

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى

روما، 10-11/2/2014

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 6 من جدول الأعمال

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش - اليمن 200636

حماية الأرواح، وتعزيز الأمن الغذائي والتغذية، وبناء القدرة على الصمود	
عدد المستفيدين	6 ملايين
مدة المشروع	سنتان (يوليو/تموز 2014 - يونيو/حزيران 2016)
كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج	366 734 طنا متريا
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
الأغذية والتكاليف ذات الصلة	330 721 666
النقد والقوائم والتكاليف ذات الصلة	74 457 429
تنمية القدرات وزيادتها	5 577 000
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	491 366 054

للموافقة



Distribution: GENERAL
WFP/EB.1/2014/6-B/2
16 January 2014
ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي في القاهرة (الشرق الأوسط) السيد محمد دياب mohamed.diab@wfp.org
وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى):

مدير المكتب القطري: السيد B. Parajuli bishow.parajuli@wfp.org

للاستفسار عن توفر وثائق المجلس التنفيذي، يرجى الاتصال بوحدة خدمات المؤتمرات (هاتف: 066513-2645).

ملخص

تتسم الحالة في اليمن بانعدام الأمن، والتشرد على نطاق واسع، وتعطل الخدمات الاجتماعية، والفقر المتفشي.

وستدعم هذه العملية التحول من المساعدة الغوثية إلى مرحلة الإنعاش والسمود لتعزيز الأمن الغذائي والتغذوي. وسيكون من بين المستفيدين: المشردون داخليا والعائدون، والفئات السكانية الضعيفة في أكثر المناطق معاناة من انعدام الأمن الغذائي، والأشخاص المتضررون من الأزمات العابرة، والرُّضَع، والحوامل والمرضعات المتأثرات بسوء التغذية الحاد والمزمن، والأطفال في سن المدرسة.

وتستند العملية الممتدة إلى تقييمات مثل استقصاء رصد الأمن الغذائي الذي أجراه البرنامج في يوليو/تموز 2013، واستقصاء خط الأساس للبرنامج القطري عام 2013 الذي أجرته منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، واستقصاء الأمن الغذائي الشامل لعام 2011.

وستساعد هذه العملية 4.5 مليون شخص عن طريق عمليات توزيع غير مشروطة للأغذية أو النقد على الأسر، وأنشطة المساعدة الغذائية التشاركية المشروطة، والدعم التغذوي للعلاج والوقاية من سوء التغذية الحاد والمزمن، وحالات نقص المغذيات الدقيقة، ووجبات وحصص غذائية أسرية لأطفال المدارس لتحسين الانتظام في المدارس، والتغذية، والتعلم.

وقد خُطت العملية وستنفذ في شراكة مع وزارات الحكومة، ووكالات الأمم المتحدة، والبنك الدولي، ومنظمات غير حكومية، وجهات مانحة تمشيا مع إطار الأمم المتحدة المشترك لدعم العملية الانتقالية في اليمن، وخطة الاستجابة الإنسانية في اليمن. وستوائم العملية أنشطة البرنامج مع خطوات زيادة قدرة الحكومة على الاستجابة للأزمة، وستعزز الإنعاش والقدرة على بناء الصمود لتمكين الأسر والمجتمعات المحلية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي من الصمود بدرجة أفضل والتعافي من آثار النزاع والصدمات.

وتتواءم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش مع الأهداف الاستراتيجية 1، و2، و3 للبرنامج، وتسهم في الأهداف 1، و2، و3، و4، و5 من الأهداف الإنمائية للألفية.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش المقترحة لليمن 200636 "حماية الأرواح، وتعزيز الأمن الغذائي والتغذية، وبناء القدرة على الصمود" (WFP/EB.1/2014/6-B/2).

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع

السياق

- 1- يواجه اليمن مرحلة انتقالية سياسية وأزمة إنسانية. وهو أفقر بلد في المنطقة، حيث يبلغ الناتج المحلي الإجمالي للفرد 1 209 دولارات أمريكية⁽¹⁾ وقد ارتفعت نسبة السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر الوطني من 35 في المائة في عام 2006 إلى 54.4 في المائة في عام 2012⁽²⁾ نتيجة للنزاع وأزمات الأغذية والطاقة والأزمات المالية العالمية.
- 2- ويحتل اليمن المرتبة 160 بين 187 بلدا في مؤشر التنمية البشرية لعام 2013. وتدرك الحكومة أن اليمن لن يحقق الأهداف الإنمائية للألفية بحلول عام 2015. ويعني الإقصاء الواسع النطاق للمرأة من العمليات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية أن البلد يحتل أيضا المرتبة الأدنى في مؤشر المساواة بين الجنسين⁽³⁾.
- 3- ويبلغ معدل الانتظام في المدارس في المائة للبنين، و63.4 في المائة للبنات؛ وفي المناطق الريفية تبلغ النسبة 75.2 في المائة للبنين و57.2 في المائة للبنات⁽⁴⁾ وتعد معدلات استبقاء البنات منخفضة نظرا لأن كثيرا من البنات يتركن المدرسة مبكرا – فمن بين كل خمس بنات تتزوج بنت واحدة عند بلوغ سن الخامسة عشرة⁽⁵⁾ وقد تأثر الالتحاق والانتظام في المدارس بدرجة كبيرة بسبب عمالة الأطفال التي يخرط فيها نحو 1.3 مليون طفل، نصفهم يؤدون أعمالا خطيرة؛ و60 في المائة من البنات⁽⁴⁾ ويوجد نحو 1.2 مليون طفل خارج المدرسة، ثلثاهم من البنات⁽⁶⁾.
- 4- ويمثل قطاع النفط ثلث الناتج المحلي الإجمالي، وثلاثة أرباع عائدات الحكومة، و90 في المائة من الصادرات. ولهذا يعد الاقتصاد حساسا للتغيرات في مستويات الإنتاج وأسعار النفط الدولية. وبسبب استنزاف الاحتياطيات النفطية والهجمات على مرافق إنتاج النفط صعوبات مالية؛ ويُتوقع أن يظل متوسط العجز المالي عند نسبة 9.7 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي⁽⁷⁾.
- 5- وأثناء النزاع في عام 2011، تقلص الاقتصاد بنسبة 10.5 في المائة. ومع أنه نما بنسبة 2.7 في المائة في عام 2012 بعد اتفاق السلام الذي توسط فيه مجلس التعاون الخليجي، إلا أنه من المتوقع أن ينخفض إلى 2.1 في المائة في الفترة 2014-2015⁽⁸⁾.
- 6- ويبلغ المعدل السنوي للنمو السكاني 3 في المائة، وهو من أعلى المعدلات في العالم. وتبلغ نسبة من هم دون الخامسة عشرة من العمر 45.4 في المائة من السكان البالغ عددهم 25 مليونا، وتصل النسبة إلى 52.9 في المائة في حالة الشباب العاطلين الذين تتراوح أعمارهم بين 15 عاما و24 عاما⁽⁹⁾ ويتعرض كثير من السكان للتجنيد في الأنشطة المتعلقة

(1) البنك الدولي، 2013. لمحة عامة عن اليمن. واشنطن العاصمة.

(2) البنك الدولي، 2012. تقييم اجتماعي واقتصادي مشترك لجمهورية اليمن. واشنطن العاصمة.

(3) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2013. تقرير التنمية البشرية لعام 2013. نيويورك.

(4) منظمة العمل الدولية وحكومة اليمن، 2012. الأطفال العاملون في جمهورية اليمن: نتائج استقصاء وطني لعمل الأطفال عام 2010. جنيف وصنعاء.

(5) منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، 2013. استقصاء خط الأساس للبرنامج القطري. غير منشور.

(6) وزارة التعليم، 2012. خطة قطاع التعليم للفترة 2013-2015. صنعاء.

(7) إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية: جمهورية اليمن (2012-2015).

(8) وحدة التحريات الاقتصادية في مجلة الإيكونوميست، سبتمبر/أيلول 2012. التقرير القطري: اليمن. لندن.

(9) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2012. تقييم متعدد الأبعاد لسبل العيش في المناطق المتأثرة بالنزاع، اليمن، نيويورك.

بالنزاع. كما أن الهجمات من جانب جهات فاعلة من غير الدول، والنزاع بين القوات الحكومية والحركات الانفصالية، يسببان حالة من عدم الاستقرار وتشريد السكان.

- 7- وتستند العملية 200636 إلى الافتراض بأن عملية المصالحة الوطنية الحالية ستؤدي إلى إجراء انتخابات، ووضع دستور جديد، وانتخاب برلمان جديد في عام 2014.⁽¹⁾ وقد أدى انحسار الصراع خلال الفترة 2012-2013 إلى فتح مناطق كان يصعب الوصول إليها حتى ذلك الوقت، مما أتاح المزيد من أنشطة الإنعاش والتنمية التي مولتها جهات مانحة. ولا تزال هذه المكاسب هشة، وقد يتجدد النزاع على نطاق واسع إذا فشلت عملية المصالحة الوطنية.

حالة الأمن الغذائي والتغذية

- 8- يعد اليمن أحد بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض،⁽¹⁰⁾ وقد صنّفه المؤشر العالمي للجوع في المرتبة السابعة بين أكثر البلدان معاناة من انعدام الأمن الغذائي في العالم.⁽¹¹⁾ ويقدر مجموع احتياجاته السنوية من القمح، والأرز، والذرة بنحو 4.5 مليون طن متري. ويُتوقع أن تصل واردات الحبوب خلال عام 2014 إلى نحو 3.1 مليون طن متري. واليمن معرض لصدّات السوق وتقلب الأسعار: فيتم استيراد ما بين 75 في المائة و85 في المائة من احتياجات الأغذية الأساسية، ويعتمد 96 في المائة من الأسر على شراء الأغذية.⁽¹²⁾
- 9- وقد أشار استقصاء رصد الأمن الغذائي الذي أجراه البرنامج في يوليو/تموز 2013 إلى أن 45 في المائة من السكان كانوا يعانون من انعدام الأمن الغذائي في عام 2011، و42 في المائة في عام 2013. وانخفضت نسبة السكان الذين يعانون بشدّة من انعدام الأمن الغذائي من 22.2 في المائة في عام 2011 إلى 17.9 في المائة في عام 2013، وارتفعت نسبة السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي بصورة معتدلة من 22.2 في المائة في عام 2011 إلى 24.6 في المائة في عام 2013.⁽¹²⁾ وهناك، عموماً، 4.5 مليون من السكان يعانون من انعدام الأمن الغذائي بدرجة خطيرة، و6 ملايين يعانون من انعدام الأمن الغذائي بصورة معتدلة؛ ويعتمد 80 في المائة من الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي على الاستدانة، وهذا يزيد من هشاشة أوضاعها.⁽¹¹⁾
- 10- ويمثل انعدام الأمن الغذائي 44 في المائة بين الأسر التي تعيلها امرأة و42 في المائة بين الأسر التي يعيلها رجل، ويعاني 62 في المائة من الأسر التي تعيلها أرملة من انعدام الأمن الغذائي.
- 11- ومن المحتمل أن تستمر أسباب انعدام الأمن الغذائي في المدى المتوسط والمدى البعيد. كما أن انقطاع سُبل العيش بسبب النزاع، والتقلبات في الأسعار العالمية للوقود والحبوب، وانخفاض التحويلات المالية الناتجة عن ترحيل 250 000 يمني من المملكة العربية السعودية، والإلغاء المقترح لدعم الوقود، والتضخم، كل هذا سيؤدي إلى تآكل القوة الشرائية للأسر الضعيفة. وتتفاقم هذه العوامل بسبب عدم التصدي للأسباب الكامنة وراء انعدام الأمن الغذائي، بما في ذلك أسواق الحبوب الاحتكارية، وارتفاع البطالة، وانخفاض الإنتاج الغذائي الأسري في المناطق الريفية.

⁽¹⁰⁾ مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، 2013. خطة الاستجابة الإنسانية لليمن، نيويورك.

⁽¹¹⁾ International Food Policy Research Institute (IFPRI). Welthungerhilfe, Concern Worldwide. 2013 Global Hunger Index *The challenge of hunger: Building resilience to achieve food and nutrition security*. Available at <http://www.ifpri.org/ghi/2013>.

⁽¹²⁾ برنامج الأغذية العالمي، يوليو/تموز 2013، استقصاء رصد الأمن الغذائي.

- 12- وأدى ضعف إدارة الأراضي المحصولية وأراضي الرعي إلى انخفاض مساحة الأراضي الصالحة للزراعة، كما ساهم في تدهور المناظر الطبيعية للأرض، مما ضاعف من تأثير حالات الجفاف والسيول. ويعتمد إيجاد سبل عيش ريفية مستدامة على الحد من ندرة المياه عن طريق الإدارة المحسنة للتربة وموارد المياه.⁽¹³⁾
- 13- وتبين من استقصاء رصد الأمن الغذائي أن أطعمة 50 في المائة من اليمنيين قليلة التنوع، ويُرجح أن تؤدي إلى تغذية هزيلة.⁽¹²⁾ ويتوفر لنسبة 5 في المائة فقط من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم من 6 أشهر إلى 23 شهرا الحد الأدنى من الأطعمة المقبولة، ويستخدم 25 في المائة فقط من الأسر الملح المعالج باليود. وهناك 40 في المائة فقط من الأسر يمكنها الحصول على مصادر مياه محسنة، بينما يقضي 75 في المائة منها 1.5 ساعة يوميا في إحضار مياه الشرب.⁽⁵⁾
- 14- ويؤثر سوء التغذية المزمن في 47 في المائة من الأطفال. ويعد سوء التغذية الحاد العام عاليا إذ يبلغ 13 في المائة، ويتسم بتباين إقليمي كبير: فيعاني 28 في المائة من الأطفال في محافظة الحديدة من سوء التغذية الحاد، في حين يعاني 70 في المائة من الأطفال في محافظة ريمة من التقرُّم. ويؤثر سوء التغذية الحاد في 14.8 في المائة من الأولاد و11.1 في المائة من البنات. ويعاني 25 في المائة من الحوامل والمرضعات من سوء التغذية⁽¹⁴⁾ ويؤثر نقص الفيتامين ألف في 25 في المائة من الأطفال قبل التعليم الابتدائي و16 في المائة من الحوامل؛⁽¹⁵⁾ ويعاني 68 في المائة من الأطفال قبل التعليم الابتدائي، و58 في المائة من الحوامل من فقر الدم.⁽¹⁶⁾ ويستطيع 43 في المائة فقط من السكان الوصول إلى مرفق للصحة العامة.⁽¹⁷⁾

سياسات وقدرات وإجراءات الحكومة والجهات الأخرى

سياسات وقدرات وإجراءات الحكومة

- 15- وضعت الحكومة الانتقالية سياسات تكميلية لمواجهة انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية: وتشمل هذه السياسات استراتيجية وطنية لقطاع المياه، ومشروع استراتيجية وطنية للأمن الغذائي، واستراتيجيات للتغذية. وهناك إطار نتائج لمنتصف الفترة 2013-2015 يوجه قطاع التعليم. ونظرا لأن قدرة الحكومة محدودة، فإن البرنامج وشركاءه يدعمون تنفيذ وتلبية الاحتياجات.
- 16- وهناك شبكتان وطنيتان للأمن، وهما صندوق الرعاية الاجتماعية، الذي يقدم تحويلات نقدية غير مشروطة للأسر الأفقر، والصندوق الاجتماعي للتنمية، الذي يقدم تحويلات نقدية مشروطة لدعم تأهيل وإنشاء الأصول المجتمعية. ويقدم كلا البرنامجين مساعدة للأسر المعرضة في مناطق كبيرة من البلد، وهما يرحبان بالشراقات التي تساعد على تحسين التغطية والاستهداف.

(13) وزارة المياه والبيئة، 2004. الاستراتيجية الوطنية والبرنامج الاستثماري لقطاع المياه. صنعاء.

(14) برنامج الأغذية العالمي، 2011، الاستقصاء الشامل للأمن الغذائي.

(15) منظمة الصحة العالمية، 2009. انتشار نقص فيتامين ألف في العالم في صفوف المعرضين للخطر، 1995-2005. قاعدة البيانات العالمية بشأن نقص الفيتامين في منظمة الصحة العالمية. جنيف.

(16) منظمة الصحة العالمية، 2008. معدل انتشار فقر الدم في العالم، 1993-2005: قاعدة البيانات العالمية بشأن فقر الدم في منظمة الصحة العالمية. جنيف.

(17) صفحة اليمن على الموقع الشبكي لصندوق الأمم المتحدة للسكان، 2013.

سياسات وقدرات وإجراءات الجهات الرئيسية الأخرى

17- يتصدى كل من إطار الأمم المتحدة المشترك لدعم العملية الانتقالية في اليمن (2012-2014)، وخطة الاستجابة الإنسانية في اليمن للفترة 2014-2015 للتحديات الإنسانية والإنمائية. ويعتمد البرنامج ووكالات أخرى متعاونة في نفس الوقت نهجا للإنعاش وبناء القدرة على الصمود من أجل تمكين الأسر والمجتمعات المحلية من مجابهة الصدمات التي تسببها النزاعات أو الكوارث الطبيعية، والتعافي منها.

التنسيق

- 18- يتولى فريق الأمم المتحدة القطري، والفريق القطري للعمل الإنساني، ونظام المجموعات، ومنظمات المانحين تنسيق المساعدة الإنمائية والإنسانية.
- 19- ويتولى البرنامج قيادة مجموعة اللوجستيات، ويشترك منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة في قيادة مجموعة الأمن الغذائي والزراعة، كما يشترك في مجموعتي التغذية والإنعاش المبكر؛ ويتولى البرنامج أيضا قيادة الفريق العامل لوضع استراتيجيات الفريق القطري للعمل الإنساني لبناء القدرة على الصمود. ويجري تنسيق برامج البرنامج عن طريق وزارة التخطيط والتعاون الدولي.

أهداف المساعدة التي يقدمها البرنامج

- 20- تتواءم العملية 200636 مع الأهداف الاستراتيجية 1، و2، و3⁽¹⁸⁾ للبرنامج، وتسهم في الأهداف 1، و2، و3، و4، و5، من الأهداف الإنمائية للألفية⁽¹⁹⁾.
- 21- في إطار الهدف الاستراتيجي 1، ستقوم العملية 200636 بما يلي:
- ◀ الحفاظ على وضع مقبول للأمن الغذائي بين المشردين داخليا والعائدين؛
 - ◀ وضمان علاج سوء التغذية الحاد بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم من 6 أشهر إلى 59 شهرا، والحوامل والمرضعات في المناطق المتأثرة بسوء التغذية الحاد الشامل؛
 - ◀ والحفاظ على الأمن الغذائي للأسر المعرضة التي تأثرت بالكوارث الطبيعية أو النزاع.
- 22- وفي إطار الهدف الاستراتيجي 2، ستقوم العملية بما يلي:
- ◀ تحسين الأمن الغذائي، والاعتماد الذاتي، والفرص المدرة للدخل بين السكان الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي؛
 - ◀ والمساعدة على تخفيض سوء التغذية الحاد والمزمن، ومواجهة حالات نقص المغذيات الدقيقة عن طريق التغذية المحسنة لصغار الأطفال، وتغذية الأمهات، وتحسين المتحصل من المغذيات الدقيقة للأطفال في سن المدرسة؛
 - ◀ وزيادة فرص الحصول على التعليم، ولا سيما للبنات؛

(18) الأهداف الاستراتيجية: 1- إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ؛ 2- دعم أو استعادة الأمن الغذائي والتغذية عن طريق إنشاء سبل كسب العيش أو إعادة بنائها، خاصة في البيئات الهشة وفي أعقاب حالات الطوارئ؛ 3- الحد من المخاطر وتمكين السكان والمجتمعات المحلية والبلدان من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية.

(19) الهدف 1 من الأهداف الإنمائية للألفية: القضاء على الفقر المدقع والجوع؛ الهدف 2: تحقيق تعميم التعليم الابتدائي؛ الهدف 3: تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ الهدف 4: تقليل وفيات الأطفال؛ الهدف 5: تحسين الصحة الإنمائية.

← وتحسين القدرات الوطنية على مواجهة انعدام الأمن الغذائي والتغذوي.

23- وفي إطار الهدف الاستراتيجي 3، ستقوم العملية بتحسين سبل العيش والسمود بين الأسر والمجتمعات المحلية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي.

استراتيجية استجابة البرنامج

طبيعة وفعالية المساعدة المتصلة بالأمن الغذائي حتى الآن

24- تم في عام 2013 تجميع أنشطة رئيسية للبرنامج ضمن عملية الطوارئ 200451، التي قدمت في إطارها مساعدة غذائية لإنقاذ حياة أسر متأثرة بالنزاع وتعاني من انعدام الأمن الغذائي. فقد ساعد البرنامج 3.8 مليون مستفيد في إطار شبكة أمان الطوارئ؛ و600 000 مشرد و562 000 من الأطفال والحوامل المعرضين للخطر والذين يعانون من سوء التغذية. وفي الفترة ما بين عامي 2011 و2013، وفي المحافظات التي تنفذ فيها شبكة أمان الطوارئ، انخفضت مستويات انعدام الأمن الغذائي الحاد واستخدام استراتيجيات المواجهة السلبية بنسبة 30 في المائة و85 في المائة على التوالي. وفي المحافظات التي لم تنفذ فيها شبكات أمان الطوارئ، انخفض انعدام الأمن الغذائي الشديد بنسبة 14 في المائة فقط، وزاد استخدام استراتيجيات المواجهة السلبية بنسبة 82 في المائة⁽²⁰⁾.

25- وستستمر عملية منفصلة من العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش في تقديم المساعدة للاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، والذين يصلون إلى اليمن نتيجة للنزاع في القرن الأفريقي.

26- وسينتقل برنامج دعم التعليم بصورة تدريجية من المساعدة الغوثية إلى الإنعاش وبناء القدرة على الصمود لتحقيق التآزر بين الأنشطة. ونظرا للروابط بين بلوغ الأهداف التعليمية والأمن الغذائي والتغذوي والسياق الاجتماعي والسياسي، فإن البرنامج الحالي لن يستمر؛ وستساعد العملية 200636 على إدماج شبكات الأمان، وأنشطة سبل العيش، والتغذية، والتعليم.

مخطط الاستراتيجية

27- تهدف العملية الممتدة 200636 إلى تسهيل التحول التدريجي من المساعدة الغوثية غير المشروطة إلى برامج تشاركية تركز على بناء القدرة على الصمود.

28- وستستمر تلبية الاحتياجات الإنسانية الأساسية للسكان المشردين وأولئك المتأثرين بسوء التغذية الحاد والأزمات عن طريق نُهج الإغاثة. وسيجري تصميم شبكات الأمان، وتحسين سبل العيش، والوقاية من سوء التغذية، ودعم التعليم لتلبية احتياجات المجتمعات الفردية.

29- وإذا ما تطلب الوضع تحويل الاتجاه نحو الإنعاش، فإن مرونة العملية الممتدة 200636 توفر المساعدة الغوثية غير المشروطة لتلبية الاحتياجات الإنسانية الأساسية.

⁽²⁰⁾ البرنامج، الاستقصاء الشامل للأمن الغذائي الاستقصاء الشامل للأمن الغذائي لعام 2011 واستقصاء رصد الأمن الغذائي في يوليو/تموز 2013.

- 30- وبينما تسترشد العملية الممتدة 200636 بالتحليلات الوطنية لهشاشة الأوضاع، فسوف تُصمم أنشطة للتصدي لمسائل في أماكن معينة تتعلق بالأمن، والوصول، وتعبئة المجتمعات المحلية، وتواجد الشركاء. وستقرر حصيلة عملية المصالحة نطاق جهود الإنعاش؛ بينما يُتوقع من أنشطة الإنعاش ذاتها أن تسهم في إيجاد حوار.
- 31- وفيما يتعلق باستخدام تحويلات الأغذية والنقد أو القسائم لتنفيذ أنشطة الإنعاش وبناء القدرة على الصمود، فإن الجهات الفاعلة الإنسانية تفضل بشكل متزايد التحويلات المشروطة المرتبطة بإنشاء الأصول وبناء القدرة على الصمود. ويتوقف اختيار الآلية على المكان، حيث يمكن فقط اختيار المناطق التي لديها أسواق متطورة بصورة جيدة، ومانفذ لتجارة التجزئة لغرض التحويلات النقدية والقسائم. وسيقدم البرنامج المساعدة العينية الغذائية والنقد، إما بدلا من السلة الغذائية الأساسية، أو بالإضافة إليها.
- 32- وسيستطلع البرنامج فرص دعم تمكين المرأة والفئات المهمشة عن طريق نهج "عدم إلحاق الضرر". وستتولى دراسات الحالة، والمعلومات المستمدة من داخل الأسر حسب نوع الجنس وحسب الأعمار إثراء النهج البرنامجية.

الإغاثة

← تقديم الدعم للمشردين داخليا والعائدين

- 33- من بين السكان الذين سُردوا أثناء النزاعات في الفترة ما بين عامي 2006 و2011، والذين قدر عددهم بنحو 600 000 شخص، عاد 85 في المائة منهم إلى مواطنهم الأصلية. وقد اندمج كثير من أولئك الذين لم يتمكنوا من العودة لأسباب سياسية في المجتمعات المضيفة. وسيظل بعض المشردين في حاجة إلى المساعدة لإيجاد سبل العيش، وستتاح لهم فرص المشاركة في شبكات الأمان الإنتاجية وأنشطة تحسين سبل العيش.
- 34- ومع أن الانتقال السياسي قد حقق قدرا من الاستقرار، إلا أن النزاعات المحلية لا تزال تتسبب في تشريد السكان؛ وسيحتاج الكثير إلى مساعدة غذائية لفترة تصل إلى أربعة أشهر، أو إلى أن تسمح لهم جهود الوساطة بالعودة إلى ديارهم. ومن المتوقع أن يستمر هذا الوضع خلال العملية الممتدة 200636.

← علاج سوء التغذية الحاد

- 35- بعد التوسع في خدمات التغذية العلاجية في إطار عملية الطوارئ 200451، ستدعم العملية الممتدة علاج سوء التغذية الحاد المعتدل بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم من 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات؛ وستطبق وسائل العلاج المعترف بها، وقياسات محيط منتصف الجزء الأعلى للذراع. وسيساهم البرنامج في تحسين تغطية وجودة خدمات التغذية، وسيعمل على تحسين إدارة الإمداد والمعلومات.

← المساعدة الغوثية الدورية والمخصصة

- 36- تؤدي النزاعات والكوارث الطبيعية المفاجئة إلى تشرد مؤقت، وربما إلى تقييد الحركة. وستحصل المجتمعات المتأثرة على مساعدة غذائية لفترة تصل إلى شهرين.

الانتقال إلى أنشطة الإنعاش وبناء القدرة على الصمود

← شبكات الأمان وسبل العيش

- 37- تهدف برامج شبكات الأمان وسبل العيش إلى تعظيم القدرات الإنتاجية أثناء الانتقال من نهج المساعدة الإنسانية الأساسية إلى نهج الصمود. وسيتم تنفيذ العمل وتنسيقه عن طريق منظمات تديرها الحكومة.
- 38- وستلبي شبكة الأمان الوقائية احتياجات الأمن الغذائي الأساسية في المناطق الأفقر والأكثر تعرضاً؛ وستشارك أنشطة شبكات الأمان الإنتاجية وسبل العيش المجتمعات المحلية في إدرار الدخل وإنشاء الأصول، مع استمرار تقديم الدعم لمن هم في حاجة إليه. وسيعزز البرنامج مع شركائه تنوع المأكولات والنظافة، وسيتولى تثقيف المجتمعات المحلية المعرضة في مجال تغذية الأمهات وصغار الأطفال.

← شبكة الأمان الوقائية

- 39- سيواصل البرنامج استكمال الدخول بالنسبة للأسر الأفقر في أكثر المديرية معاناة من انعدام الأمن الغذائي، لاستكمال النقد الذي يقدمه صندوق الرعاية الاجتماعية. وسيكون المستفيدون هدفاً لحملة التوعية أثناء عمليات التوزيع، وسيجري تشجيعهم على المشاركة في البرامج الاجتماعية والصحية والتعليمية التي يدعها الشركاء.

← شبكات الأمان الإنتاجية

- 40- في المناطق المعرضة حيث يتحسن الأمن، سيتم تدريب الأسر الأفقر على أعمال مدرة للدخل بغية إصلاح أو إنشاء الطرق والبنية التحتية الداخلية الخاصة بالمياه والصرف الصحي. وسيتم أيضاً دعم الأسر في نفس المناطق بفرص محدودة للقيام بمثل هذه الأعمال – 40 في المائة من المستفيدين.

← سبل العيش

- 41- لتحقيق التعافي من الصدمات الاقتصادية، أو الكوارث الطبيعية، أو النزاع، سيقوم البرنامج والشركاء بإشراك الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في إصلاح أو إنشاء شبكات الري لتحسين إنتاج المحاصيل.
- 42- ومع تحول التركيز من تحقيق فوائد فورية إلى تحسين سبل العيش على الأجلين المتوسط والطويل، يزداد حجم العمل من 10 أيام شهرياً لأنشطة شبكات الأمان إلى 15 يوماً لتحسين سبل العيش.

← الوقاية من سوء التغذية

- 43- دعماً لعضوية اليمن في حركة "تحسين مستوى التغذية"، سيعتمد البرنامج نهج الألف يوم الأولى. وستساعد التغذية التكميلية الشاملة للأطفال من سن 6 أشهر إلى 23 شهراً على الوقاية من سوء التغذية الحاد والمزمن. وسيتم تعزيز خدمات التغذية والحملات الصحية، وتعبئة المجتمعات المحلية، بالاقتران مع أنشطة شبكات الأمان وسبل العيش. وسيقدم الدعم للحوامل والمرضعات على أساس وقائي في الحالات التي لا يتاح فيها علاج سوء التغذية، حيث ترتبط، قدر المستطاع، بتشجيع الحصول على خدمات الرعاية الصحية للأمهات وحديثي الولادة.

44- وسيقدم البرنامج مكملات تغذوية مقواة لصغار الأطفال والحوامل والمرضعات للوقاية من حالات نقص المغذيات الدقيقة بالتنسيق مع برامج تقدم مساحيق المغذيات الدقيقة؛ وسيضاف دقيق القمح المقوى، والزيت النباتية، والملح المعالج باليود إلى السلة الغذائية الأسرية.

← التعليم

45- يهدف هذا البرنامج إلى تحسين المتحصل التغذوي لأطفال المدارس في مناطق انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية المزمن، وبذلك يدعم التزام الحكومة بزيادة معدلات الالتحاق بالمدارس إلى 80 في المائة. وسيساهم أيضا في الأمن الغذائي الأسري، وتحسين فرص الحصول المتكافئ على التعليم في المناطق الريفية.

46- وسيحصل التلاميذ في المدارس الابتدائية والثانوية على وجبة يومية مغذية لتمكينهم من التركيز في صفوفهم الدراسية. واعتبارا من الصف الرابع، ستقدم حصص غذائية أسرية للبنات اللاتي يواظبن على الحضور، وللأطفال العائدين إلى المدرسة بعد ترك عمالة الأطفال. وسيساعد هذا البرنامج على تحسين الأمن الغذائي والتغذوي للأسر عن طريق نهج شبكات الأمان في المناطق التي ينفذ فيها، وسيتمددى للمساواة بين الجنسين في المدارس.

الاستراتيجية الوطنية، وتحسين القدرات، وتسليم المسؤولية

47- سيدعم البرنامج تحسين سياسة الحكومة وقدرات الإدارة وتعزيز صمود المجتمع المحلي في مواجهة صدمات الأمن الغذائي بغية تمكين المؤسسات الوطنية من تولي المسؤولية عن برامج الأمن الغذائي والتغذية.

48- وبالتعاون مع البنك الدولي، ومنظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، واليونيسف، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، سيدعم البرنامج تنمية القدرات في وزارة التخطيط والتعاون الدولي، والمجلس الوطني للأمن الغذائي، واللجنة التقنية لحركة "تحسين مستوى التغذية"، ووزارة الزراعة، والوحدة التنفيذية للمشردين، ووزارة التعليم، ووزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، ووزارة الصحة والسكان.

49- وسيدعم البرنامج وضع السياسات، وخطط الاستثمار التي تحسن الأمن الغذائي والتغذوي، عن طريق الاستقصاء الشامل للأمن الغذائي مثلا، وسيقدم الدعم التقني والتدريب لتحسين تقديم الخدمات. وسيجري تشجيع الحكومة على إدراج برمجة الأغذية والتغذية في ميزانيتها لتعزيز إحساسها بالملكية.

المستفيدون والاستهداف

50- لتعظيم فعالية العملية الممتدة 200636، ستقوم هذه العملية بتحديد أولويات الأنشطة على النحو التالي:

← الجغرافيا. تحدد درجة المديرية على أساس مقياس يتدرج من 1 (أولوية منخفضة) إلى 5 (أولوية عالية) من حيث الفقر، وانعدام الأمن الغذائي، وسوء التغذية الحاد والمزمن، والتحاق البنات بالمدارس، وعدد السكان المتأثرين في كل منها.

← الموسم. يُعتبر السكان أكثر تعرضا لانعدام الأمن الغذائي خلال الفترة من مايو/أيار إلى أكتوبر/تشرين الأول، ولكن موسم الجذب يختلف من مكان إلى آخر؛ وستُقدّر الاحتياجات المحلية بالتشاور مع المجتمعات المحلية لإثراء تصميم البرنامج وتنفيذه.

- ← الوصول. سيتم رصد اعتبارات الأمن والوصول المادي طوال العملية 200636. وستعتمد التدخلات في المناطق الجديدة على الاحتياجات المقدرة وعلى بيئة الأمن التشغيلي؛ وقد تشمل محافظتي صعدة والجوف⁽²¹⁾.
- ← الشراكات. ستستغل أوجه التآزر مع جهات فاعلة إنسانية أخرى كلما أمكن في أي منطقة معينة.
- ← الفرد/الأسرة. يتم اختيار الأسر المستفيدة بالاعتماد على نظم التسجيل الوطنية وصندوق الرعاية الاجتماعية المرشدين داخليا والعائدين؛ وفي برامج التغذية، فإن المقاييس البشرية، والعمر، وحالة الحمل هي التي تقرر الإدراج أو الاستبعاد.

المشردون داخليا والعائدون

- 51 بالتعاون مع الوحدة التنفيذية للمشردين ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، سيدعم البرنامج 500 000 شخص مشرد قبل عام 2011 في محافظات عمران، وأبين، وحجة، وصعدة، وصنعاء. ومن هؤلاء، من المتوقع عودة نحو 282 000 مشرد إلى مواطنهم الأصلية في 2014 وسيتلقون المساعدة طوال السنة؛ ومن المتوقع أن يعاد توطين 218 000 مشرد في 2015 – 88 000 منهم في أواخر السنة – وأن يستمروا في الحصول على الدعم في 2015.
- 52 وفي كل شهر سيتم أيضا دعم 105 000 شخص شردوا حديثا بسبب أزمات محلية؛ وستستمر المساعدة لمدة 4 أشهر في المتوسط، لدعم ما مجموعه 630 000 شخص على مدى عامين.
- 53 ويمكن إدراج المشردين داخليا السابقين أو العائدين في الأنشطة الوقائية أو الإنتاجية أو أنشطة سبل العيش التي تنفذ في مناطقهم.

المساعدة الغوثية الدورية والمخصصة

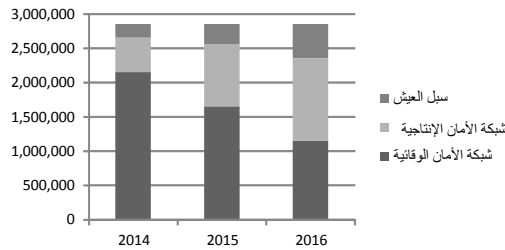
- 54 سيتم تحديد المجتمعات المحلية والأسر التي تحتاج إلى مساعدة غوثية عاجلة نتيجة لأزمة مفاجئة عن طريق تقديرات إنسانية مشتركة. وستوضع خطة احترازية لدعم ألفي أسرة في أي وقت من الأوقات.

شبكات الأمان وسبل العيش

- 55 استنادا إلى بيانات يوليو/تموز 2013 عن الأمن الغذائي، ستستهدف برامج شبكات الأمان وسبل العيش المناطق التي يصل فيها انعدام الأمن الغذائي إلى أقصاه خلال فترة الجذب التي تستمر ستة أشهر. وستنفذ هذه البرامج في 145 مديرية من مديریات البلد البالغ عددها 333 مديرية، يقطنها 53 في المائة من السكان، و63 في المائة من السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي بصورة خطيرة، والبالغ عددهم 4.5 مليون شخص.
- 56 وسيتم اختيار المستفيدين في المديریات المدعومة عن طريق شبكة الأمان الوقائية من بين أفقر الفئات المدرجة على قائمة المستفيدين الخاصة بصندوق الرعاية الاجتماعية، والتي يتحقق منها البرنامج.
- 57 ومن المتوقع أن ينخفض عدد المستفيدين الذين يتلقون المساعدة في إطار هذا النشاط مع تحسن حالة الأمن الغذائي، واتساع شبكة الأمن الإنتاجي (انظر الشكل 1). وسيحصل 400 000 مستفيد حدهم تقييم عام 2012 على تحويلات نقدية في إطار برنامج شبكات الأمان الوقائية في المناطق التي توجد بها أسواق مستقرة؛ وسيوفر الرصد المستمر للأسواق المعلومات اللازمة لإمكانية مواصلة التوسع في النهج القائم على النقد.

(21) هذه المحافظات ليست مدرجة حاليا في عمليات البرنامج بسبب القيود المفروضة على الوصول، وعدم إمكانية ممارسة الرقابة.

الشكل 1: أعداد المستفيدين



- 58- وسيتم اختيار المستفيدين في مناطق شبكة الأمان الإنتاجية، والذين يمكنهم المشاركة في أنشطة العمل، باستخدام قائمة صندوق الرعاية الاجتماعية والمشاورة المجتمعية. ومن المتوقع أن يتوسع البرنامج من 500 ألف مستفيد في عام 2014 إلى 1.2 مليون مستفيد في عام 2016.
- 59- وستشارك أنشطة سبل العيش الأسر الأفقر في المناطق التي يمكن فيها تعبئة المجتمعات المحلية وتحقيق حصائل سبل العيش المستدامة والتي يدعم فيها الشركاء إصلاح الأصول الإنتاجية: ومن المتوقع أن يبلغ عدد المستفيدين 500 000 شخص بحلول عام 2016.

علاج سوء التغذية والوقاية منه

- 60- يتم اختيار مناطق التدخل طبقاً لانتشار سوء التغذية وعدد الأطفال المتأثرين بها، باستخدام نتائج الاستقصاء الشامل للأمن الغذائي لعام 2011 واستقصاءات التغذية للفترة 2011-2013. وسيتم التدخل من المحافظات الساحلية ليشمل مناطق ترتفع فيها مستويات التقزم ومناطق معرضة جديدة. ويهدف البرنامج إلى تحقيق 50 في المائة من تغطية العلاج في 94 مديرية في 11 محافظة، لتغطية 56 في المائة من الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية الحاد. وسيقدم الدعم الوقائي في 158 مديرية في 12 محافظة، ليغطي 68 في المائة من الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية الحاد والمزمن.
- 61- وسيعالج البرنامج سوء التغذية الحاد المعتدل لدى 550 000 طفل تتراوح أعمارهم من 6 أشهر إلى 59 شهراً. وستركز أنشطة الوقاية على 785 000 طفل تتراوح أعمارهم من 6 أشهر إلى 23 شهراً، نظراً لزيادة احتمال تعرضهم لسوء التغذية الحاد، وتوافر الفرصة للوقاية من التقزم. وسيصدي الدعم المقدم لنحو 777 000 من الحوامل والمرضعات لاحتمالات التأثير بسوء التغذية الحاد والمزمن.

التعليم

- 62- سينفذ دعم التعليم في المناطق التي تتوفر فيها أنشطة التغذية وشبكات الأمان الأخرى. وسيتم تحديد أولويات الدعم في المناطق الأشد تأثراً بانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية المزمن، حيث تنخفض معدلات التحاق البنات عن 55 في المائة. وستقدم وجبات مدرسية أو وجبات خفيفة لنحو 892 000 طفل في سن الدراسة لتحسين التغذية والتعلم – وتشير إحصاءات وزارة التعليم إلى أن 57 في المائة سيكونون من الأولاد – وستحصل 215 000 بنت من المنتظمات في الدراسة على حصص غذائية أسرية. وسيكون خطر التداخل مع أنشطة شبكات الأمان عند الحد الأدنى لأن هذه الأنشطة تنفذ خلال موسم الجذب فقط.

- 63- وسيحصل الأطفال في جميع الصفوف على وجبات خفيفة، ولكن الحصص الغذائية الأسرية ستقدم للبنات في الصف الرابع وما بعده حيث تتسع الفجوة بين الجنسين بدرجة كبيرة بسبب ارتفاع معدل التسرب بين البنات. فبينما تضم الصفوف

من الأول إلى الثالث 43 في المائة من البنات في المدارس، تمثل الصفوف التسعة بدءاً من الصف الرابع وما بعده 57 في المائة فقط.⁽²²⁾

64- وسيقدم البرنامج ومنظمة العمل الدولية حصصاً غذائية أسرية لنحو 50 000 طفل تركوا عمالة الأطفال بغية استيقائهم في المدرسة.

⁽²²⁾ وزارة التعليم، بيانات للسنة الدراسية 2011-2012.

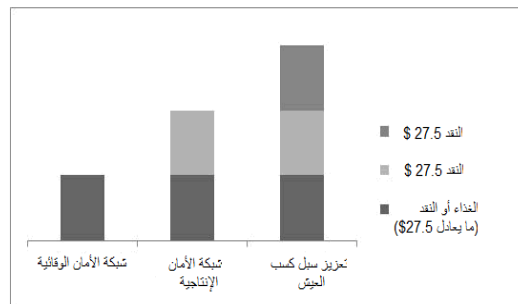
الجدول 1: المستفيدون حسب النشاط						
النشاط	2014 6 شهور	2015 12 شهرا	2016 6 شهور	أولاد/رجال	بنات/نساء	المجموع
الإغاثية						
التشريد						
حاليا						
المشردون داخليا	88 000	-	-	43 648	44 352	88 000
العائدين	412 000	218 000	-	248 000	252 000	500 000
المستفيدون الجدد						
المشردون داخليا	158 000	394 000	236 000	312 480	317 520	630 000
علاج سوء التغذية						
الأطفال دون الخامسة	163 000	302 000	172 000	303 000	247 000	550 000
الحوامل والمرضعات	137 000	249 000	149 000	-	436 000	436 000
دعم الطوارئ الدوري والمخصص	42 000	84 000	42 000	83 000	85 000	168 000
الإعاش والصمود						
شبكات الأمان						
الوقائية	2 149 000	1 649 000	1 149 000	1 066 000	1 083 000	2 149 000
الأغذية	1 749 000	1 249 000	749 000	868 000	881 000	1 749 000
النقد	400 000	400 000	400 000	198 000	202 000	400 000
الإنتاجية	500 000	900 000	1 200 000	744 000	756 000	1 500 000
الأغذية	200 000	360 000	480 000	298 000	302 000	600 000
الأغذية والنقد	300 000	540 000	720 000	446 000	454 000	900 000
سبل العيش (الأغذية والنقد)	200 000	300 000	500 000	248 000	252 000	500 000
المجموع الفرعي لشبكات الأمان وسبل العيش	2 849 000	2 849 000	2 723 000	1 413 000	1 436 000	2 849 000
الوقائية من سوء التغذية						
العلاج الاكلينيكي للأطفال دون الثانية	251 000	461 000	248 000	285 000	285 000	570 000
العلاج المجتمعي	-	-	-	-	-	-
الأطفال دون الثانية	-	150 000	137 000	108 000	107 000	215 000
الحوامل والمرضعات	-	215 000	189 000	-	341 000	341 000
التعليم						
حصص غذائية أسرية - بنات	115 000	215 000	203 000	-	215 000	215 000
حصص غذائية أسرية - أطفال تركوا عمالة الأطفال إلى المدرسة	25 000	50 000	50 000	20 000	30 000	50 000
وجبات مدرسية/وجبات خفيفة	293 000	892 000	863 000	526 000	366 000	892 000
المجموع	4 175 000	5 100 000	4 339 000	2 890 000	3 110 000	6 000 000

ملحوظة: يوضع مجموع عدد المستفيدين في اعتباره التداخل بين أنشطة التغذية والتعليم ودعم الأسر عن طريق أنشطة المشردين داخليا، وشبكات الأمان، وسبل العيش. ويوجد تداخل متواضع أيضا بين المشردين داخليا والعائدين، وبين العائدين والمستفيدين من شبكات الأمان/سبل العيش.

الاعتبارات التغذوية والحصص الغذائية؛ قيمة تحويلات النقد

- 65- ستحصل الأسر المشردة على حصص غذائية كاملة عن طريق التوزيع العام للأغذية على أساس أن متوسط حجم الأسرة 7 أفراد. وستتكون الحصص الغذائية من دقيق القمح المقوى، والبقول، والزيت النباتية المقواة، والملح المعالج باليود. ونظرا لقلّة فرص العائدين في النفاذ إلى الموارد في مواطنهم الأصلية، فستقدم حصص غذائية مخفضة من أجل عملية العودة.
- 66- وقد أشار تحليل أجراه المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية⁽²³⁾ إلى أن فجوة الطاقة الغذائية للأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي بصورة خطيرة في اليمن تبلغ 630 سُعرا للفرد يوميا. ولهذا ستقدم حصص غذائية محسنة شهريا في إطار شبكة الأمان وسُبل العيش لدعم الأسر – التي تضم في المتوسط سبعة أفراد – وتتكون الحصص من 25 كيلو غراما من القمح و5 كيلو غرامات من البقول، و2.5 لتر من الزيوت النباتية المقواة، وكيلو غرام من الملح المعالج باليود، استكمالاً لصندوق الرعاية الاجتماعية.
- 67- وسيعادل التحويل النقدي للمستفيدين من شبكة الأمان الوقائية 27.50 دولار أمريكي شهريا للأسرة المكونة من سبعة أفراد، أي ما يعادل قيمة سلة الأغذية بأسعار السوق المحلية⁽²⁴⁾.
- 68- وستحصل الأسر المستفيدة التي تنخرط في أنشطة العمل في إطار شبكة الأمان الوقائية وبرامج تحسين سُبل العيش على مزايا إضافية للتعويض عن التكاليف المرتبطة بالمشاركة. وستكون هذه المزايا في صورة نقدية لضمان عدم إرباك الأسواق نتيجة للمساعدة الغذائية الواسعة النطاق.
- 69- وستمثل الأغذية والتحويلات النقدية مجتمعة 60 في المائة من الأجر الوطني للعمل المؤقت لمنع المنافسة مع فرص العمل الأخرى. وتبلغ التحويلات النقدية 27.50 دولار نظير 10 أيام في أنشطة شبكات الأمان الإنتاجية، و55 دولارا أمريكيا نظير 15 يوم عمل في أنشطة تحسين سُبل العيش (انظر الشكل 2). وستحصل الأسر التي لا تشارك في أنشطة العمل على سلة غذائية فقط.

الشكل 2: فوائد إضافية للأسر العاملة



IFPRI. 2009. *Validation of the World Food Programme's Food Consumption Score and Alternative Indicators of Household Food Security*.⁽²³⁾ Washington DC. Available at: <http://www.ifpri.org/publication/validation-world-food-programme-s-food-consumption-score-and-alternative-indicators-hous>

⁽²⁴⁾ أسعار التجزئة للسلع الغذائية في يونيو/حزيران 2013.

- 70 وتمشيا مع البروتوكول الوطني، فإن تقديم مركب Plumpy'Sup لمدة ثلاثة أشهر سيسهل التعافي من سوء التغذية الحاد المعتدل بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم من 6 أشهر إلى 59 شهرا.
- 71 وسيقدم مركب SuperCereal للحوامل والمرضعات كدعم تغذوي بكميات كافية للتقاسم داخل الأسرة؛⁽²⁵⁾ ولم تعد الزيوت النباتية والسكر تُدرج في السلة الغذائية بعد دراسة أجريت في عام 2013 وأفادت أن الزيوت النباتية والسكر لا يُستخدمان عادة لتحسين القيمة التغذوية لهذه السلة.
- 72 وسيتم تقديم مركب Plumpy'Doz لعلاج سوء التغذية الحاد والمزمن بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم من 6 أشهر إلى 23 شهرا في العيادات إلى أن يتسنى إنتاج غذاء تكميلي مماثل لمركب SuperCereal Plus على المستوى المحلي.
- 73 وسيحصل التلاميذ في برنامج التغذية المدرسية في بادئ الأمر على وجبة خفيفة – بسكويت عالي الطاقة أو إصبع من الحبوب أو الفاكهة – مصنوع من مكونات مشتراة محليا لتغطي نسبة كبيرة من الاحتياجات اليومية من المغذيات الدقيقة. وستقدم البحوث المستمرة معلومات عن إمكانات تقديم وجبات بديلة. وستكون الحصص الغذائية الأسرية التشجيعية والتي تقدم ثلاث مرات سنويا من حبوب القمح والزيوت النباتية المقواة.
- 74 ولمواجهة انخفاض استهلاك الأغذية المغذية، سيدعم البرنامج الاستراتيجيات الوطنية للمغذيات الدقيقة التي يجري تخطيطها بدعم من مبادرة المغذيات الدقيقة والتحالف العالمي لتحسين التغذية. وتشمل هذه الاستراتيجيات تقوية الأغذية الرئيسية، وإدخال التقوية المحلية باستخدام مساحيق المغذيات الدقيقة، والإنتاج المحلي لمنتجات غذائية محسنة تغذويا.
- 75 ونظرا لحالة الأمن غير المستقرة، ووجود 10 600 نقطة توزيع نهائية مستخدمة، والحاجة إلى تخفيف العبء عن البنية التحتية، يجري إعداد الحصص الغذائية بأحجام مثالية تيسر التغليف وعمليات التوزيع السريعة والنظيفة التي يُعَوَّل عليها.

(25) أفاد تقدير عام 2013 بين الحوامل والمرضعات بأن 60 في المائة يتقاسمن خليط القمح والصويا مع أسرهن.

الجدول 2: الحصص الغذائية/التحويلات الغذائية حسب النشاط (غرام/شخص/يوم)

الإنتاج					الإغاثة								
التعليم		الوقاية من سوء التغذية			سبل العيش	شبكات الأمان		دعم الطوارئ الدوري والمخصص	علاج سوء التغذية		التشرد		
وجبات مدرسية/ وجبات خفيفة	حصص غذائية أسرية (كغم)	العلاج المجتمعي للأطفال دون الثانية والحوامل المرضعات	العلاج الإكلينيكي للأطفال دون الثانية		الإنتاجية	الوقائية	الحوامل والمرضعات		الأطفال دون الخامسة	العائدون	المشردون داخليا		
		2016-2015	2016-2015	2014									
	50				119	119	119					حبوب القمح	
								476		238	476	دقيق القمح	
					24	24	24	48		24	48	البقول	
	2.7				11	11	11	21		11	21	الزيوت	
					5	5	5	5		5	5	الملح	
									92			Plumpy'Sup	
				46								Plumpy'Doz	
									333			SuperCereal	
		333	167									SuperCereal Plus	
100												البسكويت العالي الطاقة	
					و	و	أو					النقد/القسائم (دولار/شخص/يوم)	
					0.26 دولار	0.13 دولار	0.13 دولار						
100	53	333	167	46	158	158	158	550	333	92	277	550	المجموع
450		1.335	670	247	591	591	591	2.017	1.335	500	1.007	2.017	مجموع الأسعار الحرارية/يوم
					13	13	13	13			13	13	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين
					19	19	119	13			13	13	نسبة الأسعار الحرارية من الدهون
22 يوما/الشهر 8 أشهر/السنة	الحصة بالكيلو غرام للطفل 3 مرات أثناء السنة الدراسية	30 يوما/الشهر 6 أشهر/السنة	30 يوما/الشهر 12 شهر/السنة الأعمار بين 6 أشهر و24 شهرا	30 يوما/الشهر 12 شهر/السنة الأعمار بين 6 أشهر و24 شهرا	30 يوما/الشهر 6 أشهر/السنة (مشاركة 15 يوما/الشهر)	30 يوما/الشهر 6 أشهر/السنة (مشاركة 10 أيام/الشهر)	30 يوما/الشهر 6 أشهر/السنة	حزمة إغاثة متوقعة لمدة شهرين	30 يوما/الشهر 12 شهر/السنة	30 يوما/الشهر 12 شهر/السنة	30 يوما/الشهر	30 يوما/الشهر للمشردين القدامى: ومستمر للمشردين حديثا: 4 أشهر	عدد أيام التغذية في السنة أو الشهر (حسب مقتضى الحال)

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية/النقد والقوائم حسب النشاط (طن متري)

المجموع	الإحتياجات						الإغاثة							
	التعليم		الوقاية من سوء التغذية		الأمن الغذائي وسبل العيش		دعم الطوارئ الدوري والمخصص	علاج سوء التغذية		التشرد				
	وجبات مدرسية/وجبات خفيفة	حصص غذائية أسرية (كغم)	العلاج المجتمعي للأطفال دون الثانية والحوامل والمرضعات	العلاج الإكلينيكي للأطفال دون الثانية		سبل العيش		شبكات الأمان		الحوامل والمرضعات		الأطفال دون الخامسة	العائدون	المشردون داخليا
				-2015	2016		الإنتاجية	الوقائية						
163.865		58.950				12.852	34.986	57.077					حبوب القمح	
75.360									4.800		27.017	43.543	دقيق القمح	
28.527						2.571	7.000	11.420	480		2.702	4.354	البقول	
16.020		3.183				1.157	3.150	5.139	216		1.216	1.959	الزيوت	
5.222						514	1.400	2.284	48		540	435	الملح	
4.280										4.280			Plumpy'Sup	
1.333				1.333									Plumpy'Doz	
15.928									15.928				SuperCereal	
35.853			21.502	14.351									SuperCereal Plus	
20.346	20 643												البسكويت العالي الطاقة	
366.734	20 643	62.133	21.502	14.351	1.333	17.095	46.536	75.920	5.544	15.928	4.280	31.475	50.292	المجموع (طن متري)
70.242.857						28.285.714	23.100.000	18.857.143						النقد/القوائم (دولار أمريكي)

ترتيبات التنفيذ

المشاركة

76- ستتولى المنظمات غير الحكومية إدارة التدخلات الخاصة بشبكة الأمان وبناء القدرة على الصمود عن طريق ممثلين مجتمعيين. ومن المتوقع أن يكون 40 في المائة من الأسر التي تحصل على الدعم عن طريق شبكة الأمان الوقائية أسرا تعيلها نساء، بينما ستكون هناك ترتيبات خاصة بأنشطة إنشاء الأصول في إطار شبكة الأمان الإنتاجية وسُبل العيش لضمان مشاركة الرجل والمرأة. وستقدم مقترحات مراعية للثقافة لكي تحصل المرأة على حصص غذائية بالنيابة عن الأسرة، وتشارك في لجان ادارة الأغذية.

الشركاء والقدرات

77- تمثل الشراكات محور هذه العملية الممتدة 200636؛ وستستند إلى مذكرات تفاهم، أو اتفاقات ميدانية، أو اتفاقات لتحويلات الأغذية. ويجب أن يلتزم الشركاء الذين يوزعون الأغذية والنقد بجدول التنفيذ والمبادئ التوجيهية للإبلاغ الخاصة ومؤشرات الأداء الخاصة بالبرنامج. ولا تزال البيئة التشغيلية معقدة، غير أنه تظهر الآن مبادرات كثيرة تهدف الى ضمان بذل جهود مشتركة لتعزيز الكفاءة والفعالية بصورة أكبر. وسيشارك البرنامج في مشروع لبناء القدرات تابع لمنظمة غير حكومية مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وشركاء آخرين.

78- وستسعى الشراكات مع مؤسسات وطنية من قبيل صندوق الرعاية الاجتماعية، والصندوق الاجتماعي للتنمية، والوحدة التنفيذية للمشردين إلى البناء على نظم موجودة بالفعل، لتحسين التغطية وتعظيم استراتيجيات شبكات الأمان الإنتاجية والوقائية والمساعدة الإنسانية

← المشردون داخليا والعائدون

79- الشركاء في تنفيذ أنشطة المشردين داخليا والعائدين هي: الوحدة التنفيذية للمشردين، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومنظمات غير حكومية. ففي شراكة مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، سينفذ البرنامج برنامجا لتنمية القدرات في الوحدة التنفيذية للمشردين، يشمل التدريب على إدارة المخازن، وتوزيع الأغذية، وتحليل البيانات. وستواصل استقصاءات التحقق المشتركة والأمن الغذائي الأسرى دعم تنفيذ البرامج بالمعلومات.

المساعدة الغوثية الدورية والمخصصة

80- سيعمل البرنامج من خلال المجموعات وشركاء متعاونين للاضطلاع بعمليات توزيع مخصصة.

شبكات الأمان وسُبل العيش

81- كانت قدرة شبكات الأمان محدودة، إلا أن الأهمية المعطاة لبناء القدرة على الصمود أدت إلى شبكة متسعة من الجهات الفاعلة، وزيادة الموارد. وسيتم تنسيق الأنشطة وتنفيذها عن طريق الوزارات، وصندوق الرعاية الاجتماعية، والصندوق الاجتماعي للتنمية. وستقدم جهات مانحة، والبنك الدولي، ومنظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، واليونيسف مدخلات تكاملية لتعظيم الأثر الجماعي؛ وستقوم منظمات مجتمعية، ومؤسسات مالية، ومنظمات غير حكومية بتنفيذ أنشطة على الأرض.

82- ونظرا لزيادة تعقد الأنشطة، ومعايير الجودة المحسنة، وكثافة انخراط الشركاء، من المتوقع أن تحتاج العملية الممتدة 200636 إلى مزيد من الموظفين، والمدخلات المادية، والنشاط الميداني، والرصد مقارنة بالعملية السابقة.

علاج سوء التغذية والوقاية منه

83- سيواصل البرنامج تنفيذ برامج التغذية في شراكة مع وزارة الصحة والسكان، واليونيسف، ومنظمة الصحة العالمية، ومنظمات غير حكومية، بينما يستطلع الفرص لتحسين التركيز على الصحة النفاسية مع صندوق الأمم المتحدة للسكان والبنك الدولي. ويعمل البرنامج مع شركاء لتحسين خدمات الصحة والتغذية: وهذه تشمل مبادرة التغذية المتكاملة، والتحويلات النقدية المشروطة التي يستطلعها البنك الدولي، وقسائم لخدمات صحة الأم وحديثي الولادة يدعمها البنك الدولي، وبنك Kreditanstalt für Wiederaufbau، ومشروع تحسين الخدمات الصحية الذي تديره الوكالة الألمانية للتعاون الدولي.

84- ويدعم البرنامج واليونيسف التنسيق وبناء القدرة التقنية من أجل حركة "تحسين مستوى التغذية". وعلاوة على ذلك، يعد البرنامج شريكا في المشاورات التي يدعمها الاتحاد الأوروبي بشأن الاستراتيجيات الوطنية للمغذيات الدقيقة؛ وستؤدي شراكة البرنامج مع التحالف العالمي لتحسين التغذية إلى الإنتاج المحلي لمنتجات تغذية محسنة.

85- وتجمع شراكة البرنامج الوثيقة مع اليونيسف بين أنشطة تركز على التغذية، والمياه، والصرف الصحي، والنظافة، والصحة، والتعليم، والأمن الغذائي.

86- وتتيح الشراكة المستمرة مع منظمات غير حكومية مثل Vision Hope International، والمجلس الطبي الدولي، ومنظمة Première Urgence – Aide Médicale Internationale، وصندوق إنقاذ الطفولة، والعمل على مكافحة الجوع فرصا لمواصلة استطلاع طرائق متنقلة وخاصة بالتنوع.

التعليم

87- سيتم توجيه برنامج الوجبات المدرسية عن طريق وزارتي الصحة والتعليم، إلا أنه سينفذ عن طريق إدارة التغذية المدرسية التابعة لوزارة التعليم التي تتولى أيضا إدارة الحصص الغذائية الأسرية. وستتولى وزارة التعليم، والبرنامج، ومنتجو الأغذية في القطاع الخاص إدارة الإمدادات، في حين أن الأنشطة التكميلية في مجالات الصحة (بما في ذلك التخلص من الديدان)، والنظافة، والصرف الصحي، وجودة التعليم ستتولاها اليونيسف، ومنظمة الصحة العالمية، والبنك الدولي، والوكالة الألمانية للتعاون الدولي. وسيساعد الدعم المقدم من التحالف العالمي لتحسين التغذية على تطوير المنتجات المحلية، وتعزيز آليات التوزيع العامة والمعتمدة على السوق. وسيتم تنسيق البرنامج مع مبادرات مثل التحويلات النقدية التي يدعمها البنك الدولي. وسيعمل البرنامج مع منظمة العمل الدولية لمنع عمالة الأطفال.

سلسلة الإمداد

88- خلال عامي 2012 و2013، كان 62 في المائة من المساهمات على شكل أموال نقدية (15 في المائة مشتريات دولية و85 في المائة مشتريات محلية)، وكان 38 في المائة مساهمات عينية. وسيظل كبار مستوردي حبوب القمح يتنافسون على إمداد القمح، ودقيق القمح المقوى، والملح، والأغذية المخلوطة. ولدى البرنامج خيار طحن مساهمات القمح العينية طبقا لمواصفات محددة. وقد تؤدي احتياجات برنامج الوجبات المدرسية إلى توسيع طائفة السلع المشتراة محليا. وسيستطلع البرنامج مع وزارة الزراعة فرص المشاركة مع مجموعات من المزارعين في مناطق الفاضل.

- 89- وحتى الآن، فإن 85 في المائة من السلع المشتراة دولياً والمساهمات العينية تصل إلى ميناء الحديدة؛ والباقي يصل إلى ميناء عدن. ولدى البرنامج مركزان في هذين الموقعين، حيث يمكن أيضاً العثور على موردين رئيسيين للأغذية، مما يتيح تنسيق وصول الشحنات الدولية وتسليمها مع تسليم المشتريات المحلية. وسيتم إنشاء مخزن مخصص للبرنامج في منطقة ميناء الحديدة بدرجة حرارة مقننة لتخزين المنتجات السريعة التلف لضمان جودة الأغذية. ويعد البرنامج رسالة تفاهم مع الهيئة اليمنية للمواصفات والمقاييس وضبط الجودة لاختصار فترة التخليص والتخفيف من خطر فقدان أو الأضرار.
- 90- ولدى البرنامج قدرة تخزين قدرها 50 000 طن متري من الأغذية. وتنتقل الأغذية من نقاط التسليم في الحديدة وعدن إلى نقاط تسليم متسعة في صنعاء أو حرض، أو مباشرة إلى نقاط تسليم نهائية. ويوفر الشركاء المتعاونون قدرة تخزينية إضافية، وهؤلاء يتولون أيضاً عملية النقل إلى نقاط التسليم النهائية. ويتعقب نظام رصد حركة السلع ومعالجتها وتحليلها التابع للبرنامج تحركات الأغذية وتخزينها، ويستخدم لإعداد تقارير لوجستية.

طرائق التحويلات

- 91- ستنفذ معظم أنشطة العملية الممتدة 200636 عن طريق عمليات توزيع الأغذية الأسرية واستكمال المغذيات، والوجبات في الموقع والحصص الغذائية الأسرية بمجرد التحقق من هوية المستفيدين وإصدار بطاقات الاستحقاق. وستوزع الأغذية عن طريق المدارس، والمراكز المجتمعية، والمرافق الصحية.
- 92- وسيقدم البرنامج نوعين من التحويلات النقدية: (1) دفع ما يعادل قيمة التحويلات الغذائية في مناطق مختارة تغطيها شبكة الأمان الوقائية؛ (2) ومدفوعات نقدية للأسر المشاركة في شبكة الأمان الإنتاجية أو أنشطة سبل العيش، بالإضافة إلى الأغذية أو المبالغ النقدية المقدمة لتغطية الاحتياجات الأساسية. وتعادل هذه المدفوعات 60 في المائة من الأجر الوطني للعمل. ولن تقدم التحويلات النقدية إلا في المناطق التي تتوفر فيها أسواق مناسبة للأغذية، وأسعار مستقرة للسلع. وهذه سيتم رصدها.
- 93- وحدد تقييم أجري عام 2012 مناطق لإدخال التحويلات النقدية؛ وأكد تقييم آخر أجري في عام 2013 صحة المقارنة بين أسعار التجارة الدولية وأسعار تجارة التجزئة المحلية. وأكد التقييمان وجود مؤسسات مالية يعول عليها، بعضها يقدم تحويلات نقدية مكثفة لأغراض الرعاية الاجتماعية والبرامج الإنسانية والإنمائية. وفي غياب نظم التحويل الإلكترونية للأموال، ستتم عمليات التحويل إلى حد كبير نقدياً عن طريق مصارف أو آليات متنقلة. وسيتم اختيار المؤسسات استناداً إلى عمليات تقدير.
- 94- وأفادت دراسة للأثر أجراها المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية⁽²⁶⁾ بأنه ليس هناك ما يؤيد الشواغل حول سلوك الإنفاق السلبي مثل شراء القات (الذي تُمضغ أوراقه كمنشط)، ولاحظت تحسناً هامشياً في حالة الأمن الغذائي بين المستفيدين.
- 95- وسيحصل المستفيدون على بطاقة لتسلم مستحقاتهم النقدية. ولم يتم بعد بحث العمل بقسائم الاستحقاقات الغذائية، إلا أنه من المتوقع أنه في حالة العمل بها، ستحصل الأسر على القسائم من أحد شركاء البرنامج المتعاونين وتتسلم الأغذية من تجار التجزئة.

(26) المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية، 2013، أثر تدخلات الأغذية والنقد في اليمن. غير منشور.

96- وستحسن القدرة على تنفيذ هذه العملية المعقدة عن طريق افتتاح مكتب فرعي جديد في تعز، ورفع كفاءة المكاتب الميدانية، وتكليف موظفين فنيين إضافيين للعمل في صنعاء.

المدخلات غير الغذائية

97- سيقوم البرنامج مواد البناء والتدريب اللازمة لأنشطة شبكات الأمان وبناء القدرة على الصمود. وبالنسبة لهذه الأنشطة والأنشطة الخاصة بالمشردين داخليا، سيضمن البرنامج استخدام أدوات محسنة لتحديد هوية المستفيدين، وتدريب الموظفين الوطنيين على إدارة خدمات تخزين الأغذية وتسليمها وتوزيعها.

98- وسيوفر البرنامج المعدات الخاصة بالمقاييس البشرية، وبطاقات المرضى، ودفاتر التسجيل، وسيستخدم أجهزة إلكترونية حسب مقتضى الحال بعد استعراض التكنولوجيات الابتكارية. وسيوفر الدراية التقنية لتوجيه وضع السياسات وتحسين التخطيط والتنفيذ على المستوى المركزي.

رصد الأداء

99- سيقوم البرنامج برصد الأنشطة عن طريق الزيارات الروتينية، والفحوصات العشوائية، واستقصاءات رصد ما قبل التوزيع مرتين سنويا بقياس مؤشرات الحصائل والعمليات. وسيساهم البرنامج أيضا في استقصاءات لقياس آثار الأمن الغذائي البعيدة المدى. وقد بدأ بالفعل وضع استراتيجية شاملة للرصد والتقييم، وستُستكمل في أوائل عام 2014.

100- وفي المناطق التي يصعب الوصول إليها بسبب انعدام الأمن، سيقوم البرنامج بنشر راصدين وعدّادين من أطراف الثالثة. وسيتم تدريب موظفي المكتب الفرعي للبرنامج على دعم الرقابة. وستستخدم الابتكارات التكنولوجية لتتسنى إدارة البرامج من بعد، بما في ذلك الجمع المتنقل للبيانات لتحسين توقيت الإبلاغ على مستوى الحصائل والنواتج. وسيتم تحسين قياس أداء برامج التغذية عن طريق التوسع في إدماج آليات الإبلاغ والرصد في برامج التأهيل التغذوي التي يدعمها البرنامج واليونيسف. وسيتم جمع تعليقات المستفيدين أثناء التوزيع، والرصد بعد التوزيع، ويجري استطلاع آليات بديلة لتعليقات المستفيدين.

101- وسيتم استعراض بيانات النواتج على أساس شهري؛ وسيتم الإبلاغ عن نتائج العمليات والحصائل في استعراضات يجريها البرنامج وشركاؤه مرتين سنويا. ومن المتوقع أن تخضع العملية الممتدة 200636 لتقييم خارجي في عامها الثاني.

إدارة المخاطر

تقدير الأخطار/المخاطر وتخطيط الاستعداد

102- تم تحديد عدة مخاطر سياقية، وبرنامجية، ومؤسسية، وإدراجها في سجل المخاطر، وتشمل عدم الاستقرار، وانعدام الأمن، والتقلبات في أسعار الأغذية والوقود، وقدرة الشركاء المحدودة، وصعوبة الوصول، وعدم كفاية التمويل أو التمويل المشروط.

103- وقد وضع البرنامج تدابير للتخفيف، وستعدل مع تطور الأوضاع. وتشمل هذه التدابير تعزيز قدرة الموظفين الوطنيين، والتمركز المسبق في المخزونات القطرية، وتحديد أولوية المشتريات المحلية. وسيقوم الراصدون الخارجيون

بجمع البيانات، وإجراء تقديرات الأمن الغذائي في المناطق غير المأمونة، والتي يصعب الوصول إليها. وقام البرنامج بتوسيع شراكاته مع منظمات غير حكومية محلية يمكنها الوصول إلى السكان المعرضين، ومواجهة مخاطر أمنية أقل. وتم إنشاء قنوات اتصال سليمة مع مؤسسات حكومية، وزاد التعاون مع منظمات غير حكومية محلية لضمان استمرارية البرامج.

104- ويواصل المكتب القطري تحسين الشراكات مع جهات مانحة ثابتة، ويبحث عن جهات مانحة جديدة.

105- وقد أدرج البرنامج أزمات تشرد جديدة محتملة وأزمات أخرى ضمن تقديرات العملية الممتدة 200636؛ وسيتم استعراض المخاطر بصورة منتظمة. وتم في عام 2013 تحديث حزمة الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها. وتم تحديد الإجراءات الدنيا للاستعداد والاستعداد للطوارئ في حالة تزايد النزاع المسلح. وتمت صياغة مفاهيم للعمليات يمكن تطويعها بسرعة لتناسب عملية طوارئ ممولة من حساب الاستجابة العاجلة.

إدارة المخاطر الأمنية

106- لا تزال الحالة الأمنية العامة هشة ويصعب التكهن بها. ويواجه اليمن تحديات أمنية كبيرة تهدد الحكومة في الشمال والجنوب؛ فالمحاربون يعملون في مناطق واسعة من البلد. ولا تزال التوترات عالية بين الحكومة الانتقالية، والأحزاب السياسية، والجماعات الموالية للرئيس السابق. وأصبحت الاحتجاجات، والجرائم ومحاولات الاغتيال، والقصف بالقنابل، واختطاف الأجانب من الأمور الشائعة.

107- وتوضع معظم محافظات اليمن الإحدى والعشرين حالياً تحت المستويين الرابع والخامس من مستويات الأمن التي حددتها الأمم المتحدة، إلا أن البرنامج يواصل العمل في معظم المناطق عن طريق اعتماد تدابير مناسبة للتخفيف من المخاطر، بما في ذلك الحراسات الأمنية.

108- ويتبع فريق إدارة أمن الأمم المتحدة توصيات إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن بشأن أمن الموظفين. ويتمركز موظفو الأمن الميداني الدوليون في صنعاء وعدن، ويستخدم البرنامج تسعة موظفي أمن وطنيين، ويمتثل بصورة كاملة لمعايير العمل الأمنية الدنيا، وفي بالمعايير الدنيا للاتصالات الأمنية.

الملحق الأول – ألف

توزيع تكاليف المشروع			
القيمة (بالدولار الأمريكي)	القيمة (بالدولار الأمريكي)	الكمية (بالطن المتري)	
			الأغذية
	89 288 043	239 225	الحبوب
	22 080 184	28 527	البقول
	17 339 929	16 021	الزيوت والدهون
	98 480 628	77 740	أغذية ممزوجة ومخلوطة
	731 086	5 222	أغذية أخرى
	227 919 870	366 734	مجموع الأغذية
	19 170 162		النقل الخارجي
	52 801 312		النقل البري والتخزين والمناولة
	30 830 322		تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى: الأغذية
330 721 666	330 721 666		الأغذية والتكاليف ذات الصلة ⁽¹⁾
	70 242 85		النقد والقسائم
	4 214 57		التكاليف ذات الصلة
74 457 429			النقد والقسائم والتكاليف ذات الصلة
5 577 000			تنمية القدرات وزيادتها
410 756 095			تكاليف التشغيل المباشرة
48 464 517			تكاليف الدعم المباشرة (انظر الملحق الأول – باء) ⁽²⁾
459 220 611			مجموع التكاليف المباشرة للمشروع
32 145 443			تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة) ⁽³⁾
491 366 054			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج ⁽⁴⁾

(1) هذه سلة أغذية افتراضية وضعت لأغراض الميزنة والموافقة. ويمكن أن تتباين محتوياتها.

(2) رقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنوياً.

(3) يجوز للمجلس التنفيذي أن يغير معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

(4) المجاميع مقربة إلى أقرب علامة عشرية.

الملحق الأول – باء

احتياجات الدعم المباشرة (بالدولار الأمريكي)	
موظفو البرنامج والتكاليف المتصلة بهم	
20 129 466	الموظفون الفنيون
8 980 679	الموظفون من فئة الخدمات العامة
6 247 032	مدفوعات بدل المخاطر والبدلات المحلية
35 357 177	المجموع الفرعي
3 550 837	النفقات المتكررة وغيرها
2 447 242	المعدات
1 508 910	الأمن
4 820 351	السفر والنقل
780 000	التقديرات والتقييمات والرصد⁽¹⁾
48 464 517	مجموع تكاليف الدعم المباشرة

⁽¹⁾ تعكس التكاليف التقديرية عندما تضطلع أطراف ثالثة بالأنشطة؛ وإذا اضطلع بها موظفو المكتب القطري للبرنامج، تُدرج التكاليف في بندي الموظفين وما يتصل بهم، والسفر والنقل.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
		<p>الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ</p> <p>الغايات: 1-تلبية الاحتياجات الغذائية والتغذوية العاجلة للفئات السكانية والمجتمعات المحلية الضعيفة وتخفيض نقص التغذية إلى ما دون مستويات الطوارئ؛ 2-حماية الأرواح وسبل كسب العيش، مع تمكين النساء والرجال من الوصول الآمن إلى الأغذية والتغذية</p> <p>المكونات: التوزيع العام للأغذية للمشردين داخليا والعائدين؛ وبرنامج للتغذية التكميلية الموجهة لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم من 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات؛ والإغاثة للأسر المتأثرة بحالات الطوارئ</p>
<p>توافر الموارد في الوقت المناسب.</p> <p>استمرار قبول المستفيدين بالسلة الغذائية.</p> <p>الأمهات يسافرن إلى المرافق الصحية للاستفادة من خدمات التقييم والتثقيف والمشورة الروتينية في مجال التغذية وتسلم الحصص الغذائية التكميلية لأطفالهن.</p> <p>قيام اليونيسف بتنفيذ تدخلات للتصدي لسوء التغذية الحاد الشديد حسب ما هو مقرر.</p> <p>قيام النظراء الحكوميين بتوسيع نطاق التدخلات التغذوية حسب ما هو مقرر.</p>	<p>← الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدلات التعافي، والوفيات، والتخلف عن العلاج، وعدم الاستجابة المستويات المستهدفة:</p> <p>معدل الوفيات أقل من 3 في المائة؛</p> <p>معدل التعافي أكثر من 75 في المائة؛</p> <p>معدل عدم الاستجابة أقل من 15 في المائة؛</p> <p>معدل التخلف عن العلاج أقل من 15 في المائة</p> <p>← نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (نطاق التغطية)</p> <p>المستويات المستهدفة: أكثر من 50 في المائة في المناطق الريفية؛ وأكثر من 70 في المائة في المناطق الحضرية</p> <p>مؤشرات النواتج ذات الصلة: ألف-1، ألف-2، ألف-6</p> <p><i>[انظر جدول النواتج أدناه]</i></p>	<p>الخصيلة 1-1</p> <p>استقرار أو انخفاض معدلات نقص التغذية بين الأطفال من 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات</p> <p>النواتج ذات الصلة: ألف [انظر جدول النواتج أدناه]</p>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
توافر الموارد في الوقت المناسب. استمرار قبول المستفيدين بالسلة الغذائية. مخيمات المشردين داخليا والمديريات المكتظة بهم أمنة بما فيه الكفاية بما يسمح بسرعة الوصول إلى المستفيدين. استخدام المستفيدين للمبالغ النقدية المتوفرة من المساعدة الغذائية في شراء أغذية تكميلية. عدم ارتفاع أسعار الأغذية المحلية بشكل مفرط.	<p>◀ درجة الاستهلاك الغذائي، حسب جنس رب الأسرة المستوى المستهدف: الحد من انتشار درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف لدى الأسر المستهدفة/الأفراد المستهدفين بنسبة 50 في المائة</p> <p>◀ درجة التنوع الغذائي، حسب جنس رب الأسرة المستوى المستهدف: زيادة درجة التنوع الغذائي لدى الأسر المستهدفة مؤشرات النواتج ذات الصلة: ألف-1، ألف-2</p>	<p>الحصيلة 1-2</p> <p>استقرار أو تحسن معدل استهلاك الأغذية خلال فترة تقديم المساعدة إلى الأسر المستهدفة⁽¹⁾</p> <p>النواتج ذات الصلة: ألف</p>
<p>الهدف الاستراتيجي 2: دعم أو استعادة الأمن الغذائي والتغذية عن طريق إنشاء سبل كسب العيش أو إعادة بنائها، خاصة في البيئات الهشة وفي أعقاب حالات الطوارئ</p> <p>الغايات: 1- دعم أو استعادة الأمن الغذائي والتغذية للسكان والمجتمعات المحلية، والمساهمة في تحقيق الاستقرار، والقدرة على الصمود، والاعتماد على الذات؛ 2- مساعدة الحكومات والمجتمعات المحلية على إنشاء سبل كسب العيش أو إعادة بنائها، والارتباط بالأسواق، وإدارة النظم الغذائية</p> <p>المكونات: المساعدة الغذائية أو النقدية من خلال شبكات الأمان الإنتاجية والوقائية؛ والتغذية التكميلية الشاملة للأطفال الذين تتراوح أعمارهم من 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات للوقاية من سوء التغذية الحاد والمزمن؛ ووجبات مقواة بالمغذيات الدقيقة وحصص غذائية أسرية للأطفال في سن الدراسة؛ ودعم القدرة الوطنية في مجال تحليل الأوضاع والاستجابات، ووضع سياسات الأمن الغذائي والتغذوي، وتنفيذ البرامج</p>		

⁽¹⁾ لا يوجد خط أساس تقليدي: سُنستخدَم بيانات رصد ما بعد التوزيع من السنة السابقة كمرجع؛ وسيكون المشردون داخليا قد تلقوا المساعدة قبل زيارة الرصد.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
<p>توافر الموارد في الوقت المناسب.</p> <p>استمرار قبول المستفيدين بالسلة الغذائية.</p> <p>استخدام المستفيدين للمبالغ النقدية المتوفرة من المساعدة الغذائية في شراء أغذية تكميلية.</p> <p>انعدام الأمن أو النزاع لا يحدان من إمكانية الوصول إلى المجتمعات المحلية المحرومة.</p> <p>عدم ارتفاع أسعار الأغذية بشكل مفرط.</p> <p>القبول الثقافي بالمشروعات.</p> <p>توافر ما يكفي من الموارد وقدرات التنفيذ.</p>	<p>◀ درجة الاستهلاك الغذائي، حسب جنس رب الأسرة</p> <p>المستوى المستهدف: الحد من انتشار درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف والحدّي لدى الأسر المستهدفة بنسبة XX في المائة⁽²⁾</p> <p>◀ درجة التنوع الغذائي، حسب جنس رب الأسرة</p> <p>المستوى المستهدف: زيادة درجة التنوع الغذائي لدى الأسر المستهدفة</p> <p>مؤشرات النواتج ذات الصلة: ألف-1، ألف-2، ألف-3، ألف-4</p>	<p>الحصيلة 1-2</p> <p>تحقيق مستويات كافية من الاستهلاك الغذائي أو الحفاظ عليها بين الأسر المستهدفة خلال فترة تقديم المساعدة</p> <p>النواتج ذات الصلة: ألف</p>
<p>توافر الموارد في الوقت المناسب.</p> <p>استمرار قبول المستفيدين بالسلة الغذائية.</p> <p>قدرة الأطفال على الوصول إلى المدارس.</p> <p>تقديم دعم تكميلي في مجالات الصحة، والتعليم، والصرف الصحي.</p> <p>قيام النظراء الحكوميين بتوسيع نطاق تحسينات التعليم حسب ما هو مقرر.</p>	<p>◀ درجة الأصول المجتمعية</p> <p>المستوى المستهدف: زيادة الأصول المجتمعية فوق خط الأساس لدى 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة</p> <p>◀ معدل استبقاء الأولاد والبنات في المدارس</p> <p>المستوى المستهدف: 70 في المائة</p> <p>◀ معدل التحاق البنات والأولاد بالمدارس</p> <p>المستوى المستهدف: زيادة سنوية بنسبة 6 في المائة</p> <p>مؤشرات النواتج ذات الصلة: ألف-1، ألف-2، ألف-6</p>	<p>الحصيلة 2-2</p> <p>تحسين سبل الوصول إلى الأصول و/أو الخدمات الأساسية، بما فيها البنية الأساسية المجتمعية والسوقية</p> <p>النواتج ذات الصلة: ألف</p>



⁽²⁾ سيتم الاتفاق على خطوط الأساس في منتصف عام 2014 على أساس أحدث نتائج رصد ما بعد التوزيع (قبل العملية الممتدة) واستعراض البيانات الثانوية.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
<p>توافر الموارد في الوقت المناسب.</p> <p>استمرار قبول المستفيدين بالسلة الغذائية.</p> <p>الأمهات يسافرن إلى المرافق الصحية للاستفادة من خدمات التقييم والتثقيف والمشورة الروتينية في مجال التغذية وتسلم الحصص الغذائية التكميلية لأطفالهن.</p> <p>قيام اليونيسف بتنفيذ تدخلات للتصدي لسوء التغذية الحاد الشديد حسب ما هو مقرر.</p> <p>قيام النظراء الحكوميين بتوسيع نطاق التدخلات التغذوية حسب ما هو مقرر.</p>	<p>← نسبة السكان المستهدفين الذي يشاركون في عدد كاف من عمليات التوزيع المستوى المستهدف: أكثر من 66 في المائة</p> <p>← نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في برنامج التغذية المستويات المستهدفة: أكثر من 50 في المائة في المناطق الريفية؛ وأكثر من 70 في المائة في المناطق الحضرية</p> <p>← نسبة الأطفال الذين يستهلكون الحد الأدنى من الغذاء المقبول المستوى المستهدف: في أكثر من 70 في المائة</p> <p>← متوسط عدد أيام الدراسة في الشهر التي تقدم فيها أغذية مقواة بالعديد من العناصر الغذائية أو التي تقدم فيها على الأقل 4 مجموعات من الأغذية المستوى المستهدف: 16 يوما (80 في المائة من أيام التغذية المدرسية شهريا)</p> <p>مؤشرات النواتج ذات الصلة: ألف-1، ألف-2، ألف-6</p>	<p>الحصيلة 2-3</p> <p>استقرار أو انخفاض نقص التغذية، بما في ذلك نقص المغذيات الدقيقة بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا، والحوامل والمرضعات، والأطفال في سن المدرسة</p> <p>النواتج ذات الصلة: ألف</p>
<p>القيام بوضع شراكات وخطط عمل على المستوى الوطني وعلى مستوى المحافظات مع النظراء.</p> <p>توفر ما يكفي من الاستقرار من أجل منظور بعيد المدى وتعزيز القدرة.</p>	<p>← مؤشر القدرة الوطنية المستوى المستهدف: ارتفاع المؤشر مقارنة بالتقييم الأولي</p> <p>مؤشرات النواتج ذات الصلة: واو-1، واو-2</p>	<p>الحصيلة 2-4</p> <p>تنمية القدرة على تلبية الاحتياجات الوطنية اللازمة للتغلب على انعدام الأمن الغذائي</p> <p>النواتج ذات الصلة: واو</p>
<p>الهدف الاستراتيجي 3: الحد من المخاطر وتمكين السكان والمجتمعات المحلية والبلدان من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية</p> <p>الغايات: 1- دعم السكان والمجتمعات المحلية والبلدان على تعزيز القدرة على الصمود في وجه الصدمات، والحد من أخطار الكوارث، والتكيف مع تغير المناخ عن طريق المساعدة الغذائية والتغذوية المكونات: أغذية أو نقد لإنشاء أصول كسب العيش.</p>		

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
<p>توافر الموارد في الوقت المناسب.</p> <p>استمرار قبول المستفيدين بالسلة الغذائية.</p> <p>استخدام المستفيدين للمبالغ النقدية المتوفرة من المساعدة الغذائية في شراء أغذية تكميلية.</p> <p>انعدام الأمن أو النزاع لا يحدان من إمكانية الوصول إلى المجتمعات المحلية المحرومة.</p> <p>عدم ارتفاع أسعار الأغذية بشكل مفرط.</p> <p>القبول الثقافي بالمشروعات.</p> <p>توافر ما يكفي من الموارد وقدرات التنفيذ.</p>	<p>◀ درجة الأصول المجتمعية المستوى المستهدف: زيادة الأصول المجتمعية فوق خط الأساس لدى 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة</p> <p>◀ درجة الاستهلاك الغذائي، حسب جنس رب الأسرة المستوى المستهدف: الحد من انتشار درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف والحدّي لدى الأسر المستهدفة بنسبة XX في المائة⁽³⁾</p> <p>◀ درجة التنوع الغذائي، حسب جنس رب الأسرة المستوى المستهدف: زيادة درجة التنوع الغذائي لدى الأسر المستهدفة</p> <p>◀ مؤشر استراتيجيات التصدي، حسب جنس رب الأسرة المستوى المستهدف: انخفاض أو استقرار مؤشر استراتيجيات التصدي لدى 100 في المائة من الأسر المستهدفة</p> <p>مؤشرات النواتج ذات الصلة: ألف-1، ألف-2، ألف-3، ألف-4</p>	<p>الحصيلة 1-3</p> <p>تحسين سُبل الوصول إلى الأصول المعيشية يساهم في تعزيز القدرة على الصمود والحد من مخاطر الكوارث والصدمات التي تواجهها المجتمعات المحلية والأسر المستهدفة المعانية من انعدام الأمن الغذائي</p> <p>النواتج ذات الصلة: ألف</p>
النواتج		
<p>تأمين الوصول إلى نقاط التوزيع.</p> <p>اختيار شركاء مناسبين للتنفيذ.</p> <p>عدم حدوث انقطاع في خطوط الإمداد.</p> <p>وفاء الشركاء بالتزاماتهم.</p> <p>احترام البرنامج والشركاء للاتفاقات.</p> <p>امتلاك شركاء البرنامج لقدرات بشرية كافية للتخطيط والرصد والمساءلة.</p>	<p>ألف-1 عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يحصلون على مساعدة، حسب النشاط، وفئات المستفيدين، والجنس، والأغذية، والمواد غير الغذائية، وتحويلات النقد والقوائم، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>ألف-2 كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>ألف-3 كمية المواد غير الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>ألف-4 مجموع تحويلات النقد لصالح المستفيدين حسب الجنس، وفئات المستفيدين، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>ألف-6 عدد المواقع المؤسسية المعانة (مثل المدارس، والمراكز الصحية)، كنسبة مئوية من المقرر</p>	<p>النتائج ألف: توزيع الأغذية والمنتجات الغذائية والمواد غير الغذائية وتحويلات النقد والقوائم بالكمية الكافية والنوعية المناسبة وفي الوقت المناسب على المستفيدين المستفيدين</p>



⁽³⁾ سيجري وضع خط أساس لهذه المجموعة بعينها بحلول منتصف عام 2014 لوضع المستويات المستهدفة.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
	<p>1-او- عدد النظراء الحكوميين المدربين على جمع بيانات الأمن الغذائي والتغذوي وتحليلها</p> <p>2-او- عدد تقارير رصد/مراقبة الأمن الغذائي والتغذوي التي تصدر بدعم من البرنامج</p>	النتائج و او: تعزيز النظم الوطنية لرصد اتجاهات الأمن الغذائي والتغذية
النتائج والمؤشرات الشاملة		
<p>إنشاء لجان إدارة المشروعات من أجل الأنشطة التشاركية؛ يمكن مواصلة تنفيذ الأنشطة غير المشروطة بدون لجان، بناء على نظم إدارة البرنامج الوطني.</p> <p>يمكن التغلب على الديناميات الجنسانية التقليدية للسماح للمرأة بقبول وظائف "عامة" إلى جانب الرجل.</p>	<p>← نسبة النساء والرجال المعانين، أو كل من النساء والرجال الذين يتخذون قرارات بشأن استخدام النقد أو القسائم أو الأغذية داخل الأسرة المستوى المستهدف: يحدد لاحقاً</p> <p>← نسبة النساء المستفيدات اللاتي يشغلن مناصب قيادية في لجان إدارة المشروعات المستوى المستهدف: أكثر من 30 في المائة</p> <p>← نسبة عضوات لجان إدارة المشروعات المدربات على طرائق توزيع الأغذية أو النقد أو القسائم المستوى المستهدف: أكثر من 60 في المائة</p>	<p>الاعتبارات الجنسانية</p> <p>تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة</p>
	<p>← نسبة الأشخاص المعانين الذين لا يتعرضون لمشاكل تمس سلامتهم أثناء سفرهم من وإلى برامج البرنامج أو داخل مواقعها المستوى المستهدف: 90 في المائة</p> <p>← نسبة الأشخاص المعانين الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (الأشخاص المدرجون في البرنامج، وما سيحصلون عليه، والجهات التي يمكنهم تقديم شكاواهم إليها) المستوى المستهدف: 80 في المائة</p>	<p>الحماية والمساعدة أمام السكان المتضررين</p> <p>تقديم مساعدات البرنامج واستخدامها في ظروف مأمونة ومسؤولة وكرامة</p>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
إنشاء الشراكات مع تنفيذ برامج تشاركية على أساس التكامل في الدراية التقنية والموارد.	<p>← نسبة أنشطة المشروع المنفذة بمشاركة من شركاء تكميليين المستوى المستهدف: 100 في المائة</p> <p>← قيمة الأموال التكميلية التي يقدمها الشركاء إلى المشروع، (بما فيها المنظمات غير الحكومية والمجتمع المدني ومنظمات القطاع الخاص والمؤسسات المالية الدولية والمصارف الإنمائية)</p> <p>المستوى المستهدف: يحدد لاحقاً</p> <p>← عدد المنظمات الشريكة التي تقدم مدخلات وخدمات تكميلية المستوى المستهدف: يحدد لاحقاً</p>	<p>الشراكة</p> <p>تنسيق تدخلات المساعدة الغذائية وتكوين الشراكات والحفاظ عليها</p>

الملحق الثالث



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.