

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 4-8 de junio de 2012

ASUNTOS DE POLÍTICA

Tema 5 del programa

Para examen

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2012/5-C
7 mayo 2012
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME DE ACTUALIZACIÓN SOBRE LA FUNCIÓN DEL PMA EN EL SISTEMA DE AYUDA HUMANITARIA

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, ERM*:	Sr. P. Larsen	Tel.: 066513-2601
Oficial Superior de Relaciones Exteriores, ERM:	Sr. B. Lander	Tel.: 066513-3160

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa Superior de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Dirección de Relaciones Multilaterales y con las ONG

RESUMEN

Desde el momento en que la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la resolución 46/182 en 1991, dando su mandato al Comité Permanente entre Organismos, el sistema internacional de ayuda humanitaria ha demostrado su capacidad para llevar a cabo intervenciones y reformas, en consonancia con el contexto cambiante de la acción de ayuda humanitaria y la experiencia adquirida en situaciones de emergencia complejas, problemáticas y recurrentes, en países y regiones del mundo entero.

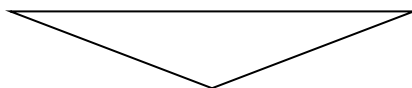
Las reformas emprendidas en 2005-2006 en relación con la acción agrupada, la financiación y la dirección de la ayuda humanitaria crearon un sistema mejor coordinado y más coherente, inclusivo y eficaz para prestar una asistencia de emergencia rápida y previsible destinada a salvar vidas humanas.

El sistema de módulos de acción agrupada se basa en las funciones operacionales y de coordinación de los organismos coordinadores de los módulos para mejorar la coherencia y las capacidades, reducir las deficiencias y evitar las superposiciones en las intervenciones de emergencia. El establecimiento del Fondo central para la acción en casos de emergencia y otros mecanismos de financiación comunes ha acelerado los reembolsos destinados a operaciones nuevas o con insuficiente financiación. El sistema de coordinadores humanitarios ha perfeccionado la coordinación y el liderazgo.

No obstante, según las conclusiones de las evaluaciones y los análisis de las intervenciones realizadas por la comunidad de ayuda humanitaria en 2010 para hacer frente a las catástrofes en Haití y el Pakistán, siguen existiendo problemas y es posible mejorar el sistema. El Programa de Cambio puesto en marcha por el Coordinador del Socorro de Emergencia, y que actualmente lleva a cabo el Comité Permanente entre Organismos, ha sido concebido para mejorar aspectos fundamentales en lo que respecta al liderazgo, la coordinación y la rendición de cuentas mediante reformas que se basan en los logros del sistema de módulos de acción agrupada y las enseñanzas extraídas de la experiencia.

Las crisis recientes, en el Cuerno de África y otras regiones, han confirmado que el PMA —tanto como organismo coordinador de los módulos de acción agrupada de logística y telecomunicaciones de emergencia como en su calidad de organismo codirector (junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura) del módulo mundial de seguridad alimentaria— desempeña una función indispensable y central en el sistema internacional de ayuda humanitaria, colaborando con organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales y otros asociados para velar por la prestación de una asistencia que sea lo más eficaz y coherente posible para salvar vidas humanas.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta Ejecutiva toma nota del documento titulado “Informe de actualización sobre la función del PMA en el sistema de ayuda humanitaria” (WFP/EB.A/2012/5-C).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

ANTECEDENTES

1. En este documento se actualiza el informe presentado a la Junta en su primer período de sesiones ordinario de 2010¹. Se facilita información adicional sobre la reciente iniciativa de reforma emprendida en el marco del Comité Permanente entre Organismos (IASC), además de los detalles que se facilitan en el Informe anual de 2011 al Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas y el Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)².
2. El presente documento brinda una oportunidad para que la Secretaría trate de obtener el respaldo de la Junta a favor de la participación del PMA en la reforma de la asistencia humanitaria, en particular en lo que se refiere al Programa de Cambio del IASC.

AVANCES EN EL PROGRAMA DE REFORMA DE LA AYUDA HUMANITARIA

El Programa de Cambio del IASC

3. En 2011, el Coordinador del Socorro de Emergencia y los directores del IASC iniciaron un examen del sistema de respuesta humanitaria. Éste se basó en la evaluación de la fase II del enfoque de los módulos de acción agrupada y las evaluaciones de recientes respuestas a crisis humanitarias en Haití y el Pakistán.
4. A raíz de dicho examen, en diciembre de 2011 los máximos representantes del IASC adoptaron el Programa de Cambio; por su parte, los organismos, los coordinadores de asuntos humanitarios, los equipos humanitarios en los países y los módulos de acción agrupada elaborarán actividades y las pondrán en práctica. Dichas actividades tienen por objetivo mejorar aspectos cruciales del liderazgo en intervenciones humanitarias, así como la coordinación y rendición de cuentas; entre ellas:
 - convocar a los máximos representantes del IASC (es decir, los jefes ejecutivos de los organismos representados en este comité) —en un plazo máximo de 48 horas— después de una situación de emergencia humanitaria grave, para determinar el nivel de intervención necesario: en todo el sistema (nivel 3); a escala regional (nivel 2); a escala de todo el país (nivel 1).
 - cuando se requiere fortalecer el liderazgo en cuestiones humanitarias para una intervención de nivel 3: se acuerda destacar en un plazo máximo de 72 horas a un Coordinador Superior de Asistencia de Emergencia/Ayuda Humanitaria, durante un período máximo de tres meses, y facultarlo para determinar las prioridades y adoptar las decisiones necesarias;
 - establecer un mecanismo interinstitucional de intervención rápida a fin de poder dotar con rapidez a los módulos de acción agrupada de responsables y personal que sean competentes y experimentados para prestar asistencia al Coordinador de Asuntos Humanitarios y al equipo humanitario en el país, de ser necesario, y
 - asegurar que este coordinador o este equipo formulen un plan o un marco estratégico humanitario en un plazo de unos cinco a siete días después de producirse una situación de emergencia de nivel 3.

¹ “La función del PMA en el sistema de la asistencia humanitaria” (WFP/EB.1/2010/5-C).

² “Informe anual al Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas y al Consejo de la FAO correspondiente a 2011” (WFP/EB.1/2012/4/Rev.1).

5. El PMA, que desempeña una función fundamental en este proceso, coordina con los asociados en las operaciones humanitarias, en particular con la FAO, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), y contribuye a lograr que los efectos previstos sean lo más realistas y viables posible y estén orientados a asegurar que los cambios introducidos en el sistema apunten a potenciar las capacidades de los organismos para ayudar a quienes lo necesitan, mediante mecanismos de coordinación eficaces y eficientes destinados a prestar una asistencia imprescindible para la supervivencia.
6. El PMA forma parte del reducido grupo directivo de los máximos representantes convocados por el Coordinador del Socorro de Emergencia para guiar la fase de aplicación y servir de punto de contacto con los donantes. El grupo de trabajo del IASC organiza la ejecución en torno al liderazgo, la coordinación y los sistemas de apoyo, donde la rendición de cuentas es el tema central. El PMA ha elaborado varias de las propuestas que ahora se llevan a cabo en el marco del Programa de Cambio. Entre ellas se encuentran las propuestas relacionadas con el mecanismo interinstitucional de intervención rápida, la coordinación entre los módulos y el sistema de gestión de los módulos de acción agrupada.
7. Para comprometerse más con el Programa de Cambio, el PMA ha asumido la copresidencia del equipo de tareas para la evaluación de las necesidades, importante órgano subsidiario del IASC, y sigue siendo copresidente del Subgrupo sobre rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas. Un grupo de trabajo codirigido por el Director Ejecutivo Adjunto de Relaciones Exteriores y el Director Ejecutivo Adjunto de Operaciones facilita la participación del PMA en la ejecución del Programa de Cambio.
8. Se están elaborando medidas concretas para mejorar las intervenciones de asistencia humanitaria.
 - El procedimiento para determinar si una emergencia de nivel 3 en todo el sistema es compatible con los protocolos institucionales de emergencia del PMA y se basa en ellos. Tomando como base cinco criterios —magnitud, complejidad, urgencia, capacidad y riesgos para la reputación— expone las medidas que han de adoptarse cuando ocurre una situación de emergencia humanitaria grave.
 - El PMA propuso candidatos de nivel D-2 para la lista de los candidatos a puestos de Coordinador Superior de Asistencia de Emergencia/Ayuda Humanitaria. El PMA apoya el principio de contar con un Coordinador Residente, que también actuará como Coordinador de Asuntos Humanitarios. Por razones de coherencia y armonización en la presentación de informes, y para facilitar la interacción entre la asistencia humanitaria y las actividades de transición y de desarrollo. Cuando se necesite, en una emergencia de nivel 3, el PMA apoyará el envío de un nuevo Coordinador Superior de Asuntos Humanitarios por un período máximo de tres meses.
 - El PMA reconoce que la propuesta para confiar mayores facultades al Coordinador de Asuntos Humanitarios/equipo en el país responde a una exigencia práctica, habida cuenta de la supuesta falta de directores con experiencia en intervenciones humanitarias en algunas situaciones recientes de emergencia. Esta potenciación del liderazgo es compatible con la responsabilidad fundamental que tienen los organismos de rendir cuentas a sus órganos rectores, y permitirá asegurarse de que los coordinadores de asuntos humanitarios dispongan de la capacidad y los medios necesarios para coordinar de manera eficaz las intervenciones, con el apoyo de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH). Los representantes de los organismos coordinadores de los módulos seguirán presentando informes a sus propias organizaciones y, al mismo tiempo, al Coordinador de Asuntos Humanitarios, sobre

los avances y logros en la consecución de los objetivos de los módulos y los compromisos asumidos por su organismo en virtud del marco estratégico convenido.

- El mecanismo interinstitucional de intervención rápida que se está estableciendo es compatible con los protocolos de respuesta rápida y permite a cada organismo determinar qué medios y personal desplegará en función de las necesidades determinadas sobre el terreno.
- Las nuevas orientaciones, basadas en las mejores prácticas, aclararán y simplificarán las modalidades de coordinación, sobre todo para la gestión y el funcionamiento de los módulos de acción agrupada. La función del Coordinador de Asuntos Humanitarios/equipo humanitario en el país es fundamental para determinar el mecanismo más adecuado para la coordinación entre los módulos. Si se evita crear nuevas instancias de coordinación dentro de los países, se contribuirá a limitar el número de reuniones, la burocracia y la carga de trabajo de los responsables de las operaciones.
- La elaboración de un plan estratégico inicial para orientar la intervención de ayuda humanitaria es un medio importante para determinar las prioridades que darán forma y guiarán la intervención, incluidos el despliegue y la activación de los módulos de acción agrupada. El plan debería incluir la planificación para la evaluación rápida de las necesidades y un llamamiento urgente.
- El marco de seguimiento y presentación de informes se perfeccionará durante las pruebas sobre el terreno en 2012. En la obligación impuesta a los representantes de los organismos a nivel de los países de rendir cuentas al Coordinador de Asuntos Humanitarios responsable se tendrá en cuenta el hecho de que estos representantes tienen que rendir cuentas también ante sus órganos rectores, así como ante los beneficiarios, gobiernos y miembros de los equipos humanitarios en los países.
- En marzo de 2012 se llevó a cabo un ejercicio de simulación para permitir a los máximos representantes del IASC experimentar una intervención de emergencia de nivel 3. Las pruebas sobre el terreno del Programa de Cambio en Sudán del Sur seguirán adelante en abril de 2012.

Información actualizada sobre los módulos mundiales de acción agrupada dirigidos o codirigidos por el PMA

⇒ Logística

9. A fin de prestar un servicio mejor y más completo a sus usuarios, el módulo mundial de acción agrupada de logística está reformulando su capacidad de seguimiento de las cargas para utilizar medidas estandarizadas, y está considerando la posibilidad de implantar sistemas informáticos a corto, mediano y largo plazo. En 2011, el módulo colaboró con los asociados de la comunidad de ayuda humanitaria para elaborar un catálogo de servicios comunes. El presente documento tiene como objetivo mejorar la transparencia y previsibilidad durante las fases iniciales de las intervenciones de emergencia el módulo de logística; describe los servicios que se prestan en general a los asociados durante las operaciones del módulo, y facilita información básica sobre cómo estos servicios suelen proporcionarse.

10. Asimismo, se está elaborando una nueva herramienta para gestionar el despliegue rápido de especialistas en logística durante las fases iniciales de una intervención de emergencia. En 2011 se elaboró una lista de despliegue, que está en proceso de evaluación.
11. El módulo de logística lleva a cabo las actividades de capacitación y fomento de las capacidades para preparar al personal de las organizaciones de ayuda humanitaria y del sector privado a interactuar con él en una intervención de emergencia. Dos veces al año el equipo de intervención logística organiza cursos de capacitación, cada uno con 22 participantes y entre 20 y 30 facilitadores, que representan aproximadamente a 15 organizaciones humanitarias; al mes de abril de 2012, se había impartido capacitación a 222 personas. Tres veces al año estos cursos están dirigidos a los asociados de las empresas de logística del sector privado que aportan con regularidad material, equipo y conocimientos técnicos a las operaciones del módulo de acción agrupada de logística (Agility, Maersk, TNT y UPS). Un curso al año está igualmente previsto para informar sobre los métodos operacionales del módulo de logística a un grupo de especialistas en logística provenientes de diversas organizaciones humanitarias que actúan como asociados de reserva de despliegue inmediato.
12. El módulo de logística trabaja activamente para que toda operación de emergencia cuente con el personal idóneo, incluido un coordinador encargado expresamente del módulo de logística, en caso de ser necesario. El PMA apoya a este módulo financiando 9,5 puestos con cargo al presupuesto administrativo y da apoyo a los programas (AAP) —por un valor de 1,8 millones de dólares EE.UU. al año—, y aportando cada año fondos extrapresupuestarios por valor de 2,5 millones de dólares para financiar la labor del módulo a escala mundial. Toda persona que se asigna a uno de los puestos financiados de estas maneras debe estar a disposición para el despliegue rápido en una operación de emergencia nueva o ya en curso; fuera del contexto de emergencia, una de las funciones básicas de dichos puestos es prestar apoyo al personal sobre el terreno.
13. Durante 2011, las operaciones del módulo de logística sobre el terreno recibieron un apoyo financiero directo por medio de 11 operaciones especiales que preveían actividades de coordinación en más de 10 países, incluidas las intervenciones a raíz de las crisis en Haití, Libia, el Pakistán, Somalia y el Yemen.
14. El módulo de logística ha desplegado oficiales de logística de la unidad de apoyo al módulo mundial de logística con sede en Roma tanto para asegurar la coordinación durante las fases iniciales de una operación de emergencia como para apoyar las operaciones en curso que han experimentado un aumento de la actividad. A través del equipo humanitario en el país, se tiene a disposición personal de una amplia gama de organizaciones de ayuda humanitaria que puede ser empleado sobre el terreno para asegurar la coordinación de la labor del módulo de logística. Actualmente, están disponibles para su rápido despliegue siete oficiales de logística de la unidad de apoyo, 13 miembros del personal que no pertenecen al módulo de logística y otros cuatro coordinadores que ya se han destacado sobre el terreno.

⇒ *Telecomunicaciones de emergencia*

15. Desde su designación como organismo rector del módulo mundial de telecomunicaciones de emergencia, en diciembre de 2010, el PMA ha concluido un examen y una actualización de la estructura de gobernanza del módulo. Esto ha facilitado la adopción de decisiones y la búsqueda de consensos, aclarado las responsabilidades de las organizaciones asociadas y mejorado la colaboración y eficiencia en las actividades del módulo de telecomunicaciones de emergencia. Se han creado programas de capacitación

con el objeto de contar con un grupo de responsables y técnicos especializados que sean competentes y experimentados, dispuestos a participar en los proyectos de intervención relativos a las telecomunicaciones de emergencia. Todos los años se ofrecen dichos programas a los asociados del módulo de telecomunicaciones de emergencia (organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales (ONG), Movimiento de la Cruz Roja, asociados de reserva y personal del PMA):

- capacitación en gestión de tecnologías de la información en emergencias: un curso intensivo de dos semanas;
 - capacitación en gestión de tecnologías de la información sobre el terreno en emergencias: dos días para especialistas informáticos sobre el terreno, y
 - soluciones técnicas desarrolladas por el módulo en la esfera de las telecomunicaciones relacionadas con la protección, la creación de redes y los sistemas eléctricos.
16. Un grupo de coordinadores del módulo de telecomunicaciones para emergencia, capacitados y con experiencia, puede desplegarse con 24 horas de preaviso. Se han desplegado coordinadores en todas las intervenciones de asistencia en gran escala, entre ellas las de Côte d'Ivoire, Haití, Libia, el Pakistán y Sudán del Sur.
17. El PMA estableció una unidad central de apoyo al módulo mundial de telecomunicaciones de emergencia encargada de cumplir su mandato de liderazgo y coordinación en el marco de dicho módulo; la Junta ha incorporado el costo de los recursos necesarios en el presupuesto AAP.

⇒ *Seguridad alimentaria*

18. A escala nacional, el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria está elaborando modelos de gestión conjunta PMA/FAO que puedan utilizarse en distintas situaciones de emergencia. En Somalia, la fusión del módulo de seguridad alimentaria con el de agricultura y medios de subsistencia es un buen ejemplo de una estructura gestionada conjuntamente que aprovecha las respectivas ventajas del PMA y de la FAO. Los módulos de seguridad alimentaria del Afganistán y Bangladesh también elaboran estructuras de gestión conjunta que aprovechan las ventajas de cada uno.
19. El módulo mundial de seguridad alimentaria ha aportado orientación técnica a varios módulos dirigidos por los países. En particular, para la elaboración de un enfoque común de evaluación en Bangladesh, para la gestión de los módulos del Afganistán, Bangladesh, Côte d'Ivoire, Haití, el Cuerno de África, Nepal, Senegal, Somalia y Sudán del Sur, para las misiones de determinación del ámbito en Colombia, Côte d'Ivoire, el Cuerno de África, El Salvador, Libia y Panamá.
20. Se está adoptando una estrategia de comunicaciones para fortalecer los vínculos entre el módulo mundial de seguridad alimentaria y los módulos sectoriales sobre el terreno. Los llamamientos regionales mensuales utilizan este módulo para informar al personal del PMA, la FAO y los organismos asociados; hasta la fecha se han incluido en seis llamamientos 33 países.
21. Se está finalizando un manual sobre el módulo mundial de seguridad alimentaria, en cuya versión final se incluirá retroinformación proveniente de los asociados y coordinadores sobre el terreno. Para preparar el despliegue se han elaborado procedimientos operativos estandarizados y los mandatos de los coordinadores y los oficiales de información de los módulos de seguridad alimentaria sobre el terreno.
22. En un futuro cercano se dará acceso público al nuevo sitio web del módulo mundial de seguridad alimentaria, el cual puede consultarse actualmente en una dirección no pública.

Este sitio servirá de plataforma de intercambio de información para los módulos establecidos a escala nacional. Contiene documentos, informes, herramientas y orientaciones relacionados con la seguridad alimentaria.

23. En 2012, el módulo mundial de seguridad alimentaria estableció cuatro grupos de trabajo sobre los temas siguientes:
- i) evaluación;
 - ii) medios de subsistencia urbanos/no basados en la agricultura;
 - iii) cuestiones relacionadas con la nutrición y la seguridad alimentaria comunes a los distintos sectores, y
 - iv) actividades de promoción.

FORTALECIMIENTO DEL LIDERAZGO Y LOS RECURSOS HUMANOS EN LA AYUDA HUMANITARIA

Contribución del PMA al cuerpo de Coordinadores de Asuntos Humanitarios

24. De los 31 coordinadores de asuntos humanitarios que han prestado servicio en todo el mundo en el pasado año —muchos de ellos en países donde se ha activado el sistema de módulos de acción agrupada—, dos son funcionarios del PMA. Al mes de abril de 2012, todos los coordinadores de asuntos humanitarios son también coordinadores residentes. Actualmente hay cuatro candidatos del PMA en la lista de reserva de coordinadores de asuntos humanitarios, a la cual se prevé se añadirán dos más en 2012. Para preparar candidatos del PMA, se propuso a dos miembros del personal para que participaran en el próximo curso destinado al personal directivo superior de las misiones de las Naciones Unidas, que se celebrará en Kigali (Rwanda) en 2012. El curso está copatrocinado por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas y los gobiernos de Rwanda y Australia, y tiene por objeto preparar a los participantes a asumir funciones y responsabilidad directivas de alto nivel en una diversidad de intervenciones. En consonancia con el Programa de Cambio del IASC y frente a los desafíos planteados en el liderazgo y la coordinación, el PMA está creando una lista de directivos superiores con experiencia para orientar las intervenciones de asistencia humanitaria desde el momento en que surge una crisis importante.

⇒ *Mejora de las listas de personal para el despliegue en casos de emergencia*

25. La unidad de apoyo al módulo mundial de logística está elaborando una lista de personal al que recurrir en casos de emergencia, como herramienta para mejorar su capacidad de intervención inmediata. La lista, que actualmente contiene 35 nombres, se pondrá a prueba en los próximos meses. Si los resultados son positivos, se seguirá perfeccionando, lo cual incluirá el establecimiento de un sistema y unos procedimientos basados en Internet que faciliten la actualización y el cotejo de los datos sobre los candidatos y el establecimiento de un marco de correspondencia entre estos y los perfiles requeridos. En la lista se harán constar las competencias técnicas y generales (coordinación, facilitación, representación y búsqueda de consenso) que se exigen de los candidatos para responder al carácter único del mandato y a las modalidades de trabajo del módulo en un entorno multicultural en el que intervienen distintas organizaciones. En 2012 —por recomendación de varios asociados de la comunidad de ayuda humanitaria y teniendo en cuenta la experiencia del personal

directivo del módulo de logística— la unidad de apoyo a los módulos colaborará con la Dependencia de Planificación Logística del PMA para preparar un curso de capacitación en apoyo logístico de segundo nivel. El nuevo curso capacitará a especialistas en logística con experiencia para ser coordinadores de un módulo de logística durante las operaciones de emergencia, y se centrará en las interacciones entre los módulos y en las relaciones con los donantes. Además, en 2012, en el marco del módulo de logística se llevará a cabo cursos de capacitación para los módulos regionales en cada región una vez por año, en función de la disponibilidad de fondos.

26. Los cursos anuales de capacitación técnica y en gestión, organizados por el módulo mundial de telecomunicaciones de emergencia, han facilitado la creación de una amplia lista de reserva de personal del PMA, de asociados de reserva y de otros organismos de ayuda humanitaria asociados. El módulo dispone así de un importante conjunto de personal dotado de las diversas competencias necesarias para llevar a cabo intervenciones rápidas eficaces en esta esfera. Otra ventaja es que el personal destacado sobre el terreno por otras organizaciones que han participado en estos cursos de capacitación puede mejorar la intervención del módulo porque está familiarizado con los procesos de gestión y las tecnologías empleadas.
27. El módulo mundial de seguridad alimentaria ha desarrollado programas de capacitación para los coordinadores de módulos y los oficiales de gestión de la información. Desde mediados de marzo, en las sesiones que se celebraron en Bamako, Bangkok, Kuala Lumpur, Nairobi y Roma se capacitó a más de 130 personas. Durante 2012 se prevé realizar nuevos talleres en Ciudad de Panamá, Dakar y Roma. Se han dictado cursos de capacitación en español, francés e inglés. Además, se han celebrado sesiones sobre desarrollo de las capacidades en Bangladesh, Nepal, el Senegal, Sudán del Sur y el Sudán. El tema central de los cursos iba desde el apoyo técnico en las evaluaciones hasta el respaldo de los gobiernos nacionales en el fortalecimiento de la capacidad de coordinación.
28. La unidad de apoyo al módulo mundial de seguridad alimentaria está integrada por siete miembros del personal de categoría profesional de distintos países, tres miembros del personal de apoyo, dos consultores y dos pasantes. Para los años 2011 y 2012 se han recibido fondos de la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea, el Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional (DFID), el proyecto del Equipo de especialistas de reserva en cuestiones de género del IASC y el Gobierno de Finlandia. El PMA ha incorporado tres cargos —dos profesionales y uno de servicios generales— por un total de 630.000 dólares. Los siete miembros del personal de categoría profesional del PMA, de la FAO, del Equipo de especialistas de reserva en cuestiones de género, de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR), y una misión de tres meses de la Cooperativa de Asistencia y Auxilio a Cualquier Parte del Mundo. El módulo mundial de seguridad alimentaria, que también mantiene una lista de reserva de cinco coordinadores capacitados, está elaborando un proceso de evaluación para determinar qué miembros del personal capacitados están preparados para actuar en situaciones de emergencia de nivel 3.

⇒ *Inversión en el sistema de gestión de la seguridad*

29. La Dirección de Seguridad sobre el Terreno (ODF) del PMA invierte en diversas medidas de seguridad para gestionar los riesgos en situaciones de seguridad complejas y vela por la seguridad y protección del personal del PMA, sus medios y operaciones. Entre los instrumentos de mitigación de riesgos cabe mencionar el recurso a equipamiento y personal especializado, la mejora material de los locales y los cambios introducidos en los procedimientos para fortalecer la seguridad. La ODF destina recursos financieros y

humanos a sensibilizar y fomentar la comprensión en cuestiones de seguridad que faciliten las operaciones, en vez de dificultarlas, y vela por que se alcancen las metas de los programas. La ODF colabora con otros organismos de las Naciones Unidas con miras a elaborar políticas y normas de seguridad aplicables a todo el sistema, intercambiar ideas y preservar los recursos.

MEJORA DE LA RENDICIÓN DE CUENTAS, LA PRESENTACIÓN DE INFORMES, EL SEGUIMIENTO Y LA EVALUACIÓN

Rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas y a los Estados Miembros

30. La rendición de cuentas es una de las normas reconocidas por el PMA en materia de ayuda humanitaria, tal como se estipula en sus principios humanitarios³, reafirmadas en su reciente política en materia de protección humanitaria⁴. El PMA está examinando los mecanismos establecidos para la presentación de denuncias y la comunicación de retroinformación en el marco de sus operaciones. Su objetivo es determinar las prácticas vigentes en esta esfera, determinar las prácticas eficaces y las eventuales deficiencias, e identificar los recursos y/o el apoyo necesarios para poner en práctica dichos mecanismos.
31. En diciembre de 2011, los máximos representantes del IASC refrendaron cinco compromisos de rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas⁵, que habían sido elaborados por el Subgrupo para la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas, presidido conjuntamente por la FAO y el PMA. Además, acordaron integrar dichos compromisos en las políticas y directrices operacionales de cada organización, y promoverlas entre los asociados operacionales, los equipos humanitarios en los países y los miembros de los módulos de acción agrupada. El marco operacional está dirigido a los agentes que trabajan sobre el terreno y está estructurado en torno al ciclo de los programas. Durante 2012 se pondrá a prueba en dos o tres países, junto a los mecanismos interinstitucionales pertinentes de presentación de denuncias y comunicación de la

³ “Principios humanitarios” (WFP/EB.A/2004/5-C).

⁴ “Política del PMA en materia de protección humanitaria” (WFP/EB.1/2012/5-B/Rev.1).

⁵ 1. Liderazgo/gobernanza: demostrar el compromiso de rendición de cuentas asumido ante las poblaciones afectadas, velando por integrar los mecanismos de comunicación de la retroinformación y de rendición de cuentas en las estrategias para los países, las propuestas de programas, el SyE y la evaluación, la contratación, la orientación, la capacitación, la gestión de la actuación profesional del personal y los acuerdos de asociación, y por ponerlos de relieve en los informes presentados.

2. Transparencia: permitir que las poblaciones afectadas tengan acceso en el momento oportuno a la información sobre los procedimientos, las estructuras y los procesos organizativos que las afectan, para que puedan tomar decisiones y elegir entre distintas opciones con conocimiento de causa, y para facilitar el diálogo entre las organizaciones y las poblaciones afectadas por su acción.

3. Retroinformación y denuncias: recabar la opinión de las poblaciones afectadas, para mejorar las políticas y las prácticas en la programación; y lograr mecanismos de comunicación de la retroinformación y de rendición de cuentas simplificados, adecuados y sólidos para comunicar, recibir, procesar y responder a las denuncias de incumplimiento de las normas y a la insatisfacción de los interesados, y extraer enseñanzas al respecto.

4. Participación: establecer directrices y prácticas claras para hacer participar a las poblaciones afectadas en los procesos de adopción de decisiones que les conciernen, y garantizar que los grupos más marginados y más frágiles estén representados y tengan cierta influencia.

5. Formulación, seguimiento y evaluación: velar por que las poblaciones afectadas participen en la formulación y el SyE de las metas y los objetivos de los programas, informando constantemente a la organización sobre las lecciones derivadas de la experiencia y presentando informes sobre los resultados del proceso.

retroinformación. A finales de 2012, el Grupo de trabajo del IASC examinará los resultados de las pruebas piloto, efectuará los ajustes necesarios y adoptará el marco operacional que utilizarán los miembros del IASC y que se promoverá luego en el seno de la comunidad de ayuda humanitaria en su conjunto.

32. Para el PMA y su Director Ejecutivo, el Informe Anual de las Realizaciones es un importante documento de rendición de cuentas. Los cambios introducidos recientemente en el formato del informe y la prioridad dada a los resultados han sido acogidos con satisfacción por la Junta. Prosiguen las iniciativas de mejora de la calidad de los informes, sobre todo en lo que respecta a la eficiencia y eficacia de los resultados estratégicos y de gestión del PMA. Los informes normalizados de los proyectos representan la principal fuente de información de la cartera de proyectos del PMA. En los últimos años, el PMA ha mejorado la calidad de estos informes, en los que se otorga más importancia a la información sobre los efectos.

⇒ *Evaluaciones del PMA y participación del Programa en las evaluaciones en tiempo real y/o las evaluaciones sistémicas*

33. La coordinación es fundamental para la acción humanitaria. La Oficina de Evaluación (OE) participa en el Grupo de trabajo interinstitucional sobre evaluación en tiempo real, el cual ha colaborado recientemente en evaluaciones realizadas en Haití, el Pakistán (ambas en 2011) y el Cuerno de África (en curso). Habida cuenta del Programa de Cambio del IASC se han propuesto cambios en el enfoque y metodología de evaluación en tiempo real. Las nuevas modalidades posiblemente se utilicen en una evaluación llevada a cabo en Sudán del Sur en 2012, haciendo hincapié en el seguimiento del liderazgo, la coordinación y la rendición de cuentas.

34. La OE está trabajando con el ACNUR en una serie de evaluaciones del impacto de la asistencia alimentaria en situaciones prolongadas de refugiados en Bangladesh, Chad, Etiopía y Rwanda. Además, se está llevando a cabo una evaluación del módulo mundial de logística con el Gobierno de los Países Bajos y el UNICEF.

35. El PMA es miembro del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG) y ha participado en los equipos de tareas sobre evaluaciones del impacto y en evaluaciones conjuntas. En 2012, se llevará a cabo en Roma la reunión anual del UNEG, copatrocinada por el PMA, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y la FAO.

⇒ *Mejora de la gestión basada en los resultados y del seguimiento basado en el rendimiento*

36. En todo el PMA se está utilizando un marco integrado de gestión de las realizaciones en el cual se exponen claramente el cometido, la visión y los valores del PMA, y se pone de relieve la importancia de conseguir los resultados estratégicos (“¿El PMA está haciendo lo correcto?”), y de los resultados de gestión (“¿El PMA está haciendo bien las cosas?”). El marco hace hincapié en la planificación, la medición de las realizaciones, la presentación de informes, el examen y el aprendizaje en forma sistemática; presta más atención a la gestión de riesgos y a la determinación de las futuras prioridades estratégicas en el ciclo anual de planificación de las realizaciones, y se centra más en la planificación operacional plurianual, respaldada por planes anuales sobre las realizaciones.

37. A raíz del marco de gestión de las realizaciones, en 2009 el PMA estableció un marco de resultados estratégicos, y en 2011 un marco de resultados de gestión, en los que definen los resultados estratégicos y de gestión y los indicadores de las realizaciones a escala institucional, regional, nacional y de dirección. Estos marcos se actualizan todos los años.

El marco de resultados de gestión sirve de base para los planes anuales sobre las realizaciones elaborados por las oficinas, en los que se incluyen indicadores de las realizaciones adaptados a las distintas dependencias y se describen las actividades planificadas para el año. Todos los proyectos se ajustan al marco de resultados estratégicos, y en la actualidad en la mayor parte de ellos los informes presentados se basan en indicadores de los efectos.

38. En 2011, el PMA logró un avance decisivo en la institucionalización de la gestión de riesgos. La mayoría de las oficinas llevan a cabo autoevaluaciones de riesgos con regularidad y llevan registros de riesgos. Estos son elementos cruciales de todo marco de gestión de las realizaciones eficaz. En el último año, el PMA también ha logrado avanzar en el establecimiento de un proceso de elaboración de estrategias para los países, que se ha convertido en el principal instrumento de planificación para mejorar la orientación de las intervenciones y reducir al mínimo el riesgo de duplicación de tareas con otros organismos. Entre las iniciativas adoptadas para mejorar la recopilación de datos y la presentación de informes en relación con los productos y efectos expuestos en el marco de resultados estratégicos, el PMA está creando una Dependencia de Seguimiento y Evaluación separada, dentro de la Dirección de Programas, para dirigir y orientar la mejora de los procesos y sistemas de seguimiento a escala nacional, regional y mundial. El PMA también está elaborando un sistema informático institucional para el seguimiento y la evaluación, como una inversión de carácter único a la que se otorga prioridad en el Plan de Gestión aprobado por la Junta.

⇒ *Avances en la aplicación de la política de protección contra la explotación y el abuso sexuales*

39. El PMA es miembro del Grupo de trabajo para la protección contra la explotación y el abuso sexuales, creado por el Grupo de trabajo del IASC en julio de 2010 tras un examen de esta cuestión a escala mundial. A petición de los máximos representantes del IASC, en diciembre de 2011 se designó dentro del PMA a un coordinador de categoría superior —el Director de la Oficina de Enlace en Ginebra— encargado de la prevención y respuesta a la explotación y el abuso sexuales, y de velar por la aplicación del plan de trabajo en materia de protección contra la explotación y el abuso sexuales.
40. Se está actualizando la directiva del PMA de 2003 sobre las normas de conducta, de conformidad con las normas mínimas del IASC relativas a la protección contra la explotación y el abuso sexuales. Este año, el PMA pretende actualizar la política y elaborar un plan de trabajo para aplicarla. Con este fin se centrará en intensificar la capacitación sobre este tema de su personal, tanto en la Sede como sobre el terreno, además de sensibilizar al respecto a sus beneficiarios. Dicha formación, que se integrará en los cursos organizados para el personal —módulos de orientación en Internet, etc.— y en la capacitación sobre protección, ya se imparte en 20 países. El PMA promoverá la toma de conciencia en dicha materia entre los beneficiarios, al colaborar con asociados sobre el terreno y elaborar sistemas comunitarios de presentación de denuncias que permitan una mejor recopilación de la información y una respuesta más eficaz.
41. Se ha creado en el PMA un comité consultivo superior, compuesto por representantes del Servicio de Género (PSG), que es el órgano que efectúa la convocatoria, la Dirección de Recursos Humanos (HR), la Oficina de Servicios Jurídicos (LEG) y la Dirección de Políticas, Planificación y Estrategias (PS). El PMA cuenta con coordinadores encargados de la protección contra la explotación y el abuso sexuales en todas sus oficinas en los países.

FINANCIACIÓN DE LA AYUDA HUMANITARIA

Presupuestos y gastos de los programas de asistencia humanitaria

42. Al 25 de marzo de 2012, el PMA había recibido 1.180 millones de dólares en contribuciones voluntarias con cargo al programa de trabajo de 2012, actualmente valorado en 5.670 millones de dólares para 76,3 millones de beneficiarios de 76 países. En 2011, el PMA recibió 3.680 millones con cargo a su programa de trabajo de 6.080 millones de dólares. Desde 2007, los fondos generales anuales habían aumentado a aproximadamente 1.000 millones, pero sus necesidades operacionales y necesidades estimadas de asistencia alimentaria han aumentado a un ritmo más rápido debido a la multiplicación y la magnitud de las crisis que se han producido en estos últimos años. El porcentaje medio de los recursos movilizados en los últimos tres años ha sido del 60%, lo que constituye una disminución de más del 20% con respecto al período 2007-2008.

⇒ *Tendencias en la asignación de recursos por parte de los donantes (asignaciones para fines específicos, compromisos plurianuales y déficits de financiación)*

43. El PMA procura aumentar el volumen de sus recursos, pero también la flexibilidad y previsibilidad de su financiación, para lograr una mayor eficiencia y eficacia. El año pasado, en una serie de seminarios en los que se ha insistido ante la Junta en la utilidad de una financiación previsible y flexible se demostró la calidad y transparencia de los procesos adoptados por el PMA para determinar las prioridades en materia de financiación. Ello se tradujo en una mayor proporción de contribuciones no asignadas a fines específicos, que en 2011 representaron un 12% de las contribuciones recibidas. Para mejorar la previsibilidad de los fondos, el PMA ha estado concertando acuerdos de asociación estratégica y acuerdos plurianuales. Tras la iniciativa de Australia en 2009, el Canadá y Luxemburgo firmaron acuerdos quinquenales de asociación estratégica, y Bélgica, Camboya, los Estados Unidos de América, Irlanda, la Federación de Rusia y el Reino Unido firmaron acuerdos plurianuales. Otros donantes aumentaron sus contribuciones multilaterales, o ajustaron de manera más rigurosa la orientación de sus contribuciones en función de los procesos de establecimiento de prioridades del PMA.

⇒ *Información actualizada sobre el CERF y otros mecanismos de financiación común*

44. Al 25 de marzo de 2012, el PMA había recibido 61 millones de dólares por medio de mecanismos de financiación común, de los cuales 38 millones procedían del Fondo central para la acción en casos de emergencias (CERF) de las Naciones Unidas. Desde sus comienzos en 2006, el CERF ha sido siempre uno de los 10 donantes más importantes del PMA, que es uno de sus mayores beneficiarios. En 2011 el CERF representó el octavo mayor donante del PMA, al aportar 126 millones de dólares de los 196 millones de dólares de fondos comunes recibidos. Dichas contribuciones apoyan tanto las intervenciones de asistencia alimentaria como el papel rector del PMA en los módulos de logística y de telecomunicaciones de emergencia. Entre otras fuentes de financiación común cabe destacar el nuevo Fondo para la Consolidación de la Paz, que aportó poco más de 2 millones de dólares por segundo año consecutivo, y el Fondo Humanitario Común, que aportó 24 millones de dólares a cuatro de las principales zonas de operaciones del PMA: la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Somalia y el Sudán.

⇒ *Asociaciones con el sector privado*

45. En 2011, el PMA siguió desarrollando y ampliando sus asociaciones innovadoras, trabajando en los mercados que ofrecían las mayores oportunidades. Las donaciones del sector privado alcanzaron 93,7 millones de dólares, con lo cual este sector se convirtió en el noveno mayor donante del PMA. Desde su aprobación por la Junta Ejecutiva en 2008, la estrategia de creación de asociaciones y movilización de fondos en el ámbito del sector privado había permitido recaudar 488 millones de dólares. El sector privado ha pasado a ser un importante donante para las intervenciones realizadas a raíz de la crisis en el Cuerno de África, aportando poco más de 24 millones de dólares. Gracias a la presencia del PMA en Internet, que también está creciendo rápidamente, en 2011 se obtuvieron donaciones por un valor de 7 millones de dólares. El apoyo que el PMA recibió por correo electrónico aumentó en un 178%, la comunidad en Facebook en un 101%, y los seguidores en Twitter en casi un 200%.
46. El módulo de telecomunicaciones de emergencia ha establecido dos importantes asociaciones con el sector privado que contribuyen en gran medida al éxito del módulo:
- Vodafone aporta recursos y fondos para los programas de capacitación para en gestión de tecnologías de la información en emergencias.
 - Ericsson Response aporta importantes elementos de los servicios estándar que presta el módulo de telecomunicaciones de emergencia, entre ellos las redes locales de comunicación, un sistema de telefonía móvil GSM para despliegues de emergencia, y el personal para implantar, poner en servicio y dar respaldo a las soluciones técnicas.

PREPARACIÓN EN SITUACIONES DE EMERGENCIA Y FOMENTO DE LAS CAPACIDADES

Mejora de la preparación para la pronta intervención en casos de emergencia, de la planificación para imprevistos y de la alerta temprana

47. Desde su creación en 2011, el Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia (PREP) ha permitido al PMA mejorar rápidamente la capacidad de preparación en caso de emergencias, la planificación para imprevistos y las competencias especializadas en materia de alerta temprana del PMA. El PREP es una iniciativa de tres años de duración adaptada al Plan Estratégico (2008-2013) del PMA, que apunta a mejorar la capacidad de preparación e intervención ante emergencia.
48. En el contexto del PREP se llevan a cabo diversas actividades para sentar las bases del nuevo modelo de intervención del PMA, entre las cuales la mejora de la capacidad de los sistemas de alerta temprana integrando imágenes de satélites innovadoras con prácticas de teledetección, para recoger y analizar información que facilite una mejor preparación, orientación de la ayuda e intervención casos de emergencia. Se está introduciendo un paquete informativo para orientar a las oficinas en los países a medida que amplían su capacidad de preparación e intervención en casos de emergencia. Entre los componentes del paquete informativo se encuentra el análisis de los sistemas de alerta temprana, que permite fomentar la identificación de riesgos en la preparación para una posible crisis, fusionando en una perspectiva integrada de preparación e intervención en casos de emergencia aspectos de la preparación para imprevistos y la planificación de la continuidad de las operaciones, la evaluación de los riesgos para la seguridad y la gestión de riesgos.

49. En otro nivel de la preparación en casos de emergencia, el PMA ha creado una organización nacional de gestión de catástrofes para fortalecer la capacidad en dicha esfera. En este marco de participación se describe la ventaja comparativa que ofrece el PMA en la prestación de una asistencia especial, y se reitera su voluntad de reducir la vulnerabilidad a nivel comunitario colaborando con las autoridades subnacionales de gestión de catástrofes.
50. El mecanismo para fomentar las compras a término del PMA se ha ampliado para incluir otros productos además de los cereales y una cobertura geográfica mayor. Las líneas de abastecimiento que se establecieron hacia África oriental, en julio de 2011, y hacia África occidental, en diciembre de 2011, han permitido que dentro del Programa los pedidos de alimentos ascendieran a casi 700.000 toneladas. Al 20 de febrero de 2012, se habían adquirido 533.000 toneladas —el 80% de la cantidad solicitada—, de las cuales 468.000 toneladas, es decir casi el 90% de los alimentos adquiridos, fueron recomprados por los proyectos. El establecimiento por adelantado de depósitos de alimentos y las compras globales de aproximadamente 19.000 toneladas de productos alimenticios nutritivos también mejoraron la capacidad de intervención inmediata.
51. El módulo de telecomunicaciones de emergencia ha creado una reserva de equipamiento para telecomunicaciones que le permite intervenir simultáneamente ante dos situaciones de emergencia en gran escala⁶. Se establecen acuerdos a largo plazo para reponer con rapidez las reservas que se han puesto a disposición. Los acuerdos de asociación relativos al personal de reserva de despliegue inmediato firmados con 10 organizaciones reúnen a un nutrido grupo de personal técnicamente cualificado que puede desplegarse rápidamente. En los últimos años, se han desplegado grupos de asociados de reserva en la mayoría de las crisis y en todas las situaciones de emergencia en gran escala.

PROMOCIÓN Y GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN

52. La Directora Ejecutiva promueve regularmente tanto los principios como el espacio de la acción humanitaria. Por ejemplo, en abril de 2011, durante una misión conjunta a Dadaab (Kenya), con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y la Directora Ejecutiva de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres), se hizo un llamamiento a los países para que mantuvieran abiertas sus fronteras y permitieran a los refugiados somalíes vivir con dignidad. Durante la crisis en Libia, se expresó preocupación por la situación humanitaria y el acceso a los alimentos de las personas atrapadas por la violencia. La Directora Ejecutiva hizo un llamamiento a todas las partes para que se garantizara un acceso seguro y se lograra la inmediata cesación del fuego a fin de permitir que se evaluara la situación humanitaria y se prestara asistencia alimentaria. Más recientemente, la Directora Ejecutiva destacó la gravedad de la situación en el Sahel, sensibilizando a la opinión pública acerca de la grave amenaza que planteaba la inseguridad alimentaria y nutricional para 10 millones de personas en dicha región.
53. Además de utilizar medios tradicionales —como la televisión, la prensa y la radio—, para sus actividades de sensibilización el PMA usará también las plataformas de Internet y los medios sociales a fin de situarse como un agente innovador y eficaz en el sistema de la asistencia humanitaria. Ello permitirá establecer una infraestructura de donación de próxima generación en Internet, lo cual aumentará las oportunidades que se ofrecen a los

⁶ Por “emergencia en gran escala” se entiende una situación donde se cuentan cinco zonas de intervención como mínimo, y en la que hay por lo menos 500.000 personas afectadas.

particulares para apoyar las intervenciones del PMA y dará mayor visibilidad a la información sobre dichas intervenciones.

54. El PMA ha seguido mejorando sus sistemas y productos de gestión de la información sobre sus operaciones. EPweb, la plataforma interna del Programa para intercambiar información, tiene un mayor número de funcionalidades de fácil uso y ofrece a los usuarios un, mejor apoyo y una cobertura más amplia. HEWSweb también ha sido transformada en una herramienta de seguimiento de alerta temprana en caso de catástrofes naturales. Como organismo coordinador de tres módulos de acción agrupada, el PMA ha creado sitios web especializados para satisfacer las necesidades de gestión del módulo de logística, el módulo de telecomunicaciones de emergencia y, recientemente, el módulo de seguridad alimentaria.
55. Se están realizando consultas técnicas para estudiar la manera de subsanar importantes carencias en la gestión de importante información sobre las operaciones. Entre las innovaciones se cuentan nuevos modelos para presentar informes sobre las situaciones de emergencia y para organizar modalidades eficaces de comunicación de la información. También se está mejorando la capacidad institucional del PMA para gestionar la información de emergencia. Un grupo de trabajo reúne actualmente a todos los coordinadores encargados de la gestión de la información del PMA, y gracias a un ejercicio de cartografía se identifican los productos y sistemas de información del Programa destinados a las intervenciones de emergencia.
56. En la labor futura se insistirá en la detección de deficiencias pero también en la manera de mejorar la gestión de la información institucional, así como en la elaboración de procedimientos bien definidos de comunicación y de gestión de la información en situaciones de emergencia con una clara delimitación de las funciones y responsabilidades correspondientes a cada nivel, para asegurar un flujo de información eficaz.

CONCLUSIÓN

57. El PMA desempeña una función fundamental e indispensable en el sistema mundial de ayuda humanitaria en su calidad de organismo rector de los módulos mundiales de logística y de telecomunicaciones de emergencia, en el marco de los cuales puede prestar servicios —pero solo como última instancia—, y de codirector del módulo mundial de seguridad alimentaria. Al ser el organismo de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas presente sobre el terreno hasta en las regiones más remotas de los países más afectados por crisis, el PMA es un asociado fundamental para los demás organismos coordinadores de las Naciones Unidas y para las ONG que trabajan en las regiones más apartadas.
58. Al trabajar con los asociados para mejorar la respuesta del sistema de ayuda humanitaria a las situaciones de emergencia complejas y problemáticas —aprendiendo de la experiencia adquirida en Haití, el Pakistán y otras regiones—, el PMA tratará de garantizar que en la reforma humanitaria en curso y en el Programa de Cambio del IASC se tengan en cuenta los logros del sistema de módulos de acción agrupada, incluidas las funciones operacionales y de coordinación de los organismos principales de los módulos de acción agrupada.
59. En consonancia con los imperativos y principios humanitarios, y en concordancia con su cometido básico de salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en situaciones de emergencia, el PMA seguirá centrando la atención en mejorar su rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas —basándose en los Compromisos del IASC— y a los Estados

Miembros que integran los órganos rectores. Colaborará con la OCAH y organismos asociados para fortalecer la mutua responsabilidad en el seno de los equipos humanitarios en los países, así como la de los coordinadores de asuntos humanitarios.

60. La intervención del PMA y la comunidad de ayuda humanitaria en las situaciones de emergencia en el Cuerno de África y el Sahel en el período 2011-2012 demostró que a pesar de ciertas deficiencias, con el apoyo de los gobiernos y donantes, el sistema podía llevar a cabo una acción concertada eficaz para salvar vidas humanas y prestar otro tipo de asistencia que permitiera prevenir el hambre y el sufrimiento de las personas, y poner a disposición instrumentos innovadores como las compras a término.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CERF	Fondo central para la acción en casos de emergencias
DFID	Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FICR	Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
UNEG	Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas
HR	Dirección de Recursos Humanos
IASC	Comité Permanente entre Organismos
LEG	Oficina de Servicios Jurídicos
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODF	Dirección de Seguridad sobre el Terreno
OE	Oficina de Evaluación
ONG	organización no gubernamental
PREP	Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia
PS	Dirección de Políticas, Planificación y Estrategias
PSG	Servicio de Género
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia