

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 4-7 de noviembre de 2013

PROYECTOS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 7 del programa

Para aprobación



Distribución: GENERAL

WFP/EB.2/2013/7-C/3/Rev.1

7 octubre 2013

ORIGINAL: INGLÉS

OPERACIONES PROLONGADAS DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN – NÍGER 200583

**Salvar vidas, proteger los medios de
subsistencia y aumentar la resiliencia de
las poblaciones crónicamente vulnerables**

Número de beneficiarios	7.124.000
Duración del proyecto	3 años (enero de 2014 – diciembre de 2016)
Volumen de los alimentos proporcionados por el PMA	564.386 toneladas
Costo (dólares EE.UU.)	
Productos alimenticios	325.395.779
Efectivo y cupones	232.644.121
Desarrollo y aumento de las capacidades	3.198.452
Costo total para el PMA	1.017.562.008

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Directora Regional, OMD*: Sra. D. Brown Correo electrónico:
denise.brown@wfp.org

Director del PMA en el País: Sr. B. Thiry Correo electrónico:
benoit.thiry@wfp.org

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Despacho Regional de Dakar (África Occidental)

RESUMEN

La inseguridad alimentaria crónica en el Níger afecta a 2,5 millones de personas, a los que hay que sumar los millones de personas que padecen inseguridad alimentaria transitoria durante los períodos de carestía, circunstancia que multiplica las tasas de mortalidad entre los niños pequeños. La malnutrición crónica afecta a la mitad de la población infantil, y las tasas de malnutrición aguda alcanzan el umbral de emergencia de la Organización Mundial de la Salud.

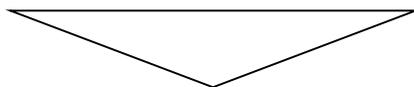
Las familias pobres dependen cada vez más de mecanismos de supervivencia que agotan sus recursos, limitan el desarrollo del capital humano y reducen su capacidad para enfrentarse a las crisis; las más vulnerables tardan entre uno y tres años en recuperarse de una crisis. Es necesario prestar asistencia durante largos períodos para sacar a las comunidades de la pobreza extrema y aumentar su resiliencia a las crisis.

La operación prolongada de socorro y recuperación 200583 está en consonancia con el Plan Estratégico del PMA para 2014-2017 y tiene la finalidad de salvar vidas, proteger los medios de subsistencia y aumentar la resiliencia de las comunidades vulnerables mediante la distribución de alimentos y la transferencia de efectivo. Sus objetivos son:

- *Reducir el impacto de las crisis estacionales* y prevenir un repunte de la malnutrición aguda y la mortalidad, prestando especial atención a los niños menores de 2 años, en el marco de una red de seguridad para los hogares (Objetivo Estratégico 1).
- *Incrementar el acceso a los activos y los alimentos* mediante la regeneración de tierras, la captación de agua y las compras locales (Objetivo Estratégico 3).
- *Apoyar las redes de seguridad integradas*: combatir la malnutrición aguda en los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes, y poner en práctica intervenciones a nivel de las comunidades para prevenir la malnutrición y favorecer el acceso a la enseñanza y la permanencia en la escuela (Objetivo Estratégico 4).

El PMA colabora con el Gobierno y otros asociados para proporcionar a las comunidades seleccionadas una combinación de medidas de asistencia integradas y flexibles. Con el apoyo del Gobierno se incorporará en todas las actividades del proyecto el desarrollo de capacidades con miras a potenciar la sostenibilidad. Las necesidades estacionales se atenderán mediante intervenciones dirigidas por las comunidades y ejecutadas con la ayuda de los asociados.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta aprueba la operación prolongada de socorro y recuperación Níger 200583, “Salvar vidas, proteger los medios de subsistencia y aumentar la resiliencia de las poblaciones crónicamente vulnerables” (WFP/EB.2/2013/7-C/3/Rev.1).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

Contexto

1. El Níger es un país sin litoral, de bajos ingresos y con déficit de alimentos, que ocupa el último lugar de los 186 países clasificados en el índice de desarrollo humano, y el puesto 146 (de un total de 148 países) en cuanto a la desigualdad de género. La esperanza de vida al nacer es de 55 años y uno de cada ocho niños no llega a cumplir los 5 años de edad. Entre los menores de 5 años, el 42 % sufre malnutrición crónica, y el 14,8 %, malnutrición aguda; la malnutrición está relacionada con una tercera parte de las muertes durante la niñez.
2. La población de 17 millones de habitantes es predominantemente rural y se concentra en el sur del país; el 44 % de la población subsiste con menos de 1,25 dólares EE.UU. al día, y el 80 % vive en situación de extrema pobreza. La tasa de crecimiento es del 3,5 %, y la mitad de la población tiene menos de 15 años. La falta de infraestructuras, de agua apta para el consumo y de instalaciones de saneamiento, unida a la baja tasa de escolarización, la escasa capacidad de producción, el limitado acceso a los mercados, las desigualdades de género y la marcada separación entre la población urbana y la rural dificultan el desarrollo. Tres cuartas partes de la población, una proporción que llega al 85 % en el caso de las mujeres, no saben leer.
3. La situación de seguridad es estable, pero las tensiones que existen en la región han obligado al Gobierno a reforzar las medidas de seguridad para contrarrestar las amenazas transfronterizas y minimizar riesgos como la pérdida de remesas de fondos y de oportunidades de ingresos, la reducción de las corrientes comerciales y la fluctuación de los precios de los alimentos.

Seguridad alimentaria y nutrición

4. Durante la crisis de 2011-2012, la inseguridad alimentaria afectó a 6,4 millones de personas en la temporada de carestía, lo que refleja la escasa resiliencia de las familias pobres.
5. El Níger ha sufrido 10 crisis alimentarias desde 1967 y cuatro desde 2000, separadas entre sí por un intervalo medio de tres años. Dos años después de la mala cosecha de 2009/10, la mayoría de los distritos no habían recuperado los niveles de seguridad alimentaria previos a la crisis. Los hogares más pobres tardaron tres años o más en recuperarse, y los indicadores de la seguridad alimentaria seguían cayendo en la mitad de los distritos estudiados un año después de la crisis, a pesar de la abundante cosecha de 2010.
6. El 80 % de la población vive de la agricultura, pero la producción agrícola es limitada debido a la escasez de lluvias, la sequía, las plagas de langosta, las enfermedades de los cultivos y la degradación del suelo. La competencia por la tierra derivada del rápido crecimiento demográfico, obliga a la población a plantar en suelos marginales; la situación se ve agravada por la falta de igualdad de las mujeres con respecto a los derechos sobre la tierra, el limitado acceso a semillas de calidad, el carácter anticuado de los métodos agrícolas, el mal estado de las carreteras, el difícil acceso a los mercados y la falta de capacidad para transformar los productos alimenticios.
7. Las crisis recurrentes han reducido la resiliencia de las comunidades. Las familias pobres informan de altos niveles de endeudamiento, falta de activos o de ganado, poca capacidad de producción e insuficiencia de alimentos para consumir o vender hasta la cosecha siguiente. Las crisis recurrentes provocan la migración y debilitan las redes de protección

- social. Las buenas cosechas no tienen un impacto sostenido en la seguridad alimentaria o la recuperación de los medios de subsistencia de los hogares que han perdido el ganado y otros activos.
8. Cuando el acceso a los alimentos es limitado, los hogares recurren a mecanismos de supervivencia negativos, como cambiar las pautas de consumo, pedir prestado, emigrar, sacar a los niños de la escuela o vender activos. Estas estrategias a corto plazo debilitan la situación económica de los hogares, limitan el capital humano y reducen la resiliencia a largo plazo a las crisis.
 9. Las familias pobres se ven afectadas por las subidas estacionales de los precios de los alimentos y el combustible. El reembolso de las deudas contraídas puede ser la causa de las escasas reservas de cereales de que disponen las familias, aun cuando la cosecha haya sido buena. Los hogares rurales deben hacer frente a la desventaja añadida que supone el empeoramiento de las condiciones del mercado para la venta de ganado y cereales. A pesar de la abundante cosecha de 2013, los precios de los alimentos básicos no han bajado hasta los niveles previos a la crisis; el precio regional del mijo se mantiene por encima de los promedios de 5 y 20 años.
 10. La situación de las mujeres y de los hogares encabezados por mujeres en las zonas rurales es motivo de preocupación a causa de la migración de los hombres, la falta de acceso a los servicios básicos y al mercado y las desigualdades en lo que respecta a los derechos sobre la tierra y los activos, a pesar de que los derechos de las mujeres a los recursos están amparados por la ley. Las mujeres que son cabeza de familia son probablemente viudas que disponen de una única fuente de ingresos o dependen de las remesas de fondos y del comercio.
 11. La inseguridad en la región también afecta a las comunidades vulnerables. La afluencia de refugiados de Malí hacia Tillaberi, Tahoua y Niamey desde enero de 2012 ha reducido la precaria seguridad alimentaria de las comunidades de acogida. La falta de seguridad en Malí y Nigeria ha restringido el tradicional movimiento transfronterizo de las comunidades que se dedican al pastoreo.
 12. La omnipresente malnutrición es un grave impedimento para el desarrollo. La alta prevalencia de emaciación, retraso del crecimiento e insuficiencia ponderal es el resultado de: i) la falta de acceso a los alimentos; ii) las infecciones respiratorias, la malaria y la diarrea; iii) una cobertura insuficiente de la vacunación; iv) la falta de agua limpia y saneamiento; v) el limitado acceso a servicios de salud, y vi) conocimientos insuficientes de higiene y puericultura.
 13. La tasa de malnutrición aguda global en los niños de entre 6 y 59 meses de edad se mantiene sistemáticamente por encima del 10 %, el umbral establecido por la Organización Mundial de la Salud (OMS) para considerarla “grave”; cuando los alimentos escasean, la malnutrición aguda global sobrepasa enseguida el umbral de “emergencia” del 15 %. Según un estudio de la nutrición realizado durante la crisis de 2012, el 14,8 % de los niños de entre 6 y 59 meses de edad sufría malnutrición aguda global. En las zonas rurales, el 15,7 % de los niños sufre malnutrición aguda, frente al 10,7 % en las zonas urbanas; en Zinder, Maradi, Tillaberi y Diffa, la prevalencia de la malnutrición aguda global sobrepasa el umbral de emergencia. El índice nacional de malnutrición aguda global en niños de entre 6 y 23 meses de edad es del 22,9 %, lo cual es motivo de especial preocupación.
 14. Uno de cada tres niños muestra insuficiencia ponderal; la malnutrición crónica afecta al 42 % de los niños de entre 6 y 59 meses de edad. Desde 2007 la proporción de niños afectados por la malnutrición crónica se mantiene por encima del umbral “crítico” del 40 %.

La prevalencia de carencias de micronutrientes es alarmante: el 73 % de los niños y el 46 % de las mujeres tienen anemia; según la información disponible, el 98 % de los lactantes se alimentan con leche materna, pero solo el 23 % de forma exclusiva.

15. Las tasas de escolarización han registrado una tendencia al alza: la matrícula en la escuela primaria alcanza el 79,2 %, frente al 62,1 % en 2007/08; en el caso de las niñas, aumentó del 53,1 % al 70,7 % durante el mismo período. En las zonas rurales, la tasa de matrícula se incrementó del 58,4 % al 71,4 %. Pero persisten las desigualdades: en 2011/12, la proporción de niñas con respecto a niños era de 0,8, y la de zonas urbanas con respecto a zonas rurales, de 1,5.
16. Solo el 55,8 % de los niños terminan la escuela primaria; la cifra es aún más baja en las zonas rurales. Las tasas de abandono escolar aumentan con la migración de las familias; a menudo los niños deben ayudar en el cuidado del ganado y los cultivos, mientras que las niñas trabajan en casa en lugar de ir a la escuela.
17. Las familias pobres que viven en entornos propensos a las crisis se ven afectadas por la vulnerabilidad estructural y las crisis alimentarias recurrentes. En los hogares, los efectos de las crisis perduran hasta mucho después de transcurrido un ciclo agrícola: necesitan recibir asistencia durante un largo período para aumentar su resiliencia.
18. Se prevé que la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200583 cubrirá una crisis importante. Un análisis de las precipitaciones, la producción agrícola y los precios, así como el seguimiento de los indicadores de la seguridad alimentaria de los hogares permitirán al PMA adaptar su intervención en caso necesario.
19. El PMA colabora con el Gobierno para dar prioridad al aumento de la resiliencia a largo plazo y favorecer así un desarrollo sostenible. Este esfuerzo cuenta con el respaldo de la asociación con organismos de las Naciones Unidas, la planificación dirigida por las comunidades y la colaboración con donantes para crear un apoyo duradero.

POLÍTICAS, CAPACIDADES Y MEDIDAS DEL GOBIERNO Y OTRAS PARTES INTERESADAS

Gobierno

20. El Plan de desarrollo económico y social del Gobierno para 2012-2015 tiene el objetivo de gestionar las crisis a corto plazo y definir estrategias de desarrollo a largo plazo. Sus prioridades son la seguridad alimentaria, la buena gobernanza, la seguridad nacional y el desarrollo del capital humano y de las infraestructuras.
21. Uno de los elementos del Plan de desarrollo económico y social es el denominado “*Nigériens nourrissent les Nigériens*” (“los nigerinos alimentan a los nigerinos”) o “3N”, que promueve la seguridad alimentaria y el desarrollo agrícola a largo plazo, además de reforzar los vínculos entre los ministerios de Salud, Educación y Agricultura y Ganadería y con las intervenciones multisectoriales de los organismos de las Naciones Unidas y los asociados. La iniciativa 3N es la titular nacional de la Iniciativa renovada contra el hambre y la desnutrición infantiles (REACH) y está en consonancia con la Alianza Mundial para la Iniciativa de Resiliencia. Con ella se coordina la política nacional en materia de nutrición y en asociación con el PMA, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), está desarrollando un programa de alimentación escolar con productos locales y conectando el

fomento de la producción agrícola y el acceso al mercado con las redes de seguridad, en consonancia con la iniciativa “Compras a los africanos en favor de África”.

22. En 2012, el Gobierno declaró como objetivo nacional mejorar la calidad de la enseñanza y el acceso a la educación. Algunas de sus prioridades son incrementar los niveles de asistencia, mejorar la nutrición, la higiene y el saneamiento, y promover el acceso a la enseñanza entre los niños nómadas. El Gobierno ha pedido que, con el apoyo del UNICEF, se amplíe el programa de alimentación escolar del PMA a zonas de poblaciones nómadas.
23. La política nacional en materia de género, adoptada en 2008, promueve como prioridades el empoderamiento económico y la capacidad de liderazgo de las mujeres, con medidas específicas para el desarrollo de las capacidades y la reducción de la violencia de género. En el marco del Plan de desarrollo económico y social, la lucha contra las desigualdades por razones de género forma parte de la promoción del desarrollo social.
24. El Dispositivo nacional de prevención y gestión de desastres y crisis alimentarias establecido por el Gobierno orienta las intervenciones humanitarias. Su Dependencia de coordinación del sistema de alerta temprana y prevención de crisis hace un seguimiento de la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición. Las dependencias a cargo de las crisis alimentarias y la gestión de desastres coordinan las actividades de los asociados. El Instituto Nacional de Estadística recopila datos para los estudios anuales sobre la vulnerabilidad y la nutrición. El PMA contribuye a fomentar las capacidades del Gobierno en materia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad.

Otras partes interesadas principales

25. El PMA, la FAO y el UNICEF colaborarán con la iniciativa 3N para reforzar la resiliencia, empleando la alimentación escolar y la producción agrícola como punto de partida para una serie de intervenciones en las comunas que presentan vulnerabilidad crónica. Siempre que sea posible, se procurará que sea un único asociado cooperante el que proporcione todos los servicios en una comunidad determinada.
26. El PMA ha suscrito acuerdos bilaterales con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y la FAO para promover iniciativas destinadas a mejorar los activos comunitarios, la producción agrícola, la compra de productos locales, el acceso a los mercados y los huertos escolares. El PMA y el UNICEF disponen de un plan de acción coordinado en materia de nutrición y educación.
27. Otras iniciativas de las Naciones Unidas son: i) REACH, en la que participan la FAO, el UNICEF, el PMA y la OMS; ii) “Alimentar el cuerpo, alimentar la mente”, en la que participan el PMA, el UNICEF y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), y iii) Aceleración de los progresos hacia el empoderamiento económico de la mujer rural, en la que participan el PMA, la FAO, el FIDA y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres).
28. Las intervenciones de los asociados se coordinan mediante el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) para 2014-2018 y el proceso de llamamientos unificados. El PMA y la FAO dirigen conjuntamente el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria; el PMA es miembro del grupo técnico sobre nutrición y del módulo de acción agrupada de educación, y dirige los módulos de acción agrupada de logística y telecomunicaciones de emergencia.

OBJETIVOS DE LA ASISTENCIA DEL PMA

29. La OPSR 200583 mejorará la resiliencia de las comunidades que residen en ecosistemas frágiles. Durante la temporada de carestía, una red de seguridad específica mitigará sus efectos sobre la vida de las personas y los medios de subsistencia. Se promoverá el acceso de los hogares a activos y alimentos mediante la regeneración de tierras, la captación de agua y las compras locales. Se ampliarán las redes de seguridad para prevenir la malnutrición y proporcionar alimentación escolar, y en todas las actividades se incorporará el fomento de las capacidades.

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN DEL PMA

30. El PMA y sus asociados llevan a cabo desde 2011 intervenciones a gran escala para prevenir la inseguridad alimentaria transitoria, la malnutrición y la mortalidad, y han estudiado métodos como las transferencias de efectivo y alimentos. El Gobierno y todas las partes coinciden en que el enfoque óptimo es el de los programas armonizados multisectoriales.

Naturaleza y eficacia de la asistencia relacionada con la seguridad alimentaria proporcionada hasta la fecha

31. Mediante el seguimiento realizado en 2012 se constató que las actividades de distribución de alimentos y transferencias de efectivo y cupones a cambio de la creación de activos — designadas globalmente como “actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos” (ACA)— realizadas con carácter preventivo permitieron incrementar los ingresos de los hogares, reducir las tasas de migración y limitar el recurso a estrategias de supervivencia negativas, y que gracias al programa de alimentación escolar del PMA disminuyeron las tasas de abandono escolar. Una red de seguridad protegió lo ya conseguido y estabilizó el consumo de alimentos durante la temporada de carestía: los análisis mostraron que la incidencia de la malnutrición aguda global y las tasas de mortalidad se redujeron en mayor medida cuando las prestaciones en efectivo para los hogares se combinaron con suplementos de alimentos específicos para los niños que cuando solo se proporcionó efectivo (véase la explicación más detallada en el Anexo IV).

Perfil de la estrategia

32. La estrategia es coherente con la evaluación externa de la cartera de proyectos del PMA en el Níger de 2012, en la que se recomienda aunar las intervenciones en una única categoría de programas que permita una intervención flexible, y está en consonancia con el UNDAF para 2014-2018. Se mantendrán las operaciones de emergencia para los refugiados y el servicio aéreo humanitario.
33. El PMA apoya a los grupos vulnerables, como los niños y las mujeres en edad reproductiva que están en riesgo de sufrir malnutrición y tienen un acceso limitado a los servicios de salud, a los pequeños agricultores con acceso limitado a los mercados y a los niños de zonas rurales, en particular las niñas y los nómadas, con acceso limitado a la educación.
34. La intensificación de las asociaciones, la participación de las comunidades y la programación integrada son elementos fundamentales del enfoque del PMA para la creación de resiliencia. Las intervenciones dirigidas a crear resiliencia a largo plazo se establecen mediante un proceso consultivo.

35. A nivel nacional, la OPSR 200583 contribuye al Plan de desarrollo económico y social y a las iniciativas REACH y Educación para Todos, y comprende una estrategia sobre resiliencia de las comunidades y el desarrollo de un programa de alimentación escolar con productos locales. A nivel intermedio, mediante una planificación estacional teniendo en cuenta los medios de subsistencia se puede fomentar la resiliencia de determinados grupos y zonas de subsistencia, y determinar intervenciones complementarias. A nivel local, el PMA y sus asociados colaboran con las aldeas en la aplicación de planes de rehabilitación de tierras, captación de agua, protección ambiental y capacitación específicos para las comunidades. Se han previsto actividades de ACA e inversiones complementarias a largo plazo en los que participarán los asociados, y se elaborarán planes comunitarios para el 20 % de las comunidades seleccionadas, que se irán extendiendo en la medida de lo posible.

⇒ *Reducir el impacto de las dificultades y crisis estacionales sobre la vida de las personas y los medios de subsistencia – durante la temporada de carestía (de junio a septiembre)*

36. *La asistencia alimentaria selectiva en forma de alimentos, efectivo o cupones*, que constituye una red de seguridad para las familias muy pobres durante la temporada de carestía, se proporcionará con el fin de proteger sus activos y medios de subsistencia y prevenir la malnutrición aguda.

37. *La alimentación suplementaria general* proporcionará un suplemento nutricional a las familias muy pobres para prevenir la malnutrición aguda y la mortalidad: irá destinada a los niños de entre 6 y 23 meses de edad y a las mujeres gestantes y lactantes. Estará vinculada a la red de seguridad de asistencia alimentaria selectiva durante la temporada de carestía. Los niños en situación de malnutrición aguda serán remitidos a programas de tratamiento.

⇒ *Incrementar el acceso a los activos y alimentos – en la temporada posterior a la cosecha (de noviembre a mayo)*

38. Las actividades de ACA se centrarán en la rehabilitación de tierras, la captación de agua y el regadío en zonas de pastoreo mediante asociaciones. Se potenciará al máximo el desarrollo de activos mediante la aportación de conocimientos especializados, insumos de los asociados y servicios técnicos del Gobierno. La inclusión de algunas actividades más fáciles y de transferencias no sometidas a condiciones permitirá que también se beneficien los hogares con una capacidad de trabajo limitada.

39. *Las compras locales a pequeños agricultores* favorecen el acceso a los mercados, el crecimiento económico y el desarrollo agrícola. El PMA colabora desde 2013 con organizaciones de agricultores en Dosso, Maradi, Zinder y Agadez, donde compra los excedentes de cereales, legumbres secas y sal para las actividades de alimentación escolar; este programa se ampliará cuando las condiciones lo permitan. La iniciativa está en consonancia con la iniciativa del PMA, la FAO, el FIDA y ONU-Mujeres sobre el empoderamiento de las mujeres rurales.

⇒ *Apoyar redes de seguridad integradas – durante todo el año*

40. *La alimentación suplementaria selectiva* va dirigida a combatir la malnutrición aguda moderada en los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes por conducto del servicio público de salud. La detección de los posibles beneficiarios se hará en los centros de salud o mediante un reconocimiento previo realizado por el PMA y el UNICEF en las comunidades. El PMA suministra comidas preparadas a los cuidadores de pacientes infantiles como medida para reducir las tasas de abandono del tratamiento.
41. El PMA y el UNICEF promueven una nutrición saludable mediante campañas de sensibilización sobre la importancia del agua, el saneamiento y la higiene, así como el tratamiento en el hogar para niños en riesgo de sufrir malnutrición aguda. El PMA y sus asociados están estudiando soluciones óptimas para reducir el retraso del crecimiento.
42. *La alimentación escolar* proporcionará a diario comidas preparadas, complementadas con pastillas antiparasitarias suministradas por el Gobierno. El PMA entregará a las niñas que cursen los últimos años de educación primaria raciones para llevar a casa para sus familias, y apoyará la campaña del Gobierno para que las niñas acudan también a la escuela secundaria. Se animará a las comunidades a construir comedores y almacenes y a preparar comidas.
43. La alimentación escolar irá unida a actividades de ACA y compras locales, y se complementará con intervenciones de los asociados en las esferas de educación sanitaria y nutricional, capacitación del profesorado y creación de huertos escolares. Asimismo, estará en consonancia con la iniciativa denominada “Alimentar el cuerpo, alimentar la mente” y con la de alimentación escolar con productos locales.
44. En todas las actividades se ha incorporado el desarrollo de capacidades del Gobierno, los asociados, las contrapartes y las comunidades; las dependencias responsables de la iniciativa 3N, el Dispositivo nacional de prevención y gestión de desastres y crisis alimentarias, la Coordinación del sistema de alerta temprana y prevención de crisis y las de Crisis alimentarias y Gestión de desastres refuerzan las capacidades técnicas a nivel nacional. El apoyo técnico amplía las capacidades del Gobierno en las esferas de análisis y cartografía de la vulnerabilidad, planificación estacional en función de los medios de subsistencia, seguimiento y evaluación, sistemas de alerta temprana e integración del enfoque de la economía de los hogares, el sistema de información sobre los mercados agrícolas, y gestión de la ganadería. El PMA, el Gobierno y los asociados apoyan la protección de los activos y la producción agrícola, gestionan redes de seguridad basadas en la entrega de efectivo o alimentos, mejoran las estructuras sanitarias y la detección, y favorecen el acceso a una educación de calidad.
45. El Gobierno y los asociados reconocen la necesidad de mejorar el actual programa de bancos de cereales. El presupuesto no prevé recursos para esta mejora, pero el PMA seguirá apoyando el programa.

Estrategia de traspaso de responsabilidades

46. El traspaso de responsabilidades se centra en el refuerzo de las capacidades, en particular mediante el Dispositivo nacional de prevención y gestión de desastres y crisis alimentarias. El Gobierno está dispuesto a asumir las responsabilidades de los programas de asistencia, especialmente el de alimentación escolar, pero las capacidades son insuficientes. El PMA y los asociados colaboran en la planificación y el desarrollo en las comunidades, el establecimiento de comités para la gestión de los activos, la mejora de los sistemas de alerta

temprana, las redes de seguridad, los servicios de divulgación sanitaria y el fomento de la capacidad de liderazgo de las mujeres. En el transcurso de la OPSR 200583, el PMA ayudará al Gobierno a establecer un plan de apropiación de programas como el de alimentación escolar con productos locales.

47. Las actividades se podrán ampliar o reducir en función de las necesidades: hacia el final de la OPSR 200583, el PMA podría reducir las actividades previstas para la temporada de carestía si la creación de resiliencia hace innecesaria la asistencia alimentaria. El PMA también podrá aumentar el volumen de compras locales.

SELECCIÓN DE BENEFICIARIOS Y ORIENTACIÓN DE LA ASISTENCIA

48. Mediante el proceso de selección se determinan las zonas donde la tasa de inseguridad alimentaria superó el 30 % entre 2006 y 2011, y donde la malnutrición aguda global haya superado, al menos en dos ocasiones, el umbral de emergencia del 15 %. En el proceso se han integrado indicadores sobre la terminación del ciclo escolar, la prevalencia del nomadismo, el potencial agrícola y la convergencia de actividades de los asociados.
49. Se ejecutarán actividades de ACA y de asistencia alimentaria selectiva vinculadas a la alimentación suplementaria general en Agadez, Diffa, Dosso, Maradi, Tahoua, Tillaberi y Zinder; continuará la alimentación suplementaria selectiva para paliar la malnutrición aguda moderada a través del sistema sanitario del Gobierno.
50. Atendiendo a la solicitud del Gobierno, el número de beneficiarios de la alimentación escolar se duplicará con respecto a 2012. Habida cuenta de que las limitaciones de capacidad impiden una cobertura completa en todas las zonas con intervenciones de ACA, asistencia alimentaria selectiva y alimentación suplementaria general, la alimentación escolar se destinará a las comunas de Diffa, Dosso, Maradi, Tahoua, Tillaberi y Zinder, donde convergen los indicadores. El PMA prevé atender al 80 % de los niños en edad escolar, y la cobertura en las zonas de poblaciones nómadas será mayor.
51. En el caso de crisis grandes y pequeñas, la selección y las estimaciones de beneficiarios se adaptarán a las evaluaciones de la vulnerabilidad, la nutrición y las cosechas, así como a la información de alerta temprana.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR ACTIVIDAD						
Actividad	2014	2015	2016	Total parcial	Contingencia	Total ajustado*
Reducir el impacto de las crisis						
Asistencia alimentaria selectiva/productos alimenticios	808 000	818 000	844 000	1 250 000	445 000	1 676 000
Asistencia alimentaria selectiva/efectivo	808 000	818 000	844 000	1 250 000	445 000	1 676 000
Alimentación suplementaria general: niños de entre 6 y 23 meses de edad	126 000	128 000	132 000	385 000	69 000	455 000
Alimentación suplementaria general: mujeres gestantes y lactantes	145 000	146 000	151 000	442 000	80 000	521 000
Incrementar el acceso a los activos y los alimentos						
ACA/alimentos	774 000	785 000	810 000	1 156 000	–	1 156 000
ACA/efectivo	774 000	785 000	810 000	1 156 000	–	1 156 000
Apoyar redes de seguridad integradas						
Alimentación suplementaria selectiva: niños de entre 6 y 59 meses de edad	650 000	672 000	709 000	1 994 000	–	1 994 000
Alimentación suplementaria selectiva: mujeres gestantes y lactantes	272 000	272 000	272 000	634 000	–	634 000
Alimentación suplementaria selectiva: cuidadores	75 000	78 000	82 000	235 000	–	235 000
Alimentación escolar: comidas	389 000	408 000	429 000	498 000	–	498 000
Alimentación escolar: raciones para llevar a casa	237 000	249 000	261 000	310 000	–	310 000
Total ajustado*	3 379 000	3 453 000	3 580 000	6 272 000	852 000	7 124 000

* Ajustado para evitar el doble cómputo: coincidencia del 100 % entre la alimentación suplementaria general y la asistencia alimentaria selectiva; del 9 % entre la alimentación suplementaria y la alimentación suplementaria selectiva, y del 80 % en las intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria.

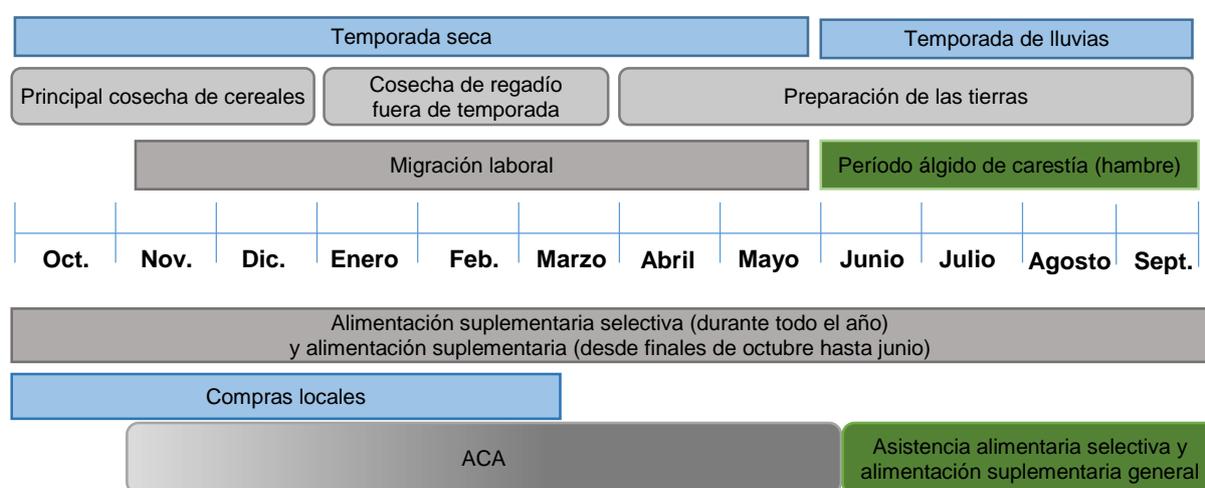
52. Los asociados, los comités de las aldeas y el PMA llevarán a cabo conjuntamente la selección de los hogares destinatarios de las actividades de ACA, la asistencia alimentaria selectiva y alimentación suplementaria general; los criterios para identificar los hogares muy pobres se definirán en las propias comunidades aplicando el enfoque relacionado con la economía de los hogares.

53. Las estimaciones sobre las cifras de beneficiarios de las actividades de ACA y la asistencia alimentaria selectiva están basadas en análisis de la inseguridad alimentaria desde 2006. Se prevé un incremento de beneficiarios del 15 % en la temporada de carestía; las familias muy pobres que reciban asistencia alimentaria selectiva durante la temporada de carestía, las mujeres gestantes y lactantes y los niños de entre 6 y 23 meses de edad recibirán alimentación suplementaria general complementaria. Si sobreviene una crisis será necesario ampliar la intervención de asistencia alimentaria selectiva y alimentación suplementaria general.

54. En el marco de la alimentación suplementaria selectiva, los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes en situación de malnutrición serán remitidos a tratamiento. En el caso de la alimentación escolar se prevé un aumento anual del número de beneficiarios del 5 %, habida cuenta del incremento anual observado en las escuelas que reciben asistencia del PMA.

55. La selección de las actividades se hará en consonancia con el calendario estacional de un año sin crisis (véase la Figura 1). A medida que se acerca la temporada de carestía, se reduce el acceso a los alimentos, aumentan las estrategias de supervivencia negativas y se disparan las tasas de malnutrición aguda: será necesario, por consiguiente, reforzar las intervenciones previas a la temporada de carestía. La planificación estacional en función de los medios de subsistencia permitirá al PMA adecuar el calendario de las intervenciones.
56. En la elección de la modalidad de transferencia de alimentos o efectivo se tienen en cuenta las tendencias de los precios y la disponibilidad de alimentos. Las transferencias de efectivo predominarán sobre las de alimentos en los meses posteriores a la cosecha, y las proporciones estarán más igualadas a medida que se acerque la temporada de carestía. El PMA hará un seguimiento de los mercados y ajustará las modalidades en consonancia.

Figura 1: Calendario estacional de los períodos más importantes en un año normal y de las actividades del PMA



CONSIDERACIONES NUTRICIONALES Y RACIONES DE ALIMENTOS, Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE EFECTIVO

CUADRO 2: RACIONES, POR ACTIVIDAD (gramos/persona/día)								
	Educación		Nutrición				Seguridad alimentaria	
	Población sedentaria	Población nómada	Alimentación suplementaria selectiva: niños de 6 a 59 meses de edad	Alimentación suplementaria general: niños de 6 a 23 meses de edad	Alimentación suplementaria selectiva/alimentación suplementaria general: mujeres gestantes y lactantes	Cuidadores	ACA	Asistencia alimentaria selectiva
Cereales	175	295	–	–	–	350	500	500
Legumbres secas	40	70	–	–	–	60	100	100
Aceite vegetal	25	40	–	–	25	20	20	20
SuperCereal (con azúcar)	80	80	–	–	250	100	–	–
SuperCereal plus	–	–	–	200	–	–	–	–
Sal	4	7	–	–	–	–	–	–
Plumpy'Sup	–	–	92	–	–	–	–	–
Total (gramos/persona/día)	324	492	92	200	275	530	620	620
Total (kilocalorías/día)	1 247	1 882	500	787	1 175	1 627	2 187	2 187
Porcentaje de kilocaloría de origen proteínico	12,7	12,5	10,2	16,6	13,2	13,2	13,7	13,7
Porcentaje de kilocaloría de origen lipídico	26,9	26,9	54,9	23,2	34,9	18,2	14,9	14,9
Efectivo (dólares/persona/día)	–	–	–	–	–	–	0,40	0,33
Número de días en que se suministran alimentos o efectivo, por mes	20	30	30	30	30	21	25	30
Número de meses previstos, por año	8	8	2–3	4	Alimentación suplementaria selectiva: 6 Alimentación suplementaria general: 4	1	4 o 7	4

57. El valor de transferencia del efectivo en las actividades de asistencia alimentaria selectiva equivale al valor de la canasta de alimentos, y se establece de común acuerdo con el Gobierno y la organización Cash Learning Partnership en función de las previsiones de los precios de los alimentos y del jornal medio que recibe un trabajador. Las posibles deficiencias de micronutrientes se corrigen mediante intervenciones nutricionales y campañas de sensibilización sobre la variedad del régimen alimentario.

58. Las raciones suplen las deficiencias de micronutrientes porque contienen aceite enriquecido con vitamina A, sal yodada, alimentos compuestos enriquecidos y alimentos suplementarios.

59. Las niñas que cursan los últimos años de primaria reciben, dos veces durante el curso escolar, una ración para llevar a casa de 50 kilogramos de cereales; el PMA cubre las necesidades diarias de los niños nómadas en escuelas en régimen de internado o familias de acogida. Los escolares reciben un desayuno a base de SuperCereal con azúcar y aceite, un almuerzo a base de cereales, legumbres secas, aceite y sal, y los niños nómadas reciben además la cena.

CUADRO 3: NECESIDADES DE ALIMENTOS Y EFECTIVO, POR ACTIVIDAD (toneladas)

	Asistencia alimentaria selectiva	Asistencia alimentaria selectiva: contingencia	Alimentación suplementaria general	Alimentación suplementaria general: contingencia	ACA	Alimentación suplementaria	Alimentación suplementaria selectiva	Total
Cereales	148 209	26 713	–	–	145 037	44 823	1 728	366 510
Legumbres secas	29 642	5 342	–	–	29 008	10 397	296	74 685
Aceite vegetal	5 928	1 068	1 326	239	5 801	6 274	3 767	24 403
SuperCereal (con azúcar)	–	–	13 256	2 389	–	17 202	37 177	70 024
SuperCereal Plus	–	–	9 248	1 667	–	–	–	10 915
Sal	–	–	–	–	–	1 040	–	1 040
Plumpy'Sup	–	–	–	–	–	–	16 809	16 809
Total de toneladas	183 779	33 123	23 830	4 295	179 846	79 736	59 777	564 386
Total de dólares	98 805 860	17 808 420	–	–	116 029 841	–	–	232 644 121

MODALIDADES DE EJECUCIÓN

60. La asistencia alimentaria selectiva y los ACA se coordinarán a través del Dispositivo nacional de prevención y gestión de desastres y crisis alimentarias y se ajustarán a los planes nacionales y de las comunidades. Las organizaciones no gubernamentales (ONG) y las autoridades locales se encargarán de la selección de los beneficiarios, el registro, las campañas de sensibilización y la organización de las actividades relacionadas con la seguridad alimentaria en los puntos de distribución. El PMA transferirá efectivo a las instituciones de microfinanciación y a las ONG para su entrega. La distribución en las actividades de ACA se hará dos veces al mes, y en la asistencia alimentaria selectiva una vez al mes. Los beneficiarios serán informados sobre las actividades a través de mensajes radiofónicos emitidos en las lenguas locales.

61. Para lograr una amplia cobertura, los alimentos se distribuirán desde puntos de distribución en las comunidades. Las ONG asociadas llevarán un registro de los beneficiarios y les entregarán tarjetas de raciones. En colaboración con el UNICEF se impartirá capacitación a los cuidadores sobre la elaboración de los productos nutricionales. Los asociados colaborarán también con las estructuras públicas de salud y los trabajadores comunitarios en las tareas de detección y remisión a tratamiento.
62. El PMA colaborará con el UNICEF y el Gobierno en el suministro de alimentación suplementaria selectiva. Las modalidades de suministro, los criterios para declarar el alta y la baja y la duración del tratamiento de niños y mujeres se ajustarán al protocolo nacional de nutrición. Se entregarán raciones para llevar a casa suficientes para dos semanas y animar así a los interesados a someterse a controles. El PMA, sus asociados y el personal del servicio público de salud intentarán distribuir raciones para todo el mes a las familias que residen en zonas apartadas. El PMA colaborará con el Ministerio de Educación en las actividades de alimentación escolar.
63. En la medida de lo posible, el PMA confiará a un único asociado la prestación de todos los servicios en una comunidad determinada para evitar duplicaciones y minimizar costos. Las asociaciones con las ONG se basarán en acuerdos de asociación sobre el terreno, y con las instituciones de microfinanciación se utilizará el contrato estándar del PMA para servicios financieros. Los asociados cooperantes informarán periódicamente sobre el seguimiento y la distribución.

Participación

64. Mediante el enfoque de planificación participativa y la planificación estacional en función de los medios de subsistencia se garantiza que los procesos estén dirigidos por las comunidades, y los comités locales promoverán la transparencia y la participación. Los comités de gestión de actividades de ACA harán un seguimiento de la ejecución, supervisarán la participación y la remuneración, y velarán por la protección de los activos. Mediante campañas de sensibilización en las aldeas se animará a las mujeres a participar en igualdad de condiciones en los comités de gestión. El PMA está poniendo a punto un sistema para la presentación de quejas, que estará a disposición de los beneficiarios que deseen formular críticas.

Compras

65. Para reducir el tiempo de transporte el PMA adquirirá alimentos en la región, en particular cereales y legumbres secas; sus sistemas de financiación anticipada y compras a término permitirán conseguir alimentos a precios favorables y reducir los plazos de entrega. En este contexto, el PMA espera comprar el 15 % de los alimentos a nivel local, el 20 % en Benin, Nigeria y Togo, y el 65 % en el mercado internacional; las compras en el Níger ascenderán a 3.000 toneladas por año. Los productos con fines nutricionales se importarán. El PMA y un fabricante local están estudiando la posibilidad de producir Plumpy'Sup.

Logística

66. Los alimentos comprados en el mercado internacional llegarán a Lomé (en Togo), Cotonú (en Benin) y Tema (en Ghana) para su entrega en el Níger. El PMA dispone de siete almacenes en el Níger con capacidad para 40.000 toneladas, y se pueden instalar además 10 almacenes móviles. La entrega de alimentos a los asociados y a los puntos de distribución se hará en camiones comerciales; la pequeña flota de camiones del PMA se utilizará para

llegar hasta los lugares de difícil acceso por carretera. El transporte transfronterizo es complicado y costoso.

67. El Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS), dirigido por el PMA, tiene un plan para imprevistos para el transporte aéreo de carga ligera.

SEGUIMIENTO DE LAS REALIZACIONES

68. El PMA hará un seguimiento sobre el terreno durante todo el año para asegurarse de que las distribuciones se realizan conforme a lo previsto y verificar la veracidad de los informes de los asociados. Sobre las entregas se informará a diario, y mensualmente sobre las cifras de distribución. Se hará una actualización de los sistemas de recopilación de datos para optimizar la presentación de informes sobre los indicadores relativos a los compromisos ampliados en favor de la mujer.
69. Cada año se llevarán a cabo tres análisis posteriores a la distribución. Las evaluaciones se realizarán mediante análisis de cohortes; asimismo se podría hacer un muestreo en un grupo de control integrado por no beneficiarios. El efecto del enfoque integrado será objeto de un seguimiento especial, y para determinar los indicadores será necesaria la colaboración de asociados. El PMA coordinará las evaluaciones con el Instituto Nacional de Estadística.

GESTIÓN DE RIESGOS

Riesgos programáticos

70. Mediante el seguimiento y la evaluación se velará porque la selección y la asistencia sean eficaces. El PMA colaborará con sus asociados para asegurarse de que las actividades con un alto coeficiente de mano de obra produzcan activos de calidad. Se desarrollarán las capacidades del personal del PMA y de sus asociados; el PMA proporcionará equipo y financiación para apoyar los servicios técnicos. Con las actividades de sensibilización se animará a los líderes de las comunidades, las mujeres y los jóvenes a participar en los comités, y se reducirá el riesgo de que determinados grupos queden marginados. El PMA se propone: i) minimizar los riesgos relacionados con las transferencias de efectivo mediante la concertación de medidas de seguridad con las partes interesadas; ii) seguir fomentando las capacidades de los asociados, y iii) asegurar la transparencia durante las transferencias, por ejemplo, con la ayuda de comités de supervisión en los lugares de distribución. Se fijará un límite diario para las transferencias de efectivo.

Riesgos contextuales

71. La seguridad es frágil. Si se deteriora, podría ser necesario reforzar las medidas de seguridad, y el acceso de la ayuda humanitaria podría verse restringido. Las fluctuaciones de los precios de los alimentos y de su disponibilidad constituyen un riesgo en tiempos de escasez; el PMA adoptará medidas activas para mitigar los efectos negativos.

Riesgos institucionales

72. La crisis de 2012 demostró que el PMA puede realizar intervenciones de gran escala durante una crisis compleja. Desde entonces, el PMA se comunica con los donantes con regularidad para tratar sobre la prestación de apoyo a las comunidades crónicamente vulnerables, e intentará conseguir un apoyo a largo plazo.

Gestión de riesgos en materia de seguridad

73. El PMA actúa conforme a las normas mínimas operativas de seguridad y las normas mínimas de seguridad de las telecomunicaciones. Los planes de seguridad se actualizan regularmente, y se han aumentado las capacidades del personal en las regiones occidental, central y oriental del país. El personal del PMA sobre el terreno continuará recibiendo capacitación en materia de seguridad. El PMA colabora con el equipo de las Naciones Unidas en el país a través del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (UNDSS) y el Grupo de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas.
74. La Dirección de tecnología de la información y de las telecomunicaciones (ICT) colabora con la célula de telecomunicaciones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en el mantenimiento de la red de comunicaciones. Las salas de radio del UNDSS están equipadas con teléfonos móviles; el Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones (FITTEST) del PMA está colaborando en la mejora de la red radiofónica de las Naciones Unidas en Niamey.
75. El UNHAS realiza vuelos regulares en colaboración con el equipo de seguridad del PMA, y presta servicios de evacuación por motivos de seguridad y de salud, así como apoyo a la comunidad de ayuda humanitaria en caso de emergencia.

ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO			
	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)	Valor (dólares)
Productos alimenticios			
Cereales	366 510	149 554 607	
Legumbres secas	74 685	48 462 645	
Aceites y grasas	24 403	22 402 383	
Mezclas alimenticias y alimentos compuestos	97 748	104 818 112	
Otros	1 040	158 032	
Total de productos alimenticios	564 386	325 395 779	
Transporte externo		51 216 821	
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación		141 486 002	
Otros costos operacionales directos: productos alimenticios		66 768 252	
Productos alimenticios y costos conexos¹		584 866 854	584 866 854
Efectivo y cupones		232 644 121	
Costos conexos		49 864 683	
Efectivo y cupones y costos conexos		282 508 804	282 508 804
Desarrollo y aumento de las capacidades		3 198 452	3 198 452
Costos operacionales directos			870 574 110
Costos de apoyo directo (véase el Anexo I-B) ²			80 418 421
Total de costos directos del proyecto			950 992 531
Costos de apoyo indirecto (7,0 %) ³			66 569 477
COSTO TOTAL PARA EL PMA			1 017 562 008

¹ Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación, cuyo contenido puede variar.

² Se trata de una cifra indicativa facilitada a efectos de información. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

³ La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante el período de ejecución del proyecto.

ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Costos de personal y relacionados con el personal del PMA	
Personal de categoría profesional	27 962 417
Personal de servicios generales	14 633 222
Prima de peligrosidad y prestaciones locales	70 000
Total parcial	42 665 639
Gastos fijos y otros gastos	7 399 501
Bienes de equipo	3 450 000
Seguridad	4 196 550
Viajes y transporte	16 933 400
Valoraciones previas, evaluaciones y seguimiento¹	5 773 331
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	80 418 421

¹ Los costos estimados se indican en este rubro cuando las actividades son realizadas por terceros. Se incluyen en los rubros “Costos de personal y relacionados con el personal” y “Viajes y transporte”, cuando las actividades son realizadas por el personal de la oficina del PMA en el país.

ANEXO II: MARCO LÓGICO ¹		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en situaciones de emergencias		
Efecto 1.1 Estabilización de la desnutrición entre los niños menores de 2 años seleccionados.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Proporción de la población que cumple los requisitos que participa, como porcentaje de lo previsto Meta: 100 % 	Se coordinan las intervenciones de seguridad alimentaria y nutricionales para aumentar al máximo el impacto. Los asociados disponen de capacidades y recursos suficientes para realizar las actividades complementarias según lo previsto. No se producen epidemias importantes.
Producto 1.1.1 Distribución de productos con fines nutricionales en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno a niños menores de 2 años.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, por tipo, como porcentaje de lo previsto Meta: 100 % ➤ Número de niños menores de 2 años que han recibido alimentos, desglosado por sexo, como porcentaje de lo previsto Meta 100 % ➤ Número de centros de salud que han recibido asistencia, como porcentaje de lo previsto Meta: 100 % 	Se dispone de financiación para garantizar la llegada de los productos alimenticios comprados en el mercado internacional en el momento oportuno. Los asociados de la esfera de la nutrición disponen de suficientes capacidades y recursos. La inseguridad no obstaculiza la prestación de la asistencia.
Efecto 1.2 Mejora del consumo de alimentos de los hogares seleccionados durante el período de asistencia.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Puntuación relativa al consumo de alimentos Meta: Valor superior a 28 en el 67 % de las poblaciones seleccionadas ➤ Índice relativo a las estrategias de supervivencia Meta: Valor inferior a 5 ➤ Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario Meta: Valor superior a 4 en el 63 % de las poblaciones seleccionadas 	Las partes interesadas mantienen un firme compromiso de luchar contra la inseguridad alimentaria. Las capacidades y la situación relativa a la seguridad permiten la recogida periódica y puntual de datos para el seguimiento posterior a la distribución según lo previsto.



¹ El marco lógico se ultimaré una vez que la Junta Ejecutiva haya aprobado el Marco de resultados estratégicos del PMA para 2014-2017.

ANEXO II: MARCO LÓGICO¹

Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
<p>Producto 1.2.1 Distribución de alimentos y transferencias de efectivo en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno a los hogares seleccionados.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, como porcentaje de lo previsto Meta: 100 % ➤ Valor de las transferencias de efectivo a los beneficiarios, como porcentaje de lo previsto Meta: 100 % ➤ Número de beneficiarios que han recibido asistencia, desglosado por sexo y actividad, como porcentaje de lo previsto Meta: 100 % 	<p>Se dispone de financiación para garantizar un suministro de alimentos sin interrupciones.</p> <p>Los mercados funcionan adecuadamente en las comunidades seleccionadas para la distribución de efectivo.</p> <p>La inseguridad no obstaculiza la prestación de asistencia.</p>
<p>Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales</p>		
<p>Efecto 3.1 Gracias al mayor acceso a activos de subsistencia, aumento de la resiliencia y reducción del riesgo de desastres y crisis de las comunidades y los hogares aquejados de inseguridad alimentaria seleccionados.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Puntuación relativa al consumo de alimentos Meta: Valor superior a 28 en el 67 % de las poblaciones seleccionadas ➤ Diversidad media diaria del régimen alimentario Meta: Valor superior a 4 en el 63 % de las poblaciones seleccionadas ➤ Índice relativo a las estrategias de supervivencia Meta: Valor inferior a 5 ➤ Porcentaje del gasto de los hogares en alimentos (valor de referencia: 67,4 %) Meta: Valor inferior al 67 % ➤ Duración de las reservas de alimentos (valor de referencia: 3 meses) Meta: 7 meses ➤ Puntuación relativa a los activos comunitarios Meta: 80 % 	<p>Las partes interesadas mantienen su firme compromiso de luchar contra la inseguridad alimentaria.</p> <p>Se dispone de suficiente financiación para garantizar un suministro de alimentos sin interrupciones.</p> <p>Los mercados funcionan adecuadamente para la distribución de efectivo en las comunidades seleccionadas.</p>



ANEXO II: MARCO LÓGICO¹

Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
<p>Producto 3.1.1 Distribución de alimentos y transferencias de efectivo en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno a los hogares seleccionados.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, como porcentaje de lo previsto Meta: 100 % ➤ Valor de las transferencias de efectivo a los beneficiarios, como porcentaje de lo previsto Meta: 100 % ➤ Número de beneficiarios que han recibido asistencia alimentaria, desglosado por sexo y modalidad, como porcentaje de lo previsto Meta: 100 % ➤ Número de mujeres participantes en las actividades de ACA, como porcentaje de lo previsto Meta: 100 % 	<p>La inseguridad no obstaculiza la prestación de asistencia. Las capacidades y la situación de seguridad permiten la recogida periódica y puntual de datos para el seguimiento posterior a la distribución según lo previsto.</p>
<p>Producto 3.1.2 Desarrollo, creación o recuperación de activos que reduzcan el riesgo de desastres y crisis.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de activos creados o recuperados que permiten reducir los riesgos y mitigar los efectos de los desastres, por categoría de activo, tipo y unidad de medida Meta: Se determinará anualmente 	<p>Los asociados disponen de suficientes capacidades y recursos para prestar un apoyo complementario con valor añadido, según lo previsto. Las comunidades, con ayuda, tienen capacidad para mantener, proteger y mejorar los activos creados.</p>
<p>Efecto 3.2 Aumento de las oportunidades de comercialización de productos agrícolas y productos básicos en los niveles regional y local.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Alimentos comprados a proveedores locales y regionales, como porcentaje del total de alimentos distribuidos por el PMA en el país Meta: Aún por determinar ➤ Alimentos comprados a sistemas de agrupación de la producción en los que participan pequeños agricultores, como porcentaje del total de compras locales y regionales Meta: Aún por determinar 	<p>Los mercados funcionan adecuadamente y las fluctuaciones de precios estacionales permiten efectuar compras locales en condiciones favorables. Las agrupaciones disponen de instrumentos jurídicos y financieros adecuados para recibir pagos. El instrumento financiero del PMA permite pagar puntualmente a las agrupaciones.</p>
<p>Producto 3.2.1 Incremento de la compra de alimentos del PMA en mercados regionales, nacionales y locales y a pequeños agricultores.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Cantidad de alimentos comprados localmente en virtud del sistema de compras locales y regionales ➤ Cantidad de alimentos comprados localmente a sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños productores 	



ANEXO II: MARCO LÓGICO ¹		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
<p>Efecto 3.3 Fortalecimiento de las capacidades de las personas, las comunidades y los países para reducir los riesgos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Índice de capacidad nacional 	<p>Las partes interesadas mantienen un firme compromiso de luchar contra la inseguridad alimentaria.</p> <p>El Gobierno y las comunidades participan suficientemente en los cursos de capacitación.</p>
<p>Producto 3.3.1 Apoyo a las actividades de gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático del Gobierno y las comunidades.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Porcentaje de comunidades que han adoptado planes comunitarios que incluyen actividades de prevención y de preparación para la pronta intervención en caso de desastre ➤ Número de prestaciones de asistencia técnica, como porcentaje de lo previsto <p>Meta: 100 %</p>	<p>El PMA dispone de suficientes capacidades y recursos para prestar un apoyo de calidad.</p>
Objetivo Estratégico 4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre		
<p>Efecto 4.1 Reducción de la desnutrición en los niños menores de 5 años.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Prevalencia de la malnutrición aguda en los niños menores de 5 años (valor de referencia 14,8 %) <p>Meta: Valor inferior al 12 %</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Tasas de recuperación, abandono del tratamiento, mortalidad y falta de reacción al tratamiento en relación con la malnutrición aguda moderada <p>Metas: tasa de recuperación > 75 % (valor de referencia 87,1 %); tasa de abandono <15 % (valor de referencia 4,9 %); tasa de mortalidad <3 % (valor de referencia 0,1 %); tasa de falta de reacción al tratamiento <10 % (valor de referencia 1,3 %)</p>	<p>Los asociados disponen de suficientes capacidades y recursos para realizar actividades paralelas según lo previsto.</p> <p>Se dispone de centros de salud adecuados para tratar a los niños malnutridos.</p> <p>Los mecanismos de coordinación de las actividades gubernamentales en materia de nutrición funcionan eficazmente.</p> <p>No se producen epidemias importantes.</p>
<p>Producto 4.1.1 Distribución de productos nutricionales especiales en cantidad y de calidad suficientes a los beneficiarios seleccionados.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Cantidad de asistencia alimentaria distribuida como porcentaje de lo previsto, desglosada por tipo <p>Meta: 100 %</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de beneficiarios que han recibido alimentos, desglosado por sexo, como porcentaje de lo previsto <p>Meta: 100 %</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de centros de salud a los que se ha prestado asistencia, como porcentaje de lo previsto <p>Meta: 100 %</p>	<p>Se dispone de financiación para garantizar la llegada de los productos alimenticios comprados en el mercado internacional en el momento oportuno.</p> <p>Los asociados en la esfera de la nutrición disponen de suficientes capacidades y recursos.</p> <p>La inseguridad no dificulta la prestación de asistencia.</p>

ANEXO II: MARCO LÓGICO¹

Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
<p>Efecto 4.2 Incremento del acceso a la educación y de su uso en condiciones equitativas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Tasa de permanencia de niñas y niños en las escuelas receptoras de asistencia, como porcentaje del total de días lectivos ➤ Coeficiente de género (valor de referencia: 0,85) <p>Meta: 1</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Tasa de aprobados, por sexo (valores de referencia: niños 59,18 %, niñas 50,45 %) ➤ Tasa de abandono, por sexo (valores de referencia: niños 2,11 %; niñas 1,86 %) 	<p>Los asociados disponen de suficientes capacidades y recursos para realizar actividades paralelas de apoyo a la enseñanza.</p> <p>Se mantiene el compromiso del Gobierno y los asociados de lograr la escolarización universal y mejorar la calidad de la educación.</p>
<p>Producto 4.2.1 Distribución de productos alimenticios y productos no alimentarios en cantidad y de cantidad suficientes a los niños y niñas en las escuelas receptoras de asistencia.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, como porcentaje de lo previsto <p>Meta: 100 %</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de beneficiarios que han recibido asistencia, desglosado por sexo, como porcentaje de lo previsto <p>Meta: 100 %</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de niñas que han recibido raciones para llevar a casa anualmente, como porcentaje de lo previsto <p>Meta: 100 %</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de escuelas receptoras de asistencia, como porcentaje de lo previsto <p>Meta: 100 %</p>	<p>Se dispone de financiación para garantizar la distribución a tiempo de los alimentos.</p> <p>Se dispone de suficiente capacidad humana y técnica de los asociados cooperantes y las contrapartes para preparar comidas cocinadas, para la distribución y para hacer un seguimiento de los indicadores de los productos y los efectos.</p>



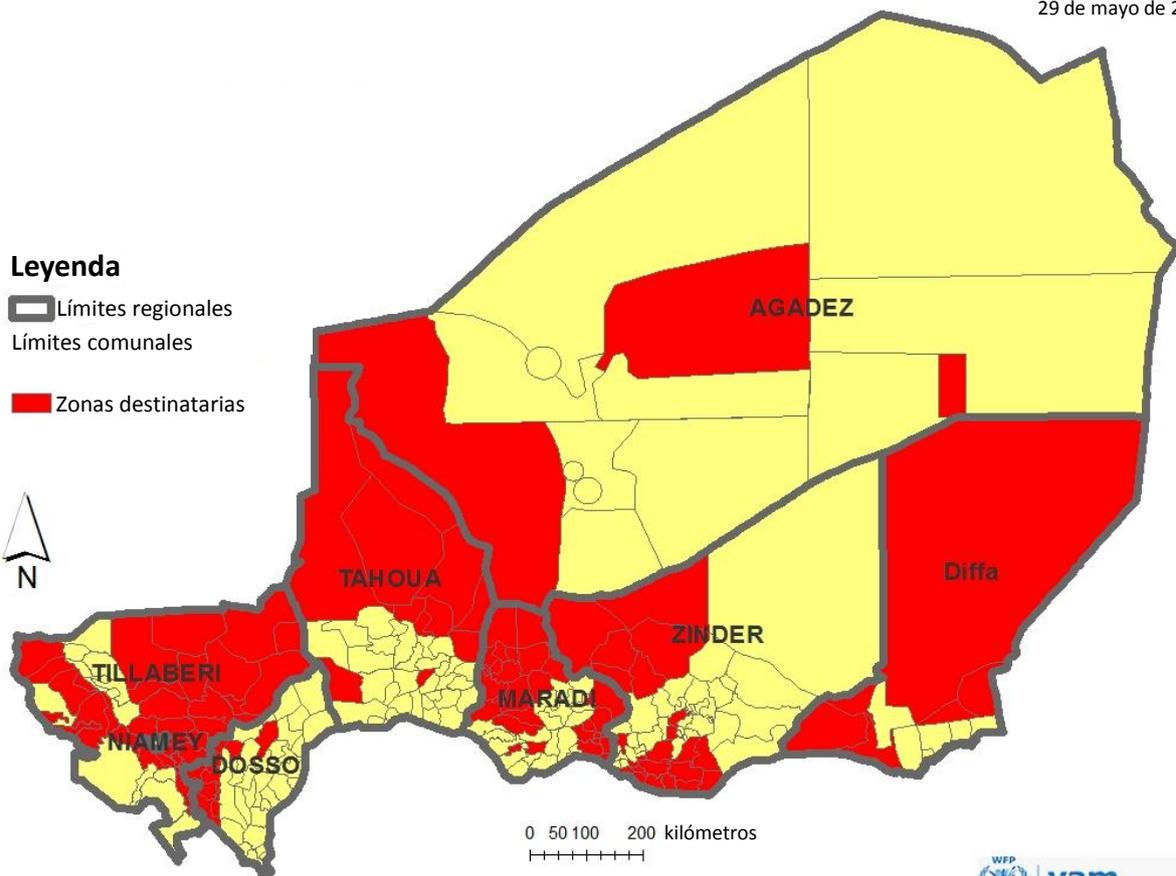
ANEXO III

Zonas prioritarias abarcadas por la OPSR del PMA para 2014-2016

29 de mayo de 2013

Legenda

-  Límites regionales
-  Límites comunales
-  Zonas destinatarias



*Se seguirán realizando actividades de tratamiento mediante alimentación suplementaria en todo el Níger



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

ANEXO IV**NATURALEZA Y EFICACIA DE LA ASISTENCIA RELACIONADA CON LA SEGURIDAD ALIMENTARIA HASTA LA FECHA¹**

1. Mediante un seguimiento cualitativo y cuantitativo sistemático de la intervención durante la crisis de 2011-12 se constató que la realización de actividades preventivas de ACA antes de la temporada de carestía era decisiva para satisfacer las necesidades alimentarias y que los hogares pudieran hacer frente a las crisis: con ella se reducía la emigración de trabajadores y la dependencia de estrategias de supervivencia negativas, y se aumentaban los activos de las comunidades gracias a la regeneración de tierras y la captación de agua. Según un estudio del impacto realizado por el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), los hogares que recibieron la asistencia de tales actividades de ACA con fines preventivos, en particular la transferencia de efectivo, pudieron acceder a alimentos adecuados, y se produjo un efecto de estimulación de los mercados.
2. Durante el período álgido de carestía, de junio a septiembre, el PMA pasó a ser una red de seguridad basada en el suministro de alimentos o efectivo, que permitió proteger lo obtenido mediante las actividades de ACA y apoyar un mejor consumo de alimentos. Las conversaciones mantenidas con las comunidades y los comités locales pusieron de manifiesto que la intervención propició una mejora de la producción agrícola porque los trabajadores se quedaron a cultivar los campos. Y los hogares que recibieron asistencia no se vieron obligados a vender inmediatamente una parte de sus cosechas.
3. La intervención relativa a la seguridad alimentaria durante 2011-2012 estuvo vinculada a otras intervenciones para prevenir y tratar la malnutrición. La intervención armonizada tuvo un efecto positivo: entre junio y agosto de 2012, las tasas de malnutrición aguda global en los niños de entre 6 y 23 meses de edad que recibieron alimentación suplementaria general descendieron rápidamente del 21 % al 14 %; en octubre, cuando se incrementó la morbilidad a consecuencia de las lluvias, se observó un ligero repunte hasta el 16 %. Entre los no beneficiarios, los índices de malnutrición aguda global en octubre se mantuvieron altos —en el 24 %. El efecto en las tasas de mortalidad infantil fue considerable: las observaciones apuntan a un índice de 0,34 entre los beneficiarios frente a 1,08 entre los no beneficiarios hacia el final de la intervención. Los resultados del análisis de cohortes están respaldados por las constataciones del EPICentre y del estudio longitudinal del PMA, según el cual las tasas de malnutrición aguda global y de mortalidad se reducen al máximo cuando la distribución de efectivo a los hogares va acompañada del suministro de suplementos alimenticios infantiles, en lugar de la distribución exclusiva de efectivo.
4. El PMA se adelantó asimismo a la temporada de carestía con su programa de alimentos para la educación, una medida que contribuyó a reducir al mínimo las tasas de abandono en las escuelas que recibieron asistencia, a incrementar las tasas de escolarización de las niñas en la enseñanza primaria y a apoyar el acceso de las niñas a la educación. Entre 2007 y 2012, la proporción de niñas respecto a niños que asistían a las escuelas que recibieron asistencia del PMA se incrementó de 0,75 a 0,85.

¹ Mediante el presente anexo se amplía la información proporcionada en el párrafo 31.

5. La distribución de efectivo en el Níger ha sido eficaz. El seguimiento de los mercados indica que en las zonas seleccionadas para recibir transferencias de efectivo los mercados están integrados, son competitivos, están provistos de los alimentos adecuados y tienen capacidad para responder a un aumento de la demanda. Desde 2010, las evaluaciones de las capacidades del sector han servido de base para decidir sobre la modalidad de transferencia. Se considera que las transferencias de efectivo son una medida eficiente en función de los costos: durante la crisis de 2011-2012, cuando los precios de los alimentos experimentaron subidas repentinas, un análisis nacional del valor alfa de los cereales se mantuvo por debajo de 1. El seguimiento muestra que las transferencias de efectivo se destinan principalmente a la compra de alimentos básicos y a acumular reservas de alimentos en los hogares: su efecto es positivo en los indicadores relativos al consumo de alimentos, las estrategias de supervivencia y la diversidad del régimen alimentario, y además contribuyen a una mayor participación de las mujeres en la toma de decisiones sobre el destino que debe darse a la transferencia.
6. Un examen de la intervención durante la crisis permitió determinar las esferas en las que cabría reforzar las intervenciones del PMA y sus asociados, a saber: i) mejorar los sistemas descentralizados de observación del estado nutricional y remisión a tratamiento; ii) mejorar las actividades de ACA proporcionando apoyo técnico e insumos agrícolas, y iii) adoptar planes comunitarios y una planificación estacional en función de los medios de subsistencia. El PMA colabora desde 2012 con asociados y contrapartes en la integración de las lecciones extraídas y para maximizar el impacto de las operaciones, incluida la OPSR 200583.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	asistencia alimentaria para la creación activos
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FITTEST	Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones
ICT	tecnología de la información y de las telecomunicaciones
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de la Mujer
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
REACH	Iniciativa para poner fin al hambre entre los niños
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNDSS	Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia