

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 2014/11/13-10

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 8 من جدول الأعمال

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش - تشاد 200713

للموافقة

بناء القدرة على الصمود، حماية سبل العيش، والحد من سوء
التغذية للاجئين والعائدين والسكان الضعفاء الآخرين

عدد المستفيدين	2 257 050
مدة المشروع	سنتان (1 يناير/كانون الثاني 2015 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2016)
رمز مؤشر المساواة بين الجنسين*	2أ
كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج	105 240 طنا متريا
التكاليف (بدولارات الولايات المتحدة)	
الأغذية والتكاليف المرتبطة بها	135 064 200
النقد والقوائم والتكاليف المرتبطة بها	56 062 715
تطوير القدرة وتعظيمها	2 649 937
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	262 099 891



Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2014/8-B/4

17 October 2014
ORIGINAL: ENGLISH

<http://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-ar.pdf>

طُبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي
في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (<http://executiveboard.wfp.org>)

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

denise.brown@wfp.org السيدة D. Brown: المديرية الإقليمية في داكار (غرب أفريقيا):

lauren.landis@wfp.org السيدة L. Landis: مديرة المكتب القطري:

للاستفسار عن توفر وثائق المجلس التنفيذي، يرجى الاتصال بوحدة خدمات المؤتمرات (هاتف: 066513-2645).

موجز تنفيذي

سوف يُحوّل البرنامج عملياته في تشاد من تقديم خدمات الإغاثة إلى تعزيز القدرة على الصمود بين السكان الضعفاء. وسيعمل هذا التحول على تحسين قدرة السكان الضعفاء على الاستجابة بسرعة للصدمات عن طريق آليات تدعم التنمية وإدماج الأسواق المحلية: التحويلات القائمة على القسائم والمشتريات المحلية من الأغذية. وحيثما تعمل الأسواق بطريقة جيدة، ستصبح القسائم هي الآلية الرئيسية للمساعدة. وسيزيد البرنامج من المشتريات المحلية في مناطق الفائض مع زيادة الكفاءة والقدرة على الاستجابة، وتشجيع تطوير الأسواق. وفي مناطق انعدام الأمن الغذائي، حيث لا تكفي عملية تكامل الأسواق، ستحصل الأسر الضعيفة على أغذية مقدمة كمنحة للبرنامج بصور عينية، أو أغذية مشتتة من مناطق الفائض في تشاد. ولن يؤدي هذا إلى تصدع الأسواق الهشة: سيستجيب توقيت وحجم التدخلات للأنماط الموسمية وللتنبؤات الزراعية.

وستقوم المساعدة المقدمة للاجئين لأجل طويل على الاحتياجات وليس على حالة اللاجئين. وسينفذ الاستهداف القائم على هشاشة الأوضاع بالتعاون مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، مع التركيز على تحديد الحلول الدائمة؛ وسوف يستخدم نهج مماثل في إعداد استراتيجيات سبل العيش الطويلة الأجل للاجئين من جمهورية أفريقيا الوسطى. وسيدعم خلق الأصول الموسمية القدرة على الصمود ويخفف المخاطر.

وسيركز النهج المجتمعي لمعالجة نقص التغذية على الأيام الألف الأولى حتى 24 شهرا، بتقديم التغذية التكميلية الموجهة للأطفال والنساء الحوامل والمرضعات الذين يعانون من سوء التغذية المعتدل، والتغذية التكميلية الشاملة للأطفال في المناطق التي توجد بها معدلات مرتفعة من سوء التغذية المعتدل. وستمتد الوقاية من سوء التغذية المزمن، التي كانت تنفذ في الماضي من أجل اللاجئين، لتشمل مناطق أخرى. وسوف تضع جميع أشكال المساعدة الاحتياجات الجنسانية في الاعتبار.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش – تشاد 200713 "بناء القدرة على الصمود، حماية سبل العيش، والحد من سوء التغذية للاجئين والعائدين والسكان الضعفاء الآخرين" (WFP/EB.2/2014/8-B/4).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الحالة

السياق

- 1- تشاد بلد غير ساحلي منخفض الدخل، يعد من أقل البلدان نمواً، ويبلغ عدد سكانه 11.4 مليون نسمة؛ وتعتمد معظم الأسر فيه على زراعة الكفاف أو الثروة الحيوانية. وتقل أعمار نصف السكان عن 15 سنة. وعلى الرغم من أن الزراعة تمثل 46 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، تعاني تشاد من نقص كبير في الحبوب الغذائية في معظم السنوات.
- 2- والبترو – الذي استأثر بنسبة 90 في المائة من الصادرات في 2013⁽¹⁾ - هو المصدر الرئيسي للنمو الاقتصادي. وزادت الإيرادات الحكومية بشكل عام ولكن تراجعاً بنسبة 50 في المائة في أسعار النفط في عام 2009 أدى إلى انخفاض بنسبة 75 في المائة في الإيرادات المرتبطة به، والمتوقع أن تنخفض أكثر من ذلك بدءاً من عام 2016 في غياب أي عمليات اكتشاف جديدة للنفط.⁽²⁾
- 3- وعلى الرغم من النمو الاقتصادي القوي، لا تزال المؤشرات الاجتماعية ضعيفة: فقد جاءت تشاد في عام 2014 في المرتبة 184 من بين 187 بلداً وفقاً لمؤشر التنمية البشرية كما جاءت في المرتبة الثالثة والسبعين من بين 78 بلداً وفقاً لمؤشر الجوع العالمي. وفي عام 2010 كان معدل الوفيات في تشاد هو رابع أعلى معدل بالنسبة للأطفال دون الخامسة، والذين بلغت نسبة من كانوا يعانون من سوء التغذية منهم 39 في المائة.⁽³⁾
- 4- والمؤشرات الجنسانية ضعيفة أيضاً: فقد بلغ معدل الوفيات بين الأمهات 100 100 من كل 100 000 مولود حي، وهو ثاني أكبر معدل بعد جنوب السودان فقط.⁽³⁾ وتبلغ النسبة المئوية للأسر المنزلية التي ترأسها امرأة 41 في المائة وهي أكثر احتمالاً أن تعاني من انعدام الأمن الغذائي من تلك التي يرأسها رجال و60 في المائة أكثر احتمالاً أن تعاني من انعدام الأمن الغذائي الحاد.
- 5- وتعد تشاد معرضة لتأثير الأزمات في البلدان المجاورة: فهي تستضيف 400 000 لاجئاً لأجل طويل من السودان وجمهورية أفريقيا الوسطى، ولا تزال أعداد صغيرة من اللاجئين تصل من دارفور. ولا تزال مناطق الحدود في الشمال والغرب تعاني من عدم الاستقرار نتيجة لعدم الاستقرار في ليبيا وفي شمال شرق نيجيريا. وبحلول يوليو/تموز 2014 وصل 106 000 شخص من جمهورية أفريقيا الوسطى – وهم أشخاص من أصل تشادي – ولاجنون من جمهورية أفريقيا الوسطى وأشخاص يحملون جنسية بلد ثالث. وقد عاد بعض هؤلاء إلى أوطانهم ويوجد آخرون في نجامينا، ولكن لا يزال معظمهم باقين في مناطق الحدود الجنوبية.
- 6- وينفذ البرنامج في الوقت الراهن: (1) العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200289 "الدعم التغذوي الموجه للاجئين والسكان الذين يعانون هشاشة الأوضاع والمتأثرين بسوء التغذية والأزمات الغذائية المتكررة"؛ (2) عملية الطوارئ 200672 "المساعدة الطارئة للأشخاص الهاربين من الصراع في جمهورية أفريقيا الوسطى"؛ (3) المشروع الإنمائي 200288 "دعم التعليم الابتدائي والتحاق الفتيات بالمدارس". كما يدير البرنامج خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية.

(1) International Monetary Fund (IMF). 2014. *Country Report No. 14/100*. Washington, DC

(2) IMF. 2013. *Chad: Staff Report for the 2012 Article IV Consultation*. Washington, DC

(3) UNICEF. 2014. *State of the World's Children*. New York

الأمن الغذائي والتغذية

- 7- تعتمد منطقة السهل الجاف التي تشمل بحر الغزال، وكنيم، ووادي فيرا، ووادي على الزراعة البعلية. والثروة الحيوانية مهمة أيضاً لتحقيق الأمن الغذائي للأسر الرعوية والزراعية – الرعوية. وفي العقود الماضية اتجه مزيد من السكان - لا سيما النساء والأطفال في الأسر الرعوية - إلى الاستقرار من أجل الحصول على الخدمات الاجتماعية.
- 8- وتعاني منطق تشاد الساحلية نقص هيكلي في الحبوب الغذائية، ولهذا تعتمد الأسر على الأسواق للحصول على كثير من غذائها في مواسم الشح. وتأتي بعض مواسم الحصاد الفقيرة مع زيادة انعدام الأمن الغذائي كل عام تقريبا، ويؤثر الجفاف الواسع الانتشار على المنطقة مرة كل خمس سنوات.
- 9- وعادة ما تشتري الأسر في منطقة الساحل حبوبا غذائية أكثر مما تنتج، ويكون ذلك في الغالب ببيع الماشية أو أي أصول أخرى؛ ويسدد الائتمان في وقت الحصاد أو من خلال العمل. وبعد حصاد ضعيف، تلجأ أسر كثيرة إلى الهجرة أو بيع الأصول أو أي آليات مواءمة سلبية.
- 10- ويوجد في منطقة تشاد الجنوبية فوائض كبيرة في معظم السنوات، وخاصة في المناطق التي يحقق فيها الفيضان، والزراعة بعد تراجع الفيضان، غلات أعلى ويواجه فيها الإنتاج مخاطر أقل. غير أن الفيضان يمكن أن يخل أيضاً بالإنتاج: وقد حدث ذلك في السنوات الماضية في سلامات، وتشاري باغويرمي، ومويو كيبى إست، وتانجيل، وهاجر لاميس، ولوغون الشرقية، وأقاليم ماندول الشرقية.
- 11- ومع أن الموسم الزراعي في عام 2013 كان جيدا بشكل عام، إلا أن حوالي 790 000 شخص يواجهون انعدام أمن غذائي حادا، ويحتاج 3.1 مليون شخص إلى مساعدة للإنعاش. ويتوقع البرنامج أن يوفر مساعدة غذائية لنحو 1.4 مليون شخص سنويا. وسوف تقدم الحكومة والمنظمات غير الحكومية مساعدة غذائية لأولئك الذين لم يستهدفهم البرنامج. ويتقلب سوء التغذية الحاد حسب الموسم، والإقليم، وجماعة السكان؛ وأكثر المناطق تضررا هي منطقة الساحل. وخلص مسح الرصد والتقييم الموحد للإغاثة والانتقال (SMART) الذي أجري في الفترة التالية للحصاد من يناير/كانون الثاني إلى مارس/آذار إلى أن نسبة سوء التغذية الحاد الشامل تزيد عن 10 في المائة في مناطق ساحل بحر الغزال وباتا وكنيم ولاك ووادي فيرا؛⁽⁴⁾ وأثناء موسم الشح في يونيو/حزيران - سبتمبر/أيلول 2013، تجاوز سوء التغذية الحاد الشامل عتبة الحالات الطارئة التي تبلغ 15 في المائة في هذه المناطق وفي وادي.⁽⁵⁾
- 12- وتختلف الحالة التغذوية للاجئين اختلافا ملحوظا حسب المنطقة الجغرافية ومكان المنشأ. وخلص مسح الرصد والتقييم الموحد للإغاثة والانتقال (SMART) الذي أجري في عام 2013 في تشاد الشرقية إلى أن معدلات سوء التغذية الحاد الشامل انخفضت لتصل إلى أقل من 10 في المائة في نصف المخيمات الاثني عشر، ولكنها بلغت 18 في المائة في ست مخيمات في الجزء الشمالي من المناطق التي خضعت للمسح.⁽⁶⁾ وسوء التغذية من الشواغل أيضا بين العائدين من جمهورية أفريقيا الوسطى: فلم يُجر مسح تغذوي منظم لأولئك السكان، غير أن فحص جرى في بعض مواقع العبور المؤقت خلص إلى أن نسبة الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية الحاد تصل إلى 14 في المائة.⁽⁷⁾

Ministry of Public Health/UNICEF. 2014. *Evaluation de la situation nutritionnelle et de mortalité dans les régions de la bande Sahélienne du Tchad*. N'Djamena

Ibid., 2013⁽⁵⁾

UNHCR/WFP. 2013. *Enquêtes nutritionnelles dans les camps des réfugiés soudanais à l'Est du Tchad*. N'Djamena. ⁽⁶⁾

UNICEF and International Rescue Committee nutritional screenings in Doba and Doyaba ⁽⁷⁾

13- وفي أحدث المسوح التغذوية، تجاوزت معدلات سوء التغذية المزمن عتبة الطوارئ وهي 30 في المائة في 11 منطقة من بين 16 منطقة، وصلت فيها هذه المعدلات في 3 مناطق إلى 40 في المائة أو أعلى من ذلك. وهذا يشمل عدة مناطق خارج حزام الساحل.

السياسات والقدرات والإجراءات الحكومية وغيرها

- 14- تملك الحكومة قدرة محدودة على الاستجابة لانعدام الأمن الغذائي من خلال المبيعات المدعومة، وعملية توزيع الأغذية بدون مقابل مثل تلك التي قدمت للعائدين مؤخرا من جمهورية أفريقيا الوسطى. ونفذت الحكومات المحلية والأفراد عمليات توزيع للأغذية بدون مقابل للأسر المشردة من جمهورية أفريقيا الوسطى، غير أنها لم تكن جيدة التنسيق.
- 15- وتعد اللجنة المعنية بالأمن الغذائي وإدارة الأزمات ونظام المعلومات الوطني للأمن الغذائي والإنذار المبكر شركاء رئيسيين للحكومة. وتنسق اللجنة الوطنية لمساعدة اللاجئين إدارة مخيمات اللاجئين بدعم من مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. والمركز الوطني للتغذية وتكنولوجيا الأغذية هو الوكالة الحكومية الرئيسية المعنية بالتغذية.
- 16- وفي خطة التنمية الوطنية 2013-2015، تعطي الحكومة الأولوية للاستجابات التي تركز على القدرة على الصمود أمام انعدام الأمن الغذائي، وتفضل الانتقال إلى أنشطة إنشاء الأصول المشروطة على التوزيع المجاني والآليات القائمة على السوق - بما في ذلك القسائم، والمشتريات المحلية - وعلى توزيع الأغذية.

السياسات والقدرات وإجراءات القوى الفاعلة الرئيسية الأخرى

- 17- يعمل البرنامج مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، التي تقدم الدعم لأنظمة معلومات الأمن الغذائي الحكومية، وصندوق الأمم المتحدة للأطفال (اليونيسف) فيما يتعلق بالأمن الغذائي والتغذية ومبادرة الجهود المتجددة لمكافحة جوع الأطفال.
- 18- ويقدم البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين المساعدة لتجمعات اللاجئين، كما تقدم المنظمة الدولية للهجرة مساعدة إلى العائدين من جمهورية أفريقيا الوسطى؛ وينفذ البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة خطة مشتركة لدعم الحلول الدائمة للاجئين.
- 19- ويقدم البنك الدولي الدعم لمبادرة توسيع نطاق التغذية، كما قدم المصرف الأفريقي للتنمية مؤخرا الدعم المالي للعمليات الطارئة التي تستهدف العائدين من جمهورية أفريقيا الوسطى؛ وتحقق المناقشات بشأن ترتيب مماثل مع البنك الدولي تقدما.
- 20- ويتعاون البرنامج في مجال الأمن الغذائي وأنشطة التغذية مع نحو 40 منظمة غير حكومية دولية ووطنية. ويتعاون البرنامج، وشبكة نظم الإنذار المبكر عن المجاعات، والحكومة، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة بصورة منتظمة لجمع وتحليل وتوزيع المعلومات المتعلقة بالأمن الغذائي والإنذار المبكر.

التنسيق

- 21- يضطلع بالتنسيق بين وكالات الأمم المتحدة الفريق القطري للأمم المتحدة، والفريق القطري الإنساني، وفريق إدارة البرامج. ويحصل المنسق المقيم/المنسق الإنساني على الدعم من مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. ويقوم البرنامج ومنظمة

الأغذية والزراعة للأمم المتحدة بإدارة مجموعة الأمن الغذائي، بينما يقود اليونيسيف مجموعة التغذية، وتعد مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين مسؤولة عن المأوى والحماية، وتغطي منظمة الصحة العالمية جوانب الصحة، بينما تتولى مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة إدارة المخيمات.

أهداف مساعدة البرنامج

22- تسعى هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش إلى بناء القدرة على الصمود وحماية سبل كسب العيش وتخفيض سوء التغذية بين اللاجئين والعائدين والسكان الضعفاء الآخرين في تشاد. وتتواءم مع الأهداف الاستراتيجية 1، و2، و3 و(8) وتسهم في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية 1 و4 و5.(9)

استراتيجية الرد في البرنامج

طبيعة وفعالية المساعدات المتعلقة بالأمن الغذائي حتى الآن

23- خلص تقييم 2014 للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200289 إلى أن الأنشطة كانت ملائمة وفعالة وأوصى بما يلي: (1) توضيح الاستراتيجية القطرية للبرنامج بشأن القدرة على الصمود؛ (2) توخي الحذر في تنفيذ استراتيجية القدرة على الصمود بالنسبة إلى اللاجئين لأجل طويل؛ (3) زيادة التشاور مع الشركاء حول نُهج التدخلات التغذوية؛ (4) مزيد من التعاون مع الشركاء التشاديين.

24- وُصِّمَت هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200713 بالتشاور مع الحكومة، والأمم المتحدة، والشركاء من المنظمات غير الحكومية، وأصحاب المصلحة الآخرين. وتعكس الأنشطة والطرائق التوصيات الصادرة عن التقييم الأخير والمشورات التي جرت مع أصحاب المصلحة في أبريل/نيسان 2014.

موجز الاستراتيجية

25- بموجب عملية الإغاثة والإنعاش الممتدة 200713، سينتقل البرنامج من تقديم الإغاثة إلى تحسين القدرة على الصمود بزيادة قدرات المجموعات الضعيفة على الاستجابة للصدمات من خلال آليات قائمة على السوق، والاستهداف القائم على هشاشة الأوضاع، ونهج قائم على المجتمع تجاه أنشطة التغذية، والمساعدة الموسمية. وكانت المشتريات المحلية وتحويلات النقد والقوائم ذات جدوى تكاليفية بشكل عام؛ ويتم التخفيف من حدة أوجه القصور في الإنتاج من خلال زيادة كفاءة الأسواق.

26- وسيركز نهج البرنامج تجاه اللاجئين لأجل طويل من السودان وجمهورية أفريقيا الوسطى على الحلول الدائمة كجزء من استراتيجية مشتركة مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين.(10) وستستند المساعدة إلى الاحتياجات وليس إلى حالة اللاجئين. وسيجري أيضاً إدخال الاستهداف القائم على هشاشة الأوضاع بالنسبة للعائدين من جمهورية أفريقيا الوسطى.

(8) الهدف الاستراتيجي 1 - إنقاذ الأرواح وحماية سبل العيش في حالات الطوارئ؛ والهدف الاستراتيجي 2 - دعم أو استعادة الأمن الغذائي والتغذية وإنشاء أو إعادة بناء سبل العيش في البيئات الهشة وبعد حالات الطوارئ؛ والهدف الاستراتيجي 3 - الحد من المخاطر وتمكين الأشخاص والمجتمعات والبلدان من تلبية احتياجاتهم من الأغذية والتغذية.

(9) أهداف الألفية: 1 - القضاء على الفقر المدقع والجوع، 4 - تخفيض معدل وفيات الأطفال، 5 - تحسين صحة الأمهات.

(10) تشمل الحلول الدائمة ترتيبات تتعلق بحقوق استخدام الأراضي والإنتاج الزراعي؛ ومن المقرر تحديد عناصر معينة.

- 27- وسيتم تحسين جودة أنشطة التغذية من خلال عمليات التسليم المجتمعية، ونظام أفضل لحفظ السجلات، والالتزام ببروتوكول التغذية الوطني. ويدعم النهج المجتمعي حصول الأطفال الضعفاء على العلاج والرعاية، مع التغلب على القيود الخاصة بالقدرة في المراكز الصحية القائمة.
- 28- وسوف تخفف التغذية التكميلية الشاملة من سوء التغذية الحاد بين الأطفال والحوامل والمرضعات. وسيتم توسيع نطاق البرامج الرامية إلى الوقاية من سوء التغذية المزمن - التي كانت تقتصر على اللاجئين من قبل - لتشمل التشابيين. وسوف يقدم البرنامج تغذية تكميلية موجهة باعتبارها معالجة شافية للأطفال الذين يعانون من سوء التغذية المعتدل الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات، وسيحسن جودة الخدمات.
- 29- وسيُعزز الأمن الغذائي من أجل إنشاء الأصول القدرة على الصمود على مستوى المجتمع والأسرة في إطار نهج تشاركي يشمل حلقات عمل موسمية لبرمجة سبل العيش الموسمية والتخطيط المجتمعي.
- 30- وسيتعاون البرنامج مع الشركاء الذين يساهمون بالخبرات والتقنية والموارد: فاعمل مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة مثلا، في مجال المشروعات الزراعية سوف يحسن الجودة التقنية للأنشطة وينشئ روابط بالدوائر الحكومية، ومنظمات المزارعين، وهاكل الدعم الأخرى.
- 31- وتضع هذه الاستراتيجية في الاعتبار الأنماط الموسمية وأنماط سبل العيش لتحديد الأنشطة التي ينبغي تنفيذها في الأوقات المختلفة من العام. وقبل موسم الشح، سوف تُستهدف المناطق التي يزيد بها سوء التغذية المزمن والحاد بالنسبة للتدخلات التغذوية التي تركز على الألف يوم الأولى بين البداية و24 شهرا: وتؤدي هذه الوقاية إلى الحد من سوء التغذية الحاد وتحسن أيضا القدرة على مكافحة المرض وتمنع الإعاقة الإدراكية.
- 32- وستحصل الأسر الضعيفة على تحويلات النقد أو الأغذية أثناء موسم الشح في المناطق المتضررة من أوجه القصور في الإنتاج بهدف تمكينها من المحافظة على أصولها وبناء القدرة على الصمود أمام الصدمات المستقبلية بتجنب الدين وبيع الماشية بأسعار بخسة. وستستمر تدابير التغذية الوقائية خلال موسم الشح للمحافظة على المكاسب السابقة. وستركز أنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول على فترات ما بعد الحصاد للإقلال إلى أدنى حد من التداخل مع الأنشطة الزراعية وأنماط الهجرة. وستنفذ أنشطة إنشاء الأصول في الفترة ما بين نوفمبر/تشرين الثاني وأبريل/نيسان، لتزويد المشاركين بفرص لكسب الدخل مع المساعدة على زيادة القدرة على الصمود على المستوى المجتمعي.
- 33- واستنادا إلى الرصد المنتظم للأسواق مع الشركاء، والاتصال بالعناصر الفاعلة والرئيسية لأسواق الحبوب، سيشتري البرنامج الأغذية محليا من مناطق الفائض الغذائي مع ضمان عدم حدوث حالات قصور على المستوى المحلي نتيجة لهذا الشراء. وسيتم إدخال القسائم بصورة تدريجية في مخيمات اللاجئين استنادا إلى ممارسة خاصة للاستهداف. وسيسمح إدخال القسائم بالتدريج للبرنامج لرصد رد فعل الأسواق وأي اضطرابات أخرى يمكن أن تنشأ. ومن المأمول أن يوفر استخدام القسائم في المستقبل بديلا لتحديد المواقع التمهيدية لنقل الأغذية قبل المواسم المطيرة.

استراتيجية تسليم المسؤولية

- 34- إن تسليم المسؤولية ليس قابلا للتنفيذ في هذا الوقت. وللتحضير للتسليم في وقت لاحق، ستساعد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200713 على تحسين قدرات الحكومة في مجال الإنذار المبكر ورصد الأمن الغذائي والاستجابة. وسيقدم البرنامج الدعم إلى نظام المعلومات الوطني الخاص بالأمن الغذائي والإنذار المبكر ولجنة الأمن الغذائي وإدارة الأزمات

في تطوير القدرة على جمع المعلومات المتعلقة بالسوق والأمن الغذائي، وتخطيط وتنفيذ الاستجابات للطوارئ من خلال التدريب وعمليات نقل التكنولوجيا والتقييمات المشتركة.

المستفيدون والاستهداف

الجدول 1: المستفيدون بحسب النشاط*			
المجموع	الفتيات/النساء	الفتيان/الرجال	النشاط
302 000	169 120	132 880	التوزيع العام للأغذية – اللاجئون
75 000	39 000	36 000	التوزيع العام للأغذية – العائدون
722 500	375 700	346 800	المساعدة الموسمية
690 000	483 000	207 000	الغذاء من أجل إنشاء الأصول
378 000	192 780	185 220	التغذية التكميلية الموجهة – الأطفال بين سن 6 أشهر و59 شهرا ممن يعانون من سوء التغذية
36 000	36 000	-	التغذية التكميلية الموجهة – النساء الحوامل والمرضعات اللاتي يعانين من سوء التغذية
360 000	183 600	176 400	التغذية التكميلية الشاملة للوقاية من سوء التغذية الحاد – الأطفال بين سن 6 أشهر –23 شهرا
108 000	108 000	-	التغذية التكميلية الشاملة للوقاية من سوء التغذية الحاد – الحوامل والمرضعات
100 000	69 500	30 500	الوقاية من سوء التغذية الحاد – الأطفال بين سن 6 أشهر –23 شهرا والحوامل والمرضعات
21 000	18 950	2 050	القائمون على رعاية الأطفال والمتطوعون
2 257 050	1 327 592	929 458	المجموع (مع استبعاد العد المزدوج)

ستقدم مساعدة القسائم إلى 288 99 لاجئا، و37 500 عائد، و500 212 مستفيد من المساعدات الموسمية، و225 000 من المستفيدين من الغذاء من أجل إنشاء الأصول، و7 000 من المتطوعين في مجال التغذية.

35- وكجزء من النشاط المشترك بين مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين/البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والذي يهدف إلى تعزيز اعتماد اللاجئين على الذات في الحالات سوف يعتمد الاستهداف في مخيمات اللاجئين في الشرق والجنوب على التقييمات الكمية والنوعية التي يتم اعتمادها عن طريق مناقشات تراعي الموضوع الجنساني للمجتمعات المحلية. وسيستند مستوى المساعدة المقدمة للاجئين بشكل متزايد إلى احتياجاتهم الفعلية وحالات سبل كسب العيش وليس على وضعهم كلاجئين. واعتبارا من أكتوبر/تشرين الأول 2014، تتوقع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين البدء في تجربة استخدام معلومات القياس الأحيائي أثناء تسجيل المستفيدين، وهذا سيؤدي إلى أعداد مستحدثة للاجئين المعترف بهم. وستؤخذ في الاعتبار الشواغل المتعلقة بالمسألة الجنسانية والأفضليات عند اختيار الوسائل. وقد أظهر التقييم الجنساني الذي جرى في مارس/أذار 2014 أن النساء يفضلن الأغذية على النقد أو القسائم ويفضلن القسائم على النقد؛ كما يفضل الرجال الأغذية على النقد ولكنهم يفضلون النقد على القسائم.

36- وستزداد تحويلات القسائم إلى مجموعات اللاجئين المستقرة على مراحل. وسيتم تثبيت توفير الأغذية لمخيمات اللاجئين في الشرق من خلال ترتيبات مع تجار الجملة، على أن يتم إشراك تجار التجزئة بعد ذلك.

37- ويحصل العائدون من جمهورية أفريقيا الوسطى على المساعدة بموجب عملية الطوارئ 200672. وستتم مساعدة العائدين الذين يتلقون مساعدة من البرنامج منذ أوائل عام 2014، والعائدين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والذين

أعدت الحكومة توطينهم، في إطار العملية الممتدة 200713. وستقدم المساعدة إلى أي من العائدين الذين وفدوا حديثاً أو تم تحديدهم حديثاً للحصول على مساعدة في إطار عملية الطوارئ الإقليمية لجمهورية أفريقيا الوسطى.

38- وتعد جموع العائدين من الشباب: فنسبة 54 في المائة منهم دون الثامنة عشرة، و40 في المائة دون الثانية عشرة. وبينما كان يوجد في البداية عدد من النساء والأطفال الذين فروا من النزاع في جمهورية أفريقيا الوسطى أكبر من عدد الرجال، فإن نسبة العائدين تعد الآن أكثر توازناً، إذ تمثل النساء 52 في المائة من السكان البالغين. وتعد مسائل الحماية من بين شواغل السكان الذين شملتهم الدراسة الجنسانية الأخيرة، وتمثل النساء العائدات أعلى نسبة من التقارير الخاصة بالعنف القائم على نوع الجنس.⁽¹¹⁾

39- ويستند الاستهداف الجغرافي للمستفيدين إلى الأمن الغذائي وأنماط هشاشة الأوضاع التي حددتها التقييمات في منطقة الساحل والجنوب. وسيستند عدد وموقع المستفيدين الذين يحتاجون المساعدة الموسمية إلى الإطار الحكومي المنسق، مع التركيز على المناطق التي تعاني من درجة عالية من انعدام الأمن الغذائي. وستستهدف المساعدة المقدمة من البرنامج الأسر الزراعية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والمجموعات الضعيفة الأخرى.

40- وستستهدف أنشطة الغذاء من أجل إنشاء الأصول الأسر التي يكون بها أعضاء قادرون على العمل في المنطقة التي جرى فيها استنفاد الأصول بسبب الصدمات؛ وسيعتمد بيع هذه الأصول على قدرة الشركاء والمجتمعات المحلية على التنفيذ. وسيدعم البرنامج إنشاء أصول ذات جودة عالية لتحقيق القدرة على الصمود؛ وسيجري إشراك المجتمعات في اختيار النشاط وتنفيذه.⁽¹²⁾

41- وسيعالج تعرض النساء لانعدام الأمن الغذائي وقدرتهن المحدودة على الحصول على الموارد عن طريق اختيار أنشطة لإنشاء الأصول تلبي احتياجات النساء. وستشارك النساء والرجال في حلقات عمل حول برمجة سبل العيش الموسمية وذلك لتحديد الأصول الواجب إنشاؤها، وسيستفيدون بدون الإخلال بأنشطتهم الأخرى دون داع.

42- وسيحصل الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية المعتدل ممن تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والنساء الحوامل والمرضعات في المناطق التي يتجاوز فيها سوء التغذية الحاد الشامل 10 في المائة على التغذية التكميلية الموجهة؛ وحيث يتجاوز سوء التغذية الحاد الشامل 15 في المائة، ستقدم التغذية التكميلية الشاملة. وسيتم التوسع في برنامج الوقاية من سوء التغذية المزمن في مخيمات اللاجئين اعتباراً من عام 2015 في منطقة الساحل، ليستهدف الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً في المناطق التي يزيد فيها سوء التغذية المزمن عن 30 في المائة بشكل منتظم. وسيتم تسليم المتطوعون في مراكز العلاج الحكومية ومقدمي الرعاية للأطفال الذين يعانون من سوء التغذية الحاد قسائم أو مساعدة غذائية تعادل تحويلات الغذاء من أجل إنشاء الأصول.

الاعتبارات التغذوية والحصص الغذائية/قيمة النقد/تحويلات القسائم

43- سيحصل القائمون على رعاية الأطفال والمتطوعون والمستفيدون من التوزيع العام للأغذية والغذاء من أجل إنشاء الأصول على حصص من الحبوب الغذائية والبقول والزيوت النباتية المدعمة والملح المدعم باليود. وسيحصل اللاجئون والعائدون الذين يتسلمون حصصاً غذائية كاملة أيضاً على مُركب SuperCereal والسكر للوقاية من نقص المغذيات

(11) التقييم الجنساني لعام 2014.

(12) ستعالج الأنشطة التي ينفذها اللاجئون الاحتياجات الطويلة الأجل المحددة في عملية مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لتعميم اعتبارات العمر ونوع الجنس والتنوع.

الدقيقة. وتلبي الحصص الغذائية الاحتياجات من حيث السرعات الحرارية، وتقدم المغذيات الرئيسية والدقيقة لتوفير وجبة متوازنة وتتسق مع الوجبات الغذائية المحلية.

44- وتبلغ قيمة التحويل لقوائم التوزيع العام 11.25 دولارا أمريكيا للفرد في الشهر وهو ما يعادل تكلفة سلة الأغذية النموذجية. أما قيمة القوائم الخاصة بالأنشطة الموسمية فتقل عن ذلك لأن الهدف هو المحافظة على قدرة إيجابية على التكيف بدلا من تلبية الاحتياجات اليومية من السرعات الحرارية. وتبلغ قيمة تحويل القوائم التي يحصل عليها المشاركون في برنامج الغذاء من أجل إنشاء الأصول دولارين أمريكيين في اليوم، وهو الحد الأقصى لأجور الزراعيين.

45- وستشمل الحصص الغذائية في التغذية التكميلية الموجهة مُركب Plumpy'Sup® للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا، ومُركب SuperCereal مع السكر والزيوت النباتية للنساء الحوامل والمرضعات. وتشمل الحصص الغذائية في التغذية التكميلية الشاملة مُركب Plumpy'Doz®⁽¹³⁾ للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ومُركب SuperCereal مع السكر والزيوت النباتية للحوامل والمرضعات. وستتكون الحصص الغذائية للوقاية من سوء التغذية المزمن يتكون من الزبد الطبيعي للأطفال في مخيمات اللاجئين، وغذاء Plumpy'Doz® في أماكن أخرى. والقوائم غير عملية في معظم البرامج التغذوية نظرا إلى عدم توفر الأغذية المغذية بالقدر الكافي، والتي يتم خلطها في الأسواق المحلية وهي ليست متوفرة على نطاق واسع.

الجدول 2: الحصص الغذائية/التحويل بحسب النشاط (غرام/شخص/يوم)

المتطوعون والقائمون على رعاية الأطفال والغذاء من أجل إنشاء الأصول	سوء التغذية المزمن	التغذية التكميلية الشاملة الأطفال 6-23 شهرا وسوء التغذية المزمن	التغذية التكميلية المستهدفة والتغذية التكميلية الشاملة النساء الحوامل والمرضعات	التغذية التكميلية المستهدفة الأطفال 6-59 شهرا	التوزيع العام للأغذية المجموعات الضعيفة والموسمية	التوزيع العام للأغذية اللاجئين والعائدون	
-	-	-	200	-	-	50	مُركب SuperCereal
450	-	-	-	-	225	425	الحبوب الغذائية
100	-	-	-	-	50	50	البقول
25	-	-	25	-	15	25	الزيوت النباتية
-	-	-	20	-	-	15	السكر
5	-	-	-	-	5	5	الملح
-	-	-	-	92	-	-	مُركب Plumpy'Sup®
-	-	47	-	-	-	-	مُركب Plumpy'Doz®
-	20	-	-	-	-	-	مُركب Nutributter®
2.00	-	-	-	-	19	0.375	النقد/القوائم (دولار أمريكي/شخص/يوم)
580	20	47	245	92	295	570	المجموع
2 060	108	247	1 053	500	1 050	2 070	سرعات حرارية/يوم
14.2	10	10	30.6	12.8	13.9	13	النسبة المئوية للسرعات الحرارية من البروتين
17.2	58	58	41.1	30.5	18.9	17.9	النسبة المئوية للسرعات الحرارية من الدهون
240/15/65	180	120/180	180/120	90	365	365	عدد الأيام في كل سنة

⁽¹³⁾ Plumpy'Sup و Plumpy'Doz و Nutributter علامات تجارية مسجلة لمكملات تغذوية ذات قاعدة من الدهون.

الجدول 3: إجمالي الاحتياجات من الأغذية/النقد والقسانم بحسب النشاط (طن متري/دولار أمريكي)

المجموع (طن متري/دولار أمريكي)	الغذاء من أجل إنشاء الأصول	المتطوعون والقائمون على رعاية الأطفال	سوء التغذية المزمن	التغذية التكميلية الشاملة الأطفال 6-23 شهرًا وسوء التغذية المزمن	التغذية التكميلية الموجهة والتغذية التكميلية الشاملة النساء الحوامل والمرضعات	التغذية التكميلية الموجهة الأطفال 6-59 شهرًا	التوزيع العام للأغذية الضعفاء	التوزيع العام للأغذية لللاجئين والعاندون	
8 101	-	-	-	-	4 320	-	-	3 781	مُرَكَّب SuperCereal
70 579	12 066	473	-	-	-	-	8 606	49 434	الحبوب الغذائية
12 323	2 681	105	-	-	-	-	1 913	7 624	البقول
4 854	670	26	-	-	540	-	574	3 044	الزيوت النباتية
1 566	-	-	-	-	432	-	-	1 134	السكر
1 093	134	5	-	-	-	-	191	762	الملح
3 478	-	-	-	-	-	3 478	-	-	مُرَكَّب Plumpy'Sup®
3 102	-	-	846	2 256	-	-	-	-	مُرَكَّب Plumpy'Doz ®
144	-	-	144	-	-	-	-	-	مُرَكَّب Nutributter®
105 240	15 551	609	990	2 256	5 292	3 478	11 284	65 780	مجموع الأغذية
50 889 129	10 725 000	5 040 000	-	-	-	-	7 267 500	27 856 629	نقد/قسانم (دولار أمريكي)
50 889 129	10 725 000	5 040 000	-	-	-	-	7 267 500	27 856 629	مجموع النقد

ترتيبات التنفيذ

المشاركة

46- ستوزع المساعدات الغذائية المقررة للاجئين والمجموعات الضعيفة بالتعاون مع اللجان المحلية. ولكفالة مساهمة النساء في صنع القرار، سيؤكد البرنامج من جديد مع الشركاء أن نصف أعضاء اللجنة والقادة على الأقل يجب أن يكون من النساء وأنه سيجري تمكينهن من المشاركة بفعالية. وسوف يتم تحديد أنشطة الغذاء من أجل إنشاء الأصول وتخطيطها مع المجتمعات. وفي عملية وضع معايير الاستهداف في مخيمات اللاجئين، والتي يضطلع بإعدادها الآن البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بالتشاور مع اللاجئين، سيتم الاسترشاد بتحليلات أوضاع هشاشة الأسر.

الشركاء والقدرات

- 47- يختلف توفر الشركاء المتعاونين القادرين باختلاف الإقليم والنشاط. ويعني التقسيم غير الرسمي للمسؤوليات بين المنظمات غير الحكومية أن هناك شريك تغذية ذا خبرة واحدا فقط في أي إقليم. وفيما يتعلق بأنشطة النقد والقوائم، يتركز الشركاء ذوو الخبرة في إقليم الساحل والإقليم الجنوبي.
- 48- وينفذ نشاط التغذية التكميلية الموجهة بصفة رئيسية من خلال مراكز الصحة والتغذية الحكومية. وفي البرامج المجتمعية في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200713، سينفذ مكون التغذية التكميلية الشاملة والغذاء مقابل إنشاء الأصول، والمساعدة للعائدين من جمهورية أفريقيا الوسطى من خلال المنظمات غير الحكومية بموجب اتفاقات على مستوى الحقل. وفي مخيمات اللاجئين ستستمر عمليات التغذية التكميلية الموجهة والتغذية التكميلية الشاملة بموجب اتفاقات ثلاثية الأطراف تشترك فيها المنظمات غير الحكومية ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين.
- 49- وتم تحديد التجار الذين لديهم القدرة على المشاركة في أنشطة القوائم؛ وسيتم إشراك المزيد منهم مع التوسع في تنفيذ الآلية. ويتعاقد البرنامج عادة مع مقدمي الخدمات المالية لتسديد التجار، ولكن لدى بعض المنظمات غير الحكومية ترتيباتها الخاصة مع مقدمي الخدمات المالية.
- 50- وسوف يُشرك البرنامج الوكالات التقنية الحكومية في جميع مراحل تخطيط وتنفيذ الغذاء مقابل إنشاء الأصول؛ وستزيد أهمية القدرة والخبرة التقنيتين اللتين يوفرهما الشركاء مع زيادة تعقد الأنشطة.
- 51- وسيوفر البرنامج أدوات الرصد المشترك والتقييم، والمساعدة التقنية والمالية والتدريب للشركاء المتعاونين من أجل تعزيز قدراتهم. وسيستخدم البرنامج أيضاً رصداً طرف ثالث لدعم الشركاء الأقل خبرة أو للتغلب على احتمالات تضارب المصالح المحتمل.
- 52- واستجابة لتقييم الاعتبارات الجنسانية الذي أجري في مارس/آذار 2014، سيتم تحسين الآليات الخاصة بتعليقات المستفيدين التي ستسمح بمتابعة المسائل المتعلقة بالمساءلة، والحماية، والاعتبارات الجنسانية؛ وسيتم إدراجها في الاتفاقات الميدانية مع الشركاء جنباً إلى جنب مع آليات الإنفاذ. وسوف يتم الاستعانة بخبير استشاري لمدة ستة أشهر لمساعدة المكتب القطري في إعداد وتنفيذ هذه المشروعات.

المشتريات

- 53- سيستمر شراء معظم الأغذية من الأسواق الدولية والإقليمية، ولكن ستزيد المشتريات المحلية من الحبوب الغذائية من أجل تشجيع الإنتاج المحلي والأسواق. وستركز الطلبات الخاصة بالمنح العينية على الأغذية المقاومة للباهظة الثمن أو غير المتاحة محلياً. وسيواصل البرنامج استخدام مرفق الشراء الآجل لتحقيق الكفاءة المثلى.

اللوجستيات

- 54- سيستمر نقل الأغذية عن طريق دوالا رغم أن عمليات التسليم أصبحت أكثر بطناً بسبب الحجم الكبير للأغذية الموجودة في منطقة العبور المؤقت استجابة لحالة الطوارئ في جمهورية أفريقيا الوسطى والقدرة المحدودة لمرافق الموانئ، ونظراً لانعدام الأمن في شمال نيجيريا والكاميرون، سوف يواصل البرنامج البحث عن خيارات أخرى وسيستمر في رصد الممر من بور سودان الذي أغلق بسبب الصراع. كما أن الممر الليبي مغلق أيضاً.

55- وبينما تقلل الطرق المحسنة التي تربط نجامينا والمراكز الاقتصادية الرئيسية داخل تشاد من زمن النقل، إلا أن معظم الطرق الثانوية في حالة رديئة. ونتيجة لذلك لا يمكن الوصول إلى كثير من المناطق الشرقية والجنوبية في تشاد أثناء الموسم المطير من يوليو/تموز إلى سبتمبر/أيلول، كما أن الحاجة إلى موقع مسبق للأغذية بحلول نهاية يونيو/حزيران تزيد من الضغط على ممرات التسليم.

وسائل النقل

56- تعد القسائم الورقية آلية المساعدة الرئيسية حالياً، ولكن سيتم إحلالها للتحويلات الإلكترونية حيثما يكون ذلك ممكناً ومجدياً من حيث التكاليف. وسيتم توزيع القسائم من خلال الشركاء المتعاونين؛ وستستخدم المصارف ومؤسسات التمويل الصغرى للسداد للتجار وفقاً للإجراءات المالية المتبعة في البرنامج. وتم بالفعل تحديد المؤسسات المالية التي تقدم أجوراً تنافسية وتغطية جيدة.

المدخلات غير الغذائية

57- ستستخدم تكاليف تشغيل مباشرة أخرى لتوفير: (1) الأصناف غير الغذائية لمراكز التغذية التكميلية؛ (2) المعدات والإمدادات والعمالة المتخصصة لدعم إنشاء الأصول لزيادة القدرة على الصمود والحد من المخاطر؛ (3) الدعم لعمل الشركاء في مجال نشر الوعي بالمجتمع وعمليات التقييم.

58- وسوف يساعد الدعم التقني والمالي في تحسين أنظمة الإنذار المبكر، ورصد الأمن الغذائي، والقدرة على الصمود، والحد من مخاطر الكوارث. وسوف تساعد الدورات التدريبية، والبعثات المشتركة والزيارات الميدانية الحكومة في بناء القدرات في هذه المجالات.

رصد الأداء

59- سوف يتبع رصد الأداء المبادئ التوجيهية الراسخة، تمشياً مع أداة المكتب القطري للرصد والتقييم. وسيتم جمع المؤشرات الرئيسية الخاصة بالحاصل والنواتج من التقييمات الدورية، ومن الرصد بعد التسليم ومن تقارير الشركاء.

60- وسيستند الرصد بصورة متزايدة إلى نهج الاحتمالية – والتناسب إلى الحجم لتيسير التحليل الإحصائي وخفض التكاليف. وسيتم جمع البيانات إلكترونياً لتقليل الوقت بين الجمع والتحليل. وسيتم تحليل نتائج الرصد في كل فصل من فصول السنة، ويتم تقاسم النتائج مع المكاتب الفرعية.

61- وسيتم إعداد أشكال تقوم على النشاط وعلى الاعتبارات الجنسانية للرصد بعد التسليم. وسيتم تقييم المؤشرات على مستوى الحاصل قبل التدخلات وبعدها لقياس الأثر. وسيتم الحصول على بيانات مقارنة لتقييم أداء برامج التغذية الوقائية من مصادر ثانوية أو من المسوح.

62- وسيتم إنشاء لجان للمعلومات المرتدة عند نقاط التوزيع، مع التركيز على مسائل الاعتبارات الجنسانية والحماية؛ وستتوفر للمستفيدين آليات مثل الخطوط الساخنة للمعلومات المرتدة.

63- وسوف يتم إجراء تقييم خارجي في عام 2016 للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش على أساس الاختصاصات التي وافق عليها المكتب القطري والمكتب الإقليمي والمقر. وسيطلب الدعم لتحديد الخبراء الاستشاريين.

إدارة المخاطر

- 64- يختلف الإنتاج الزراعي باختلاف الموسم والإقليم، لا سيما في منطقة الساحل. وتمثل تدفقات السكان الناتجة عن الصراع في البلدان المجاورة خطراً كبيراً أيضاً. وسوف يتم تعديل الأنشطة على أساس تحليل أوضاع الهشاشة وتقييمات أخرى. وسيكتمل تحديث خطة الاستجابة للطوارئ التأهب لها بحلول نهاية عام 2014.
- 65- ويغطي تخطيط المساعدة الموسمية الموارد اللازمة لمعالجة أوجه القصور في أعقاب موسم حصاد فقير؛ فإذا زادت أسعار الأغذية زيادة كبيرة، يمكن زيادة قيمة تحويلات القسائم. وإذا لم يتمكن التجار المحليون من تلبية الطلب من القسائم، يمكن تمديد مدة عمليات توزيع الأغذية العينية لتغطي موسماً هزئياً أطول. وسوف يتم إعداد تنقيح للميزانية إذا استلزم الأمر لمعالجة الاحتياجات الزائدة نتيجة للجفاف أو لأي صدمات أخرى.
- 66- وسوف تكون المساهمات المؤكدة المقدمة في الوقت المناسب أساسية للتغلب على تحديات النقل ووضع الأغذية في مواقع مسبقة في المناطق الشرقية. وللحيلولة دون حدوث انقطاع في خط الإمداد، سوف يبقي البرنامج على عملياته لجمع الأموال مع المانحين المحليين والإقليميين وسيطلب أيضاً إلى المانحين تأكيد مساهماتهم بحلول شهر مارس/آذار حتى يمكن وضع الأغذية في موقع مسبق قبل نهاية يونيو/حزيران.
- 67- وفي حالة حدوث عجز في الموارد، ستكون الأولوية للاجئين والعائدين الذين يعتمد أمنهم الغذائي بالكامل على المساعدة المقدمة من البرنامج، يليهم برامج التعافي بالتغذية التي تستهدف الأطفال والنساء الحوامل والمرضعات ممن يعانون من سوء التغذية. وسيتم الاحتفاظ بالموارد اللازمة لبعض أنشطة الغذاء من أجل إنشاء الأصول لكفالة استمرار التخطيط لزيادة القدرة على الصمود حتى في حالة حدوث عجز في التمويل وانقطاع في خطوط الإمداد.
- 68- وسوف يضطلع البرنامج وشركاؤه برصد المساعدة الغذائية باستمرار للحد من خطر سوء استخدامها أو توجيهها إلى غير مقصدها. وسوف يعزز البرنامج سياسة عدم التسامح إزاء الفساد من خلال الاشتراك مع السلطات الوطنية والمحلية ولجان توزيع الأغذية.

إدارة المخاطر الأمنية

- 69- يمكن أن تؤثر الأحداث في نيجيريا على أنشطة البرنامج وعلى ممر دوال لنقل الأغذية. وتنشط جماعة بوكو حرام في المناطق المجاورة للكاميرون وثمة شائعات بأنها تستخدم تشاد كقاعدة لأنشطتها في نيجيريا. ويمكن أن يؤدي وباء الإيبولا إلى إغلاق الحدود، وهذا من شأنه أن يربك التجارة وتحركات السلع.
- 70- وفي داخل تشاد، انخفضت عمليات الجماعات المتمردة مقارنة بالسنوات السابقة؛ وتمثل بوكو حرام الخطر الرئيسي، والتي زادت من التوترات حول بحيرة تشاد. وتستخدم القوات العسكرية الفرنسية تشاد كقاعدة لدعم جهود مكافحة الإرهاب.
- 71- ويقع معظم تشاد في المستوى الأمني 2؛ كما تقع بعض المناطق في الشرق والجنوب الشرقي في المستوى 3. وفي الشرق وعلى بعض الطرق في الجنوب يجب أن ترافق الحراسة بعثات البرنامج المسافرة براً. وتحقق المكاتب الفرعية والمكاتب الميدانية التابعة للبرنامج وعددها 15 مكتبا الحد الأدنى التشغيلي لمعايير الأمن والحد الأدنى لمعايير الاتصالات الأمانة.

الملحق الأول - ألف

تحليل تكلفة المشروع			
القيمة (دولار أمريكي)	القيمة (دولار أمريكي)	الكمية (طن متري)	الأغذية
	23 697 477	70 579	الحبوب الغذائية
	7 981 636	12 323	البقول
	6 390 692	4 854	الزيوت والدهون
	29 185 381	14 825	الأغذية المزيج والخليط
	842 025	2 659	أغذية أخرى
	68 097 210	105 240	مجموع الأغذية
	10 504 625		النقل الخارجي
	48 328 656		النقل البري والتخزين والمناولة
	8 133 708		تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
135 064 200			تكاليف الأغذية والتكاليف المتصلة بها⁽¹⁾
	45 387 544		تحويلات النقد والقسائم
	10 675 171		التكاليف ذات الصلة
56 062 715			النقد والقسائم والتكاليف المتصلة بها
2 649 937			تنمية القدرات ورفعها
193 776 852			تكاليف التشغيل المباشرة
51 176 317			تكاليف الدعم المباشرة (انظر الملحق الأول - باء) ⁽²⁾
244 953 169			تكاليف المشروع المباشرة الإجمالية
17 146 722			تكاليف الدعم غير المباشرة (0.7 في المائة) ⁽³⁾
262 099 891			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) تعتبر هذه سلة غذاء مؤقتة لإعداد الميزانية واعتمادها. وقد تتغير محتوياتها.

(2) رقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنوياً.

(3) يمكن أن يعدل المجلس أثناء المشروع معدل تكلفة الدعم غير المباشرة.

الملحق الأول - باء

احتياجات الدعم المباشرة (بدولارات الولايات المتحدة الأمريكية)	
موظفو البرنامج وما يتعلق بالموظفين	
20 550 729	الموظفون المتخصصون
8 529 214	موظفو الخدمة العامة
1 074 400	بدل الخطر والبدلات المحلية
30 154 343	المجموع الفرعي
5 189 678	تكاليف متكررة وتكاليف أخرى
3 540 296	المعدات الرأسمالية
2 665 000	الأمن
8 827 000	السفر والنقل
800 000	التقديرات والتقييمات والرصد⁽¹⁾
51 176 317	مجموع تكاليف الدعم المباشرة

(1) تعكس التكاليف المقدرة عند تنفيذ هذه الأنشطة بواسطة طرف ثالث.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
المؤشرات الشاملة		
	<p>نسبة أنشطة المشروع المنفذة بمشاركة من شركاء تكميليين</p> <p>عدد المنظمات الشريكة التي تقدم مدخلات وخدمات تكميلية</p> <p>قيمة الأموال التكميلية التي يقدمها الشركاء إلى المشروع (بما فيها المنظمات غير الحكومية، والمجتمع المدني، ومنظمات القطاع الخاص، والمؤسسات المالية الدولية، والمصارف الإنمائية الإقليمية)</p>	<p>الشراكة</p> <p>تنسيق تدخلات المساعدة الغذائية وتكوين الشراكات والحفاظ عليها</p>
	<p>نسبة عضوات لجان إدارة المشروعات المدربات على طرائق توزيع الأغذية أو النقد أو القسائم</p> <p>نسبة النساء المستفيدات اللاتي يشغلن مناصب قيادية في لجان إدارة المشروعات</p> <p>نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء القرارات بشأن استخدام النقد أو القسائم أو الأغذية</p> <p>نسبة الأسر التي يتخذ فيها الرجال القرارات بشأن استخدام النقد أو القسائم أو الأغذية</p> <p>نسبة الأسر التي يتخذ فيها كل من النساء والرجال معا القرارات بشأن استخدام النقد أو القسائم أو الأغذية</p>	<p>الاعتبارات الجنسانية</p> <p>تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة</p>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
	<p>نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (الأشخاص المدرجون في البرنامج، وما سيحصلون عليه، والجهات التي يمكنهم تقديم شكاواهم إليها) نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين لا يتعرضون لمشاكل تمس سلامتهم أثناء سفرهم من وإلى برامج البرنامج و/أو داخل مواقعها</p> <p>نسبة الرجال المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (الأشخاص المدرجون في البرنامج، وما سيحصلون عليه، والجهات التي يمكنهم تقديم شكاواهم إليها) نسبة النساء المستفيدات من المساعدة اللاتي يتلقين معلومات عن البرنامج (الأشخاص المدرجون في البرنامج، وما سيحصلون عليه، والجهات التي يمكنهم تقديم شكاواهم إليها) نسبة النساء المستفيدات من المساعدة اللاتي لا يتعرضن لمشاكل تمس سلامتهن أثناء سفرهن من وإلى برامج البرنامج و/أو داخل مواقعها</p> <p>نسبة الرجال المستفيدين من المساعدة الذين لا يتعرضون لمشاكل تمس سلامتهم أثناء سفرهم من وإلى برامج البرنامج و/أو داخل مواقعها</p>	<p style="text-align: center;">الحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين</p> <p>تقديم مساعدات البرنامج واستخدامها في ظروف مأمونة ومسؤولة وكريمة</p>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سُبل كسب العيش في حالات الطوارئ		
قيام الحكومة والشركاء الآخرين بتلبية احتياجات السكان المستهدفين في مجالات الصحة والتعليم والحماية. عدم تفشي أوبئة أثناء فترة التنفيذ. تطبيق البروتوكول الوطني لعلاج سوء التغذية الحاد تطبيقاً صحيحاً في المراكز الصحية.	<p>الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التخلف عن العلاج (بالنسبة المئوية)</p> <p>الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل الوفيات (بالنسبة المئوية)</p> <p>الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التعافي (بالنسبة المئوية)</p> <p>نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (نطاق التغطية)</p> <p>الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل عدم الاستجابة (بالنسبة المئوية)</p> <p>نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كافٍ من عمليات التوزيع</p>	<p>الحصيلة 1-1</p> <p>استقرار أو انخفاض معدلات نقص التغذية بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والحوامل والمرضعات</p>
بقاء الظروف السياسية والأمنية مستقرة داخل البلد وعلى طول الحدود. استقرار الأطر الإدارية والاقتصادية. عدم حدوث كوارث طبيعية أثناء فترة التنفيذ.	<p>درجة التنوع الغذائي (الأسر التي يرأسها رجل)</p> <p>مؤشر استراتيجيات التصدي: مؤشر استراتيجيات التصدي (المتوسط)</p> <p>درجة التنوع الغذائي (الأسر التي ترأسها امرأة)</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة التنوع الغذائي</p>	<p>الحصيلة 2-1</p> <p>استقرار أو تحسن معدل استهلاك الأغذية خلال فترة تقديم المساعدة إلى الأسر المستهدفة و/أو الأفراد المستهدفين</p>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
توفر الموارد والمنتجات التغذوية الجديدة في الوقت المناسب.	<p>كمية المواد غير الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يحصلون على مساعدة، حسب النشاط، وفئات المستفيدين، والجنس، والأغذية، والمواد غير الغذائية، وتحويلات النقد والقوائم، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>عدد المواقع المؤسسية المستفيدة من المساعدة (مثل المدارس، والمراكز الصحية)، كنسبة مئوية من المقرر</p>	<p>النتائج 1-1</p> <p>توزيع الأغذية والمنتجات التغذوية والمواد غير الغذائية وتحويلات النقد والقوائم بالكمية الكافية والنوعية المناسبة وفي الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين</p>
	<p>كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يحصلون على مساعدة، حسب النشاط، وفئات المستفيدين، والجنس، والأغذية، والمواد غير الغذائية، وتحويلات النقد والقوائم، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>مجموع قيمة القوائم الموزعة على المستفيدين المستهدفين (معبّرًا عنها بكمية الأغذية/النقود) حسب الجنس، وفئات المستفيدين، كنسبة مئوية من المقرر</p>	<p>النتائج 2-1</p> <p>توزيع الأغذية والمنتجات التغذوية والمواد غير الغذائية وتحويلات النقد والقوائم بالكمية الكافية والنوعية المناسبة وفي الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين</p>

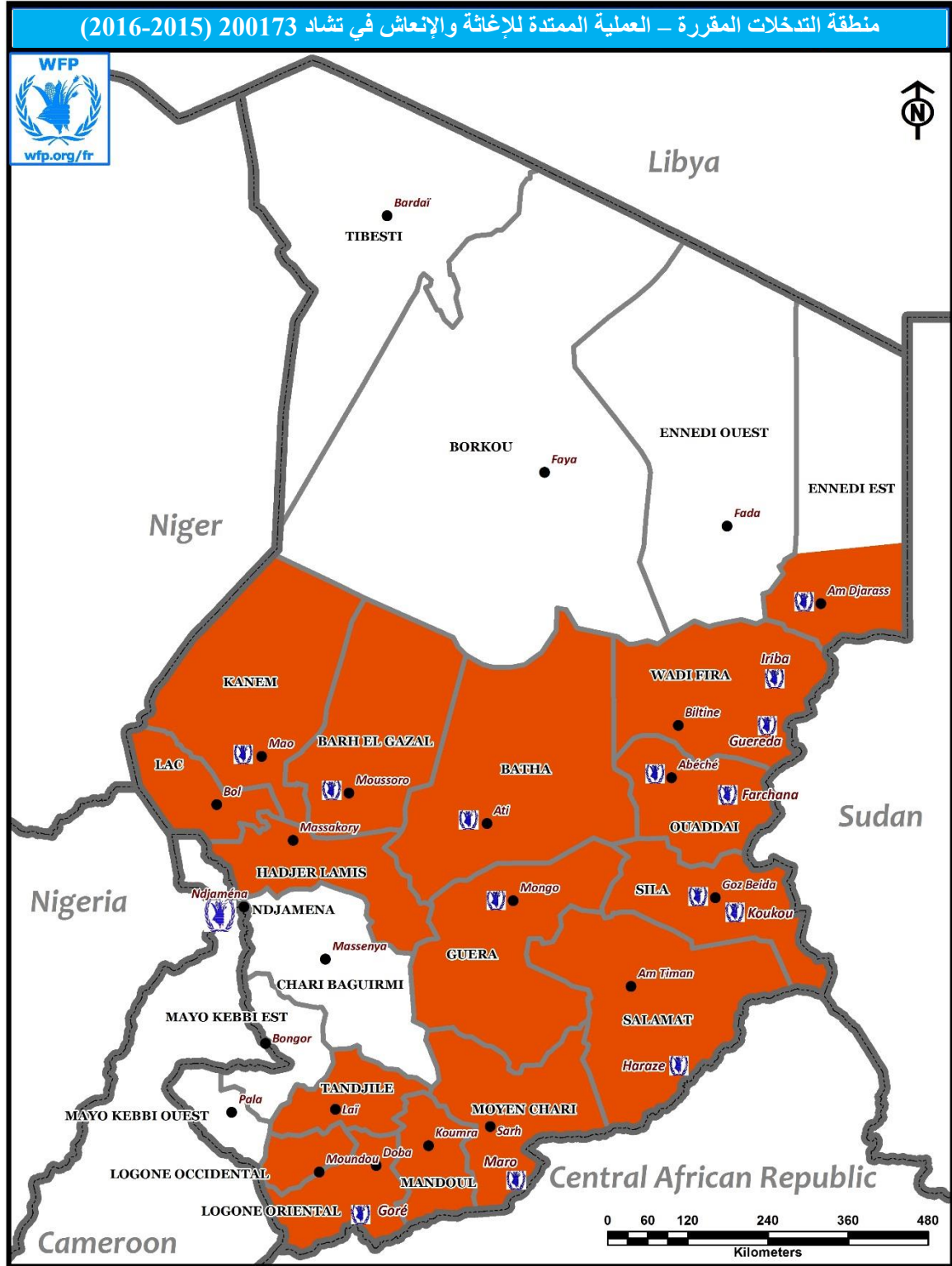
الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
الهدف الاستراتيجي 2: دعم أو استعادة الأمن الغذائي والتغذية عن طريق إنشاء سبل كسب العيش أو إعادة بنائها، خاصة في البيئات الهشة وفي أعقاب حالات الطوارئ		
بقاء الظروف السياسية والأمنية مستقرة داخل البلد وعلى طول الحدود. استقرار الأطر الإدارية والاقتصادية. عدم حدوث كوارث طبيعية أثناء فترة التنفيذ.	درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدي درجة التنوع الغذائي (الأسر التي ترأسها امرأة) درجة التنوع الغذائي (الأسر التي يرأسها رجل) درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدي درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدي مؤشر استراتيجيات التصدي: مؤشر استراتيجيات التصدي (المتوسط) درجة التنوع الغذائي	الحصيلة 1-2 تحقيق مستويات كافية من الاستهلاك الغذائي أو الحفاظ عليها بين الأسر المستهدفة خلال فترة تقديم المساعدة

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
قيام الحكومة والشركاء الآخرين بتلبية احتياجات السكان المستهدفين في مجالي الصحة والتعليم.	نسبة الأطفال الذين يستهلكون الحد الأدنى من الغذاء المقبول نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (نطاق التغطية)	الحصيلة 2-2 استقرار أو انخفاض نقص التغذية، بما في ذلك نقص المغذيات الدقيقة بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً، والحوامل والمرضعات، والأطفال في سن المدرسة
توفر الشركاء المتعاونين الجديرين بالثقة. المناطق آمنة لعمليات التوزيع. توفر الموارد في الوقت المناسب. مشاركة المجتمعات المحلية في تصميم الأنشطة وتنفيذها.	كمية المواد غير الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يحصلون على مساعدة، حسب النشاط، وفئات المستفيدين، والجنس، والأغذية، والمواد غير الغذائية، وتحويلات النقد والقوائم، كنسبة مئوية من المقرر كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر مجموع قيمة القوائم الموزعة على المستفيدين المستهدفين (معبراً عنها بكمية الأغذية/النقود) حسب الجنس، وفئات المستفيدين، كنسبة مئوية من المقرر	النتائج 1-2 توزيع الأغذية والمنتجات التغذوية والمواد غير الغذائية وتحويلات النقد والقوائم بالكمية الكافية والنوعية المناسبة وفي الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين
	نسبة النساء/الرجال الذين يحصلون على إرشاد تغذوي بدعم من البرنامج مقابل النسبة المقررة	النتائج 2-2 فعالية تنفيذ نظام بث الرسائل وتقديم الإرشاد بشأن الأغذية المغذية المتخصصة وممارسات تغذية الرضع وصغار الأطفال

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
الهدف الاستراتيجي 3: الحد من المخاطر وتمكين السكان والمجتمعات المحلية والبلدان من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية		
<p>بقاء الظروف السياسية والأمنية مستقرة داخل البلد وعلى طول الحدود.</p> <p>استقرار الأطر الإدارية والاقتصادية.</p>	<p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدي</p> <p>درجة الأصول المجتمعية: نسبة المجتمعات المحلية التي زادت درجة الأصول لديها</p> <p>درجة التنوع الغذائي (الأسر التي ترأسها امرأة)</p> <p>درجة التنوع الغذائي (الأسر التي يرأسها رجل)</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدي</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدي</p> <p>درجة التنوع الغذائي</p> <p>مؤشر استراتيجيات التصدي: مؤشر استراتيجيات التصدي (المتوسط)</p>	<p>الحصيلة 1-3</p> <p>تحسين سبل الوصول إلى الأصول المعيشية يسهم في تعزيز القدرة على الصمود والحد من مخاطر الكوارث والصدمات التي تواجهها المجتمعات المحلية والأسر المستهدفة المعانية من انعدام الأمن الغذائي</p>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
توفر الشركاء المتعاونين الجديرين بالثقة. المناطق آمنة لعمليات التوزيع. توفر الموارد في الوقت المناسب.	مجموع قيمة القسائم الموزعة على المستفيدين المستهدفين (معبّرًا عنها بكمية الأغذية/النقود) حسب الجنس، وفئات المستفيدين، كنسبة مئوية من المقرر كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يحصلون على مساعدة، حسب النشاط، وفئات المستفيدين، والجنس، والأغذية، والمواد غير الغذائية، وتحويلات النقد والقسائم، كنسبة مئوية من المقرر كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر	النتائج 1-3 توزيع الأغذية والمنتجات التغذوية والمواد غير الغذائية وتحويلات النقد والقسائم بالكمية الكافية والنوعية المناسبة وفي الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين
لدى المسؤولين الحكوميين الوقت والاستعداد لتلقي التدريب وللتفاعل مع البرنامج. توفر الموارد في الوقت المناسب.	عدد الأشخاص المدربين، حسب الجنس، ونوع التدريب عدد أنشطة المساعدة التنقيّة المقدّمة، حسب النوع	النتائج 2-3 دعم شبكات أمان وطنية للأمن الغذائي، والتغذية، والتعليم، والأصول المجتمعية، والمساهمة عموماً في بناء القدرة على الصمود
توفر الموارد في الوقت المناسب. المناطق آمنة لعمليات التوزيع.	عدد الأصول المجتمعية التي يتم بناؤها أو إصلاحها أو صيانتها من جانب الأسر والمجتمعات المحلية المستهدفة، حسب النوع، ووحدة القياس	النتائج 3-3 الأصول المجتمعية أو المعيشية التي يتم بناؤها أو إصلاحها أو صيانتها من جانب الأسر والمجتمعات المحلية

الملحق الثالث



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.