605	
Sudán	5 375	531 255	91 546	7 141	635 316	5 231	527 724	74 197	-225	606 927	1 639	545 624	71 617	704	619 584	51	363 926	60 707	9 315	434 000	
Swazilandia	-	9 432	-	-	9 432	-	3 811	-	-	3 811	-	3 282	-	132	3 415	-	2 133	-	196	2 330	
Tanzania	6 684	22 345	-	205	29 233	6 907	17 645	399	781	25 733	15 961	16 648	209	1 502	34 320	18 960	17 398	92	1 195	37 644	
Togo	-	3 817	217	-	4 034	-	1 766	-	1	1 767	-	1 647	-	7	1 654	-	952	-	487	1 440	
Uganda	4 228	113 236	363	-	117 827	9 969	80 669	-9	205	90 834	16 838	38 017	-0	913	55 768	27 486	21 104	-10	2 322	50 903	
Zambia	7 438	19 090	0	0	26 529	6 217	9 425	-	375	16 018	6 740	8 372	-	1 305	16 416	8 427	3 426	-	1 086	12 939	
Zimbabwe	-	155 610	-	-	155 610	-	153 769	386	270	154 425	-	79 123	350	676	80 148	6	61 925	-	946	62 876	
Otros gastos regionales	0	958	0	349	1 307	-6	-1 742	-0	2 207	459	-4	98	-2	4 367	4 460	-7	75	63	5 935	6 066	
TOTAL DE LA REGIÓN	165 351	1 892 447	141 532	14 916	2 214 246	187 950	2 171 822	130 703	28 958	2 519 433	169 819	1 978 477	131 967	60 540	2 340 804	200 771	1 762 579	148 010	69 540	2 180 900	

¹ No se incluyen los costos AAP.

² Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios, el Fondo General y las cuentas especiales.

Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

ANEXO IX-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2008-2011
(miles de dólares)

	2008				2009					2010					2011					
	Desa- rrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desa- rrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desa- rrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desa- rrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total
ASIA																				
Afganistán	-	189 836	14 636	369	204 841	-	189 089	16 457	1 075	206 621	-	142 559	13 553	494	156 606	-	179 219	14 487	582	194 289
Bangladesh	33 119	62 476	-	-658	94 938	39 299	27 778	-	164	67 241	42 492	32 793	-	453	75 738	36 783	4 581	-	2 635	44 000
Bhután	2 210	-	-	-	2 210	1 831	-	-	5	1 836	2 027	-	-	19	2 046	1 873	-	-	36	1 909
Camboya	1 777	18 059	-	351	20 187	2 254	11 861	-	59	14 175	1 455	14 597	-	219	16 272	5 181	9 698	-	391	15 269
China	-	402	-	-	402	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
India	8 855	577	-	9 696	19 128	5 773	6	-	3 941	9 720	9 530	-	-	953	10 482	6 203	-1	-	3 345	9 547
Indonesia	-	24 290	1 007	728	26 025	-	15 495	2 300	539	18 334	-	8 488	1 519	423	10 429	-	6 763	663	1 069	8 494
Corea, Rep. Dem. Popular de	-	73 026	-	-	73 026	-	37 225	-	785	38 010	-	29 780	-	692	30 472	-	38 791	-	35	38 825
Lao, Rep. Dem. Popular	5 788	3 648	-	-	9 436	7 815	7 496	-	101	15 411	6 808	8 454	-	182	15 444	4 504	4 595	-	604	9 703
Myanmar	-	54 559	26 606	-	81 165	-	35 086	3 139	54	38 279	-	20 872	295	11	21 178	-	27 286	394	84	27 764
Nepal	6 238	38 150	-	-	44 388	1 296	51 825	-	154	53 274	7 137	49 660	-	133	56 931	4 925	42 782	-1	116	47 822
Pakistán	24 623	21 829	260	79	46 792	18 890	201 826	763	195	221 674	13 728	347 829	17 690	868	380 116	2 749	327 778	7 058	1 614	339 198
Filipinas	-	8 327	-	-	8 327	-	24 105	2 656	75	26 836	-	38 458	940	126	39 524	-	20 829	38	203	21 071
Sri Lanka	1 021	48 528	1 958	195	51 702	97	38 615	1 501	188	40 401	1 109	71 366	1 221	31	73 727	221	27 607	1 015	70	28 913
Timor-Leste	-	7 838	-	285	8 123	-	10 388	221	220	10 829	-	4 995	404	465	5 863	-137	5 854	464	1 281	7 462
Otros gastos regionales	-	-	55	-	55	-	-	-	793	793	-	56	-	859	915	-	45	410	1 566	2 022
TOTAL DE LA REGIÓN	83 631	551 548	44 522	11 046	690 747	77 256	650 793	27 036	8 349	763 435	84 286	769 909	35 622	5 927	895 743	62 301	695 828	24 529	13 631	796 289
EUROPA ORIENTAL Y LA CEI																				
Armenia	-	3 824	-	-	3 824	-	449	-	30	479	106	1 424	-	-	1 531	1 302	2 669	-	-	3 971
Azerbaiyán	-	1 473	-	-	1 473	-	213	-	-	213	-	-	-	-	-	-	-	-	88	88
Georgia	-	8 956	555	-	9 510	-	15 226	413	-4	15 635	-	4 331	7	-	4 338	-	764	5	53	822
Kirguistán	-	69	-	-	69	-	8 663	-	-	8 663	-	12 046	697	-1	12 742	-	13 841	183	64	14 088
Federación de Rusia	-	6 185	-	-	6 185	-	371	-	-	371	-	421	-	-	421	-	-	-	-	-
Tajikistán	-	16 685	-	-	16 685	-	25 070	-	-	25 070	2 444	7 621	-	-	10 065	8 391	2 255	-	101	10 747
Uzbekistán	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
Otros gastos regionales	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	217	-	-	217	-	-	-	-	-
TOTAL DE LA REGIÓN	-	37 192	555	-	37 747	-	49 992	413	26	50 432	2 550	26 060	704	-1	29 313	9 693	19 529	188	305	29 716

¹ No se incluyen los costos AAP.

² Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios, el Fondo General y las cuentas especiales.

Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.



ANEXO IX-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2008-2011
(miles de dólares)

	2008				Total	2009				Total	2010				Total	2011				Total
	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²		Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²		Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²		Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE																				
Barbados	-	84	2	-	86	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Belice	-	50	-	-	50	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Bolivia, Estado Plurinacional de	3 434	6 773	-	1 184	11 391	1 588	2 973	-	778	5 339	2 574	2 468	-	2 559	7 601	947	3 296	-	1 955	6 198
Chile	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	442	-	-	442	-	-	-	-	-
Colombia	-	17 071	-	2 587	19 658	-0	20 581	-	6 104	26 685	-2	19 743	-	12 741	32 483	-1	24 722	-	12 222	36 944
Cuba	2 332	1 802	-	-	4 134	634	3 701	-	-	4 335	213	236	-	162	611	914	20	-	469	1 403
República Dominicana	-	3 057	-	-	3 057	-	564	-	-	564	-	-	-	60	60	-	-	-	1 341	1 341
Ecuador	-	2 186	9	77 090	79 284	-9	1 745	-	37 739	39 475	-15	2 540	-	1 578	4 103	-2	1 430	-	2 612	4 040
El Salvador	2	300	51	3 483	3 837	-	876	-	15 397	16 274	-	3 338	-	22 522	25 859	-	1 403	-	16 739	18 142
Guatemala	2 874	5 291	-	-	8 165	1 105	7 786	-	486	9 377	711	13 504	-	1 519	15 733	3 225	6 579	-	3 712	13 517
Haití	1 649	50 455	7 419	-	59 523	2 393	65 808	4 232	71	72 504	548	188 537	47 122	175	236 382	-	139 344	10 775	632	150 752
Honduras	1 894	966	-	-3 844	-983	7 320	5 939	-	14 756	28 014	4 807	3 094	-	20 538	28 439	11 183	610	-	25 229	37 022
Jamaica	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
México	-	314	-	-	314	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Nicaragua	8 658	7 236	-	-	15 893	5 474	3 211	-	489	9 174	1 525	3 630	-	948	6 103	4 423	3 401	-	815	8 640
Panamá	-	53	2	-	55	-	50	-	-	50	-	-	-	-	-	-	-	-	9	9
Perú	4 191	4 945	-	43 239	52 375	604	512	-	26 241	27 358	-7	-0	-	1 154	1 147	-	-	-	1 709	1 709
Otros gastos regionales	1 737	113	1	-	1 851	3 154	223	-	366	3 743	3 186	296	-	386	3 868	894	38	-	1 376	2 308
TOTAL DE LA REGIÓN	26 771	100 697	7 485	123 739	258 692	22 264	113 970	4 232	102 427	242 893	13 541	237 827	47 122	64 342	362 832	21 584	180 844	10 775	68 822	282 025
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE																				
Argelia	-	22 776	-	-	22 776	-	17 477	-	1 120	18 596	-	18 027	-	1 434	19 461	-	18 261	-	133	18 394
Egipto	4 536	-	-	-	4 536	5 517	-	-	109	5 627	8 467	-	-	44	8 511	9 687	4 422	-	187	14 296
Irán, República Islámica del	-	1 238	-	-	1 238	-	2 551	-	-	2 551	-	-	-	-	3 035	-	3 550	-	-	3 550
Iraq	-	37 144	-	8 244	45 388	-	36 473	-	-	36 473	271	16 402	-	-	16 673	1 542	14 496	5 913	-	21 952
Jordania	138	-	-	-	138	-	-	-	-	-	-	-	-	102	102	-	-	-	147	147
Libia	-	-	194	-	194	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	22 204	11 240	-	33 444
Territorio palestino ocupado	-	52 244	-	-0	52 244	-	60 726	1 576	16	62 317	-	76 304	123	-0	76 427	-	68 380	18	101	68 500
República Árabe Siria	639	19 069	-	45	19 753	1 258	21 499	-	22	22 778	1 796	31 981	-	38	33 815	6 863	39 836	-	48	46 748
Túnez	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5 949	-	-	5 949
Yemen	7 045	5 797	-	-	12 842	3 665	22 903	-	-1	26 568	3 417	35 296	323	57	39 092	1 840	56 803	412	1 291	60 347
Otros gastos regionales	-	21	-	-	21	-	187	-	174	361	-	177	-	324	502	-	1 513	-	490	2 004
TOTAL DE LA REGIÓN	12 358	138 288	194	8 289	159 130	10 440	161 817	1 576	1 440	175 272	13 952	181 221	446	1 998	197 617	19 933	235 415	17 584	2 399	275 331
OTROS	4 001	13 571	5 964	151 649	175 185	-22 004	91 493	12 404	152 256	234 149	3 694	26 588	5 648	138 091	174 021	1 702	31 018	16 534	155 476	204 729

¹ No se incluyen los costos AAP.² Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios, el Fondo General y las cuentas especiales. Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

ANEXO IX-C: GASTOS DIRECTOS¹ POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2008-2011

	2008		2009		2010		2011	
	Miles de dólares	%						
<u>DESARROLLO Y SOCORRO:</u>	3 025 855	100,0	3 515 792	100,0	3 507 923	100,0	3 241 198	100,0
POR CATEGORÍA ESPECIAL²								
Países menos adelantados	2 178 093	72,0	2 392 382	68,0	2 371 939	67,6	2 102 005	64,9
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	2 810 174	92,9	3 285 073	93,4	3 308 053	94,3	3 010 605	92,9
POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES								
África subsahariana	2 057 798	68,0	2 359 772	67,1	2 148 296	61,2	1 963 350	60,6
Asia	635 179	21,0	728 049	20,7	854 194	24,4	758 129	23,4
Europa Oriental y la CEI	37 192	1,2	49 992	1,4	28 610	0,8	29 222	0,9
América Latina y el Caribe	127 468	4,2	136 234	3,9	251 367	7,2	202 428	6,2
Oriente Medio y África del Norte	150 646	5,0	172 167	4,9	195 173	5,6	255 349	7,9
<u>DESARROLLO:</u>	292 112	100,0	275 906	100,0	287 842	100,0	315 986	100,0
POR CATEGORÍA ESPECIAL²								
Países menos adelantados	192 657	66,0	193 079	70,0	204 474	71,0	228 630	72,4
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	273 412	93,6	268 834	97,4	276 860	96,2	306 835	97,1
POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES								
África subsahariana	165 351	56,6	187 950	68,1	169 819	59,0	200 771	63,5
Asia	83 631	28,6	77 256	28,0	84 286	29,3	62 301	19,7
Europa Oriental y la CEI	-	-	-	-	2 550	0,9	9 693	3,1
América Latina y el Caribe	26 771	9,2	22 264	8,1	13 541	4,7	21 584	6,8
Oriente Medio y África del Norte	12 358	4,2	10 440	3,8	13 952	4,8	19 933	6,3

¹ No se incluyen los costos AAP.

² Clasificación efectiva para cada año.

ANEXO X-A: ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DE LAS NACIONES UNIDAS

ASOCIADOS	2009		2010		2011	
	Núm. de proyectos	Núm. de países	Núm. de proyectos	Núm. de países	Núm. de proyectos ¹	Núm. de países
UNICEF	138	71	134	62	126	56
FAO	93	61	93	56	86	50
OMS	62	41	74	44	72	38
PNUD	63	36	64	44	64	37
ACNUR	54	39	52	38	59	43
UNFPA	41	28	44	31	41	22
ONUSIDA	30	26	33	28	27	23
OTROS*	18	12	31	22	27	14
OIM	22	19	26	21	37	24
Banco Mundial	23	15	25	19	22	18
UNESCO	15	9	19	13	15	11
FIDA	16	14	17	14	11	9
OIT	22	15	17	14	18	10
CICR	12	11	14	10	no disponible ²	no disponible
FICR	8	8	13	8	no disponible ³	no disponible
Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (CICR, FICR, Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y la Media Luna Roja)	no disponible	no disponible	no disponible	no disponible	46	34
ONU-MUJERES**	8	6	10	9	8	6
PNUMA	5	4	4	4	3	2
ONU-Hábitat	2	2	4	2	1	1

* En "Otros" se incluyen entidades como las misiones de las Naciones Unidas.

** UNIFEM se fusionó con ONU-Mujeres en enero de 2011.

¹ Los proyectos a nivel de los países se contabilizan por actividad y los proyectos regionales, por país. Se excluyen las operaciones especiales.

² En 2011 se mejoró la recopilación de datos sobre las asociaciones para obtener un cuadro completo de la colaboración operacional con el Movimiento de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, esto es, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR) y las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y la Media Luna Roja.

³ Véase la nota a pie de página 2.



ANEXO X-B: ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES, POR SECTOR DE COLABORACIÓN¹

SECTORES DE COLABORACIÓN	TOTAL	Número de ONG internacionales	Número de ONG locales
Distribución general de alimentos	549	82	467
Nutrición: prevalencia de la malnutrición aguda.	188	44	144
Nutrición: tratamiento de la malnutrición aguda.	245	62	183
Nutrición: prevención del retraso del crecimiento.	183	15	168
Nutrición: suministro autónomo de suplementos de micronutrientes	11	3	8
Actividades de ACA/APT: fomento de la producción agrícola y de cultivos	379	43	336
Actividades de ACA/APT: proyectos agroforestales	153	19	134
Actividades de ACA/APT: proyectos de ganadería y piscicultura	71	6	65
Actividades de ACA/APT: reservas de alimentos	30	5	25
Actividades de ACA/APT: fomento y mejora de tierras y agua	369	48	321
Actividades de ACA/APT: servicios públicos/escuelas/vivienda	101	25	76
Actividades de ACA/APT: transporte (carreteras, caminos rurales, etc.)	187	30	157
Actividades de ACA/APT: otras	20	11	9
APC	289	34	255
Apoyo y tratamiento a personas con VIH/tuberculosis	266	49	217
Apoyo a personas con VIH/tuberculosis: medidas de mitigación y redes de seguridad	187	23	164
Alimentación escolar: emergencias	18	8	10
Alimentación escolar: guarderías y jardines de infancia	115	20	95
Alimentación escolar: escuelas primarias y secundarias	255	43	212
Fomento de las capacidades: preparación para la pronta intervención en caso de catástrofe o emergencia	58	17	41
Fomento de las capacidades: actividades de enriquecimiento de alimentos	3	2	1
Fomento de las capacidades: fortalecimiento de la capacidad nacional	45	19	26
Asentamiento/reasentamiento	8	3	5
Transferencias de efectivo o entrega de cupones	60	24	36
Operaciones especiales	4	1	3
Otros	138	49	89

¹ La lista de sectores de colaboración ha cambiado con respecto a años anteriores. Como referencia véanse los informes anuales de las realizaciones de 2009 y 2010.

ANEXO XI: NOTAS FINALES

- Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares de los Estados Unidos.
- Salvo indicación en contrario, todas las cantidades de productos alimenticios se expresan en toneladas.
- Los gastos directos incluyen los componentes de costo relativos a los alimentos, el transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM), los costos de apoyo directo (CAD) y los otros costos operacionales directos (OCOD), pero excluyen los costos de apoyo indirecto (CAI) y los costos del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP).
- En algunos cuadros, los totales pueden no corresponder exactamente, al haberse redondeado las cifras correspondientes.
- La categoría de países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) incluye a todos los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos cuyos ingresos per cápita se encuentren por debajo del nivel histórico utilizado por el Banco Mundial para determinar el derecho a beneficiarse de la asistencia de la Asociación Internacional de Fomento y de las condiciones de préstamo a 20 años del Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo; la designación de PBIDA se aplica a los países incluidos en las categorías I y II del Banco Mundial. El nivel histórico del producto nacional bruto per cápita en 2008, basándose en el método Atlas del Banco Mundial, es de 1.855 dólares EE.UU. En 2011, 70 países estaban clasificados como PBIDA por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).
- Los tres criterios empleados por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, y revisados cada tres años, para clasificar a un país como país menos adelantado (MA) son los siguientes: i) los bajos ingresos, con arreglo al producto interno bruto (PIB) per cápita; ii) la insuficiencia de recursos humanos, con arreglo al índice ampliado de la calidad física de la vida que se basa en indicadores de la esperanza de vida, el suministro de calorías per cápita, la tasa de matrícula combinada de los ciclos primario y secundario y la tasa de alfabetización de adultos, y iii) el bajo nivel de diversificación de la economía, con arreglo a un índice compuesto (índice de diversificación económica) basado en la proporción de manufacturas del PIB, la proporción de mano de obra en el sector industrial, el consumo anual per cápita de energía comercial y el índice de concentración de las exportaciones de bienes de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). En 2011, 48 países estaban clasificados como países menos adelantados.
- A partir de 2007, el PMA debe cumplir con el requisito establecido por la Junta de que al menos el 90% de los fondos multilaterales para el desarrollo se asignen a los países en los que se concentra la asistencia del PMA. Los países que cumplen con los criterios de concentración son los siguientes:
 - los países menos adelantados o que tienen ingresos igualmente bajos¹, y
 - los países que experimentan problemas de malnutrición crónica, determinada por una tasa de retraso del crecimiento superior al 25% entre los niños menores de 5 años².

¹ Ingreso nacional bruto (INB) per cápita inferior a 503,1 dólares en 2009.

² Véanse los datos facilitados por el UNICEF en el siguiente enlace: http://www.unicef.org/protection/Progress_for_Children-No.9_EN_081710.pdf.



LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	alimentos para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APC	alimentos para la capacitación
APT	alimentos por trabajo
CAD	mecanismo de anticipo de los costos de apoyo directo
CAD/OCDE	Comité de Asistencia para el Desarrollo (de la OCDE)
CAPI	Comisión de Administración Pública Internacional
CERF	Fondo central para la acción en casos de emergencia
CICE	Centro Internacional de Cálculos Electrónicos de las Naciones Unidas
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
COMET	instrumento institucional de seguimiento y evaluación
CRI	Cuenta de respuesta inmediata
EPIC	Centro de integración de la preparación para emergencias
EPT	efectivo por trabajo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FICR	Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FITTEST	Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
HR	Dirección de Recursos Humanos
HRPL	Subdirección de Aprendizaje y Evaluación de la Actuación Profesional
IPSAS	Normas Contables Internacionales para el Sector Público
MFA	mecanismo de financiación anticipada
MFCT	mecanismo para fomentar las compras a término
MISTS	Normas mínimas de seguridad de las telecomunicaciones
MMS	mezcla de maíz y soja
MMS++	mezcla de maíz y soja enriquecida y mejorada
MOSS	normas mínimas operativas de seguridad
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OCOD	otros costos operacionales directos
ODI	Dirección de Tecnologías de la Información
ODL	Dirección de Logística

ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
ODP	Dirección de Adquisiciones
OE	operación especial
OEM	operación de emergencia
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
ONU-Hábitat	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
OPSR	operaciones prolongadas de socorro y recuperación
OS	Oficina del Inspector General y de Servicios de Supervisión
PACE	evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias
PDI	personas desplazadas internamente
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	programa en el país
PREP	Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta ante emergencias
PS	Dirección de Políticas, Planificación y Estrategias
PSBAP	Programa de protección social basado en actividades productivas
REACH	Iniciativa contra el hambre infantil
Río+20	Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible
SNMI	salud y nutrición materno-infantiles
SyE	seguimiento y evaluación
TIC	tecnología de la información y las comunicaciones
TTAM	transporte y transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNDSS	Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VAM	análisis y cartografía de la vulnerabilidad
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA