

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 3-6 de junio de 2014

INFORMES DE EVALUACIÓN

Tema 7 del programa

Para examen

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/2014/7-C/Add.1

22 abril 2014

ORIGINAL: INGLÉS

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN LA REGIÓN DE AMÉRICA CENTRAL (2007-2011)

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, RMP*:	Sr. C. Kaye	Tel.: 066513-2197
Asesor Superior de Programas, OM**:	Sr. G. C. Cirri	Tel.: 066513-3677
Asesor de Programas, RMPP***:	Sr. C. Martino	Tel.: 066513-3576

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones

** Departamento de Gestión de las Operaciones

*** Subdirección de Gestión de las Realizaciones y Presentación de Informes

ANTECEDENTES

1. En el presente documento figura la respuesta de la dirección a las recomendaciones de la evaluación de la cartera de proyectos en la región de América Central (2007-2011), que abarcaba El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, así como el Despacho Regional de Ciudad de Panamá (OMP).
2. Complace al PMA que se haya determinado que la cartera de proyectos en la región está bien posicionada estratégicamente en el contexto de América Central. En la evaluación se constató que los instrumentos utilizados por el PMA para proporcionar asistencia alimentaria contribuyeron a responder a necesidades concretas y a lograr que las inversiones locales facilitaran el cumplimiento de las prioridades nacionales en materia de lucha contra el hambre y la pobreza.
3. Según la evaluación, el PMA obtuvo resultados que superaban muchas de sus metas, y su labor se veía como recurso destacado en la lucha contra el hambre y la pobreza en la región, en particular en el contexto de los peligros naturales.
4. Una destacada enseñanza de la evaluación se refiere a la necesidad de documentar el impacto de los proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios y su importancia en América Central, donde prestan apoyo a la actuación del PMA en los planos local y nacional. El Programa, consciente de que esa información sobre las operaciones de los fondos fiduciarios es limitada, buscará la manera de facilitar el acceso a estos datos.
5. El PMA acepta las recomendaciones y agradece las oportunidades que se le plantean de mejorar su labor en América Central. Es consciente de la necesidad de mejorar la coordinación y el seguimiento en todas las intervenciones y de reforzar el apoyo a las oficinas en los países, en consonancia con la iniciativa encaminada a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad.
6. Desde que se llevó a cabo la evaluación se ha dado curso a varias recomendaciones; en el cuadro recapitulativo figuran las medidas adicionales.

RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN LA REGIÓN DE AMÉRICA CENTRAL (2007-2011)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Aplicación
<p>Recomendación 1: Las operaciones del PMA a nivel regional y de los países deberían planificarse, ejecutarse y seguirse de modo que se preste asistencia a las personas más vulnerables.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ En la planificación, el seguimiento y la presentación de informes, el PMA debería determinar cómo sus oficinas en los países responderán a las necesidades de los grupos vulnerables —tanto en el medio urbano como en las zonas rurales— en el marco de las operaciones regionales. En concreto, las oficinas del PMA en los países y el despacho regional deberían determinar de qué modo la labor centrada en las capacidades en el ámbito de los proyectos de desarrollo responderá a las necesidades de las personas vulnerables; de qué modo se prestará asistencia a los grupos más vulnerables en el marco de las OPSR a través de distribuciones generales de alimentos, y de qué modo las oficinas del PMA en los países y el despacho regional harán el seguimiento de las actividades. ➤ Para satisfacer las necesidades de las personas más vulnerables, las oficinas en los países pueden en especial: i) incorporar las cuestiones de género en la evaluación, la selección de beneficiarios, la ejecución y el seguimiento de los programas, y analizar y elaborar protocolos que faciliten la ejecución y permitan superar las dificultades logísticas para beneficiar a las mujeres y los niños durante el período de los primeros “1.000 días” de vida, y ii) determinar oportunidades específicas para lograr que las personas más vulnerables participen en las actividades de ACA. 	<p>OMP, en consulta con las oficinas en los países interesadas</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El OMP y las oficinas en los países interesadas han armonizado la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200490 con los programas en los países (PP), las intervenciones de los fondos fiduciarios y las propuestas de los donantes.</p> <p>La OPSR y el PP relativo a Guatemala, que se presentarán para aprobación a la Junta en su segundo período de sesiones ordinario de 2014, se basan en un análisis integrado del contexto de las tendencias de la inseguridad alimentaria, los desastres y los factores ambientales, que sirve de base a las intervenciones de socorro, recuperación y fomento de la resiliencia orientadas al desarrollo. A raíz del análisis se estableció el programa “Construyendo Comunidades y Municipios Resilientes (ComRes)” para coordinar la labor en pro de la resiliencia en los cuatro países.</p> <p>Se han normalizado los enfoques e instrumentos de evaluación, y las oficinas en los países han contribuido, por conducto de ComRes, a la mejora del diseño de los programas, la selección de beneficiarios teniendo en cuenta la perspectiva de género y la ejecución; ello incluye consultas para la programación estacional en función de los medios de subsistencia y la planificación participativa comunitaria con el fin de potenciar al máximo la eficacia de las intervenciones de ACA.</p>	<p>Ultimada</p> <p>En curso</p>



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN LA REGIÓN DE AMÉRICA CENTRAL (2007-2011)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Aplicación
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Una vez que el despacho regional y las oficinas en los países hayan establecido claramente el papel que el PMA debería desempeñar en la gestión de riesgos en la región, la Sede del PMA debería proporcionar un respaldo institucional adecuado para permitir establecer redes con las principales partes interesadas entre los gobiernos, los donantes y el sector privado, y para identificar y movilizar fondos en apoyo de su ejecución. 	<p>OMP</p> <p>OMP</p>	<p>El OMP, que propugna la realización de actividades de recuperación y reducción del riesgo de desastres en el marco de su respuesta al problema de la roya del café, colaborando a este respecto con los donantes; está prevista una reunión para presentar los resultados de la evaluación y los planes de intervención formulados en la reunión sobre la OPSR celebrada en noviembre de 2013.</p> <p>En 2014 aparecerán el nuevo índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencias y un índice de la capacidad nacional para la reducción del riesgo de desastres, lo cual permitirá al OMP detectar las deficiencias de capacidad y habilitar a las oficinas en los países para dar prioridad a las actividades de apoyo orientadas a mitigar los riesgos detectados. Estos índices y los indicadores conexos se implantarán en el curso de 2014.</p>	<p>Fines de 2014</p> <p>Fines de 2014</p>
<p>Recomendación 3: Con la ayuda de importantes contribuciones de las oficinas en los países y de los despachos regionales, la Sede del PMA debería elaborar una estrategia global para los países de ingresos medios, que prevea un análisis de las necesidades y orientaciones sobre planificación, presupuestación, seguimiento y presentación de informes.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ La estrategia para los países de ingresos medios debería basarse en los compromisos del PMA de promover la apropiación de las actividades por parte de los gobiernos y de actuar en régimen de colaboración más bien que asumiendo un papel directivo. ➤ El despacho regional y la Sede del PMA deberían mejorar la documentación de los ejemplos exitosos de colaboración Sur-Sur y utilizarla para aprovechar eficazmente dicha colaboración. 	<p>Dirección de Políticas, Programas e Innovaciones (OSZ)</p> <p>Centro de excelencia en el Brasil OMP</p> <p>OMP/Dirección de Asociaciones con el Sector Privado (PGP)</p>	<p>Recomendación parcialmente aceptada.</p> <p>El PMA, en reconocimiento de la magnitud de la inseguridad alimentaria en los países de ingresos medios, está estudiando opciones de intervención; las posibles experiencias iniciales podrían servir entonces de base para la elaboración de una estrategia de intervención en los países de ingresos medios. El PMA mantendrá a las partes interesadas al tanto de los progresos realizados en este ámbito.</p> <p>El Centro de Excelencia para la Lucha contra el Hambre del PMA en el Brasil está a la vanguardia de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. El PMA, que ha evaluado estas actividades, utilizará las enseñanzas extraídas para aprovechar los logros en ulteriores labores de cooperación y fomentar las capacidades a fin de favorecer la coherencia de los informes.</p> <p>El OMP y la PGP elaborarán una estrategia regional para el sector privado, consonante con la Estrategia del PMA en materia de creación de asociaciones y movilización de fondos en el ámbito del sector privado para 2013-2017 (WFP/EB.A/2013/5-B), que incluirá métodos de cartografía para determinar los asociados actuales y potenciales.</p>	<p>Fines de 2014</p> <p>En curso</p> <p>Fines de 2014</p>



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN LA REGIÓN DE AMÉRICA CENTRAL (2007-2011)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Aplicación
<ul style="list-style-type: none"> ➤ La Sede del PMA y el despacho regional deberían recopilar información sobre las actividades realizadas actualmente en colaboración con el sector privado local y elaborar un proyecto de directrices para facilitar e intensificar este tipo de colaboración. ➤ La estrategia para los países de ingresos medios debería abordar los problemas que encuentran estos países en la esfera de la nutrición, incluidas la hipernutrición y la desnutrición, y ocuparse no solo de la desnutrición aguda sino también de la desnutrición crónica. 			
<p>Recomendación 4: El PMA debería aclarar las funciones asignadas a sus diferentes oficinas — Sede, despacho regional y oficinas en los países— que participan en las operaciones regionales, así como las modalidades de comunicación entre ellas y dentro de ellas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ El despacho regional debería precisar los papeles de los coordinadores de las operaciones regionales, y establecer líneas claras de comunicación dentro de las oficinas en los países y entre ellas para asegurar la claridad y la continuidad del trabajo. Tanto el despacho regional como las oficinas en los países deberían distribuir más ampliamente al personal de toda la región las actas pertinentes y comunicar los temas en relación con los cuales se requiere la adopción de medidas. ➤ El despacho regional y las oficinas en los países deberían llegar a un entendimiento común de sus respectivas funciones y responsabilidades respecto de la movilización de los donantes en apoyo de las operaciones regionales. 	<p>Oficina del Director Ejecutivo Adjunto y Jefe de Administración</p> <p>OMP</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>En el marco de la iniciativa encaminada a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad, se establecieron planes para que los despachos regionales y la Sede prestaran apoyo a las oficinas en los países.</p> <p>El PMA garantizará la comunicación entre las oficinas que participan en operaciones regionales y la coherencia entre los documentos de los proyectos. Se han realizado inversiones en los despachos regionales, en particular en asistencia técnica, para mejorar la garantía de calidad y el apoyo a las oficinas en los países, mejorar el diseño de los proyectos y los programas de apoyo y aclarar la rendición de cuentas.</p> <p>En octubre de 2013 el OMP presentó un organigrama revisado a los directores en los países y aclaró la reestructuración del despacho regional, así como los correspondientes papeles y responsabilidades.</p>	<p>Ultimada</p> <p>En curso</p> <p>Ultimada</p>



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN LA REGIÓN DE AMÉRICA CENTRAL (2007-2011)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Aplicación
<p>Recomendación 5: El PMA debería organizar una evaluación exhaustiva de los fondos fiduciarios en América Central.</p> <p>➤ Esta evaluación debería indicar los aspectos positivos, las oportunidades, los riesgos y las deficiencias de estos mecanismos y permitir comprender más a fondo su influencia actual y el papel que podrían desempeñar en el marco de la estrategia y los programas del PMA para los países de ingresos medios.</p>	Oficina de Evaluación (OEV)	<p>Recomendación parcialmente aceptada.</p> <p>La OEV coincide en la necesidad de rendir cuentas y documentar con precisión la contribución de los fondos fiduciarios a la programación en el marco de las asociaciones con los gobiernos, de conformidad con la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo y el Programa de Acción de Accra.</p> <p>En la planificación para 2015-2016, la OEV evaluó el uso de los fondos fiduciarios a la luz de las prioridades establecidas para las evaluaciones estratégicas; también está previsto que estos fondos sean objeto de evaluaciones descentralizadas.</p>	Septiembre de 2014
Oportunidades para continuar las actividades y asignar prioridades			
<p>Recomendación 6: El PMA debería fortalecer las evaluaciones de las necesidades, el VAM y el SyE para que contribuyan a las realizaciones de los programas regionales y no solo a la elaboración de los informes normalizados.</p> <p>➤ La Sede del PMA debería revisar las orientaciones presupuestarias para asegurar unas inversiones suficientes en dotación de personal y recursos para respaldar un enfoque que sea eficaz, coherente y compatible a nivel regional en materia de VAM y SyE en todos los países, recurriendo más ampliamente al despacho regional para apoyar a las oficinas más pequeñas.</p> <p>➤ El despacho regional y las oficinas en los países deberían normalizar los enfoques adoptados en el marco de las operaciones regionales. Las oficinas en los países deberían usar la información derivada de las evaluaciones y del SyE para supervisar las realizaciones de las operaciones a nivel de la región y los países, y respaldarlas.</p>	OSZ	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>En consonancia con la iniciativa encaminada a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad, se asignaron a los despachos regionales más recursos destinados al SyE y al VAM. El OMP contrató a un asesor en nutrición, un asesor en SyE y un oficial nacional de VAM y elevó de categoría el puesto de VAM, de P-3 a P-4.</p>	Ultimada
	RMP	<p>El OMP organizó un taller de SyE en el ámbito de la nutrición para mejorar la comunicación y aclarar las expectativas por lo que se refiere al Marco de resultados estratégicos. Se celebró un taller semejante sobre VAM y SyE y se está preparando un plan de acción.</p> <p>Los proyectos son objeto de un SyE regulares; los resultados correspondientes a las oficinas en los países y los despachos regionales forman parte del Informe Anual de las Realizaciones. Los planes de las realizaciones previstas de las oficinas regionales y en los países se basan en indicadores adecuados.</p>	<p>Ultimada</p> <p>En curso</p>



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN LA REGIÓN DE AMÉRICA CENTRAL (2007-2011)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Aplicación
<ul style="list-style-type: none"> ➤ La Sede del PMA debería examinar los indicadores globales, las evaluaciones y los sistemas de seguimiento establecidos para asegurar que en América Central puedan utilizarse unos indicadores adecuados. ➤ Mientras el PMA introduce nuevas modalidades de asistencia —“Compras para el progreso”, efectivo por trabajo, resiliencia comunitaria— las oficinas en los países deberían examinar la posibilidad de ejecutar proyectos piloto, con un seguimiento atento para asegurar su eficacia antes de llevarlos a cabo a mayor escala. 	<p>RMP</p> <p>OMP</p>	<p>En el Marco de resultados estratégicos del PMA para 2014-2017 se establece un conjunto de indicadores generales, pero las oficinas en los países y los despachos regionales pueden utilizar en los marcos lógicos indicadores específicos para determinados proyectos, que los despachos regionales deben luego aprobar.</p> <p>El análisis integrado del contexto, el programa ComRes, los planes estacionales en función de los medios de subsistencia, los planes participativos comunitarios y las reuniones de formulación de OPSR garantizan un proceso de programación común. La normalización de los instrumentos de evaluación y los talleres sobre SyE de la nutrición y VAM contribuyen a optimizar el uso de los datos derivados de las evaluaciones y la información procedente del SyE.</p> <p>En las oficinas en los países se están implantando proyectos piloto de transferencia de efectivo y cupones, y en toda la región se están realizando actividades basadas en la iniciativa piloto “Compras para el Progreso”.</p>	<p>Ultimada</p> <p>En curso</p>
<p>Recomendación 7: El despacho regional y las oficinas en los países deberían seguir manteniendo una colaboración positiva con los gobiernos y los órganos regionales, así como vinculaciones Sur-Sur.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Entre las esferas técnicas en las que podría intensificarse la colaboración cabe mencionar la nutrición, la producción agrícola, los mercados, el cambio climático y la gestión de riesgos. ➤ El PMA debería seguir prestando un apoyo concertado y emprendiendo iniciativas innovadoras en materia de colaboración, tales como la mejora del establecimiento de las existencias y la logística, el aumento de las inversiones de los gobiernos en la nutrición, el mantenimiento de una colaboración Sur-Sur satisfactoria y la asunción de un papel directivo en la iniciativa del “Corredor Seco”. 	<p>OMP, en consulta con las oficinas en los países abarcadas por la evaluación;</p> <p>Oficina del PMA en Guatemala</p> <p>OMP</p>	<p>Recomendación aceptada.</p> <p>El PMA opera en todos estos ámbitos a través de sus proyectos y fondos fiduciarios y del programa ComRes, en colaboración con distintas partes interesadas.</p> <p>El PMA y el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación de Guatemala firmaron recientemente un acuerdo por el cual las competencias especializadas de la iniciativa “Compras para el progreso” se emplearán para permitir que los alimentos producidos por pequeños agricultores se utilicen en el marco de programas gubernamentales de protección social.</p> <p>El PMA coopera con los gobiernos, el Sistema de la Integración Centroamericana, el CEPREDENAC y otras partes interesadas en la mejora de los mecanismos de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, así como en el fomento del intercambio de buenas prácticas entre los países de América Central.</p>	<p>En curso</p> <p>Ultimada</p> <p>En curso</p>



RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS EN EL INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN LA REGIÓN DE AMÉRICA CENTRAL (2007-2011)

Recomendaciones	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas	Aplicación
<ul style="list-style-type: none"> ➤ El PMA debería examinar la posibilidad de diseñar y presentar propuestas conjuntas con otros asociados de las Naciones Unidas, tales como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el UNICEF, para aumentar las posibilidades de que sean bien acogidas por los donantes y movilizar las competencias especializadas disponibles en el sistema de las Naciones Unidas en su conjunto. 		<p>Son ejemplos de actividades conjuntas de promoción el programa de fomento de la resiliencia y la iniciativa “Mesoamérica sin Hambre” del Gobierno de México y el OMP, la FAO, el UNICEF, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres), y la Organización Panamericana de la Salud (OPS)/Organización Mundial de la Salud (OMS). Están en marcha iniciativas de programación conjunta en las que participan oficinas en los países.</p>	
<p>Recomendación 8: El despacho regional y las oficinas en los países deberían seguir teniendo en cuenta las políticas públicas en el diseño y la ejecución de los programas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ El despacho regional y las oficinas en los países deberían seguir desempeñando una función importante a nivel de políticas nacionales, promoviendo las cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición y vinculando eficazmente las intervenciones del PMA a las políticas, los proyectos y los programas públicos a fin de asegurar la continuidad y sostenibilidad de las actividades realizadas. ➤ El despacho regional y las oficinas en los países deberían seguir buscando formas de asegurar la continuidad y la dirección de los programas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición durante los períodos de transición gubernamental. 	<p>OMP, en consulta con las oficinas en los países abarcadas por la evaluación</p>	<p>Recomendación parcialmente aceptada.</p> <p>La labor de promoción en pro de la seguridad alimentaria debe proseguir, pero los cambios de gobierno conllevarán cambios en las estrategias, políticas y prioridades que escapan al control del PMA; las oficinas en los países tendrán que mantener su labor de promoción con los nuevos gobiernos. El PMA opera también con entidades regionales como el CEPREDENAC, lo cual facilita la continuidad de las operaciones tras la celebración de elecciones.</p> <p>En los documentos de los proyectos se observa la manera en que las intervenciones del PMA contribuyen a las políticas nacionales. Los despachos regionales y las oficinas en los países seguirán coordinándose con los ministerios y otros órganos para garantizar que la seguridad alimentaria y la nutrición ocupen un lugar destacado en los temarios nacionales.</p>	<p>En curso</p> <p>En curso</p>



LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

CEPRENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central
ComRes	Construyendo Comunidades y Municipios Resilientes
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
OEV	Oficina de Evaluación
OMP	Despacho Regional de Ciudad de Panamá (América Latina y el Caribe)
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
OSZ	Dirección de Políticas, Programas e Innovaciones
PP	programa en el país
SyE	seguimiento y evaluación
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	análisis y cartografía de la vulnerabilidad