برنامج الأغذية العالمي

Programme Alimentaire Mondial

World Food Programme

Programa Mundial de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 7-2010/6/11

مسائل التنظيم والإدارة

البند 13 من جدول الأعمال

مقدمة للمجلس للعلم*

التقرير الأمني لبرنامج الأغذية العالمي

A

Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2010/13-F
25 May 2010
ORIGINAL: ENGLISH

* وفقاً لقرارات المجلس التنفيذي بشأن التسيير والإدارة التي اعتمدت في الدورة السنوية والدورة العادية الثالثة لعام 2000، فإن الموضوعات المقدمة للمجلس للعلم والإحاطة ينبغي عدم مناقشتها إلاّ إذا طلب أحد أعضاء المجلس ذلك تحديداً قبل بداية الدورة ووافق رئيس المجلس على الطلب على أساس أن المناقشة تتفق مع الاستخدام السليم لوقت المجلس.

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (http://www.wfp.org/eb)

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للعلم

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير شعبة خدمات الأمن ومنسق شؤون الأمن في **البرنامج**: السيد: M. Lorentzen رقم الهاتف: 066513-2343

محلل الأمن، شعبة خدمات الأمن: السيدة: N. Goltsova رقم الهاتف: 066513-3229

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعد الإداري لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

مشروع القرار*

يحيط المجلس علماً بالوثيقة "التقرير الأمني لبرنامج الأغذية العالمي" (WFP/EB.A/2010/13-F).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تقديم من المدير التنفيذي

1- شهد عام 2009 أعمال عنف أثرت على مزيد من الأشخاص العاملين على النهوض برسالة **البرنامج** لمكافحة الجوع أكثر منه في أي فترة سابقة، وهو ما يبين أن موظفي **البرنامج** يعملون في بيئة تزداد فيها التحديات الأمنية. فعندما هوجم مكتبنا في إسلام أباد، باكستان، من قبل انتحاري في 5 أكتوبر/تشرين الأول 2009، كانت المرة الأولى التي تتم فيها استهداف **البرنامج** بشكل محدد، وكانت المأساة إنذارا لمنظومة الأمم المتحدة بأننا ندخل مستوىً جديداً من الخطر. وأختبرت هذه الحادثة النظام الأمني للأمم المتحدة بطريقة لا يريدها أحد. وأدت هذه الحادثة وغيرها إلى دروس مستفادة مهمة، سواء كان الأمر فيما يتعلق بما كان صحيحاً أو ما نحتاجه للتغيير، بحيث يمكننا خلق بيئة آمنة لجميع موظفينا.

2- وإن التهديدات التي يواجهها موظفي **البرنامج** تتفاقم. ففي عام 2009، قتل تسعة موظفين، بمن فيهم خمسة في الهجوم في إسلام أباد. وجرح أيضا 23 موظفا نتيجة أعمال العنف، مقابل 17 جريحاً في عام 2008. وقتل في أعمال عنف، الإضافة إلى موظفي **البرنامج**، 6 متعاقدين مع **البرنامج** كما جرح 11 آخرين.

3- ومع أن هذه الخسائر كانت رهيبة ومدمرة، في عام 2009، كان من الممكن أن تكون أسوأ لو لم نكن قد اتخذنا التدابير لدعم أمننا. ففي إسلام أباد، قمنا بتقوية المبنى في مستهل هذا العام، مما حال دون انهياره كلياً حيث كان من الممكن أن ينتج عنه المزيد من الخسائر الفادحة. وكان توجيهات **البرنامج** بالتركيب الإلزامي للحائط المقاوم للانفجارات فضل في عدم إصابة أي شخص من تناثر قطع الزجاج في الهجوم. وحتى مع هذه الأعمال، يمكننا، بل ويجب، أن نفعل المزيد، وأننا نتخذ الإجراءات الآن، بما في ذلك المزيد من الامتثال لمعايير العمل الأمنية الدنيا في مكاتب **البرنامج** حول العالم.

4- ويتناول هذا التقرير الحوادث الأمنية التي أثرت على موظفي **البرنامج** وعملياته وكذلك الحوادث التي أثرت على المتعاقدين والشركاء، الذين تعتبر خدماتهم حيوية لإطعام الجوعى. وهو يبين أن **البرنامج** مستهدف بشكل متزايد، وهو وضع يتفاقم بسبب المقاتلين الذين يشجعون أعمال العنف ضد العاملين في المجال الإنساني. ويوجز التقرير أيضا أهداف الأمن الميداني، ويشمل خطوات لتحديد ووضع أولويات لتعزيز الأمن لمساعدة **البرنامج** على البقاء في الميدان بشكل آمن. وتتناول الإستراتيجية الحاجة إلى تعزيز المرونة، وإدارة الأمن الداخلي، والتدريب، وجمع المعلومات وتحليلها، وتنفيذ التدابير الرئيسية للتخفيف من المخاطر.

5- ويلتزم **البرنامج**، من خلال مشاركته في نظام إدارة الأمن للأمم المتحدة الذي تنسقه،إدارة السلامة والأمن للأمم المتحدة، والتزامه بالاضطلاع بمهامه في مجال توفير المساعدة لإنقاذ الأرواح وحماية سبل المعيشة في حالات الطوارئ، بتعزيز أنشطته الأمنية لضمان خدمة أشد الأشخاص ضعفاً. ونحن نعمل ما في وسعنا للموازنة ما بين مسؤوليتنا في حماية موظفينا في خط المواجهة وتأدية رسالتنا لإطعام الجوعى.

Josette Sheeran

جوزيت شيران

المديرة التنفيذية

معلومات أساسية

6- واجه موظفو **البرنامج**، خلال عام 2009، زيادة في تهديدات السلامة والأمن. ويواصل العاملون في مجال المساعدة الإنسانية وموظفو الأمم المتحدة العمل في أوضاع غير مستقرة تتصف بالنزاعات المسلحة والإرهاب وعمليات الاختطاف والتحرش واللصوصية والترويع. ويوفر هذا التقرير معلومات تتعلق بتقارير الحوادث المهمة في عام 2009 المتعلقة بعمليات **البرنامج**، وهو يكمل لتقرير الأمين العام للأمم المتحدة المعنون "سلامة وأمن العاملين في مجال تقديم المساعدة الإنسانية وحماية موظفي الأمم المتحدة" (الوثيقة A/63/305).

7- فقد أشار الأمين العام في تقريره إلى أن "منحى ازدراء شعارات وجهود المنظمات الإنسانية يتواصل دون رادع". وأعرب أيضا عن قلقه البالغ إزاء تزايد التهديدات التي تستهدف الأمم المتحدة والأصول والعاملين في المساعدة الإنسانية. وأشير، بوجه خاص، إلى الاتجاه المقلق نحو الاستهداف السياسي والإجرامي لموظفي الأمم المتحدة ولمجال المساعدة الإنسانية، الأمر الذي يؤدي إلى تفاقم عدد الحوادث الأمنية.

8- ودعا الأمين العام، في سياق تأكيده من جديد على مسؤولية الدول الأعضاء، كحكومات مضيفة، فيما يتعلق بسلامة وأمن موظفي الأمم المتحدة، إلى تضافر الجهود للتصدي للتهديدات التي تواجه موظفي الأمم المتحدة. إن تنفيذ برامج وسياسات أمنية سليمة من شأنها أن تؤدي إلى تحسين قدرة التصدي لجوانب الضعف متعددة الوجوه وتحدد التدابير الملائمة والمتوافقة للتخفيف من آثارها. ودعا الأمين العام الدول الأعضاء إلى دعم هياكل أمن الأمم المتحدة لتمكين الأمم المتحدة من الاضطلاع بمهامها في المناطق التي تكون فيها قدرات الحكومات المضيفة محدودة.

9- وفي 7 ديسمبر/كانون الأول 2009، اعتمدت الجمعية العامة القرار المعنون "سلامة وأمن العاملين في مجال تقديم المساعدة الإنسانية وحماية موظفي الأمم المتحدة" (الوثيقة A/RES/64/77). ويحث القرار الدول الأعضاء على ضمان سلامة وأمن العاملين في مجال تقديم المساعدة الإنسانية وموظفي الأمم المتحدة، وضمان عدم إنتهاك حرمات مقرات الأمم المتحدة. وحث القرار الدول الأعضاء على اتخاذ إجراءات صارمة للتأكد من أن أي أعمال عنف ترتكب في أراضيها ضد موظفي المساعدة الإنسانية وموظفي الأمم المتحدة تتم بشأنها التحقيقات الكاملة وألا يفلت من إرتكبوها من العقوبة. وأكد القرار على إيلاء اهتمام خاص لأمن وسلامة العاملين المعينين محليا، المعرضين بوجه خاص للهجمات والذين يشكلون أغلب المصابين. أشارت الجمعية العامة إلى أهمية دعم التعاون بين الأمم المتحدة والحكومات المضيفة في التخطيط الاحترازي وتبادل المعلومات وتقييم المخاطر بشأن المسائل المتعلقة بسلامة العاملين في الأمم المتحدة وفي مجال المساعدات الإنسانية.

10- ويتناول هذا التقرير، بالتفصيل، التهديدات التي تواجه سلامة موظفي **البرنامج** وممتلكاته وموظفي شركاء **البرنامج** والمتعاقدين معه الذين يدعمون عمليات **البرنامج**. مع أن هذا التقرير ليس شاملا، إلا أنه يعد مؤشراً للتهديدات التي مر بها **البرنامج** وشركاؤه في عام 2009.

الحوادث الأمنية التي تعرض لها موظفو البرنامج وممتلكاته وموظفو شركاء البرنامج

11- واجه **البرنامج**، في عام 2009، تفاقما في أوضاع الأمن في كثير من الأماكن مما أعاق قدرته على تقديم المساعدات. ففي عام 2009، تم الإبلاغ عن 620 حادثاً أمنيا تعرض له موظفو **البرنامج** أو ممتلكاته. وبالرغم من أن عدد حوادث الأمن تضاءلت قليلاً بالمقارنة بعام 2008 (الذي سجل 657 حادثا)، فإن بيانات عام 2009 شهدت زيادة بنسبة 68 في المائة منذ عام 2006 (انظر الشكل 1[1]). وبلغت نسبة الحوادث الأمنية المتعلقة بالعمل 80 في المائة (445) من مجموع حوادث الأمن التي أبلغ عنها.[2]

12- وأستهدفت هجمات المجموعات المسلحة والعناصر الخارجة عن القانون موظفي **البرنامج** بشكل متزايد؛ وتفاقمت الأوضاع في بعض الأقاليم بسبب حملات التضليل التي أطلقها المسلحون والتي تحث على العنف ضد العاملين في مجال المساعدة الإنسانية. ومع أن تهديدات المسلحين ضد الأمم المتحدة ليست ظاهرة جديدة، إلا أنه لوحظ في عام 2007 تحول واضح نحو الدعاية المغرضة ضد الأمم المتحدة لتشمل العمل الإنساني في وكالاتها وصناديقها وبرامجها والمنظمات غير الحكومية. ونتج عن هذا زيادة الهجمات على العاملين في مجال تقديم المساعدة الإنسانية.

الحوادث الأمنية حسب النوع

⇦ *عدد وفيات الموظفين*

13- أدى تكاثر الهجمات التي تستهدف العاملين في مجال المساعدة الإنسانية إلى زيادة عدد الوفيات والإصابات جراء أعمال العنف. ففي عام 2009، توفي تسعة من موظفي **البرنامج** نتيجة أعمال العنف – وهو ما يمثل زيادة بنسبة 125 في المائة عن السنتين السابقتين.

14- أوضح الهجوم القاتل على المكتب القطري في اسلام أباد (باكستان)، في 5 أكتوبر/تشرين الأول 2009، أن جميع منظمات الأمم المتحدة قد أصبحت أهدافاً رئيسية وذات أولوية للمجموعات المسلحة، مما زاد عدد العمليات المعرضة للمخاطر. فقد قتل خمسة من موظفي **البرنامج** في الهجوم الانتحاري الذي أعلنت طالبان مسؤوليتها عنه وهم: موظف تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (بوتان أحمد على الحياوي) والمساعد المالي (محمد وهاب) وكبير المساعدين الماليين (عبيد الرحمن) وموظف الاستقبال (جول روح طاهر) ومساعد مكتب (فرزانا بركات). وأصيب أربعة موظفين آخرين بجروح.

15- كذلك قتل أربعة موظفين آخرين، في عام 2009 نتيجة لأعمال العنف وهم:

- قتل مسلحون مجهولون مراقب الأغذية (إبراهيم حسين دوال) عندما كان يشرف على التغذية المدرسية في قرية قريبة من جارباهار في الصومال.
- قتل مسلحون مجهولون مراقب الأغذية (محمد عمر موالیم) في موقع توزيع الأغذية، شمال مقديشيو، في الصومال.

---

(1) توجد جميع الأرقام في الملحق.

(2) يوضح الجدول 3 جميع أنواع الحوادث الأمنية المهمة التي شملت موظفي **البرنامج** وممتلكاته في 2009. ويبين الشكل 5 النسبة المئوية لحوادث الأمن المهمة التي شملت موظفي **البرنامج** وممتلكاته في جميع أنحاء العالم في 2009. ويوضح الشكل 16 اتجاهات حوادث الأمن من 2005 حتى 2009 حسب العدد والنوع. وأعد أول تحليل للحوادث الأمنية التي شملت موظفي **البرنامج** وممتلكاته في عام 2005.

- وقتل مسلحون مجهولون (علي فرح آمي)، رئيس حرس الأمن المحلي في مجمع **البرنامج** في بيليتوين، في الصومال بالقرب من المجمع.
- وكان حارس الأمن المحلي، (إنعام الله) من بين القتلى الثمانية في تفجير انتحاري لسيارة في قندهار، في أفغانستان.

16- وفي الحالتين الأخيرتين، لم يكن موظفو **البرنامج** في عملهم.

17- بالإضافة إلى ذلك، قتل عاملان في **البرنامج** في حادثين في المستودعات في جورجيا وإثيوبيا، وقتل خمسة موظفين في حوادث سير.

⇦ *عدد الموظفين المصابين:*

18- بلغ مجموع عدد المصابين نتيجة لأعمال العنف 23 شخصاً– وهو ما يمثل زيادة بنسبة 35 في المائة عن عام 2008.

الجدول 1: عدد موظفي البرنامج القتلى أو المصابين، بسبب أعمال العنف

	2005	2006	2007	2008	2009
القتلى	0	0	4	4	9
المصابون	9	2	5	17	23

⇦ *عدد وفيات المتعاقدين*

19- يتعرض متعاقدو النقل، بوجه خاص، للخطر أثناء قيامهم بتسليم الأغذية في الظروف الخطيرة. فقد قتل ستة من سائقي الشاحنات المتعاقدين في عام 2009: اثنان في أفغانستان، واثنان في الصومال، وواحد في الأرض الفلسطينية المحتلة، وواحد في السودان. وقتل متعاقدان آخران في حوادث متعلقة بالعمل في جمهورية أفريقيا الوسطى والصومال. وفي عام 2009 أصيب 11 عاملا متعاقداً في حوادث منفصلة.

الجدول 2: المتعاقدون الذين قتلوا أو أصيبوا جراء أعمال العنف أثناء تقديم خدمات للبرنامج

	2008	2009
القتلى	13	6
المصابون	5	11

⇦ *الاحتجاز والتحرش*

20- كان موظفو **البرنامج** أهدافا للاحتجاز والتحرش، أحياناً نتيجة عملهم مع **البرنامج**. ففي عام 2009، أبلغ عن 48 حادثة احتجاز وتحرش للموظفين من قبل السلطات الوطنية، بما في ذلك السلطات العسكرية وقوى فرض القانون؛ وكانت 27 منها تتعلق بالعمل. وتعرض موظفو **البرنامج**، من24 حالة، للتهديدات من أطراف غير حكومية، ولمعظم هذه الحالات علاقة بالعمل، وشملت موظفين محليين. وتعرض **البرنامج** لتهديدات عامة من أطراف غير حكومية في بنغلاديش وباكستان والصومال وأوغندا.

⇦ *تدهور الأوضاع الأمنية يلزم نقل الموظفين*

21- نفذت 22 عملية نقل لموظفي **البرنامج**، منها 19 عملية نفذت استجابة لتدهور الأوضاع الأمنية. حيث نفذت 9 عمليات نقل في الصومال و3 عمليات في اليمن وعمليتين في كل من السودان وميانمار، وعملية واحدة في كل من تشاد وجمهورية أفريقيا الوسطى والأرض الفلسطينية المحتلة.

⇦ *اللصوصية والإجرام*

22- تمثل التهديد الرئيسي لموظفي **البرنامج** وممتلكاته في جميع أنحاء العالم باللصوصية والإجرام. ففي عام 2009، استهدفت 197 حالة سطو مسلح وسرقة وسلب موظفي **البرنامج** وممتلكاته في الميدان – أي ما نسبته 32 في المائة من مجموع الحوادث الأمنية المسجلة. وكانت غالبية جرائم الممتلكات في الميدان هي السطو المسلح، تليها أنواع أخرى من السرقة. وكانت جرائم السرقة والسلب والسطو، الحوادث الأمنية الرئيسية التي أبلغ عنها الموظفون في المقرات (انظر الشكلين 9 و10 في الملحق).

23- وحدث تراجع بنسبة 53 في المائة في حوادث سرقة مركبات **البرنامج** بالمقارنة مع عام 2008. وذلك بفضل تدابير التخفيف الملائمة، من قبيل تركيب النظام العالمي لتحديد المواقع لتتبع المركبات في السودان، مما ساعد على منع وقوع خسائر كبيرة في مركبات **البرنامج**.

التوزيع الجغرافي للحوادث الأمنية

⇦ *أفريقيا*

24- كما كان الأمر في السنوات السابقة، فقد وقعت معظم حوادث الأمن التي شملت موظفي **البرنامج** أو ممتلكاته في أفريقيا، التي شهدت 427 حادثا. وكانت البلدان ذات المعدل الأعلى للحوادث هي: السودان (117)؛ الصومال (47)؛ إثيوبيا (41)؛ ليبيريا (33)؛ كينيا (25)؛ جمهورية أفريقيا الوسطى (23)؛ جمهورية الكونغو الديمقراطية (16).

السودان

25- يظل السودان البلد الذي شهدت أكبر عدد من الحوادث الأمنية التي تشمل موظفي **البرنامج** وممتلكاته (انظر الشكلين 2 و3). وفي عام 2009 انخفض عدد الحوادث الأمنية في السودان بنسبة 30 في المائة بالمقارنة بعام 2008.

26- ففي دارفور، تحسنت الحالة لأول مرة منذ عام 2006، حيث حدث انخفاض كبير بنسبة 44 في المائة في عدد الحوادث التي تؤثر على **البرنامج** (انظر الشكل 4). ويمكن عزو هذه الانخفاض، جزئياً، إلى تراجع الحضور الميداني **للبرنامج** نظرا لأن الوجود الاسمي للسلطات الحكومية أدى إلى فرض قيود خطيرة على النشاط الإنساني. فقد أدى تحديث

جميع ممتلكات **البرنامج** في عامي 2009 و2010 ـ بالإضافة إلى معايير العمل الأمنية الدنيا ـ إلى تحسين أمن المكاتب ومساكن الموظفين. وفضلاً عن ذلك، بذلت جهود كثيرة لتحديث خطط إدارة الأمن، وإجراءات التشغيل المعيارية وتدابير الطوارئ، والتدريب الجديد على ترسيخ الوعي الأمني. وقد ساهمت هذه الجهود في توفير السلامة والأمن لموظفي **البرنامج** وممتلكاته.

27- وفي جنوب السودان، زاد عدد الحوادث الأمنية التي تؤثر على الموظفين والممتلكات بنسبة 27 في المائة. يعزى ذلك إلى: الإقتتال فيما بين القبائل؛ وغياب القانون عموماً في جميع أنحاء الإقليم؛ والافتقار إلى الرقابة والانضباط المركزي لقوات الأمن، وخاصة الجيش الشعبي لتحرير السودان؛ وشلل النظام السياسي واضطرابات البيئة السياسية قبيل انتخابات عام 2010. وبدأ تحديث جميع مباني **البرنامج** في جنوب السودان في عام 2010.

28- تواصل قيادة المكتب الإقليمي الإعلان على أن **البرنامج**، كمنظمة إنسانية، وينبغي أن تتاح له حرية الحركة لتسليم المساعدات. ويجرى، بانتظام، تحديث خطط إدارة الأمن وإجراءات التشغيل المعيارية وتدابير الطوارئ، وهي تستكمل بالتدريب على ترسيخ الوعي الأمني لدى الموظفين.

الصومال

29- ما أنفك **البرنامج** يواجه تحديات أمنية بالغة في الصومال، حيث يقاتل شباب المجاهدين والمجموعات المسلحة الأخرى الحكومة الاتحادية المؤقتة. وفي ظل الأزمة الإنسانية التي هي الأسوأ من نوعها منذ عام 1993، تصاعدت التهديدات ضد موظفي الأمم المتحدة في عام 2008، واستلزمت تعديلا سريعا في الترتيبات الأمنية. وفي واقع الأمر لا توجد قدرات محلية فعالة للتصدي لحوادث الأمن. ويكاد من غير الممكن ضمان الحماية المطلوبة، والدعم الطبي، و البنية الأساسية الأخرى اللازمة لعمليات **البرنامج**. وبالرغم من زيادة التهديدات المباشرة والقاتلة، فقد تمكن موظفو أمن الأمم المتحدة من تخفيف بعض المخاطر من خلال مواءمة الترتيبات الأمنية بالتنسيق مع الحكومة وبعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال، وإدارات العشائر المحلية والمسلحين وذلك لمواصلة تقديم المساعدات الإنسانية الأكثر أهمية. واستؤنفت في مارس/آذار 2009 مهام بعثات الأمم المتحدة في مقديشيو، التي كانت قدعلقت في عام 2008.

30- في نهاية عام 2009، تفاقمت حالة الأمن في جنوب الصومال مما عرض موظفي **البرنامج** إلى مزيد من المخاطر. وكما ذكر أعلاه، فقد قتل ثلاثة من موظفي **البرنامج** في حوادث منفصلة العام الماضي في الصومال؛ قتل اثنان منهما أثناء تأدية عملهما. وكانت هناك زيادة خطيرة في عمليات قتل الموظفين واختطافهم والتحرش بهم وعمليات توقيف واحتجاز وتهديد بالموت تزامنت مع عمليات الاستيلاء من قبل شباب المجاهدين. كذلك فإن التحرش ومطالبة السلطات المحلية بأصول على أموال عرض الموظفين المحليين للخطر. وهكذا فإن التهديدات والهجمات والابتزاز من قبل المجموعات المسلحة جعلت من غير الممكن **للبرنامج** أن يواصل عملياته في جنوب الصومال. وأدى كل هذا إلى التعليق الجزئي والمؤقت لعمليات **البرنامج** في المنطقة. وتم نقل الموظفين وإمدادات الأغذية إلى أماكن آمنة. وتواصلت العمليات في وسط وشمالي الصومال.

31- وبدأ الصراع الجاري في الصومال يؤثر على البلدان المجاورة ويشكل تهديدا على الاستقرار في شرق أفريقيا. فقد هدد شباب المجاهدين، تحديداً، بمهاجمة بروندي وإثيوبيا وكينيا وأوغندا. وينبغي أخذ هذه التهديدات على محمل الجد واتخاذ تدابير للتخفيف من المخاطر.

إثيوبيا

32- عانت إثيوبيا من زيادة بنسبة 86 في المائة من الحوادث الأمنية التي شملت موظفي **البرنامج** وممتلكاته. وكما كانت الحالة في السنوات السابقة، وقعت حوادث كثيرة من التحرش واحتجاز الموظفين من قبل السلطات الوطنية في الإقليم الصومالي، حيث ظلت حالة الأمن متقلبة وحيث واصلت القوى العسكرية عملياتها ضد عناصر المتمردين والمحاربين الذين يتسربون من الصومال.

⇦ آسيا

33- كانت آسيا، ثاني أكبر إقليم من حيث عدد الحوادث الأمنية المسجلة 132 حادثاً في عام 2009. وسجل 49 حادثا في أفغانستان و31 في باكستان و16 في سرى لانكا و11 في نيبال و9 في لاوس (انظر الشكل 2).

أفغانستان

34- انخفض عدد الحوادث الأمنية التي شملت موظفي **البرنامج** وممتلكاته.في أفغانستان في عام 2009 بنسبة 36 في المائة عن عام 2008. ومع ذلك، فقد تواصل تدهور الأوضاع الأمنية في أفغانستان: وقيم عام 2009 على أنه أكثر عام متقلب منذ سقوط طالبان في عام 2001. لا يزال البلد يعد أشد البيئات الأمنية خطورة حيث تعمل الأمم المتحدة. وإن هجمات المسلحين المعقدة والمنسقة وعمليات الخطف والهجوم بالصواريخ والقنابل التي تستهدف المباني الحكومية وبيوت الضيافة والمركبات الدبلوماسية ومنظمات المعونة، تتزايد بشكل متكرر في كابول. وتوجه القاعدة وطالبان تهديداً مباشراً للأمم المتحدة في أفغانستان.

باكستان

35- تدهورت الحالة الأمنية في باكستان في عام 2009 مع زيادة الأنشطة العسكرية. وأصبحت الهجمات الكبيرة التي تستهدف الحكومة والأمم المتحدة مصدر قلق كبير. تتوفر للمحاربين النية والقدرة على الهجوم على الأهداف الدولية في مناطق ذات حراسة جيدة، وكما يوضح الهجوم المستهدف للمكتب القطري **للبرنامج** في إسلام أباد. وفي أوائل عام 2009، قام **البرنامج** بتقييم ضعف المبنى الذي يوجد فيه مكتب **البرنامج** في مواجهة الانفجارات في إسلام أباد وبدأ في إجراء تحسينات مثل الحواجز الأمنية وتقوية الجدران وإنشاء طبقة مضادة للانفجار. ونتيجة لذلك، تم احتواء قوة الانفجار: لقد انكسرت نافذة واحدة في الانفجار ولم يصب أحد من الزجاج المتناثر.

36- وعقب التفاقم الخطير في حالة الأمن في باكستان، أوصى الأمين العام، بالتشاور مع لجنة سياسات الأمم المتحدة، وجوب أن تخفض الأمم المتحدة تعرض العاملين إلى التهديدات الأمنية في باكستان. واستعرضت وكالات الأمم المتحدة العاملة في باكستان طرائق التنفيذ التي تتبعها بغية الحد من تعرض موظفيها للمخاطر. ونتيجة لهذا الاستعراض، تم خفض عدد الموظفين الدوليين **للبرنامج** في باكستان مؤقتا.

سري لانكا

37- تحسنت الحالة الأمنية في سرى لانكا بشكل كبير منذ هزيمة حركة تحرير نمور التاميل في مايو/أيار 2009، واتضح ذلك في انخفاض الحوادث الأمنية التي شملت موظفي **البرنامج** وممتلكاته في النصف الثاني من العام.

الحوادث الأمنية حسب المكتب الإقليمي

38- أبلغ المكتب الإقليمي لجنوب وشرق ووسط أفريقيا والمكتب الإقليمي لآسيا عن أكبر عدد من الحوادث التي شملت موظفين وممتلكات، يليهما المكتب الإقليمي لغرب أفريقيا والمكتب الإقليمي في السودان. وسجل المكتب الإقليمي للشرق الأوسط ووسط آسيا وشرق أوروبا أقل عدد من الحوادث (انظر الشكل 6).

الحوادث الأمنية حسب المرحلة الأمنية

39- كما كان في الأعوام السابقة، وقع أعلى عدد من الحوادث الأمنية التي شملت موظفي **البرنامج** وممتلكاته في عام 2009 في بلدان المرحلة الأمنية الثالثة للأمم المتحدة (326 حادثا). وتدل المرحلة الثالثة على تفاقم كبير في الأمن نتج عنها نقل الموظفين أو أسرهم. وحدث أكبر ثاني عدد من الحوادث الأمنية (106) في بلدان المرحلة الرابعة. وتعيد هذه النتائج (انظر الشكل 7) تأكيد التحديات التي يواجهها نظام إدارة الأمن للأمم المتحدة : إنشاء توازن بين أهداف البرامج والحاجة إلى توفير السلامة والأمن للموظفين.

40- وفي عام 2009، سجلت زيادة بنسبة 21 في المائة في عدد الحوادث التي شملت موظفي **البرنامج** وممتلكاته في بلدان المرحلة الأمنية الثانية. وسجل أعلى ارتفاع في عدد الحوادث في العام الماضي (71 في المائة) في بلدان ليس لها مرحلة أمنية (انظر الشكل 8). وستؤخذ هذه النتائج في عين الاعتبار عند تنقيح التدريب على ترسيخ الوعي الأمني للموظفين.

الحوادث الأمنية التي أثرت على الموظفين المحليين/الدوليين

41- ظل موظفو **البرنامج** المعينين محليا الأكثر عرضة للتهديدات الأمنية وكانوا ضحايا معظم الحوادث الأليمة. ومن بين تسعة موظفين في **البرنامج** قتلوا في أعمال عنف العام الماضي، كان ثمانية منهم معينين محليا. ومنذ عام 2006، زاد عدد الحوادث الأمنية التي تضمنت موظفين معينين محليا بنسبة 111 في المائة (انظر الشكل 11). وطوال نفس الفترة، كانت هناك زيادة بنسبة 17 في المائة في الحوادث التي استهدف موظفين دوليين. ويدل هذا على أن موظفي **البرنامج** يعملون عادة في بيئات خطرة بشكل متزايد.

الحوادث الأمنية التي تؤثر على المتعاقدين والشركاء المتعاونين والدائمين

42- يرصد **البرنامج** الحوادث الأمنية التي تشمل موظفي المتعاقدين والشركاء المتعاونين الذين يعملون على دعم **البرنامج**، الذين تعتبر خدماتهم حيوية للعمليات. وفي عام 2009 تم استهداف متعاقدين في 92 حادثة والشركاء في 21 حادثة. وبينما تبين هذه الأرقام انخفاضا بنسبة 25 في المائة عن عام 2008، فهي ما تزال مرتفعة.

الحوادث الأمنية التي شملت متعاقدين

43- وكما كان الأمر في الأعوام السابقة، فقد أشارت التقارير إلى أن العدد الأكبر للهجمات على الشاحنات التي تعاقد معها **البرنامج** قد سجل في أفغانستان والسودان والصومال (انظر الشكل 12). ولكن كان هناك انخفاض بنسبة 45 في المائة في العدد الشامل لهذه الحوادث. وبينما انخفضت الهجمات على الشاحنات في البلدان الواردة أعلاه، إلا أن معظم الانخفاض الشديد (67 في المائة)، (انظر الشكل 13) سجل في السودان. وفي الفترة 2007-2008، كان يقوم بنقل وتوزيع الأغذية في دارفور ثلاثة متعاقدين من الخرطوم. ولكن في عام 2009، تحول **البرنامج** إلى متعاقدين من دارفور، وهو الأمر الذي أدى إلى نتائج ايجابية.

44- ولوحظ أيضا انخفاض ملحوظ في أفغانستان (32 في المائة) في الهجمات على الشاحنات التي تعاقد معها **البرنامج**. وكان من بين العوامل التي ساهمت في هذا الاتجاه الايجابي هو تعاون فريق أمن **البرنامج** في أفغانستان والسلطات الوطنية لمرافقة الشرطة لقوافل الأغذية. وبالإضافة إلى ذلك، كان لتحسين مهارات الشرطة الوطنية الأفغانية وزيادة انتشار الشرطة وتوافر المعدات للشرطة أثر ايجابي على الحالة الأمنية على طول طرق الإمداد.

الحوادث الأمنية التي أثرت على المشمولين في الفئة "أخرى"

45- تشكل حوادث السير على الطرق غالبية الحوادث في الفئة "أخرى" في عام 2009. ومما يثير القلق، الزيادة بنسبة 20 في المائة في مثل هذه الحوادث بالمقارنة بعام 2008 (انظر الجدول 3 في الملحق) والزيادة بنسبة 133 في المائة منذ عام 2006 (انظر الشكل 14). فقد توفي خمسة موظفين نتيجة لحوادث سير (بزيادة 150 في المائة بالمقارنة بالأعوام السابقة). فقد أبلغ المكتب الإقليمي لآسيا والمكتب الإقليمي لجنوبي وشرقي ووسط أفريقيا، يليه المكتب الإقليمي لغرب أفريقيا، عن معظم حوادث السير.

46- وعن طريق المكتب القطري، أبلغ السودان عن أكبر عدد من هذه الحوادث في عام 2009 ، 17 حادثة، تليه أفغانستان بعدد 13 حادثة و10 حوادث في إثيوبيا (انظر الشكل 15). وقتل موظف في المقر في حادثة سير في عام 2009. وتشير الزيادة في حوادث السير، التي غالبا ما تنتج عنها إصابات أو وفاة، إلى الحاجة الملحة لتدريب منتظم على مهارات القيادة. وينسق **البرنامج**، بالاشتراك مع البرنامج العالمي لتأجير السيارات، دورة تدريبية محددة تحت إشراف برنامج فريق المساعدة الأمنية.

عرض عام للأنشطة الأمنية الميدانية للبرنامج

47- يسعى **البرنامج** إلى تعزيز ثلاثة مبادئ رئيسية لنشاطاته الأمنية: "كيف نبقى"؛ "لا يوجد برنامج دون أمن"؛ "لا يوجد أمن دون موارد". وتتماشى هذه المبادئ مع الرؤية الجديدة لنظام إدارة أمن الأمم المتحدة الأكثر فعالية الذي تطور بالتنسيق مع إدارة السلامة والأمن للأمم المتحدة. وتدل هذه السياسة الجديدة على تحول في ثقافة الأمن في جميع أنحاء منظومة الأمم المتحدة على أساس: (1) تنسيق إدارة الأمن؛ (2) مواصلة المبادرات كتلك التي تنفذ معايير العمل الأمنية الدنيا وتنفيذ بعثات تقييم الأمن؛ (3) تقييمات التعرض للانفجار وتحديث المباني للتخفيف من المخاطر؛ (4) القيام بالتدريب على الأمن وحملات الوعي بالسلامة؛ (5) تحسين إدارة معلومات الأمن؛ (6) تنفيذ إطار جديد لتحليل التهديدات والمخاطر؛ (7) تطوير قدرات إدارة الأزمات.

48- ونتج عن استهداف الأمم المتحدة تعرض العاملين في مجال المساعدة الإنسانية ومبانيها للتهديدات حول العالم. لقد كان الهجوم بالقنابل على المكتب القطري **للبرنامج** في إسلام أباد أول هجوم على مكتب الأمم المتحدة من قبل شخص يحمل جهازاً متفجراً مرتجلاً، مبينا مزيدا من تطور طرق الهجوم. ويمكن فقط لتدابير الأمن المعقدة أن توفر درجات كبيرة ومقبولة من التخفيف ضد طرق الهجوم الجديدة. ولهذا، بدأ المدير التنفيذي استعراضا كاملا لتدابير وإجراءات الأمن في جميع المكاتب القطرية والإقليمية **للبرنامج**. ولدى شعبة خدمات الأمن الميداني دورا مهما للقيام به في هذه العملية.

التخفيف من الانفجارات

49- اتخذ البرنامج منهجا تفاعليا للتخفيف من الانفجار ويدعو، في اللجنة المشتركة بين الوكالات لإدارة المسائل الأمنية، إلى أن تتوفر لأفرقة إدارة الأمن وموظفي الأمن في الميدان الإجراءات والأدوات والمبادئ التوجيهية لتنفيذ تدابير لتخفيف آثار عمليات الهجوم باستخدام أجهزة تفجير متطورة.

50- وفي عام 2009، انتهى **البرنامج** من تقييمه للتعرض لتفجيرات في أفغانستان وبنغلاديش وبروندي وجمهورية الكونغو الديمقراطية وغانا والهند والأردن وموريتانيا وباكستان والصومال وسري لانكا وأوغندا.

لجنة أمن المباني

51- أنشئت لجنة أمن المباني لتخصيص الأموال المطلوبة بشدة والتي قدمت من خلال المجلس التنفيذي، لنقل المكاتب واستثمارات أخرى في سياق التخفيف من الانفجارات. وتمشيا مع المعايير التي اقترحها نظام إدارة الأمن للأمم المتحدة والفريق العامل لتحليل الانفجارات للأمم المتحدة، تساعد لجنة أمن المباني في وضع معايير لتوجيه متخذي القرارات في **البرنامج** فيما يتعلق بتدابير التخفيف. وتوافق اللجنة أيضا على مشروعات التخفيف ونقل المكاتب واستخدام المباني المشتركة للأمم المتحدة مقابل مجمعات الأمم المتحدة للوكالات المتعددة ومكاتب وكالة وحيدة.

52- بعد عرض تقييم مبدئي على المجلس، خصصت موارد لصندوق طوارئ الأمن. وخلال عام 2009، وافقت لجنة أمن المباني.على مبلغ 14.6 مليون دولار أمريكي للبدء في تدابير تحسينات الأمن المادي الحالية من خلال ضمان مسافة صد كافية وتعزيز هياكل الأبنية. وعندما يتعذر إجراء تحسينات على مجمعات المكاتب، وافقت لجنة أمن المباني على إعادة توزيع مواقع المكاتب أو إنشاء مكاتب أكثر أمنا. وبدلا من استخدام شركات تجارية لتقييم المباني وتدابير التخفيف، أنشأ فريق مهام مشترك لإدارة العملية داخليا.

53- وبدأ فريق المهام المشترك رصد وتنفيذ 105 مشروعا في 41 بلدا. وحتى الآن، نفذ 16 مشروعا : تسعة في أفغانستان واثنان في بروندي؛ وواحد في كل من جمهورية الكونغو الديمقراطية ومصر والأردن والأرض الفلسطينية المحتلة واليمن.

قدرة الأمن الميداني لدى البرنامج

54- وحتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2009، شملت قدرة الأمن الميداني لدى **البرنامج** تسعة موظفين مهنيين للأمن في المقر و54 موظفا أمنيا ميدانيا لدعم عمليات **البرنامج** بالتعاون مع نظام إدارة الأمن للأمم المتحدة. ويضمن وجود ثلاثة استشاريين في المقر القدرة على إعادة نشر الموظفين في حالات الطوارئ. ويسمح نمو قدرة الأمن الميداني لاستجابات المرنة وفي الوقت المناسب والدعم التشغيلي لبلوغ الهدف الواضح وهو "كيف نبقى". وفي عام 2009، تم توفير دعم أمني إضافي للمكاتب القطرية في الجزائر وجمهورية الكنغو الديمقراطية وهايتي ومدغشقر وموريتانيا والأرض الفلسطينية المحتلة وباكستان والصومال واليمن. وسيمكن إنشاء وظيفتين إضافيتين لمستشار أمن إقليمي في المكتب الإقليمي لآسيا والمكتب الإقليمي لجنوبي وشرقي ووسط أفريقيا ونقل مستشار أمني من المقر إلى المكتب الإقليمي للشرق الأوسط ووسط آسيا وشرق أوروبا، تعزيز القدرة والدعم التشغيلي على المستوى الإقليمي.

موظفو الأمن الميداني

55- يضمن وجود موظفي الأمن الميدانيين تنفيذ تدابير أمن صارمة وضمان وجود إجراءات لمواجهة التهديدات المتزايدة. كما يقلل عدد الحوادث التي تشمل الموظفين والممتلكات. ويقوم موظفو الأمن الميدانيون بالعمل كمستشارين للمدراء القطريين في إدارة الأمن والاستعداد للأزمات وتنفيذ واجبات الحفاظ على أمن وسلامة موظفي **البرنامج** وأسرهم وعملياته ومرافقه. ولقد تم الإقرار بشكل واسع بشعبة خدمات الأمن باعتبارها المكون المركزي لعمليات **البرنامج**.

سياسة البرنامج والتدريب في مجال الأمن

56- تطلب التوسع في وظيفة الأمن الميداني تعزيز شعبة خدمات الأمن لتناسب التحديات والمهام المتزايدة. وفي عام 2009، تم تشكيل وحدة للسياسات والتدريب في شعبة خدمات الأمن لتركز على سياسة أمن **البرنامج** ومبادئه التوجيهية وخططه والتدريب. وفي عامها الأول، قامت الوحدة (1) بتنقيح سياسة الأمن **للبرنامج** لعام 2003 (ED2003/001) بما في ذلك إطار المساءلة؛ (2) استعرضت مبادرات **البرنامج** المتعلقة بإطار "علينا إنقاذ الأرواح معا" للتعاون في مجال الأمن بين الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية والمنظمات الحكومية الدولية؛ (3) أوصت بعمليات تنقيح لسياسة **البرنامج** الأمنية بشأن التكامل والتعاون مع الشركاء المتعاونين في مسائل الأمن والسلامة.

إدارة معلومات الأمن وتحليلها

57- إن جمع المعلومات الأمنية وتحليلها ونشرها ضروري لتحديد التهديدات والاتجاهات. وينبغي تعزيز القسم التحليلي لشعبة خدمات الأمن لتوفير دعم تحليلي ُمركز أكثر للمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية. ويشمل هذا رصد وتحليل اتجاهات الأمن وآثارها على سلامة موظفي **البرنامج** وعملياته لتعزيز التخفيف والاستعداد.

58- وحدد الأمن الميداني الحاجة إلى إدارة شاملة لمعلومات الأمن ونظام تحليل الأمن. وسيمكن هذا النظام موظفي الأمن ونقاط تركيز الأمن على جمع وإبلاغ وتخزين وتحليل المعلومات الحالية ذات العلاقة بأمن وسلامة موظفي **البرنامج** وممتلكاته وعملياته. لقد بدأ العمل؛ وسيبدأ النظام في البلدان التي يوجد فيها موظفو أمن ميدانيون قبل بدئه في جميع أنحاء العالم.

التدريب على الأمن

59- عقب الهجوم على مكتب **البرنامج** في إسلام أباد، وضعت استراتيجية مستدامة ومتماسكة للأمن، تنسق وتنظم محتوى جميع جوانب التدريب المتعلقة بالأمن. وتستهدف استراتيجية التدريب الأمني **للبرنامج** للفترة 20110-2011: (1) كبار المديرين من ذوي المسؤوليات الأمنية؛ (2) والمهنيين الأمنيين؛ (3) وموظفي الأمن المحليين؛ (4) والموظفين عامة.

60- واستعرضت شعبة خدمات الأمن وشعبة الموارد البشرية برنامج التدريب على ترسيخ الوعي الأمني بالتعاون مع نظام إدارة الأمن للأمم المتحدة. وتم تنفيذ دورة تدريبية تجريبية في المقر، أعقبها اختبار ميداني في كينيا في مارس/آذار 2010. وسيكون التدريب على الوعي الأمني جاهزا للبدء فيه: وسيكون مكملا للتدريب الإجباري "الأمن الأساسي في الميدان: سلامة الموظفين وصحتهم ورفاههم"، الذي يتاح بالغات الست للأمم المتحدة، و"الأمن المتقدم في الميدان" الذي يعتبر إجباريا لموظفي الأمم المتحدة العاملين أو المسافرين إلى أماكن تعتبر أماكن المرحلة واحد للأمن أو أكثر. ويتواصل تشجيع الموظفين لإكمال الدورتين واستخدام موقع **البرنامج** بشأن سلامة وأمن الموظفين الذي سيجري تحديثه بشأن

معلومات الأمن المتعلقة بالعمل والسفر والتدريب. وقد وضع **البرنامج** باعتباره رئيس الفريق العامل للجنة المشتركة بين الوكالات لإدارة المسائل الأمنية للتدريب على الوعي الأمني للنساء، برنامج تدريب محدد تم اختباره مؤخرا في دورات تجريبية في المقر وفي الميدان كجزء من التدريب على الوعي الأمني؛ وسيبدأ تنفيذه في جميع أنحاء منظومة الأمم المتحدة. وسيجرى إيلاء تدريب أكثر للسائقين بالتعاون مع البرنامج العالمي لاستئجار السيارات استجابة لزيادة عدد حوادث السير التي تشمل موظفي **البرنامج** وممتلكاته.

61- وسيواصل الأمن الميداني **للبرنامج** القيام بدورات متخصصة للتدريب، بما في ذلك التدريب على ما بعد الصدمات، والتدريب على إدارة حوادث الرهائن والمبادئ الضرورية للتفاوض الإنساني. وتطلب دائما عمل موظفي الأمن الميدانيين التخصص، ولكن على ضوء التهديدات المتزايدة المباشرة والقاتلة على الأمم المتحدة، فمن المطلوب تدريب أكثر منتظم على موضوعات متنوعة تسمح لموظفي الأمن الميدانيين القيام بمسؤولياتهم في بيئات تتسم بالتحدي. وبدأ الأمن الميداني **للبرنامج** في تنفيذ تدريب لموظفي الأمن الميدانيين على تحليل معلومات الأمن. وسوف تساعد الدورة التدريبية الجديدة هذه بشأن تحديد وفهم واضح أكثر للتهديدات التي تواجه الموظفين والعمليات على التصدي لمواضع الضعف والتأكيد على تدابير التخفيف.

تمويل الأمن

62- إن استدامة وظيفة الأمن **للبرنامج** على أساس مالي هو تحد لأنه من الصعب تخطيط استراتيجية متوسطة وطويلة الأجل لتناول مسائل الأمن. وسوف تظل التهديدات والمخاطر التي تواجهها الأمم المتحدة **والبرنامج** بشكل خاص. فقد تنخفض في منطقة لكن تظهر في أخرى. وتوقفت مبادرات كثيرة، استقبلت على نحو جيد في الميدان، عندما انتهى تمويلها. وتفرض تحديات الأمن المتزايدة استعراضا مكثفا لإجراءات التشغيل بدافع الحاجة إلى التوسع في العمليات أو استدامتها، وخاصة في مناطق الصراع أو ما بعد الصراع. وينبغي على **البرنامج** أن يحافظ على حضور فعال حتى في الحالات القصوى لانعدام الأمن. ومع ذلك، تطلب الموارد لتتماشى مع الحالات الأمنية المتجددة.

63- يقترح آخر استعراض للإدارة الذي قام به الأمين العام المساعد الجديد لإدارة الأمن والسلامة للأمم المتحدة خفض القدرة التشغيلية للإدارة لتركز وظيفتها على السياسة والتخطيط والتدريب وتقدير المخاطر. وتحتاج الوكالات والصناديق والبرامج إلى القيام بهذا الخفض لمواصلة العمل. وفي عام 2009، دعا رئيس المجلس الدول الأعضاء إلى توفير موارد رئيسية كافية لنظام إدارة أمن الأمم المتحدة لتناول مسائل الأمن المتجددة وضمان أن منظمات الأمم المتحدة لديها تمويل كاف ومستدام للأمن، الأمر الذي سيمكنها من تنفيذ ولاياتها بسلامة وفاعلية.

أنشطة الأمن المشتركة بين الوكالات

64- يواصل **البرنامج** المشاركة في تنسيق إدارة الأمن وتنفيذ خطة لتعزيز نظام إدارة أمن الأمم المتحدة. ويدعم **البرنامج** توصيات لجنة توجيه اللجنة رفيعة المستوى بشأن الإدارة مثل: (1) التحول الثقافي الأساسي للأمم المتحدة من "متى نرحل" إلى "كيف نبقى"؛ (2) زيادة التركيز على سلامة وأمن الموظفين المحليين؛ (3) استخدام مفهوم جديد يركز على التهديدات في نظام مستوى الأمن؛ (4) وضع سياسة ومبادئ توجيهية لسلامة وأمن الممتلكات.

65- يشترك **البرنامج** في التقدم بمقترحات لتحسين تدابير الأمن للموظفين المعينين محليا ويروج، مع أعضاء آخرين في اللجنة المشتركة بين الوكالات لإدارة المسائل الأمنية، على تعزيز نظام جديد لمستوى الأمن، والعمل على نحو مشترك لجعل الموارد البشرية متاحة للمساعدة في استخدامه. ويحتاج النظام إلى فهم كامل في جميع أنحاء منظومة الأمم المتحدة؛

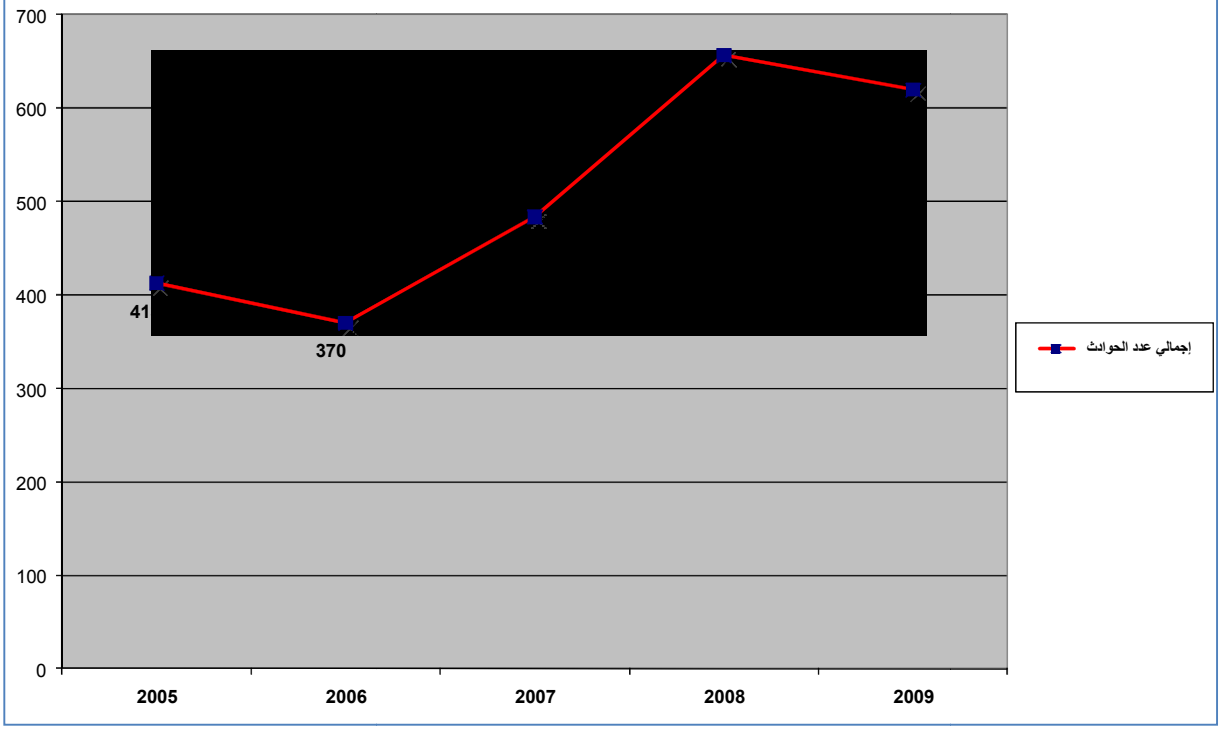
وبدأت شعبة الأمن الميداني **للبرنامج** شرحا للعملية الجديدة للمديرين في المقر وفي الميدان. وواصل **البرنامج** أيضاً تعزيز إطار " دعونا ننقذ الأرواح معا" من أجل تعاون أمني فيما بين منظمات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية والمنظمات الدولية والمنظمات الحكومية الدولية. وبدأ استعراض لهذا الإطار مع الشركاء المتعاونين مع **البرنامج**؛ وسيجري تقاسم النتائج مع أعضاء اللجنة المشتركة بين الوكالات لإدارة المسائل الأمنية لمزيد من المتابعة.

الملحق: الحوادث الأمنية المهمة التي تعرض لها موظفو البرنامج وممتلكاته في عام 2009

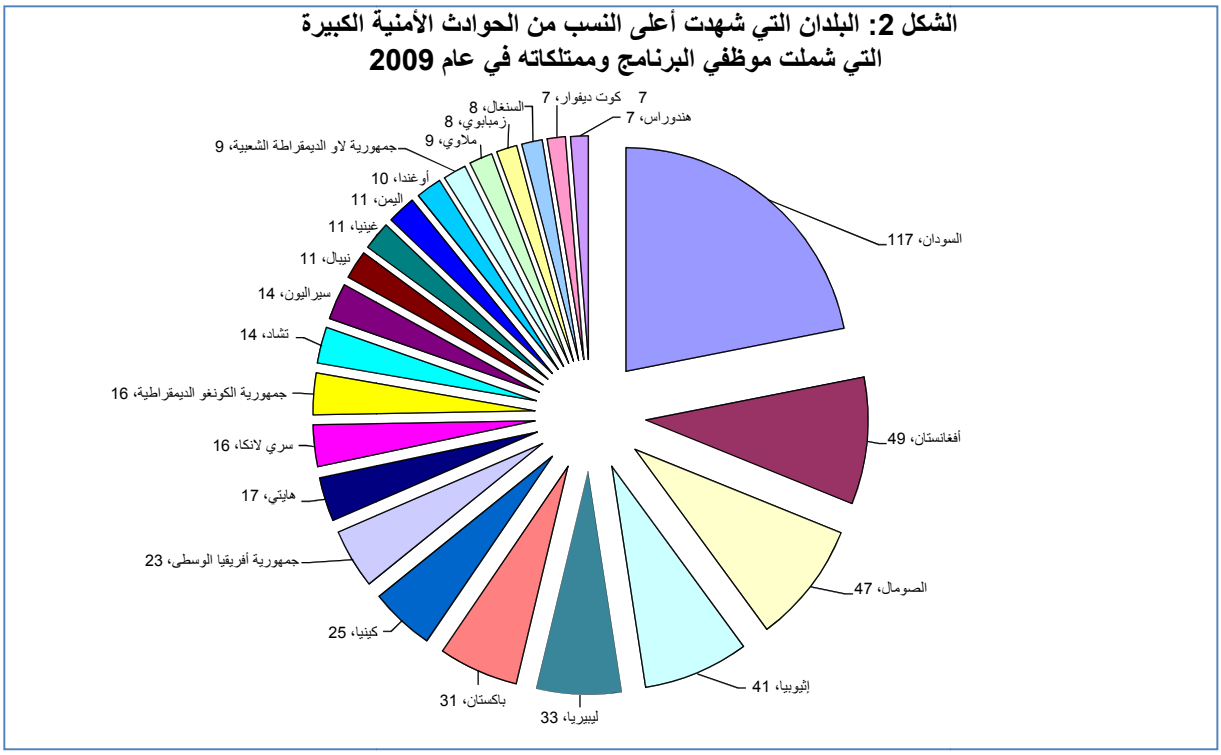
مجموع الحوادث المهمة	مجموع 2005	مجموع 2006	مجموع 2007	مجموع 2008	مجموع 2009	مجموع 2009 (النسبة المئوية)	الزيادة/النقصان في 2008-2009 (النسبة المئوية)	مجموع الحوادث المتعلقة بالعمل في 2005	مجموع الحوادث المتعلقة بالعمل في 2006	مجموع الحوادث المتعلقة بالعمل في 2007	مجموع الحوادث المتعلقة بالعمل في 2008	مجموع الحوادث المتعلقة بالعمل في2009	مجموع 2009 (النسبة المئوية)	الزيادة/النقصان في 2008/2007 (النسبة المئوية)
حالات الاحتجاز	30	25	26	45	48	8	7	17	18	12	20	29	7	45
الإصابات بجروح	20	14	8	20	23	4	15	9	2	4	7	13	3	86
الوفيات	16	13	17	11	17	3	55	3	0	4	3	5	1	67
المجموع الفرعي	**66**	**52**	**51**	**76**	**88**	**14**	16	**29**	**20**	**20**	**30**	**47**	**11**	**57**
الإخلاء	4	1	2	4	0	0	-100	4	1	2	4	0	0	-100
النقل إلى موقع آخر	23	28	16	19	22	4	16	23	28	16	19	22	5	16
الإخلاء لأسباب صحية*	23	8	19	11	21	3	91	23	8	19	11	21	5	91
المجموع الفرعي	**50**	**37**	**37**	**34**	**43**	**7**	26	**50**	**37**	**37**	**34**	**43**	**10**	**26**
حوادث السير	56	52	64	86	121	20	41	38	40	49	69	95	21	38
السرقات	85	91	89	104	74	12	-29	63	64	80	75	62	14	-17
اللصوصية	34	21	80	121	92	15	-24	22	2	68	94	59	13	-37
التهديدات	25	12	22	29	24	4	-17	20	9	18	18	18	4	0
الاعتداءات	14	9	29	30	8	1	-73	11	5	21	14	3	1	-79
إتلاف ممتلكات البرنامج	2	8	15	19	21	3	11	2	8	15	19	21	5	11
التحرش	2	5	8	17	15	2	-12	2	3	4	11	8	2	-27
اختطاف المركبات	14	4	5	17	8	1	-53	13	4	5	15	5	1	-67
حوادث الطائرات	8	6	5	2	1	0	-50	8	6	5	2	1	0	-50
إعادة تعبئة الأغذية في أكياس	10	1	0	0	0	0	0	10	1	0	0	0	0	0
السطو	9	13	10	17	23	4	35	5	6	4	5	5	1	0
حوادث أخرى	38	59	69	105	102	16	-3	37	47	52	87	78	18	-10
المجموع الفرعي	**297**	**281**	**396**	**547**	**489**	**79**	-11	**231**	**195**	**321**	**409**	**355**	**80**	**-13**
المجموع الكلي	**413**	**370**	**484**	**657**	**620**		**-6**	**310**	**252**	**378**	**473**	**445**		**-6**

الملحق

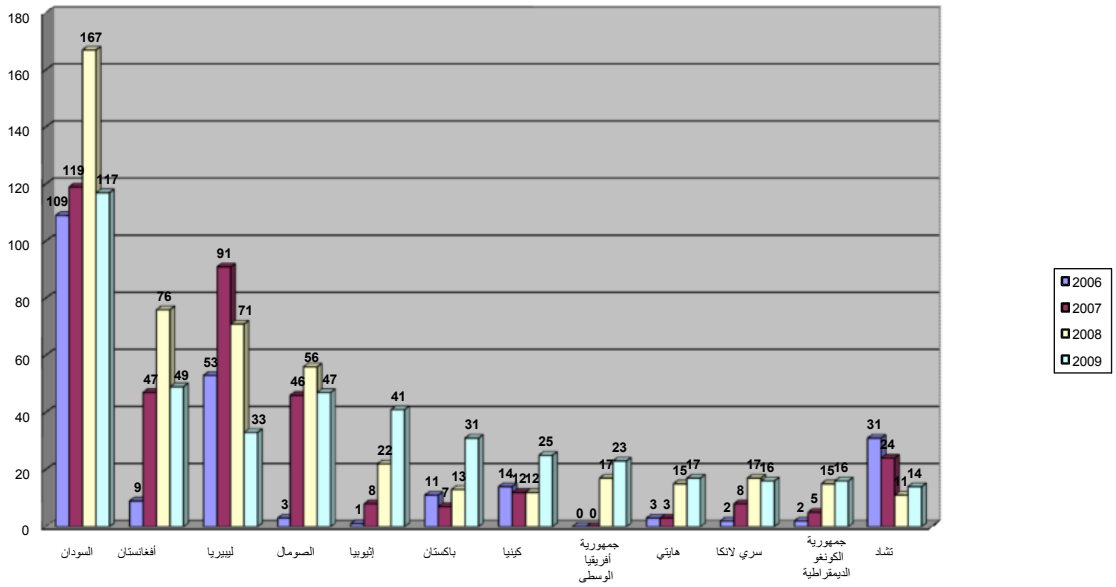
الشكل 1: الحوادث الأمنية الكبيرة التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته في السنوات 2009/2008/2007/2006/2005



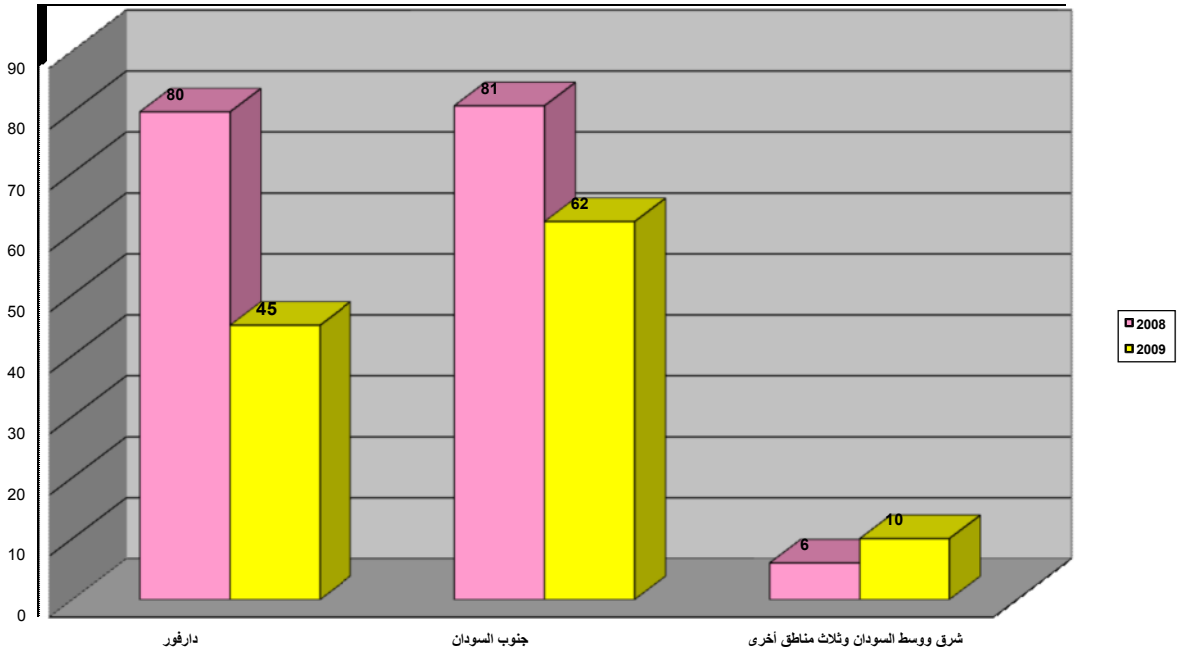
الشكل 2: البلدان التي شهدت أعلى النسب من الحوادث الأمنية الكبيرة التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته في عام 2009



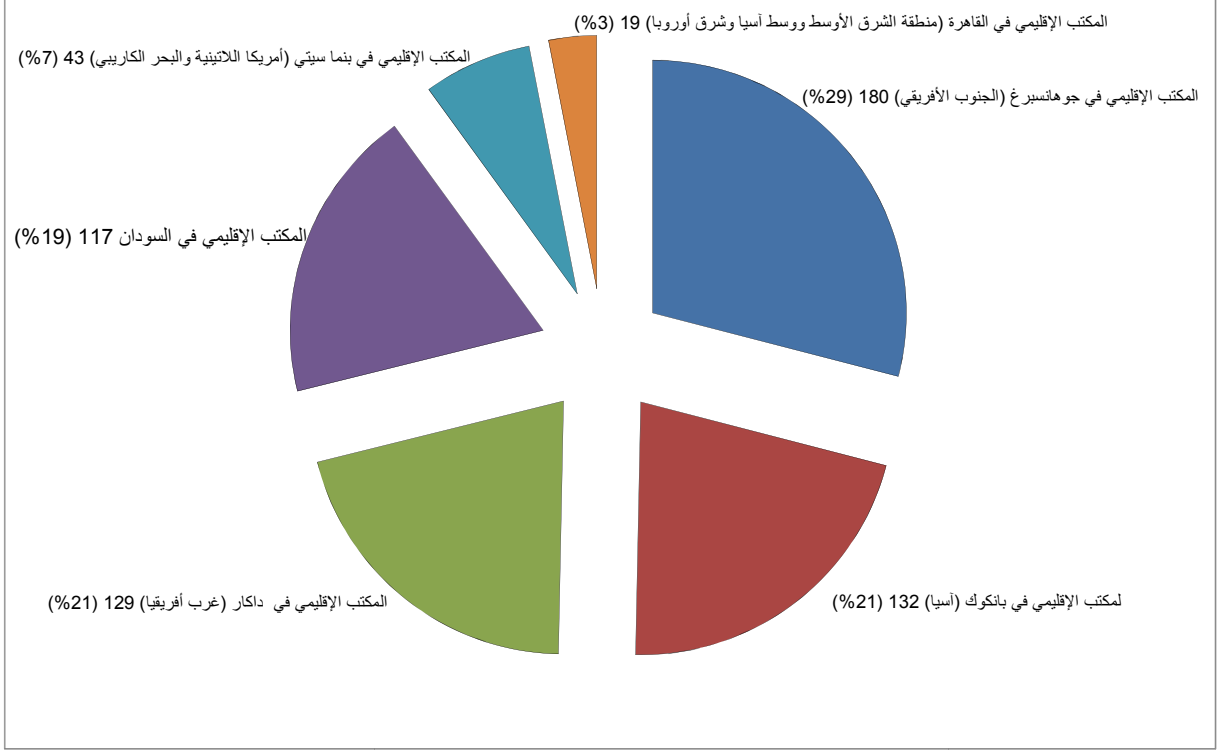
الشكل 3: الحوادث الأمنية الكبيرة التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته في السنوات 2009/2008/2007/2006، بحسب المجموعات الرئيسية من البلدان



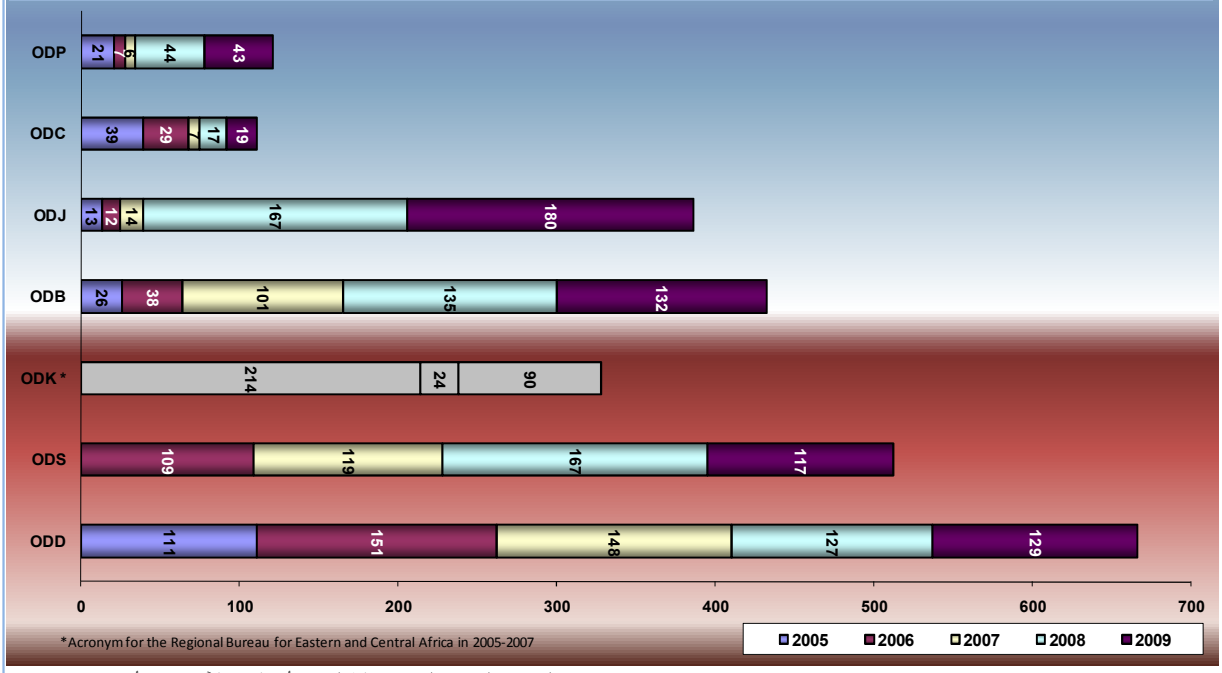
الشكل 4: الحوادث الأمنية الكبيرة التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته في السودان 2009/2008



الشكل 5: الحوادث الأمنية الكبيرة التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته عام 2009، بحسب المكاتب الإقليمية



الشكل 6: الحوادث الأمنية التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته في السنوات 2009/2008/20047/2006/2005 بحسب المكاتب الإقليمية



ODP المكتب الإقليمي في بنما سيتي (أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي)

ODJ المكتب الإقليمي في جوهانسبرغ (الجنوب الأفريقي)

ODK المكتب الإقليمي في كمبالا (شرق ووسط أفريقيا)

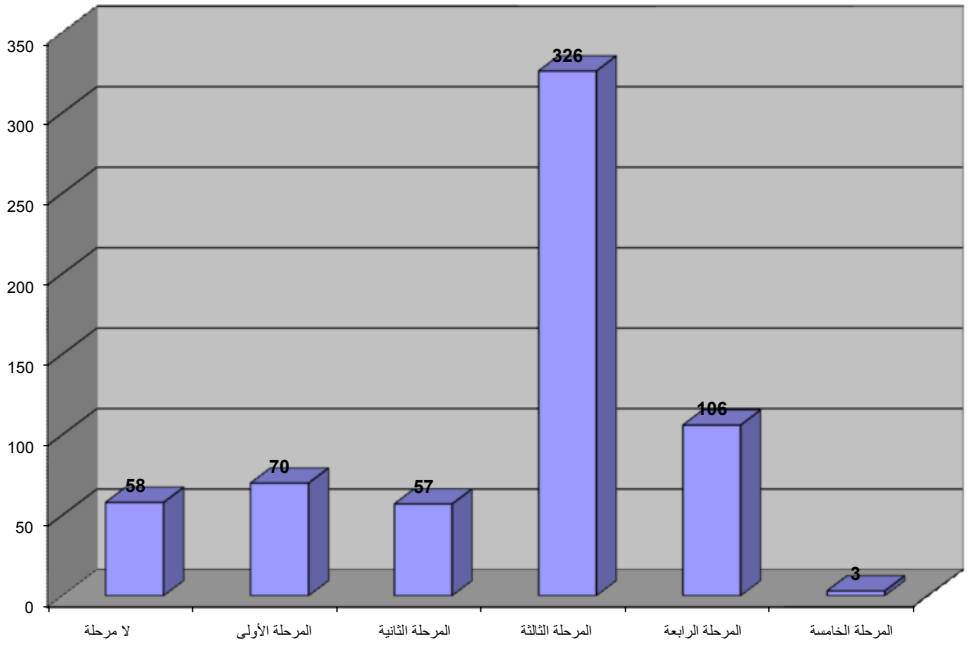
ODC المكتب الإقليمي في القاهرة (منطقة الشرق الأوسط ووسط آسيا وشرق أوروبا)

ODB المكتب الإقليمي في بانكوك (آسيا)

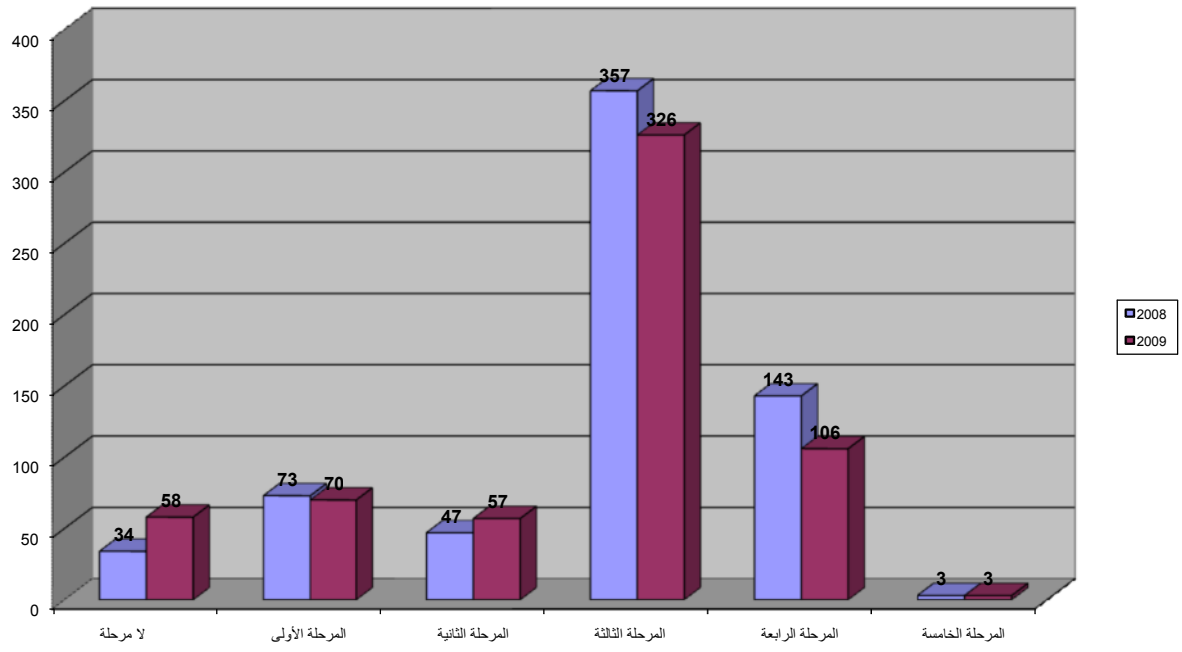
ODS المكتب الإقليمي في السودان

ODD المكتب الإقليمي في داكار (غرب أفريقيا)

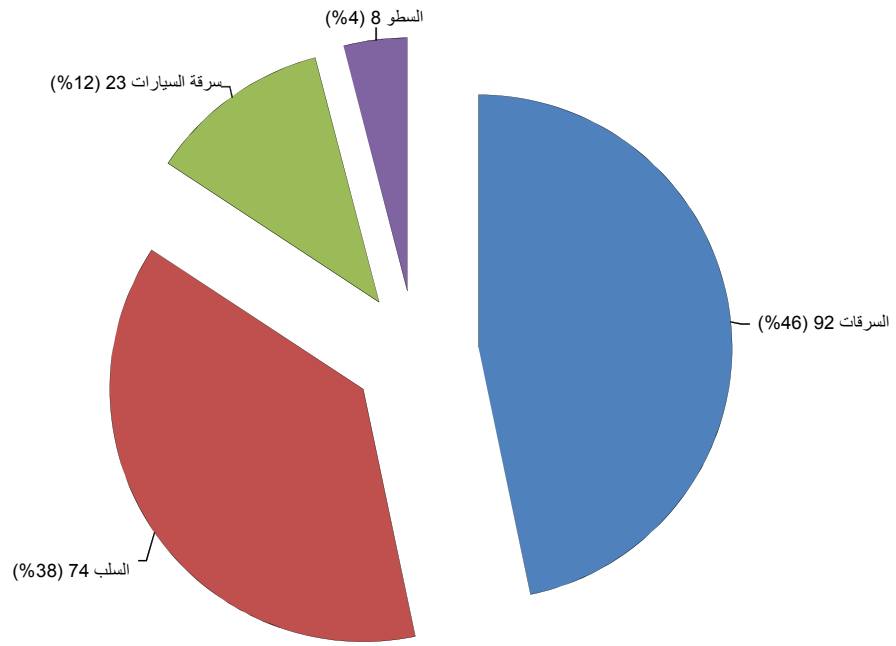
الشكل 7: الحوادث الأمنية الكبيرة التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته في عام 2009: أعلى النسب بحسب المرحلة الأمنية للأمم المتحدة



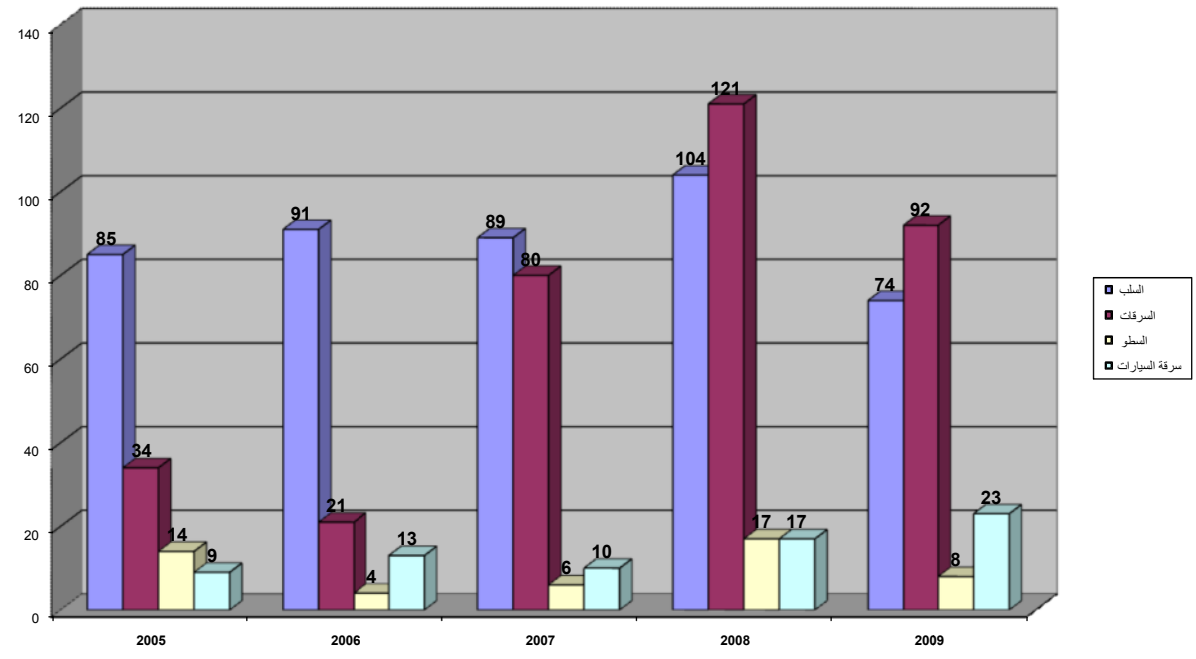
الشكل 8: الحوادث الأمنية الكبيرة التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته في عام 2009/2008: أعلى النسب بحسب المرحلة الأمنية للأمم المتحدة



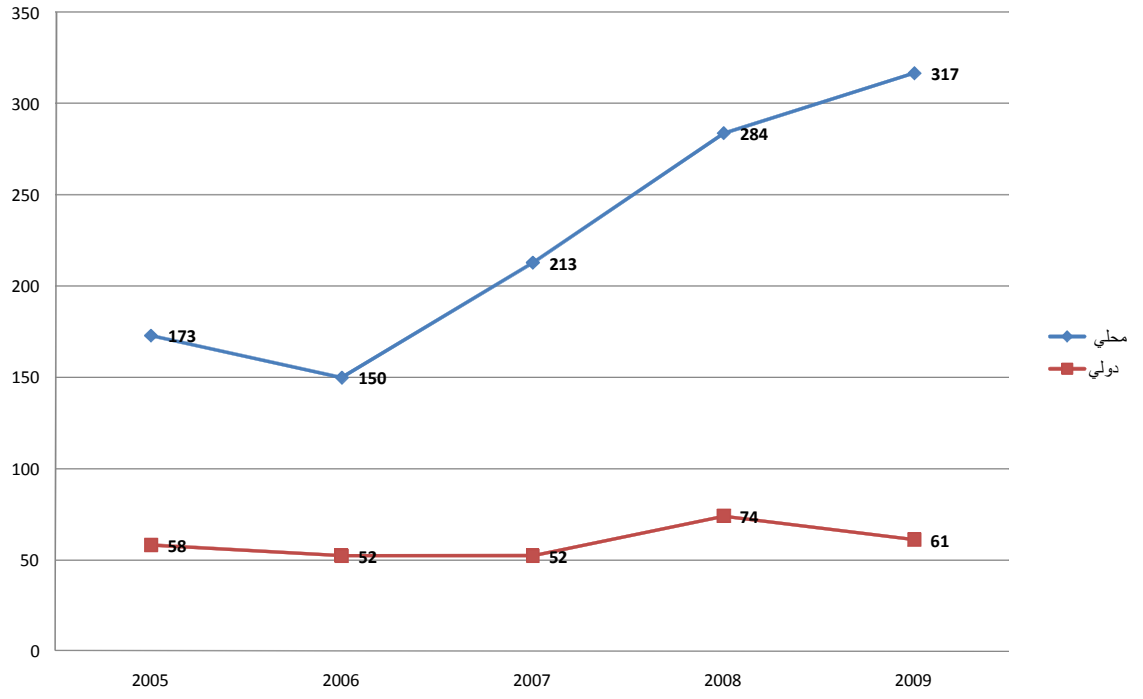
الشكل 9: الحوادث الأمنية الكبيرة التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته في عام 2009: الجرائم المتعلقة بالممتلكات



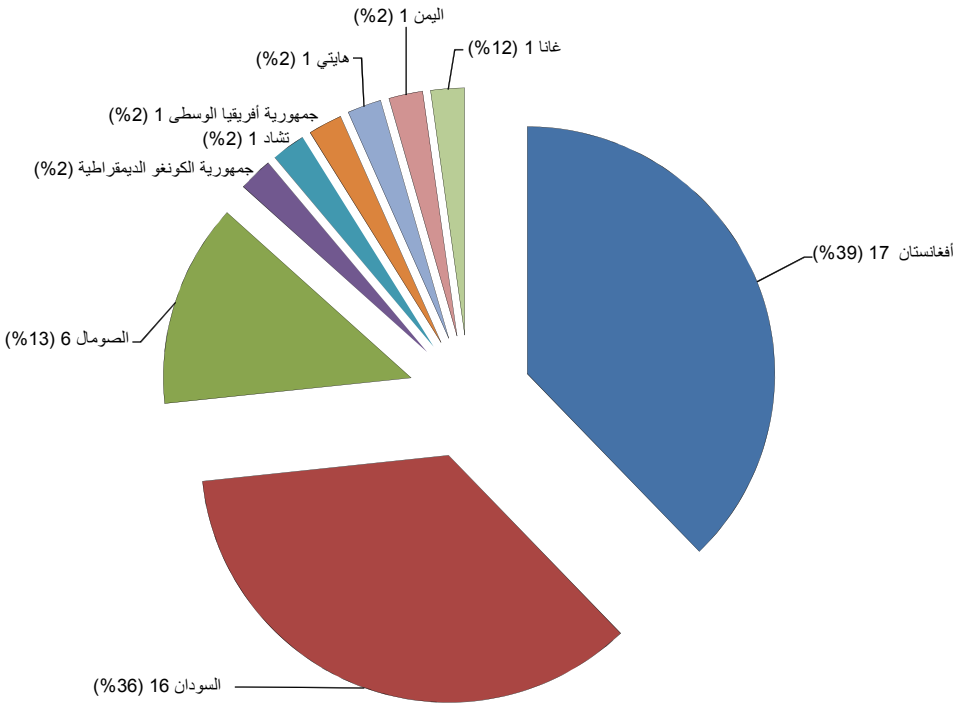
الشكل 10: الحوادث الأمنية الكبيرة التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته في 2009/2008 : الجرائم المتعلقة بالممتلكات



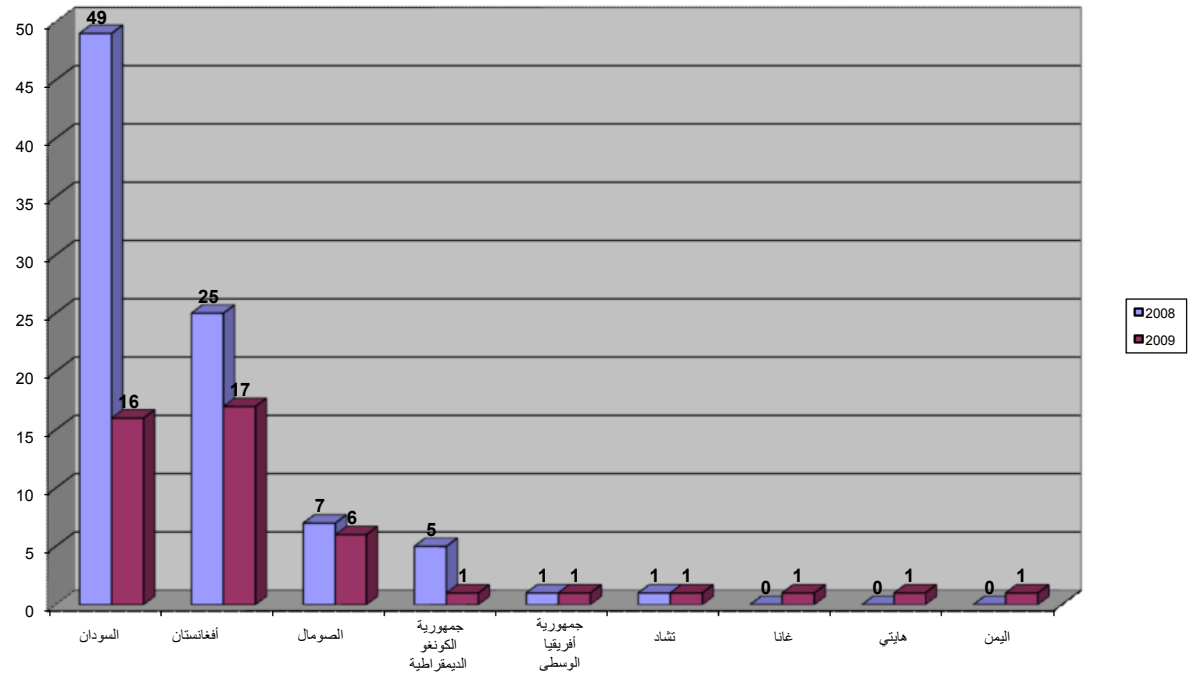
الشكل 11: الحوادث الأمنية الكبيرة التي شملت موظفي البرنامج في 2005/2006/2007/2008/2009:
نسبة الموظفون الدوليون والمحليون المتأثرون



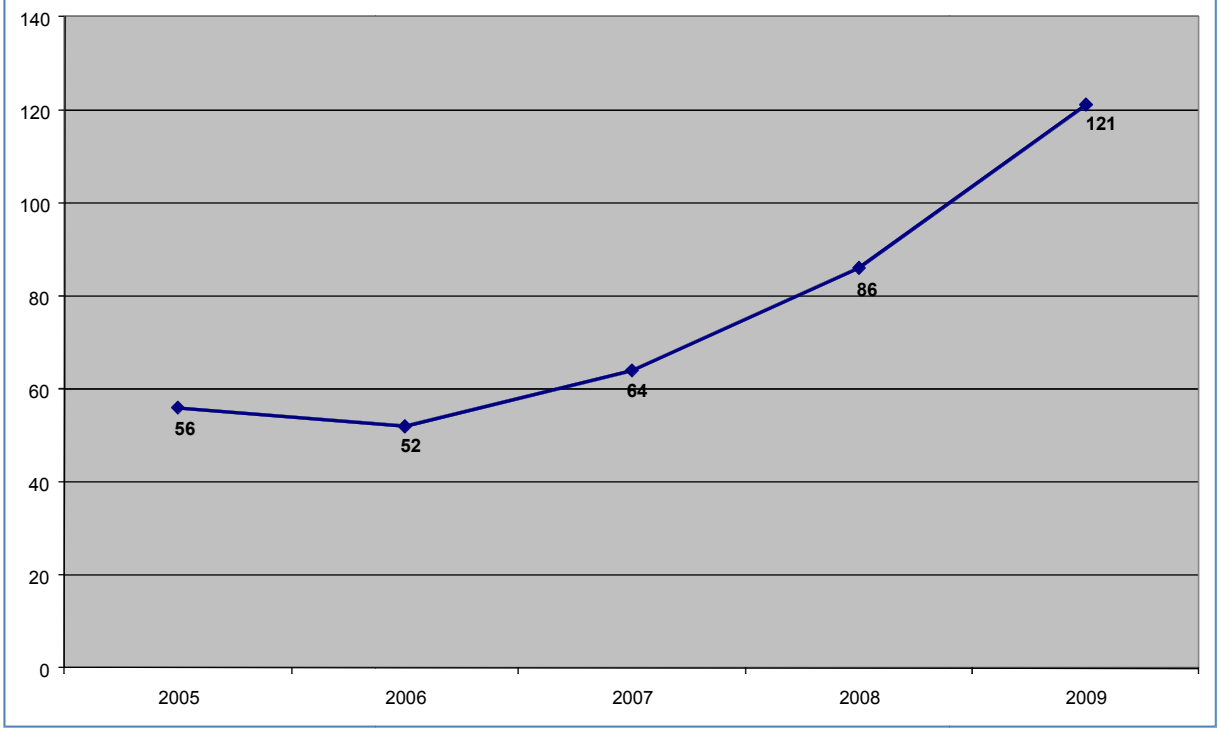
الشكل 12: البلدان التي تعرض فيها أعلى عدد من الشاحنات



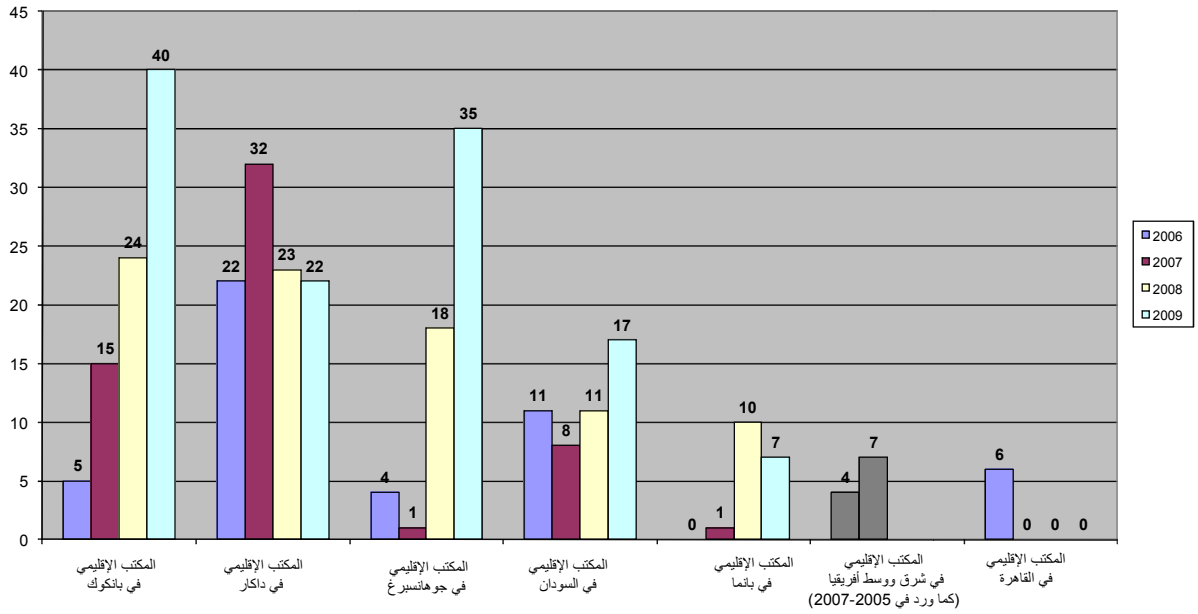
الشكل 13: البلدان التي تعرض فيها أكبر عدد من الشاحنات المتعاقدة معها لهجمات في 2009/2008



الشكل 14: حوادث السير التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته في السنوات 2009/2008/2007/2006/2005



الشكل 15: حوادث السير التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته في السنوات 2009/2008/2007/2006/2005 بحسب المكاتب الإقليمية



الشكل 16: الحوادث الأمنية الكبيرة التي شملت موظفي البرنامج وممتلكاته في السنوات 2009/2008/2007/2006/2005، بحسب نوع الحادث