

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 6-10 de junio de 2011

ASUNTOS DE POLÍTICA

Tema 5 del programa

*Para información**

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2011/5-F
27 abril 2011
ORIGINAL: INGLÉS

EL CAMBIO CLIMÁTICO Y EL HAMBRE

**Hacia una política del PMA en materia
de cambio climático**

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan expresamente antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición por considerar que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, PS*: Sr. M. Aranda da Silva Tel.: 066513-2988

Jefe, PSC***: Sr. C. Scaramella Tel.: 066513-2009

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Dirección de Políticas, Planificación y Estrategias

** Oficina para el Cambio Climático y la Reducción del Riesgo de Catástrofes

RESUMEN

“Todos los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas están comprometidos en este empeño. Es nuestra determinación ser parte de la respuesta al cambio climático”

Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas, 2007¹

El cambio climático es un factor multiplicador del hambre que amenaza con minar los avances que tanto ha costado conseguir en la erradicación del hambre y la pobreza, y que afecta a la vida y los medios de subsistencia de las poblaciones más pobres y vulnerables, expuestas a la inseguridad alimentaria.

En 2007, el Secretario General identificó el cambio climático como una de los tres desafíos peculiares de nuestro tiempo y, al colocarlo entre las tres prioridades del sistema de las Naciones Unidas, hizo un llamamiento a todos los organismos de las Naciones Unidas para que abordasen las cuestiones relacionadas con el cambio climático en el marco de sus respectivos mandatos. Ese mismo año, el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas estipuló que las Naciones Unidas y los Estados Miembros debían prestar apoyo a “la adaptación a los efectos del cambio climático y a fortalecer los sistemas de reducción de los riesgos de desastre y de alerta temprana para disminuir al mínimo las consecuencias humanitarias de los desastres naturales, incluido el efecto del cambio climático”. En la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria de 2009, el Secretario General subrayó con mayor ahínco las profundas relaciones existentes entre el cambio climático, la seguridad alimentaria y el hambre, al afirmar que no podía haber seguridad alimentaria sin seguridad del medio ambiente.

El PMA ha participado en amplias consultas con expertos y asociados, y está desarrollando gradualmente un propio enfoque político y estratégico a fin de garantizar que la contribución peculiar del Programa a la respuesta que se da a escala mundial al cambio climático sea apropiada, eficiente y sostenible. El Programa tiene por objeto finalizar su política en materia de cambio climático para finales de 2012, y está elaborando ahora su política en materia de reducción del riesgo de catástrofes, que también resulta pertinente a las cuestiones relacionadas con el cambio climático, la cual se presentará a la Junta para aprobación en noviembre de 2011.

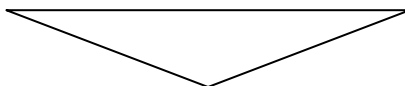
En la presente nota se informa a la Junta acerca de las maneras en que el PMA puede contribuir a apoyar a los gobiernos y las comunidades en sus esfuerzos por lograr la seguridad alimentaria en el contexto del cambio climático. El PMA goza de la ventaja comparativa importante que representa su experiencia en intervenciones en materia de seguridad alimentaria que pueden apoyar la adaptación y la reducción del riesgo de catástrofes.

¹ Discurso del Secretario General de las Naciones Unidas ante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Bali en 2007:

www.un.org/spanish/aboutun/sg/mensajes/balihighlevel2007.html.

Al contar con una serie de asociaciones que complementan y maximizan sus capacidades, el PMA ya ocupa una sólida posición para elaborar una respuesta coherente a los riesgos que entraña el cambio climático con respecto al hambre y la desnutrición. El reto que queda por delante es consolidar esas capacidades e integrar aún más las cuestiones relacionadas con el cambio climático en los marcos estratégicos y de programación del PMA.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta toma nota del documento titulado “El cambio climático y el hambre: Hacia una política del PMA en materia de cambio climático” (WFP/EB.A/2011/5-F).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento titulado “Decisiones y recomendaciones del período de sesiones anual de 2011 de la Junta Ejecutiva”, que se publica al finalizar el período de sesiones.

INTRODUCCIÓN

1. El cambio climático constituye un tema muy complejo relacionado con distintas esferas estratégicas tales como el liderazgo mundial, la gobernanza internacional, la escasez de recursos y la seguridad, y ha dado lugar a debates sobre cuestiones fundamentales, como por ejemplo la sostenibilidad de las vías de desarrollo actuales. La lentitud de las negociaciones para alcanzar un acuerdo mundial sobre el cambio climático refleja la complejidad de los factores y las fuerzas que intervienen en esta esfera, así como las numerosas preguntas que aún están sin respuesta acerca de las medidas de política, las responsabilidades y los recursos.
2. Cada vez hay más pruebas de que el cambio climático aumentará de manera significativa el riesgo de inseguridad alimentaria y desnutrición, minando los avances realizados en la reducción de las tasas de pobreza extrema y hambre, primer Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM). En el informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) se concluye que el hambre y la malnutrición vinculadas a fenómenos climáticos extremos pueden figurar entre las consecuencias más importantes del cambio climático².
3. El impacto del cambio climático plantea retos enormes en las esferas de la asistencia humanitaria y el desarrollo, lo que tiene repercusiones para el PMA como organismo de las Naciones Unidas de primera línea en la lucha contra el hambre. Haciéndose eco del llamamiento del Secretario General para que todos los organismos de las Naciones Unidas frente al cambio climático, en 2007 la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA) y el PMA se comprometieron a prestar un apoyo sostenido a los países para velar por que el impacto del cambio climático no agudice el hambre y la pobreza³.
4. En el presente documento se esbozan las maneras en que el PMA ha abordado hasta la fecha el impacto del cambio climático en el hambre, y se describen los planes para abordarlo en el futuro, sobre la base de su mandato de “contribuir a la transición del socorro de urgencia al desarrollo, apoyando prioritariamente la prevención y preparación para casos de catástrofe y la mitigación de los efectos de las mismas, así como las actividades de rehabilitación después de las catástrofes”⁴.

REPERCUSIONES DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL HAMBRE

5. Según el IPCC, la vulnerabilidad al cambio climático de las personas, las sociedades o las instituciones depende de tres factores fundamentales: su grado de exposición a los

² U. Confalonieri y B. Menne, 2007. *Human Health*. En M. L. Parry, O. F. Canziani, J. P. Palutikof, P. J. van der Linden y C. E. Hanson, eds. *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation, and Vulnerability, Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Cambridge, Reino Unido, y Nueva York, Cambridge University Press.

³ Discurso del Director General de la FAO ante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Bali en 2007: www.fao.org/newsroom/es/news/2007/1000731/index.html.

⁴ Estatuto y Reglamento General del PMA. El término “mitigación” en este contexto se refiere a la mitigación del impacto de las catástrofes; en la literatura sobre el cambio climático, este mismo término se refiere a la mitigación del propio cambio climático, es decir, la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.

efectos peligrosos del cambio climático, su dependencia respecto de recursos sensibles al clima, y su capacidad de adaptación⁵.

6. Las personas pobres del mundo que padecen hambre, en especial las mujeres y los niños, son particularmente vulnerables al cambio climático porque: i) viven en entornos marginales en países propensos a catástrofes meteorológicas y relacionadas con el clima, lo que las expone a los efectos del cambio climático; ii) dependen de sistemas agrícolas de secano en pequeña escala y de mano de obra agrícola como principales fuentes de alimentos e ingresos, lo que las hace sumamente dependientes de los recursos naturales sensibles al clima, y iii) carecen de los activos que les permitirían hacer frente a las crisis relacionadas con el clima y adaptarse al cambio climático.
7. El IPCC destaca un conjunto de factores concurrentes relacionados con el clima que tendrán un impacto en la seguridad alimentaria, entre ellos: i) el declive de la productividad agrícola; ii) fenómenos climáticos y meteorológicos más frecuentes, erráticos e intensos; iii) la aceleración de la degradación de tierras; iv) la menor disponibilidad de agua y el deterioro de las condiciones de higiene; v) el aumento de los conflictos por los recursos escasos, y vi) el aumento de la urbanización, la migración y los desplazamientos⁶.
8. Según las previsiones, el cambio climático agudizará el riesgo de hambre en muchos países, especialmente en regiones áridas y semiáridas. Aunque en algunas latitudes pueden producirse efectos beneficiosos, todo indica que la producción agrícola disminuirá considerablemente en regiones en las que ya es baja, con repercusiones directas tanto en la disponibilidad de alimentos como en el acceso a estos⁷. Los últimos datos sugieren que las repercusiones negativas del cambio climático serán peores de lo que se había previsto.
9. La disminución de la producción agrícola reduce el empleo y los ingresos, provoca una disminución correspondiente en el poder adquisitivo de los pobres y limita su capacidad para invertir en activos que aumenten su capacidad de resistencia. En combinación con otros factores, el cambio climático probablemente aumentará la volatilidad de los precios y los precios de los cultivos alimentarios básicos más comunes⁸.
10. El cambio climático ya está influyendo en la evolución de las catástrofes. Nueve de cada 10 catástrofes naturales guardan relación con el clima; las tendencias indican que los fenómenos climáticos extremos y cada vez menos predecibles se están convirtiendo en la

⁵ M. L. Parry, O. F. Canziani, J. P. Palutikof, P. J. van der Linden, & C. E. Hanson, eds. *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Cambridge, Reino Unido, Cambridge University Press.

⁶ Las conclusiones del IPCC han sido confirmadas recientemente en J. Beddington, 2011. *The Future of Food and Farming: Challenges and Choices for Global Sustainability*: <http://www.bis.gov.uk/assets/bispartners/foresight/docs/food-and-farming/11-546-future-of-food-and-farming-report.pdf>.

⁷ Parry *et al.*, 2007. De aquí a 2020 la producción de la agricultura de secano en algunos países en desarrollo podría verse reducida en hasta un 50%.

⁸ M. Parry, A. Evans, M. Rosegrant, & T. Wheeler, 2009. *Climate Change and Hunger: Responding to the Challenge*. PMA, Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA), Centro de Cooperación Internacional de la Universidad de Nueva York; Instituto Grantham del Imperial College de Londres; Instituto Walker de la Universidad de Reading. Disponible en: http://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/wfp_fightingchunger.pdf.

norma⁹. Cada año, las catástrofes relacionadas con el clima afectan a más de 200 millones de personas¹⁰.

11. El impacto del cambio climático no se distribuirá de modo uniforme: se agravarán las desigualdades sociales y la injusticia, afectando desmesuradamente a grupos vulnerables como las poblaciones indígenas, las mujeres, los niños y las personas mayores. Es posible además que el cambio climático dé lugar a un aumento de las tensiones sociales, los disturbios y los conflictos¹¹.
12. En ausencia de redes y sistemas de protección social eficaces, las personas y las comunidades pobres y afectadas por el hambre a menudo recurren a estrategias y mecanismos de supervivencia perjudiciales, como la venta de activos productivos, la sobreexplotación de tierras degradadas y la reducción de la ingesta de alimentos. Las comunidades que padecen inseguridad alimentaria se enfrentan al doble desafío de la disminución de su capacidad de resistencia y al aumento de situaciones de crisis y de dificultad.
13. Para los cientos de millones de personas ya afectadas por la pobreza y la inseguridad alimentaria, el cambio climático es un *multiplicador del riesgo de hambre*⁸ que puede llegar a agravar enormemente los factores de vulnerabilidad existentes y a desencadenar catástrofes humanitarias sin precedentes¹². A menudo, los efectos del cambio climático a plazo medio resultan invisibles pero constituyen igualmente un fenómeno que afecta en profundidad a los medios de subsistencia y a la seguridad alimentaria de las poblaciones más vulnerables. Crisis recientes, como la sequía en la región del Cuerno de África y el Sahel y las inundaciones en el Pakistán¹³, ilustran lo que la anterior Coordinadora del Socorro de Emergencia de las Naciones Unidas Valerie Amos denominó las “megaemergencias”.
14. El impacto del cambio climático en el hambre y la desnutrición podría ser muy grave: el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Política Alimentaria (IIPA) estima que, de aquí a 2050, el riesgo de hambre derivado de la reducción de la producción aumentará en hasta un 20%. La ingesta calórica probablemente disminuirá en todo el mundo en desarrollo, lo que producirá 24 millones más de niños desnutridos antes de 2050 —es

⁹ Sir John Holmes, Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador del Socorro de Emergencia, discurso de apertura en la Exposición y Conferencia sobre Ayuda Humanitaria Internacional y Desarrollo de Dubai, 8 de abril de 2008:

www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/YSAR-7DHL88?OpenDocument.

¹⁰ Centro para la Investigación de la Epidemiología de los Desastres, 2011. *2010 Disasters in Numbers*: http://cred.be/publications?order=field_year_value&sort=desc.

¹¹ Comisión Económica de las Naciones Unidas para África, 2010. *Climate Change through the Lens of Vulnerability and Human Rights*. Mecanismo de Consulta Regional de las Naciones Unidas, reunión del Grupo sobre Desarrollo Social y Humano sobre el cambio climático y la población, la salud, el género y los jóvenes. Séptimo Foro para el Desarrollo de África (ADF VII). Nota conceptual preliminar: www.uneca.org/adfvii/documents/PreADF/RCM-SHD-PreADFConceptNote.pdf.

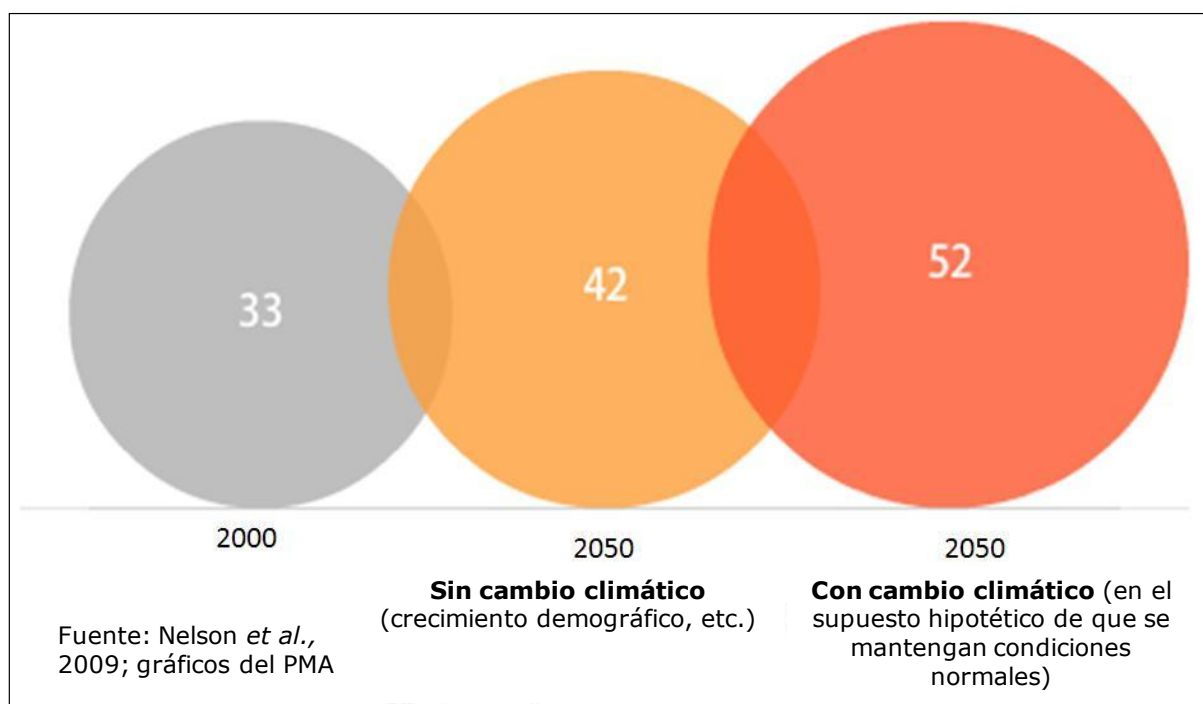
¹² Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), 2009. *Climate Change, Adaptation, and Conflict: A Preliminary Review of the Issues*. Washington D.C. El documento puede consultarse en la dirección http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PNADR530.pdf.

¹³ Los modelos sugieren que para el decenio de 2020, los déficits en la producción de alimentos debidos a la sequía probablemente duplicarán su frecuencia en muchas de las principales zonas de cultivo, lo que tendrá importantes repercusiones para la producción agrícola y la estabilidad. Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, 2010. *World Agricultural Production Bulletin*, agosto de 2010:

www.fas.usda.gov/wap/circular/2010/10-08/productionfull08-10.pdf; J. Alcamo, et al, 2007. “A New Assessment of Climate Change Impacts on Food Production Shortfalls and Water Availability in Russia”. *Global Environmental Change – Human Policy Dimensions*, 17.

decir, el 21% más con respecto a una situación hipotética sin cambio climático—, de los cuales casi la mitad vivirá en el África subsahariana¹⁴ (Figura 1).

Figura 1: Número de niños malnutridos en el África subsahariana (en millones)



15. La seguridad alimentaria se ha convertido en una cuestión prioritaria en la mayoría de los países que han elaborado programas nacionales de acción para la adaptación o planes nacionales de comunicación. De los 44 programas elaborados hasta la fecha, el 82% definen la seguridad alimentaria como una esfera de intervención prioritaria.
16. A pesar de la urgencia de la situación, las iniciativas sostenidas y en gran escala en pro de la seguridad alimentaria y la adaptación no se están moviendo con el ritmo y la intensidad necesarios. Ello se debe a varios factores, entre los que cabe citar las limitadas capacidades de los países en desarrollo y las dificultades que supone el asegurar corrientes financieras efectivas en favor del mundo en desarrollo.

HACIA UNA POLÍTICA DEL PMA EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO

17. En 2007, la Asamblea General celebró un debate temático sobre el cambio climático como reto mundial y pidió al Secretario General que preparase un panorama general de la labor realizada por el sistema de las Naciones Unidas en relación con el cambio climático¹⁵.
18. En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebrada en Bali en 2007, el cambio climático fue declarado una de las tres prioridades de las Naciones Unidas: el Secretario General lo calificó de “reto que define nuestro tiempo” y pidió a

¹⁴ G. C. Nelson, *et al.*, 2009. *Climate Change Impact on Agriculture and Costs of Adaptation*. Washington D.C., IIPA.

¹⁵ www.un.org/spanish/aboutun/organs/ga/61/president/follow-up/thematic-climate.shtml.

todos los organismos de las Naciones Unidas que se involucrasen en iniciativas conjuntas emprendidas en esta esfera¹⁶.

19. Tras acoger favorablemente los resultados de la Conferencia de Bali, el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas adoptó una resolución en 2007 en la que alentaba a las Naciones Unidas y los Estados Miembros a prestar “apoyo a la adaptación a los efectos del cambio climático y a fortalecer los sistemas de reducción de los riesgos de desastre y de alerta temprana para disminuir al mínimo las consecuencias humanitarias de los desastres naturales, incluido el efecto del cambio climático”¹⁷.
20. En el informe del Secretario General a la Asamblea General de 2008, en el que el PMA ocupa un lugar prominente, se reafirma el compromiso de las Naciones Unidas de aprovechar “la fuerza colectiva de todas sus entidades como parte de la respuesta de la comunidad internacional al cambio climático”¹⁸. El mismo año, la Asamblea General adoptó por unanimidad una resolución sobre el cambio climático y sus posibles repercusiones en la seguridad, en la se invitaba a todos los organismos de las Naciones Unidas a abordar las cuestiones relacionadas con el cambio climático en sus respectivos mandatos¹⁹.
21. Los vínculos entre el cambio climático y la seguridad alimentaria y el hambre se debatieron en la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria de 2009, donde el Secretario General explicó en su declaración de apertura que ambas dimensiones estaban profundamente interconectadas²⁰.
22. En 2009, el PMA, el FIDA y la FAO publicaron el documento conjunto “Orientaciones para la colaboración entre los organismos con sede en Roma”, en el que se define el cambio climático como uno de los cinco grandes ámbitos de colaboración²¹. En el documento se afirma que el cambio climático, la crisis de la seguridad alimentaria y la crisis financiera han renovado el impulso para mejorar la colaboración a fin de garantizar la seguridad alimentaria, y que los organismos con sede en Roma están particularmente bien situados en este momento crítico para aumentar la escala de las iniciativas emprendidas por el sistema de las Naciones Unidas con el fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
23. En respuesta a estos llamamientos y acuerdos, el PMA está definiendo con mayor claridad sus políticas y criterios en relación con el cambio climático. Para ello se basa en su propia experiencia y realiza además consultas y actividades de colaboración con sus asociados, entre los cuales gobiernos, instituciones de investigación y especializadas en el

¹⁶ Discurso del Secretario General de las Naciones Unidas ante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Bali en 2007:

www.un.org/spanish/aboutun/sg/mensajes/balihighlevel2007.html; Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación, 2008. “*Acting on Climate Change: The UN System Delivering As One*”. (Las Naciones Unidas y el cambio climático: Unidos en la Acción), preparado por medio del Comité de Alto Nivel sobre Programas: www.un.org/climatechange/pdfs/Acting%20on%20Climate%20Change.pdf.

¹⁷ Resolución E/2008/INF/2/Add.1 del Consejo Económico y Social: www.un.org/es/comun/docs/?symbol=E/2008/INF/2/Add.1.

¹⁸ Informe del Secretario General de las Naciones Unidas titulado “*Panorama general de las actividades de las Naciones Unidas relacionadas con el cambio climático*”: <http://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/204/49/pdf/N0820449.pdf?OpenElement>

¹⁹ A/RES/63/281.

²⁰ Discurso del Secretario General de las Naciones Unidas en la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria, 17 de noviembre de 2009.

²¹ Documento WFP/EB.2/2009/11-C, titulado “Orientaciones para la colaboración entre los organismos con sede en Roma”.

cambio climático, grupos de reflexión, bancos de desarrollo, otros organismos de las Naciones Unidas, entidades regionales y organizaciones no gubernamentales (ONG).

24. El cambio climático es un tema relativamente nueva en la agenda política mundial. Dado que en el debate actual se tratan muchos aspectos, el PMA está desarrollando paulatinamente un enfoque político y estratégico propio para velar por que su contribución en la respuesta al cambio climático sea apropiada, eficiente y sostenible.
25. A continuación se exponen los principales elementos en los que se fundamenta el enfoque del PMA.

Fundamentos de las políticas y vínculos con los Objetivos Estratégicos

26. En el Plan Estratégico del PMA (2008–2013) se identifica el cambio climático como uno de los factores que impulsan el hambre en el mundo. Se reconoce que ante el riesgo creciente de catástrofes, el PMA ha de invertir en medidas de preparación para la pronta intervención en casos de catástrofes y de mitigación de sus efectos, en el marco de sus iniciativas para prevenir el hambre aguda, para alcanzar así su Objetivo Estratégico 2.
27. El Objetivo Estratégico 2 tiene dos metas: promover y fortalecer la capacidad de los gobiernos para prepararse, evaluar y responder al hambre aguda derivada de catástrofes, y apoyar y fortalecer la capacidad de resistencia de las comunidades ante las crisis mediante programas de protección social o creación de activos, y de adaptación al cambio climático (ACC).
28. Otros Objetivos Estratégicos también contribuyen a definir la participación del PMA en las actividades relacionadas con el cambio climático y la reducción del riesgo de catástrofes (RRC): el Objetivo Estratégico 1 —Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias— (en la mayor parte de los casos las emergencias están relacionada con las condiciones climáticas); el Objetivo Estratégico 3 —Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de una catástrofe—; el Objetivo Estratégico 4 —Reducir el hambre crónica y la desnutrición— (probablemente tanto el hambre crónica como la desnutrición se verán agravadas por el cambio climático), y el Objetivo Estratégico 5 —Fortalecer la capacidad de los países para reducir el hambre— (el cambio climático dificulta la consecución de este objetivo).
29. En el Plan Estratégico del PMA también se incorporan las directrices en materia de RRC proporcionadas por el Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015, y se sientan las bases para un apoyo concertado y coherente a las actividades de los gobiernos de RRC y ACC. La política del PMA en materia de RRC, que se presentó a la Junta para que la examinara en 2009, representó el primer paso hacia la definición del papel del PMA en la respuesta al creciente riesgo de catástrofes, incluidos los relacionados con la meteorología y el clima.
30. Varios documentos de política del PMA han sentado las bases para elaborar un enfoque institucional respecto del cambio climático. Entre ellos figuran documentos de política sobre fomento del desarrollo (1999), directrices para la mitigación de los efectos de las catástrofes (2002), medios de subsistencia en situaciones de emergencia (2003), redes de protección social (2004), transición del socorro al desarrollo (2004), preparación para la pronta intervención en casos de catástrofes y mitigación de sus efectos (2007), marco de directrices de política en materia de RRC (2008) y política de RRC (en preparación)²².

²² Una versión revisada de la política de reducción del riesgo de catástrofes, en la que se incorporan referencias al cambio climático, se presentará a la Junta en su segundo período de sesiones ordinario de 2011.

Capacidad institucional y ventajas comparativas

31. Tres prioridades orientan el enfoque del PMA respecto del cambio climático. En primer lugar hay que dar atención prioritaria a los vínculos entre el cambio climático y la seguridad alimentaria de las poblaciones más vulnerables, adoptando una perspectiva de género bien definida. El cambio climático tendrá los mayores efectos en los grupos y las personas más pobres y más vulnerables —tales como mujeres, niños y comunidades marginadas—, que son aquellas a las que el PMA, en virtud de su mandato, tiene que prestar asistencia: las personas que, de forma permanente o durante períodos de crisis, no son capaces de producir suficientes alimentos o carecen de los recursos para obtener por otros medios los alimentos que ellas mismas y sus familias necesitan para llevar una vida activa y saludable²³.
32. La segunda prioridad es la atención a las ventajas comparativas del PMA, como su capacidad para contribuir a asegurar el acceso a los alimentos. Hasta hace poco, las dimensiones humanas y sociales del cambio climático sólo se abordaban de forma marginal²⁴. Del mismo modo, el discurso sobre la seguridad alimentaria y el cambio climático se centraba principalmente en la producción y la productividad agrícolas, con lo cual las dimensiones relacionadas con el acceso y la utilización quedaban relegadas a un plano secundario²⁵.
33. La tercera prioridad es trabajar en asociación. El cambio climático representa un desafío multidimensional que exige la adopción de enfoques integrados y multisectoriales a varios niveles, en cuyo ámbito los gobiernos nacionales siguen siendo los interlocutores principales del PMA. La alineación con las prioridades de los gobiernos y la asunción de las actividades del PMA por parte de éstos tienen más importancia que nunca, habida cuenta del carácter a largo plazo del fenómeno del cambio climático. Al mismo tiempo, el PMA apoya a las comunidades vulnerables en el proceso de adaptación de base comunitaria y la RRC, aprovechando los conocimientos tradicionales locales. Además, debido a las marcadas características regionales del cambio climático, el PMA también está intensificando su colaboración con las instituciones regionales en las esferas de la ACC y la RRC.
34. El PMA contribuye a la labor que realizan los organismos con sede en Roma en relación con el cambio climático y la seguridad alimentaria. De acuerdo con el enfoque de dos vías utilizado para poner fin al hambre, el PMA se centra en abordar el impacto del cambio climático en los grupos y las comunidades expuestos a la inseguridad alimentaria y vulnerables, y en promover soluciones al problema del hambre en relación con el cambio climático, que estén en manos de los propios países²¹. El papel que desempeña el PMA en el cambio climático se ha consagrado asimismo en el establecimiento de numerosas

²³ Declaración sobre el cometido del PMA, disponible en la dirección siguiente: <http://www.wfp.org/about/mission-statement>.

²⁴ R. Mearns, y A. Norton, 2010. “*Equity and Vulnerability in a Warming World: Introduction and Overview*”. En R. Mearns y A. Norton, eds. *Social Dimensions of Climate Change*. Washington D. C., Banco Mundial; PMA, Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR) y Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), 2009. *Addressing the Humanitarian Challenges of Climate Change. Regional and National Perspectives*: www.humanitarianinfo.org/iasc/downloaddoc.aspx?docID=4862&type=any; Global Humanitarian Forum, 2009. *Human Impact Report: Climate Change – The Anatomy of A Silent Crisis*, disponible en la dirección siguiente: www.eird.org/publicaciones/humanimpactreport.pdf.

²⁵ Comité Permanente de Nutrición de las Naciones Unidas. 2010. *Climate Change and Nutrition Security – A Message to the UNFCCC Negotiators, Policy Brief*, disponible en la dirección siguiente: www.unscn.org/files/Statements/Bdef_NutCC_2311_final.pdf

asociaciones y memorandos de entendimiento con otros organismos de las Naciones Unidas, ONG y otros asociados, tal como se describe a continuación.

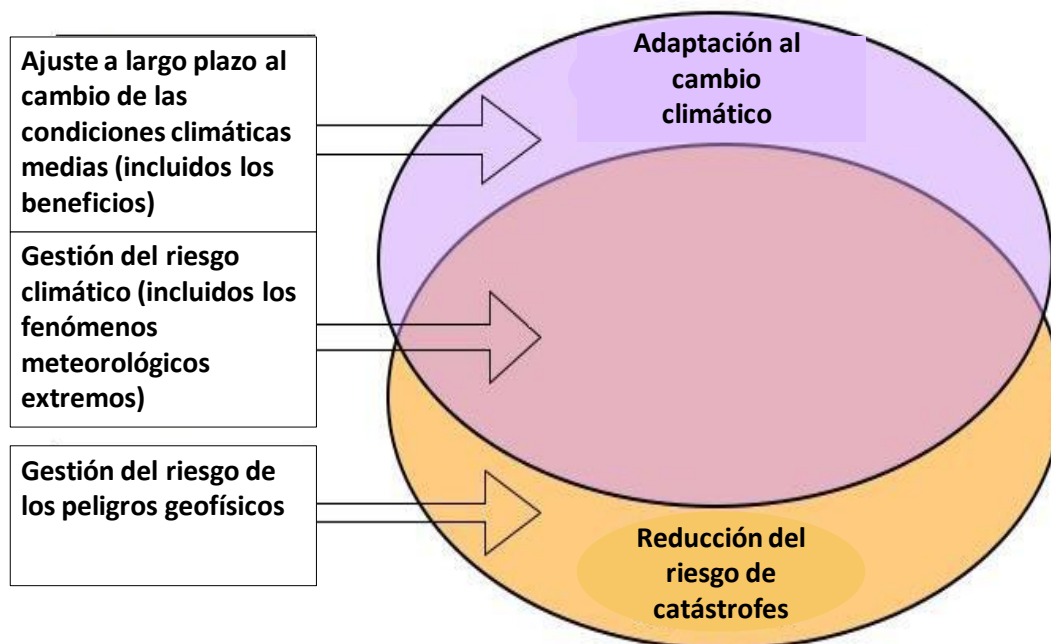
35. El PMA se encuentra en una posición muy propicia para contribuir a dar una respuesta coherente a los riesgos en materia de seguridad alimentaria derivados del cambio climático. Entre sus ventajas comparativas, que pueden potenciarse para ayudar a los gobiernos a hacer frente a la inseguridad alimentaria y el hambre relacionadas con el cambio climático —en especial cuando estas ventajas se ven complementadas por las capacidades de los asociados—, figuran las siguientes:
- sólidas capacidades de evaluación y análisis de la seguridad alimentaria, y sofisticados instrumentos y servicios en materia de conocimientos para prever crisis relacionadas con la meteorología y evaluar sus repercusiones en la seguridad alimentaria con el fin de fundamentar la adopción de decisiones. De este modo se remediaría a la escasez actual de conocimientos sobre los impactos del cambio climático en las cadenas alimentarias locales y el acceso a los alimentos, así como al retraso en la aplicación de la información disponible en las actividades de prevención y preparación para la pronta intervención;
 - importantes capacidades en las esferas de la preparación para la pronta intervención y la respuesta en situaciones de emergencia, la planificación para imprevistos, la alerta temprana, la gestión del riesgo de catástrofes, y la respuesta ante una catástrofe, que pueden optimizarse para responder a catástrofes provocadas por condiciones meteorológicas cada vez más irregulares;
 - una amplia presencia sobre el terreno, lo que le permite llegar a las poblaciones más expuestas a los peligros de carácter climático, y la capacidad para aplicar sobre el terreno medidas de adaptación apropiadas en favor de la población más necesitada;
 - una experiencia sólida y reconocida en materia de intervenciones de promoción de la seguridad alimentaria que ofrecen múltiples beneficios, entre los cuales el aumento de la capacidad de resistencia de las comunidades, que coloca al PMA en una posición propicia para responder a la complejidad de los retos planteados por el cambio climático;
 - un papel determinante en el desarrollo de sistemas y programas de protección social que permitan a las comunidades expuestas a la inseguridad alimentaria beneficiarse de las oportunidades de adaptación y proteger a los grupos que no pueden adaptarse, y
 - una amplia red de asociados sobre el terreno y una credibilidad consolidada ante los gobiernos, que son los principales interesados en hacer suya toda iniciativa de promoción de la seguridad alimentaria en relación con el cambio climático.

Vínculos con la reducción del riesgo de catástrofes

36. El vínculo entre la RRC y el concepto emergente de ACC es fundamental: ambos planteamientos tienen por objeto reducir los efectos de las crisis anticipándose a los riesgos y haciendo frente a los factores de vulnerabilidad.

37. La ACC se define como un ajuste en los sistemas naturales o humanos para responder a los cambios climáticos reales o previstos o a sus efectos. Puede servir para reducir los daños o aprovechar las oportunidades²⁶. La RRC se propone reducir los riesgos de catástrofes mediante una labor sistemática de análisis y gestión de los factores causales de las catástrofes, en términos de reducción de la exposición a los peligros, reducción de la vulnerabilidad de las personas y las propiedades, gestión acertada de la tierra y el medio ambiente y mejora de la preparación para la pronta intervención ante fenómenos adversos²⁷.
38. Como se observa en la Figura 2, el principal ámbito común entre la RRC y la ACC es la dimensión de la gestión de los riesgos climáticos. La mayoría de los efectos del cambio climático se materializan en variaciones en la frecuencia y la intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos, con repercusiones directas en el riesgo de catástrofes. La RRC y su particular insistencia en el aumento de la capacidad de resistencia a la variabilidad climática existente es un punto de entrada útil para las políticas de adaptación y la primera línea de defensa contra el cambio climático²⁸.

Figura 2: Ámbito común entre la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de catástrofes



Fuente: Mitchell y van Aalst, 2008.

²⁶ Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, 2007. *Climate change 2007. IPCC Fourth Assessment Report*. Ginebra: www.ipcc.ch.

²⁷ Estrategia Internacional de Reducción de Desastres, 2009. "Terminología sobre la reducción del riesgo de desastres": www.unisdr.org/eng/terminology/UNISDR-Terminology-Spanish.pdf.

²⁸ En septiembre de 2008, en una reunión ministerial sobre la reducción del riesgo de catástrofes en un clima cambiante, el Secretario General de las Naciones Unidas hizo un llamamiento a los ministros para que promoviesen la reducción de riesgos como elemento fundamental de la ACC, y los instó a aplicar las políticas y las prácticas de la reducción del riesgo de catástrofes como defensa de primera línea en la ACC: www.un.org/News/Press/docs/2008/sgsm11841.doc.htm.

39. Existen dos distinciones decisivas entre la RRC y la ACC: la primera aborda los riesgos de peligros geofísicos extremos, como los terremotos, lo que no hace la segunda; ésta última, en cambio, tiene en cuenta el ajuste a largo plazo a los cambios de las condiciones climáticas medias, incluido el aumento de la capacidad de resistencia y las oportunidades de desarrollo que ello puede ofrecer, mientras que la RRC se ocupa de fenómenos extremos peligrosos²⁹.
40. Con arreglo a los documentos publicados sobre el tema, las medidas que guardan relación con ambos aspectos, pertenecientes al ámbito de la gestión del riesgo climático, incluyen la conservación de suelos y aguas, la restauración de cuencas hidrográficas, la reforestación, la construcción de asentamientos en zonas más seguras, la mejora de la evaluación de la vulnerabilidad y el riesgo, la elaboración de sistemas de alerta temprana, el desarrollo de la capacidad institucional y el establecimiento de estructuras de financiación *ex-ante* para poner en común los riesgos, como los seguros contra los riesgos meteorológicos basados en índices. También incluyen redes de seguridad públicas para las personas afectadas por catástrofes y programas de protección social para abordar los factores subyacentes que agravan la vulnerabilidad³⁰.
41. Reconociendo los fuertes vínculos entre ambas actividades, en 2009 el PMA reagrupó sus equipos en una sola oficina dedicada a la ACC y la RRC. Gracias a esta medida, el Programa queda alineado con la actual tendencia que siguen las Naciones Unidas, las ONG y los asociados donantes³¹.
42. Cada vez está más generalizado el consenso de que ante el cambio climático la acción humanitaria debe abordar, siempre que sea posible, las causas subyacentes de la vulnerabilidad antes de las crisis y durante éstas, y fortalecer la capacidad de resistencia de las comunidades vulnerables a las crisis que puedan sobrevenir en el futuro³².
43. Muchos de los enfoques de adaptación que abordan los factores agravantes de la vulnerabilidad al cambio climático coinciden con los del programa de desarrollo. La adaptación y el desarrollo forman una agenda necesariamente integrada³² que, junto con la RRC, acercan entre sí a los agentes de asistencia humanitaria y de desarrollo en una acción común frente al desafío del cambio climático.
44. La incorporación de la ACC y la RRC en la programación y las operaciones del PMA mejorará la calidad y aumentará el valor añadido de las intervenciones del Programa, asegurará una utilización de los recursos más eficaz en función de los costos y contribuirá a lograr efectos sostenibles en la seguridad alimentaria en los planos local, nacional y regional. Esto permitirá obtener resultados importantes de las inversiones efectuadas en cuanto a la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición, el aumento de la resistencia

²⁹ T. Mitchell, y M. van Aalst, 2008. *Convergence of Disaster Risk Reduction and Climate Change Adaptation. A Review for DFID*. Londres, Ministerio británico para el Desarrollo Internacional (DFID).

³⁰ Estrategia Internacional de Reducción de Desastres, 2008. *Climate Change and Disaster Risk Reduction, Briefing Note 1*; USAID/Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero (OFDA), 2009. *USAID/OFDA Programs to Reduce Vulnerabilities to Climate and Weather-Induced Disasters, Fact Sheet No. 1*; Mearns y Norton, 2010; PNUD, 2007. *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008. La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido. El documento puede consultarse en: http://hdr.undp.org/en/media/Two_Degrees_Sp.pdf.*

³¹ Oxfam, 2008. *Climate Change Adaptation and Disaster Risk Reduction. Frequently Asked Questions*. Puede consultarse en: <http://community.eldis.org/?233@@@59cdc973/8!enclosure=59cf3b91&ad=1>; Tearfund, 2008. *Linking Climate Change Adaptation and Disaster Risk Reduction*. El documento puede consultarse en: www.tearfund.org/webdocs/Website/Campaigning/CCA_and_DRR_web.pdf.

³² Ministerio de Relaciones Exteriores de Dinamarca, 2010. *Strategy for Danish Humanitarian Action 2010-2015. Addressing Vulnerability, Climate Change and Protection Challenges*. Copenhagen.

de los medios de subsistencia, los avances hechos en el desarrollo y la reducción del número de intervenciones.

ACTIVIDADES REALIZADAS HASTA LA FECHA EN RELACIÓN CON EL CAMBIO CLIMÁTICO

45. Debido a que el cambio climático es un factor que multiplica los riesgos y los factores de vulnerabilidad en relación con la seguridad alimentaria, los instrumentos y enfoques que aumentan la resistencia a esos riesgos y factores de vulnerabilidad ofrecen valiosos puntos de entrada para las actividades de ACC y RRC que prestan asistencia a los grupos más vulnerables.
46. Muchos programas del PMA abordan las necesidades inmediatas de seguridad alimentaria, al tiempo que reducen los factores de vulnerabilidad a crisis futuras protegiendo y aumentando los activos que constituyen medios de subsistencia y que aumentan la capacidad de adaptación y permiten la transición a modalidades de subsistencia productivas y resistentes a las crisis. Esos programas, aunque tal vez no estén explícitamente diseñados para producir resultados relacionados con el clima, pueden adaptarse y ampliarse en escala para abordar de manera más eficaz los riesgos climáticos para la seguridad alimentaria.
47. Una amplia gama de las intervenciones del PMA que tienen por objeto aumentar la seguridad alimentaria y reducir los riesgos relacionados con el hambre cuentan ya con una dimensión de ACC o de RRC. Tras un análisis realizado en 2009 de los informes normalizados de los proyectos y los documentos de proyectos del PMA, se llegó a la conclusión de que, de los 188 proyectos en curso ese año, 85 habían producido beneficios en relación con la ACC y la RRC.
48. En estas intervenciones, los miembros de las comunidades expuestas a la inseguridad alimentaria participaron en actividades relacionadas principalmente con las esferas siguientes: apoyo a la agricultura, incluidas la conservación de tierras, la construcción de terrazas y la agrosilvicultura (26%); conservación de los recursos hídricos, incluidos el riego, la recogida de agua y la rehabilitación de pozos; reforestación y forestación, y establecimiento de infraestructura, incluidas infraestructura pública e instalaciones de almacenamiento (21%).
49. Entre los ejemplos de intervenciones del PMA que pueden ayudar a las comunidades aquejadas por la inseguridad alimentaria a proteger sus medios de subsistencia contra los riesgos de origen climático y la degradación del medio ambiente figuran el Programa de gestión de los recursos ambientales para lograr medios de subsistencia más sostenibles (MERET) en Etiopía, que representa una experiencia de referencia bien documentada en materia de rehabilitación de tierras y fomento de la capacidad de resistencia³³. Existen iniciativas similares en Kenya, Malí, Mauritania, el Níger, Rwanda, el Senegal, Sri Lanka, Uganda y otros países. En el Níger, las intervenciones de alimentos por trabajo del PMA han contribuido a la reforestación de cerca de 5 millones de hectáreas de tierras de cultivo³⁴.

³³ Véase: D. Lakew, V. Carucci y A. Wendem-Ageñehu (eds), 2005. *Community-Based Participatory Watershed Development: A Guideline*. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Etiopía, Addis Abeba. Se trata de un documento basado en gran parte en el Programa MERET; y FAO, 2010. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2010: La inseguridad alimentaria en crisis prolongadas*. Roma.

³⁴ C. Reij, *et al*, 2009. *Agro-environmental Transformation in the Sahel: Another Kind of "Green Revolution"*. Washington D.C., IIPA.

50. El PMA presta apoyo a estas actividades ajustando su asistencia a cada contexto y respondiendo a la evolución de las necesidades de los gobiernos y las comunidades en relación con el cambio climático. De las intervenciones de fomento de la seguridad alimentaria relacionadas con el cambio climático y la RRC que el PMA realizó en 2009, el 14% eran actividades de fomento de las capacidades destinadas a los gobiernos y las comunidades.
51. En Bangladesh, por ejemplo, el PMA está ayudando a fortalecer los sistemas nacionales de alerta temprana y las capacidades de gestión de catástrofes a nivel nacional y comunitario. Desde 2000, las actividades del PMA de alimentos por trabajo y alimentos para la capacitación centradas en la RRC han permitido elevar 30.000 viviendas colocándolas al amparo de las inundaciones y capacitar a 1,6 millones de mujeres en preparación para la pronta intervención en casos de catástrofes.
52. En Uganda, el PMA dirige la labor del equipo de las Naciones Unidas en el país en materia de cambio climático con el fin de apoyar al Gobierno en la creación de capacidad y la elaboración de planes y programas de ACC y RRC en el marco de la iniciativa “Unidos en la acción”. En Zambia, el PMA dirige la labor del equipo de las Naciones Unidas en el país en lo que atañe a la RRC.
53. El PMA elaboró una plataforma regional innovadora en materia de alerta temprana en caso de catástrofe para Centroamérica, el Sistema de Alerta Temprana para Centroamérica (SATCA), que presta servicios a la comunidad de asistencia humanitaria y a los sistemas nacionales de protección civil.
54. El PMA participa en una serie de iniciativas de gestión de riesgos innovadoras encaminadas a aumentar la resistencia a las catástrofes relacionadas con el clima. El proyecto Medios de subsistencia, evaluación temprana y protección, apoyado por el Banco Mundial y otros agentes, ayuda al Gobierno de Etiopía a elaborar un marco nacional completo de gestión del riesgo meteorológico.
55. El PMA está ayudando a la Unión Africana (UA) en el establecimiento de un Fondo Panafricano Mancomunado contra el riesgo en pro de la seguridad alimentaria. El fondo pretende proporcionar financiación para imprevistos a los países participantes en caso de sequía grave y otras crisis relacionadas con la meteorología y el clima.
56. El PMA ya participa en varias iniciativas encaminadas a mejorar y llevar a la práctica sus capacidades institucionales en materia de RRC y de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencias. Entre ellas figura la elaboración de nuevo material de orientación, como un nuevo paquete de preparación y respuesta ante emergencias, la mejora de instrumentos como la cartografía de los riesgos múltiples y los sistemas de alerta temprana, la participación en la elaboración de instrumentos innovadores de transferencia de riesgos, la atención a un diseño riguroso de los programas y la ampliación de la colaboración con organizaciones asociadas que puedan ayudar a maximizar la eficacia de las intervenciones y los esfuerzos del PMA.
57. El PMA promueve el uso de cocinas económicas en algunos de los lugares con condiciones de vida más difíciles y de ambiente más degradado del mundo, como Darfur y Haití³⁵. Esta iniciativa, cuyo objetivo principal es reducir la exposición de las mujeres a la violencia al reducir la necesidad de recoger leña en hasta un 50%, ayuda igualmente a

³⁵ Mediante la Iniciativa de acceso seguro a la leña y energía alternativa en situaciones de crisis humanitaria (SAFE) en relación con las cocinas económicas, el PMA se propone proporcionar asistencia a hasta 6 millones de refugiados, desplazados internos y repatriados en 36 países, con el apoyo del Gobierno de Dinamarca y el Gobierno de Italia, entre otros.

reducir la deforestación y la degradación de tierras. Con ello contribuye a mitigar el cambio climático y aborda los principales factores que aumentan la vulnerabilidad a los riesgos de origen climático.

58. El PMA está comprometido a dar el ejemplo en la esfera del cambio climático mediante la medición y reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero producidas por el consumo de energía en sus oficinas y por el consumo de combustible para sus vehículos y generadores y para los viajes oficiales de su personal. En el marco de la labor realizada en virtud de la iniciativa interinstitucional para la neutralidad climática, en 2008 y 2009 el PMA ha procedido a efectuar mediciones de las emisiones de gases de efecto invernadero de sus oficinas en todo el mundo y ha llevado a cabo estudios de casos acerca de las mejores prácticas, a fin de fundamentar un proyecto de estrategia para la reducción de las emisiones de gases, que ha de finalizarse para mediados de 2011.
59. En el marco de las iniciativas encaminadas a consolidar la experiencia adquirida y a fundamentar la reflexión estratégica y el incipiente enfoque en materia de cambio climático, expertos, asociados e interesados directos han participado en un taller para altos directivos y un seminario de expertos para los miembros de la Junta Ejecutiva del PMA celebrado en noviembre de 2009, así como en la redacción de un informe de expertos sobre el cambio climático y el hambre⁸.
60. El PMA encargó un examen independiente de sus actividades en relación con el cambio climático y la seguridad alimentaria³⁶. Según el informe, gran parte de lo que hace el PMA hoy en día guarda relación con la ACC, en especial con el apoyo a las comunidades para que se adapten, aumentando la resistencia de sus medios de subsistencia mediante la seguridad alimentaria, y ayudando a los gobiernos a desarrollar capacidades y establecer marcos en apoyo de la adaptación y la mitigación. Las actividades básicas del PMA pueden servir como plataforma para aumentar la capacidad de resistencia como objetivo central de la institución, y se presenta una gran oportunidad para pensar de forma más estratégica acerca de los resultados relacionados con el clima y de los beneficios conexos que el PMA puede ofrecer.
61. Basándose en reuniones consultivas y de otro tipo, el informe determinó puntos de entrada para perfilar mejor el enfoque del PMA respecto del desafío que plantea el cambio climático, en consonancia con los planes y programas relacionados con el clima que están en manos de los propios países.
 - respuesta a las crisis de hambre y las catástrofes relacionadas con el clima;
 - RRC y preparación para la pronta intervención en emergencias;
 - adaptación basada en la comunidad;
 - redes de protección social y de seguridad;
 - mitigación del impacto del cambio climático, y
 - labor de promoción y políticas públicas.

³⁶ P. Urquhart, 2010. *WFP and Climate Change: A Review of On-going Experience and Recommendations for Action*. Roma, PMA. El FIDA ha realizado un examen análogo.

ASOCIACIONES

62. Los desafíos extraordinarios que plantea el cambio del clima exigen soluciones integradas y que estén en manos de los propios países y asociaciones de base amplia para garantizar la aplicación de las medidas de adaptación y mitigación. El PMA considera la colaboración y coordinación con los gobiernos, los agentes regionales y los órganos técnicos como un elemento central de la respuesta al cambio climático, y está fortaleciendo sus asociaciones y sus marcos de colaboración con otros agentes de asistencia humanitaria y para el desarrollo en función de la posible complementariedad.
63. Prosigue la colaboración estratégica, política y técnica en la esfera del cambio climático y la RRC con los otros dos organismos con sede en Roma. Se ha realizado una labor conjunta de promoción en apoyo de los procesos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. En el marco de su asociación sobre la gestión del riesgo de catástrofes, el PMA, la FAO y el FIDA están explorando distintas formas de promover una mejor evaluación y reducción de los riesgos, preparación para la pronta intervención, alerta temprana, respuesta ante una catástrofe y rehabilitación en países expuestos a la inseguridad alimentaria y con altos índices de riesgo. Se prevé proseguir el diálogo con miras a mejorar la colaboración sobre el terreno en materia de RRC y cambio climático.
64. Se están preparando con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) acuerdos estratégicos y memorandos de entendimiento que incluyen el cambio climático, y otros ya se han concluido con la Organización Meteorológica Mundial (OMM) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El Memorando de Entendimiento con el PNUMA se centra en la labor en la intersección entre la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad ambiental. La colaboración con la OMM tiene por objeto mejorar el intercambio y el uso de conocimientos relacionados con el clima para apoyar el incipiente Marco Mundial para los Servicios Climáticos.
65. La colaboración con el PNUD se centra en el desarrollo de proyectos de ACC y RRC en países con altos índices de riesgo, por ejemplo por conducto del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), y en la evaluación de las necesidades después de una catástrofe. Ambos organismos colaboran en el Programa de Adaptación en África, financiado por el Japón, en Kenya, Etiopía y Malawi³⁷.
66. El PMA colabora actualmente con la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Comité Permanente de Nutrición para sensibilizar acerca de las repercusiones nutricionales del cambio climático³⁸. También ha contribuido de manera significativa a la labor del Equipo de Tareas sobre el Cambio Climático del Comité Permanente entre Organismos (IASC)³⁹.
67. En su calidad de miembro del Equipo de Tareas sobre Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el PMA ha colaborado en la realización de estudios y en la elaboración de la nota de orientación del Grupo titulada *Integrating Climate Change Considerations in the Country Analysis and the*

³⁷ El programa apoya la ACC en 21 países de África: www.undp-adaptation.org/africaprogramme/.

³⁸ El PMA colaboró en la preparación del documento de política del Comité Permanente de Nutrición titulado *Climate Change and Nutrition Security – Message to the UNFCCC Negotiators* (2010): www.unscn.org/files/Statements/Bdef_NutCC_2311_final.pdf.

³⁹ El PMA coordinó la redacción del documento técnico del IASC titulado *Climate Change, Food Insecurity and Hunger – Key Messages for UNFCCC Negotiators* (2009).

UNDAF (Integrar las consideraciones relacionadas con el clima en el análisis del país y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo [UNDAF]).

68. Se están examinando formas de mejorar la colaboración con instituciones financieras internacionales y regionales. Ello incluye conversaciones con el Banco Mundial y los gobiernos con los que éste trabaja acerca de la ampliación de la protección social y la gestión sostenible de la tierra con el fin apoyar una adaptación climática en favor de las poblaciones pobres, por ejemplo mediante iniciativas de transformación que sigan los ejemplos de Etiopía, Rwanda y China⁴⁰. Las consultas con el Banco Africano de Desarrollo tienen como propósito preparar iniciativas conjuntas que aumenten las capacidades nacionales y regionales para hacer frente al cambio climático.
69. En 2010, el PMA fue acreditado como entidad ejecutiva multilateral del Fondo para la Adaptación, y apoya ahora a varios países en sus solicitudes a dicho fondo. En marzo de 2011, uno de los primeros proyectos que aprobó el Fondo de Adaptación fue la propuesta presentada por el Ecuador en la que el PMA figuraba como organismos de ejecución. El PMA podría convertirse pronto en organismo acreditado del FMAM.
70. La colaboración con las ONG internacionales y locales en cuestiones relacionadas con el clima es necesaria para asegurar la interacción con las comunidades vulnerables. El PMA está mejorando también la colaboración con las ONG en la adopción de enfoques innovadores de base comunitaria. Con apoyo del sector privado, por ejemplo, el PMA y Oxfam América se han asociado para elaborar métodos de ACC que combinen la RRC a nivel comunitario, actividades de efectivo para la creación de activos, la transferencia de riesgos —por ejemplo mediante mecanismos de seguro por trabajo— y objetivos de fortalecimiento de los medios de subsistencia.
71. En el marco de su colaboración con instituciones científicas, el PMA recientemente pasó a formar parte en calidad de observador del IPCC y colabora ahora con el Instituto Internacional de Investigación para el Clima y la Sociedad, de la Universidad de Columbia, para mejorar el uso de información sobre el clima en el análisis y la cartografía de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad. Se ha establecido una asociación para elaborar un atlas mundial sobre el hambre y el cambio climático con la Oficina Meteorológica del Reino Unido, institución de primera línea en el análisis del impacto del clima.

EL PMA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO: ESBOZO DE UN PROGRAMA DE ACCIÓN

72. El cambio climático es un factor multiplicador de los riesgos relacionados con el hambre que afecta a las vidas y los medios de subsistencia de las personas y las comunidades más vulnerables y más expuestas a la inseguridad alimentaria. El PMA puede aportar una contribución importante en apoyo de la gestión mundial, nacional y local de estos riesgos en el marco de intervenciones de fortalecimiento de la seguridad alimentaria y la capacidad de resistencia, relacionadas con el clima. El PMA aprovechará las competencias técnicas de sus instituciones asociadas en todo el mundo para potenciar al máximo los efectos de sus programas.
73. A continuación figuran algunas medidas de seguimiento que el PMA ha determinado para poder adoptar un enfoque más sistemático frente al cambio climático.

⁴⁰ Las fructíferas actividades del PMA en China durante el decenio de 1990 inspiraron las intervenciones del Banco Mundial en la meseta de Loess (comunicación personal de Juergen Voegelé, Director de Agricultura y Desarrollo Rural del Banco Mundial, diciembre de 2010).

74. **Elaborar un marco completo para incorporar el cambio climático en las actividades generales:** para contrarrestar el hambre y la desnutrición relacionadas con el cambio climático, el PMA ha de contar con un marco que permita incorporar en sus estrategias, políticas y operaciones las cuestiones relacionadas con el cambio climático. Las mejores prácticas se determinarán sobre la base de evaluaciones, estudios de casos documentados y lecciones aprendidas. Es preciso fortalecer las capacidades institucionales para incluir el análisis del impacto del clima en el diseño y la ejecución de los proyectos y programas con el fin de garantizar su sostenibilidad y eficacia en condiciones climáticas cada vez más adversas: se trata del concepto de “protección contra las inclemencias del clima”.
75. **Contribuir a una comprensión común del impacto del cambio climático en el hambre y la malnutrición:** aún se carece de instrumentos analíticos para prever y evaluar las repercusiones del clima en la seguridad alimentaria, el hambre y la malnutrición. Trabajando con asociados y basándose en sus ventajas comparativas, el PMA puede contribuir a mejorar los conocimientos comunes sobre esas repercusiones con miras a orientar la actuación política en los niveles nacional y mundial.
76. **Mejorar las capacidades del PMA en materia de reducción y gestión del riesgo de catástrofes:** entre las medidas que el PMA tiene que adoptar para prepararse a intervenir prontamente ante una carga cada vez mayor de catástrofes, figuran el perfeccionamiento de sus sistemas y servicios para mejorar las capacidades de los gobiernos y los agentes regionales para prever los riesgos de origen climático y gestionar los riesgos en materia de seguridad alimentaria.
77. **Mejorar los resultados obtenidos en cuanto al aumento de la capacidad de resistencia de las poblaciones vulnerables:** el cambio climático hace que la prevención de catástrofes sea indispensable y exige un cambio hacia modelos de desarrollo más sostenibles. Ello trae consigo necesidades y oportunidades aún mayores para que el Programa diseñe intervenciones que aumenten la resistencia y preserven los avances realizados en materia de desarrollo y seguridad alimentaria frente a los efectos del cambio climático, por ejemplo, maximizando el impacto de la acción del PMA en las fases de socorro, recuperación y transición hacia el desarrollo, e identificando los modelos y enfoques de adaptación satisfactorios con el fin de reproducirlos a una escala mayor.
78. **Apoyar el establecimiento de sistemas y redes nacionales de protección social y de seguridad:** el PMA puede desempeñar un papel en la mejora de la capacidad de las redes nacionales de protección de la seguridad alimentaria y la nutrición que ayudan a los hogares vulnerables a estar menos expuestos, a ser menos sensibles y a adaptarse mejor a las diversas crisis⁴¹. Ante el carácter recurrente de los desastres, también está creciendo la demanda de redes de seguridad más predecibles a largo plazo que tengan en cuenta los riesgos relacionados con el clima⁴².

⁴¹ J. Beddington, 2011. *The Future of Food and Farming: Challenges and Choices for Global Sustainability*: www.bis.gov.uk/assets/bispartners/foresight/docs/food-and-farming/11-546-future-of-food-and-farming-report.pdf. Ya se están celebrando consultas con el Instituto de Estudios sobre Desarrollo y otros asociados: www.bis.gov.uk/assets/bispartners/foresight/docs/food-and-farming/11-546-future-of-food-and-farming-report.pdf.

⁴² M. Davies, B. Guenther, J. Leavy, T. Mitchell, y T. Tanner, 2008. “Adaptive Social Protection: Synergies for Poverty Reduction”. *IDS Bulletin*, 39(4): 105–112; PNUD. 2007. *Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008. “La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”*. El documento puede consultarse en: http://hdr.undp.org/en/media/HDR_20072008_SP_Complete.pdf.

79. **Lograr resultados concretos en la esfera ambientales en pro de las comunidades vulnerables:** el cambio climático pone de relieve los vínculos entre la seguridad alimentaria, los medios de subsistencia, la escasez de recursos y las cuestiones ambientales. Muchas actividades del PMA que abordan el hambre y la desnutrición también apoyan actividades de gestión de los recursos naturales y de protección del medio ambiente a nivel comunitario. Al colaborar con sus asociados, el PMA puede producir sistemáticamente resultados concretos en la esfera ambiental, que repercutan en la seguridad alimentaria y vayan acompañados de beneficios potencialmente significativos en cuanto a la mitigación de los efectos negativos.

LUCHA CONTRA LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA RELACIONADA CON EL CLIMA

80. Aprovechando sus ventajas comparativas, el PMA puede hacer una importante contribución a las iniciativas emprendidas a nivel mundial y local para ayudar a los países y las comunidades vulnerables a hacer frente al hambre y la malnutrición relacionadas con el clima. El PMA puede apoyar de manera eficaz, proactiva y sistemática las actividades encaminadas a proteger y mantener la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia de las poblaciones vulnerables que se encuentran atrapadas por el hambre, la pobreza y los nuevos riesgos de origen climático.
81. Entre los desafíos que quedan por delante figuran la necesidad de seguir incorporando las cuestiones relacionadas con el cambio climático en los marcos estratégicos y de programación del PMA, consolidar las relaciones de asociación y la colaboración con gobiernos, comunidades y otros agentes, y ampliar la escala de las intervenciones que contribuyen a garantizar la seguridad alimentaria a largo plazo.

El PMA y el cambio climático: esbozo de un programa de acción (PROYECTO)

Resultados	2011			2012				2013			
	2° trimestre	3° trimestre	4° trimestre	1° trimestre	2° trimestre	3° trimestre	4° trimestre	1° trimestre	2° trimestre	3° trimestre	4° trimestre
1. Establecimiento de un marco normativo para incorporar los asuntos relacionados con el cambio climático en los programas del PMA											
• Aprobación de la política en materia de RRC											
• Aprobación de la política en materia de cambio climático											
• Elaboración de un documento marco exhaustivo (cambio climático y RRC)											
2. Mejora de la comprensión de los riesgos que entraña el cambio climático con respecto al hambre											
• Elaboración de instrumentos analíticos											
• Fomento de la capacidad interna para utilizar esos instrumentos en el diseño de los proyectos											
3. Mejora de las capacidades en materia de RRC											
• Determinación de las mejores prácticas en materia de RRC en el contexto de las intervenciones para el logro de la seguridad alimentaria											
• Mejora de las capacidades institucionales, regionales y nacionales en materia de gestión de los riesgos que entraña el cambio climático con respecto al hambre											
4. Mejora de la capacidad de resistencia y de los beneficios comunes derivados para el medio ambiente de las intervenciones en pro de la seguridad alimentaria											
• Determinación de las mejores prácticas en cuanto al aumento de la capacidad de resistencia y de gestión de los recursos naturales en el contexto de las intervenciones para el logro de la seguridad alimentaria											
• Mejora de las capacidades institucionales, regionales y nacionales a fin de ampliar las intervenciones en pro de la seguridad alimentaria que permitan fortalecer la capacidad de resistencia y los beneficios comunes en la esfera del medio ambiente											
• Exploración de las posibilidades que ofrecen los mercados de carbono											
5. Mejora de las redes de protección social a fin de favorecer la adaptación al cambio climático											
• Determinación de las mejores prácticas en materia de protección social en relación con el cambio climático y la seguridad alimentaria											
• Mejora de las capacidades institucionales, regionales y nacionales a fin de ampliar los programas de protección social que aumenten la capacidad de resistencia a los riesgos que entraña el cambio climático con respecto al hambre											
6. Fortalecimiento de las asociaciones											
• Fortalecimiento de las asociaciones con los gobiernos y las instituciones nacionales y regionales en materia de promoción de la seguridad alimentaria en relación con el cambio climático											
• Intensificación de la colaboración con la FAO, el FIDA y otros organismos asociados de las Naciones Unidas y otros interlocutores (por ejemplo, Banco Mundial, ONG, etc.).											



EN CURSO

EN CURSO

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACC	adaptación al cambio climático
ADF VII	Séptimo Foro para el Desarrollo de África
DFID	Ministerio británico para el Desarrollo Internacional
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FICR	Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
FIDA	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
IASC	Comité Permanente entre Organismos
IIPA	Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
MERET	gestión de los recursos ambientales para lograr medios de subsistencia más sostenibles (Programa MERET)
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OFDA	Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
RRC	reducción del riesgo de catástrofes
SAFE	Iniciativa de acceso seguro a la leña y energía alternativa en situaciones de crisis humanitaria
SATCA	Sistema de Alerta Temprana para Centroamérica
UA	Unión Africana
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional