

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 4-7/11/2013

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 7 من جدول الأعمال

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش - أفغانستان 200447

تقديم المساعدة من أجل التصدي لانعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية	
3 663 779	عدد المستفيدين
3 سنوات (1 يناير/كانون الثاني 2014 - 31 ديسمبر/كانون الأول 2016)	مدة المشروع
323 299 طنا متريا	كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
174 237 208	تكاليف تحويلات الأغذية
31 716 000	تكاليف النقد/القوائم
1 926 000	تنمية القدرات وزيادتها
496 965 796	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

للموافقة



Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2013/7-C/1
20 September 2013
ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي في بانكوك (آسيا): السيد K. Oshidari رقم الهاتف:

kenro.oshidari@wfp.org

المدير القطري: السيد C. Jibidar البريد الإلكتروني:

claude.jibidar@wfp.org

للاستفسار عن توفر وثائق المجلس التنفيذي، يرجى الاتصال بوحدة خدمات المؤتمرات (هاتف: 066513-2645).

ملخص

سيصبح الوضع في أفغانستان أكثر تحدياً مع انسحاب القوات الدولية وتراجع مستويات المعونة وإجراء الانتخابات. ويمكن لحالة الانفلات الأمني التي ستنشأ عن ذلك أن تعرقل وصول المساعدات الإنسانية إلى 8.8 مليون من الأشخاص الذين يعانون انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية، أي ما يقرب من ثلث سكان أفغانستان.

وستدعم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200447 نحو 3.7 مليون مستفيد في 184 مقاطعة تعاني انعدام الأمن الغذائي وستدعم في الوقت نفسه الحفاظ على قدرات الاستجابة للطوارئ وضمان حماية المستفيدين ومشاركة النساء. وسوف يلي البرنامج احتياجات سائر السكان الذين يعانون انعدام الأمن الغذائي ويبلغ عددهم 5.1 مليون نسمة عن طريق تعبئة الدعم لتنمية القدرات. وأهم ما يميّز تصميم وتنفيذ هذه العملية هو البساطة؛ وتهدف العملية إلى تحقيق أقصى مستوى من المساءلة والمرونة والفعالية في التنفيذ والرصد.

وستقدّم المساعدة إلى الأشخاص المتضررين من النزاع والكوارث والضغوط الاقتصادية عن طريق تزويدهم بالأغذية أو القسائم أو النقد؛ وسوف يعالج نقص التغذية من خلال برامج التغذية التكميلية الموجهة للأطفال والحوامل والمرضعات. وسوف تدعم أنشطة إنشاء الأصول إنعاش المجتمعات المحلية والأسر. ويهدف دعم المدارس إلى زيادة معدلات الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الدراسة، وسيجري تدريب الكبار على المهارات المهنية.

وجرى تخطيط هذه العملية بالتشاور مع كافة أصحاب المصلحة. وتتفق العملية مع الأهداف الاستراتيجية الأول والثاني والرابع وسوف تساهم في تحقيق الهدفين الأول والرابع من الأهداف الإنمائية للألفية. وتدعم العملية وثيقة الاستراتيجية القطرية وتتفق مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (2010-2013)⁽¹⁾ والبرامج الوطنية ذات الأولوية.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش المقترحة لأفغانستان 200447 "تقديم المساعدة من أجل التصدي لانعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية" (WFP/EB.2/2013/7-C/1).

(1) جرى تمديد هذا الإطار لمدة سنة واحدة بانتظار إجراء تقييم قطري مشترك.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع

السياق

- 1- يتضرر سكان أفغانستان البالغ عددهم 27 مليون نسمة من الكوارث الطبيعية والعنف رغم وجود القوة الدولية للمساعدة الأمنية. ومن المتوقع أن يزداد عدد المشردين داخليا من 480 000 شخص في عام 2012 إلى 700 000 شخص بحلول نهاية عام 2013. وعاد 5.7 مليون لاجئ بين عامي 2001 و2012 ولا يزال يعيش 2.7 مليون لاجئ في بلدان الجوار، ومن المتوقع عودة 170 000 لاجئ في عام 2013.
- 2- ولا توجد فرص قوية لتحقيق الاستقرار في ظل انسحاب القوات الدولية وتسليم المسؤولية عن الأمن إلى الحكومة في عام 2014. وتشير التوقعات إلى ازدياد استهداف الأمم المتحدة من جانب المتمردين. وقد تؤدي أيضا التعبئة للانتخابات الرئاسية في أبريل/نيسان 2014 والانتخابات البرلمانية في عام 2015 إلى تكثيف حدة العنف.
- 3- وتؤثر الكوارث والصدمات المناخية على 250 000 أفغاني سنويا. وكان 2.6 مليون شخص من المتضررين من الجفاف في 14 محافظة بحاجة إلى مساعدات غذائية في الموسم 2011/2012.
- 4- ويعتمد النمو الاقتصادي بدرجة كبيرة على المساعدة الأجنبية التي تبلغ 70 مليار دولار أمريكي، ولكن المؤشرات الاجتماعية الاقتصادية لا تزال ضعيفة. ويبلغ نصيب الفرد من الدخل 595 دولارا أمريكيا، وتحل أفغانستان المرتبة الخامسة والسبعين بعد المائة من بين 186 بلدا في مؤشر التنمية البشرية. ويعيش 36 في المائة من سكان أفغانستان دون خط الفقر، ويتعرض نصف السكان لمخاطر الوقوع في براثن الفقر. وتقل فرص العمل أمام 50 في المائة من القوة العاملة، ولا سيما في المناطق الريفية. وتُحرم أغلبية النساء والفتيات من التعليم والرعاية الصحية وفرص إدرار الدخل وملكية الأصول.⁽²⁾
- 5- ولا يلتحق بالمدارس الابتدائية سوى ثلثي الأولاد ونصف الفتيات؛ ويلتحق بالمدارس الإعدادية 42 في المائة من الأولاد و23 في المائة من الفتيات. وتتسع الفجوة بين الجنسين وتتنخفض معدلات المواظبة على الدراسة في المقاطعات التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي. وتتباين جودة التعليم ويفتقر السكان في كثير من الأحيان إلى الخدمات الأساسية، بما فيها التغذية المدرسية؛ وتشيع الأمية بين 87 في المائة من النساء والفتيات.
- 6- ولا يحصل 6 ملايين أفغاني على الخدمات الصحية؛ ولا تتاح مياه الشرب إلا لنسبة 57 في المائة من السكان؛ ولا تصل مرافق الصرف الصحي إلا لنسبة 29 في المائة. ويبلغ العمر المتوقع 46 سنة؛ ويبلغ معدل الوفيات بين الأطفال دون الخامسة 102 حالة وفاة لكل 1 000 مولود حي؛ ويبلغ معدل الوفيات النفاسية 460 وفاة لكل 100 000 مولود حي.⁽³⁾ وتقل مرافق أعداد موظفي الرعاية الصحية وتعتمد في بعض المناطق.⁽⁴⁾

⁽²⁾ يبلغ مؤشر انعدام المساواة بين الجنسين 0.712 حسب تقرير التنمية البشرية لعام 2013، وتحل أفغانستان بذلك المرتبة السابعة والأربعين بعد المائة بين 148 بلدا.

⁽³⁾ ينبغي توخي الحذر في تفسير هذه الاستنتاجات نظرا لتباين أساليب التقييم وشيوع العزوف عن الإبلاغ.

⁽⁴⁾ يندر وجود ممارسين مختصين بصحة المرأة، خاصة في المناطق الريفية؛ وقد لا تفحص النساء في معظم المناطق إلا على يد أخصائيات الرعاية الصحية.

الأمن الغذائي وحالة التغذية

- 7- ازداد انعدام الأمن الغذائي الوطني بين عامي 2007 و2012 من 29 في المائة إلى 33 في المائة. ويعاني 20 في المائة من السكان انعداماً شديداً في الأمن الغذائي، بينما يعاني 13 في المائة منهم انعداماً معتدلاً في الأمن الغذائي؛ ولا يحصل 5 ملايين نسمة، بمن فيهم 1.1 مليون طفل دون الخامسة، على ما يكفيهم من الغذاء. وازداد في الفترة نفسها معدل انعدام الأمن الغذائي في المناطق الحضرية من 31 في المائة إلى 35 في المائة. ويزداد انعدام الأمن الغذائي في المناطق الشمالية الشرقية وفي مناطق المرتفعات الوسطى والمناطق الجنوبية الغربية، خاصة في فصلي الشتاء والربيع.
- 8- وينشأ انعدام الأمن الغذائي عن الفقر والتشرد والبطالة والاعتماد على زراعة الكفاف وتقلبات أسعار الأغذية. وارتفعت أسعار القمح ارتفاعاً حاداً منذ يناير/كانون الثاني 2013، ولكن الأسواق القوية في أفغانستان تفتح فرصاً أمام تقديم المساعدة الغذائية من خلال مختلف طرائق التحويل. وأدى إنتاج الحبوب الذي بلغ 6.32 مليون طن متري في عام 2012 إلى الاقتراب من مستوى الاكتفاء الذاتي، ولكن خسائر ما بعد الحصاد لا تزال كبيرة، ولا يمكن ضمان الأمن الغذائي للأسر. ويزداد التعرض لمخاطر انعدام الأمن الغذائي بين الفقراء والنساء والأطفال والمشردين داخلياً والعائدين.
- 9- وتشير آخر التقديرات إلى أن معدلات سوء التغذية الحاد العام يتراوح بين 2.8 في المائة و17 في المائة. ويبلغ معدل التقزم 60.5 في المائة بين الأطفال دون الخامسة، ويصل معدل نقص الوزن إلى 37.7 في المائة؛ ويعاني 72 في المائة نقص اليود والحديد، و34 في المائة فقر الدم. وتبلغ نسبة نقص الوزن 21 في المائة بين النساء في عمر الإنجاب، وتعاني 72 في المائة من النساء نقص اليود، و48 في المائة نقص الحديد. وتبلغ نسبة فقر الدم بين النساء غير الحوامل 21 في المائة مقابل 16 في المائة بين الحوامل.
- 10- وينشأ نقص التغذية عن سوء تغذية الرضع والأطفال الصغار، وعدم كفاية الغذاء، والافتقار إلى المياه المأمونة ومرافق الصرف الصحي، وانخفاض مستوى تثقيف الآباء، وضعف مراقبة جودة الأغذية، وعدم تقوية الأغذية بالمغذيات الدقيقة.

سياسات الحكومة والجهات الأخرى وقدراتها وإجراءاتها

سياسات الحكومة وقدراتها وإجراءاتها

- 11- تشمل استراتيجية التنمية الوطنية في أفغانستان للفترة 2008-2013 وما يرتبط بها من برامج وطنية ذات أولوية ست مجموعات⁽⁵⁾. ولا تزال الحكومة في مرحلة إقرار "جدول أعمال الأمن الغذائي والتغذية لأفغانستان" و"إطار عمل التغذية". وتشمل خطط الأمن الغذائي الأخرى الإطار الوطني للتنمية الزراعية، والسياسة الوطنية للصحة والتغذية (2012-2020)، والخطة الوطنية المؤقتة للتعليم (2011-2013)، والخطة الوطنية لإدارة الكوارث (2010).
- 12- وتتسق اللجنة الوطنية لإدارة الكوارث إجراءات الاستجابة للطوارئ؛ وتشرف اللجنة التوجيهية الرفيعة المستوى للأمن الغذائي والتغذوي على جدول أعمال الأمن الغذائي والتغذية. ويعزز الفريق العامل المعني بالحماية الاجتماعية المساعدة النقدية والعينية، وتجتمع لجنة توجيهية مشتركة بين الحكومة والبرنامج مرتين سنوياً لتخطيط وتنفيذ وتنسيق أنشطة البرنامج.

(5) الأمن، وتنمية الموارد البشرية، وتطوير البنية الأساسية، وتنمية القطاع الخاص، والتنمية الزراعية والريفية، والحكومة.

سياسات الجهات الفاعلة الرئيسية الأخرى وقدراتها وإجراءاتها

- 13- تقدّم 30 منظمة تابعة للأمم المتحدة خدمات إنسانية وإنمائية في ظل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2010-2013. وتجمع خطة العمل الإنسانية المشتركة أصحاب المصلحة والمؤسسات المالية الدولية والجهات المانحة دعماً للصندوق الاستئماني لتعمير أفغانستان والبرامج الثنائية.
- 14- ويرتبط الكثير من المنظمات غير الحكومية بعلاقات وطيدة مع المجتمعات المحلية؛ ويجري تنسيق عملها من خلال نهج مجموعات اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات.
- 15- ويشترك البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة في قيادة مجموعة الأمن الغذائي والزراعة؛ ويشترك البرنامج في عضوية الفريقين العاملين المعنيين بالنقد والقسائم والحد من مخاطر الكوارث، كما يساهم بدور نشط في مجموعتي التغذية والحماية. ويشترك البرنامج ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في قيادة الفريق العامل الفرعي المشترك بين الوكالات المعني بالاستعداد للطوارئ. ويقدم البرنامج خدمات الأمم المتحدة الجوية للمساعدة الإنسانية في إطار عملية خاصة إلى جانب الدعم اللوجستي للمجتمع الإنساني. ومن بين المنظمات الأخرى التي تتصدى للأمن الغذائي والتغذية برنامج الأمم المتحدة للبيئة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومنظمة الصحة العالمية.

أهداف المساعدة المقدّمة من البرنامج

- 16- تهدف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200447 إلى تعزيز الأمن الغذائي والتغذية بين السكان الضعفاء، وتتمثل أهدافها في الآتي:
- ◀ تحقيق الأمن الغذائي وتلبية الاحتياجات التغذوية للمشردين داخليا والعائدين المتضررين من النزاع، والأشخاص المتضررين من الكوارث الطبيعية والضغط الاقتصادي (الهدف الاستراتيجي الأول)؛
 - ◀ دعم إنعاش المجتمعات المحلية المتأثرة بالصدمات (الهدف الاستراتيجي الثاني)؛
 - ◀ معالجة الأطفال دون الخامسة الذين يعانون سوء التغذية المعتدل والحوامل والمرضعات (الهدف الاستراتيجي الرابع)؛
 - ◀ المساهمة في التعلم لدى تلاميذ المدارس الابتدائية والمدارس الإعدادية وكذلك لدى الكبار، ولا سيما النساء (الهدف الاستراتيجي الرابع).
- 17- وتتفق العملية مع الأهداف الاستراتيجية الأولى والثاني والرابع،⁽⁶⁾ وسوف تساهم في تحقيق الهدفين الأول والرابع للألفية⁽⁷⁾ وتدعم هذه العملية وثيقة الاستراتيجية القطرية وتتسق مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2008-2013 والبرامج الوطنية ذات الأولوية.

⁽⁶⁾ الهدف الاستراتيجي الأول: إنقاذ الأرواح وحماية سُبل كسب العيش في حالات الطوارئ؛ الهدف الاستراتيجي الثاني: دعم أو استعادة الأمن الغذائي والتغذية عن طريق إنشاء سُبل كسب العيش أو إعادة بنائها، خاصة في البيئات الهشة وفي أعقاب حالات الطوارئ؛ الهدف الاستراتيجي الرابع: الحد من نقص التغذية وكسر حلقة الجوع عبر الأجيال.

⁽⁷⁾ الهدف الإنمائي الأول للألفية: القضاء على الفقر المدقع والجوع؛ الهدف الإنمائي الرابع للألفية: تخفيض معدل وفيات الأطفال.

استراتيجية استجابة البرنامج

طبيعة وفعالية المساعدة المتصلة بالأمن الغذائي

- 18- يعمل البرنامج في أفغانستان منذ ستينيات القرن الماضي. وعملت مؤخرا العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200063 (أبريل/نيسان 2010 – مارس/أذار 2013) على تعزيز الأمن الغذائي والحالة التغذوية لصالح 7.6 مليون نسمة من السكان الضعفاء؛ وجرى تمديد تلك العملية حتى ديسمبر/كانون الأول 2013 من خلال تعديلات في الميزانية. واستُخدمت القسائم في أنشطة شبكة الأمان الحضرية الممولة من الصناديق الاستثنائية، وعززت تلك الشبكة تنمية القدرات من خلال مبادرة الشراء من أجل التقدم وبرنامج احتياطي الحبوب الاستراتيجي الذي تقوده الحكومة.
- 19- وخلص تقييم الحافظة القطرية لعام 2012 إلى أن العمليات مفيدة ومتوائمة مع أهداف الحكومة والبرنامج والشركاء وأنها نجحت بالرغم من انعدام الأمن والقيود على سبل الوصول. وشملت التحسينات المقترحة ما يلي:
- ◀ تحسين ترتيب الأولويات؛
 - ◀ تعزيز شبكات الأمان التي تركز على الإنعاش والاحتفاظ في الوقت نفسه بالقدرة على الاستعداد للطوارئ الاستجابة لها؛
 - ◀ استخدام برنامج شبكات الأمان التجريبي في المناطق الحضرية لحين الانتهاء من تطوير برنامج وطني؛
 - ◀ زيادة التركيز على بناء القدرات الوطنية في مجال تقديم الخدمات؛
 - ◀ تعزيز التنفيذ ورصد الشراكات؛
 - ◀ تعميم المنظور الجنساني ومسائل الحماية.
- 20- وأجرى المكتب القطري تقييما تناول فيه العديد من المجالات البرامجية منذ عام 2011؛ وساعدت هذه الدراسات على إثراء تخطيط العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200447.⁽⁸⁾

مخطط الاستراتيجية

- 21- تتميز العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200447 بما يلي:
- ◀ بساطة تصميم التدخلات وتنفيذها، واستخدام أقل عدد ممكن من الأنشطة؛
 - ◀ المساءلة أمام أصحاب المصلحة من خلال المشاورات والشراكات والرصد والإبلاغ؛
 - ◀ مرونة إعادة مواءمة الأنشطة في بيئة متزايدة التعقد؛
 - ◀ الفعالية من خلال نهج "التركيز على العمق أكثر من الاتساع" يتطلب استهدافا سليما واستخدام مختلف طرائق التحويل، والتفاوض على استمرارية فتح سبل الوصول إلى المناطق التي تعاني انعدام الأمن الغذائي.

(8) تناولت هذه الدراسات مسائل التغذية؛ والغذاء مقابل التدريب؛ والمنظور الجنساني والحماية؛ والاستعداد للطوارئ؛ والرصد والتقييم؛ والنقد والقسائم. وتناولت دراسات أخرى السياق القطري، وتكلفة النظام الغذائي، وتكلفة الجوع، والشراكات، وإدارة سلسلة الإمداد، وتنمية القدرات الحكومية، والفعالية التشغيلية.

22- وسوف تشمل طرائق التحويل الأغذية أو القسائم أو النقد. وسوف تشكل تحويلات الأغذية أكبر جانب من مساعدات الطوارئ؛ وسيجري تدريجياً استبدال النقد أو القسائم بتحويلات أغذية لسكان المناطق الحضرية الذين يعانون ضغوطاً اقتصادية والمشاركين في التدريب المهني نظراً لزيادة توفر النظم المالية ونظم الاتصالات. وتفضّل تحويلات الأغذية لدى المستفيدين في المناطق الريفية. وفيما يتعلق بالتغذية المدرسية، تفضّل الحصص الغذائية المنزلية في ظل الافتقار إلى الملكية المجتمعية ومشاكل التخزين والمناولة. ومن المتوقع أن تزداد تحويلات النقد والقسائم من 9 في المائة في عام 2014 إلى 20 في المائة بحلول عام 2016. وسوف توفر التدخلات التغذوية المنتجات الغذائية المتخصصة وأقراص المغذيات الدقيقة.

← تلبية الاحتياجات الفورية للأمن الغذائي والتغذية

23- ستقدّم الحصص الغذائية في حالات الطوارئ للمستفيدين المتضررين من النزاع والكوارث. وسيجري في البداية دعم السكان الضعفاء الذين يعانون ضغوطاً اقتصادية بالأغذية أو النقد أو القسائم. وسوف تشمل المساعدة المقدّمة لمدة طويلة إلى المستفيدين الأصحاء أنشطة إنشاء الأصول، وأما المستفيدين غير القادرين على العمل فسوف يستمرون في تلقي الدعم من خلال تحويلات غير مشروطة.

24- وسوف يعزز البرنامج قدرات الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها لدى اللجنة الوطنية لإدارة الكوارث والسلطة الوطنية لإدارة الكوارث من خلال تقييمات القدرات، وعمليات المحاكاة، والتدريب على الحد من مخاطر الكوارث، وسوف يدعم تنمية قدرات مجالس التنمية المجتمعية والجماعات الأخرى. وسيجري وضع خطة عمل مصحوبة بنواتج محددة زمنياً.

← دعم الإنعاش من الصدمات المتلاحقة

25- سيجري إصلاح أو بناء الهياكل الأساسية الزراعية التي تعتمد على التكنولوجيا البسيطة، وهياكل الحماية من الفيضانات، والمشاتل، لمساعدة المجتمعات المحلية والأسر التي تعاني انعدام الأمن الغذائي على استعادة موارد رزقها وأصولها وتحسين قدرتها على الصمود في وجه الصدمات. وسيجري استخدام الأغذية والنقد والقسائم حسب الاقتضاء.

26- وسوف يعيد البرنامج بناء سبل كسب العيش المستدامة من خلال دعم برمجة سبل كسب العيش الريفية في وزارة التعمير والتنمية الريفية. وسوف تدعم عملية خاصة برنامج احتياطي الحبوب الاستراتيجي من خلال التدريب على مراقبة جودة الأغذية وسلامتها، والتعاقد على المشتريات واللوجستيات، وأفضل الممارسات الإدارية؛ وسوف يساعد البرنامج أيضاً على تطوير قاعدة وطنية لإمدادات قمح الحيازات الصغيرة من خلال مبادرة الشراء من أجل التقدم.

← معالجة سوء التغذية الحاد المعتدل من خلال إتاحة سبل الحصول على المساعدة الغذائية والتغذية الملائمة

27- ستعالج مستويات نقص التغذية التي تندر بالخطر من خلال برامج التغذية التكميلية الموجهة التي تستخدم منتجات تغذية متخصصة لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل لدى الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً؛ وسوف

تقدّم سلة غذائية وأقراص من المغذيات الدقيقة لدعم الحوامل والمرضعات المصابات بسوء التغذية الحاد.⁽⁹⁾ ومن الأهداف الثانوية التي يرمي إليها ذلك تعزيز الاستفادة من الرعاية قبل الولادة وبعدها.

28- وسوف يدعم البرنامج التخطيط والإشراف الحكوميين على جدول أعمال الأمن الغذائي والتغذية وإطار عمل التغذية عن طريق ضمان مراعاة الجوانب التغذوية في البرمجة، وذلك على سبيل المثال في إطار الشراكة بين البرنامج و"التحالف العالمي لتحسين التغذية" من أجل تقوية الأغذية الوطنية.⁽¹⁰⁾ وسوف يواصل البرنامج مشاركته في الحوار بشأن سياسات التغذية وذلك على سبيل المثال من خلال مبادرة "تكلفة النظام الغذائي" وتسخير مبادرة الشراء من أجل التقدم لدعم الأغذية التكميلية الجاهزة المنتجة محليا في إطار حزمة الخدمات الصحية الأساسية. وسوف يواصل البرنامج تعزيز قدرات تحليل الأمن الغذائي في المكتب المركزي للإحصاء.

← المساهمة في تعليم الأطفال والكبار

29- ستقدم للكبار، ولا سيما النساء، دروس في الحساب ومحو الأمية تتضمن معلومات عن الصحة والتغذية لتحسين القابلية للتوظيف وتشجيع الممارسات المحسنة في التغذية والرعاية. وستجري مساعدة المشاركين الذين يعيش معظمهم في المناطق الحضرية من خلال الأغذية والنقد والقوائم.

30- وسوف يقدم البرنامج حصصا غذائية منزلية تشمل الزيت النباتي المقوى للأطفال في الصفوف الدراسية من الأول حتى السادس وللفتيات في الصفوف من السابع حتى التاسع في مجموعة مختارة من المدارس العامة بغرض زيادة معدلات الالتحاق بالمدارس والبقاء فيها والمواظبة عليها، والحد من التفاوت بين الجنسين، وتوفير الدخل لأسر المستفيدين الذين ستجري مساعدتهم أيضا من خلال أنشطة تكميلية من البرنامج والمنظمات غير الحكومية الشريكة المتعاونة. وسوف يساهم هذا النشاط في بناء الصمود على الأجل الطويل وتنمية رأس المال البشري.

31- وسوف يعمل البرنامج على صياغة سياسة وطنية للتغذية المدرسية تحت إشراف وزارة التعليم، وسيساعد على وضع اللامسات الأخيرة على خطة عمل خلال الفصل الأول من عام 2014.

استراتيجية تسليم المسؤولية

32- لم تتبلور حتى الآن استراتيجيات الخروج في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 2004-2014 في ظل أجواء عدم التيقن التي تخيم على الأوضاع في الفترة 2014-2016. وسوف يعمل البرنامج على تنمية القدرات التقنية والتشغيلية للكيانات الوطنية والكيانات دون الوطنية من أجل تعزيز الملكية وتيسير نقل المسؤولية تدريجيا بما يتفق مع الأولويات الحكومية. وسوف تقع على الحكومة في أثناء العملية كامل المسؤولية عن ميزانية تنسيق جدول أعمال الأمن الغذائي والتغذية وإطار عمل التغذية؛ وسوف يساعد البرنامج على وضع الصياغة النهائية لسياسة التغذية المدرسية وسيجري تطوير القدرة على برمجة سبل كسب العيش الموسمية في وزارة التنمية الريفية.

⁽⁹⁾ سوف تتلقى الحوامل والمرضعات حصصا غذائية من دقيق القمح والزيت النباتي والبقول والملح المدعم باليود وأقراص المغذيات الدقيقة لأن الأغذية المخلوطة قد لا تلتقى قبولهن.

⁽¹⁰⁾ ستتولى منظمة اليونيسف معالجة التقزم ونقص المغذيات الدقيقة عن طريق التركيز على تغذية الفتيات المراهقات وزيادة التعاون مع مجموعة المياه والإصحاح والصحة.

المستفيديون والاستهداف

- 33- سيساعد البرنامج نحو 3.7 مليون شخص في 184 مقاطعة من مقاطعات أفغانستان الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي البالغ عددها 408 مقاطعات،⁽¹¹⁾ وفي المقاطعات التي يزيد فيها معدل سوء التغذية الحاد العام عن 10 في المائة. وسوف يشكّل التحليل الوطني للمخاطر وهشاشة الأوضاع للفترة 2012/2011 الأساس الذي يستند إليه الاستهداف وتحديد الأسر من جانب الشركاء المتعاونين ومجالس التنمية المجتمعية وأفراد المجتمع المحلي. وسوف تشكل اتجاهات انعدام الأمن الغذائي والكوارث الطبيعية والتدهور البيئي واحتمالات الجفاف والفيضانات معايير مرجعية أخرى للاستهداف. وسوف تستخدم نتائج التقييمات والمشاورات مع المجتمعات المحلية لتحسين الاستهداف الجغرافي وأعداد المستفيدين.
- 34- وسوف تقدّم الحصص الغذائية العامة إلى المشردين داخليا والعائدين لمدة شهرين بالتنسيق مع وزارة اللاجئين والعائدين ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمات غير الحكومية وبمساعدة إضافية عند الاقتضاء. وسيجري تحديد الأشخاص المتأثرين بالكوارث الذين يعانون ضغوطا اقتصادية بالتشاور مع مجالس التنمية المجتمعية والسلطة الوطنية لإدارة الكوارث في أفغانستان، ولجان إدارة الكوارث في المحافظات، ووزارة التنمية الريفية، والمنظمة الدولية للهجرة.
- 35- وأعطيت أولوية لإنشاء الأصول للمجتمعات المحلية في 83 مقاطعة من المقاطعات التي يتكرر فيها انعدام الأمن الغذائي وغيره من الصدمات والتي من المحتمل أن يعود إليها المشردون داخليا أو التي يمكن أن تشهد حالات نزوح. وسوف يستند تنفيذ الأنشطة إلى المشاورات بشأن سبل كسب العيش الموسمية، وسيعتمد التنفيذ بشكل أساسي على المنظمات غير الحكومية.
- 36- وسوف تحدّد أعداد المستفيدين من برامج التغذية التكميلية الموجهة على أساس معدلات سوء التغذية الحاد العام والاستقصاءات على مستوى المقاطعات؛ وسيجري تحديد النطاق الذي ستصل إليه العمليات بالتشاور مع وزارة الصحة العامة والشركاء الآخرين. وسيجري فرز المستفيدين في المراكز الصحية على أساس محيط العضد. وسيسمح بخروج الأطفال المصابين بسوء التغذية الحاد المعتدل حالما يزيد محيط العضد لديهم عن 125 ملمترا أو بعد الانتظام في البرنامج لمدة ثلاثة أشهر؛ وسوف تخرج من البرنامج الحوامل والمرضعات المصابات بسوء التغذية الحاد اللواتي يزيد محيط العضد لديهن عن 230 ملمترا عندما يبلغ أطفالهن الرضع ستة أشهر من العمر.
- 37- وسيقدم تدريب مهني موجه أساسا إلى الأشخاص الذين يعانون انعداما شديدا في الأمن الغذائي في المناطق الحضرية وشبه الحضرية. والهدف هو أن يكون 70 في المائة من المشاركين في التدريب من النساء والشباب العاطلين عن العمل. وسيجري اختيار المستفيدين من جانب الشركاء على أساس المهارات المطلوبة.
- 38- وفي ظل القيود المفروضة على سبل الوصول، ستدعم التغذية المدرسية تلاميذ المدارس الابتدائية في 60 من بين المقاطعات الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي التي يبلغ عددها 184 مقاطعة وتخفض فيها معدلات المواظبة على الدراسة عن المتوسط ويقف فيها مستوى التفاوت بين الجنسين عن 1. وسوف تتلقى الفتيات في المدارس الإعدادية المستهدفة دعما مستمرا لتعويض ارتفاع معدلات التسرب الدراسي والتفاوتات بين الجنسين. وسوف تتحقق سلطات التعليم المحلية والجهات الشريكة المتعاونة من المدارس المستهدفة؛ وسيقيس أحد استقصاءات الحاصل أثر التدخل.

(11) حيث تزيد معدلات انتشار انعدام الأمن الغذائي عن 30 في المائة؛ ووفقا للمكتب المركزي للإحصاء فإن 10 في المائة من المقاطعات البالغ عددها 408 مقاطعات تعتبر موقفة.

39- ولاستكمال المساعدة المقدّمة إلى المستفيدين المباشرين البالغ عددهم 3.7 مليون مستفيد، سيدعم البرنامج العدد المتبقي من المستفيدين الذي يبلغ 5.1 مليون مستفيد غير مباشر عن طريق ما يلي: (1) الدعوة إلى تحقيق الأمن الغذائي الوطني وأهداف التغذية في المنتديات الوطنية؛ (2) الاستثمار في الأمن الغذائي والاستعداد التغذوي في حالات الصدمات؛ (3) تشجيع الشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة وتعزيز التغذية في إطار مبادرة الشراء من أجل التقدم؛ (4) دعم برنامج احتياطي الحبوب الاستراتيجي.

الجدول 1: المستفيدين حسب النشاط					
نسبة النساء/الفتيات	المجموع	2016	2015	2014	
الحصص العامة					
49	245 000	245 000	238 000	231 000	السكان المتأثرون بالكوارث الطبيعية – الأغذية
49	315 000	315 000	301 000	294 000	المشردون داخليا/العائدون المتأثرون بالنزاع – الأغذية
49	245 000	14 000	21 000	245 000	سكان المناطق الحضرية الذين يعانون ضغوطا اقتصادية – الأغذية
49	462 000	462 000	434 000	301 000	سكان المناطق الحضرية الذين يعانون ضغوطا اقتصادية – النقد/القوائم
49	875 000	875 000	875 000	840 000	سكان المناطق الريفية الذين يعانون ضغوطا اقتصادية – الأغذية
49	14 000	14 000	7 000	–	سكان المناطق الريفية الذين يعانون ضغوطا اقتصادية – النقد/القوائم
التدخلات التغذوية					
49	156 090	156 090	141 900	129 000	التغذية التكميلية الموجهة للأطفال بين 6 أشهر و59 شهرا الذين يعانون سوء التغذية الحاد المعتدل
*69	290 400	290 400	264 000	240 000	التغذية التكميلية الموجهة للحوامل والمرضعات المصابات بسوء التغذية الحاد
التدريب					
52	140 000	14 000	140 000	84 000	التدريب المهني – الأغذية
52	266 000	266 000	70 000	21 000	التدريب المهني – النقد/القوائم
التغذية المدرسية					
47	552 690	552 690	552 690	552 690	الحصص الغذائية المنزلية: الفتيات والأولاد في الصفوف من الأول إلى السادس
*66	107 310	107 310	107 310	107 310	الحصص الغذائية المنزلية: الفتيات في الصفوف من السابع إلى التاسع
إنشاء الأصول					
43	273 000	273 000	266 000	245 000	الأغذية
43	14 000	14 000	7 000	–	النقد/القوائم
51	3 955 490	3 598 490	3 424 900	3 290 000	المجموع
	3 663 779	3 369 687	3 202 951	3 079 219	المجموع المعدّل

* تم حساب نسبة النساء/الفتيات المستفيدات كجزء من مجموع المستفيدين في الأسرة، وليس على أساس عدد المتلقين.

الاعتبارات التغذوية والحصص الغذائية/قيمة تحويلات النقد والقسائم

- 40- سيجري طحن القمح وتقويته محليا حيثما أمكن باستخدام خليط جاهز من الفيتامينات والمعادن. وسيقدّم الزيت النباتي الغني بفيتامين ألف وفيتامين دال، والبسكويت المحتوي على فيتامينات ألف، وباء-1، وباء-2، وجيم، والنياسين، وحمض الفوليك، والكالسيوم، والحديد، والزنك. وستراجع بانتظام قيمة تحويلات النقد أو القسائم وسيجري تغييرها عند اللزوم لمراعاة تقلبات الأسعار وتكاليف العمالة.
- 41- وتوفر الحصة الغذائية المقدّمة إلى المشردين داخليا والعائدين والسكان المتضررين من الكوارث لمدة شهرين 2 083 سعرا حراريا للشخص الواحد يوميا، أي ما يقرب من 100 في المائة من متطلبات الطاقة الموصى بها يوميا. وسوف يحصل المستفيدون في بداية حالات الطوارئ الفجائية على البسكويت العالي الطاقة لمدة ثلاثة أيام.
- 42- وسوف تحصل الأسر التي تعاني ضغوطا اقتصادية على دعم موسمي لمدة ثلاثة أشهر بما يعادل 1 056 سعرا حراريا في اليوم، أي 50 في المائة من المتطلبات اليومية. وسوف تحدّد قيمة تحويلات النقد أو القسائم على أساس التكلفة المحلية للسلة الغذائية. وسوف يستند التخطيط إلى نهج برمجة سبل كسب العيش الموسمية.
- 43- وترتبط قيمة تحويلات إنشاء الأصول بأجور العمالة. وسوف يعمل المستفيدون مدة تعادل عشرة أيام عمل كاملة شهريا لمدة ستة أشهر بما يتفق مع اللوائح المتبعة في البرنامج والحكومة لتنظيم العمل غير المتفرغ. وسوف يحوّل لكل مشارك 60 دولارا أمريكيا شهريا للحيلولة دون حدوث اختلالات في سوق العمل؛ ويقابل هذا المبلغ تكلفة السلة الغذائية المتعلقة بإنشاء الأصول لأسرة من سبعة أفراد.
- 44- وسوف يحصل الأطفال المصابون بسوء التغذية الحاد المعتدل الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا على مستحضر Plumpy' Sup لمدة 90 يوما، وستتلقى الحوامل والمرضعات حصة غذائية منزلية وأقراص المغذيات الدقيقة منذ بداية الحمل لمدة تبلغ في المتوسط 270 يوما. وتوفر المكملات الغذائية 1 680 سعرا حراريا وكذلك المغذيات الدقيقة اللازمة لمعالجة سوء التغذية الحاد مع مراعاة أن الحصة الغذائية سيجري تقاسمها داخل الأسرة.
- 45- وتوفر الحصة الغذائية المقدّمة من خلال التدريب المهني 1 056 سعرا حراريا وسيجري توزيعها لمدة تصل إلى ستة أشهر، ويهدف ذلك في جانب منه إلى تشجيع النساء على حضور الدورات التدريبية. وسوف تعتمد قيمة النقد أو القسائم على تكلفة السلة الغذائية العينية.
- 46- وسوف تقدّم حصة غذائية منزلية شهرية تبلغ 4.5 كيلو غرام من الزيت النباتي المقوى لمدة ثمانية أشهر لتلاميذ المدارس الابتدائية والفتيات في الصفوف من السابع حتى التاسع في كل سنة دراسية كحافز للتشجيع على المواظبة على الدراسة.

الجدول 2: الحصص الغذائية/التحويلات اليومية حسب النشاط (غرام/فرد/يوم)

التدريب المهني		التغذية المدرسية		إنشاء الأصول		التغذية		الحصة العامة		
النقد والقسائم (دولار أمريكي)	الأغذية	الأغذية	الأغذية	النقد والقسائم (دولار أمريكي)	الأغذية	الأغذية	الأغذية	النقد والقسائم (دولار أمريكي)	الأغذية	الأغذية
		الحصة الغذائية المنزلية للفتيات في الصفوف من السابع إلى التاسع	الحصة الغذائية المنزلية للصفوف من الأول إلى السادس	استعادة سبل كسب العيش والتخفيف من مخاطر الكوارث	استعادة سبل كسب العيش والتخفيف من مخاطر الكوارث	التغذية التكميلية الموجهة للحوامل والمرضعات المصابات بسوء التغذية	التغذية التكميلية الموجهة للأطفال بين 6 أشهر و59 شهرا المصابين بسوء التغذية الحاد المعتدل	الأسر التي تعاني ضغوطا اقتصادية	الأسر التي تعاني ضغوطا اقتصادية	المشردون داخليا والعاندون
	238				357				238	476
						333				
	24				48	67			24	33
	21	50	50		35	27			21	35
	2				2	3			2	2
										400*
							92			
						0.5				
0.18				0.29				0.18		
	285	50	50		448	430.5	92		285	566
	1 056	443	443		1 652	1 630	500		1 056	2 083
	13				13	13			13	13
	21	100	100		22	18			21	20
180	180	240	240	180	180	270	90	90	90	60

* غير مدرجة في الحصص الغذائية.

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية/النقد حسب النشاط (طن متري)

المجموع	التدريب المهني		التغذية المدرسية		إنشاء الأصول		التغذية		الحصة الغذائية			
	النقد والقوائم (دولار أمريكي)	الأغذية	الأغذية	الأغذية	النقد والقوائم (دولار أمريكي)	الأغذية	الأغذية	الأغذية	النقد والقوائم (دولار أمريكي)	الأغذية	الأغذية	
			الحصة الغذائية المنزلية للفتيات في الصفوف من السابع إلى التاسع	الحصة الغذائية المنزلية للصفوف من الأول إلى السادس	استعادة سُبُل كسب العيش والتخفيف من مخاطر الكوارث	استعادة سُبُل كسب العيش والتخفيف من مخاطر الكوارث	التغذية التكميلية الموجهة للحوامل والمرضعات المصابيات بسوء التغذية	التغذية التكميلية الموجهة للأطفال بين 6 أشهر و59 شهرًا المصابين بسوء التغذية الحاد المعتدل	الأسر التي تعاني ضغوطا اقتصادية	الأسر التي تعاني ضغوطا اقتصادية	المشردون داخليا والعاندون	
239 996		10 200				50 400	71 496			61 500	46 400	الحبوب
44 339		918	3 863	19 897		4 973	5 720			5 535	3 434	الزيت النباتي
31 437		1020				6 720	14 299			6 150	3 248	البقول
2 000		102				336	715			615	232	الملح المدعم بالبيود
1 949											1 949	البسكوت العالي الطاقة
3 535								3 535				Plumpy' Sup
43							43					أفراص المغذيات الدقيقة
	11 322 000				1 080 000				19 314 000			قيمة القوائم (دولار أمريكي)
323 300		12 240	3 863	19 897		62 429	92 273	3 535		73 800	55 263	مجموع الأغذية (طن متري)
31 716 000	11 322 000				1 080 000				19 314 000			مجموع النقد/القوائم (دولار أمريكي)

ترتيبات التنفيذ

- 47- ازدادت الهجمات على القوافل التجارية وعمليات الشركاء من 6 هجمات في عام 2011 إلى 19 هجمة في عام 2012. وتمكّن البرنامج منذ فبراير/شباط 2013 من الوصول مباشرة إلى 23 في المائة من مناطق أفغانستان والوصول بصورة غير مباشرة من خلال الشركاء المتعاونين و"أفرقة مساعدة البرامج" إلى كل مقاطعات أفغانستان باستثناء ثمانٍ منها. والكثير من المناطق التي تعاني انعدام الأمن الغذائي هي أيضا أكثر المناطق خطورة. وبالنظر إلى ازدياد التقلبات، سينفّذ البرنامج نهجا للوصول إلى المستفيدين على أساس القبول المجتمعي؛ وسوف يشمل ذلك عناصر الشراكة والتواصل المجتمعي وإدارة المخاطر الأمنية.
- 48- وسوف يكفل البرنامج تنسيق الأنشطة مع الشركاء الحكوميين ومواعمته مع الأهداف الوطنية؛ وسوف يضمن التعاون مع سلطات المحافظات والمقاطعات تكامل البرامج. وسوف يواصل البرنامج التحول إلى إسناد التنفيذ إلى المنظمات غير الحكومية لتحسين الكفاءة والمساءلة والفعالية في العمليات؛ وسوف تيسر الأطراف الثالثة عمليات الرصد في المناطق المحظور دخولها. وإذا تحسّنت سبل الوصول، سيساعد البرنامج أعدادا أكبر من المستفيدين.
- 49- وسيجري تنفيذ استراتيجية للاتصالات من أجل زيادة دعم برامج البرنامج باستخدام وسائل الإعلام المحلية والقيادات المجتمعية والدينية وموظفي البرنامج والشركاء. ويهدف ذلك إلى تعزيز الشفافية وإثبات الفعالية والوقوف على ردود أفعال المستفيدين.
- 50- وسوف يستخدم البرنامج "نظام الأمم المتحدة لإدارة الأمن" من أجل التعرف على التهديدات التي يتعرض لها العاملون أو الأصول أو العمليات وتحديد إجراءات الوقاية والتخفيف.

المشاركة المجتمعية

- 51- ستتولى المجتمعات المحلية تحديد وقيادة مشروعات إنشاء الأصول والتدريب المهني من خلال التشاور مع الشركاء المتعاونين. وسوف يسعى البرنامج إلى تحقيق أقصى مستوى ممكن من مشاركة النساء والفئات الضعيفة الأخرى. وسيجري توسيع نظام تتبع ردود أفعال المستفيدين الذي بدأ تنفيذه على سبيل التجربة في عام 2012 من أجل زيادة تدفق المعلومات إلى البرنامج. وسوف تعزّز الشراكات مع المنظمات غير الحكومية التي لها حضور منذ أمد بعيد وترتبط بصلات مع الجماعات المحلية مشاركة المستفيدين؛ وسوف يشترك أيضا موظفو الرصد والناقلون التابعون لفريق مساعدة البرامج في التواصل واستقاء ردود الأفعال.

الشراكات

- 52- سيواصل البرنامج تكوين علاقات شراكة مع المنظمات غير الحكومية والوزارات ومنظمات من قبيل منظمة الأغذية والزراعة، ومنظمة اليونيسف، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)، ومنظمة الصحة العالمية، والمنظمة الدولية للهجرة، والمركز الدولي للبحوث الزراعية في المناطق القاحلة.

53- ووقّع البرنامج 20 مذكرة تفاهم مع منظمات غير حكومية لتنفيذ الأنشطة، وسوف يواصل بناء شراكات مع المنظمات غير الحكومية في أثناء سير العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200447 لضمان الوصول الآمن إلى المجتمعات المحلية المستهدفة.

الشراء واللوجستيات

54- سيستمر استيراد الأغذية عن طريق كراتشي أو سيجري شراؤها محليا من خلال مبادرة الشراء من أجل التقدم. وسيجري النظر في مسارات بديلة عبر ميناء بندر عباس الإيراني، وعبر البر أو السكك الحديدية عن طريق أوزبكستان وكازاخستان للتقليل إلى أدنى حد من مخاطر توقف الإمدادات.

55- وسوف تيسر وحدة اللوجستيات في كراتشي عمليات النقل من باكستان إلى أفغانستان. وسوف تقوم شركات النقل التجارية والمركبات التي يشغلها البرنامج بتوصيل الأغذية إلى المستودعات في أفغانستان لتسليمها إلى الشركاء المتعاونين. ويجري تتبع تحركات الأغذية من خلال نظام معالجة حركة السلع وتحليلها لضمان المساءلة.

56- وسوف يحدّد البرنامج تدريجيا أسطول مركباته وسينشئ مسارات آمنة للقوافل من أجل ضمان الموثوقية والمرونة التشغيلية؛ وستزداد قوافل الحراسة المسلحة. وسوف تخزن الأغذية مسبقا في المناطق التي يتعدّد الوصول إليها في أثناء فصل الشتاء. وفي أثناء حالات الطوارئ، سيقترض البرنامج مخزونات الأغذية من احتياطي الحبوب الاستراتيجي لتقليص المهل الزمنية.

المساواة بين الجنسين والحماية

57- تعالج استراتيجية البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين والحماية في أفغانستان لعام 2013 المسائل التي حددها تقييم الحافظة القطرية وسوف تعمم إجراءات المساواة بين الجنسين والحماية بما يتفق مع خطة العمل التي سيجري اعتمادها في عام 2013؛ وتشمل الإجراءات تحليل مسائل الحماية بانتظام على المستوى الميداني في إطار مبدأ "عدم الإضرار" وتقييم تنفيذ سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين لعام 2009 وخطة العمل المؤسسية ذات الصلة (2010-2011) وسياسة البرنامج بشأن الحماية الإنسانية لعام 2012.

تحويلات النقد والقسائم

58- ستستخدم في أنشطة النقد والقسائم النظم القائمة المتبعة في تحديد المستفيدين والتحقق منهم وتسجيلهم والمتبعة أيضا في عمليات التوزيع. وسوف تستخدم قاعدة بيانات محلية لتتبع التسجيل والتوزيع وصرف الأموال النقدية ريثما يصبح النظام المؤسسي لتكنولوجيا المعلومات "SCOPE" متاحا.

59- وسوف يدير البرنامج طباعة القسائم الورقية وتسليمها إلى الشركاء المتعاونين لتوزيعها. وسوف يقدم المستفيدون هذه القسائم في المتاجر للحصول على خليط الأغذية في حدود قيمة معينة؛ وسوف تسدّد قيمة الأغذية للمتاجر عندما تقدم القسائم إلى المصارف التي يختارها البرنامج. وسوف تستخدم النظم الإلكترونية حيثما أمكن، ولا سيما في المناطق الحضرية؛ وسوف تقيّم فعاليتها بالنسبة لتحويلات الأغذية العينية.

رصد الأداء

- 60- يمثل الوصول إلى المستفيدين وعدم وجود موظفات للقيام بعمليات الرصد تحديات رئيسية. وسوف يعمل البرنامج مع الشركاء لضمان الوصول ورصد العمليات؛ وسيجري التعاقد مع أفرقة رصد الأطراف الثالثة لتعيين راصدات من النساء. وسيجري تعزيز الإشراف على مشروعات إنشاء الأصول عن طريق الاستعانة بخبراء تقنيين.
- 61- وسوف تجمع تقييمات خطوط الأساس معلومات عن الأمن الغذائي والتغذية والتعليم وسبل كسب العيش؛ وسوف تستخدم استقصاء الحصائل السنوية نموذجاً محدثاً لجمع العينات جرى تطويره في عام 2012. وسوف يجري البرنامج وأصحاب المصلحة الآخرون استقصاءً وطنياً سنوياً للتدخلات التغذوية.
- 62- وسوف يتحقق البرنامج من المعلومات التي سيحصل عليها من الشركاء المتعاونين عن أعداد المستفيدين والأغذية أو النقد أو القسائم الموزعة، وتقارير التسليم المقدمة من الناقلين، والتقارير المالية من المصارف بغرض ضمان شفافية الرصد. وسوف تُعدّل تحويلات النقد والقسائم بما يتماشى مع التغيرات التي ستطرأ على أسعار الأغذية.
- 63- ويعكف البرنامج على تطوير نظام للرصد عن بُعد من أجل جمع بيانات آنية من المواقع النائية وغير الآمنة وللتحقق من الكميات وتوقيت تسليم الأغذية للمستفيدين. ويزمع البرنامج إدخال نهج مجتمعي للرصد في عام 2013 من أجل التثبيت من البيانات الميدانية. وسوف يستفيد تقييم منتصف المدة للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200447 من هذه الترتيبات وغيرها من تقييمات رصد الأداء.

إدارة المخاطر

- 64- يساعد التركيز الجغرافي للأنشطة، باستثناء الأنشطة التي تتصدى لحالات الطوارئ على نطاق البلد، البرنامج على تلبية احتياجات المستفيدين عن طريق تزويدهم بالمساعدة المناسبة في الوقت المناسب. ويعزّز النهج "التركيز على العمق أكثر من الاتساع" تكامل الأنشطة وإعادة مواءمتها حسب الاقتضاء.
- 65- وتشمل المخاطر السياقية الرئيسية انعدام الأمن وضيق سبل الوصول، والكوارث الطبيعية وارتفاع أسعار الأغذية والوقود والنقل. وتحتم أي كارثة كبيرة إطلاق عملية طوارئ. وسوف تساعد خطط البرنامج بشأن الوصول والاستعداد للطوارئ والعمليات في المناطق النائية على التقليل إلى أدنى حد من المعوقات التشغيلية. ويتوقع أن تتمكن الأسواق من تلبية الطلب الناشئ عن تحويلات النقد والقسائم، وإن كانت المخاطر تشمل نقص الإمدادات أو توقف أنشطة النقد والقسائم.
- 66- ويشكل نقص التمويل أهم المخاطر المؤسسية التي سيجري التخفيف من حدتها عن طريق تنفيذ استراتيجية البرنامج بشأن توفير الموارد.
- 67- وتشمل المخاطر البرنامجية توفر وقدرة الشركاء المتعاونين ومقدمي الخدمات المالية، ولا سيما في المناطق غير الآمنة، واحتمالات إساءة استعمال الموارد. وسوف يعزّز البرنامج شراكاته مع الشركاء المتعاونين وغيرهم لبناء القدرات في مجال التعبئة الاجتماعية والإدارة المالية والرصد والإبلاغ وإدارة المستودعات. وسيجري التخفيف من مخاطر فقدان الأموال النقدية أو القسائم أو تحويل مسارها عن طريق تنفيذ آليات تنفيذ مسؤولة بالاقتران مع التدريب ورصد الشركاء المتعاونين وتزويد المستفيدين بمعلومات عن استحقاقاتهم. وسيعمل رصد الأداء والتحقق من البيانات وإنشاء وحدة لتعزيز

الامتثال على تحقيق أقصى قدر من التقيد بالقواعد والتوجيهات المؤسسية بشأن الشراء والمسائل المالية. وسيجري استعراض التوظيف في المكتب القطري لإعادة موازنة القدرات مع النهج البرنامجي الجديد.

الآثار الأمنية

- 68- سيستمر تأثير ازدياد انعدام الأمن على العاملين في مجال النشاط الإنساني. ويحدّد نظام الأمم المتحدة لإدارة المخاطر الأمنية التهديدات ويساعد على تحقيق استمرارية العمليات. وأتم 95 في المائة من موظفي البرنامج تدريبهم الأمني؛ ويتلقى الموظفون العاملون في عمق الميدان تدريباً إضافياً. ويشارك البرنامج في فريق الأمم المتحدة لإدارة الأمن وينفّذ توصياته.
- 69- وبالنظر إلى حالة انعدام الأمن السائدة وضيق فرص الوصول، سيجري تنسيق تحركات الأغذية لتوصيل أكبر قدر من المساعدة إلى المستفيدين. ولن يُسمح بسفر الموظفين إلى المناطق المحظورة إلا بعد الحصول على موافقة مسؤول الأمم المتحدة المعين للشؤون الأمنية أو إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن. وسوف يشرف البرنامج على عمليات الرصد التي ستقوم بها الأطراف الأخرى في المناطق التي تُفرض فيها قيود على دخول موظفي الأمم المتحدة؛ وسوف ينفّذ استراتيجية الوصول وضمان الالتزام الصارم بالتوجيهات الأمنية. وتنفّذ إجراءات التشغيل الموحّدة لضمان سلامة عمليات التوزيع التي يجريها الشركاء المتعاونون. وتمثّل كل مرافق البرنامج لمعايير العمل الأمنية الدنيا وستستمر حمايتها من جانب أفراد الأمن. وسوف تتجاوز تكاليف الدعم المباشرة في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200447 المستويات العادية بسبب الامتثال المرتبط بالأمن وضمانات الوصول.

الملحق الأول - ألف

توزيع تكاليف المشروع			
القيمة (دولار أمريكي)	القيمة (دولار أمريكي)	الكمية (طن متري)	
			الأغذية
	87 256 387	239 996	الحبوب
	17 068 403	31 434	البقول
	53 944 974	44 341	الزيت والدهون
	14 776 861	5 484	الأغذية المخلوطة والممزوجة
	1 190 583	2 044	مواد أخرى
	174 237 208	323 299	مجموع الأغذية
	20 053 298		النقل الخارجي
	80 062 389		النقل البري والتخزين والمناولة
	31 076 494		تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
	305 429 389		الأغذية والتكاليف المتصلة بها⁽¹⁾
	31 716 000		التحويلات
	7 628 970		التكاليف ذات الصلة
	39 344 970		تحويلات النقد والقسانم والتكاليف المتصلة بها
	1 926 000		تنمية القدرات وزيادتها
346 700 359			تكاليف التشغيل المباشرة
117 753 656			تكاليف الدعم المباشرة ⁽²⁾ (انظر الملحق الأول - باء)
464 454 015			مجموع تكاليف المشروع المباشرة
32 511 781			تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة) ⁽³⁾
496 965 796			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) هذه سلة أغذية افتراضية وُضعت لأغراض الميزنة والموافقة. ويمكن أن تختلف محتوياتها.

(2) رقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنوياً.

(3) يجوز للمجلس التنفيذي أن يغير معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

الملحق الأول - باء

متطلبات الدعم المباشرة (دولار أمريكي)	
تكاليف الموظفين والتكاليف المتصلة بالموظفين	
35 592 575	الموظفون الفنيون
19 954 285	موظفو فئة الخدمات العامة
7 548 000	مدفوعات بدل المخاطر والبدلات المحلية
63 094 860	المجموع الفرعي
15 473 990	النفقات المتكررة والنفقات الأخرى
3 826 076	المعدات
15 466 632	الأمن
8 192 098	السفر والنقل
11 700 000	التقديرات والتقييمات والرصد
117 753 656	مجموع تكاليف الدعم المباشرة

الملحق الثاني: الإطار المنطقي ⁽¹⁾		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
الهدف الاستراتيجي الأول: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ		
عدم حدوث أي تدهور في الاستقرار على المستوى الإقليمي أو الوطني. بقاء الكوارث الطبيعية عند مستوياتها المتوقعة. عدم توقف خطوط الإمداد وكفاية التمويل المتاح. توفر الشركاء المتعاونين وكفاية قدراتهم. استمرار عمل الأسواق في المناطق المشمولة بتحويلات النقد والقوائم واستقرار الأسعار. استمرار هياكل التنسيق. توفر القدرة المطلوبة للهياكل الحكومية الملائمة والمتسمة بالمصداقية. كفاية سبل الوصول إلى المجتمعات المحلية المستهدفة.	<p>← درجة الاستهلاك الغذائي لدى الأسر المستويات المستهدفة: نسبة الأسر المستهدفة التي تحقق درجة مقبولة من الاستهلاك الغذائي (أكثر من 42): أكثر من 30 في المائة نسبة الأسر المستهدفة التي تنخفض درجة استهلاكها الغذائي (أقل من 28 في المائة): أقل من 30 في المائة</p> <p>← مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها: أكثر من 7</p> <p>← عدد المستفيدين المستهدفين حسب الفئة والنشاط ونوع الجنس الذين يحصلون على مساعدة كنسبة مئوية من المقرر المستوى المستهدف: التوزيع العام للأغذية (100 في المائة من المقرر)، والنقد والقوائم (100 في المائة من المقرر) ← كمية الأغذية الموزعة كنسبة مئوية من المقرر المستوى المستهدف: 100 في المائة ← مجموع النقود المحوَّلة إلى المستفيدين كنسبة مئوية من المقرر المستوى المستهدف: 100 في المائة ← مجموع قيمة القوائم الموزعة كنسبة مئوية من المقرر المستوى المستهدف: 100 في المائة</p>	<p>الخصيلة 1-1 استقرار أو تحسن استهلاك الأغذية خلال فترة المساعدة المقدَّمة إلى العائدين المستهدفين والمشردين داخليا والأشخاص المتضررين من الكوارث والأشخاص الذين يعانون ضغوطا اقتصادية</p> <p>الخصيلة 2-1 قدرة المؤسسات الوطنية والهيئات الإقليمية والأوساط الإنسانية على تقييم حالات الطوارئ والاستجابة لها</p> <p>النتائج 1-1 توزيع تحويلات الأغذية والنقد والقوائم بالكمية الكافية والنوعية الملائمة في الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين</p>
	<p>← رصد أسعار الأسواق في 34 بلدة ← وضع نُظم للإنذار المبكر على المستويين الوطني ودون الوطني ووضع خطط للاستعداد للطوارئ والكوارث في المجتمعات المحلية في 22 محافظة</p>	<p>النتائج 2-1 وضع نظم للإنذار المبكر والاستعداد للطوارئ على المستوى الوطني ودون الوطني</p>



(1) سيوضع الإطار المنطقي في صيغته النهائية لدى موافقة المجلس على إطار النتائج الاستراتيجية للبرنامج (2014-2017).

الملحق الثاني: الإطار المنطقي ⁽¹⁾		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
	<p>← الاعتبارات الجنسانية: نسبة النساء اللواتي يتقلدن مناصب قيادية في لجان إدارة المشروعات المستوى المستهدف: 20 في المائة</p> <p>← الحماية: نسبة الأشخاص الذين يحصلون على المساعدة ويبلغون عن تلقي معلومات عن البرنامج المستوى المستهدف: 80 في المائة</p> <p>← الشراكة: نسبة التقييمات التي يتم إجراؤها مع الشركاء المستوى المستهدف: 80 في المائة</p>	<p>النتائج الشاملة:</p> <p>أ- الاعتبارات الجنسانية: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة</p> <p>ب- الحماية: تقديم مساعدات البرنامج واستخدامها في ظروف مأمونة ومسؤولة وكريمة</p> <p>ج- الشراكة: تنسيق تدخلات المساعدة الغذائية وتكوين الشراكات</p>
الهدف الاستراتيجي الثاني: دعم أو استعادة الأمن الغذائي والتغذية عن طريق إنشاء سبل كسب العيش أو إعادة بنائها، خاصة في البيئات الهشة وفي أعقاب حالات الطوارئ		
<p>عدم تدهور الحالة الاجتماعية الاقتصادية.</p> <p>توفر الشركاء المتعاونين وكفاية قدراتهم.</p> <p>عدم توقف خطوط الإمداد وكفاية التمويل المتاح.</p> <p>استمرار عمل الأسواق في المناطق المشمولة بتحويلات النقد والقسائم واستقرار الأسعار.</p>	<p>← درجة الأصول المجتمعية⁽²⁾ المستوى المستهدف: 70 في المائة من المجتمعات المحلية التي تزداد فيها هذه الدرجة</p>	<p>الحصيلة 1-2</p> <p>تحسن سبل الوصول إلى الأصول، بما فيها أصول المجتمعات المحلية والأسواق</p>
	<p>← عدد المستفيدين المستهدفين الذين يتلقون مساعدة، حسب الفئة والنشاط ونوع الجنس، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>← كمية الأغذية الموزعة كنسبة مئوية من المقرر المستوى المستهدف: 100 في المائة</p> <p>← مجموع النقود المحوَّلة إلى المستفيدين كنسبة مئوية من المقرر المستوى المستهدف: 100 في المائة</p> <p>← قيمة القسائم الموزعة كنسبة مئوية من المقرر المستوى المستهدف: 100 في المائة</p>	<p>النتائج 1-2</p> <p>توزيع الأغذية والنقد والقسائم بالكمية الكافية والنوعية المناسبة في الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين</p>
	<p>← الاعتبارات الجنسانية: نسبة النساء اللواتي يتقلدن مناصب قيادية في لجان إدارة المشروعات المستوى المستهدف: 20 في المائة</p>	<p>النتائج الشاملة:</p> <p>أ- الاعتبارات الجنسانية: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة</p>

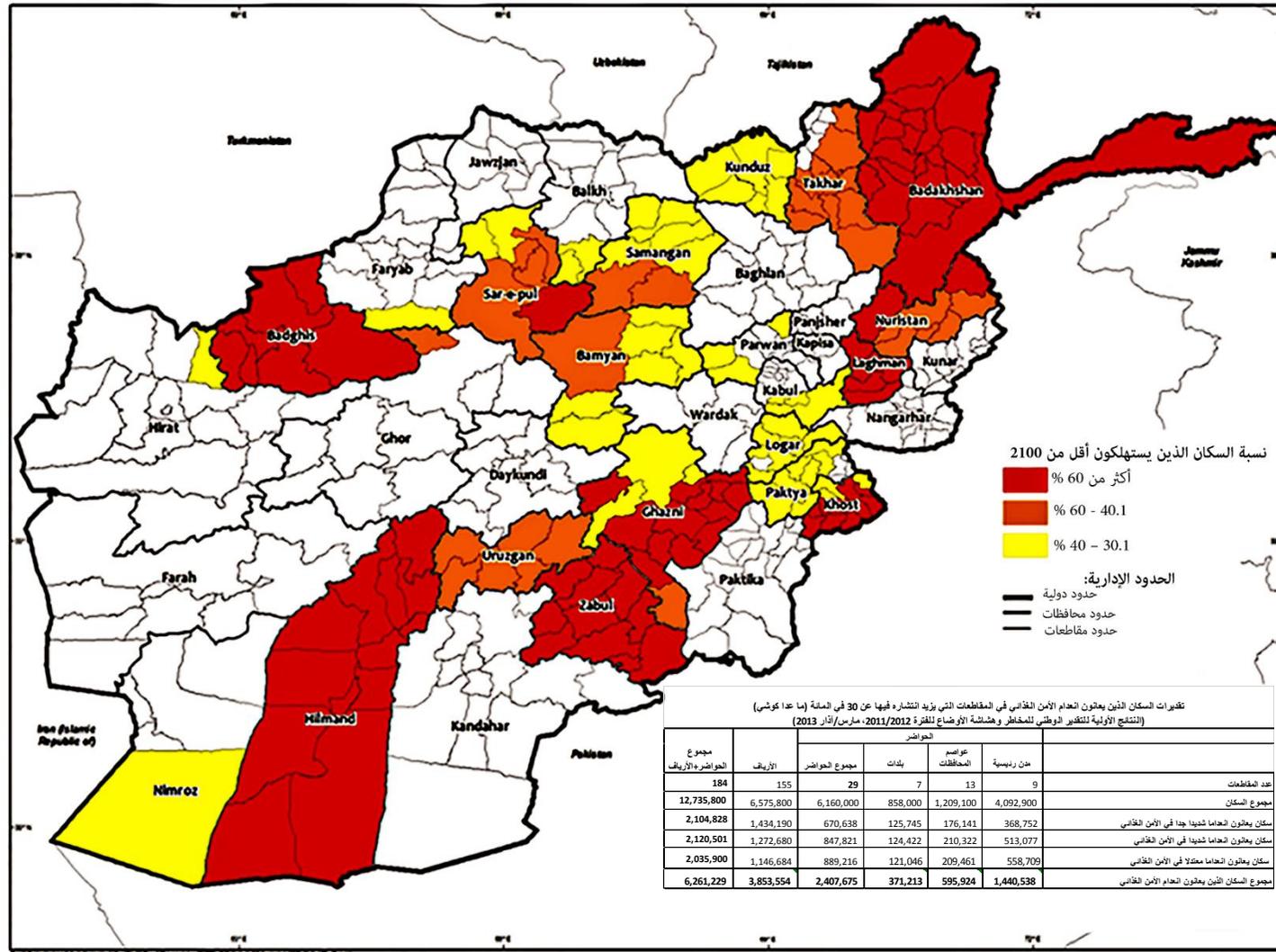


⁽²⁾ تقيس أيضا عدد ونوع الأصول التي يتم إنشاؤها.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي ⁽¹⁾		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
	<p>← الحماية: نسبة الأشخاص الذين يحصلون على المساعدة ويبلغون عن تلقي معلومات عن البرنامج</p> <p>المستوى المستهدف: 80 في المائة</p> <p>← الشراكة: نسبة التقييمات التي يتم إجراؤها مع الشركاء</p> <p>المستوى المستهدف: 80 في المائة</p>	<p>ب- الحماية: تقديم مساعدات البرنامج واستخدامها في ظروف مأمونة ومسؤولة وكريمة</p> <p>ج- الشراكة: تنسيق تدخلات المساعدة الغذائية وتكوين الشراكات</p>
الهدف الاستراتيجي الرابع: الحد من نقص التغذية وكسر حلقة الجوع عبر الأجيال		
<p>عدم انقطاع خطوط الإمداد وكفاية التمويل المتاح. بيانات موثوقة عن التغذية.</p> <p>توفر الشركاء المتعاونين وكفاية قدراتهم.</p> <p>استمرار العمل بهيكل التنسيق.</p> <p>كفاية وموثوقية الهياكل الحكومية.</p> <p>كفاية سبل الوصول إلى المجتمعات المحلية المستهدفة.</p> <p>استمرار عمل الأسواق في المناطق المشمولة بتحويلات النقد والقسائم واستقرار الأسعار.</p>	<p>← معدلات أداء التغذية التكميلية لمعالجة سوء التغذية الحاد المعتدل (معدلات التعافي، والوفيات، والتخلف عن العلاج، وعدم الاستجابة)</p> <p>المستوى المستهدف: التعافي أكثر من 75 في المائة؛ الوفيات أقل من 3 في المائة؛ التخلف عن العلاج أقل من 15 في المائة؛ عدم الاستجابة أقل من 15 في المائة</p>	<p>الحصيلة 1-4:</p> <p>تثبيت أو تخفيض معدلات نقص التغذية بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل/المرضعات</p>
	<p>← زيادة معدلات الالتحاق بنسبة 5 في المائة أو الحفاظ عليها في المدارس التي تتم مساعدتها</p> <p>← وصول النسبة بين الفتيات والأولاد إلى 0.8 في المدارس الابتدائية التي تتم مساعدتها</p> <p>← وصول معدلات المواظبة على الدراسة إلى 80 في المائة بين الأولاد والفتيات في الصفوف الابتدائية من الأول إلى السادس وفي صفوف المدارس الإعدادية من السابع حتى التاسع</p> <p>← درجة الاستهلاك الغذائي لدى أسر المتدربين المهنيين المستهدفة:</p> <p>نسبة الأسر المستهدفة التي تحقق درجة مقبولة من الاستهلاك الغذائي (أكثر من 42): أكثر من 30 في المائة</p>	<p>الحصيلة 2-4:</p> <p>ازدياد فرص الحصول على التعليم واستخدامه على قدم المساواة</p>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي ⁽¹⁾		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
	<p>نسبة الأسر المستهدفة التي تتخفف درجة استهلاكها الغذائي (أقل من 28): أقل من 30 في المائة</p> <p>← نسبة المتدربين المتخرجين</p> <p>المستوى المستهدف: 100 في المائة</p>	
	<p>← عدد المستفيدين المستهدفين الذين يحصلون على مساعدة حسب الفئة والنشاط ونوع الجنس كنسبة مئوية من المقرر المستويات المستهدفة:</p> <p>100 في المائة من الأطفال والحوامل والمرضعات في المراكز الطبية المستهدفة</p> <p>100 في المائة من الأولاد والفتيات في الصفوف من الأول إلى السادس والفتيات في الصفوف من السابع إلى التاسع ممن يحصلون على حصص غذائية منزلية</p> <p>100 في المائة من المشاركين في التدريب المهني</p> <p>← كمية المساعدة الغذائية الموزعة كنسبة مئوية من المقرر المستوى المستهدف: 100 في المائة</p> <p>← مجموع النقود المحوَّلة إلى المستهدفين كنسبة مئوية من المقرر المستوى المستهدف: 100 في المائة</p> <p>← قيمة القسائم الموزعة كنسبة مئوية من المقرر المستوى المستهدف: 100 في المائة</p>	<p>النتائج 1-4</p> <p>توزيع الأغذية بكميات كافية وبجودة مناسبة في الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين</p>
	<p>← الاعترافات الجنسانية: نسبة النساء اللواتي يتقلدن مناصب قيادية في لجان إدارة المشروعات</p> <p>المستوى المستهدف: 20 في المائة</p> <p>← الحماية: نسبة الأشخاص الذين يحصلون على المساعدة ويبلغون عن تلقي معلومات عن البرنامج</p> <p>المستوى المستهدف: 80 في المائة</p> <p>← الشراكة: نسبة التقييمات التي يتم إجراؤها مع الشركاء</p> <p>المستوى المستهدف: 80 في المائة</p>	<p>النتائج الشاملة:</p> <p>أ- الاعترافات الجنسانية: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة</p> <p>ب- الحماية: تقديم مساعدات البرنامج واستخدامها في ظروف مأمونة ومسؤولة وكريمة</p> <p>ج- الشراكة: تنسيق تدخلات المساعدة الغذائية وتكوين الشراكات</p>

الملحق الثالث العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش أفغانستان 200447



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.

الملحق الرابع

مصفوفة تقييم وإدارة المخاطر					
الوصف (المخاطر المتأصلة)	المجالات	الاحتمالات	الأثر المحتمل	الاستجابة	تدابير التخفيف
ازدياد انعدام الأمن في أفغانستان وفي الإقليم	سياقية	مرتفعة	<ul style="list-style-type: none"> ◀ ازدياد النزوح وانعدام الأمن الغذائي. ◀ ضيق فرص الوصول إلى المستفيدين. ◀ ازدياد المخاطر الأمنية التي يتعرض لها موظفو البرنامج والشركاء المتعاونون. ◀ تعليق الأنشطة. ◀ توقف النقل والترتيبات الأخرى. 	المراقبة	<ul style="list-style-type: none"> ◀ تكوين شراكات قوية مع شركاء متعاونين متمرسين. ◀ إنشاء نظام للرصد عن بُعد في المناطق التي تضيق فرص الوصول إليها. ◀ اتخاذ ترتيبات مشتركة بين الوكالات لإجراء تقييمات سريعة للاحتياجات. ◀ التواصل المجتمعي بشأن ولاية البرنامج وأنشطته. ◀ اتباع المكتب القطري استراتيجيات لضمان إتاحة سبل وصول العمليات والراصد. ◀ تطبيق مجموعة تدابير الاستعداد والاستجابة للطوارئ ووضع آلية للإدارة عن بُعد. ◀ استمرار التقييم الأمني والرصد والمراقبة.
الكوارث الطبيعية الواسعة النطاق	سياقية	مرتفعة	<ul style="list-style-type: none"> ◀ فرض قيود على الوصول إلى السكان المتضررين. ◀ ضرورة مسارعة العناصر العاملة في المجال الإنساني إلى توسيع نطاق الاستجابة. 	المراقبة	<ul style="list-style-type: none"> ◀ إنشاء مراقب للتخزين في المناطق التي تنطوي على مخاطر كبيرة. ◀ وضع خطة مشتركة بين العديد من الوكالات للاستعداد للطوارئ. ◀ وضع خطة لتنمية القدرات بالاشتراك مع السلطة الوطنية لإدارة الكوارث في أفغانستان على المستوى الوطني وعلى مستوى المحافظات. ◀ تحسين أدوات الإنذار المبكر والتقييم والتنسيق من خلال العمل مع مجموعة الأمن الغذائي والزراعة. ◀ توقيع مذكرة تفاهم مع المنظمة الدولية للهجرة من أجل ضمان الاستجابة المشتركة في الوقت المناسب.

مصفوفة تقييم وإدارة المخاطر					
الوصف (المخاطر المتأصلة)	المجالات	الاحتمالات	الأثر المحتمل	الاستجابة	تدابير التخفيف
عدم وجود هياكل حكومية كافية وموثوقة وشفافية	سياقية	متوسطة	<ul style="list-style-type: none"> ← تأخر توزيع المعونة الغذائية. ← ضعف الاستهداف بسبب عدم وجود بيانات قائمة على الأدلة. ← تحويل مسار المعونة الغذائية. ← مقاومة النهج الاستراتيجي الجديد المتبع في البرنامج. 	المراقبة	<ul style="list-style-type: none"> ← تنفيذ البرامج بالاشتراك مع المنظمات غير الحكومية الدولية بدلا من الحكومة بغرض تقليص مخاطر التسييس وتحويل مسار المساعدات. ← تقديم الدعم لتنمية قدرات المكتب المركزي للإحصاء من أجل تحسين بيانات الأمن الغذائي. ← إنشاء خط ساخن لتلقي ردود أفعال المستفيدين من أجل معالجة الاستهداف غير الدقيق. ← تعزيز قدرة وحدة الامتثال على إجراء التحقيقات. ← تزويد فريق مساعدة البرامج والشركاء المتعاونين بالتدريب على الرصد وإدارة المخزونات.
تقلب أسعار الأغذية والوقود؛ وتقلبات أسعار الصرف الأجنبي	سياقية	مرتفعة	<ul style="list-style-type: none"> ← انخفاض القدرة الشرائية للبرنامج والوصول إلى عدد أقل من المستفيدين. ← عدم توفر الأغذية محليا. 	المراقبة	<ul style="list-style-type: none"> ← مراقبة الأسواق الوطنية والإقليمية باستمرار. ← رصد معدلات التبادل التجاري وأثارها على الأمن الغذائي. ← الاحتفاظ بمخزون احتياطي من المواد الغذائية للسماح بالانتقال من تحويلات النقد والقوائم إلى تحويلات الأغذية.
ثغرات التمويل من المانحين وتوقف خطوط الإمداد	مؤسسية	متوسطة	<ul style="list-style-type: none"> ← عدم تلبية احتياجات السكان المستهدفين. ← الإضرار بسمعة البرنامج. 	المراقبة	<ul style="list-style-type: none"> ← وضع استراتيجيات بشأن الموارد والاستهلاك. ← تحسين إبلاغ المانحين عن استخدام التمويل. ← إعادة تركيز تصميم البرامج من أجل تحسين الجودة على حساب الكم. ← إعطاء الأولوية لمصادر الإمدادات الأكثر سرعة.
ضعف قدرات الشركاء المتعاونين	برنامجية	متوسطة	<ul style="list-style-type: none"> ← عدم تلبية احتياجات السكان المستهدفين. ← تضرر سمعة البرنامج. 	المراقبة	<ul style="list-style-type: none"> ← تنفيذ البرامج من خلال المنظمات غير الحكومية الدولية التي تتمتع

مصفوفة تقييم وإدارة المخاطر					
الوصف (المخاطر المتأصلة)	المجالات	الاحتمالات	الأثر المحتمل	الاستجابة	تدابير التخفيف
					<p>بخبرة فنية بدلا من الاعتماد على الحكومة.</p> <p>← رصد الأطراف الثالثة لجودة أنشطة إنشاء الأصول والتدريب المهني.</p> <p>← وضع خطط تسمح بتقليص الأنشطة تدريجيا عندما تعرقل سبل الوصول والقدرات عمليات الرصد.</p>
عدم كفاية مشاركة النساء؛ مسائل الحماية	برنامجية	متوسطة	<p>← عدم تحديد أو رصد المسائل المؤثرة على النساء المستفيدات.</p> <p>← تعرض المستفيدين للمخاطر بسبب أنشطة البرنامج.</p> <p>← تعرض الموظفين والشركاء المتعاونين لأضرار.</p> <p>← الإضرار بسمعة البرنامج.</p> <p>← عدم قدرة البرامج على تلبية احتياجات الفئات الأشد ضعفا.</p>	المراقبة	<p>← تعيين موظف يكون مسؤولا عن المسائل الجنسانية والحماية</p> <p>← استخدام المؤشر الجنساني في البرمجة.</p> <p>← استعراض المؤشرات وأدوات الرصد والقوائم المرجعية.</p> <p>← التعاون مع مجموعة الأمن الغذائي والزراعة لتعميم المنظور الجنساني ومسائل الحماية.</p> <p>← إنشاء آلية لاستقاء ردود أفعال المستفيدين.</p> <p>← تنظيم دورات لاستقاء ردود أفعال فرق مساعدة البرامج من أجل تحديد ومعالجة المشاكل.</p> <p>← إعطاء الأولوية لتعيين واستبقاء الموظفين، ولا سيما الراصدات.</p>
تحويل مسار المساعدة الغذائية	سياقية/ برنامجية	متوسطة	<p>← عدم تلبية احتياجات السكان المستهدفين.</p> <p>← التأثير السلبي على سمعة البرنامج.</p> <p>← تعليق الأنشطة.</p>	المراقبة	<p>← نشر المعلومات عن استحقاقات المستفيدين وآليات استقاء ردود الأفعال.</p> <p>← التحقق من نتائج الرصد باستخدام الخط الساخن المخصص للمستفيدين ونتائج رصد الأطراف الثالثة.</p> <p>← تقييم قدرة أفرقة مساعدة البرامج على الرصد.</p> <p>← التحول تدريجيا من الشركاء المتعاونين الحكوميين إلى الشركاء المتعاونين غير الحكوميين بغرض</p>

مصفوفة تقييم وإدارة المخاطر					
الوصف (المخاطر المتأصلة)	المجالات	الاحتمالات	الأثر المحتمل	الاستجابة	تدابير التخفيف
					<p>الحد من احتمالات التسييس وتحويل مسار المساعدات الغذائية.</p> <p>الإبقاء على الموظفين الدوليين في مناصب الإدارة الرئيسية.</p> <p>وضع نظام قوي لتتبع الموارد.</p> <p>إبرام اتفاقات على المستوى الميداني تشمل تحديد "العواقب الوخيمة" التي ينطوي عليها تحويل المسار أو الفساد.</p> <p>طباعة القوائم خارج البلد باستخدام أرقام سلسلة فريدة ووسائل أمنية، بما في ذلك التتبع المباشر على الإنترنت وتقييد فترات الصلاحية.</p> <p>استخدام القوائم الإلكترونية والتحويلات النقدية والمصرفية المباشرة تدريجياً.</p> <p>حصول الموظفين على تدريب من مكتب الأخلاقيات ومكتب أمين المظالم وخدمات الرقابة.</p>
ازدياد حدة عدم الاستقرار في بلدان الجوار	سياقية	متوسطة	<p>تدفق أعداد كبيرة من اللاجئين أو العائدين من باكستان أو إيران.</p> <p>عدم كفاية قدرة البرنامج على الاستجابة.</p>	المراقبة	<p>توقيع مذكرات تفاهم ووضع خطط احترازية بالاشتراك مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والوكالات الأخرى.</p> <p>مراعاة السياق الإقليمي في عمليات التخطيط للطوارئ.</p> <p>الترتيبات الحالية باستخدام قائمة المرشحين للاستجابة لحالات الطوارئ وبرنامج الشراكات المتعلقة بموظفي الاحتياط</p>
إعادة هيكلة أو تأميم المكاتب الفرعية التابعة للبرنامج	مؤسسية	متوسطة	<p>عدم كفاية مجموعات المهارات لتسريع وتيرة توسيع المساعدة في حالات الطوارئ الواسعة النطاق.</p>	المراقبة	<p>اختيار الموظفين الوطنيين لشغل الوظائف على أساس الجدارة.</p> <p>الاستعانة بمصادر خارجية للإشراف على المشروعات التقنية.</p> <p>تعيين مستشار للموظفين.</p>

مصفوفة تقييم وإدارة المخاطر					
الوصف (المخاطر المتأصلة)	المجالات	الاحتمالات	الأثر المحتمل	الاستجابة	تدابير التخفيف
			<ul style="list-style-type: none"> ◀ تقليص حصائل البرامج والمساءلة أمام المستفيدين والشركاء المتعاونين والمانحين. ◀ تضيق فرص الوصول والتواصل عن طريق إغلاق بعض مكاتب المناطق. ◀ انخفاض الإنتاجية بسبب زيادة الإجهاد وقلة الدوافع المحفزة. ◀ ازدياد الاعتماد على الأطراف الثالثة في التنفيذ والرصد. 		<ul style="list-style-type: none"> ◀ تحسين إجراءات تعيين الموظفين الوطنيين. ◀ الاحتفاظ بقائمة بأسماء الخبراء الاستشاريين والموظفين المؤقتين للسماح بسرعة نشرهم في حالات الطوارئ. ◀ الاتفاق على ترتيبات احتياطية بالاشتراك مع المكتب الإقليمي والمقر. ◀ تعزيز الشراكات. ◀ تعزيز تنمية قدرات موظفي البرنامج. ◀ قيام فريق الامتثال بضممان اتباع الإجراءات المؤسسية المعمول بها في البرنامج وموافاة المديرين بآخر مستجدات المخاطر المحتملة. ◀ إنشاء خط ساخن للمستفيدين من أجل الحد من احتمالات إساءة استعمال الموارد.