

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Período de sesiones anual  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 7-11 de junio de 2010**

## **ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN**

**Tema 13 del programa**

## **INFORME SOBRE LA SEGURIDAD EN EL PMA**

*Para información\**

**S**

Distribución: GENERAL  
**WFP/EB.A/2010/13-F**  
25 mayo 2010  
ORIGINAL: INGLÉS

\* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan expresamente antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición por considerar que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

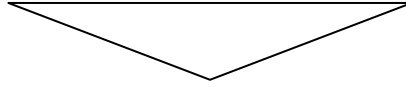
Director, ODF\* y Coordinador de las Medidas de Seguridad del PMA: Sr. M. Lorentzen Tel.: 066513-2343

Analista de Seguridad, ODF: Sra. N. Goltsova Tel.: 066513-3229

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

\* Subdirección de Seguridad sobre el Terreno

## PROYECTO DE DECISIÓN\*



La Junta toma nota del documento titulado “Informe sobre la seguridad en el PMA” (WFP/EB.A/2010/13-F).

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del período de sesiones anual de 2010 de la Junta Ejecutiva” que se publica al finalizar el período de sesiones.

## PRÓLOGO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

1. En 2009, los actos de violencia afectaron a un número sin precedentes de personas encargadas de promover el cometido del PMA de luchar contra el hambre, mostrando que nuestro personal se enfrentaba a unos problemas de seguridad cada vez mayores. El atentado suicida con un artefacto explosivo perpetrado el 5 de octubre de 2009 contra nuestra oficina en Islamabad, en el Pakistán, fue el primer ataque dirigido específicamente contra el PMA y la tragedia puso en alerta al sistema de las Naciones Unidas sobre el hecho de que hemos traspasado un nuevo umbral de peligro, además de poner a prueba el sistema de seguridad de una manera ardua. De éste y de otros incidentes se aprendieron lecciones importantes, tanto sobre lo que funcionó correctamente como sobre lo que debemos cambiar para poder crear unas condiciones más seguras para todo nuestro personal.
2. El personal del PMA se enfrenta a un número creciente de amenazas. En 2009 murieron nueve miembros del personal, cinco de ellos en el atentado de Islamabad. Otros 23 resultaron heridos por actos de violencia, lo cual representa un aumento del 17% con respecto a 2008. Además, fueron asesinados en actos de violencia 6 contratistas del PMA y 11 resultaron heridos.
3. Por terribles y devastadoras que fueran las pérdidas humanas en 2009, podrían haber sido mucho peores si no hubiéramos adoptado ya medidas para reforzar nuestra seguridad. En Islamabad habíamos reforzado el edificio el mismo año, lo cual impidió un derrumbe completo que habría ocasionado pérdidas aún más trágicas. Gracias a las instrucciones dictadas por el PMA sobre la instalación obligatoria de láminas de protección contra explosiones, ni una sola persona resultó herida por fragmentos de cristales en el atentado. Pese a estas medidas, podemos y debemos hacer más, y ya estamos manos a la obra, por ejemplo procurando un cumplimiento más exhaustivo de las normas mínimas de seguridad en las operaciones en las oficinas del PMA de todo el mundo.
4. El presente informe cita incidentes de seguridad que afectan al personal y las operaciones del PMA, así como incidentes que afectan a contratistas y asociados, cuyos servicios son cruciales para alimentar a las personas que padecen hambre. El informe demuestra que el PMA es elegido como blanco cada vez en mayor medida, una situación agravada por los militantes que instan al empleo de la violencia contra el personal de asistencia humanitaria. El informe expone asimismo los objetivos de la seguridad sobre el terreno, e incluye los pasos para determinar y establecer un orden de prioridad entre las posibles mejoras de la seguridad a fin de ayudar al PMA a permanecer sobre el terreno de manera segura. La estrategia aborda la necesidad de mejorar la flexibilidad, la gestión de la seguridad interna, la capacitación, la información, el análisis y la aplicación de medidas clave de reducción de los riesgos.

5. Mediante su participación en el Sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas coordinado por el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas, y su compromiso de cumplir su mandato de prestar asistencia para salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en situaciones de emergencia, el PMA está decidido a mejorar sus actividades de seguridad para poder responder a las necesidades de los más vulnerables. Estamos haciendo todo lo posible por lograr un equilibrio entre nuestra responsabilidad de proteger al personal que trabaja en primera línea y nuestra misión de alimentar a las personas que padecen hambre.



Josette Sheeran  
Directora Ejecutiva

## ANTECEDENTES

6. Durante 2009, los miembros del personal del PMA se enfrentaron con crecientes amenazas en materia de seguridad. El sistema de las Naciones Unidas y la comunidad de ayuda humanitaria operan en unas condiciones inestables que se caracterizan por conflictos armados, terrorismo, secuestros, hostigamiento, bandolerismo e intimidaciones. El informe, en el que figura información relacionada con los incidentes significativos en 2009 relacionados con operaciones del PMA, complementa el informe del Secretario General titulado “Seguridad del personal de asistencia humanitaria y protección del personal de las Naciones Unidas” (A/64/336).
7. El Secretario General ha indicado en su informe que “persiste la tendencia, ya señalada en informes anteriores, a no respetar los emblemas ni las actividades de las organizaciones humanitarias”. También expresó su profunda preocupación por el aumento de la vulnerabilidad de las Naciones Unidas y del personal y los bienes de la ayuda humanitaria. En su informe se hacía referencia específica a la inquietante tendencia a hacer a los trabajadores de asistencia humanitaria blanco de agresiones de motivación política o delictiva, que se traducen en un aumento del número de incidentes de seguridad.
8. Reafirmando la responsabilidad de los Estados Miembros, en tanto que gobiernos anfitriones, de garantizar la protección y la seguridad del personal de las Naciones Unidas, el Secretario General pidió una acción concertada para responder a las amenazas con las que se enfrentan los miembros del personal de las Naciones Unidas. La aplicación de unas políticas y unos programas de seguridad sólidos mejorará la capacidad para hacer frente a los factores de vulnerabilidad de todo tipo y para determinar unas medidas de mitigación adecuadas y oportunas. El Secretario General instó a los Estados Miembros a que apoyaran la mejora de las estructuras de seguridad de las Naciones Unidas para que la Organización pudiera cumplir su mandato en las zonas en las que las capacidades de los gobiernos anfitriones eran limitadas.
9. El 7 de diciembre de 2009, la Asamblea General aprobó una resolución sobre “Seguridad del personal de asistencia humanitaria y protección del personal de las Naciones Unidas” (A/RES/64/77), en la cual instaba encarecidamente a los Estados Miembros a que garantizaran la seguridad del personal de las Naciones Unidas y del personal de asistencia humanitaria, y a que respetaran la inviolabilidad de los locales de las Naciones Unidas. Debía prestarse particular atención a la seguridad del personal de asistencia humanitaria de contratación local, que era especialmente vulnerable a los ataques y sufría la mayoría de las bajas. Se alentaba a los Estados Miembros a que adoptaran medidas más enérgicas para asegurar que todo acto de violencia cometido en su territorio contra personal de las Naciones Unidas y otro personal de ayuda humanitaria se investigara a fondo y se hiciera comparecer ante la justicia a los autores. La Asamblea General destacaba la importancia de que las Naciones Unidas y el país anfitrión estrecharan aún más su colaboración con respecto a la planificación para hacer frente a imprevistos, el intercambio de información y la evaluación de los riesgos en los asuntos relativos a la seguridad del personal de las Naciones Unidas y el personal de asistencia humanitaria.
10. En el presente informe se detallan las amenazas que afectan a la seguridad del personal y los bienes del PMA, y del personal de los asociados y contratistas que ayudan en sus operaciones. Sin que sea exhaustivo, el informe es indicativo de las amenazas sufridas en 2009 por el PMA y sus asociados.

## INCIDENTES RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD QUE AFECTARON A PERSONAL O BIENES DEL PMA Y A PERSONAL DE LOS ASOCIADOS

11. El PMA afrontó un deterioro de las condiciones de seguridad en muchos lugares, lo cual influyó negativamente en su capacidad para prestar asistencia. En 2009 se informó de 620 incidentes de seguridad que afectaron a personal o a bienes. Aunque el número de incidentes de seguridad disminuyó ligeramente en comparación con 2008 (año en el que se registraron 657 incidentes), los datos de 2009 muestran un incremento del 68% desde 2006 (véase la Figura 1<sup>1</sup>). Los incidentes relacionados con el trabajo (445) representaron el 80% de los incidentes de seguridad notificados<sup>2</sup>.
12. Los miembros del personal del PMA fueron blanco, cada vez en mayor medida, de ataques de grupos armados y elementos incontrolados; esta situación se ha visto exacerbada por la campaña de desinformación llevada a cabo por militantes que instan a la violencia contra el personal de asistencia humanitaria. Aunque las amenazas de militantes contra las Naciones Unidas no son nuevas, en 2007 se observó una clara ampliación de la campaña de propaganda contra las Naciones Unidas incluyendo la labor humanitaria de sus organismos, fondos y programas y de otras organizaciones no gubernamentales (ONG). Ello se ha traducido en un aumento de los ataques dirigidos contra los trabajadores humanitarios.

### Incidentes de seguridad por tipos

#### *Víctimas mortales entre el personal*

13. La proliferación de los ataques dirigidos contra los agentes de la ayuda humanitaria se ha traducido en un aumento del número de muertos y heridos por actos de violencia. En 2009, nueve miembros de personal del PMA murieron por esta causa, es decir, un 125% más que en los dos años anteriores.
14. El mortífero atentado cometido contra la Oficina del PMA en Islamabad (Pakistán) el 5 de octubre de 2009 demostró que todas las organizaciones de las Naciones Unidas se han convertido en blanco principal y prioritario de los grupos militantes, lo cual eleva el número de operaciones en riesgo. El PMA perdió a cinco miembros de su personal en ese atentado suicida reivindicado por los talibanes: el oficial de tecnología de la información y la comunicación Botan Ahmed Ali Al-Hayawi, el asistente de finanzas Mohamed Wahab, el asistente superior de finanzas Abid Rehman, la recepcionista Gul Rukh Tahir y la asistente de oficina Farzana Barkat. Otros cuatro miembros del personal del PMA resultaron heridos en el ataque.
15. Otros cuatro miembros del personal perecieron por actos de violencia en 2009:
  - El supervisor de la ayuda alimentaria Ibrahim Hussein Duale fue asesinado por tiradores no identificados mientras supervisaba la alimentación escolar en un pueblo cerca de Garbahare, Somalia.

<sup>1</sup> En el Anexo se recogen todas las cifras.

<sup>2</sup> En el Cuadro 3 figura una lista de todos de tipos de incidentes de seguridad importantes que afectaron al personal y los bienes del PMA en 2009. En la Figura 5 se muestra el porcentaje de tales incidentes ocurridos en todo el mundo en 2009. La Figura 16 ilustra las tendencias de los incidentes de seguridad entre 2005 y 2009, por número y tipo. El análisis de los incidentes de seguridad que afectan al personal y los bienes del PMA se efectuó por primera vez en 2005.

- El supervisor de alimentos Mohamud Omar Moallim fue asesinado por tiradores no identificados en un lugar de distribución de alimentos al norte de Mogadishu, Somalia.
  - Ali Farah Amey, supervisor de los guardias de seguridad locales en el complejo del PMA en Beletweyne, Somalia, fue asesinado por tiradores desconocidos cerca del complejo.
  - El guardia de seguridad local Inammulah fue una de las ocho personas asesinadas en un atentado suicida con coche-bomba en Kandahar, Afganistán.
16. En los dos últimos casos, los trabajadores del PMA no fueron asesinados mientras desempeñaban sus funciones.
17. Además, dos trabajadores del PMA murieron en accidentes en almacenes en Georgia y Etiopía, y cinco miembros del personal murieron en accidentes de tráfico.

### *Miembros del personal heridos*

18. Los heridos por actos de violencia sumaron un total de 23, lo cual representa un incremento del 35% con respecto a 2008.

<b>CUADRO 1: MIEMBROS DEL PERSONAL DEL PMA MUERTOS O HERIDOS POR ACTOS DE VIOLENCIA</b>					
	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Muertos	0	0	4	4	9
Heridos	9	2	5	17	23

### *Víctimas mortales entre los contratistas*

19. Los contratistas de transporte son especialmente vulnerables, ya que entregan los alimentos en condiciones arriesgadas. En 2009 murieron seis conductores de camiones contratados: dos en el Afganistán, dos en Somalia, uno en el Territorio palestino ocupado y uno en el Sudán. Otros dos contratistas murieron en accidentes relacionados con el trabajo en la República Centroafricana y en Somalia. Resultaron heridos en 2009, en distintos incidentes, 11 trabajadores contratados.

<b>CUADRO 2: CONTRATISTAS MUERTOS O HERIDOS POR ACTOS DE VIOLENCIA MIENTRAS PRESTABAN SERVICIOS AL PMA</b>		
	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Muertos	13	6
Heridos	5	11

### *Detención y hostigamiento*

20. Los miembros del personal del PMA fueron víctimas de amenazas y hostigamiento, a veces como consecuencia de su trabajo con el PMA. Durante 2009 se denunciaron 48 incidentes de detención y hostigamiento a miembros del personal por parte de autoridades nacionales, incluidos militares y oficiales de policía; 27 de tales incidentes tuvieron relación con su trabajo. El personal del PMA fue amenazado por agentes no



estatales en 24 casos, que en su mayoría estuvieron relacionados con el trabajo y afectaron a personal nacional. Se recibieron amenazas genéricas de agentes no estatales contra el PMA en Bangladesh, el Pakistán, Somalia y Uganda.

### *Deterioro de la situación de seguridad hasta el punto de obligar al traslado*

21. Hubo 22 traslados del personal del PMA, 19 de ellos en respuesta al deterioro de las condiciones de seguridad. Se hicieron nueve traslados en Somalia, tres en el Yemen, dos en Myanmar, otros dos en el Sudán y uno en el Chad, la República Centroafricana y el territorio palestino ocupado, respectivamente.

### *Bandolerismo y delincuencia*

22. El bandolerismo y la delincuencia constituyeron la principal amenaza para el personal y los bienes del PMA en todo el mundo. En 2009, el personal y los bienes del PMA sobre el terreno fueron objeto de 197 casos de atraco a mano armada, hurto y allanamiento con fines delictivos; es decir, el 32% de todos los incidentes en materia de seguridad registrados. La mayoría de los delitos contra la propiedad sobre el terreno se trató de atracos a mano armada, seguidos de otros tipos de hurtos. También el atraco, el robo y el allanamiento con fines delictivos fueron los principales incidentes de seguridad denunciados por el personal en la Sede (véanse las Figuras 9 y 10 en el Anexo).
23. Hubo una reducción del 53% de los robos de vehículos ocupados del PMA en comparación con 2008. Ello se debió a la introducción de medidas de prevención apropiadas, por ejemplo la instalación de un Sistema Mundial de Determinación de Posición para localizar vehículos en el Sudán, que ayudaron a prevenir pérdidas significativas de vehículos del PMA.

## **Distribución geográfica de los incidentes de seguridad**

### *África*

24. Al igual que en años anteriores, la mayoría de los incidentes de seguridad que afectaron a personal o bienes del PMA se produjo en África (427). Los países con las mayores tasas de incidentes en 2009 fueron: el Sudán (117), Somalia (47), Etiopía (41), Liberia (33), Kenya (25), la República Centroafricana (23) y la República Democrática del Congo (16).

### *Sudán*

25. El Sudán siguió siendo el país con mayor número de incidentes en materia de seguridad que afectaron a personal y bienes del PMA (véanse las Figuras 2 y 3). No obstante, en 2009 hubo en este país un 30% menos de incidentes de seguridad que en 2008.
26. En Darfur, la situación mejoró por primera vez desde 2006, con una reducción del 44% en los incidentes de seguridad que afectaron al PMA (véase la Figura 4). Esta disminución puede atribuirse en parte a la menor presencia del PMA sobre el terreno, dado que la presencia nominal de las autoridades gubernamentales dio lugar a serias restricciones de la circulación de la ayuda humanitaria. La renovación de todas las propiedades del PMA en 2009 y 2010, unida a la aplicación de las normas mínimas de seguridad en las operaciones (MOSS), ha mejorado la seguridad en oficinas y residencias. Además, se ha dedicado mucho trabajo a actualizar los planes de gestión de la seguridad, los procedimientos operativos normalizados y los procedimientos de emergencia, así como a introducir nuevos cursos de capacitación para concienciar sobre la seguridad. Esta labor ha contribuido a proteger el personal y los bienes del PMA.

27. En el Sudán meridional, el número de incidentes de seguridad sufridos por personal y bienes aumentó un 27%. Ello puede atribuirse a varios factores: las luchas intertribales; la anarquía general en toda la región; la falta de control centralizado y de disciplina en las fuerzas de seguridad, en particular del Ejército Popular de Liberación del Sudán; las disfunciones del sistema político, y la inestabilidad del entorno político antes de las elecciones que se celebrarán en 2010. En 2010 se ha emprendido una renovación de todos los locales del PMA en el Sudán meridional.
28. La dirección del Despacho Regional sigue insistiendo en que, como organización humanitaria, el PMA debe gozar de libertad de movimiento para poder prestar asistencia. Los planes de gestión de la seguridad, los procedimientos operativos normalizados y los procedimientos de emergencia se actualizan periódicamente y se complementan con cursos de concienciación sobre temas de seguridad dirigidos al personal.

### Somalia

29. El PMA siguió afrontando amenazas cada vez mayores a la seguridad en Somalia, donde Al-Shabaab y otros grupos armados luchan contra el Gobierno Federal de Transición. Con la crisis humanitaria en su peor momento desde 1993, las amenazas contra el personal de las Naciones Unidas se intensificaron en 2008, obligando a hacer un rápido ajuste de las disposiciones en materia de seguridad. En la práctica no existe capacidad local para responder a los incidentes de seguridad. Es casi imposible garantizar las medidas de protección necesarias, la asistencia médica y otras infraestructuras básicas para las operaciones del PMA. Pese a la escalada de los ataques directos y letales, el personal de seguridad de las Naciones Unidas pudo mitigar parte de los riesgos adaptando las disposiciones relativas a la seguridad en coordinación con el Gobierno, con la Misión de la Unión Africana en Somalia, con las administraciones de los clanes locales y con los militantes, para así seguir prestando la asistencia humanitaria más esencial. Las misiones de las Naciones Unidas a Mogadishu, que fueron suspendidas en 2008, se reanudaron en marzo de 2009.
30. Hacia finales de 2009 la situación de seguridad en Somalia meridional se deterioró, poniendo en mayor peligro al personal del PMA. Tal como se mencionó anteriormente, tres miembros del personal del PMA murieron en distintos incidentes en el país el pasado año; dos murieron en el ejercicio de su deber. Ha habido un aumento alarmante de las muertes, los secuestros y los actos de hostigamiento sufridos por el personal, además de detenciones, retenciones, amenazas de muerte y apropiación de locales por parte de Al-Shabaab. También el hostigamiento y las exigencias de contribuciones monetarias por parte de las autoridades locales colocaron al personal nacional en una situación peligrosa. Las amenazas, los ataques y las extorsiones por parte de los grupos armados hicieron casi imposible continuar con las operaciones del PMA en Somalia meridional y por ello se suspendieron temporalmente las operaciones en la región. El personal y los suministros alimentarios se trasladaron a lugares más seguros. Las operaciones en Somalia central y septentrional continuaron.
31. El conflicto de Somalia ha empezado a afectar a los países vecinos y constituye una amenaza para la estabilidad en el África oriental. Al-Shabaab ha amenazado específicamente con atacar Burundi, Etiopía, Kenya y Uganda. Estas amenazas deben tomarse en serio, y por ello es preciso adoptar nuevas medidas de mitigación de los riesgos.

### Etiopía

32. En Etiopía se registró un aumento del 86% en los incidentes de seguridad sufridos por el personal y los bienes del PMA. Como en años anteriores, muchos incidentes consistieron en hostigamiento y detención de miembros del personal por parte de las autoridades nacionales en la región de Somali del país, donde la situación en materia de seguridad sigue siendo inestable y donde las fuerzas militares continúan sus operaciones contra los rebeldes y los militantes infiltrados desde Somalia.

### Asia

33. Asia registró el segundo mayor número de incidentes de seguridad en 2009, concretamente 132. Hubo 49 incidentes en el Afganistán, 31 en el Pakistán, 16 en Sri Lanka, 11 en Nepal y 9 en Laos (véase la Figura 2).

### Afganistán

34. El número de incidentes de seguridad relacionados con el personal y los bienes del PMA en el Afganistán en 2009 disminuyó un 36% con respecto a 2008. Sin embargo, las condiciones de seguridad en el país siguieron empeorando y 2009 fue el año más inestable desde la caída de los talibanes en 2001. El país constituye uno de los lugares más peligrosos de aquellos en los que actúan las Naciones Unidas. En Kabul son cada vez más frecuentes los ataques complejos y coordinados de militantes, los secuestros, los ataques con misiles y las bombas contra edificios estatales, residencias, vehículos diplomáticos y organizaciones de ayuda. Al-Qaeda y los talibanes están lanzando amenazas directas contra las Naciones Unidas en el país.

### Pakistán

35. La situación de seguridad en el Pakistán se deterioró considerablemente en 2009, con un aumento de la actividad militante. Los ataques de gran envergadura contra el Gobierno y las Naciones Unidas se han convertido en una amenaza de primer orden. Según demostró el atentado contra la Oficina del PMA en Islamabad, los militantes tienen la intención de organizar atentados contra objetivos internacionales en zonas bien protegidas, y la capacidad para hacerlo. A comienzos de 2009, el PMA evaluó la vulnerabilidad a los efectos de explosiones en Islamabad y emprendió una serie de mejoras como, por ejemplo, barreras de seguridad, reforzamientos de las paredes e instalación de láminas de protección contra explosiones. Gracias a ello, se contuvieron los efectos de la onda expansiva: en la explosión sólo saltaron los cristales de una ventana y ninguna persona resultó herida por las esquirlas.

36. Ante el deterioro de la situación de seguridad en el Pakistán, el Secretario General, tras consultar al Comité de Políticas de las Naciones Unidas, recomendó que éstas redujeran la exposición de su personal a las amenazas en materia de seguridad en el país. Todas las organizaciones de las Naciones Unidas que actúan en el Pakistán examinaron y adaptaron sus modalidades de ejecución a fin de reducir al mínimo los riesgos para el personal. De resultas de dicho examen, el PMA redujo temporalmente la cifra de personal internacional en el país.

### Sri Lanka

37. La situación en materia de seguridad en Sri Lanka ha mejorado notablemente desde la derrota de los Tigres de Liberación de Tamil Eelam en mayo de 2009, lo que dio lugar a que en la segunda mitad del año se produjera un menor número de incidentes de seguridad graves contra el personal y los bienes del PMA.

### **Incidentes de seguridad, por despachos regionales**

38. El Despacho Regional para África Meridional, Oriental y Central y el Despacho Regional para Asia fueron los que notificaron el mayor número de incidentes que afectaron a su personal y sus bienes, seguidos por el Despacho Regional para África Occidental y el Despacho Regional para el Sudán. El Despacho Regional para Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental fue el que registró el menor número de incidentes (véase la Figura 6).

### **Incidentes de seguridad, según las fases de seguridad**

39. Al igual que en años anteriores, en 2009 el mayor número de incidentes de seguridad relacionados con el personal y los bienes del PMA ocurrió en países en los que estaba en vigor la fase III de seguridad de las Naciones Unidas (326 incidentes). La fase III indica un deterioro importante de la situación en materia de seguridad, que puede tener como consecuencia el traslado de miembros del personal o sus familiares. El segundo número de incidentes en materia de seguridad por orden de importancia (106) se produjo en países en los que estaba vigente la fase IV. Estas cifras, que se presentan en la Figura 7, confirman el reto al que se enfrenta el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas, esto es, lograr un equilibrio entre los objetivos operacionales y la necesidad de brindar protección y seguridad al personal.

40. En 2009, se registró un aumento del 21% en el número de incidentes que afectaron a personal y bienes del PMA en países que se encontraban en la fase II de seguridad: movimiento restringido. El aumento más pronunciado de los incidentes producidos el año pasado (71%) se registró en países en los que no se estaba aplicando fase de seguridad alguna (véase la Figura 8). Estas constataciones se tendrán en cuenta en la revisión de los cursos de capacitación para concienciar sobre la seguridad.

### **Incidentes de seguridad sufridos por personal contratado a nivel nacional o internacional**

41. El personal de contratación nacional es especialmente vulnerable y a él correspondió la mayoría de las víctimas. Ocho de los nueve miembros del personal del PMA fallecidos a consecuencia de actos de violencia en el último año eran de contratación nacional. Desde 2006, el número de incidentes en materia de seguridad que afectaron a personal del PMA de contratación nacional ha aumentado en un 111% (véase la Figura 11). Durante el mismo período, hubo también un aumento del 17% en los incidentes que afectaron a miembros del personal internacional. Estas cifras indican que el personal del PMA actúa en entornos cada vez más peligrosos.

### **Incidentes de seguridad sufridos por contratistas, asociados cooperantes y asociados para emergencias**

42. El PMA hace un seguimiento de los incidentes en materia de seguridad que afectan al personal de contratistas y de asociados cooperantes y para emergencias que ayudan al PMA, cuyos servicios revisten una importancia decisiva para las operaciones. En 2009, hubo 92 incidentes que afectaron a contratistas y 21 incidentes que afectaron a asociados. Pese a la disminución del 25% con respecto a 2008, las cifras siguen siendo muy elevadas.

## Incidentes de seguridad sufridos por contratistas

43. Como en años anteriores, las mayores cifras de ataques a camiones contratados por el PMA se registraron en el Afganistán, Somalia y el Sudán (véase la Figura 12), si bien el número total de esa clase de incidentes disminuyó un 45%. Aunque los ataques a camiones contratados se redujeron en todos los países citados, la reducción más importante con respecto a 2008 (67%, véase la Figura 13) se registró en el Sudán. En 2007 y 2008, el traslado y la distribución de alimentos en Darfur corrieron a cargo de tres contratistas radicados en Jartum. En 2009 el PMA los sustituyó por contratistas radicados en Darfur, lo que dio resultados positivos.
44. En el Afganistán, hubo también una notable reducción (32%) de los ataques a camiones contratados por el PMA. Un factor que contribuyó a esa tendencia positiva fue la cooperación entre el equipo de seguridad del PMA en el país y las autoridades nacionales a la hora de organizar escoltas policiales para los convoyes de alimentos. Por otra parte, el fortalecimiento de las capacidades de la Policía Nacional afgana, el aumento del despliegue policial y la mejora del equipamiento de la policía tuvieron efectos positivos en la situación de seguridad a lo largo de las principales rutas de abastecimiento.

## Incidentes de seguridad clasificados como “otros”

45. En 2009, la mayoría de los incidentes clasificados como “otros” fueron accidentes de tránsito en las carreteras. Se produjo un alarmante aumento del 20% en los accidentes de este tipo con respecto a 2008 (véase el Anexo) y un aumento del 133% desde 2006 (véase la Figura 14). Cinco miembros del personal murieron a consecuencia de accidentes de tránsito, lo cual representa un aumento del 150% con respecto a años anteriores. Los accidentes fueron notificados, en su mayoría, por los despachos regionales de Asia y de África Meridional, Oriental y Central, seguidos del Despacho Regional para África Occidental.
46. De las oficinas en los países, la que registró el mayor número de accidentes de tránsito en 2009 fue la del Sudán (17), seguida de las del Afganistán (13) y Etiopía (10) (véase la Figura 15). También murió en accidente de tránsito en 2009 un miembro del personal de la Sede. El aumento de los accidentes de este tipo, que con frecuencia tienen como resultado lesiones o fallecimiento del personal, indica la necesidad de una capacitación en materia de conducción. El PMA se está coordinando con el Programa mundial de arrendamiento de vehículos a fin de desarrollar un curso de capacitación específico bajo la égida del programa de capacitación para concienciar sobre la seguridad.

---

## PANORAMA GENERAL DE LAS ACTIVIDADES DEL PMA EN MATERIA DE SEGURIDAD SOBRE EL TERRENO

47. El PMA procura promover tres principios fundamentales en sus actividades de seguridad: “cómo permanecer”, “no puede haber programas sin seguridad” y “no puede haber seguridad sin recursos”. Estos principios, en consonancia con la nueva concepción de un sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas que sea más eficaz, se desarrollaron en coordinación con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (UNDSS). Las nuevas orientaciones de política reflejan un cambio en la cultura de seguridad en todo el sistema de las Naciones Unidas, en los ámbitos siguientes:
- i) incorporación de un enfoque de gestión de la seguridad como aspecto habitual;
  - ii) continuación de iniciativas como la aplicación de las MOSS y la realización de misiones

de evaluación de la seguridad; iii) evaluación de la vulnerabilidad a ondas expansivas y realización de mejoras en los edificios; iv) desarrollo de capacitación en materia de seguridad y de campañas de concienciación en la materia; v) mejora de la gestión de la información sobre seguridad; vi) aplicación de un nuevo marco para el análisis de las amenazas y los riesgos, y vii) fomento de las capacidades de gestión de crisis.

48. Al estar las Naciones Unidas en el punto de mira, ha aumentado la vulnerabilidad del personal y las instalaciones de asistencia humanitaria por todo el mundo. El atentado contra la Oficina del PMA en Islamabad fue el primer atentado suicida con artefacto explosivo improvisado dirigido contra una oficina de las Naciones Unidas, lo cual demuestra el desarrollo de los métodos de ataque. Sólo unas medidas de seguridad complejas pueden proteger adecuadamente contra nuevos ataques. Por ello la Directora Ejecutiva ha puesto en marcha un examen de las medidas y los procedimientos de seguridad en todas las oficinas en los países y los despachos regionales del PMA. La Subdirección de Seguridad sobre el Terreno del PMA (ODF) desempeña un importante papel en este proceso.

### **Mitigación de los efectos de ondas expansivas**

49. El PMA ha adoptado un planteamiento dinámico del problema de la mitigación de los efectos de ondas expansivas y, en el marco de la Red Interinstitucional de Gestión de la Seguridad, ha propugnado que se facilitaran a los equipos de gestión de la seguridad y al personal encargado de la seguridad sobre el terreno los procedimientos, instrumentos y directrices necesarios para aplicar medidas encaminadas a mitigar los efectos de los ataques con artefactos explosivos improvisados.
50. En 2009, el PMA realizó evaluaciones de la vulnerabilidad a ondas expansivas en el Afganistán, Bangladesh, Burundi, Ghana, la India, Jordania, Mauritania, el Pakistán, la República Democrática del Congo, Somalia, Sri Lanka y Uganda.

### **Comité para la seguridad de los locales**

51. El Comité para la seguridad de los locales se creó con el fin de asignar unos fondos imprescindibles facilitados, a través de la Junta, para los traslados de oficinas y otras inversiones en mitigación de los efectos de ondas expansivas. De acuerdo con los criterios propuestos por el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas y por el grupo de trabajo de las Naciones Unidas sobre análisis de explosiones, este Comité ayuda a la formulación de criterios con los que guiar la adopción de decisiones sobre medidas de mitigación en el PMA. También aprueba proyectos de mitigación, traslados de oficinas y el uso de locales comunes de las Naciones Unidas frente al uso de complejos con locales de varios organismos o de oficinas de un solo organismo.
52. Tras la presentación de una evaluación inicial a la Junta, se asignaron recursos al Fondo para la seguridad en emergencias. Durante 2009, el Comité para la seguridad de los locales aprobó que se destinaran 14,6 millones de dólares EE.UU. a mejorar las medidas de seguridad física existentes, por ejemplo, ampliando las distancias de seguridad o reforzando las estructuras de los edificios. En los casos en que no era posible mejorar los complejos de oficinas, el Comité aprobó el traslado o la construcción de locales más seguros. En lugar de utilizar una empresa comercial para las evaluaciones y las medidas de mitigación, se creó un equipo de tareas conjunto para gestionar el proceso internamente.
53. El equipo de tareas conjunto del Comité para la seguridad de los locales inició, supervisó y ejecutó 105 proyectos en 41 países, de los cuales se han concluido 16 hasta la fecha:

nueve en el Afganistán, dos en Burundi y uno en cada uno de los siguientes países: Egipto, Jordania, la República Democrática del Congo, el territorio palestino ocupado y el Yemen.

### **Capacidad del PMA en materia de seguridad sobre el terreno**

54. El 31 de diciembre de 2009, el PMA contaba con nueve miembros profesionales de seguridad en la Sede y 54 oficiales de seguridad sobre el terreno que apoyaban las operaciones del PMA en cooperación con el personal del UNDSS. Tres puestos de asesor de seguridad en la Sede aseguran la capacidad para el despliegue inmediato en situaciones de emergencia. El continuo aumento de la capacidad del PMA en materia de seguridad sobre el terreno le permite prestar apoyo al respecto de forma oportuna y flexible, en consonancia con el principio de “cómo permanecer”. En 2009, se prestó apoyo suplementario en materia de seguridad a las oficinas del PMA en Argelia, Haití, Madagascar, Mauritania, el Pakistán, la República Democrática del Congo, Somalia, el territorio palestino ocupado y el Yemen. La creación de dos puestos más de asesor de seguridad regional en el Despacho Regional para Asia y en el Despacho Regional para África Meridional, Oriental y Central y el traslado de un puesto de asesor de seguridad de la Sede al Despacho Regional para Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental mejorarán las capacidades de reacción y el apoyo operacional a escala regional.

### **Oficiales de seguridad sobre el terreno**

55. La presencia de oficiales de seguridad sobre el terreno permite aplicar unas sólidas medidas de seguridad para contrarrestar las amenazas y minimizar el número de incidentes en materia de seguridad sufridos por el personal o los bienes. Los oficiales de seguridad sobre el terreno asesoran a los directores en los países en los aspectos relativos a la gestión de la seguridad, la preparación para la pronta intervención en situaciones de crisis y el mantenimiento de la seguridad del personal y sus familiares, las operaciones y las instalaciones del PMA. Los servicios de seguridad del PMA sobre el terreno cuentan con un amplio reconocimiento como elemento necesario de las operaciones.

### **Política y capacitación del PMA en materia de seguridad**

56. La ampliación de la función de seguridad sobre el terreno exigió ampliar la ODF para hacerla acorde con el aumento de los retos y las tareas. En 2009, se constituyó en ella una dependencia de política y capacitación, dedicada a la política, las directrices, los planes y la capacitación del PMA en materia de seguridad. En su primer año de funcionamiento, la dependencia i) revisó la política institucional del PMA en materia de gestión de la seguridad de 2003 (ED2003/001), incluido el marco para la rendición de cuentas, ii) examinó las iniciativas relacionadas con el marco “Salvar vidas entre todos” para la colaboración en materia de seguridad entre organizaciones de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales, organizaciones internacionales y organizaciones intergubernamentales, y iii) recomendó revisar la política del PMA en materia de seguridad a fin de mejorar la integración y la cooperación con los asociados en asuntos de seguridad.

### **Gestión y análisis de la información en materia de seguridad**

57. Para determinar las amenazas y las tendencias en materia de seguridad es esencial reunir, analizar y difundir información al respecto. Por consiguiente, habría que aumentar el componente analítico de la ODF para prestar un apoyo más específico a los despachos regionales y las oficinas en los países. Esto incluye supervisar y analizar las tendencias en materia de seguridad y su impacto en la seguridad del personal y las operaciones del PMA con el fin de mejorar las medidas de mitigación y preparación.

58. Los servicios de seguridad sobre el terreno señalaron que era necesario un sistema mundial de análisis de la seguridad y de gestión de la información en la materia. Este sistema posibilitará que el personal encargado de la seguridad y los coordinadores de las medidas en este terreno puedan reunir, transmitir, almacenar, analizar y presentar información pertinente para la seguridad y la protección del personal, los bienes y las operaciones del PMA. La labor de creación del sistema ha comenzado ya y, antes de su despliegue mundial, el sistema se implantará en todos los países en los que haya oficiales de seguridad sobre el terreno.

### **Capacitación en materia de seguridad**

59. A raíz del ataque de la Oficina del PMA en Islamabad se desarrolló una estrategia de seguridad continuada y coherente, que armoniza y regula el contenido de todos los cursos de capacitación en la materia. La estrategia de capacidad en materia de seguridad del PMA para el período 2010-2011 va dirigida a distintos grupos: i) el personal directivo superior con cometidos en materia de seguridad; ii) los profesionales de la seguridad; iii) el personal local encargado de la seguridad, y iv) el personal en general.
60. Los servicios de seguridad sobre el terreno y la Dirección de Recursos Humanos examinaron, en colaboración con el UNDSS, el programa de capacitación para la concienciación en materia de seguridad. Se celebró en la Sede una sesión de capacitación, seguida de pruebas sobre el terreno en Kenya en marzo de 2010. La nueva versión del curso sobre concienciación en materia de seguridad, que estará lista para su aplicación en todo el PMA en el transcurso de 2010, complementará lo dispuesto en el documento “Seguridad básica sobre el terreno: la protección, la salud y el bienestar del personal”, de obligado cumplimiento y disponible en las seis lenguas oficiales de las Naciones Unidas, y en “Seguridad avanzada sobre el terreno”, de obligado cumplimiento para el personal de las Naciones Unidas que trabaja en una zona clasificada en la fase I de seguridad o superior o que vaya a viajar a una zona con esa clasificación. Se continúa animando al personal a que siga esos dos cursos y recurra al sitio Web sobre la seguridad del personal del PMA para obtener la información actualizada pertinente para el trabajo, los viajes y la capacitación. Al presidir el Grupo de trabajo sobre capacitación para la concienciación en materia de seguridad para mujeres de la Red Interinstitucional de Gestión de la Seguridad, el PMA ha formulado un programa específico de capacitación, puesto a prueba recientemente, en sesiones experimentales en la Sede y sobre el terreno como parte de la capacitación revisada en materia de seguridad y que se pondrá en marcha en todo el sistema de las Naciones Unidas. Se prestará más atención a la capacitación de conductores en colaboración con el Programa mundial de arrendamiento de vehículos en respuesta al número cada vez mayor de accidentes de tránsito que afectan a personal y bienes del PMA.
61. Los servicios de seguridad sobre el terreno seguirán impartiendo cursos especializados, por ejemplo sobre cómo afrontar situaciones de trauma, cómo gestionar incidentes con rehenes o los rudimentos de la negociación humanitaria. La labor de los oficiales de seguridad sobre el terreno ha requerido siempre una gran especialización, pero, a la luz de las amenazas cada vez más directas y letales contra las Naciones Unidas, su labor resulta aún más exigente y requiere una capacitación periódica en diversas materias para que puedan desempeñar sus funciones en situaciones difíciles. Los servicios de seguridad sobre el terreno han empezado recientemente a impartir a estos oficiales capacitación sobre análisis de la información en materia de seguridad. Esta nueva capacitación dedicada a la determinación y la comprensión de las amenazas a las que se enfrentan el personal y las operaciones ayudará a abordar las vulnerabilidades y a promover medidas de mitigación.



## Financiación de la seguridad

62. La sostenibilidad de la función de seguridad del PMA desde el punto de vista financiero constituye un problema, ya que resulta difícil elaborar estrategias a medio y largo plazo para abordar las cuestiones de este tipo. Las amenazas y los riesgos que afrontan las Naciones Unidas en general y el PMA en particular son constantes: pueden disminuir en una parte del mundo, pero aparecerán en otra. Muchas iniciativas que reciben buena acogida sobre el terreno se interrumpen cuando cesa su financiación. Los crecientes problemas de seguridad obligan a hacer un amplio examen de los procedimientos operativos, guiado por la necesidad de ampliar y sostener las operaciones, en particular en zonas de conflicto y donde ha habido un conflicto. El PMA debería mantener una presencia efectiva incluso en situaciones de inseguridad extrema. Sin embargo, se precisan recursos para seguir el ritmo de evolución de las cuestiones de seguridad.
63. En el último examen de la gestión llevado a cabo por el nuevo Secretario General Adjunto del UNDSS se propone reducir la capacidad operativa de este último para centrarse en sus funciones básicas de política, planificación, capacitación y evaluación de riesgos. Los organismos, fondos y programas deberán compensar dicha reducción para continuar con las operaciones. En 2009, la Junta de los Jefes Ejecutivos pidió a los Estados Miembros que aportaran recursos básicos de apoyo al sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas en un nivel suficiente para adaptarse a las nuevas realidades surgidas de la evolución del entorno de seguridad en el que debe desenvolverse el personal del sistema de las Naciones Unidas; y que se aseguraran de que las organizaciones de las Naciones Unidas dispusieran de financiación adecuada y sostenible en la esfera de la seguridad para poder desempeñar sus mandatos con eficacia y seguridad..

## Actividades de seguridad interinstitucionales

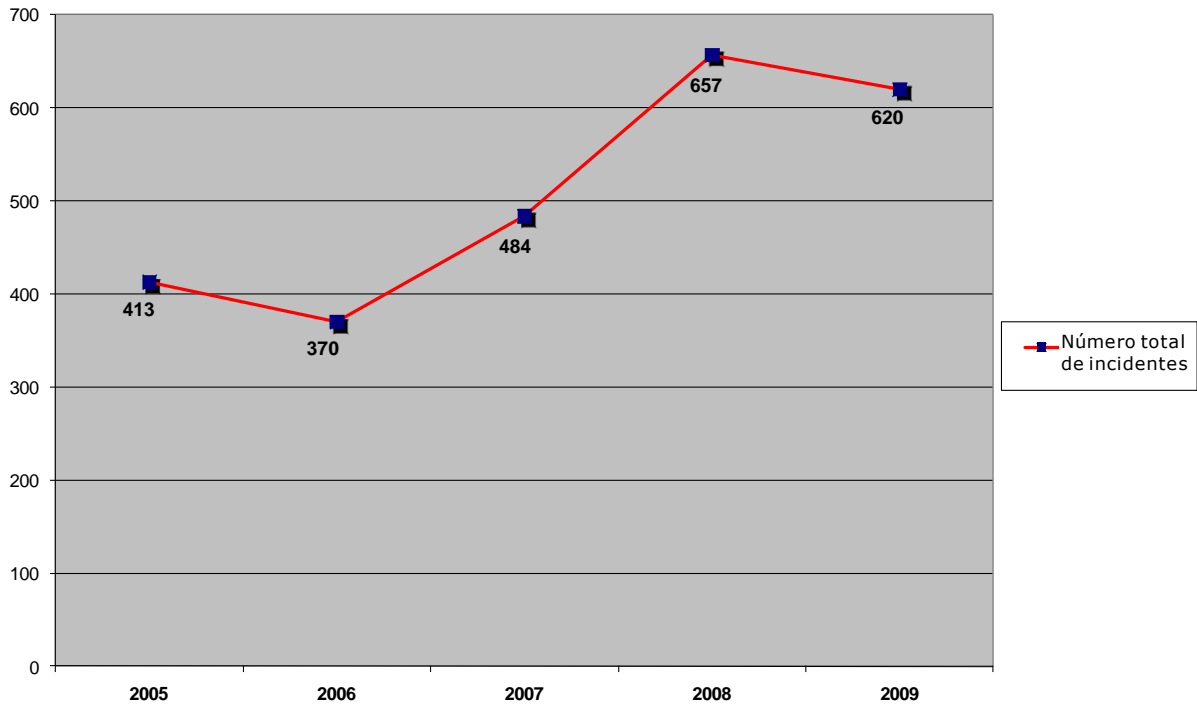
64. El PMA sigue participando en la labor encaminada a integrar la gestión de la seguridad en todas las actividades y en la elaboración de planes destinados a reforzar el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas. El PMA apoya las recomendaciones viables formuladas por el comité de dirección creado por el Comité de Alto Nivel sobre Gestión, tales como: i) el paso de la idea de “cuándo abandonar” a “cómo permanecer”; ii) una mayor atención a la seguridad del personal nacional; iii) la introducción de un sistema de niveles de seguridad centrado en las amenazas, y iv) la formulación de políticas y directrices de las Naciones Unidas en pro de la seguridad de las instalaciones.
65. El PMA participó en la formulación de propuestas para mejorar las medidas de seguridad destinadas al personal de contratación nacional y promoverá el nuevo sistema de niveles de seguridad junto con otros miembros de la Red Interinstitucional de Gestión de la Seguridad, que colaboran para aportar recursos humanos con los que facilitar su introducción. Es necesario que se entienda plenamente ese sistema en todas las Naciones Unidas, y los servicios de seguridad sobre el terreno del PMA han comenzado a explicarlo al personal directivo. Por otro lado, el PMA sigue promoviendo el marco “Salvar vidas entre todos” para la colaboración en materia de seguridad entre las organizaciones de las Naciones Unidas y las ONG, las organizaciones internacionales y las organizaciones intergubernamentales y se ha iniciado un examen de este marco con los asociados cooperantes del PMA, cuyas conclusiones se transmitirán a los miembros de la Red Interinstitucional de Gestión de la Seguridad con miras a la adopción de medidas complementarias.

**ANEXO: INCIDENTES GRAVES RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD EN QUE SE VIERON AFECTADOS  
PERSONAL O BIENES DEL PMA, EN 2009 (TODOS LOS TIPOS)**

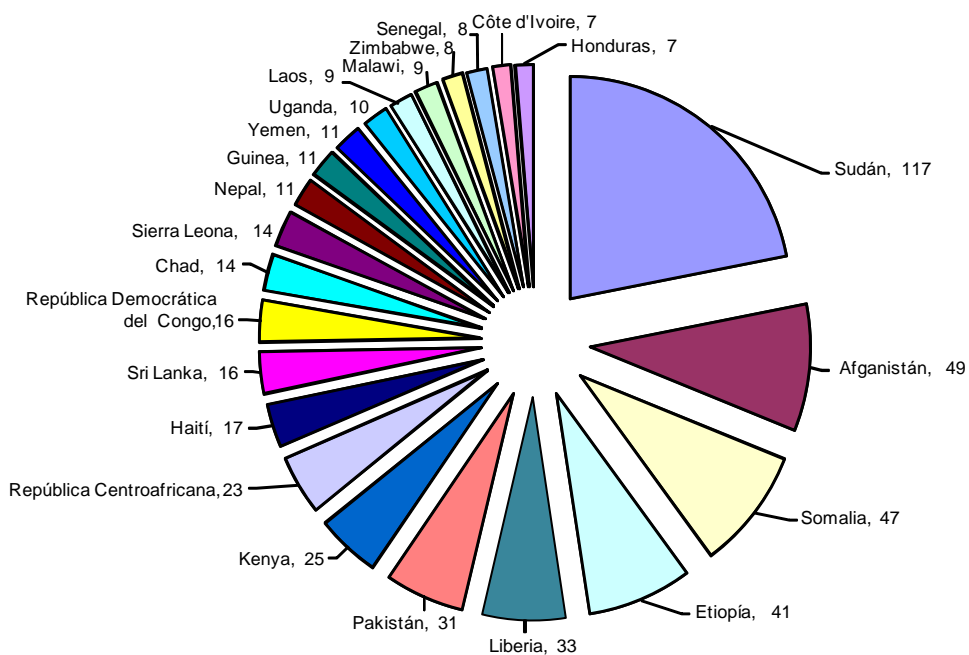
<b>NÚMERO DE INCIDENTES GRAVES</b>	Total en 2005	Total en 2006	Total en 2007	Total en 2008	Total en 2009	Total en 2009 (porcentaje)	Aumento/disminución en 2008-2009 (porcentaje)	Total de incidentes relacionados con el trabajo en 2005	Total de incidentes relacionados con el trabajo en 2006	Total de incidentes relacionados con el trabajo en 2007	Total de incidentes relacionados con el trabajo en 2008	Total de incidentes relacionados con el trabajo en 2009	Total en 2009 (porcentaje)	Aumento/disminución en 2007-2008 (porcentaje)
Detenciones	30	25	26	45	48	8	7	17	18	12	20	29	7	45
Lesiones	20	14	8	20	23	4	15	9	2	4	7	13	3	86
Defunciones	16	13	17	11	17	3	55	3	0	4	3	5	1	67
<b>Total parcial</b>	<b>66</b>	<b>52</b>	<b>51</b>	<b>76</b>	<b>88</b>	<b>14</b>	<b>16</b>	<b>29</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>30</b>	<b>47</b>	<b>11</b>	<b>57</b>
Evacuaciones	4	1	2	4	0	0	-100	4	1	2	4	0	0	-100
Traslados	23	28	16	19	22	4	16	23	28	16	19	22	5	16
Evacuaciones médicas	23	8	19	11	21	3	91	23	8	19	11	21	5	91
<b>Total parcial</b>	<b>50</b>	<b>37</b>	<b>37</b>	<b>34</b>	<b>43</b>	<b>7</b>	<b>26</b>	<b>50</b>	<b>37</b>	<b>37</b>	<b>34</b>	<b>43</b>	<b>10</b>	<b>26</b>
Accidentes de tránsito	56	52	64	86	121	20	41	38	40	49	69	95	21	38
Robos	85	91	89	104	74	12	-29	63	64	80	75	62	14	-17
Asaltos	34	21	80	121	92	15	-24	22	2	68	94	59	13	-37
Amenazas	25	12	22	29	24	4	-17	20	9	18	18	18	4	0
Agresiones	14	9	29	30	8	1	-73	11	5	21	14	3	1	-79
Daños a los bienes del PMA	2	8	15	19	21	3	11	2	8	15	19	21	5	11
Hostigamiento	2	5	8	17	15	2	-12	2	3	4	11	8	2	-27
Robos de vehículos ocupados	14	4	5	17	8	1	-53	13	4	5	15	5	1	-67
Incidentes aéreos	8	6	5	2	1	0	-50	8	6	5	2	1	0	-50
Reenvasado de alimentos	10	1	0	0	0	0	0	10	1	0	0	0	0	0
Allanamiento con fines delictivos	9	13	10	17	23	4	35	5	6	4	5	5	1	0
Otros	38	59	69	105	102	16	-3	37	47	52	87	78	18	-10
<b>Total parcial</b>	<b>297</b>	<b>281</b>	<b>396</b>	<b>547</b>	<b>489</b>	<b>79</b>	<b>-11</b>	<b>231</b>	<b>195</b>	<b>321</b>	<b>409</b>	<b>355</b>	<b>80</b>	<b>-13</b>
<b>TOTAL</b>	<b>413</b>	<b>370</b>	<b>484</b>	<b>657</b>	<b>620</b>		<b>-6</b>	<b>310</b>	<b>252</b>	<b>378</b>	<b>473</b>	<b>445</b>		<b>-6</b>

ANEXO

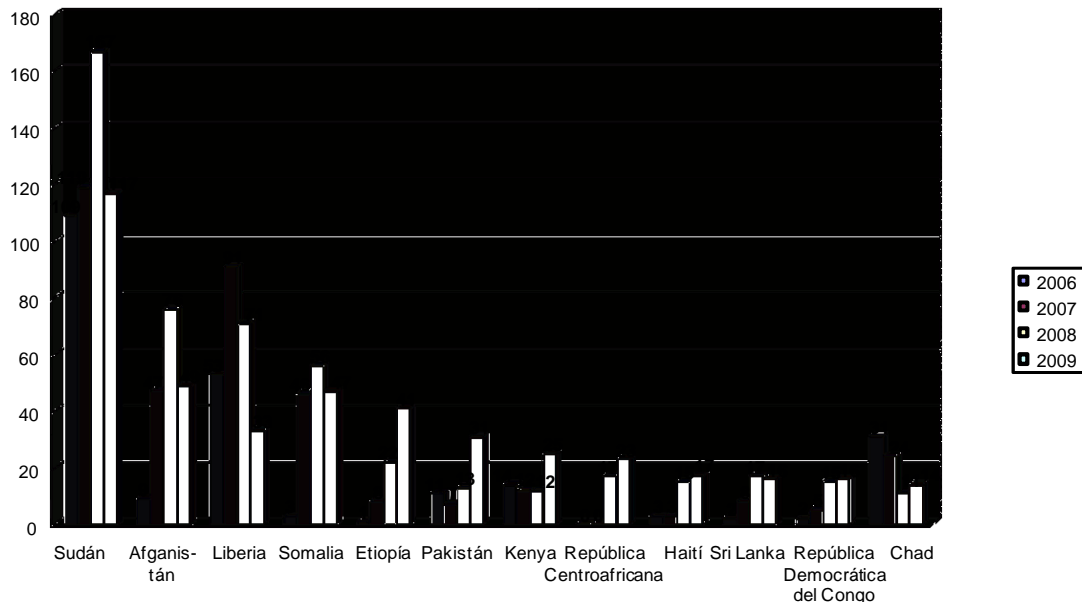
**Figura 1: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009**



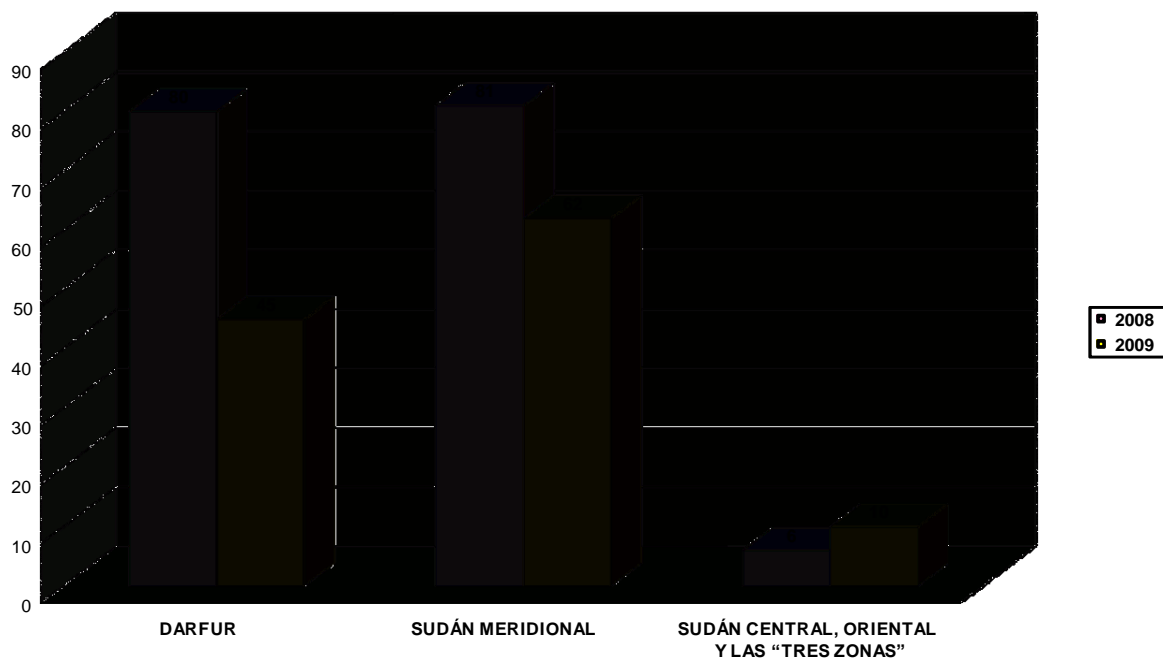
**Figura 2: Países con las tasas más altas de incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2009**



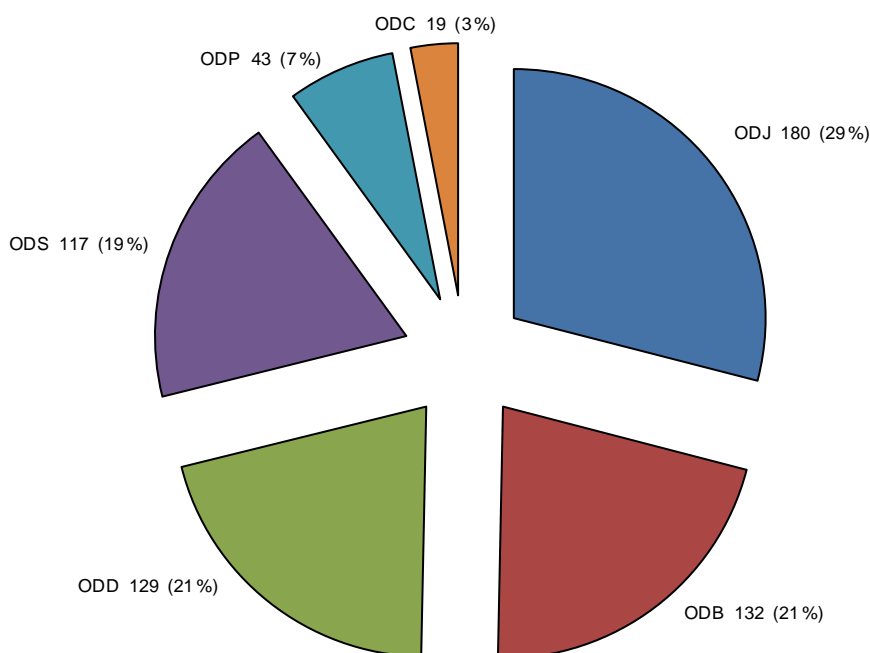
**Figura 3: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2006, 2007, 2008 y 2009 – Grupo de países en los que se registró el mayor número de incidentes**



**Figura 4: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en el Sudán, en 2008 y 2009**

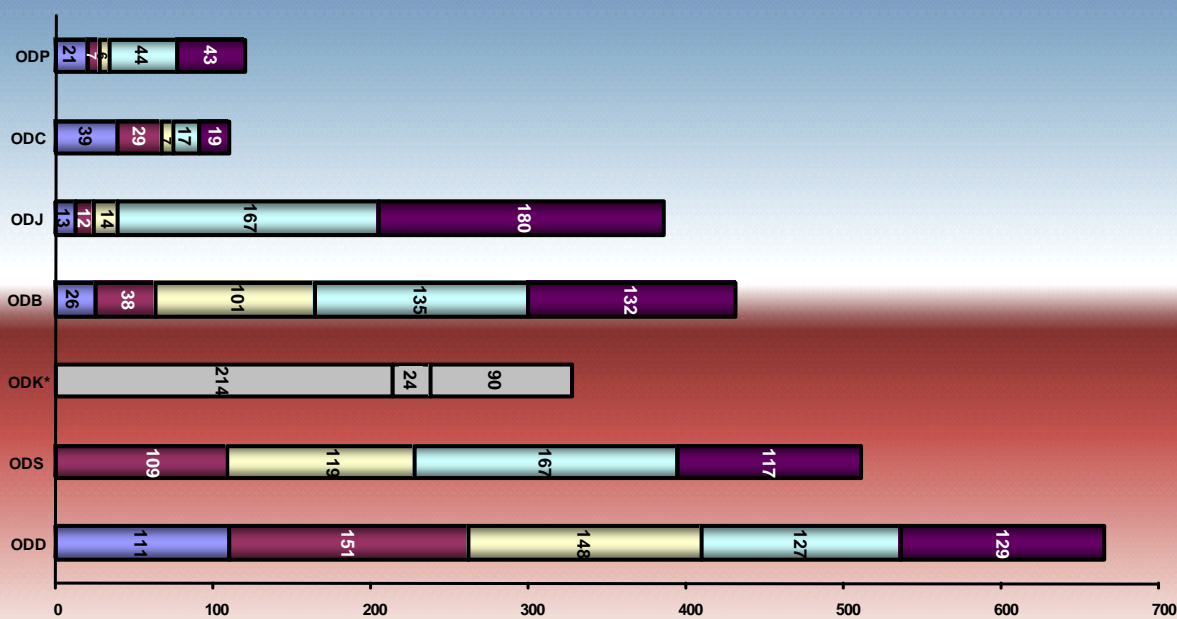


**Figura 5: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2009, por despacho regional**



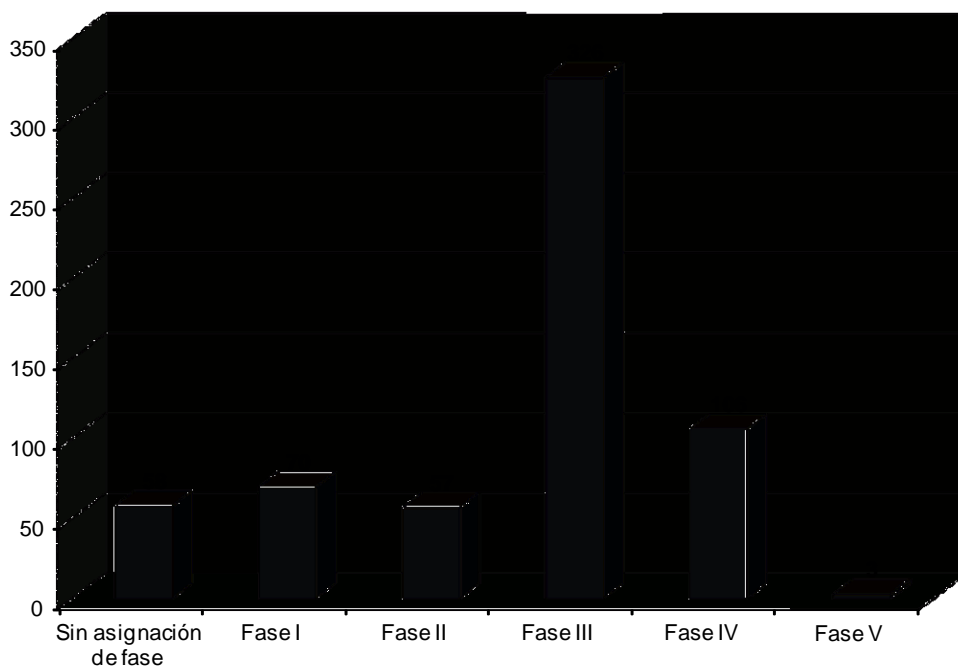
ODB = Despacho Regional de Bangkok (Asia); ODC = Despacho Regional de El Cairo (Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental); ODD = Despacho Regional de Dakar (África Occidental); ODJ = Despacho Regional de Johannesburgo (África Meridional); ODP = Despacho Regional de Ciudad de Panamá (América Latina y el Caribe); ODS = Despacho Regional para el Sudán.

**Figura 6: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009, por despacho regional**

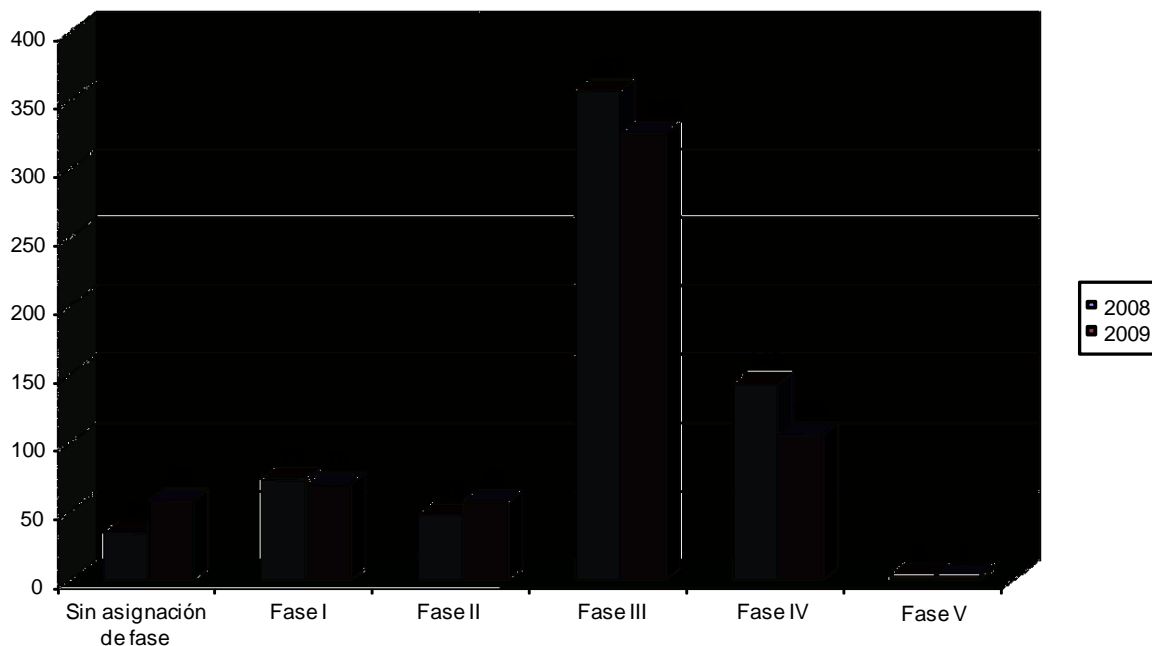


\* Sigla correspondiente al Despacho Regional para África Oriental y Central de 2005 a 2007.

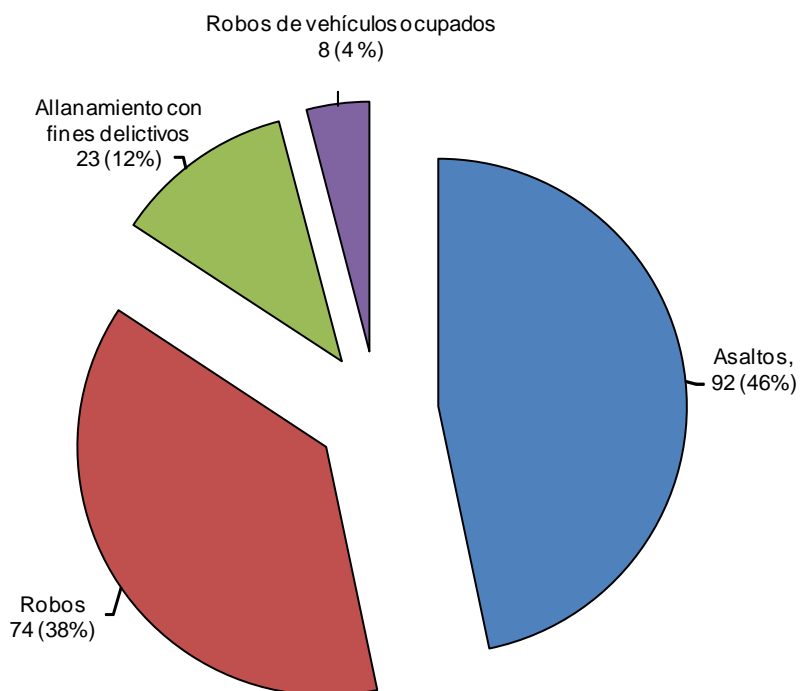
**Figura 7: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2009 – Relación entre el número de incidentes y la fase de seguridad de las Naciones Unidas**



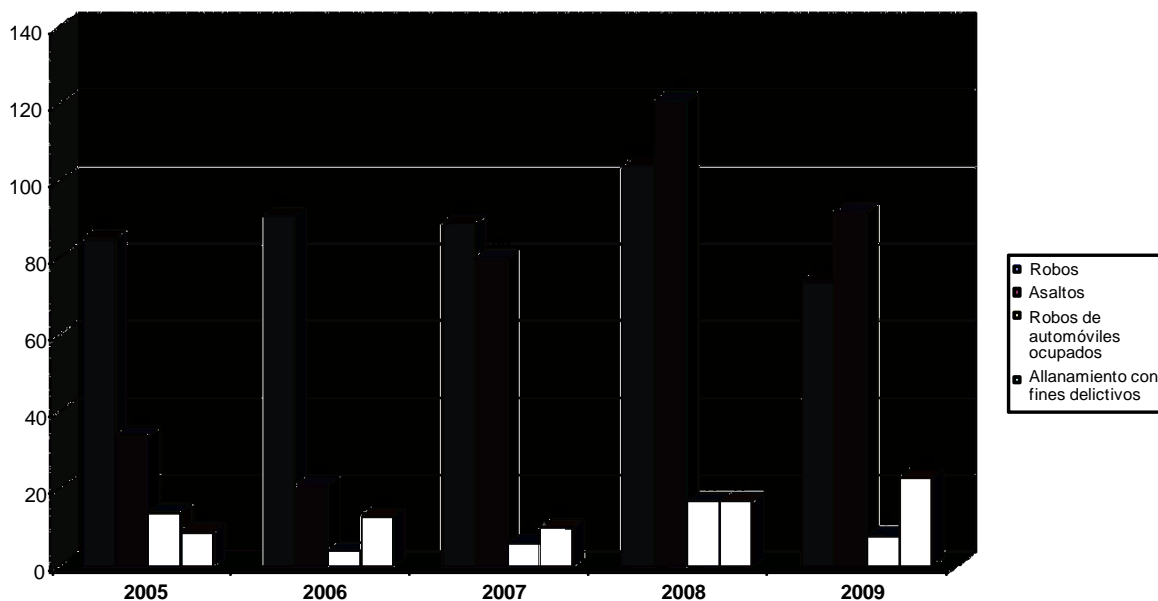
**Figura 8: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2008 y 2009 – Relación entre el número de incidentes y la fase de seguridad de las Naciones Unidas**



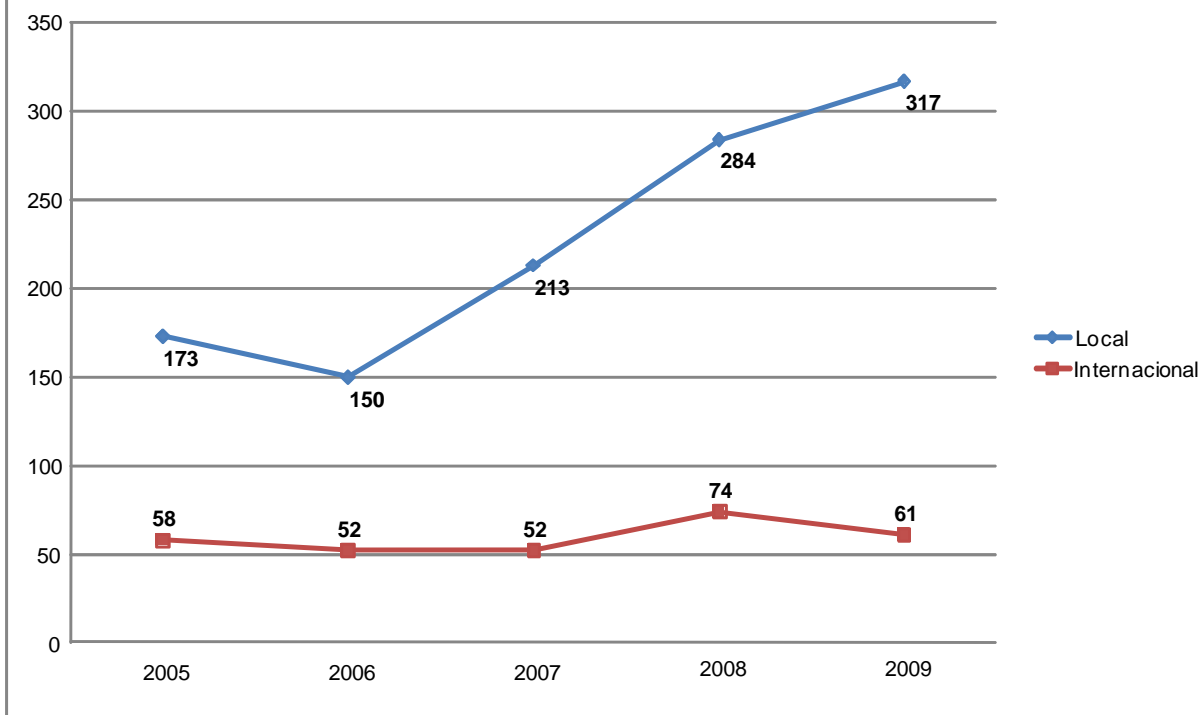
**Figura 9: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2009: delitos contra la propiedad**



**Figura 10: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2008 y 2009: delitos contra la propiedad**

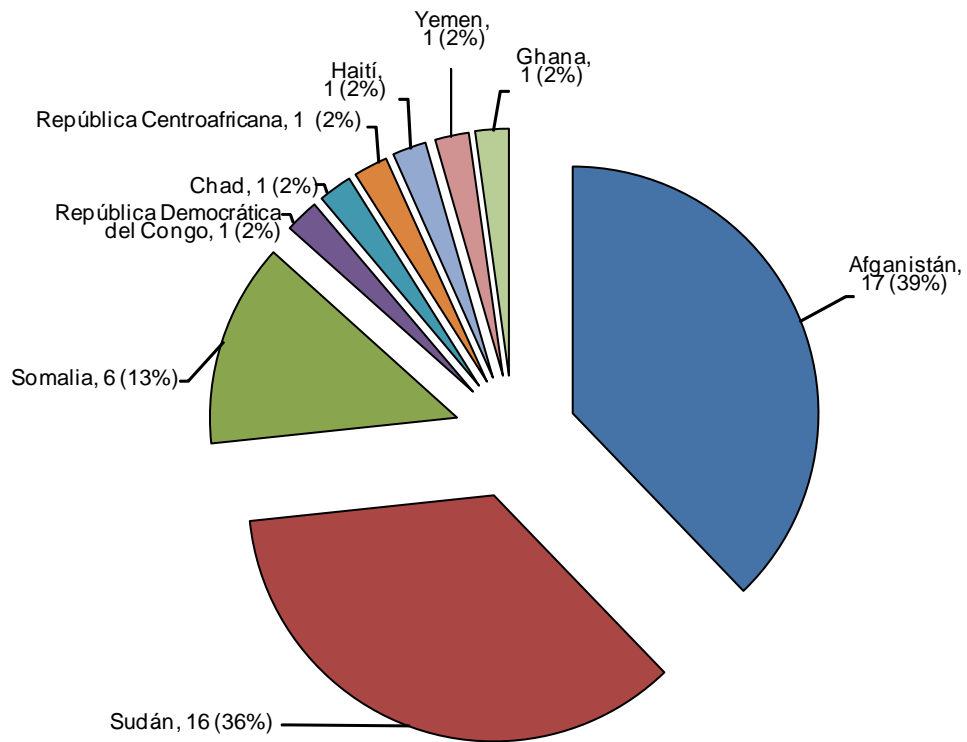


**Figura 11: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009 – Proporción de personal local e internacional**

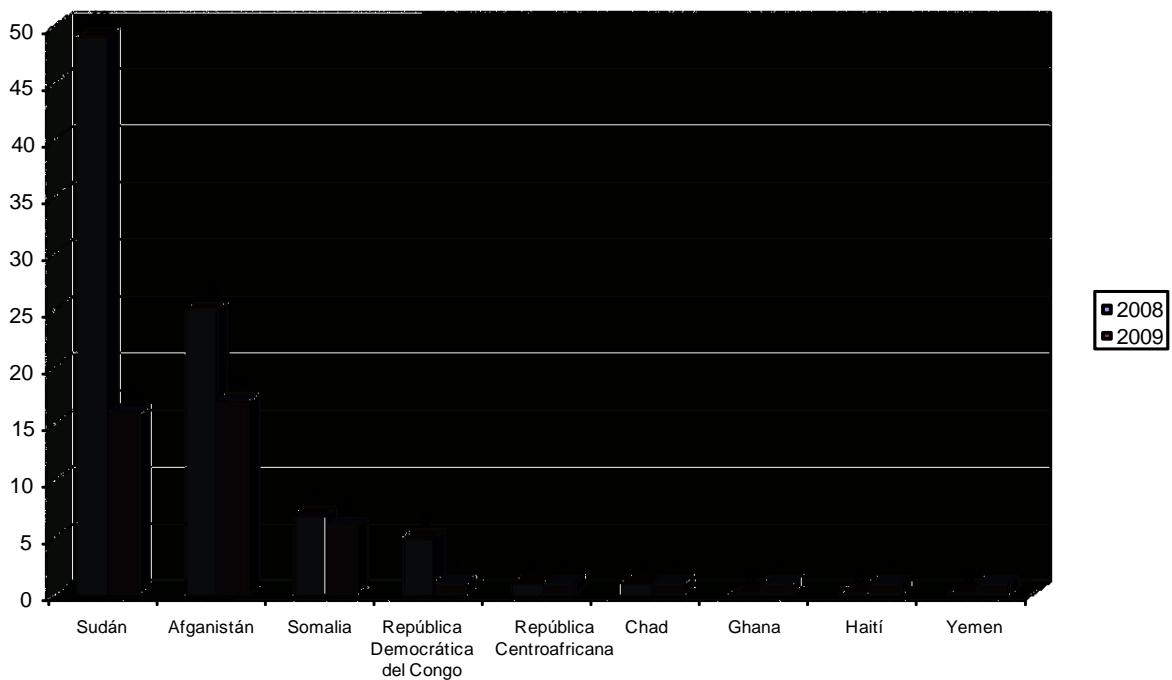




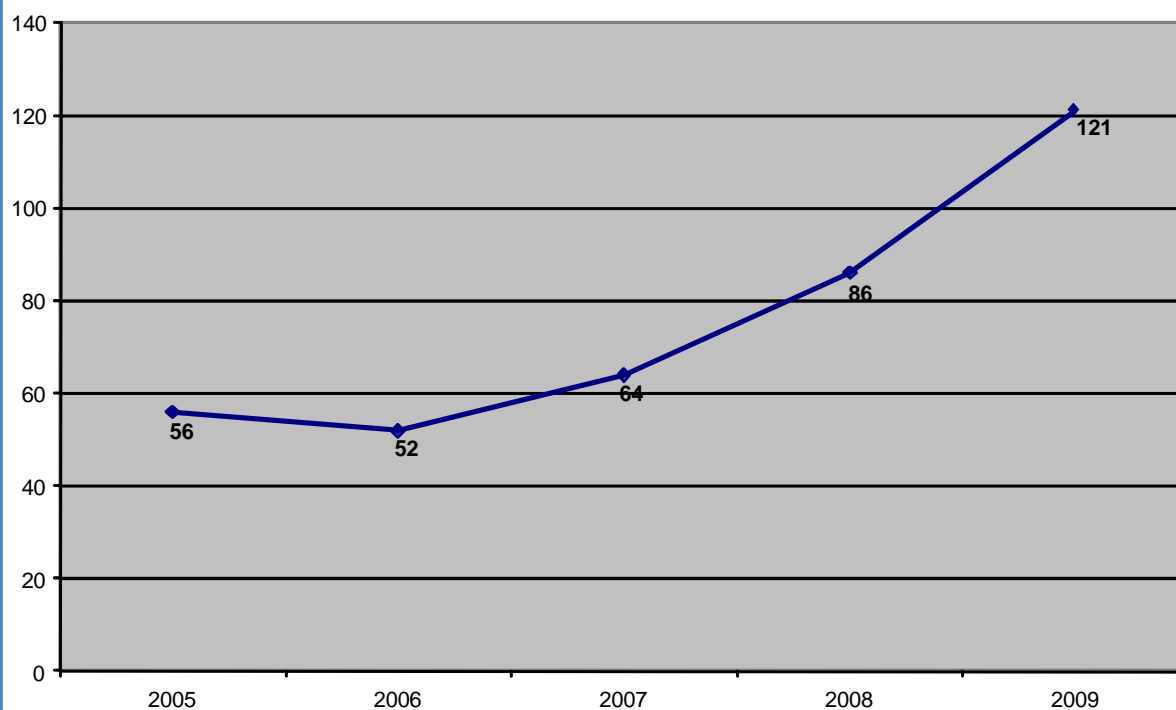
**Figura 12: Países donde se registró el mayor número de ataques a camiones contratados en 2009**



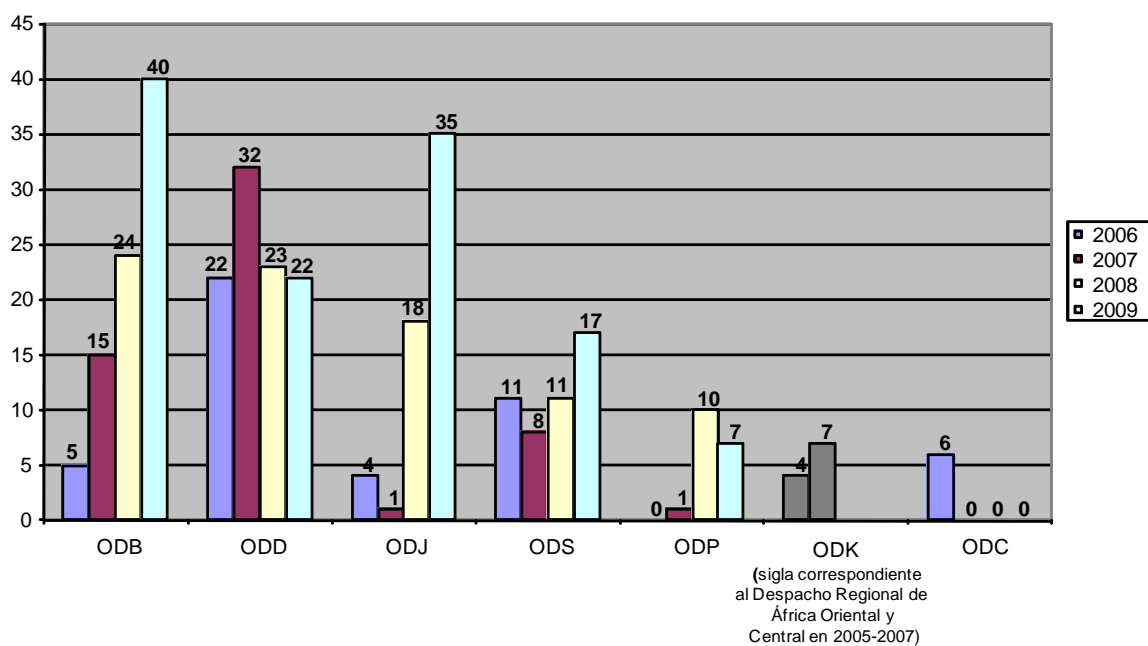
**Figura 13: Países donde se registró el mayor número de ataques a camiones contratados en 2008 y 2009**



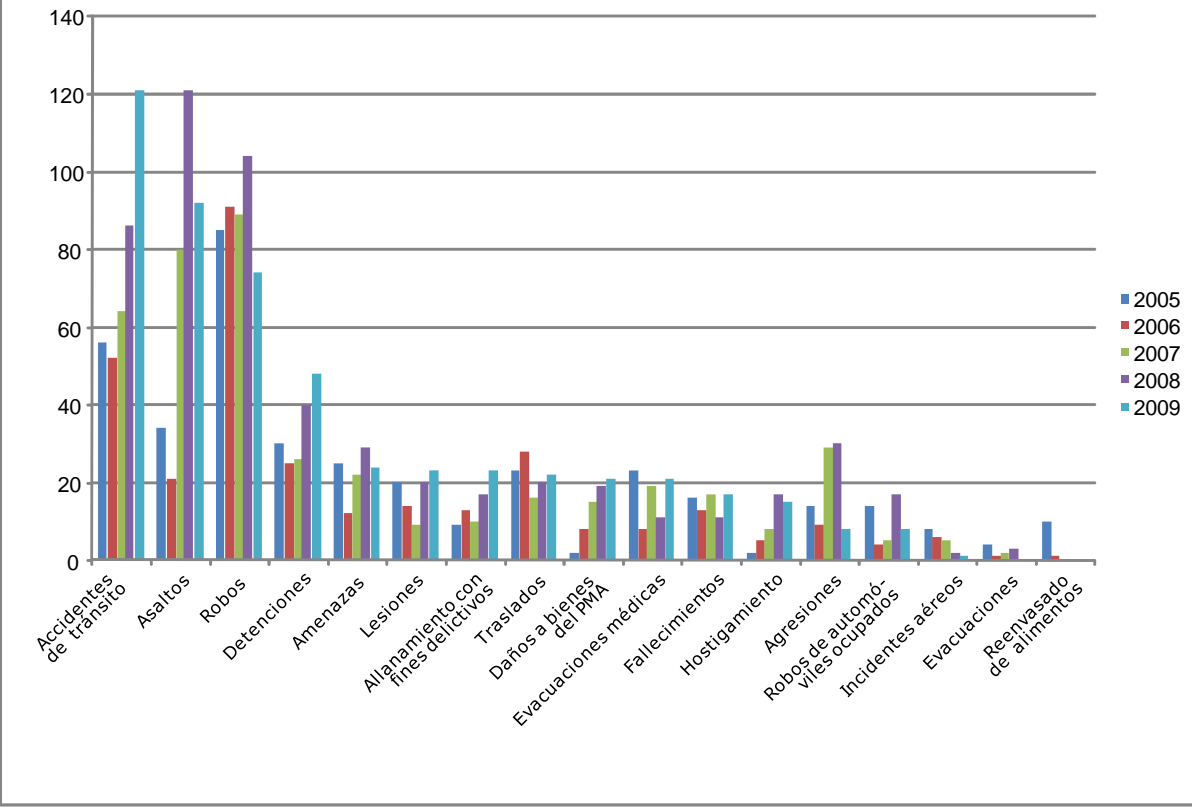
**Figura 14: Accidentes de tránsito en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009**



**Figura 15: Accidentes de tránsito en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009, por despacho regional**



**Figura 16: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009, por tipo de incidente**



---

## LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

GPS	Sistema Mundial de Determinación de Posición
MOSS	normas mínimas de seguridad en las operaciones
ODB	Despacho Regional de Bangkok (Asia)
ODC	Despacho Regional de El Cairo (Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental)
ODD	Despacho Regional de Dakar (África Occidental)
ODF	Subdirección de Seguridad sobre el Terreno
ODJ	Despacho Regional de Johannesburgo (África Meridional)
ODK	Despacho Regional de Kampala (África Oriental y Central)
ODP	Despacho Regional de Ciudad de Panamá (América Latina y el Caribe)
ODS	Despacho Regional para el Sudán
ONG	organización no gubernamental
UNDSS	Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas