

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 4-7 de noviembre de 2013**

## **INFORMES DE EVALUACIÓN**

**Tema 6 del programa**

*Para examen*

# S

Distribución: GENERAL

**WFP/EB.2/2013/6-B/Add.1/Rev.1**

4 octubre 2013

ORIGINAL: INGLÉS

**RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS  
RECOMENDACIONES FORMULADAS  
EN EL INFORME RESUMIDO DE LA  
EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE LAS  
ACTIVIDADES DE ALIMENTOS PARA  
LA CREACIÓN DE ACTIVOS SOBRE  
LA RESILIENCIA DE LOS MEDIOS DE  
SUBSISTENCIA EN NEPAL (2002-2010)**

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

# NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, RMP\*: Sr. C. Kaye Tel.: 066513-2197

Asesor Superior de Programas, OM\*\*: Sr. G.C. Cirri Tel.: 066513-3677

Asesor de Programas, RMPP\*\*\*: Sr. C. Martino Tel.: 066513-3576

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

\* Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones

\*\* Departamento de Gestión de las Operaciones

\*\*\* Subdirección de Gestión de las Realizaciones y Presentación de Informes

## ANTECEDENTES

1. El presente documento responde a una evaluación del impacto de las actividades de efectivo/alimentos para la creación de activos (ECA/ACA) del PMA en Nepal, sobre todo en el contexto de la reducción de desastres. Dicha evaluación forma parte de una serie de evaluaciones sobre el impacto de los alimentos para la creación de activos en la resiliencia de los medios de subsistencia. La dirección reconoce los nuevos temas transversales señalados, en particular la necesidad de garantizar el mantenimiento de los activos, ajustar los sistemas de seguimiento para extraer enseñanzas y mejorar los enfoques relativos a las asociaciones.
2. Según la evaluación, el impacto a corto plazo fue muy positivo, gracias a la rápida entrega de la ayuda alimentaria a las comunidades remotas que recibieron muy poco apoyo de otro tipo y al fomento de la resiliencia en comunidades que se ven expuestas habitualmente a distintos peligros. La dirección acoge con satisfacción la constatación de que los activos construidos contribuyeron a aumentar la accesibilidad y mejorar el sector agrícola.
3. Se observó que las actividades de ECA/ACA en Nepal habían tenido un impacto menor en la inseguridad alimentaria crónica y estructural. La evaluación atribuye esto, en parte, a la prioridad asignada a los proyectos pequeños a corto plazo y destaca la necesidad de alineación institucional y complementariedad para abordar los problemas estructurales a largo plazo. La dirección reconoce esta necesidad y observa que, desde el período abarcado por la evaluación (2002-2010), el PMA ha ajustado su enfoque a las actividades de ECA/ACA en el marco del nuevo programa en el país (PP), en consonancia con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) y con los planes y prioridades gubernamentales, teniendo en cuenta la evolución del contexto del país.
4. Por consiguiente, algunas recomendaciones de la evaluación ya se han tomado en consideración. En concreto, las consultas a nivel de las comunidades han dado lugar a una revisión de los planes de desarrollo de las aldeas y a la elaboración de una estrategia exhaustiva de seguimiento y evaluación (SyE).
5. En el cuadro adjunto se presentan las otras medidas destinadas a dar seguimiento a las constataciones de la evaluación, así como los plazos de ejecución correspondientes. La dirección seguirá examinando los factores relacionados con el contexto y la ejecución, así como sus interacciones, para fundamentar el diseño de los proyectos y lograr así resultados positivos similares en otros lugares.

**RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE LAS ACTIVIDADES DE ALIMENTOS PARA LA CREACIÓN DE ACTIVOS SOBRE LA RESILIENCIA DE LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA EN NEPAL (2002-2010)**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de ejecución
<p><b>Estrategia de financiación</b></p> <p><b>Recomendación 1:</b> En colaboración con la Sede del PMA, la oficina en el país debería elaborar una estrategia para el nuevo PP que garantice un compromiso de financiación por un mínimo de tres años por parte de todas las fuentes, a fin de lograr el impacto a largo plazo que se prevé alcanzar en cuanto a la resiliencia de los medios de subsistencia mediante las actividades de ECA/ACA. Las recomendaciones siguientes se basan en el supuesto de que es posible lograr una planificación y una financiación a más largo plazo.</p>	<p>Oficina en el país</p> <p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>La capacidad para emprender actividades que apoyen las prioridades gubernamentales está muy supeditada a la disponibilidad de recursos plurianuales fiables.</p> <p>Medida 1 - La oficina en el país proseguirá su labor de promoción para que los donantes suscriban compromisos de financiación de carácter plurianual, usando para ello todos los cauces disponibles.</p> <p>Medida 2 - La oficina en el país, en consulta con el Departamento de Servicios para las Asociación y la Gobernanza (PG) y con el Despacho Regional de Bangkok (OMB), formulará una estrategia de financiación centrada en el nuevo PP y encaminada a lograr compromisos de financiación de tres años como mínimo.</p>	<p>En curso</p> <p>Julio de 2014</p>
<p><b>Estrategia para los programas basada en dos pilares</b></p> <p><b>Recomendación 2:</b> La oficina en el país debería adoptar un enfoque más flexible para las actividades de ECA/ACA que se adapte mejor a la diversidad y la geografía del país en contextos operacionales concretos. Para ello deberían contemplarse los dos pilares siguientes: i) unas intervenciones a corto plazo de cobertura amplia que se centren en atender las necesidades alimentarias inmediatas del mayor número posible de personas de los grupos más pobres y más vulnerables, y ii) una programación a más largo plazo y más centrada en el fortalecimiento de la resiliencia de los medios de subsistencia de los grupos vulnerables.</p>	<p>Oficina en el país</p> <p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El nuevo PP (2013-2017) va dirigido a tratar la inseguridad alimentaria crónica a largo plazo y a satisfacer al mismo tiempo las necesidades a corto plazo de los participantes mediante transferencias de efectivo, transferencias combinadas de alimentos y efectivo, o bien distribuciones de alimentos, según la situación del mercado. El programa funciona exclusivamente durante la temporada de carestía, cuando los beneficiarios tienen mayores necesidades, pero también más tiempo para participar en la creación de activos.</p> <p>La oficina en el país seguirá mejorando su enfoque, en consonancia con el Manual de orientación sobre las actividades de ACA y en consulta con las dependencias de la Sede y el despacho regional.</p> <p>Medida 1 - La oficina en el país seguirá intensificando su análisis del contexto y de las tendencias con el fin de conocer las convergencias existentes entre la inseguridad alimentaria recurrente, la exposición a crisis y los factores medioambientales agravantes, y aplicará los resultados del análisis para determinar la cobertura geográfica de las intervenciones de ECA/ACA.</p> <p>Medida 2 - A medida que se disponga de financiación, la oficina en el país seleccionará a más comunidades en las zonas abarcadas, que podrían beneficiarse de intervenciones a más largo plazo.</p>	<p>Diciembre de 2014</p> <p>Diciembre de 2014</p>





**RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE LAS ACTIVIDADES DE ALIMENTOS PARA LA CREACIÓN DE ACTIVOS SOBRE LA RESILIENCIA DE LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA EN NEPAL (2002-2010)**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de ejecución
<p><b>Teoría y datos objetivos del cambio</b></p> <p><b>Recomendación 3: Con el apoyo del despacho regional y la Sede, la oficina en el país debería formular una teoría del cambio donde se expongan los resultados que se desea alcanzar mediante las actividades de ECA/ACA en relación con la seguridad alimentaria a corto plazo y con la resiliencia de los medios de subsistencia a largo plazo en los distintos contextos operacionales, para las diferentes categorías de hogares y los diversos tipos de activos.</b> Asimismo, la oficina debería identificar y abordar los factores asociados necesarios para alcanzar los objetivos, entre ellos las asociaciones, los artículos no alimentarios, la calidad de la construcción y el mantenimiento posterior. La teoría del cambio debería basarse en el manual de orientación sobre las actividades de ACA, en tanto que la experiencia adquirida en Nepal debería servir de base para perfeccionar la teoría institucional del cambio con respecto a estas actividades. La Oficina del PMA en Nepal debería contar con el apoyo del despacho regional y la Sede para formular un plan exhaustivo de seguimiento y evaluación del impacto basado en la teoría del cambio, en el que se señale qué datos se necesitarían para el aprendizaje continuo, la adaptación de los programas y la medición de los resultados y la eficacia.</p>	<p>Oficina en el país</p> <p>Dirección de Políticas, Programas e Innovaciones (OSZ)</p> <p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>Las actividades de ECA/ACA emprendidas en el marco del actual PP se centran en abordar la inseguridad alimentaria crónica mediante la creación de sinergias con los componentes de nutrición y educación del PP y con los programas realizados por otros agentes del desarrollo.</p> <p>Entre 2010 y 2012, entre las medidas que demostraron y potenciaron los efectos de los programas de ECA/ACA figuran el desarrollo de una estrategia integral de SyE, el establecimiento de una base de referencia y la realización de análisis de las deficiencias en las aldeas.</p> <p>Medida 1 - La oficina en el país realizará consultas con las comunidades, los asociados y los gobiernos locales sobre la programación en relación con los medios de subsistencia de carácter estacional, recurriendo para ello a las orientaciones sobre las actividades de ACA y al apoyo de dependencias de la Sede y el despacho regional.</p> <p>Medida 2 – En las orientaciones institucionales sobre SyE aplicables a las actividades de ACA, que se están alineando con el nuevo Marco de resultados estratégicos, se tendrá en cuenta la labor del Grupo de trabajo técnico sobre medición de la resiliencia en materia de seguridad alimentaria y nutricional, grupo mundial formado por múltiples asociados que está elaborando normas mundiales para el SyE y la medición de la resiliencia.</p> <p>Medida 3 - La oficina en el país alineará su sistema de SyE con las orientaciones institucionales sobre SyE de las actividades de ACA, cuando estén disponibles.</p>	<p>Diciembre de 2014</p> <p>Diciembre de 2014</p> <p>Enero de 2015</p>

**RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE LAS ACTIVIDADES DE ALIMENTOS PARA LA CREACIÓN DE ACTIVOS SOBRE LA RESILIENCIA DE LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA EN NEPAL (2002-2010)**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de ejecución
<p><b>Orientación de la ayuda</b></p> <p><b>Recomendación 4: Para velar por que los beneficios a largo plazo de los programas de ECA/ACA favorezcan a los más pobres, la Oficina del PMA en Nepal debería orientar la ayuda a determinados hogares basándose en el análisis de los contextos locales y la clasificación de los hogares con arreglo al nivel de riqueza.</b> El PMA debería elaborar un análisis más minucioso de las necesidades de las personas y los hogares pertenecientes a diferentes grupos culturales y socioeconómicos, a fin de posibilitar el seguimiento de los efectos en la resiliencia de los medios de subsistencia de los hogares en los diferentes contextos.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación parcialmente aceptada.</p> <p>La oficina en el país reconoce la necesidad de mejorar su método de orientación de la ayuda y seguirá haciéndolo, en consonancia con las políticas del Gobierno y con los criterios para dirigir la ayuda a los más necesitados. Actualmente orienta las actividades de ECA/ACA a nivel de los comités de desarrollo de los distritos y las aldeas empleando la información obtenida del sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria de Nepal, un sistema consolidado que pertenece conjuntamente al Gobierno y al PMA.</p> <p>El valor de transferencia fijado para los participantes de las actividades de ECA/ACA es inferior al salario mínimo establecido por el Gobierno, lo que permite aplicar un enfoque de autoselección, al atraer únicamente a las personas más necesitadas y que no dispongan de fuentes de ingresos alternativas.</p> <p>Teniendo en cuenta lo anterior y la relativa homogeneidad de las comunidades seleccionadas en lo que respecta a los niveles de pobreza y seguridad alimentaria, introducir una selección individual o por hogares no sería eficiente desde una perspectiva de costos-beneficios. Este enfoque exigiría una recopilación de datos primarios extremadamente costosa. La modalidad de selección que utiliza en la actualidad el PMA se adecua plenamente a la metodología empleada por el Gobierno.</p> <p>Medida 1 - La oficina en el país utilizará las orientaciones institucionales sobre las actividades de ACA para reforzar los mecanismos de selección, con el fin de: i) satisfacer las necesidades de los hogares de las zonas seleccionadas que no dispongan de miembros aptos para el trabajo, y ii) determinar qué tipos de activos beneficiarían a los diversos grupos de una comunidad, por ejemplo a los campesinos sin tierra.</p>	<p>Diciembre de 2014</p>





**RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE LAS ACTIVIDADES DE ALIMENTOS PARA LA CREACIÓN DE ACTIVOS SOBRE LA RESILIENCIA DE LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA EN NEPAL (2002-2010)**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de ejecución
<p><b>Estrategia de asociación</b></p> <p><b>Recomendación 5: La oficina en el país debería llevar a cabo un examen de las asociaciones, con el fin de formular y aplicar una estrategia que dé lugar a asociaciones que contribuyan a alcanzar los objetivos a corto y largo plazo de las actividades de ECA/ACA.</b> En la estrategia se deberían incluir el Gobierno, las comunidades, las ONG y el sector privado, para el desarrollo de las cadenas de valor; asociados para el desarrollo, como, por ejemplo, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), así como los donantes. Por otra parte, la estrategia debería basarse en la teoría del cambio (recomendación 3) a fin de conectar las asociaciones con el impacto previsto y ayudar a posicionar el PMA en función de sus propias ventajas comparativas y las de sus asociados. El examen de las asociaciones también permitiría identificar asociados clave para el desarrollo de capacidades y el traspaso de responsabilidades (recomendación 7).</p>	<p>Oficina en el país</p> <p>Oficina en el país</p> <p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El contexto actual de desarrollo exige examinar las asociaciones a fin de aumentar al máximo las sinergias y aprovechar las ventajas comparativas. El plan de acción del PP prevé una clara división de tareas con las contrapartes gubernamentales, pero se podría hacer más.</p> <p>Medida 1 - En el PP actual, la oficina en el país hará un examen de los asociados existentes para determinar la mejor manera de posicionar las actividades de ACA en relación con los medios de subsistencia y qué alineación estratégica se necesita con los asociados para aumentar al máximo la complementariedad.</p> <p>Medida 2 - La oficina en el país seguirá intensificando sus asociaciones estratégicas con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres) y otros interlocutores, como el Ministerio de Agricultura, a fin de mejorar la seguridad alimentaria y nutricional a largo plazo. El PMA suscribirá acuerdos oficiales con estas entidades en consonancia con el plan de acción del PP y con el UNDAF.</p> <p>Medida 3 - Las consultas sobre la programación en relación con los medios de subsistencia de carácter estacional, mencionados en la recomendación 3, ayudarán a identificar y seleccionar nuevos asociados que realicen actividades programáticas complementarias acordes con el impacto y los productos esperados de la teoría del cambio.</p>	<p>Diciembre de 2013</p> <p>Diciembre de 2014</p> <p>Diciembre de 2014</p>

**RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE LAS ACTIVIDADES DE ALIMENTOS PARA LA CREACIÓN DE ACTIVOS SOBRE LA RESILIENCIA DE LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA EN NEPAL (2002-2010)**

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Plazo de ejecución
<p><b>Mantenimiento de los activos</b></p> <p><b>Recomendación 6: A fin de garantizar que los activos se construyan según normas que permitan su mantenimiento y que se cuente con el apoyo a largo plazo necesario para llevar a cabo dicho mantenimiento, la oficina en el país debería identificar —en la etapa de diseño de los activos— las responsabilidades y las disposiciones institucionales a nivel comunitario, de distrito y/o nacional relativas al mantenimiento a largo plazo.</b> Deberían formularse y aplicarse planes de mantenimiento para cada categoría de activos, que deberían incluir, entre otros, los acuerdos formales que fueran necesarios, la movilización social, el desarrollo de capacidades y las necesidades de recursos.</p>	<p>Oficina en el país</p> <p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>Pese a los avances realizados, por ejemplo la asociación con una empresa privada de ingeniería para que ayude en el control de calidad de los activos creados, la oficina en el país reconoce la necesidad de adoptar nuevas medidas.</p> <p>Medida 1 - En consonancia con las orientaciones institucionales para las actividades de ACA, la oficina en el país formulará unas orientaciones detalladas para la ejecución, acompañadas de una clara estrategia de gestión y una clara delimitación de las funciones y responsabilidades de las instituciones en el nivel local, entre ellas los comités de desarrollo de los distritos y las aldeas y los organismos gubernamentales.</p> <p>Medida 2 - En los planes de desarrollo de las aldeas que se están elaborando se incluirán estrategias de mantenimiento de los diversos activos creados.</p>	<p>Diciembre de 2014</p> <p>Diciembre de 2014</p>
<p><b>Traspaso de responsabilidades</b></p> <p><b>Recomendación 7: La oficina en el país debería llegar a un acuerdo con el Gobierno respecto de la creación de un sistema gubernamental para intervenir ante la inseguridad alimentaria que funcione adecuadamente y sea sostenible, a fin de posibilitar un traspaso de las responsabilidades relativas a la ejecución de las actividades de ECA/ACA.</b> Dicho traspaso sería similar al traspaso de las responsabilidades en materia de seguimiento de la seguridad alimentaria que ya está en curso. En la planificación de este proceso deberían tomarse en consideración los cambios en las modalidades de ayuda aplicadas en Nepal —como, por ejemplo, los enfoques sectoriales— y los modelos utilizados en otros países que han dado buenos resultados. Se necesitará un apoyo financiero adecuado para llevar adelante esta labor.</p>	<p>Oficina en el país</p> <p>Oficina en el país</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>La oficina en el país colabora con el Ministerio de Asuntos Federales y Desarrollo Local en el programa de obras de infraestructura de las comunidades rurales, que ya se ha aplicado en varios distritos sin el apoyo del PMA. En el ámbito del PP actual, el PMA opera dentro de los actuales marcos y programas gubernamentales.</p> <p>La oficina en el país seguirá respaldando la capacidad del Gobierno para realizar actividades de ECA/ACA de manera eficiente y transparente, basándose en las mejores prácticas internacionales.</p> <p>Medida 1 - La oficina en el país aumentará el número y la calidad de los programas de capacitación para el personal del Gobierno, organizará visitas conjuntas sobre el terreno y presentará al personal gubernamental las actividades de ACA en las regiones donde los gobiernos locales hayan asumido o estén asumiendo la plena responsabilidad de su ejecución.</p> <p>Medida 2 - La oficina en el país firmará un acuerdo operacional con el Ministerio de Asuntos Federales y Desarrollo Local, en el que se indicarán las necesidades presupuestarias del Gobierno, en consonancia con el plan de acción del PP.</p>	<p>Diciembre de 2014</p> <p>Diciembre de 2014</p>





---

## LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	alimentos para la creación de activos
ECA	efectivo para la creación de activos
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
OMB	Despacho Regional de Bangkok
OSZ	Dirección de Políticas, Programas e Innovaciones
PG	Departamento de Servicios para las Asociaciones y la Gobernanza
PP	programa en el país
SyE	seguimiento y evaluación
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de la Mujer