



World Food Programme

Исполнительный совет
Первая очередная сессия
Рим, 8–10 февраля 2016 года

Distribution: General

Date: 15 January 2016

Original: English

Пункт 6 повестки дня

WFP/EB.1/2016/6/3

Страновые программы

Для утверждения

Документы Исполнительного совета доступны на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

Страновая программа Таджикистана 200813 (2016–2020 годы)

Код 2А гендерного равенства

<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>

Краткий обзор

Таджикистан является беднейшей страной в Содружестве Независимых Государств и испытывает дефицит продовольствия. Несмотря на достигнутый с 2009 года прогресс в области борьбы с бедностью и переход в 2015 году Таджикистана в категорию стран с уровнем дохода ниже среднего, страна по-прежнему крайне уязвима перед лицом внешних и внутренних потрясений. Почти половина валового внутреннего продукта страны формируется за счет денежных переводов, а экономические прогнозы показывают весьма слабые перспективы развития и сокращения масштабов бедности. Таджикистан импортирует половину объема своих потребностей в продовольствии, при этом колебания цен на продукты питания несоразмерно сильно ударяют по беднейшим слоям населения. Среди стран Европы и Центральной Азии Таджикистан классифицируется как наиболее уязвимая перед изменением климата страна.

Перспективная концепция правительства предусматривает консолидацию достижений в области развития в сочетании с эффективной и расширенной системой социальной защиты, включая более пристальное внимание к вопросам продовольственной безопасности, образования и здравоохранения. Страновая программа оказывает поддержку государственным системам социальной защиты в области продовольственной безопасности и рациона питания, целенаправленно ориентируясь на испытывающих наибольшую нехватку продовольствия людей. Она также способствует укреплению устойчивости к потрясениям наиболее уязвимых общин. Основной упор в программе будет сделан на взаимодействие с правительством в области информационно-просветительской работы, выработки политики и развития потенциала, с постепенным снижением доли прямого осуществления мероприятий, что приведет к полной передаче правительству ответственности за осуществление программ школьного питания и борьбы с туберкулезом к 2021 году.

Координаторы:

Г-н М. Хади
Региональный директор
Ближний Восток, Северная Африка, Восточная
Европа и Центральная Азия
Эл. почта: muhannad.hadi@wfp.org

Г-н Н. Оберлин
Директор Странового отделения
Эл. почта: nicolas.oberlin@wfp.org

Правительство стремится к реализации устойчивой, находящейся под национальным контролем программы школьного питания, при этом, ВПП будет выступать в качестве партнера в разработке усовершенствованных механизмов работы и расширении сферы охвата. Получит поддержку разработка стратегии и программ в области рациона питания с целью ликвидации всех форм недоедания посредством наращивания возможностей Министерства здравоохранения и социальной защиты, расширения взаимодействия с ним и его бюджетной поддержки. Закупки у местных производителей, местное выращивание продуктов для школьного питания и поддержка сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек позволят обеспечить взаимоусиливающий эффект с программой школьного питания. Меры по поддержке средств к существованию с использованием рыночных каналов повысят устойчивость общин к потрясениям в условиях отсутствия продовольственной безопасности.

Страновая программа поддерживает цели программы «Нулевой голод» и цели в области устойчивого развития, в частности цель 2. Она согласуется с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2016-2020 годы и вносит вклад в осуществление Стратегических целей ВПП 1, 3 и 4. Программа также согласуется со Среднесрочной стратегией развития Таджикистана (2016-2020 годы), в особенности с двумя целями Программы среднесрочного развития: преодоление критического уровня отсутствия продовольственной безопасности и обеспечение равного доступа к социальным услугам.

Проект решения*

Совет утверждает Страновую программу Таджикистана 200813 (2016-2020 годы) (WFP/EB.1/2016/6/3), предусматривающую поставки продовольствия в объеме 64 624 тонн, на сумму 39,0 млн. долл. США, при этом общая сумма расходов ВПП составит 80,6 млн. долл. США.

* Это – проект решения. Окончательное решение, которое будет принято Советом, можно найти в документе с Решениями и Рекомендациями, который будет выпущен в конце сессии.

Обоснование программы

1. Таджикистан является страной с населением 8,2 млн. человек, которая не имеет выхода к морю. В 2014 году он занимал 133-е место среди 187 стран в индексе развития человеческого потенциала. Несмотря достигнутый в 2014 году расчетный валовой национальный доход на душу населения на уровне 1080 долл. США, т.е. чуть выше порогового уровня в 1026 долл. США для категории стран с уровнем дохода ниже среднего, эта страна остается самой бедной в Содружестве Независимых Государств, и испытывает значительный дефицит продовольствия. Бедность остается широко распространенной, хотя уровень бедности снизился с 81 процента в 1999 году до оценочного уровня в 36 процентов в 2014 году¹. Более половины сельского населения находятся в двух низших квинтилях материального положения со значительными различиями между регионами².
2. Таджикистан подвергается внешним и внутренним экономическим потрясениям. Эта страна занимает первое место в мире по зависимости от денежных переводов, с учетом того, что денежные переводы составили 48 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) в 2014 году, поступаая в основном от мигрантов, работающих в Российской Федерации. Экономический кризис, который в настоящее время затрагивает Российскую Федерацию, привел к падению стоимости денежных переводов на 8,3 процента в 2014 году, с ожидаемым падением на 40 процентов в 2015 году³. Обусловленное этим фактором снижение темпов роста ВВП с 6,7 процента в 2014 году до расчетного показателя в 3,2 процента в 2015 году⁴ показывает нестабильность достижений в области развития и сокращения масштабов бедности в Таджикистане.
3. Экономика страны сильно зависит от экспорта нескольких сырьевых товаров и импорта продовольствия, топлива и потребительских товаров. Таджикистан зависит от импорта в части покрытия более половины потребностей своего населения в продовольствии. Половина потребляемой пшеницы, которая составляет 70 процентов от среднего ежедневного потребления калорий, импортируется⁵. Эта ситуация обуславливает зависимость населения от колебаний мировых цен на продовольствие и валютных курсов.
4. На сельское хозяйство приходится 20 процентов ВВП, и в нем занято более половины рабочей силы⁶. Наибольший объем сельскохозяйственной продукции поступает с небольших семейных участков. Собственное производство дает половину дохода сельских домашних хозяйств, в то время как одна четверть поступает от денежных переводов, т.е. из весьма нестабильного источника. Производство продовольствия ограничивается недостаточными площадями пахотных земель. Только 7 процентов от общей поверхности суши являются пахотными угодьями, из которых 97 процентов подвержены деградации почв. Производительность ограничена регулярными стихийными бедствиями, зависимостью от изношенной сельскохозяйственной инфраструктуры и техники, высокими налогами и неадекватной структурой землепользования.
5. В 2013 году Таджикистан занимал 75-е место из 149 стран по индексу гендерного неравенства⁷. Несмотря на то, что 86 процентов женщин в сельских районах участвуют в сельскохозяйственных работах, только 10 процентов являются землевладельцами.

¹ Государственное агентство по статистике. Обследование семейных бюджетов 2014 года.

² Государственное агентство по статистике, 2012 год. Обследование в области демографии и здравоохранения, 2012 год.

³ Национальный банк Таджикистана и Международный валютный фонд, 2015 год.

⁴ Всемирный банк, 2015 год. Tajikistan Economic Update No.1. *Slowing Growth, Rising Uncertainties*.

⁵ Глобальный альянс за улучшение питания (GAIN), 2014 год. *Tajikistan Wheat Flour Fortification Assessment*.

⁶ Координационный совет по развитию, 2015 год. *Food Security and Nutrition in Tajikistan*.

⁷ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), 2014 год. *Доклад о развитии человеческого потенциала, 2014 год*.

Женщины испытывают сложности в доступе к рынку труда и несоразмерно страдают от бедности, занимая чрезмерно высокую долю в низкооплачиваемом неформальном сельскохозяйственном секторе. Женщины сталкиваются с дополнительными трудностями, поскольку они все чаще принимают на себя функции, традиционно выполняемые мужчинами, которые уехали в поисках работы⁸. В целом, рабочая нагрузка на женщин ограничивает их возможности участия в социальной, образовательной и экономической деятельности. В связи с этим наблюдается значительный гендерный разрыв в доходах и преимуществах от сокращения масштабов бедности⁹.

6. Таджикистан классифицируется как страна, наиболее уязвимая перед изменением климата в Европе и Центральной Азии и подверженная частым стихийным бедствиям. Экстремальные температуры и нерегулярные осадки оказывают значительное влияние на сельскохозяйственное производство. Экологические потрясения и стрессы влияют на малоимущее сельское население, которое обладает ограниченными ресурсами и возможностями для адаптации. По имеющимся оценкам, изменение климата привело к снижению на 20 процентов производительности в сельском хозяйстве, что может увеличить масштабы бедности на 13 процентов¹⁰.
7. Система социальной защиты Таджикистана является фрагментарной, имеет слабые организационные структуры и системы социальной защиты, а также неудовлетворительное обеспечение адресности помощи, что обуславливает выплату недостаточных пособий получателям помощи. Только 23 процентов из беднейшего квинтиля населения получают денежные пособия, которые покрывают менее 3 процентов расходов на потребление на душу населения¹¹. Проводимые реформы, в том числе улучшение адресности денежных пособий в рамках социального вспомоществования помощи, будут отражены в национальной стратегии социальной защиты на 2016-2020 годы.
8. Начиная с 2008 года, динамика показателей отсутствия продовольственной безопасности показывает, что примерно 1,1 млн. сельских жителей испытывают хроническую нехватку продовольствия, а более 700 000 человек страдают от периодического дефицита продуктов питания¹². В 2014 году показатели продовольственной безопасности ухудшились, когда нерегулярные осадки привели к сокращению производства пшеницы и картофеля, т.е. двух основных продуктов питания. Цена базовой продовольственной корзины возросла из-за высоких цен на местные и импортные продукты питания, что особенно сильно затронуло малоимущие домохозяйства, которые выделяют более 80 процентов своих расходов на питание. Домохозяйства, опирающиеся на социальные пособия, вспомоществование или поденную оплату наемного труда, в наибольшей степени страдают от неудовлетворительного или близкого к нему потребления пищи¹³.
9. Показатели состояния рациона питания в Таджикистане являются наихудшими в Центральной Азии. Двадцать шесть процентов детей в возрасте до 5 лет страдают от задержки роста и 10 процентов – от истощения. Недоеданию способствует неудовлетворительная практика кормления детей грудного и раннего возраста; только 20 процентов детей получают питание надлежащего разнообразия и с должной периодичностью. Большинство детей с задержкой роста живут в малоимущих домохозяйствах, при этом наблюдаются значительные различия между сельскими и городскими районами. Наиболее высокие показатели распространенности как истощения,

⁸ Чтобы более полно определить потребности женщин, мужчин, девочек и мальчиков и соответствующим образом спланировать проведение работ, Страновое отделение планирует провести гендерный анализ в первом квартале 2016 года до начала реализации Страновой программы.

⁹ Millennium Development Goals Achievement Progress report: Tajikistan. 2010.

¹⁰ Всемирный банк, 2011 год. *Tajikistan: Economic and Distributional Impact of Climatic Change*.

¹¹ Всемирный банк, 2010 год. *Tajikistan: Delivering Social Assistance to the Poorest Households*.

¹² ВПП, 2015 год. Комплексный контекстный анализ.

¹³ Система контроля за продовольственной безопасностью ВПП, 2014 год.

так и задержки роста отмечены в Хатлонской области². Наблюдаются также высокие показатели распространенности дефицита питательных микроэлементов: 25 процентов женщин репродуктивного возраста и 30 процентов детей в возрасте до 5 лет страдают от анемии¹⁴.

10. В 2013 году Таджикистан присоединился к «Движению за усиление внимания к проблеме питания» (движение «САН»). В стране была разработана стратегия улучшения состояния здоровья, рациона питания и продовольственной безопасности и создан специальный Совет по вопросам продовольственной безопасности и питания, что демонстрирует усиление приверженности правительства решению этих проблем.
11. В рамках долгосрочной операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ) 200122 (2010-2015 годы), ВПП приняла эффективные меры по лечению острого недоедания, улучшению посещаемости медицинских центров и повышению частоты мероприятий в области вакцинации, дородового ухода и регулярного мониторинга роста¹⁵.
12. Таджикистан имеет самый высокий в Европе и Центральной Азии показатель заболеваемости туберкулезом, на уровне 100 случаев на 100 000 человек населения¹⁶, и один из самых высоких в мире показателей заболеваемости мультирезистентным туберкулезом¹⁷. Бремя заболеваемости, связанное с туберкулезом, является особенно тяжелым в страдающих от отсутствия продовольственной безопасности сельских районах. Пациентами часто являются возвращающиеся мигранты¹⁸, что имеет двойственные последствия: утрата основного источника дохода и повышенный риск распространения болезни на других членов семьи.
13. С 2003 года ВПП распространяет продовольственные пайки среди больных туберкулезом и их семей в рамках проекта развития (ПР) 200173, что способствует достижению цели Национального туберкулезного центра (НТЦ) по улучшению показателей соблюдения пациентами режима лечения и предоставлению социальной защиты для этой уязвимой части населения. В январе 2015 года НТЦ взял на себя проводимые ВПП мероприятия по помощи госпитализированным пациентам, а к 2021 году намерен осуществлять и финансировать помощь амбулаторным пациентам и их семьям.
14. Чистый показатель посещаемости занятий учащимися начальной школы является высоким, но не всеобщим, находясь на уровне 87,2 процента². С момента начала осуществления в 1999 году программы школьного питания, ВПП способствовала увеличению охвата школьным образованием и росту посещаемости. В 2010 году флагманская программа ВПП в области школьного питания была выделена из сферы деятельности по помощи и восстановлению (ДОЧПВ 200122) и приобрела статус ПР (200120), с упором на развитие потенциала, при поддержке российской неправительственной организации – Института социального и отраслевого питания (ИСОП). В Национальной стратегии развития образования (на 2012-2020 годы) подчеркивается важность школьного питания в качестве системы социальной защиты с упором на обеспечение рациона питания.
15. В феврале 2015 года президент Таджикистана подписал постановление о концепции улучшения школьного питания¹⁹, создавшее рамочную основу для расширения действующей при поддержке ВПП программы школьного питания в устойчивую, находящуюся в рамках национальной ответственности программу, с целями в области

¹⁴ Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), 2009 год. *Micronutrient Status Survey*.

¹⁵ ДОЧПВ 200122, оценка операции (OEV/2013/021).

¹⁶ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), 2013 год. Обзор ситуации с туберкулезом.

¹⁷ ВОЗ, 2013 год. Обзор эпидемиологической ситуации.

¹⁸ Большинство трудовых мигрантов, страдающих от туберкулеза, составляют мужчины, которые, следовательно, составляют большинство получателей помощи в программе борьбы с туберкулезом.

¹⁹ Постановление 102/28.02.2015 Правительства Республики Таджикистан.

образования, социальной защиты и рациона питания на период до 2021 года. Это решение обязывает правительство: разрабатывать устойчивые законодательные, нормативные и бюджетные рамки для этой программы; развивать местное производство продовольствия и адекватные цепочки поставок для местного выращивания продуктов для школьного питания (МВПШП); а также создавать необходимый потенциал в области управления и контроля для общенациональной государственной программы.

16. Состоявшийся в апреле 2015 года семинар, в рамках инициативы по системному подходу к улучшению результатов учебы, с участием всех заинтересованных сторон программы школьного питания, стал значительным шагом в достижении задач в области наращивания потенциала и постепенной передачи данной программы под ответственность правительства, под руководством Министерства здравоохранения и социальной защиты. Результатом данного мероприятия стала оценка рамочной системы школьного питания и составление плана действий на десять лет для полной интеграции программы в национальную систему социальной защиты.
17. В 2013 году компонент питания для уязвимых групп на основе безусловных продовольственных трансфертов был преобразован в программу обусловленных трансфертов по принципу «продовольствие в обмен на ресурсы» (ПОР) в рамках ДОЧПВ 200122 (2010-2015 годы). Этот подход оказался эффективным для создания и восстановления производительных фондов сельских общин, пострадавших от экономических потрясений и климатических угроз²⁰. Признание преимуществ денежных выплат, в контексте расширения экономических возможностей в рамках Страновой программы (СП), позволит внедрять трансферты средств по рыночным каналам для наращивания стрессоустойчивости и интегрировать их в национальную систему социальной защиты.

Приоритеты программы и партнерства

18. Страновая программа на 2016-2020 годы будет опираться на опыт и сравнительные преимущества ВПП в Таджикистане для предоставления многоотраслевой поддержки приоритетам правительства, в целях решения задач в рамках цели 2 в области устойчивого развития по ликвидации голода и реализации программы «Нулевой голод». СП будет сконцентрирована на нуждах населения, в наибольшей мере страдающего от нехватки продовольствия, и будет способствовать повышению справедливости и равенства, в том числе с гендерной точки зрения, при одновременном решении задачи создания основы для дальнейшего социально-экономического развития.
19. Страновая программа отражает приоритеты в сферах образования, здравоохранения, занятости, социальной защиты и продовольственной безопасности, определенных в ходе национальных консультаций по повестке дня на период после 2015 года. Она согласуется с первоочередными целями правительства, в рамках Национальной стратегии развития (НСР) (на 2016-2030 годы) и Стратегии среднесрочного развития (на 2016-2020 годы), для структурной консолидации и достижения целей в области развития, усиления мер социального обеспечения и систем социальной защиты, и в ней сделан серьезный акцент на продовольственную безопасность, образование и здравоохранение.
20. В условиях экономической и экологической нестабильности, когда результаты устойчивого развития находятся под угрозой, вследствие недостаточной защиты от дефицита продовольствия и недоедания, Страновая программа ВПП будет поддерживать усилия правительства по расширению доступа к продовольствию и улучшению рациона питания, сосредоточиваясь на двух взаимосвязанных компонентах:
 - строительство и консолидация национальной системы социальной защиты, с акцентом на меры в области продовольственной безопасности и рациона питания, адресно ориентированные на беднейшие и наиболее подверженные дефициту продовольствия домохозяйства; и

²⁰ ДОЧПВ 200122, оценка операции (OEV/2013/021), июнь 2014 года.

- повышение стрессоустойчивости уязвимых и страдающих от дефицита продовольствия сельских общин, подвергающихся регулярным стихийным бедствиям и экономическим потрясениям.
21. Постепенный переход от прямого осуществления программ к созданию и наращиванию потенциала (СиНП) встроен в Страновую программу с целью передачи правительству большинства систем социальной защиты к концу срока осуществления СП, включая оказание помощи больным туберкулезом и их семьям и программу школьного питания.
 22. Страновая программа и ее компоненты полностью согласуются с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) для Таджикистана на 2016-2020 годы и будут способствовать выполнению приоритетных задач РПООНПР в области здравоохранения, образования, социальной защиты, продовольственной безопасности и рациона питания, а также стрессоустойчивости и экологической стабильности. Компонент 1 СП будет способствовать выполнению Стратегической цели 4 ВПП; компонент 2 будет способствовать выполнению Стратегических целей 1 и 3.
 23. Работая с правительством и партнерами на основе системного подхода к развитию потенциала, ВПП будет стремиться укреплять взаимосвязь между экономическим и сельскохозяйственным развитием, здравоохранением, социальной защитой и снижением риска бедствий, в качестве основных факторов содействия устойчивой продовольственной и пищевой безопасности. Выявление надлежащих программных мер будет опираться на применяемый ВПП трехвекторный подход, включающий: комплексный контекстный анализ (ККА), сезонные программы по обеспечению источников средств к существованию (СПИСС) и коллективное планирование в рамках общин (КПРО). Гендерные методологии встроены во все мероприятия Страновой программы для содействия выполнению итоговых показателей в области равенства между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками. Анализ гендерных факторов и мер защиты обеспечивает информационную подпитку программ, с тем чтобы в первоочередном порядке учитывать потребности наиболее уязвимых групп населения.

Компонент 1. Строительство и консолидация национальной системы социальной защиты, с акцентом на меры в области продовольственной безопасности и рациона питания, адресно ориентированные на беднейшие и наиболее подверженные дефициту продовольствия домохозяйства (Стратегическая цель 4)

24. В рамках поддержки со стороны ВПП секторов образования, питания и здравоохранения, с помощью мер распределения продовольствия и рыночных мер, особое внимание будет уделяться политическим консультациям и наращиванию потенциала с постепенной передачей правительству непосредственного осуществления мероприятий.
25. Правительство привержено реализации общенациональной высококачественной программы школьного питания с ВПП, в качестве ключевого партнера в разработке и внедрении улучшенных механизмов, включая постепенную передачу знаний, с целью стабильного перехода к финансируемой и управляемой правительством программы к 2021 году. ВПП начнет передавать программу в ведение правительства в 2018/2019 годах, когда будут переданы примерно 270 школ с 50 000 получателей помощи (14 процентов от общего числа). В 2019/2020 годах будут переданы дополнительно примерно 325 школ с 60 000 получателей помощи или 16 процентов от общего числа. Процесс передачи 30 процентов получателей помощи, в сочетании с усиленными мерами в области СиНП, облегчит передачу всей программы в ведение правительства, начиная с 2021 года. Программа будет интегрирована в национальную систему социальной защиты.
26. Поддержка программы школьного питания будет направлена на поддержание показателей охвата школьным образованием и посещаемости школ, повышение успеваемости школьников и создание устойчивых систем социальной защиты, основанных на обеспечении пищевыми продуктами и рационом питания, путем предоставления на ежедневной основе питательных блюд для школьников в сельских районах, пострадавших от высоких уровней бедности и отсутствия продовольственной безопасности. С помощью

- МВПШП, ВПП будет интегрировать программы школьного питания в производительную деятельность общин.
27. Мероприятия в области создания и наращивания потенциала позволят протестировать модели школьного питания, включая элемент информационных мер, с целью изменения моделей поведения, на предмет разнообразия рациона питания, мероприятий в области охраны здоровья и гигиены, экспериментальных мер по предоставлению пищевых пайков повышенной питательности, централизованного приготовления пищи, а также возможного внедрения порошковых питательных микроэлементов. Техническая помощь правительству будет направлена на улучшение стандартов рациона питания, водоснабжения, санитарии и гигиены и на укрепление институциональной и управленческой структуры программы. ВПП будет продолжать работать с Министерством здравоохранения и социальной защиты, в целях интеграции программы в систему социальной защиты Таджикистана, в частности, в поддерживаемую Всемирным банком программу адресной социальной помощи (АСП).
 28. Местное выращивание продуктов для школьного питания является составной частью стратегии ВПП на переходный период 2016-2020 годов, как это было подчеркнуто в Постановлении Правительства № 102 от 28 февраля 2015 года и нашло свое отражение в партнерстве ВПП с ИСОП. Страновая программа будет осуществлять в тестовом режиме и пропагандировать различные модели МВПШП, поощрять местные закупки через инновационные цепочки снабжения, руководить развитием и управлением школьных садов и выстраивать устойчивые связи с местными производителями и рынками продовольствия. Ориентирами для экспериментальных программ будут служить подробные планы мероприятий, разработанные ВПП и Департаментом образования на региональном уровне, представителями школ и местных общин и партнерами в области сельского хозяйства и агропромышленного сектора. Исходя из успешных моделей и накопленного опыта, к 2018/2019 годам не менее 500 из 2000 школ, как ожидается, будут использовать местные выращенные продукты для обеспечения своих программ питания.
 29. В дополнение к Министерству образования и Министерству здравоохранения и социальной защиты, которые являются партнерами-исполнителями в программе школьного питания, ВПП продолжит работать со специализированными партнерами, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), ЮНИСЕФ, Глобальный альянс за улучшение питания – проект, финансируемый Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСЭЙД), и ИСОП. Эти партнеры будут предоставлять техническую помощь в разработке комплексной программы, привязки местных фермеров к рынкам, повышении качества производимых продуктов питания, включая витаминизацию пшеничной муки на местном уровне, а также усиление возможностей послеуборочного хранения и переработки, и максимизацию положительного воздействия программы на общины, мелкие фермерские хозяйства и положение женщин.
 30. Поддержка Правительства в ликвидации серьезных масштабов недоедания будет сосредоточена на тестировании устойчивых моделей, совместно с Министерством здравоохранения и социальной защиты, ЮНИСЕФ и ВОЗ, для использования правительством в целях профилактики и лечения недоедания. Страновая программа будет включать в себя компонент СиНП для оказания поддержки Министерству здравоохранения и социальной защиты, а также для разработки и тестирования соответствующей политики и процедур, с учетом результатов таких тестов.
 31. Протокол по комплексному контролю острого недоедания, одобренный правительством в марте 2015 года, будет опробован в трех районах Хатлонской области (юг страны), где ВПП выстроила успешные партнерские связи с местными органами здравоохранения в рамках ДОЧПВ 200122. В целях воспроизводства устойчивых моделей и расширения масштабов лечения острого недоедания, в соответствии с приоритетами правительства, ВПП и ЮНИСЕФ окажут поддержку проводимым на уровне общин в этих районах мероприятиям по лечению умеренного и тяжелого недоедания среди детей в возрасте 6-59 месяцев. ВПП и ЮНИСЕФ будут также осуществлять координацию с другими

- партнерами (ЮСЭЙД и Всемирным банком) поддержки профилактических мероприятий правительства и гражданского общества.
32. Правительство обратилось к ВПП, ЮНИСЕФ и ВОЗ с просьбой протестировать модель комплексной профилактики и лечения в двух районах Согдийской области (север страны), где профилактические мероприятия еще не осуществлялись. Это позволит в рамках тестового проекта собрать доказательную базу в других условиях и обеспечить наращивание потенциала более широкого круга сотрудников и подразделений Министерства здравоохранения и социальной защиты, чтобы создать оптимальные условия для передачи программы после следующего этапа тестирования.
 33. Лечение умеренного острого недоедания (УОН) будет сосредоточено на введении комплексного контроля выполнения руководящих принципов лечения острого недоедания со стороны сотрудников Министерства здравоохранения и социальной защиты, с акцентом на медицинские центры первичного звена, в том числе путем передачи знаний об управлении цепочкой поставок продуктов питания, используемых при лечении недоедания (питательная смесь «SuperCereal Plus»). В рамках Страновой программы, ВПП будет также оценивать целесообразность местного производства специализированных обогащенных продуктов для обеспечения устойчивого осуществления лечебных мероприятий УОН.
 34. Профилактические меры будут включать информационные, просветительские и коммуникационные мероприятия по оптимальным методам и оценке моделей поведения, связанных с кормлением детей грудного и раннего возраста. ЮНИСЕФ и ВОЗ будут участвовать в мероприятиях по повышению осведомленности матерей и воспитателей. И женщины, и мужчины будут поощряться к участию в просветительских мероприятиях.
 35. Создание и наращивание потенциала будет включать совместные мероприятия ВПП, ЮНИСЕФ, ВОЗ и Министерства здравоохранения и социальной защиты по повышению компетентности и эффективности сотрудников на уровне первичного звена системы здравоохранения, включая техническую поддержку для проведения скрининга, мониторинга и информационных, образовательных и коммуникационных мероприятий. ВПП будет сотрудничать с ЮНИСЕФ, чтобы совершенствовать анализ и пропагандировать альтернативные стратегии для улучшения показателей потребления питательных веществ уязвимыми группами детей, особенно в течение первых 1000 дней после зачатия, за счет использования анализа с помощью компьютерной программы «Определение стоимости рациона питания» и других инструментов.
 36. Выступая в качестве критически важной системы социальной защиты для больных туберкулезом и их семей, которые, как правило, лишены основного источника дохода, а также в целях достижения более высоких показателей завершения и успешности курса лечения, ВПП продолжит поддерживать амбулаторных больных туберкулезом, которые зарегистрированы в программах лечения во всех областях страны. Эта деятельность будет осуществляться в партнерстве с НТЦ, Министерством здравоохранения и социальной защиты, Глобальным фондом и проектом НПО «НАДЕЖДА» в соответствии со стратегией Национальной программы по борьбе с туберкулезом.
 37. После успешной передачи, как было согласовано в январе 2015 года с правительством программы ВПП по оказанию помощи госпитализированным больным туберкулезом, ВПП будет готовить постепенную передачу в ведение НТЦ программы помощи амбулаторным пациентам, с полной ее передачей к 2021 году. Мероприятия в области СиНП будут сосредоточены на введении в действие нормативных, бюджетных и оперативных рамок для правительства и партнеров в целях финансирования, контроля и управления программой к 2021 году. В рамках Страновой программы, ВПП будет также изучать целесообразность выплаты денежных пособий в дополнение к распределению продовольственных пайков или вместо них.
 38. Передача контингента бенефициаров ВПП в ведение НТЦ начнется в течение третьего года осуществления Страновой программы, когда, в соответствии со стратегией правительства, также предусматривается, что Министерство здравоохранения и социальной защиты сможет покрывать расходы на лекарственные препараты первого ряда

для больных туберкулезом. К 2020 году НТЦ будет оказывать прямую помощь 50 процентам пациентов, изначально находившихся под опекой ВПП.

Компонент 2. Повышение стрессоустойчивости уязвимых и страдающих от дефицита продовольствия сельских общин, подвергающихся регулярным стихийным бедствиям и экономическим потрясениям (Стратегические цели 1 и 3)

39. В соответствии с государственной политикой и программами, Страновая программа будет способствовать укреплению стрессоустойчивости сельских общин, определяемых ВПП методами комплексного контекстного анализа как наиболее подверженных регулярной нестабильности снабжения продовольствием и природным катаклизмам. Меры вмешательства будут выбираться, руководствуясь подходом, основанным на сезонных программах по обеспечению источников средств к существованию, а также коллективном планировании в рамках общин, и будут сосредоточены на ограниченном числе общин, с тем чтобы гарантировать выполнение целей достижения долгосрочной продовольственной безопасности и стрессоустойчивости.
40. В рамках мероприятий ВПП, будет осуществляться строительство и восстановление производительных фондов для решения основополагающих проблем, подрывающих продовольственную безопасность общин. Социальный капитал будет формироваться за счет повышения квалификации в рамках программ «продовольствие в обмен на обучение» (ПОО), охватывающих вопросы, которые оказывают существенное влияние на продовольственную безопасность и статус рациона питания в Таджикистане, например, гигиену, практику кормления детей грудного и раннего возраста и усовершенствованные методы ведения сельского хозяйства. В случае внезапных экономических или природных бедствий, пострадавшим домохозяйствам будет оказываться продовольственная помощь в виде обусловленных или безусловных трансфертов, в зависимости от ситуации в целях защиты их средств к существованию.
41. Комплексный анализ основных интересов, навыков и присутствия женщин позволит вносить поправки в проводимые мероприятия, отвечающие потребностям женщин. В соответствии с просьбами женщин, высказанными в ходе консультаций, при осуществлении программ ПОР/ПОО будут приниматься во внимание потребности рынка труда, а также будут в полной мере использоваться возможности партнеров при разработке и осуществлении мер по микрокредитованию и приносящим доход видам деятельности. Используя подход КПРО, женщины будут оказывать помощь в составлении планов развития, направленных на наращивание потенциала стрессоустойчивости для обеспечения того, чтобы проводимые мероприятия и создаваемые активы способствовали расширению прав и возможностей женщин, приносили значительные улучшения в средствах к существованию женщин, и в конечном счете способствовали достижению и гарантированию гендерного равенства. Вопросы защиты и особые потребности домохозяйств с ограниченными трудовыми ресурсами, престарелых людей и инвалидов будут приниматься во внимание при разработке программ путем предоставления безусловной продовольственной помощи или ее альтернативных вариантов.
42. Деятельность по укреплению стрессоустойчивости, включая наращивание человеческого капитала путем профессиональной подготовки, будет согласовываться с планируемой к выпуску НСР и объединяться с инициативами органов местного самоуправления в части областных планов развития. Дополнительная техническая и финансовая поддержка будет предоставляться правительством и другими партнерами, включая ЮСЭЙД, Всемирный банк и Азиатский банк развития, например, в рамках его проекта по управлению водными ресурсами в бассейне реки Пяндж. Такая интеграция призвана всесторонне включать мероприятия ВПП в национальные системы социальной защиты.
43. Меры СиНП, разработанные для национального правительства и местных органов самоуправления, будут направляться на поддержку цели ВПП по интеграции ПОР, в качестве системы защиты посредством развития производства, в национальную систему социального обеспечения, в том числе в осуществляемую Министерством здравоохранения и социальной защиты, при поддержке Всемирного банка, Программу адресной социальной помощи. В рамках данного компонента будут разрабатываться

- политические документы, инструкции и пособия, охватывающие коллективное планирование проектов, нормы и стандарты общественных работ, критерии адресной помощи, регистрацию бенефициаров (возможно, с помощью ведущегося в рамках АСП Национального реестра социальной защиты), управление выплатами денежных пособий и распределением продовольственных пайков, управление базами данных, а также мониторинг и оценка (МиО).
44. После тестового проекта и в ожидании дальнейших технических оценок, ВПП, начиная с 2017 года, будет постепенно вводить рыночные трансферты для компонента ПОР, охват которых достигнет 60 процентов бенефициаров программ ПОР к 2020 году. ВПП будет использовать свою цифровую платформу «СКОУП» для управления денежными пособиями и будет работать с Министерством здравоохранения и социальной защиты в целях передачи знаний и технологий и объединения с программой АСП.
 45. Опираясь на солидный опыт ВПП в этом секторе Таджикистана, включая крупномасштабный проект, профинансированный Департаментом по вопросам международного развития Соединенного Королевства и осуществленный в 2014-2015 годах, Страновая программа будет поддерживать национальную систему мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, в сотрудничестве с Государственным комитетом по чрезвычайным ситуациям и другими учреждениями. ВПП поможет определять и контролировать показатели готовности и факторы для принятия ответных мер, включая механизмы раннего предупреждения и меры готовности, связанные с конкретными рисками.
 46. В соответствии с Письмом о взаимопонимании с Агентством по государственным материальным резервам, будет придан официальный характер мерам по заимствованию или закупке пшеницы из государственных резервов, совместному использованию таких объектов, как склады и мелькомбинаты, и по согласованию стандартных операционных процедур готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. ВПП будет способствовать координации между правительством и другими партнерами и вносить вклад в укрепление национальной группы быстрой оценки последствий чрезвычайных ситуаций и координации помощи, а также платформы уменьшения опасности бедствий. Для обеспечения готовности в случае быстротечных чрезвычайных ситуаций, предусматривается резервный запас для обеспечения адресного распределения продовольствия на первоначальный период в три месяца.
 47. Принимаемые ВПП меры в области готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них и другие мероприятия в рамках Страновой программы выиграют от расширившихся возможностей ВПП в области анализа уязвимости и картирования (АУиК) и новой стратегии МиО, введенной в декабре 2014 года в соответствии с рекомендациями по итогам оценки операции ДОЧПВ 200122, и смогут опереться на эти возможности.
 48. Информационной подпиткой для обеспечения географической адресности мероприятий в рамках Страновой программы будут выступать система комплексной фазовой классификации (КФК), мониторинг продовольственной безопасности на основе данных домохозяйств, комплексный контекстный анализ и обследования рациона питания. Используемый в настоящее время ВПП инструментарий АУиК будет скорректирован для реагирования на особые информационные потребности в таких тематических областях, как питание, системы социальной защиты и изменение климата. ВПП будет работать с такими партнерами, как ЮНИСЕФ, ФАО и правительство, по линии Министерства сельского хозяйства, Государственного агентства по статистике, в целях укрепления национального потенциала мониторинга и анализа ситуации в области продовольственной и пищевой безопасности и обеспечения национальной ответственности в этой области.

ТАБЛИЦА 1. БЕНЕФИЦИАРЫ В РАЗБИВКЕ ПО КОМПОНЕНТАМ И СФЕРАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ				
Компонент	Сфера деятельности	Мужчины/мальчики	Женщины/девочки	Итого
1 – Системы социальной защиты, связанные с продовольствием и рационом питания	Школьники начальных классов	309 500	309 300	618 800
	Учителя и технический персонал	15 300	15 300	30 600
	Целевое дополнительное питание (ЦДП) – дети в возрасте 6–59 месяцев	11 550	11 550	23 100
	Поддержка больных туберкулезом	17 987	10 143	28 130
	Поддержка семей больных туберкулезом	23 600	32 670	56 270
2 – Нарращивание стрессо-устойчивости	Продовольствие в обмен на ресурсы (в натуральной форме)	62 500	62 500	125 000
	Продовольствие в обмен на обучение (в натуральной форме)	2 900	2 900	5 800
	Продовольствие в обмен на ресурсы (в денежной форме)	28 900	28 900	57 800
	Продовольствие в обмен на обучение (в денежной форме)	1 700	1 700	3 400
ВСЕГО		473 937	474 963	948 900

ТАБЛИЦА 2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПАЙКОВ В РАЗБИВКЕ ПО КОМПОНЕНТАМ (г/чел./в день или долл. США/чел./в день)						
	Компонент 1				Компонент 2	
	Школьники	Дети, получающие ЦДП (в возрасте 6–59 месяцев)	Больные туберкулезом	Семьи больных туберкулезом	ПОР/ПОО в натуральной форме	ПОР/ПОО в денежной форме
Пшеничная мука	150	-	400	400	400	-
Бобовые	30	-	40	40	40	-
Растительное масло	15	-	15	15	15	-
Соль	3	-	5	5	5	-
Пищевая смесь «SuperCereal Plus»	-	200	-	-	-	-
Стоимость денежного пособия*	-	-	-	-	-	0,40
ИТОГО	198	200	460	460	460	0,40
Всего ккал в день	781	788	1 725	1 725	1 725	-
% ккал за счет белка	11,3	-	11,6	11,6	11,6	-
% ккал за счет жира	19,4	-	10,1	10,1	10,1	-
Число дней получения питания в месяц	20	30	30	30	30	30

* Ежегодное увеличение на 3 процента в стоимости денежных переводов предусмотрено в бюджете СП, чтобы компенсировать ожидаемую инфляцию цен на основные продукты питания.

49. Товары, отбираемые для продуктовых корзин в рамках Страновой программы, являются приемлемыми, с точки зрения культурных традиций, и подходят для различных категорий бенефициаров и их повседневной потребности в питании. Продукты будут обогащаться в соответствии со стандартами ВПП для обогащенных витаминами продуктов питания в целях удовлетворения потребностей в питательных микроэлементах. Пищевая смесь «SuperCereal Plus» используется в соответствии с международными и национальными протоколами для лечения УОН.
50. Готовый к употреблению школьный обед обеспечивает дневное потребление в объеме 781 ккал и состоит из супа из бобовых с йодированной солью и обогащенным растительным маслом, который обычно готовится с овощами, предоставляемыми ассоциациями родителей и учителей, а также из традиционного хлеба, выпекаемого из поставляемой ВПП обогащенной пшеничной муки.
51. Стоимость продуктовых пайков программ ПОР соответствует затратам на рынке труда, которые определяются на основе норм выработки. Пищевые пайки для туберкулезного компонента представляют собой экономический трансферт и позволяют пациентам завершить курс лечения и тем самым улучшить результаты лечения.
52. Стоимость денежных переводов на одного бенефициара программы ПОР будет основываться на результатах оценки, преобладающих рыночных ценах и нормах выработки. ВПП будет ежемесячно осуществлять мониторинг местных рыночных цен, регулируя стоимость денежных пособий при изменениях цен более чем на 20 процентов.

ТАБЛИЦА 3. ОБЩИЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО КОМПОНЕНТАМ

		Компонент 1			Компонент 2	Итого
		Школьники	Дети, получающие ЦДП (в возрасте 6–59 месяцев)	Больные туберкулезом и их семьи	ПОР/ПОО	
Пшеничная мука	<i>тонн</i>	38 289	-	6 077	5 782	50 148
	<i>долл. США</i>	21 484 427	-	3 409 879	3 244 351	28 138 657
Бобовые	<i>тонн</i>	7 659	-	609	583	8 851
	<i>долл. США</i>	4 850 550	-	382 058	365 188	5 597 796
Растительное масло	<i>тонн</i>	3 830	-	230	221	4 281
	<i>долл. США</i>	4 182 976	-	250 023	239 894	4 672 893
Соль	<i>тонн</i>	768	-	79	80	927
	<i>долл. США</i>	131 796	-	13 502	13 670	158 968
Пищевая смесь «SuperCereal Plus»	<i>тонн</i>	-	417	-	-	417
	<i>долл. США</i>	-	417 947	-	-	417 947
ВСЕГО	<i>тонн</i>	50 546	417	6 995	6 666	64 624
	<i>долл. США</i>	30 649 749	417 947	4 055 462	3 863 103	38 986 261

ТАБЛИЦА 3. ОБЩИЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО КОМПОНЕНТАМ

	Компонент 1			Компонент 2	Итого
	Школьники	Дети, получающие ЦДП (в возрасте 6–59 месяцев)	Больные туберкулезом и их семьи	ПОР/ПОО	
Денежные пособия (долл. США)	-	-	-	3 214 080	3 214 080
Создание и наращивание потенциала (долл. США)	7 025 602	2 476 810	216 985	269 413	9 988 811
ИТОГО (долл. США)	37 675 351	2 894 757	4 272 447	7 346 596	52 189 152
Доля от общих потребностей (%)	72	6	8	14	100

Программа и управление рисками

53. В качестве члена Координационного совета по развитию Таджикистана (КСР), занимающего ведущие позиции в национальном кластере продовольственной безопасности и питания, ВПП способствует выработке государственной политики и стратегий, при поддержке со стороны партнеров по развитию Таджикистана и донорского сообщества. Вместе с другими членами страновой группы Организации Объединенных Наций, ВПП будет следовать стандартным рабочим процедурам, определенным в подходе «Единство действий», и продолжит участвовать в работе совместного руководящего комитета РПООНПР и межучрежденческих групп по результатам.
54. Планирование и осуществление Страновой программы будет координироваться национальным руководящим комитетом во главе с заместителем премьер-министра. Осуществление СП координируется с областными программами развития и контролируется координаторами из соответствующих правительственных структур. Правительство будет управлять перевозками и хранением партий первой и второй очереди и доставкой пайков в школы, медицинские центры и другие конечные пункты. Распределение будет осуществляться ассоциациями родителей и учителей (для школьного питания), обученным персоналом медицинских центров первичного звена и другими партнерами-исполнителями, включая местные органы самоуправления и НПО.

Программные риски

55. Расширение масштабов деятельности ВПП по наращиванию потенциала в рамках Страновой программы, при поддержке правительства и сообщества в области развития, потребует адаптированных подходов и управленческих возможностей, а также укрепления технических кадров и координации.
56. В течение 2016 года ВПП разработает технико-экономические обоснования для введения денежных пособий в 2017 году, принимая во внимание ограничения, связанные с доступом к продуктам питания и их наличием в стране, где в основном наблюдается дефицит продовольствия и где в связи с суровой зимой важную роль играет фактор сезонности. Для поддержки местных рынков и развития сельского хозяйства и агропромышленного сектора, ВПП будет стремиться приобретать продовольствие на местах, включая бобовые и обогащенную пшеничную муку, с учетом ценовой конкурентоспособности и вводимых донорами ограничений на закупки.
57. Стратегия мобилизации ресурсов предусматривает консолидацию традиционной донорской базы ВПП в Таджикистане при одновременном обеспечении поддержки со стороны нетрадиционных доноров, включая технических партнеров и международные финансовые учреждения.

58. ВПП создала механизм обратной связи и рассмотрения жалоб (горячую линию), позволяющий бенефициарам, как женщинам, так и мужчинам, доводить свои отклики до сведения ВПП. За рамками принципов защиты, встроенных во все программные мероприятия, особого внимания требуют к себе вопросы охраны, безопасности и личного достоинства бенефициаров на местах их работы, а также вопросы норм выработки для мероприятий по повышению стрессоустойчивости.
59. Подверженность Таджикистана природным бедствиям представляет собой постоянный фактор риска для операций ВПП, особенно в горных районах. Были приняты меры для обеспечения непрерывности операций ВПП и постоянной готовности к реагированию, а также для наращивания аналогичных возможностей правительства и других партнеров.
60. В соответствии с принятыми в Организации Объединенных Наций уровнями безопасности, Таджикистан классифицируется как имеющий низкий, минимальный и умеренный уровень; риски включают опасные дорожные условия и географическую изоляцию в горных районах страны. Помещения и рабочие процедуры ВПП соответствуют минимальным оперативным стандартам безопасности. Таджикистан имеет недостаточно охраняемую границу с Афганистаном протяженностью в 1200 км и остается крайне уязвимым перед рисками, связанными с контрабандой наркотиков и оружия, а также перед угрозами со стороны повстанческих движений в соседних странах. Мониторинг ситуации осуществляется Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и Группой по обеспечению безопасности.

Мониторинг и оценка

61. ВПП разработала подробную стратегию мониторинга и оценки, согласованную с Матрицей стратегических результатов на 2014-2017 годы, включая инструменты и методы мониторинга итоговых показателей и отчетности по ним и комплексные индикаторы в отношении гендерных аспектов, защиты, подотчетности и партнерских отношений. Сбор исходной информации будет осуществляться по всем программным мероприятиям. В бюджет Страновой программы включены финансовые ресурсы и кадровый потенциал для потребностей в области МиО, включая отчетность.
62. Будет проведен обзор возможностей наращивания потенциала в области школьного питания: в ходе сравнительного исследования будут изучены итоговые показатели программ школьного питания по таким аспектам, как продовольственная безопасность, рацион питания, образование и социальная защита, а также прогресс в достижении целей в области наращивания потенциала и ответственности правительства.
63. В рамках компонента 2 Страновой программы, основной упор будет сделан на модели партнерства, участие общин в выборе и разработке проектов, улучшение адресности при выборе бенефициаров, а также на обслуживание созданных или восстановленных активов. Будет проводиться оценка экологических факторов, лежащих в основе подверженности общин стихийным бедствиям, а механизм долгосрочного мониторинга будет встроен в проекты в целях измерения итоговых показателей стрессоустойчивости.
64. В ходе запланированного на 2018 год среднесрочного внутреннего обзора, будет проведена оценка прогресса в достижении целей Страновой программы, в том числе целевых показателей финансирования. В ходе намеченной на середину 2019 года оценки операции, будут проанализированы показатели эффективности, изучен накопленный опыт и определен курс для последнего этапа Страновой программы и для оказания помощи Таджикистану со стороны ВПП после 2020 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ I-A

РАЗБИВКА РАСХОДОВ ПО ПРОЕКТУ			
	Количество (тонн)	Стоимость (долл. США)	Стоимость (долл. США)
Продукты питания			
Зерновые	50 148	28 138 657	
Бобовые	8 851	5 597 796	
Масло и жиры	4 281	4 672 893	
Комбинированные продукты и пищевые смеси	417	417 947	
Прочие продукты	927	158 968	
Итого продукты питания	64 624	38 986 261	
Транспортные расходы за пределами страны		232 907	
Наземные транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции		1 343 179	
Прочие прямые операционные расходы: продукты питания		7 137 221	
Расходы на продукты питания и смежные затраты¹		47 699 568	47 699 568
Денежные выплаты		3 214 080	
Смежные затраты		630 355	
Денежные выплаты и смежные затраты		3 844 435	3 844 435
Создание и наращивание потенциала		9 988 811	9 988 811
Прямые операционные расходы			61 532 814
Прямые вспомогательные расходы (см. Приложение I-B) ²			13 781 145
Итого прямые расходы по проектам			75 313 959
Косвенные вспомогательные расходы (7,0 процентов) ³			5 271 977
ОБЩИЕ РАСХОДЫ ВПП			80 585 936

¹ Это условный продовольственный набор для целей составления и утверждения сметы расходов. Его содержимое может быть разным.

² Ориентировочный показатель для информационных целей. Средства, выделяемые на прямые вспомогательные затраты, пересматриваются ежегодно.

³ Ставка косвенных вспомогательных расходов может быть изменена Советом в ходе осуществления проекта.

ПРИЛОЖЕНИЕ I-B

ПОТРЕБНОСТИ В ПРЯМОЙ ПОДДЕРЖКЕ (долл. США)	
Расходы на персонал и в связи с персоналом	
Сотрудники категории специалистов	3 194 780
Сотрудники категории общего обслуживания	5 111 210
Итого	8 305 990
Периодические и прочие расходы	1 818 260
Капитальное оборудование	727 500
Обеспечение безопасности	234 485
Командировочные и транспортные расходы	1 963 610
Мониторинг и оценка¹	731 300
ОБЩИЕ ПРЯМЫЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ	13 781 145

¹ Отражает предполагаемые расходы в случае, когда такие мероприятия проводятся третьими сторонами.

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Ожидаемые результаты	Показатели выполненной работы	Предположения
Комплексные показатели		
<p>Гендерные аспекты Улучшилась ситуация в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей</p>	<p>Доля домохозяйств, в которых женщины и мужчины совместно принимают решения по поводу использования денежных пособий, ваучеров или продуктов питания</p> <p>Доля домохозяйств, в которых женщины принимают решения по поводу использования денежных пособий, ваучеров или продуктов питания</p> <p>Доля домохозяйств, в которых мужчины принимают решения по поводу использования денежных пособий, ваучеров или продуктов питания</p> <p>Доля женщин-бенефициаров на руководящих должностях в комитетах по управлению проектами</p> <p>Доля женщин - членов комитетов по управлению проектами, прошедших обучение по механизмам распределения продуктов питания, денежных пособий или ваучеров</p>	<p>Партнеры ознакомлены с гендерной политикой ВПП.</p> <p>Женщины готовы занимать руководящие должности в комитетах по распределению продовольствия.</p>
<p>Защита пострадавших групп населения и подотчетность Помощь ВПП доставляется и используется в условиях безопасности, подотчетности и уважения достоинства бенефициаров</p>	<p>Доля получивших помощь людей (мужчин), которые были проинформированы о программе (в т.ч. о том, кто участвует в программе, какую помощь получают люди и куда они могут обратиться с жалобами)</p> <p>Доля получивших помощь людей (мужчин), которые не столкнулись с проблемами безопасности в местах осуществления операций ВПП или по пути следования в такие места и обратно</p> <p>Доля получивших помощь людей (женщин), которые были проинформированы о программе (в т.ч. о том, кто участвует в программе, какую помощь получают люди и куда они могут обратиться с жалобами)</p> <p>Доля получивших помощь людей (женщин), которые не столкнулись с проблемами безопасности в местах осуществления операций ВПП или по пути следования в такие места и обратно</p> <p>Доля получивших помощь людей, которые были проинформированы о программе (в т.ч. о том, кто участвует в</p>	<p>Обеспечен доступ к пунктам распределения.</p> <p>Политические условия и обстановка в сфере безопасности остаются стабильными.</p> <p>Проводятся кампании по повышению осведомленности о проектах ВПП – их целях, пищевых рационах и т.д.</p> <p>Информация о пищевых рационах, адресные критерии отбора бенефициаров и номер горячей линии доступна в местах проведения проектов и в общественных местах в целевых районах.</p>

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Ожидаемые результаты	Показатели выполненной работы	Предположения
	<p>программе, какую помощь получают люди и куда они могут обратиться с жалобами)</p> <p>Доля получивших помощь людей, которые не столкнулись с проблемами безопасности в местах осуществления операций ВПП или по пути следования в такие места и обратно</p>	
<p>Партнерские связи</p> <p>Меры реагирования в области продовольственной помощи координируются, и партнерские связи развиваются и поддерживаются</p>	<p>Сумма дополнительных средств, предоставленных партнерами для проектов (включая НПО, гражданское общество, организации частного сектора, международные финансовые учреждения и региональные банки развития)</p> <p>Количество партнерских организаций, предоставляющих дополнительные ресурсы и услуги</p> <p>Доля мероприятий по проектам, осуществляемым с привлечением дополнительных партнеров</p> <p>Вложение средств в натуральной и денежной форме в программы школьного питания, предоставляемых местными властями, родителями и общинами, в дополнение к государственным программам распределения (в долл. США на ребенка в сутки)</p> <p>Средства в восстановление инфраструктуры, включая столовые, системы водоснабжения и канализации, предоставляемые местными властями, родителями и общинами как доля от общих инфраструктурных расходов</p>	<p>Партнеры ознакомлены с проектами ВПП.</p> <p>Обязательства партнеров выполняются.</p>
Стратегическая цель 1. Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях		
<p>Результат 1.1</p> <p>Стабилизация или улучшение потребления продуктов питания в период предоставления помощи целевым семьям и/или лицам</p>	<p>Показатель разнообразия рациона питания</p> <p>Показатель разнообразия рациона питания (руководимые женщинами домохозяйства)</p> <p>Показатель разнообразия рациона питания (руководимые мужчинами домохозяйства)</p> <p>ППП: доля домохозяйств с низким показателем потребления продовольствия</p> <p>ППП: доля домохозяйств с низким показателем потребления продовольствия (руководимых женщинами)</p> <p>ППП: доля домохозяйств с низким показателем потребления продовольствия (руководимых мужчинами)</p>	<p>Улучшаются политические условия и обстановка в сфере безопасности.</p> <p>Бенефициары используют деньги, накопленные за счет продовольственной помощи, для покупки других дополнительных питательных продуктов питания, в целях дополнения своего рациона питания.</p> <p>Возможен доступ к бенефициарам в районах, пострадавших от стихийных бедствий.</p>

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Ожидаемые результаты	Показатели выполненной работы	Предположения
<p>Результат 1.2 Национальные учреждения, региональные органы и гуманитарное сообщество в состоянии подготовиться к чрезвычайным ситуациям, оценить их масштабы и принять меры реагирования</p>	<p>ГЧСР: показатель готовности на случай чрезвычайных ситуаций и мер реагирования</p>	<p>Обеспечивается постоянная координация с национальными органами власти, в частности с Комитетом по чрезвычайным ситуациям, как главным партнером в обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям и стрессоустойчивости. Усилена национальная группа быстрой оценки последствий чрезвычайных ситуаций как прочная и эффективная система координации.</p>
<p>Итоговый показатель 1.1 Продовольствие, высокопитательные продукты, непродовольственные товары, денежные пособия и ваучеры распределялись адресным бенефициарам в достаточном количестве, надлежащего качества и своевременно</p>	<p>Объем распределенной продовольственной помощи в разбивке по типу помощи (доля от запланированного объема в %) Объем распределенных непродовольственных товаров в разбивке по типу помощи (доля от запланированного объема в %) Количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь, в разбивке по видам деятельности, категории бенефициаров, признаку пола, пищевым продуктам, непродовольственным товарам, денежным пособиям и ваучерам (доля от запланированного количества в %)</p>	<p>Целевые группы населения участвуют в идентификации, планировании, осуществлении и обслуживании мероприятий по проектам. Надлежащие партнеры выбраны для осуществления проектов. Обязательства партнеров выполняются. Обеспечен доступ к пунктам распределения. Отсутствуют перебои в снабжении. ВПП и партнеры соблюдают соглашения на местном уровне, позволяющие Страновой программе беспрепятственно функционировать. Партнеры ВПП обладают достаточными кадровыми ресурсами для планирования и мониторинга мероприятий в рамках Страновой программы и отчетности по ним. Зарезервировано достаточное количество непродовольственных товаров.</p>

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Ожидаемые результаты	Показатели выполненной работы	Предположения
<p>Итоговый показатель 1.2</p> <p>Создан и/или поддерживается потенциал управления в чрезвычайных ситуациях</p>	<p>Количество прошедших обучение людей в разбивке по полу и типу обучения</p> <p>Количество проведенных мероприятий по технической помощи в разбивке по типу мероприятий</p>	
<p>Стратегическая цель 3. Снижение риска и предоставление возможности людям, общинам и странам удовлетворять свои потребности в области продовольствия и рациона питания</p>		
<p>Результат 3.1</p> <p>Улучшение доступа к ресурсам по обеспечению средств к существованию способствовало усилению устойчивости к бедствиям и снизило риски, связанные с бедствиями и потрясениями, с которыми сталкиваются целевые общины и домохозяйства, живущие в условиях отсутствия продовольственной безопасности</p>	<p>ПОРЕС: доля общин с повышенным показателем общинных ресурсов</p> <p>Показатель разнообразия рациона питания</p> <p>Показатель разнообразия рациона питания (руководимые женщинами домохозяйства)</p> <p>Показатель разнообразия рациона питания (руководимые мужчинами домохозяйства)</p> <p>ППП: доля домохозяйств с пороговым показателем потребления продовольствия</p> <p>ППП: доля домохозяйств с пороговым показателем потребления продовольствия (руководимых женщинами)</p> <p>ППП: доля домохозяйств с пороговым показателем потребления продовольствия (руководимых мужчинами)</p> <p>ППП: доля домохозяйств с низким показателем потребления продовольствия</p> <p>ППП: доля домохозяйств с низким показателем потребления продовольствия (руководимых женщинами)</p> <p>ППП: доля домохозяйств с низким показателем потребления продовольствия (руководимых мужчинами)</p> <p>ПСВ (истощение ресурсов): показатель стратегии выживания (средний)</p> <p>ПСВ (продовольствие): показатель стратегии выживания (средний)</p>	<p>Удовлетворяются потребности в финансировании.</p> <p>Сложились условия безопасности.</p> <p>Возможен доступ к бенефициарам.</p> <p>Созданные ресурсы не разрушены вследствие событий, которые находятся вне контроля ВПП.</p>

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Ожидаемые результаты	Показатели выполненной работы	Предположения
<p>Результат 3.2 Укреплен потенциал в области снижения рисков стран, общин и учреждений</p>	<p>Доля целевых общин, получивших поддержку со стороны ВПП, по которым имеются доказательства укрепления потенциала контроля климатических потрясений и рисков</p>	<p>Заинтересованные стороны выполняют планы по развитию потенциала в области снижения риска бедствий. Создаются условия на местном уровне для интеграции вопросов продовольственной безопасности и рациона питания в местные меры и планы по анализу опасностей, факторов уязвимости и рисков.</p>
<p>Итоговый показатель 3.1 Продовольствие, высокопитательные продукты, непродовольственные товары, денежные пособия и ваучеры распределялись адресным бенефициарам в достаточном количестве и надлежащего качества, а также своевременно</p>	<p>Количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь в разбивке по видам деятельности, категории бенефициаров, признаку пола, пищевым продуктам, непродовольственным товарам, денежным пособиям и ваучерам (доля от запланированного количества в %) Объем распределенной продовольственной помощи в разбивке по типу помощи (доля от запланированного объема в %)</p>	<p>Целевые группы населения участвуют в идентификации, планировании, осуществлении и обслуживании мероприятий по проектам. Надлежащие партнеры выбраны для осуществления проектов. Обязательства партнеров выполняются. Обеспечен доступ к пунктам распределения. Отсутствуют перебои в снабжении. ВПП и партнеры соблюдают соглашения на местном уровне, позволяющие Страновой программе беспрепятственно функционировать. Партнеры ВПП обладают достаточными кадровыми ресурсами для планирования и мониторинга мероприятий в рамках Страновой программы и отчетности по ним. Зарезервировано достаточное количество непродовольственных товаров.</p>

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Ожидаемые результаты	Показатели выполненной работы	Предположения
<p><i>Итоговый показатель 3.2</i> Объем общинных ресурсов или средств к существованию, построенных, восстановленных или обслуживаемых целевыми домохозяйствами и общинами</p>	<p>Объем активов, построенных, восстановленных или обслуживаемых целевыми домохозяйствами и общинами в разбивке по типу актива и единицам измерения</p>	
<p><i>Итоговый показатель 3.3</i> Усилены национальные системы для осуществления мониторинга тенденций в области продовольственной безопасности и рациона питания.</p>	<p>Количество докладов по итогам мониторинга/изучения продовольственной безопасности и рациона питания, подготовленных при поддержке ВПП</p> <p>Количество сотрудников государственных учреждений, прошедших обучение в области сбора и анализа данных по вопросам рациона питания и продовольственной безопасности</p>	
<p><i>Итоговый показатель 3.4</i> Оказана поддержка национальным системам социальной защиты в целях обеспечения продовольственной безопасности, рациона питания, образования, коммунальных ресурсов, а также внесен общий вклад в укрепление устойчивости к бедствиям</p>	<p>Количество прошедших обучение лиц в разбивке по полу и типу обучения</p> <p>Количество проведенных мероприятий по технической помощи в разбивке по типу мероприятий</p>	

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Ожидаемые результаты	Показатели выполненной работы	Предположения
Стратегическая цель 4. Сокращение масштабов недоедания и разрушение порочного круга голода, переходящего из поколения в поколение		
<p>Результат 4.1</p> <p>Снижение показателей недоедания, включая дефицит микроэлементов, среди детей в возрасте 6-59 месяцев, беременных и кормящих женщин и детей школьного возраста</p> <p>Адресная программа дополнительного питания, поголовная программа дополнительного питания, школьное питание, лечение туберкулеза</p>	<p>Показатель несоблюдения режима лечения УОП (%)</p> <p>Показатель смертности при лечении УОП (%)</p> <p>Показатель отсутствия реакции при лечении УОП (%)</p> <p>Показатель выздоровления при лечении УОП (%)</p> <p>Доля соответствующей критериям группы населения, участвовавшей в программе (охват)</p> <p>Доля целевой группы населения, которая приняла участие в достаточном количестве распределительных мероприятий</p> <p>Среднее количество школьных дней в месяц, когда предоставлялись комплексные обогащенные продукты питания или продукты из не менее четырех продовольственных групп</p> <p>Доля детей, потребляющих минимально приемлемый рацион</p> <p>Показатель выздоровления при лечении туберкулеза (%)</p> <p>ППП: доля домохозяйств с пороговым показателем потребления продовольствия</p> <p>ППП: доля домохозяйств с пороговым показателем потребления продовольствия (руководимых женщинами)</p> <p>ППП: доля домохозяйств с пороговым показателем потребления продовольствия (руководимых мужчинами)</p> <p>ППП: доля домохозяйств с низким показателем потребления продовольствия</p> <p>ППП: доля домохозяйств с низким показателем потребления продовольствия (руководимых женщинами)</p> <p>ППП: доля домохозяйств с низким показателем потребления продовольствия (руководимых мужчинами)</p>	<p>Удовлетворяются потребности в финансировании.</p> <p>Сотрудники ВПП и партнеров проходят обучение в области рациона питания.</p> <p>Сотрудники Министерства здравоохранения своевременно проводят скрининг детей и оперативно предоставляют ВПП списки бенефициаров.</p> <p>Министерство здравоохранения и социальной защиты предоставляет ежемесячные отчеты.</p>

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Ожидаемые результаты	Показатели выполненной работы	Предположения
<p>Результат 4.2</p> <p>Расширение справедливого доступа к образованию и использования образования</p>	<p>Охват школьным образованием: среднегодовое изменение числа учащихся в начальных школах, получающих помощь со стороны ВПП</p> <p>Охват школьным образованием (девочек): среднегодовое изменение числа девочек в начальных школах, получающих помощь со стороны ВПП</p> <p>Охват школьным образованием (мальчиков): среднегодовое изменение числа мальчиков в начальных школах, получающих помощь со стороны ВПП</p> <p>Показатель посещаемости в начальных школах, получающих помощь со стороны ВПП</p> <p>Показатель посещаемости в начальных школах, получающих помощь со стороны ВПП – девочки</p> <p>Показатель посещаемости в начальных школах, получающих помощь со стороны ВПП – мальчики</p>	<p>Сектор образования предоставляет постоянную поддержку, включая организацию и управление питанием на школьном уровне, а также восстановление и строительство школьных помещений правительством и партнерами.</p>
<p>Результат 4.3</p> <p>Усилилась ответственность и укрепился потенциал в области снижения масштабов недоедания и расширения доступа к образованию на региональном, национальном и местном уровнях</p>	<p>ИНП: программы в области рациона питания, индекс национального потенциала</p> <p>ИНП: школьное питание, индекс национального потенциала</p>	<p>Наблюдается неизменная политическая воля в области поддержки разработки национальной программы школьного питания и осуществления Национальной стратегии в области питания на 2015-2030 годы.</p>
<p>Итоговый показатель 4.1</p> <p>Продовольствие, высокопитательные продукты, непродовольственные товары, денежные пособия и ваучеры распределялись адресным бенефициарам в достаточном количестве и надлежащего качества, а также своевременно</p>	<p>Число учреждений, получивших помощь (например, школы, медицинские центры), доля в % от планового показателя</p> <p>Количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продовольственную помощь в разбивке по видам деятельности, категории бенефициаров, признаку пола, пищевым продуктам, непродовольственным товарам, денежным пособиям и ваучерам (доля от запланированного количества в %)</p> <p>Объем распределенной продовольственной помощи в разбивке по типу помощи (доля от запланированного объема в %)</p>	<p>Удовлетворяются потребности в финансировании.</p> <p>Сотрудники Министерства здравоохранения своевременно проводят обследование детей и оперативно предоставляют ВПП списки бенефициаров.</p> <p>Сотрудники районных больниц еженедельно доставляют продукты питания в медицинские центры.</p>

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Ожидаемые результаты	Показатели выполненной работы	Предположения
	Объем распределенных непродовольственных товаров в разбивке по типу помощи (доля от запланированного объема в %)	Ежемесячные финансовые отчеты представляются ВПП. Партнеры проходят обучение принятым в ВПП требованиям к отчетности.
<p>Итоговый показатель 4.2</p> <p>Эффективно проводятся просветительские и консультативные мероприятия по специализированным высокопитательным продуктам и практике кормления новорожденных и малолетних детей (КНМД)</p>	<p>Доля целевых воспитателей (мужчин и женщин), получающих три ключевых сообщения, которые были переданы в рамках просветительских и консультативных мероприятий при поддержке ВПП</p> <p>Доля женщин/мужчин, охваченных просветительскими мероприятиями по вопросам питания, проведенными при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей</p> <p>Доля женщин/мужчин, получивших консультации по вопросам питания, проведенные при поддержке ВПП, по сравнению с плановой долей</p>	<p>Удовлетворяются потребности в финансировании.</p> <p>Сотрудники Министерства здравоохранения своевременно проводят обследование детей и оперативно предоставляют ВПП списки бенефициаров.</p> <p>Сотрудники районных больниц еженедельно доставляют продукты питания в медицинские центры.</p> <p>Ежемесячные финансовые отчеты представляются ВПП.</p> <p>Партнеры проходят обучение принятым в ВПП требованиям к отчетности.</p>
<p>Итоговый показатель 4.3</p> <p>Проведены консультации по вопросам политики и предоставлена техническая поддержка для улучшения контроля продовольственной безопасности, рациона питания и организации школьного питания</p>	<p>Количество государственных служащих, прошедших учебные курсы ВПП в области разработки и осуществления программ улучшения рациона питания и в других областях, связанных с питанием (технические/стратегические/управленческие аспекты) в разбивке по полу и виду обучения</p> <p>Количество проведенных мероприятий по технической помощи в разбивке по типу мероприятий</p>	<p>Доступно финансирование.</p> <p>Доступно государственное финансирование для осуществления и мониторинга программы школьного питания.</p>

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Ожидаемые результаты	Показатели выполненной работы	Предположения
<p><i>Итоговый показатель 4.4</i> Введены в действие национальные политические и/или нормативно-правовые системы в области рациона питания, школьного питания, систем социальной защиты</p>	<p>Количество национальных программ, разработанных при поддержке ВПП – рацион питания, школьное питание, системы социальной защиты</p> <p>Количество национальных стратегий в области систем социальной защиты, учитывающих проблемы в области рациона питания</p> <p>Количество проведенных мероприятий по технической помощи в разбивке по типу мероприятий</p>	<p>Частая смена правительств не влияет на Страновую программу.</p> <p>Правительство продолжает уделять первоочередное внимание социальному сектору в государственном бюджете.</p>

Сокращения, использованные в документе

АИК	адаптация к изменению климата
АСП	адресная социальная помощь (программа)
АУиК	анализ уязвимости и картирование
ВВП	валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ДОЧПВ	долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
ИСОП	Институт социального и отраслевого питания
ККА	комплексный контекстный анализ
КПРО	коллективное планирование в рамках общин
МВПШП	местное выращивание продуктов для школьного питания
МиО	мониторинг и оценка
НПО	неправительственная организация
НСР	Национальная стратегия развития
НТЦ	Национальный туберкулезный центр
ПОО	продовольствие в обмен на обучение
ПОР	продовольствие в обмен на ресурсы
ПР	проект развития
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
СиНП	создание и наращивание потенциала
СП	страновая программа
СПИСС	сезонные программы по обеспечению источников средств к существованию
ТБ	туберкулез
УОН	умеренно острое недоедание
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮСЭЙД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию