

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 10-13 de noviembre de 2014

PROYECTOS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 8 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2014/8-B/2
13 octubre 2014
ORIGINAL: INGLÉS

OPERACIONES PROLONGADAS DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN — MALAWI 200692

Satisfacer las necesidades de ayuda humanitaria y fortalecer la resiliencia

Número de beneficiarios	1.700.000
Duración del proyecto	28 meses (1 de diciembre de 2014 – 31 de marzo de 2017)
Código de marcador de género*	2A
Volumen de los alimentos proporcionados por el PMA	143.993
Costo (dólares EE.UU.)	
Alimentos y costos conexos	87.190.448
Efectivo y cupones, y costos conexos	31.354.069
Costo total para el PMA	142.957.887

* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Orientaciones%20Generales%20Marcador%20G%C3%A9nero.pdf>

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director Regional, OMJ*: Sr. C. Nikoi Correo electrónico:
chris.nikoi@wfp.org

Directora en el País: Sra. C. Ushiyama Correo electrónico:
coco.ushiyama@wfp.org

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Despacho Regional de Johannesburgo (África Meridional)

RESUMEN

Durante los últimos 10 años, la disponibilidad de alimentos en Malawi ha aumentado; sin embargo, gran parte de la población no logra satisfacer totalmente sus necesidades alimentarias o bien acceder a un régimen alimentario cuya diversidad sea adecuada. Las tasas de carencia de micronutrientes son alarmantes y la prevalencia del retraso del crecimiento (un 47 %) es la peor de África Meridional.

La operación prolongada de socorro y recuperación 200692 surge a raíz de acontecimientos inesperados que han conducido a una inestabilidad política y financiera y a una vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria crecientes, lo que ha hecho necesaria la prestación de asistencia alimentaria de emergencia a gran escala desde 2012.

Mediante esta operación se proporcionará asistencia alimentaria a 1,7 millones de personas durante las temporadas de carestía de diciembre de 2014 a marzo de 2017. Se pasará gradualmente de las actividades de socorro a las de recuperación y fomento de la resiliencia, que se integrarán en iniciativas de prestación de apoyo social a largo plazo y de mantenimiento de las capacidades de respuesta de emergencia. La modalidad de efectivo y cupones representará aproximadamente el 25 % de las transferencias, y su utilización dependerá de las condiciones locales.

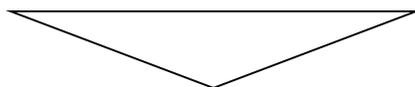
Esta operación, que supone la continuación de la operación de emergencia 200608 y se realiza en conjunción con el programa en el país 200287 y la operación prolongada de socorro y recuperación 200460, tiene los objetivos siguientes:

- proporcionar asistencia alimentaria para salvar vidas durante las temporadas de carestía a las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria seleccionadas;
- restablecer los medios de subsistencia y mejorar la resiliencia de los hogares y las comunidades por medio de la creación de activos en el marco de asociaciones complementarias dirigidas por el Gobierno;
- reducir el riesgo de desastres y aumentar la resiliencia de los hogares vulnerables ante la escasez de alimentos en las temporadas de carestía, y
- prevenir la malnutrición moderada y las carencias de micronutrientes en los 1.000 días de vida desde la concepción, y ayudar a prevenir el retraso del crecimiento.

El componente de socorro se ejecutará durante las temporadas de carestía por medio de actividades de asistencia alimentaria selectiva estacional, que incluirá alimentos de interés nutricional y transferencias de efectivo o cupones, dirigidas a las personas que sufran déficits estacionales de alimentos, y asistencia alimentaria condicionada en algunas zonas. El componente de prevención y recuperación constará de actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos destinadas a los hogares con miembros aptos para trabajar y de comunicación para promover cambios de comportamiento mediante distribuciones de alimentos o transferencias de efectivo y cupones, centrándose en la recuperación temprana integrada y la creación de activos productivos.

La operación complementa la iniciativa “Reto del Hambre Cero” y aplica las mejores prácticas en materia de resiliencia, género y nutrición. Está en consonancia con la Segunda estrategia de crecimiento y desarrollo de Malawi (2011-2016), el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2012-2016) y los Objetivos Estratégicos 1, 2 y 3, y contribuye a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 1, 3, 7 y 8.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta aprueba la operación prolongada de socorro y recuperación Malawi 200692 “Satisfacer las necesidades de ayuda humanitaria y fortalecer la resiliencia” (WFP/EB.2/2014/8-B/2) propuesta.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

Contexto

1. Malawi, un país pequeño y sin salida al mar¹, tiene una población que se está expandiendo a un ritmo del 3 % anual. El 84 % de sus habitantes vive en zonas rurales y se dedica a la agricultura de secano; las familias tienen acceso a un promedio de 0,23 hectáreas de tierras cultivables, en comparación con la media de 0,40 hectáreas en el África subsahariana². Malawi ocupa el lugar 124 de un total de 148 países en el índice de desigualdad de género de 2012. Debido a las normas culturales imperantes, las mujeres no gozan del mismo acceso a los activos productivos, la tierra y la educación que los hombres.
2. La disponibilidad de alimentos en todo el país es satisfactoria, pero una proporción significativa de la población no puede atender sus necesidades alimentarias anuales. Según la evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias (ESAE) realizada en 15 distritos en 2014, un tercio de la población padecía inseguridad alimentaria moderada o grave³.
3. El sector agrícola de Malawi contribuye en un 30 % al producto interno bruto (PIB) y a este corresponde el 80 % de la fuerza de trabajo. El maíz, que es el alimento básico, ocupa el 70 % de la superficie cultivable y constituye la base de la seguridad alimentaria nacional.
4. Las sequías, las inundaciones, la falta de diversificación de los cultivos, el riego limitado, los elevados precios de los alimentos, la falta de diversificación económica, el rápido crecimiento demográfico, la degradación ambiental⁴ y las enfermedades inciden en la inseguridad alimentaria y nutricional crónica y transitoria. Las mujeres son particularmente vulnerables, dado que su carga de trabajo en el hogar rara vez se traduce en un beneficio económico, lo que limita su capacidad para comprar alimentos nutritivos.
5. El número de distritos que el Departamento de Asuntos relativos a la Gestión de Desastres clasifica como propensos a sufrir inundaciones pasó de 9 en 2001 a 14 en 2010; el 15 % de la población vive ahora en zonas expuestas a las inundaciones. Por otro lado, los prolongados períodos de sequía reducen los rendimientos anuales en porcentajes que van de un 20 % a un 30 %.
6. La esperanza de vida es de 53 años, lo que se debe en parte a la prevalencia del VIH (10,6 % en el grupo etario de 15 a 49 años), en particular entre las mujeres, cuya capacidad de trabajo se ve menoscabada al aumentar la demanda de apoyo y atención nutricional. El sida es una de las principales causas de mortalidad, seguido por las infecciones respiratorias, el paludismo, la diarrea y las complicaciones relacionadas con el embarazo⁵. Solamente el 65 % de la población está alfabetizada y solo el 31 % de los niños completa la educación primaria, de los cuales un 27 % son niñas.

¹ Los países sin litoral pueden ver reducida en medio punto porcentual su tasa de crecimiento económico. Véase: Collier, P. 2007. *The Bottom Billion*. Nueva York, Oxford University Press.

² Banco Mundial. 2014. *Base de datos de indicadores del desarrollo mundial*. Washington D.C.

³ Principalmente como resultado de la pobreza y de un consumo de alimentos deficiente; la mitad de los niños en el país sufren retraso del crecimiento.

⁴ La tasa de deforestación es la más elevada de África meridional, y esto exacerba la inseguridad alimentaria e hídrica.

⁵ Las enfermedades transmitidas por el agua representan el 50 % de todas las enfermedades que afectan a las zonas rurales. Encuesta agrupada de indicadores múltiples (MICS) de Malawi, 2006.

7. La pobreza se concentra en las zonas rurales (un 56 %); el porcentaje de ultrapobreza es del 28 %, frente al 25 % en 2005⁶. La pobreza en los hogares encabezados por mujeres es un 8 % superior a la de los encabezados por hombres⁷. Desde 2012, las crisis económicas, como la devaluación de un 49 % del kwacha y una inflación por encima del 20 %, han contribuido a elevar el costo de vida e incrementar la pobreza. En 2014, los precios del maíz se duplicaron durante el pico de la temporada de carestía en comparación con el período anterior a la devaluación.
8. En vista de las crisis de origen climático y económicas, desde 2012 el PMA ha tenido que prestar asistencia alimentaria durante la temporada de carestía a 2 millones de personas, incluso en distritos de las regiones norte y central, en los que tradicionalmente imperaba la seguridad alimentaria.
9. Malawi ha estado sufriendo problemas políticos y económicos desde 2012. El aumento del costo de la vida ha provocado un descontento popular generalizado, que se ha visto agravado por la corrupción del Gobierno y ha llevado a que se suspendiera la ayuda⁸, a interrupciones en los servicios públicos y a socavar el estado de ánimo de los funcionarios públicos, además de atentar contra la estabilidad económica a largo plazo. El Gobierno que llegó al poder en mayo de 2014 tiene ante sí importantes retos para hacer recobrar la confianza a la población y los donantes⁹.

Situación en materia de seguridad alimentaria y nutrición

10. Se calcula que en 2014/2015 la producción de maíz a nivel nacional será ligeramente excedentaria¹⁰, si bien 21 distritos —principalmente en el sur— han experimentado algunos déficits de producción debido a los períodos de sequía y a un fin prematuro de las lluvias.
11. La zona sur corre mayores riesgos de sufrir inundaciones y sequías, que causan inseguridad alimentaria aguda y hacen necesario que se preste asistencia de emergencia durante las temporadas de carestía. Muchos distritos se han visto afectados por la inseguridad alimentaria durante varios años, lo que se ha traducido en una mayor vulnerabilidad y una menor resiliencia; el distrito septentrional de Karonga también es muy vulnerable a las sequías e inundaciones (véase la Figura 1)¹¹. Habida cuenta de las preocupaciones de que la distribución de alimentos durante las temporadas de carestía pueda aumentar el nivel de dependencia, la asistencia alimentaria debe apuntar a promover la autosuficiencia. Para optimizar los resultados de las intervenciones es necesario mejorar los vínculos entre los programas de protección social, gestión del riesgo de desastres y fomento de la resiliencia llevados a cabo por el Gobierno y los asociados.
12. El PMA está adoptando medidas para imprevistos para poder prestar asistencia a un mayor número de beneficiarios en caso de que se produzca un aumento estacional del déficit de alimentos; el Comité de Evaluación de la Vulnerabilidad de Malawi aún debe

⁶ Oficina Nacional de Estadística. 2013. *Malawi Population Data Sheet 2012*. Zomba.

⁷ Oficina Nacional de Estadística. 2011. Encuesta integrada de hogares. Zomba.

⁸ El apoyo de los donantes representa el 40 % del presupuesto nacional.

⁹ Esta situación se ve agravada por la disminución de los ingresos procedentes de productos tales como el tabaco y la minería; el Gobierno quizás no esté en condiciones de mantener las reservas estratégicas de granos.

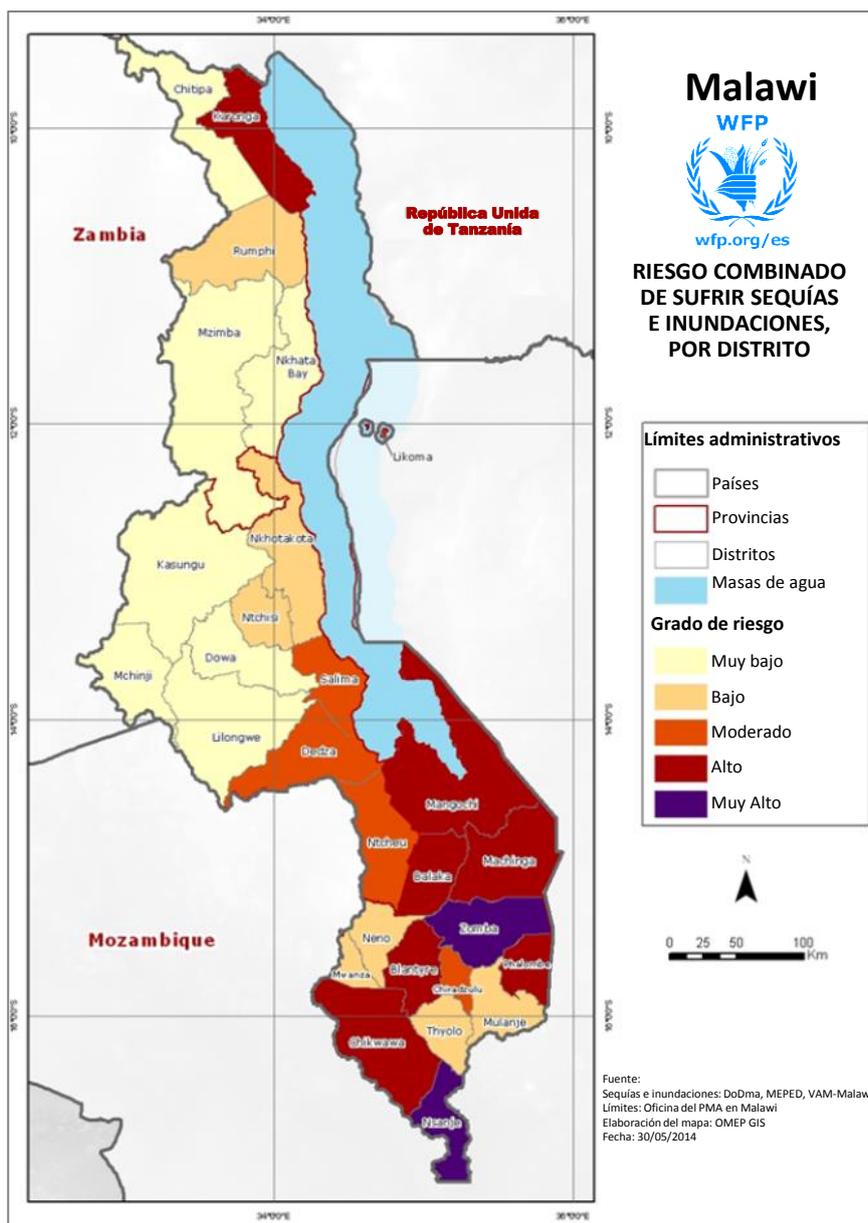
¹⁰ Estimaciones oficiosas del Ministerio de Desarrollo de la Agricultura, el Riego y los Recursos Hídricos; Malawi podría producir 3,9 millones de toneladas en 2014, es decir, un 8 % más que en 2013. Las necesidades anuales se elevan a 2,9 millones de toneladas.

¹¹ Proyecto de análisis integrado del contexto realizado por la oficina en el país en 2014.

completar la evaluación de la seguridad alimentaria. En la ESAE de julio de 2014 se estimó que 1,1 millones de personas padecían inseguridad alimentaria y que era probable que requiriesen asistencia en la temporada de carestía¹². El Comité actualizará las cifras en el mes de octubre.

13. Hay indicios de que El Niño podría afectar a la producción agrícola en 2014/2015, especialmente en las zonas con inseguridad alimentaria crónica¹³. Se hará un seguimiento de la situación.

Figura 1: Riesgo de sequías e inundaciones



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

¹² La temporada de carestía se extiende de octubre a marzo, y se intensifica en el período diciembre-marzo.

¹³ Servicio de Análisis y Nutrición del PMA, 2014.

14. El retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes son un problema grave. La tasa de retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años de edad es del 47 %; la de insuficiencia ponderal, del 13 %; la de emaciación, del 4 %; la de sobrepeso, del 9,2 %, y la de anemia, del 64 %. Durante la temporada de carestía, las tasas de malnutrición aguda global superan el 4 % en las zonas más afectadas, pero permanecen por debajo de los niveles críticos¹⁴. Se estima que un 17 % de las mujeres sufre sobrepeso y un 29 %, anemia. La mortalidad entre los niños menores de 5 años de edad es de 112 por cada 1.000 nacidos vivos; la mortalidad materna es de 675 por cada 100.000 nacidos vivos, y el 12 % de los nacidos vivos presentan bajo peso al nacer¹⁵. La mitad de los niños de Malawi consume alimentos pertenecientes a uno o dos grupos de alimentos solamente¹⁶. Tan solo la mitad de los hogares rurales dispone de instalaciones de saneamiento, y solo el 78 % tiene acceso a agua potable¹⁷.

POLÍTICAS, CAPACIDADES Y MEDIDAS DEL GOBIERNO Y DE OTRAS PARTES INTERESADAS

Gobierno

15. La operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200692 apoya la Estrategia de crecimiento y desarrollo de Malawi (2011–2016), que promueve la seguridad alimentaria sostenible y la nutrición, así como una mejor protección social y gestión del riesgo de desastres mediante el plan social de transferencia de efectivo, el programa de obras públicas, las comidas escolares, los planes de ahorro y crédito para aldeas, y la microfinanciación, y está en consonancia con las políticas nacionales de apoyo social y gestión del riesgo de desastres. Ambos programas necesitan apoyo para aumentar su escala y en materia de coordinación. La OPSR 200692 también contribuye a la Política nacional de nutrición (2013–2018).

Otros participantes

16. Los organismos de las Naciones Unidas colaboran con las organizaciones no gubernamentales (ONG) para prestar apoyo a la Estrategia de crecimiento y desarrollo en los ámbitos de la ayuda humanitaria, el apoyo social, la igualdad de género y la reducción del riesgo de desastres mediante iniciativas aplicadas con arreglo al Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF).
17. El PMA, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) están iniciando un proyecto piloto conjunto para 2014 y 2015 consistente en formular un programa completo de fomento de la resiliencia en el distrito de Phalombe.

¹⁴ El umbral establecido por la Organización Mundial de la Salud (OMS) es del 10 %.

¹⁵ Encuesta demográfica y de salud de Malawi, 2010.

¹⁶ ESAE de 2013 en 15 distritos aquejados de inseguridad alimentaria.

¹⁷ Encuesta integrada de hogares de Malawi 2010-2011. Entre los factores que contribuyen a una mala nutrición cabe mencionar el acceso limitado a alimentos, servicios sanitarios y agua salubre y saneamiento; las enfermedades; la desigualdad de género, y la falta de conocimientos sobre higiene, atención y alimentación infantil, así como unos cuidados maternos deficientes.

Coordinación

18. El PMA y el Departamento de Asuntos relativos a la Gestión de Desastres coordinarán el programa conjunto de asistencia alimentaria de emergencia¹⁸ a través del comité de ayuda humanitaria y los grupos de trabajo técnicos. El PMA trabajará asimismo con el Ministerio de Finanzas, Planificación Económica y Desarrollo a fin de respaldar el programa de apoyo social y gestión del riesgo de desastres.
19. El Departamento de Asuntos relativos a la Gestión de Desastres, el Ministerio de Finanzas, Planificación Económica y Desarrollo, el Ministerio de Administración Local y Desarrollo Rural, el Ministerio de Desarrollo de la Agricultura, el Riego y los Recursos Hídricos y el Ministerio de Recursos Naturales, Energía y Minería están preparando un enfoque de tres niveles¹⁹ para abordar la planificación empírica, coordinada y comunitaria del fomento de la resiliencia a nivel local, con el apoyo del PMA, otros organismos de las Naciones Unidas y varias ONG. Este enfoque, que ya se está aplicando en dos distritos del sur, se adoptará a mayor escala en el marco de la labor de fortalecimiento de la resiliencia que el PMA está llevando a cabo en colaboración con algunos asociados.

OBJETIVOS

20. De acuerdo con el Plan Estratégico para 2014-2017, el UNDAF (2012-2016) y las políticas del Gobierno en pro de la seguridad alimentaria y la nutrición, el apoyo social y la gestión del riesgo de desastres, la OPSR 200692 se plantea los siguientes objetivos:
- proporcionar asistencia alimentaria para salvar vidas durante las temporadas de carestía a las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria seleccionadas (Objetivo Estratégico 1)²⁰;
 - apoyar el restablecimiento de los medios de subsistencia y mejorar la resiliencia de los hogares y comunidades mediante la creación de activos productivos en el marco de asociaciones complementarias dirigidas por el Gobierno (Objetivo Estratégico 2);
 - reducir el riesgo de desastres y mejorar la resiliencia de los hogares vulnerables ante la escasez de alimentos durante las temporadas de carestía (Objetivo Estratégico 3), y
 - prevenir la malnutrición moderada y las carencias de micronutrientes en los primeros 1.000 días desde la concepción para evitar el retraso del crecimiento (Objetivo Estratégico 2).
21. La OPSR 200692 apoya los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) 1, 3, 7 y 8²¹ y la iniciativa “Reto del Hambre Cero”.

¹⁸ Con la participación de varias ONG que han trabajado con el PMA desde 2002; es un vehículo de cooperación reconocido.

¹⁹ Análisis integrado del contexto, programación estacional de los medios de subsistencia y planificación participativa comunitaria.

²⁰ Objetivo Estratégico 1 - Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias; Objetivo Estratégico 2 - Respaldar o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia; Objetivo Estratégico 3 - Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales.

²¹ ODM 1 - Erradicar la pobreza extrema y el hambre; ODM 3 - Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer; ODM 7 - Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente; ODM 8 - Fomentar una alianza mundial para el desarrollo.

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

Asistencia hasta la fecha

22. El programa en el país (PP) 200287, que proseguirá hasta diciembre de 2016, tiene como objetivo mejorar el acceso a la educación primaria y el tratamiento de la malnutrición, y apoyar a las comunidades mediante la reducción del riesgo de desastres con miras a promover el crecimiento económico, mejorar las cosechas y lograr una seguridad alimentaria a largo plazo. Según se había previsto en un principio, el PMA solo tenía que proporcionar asistencia alimentaria de emergencia en las zonas aquejadas de inseguridad alimentaria donde el Gobierno no tuviera capacidad de intervención. Sin embargo, las emergencias y cambios políticos y financieros²² posteriores hicieron necesario seguir prestando asistencia de socorro de emergencia hasta que se eliminen las causas de la inseguridad alimentaria y nutricional crónica.
23. La OPSR 200692 promoverá un sistema mejorado para abordar las causas de la inseguridad alimentaria, poniendo el acento en programas que tengan en cuenta la nutrición y las cuestiones de género. La intención es utilizar “las herramientas adecuadas en el momento oportuno para las personas indicadas”²³ y aumentar al máximo el impacto mejorando los nexos con los programas del PMA y los asociados.
24. El PP 200287, que complementa la OPSR 200692, tiene 910.000 beneficiarios por año, de los cuales el 90 % son escolares, en 13 distritos en situación de inseguridad alimentaria; las demás actividades del PP se centran en la alimentación suplementaria selectiva destinada a niños pequeños y mujeres embarazadas y lactantes, que reciben asistencia para tratar la malnutrición aguda moderada durante todo el año.
25. Los elementos de reducción del riesgo de desastres y asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) del componente de seguridad alimentaria del PP 200287 pasarán a la OPSR 200692 a fin de facilitar los vínculos entre el socorro y la recuperación. El elemento de desarrollo de las capacidades seguirá siendo parte del PP 200287 porque el apoyo se presta a nivel nacional. Mediante la OPSR 200460, que prosigue hasta mediados de 2015, se presta asistencia a 20.000 refugiados de la República Democrática del Congo; el número de refugiados que llegan al país aumenta cada mes.
26. Las intervenciones basadas en la transferencia de efectivo que se realizarán en el marco de la OPSR 200692 se basarán en la experiencia adquirida con la operación de emergencia (OEM) 200608 y la OPSR 105860.

Estrategia

27. Las prioridades de la estrategia para el país elaborada en 2011 por el PMA eran las siguientes: i) nutrición y apoyo social para los grupos vulnerables; ii) reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático, y iii) apoyo a los mercados agrícolas. La OPSR 200692 y el PP 200287 abordan estas prioridades.

²² La crisis de 2011/2012 ocasionada por la devaluación frenó el crecimiento real del PIB a un 1,9 %, mientras que el crecimiento promedio en el período 2006-2010 había sido del 7 %; el escándalo financiero de 2013 conocido como “Cashgate” provocó la interrupción de los servicios sociales e hizo que los asociados para el desarrollo dejaran de brindar ayuda. Esta situación, sumada a las crisis climáticas, ha hecho que 2 millones de personas necesiten alimentos de emergencia cada año.

²³ Teniendo en cuenta los aspectos de la nutrición y las cuestiones de género, esto es, los diferentes riesgos y necesidades propios de las mujeres, los hombres, los niños y las niñas.

28. Los objetivos de la OPSR 200692 son brindar asistencia de socorro, restablecer la seguridad alimentaria, reconstruir medios de subsistencia sostenibles y mejorar la resiliencia de las poblaciones más vulnerables, así como permitir la transición de la asistencia de socorro sin condiciones al fomento de la resiliencia por medio de programas complementarios coordinados. La OPSR 200692 contribuirá asimismo a prevenir la malnutrición moderada y las carencias de micronutrientes durante los primeros 1.000 días desde la concepción.
29. El componente de socorro se ejecutará durante la temporada de carestía²⁴ y consistirá en asistencia alimentaria estacional selectiva, transferencias de efectivo y cupones para los hogares en situación de inseguridad alimentaria aguda y con una capacidad de trabajo limitada²⁵, y asistencia alimentaria selectiva condicionada en algunas zonas. La selección de beneficiarios se regirá por las evaluaciones anuales de la seguridad alimentaria y el enfoque de tres niveles. La asistencia alimentaria selectiva condicionada se vinculará a la recuperación temprana y el fomento de la resiliencia a largo plazo por medio de la creación de activos para los hogares, aplicando normas de trabajo menos rigurosas como complemento del trabajo agrícola, y de la participación en sesiones de comunicación para promover cambios de comportamiento²⁶. Las conversaciones con el Gobierno y los asociados sobre la ampliación del enfoque de tres niveles tienen en cuenta las preocupaciones acerca de la viabilidad de prestar asistencia condicionada, especialmente durante las temporadas de carestía. Se pondrán en práctica las enseñanzas adquiridas con la realización experimental de transferencias condicionadas, en las que se recurrió a normas de trabajo menos rigurosas y actividades de comunicación para promover cambios de comportamiento²⁷.
30. El componente de prevención y recuperación incluirá actividades de ACA dirigidas a los hogares con personas aptas para trabajar y campañas de concienciación, centrándose en la recuperación temprana integrada y la creación de activos productivos²⁸ en formas que permitan la participación equitativa de hombres y mujeres y una reducción de la carga que supone para las mujeres la “jornada triple”²⁹. El PMA se asegurará de que los hogares pobres sin capacidad de trabajo reciban apoyo por medio de los sistemas de protección social.
31. El componente de ACA se llevará a cabo principalmente entre abril y septiembre, que es el período posterior a la cosecha, y, en escala reducida, entre octubre y marzo porque son los meses en los que las personas trabajan en sus explotaciones³⁰. En el período

²⁴ De octubre a marzo, pero puede empezar en julio, dependiendo de las cosechas.

²⁵ Los tipos de transferencias se determinarán mediante evaluaciones de mercado y según su relación costo-eficiencia. Los cupones se tomarán en consideración en todas las evaluaciones.

²⁶ Estas normas de trabajo son compatibles con la disponibilidad de mano de obra y las demandas de los hogares; entre los activos que se crearán se cuentan huertos, letrinas y cocinas económicas. Las actividades de comunicación para promover cambios de comportamiento están relacionadas con el consumo de alimentos diversificados, el saneamiento y la higiene, el cuidado de los niños y el VIH.

²⁷ En el marco de la OEM 200608, que se prorrogó hasta noviembre de 2014, se realizan de forma experimental distribuciones de alimentos condicionadas, como la asistencia a sesiones de comunicación para promover cambios de comportamiento.

²⁸ Sistemas de riego, parcelas forestales familiares y comunitarias, diques y embalses y estanques piscícolas, según las prioridades que establezcan las comunidades.

²⁹ Las mujeres son a la vez esposas, agricultoras y cuidadoras, con las responsabilidades diarias que ello supone.

³⁰ En el período de mayor intensidad, con las actividades de ACA se brindará apoyo a 75.000 beneficiarios y, en las temporadas de carestía, a 50.000 beneficiarios como máximo.

comprendido entre abril y septiembre, cuando los suministros de alimentos son estables y los precios del mercado son más bajos, podrán realizarse intervenciones basadas en la transferencia de efectivo o cupones; es preferible reservar las intervenciones alimentarias para el período anterior a la cosecha, de octubre a marzo³¹.

32. La consideración de las cuestiones nutricionales y de género en la programación estacional en función de los medios de subsistencia y la planificación comunitaria participativa ayudarán a determinar los tipos de intervención. Para hacer frente al retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes, en las actividades de comunicación para promover cambios de comportamiento la atención se centrará en la diversificación del consumo de alimentos, el saneamiento, la higiene, el cuidado infantil y el VIH; también podrían promoverse los huertos familiares y la cría de animales pequeños.
33. Al efectuar compras locales, desarrollar los mercados y vincularlos a los pequeños agricultores se aplicarán las mejores prácticas de la iniciativa “Compras para el progreso” (P4P). Se apoyará el fomento de la capacidad de las organizaciones de agricultores y la ampliación de las actividades con alto potencial de sinergia. Además, se integrarán la Iniciativa de Resiliencia Rural³² y el Marco Mundial para los Servicios Climáticos³³ a fin de poner a prueba un enfoque integrado de fomento de la resiliencia que pueda ampliarse a otros distritos.
34. También se prevé mejorar las asociaciones con el Gobierno y otras partes en las esferas del fomento de la resiliencia, la protección social y la adaptación al cambio climático: las actividades de la OPSR 200692 complementarán el programa de obras públicas del programa nacional de apoyo social, centrándose en alcanzar un mayor sentido de apropiación y una mejor gestión y utilización de los activos creados, así como en la ampliación del plan social de transferencias de efectivo del Gobierno.

Traspaso de responsabilidades

35. El PMA ayudará al Gobierno a planificar, poner en práctica y coordinar programas integrados de ayuda humanitaria y apoyo social, así como a disponer lo necesario para crear un sentido de apropiación de estos programas. A nivel comunitario, como parte del desarrollo de las capacidades, se aplicará una estrategia de transición que se definirá por medio del proceso de planificación participativa basada en la comunidad.
36. Las actividades podrán ampliarse o reducirse, según sea necesario. Si las actividades de fomento de la resiliencia compensan la necesidad de proporcionar asistencia alimentaria de emergencia, hacia el final de la OPSR 200692 el PMA podría limitar su intervención a los períodos de escasez de alimentos que se produzcan durante la temporada de carestía.

³¹ Los seguros por activos a través de la Iniciativa de Resiliencia Rural y las intervenciones de fomento de los medios de subsistencia y de microfinanciación complementarán las distribuciones de alimentos y las transferencias de efectivo.

³² Reducción de riesgos, microcréditos, seguros y ahorros.

³³ Establecido en 2011 para manejar los riesgos climáticos relacionados con la seguridad alimentaria, la agricultura, la reducción del riesgo de desastres, la salud y el agua.

SELECCIÓN DE BENEFICIARIOS Y ORIENTACIÓN DE LA ASISTENCIA

37. El PMA tiene previsto proporcionar asistencia de socorro durante la temporada de carestía 2014-2015 a 1 millón de personas vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria en total, de las cuales el 51 % serán mujeres. Esta cifra se basa en la ESAE de 2014 y tiene en cuenta las actividades de socorro que realicen las ONG para un número probable de 100.000 personas. Se prevé que hasta 2016 seguirá necesitando asistencia 1 millones de personas, pero esta cifra debería disminuir como mínimo en 200.000 personas en 2017, conforme va surtiendo efecto la labor de fomento de la resiliencia. Se hará un seguimiento del paso previsto de El Niño.
38. El PMA prevé intervenir en 21 distritos: Balaka, Blantyre, Chikwawa, Dedza, Dowa, Karonga, Lilongwe, Machinga, Mchinji, Mulanje, Mwanza, Mzimba, Neno, Nsanje, Ntcheu, Phalombe, Rumphu, Salima y Zomba; los distritos de Thyolo y Chiradzulu figuran en la “lista de vigilancia” para la temporada de mayor carestía.
39. Las actividades de ACA se realizarán inicialmente en los distritos que padecen inseguridad alimentaria crónica, a saber, Balaka, Zomba, Karonga y Phalombe, y se ampliarán de modo que incluyan a los distritos de Blantyre, Chikwawa, Dedza, Machinga, Mangochi y Nsanje.
40. Mediante la planificación estacional de los medios de subsistencia y la planificación participativa basada en la comunidad se determinará el momento en que se realizarán las intervenciones, la selección de beneficiarios en las zonas aquejadas de inseguridad alimentaria crónica y los grupos que se beneficiarán de la asistencia alimentaria selectiva condicionada y las actividades de ACA; los criterios de selección serán los mismos.
41. La planificación participativa mitigará los riesgos adicionales que se plantean a las mujeres, garantizando que las actividades de comunicación para promover cambios de comportamiento tengan en cuenta las cuestiones de género y las necesidades, riesgos y privilegios de las mujeres y los hombres. Los hombres participarán en las sesiones de capacitación sobre nutrición en pie de igualdad, de modo que no queden al margen de las responsabilidades que entraña la prestación de cuidados.
42. El PMA aumentará la proporción de beneficiarios de la asistencia alimentaria selectiva condicionada durante tres años, y ampliará el apoyo condicionado a medida que las condiciones lo permitan. No obstante, las transferencias condicionadas no son bien aceptadas por las contrapartes gubernamentales, especialmente durante la temporada de carestía, por varias razones: la gran demanda de la que son objeto los miembros activos de los hogares, en competición con las labores agrícolas; los costos adicionales que suponen las tareas de sensibilización, ejecución y seguimiento, y la insuficiente capacidad del Gobierno y las ONG para llevar a cabo las actividades a la escala deseada.
43. En vista del número probable de personas que sufrirán inseguridad alimentaria crónica y de la limitada capacidad del Gobierno y las ONG para realizar las actividades de ACA a gran escala, los 5.500 hogares previstos inicialmente aumentarán a 9.000 el segundo año y a 14.000 el tercero; se espera que 1.000 hogares participen en las actividades de seguro por activos el segundo año, y 2.500 el tercero³⁴.

³⁴ Algunos beneficiarios de las actividades de ACA recibirán información sobre el clima para mejorar la toma de decisiones con respecto a la reducción del riesgo de desastres, los medios de subsistencia, la agricultura y la ganadería.

44. Los hogares seleccionados para el componente de socorro se definirán aplicando un enfoque comunitario basado en las pautas de selección establecidas en el programa conjunto de asistencia alimentaria de emergencia. Los principales beneficiarios serán las personas en situación de pobreza extrema, los discapacitados, las personas que viven con el VIH, los ancianos y los huérfanos.
45. La selección de los beneficiarios de las actividades de prevención del retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes gracias a la distribución de SuperCereal y SuperCereal Plus y a las medidas de comunicación para promover cambios de comportamiento se realizará de forma independiente con arreglo al marco del Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN). Grupos de voluntarios para la prestación de cuidados registrarán a los niños, clasificándolos por edad, y a las mujeres embarazadas y lactantes.

CUADRO 1: BENEFICIARIOS, POR ACTIVIDAD*

Actividad	Subactividad	Niños/hombres				Niñas/mujeres				Total
		2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017	2014-2017
Actividades de socorro: Asistencia alimentaria selectiva durante la temporada de carestía										
Alimentos	Asistencia no condicionada	247 793	357 700	329 280	249 900	257 907	372 300	342 720	260 100	1 111 000
	Asistencia condicionada	10 192	52 920	42 777	24 500	10 608	55 080	44 523	25 500	148 000
Efectivo	Asistencia no condicionada	37 485	44 100	66 640	83 300	39 015	45 900	69 360	86 700	310 000
	Asistencia condicionada	8 330	10 780	13 573	9 800	8 670	11 220	14 127	10 200	56 000
Actividades de recuperación: ACA										
Alimentos		12 740	5 880	19 940	19 600	13 260	6 120	20 760	20 400	21 000
Transferencias de efectivo		1 960	18 620	17 790	4 900	2 040	19 380	18 510	5 100	54 000
TOTAL		318 500	490 000	490 000	392 000	331 500	510 000	510 000	408 000	1 700 000

* Se parte del supuesto de que cada año habrá un 50 % menos de personas que participarán en el programa.

NUTRICIÓN, RACIONES, VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE EFECTIVO Y CUPONES

46. El maíz, las legumbres secas y el aceite vegetal se distribuirán en el marco de los componentes de socorro y prevención y recuperación. El valor de las transferencias de efectivo y cupones será equivalente al valor de mercado de los productos alimenticios o los alimentos sustitutivos que se proporcionan en la ración diaria del PMA. El tamaño de la ración y el valor de las transferencias se planificarán tomando como base un hogar promedio de 5,5 integrantes.
47. La elección entre la distribución de alimentos o las transferencias de efectivo o cupones dependerá de evaluaciones de mercado y sectoriales, teniendo en cuenta la estacionalidad, la evolución de los precios, la disponibilidad de alimentos y la eficiencia en función de los costos.
48. Para prevenir el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes, el PMA suministrará SuperCereal y SuperCereal Plus a las mujeres embarazadas y lactantes y a los niños de menos de 2 años de edad durante las temporadas de carestía. Como complemento, se realizarán actividades de comunicación centradas en la nutrición para promover cambios de comportamiento y se promoverá el uso de activos que permiten tratar los factores que determinan la desnutrición.
49. La ración proporcionada en el marco de las actividades de asistencia alimentaria selectiva y de asistencia alimentaria selectiva condicionada permitirá satisfacer el 71 %³⁵ de las necesidades energéticas diarias; la ración establecida en las actividades de ACA permitirá satisfacer el 90 % de esas necesidades; se suministrarán otros productos alimenticios para complementar la ración y cumplir la norma de 2.100 kilocalorías. Se ofrecerá a cada participante en las actividades de ACA trabajo o capacitación en aptitudes productivas por un período máximo de cuatro horas diarias durante 20 días al mes, teniendo en cuenta las normas de trabajo establecidas y las consideraciones de género.

³⁵ La ración general complementará los alimentos obtenidos de fuentes ya existentes, como la producción doméstica, las remesas y el comercio.

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE EFECTIVO/CUPONES, POR ACTIVIDAD (gramos/día/persona)		
	Asistencia alimentaria selectiva y asistencia alimentaria selectiva condicionada	ACA
Cereales	303	455
Legumbres secas	61	45
Aceite vegetal	11	16,8
SuperCereal	200	–
SuperCereal Plus	200	–
Efectivo y cupones (dólares/persona/día)	0,20	0,31
TOTAL	375-575*	517
Total de kilocalorías por día	1 362 – 2 162**	1 892
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	12,5 – 14,0***	11,5
Porcentaje de kilocalorías de origen lipídico	15,8 – 18,5****	16,9
Número de días de alimentación al mes	30	20

* 575 gramos/persona/día para niños y madres; 375 gramos/persona/día para otros miembros de la familia.

** 2.162 kilocalorías/persona/día para niños y madres; 1.362 kilocalorías/persona/día para otros miembros de la familia.

*** 14,0 % para los niños; 13,8 % para las madres; 12,5 % para otros miembros de la familia.

**** 18,5 % para los niños; 17,0 % para las madres; 15,8 % para otros miembros de la familia.

CUADRO 3: PRODUCTOS ALIMENTICIOS, TRANSFERENCIAS DE EFECTIVO Y CUPONES, POR ACTIVIDAD			
Tipo de producto alimenticio	Asistencia alimentaria selectiva y asistencia alimentaria selectiva condicionada (toneladas)	ACA (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	101 722	6 518	108 239
Legumbres secas	20 395	1 305	21 700
Aceite vegetal	3 743	239	3 983
SuperCereal y SuperCereal Plus	6 043	–	10 071
Total de productos alimenticios (toneladas)	135 931	8 062	143 993
Transferencias de efectivo y cupones (dólares)	19 959 287	6 906 366	26 865 654

EJECUCIÓN

Participación

50. El enfoque de tres niveles garantiza que el Gobierno y las comunidades serán los responsables de la planificación y la programación. El PMA y sus asociados proporcionarán artículos no alimentarios para la creación de activos, pero las comunidades los complementarán con recursos locales; además, se las ayudará a constituir comités de gestión para garantizar la sostenibilidad y se les explicará en qué consistirá la transición hacia la programación condicionada, difundiendo mensajes tendentes a promover la colaboración entre hombres y mujeres en la toma de decisiones sobre los recursos suministrados por el PMA a los hogares.
51. Los criterios de selección garantizan la inclusión de los hogares encabezados por mujeres que corran el riesgo de verse discriminados. Las tarjetas de racionamiento para los hogares se emitirán a nombre de las mujeres a fin de aumentar las probabilidades de que la asistencia alimentaria llegue a las personas más vulnerables. El PMA reunirá datos desglosados por sexo a los efectos de planificación y evaluación, con el fin de promover una división equitativa de los beneficios, y velará por que como mínimo el 50 % de los miembros de los comités de alimentos sean mujeres y por que, en la medida de lo posible, estas ocupen lugares de liderazgo.
52. El PMA procurará que las mujeres y los niños estén menos expuestos a la violencia: siempre que sea posible, los beneficiarios no deberán recorrer más de 5 kilómetros hasta los puntos de distribución final; además, en los lugares de distribución se exhibirán los procedimientos de apoyo a las víctimas y de presentación de denuncias. Los acuerdos sobre el terreno comprometen a todos los asociados a respetar el código del Comité Permanente entre Organismos (IASC) sobre la prevención de la explotación y el abuso sexuales; se capacitará al personal del PMA y de los asociados cooperantes en materia de prevención de la explotación y el abuso sexuales.
53. El PMA se asegurará de que la asistencia alimentaria selectiva condicionada y las actividades de ACA no impongan una carga excesiva a las mujeres ni hagan que las personas presten menos atención a sus funciones de generación de ingresos o prestación de cuidados. Se pondrá especial atención en los activos que permiten reducir las dificultades ambientales y aumentar los ingresos.

Asociados y capacidades

54. El PMA establecerá asociaciones con ONG que añadan valor y saquen partido de sus ventajas comparativas en el ámbito del fomento de la resiliencia, teniendo en cuenta las consideraciones de nutrición y género, y elaborará un plan para las actividades de ACA que asegure asociaciones complementarias con otros actores³⁶. Se firmará una carta de entendimiento con el Departamento de Asuntos relativos a la Gestión de Desastres, y la ejecución de la OPSR 200692 se registrará por los acuerdos sobre el terreno concertados con las ONG asociadas y los consejos de distrito. En los acuerdos comunitarios con los consejos de distrito y las ONG asociadas se establecerán las disposiciones relativas a la

³⁶ Por ejemplo, planes de ahorro y crédito para aldeas llevados a cabo a través del Ministerio de Género, y la promoción de la producción de estiércol, la capacitación y las ferias agrícolas por parte del Ministerio de Agricultura.

ejecución de las actividades de ACA. Las asociaciones con proveedores de servicios financieros respecto de las transferencias de efectivo y cupones se basarán en el contrato normalizado del PMA.

Adquisiciones

55. Los procesos de adquisición se realizarán conforme a los procedimientos habituales. Tras la aplicación experimental de la iniciativa “Compras para el progreso”, se promoverá la participación de mujeres agricultoras y el PMA utilizará su poder adquisitivo para fomentar la resiliencia de los pequeños agricultores incrementando la interacción de estos con los mercados. Se recurrirá, siempre que sea necesario, al Mecanismo para fomentar las compras a término (MFCT) y a las compras regionales. El aceite vegetal se adquirirá a nivel internacional o regional, dado que las especificaciones locales no cumplen con las normas del PMA; el SuperCereal Plus se comprará en el mercado internacional, ya que no está disponible en la región.

Logística

56. Las compras locales representan el 67 % del volumen de alimentos previsto; las compras regionales, incluidas las realizadas con cargo al MFCT, representan un 23 %, y las compras internacionales, un 10 %. Se prefiere el puerto de Beira porque el transporte resulta menos costoso desde ese puerto que desde otros. El corredor de Nacala podrá utilizarse cuando, tras reparar la vía férrea, vuelva a estar operativo en 2015.

57. El PMA facilitará el transporte de los productos alimenticios desde los almacenes dotados de medidas de seguridad hasta los puntos de distribución final; las ONG asociadas coordinarán la distribución a los beneficiarios. El PMA utilizará sus propios camiones para entregar el 10 % de los productos alimenticios, especialmente en las zonas de acceso limitado; para el 90 % de las entregas restantes se recurrirá al transporte comercial. En la estación húmeda se habilitarán puntos de entrega en el interior del país a fin de establecer por adelantado existencias de reserva. El PMA evaluará la capacidad de almacenamiento en las zonas seleccionadas, y contratará a transportistas locales para minimizar los costos.

58. La dependencia de logística apoyará las transferencias de efectivo y cupones realizando evaluaciones de mercado y de los minoristas y análisis de la eficiencia en función de los costos, subcontratando las actividades relativas a los cupones y haciendo el seguimiento de los desembolsos y reembolsos.

Modalidades de transferencia

59. Las modalidades de transferencia dependerán de los resultados de las evaluaciones de mercado y sectoriales³⁷; se prevé que las transferencias de efectivo y cupones representen aproximadamente el 25 % del total de las transferencias, tomando como base las evaluaciones de mercado y los análisis de la eficiencia en función de los costos. El PMA transferirá efectivo a los beneficiarios a través de bancos o proveedores de servicios de telefonía móvil.

³⁷ Las evaluaciones sectoriales incluyen análisis de riesgos a nivel macro y evaluaciones de las capacidades del sector financiero y la red telefónica.

Insumos no alimentarios

60. El PMA y sus asociados proporcionarán a las comunidades el equipo y los materiales necesarios para la creación de activos. Los expertos técnicos ayudarán a seleccionar y diseñar las actividades, así como a estimar la cantidad de equipo necesario.

SEGUIMIENTO DE LAS REALIZACIONES

61. La herramienta de seguimiento y evaluación de las oficinas en los países se utilizará para gestionar el marco lógico; el Sistema de información sobre la gestión operacional de las realizaciones y los riesgos se utilizará para gestionar las realizaciones y hacer un seguimiento de los riesgos y las medidas de mitigación. El sistema del PMA de gestión de las operaciones en efectivo se utilizará para llevar un registro y hacer el seguimiento de los beneficiarios de las transferencias de efectivo y cupones. En el Anexo II figuran los indicadores de los efectos y los productos.
62. El seguimiento de los procesos de selección de beneficiarios y registro cuando comience la OPSR 200692 asegurará la imparcialidad, la transparencia y la rectificación de las fallas. El seguimiento de los procesos contribuirá a determinar la oportunidad, idoneidad, precisión y eficiencia de la distribución de alimentos y las transferencias de efectivo y cupones. Mediante el seguimiento posterior a la distribución se evaluará la eficacia de la asistencia y las medidas de género y protección del PMA. Las actividades de seguimiento sobre el terreno permitirán evaluar los progresos de las actividades y afrontar toda dificultad que pueda plantear la ejecución. La información sobre los productos procederá de los datos sobre distribución y seguimiento facilitados por los asociados cooperantes, para lo cual se utilizará la base de datos de la oficina en el país sobre el seguimiento de los productos y las herramientas habituales de presentación de informes³⁸.
63. El PMA y sus asociados se encargarán conjuntamente de la verificación y el seguimiento y análisis de los procesos, productos y efectos, así como de la presentación de los informes correspondientes, en todas las esferas operacionales. Cuando se inicie la OPSR 200692 se realizará un estudio de referencia y, cuando finalice, una encuesta de fin de proyecto.

GESTIÓN DE RIESGOS

Riesgos contextuales

64. Malawi depende en un 40 % de la asistencia externa, y se prevé que el mantenimiento de la suspensión de la ayuda como consecuencia del escándalo financiero de 2013 (“Cashgate”) reduzca la prestación de servicios a los pobres. El PMA está ampliando las actividades de seguimiento de la seguridad alimentaria y actualizando los planes para imprevistos porque la asistencia de emergencia a gran escala podría trastornar las actividades de fomento de la resiliencia y probablemente revertir los logros en materia de desarrollo social.

³⁸ Mediante encuestas comunitarias y de los hogares bianuales se comparará el consumo de alimentos, la diversidad del régimen alimentario y el nivel de estrés de los hogares beneficiarios y no beneficiarios.

Riesgos programáticos

65. En vista de la función tradicional del PMA consistente en realizar intervenciones de emergencia a gran escala, existe el riesgo de que los donantes reduzcan el apoyo que prestan con el fin de aumentar la labor de fomento de la resiliencia. Por lo tanto, para ampliar las asociaciones el PMA seguirá promoviendo la comprensión de su nuevo enfoque en materia de resiliencia, de acuerdo con el principio de transición a la asistencia alimentaria.

Riesgos institucionales

66. La falta de previsibilidad de la financiación plurianual obstaculizaría la labor del PMA de creación de nexos entre las actividades de respuesta, recuperación y fomento de la resiliencia. Así pues, el PMA velará por que sus asociaciones respalden el enfoque de fomento de la resiliencia y seguirá buscando financiación para realizar intervenciones integradas plurianuales.

Medidas de seguridad

67. La incertidumbre política y la limitada capacidad del Gobierno para responder a las dificultades económicas pueden alimentar el descontento popular. Todas las oficinas, almacenes y vehículos del PMA cumplen las normas mínimas operativas de seguridad y las normas mínimas de seguridad en materia de telecomunicaciones. El PMA colabora con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas y el equipo de las Naciones Unidas sobre gestión de la seguridad para poner al día al personal sobre los riesgos en materia de seguridad y las medidas de prevención y mitigación.

ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO			
	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)	Valor (dólares)
Producto alimenticio			
Cereales	108 239	34 272 556	
Legumbres secas	21 700	14 603 851	
Aceites y grasas	3 983	4 515 766	
Mezclas alimenticias y alimentos compuestos	10 071	8 756 119	
Total de productos alimenticios	143 993	62 148 291	
Transporte externo		834 474	
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación		15 268 203	
Otros costos operacionales directos: productos alimenticios		8 939 479	
Productos alimenticios y costos conexos¹		87 190 448	87 190 448
Efectivo y cupones		26 865 653	
Costos conexos		4 488 416	
Efectivo y cupones y costos conexos		31 354 069	31 354 069
Costos operacionales directos			118 544 517
Costos de apoyo directo (véase el Anexo I-B) ²			15 060 985
Total de costos directos del proyecto			133 605 502
Costos de apoyo indirecto (7,0 %) ³			9 352 385
COSTO TOTAL PARA EL PMA			142 957 887

¹ Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación, cuyo contenido puede experimentar variaciones.

² Se trata de una cifra indicativa facilitada a efectos de información. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

³ La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante el período de ejecución del proyecto.

ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Costos de personal y relacionados con el personal	
Personal de categoría profesional	4 910 806
Personal de servicios generales	3 108 279
Prima de peligrosidad y prestaciones locales	163 000
Total parcial	8 182 085
Gastos fijos y otros gastos	
Bienes de equipo	1 167 000
Seguridad	229 000
Viajes y transporte	3 151 400
Valoraciones previas, evaluaciones y seguimiento¹	720 000
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	15 060 985

¹ Se trata de costos estimados, dado que en este caso las actividades corren a cargo de terceros.

ANEXO II: MARCO LÓGICO

Resultados	Indicadores de resultados	Supuestos
Cuestiones intersectoriales		
Género Mejora de la igualdad de género y del empoderamiento de la mujer	Porcentaje de mujeres miembros de los comités de gestión de proyectos capacitadas sobre las modalidades de distribución de alimentos, efectivo o cupones Porcentaje de mujeres beneficiarias que ocupan puestos directivos en los comités de gestión de proyectos Proporción de hogares en los que las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por los hombres Proporción de hogares en los que las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres Proporción de hogares en los que las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas conjuntamente por la mujer y el hombre	
Asociaciones Coordinación de las intervenciones de asistencia alimentaria y establecimiento y mantenimiento de asociaciones	Proporción de actividades de los proyectos realizadas en colaboración con asociados complementarios Número de organizaciones asociadas que aportan insumos y prestan servicios complementarios Cantidad de fondos complementarios aportados al proyecto por asociados (ONG, sociedad civil, organizaciones del sector privado, instituciones financieras internacionales y bancos de desarrollo regionales)	
Protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas Entrega y utilización de la asistencia del PMA de forma segura, con arreglo a criterios de rendición de cuentas y dignidad	Proporción de personas asistidas (mujeres) que no experimentan problemas de seguridad en los lugares donde se ejecutan los programas del PMA, ni en el camino de ida y vuelta Proporción de personas asistidas (mujeres) que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cómo podrán presentar una queja) Proporción de personas asistidas (hombres) que no experimentan problemas de seguridad en los lugares donde se ejecutan los programas del PMA, ni en el camino de ida y vuelta Proporción de personas asistidas (hombres) que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cómo podrán presentar una queja)	

ANEXO II: MARCO LÓGICO

Resultados	Indicadores de resultados	Supuestos
Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias		
<p>Efecto 1.1 Estabilización o mejora del consumo de alimentos de los hogares y/o personas seleccionados durante el período de recepción de la asistencia</p>	<p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por un hombre) cuya puntuación es insuficiente Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por una mujer) cuya puntuación es insuficiente Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario (hogares encabezados por un hombre) Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario (hogares encabezados por una mujer) Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario Índice relativo a las estrategias de supervivencia (promedio)</p>	<p>Los donantes proporcionan oportunamente recursos suficientes. La cadena de suministro de productos alimenticios alimentarios es adecuada y fiable. Los beneficiarios utilizan el efectivo ahorrado gracias a la asistencia alimentaria para comprar alimentos suplementarios. Los precios de los alimentos y el combustible se mantienen estables. Las ONG asociadas y las empresas de transporte disponen de capacidad suficiente.</p>
<p>Producto 1.1 Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno, a los beneficiarios seleccionados</p>	<p>Valor total del efectivo transferido a los beneficiarios seleccionados, desglosado por sexo y categoría de beneficiarios, como porcentaje del importe previsto Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria, desglosado por actividad, categoría de beneficiarios, sexo, producto alimenticio, artículo no alimentario, modalidad de transferencia (efectivo o cupones), como porcentaje del número previsto Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo</p>	<p>La población seleccionada participa en la definición, planificación y ejecución de las actividades. No se registran interrupciones de la cadena de suministro. Se establecen depósitos preventivos de alimentos según lo previsto. Los asociados y comunidades elaboran planes conjuntos de creación de activos.</p>



ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de resultados	Supuestos
<p>Producto 1.2 Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento eficaces sobre alimentos nutritivos especializados y prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños</p>	<p>Proporción de mujeres y hombres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista</p> <p>Proporción de beneficiarios (mujeres y hombres) a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista</p> <p>Proporción de los cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de difusión de mensajes y asesoramiento respaldadas por el PMA</p>	<p>Los miembros de las comunidades participan en las sesiones de asesoramiento nutricional y ponen en práctica los mensajes recibidos.</p> <p>Los asociados disponen de capacidad suficiente para ejecutar el programa.</p>
<p>Objetivo Estratégico 2: Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia</p>		
<p>Efecto 2.1 Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados Realización de actividades de asistencia alimentaria o efectivo para la creación de activos en 6 distritos</p>	<p>Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario</p> <p>Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario (hogares encabezados por una mujer)</p> <p>Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario (hogares encabezados por un hombre)</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares cuya puntuación es apenas suficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por una mujer) cuya puntuación es apenas suficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por un hombre) cuya puntuación es apenas suficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares cuya puntuación es insuficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por una mujer) cuya puntuación es insuficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por un hombre) cuya puntuación es insuficiente</p> <p>Índice relativo a las estrategias de supervivencia (promedio)</p>	<p>Los donantes proporcionan oportunamente recursos suficientes.</p> <p>La cadena de suministro de productos alimenticios alimentarios es adecuada y fiable.</p> <p>Los beneficiarios utilizan el efectivo ahorrado gracias a la asistencia alimentaria para comprar alimentos suplementarios.</p> <p>Los precios de los alimentos y el combustible se mantienen estables.</p> <p>Las ONG asociadas y las empresas de transporte disponen de la suficiente capacidad de ejecución.</p>
<p>Efecto 2.2 Aumento del acceso a los activos y/o servicios básicos, incluida la infraestructura comunitaria y de mercado</p>	<p>Puntuación relativa a los activos comunitarios (promedio)</p>	<p>Las comunidades realizan las actividades del proyecto.</p>

ANEXO II: MARCO LÓGICO

Resultados	Indicadores de resultados	Supuestos
<p>Efecto 2.3 Estabilización o reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar</p>	<p>Proporción de niños con una dieta mínima aceptable Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos que participa en el programa (cobertura)</p>	<p>Los hogares seleccionados ponen en práctica los mensajes recibidos en materia de nutrición.</p>
<p>Producto 2.1 Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno, a los beneficiarios seleccionados</p>	<p>Valor total del efectivo transferido a los beneficiarios seleccionados, desglosado por sexo y categoría de beneficiarios, como porcentaje del importe previsto Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria, desglosado por actividad, categoría de beneficiarios, sexo, producto alimenticio, artículo no alimentario, modalidad de transferencia (efectivo o cupones), como porcentaje del número previsto Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo Cantidad de artículos no alimentarios distribuidos, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo Valor total de los cupones distribuidos (expresado en el equivalente de alimentos o efectivo) transferidos a los beneficiarios seleccionados, desglosado por sexo y categoría de beneficiarios, como porcentaje del valor previsto</p>	<p>La población seleccionada participa en la definición, planificación y ejecución de las actividades. No se registran interrupciones de la cadena de suministro. Se establecen depósitos preventivos de alimentos según lo previsto. Los asociados y comunidades elaboran planes conjuntos de creación de activos.</p>
<p>Producto 2.2 Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados</p>	<p>Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida</p>	<p>Las herramientas están disponibles a tiempo. Las comunidades se encargan del mantenimiento de los activos creados. Se dispone de instructores cualificados.</p>
<p>Producto 2.3 Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento eficaces sobre alimentos nutritivos especializados y prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños</p>	<p>Proporción de mujeres y hombres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista Proporción de beneficiarios (mujeres y hombres) a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista Proporción de los cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de difusión de mensajes y asesoramiento respaldadas por el PMA</p>	<p>Los miembros de las comunidades participan en las sesiones de asesoramiento nutricional y ponen en práctica los mensajes recibidos. Los asociados disponen de capacidad suficiente para ejecutar el programa.</p>

ANEXO II: MARCO LÓGICO

Resultados	Indicadores de resultados	Supuestos
Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales		
<p>Efecto 3.1 Aumento de la resiliencia y reducción del riesgo de desastres y crisis entre las comunidades y los hogares seleccionados en situación de inseguridad alimentaria, gracias al mayor acceso a activos de subsistencia</p>	<p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por un hombre) cuya puntuación es insuficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por una mujer) cuya puntuación es insuficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares cuya puntuación es insuficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por un hombre) cuya puntuación es apenas suficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por una mujer) cuya puntuación es apenas suficiente</p> <p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares cuya puntuación es apenas suficiente</p> <p>Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario (hogares encabezados por un hombre)</p> <p>Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario (hogares encabezados por una mujer)</p> <p>Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario</p> <p>Índice relativo a las estrategias de supervivencia (alimentación) porcentaje de los hogares encabezados por un hombre cuyo índice ha experimentado una reducción o estabilización</p> <p>Índice relativo a las estrategias de supervivencia (alimentación) porcentaje de hogares cuyo índice ha experimentado una reducción o estabilización</p> <p>Índice relativo a las estrategias de supervivencia (alimentación): porcentaje de los hogares encabezados por una mujer cuyo índice ha experimentado una reducción o estabilización</p> <p>Índice relativo a las estrategias de supervivencia (agotamiento de los activos): porcentaje de los hogares encabezados por un hombre cuyo índice ha experimentado una reducción o estabilización</p> <p>Índice relativo a las estrategias de supervivencia (agotamiento de los activos): porcentaje de hogares cuyo índice ha experimentado una reducción o estabilización</p> <p>Índice relativo a las estrategias de supervivencia (agotamiento de los activos): porcentaje de los hogares encabezados por una mujer cuyo índice ha experimentado una reducción o estabilización</p> <p>Puntuación relativa a los activos comunitarios: porcentaje de comunidades cuya puntuación ha experimentado un aumento</p>	<p>El Gobierno facilita el proceso de programación estacional en función de los medios de subsistencia y planificación comunitaria participativa.</p> <p>Las comunidades participan en la selección de las actividades y los lugares de ejecución.</p> <p>Los mercados se mantienen accesibles y las fluctuaciones de precios son limitadas.</p> <p>Los asociados disponen de suficientes capacidad y recursos.</p> <p>Las comunidades tienen la capacidad suficiente para mantener y reforzar los activos creados.</p>

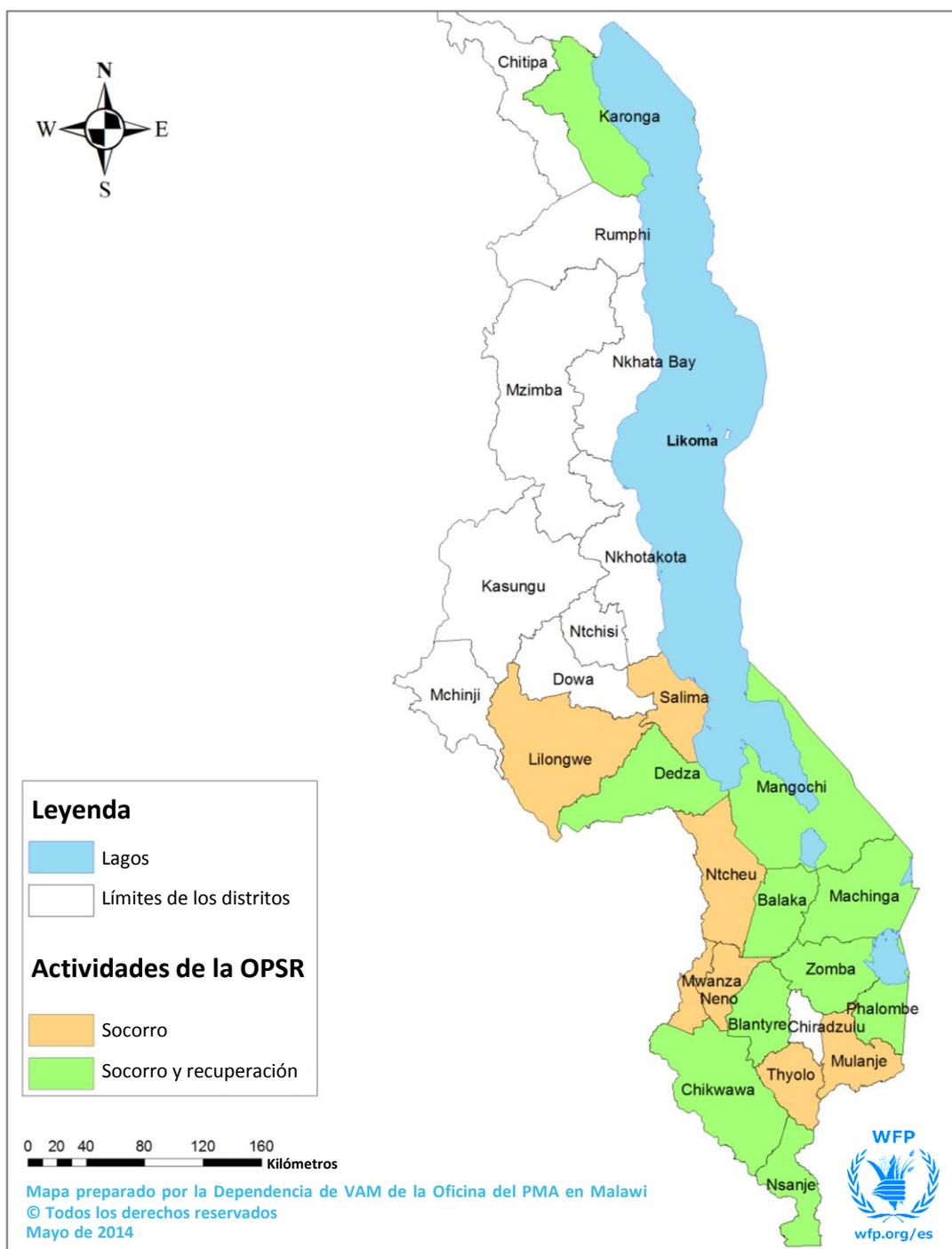
ANEXO II: MARCO LÓGICO

Resultados	Indicadores de resultados	Supuestos
<p>Efecto 3.2 Aumento de la capacidad de países, comunidades e instituciones en materia de reducción de riesgos</p>	<p>Índice de capacidad nacional: programas de fomento de la seguridad alimentaria Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático Índice de capacidad nacional: programas de fomento de la resiliencia</p>	<p>Las comunidades realizan las actividades del proyecto. Los fondos están disponibles a tiempo. Los asociados disponen de suficiente capacidad técnica.</p>
<p>Producto 3.1 Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno, a los beneficiarios seleccionados</p>	<p>Valor total del efectivo transferido a los beneficiarios seleccionados, desglosado por sexo y categoría de beneficiarios, como porcentaje del importe previsto Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria, desglosado por actividad, categoría de beneficiarios, sexo, producto alimenticio, artículo no alimentario, modalidad de transferencia (efectivo o cupones), como porcentaje del número previsto Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo Cantidad de artículos no alimentarios distribuidos, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo Valor total de los cupones distribuidos (expresado en el equivalente de alimentos o efectivo) transferidos a los beneficiarios seleccionados, desglosado por sexo y categoría de beneficiarios, como porcentaje del valor previsto</p>	<p>La población seleccionada participa en la definición, planificación y ejecución de las actividades. No se registran interrupciones de la cadena de suministro. Se establecen depósitos preventivos de alimentos. Los asociados y comunidades elaboran planes conjuntos de creación de activos.</p>
<p>Producto 3.2 Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados</p>	<p>Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida</p>	<p>Los asociados disponen de capacidad y recursos suficientes. Las comunidades tienen la capacidad suficiente para mantener y reforzar los activos creados.</p>
<p>Producto 3.3 Desarrollo de capacidades humanas para reducir el riesgo de desastres y crisis</p>	<p>Número de personas capacitadas, desglosado por sexo y tipo de capacitación</p>	



ANEXO III

Distritos seleccionados por la OPSR



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ESAE	evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
IASC	Comité Permanente entre Organismos
MFCT	Mecanismo para fomentar las compras a término
MICS	encuesta agrupada de indicadores múltiples
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OEM	operación de emergencia
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	programa en el país
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia