

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 9 y 10 de febrero de 2015

PROYECTOS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 7 del programa

Para aprobación



Distribución: GENERAL
WFP/EB.1/2015/7-B/1
13 enero 2015
ORIGINAL: INGLÉS

OPERACIONES PROLONGADAS DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN – FILIPINAS 200743

**Fortalecimiento de la resiliencia de las
comunidades y los sistemas públicos en las
regiones afectadas por el conflicto y por
desastres**

Número de beneficiarios	408.000
Duración del proyecto	3 años (1 de abril de 2015 – 31 de marzo de 2018)
Código del marcador de género*	2A
Volumen de los alimentos proporcionados por el PMA	22 920 toneladas
Costo (dólares EE.UU.)	
Productos alimenticios y costos conexos	30.642.430
Efectivo y cupones y costos conexos	5.813.325
Desarrollo y aumento de las capacidades	16.142.525
Costo total para el PMA	73.568.078

* Por lo que se refiere a los criterios de codificación, véase:
<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Orientaciones%20Generales%20Marcador%20G%C3%A9nero.pdf>

Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA
(<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director Regional,
Despacho Regional de Bangkok:

Sr. D. Kaatrud

Correo electrónico:
david.kaatrud@wfp.org

Director del PMA en el País:

Sr. P. Agrawal

Correo electrónico:
praveen.agrawal@wfp.org

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

RESUMEN

Con la operación prolongada de socorro y recuperación 200743 se fortalecerá la resiliencia de los grupos vulnerables mediante diversas formas de asistencia alimentaria basadas en los mercados y gracias a la colaboración con el Gobierno con miras a mejorar las estructuras y los marcos normativos de intervención. La operación atenderá a distintas categorías de personas: los grupos vulnerables se verán beneficiados por actividades de planificación de la preparación para la pronta intervención en emergencias en la que se tendrá en cuenta la perspectiva de género y recibirán asistencia en especie y en efectivo, y las intervenciones en materia de nutrición favorecerán a las mujeres gestantes y lactantes y a los niños de entre 6 y 23 meses de edad.

El diseño se basó en los resultados de la evaluación de las operaciones realizada en 2014 y está en consonancia con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2012-2018.

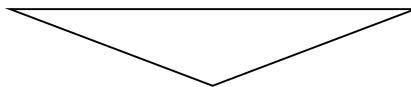
Con esta operación se prestará asistencia alimentaria en efectivo y en especie en Mindanao Central y Occidental; mediante la asistencia alimentaria para la creación de activos se beneficiará a la población vulnerable de las comunidades afectadas por el conflicto y por desastres naturales. Se brindará asistencia basada en la distribución de efectivo, según resulte adecuado. Las intervenciones de nutrición tendrán por finalidad prevenir el retraso del crecimiento, que constituye uno de los principales problemas de la región. En las zonas donde hay una prevalencia elevada de la malnutrición aguda, se llevarán a cabo programas de alimentación suplementaria selectiva.

La operación comprende componentes relacionados con el aumento de las capacidades y la formulación de políticas que fueron acordados con el Gobierno. El PMA procurará incrementar las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia y ayudará a los asociados gubernamentales a formular políticas en materia de alimentación y nutrición. Las actividades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia se realizarán a escala nacional y abarcarán asimismo Visayas Oriental y Luzón, que son regiones afectadas con frecuencia por tifones; recientemente, por ejemplo, sufrieron el embate de los tifones Haiyan y Hagupit.

En Mindanao, la asistencia alimentaria complementará el aumento de las capacidades de las oficinas de la administración local en materia de planificación, ejecución y seguimiento de los proyectos de fomento de la resiliencia de las comunidades, los programas de nutrición y las actividades de alimentación escolar. El fortalecimiento de los sistemas nacionales de gestión de desastres reducirá la necesidad de solicitar asistencia internacional. La formulación de políticas y las actividades de promoción contribuirán a encontrar soluciones en materia de seguridad alimentaria y nutrición y a definir las prioridades de inversión.

La operación contribuye al logro de los Objetivos Estratégicos 1, 2 y 3 y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 1, 2, 3 y 4, y a atender el Reto del Hambre Cero.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta aprueba la operación prolongada de socorro y recuperación Filipinas 200743 propuesta, “Fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades y los sistemas públicos en las regiones afectadas por el conflicto y por desastres” (WFP/EB.1/2015/7-B/1).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

Contexto

1. La población de Filipinas asciende a 100 millones¹ de habitantes, de los cuales el 49,6 % son mujeres². Tras años de agitación política y económica, desde mediados de los años noventa el país ha tenido un crecimiento económico sostenido y logró alcanzar la categoría de país de ingresos medianos. Durante 2000-2010, el producto interno bruto (PIB) alcanzó una media del 4,8 %.
2. La proporción de personas que vivían por debajo de la línea de pobreza se redujo a lo largo de ese período, pero actualmente se mantiene inalterada; una cuarta parte de la población vive con 1,25 dólares EE.UU. diarios. El coeficiente de Gini, del 0,43, indica que existen importantes disparidades en los ingresos; la proporción de los ingresos que recibe el quintil más rico de la población es 10 veces superior a la que recibe el quintil más pobre.
3. La economía filipina se encuentra en transición, ya que está dejando de basarse en la agricultura para poner el énfasis en los servicios y la manufacturación. Solo un tercio de la mano de obra está empleada, principalmente en la agricultura y la pesca, y esas actividades representan menos del 15 % del PIB. La pobreza rural asciende al 39,4 %, porcentaje significativamente mayor que la media nacional —26,5 %— y más de tres veces superior al que se registra en las zonas urbanas.
4. El país es vulnerable a los desastres naturales y al cambio climático; en promedio, es azotado por 20 tifones al año y desde 2009 ha habido seis desastres naturales de gran magnitud. En el contexto de la pobreza, la inequidad y los conflictos, los desastres naturales en gran escala y las fluctuaciones de la situación financiera constituyen factores de importancia. En 2009, el aumento de los precios de los alimentos contribuyó a una reducción del 9,5 % del estándar de vida y el costo de la reconstrucción después del paso de dos tifones ese año fue de aproximadamente 4.400 millones de dólares.
5. Los conflictos y los desastres naturales afectan de manera diferente a mujeres, niñas, niños, hombres y personas mayores y con discapacidad. Una combinación de factores biológicos, culturales y económicos determina los riesgos concretos a los que están expuestos, los papeles que se espera que desempeñen, los mecanismos de supervivencia que pueden utilizar y los recursos a los que pueden acceder en el proceso.
6. Las estadísticas oficiales sobre la pobreza correspondientes a 2009 indican que a partir de 2003 la Región autónoma musulmana de Mindanao siempre ha tenido la mayor incidencia de pobreza a nivel de los hogares. Desde los años sesenta, los conflictos armados entre los grupos separatistas Moro y las tropas del Gobierno han causado gran inseguridad y desplazamientos de la población en varias partes de Mindanao. Esta provincia también se ha visto afectada por desastres naturales, que han ocasionado un aumento del número de personas desplazadas internamente (PDI) y empeorado las condiciones de vida —que ya eran lamentables— de los desplazados. Además de todas estas dificultades, algunas municipalidades de esas provincias son asoladas por la *rido* o violencia entre los clanes, que asola algunas municipalidades, principalmente en las provincias de Mindanao, Catabato del Norte y Lanao del Sur.

¹ Oficina Central de Estadísticas de Filipinas. 2014. *Philippines in Figures*. Manila.

² Oficina Central de Estadísticas de Filipinas. 2010. *2010 Census of Population and Housing*. Manila.

7. Estas condiciones han afectado al papel de las mujeres, que tienen que convertirse en jefas de hogar cuando los hombres están ausentes o huyen de la *rido*, y participan cada vez más en las actividades económicas tradicionalmente dominadas por los hombres en los sectores de la agricultura y el comercio minorista. En Mindanao Central, las mujeres se enfrentan además con otras formas de exclusión económica y política derivadas de las prácticas tradicionales y las reglamentaciones oficiales. Están más expuestas que las mujeres de otras partes del país al riesgo de tener que contraer matrimonios tempranos o forzados o a la poliginia, la inequidad y la discriminación por motivos de género dentro de la familia, o también a la inequidad en materia de derechos hereditarios y control sobre las tierras y otros recursos.
8. Aunque en Filipinas la educación es universal, las tasas de matrícula y retención escolar en Mindanao representan apenas un tercio de la media nacional; no hay una discriminación evidente entre niñas y niños.
9. En marzo de 2014 el Gobierno y el Frente Moro de Liberación Islámica (FMLI) firmaron un acuerdo de paz, pero el conflicto a largo plazo sigue siendo un importante factor en la perpetuación de la pobreza y la inestabilidad en Mindanao.

Situación en materia de seguridad alimentaria y nutrición

10. Filipinas enfrenta grandes desafíos en materia de seguridad alimentaria y nutricional porque el reciente crecimiento económico no ha repercutido en beneficio de los hogares más pobres. La tasa nacional de retraso del crecimiento es del 30 % y la tasa de emaciación del 5 %. El principal factor causante de la inseguridad alimentaria y la malnutrición es la convergencia de la pobreza, las desigualdades de género y otras inequidades, los desastres naturales y el conflicto.
11. Las inundaciones, las tormentas tropicales, las sequías y los terremotos agravan la vulnerabilidad y la inseguridad alimentaria porque destruyen tierras cultivables, perturban los medios de subsistencia y el funcionamiento de los mercados y dañan los activos. La lucha entre el Gobierno y los grupos separatistas, principalmente en Mindanao, también contribuye a la inseguridad alimentaria y la malnutrición.
12. En Mindanao, la pobreza, los desastres naturales, el conflicto y la escasez de las inversiones en infraestructura obstaculizan el desarrollo de los mercados y el acceso a los servicios, lo cual reduce la resiliencia a las crisis. Según una encuesta realizada por el PMA y el Banco Mundial en Mindanao Central, el 4 % de los hogares tenía una puntuación relativa al consumo de alimentos insuficiente y el 21 % apenas suficiente; el 7 % de los hogares encabezados por mujeres tenía una puntuación insuficiente y el 20 % apenas suficiente; el 4 % de los hogares encabezados por hombres tenía una puntuación insuficiente y el 21 % apenas suficiente. Los grupos más vulnerables eran las PDI, las personas que habían regresado a sus lugares de origen y las que se habían reasentado.
13. En el 86 % de los hogares se pide dinero prestado para adquirir alimentos. El crédito se utiliza en medida limitada para acceder a los insumos agrícolas y la atención de la salud, y el recurso a dinero prestado para cubrir gastos tales como educación, devolución de préstamos, necesidades no alimentarias o capital inicial para emprender actividades es insignificante.

14. Al igual que en otros países de ingresos medianos bajos, en Filipinas, la doble carga que representa la malnutrición es generalizada. En los países de ingresos medianos más bajos³, el aumento del sobrepeso es más rápido que la reducción de la insuficiencia ponderal y en dos decenios la obesidad se ha triplicado.
15. La malnutrición crónica generalmente ocurre durante los primeros dos años de vida, y las consecuencias son irreversibles. La prevalencia nacional del retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años asciende al 33,6 % y representa un grave problema para la salud pública; la tasa más elevada se registra en las regiones de Mindanao y Visayas, donde llega al 40 %. El bajo peso al nacer, debido a una nutrición materna deficiente y asociado al retraso del crecimiento, es del 15,9 %, y en Mindanao Central alcanza un pico del 18,2 %⁴. La tasa de emaciación es del 7,3 %, porcentaje que la Organización Mundial de la Salud (OMS) considera “insatisfactoria”.
16. Según las estimaciones, el 11,9 % de las madres lactantes tienen un índice de masa corporal inferior a 18,5, y en el 17,7 % de los casos el índice es de 25. La insuficiencia ponderal alcanza el 11,8 % entre las madres de 20 años de edad y más jóvenes, pero solo el 6,7 % presentan sobrepeso. Desde 1998, la tasa de insuficiencia ponderal se ha reducido del 13,2 % al 11,9 %, pero la de sobrepeso ha aumentado del 13,6 % al 17,7 %. Por tanto, parece poco probable que Filipinas alcance el Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) 1. El sobrepeso afecta al 4,3 % de los niños menores de 2 años, frente al 2,3 % en 2003.
17. Las carencias de micronutrientes en las mujeres y los niños constituye un riesgo importante; el 15,2 % de los niños menores de 5 años presentan carencia de vitamina A⁵ y la anemia ferropénica afecta al 55,7 % de los bebés, al 41 % de los niños pequeños y al 42 % de las mujeres gestantes⁵. La lactancia materna exclusiva aumentó del 8,6 % en 2008 al 11,8 % en 2011, pero solo el 55 % de los niños de entre 6 y 23 meses de edad son alimentados conforme a las prácticas recomendadas. Según hábitos socioculturales locales, cuando las mujeres realizan actividades económicas fuera del hogar, la alimentación de los niños pequeños queda a cargo de otras mujeres de la familia (abuelas, madres, hermanas o tías).
18. En los mercados se puede obtener arroz, maíz, frijoles, hortalizas, pescado y carne, y la mayor parte de los hogares encuestados consumían estos productos. Los mercados suministran el 85 % del arroz, mientras que el 15 % restante se cultiva en las comunidades. En Cotabato del Norte y Sultán Kudarat, el 90 % de los encuestados indicaron que iban al mercado todos los días; sin embargo, en las zonas más alejadas hay menos mercados y bancos y la transferencia de efectivo no es una modalidad adecuada para todas las municipalidades debido a los problemas de seguridad, como las guerras entre clanes. Antes de poner en marcha la ejecución, se llevará a cabo una selección de las zonas geográficas a las que orientar la ayuda.
19. Según las estimaciones, la cosecha de arroz de la temporada principal de 2013 alcanzó el nivel sin precedentes de 10,4 millones de toneladas, un 3 % superior al de 2012, principalmente gracias a las abundantes precipitaciones y los incentivos a la producción ofrecidos por el Gobierno. Se estima que la producción de arroz total correspondiente a 2013 alcanzó el volumen récord de 18,9 millones de toneladas, un 4 % más que el año anterior.

³ No se dispone de datos sobre Filipinas. Esta tendencia se observa en países de ingresos medianos como Viet Nam e Indonesia.

⁴ Instituto de investigaciones sobre la salud y la nutrición de Filipinas. 2011. *National Nutrition Survey*. Manila.

⁵ Instituto de investigaciones sobre la salud y la nutrición de Filipinas. 2008. *National Nutrition Survey*. Manila.

Según previsiones de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en 2014 la producción de arroz ascenderá a 19,3 millones de toneladas⁶.

20. Aunque la cosecha secundaria de 2013/2014 fue extraordinaria, el precio medio a nivel nacional de las variedades de arroz comunes y muy blanqueadas alcanzó un nivel récord debido a la escasez de las reservas, la reducción de las importaciones y los elevados precios del petróleo y la electricidad. Para estabilizar los precios, entre mayo y agosto de 2014 la Autoridad nacional para la alimentación importó 1,3 millones de toneladas de arroz.

Hipótesis formuladas

21. Tras el acuerdo de paz firmado por el Gobierno y el FMLI en marzo, el Parlamento está examinando actualmente la ley fundamental de Bangsamoro⁷. El PMA ocupa una posición estratégica que le permitirá ayudar a las instancias que dirigirán la entidad Bangsamoro en la futura Región de Mindanao. Contribuirá a mejorar el análisis en materia de alimentación y nutrición y las intervenciones realizadas en estas esferas teniendo en cuenta las necesidades de los distintos grupos de población (mujeres, niñas, niños y hombres) en el marco de las estrategias y los planes futuros de desarrollo e intervención en casos de desastre. El éxito de la transición también dependerá de que hombres y mujeres participen plenamente en todos los niveles del debate social y político. Existe el riesgo de que se genere un conflicto si no se da la posibilidad a las facciones disidentes del FMLI de tener voz en el proceso de paz.
22. Las bajas tasas de matrícula escolar y alfabetización en Mindanao en comparación con el resto del país son solo dos de los muchos efectos negativos de decenios de conflicto. El 54 % de los alumnos matriculados son niñas y el 46 % niños. El PMA colaborará con funcionarios del Departamento de Educación a nivel nacional y provincial y con las autoridades de Bangsamoro para analizar las dificultades que enfrentan los niños y las niñas, y evaluar si las escuelas tienen las instalaciones necesarias para ejecutar programas de alimentación escolar eficaces.
23. La seguridad alimentaria, el estado nutricional y los medios de subsistencia de las poblaciones pobres se ven afectados por los desastres naturales y otras crisis sucesivas. El PMA puede brindar apoyo inmediato en forma de asistencia alimentaria y trabajará con las instituciones gubernamentales para prestar apoyo técnico que sirva de base a la formulación de políticas y permita mejorar las capacidades operacionales.

CAPACIDADES Y MEDIDAS DEL GOBIERNO Y DE LAS OTRAS PARTES INTERESADAS

Políticas, capacidades y medidas del Gobierno

24. El Plan de Desarrollo de Filipinas para 2011-2016 promueve los mecanismos de protección social para reducir la pobreza, aumentar el poder adquisitivo, apoyar los medios de subsistencia y acelerar el desarrollo del capital humano. La Autoridad nacional para la alimentación vela por que haya alimentos disponibles y por que el suministro y el precio del arroz se mantengan estables.

⁶ FAO. 2014. *Global Information and Early Warning System (GIEWS) Country Briefs: Philippines*. Roma.

⁷ Bangsamoro es una nueva entidad musulmana autónoma que reemplazará a la Región autónoma musulmana de Mindanao.

25. Por medio del Plan nacional para un desarrollo sensible a las cuestiones de género para 1995-2025, el Gobierno garantiza que los objetivos y las estrategias relativas a la incorporación sistemática de la igualdad de género en los programas y las políticas públicas sirvan de base para la realización de iniciativas de protección social que garanticen la igualdad de acceso y oportunidades para las mujeres y los hombres pobres.
26. En 2011, la Oficina del asesor presidencial para el proceso de paz puso en marcha una iniciativa centrada en la paz y la resiliencia de las comunidades con objeto de promocionar la consolidación de la paz, la reconstrucción y el desarrollo en las zonas afectadas por el conflicto, especialmente en Mindanao.
27. El principal asociado del PMA, que es el Departamento de Asistencia Social y Desarrollo, trabaja conjuntamente con el Departamento del Interior y Gobierno Local, el Departamento de Salud, el Departamento de Educación y los gobiernos locales en la aplicación de los mecanismos de protección social y supervisa diversas redes de seguridad, a saber: i) un programa de transferencia monetaria condicionada que beneficia a 4 millones de hogares en 1.484 municipalidades y 143 ciudades; ii) el Programa de medios de subsistencia sostenibles, que fomenta las actividades empresariales para ayudar a las poblaciones a salir de la pobreza; iii) el Programa de efectivo por trabajo para impulsar la recuperación tras los desastres naturales, y iv) el Programa nacional de desarrollo impulsado por las comunidades, que ofrece pequeñas donaciones para el desarrollo de la infraestructura y los servicios sociales comunitarios en 900 municipalidades.
28. El Gobierno tiene dos programas institucionales de alimentación suplementaria; uno de ellos favorece a 1,2 millones de niños de entre 2 y 6 años de edad que acuden a centros de atención diurna, y el otro beneficia a 562.000 alumnos de primaria y se lleva a cabo en colaboración con el Departamento de Asistencia Social y Desarrollo y el Departamento de Educación. Ambas iniciativas contribuyen al Plan de acción de Filipinas para el fomento de la nutrición (2011-2016), cuya meta es reducir el hambre y mejorar el estado nutricional entre las poblaciones vulnerables. Filipinas se adhiere al Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN).
29. La de 2010 relativa a la gestión y reducción del riesgo de desastres promueve la inversión en la preparación para la pronta intervención en casos de desastre y la reducción de riesgos; la Oficina de Defensa Civil coordina las intervenciones en casos de desastre. A través del Consejo nacional para la gestión y la reducción del riesgo de desastres, el Departamento de Asistencia Social y Desarrollo asigna recursos para permitir la distribución de paquetes de alimentos con fines de socorro después de un desastre. A estos paquetes se les agrega arroz y galletas de alto valor energético, proporcionados por el PMA.
30. El componente del PMA relativo a los medios de subsistencia complementa la asistencia técnica y los materiales que proporciona el marco estratégico *AgriPinoy* destinado a mejorar las tecnologías agrícolas con el fin de alcanzar la suficiencia alimentaria, que es un dispositivo emblemático del Departamento de Agricultura.

Políticas, capacidades y medidas de los otros principales actores

31. Entre los otros actores que contribuyen a la seguridad alimentaria y nutricional figuran: la FAO, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Oxfam, World Vision, Plan International, Acción contra el Hambre y Save the Children. Las organizaciones no gubernamentales (ONG) nacionales asociadas son Community and Family Services International, la Confederación nacional de pequeños

agricultores y organizaciones de pescadores, el Movimiento nacional de reconstrucción rural y la Asociación filipina para el desarrollo de los recursos humanos en las zonas rurales.

32. El PMA suministra arroz para un proyecto de rehabilitación agrícola a cargo del Departamento de Reforma Agraria, el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD) y los gobiernos locales de Lanao del Sur en Mindanao Central con objeto de mejorar las capacidades de las comunidades locales para alcanzar la seguridad alimentaria.
33. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) para 2012-2018 está en consonancia con el Plan de desarrollo de Filipinas para 2011-2016, así como con otros planes nacionales como el Plan para un desarrollo sensible a las cuestiones de género para 1995-2025 y el Plan de acción de Filipinas para el fomento de la nutrición (2011-2016).

Coordinación

34. La coordinación entre los organismos de las Naciones Unidas se define en el UNDAF y es responsabilidad del equipo de las Naciones Unidas en el país, el equipo humanitario en el país, el equipo humanitario de Mindanao y el Foro de Desarrollo de Filipinas. El PMA codirige el grupo de seguridad alimentaria y nutricional con el Consejo nacional de nutrición y el módulo de acción agrupada de artículos no alimentarios con el Departamento de Asistencia Social y Desarrollo. También copreside el Comité Directivo de Integración de las cuestiones de género y es signatario del Memorando de entendimiento para la asistencia de emergencia.

OBJETIVOS DE LA ASISTENCIA DEL PMA

35. La operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200743 fortalecerá la resiliencia de las poblaciones vulnerables por conducto de diversas opciones de asistencia alimentaria basadas en la evolución de los mercados. La operación contribuye al logro de los Objetivos Estratégicos 1, 2 y 3⁸ y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) 1, 2, 3 y 4⁹, y al Reto del Hambre Cero¹⁰.
36. Los objetivos de la operación son los siguientes:
 - atender las necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutricional de las mujeres, las niñas, los niños y los hombres afectados por el conflicto y los desastres naturales en Mindanao (Objetivo Estratégico 2);

⁸ Objetivo Estratégico 1 – Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias; Objetivo Estratégico 2 – Respaldar o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia; Objetivo Estratégico 3 – Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales.

⁹ ODM 1 – Erradicar la pobreza extrema y el hambre; ODM 2 – Lograr la enseñanza primaria universal; ODM 3: Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer; ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años.

¹⁰ Los cinco elementos del Reto del Hambre Cero son los siguientes: i) cero retraso del crecimiento en niños y niñas menores de 2 años; ii) acceso universal a una alimentación adecuada durante todo el año; iii) desarrollo de sistemas alimentarios sostenibles; iv) incremento del 100 % de la productividad y los ingresos de los pequeños agricultores, y v) cero desperdicios y pérdidas de alimentos.

- mejorar los sistemas gubernamentales y comunitarios de preparación para la pronta intervención y respuesta ante casos de desastre a nivel nacional y subnacional para garantizar que las intervenciones en caso de desastres naturales se realicen en el momento oportuno (Objetivo Estratégico 3);
- asesorar a los departamentos gubernamentales en la formulación de políticas relativas a la seguridad alimentaria y nutricional que incorporen una perspectiva de género (Objetivo Estratégico 3), y
- prestar asistencia alimentaria para salvar vidas en caso de desastres (Objetivo Estratégico 1).

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

Asistencia prestada hasta la fecha

37. El PMA volvió a establecer su presencia en Filipinas en 2006, cuando el Gobierno solicitó apoyo en las zonas de Mindanao afectadas por el conflicto. La asistencia que presta el Programa también complementa las intervenciones del Gobierno en caso de desastres naturales.
38. La OPSR anterior se centraba en la recuperación de las comunidades afectadas por el conflicto y en situación de inseguridad alimentaria en Mindanao Central. Una evaluación de la OPSR 200296 realizada recientemente indicó que la situación nutricional en la región había mejorado significativamente desde 2008, y recomendó que el PMA colaborara con el Gobierno para prevenir el retraso del crecimiento y la malnutrición aguda. También señaló que las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) deberían orientarse con mayor precisión y responder a las expectativas de la población local, que debería examinarse la sostenibilidad de la alimentación escolar, y que la preparación para los casos de desastre debería integrarse en otras actividades a fin de incrementar la eficiencia.
39. También subrayó la importancia de mejorar las capacidades institucionales para que en las municipalidades vulnerables pudieran llevarse a cabo actividades de preparación para la pronta intervención y respuesta ante casos de desastre que tuvieran una perspectiva de género. Está en curso una evaluación del impacto relativa a la eficacia de la mejora de las capacidades en esta esfera.
40. El PMA colaboró con el Gobierno y los asociados en varias intervenciones en caso de desastres naturales; la más reciente fue la operación de emergencia realizada en 2013 tras el tifón Haiyan, de la cual se extrajeron enseñanzas que sirvieron de base a la OPSR 200743. A fin de prestar servicios eficaces y eficientes a las poblaciones afectadas, el PMA deberá velar por que: i) la escala de las actividades de transferencia de efectivo se amplíe rápidamente en las emergencias; ii) su enfoque de tres niveles¹¹ se amplíe para optimizar el diseño, la planificación y la ejecución de los programas de fortalecimiento de la resiliencia, y iii) las capacidades de los asociados en materia de logística y cadenas de suministro se aprovechen al máximo.

¹¹ i) Análisis a nivel nacional para determinar los puntos de entrada de las intervenciones; ii) programación estacional en función de los medios de subsistencia para determinar las complementariedades y las asociaciones, y iii) planificación comunitaria para adaptar los programas a los contextos locales.

Estrategia

⇒ *Componente 1: Asistencia alimentaria y nutricional a las poblaciones vulnerables de Mindanao Central y Occidental*

41. Por conducto de la OPSR 200743 se prestará asistencia alimentaria y nutricional en cinco provincias (Maguindanao, Sultan Kudarat, Cotabato del Norte, Lanao del Sur y Lanao del Norte), sobre la base de una evaluación exhaustiva de la situación de género. Los principales asociados del PMA serán las autoridades de la Región autónoma musulmana de Mindanao, el Comité de transición de Bangsamoro y la Dirección de desarrollo de Bangsamoro; el Departamento de Asistencia Social y Desarrollo, el Departamento de Salud, el Departamento de Educación y otros departamentos se encargarán de fomentar la participación local y el proceso de apropiación de las actividades.

- Las comunidades sugieren las actividades que han de llevarse a cabo: para cada región las actividades de ACA prioritarias se definen por conducto de grupos de discusión y mediante instrumentos como, por ejemplo, la programación estacional en función de los medios de subsistencia. En una segunda fase, las actividades se seleccionan con arreglo a los resultados de una evaluación de los medios de subsistencia en la que se tienen en cuenta las cuestiones de género.
- Las actividades de prevención del retraso del crecimiento se centrarán en los primeros 1.000 días de vida y abordarán la malnutrición aguda en casos de emergencia. Mediante actividades de alimentación suplementaria general con productos nutricionales especiales se atenderá a las mujeres gestantes y lactantes y a los niños de entre 6 y 23 meses de edad, lo cual se combinará con una campaña sobre la importancia de la alimentación complementaria, la diversidad de la dieta, la higiene y el saneamiento. Esta actividad complementará los servicios de salud públicos, que hace poco comenzaron a crear “espacios amigos de los niños” para facilitar la labor de todos los encargados del cuidado de los niños.
- Se prevé que, allí donde se disponga de instalaciones adecuadas, las autoridades regionales vayan haciéndose cargo en medida creciente de las actividades de alimentación escolar. El PMA reducirá el número de alumnos que reciben apoyo y procurará brindar ayuda a las escuelas donde otros asociados ya trabajan para mejorar la calidad de la educación. Se ayudará al Gobierno a coordinar la labor con el sector privado a fin de obtener los recursos adicionales necesarios para prestar asistencia a los niños y las niñas seleccionados.

⇒ *Componente 2: Desarrollo de los sistemas del sector público que respaldan las actividades de socorro y recuperación*

42. El PMA utilizará su ventaja comparativa para colaborar con las comunidades y con las organizaciones del sector público a nivel nacional y subnacional a fin de facilitar la ejecución de intervenciones oportunas en caso de desastres naturales, con especial atención a las regiones de Mindanao y Visayas, donde las necesidades son mayores. Se divulgará información relativa a la nutrición a través de las administraciones locales y las comunidades. El Programa cooperará con el Departamento de Asistencia Social y Desarrollo, el Departamento del Interior y Gobierno Local, la Oficina de Defensa Civil y las universidades a fin de reforzar las capacidades de las administraciones locales y las comunidades para elaborar actividades de desarrollo e intervenciones humanitarias que

tengan en cuenta las cuestiones de género con el objetivo de aumentar la resiliencia, como la elaboración de planes familiares de preparación para casos de desastre y la utilización de una agricultura resistente a las irregularidades climáticas.

43. Este componente se apoyará en una operación especial de logística para: i) establecer estructuras de intervención en caso de desastres en Luzón, Visayas y Mindanao; ii) mejorar la eficiencia del Centro nacional de operaciones y recursos de Manila; iii) elaborar directrices para la planificación de las distribuciones, y iv) diseñar y ejecutar un programa gubernamental de capacitación para la gestión de la logística de las intervenciones en caso de desastres y las cadenas de suministro¹².
44. El PMA concertará un acuerdo técnico y operacional con el Departamento de Asistencia Social y Desarrollo que incluirá los siguientes elementos:
- la elaboración de procedimientos operativos estándar para la ejecución de los distintos tipos de intervenciones;
 - la asistencia técnica y la coordinación nacional para ampliar la cobertura de los mecanismos de protección social basados en consideraciones de género que se ofrecen a las poblaciones afectadas por los desastres, y para vincular las intervenciones de emergencia con las actividades de recuperación y desarrollo, y
 - el suministro de materiales de capacitación para las oficinas provinciales de Mindanao y Visayas sobre la programación estacional en función de los medios de subsistencia, con miras al traspaso de responsabilidades a las autoridades nacionales.

⇒ *Componente 3: Formulación de políticas y actividades de promoción en materia de seguridad alimentaria y nutricional*

45. El PMA promoverá la formulación de políticas en materia de seguridad alimentaria y nutricional que tengan en cuenta las cuestiones de género por medio de:
- la prestación de apoyo a la labor de investigación y formulación de políticas para luchar contra el retraso del crecimiento y elaborar directrices sobre la alimentación complementaria, los suplementos alimenticios listos para el consumo y el enriquecimiento de alimentos, con énfasis en el enriquecimiento del arroz y la elaboración local de productos nutritivos;
 - la prestación de apoyo a la formulación de una política en materia de seguridad alimentaria y nutricional que tenga en cuenta las cuestiones de género para Mindanao y el establecimiento de las prioridades de inversión conexas, conjuntamente con la administración de Bangsamoro, el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas, los bancos de desarrollo y la sociedad civil;
 - el diálogo sobre políticas con el Gobierno y la elaboración de orientaciones para integrar el concepto de seguridad alimentaria y nutricional sensible a los aspectos de género en las estrategias de alivio de la pobreza y reducción del riesgo de desastres, y
 - la creación de un sistema para analizar el cambio climático y la inseguridad alimentaria, en colaboración con el Departamento de Ciencia y Tecnología, la Universidad de Filipinas y la Comisión sobre el cambio climático.

¹² Véase el documento sobre la operación especial 200706.

⇒ *Componente 4: Reserva virtual para emergencias*

46. Gracias a la OPSR 200743, el PMA seguirá gestionando una reserva virtual de arroz para emergencias, recurriendo según las necesidades a la Autoridad nacional para la alimentación. Con este fin se comprarán 10.125 toneladas de arroz y 900 toneladas de galletas de alto valor energético.

Traspaso de responsabilidades

47. La responsabilidad de las actividades de la OPSR 200743 se traspasará progresivamente al Gobierno y a la Administración de Bangsamoro. La asistencia alimentaria que se proporciona en Mindanao se complementará con actividades de aumento de las capacidades de las administraciones locales en las esferas de la planificación, la ejecución y el seguimiento de los programas comunitarios de resiliencia, nutrición y alimentación escolar que atienden las diferentes necesidades de todos los grupos. En las intervenciones ante los casos de desastre, el PMA impulsará los mecanismos de protección social del Gobierno para ampliar su cobertura y beneficiar a las poblaciones vulnerables de Mindanao y Visayas.

BENEFICIARIOS Y ORIENTACIÓN DE LA AYUDA

48. La asistencia alimentaria favorecerá a 408.000 beneficiarios, principalmente en Mindanao Central pero también en otras partes del país, en el marco de las intervenciones de emergencia en caso de desastres naturales.

CUADRO 1: BENEFICIARIOS POR ACTIVIDAD			
Actividad	Niños/hombres	Niñas/mujeres	Total
Socorro de emergencia*	88 200	86 800	175 000
Alimentación escolar**	32 760	32 240	65 000
Prevención del retraso del crecimiento: alimentación suplementaria para niños de entre 6 y 23 meses de edad	30 240	29 760	60 000
Prevención del retraso del crecimiento: alimentación suplementaria para mujeres gestantes y lactantes	–	40 000	40 000
ACA (en especie)	31 752	31 248	63 000
ACA (efectivo)	75 600	74 400	150 000
TOTAL	254 016	289 984	544 000
Total ajustado***	205 632	202 368	408 000

* La cifra relativa a los casos de socorro de emergencia se basa en las solicitudes anteriores presentadas por el Gobierno y las intervenciones de la oficina del PMA en el país. En un año promedio, el PMA interviene a raíz de dos o tres emergencias en pequeña escala mediante la distribución de arroz y galletas de alto valor energético a unas 10.000-15.000 familias.

** 198 días de alimentación por niño al año.

*** Cifra ajustada para tener en cuenta la superposición entre las categorías de beneficiarios que reciben más de un tipo de asistencia alimentaria.

49. El número de beneficiarios de la presente OPSR es inferior al de la operación anterior, debido a la transición efectuada hacia una operación de recuperación temprana y a la introducción del componente de aumento de capacidades y formulación de políticas, que no tiene beneficiarios directos.

50. El PMA trabajará con el Gobierno utilizando enfoques sensibles a las cuestiones de género en los debates de los grupos comunitarios de discusión, con el propósito de evaluar las necesidades prioritarias antes de seleccionar las municipalidades de Mindanao Central y Occidental, donde hay un número elevado de hogares vulnerables que regresaron a sus lugares de origen o se reasentaron afectados por el conflicto, los desastres y la pobreza.

Consideraciones nutricionales, raciones de alimentos y valor de las transferencias de efectivo

51. En el marco de la OPSR 200743 se utilizarán transferencias de efectivo y alimentos. El dinero en efectivo se usará en las municipalidades donde los beneficiarios tengan acceso a los mercados, donde el PMA cuente con asociados eficaces, donde la seguridad no represente un problema y donde existan sistemas de pago transparentes¹³.
52. El análisis demuestra que en numerosas municipalidades de Mindanao Central se dan estas condiciones y las limitaciones existentes son solucionables. La evaluación financiera indica que en muchas zonas hay proveedores de servicios financieros fiables. Se ha determinado que el 80 % de los hogares prefieren el efectivo, o una combinación de dinero y alimentos¹⁴, y que aunque la transferencia de efectivo tiene mayores costos que la distribución de arroz, en última instancia permite diversificar en mayor medida la dieta.
53. El valor de las transferencias de efectivo en el marco de las actividades de ACA se basó en la diferencia entre el gasto medio en alimentos de los hogares de Mindanao Central y Occidental y un umbral regional establecido por la Dirección nacional de coordinación estadística. El gasto medio en alimentos representa el 49 % del umbral mensual del gasto en alimentos de una familia de seis integrantes, lo que indica una diferencia de 64 dólares. El valor de la canasta de alimentos proporcionada en el marco de las actividades de ACA equivale al 80 % del jornal básico. La modalidad de transferencia de efectivo permite a los beneficiarios recibir como mínimo una cantidad de alimentos equivalente al contenido calórico y nutricional de la ración en especie. En las zonas alejadas donde hay mercados poco desarrollados, la asistencia en especie se proporcionará en forma de raciones de arroz. Según las constataciones preliminares del seguimiento, las personas no tienen ninguna preferencia por los alimentos o el efectivo por el hecho de ser hombre o mujer, pero en el seguimiento futuro se incluirán preguntas más concretas para determinar mejor la situación y adaptar la asistencia que brinda el Programa.
54. El costo anual previsto del programa de alimentación escolar por niño es de 35 dólares, lo cual está en consonancia con el rango de costos medios del PMA.
55. Para prevenir el retraso del crecimiento se dará a los niños de entre 6 y 23 meses de edad una ración mensual de Nutributter®; las mujeres gestantes y lactantes recibirán un suplemento alimenticio, y es posible que se les proporcionen también cupones para que puedan comprar alimentos nutritivos hasta que se empiecen a elaborar localmente productos nutritivos.

¹³ PMA. 2013. *Philippines Macro Financial Assessment*. Manila. El país cuenta con una variedad de mecanismos de pago, entre ellos, teléfonos celulares, cajeros automáticos, sucursales bancarias, oficinas de correos y centros de remesas.

¹⁴ Unión Europea y PMA. 2013. Encuesta de referencia sobre seguridad alimentaria en cinco provincias de Mindanao Central. Manila.

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS, POR ACTIVIDAD
(gramos/persona/día)

	Alimentación escolar	Prevención del retraso del crecimiento: mujeres gestantes y lactantes	Prevención del retraso del crecimiento: niños de entre 6 y 23 meses	Actividades de ACA	Socorro de emergencia
Arroz	150	–	–	666	450
Frijoles	20	–	–	–	–
Aceite	10	–	–	–	–
Suplemento alimenticio	–	47	–	–	–
Nutributter®	–	–	20	–	–
Galletas de alto valor energético	–	–	–	–	100
Efectivo/cupones (dólares/persona/día)	–	–	–	0,71	–
TOTAL	180	47	20	666	550
Kilocalorías/día	696	247	108	2 398	2 070
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	29	9–0	10	94	88
Porcentaje de kilocalorías de origen lipídico	26	25–31	16	8	41
Número de días de alimentación por mes	22	30	30	15	30

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/EFFECTIVO, POR ACTIVIDAD
(toneladas)

	Alimentación escolar	Prevención del retraso del crecimiento: mujeres gestantes y lactantes	Prevención del retraso del crecimiento: niños de entre 6 y 23 meses	Actividades de ACA	Socorro de emergencia	Total (toneladas/dólares)
Arroz	5 792	–	–	1 619	10 125	17 536
Frijoles	772	–	–	–	–	772
Aceite	386	–	–	–	–	386
Suplemento alimenticio	–	2 030	–	–	–	2 030
Nutributter®	–	–	1 296	–	–	1 296
Galletas de alto valor energético	–	–	–	–	900	900
Efectivo (dólares)	–	–	–	4 800 000	–	4 800 000
Volumen total (toneladas)	6 950	2 030	1 296	1 619	11 025	22 920

DISPOSICIONES DE EJECUCIÓN

56. El Departamento de Asistencia Social y Desarrollo seguirá siendo la principal contraparte gubernamental del PMA. A nivel del terreno, la colaboración con otros departamentos y asociados garantizará la participación de los actores locales y el proceso de apropiación por parte de estos. El mecanismo del PMA para la presentación de denuncias y la comunicación de la retroinformación se evaluará para determinar si podría utilizarse para atender los casos señalados de violencia y discriminación sexual y por motivos de género. El Programa participa en el módulo de acción agrupada de protección y presta apoyo al grupo de trabajo sobre violencia por motivos de género.

Participación

57. La temática de género atraviesa todos los aspectos de la seguridad alimentaria por lo que se refiere al acceso a los alimentos, el control sobre los mismos y las intervenciones ante una crisis. Con esto en mente, las evaluaciones previas, el diseño de las intervenciones, las modalidades de ejecución y el seguimiento y evaluación (SyE) se basarán en consideraciones relativas al género, la edad y la diversidad. El mecanismo de presentación de la retroinformación se utilizará para calibrar la orientación de la ayuda, garantizar una conducta adecuada de parte de todos, vigilar por que los recursos se empleen de manera eficiente y atender las quejas.

Asociados y capacidades

58. El PMA trabajará con el Gobierno, los asociados para el desarrollo y las autoridades locales en la orientación de la ayuda a los grupos vulnerables. Las actividades se ejecutarán a través de las ONG y las colectividades locales; las primeras se seleccionarán mediante un proceso competitivo.

59. En los componentes de aumento de las capacidades y formulación de políticas, el PMA colaborará con los asociados gubernamentales, la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Universidad de Filipinas, el Instituto de Investigaciones sobre la Salud y la Nutrición, el BAsD y el Banco Mundial.

Adquisiciones

60. La compra de alimentos se ajustará a los procedimientos estándar del PMA para garantizar la eficacia en cuanto a costos y la transparencia. La mayor parte de las adquisiciones se harán en los mercados internacionales y regionales, pero se comprarán en los mercados locales 10.125 toneladas de arroz destinadas a las reservas para emergencias.

61. Los proveedores de servicios financieros se seleccionarán mediante licitación y, con objeto de maximizar la eficiencia, siempre que sea posible se establecerán acuerdos a largo plazo.

Logística

62. Los productos adquiridos en los mercados regionales e internacionales llegarán a Mindanao o a Manila; los contenedores irán a General Santos y Davao. Los alimentos se guardarán en los almacenes del puerto de Polloc y Cotabato y serán transportados luego a los puntos de distribución final por firmas comerciales. La reserva de arroz para emergencias se almacenará en los almacenes de la Autoridad nacional para la alimentación. Los alimentos

adquiridos en los mercados locales y las donaciones en especie se llevarán directamente a los puntos de distribución final.

Modalidades de transferencia

63. En el marco de la OPSR 200743 se utilizará el modelo de entrega inmediata de efectivo para las transferencias de dinero, lo cual implica el uso de teléfonos celulares, empresas de remesas y servicios postales y bancarios.
64. En vista de la probabilidad de que ocurran desastres naturales, el Gobierno prevé adoptar una plataforma de ejecución de mecanismos múltiples con el fin de acelerar las intervenciones de emergencia gracias a las transferencias monetarias. Por lo tanto, las actividades del PMA incorporarán mecanismos de ejecución adicionales, como pueden ser el dinero móvil y los cajeros automáticos. Una evaluación previa de la prestación de servicios financieros en Mindanao demostró que la transferencia mediante remesas es el mecanismo más generalizado para entregar dinero en efectivo a todos los beneficiarios.

SEGUIMIENTO DE LAS REALIZACIONES

65. El PMA hará un seguimiento de las distribuciones por medio de indicadores tanto cuantitativos como cualitativos. Todos los datos recogidos se desglosarán por sexo y la recopilación se guiará por el marco lógico del proyecto y se basará en las listas de verificación del seguimiento, que se ajustan a las directrices del PMA en materia de seguimiento de la gestión basada en los resultados.
66. La información sobre la seguridad alimentaria y nutricional se recabará por medio de encuestas anuales (de referencia, de seguimiento y de finalización) y a través de las actividades de seguimiento posteriores a la distribución. Todos los indicadores de los efectos se desglosarán por modalidad, sexo y grupo etario. Se prevé realizar una evaluación externa final.

GESTIÓN DE RIESGOS

67. Los riesgos contextuales son los siguientes: i) ocurrencia de un desastre repentino importante; ii) deterioro de las condiciones de seguridad; iii) retraso en el proceso de transición política en Mindanao; iv) nuevo aumento de los precios de los alimentos, y v) lentitud en la creación de las estructuras de gobierno por parte de la Autoridad de transición de Bangsamoro.
68. En cuanto a la mitigación de los riesgos, la OPSR 200743 comprende un plan de intervención de emergencia para atender las necesidades en caso de conflicto o desastre natural. El fortalecimiento de los sistemas de intervención nacionales contribuirá a que el Gobierno pueda satisfacer esas necesidades.
69. Los riesgos asociados a las transferencias de efectivo son las fluctuaciones de precios y divisas, la escasez de suministros, el fraude y la inseguridad (véase el Anexo II). Las medidas de mitigación de estos riesgos incluyen el seguimiento periódico de los mercados, el establecimiento de un sistema de distribución sólido con medidas de control que permitan evitar el fraude, y el análisis de las condiciones de seguridad antes de las distribuciones.

Gestión de los riesgos en materia de seguridad

70. En Filipinas, las principales dificultades en materia de seguridad derivan del conflicto entre las fuerzas gubernamentales, las facciones separatistas Moro y el Nuevo Ejército del Pueblo. Estos grupos no han amenazado ni atacado a los trabajadores humanitarios ni de las Naciones Unidas, pero sus vínculos con Al Qaeda suscitan preocupación.
71. La guerra de los clanes, denominada *rido*, es un fenómeno generalizado en Mindanao Central y por lo general tiene su origen en disputas relativas a la tierra. No representa una amenaza directa para el personal de las Naciones Unidas, pero en ocasiones los vehículos han quedado en medio del fuego cruzado.
72. Las medidas que toma el PMA para garantizar la seguridad de su personal comprenden el cumplimiento estricto de las recomendaciones de las Naciones Unidas en esta materia y la asignación de personal de seguridad a las zonas de alto riesgo. Actualmente, la región de Mindanao Central se clasifica el nivel de riesgo 4 (alto) y la de Mindanao Occidental en el nivel 5 (muy alto). Se aplican las normas mínimas operativas de seguridad y todas las oficinas del PMA cumplen con las normas mínimas de seguridad en materia de telecomunicaciones; todo el personal ha recibido capacitación en cuestiones de seguridad.

ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO			
	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)	Valor (dólares)
Producto alimenticio			
Cereales	17 535	9 266 797	
Legumbres secas	772	977 094	
Aceites y grasas	387	324 222	
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	4 226	13 922 623	
Total de productos alimenticios	22 920	24 490 736	
Transporte externo		1 321 213	
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación		2 101 945	
Otros costos operacionales directos: productos alimenticios		2 728 536	
Productos alimenticios y costos conexos¹		30 642 430	30 642 430
Efectivo y cupones		4 800 000	
Costos conexos		1 013 325	
Efectivo y cupones y costos conexos		5 813 325	5 813 325
Desarrollo y aumento de las capacidades		16 142 525	16 142 525
Costos operacionales directos			52 598 280
Costos de apoyo directo (véase el Anexo I-B) ²			16 156 933
Total de costos directos del proyecto			68 755 213
Costos de apoyo indirecto (7,0 %) ³			4 812 865
COSTO TOTAL PARA EL PMA			73 568 078

¹ Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación, cuyo contenido puede experimentar variaciones.

² Se trata de una cifra indicativa facilitada a efectos de información. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

³ La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante el período de ejecución del proyecto.

ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Costos de personal y relacionados con el personal	
Personal de categoría profesional	5 080 782
Personal de servicios generales	3 750 600
Total parcial	8 831 382
Gastos fijos y otros gastos	4 044 600
Bienes de equipo	135 000
Seguridad	238 551
Viajes y transporte	2 507 400
Valoraciones previas, evaluaciones y seguimiento¹	400 000
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	16 156 933

¹ Se trata de costos estimados, dado que en este caso las actividades corren a cargo de terceros. En cambio, cuando es el personal de la oficina del PMA quien las lleva a cabo, estos costos se incluyen en las partidas “Costos de personal y relacionados con el personal” y “Viajes y transporte”.

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Cadena de resultados	Indicadores de resultados	Supuestos
Cuestiones intersectoriales		
<p>Género Mejora de la igualdad de género y del empoderamiento de la mujer.</p>	<p>Proporción de hogares en los que las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas conjuntamente por la mujer y el hombre.</p> <p>Proporción de hogares en los que las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres.</p> <p>Proporción de hogares en los que las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por los hombres.</p> <p>Porcentaje de mujeres beneficiarias que ocupan puestos directivos en los comités de gestión del proyecto.</p> <p>Porcentaje de mujeres miembros de los comités de gestión de proyectos capacitadas sobre las modalidades de distribución de alimentos y transferencia de efectivo o cupones.</p>	<p>Las influencias culturales que reciben las comunidades y los hogares no representan un obstáculo para la aceptación de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.</p>
<p>Asociación Coordinación de las intervenciones de asistencia alimentaria y establecimiento y mantenimiento de asociaciones.</p>	<p>Proporción de actividades de los proyectos realizadas en colaboración con asociados complementarios.</p> <p>Cantidad de fondos complementarios aportados al proyecto por asociados (ONG, sociedad civil, organizaciones del sector privado, instituciones financieras internacionales y bancos de desarrollo regionales).</p> <p>Número de organizaciones asociadas que aportan insumos y servicios complementarios.</p>	<p>Las organizaciones asociadas y los departamentos gubernamentales aportan recursos complementarios esenciales.</p> <p>Las limitaciones vinculadas a la propiedad de la tierra no dificultan la participación de las comunidades ni representan un obstáculo para la sostenibilidad de los activos.</p> <p>El orden de prioridad de las actividades se define de común acuerdo.</p>
<p>Protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas: PMA Entrega y utilización de la asistencia del PMA en condiciones de seguridad, transparencia y dignidad.</p>	<p>Proporción de personas asistidas (hombres) que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cómo podrán presentar una queja).</p> <p>Proporción de personas asistidas (mujeres) que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cómo podrán presentar una queja).</p> <p>Proporción de personas asistidas (hombres) que no experimentan problemas de seguridad en los lugares donde se ejecutan los programas del PMA, ni en el camino de ida y vuelta.</p> <p>Proporción de personas asistidas (mujeres) que no experimentan problemas de seguridad en los lugares donde se ejecutan los programas del PMA, ni en el camino de ida y vuelta.</p>	<p>Ningún conflicto ni crisis importante genera una emergencia a raíz de la cual deba hacerse hincapié en las actividades de socorro en desmedro de la labor de recuperación temprana.</p>

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Cadena de resultados	Indicadores de resultados	Supuestos
Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis.		
<p>Efecto 1.1 Estabilización o mejora del consumo de alimentos de los hogares y/o las personas seleccionados durante el período de recepción de la asistencia.</p>	<p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por una mujer) cuya puntuación es insuficiente. Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por un hombre) cuya puntuación es insuficiente. Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario de los hogares (encabezados por un hombre). Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario de los hogares (encabezados por una mujer).</p>	<p>Ningún conflicto ni crisis importante ocasiona un desplazamiento de la población en gran escala que pueda afectar a los resultados. No se experimentan ninguna interrupción de la cadena de suministro ni situación de escasez de recursos.</p>
<p>Producto 1.1 Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencias de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno, a los beneficiarios seleccionados.</p>	<p>Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria, desglosado por actividad, categoría de beneficiarios, sexo, producto alimenticio, artículo no alimentario, modalidad de transferencia (efectivo o cupones), como porcentaje del número previsto. Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo.</p>	<p>Se dispone de las cantidades necesarias en el momento oportuno.</p>
Objetivo Estratégico 2: Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de las emergencias		
<p>Efecto 2.1 Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados.</p>	<p>Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por una mujer) cuya puntuación es insuficiente. Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por un hombre) cuya puntuación es insuficiente. Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por una mujer) cuya puntuación es apenas suficiente. Puntuación relativa al consumo de alimentos: porcentaje de hogares (encabezados por un hombre) cuya puntuación es apenas suficiente. Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario de los hogares (encabezados por una mujer). Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario de los hogares (encabezados por un hombre). Índice relativo a las estrategias de supervivencia (promedio).</p>	<p>La participación de las comunidades y la sostenibilidad de los activos creados no se ven afectadas: por conflictos y crisis importantes; lentitud en el avance de los proyectos comunitarios, interrupciones en la cadena de suministro o escasez de recursos; condiciones climáticas desfavorables; falta de suministro de artículos no alimentarios o recursos complementarios por parte de los asociados, los departamentos gubernamentales, las comunidades y otras partes interesadas, o limitaciones vinculadas a la propiedad de la tierra. Hay suficientes oportunidades de comercialización para posibilitar la sostenibilidad.</p>

ANEXO II: MARCO LÓGICO

Cadena de resultados	Indicadores de resultados	Supuestos
<p>Efecto 2.2 Aumento del acceso a los activos y/o servicios básicos, incluida la infraestructura comunitaria y de mercado.</p>	<p>Porcentaje de comunidades que presentan una mayor puntuación relativa a los activos comunitarios.</p> <p>Matrícula (niños): Porcentaje medio anual de variación del número de niños matriculados en las escuelas de primaria asistidas por el PMA.</p> <p>Matrícula (niñas): Porcentaje medio anual de variación del número de niñas matriculados en las escuelas de primaria asistidas por el PMA.</p> <p>Tasa de retención escolar de niños en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA.</p> <p>Tasa de retención escolar de niñas en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA.</p> <p>Matrícula (niños): Tasa de variación anual media del número de niños y niñas matriculados en los centros preescolares que reciben asistencia del PMA.</p> <p>Matrícula (niñas): variación porcentual anual media del número de niñas matriculados en centros preescolares que reciben asistencia del PMA.</p>	<p>La participación de las comunidades y la sostenibilidad de los activos creados no se ven afectadas por: conflictos y crisis importantes; lentitud en el avance de los proyectos comunitarios, interrupciones en la cadena de suministro o escasez de recursos; condiciones climáticas desfavorables; falta de suministro de artículos no alimentarios o recursos complementarios por parte de los asociados, los departamentos gubernamentales, las comunidades y otras partes interesadas, o limitaciones vinculadas a la propiedad de la tierra.</p> <p>Hay suficientes oportunidades de comercialización para posibilitar la sostenibilidad.</p> <p>Las tasas de matrícula en las escuelas que reciben asistencia del PMA siguen creciendo aunque no aumenta el número de las escuelas que reciben dicha asistencia.</p>
<p>Efecto 2.3 Estabilización o reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar</p>	<p>Proporción de niños con una dieta mínima aceptable.</p> <p>Porcentaje de la población que reúne los requisitos que participa en el programa (cobertura).</p>	<p>No se produce ningún brote epidémico importante.</p> <p>El UNICEF y el Departamento de Salud aportan recursos complementarios.</p>
<p>Efecto 2.4 Desarrollo de las capacidades para atender las necesidades de los países relacionadas con la inseguridad alimentaria</p>	<p>Índice de capacidad nacional: alimentación escolar.</p>	<p>Continúa el diálogo con el Gobierno sobre la política de alimentación escolar; se logra una comprensión común con respecto a los distintos objetivos del PMA y el Departamento de Educación, y hay acuerdo sobre los próximos pasos.</p>



ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Cadena de resultados	Indicadores de resultados	Supuestos
<p>Producto 2.1 Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencias de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno, a los beneficiarios seleccionados.</p>	<p>Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria, desglosado por actividad, categoría de beneficiarios, sexo, producto alimenticio, artículo no alimentario, modalidad de transferencia (efectivo o cupones), como porcentaje del número previsto.</p> <p>Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo.</p> <p>Valor total del efectivo transferido a los beneficiarios seleccionados, desglosado por sexo y categoría de beneficiarios, como porcentaje del importe previsto.</p> <p>Número de instituciones asistidas (por ejemplo, centros escolares, de salud, etc.), como porcentaje del número previsto.</p> <p>Número de días de alimentación, como porcentaje del número previsto.</p>	<p>Se dispone de las cantidades necesarias en el momento oportuno.</p>
<p>Producto 2.2 Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados.</p>	<p>Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida.</p>	
<p>Producto 2.3 Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento eficaces sobre alimentos nutritivos especializados y prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños.</p>	<p>Proporción de los cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de difusión de mensajes y asesoramiento respaldadas por el PMA.</p> <p>Proporción de beneficiarios (mujeres y hombres) a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista.</p> <p>Proporción de mujeres y hombres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista.</p>	
<p>Producto 2.4 Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad.</p>	<p>Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, alimentación escolar, redes de seguridad).</p> <p>Número de actividades de asistencia técnica realizadas, por tipo.</p>	

ANEXO II: MARCO LÓGICO

Cadena de resultados	Indicadores de resultados	Supuestos
Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales		
Efecto 3.1 Aumento de la capacidad de países, comunidades e instituciones en materia de reducción de riesgos.	Índice de capacidad nacional: programas de fomento de la resiliencia. Proporción de las comunidades seleccionadas, respaldadas por el PMA, donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático.	Los cambios en los planes, los procesos de adquisición y la cooperación de las dependencias de las administraciones locales no tienen efectos negativos en los logros ni en los recursos.
Producto 3.1 Fortalecimiento de los sistemas nacionales de seguimiento de la evolución de la seguridad alimentaria y la nutrición.	Número de informes de seguimiento/vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición producidos con el apoyo del PMA. Número de contrapartes gubernamentales capacitadas en recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición.	
Producto 3.2 Desarrollo de capacidades humanas para reducir el riesgo de desastres y crisis.	Número de personas capacitadas, desglosado por sexo y tipo de capacitación.	
Producto 3.3 Apoyo a las redes nacionales de seguridad relacionadas con la seguridad alimentaria, la nutrición, la educación, los activos comunitarios y la contribución general al fomento de la resiliencia.	Número de personas capacitadas, desglosado por sexo y tipo de capacitación. Número de actividades de asistencia técnica realizadas, por tipo.	
Producto 3.4 Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad.	Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, alimentación escolar, redes de seguridad). Número de políticas nacionales de redes de seguridad en las que se tiene en cuenta la nutrición. Número de actividades de asistencia técnica realizadas, por tipo.	

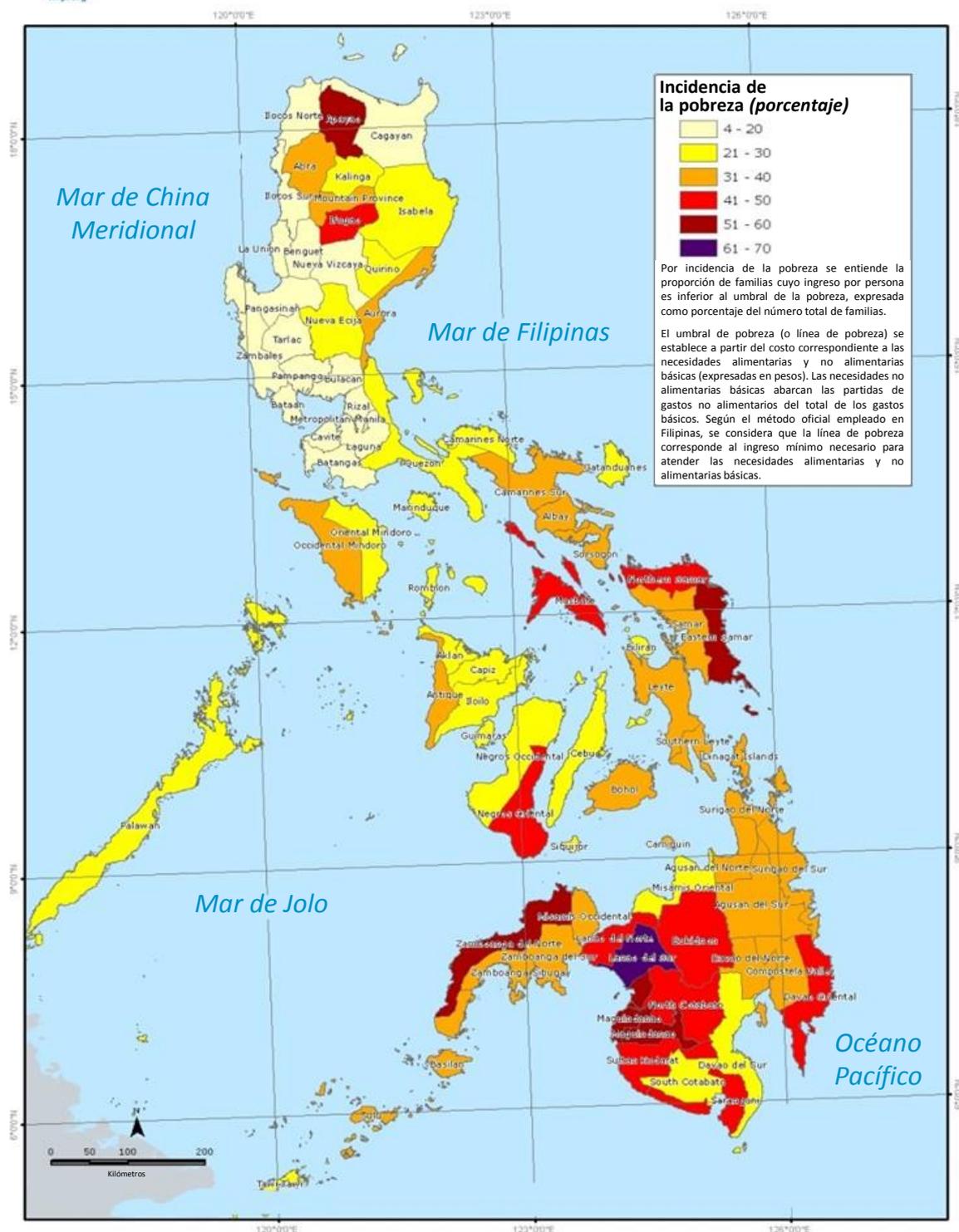


ANEXO III



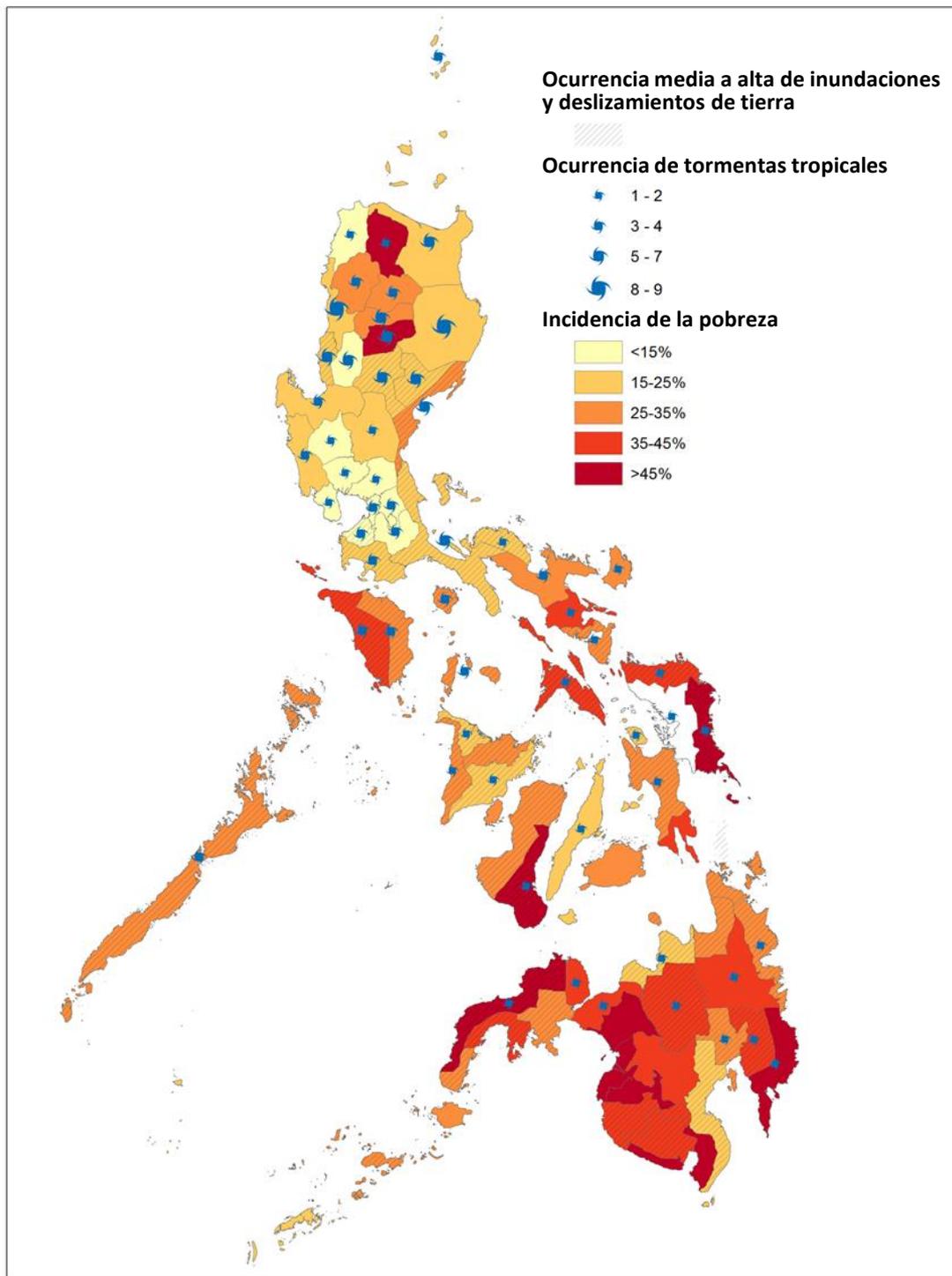
Filipinas

Porcentaje de la población que vivía por debajo de la línea de pobreza en 2012



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

Ocurrencia de tormentas tropicales frente a la incidencia de la pobreza



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
BAsD	Banco Asiático de Desarrollo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PDI	persona desplazada internamente
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SyE	seguimiento y evaluación
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia