

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 3-6 de junio de 2013

INFORMES DE EVALUACIÓN

Tema 7 del programa

Para examen

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/2013/7-C/Add.1

3 mayo 2013

ORIGINAL: INGLÉS

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL NÍGER (2007-2011)

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, RMP*: Sr. C. Kaye Tel.: 066513-2197

Asesor Principal de Programas, OM**: Sr. G. C. Cirri Tel.: 066513-3677

Asesora de Programas, RMP: Sra. K. Oppusunggu Tel.: 066513-3068

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645/2558).

* Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones

**Departamento de Gestión de las Operaciones

ANTECEDENTES

1. En el presente documento se expone la respuesta de la dirección a la evaluación de la cartera de proyectos en el Níger, que la Secretaría acoge favorablemente.
2. El establecimiento de relaciones de asociación y la programación integrada constituyen los cimientos del enfoque del PMA en relación con la resiliencia en el Níger. La oficina en el país está prestando particular atención a las siguientes cuestiones: i) el desarrollo del capital humano mediante comidas escolares y programas de lucha contra la malnutrición, y ii) la mejora de la producción agrícola mediante el apoyo a la recuperación de tierras, el riego y las adquisiciones locales. Entre las redes de seguridad establecidas para la temporada de escasez figuran la distribución selectiva de ayuda de socorro y la alimentación general. Se ha desarrollado la capacidad de someter las actividades a seguimiento e informar al respecto.
3. A petición del Gobierno, el PMA está ampliando el programa de comidas escolares en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), concediendo especial atención a los grupos nómadas. El PMA ha comenzado a recurrir a las adquisiciones locales para la alimentación escolar.
4. Las medidas de la dirección tienen como finalidad, entre otras cosas, reforzar la labor del PMA en el Níger y su relación de asociación con el Gobierno.

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL NÍGER (2007-2011)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
Recomendaciones dirigidas a la oficina en el país			
<p>Recomendación 1: Establecer un programa piloto de alimentación complementaria preventiva por conducto de determinados Centres de Récupération Nutritionnelle Ambulatoire pour Modérés (CRENAM). La oficina en el país tiene que elegir una región en la que llevar a cabo de forma piloto un programa de alimentación complementaria preventiva para todos los niños de entre 6 y 23 meses de edad cuya relación peso para la estatura sea inferior a la media o cuya circunferencia braquial no llegue a un valor determinado. Este programa piloto debería estar administrado por los asociados responsables de los CRENAM y ubicarse en lugares adyacentes a esos centros. Esto permitiría economizar costos y tiempo eliminando la necesidad del proceso de identificación y registro de los beneficiarios y limitando los errores de inclusión y exclusión. Esto también puede ofrecer un punto de partida para la aplicación de medidas multisectoriales dirigidas a abordar las otras causas de la malnutrición infantil que no sean el acceso a los alimentos.</p>	Oficina en el país	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El PMA reconoce que el acceso limitado de las poblaciones en situación de riesgo a centros de salud como los CRENAM y la limitada capacidad de estos constituyen dificultades importantes. Puesto que los CRENAM son estructuras gubernamentales, la oficina en el país examinará esas dificultades con destacados asociados antes de lanzar a finales de 2013 un programa de alimentación complementaria preventiva para niños menores de 2 años en uno de los centros existentes para la rehabilitación de casos de malnutrición moderada.</p>	Diciembre de 2013
<p>Recomendación 2: Buscar otras soluciones a los problemas nutricionales de los pacientes con tuberculosis y VIH. Tras el fracaso de la undécima serie de negociaciones del Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria y la interrupción por falta de financiación de la ayuda que suministraba, el PMA, los pacientes con tuberculosis y VIH han seguido obteniendo sus medicamentos pero han dejado de recibir asistencia alimentaria. La oficina en el país debe entablar conversaciones en el módulo de acción agrupada sobre nutrición o en el marco de la Asociación REACH (para poner fin al hambre entre los niños) o de la Iniciativa SUN para el fomento de la nutrición, a fin de encontrar asociados que puedan proporcionar asistencia alimentaria a largo plazo.</p>	Oficina en el país	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El PMA solicitará la participación de los asociados en la búsqueda de soluciones alternativas de asistencia alimentaria para los pacientes con tuberculosis y VIH, a expensas de la disponibilidad de fondos. Dada la baja prevalencia del VIH y el sida en el Níger, es probable que el Gobierno dé prioridad al acceso a servicios de salud básicos.</p>	Diciembre de 2013



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL NÍGER (2007-2011)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>Recomendación 3: Establecer un programa plurianual de apoyo a las actividades agropastorales. La oficina en el país debe identificar un número determinado de “zonas de gran potencial” en las que pueda poner en marcha actividades de APT o EPT durante varios años, desvinculando sus decisiones programáticas del proceso de selección geográfica dirigido por el Mecanismo nacional de prevención y gestión de crisis alimentarias. Tendrá que establecer relaciones a más largo plazo tanto con sus propios asociados en la ejecución como con otros proveedores de fondos (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), etc.) para formular un programa integrado de apoyo técnico y financiero. En 2012, la oficina en el país empezó a elaborar un catálogo de los proyectos conjuntos de apoyo a la agricultura llevados a cabo con estas entidades. En los años venideros esta iniciativa deberá mantenerse y reforzarse.</p>	Oficina en el país	<p>Recomendación aceptada parcialmente.</p> <p>Desde 2012, el PMA ha procurado establecer asociaciones a largo plazo con la FAO, el FIDA y la iniciativa del Gobierno “Los nigerinos alimentan a los nigerinos” (3N). Ha logrado la participación de ministerios en las actividades de APT y EPT.</p> <p>La FAO, el FIDA, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA elaboraron conjuntamente la estrategia y selección de beneficiarios para proyectos de apoyo a la agricultura. El PMA y el FIDA lanzaron un proyecto plurianual para desarrollar y proteger zonas agropastorales. Dada la importancia de la alineación con las prioridades del Gobierno y del apoyo al desarrollo de la capacidad, el PMA seguirá basando sus decisiones de programación en la selección geográfica propuesta por el <i>Dispositif national de prévention et de gestion des crises alimentaires</i> (mecanismo nacional de prevención y gestión de crisis alimentarias).</p>	En curso
<p>Recomendación 4: Racionalizar el apoyo a los bancos de cereales formulando objetivos específicos. La oficina en el país debe determinar con precisión sus objetivos relativos a los bancos de cereales. Puede optar por considerarlos principalmente un instrumento pertinente para el socorro de emergencia, es decir, unas existencias de seguridad de reserva administradas por las comunidades. En este caso, el modelo de gestión específico que debe aplicarse es relativamente sencillo en la medida en que estos bancos han de concentrarse exclusivamente en las buenas prácticas en materia de gestión de existencias y gobernanza colectiva. Otro modo de proceder sería considerar los bancos de cereales como una “actividad económica” que contribuye a la</p>	Oficina en el país	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El apoyo sostenido a los bancos de cereales dependerá de que el Gobierno determine claramente los objetivos y las medidas que se están adoptando para abordar los problemas.</p> <p>La oficina en el país está elaborando una estrategia para después de 2013 y valorando la necesidad de que el PMA mantenga el apoyo a los bancos de cereales.</p>	Julio de 2013 (una nueva operación se presentará a la Junta Ejecutiva, a efectos de aprobación, durante su segundo período de sesiones ordinario de 2013)



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL NÍGER (2007-2011)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>resiliencia de las comunidades a más largo plazo y para la cual debe lograrse la sostenibilidad financiera. El modelo de gestión correspondiente a esta perspectiva a más largo plazo ha de ser mucho más riguroso. Ambos modelos son válidos, y en el Níger hay asociados técnicos con las competencias necesarias; sin embargo, el segundo modelo requiere un nivel de inversiones considerablemente mayor en capacitación y apoyo a más largo plazo, unos requisitos que la oficina en el país deberá hacer constar en los acuerdos de asociación sobre el terreno que suscriba.</p>			
<p>Recomendación 5: Reforzar la capacitación sobre gestión de la alimentación escolar de los miembros de los comités de gestión de las instituciones escolares. Esta medida promoverá un mayor grado de apropiación de las actividades de alimentación escolar por parte de las comunidades interesadas. Así pues, la oficina en el país debería procurar establecer asociaciones con organismos capaces de impartir este tipo de capacitación en el marco de un programa de alfabetización funcional de adultos.</p>	Oficina en el país	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El PMA está ampliando la capacitación para el programa de alimentación escolar ofreciendo cursos de repaso a los directores de escuelas ya incluidas en el programa y capacitando a directores de las escuelas incluidas en la ampliación.</p>	Recomendación aplicada.
<p>Recomendaciones dirigidas a la oficina en el país y la Sede del PMA</p>			
<p>Recomendación 6: Ampliar el apoyo a la alimentación escolar en las zonas seleccionadas para atender también a los niños en edad preescolar y a los que cursan el nivel secundario (ciclo básico 2). Esta medida, que hará aumentar considerablemente el número de niños seleccionados (de momento solo se trata de alumnos de primaria), contribuirá a mejorar el nivel de correspondencia entre la planificación de las cantidades de alimentos para distribuir y las distribuciones efectivas en las escuelas receptoras de asistencia donde se imparte enseñanza preescolar, y a facilitar el paso del ciclo básico 1 al ciclo básico 2, especialmente para las niñas que hayan aprobado el examen final de la enseñanza primaria. Para que esta medida sea eficaz se requerirá un aumento presupuestario, y por consiguiente, un</p>	Oficina en el país y Dirección de Políticas, Programas e Innovaciones (OSZ) – Servicio de Orientación y Políticas para los Programas/ Dependencia de Alimentación Escolar y Hambre Crónica	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>En 2012, a petición del Gobierno, el PMA comenzó a ampliar la cobertura de la alimentación escolar a los grupos nómadas del país.</p> <p>El PMA está elaborando una estrategia para después de 2013 y examinando la viabilidad de ampliar el grupo de edad destinatario habida cuenta de que no se está cubriendo al actual grupo de alumnos de primaria vulnerables.</p>	



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL NÍGER (2007-2011)			
Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
esfuerzo adicional por parte de la oficina en el país y la Sede del PMA para que se proporcione la financiación adecuada.			
<p>Recomendación 7: Reducir el número de categorías de actividades reagrupando las intervenciones en el marco de las OPSR y recurriendo a OEM en las situaciones de crisis. La oficina en el país se enfrenta a un verdadero desafío en materia de planificación debido a que hay un sistema de dos velocidades: algunas intervenciones se inscriben en el sector de las OPSR y OEM, que está bien financiado, mientras que otras se sitúan en el de los PP, que no está tan bien dotado. Las actividades de estos dos sectores tienen ciclos de planificación distintos. Esta situación, además de que en ocasiones puede acarrear errores, hace que la oficina en el país tenga dificultades para racionalizar su cartera global a fin de hacer frente a las fluctuaciones de las necesidades. El Níger se halla constantemente en una situación de ajuste antes o después de una crisis (entre 2005 y 2013 se han producido tres crisis alimentarias importantes). Por consiguiente —aunque el actuar de esta forma no se ajuste a las disposiciones del documento titulado “Examen de las categorías de programas”¹—, la oficina en el país y la Sede podrían reagrupar en el marco de las OPSR el conjunto de las intervenciones de la cartera de proyectos en el Níger y, si fuera necesario, reforzar periódicamente el apoyo que se presta mediante este tipo de operaciones poniendo en marcha una OEM. En el conjunto de la cartera en el país, el tipo de actividad que menos encaja en las definiciones programáticas de una OPSR es el apoyo a las comidas escolares, para el cual podría utilizarse otro marco de financiación, como un proyecto de desarrollo específico.</p>	Oficina en el país y OSZ	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>Desde enero de 2014, el PMA contará con una OPSR para responder a las necesidades tanto transitorias como crónicas; la operación incluirá alimentación escolar selectiva.</p> <p>La prioridad de la oficina en el país es garantizar un enfoque integrado.</p>	<p>Julio de 2013 (la nueva operación se presentará a la Junta Ejecutiva, a efectos de aprobación, durante su segundo período de sesiones ordinario de 2013 y se ejecutará a partir de enero de 2014).</p>



¹ WFP/EB.A/2010/11/Rev.1.

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL NÍGER (2007-2011)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
<p>Recomendación 8: Prolongar los plazos contractuales de los acuerdos de asociación sobre el terreno que se suscriban con los principales asociados en la ejecución. El hecho de que los acuerdos de asociación sobre el terreno sean de corto plazo limita la eficacia de la ejecución de las actividades (APT, bancos de cereales) que se beneficiarían de una presencia más prolongada de los asociados en la ejecución. La falta de planificación previa y de seguimiento de este tipo de actividades puede atribuirse, por lo menos en parte, a que los asociados en la ejecución no pueden aplicar una perspectiva a más largo plazo debido a que sus contratos con el PMA son de corto plazo.</p>	Oficina en el país y OSZ	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El PMA examinará los acuerdos de largo plazo sobre el terreno utilizados en otras situaciones prolongadas y colaborará con los asociados en el establecimiento de acuerdos de largo plazo que garanticen la continuidad y la ejecución.</p>	Diciembre de 2013
Recomendación dirigida a la Sede del PMA			
<p>Recomendación 9: Revisar los sistemas informáticos del PMA para mejorar su capacidad de contabilizar las transferencias monetarias. Los sistemas de gestión de la información instalados actualmente en la oficina en el país no permiten realizar un seguimiento satisfactorio de las distribuciones de efectivo. Las tasas de eficacia y las cuotas de cartera suelen calcularse a partir de los volúmenes de productos alimenticios y no tienen en cuenta las transferencias de efectivo. La cartera contiene una proporción creciente de actividades en forma de transferencias de efectivo, lo que crea dificultades para el personal de la oficina en el país y los encargados de la evaluación a la hora de supervisar los niveles de actividad. Sería útil disponer de un sistema informático capaz de tratar los datos relativos a las distribuciones de efectivo como el Sistema de análisis y gestión del movimiento de los productos (COMPAS) trata los datos sobre las distribuciones de alimentos, y que fuera compatible con este sistema de modo que resultara más fácil hacer un análisis unificado de las distribuciones de efectivo y de alimentos utilizando para ello una unidad de medida común de los volúmenes, como podría ser el</p>	OSZ (Servicio de Innovación en materia de Programas)/ Dirección de Presupuesto y Programación/ Dependencia de Innovación y Apoyo a los Procesos Operativos	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>La iniciativa "Ayuda monetaria para el cambio" incluye un sistema de gestión de los beneficiarios que se está ensayando en la República Democrática del Congo, Kenya, Somalia y el Sudán. El sistema incluye el registro de los beneficiarios, la comprobación de la identidad mediante parámetros biométricos y el seguimiento de la cantidad y la frecuencia de la asistencia. Una vez concluido el ensayo a mediados de 2013, y si se dispone de recursos, el sistema se ampliará dando prioridad a las oficinas en los países que tengan componentes importantes de efectivo y cupones, con inclusión del Níger. De conformidad con los indicadores de productos del PMA, la asistencia prestada en forma de efectivo o cupones se registra como dólares distribuidos.</p>	2013–2014



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL NÍGER (2007-2011)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de aplicación
valor de una tonelada de alimentos calculado a partir de un precio de referencia. Será necesario realizar a este respecto una reflexión más general en la Sede del PMA.			
Recomendación dirigida a la oficina en el país, el Gobierno del Níger y los asociados técnicos que corresponda de acuerdo con las distintas encuestas en materia de vulnerabilidad			
<p>Recomendación 10: Estudiar la viabilidad de modificar las iniciativas estandarizadas de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición (SMART) y los estudios conjuntos sobre la vulnerabilidad de los hogares para ajustar el nivel de análisis geográfico. Para superar los problemas de selección geográfica que se plantean principalmente en el caso de las actividades de alimentación suplementaria general, pero también cuando se trata de otras intervenciones, sería útil disponer, en el marco de las iniciativas SMART y de los estudios conjuntos sobre la vulnerabilidad, de análisis que faciliten información precisa sobre las tasas de malnutrición y de inseguridad alimentaria a una escala geográfica más reducida. Para las iniciativas SMART, se trataría de resituar el nivel de análisis por debajo del nivel regional, y para los estudios conjuntos sobre la vulnerabilidad, a nivel de las comunidades. Estos cambios requerirían aportaciones suplementarias importantes desde el punto de vista financiero y de los recursos humanos por parte de los asociados correspondientes; por esto hay que estudiar previamente las distintas opciones metodológicas para evaluar su viabilidad técnica y financiera.</p>	Oficina en el país y Servicio de Análisis y Nutrición, en colaboración con el Gobierno y otros asociados técnicos	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>La oficina en el país está dispuesta a evaluar la viabilidad de modificar las encuestas, en colaboración con el Gobierno, que es el encargado de dirigir las. La oficina en el país también reconoce que un análisis más detallado puede requerir más recursos de los que normalmente están disponibles.</p> <p>Se contratará a corto plazo a un experto para que examine las distintas posibilidades de selección de beneficiarios y determine la mejor forma de abordar la presente recomendación.</p>	Diciembre de 2013



LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

APT	alimentos por trabajo
COMPAS	Sistema de análisis y gestión del movimiento de los productos
CRENAM	<i>Centres de récupération nutritionnelle ambulatoire en charge de la malnutrition modérée</i>
EPT	efectivo por trabajo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
OEM	operación de emergencia
ONG	organización no gubernamental
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PP	programa en el país
SMART	Iniciativa estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición