

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Исполнительный совет  
Вторая очередная сессия**

**Рим, 10-13 ноября 2014 года**

## **РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ**

**Пункт 5 повестки дня**

*Для утверждения*

# **R**

Distribution: GENERAL  
**WFP/EB.2/2014/5-A/1**  
10 октября 2014 года  
ORIGINAL: ENGLISH

## **ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ ВПП НА 2015–2017 ГОДЫ**

Настоящий документ издан в ограниченном количестве экземпляров. С документами  
Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП  
(<http://executiveboard.wfp.org>).

## ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

### **Настоящий документ представлен Исполнительному совету для утверждения**

Секретариат предлагает членам Совета, у которых в связи с этим документом могут возникнуть вопросы технического характера, обращаться, желательно заблаговременно до начала работы Совета, к указанным ниже штатным координаторам ВПП.

Помощник Директора-исполнителя, г-н М.Джунеджа Тел.: 066513-2885  
RM\* и Финансовый директор (Mr M. Juneja)

Директор, RMB\*\*:  
г-н Ф. Карран тел.: 066513-2408  
(Mr F. Curran)

Руководитель, RMBV\*\*\*:  
г-н К. Гарднер тел.: 066513-2077  
(Mr C. Gardner)

Руководитель, RMBP\*\*\*\*:  
г-н А-Р Куреши тел.: 066513-2074  
(Mr A-R. Qureshi)

По всем вопросам, касающимся распространения документации для Исполнительного совета, следует обращаться в Группу по обслуживанию конференций (тел.: 066513-2645).

\* Департамент управления ресурсами и финансового учёта

\*\* Бюджетно-программный отдел

\*\*\* Служба разработки бюджета организации

\*\*\*\*Служба разработки проектных бюджетов и программ

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Резюме</b>		<b>5</b>
<b>Проект решения</b>		<b>16</b>
<b>Раздел I:</b>	<b>Введение</b>	<b>17</b>
<b>Раздел II:</b>	<b>Контекст финансирования и оценка ресурсов</b>	<b>23</b>
<b>Раздел III:</b>	<b>Предварительный приоритизированный план работы</b>	<b>29</b>
<b>Раздел IV:</b>	<b>Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов</b>	<b>47</b>
<b>Раздел V:</b>	<b>Авансовое финансирование общеорганизационных услуг и другие специальные счета</b>	<b>75</b>
<b>Приложение I:</b>	<b>Таблица А.1.1: Организационная структура и распределение должностей, финансируемых по линии ППА, 2014 и 2015 годы</b>	
	<b>79</b>	
	<b>Таблица А.1.2: Штатное расписание сотрудников по бюджетам ППА и ПРП в 2014 и 2015 годах с разбивкой по разделам ассигнований</b>	<b>80</b>
	<b>Таблица А.1.3: Бюджет ППА в 2014 и 2015 годах с разбивкой по подразделениям организации и по разделам ассигнований</b>	<b>91</b>
<b>Приложение II:</b>	<b>Предлагаемый бюджет ППА на 2015 год</b>	<b>102</b>
<b>Приложение III:</b>	<b>Прогнозируемые оперативные потребности на 2015 год и обзор ситуации по регионам</b>	<b>111</b>
<b>Приложение IV:</b>	<b>Обзор Плана управления на 2014 - 2016 годы</b>	<b>136</b>
<b>Приложение V:</b>	<b>План работы Управления по оценке на 2015-2017 годы</b>	<b>140</b>
<b>Приложение VI:</b>	<b>Терминология</b>	<b>152</b>
<b>Сокращения, использованные в документе</b>		<b>156</b>



## РЕЗЮМЕ

### **Финансовый план реагирования на крупные чрезвычайные ситуации с соблюдением принципа "жить по средствам"**

1. В Плане управления на 2015-2017 годы отражено преобразование бюджетных процессов ВПП с переходом на позиции формирования бюджета на основе информации об эффективности деятельности, большей прозрачности и подотчетности. В число усовершенствований в ряде областей входят следующие:
  - новый раздел с описанием контекста, в котором осуществлялось прогнозирование глобальных тенденций и выявление связанных с ними проблем в плане предсказуемости и гибкости финансирования;
  - повышение целевого уровня Счета немедленного реагирования (СНР) в целях использования многостороннего характера и мультипликационного эффекта этого возобновляемого фонда;
  - новый план реализации, в котором определена приоритетность оперативных потребностей в соответствии с прогнозируемыми уровнями финансирования на 2015 год и в который включены целевые фонды и программы поддержки на страновом и региональном уровнях, чтобы дать реалистичное представление о работе ВПП в следующем году; и
  - интеграция информации, представленной по целевым фондам, в целях повышения прозрачности в том, что касается всех видов деятельности ВПП и ее финансирования.
2. Эти улучшения лягут в основу более четких связей между Планом управления, проектными планами и ежегодными планами организации служебной деятельности подразделений, Годовым отчетом о деятельности и финансовыми ведомостями ВПП. Они призваны повысить эффективность работы и подотчетность на протяжении бюджетного цикла и при переходе от одного такого цикла к следующему.
3. Прогнозируемое финансирование на первый год Плана управления на 2015-2017 годы составляет 4,4 млрд. долл. США. Этот прогноз реалистичен и соответствует уровням, достигнутым за последние несколько лет.
4. В будущем будут по-прежнему возникать проблемы в связи с масштабами и сложностью операций ВПП. Постоянное возникновение крупномасштабных и сложных кризисных ситуаций подчеркивает важность продолжения реформ, необходимых для того, чтобы обеспечить соответствие ВПП целям осуществления Стратегического плана на 2014-2017 годы. В условиях, когда потребности растут, а правительства сталкиваются со сложным экономическим выбором, ВПП должна продемонстрировать эффективность и результативность своей деятельности.
5. В Плане управления на 2015-2017 годы предлагается нулевой номинальный рост

бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) по сравнению с 2014 годом, который должен быть достигнут за счет экономии средств и пересмотра бюджета с точки зрения экономической отдачи. Прогнозируемое финансирование в размере 4,4 млрд. долл. США и предлагаемый бюджет ППА являются гарантией того, что деятельность ВПП будет и впредь осуществляться в рамках имеющихся средств, о чем свидетельствует прогнозируемый на конец 2015 года солидный остаток средств на уравнительном счете ППА.

## Финансирование

6. ВПП является лидером в области разработки инновационных подходов и инструментов финансирования в целях удовлетворения растущих гуманитарных потребностей. Тщательное составление программ с учетом конкретных обстоятельств и с предусмотренными эффективными системами мониторинга и оценки, внутреннего контроля и отчетности является необходимым условием увеличения финансирования со стороны доноров.
7. Одним из приоритетов по-прежнему остается повышение объема финансовых поступлений за счет увеличения числа доноров и повышения доли имеющихся в распоряжении ВПП средств, предоставляемых на многолетней и многосторонней основе, в соответствии с ее стратегией партнерства. Одной из составляющих этого подхода является расширение донорской базы ВПП для привлечения нетрадиционных доноров, таких как страны Персидского залива и Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка (страны БРИКС), а также для эффективного использования возможностей, связанных с корпоративной социальной ответственностью частного сектора.
8. В число инноваций входит предоставление донорам новых инструментов финансирования, чтобы привлечь их внимание к представляющим интерес областям, – например, страхование в связи с климатическими рисками или программа "FoodSECuRE" (механизм финансирования для повышения устойчивости к климатическим потрясениям, готовности к стихийным бедствиям и последующего восстановления), а также механизмы авансового финансирования, которые оптимизируют использование уже имеющихся в распоряжении ВПП активов (например, Механизм финансирования оборотных средств {МФОС}), и СНР, который помогает максимально повысить отдачу от донорского финансирования.

⇒ *Предложение о повышении целевого уровня Счета немедленного реагирования*

9. СНР был создан в декабре 1991 года для оказания безотлагательной помощи, например в сфере материально-технического обеспечения и предоставления непродовольственных товаров в чрезвычайных ситуациях. Он позволяет преодолеть проблему неизбежных задержек в поступлении финансирования на гуманитарные цели, например, в период рассмотрения и подтверждения результатов призывов к предоставлению финансовых средств и официальных пожертвований. Доноры делают взносы на этот счет в целях спасения жизней – это основа мандата ВПП. В счет этих взносов в ожидании целевых взносов доноров предоставляется авансовое финансирование на проведение операций, которое обычно погашается с тем, чтобы начальный взнос мог быть направлен на другой проект на возобновляемой основе. При некоторых обстоятельствах аванс со счета СНР на проведение операции по спасению жизней переоформляется как субсидия.
10. Такой более гибкий механизм проектного финансирования обладает

несомненными преимуществами. Взносы на счет СНР предоставляются непосредственно донорами, которые могут достичь нескольких целей благодаря тому, что этот механизм носит возобновляемый характер. А поскольку эти взносы выделяются не на строго определенные цели, ВПП имеет возможность гибко и безотлагательно реагировать в таких обстоятельствах, в которых своевременные действия спасают жизни. Управление СНР будет осуществляться в сочетании с управлением другими механизмами финансирования для обеспечения их взаимодополняемости, а более строгая система отчетности о результатах деятельности обеспечит большую степень ответственности.

11. Согласно Финансовому правилу 4.3, Совет устанавливает целевой уровень СНР на каждый финансовый период. В октябре 2004 года эта цель (которая не является обязательством) была установлена на уровне 70 млн. долл. США. С тех пор доходы ВПП почти удвоились, а выросший объем и сложность ее деятельности на протяжении последнего десятилетия несколько раз приводил к истощению этого счета. По этой причине Секретариат предлагает установить новый целевой уровень СНР в размере 200 млн. долл. США.

⇒ *Прогноз финансирования*

12. Финансирование ВПП осуществляется на добровольной основе: в связи с этим ее операции и финансовое управление зависят от уровня фактически полученного финансирования. Для того, чтобы составить реалистичный и приоритизированный план работы, в ВПП была проведена оценка прогнозируемых взносов на всех уровнях от проектного до стратегического. Это было сделано на основе анализа тенденций и сведений, поступивших от доноров, с учетом потенциальной возможности получения большего по объему и более гибкого финансирования за счет расширения донорской базы и использования инструментов финансирования ВПП.
13. В таблице 1 приведена обобщенная информация о фактическом уровне подтвержденного финансирования за 2012 и 2013 годы и прогнозы финансирования на 2014 и 2015 годы. Секретариат считает, что прогноз финансирования на 2015 год в размере 4,4 млрд. долл. США является консервативным и реалистичным.

<b>ТАБЛИЦА 1: ФАКТИЧЕСКОЕ И ПРОГНОЗИРУЕМОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ (млрд. долл. США)</b>				
	<b>2012 год</b>	<b>2013 год</b>	<b>2014 год*</b>	<b>2015 год*</b>
План управления на 2015-2017 годы	4,044	4,380	4,500	4,400

\* Последняя оценка, по состоянию на 30 сентября 2014 года

14. Прочные партнерства и новаторские способы привлечения средств являются необходимыми условиями для предоставления эффективных услуг бенефициарам. Обеспечивая участие партнеров на стратегическом уровне, стратегия корпоративного партнерства ВПП будет способствовать достижению лучших результатов совместными усилиями. Она также поможет налаживанию отношений в целях привлечения ресурсов более широкого круга доноров.

### **Предварительный приоритизированный план работы**

15. Поскольку рост потребностей по-прежнему превышает объем доступных ресурсов, для того, чтобы привести предварительный план в соответствие с уровнем прогнозируемого финансирования, ВПП нуждается в эффективном способе

определения как очередности деятельности в рамках операций, так и степени приоритетности самих операций. Очевидно, что такой подход связан с некоторыми ограничениями, вытекающими из добровольного характера финансирования всех операций ВПП, непредсказуемого характера ее деятельности, а также того факта, что вся информация обобщается за пять месяцев до начала финансового года.

16. Предварительный приоритизированный план работы ВПП на 2015 год (который увязан с результатами и итогами деятельности) будет включен в итоговый доклад по бюджету в рамках финансовой отчетности, чтобы обеспечить всестороннюю оценку результатов финансовой деятельности.
17. План работы с определением приоритетов играет чрезвычайно важную роль в переходе к составлению бюджета на основе информации об эффективности деятельности. Чтобы показать, каким образом руководство будет определять приоритетность расходов в целях приведения запланированных мероприятий в соответствие с прогнозируемым уровнем финансирования, в Плане управления на 2014-2016 годы были представлены результаты анализа по каждому проекту всех страновых операций.
18. Этот анализ был продолжен с тем, чтобы создать предварительный приоритизированный план работы на основе прогноза финансирования на 2015 год. Одной из важных особенностей является то, что все решения об определении приоритетов принимаются руководителями на местах на уровне каждого проекта. Каждый проект подвергается анализу, чтобы выявить его общее влияние на программу работы. Первое усовершенствование в 2015 году - это выработка прогнозов финансирования на проектном уровне на основе тенденций и сведений, полученных от доноров, с учетом донорских предпочтений в отношении финансирования<sup>1</sup>. Второе – это сведение воедино прогнозируемых расходов целевых фондов на уровне страновых отделений с тем, чтобы создать полную картину работы, проведенной в региональных бюро. Это важные шаги на пути к формированию более реалистичного общеорганизационного бюджета, который сам по себе является необходимым элементом бюджетного процесса на основе информации об эффективности деятельности.

⇒ *Стоимость продовольственной помощи*

19. В предыдущие годы сфера охвата ВПП измерялась числом бенефициаров, получающих прямую продовольственную помощь, а себестоимость единицы продовольственной помощи выражалась посредством средних затрат на одного бенефициара. Однако, в связи с меняющимся характером продовольственной помощи, различиями в продолжительности и частоте распределения помощи и изменениями в плане того, к каким итогам приводит помощь бенефициарам, эти показатели становятся менее значимыми: к примеру, краткосрочные поставки населению высококалорийных галет сразу после стихийного бедствия нельзя приравнивать к долгосрочной продовольственной помощи на протяжении длительной чрезвычайной ситуации.
20. По этой причине ВПП меняет способ стоимостной оценки и измерения своей помощи, перенося акцент с бенефициаров на предоставление суточных норм

---

<sup>1</sup> Девяносто процентов взносов в ВПП предназначаются для осуществления конкретных проектов.



довольствия<sup>2</sup>. Это позволит ВПП обеспечить большую прозрачность в том, что касается стоимости продовольственной помощи в виде продовольствия, денежных средств или ваучеров по всем операциям и по всем видам проводящейся в настоящее время деятельности. В течение года будут развернуты системы отчетности и представления информации, которые необходимы для составления отчета о фактических затратах в расчете на одну норму довольствия в 2015 году. Новые показатели затрат позволят получить более четкое представление о стоимости помощи, предоставляемой в виде продовольствия, денежных средств или ваучеров, на всех уровнях, вплоть до конкретных мероприятий, инструментов или проектов. Но этот метод не совсем точно отражает стоимость помощи ВПП людям, не являющимся непосредственными получателями продовольственной помощи, например, в тех случаях, когда применяются методы развития или наращивания потенциала (РПП)<sup>3</sup>.

21. В рамках предварительного приоритизированного плана работы на 2015 год будет предоставлено 10,72 млрд. суточных норм довольствия по средней цене 0,34 долл. США в день за одну норму довольствия. Стоимость дневной нормы довольствия рассчитывается по каждому виду проектной деятельности и включает в себя все расходы, связанные с распределением. Число распределяемых норм довольствия и расходы в расчете на одну норму довольствия зависят от вида деятельности и способа передачи: например, средняя стоимость нормы довольствия в рамках школьного питания ниже стоимости нормы довольствия для общего распределения, что отражает различные оперативные условия.

### **Оперативные потребности**

22. Потребности ВПП для осуществления оперативной деятельности в 2015 году оцениваются в 7,45 млрд. долл. США. Эта сумма несколько превышает "максимальную" смету на 2015 год, которая содержалась в Плане управления на прошлый год (7,27 млрд. долл. США), и обеспечит предоставление 17,12 млрд. суточных норм довольствия в рамках 150 проектов в 76 странах. Эти испрашиваемые средства включают в себя потребности, необходимые для проведения четырех чрезвычайных операций третьего уровня на протяжении полного года в Центральноафриканской Республике, Ираке, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике. На эти операции приходится 40 процентов прогнозируемых оперативных потребностей<sup>4</sup>.
23. Прогнозируемые оперативные потребности региона Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии вырастут на 1,06 млрд. долл. США, что представляет собой 65-процентный рост по сравнению с уровнем 2014 года. Это самая большая часть региональных потребностей, на которую приходится 36

---

<sup>2</sup> Норма довольствия определяется как набор продуктов для одноразового приема пищи, денежный трансферт или ваучер, предоставляемый бенефициару для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности.

<sup>3</sup> Была разработана система, в соответствии с которой бенефициары ВПП были разделены на категории. В рамках этой системы проводятся различия между лицами, получающими прямую продовольственную помощь, и теми, кто пользуется преимуществами работы, направленной на создание активов, развитие потенциала или информационное посредничество с целью изменения моделей поведения. Преобладающая часть помощи ВПП оказывается в виде продовольствия, денежных средств или ваучеров, распределяемых среди бенефициаров в целях повышения продовольственной безопасности.

<sup>4</sup> В общие оперативные потребности не включены потребности в связи со вспышкой лихорадки Эбола в Западной Африке. Прогнозируемые потребности по Ираку даны лишь по состоянию на август 2014 года.

процентов от общей суммы. Кроме того, на 657 млн. долл. США вырастут потребности в регионе Восточной и Центральной Африки (на 39 процентов по сравнению с уровнем 2014 года), в основном, в результате чрезвычайной ситуации в Южном Судане. На эти два региона приходится две трети прогнозируемых оперативных потребностей. Если исключить чрезвычайные ситуации в Сирийской Арабской Республике и в Южном Судане, то прогнозируемые оперативные потребности останутся на стабильном уровне, так как эти операции не оказывают существенного влияния на оперативные потребности других регионов.

⇒ *Непредвиденные потребности*

24. Кратко описанные выше оперативные потребности прогнозировались с учетом известных и оцененных требований, но дополнительные потребности могут возникнуть в связи с нестабильностью ситуации – к примеру, в Ираке и Государстве Палестина. Как правило, оперативные потребности, выявленные при подготовке Плана управления, в течение года повышаются на 35 процентов по мере возникновения непредвиденных чрезвычайных ситуаций.

### **Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов на 2015 год**

25. В бюджет по линии ППА заложены косвенные расходы на поддержку (КРП), которые необходимы для реализации предварительного приоритизированного плана работы. Этот бюджет финансируется на основе возмещения КРП за счет взносов, в соответствии с политикой полного возмещения затрат<sup>5</sup>.
26. В 2014 году Секретариат обеспечит нулевой номинальный рост бюджета благодаря компенсации роста расходов по сравнению с предыдущим годом и экономии за счет повышения эффективности в целях достижения тех же результатов. Предлагаемый на 2015 год регулярный бюджет ППА в размере 281,8 млн. долл. США не изменился по сравнению с суммой, утвержденной в рамках Плана управления на 2014-2016 годы.
27. В настоящее время проводится анализ бюджета с тем, чтобы обеспечить сохранение эффективности оперативной поддержки, получение экономии и улучшение внутренних показателей, а также перераспределение ресурсов для решения более приоритетных задач.
28. Нулевой рост в номинальном выражении был достигнут за счет принудительного сокращения бюджета на 12,8 млн. долл. США, которое затронуло большинство структурных подразделений<sup>6</sup>. Эта сумма и финансируемые из Общего фонда расходы по управлению инвестициями в размере 750 000 долл. США были использованы в целях:

---

<sup>5</sup> Для того, чтобы составить более полную картину запланированных на 2015 год мероприятий в рамках ППА, в этот раздел Плана управления включены прогнозируемые расходы целевых фондов в связи с институциональной реорганизацией и связанными с этим усовершенствованиями.

<sup>6</sup> Исключение было сделано для региональных бюро, Департамента партнерских связей и управленческих услуг и функций кадровой политики.

- компенсации роста недискреционных расходов в размере 5,4 млн. долл. США<sup>7</sup>, включая затраты на обеспечение безопасности, которые раньше финансировались за счет Общего фонда, а теперь включены в бюджет ППА; и
- перераспределения средств в размере 8,1 млн. долл. США для решения задач в более приоритетных областях.

⇒ *Стратегическое перераспределение средств*

29. Существует три вида стратегического перераспределения средств в рамках текущих расходов:

- возвращение средств структурным подразделениям, в которых принудительное сокращение бюджета может снизить эффективность ряда функций или сказаться на приоритетной области деятельности; в число примеров входят Отдел по гендерным вопросам, Управление по оценке и Канцелярия Генерального инспектора;
- ассигнования в целях широкого внедрения инициатив, которые прежде финансировались из других источников, таких, как целевые фонды: например, сумма в 1,9 млн. долл. США была перераспределена в целях широкого внедрения критически важных функций регулирования рисков, связанных с денежными средствами и ваучерами (ДСиВ) и мер внутреннего контроля, а также для поддержания деятельности Центра чрезвычайных операций; и
- ассигнования в поддержку текущих расходов в тех областях, которые играют решающую роль в обеспечении эффективности ВПП в будущем. На повышение программного потенциала региональных бюро выделено 2,8 млн. долл. США: на поддержку Стратегии развития людских ресурсов – 1,6 млн. долл. США; на поддержку Общеорганизационной стратегии партнерского взаимодействия – 700 000 долл. США.

⇒ *Критически важные общеорганизационные инициативы*

30. В дополнение к предлагаемому бюджету ППА на 2015 год, верхний предел которого составляет 281,8 млн. долл. США, предлагается ряд критически важных общеорганизационных инициатив. Это единовременные капиталовложения, которые дадут ВПП возможность продолжить работу по укреплению своей организационной структуры. Сумма в размере 9,2 млн. долл. США не превышает уровня 2014 года.

31. Капиталовложения, запланированные на 2015 год, включают в себя:

- i) 1,9 млн. долл. США на реализацию Стратегии развития людских ресурсов;
- ii) 3,1 млн. долл. США в поддержку обзора рамок финансирования; iii) 1,1 млн. долл. США на деятельность Группы глобальных преобразований, которая осуществляет координацию и отслеживание инициатив в плане преобразований и информирует о них, а также на проведение инициативы по обеспечению эффективности затрат, чтобы выявить способы перенаправить ресурсы в те организационные области, которые нуждаются в устойчивых инвестициях; iv) 1 млн. долл. США на улучшение организационного брендинга и повышение осведомленности о ВПП за пределами организации; v) 300 000 долл. США на создание ресурсного центра в области партнерств; vi) 600 000 долл. США на расширение поддержки децентрализованных оценок; и vii) 1,2 млн. долл. США на повышение интеграции каналов поставок ВПП.

<sup>7</sup> Недискреционные расходы представляют собой затраты, которые ВПП несет в результате воздействия внешних факторов или в целях удовлетворения требований надлежащего финансового управления.

32. Эти критически важные общеорганизационные инициативы должны финансироваться за счет выделения средств с уравнительного счета ППА. Это соответствует целям разумного управления ресурсами текущих резервов и согласуется с необходимостью сохранять достаточный остаток средств на уравнительном счете ППА. Остаток средств на уравнительном счете ППА на конец 2015 года прогнозируется на уровне 113,3 млн. долл. США, что на 21 процент превышает целевой показатель, который должен покрывать расходы по линии ППА за четыре месяца.

### **Структура Секретариата**

33. В феврале 2013 года была утверждена новая организационная структура ВПП в соответствии с организационными задачами программы "Соответствие целям". После почти двух лет успешной реализации с января 2015 года предлагается внести ряд корректировок. Это предложение выдвигается, в основном, в следующих целях:

- повышение вклада ВПП в разработку целей устойчивого развития на период после 2015 года, обеспечение финансирования устойчивого развития, подготовка к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам 2016 года и проведение инициативы "Единство действий ООН";
- сокращение цепи командных инстанций между Директором-исполнителем и региональными бюро;
- укрепление потенциала и инструментария ВПП для проведения мероприятий в области питания и участия в работе соответствующих глобальных платформ;
- содействие инновациям и преобразованиям на всех уровнях ВПП в целях ускорения и расширения масштабов инициатив с высокой отдачей; и
- содействие обеспечению физического, психического и социального благополучия всех сотрудников (включая меры профилактики).

34. Эти изменения включают в себя временное повышение уровня должности Руководителя аппарата (Д2) на период 2015-2016 годов, чтобы привести ее в соответствие с расширением круга обязанностей этого сотрудника; временный перевод должности помощника Генерального секретаря (ПГС) из Рима в Нью-Йорк на период 2015-2016 годов; и перераспределение функций между остальными должностями ПГС в штаб-квартире. Эти изменения не приведут к изменению общего количества должностей или росту бюджета ППА.

### **Стратегическая направленность бюджета ППА**

35. В таблице 2 показана направленность бюджета ППА.

<b>ТАБЛИЦА 2: НАПРАВЛЕННОСТЬ БЮДЖЕТА ППА И КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ (тыс. долл. США)</b>						
Параметр управления	Скорректированная сумма ППА	Стратегическое перераспределение средств, текущие средства	Предложение по бюджету ППА на 2015 год	Критически важные общеорганизационные инициативы	Всего долл. США	Всего %
Люди	51 547	1 620	53 167	1 916	<b>55 083</b>	19
Партнерства	25 522	300	25 822	300	<b>26 122</b>	9
Процессы и системы	85 918	2 215	88 133	2 588	<b>90 721</b>	31
Программы	32 255	2 554	34 809	696	<b>35 505</b>	12
Подотчетность и финансирование	78 436	1 433	79 869	3 700	<b>83 569</b>	29
<b>ИТОГО</b>			<b>281 800</b>	<b>9 200</b>	<b>291 000</b>	<b>100</b>

36. Бюджет отличается следующими важными особенностями:

- По параметру "Люди" (19 процентов ППА) ВПП будет проводить свою Стратегию развития людских ресурсов, вкладывать средства в развитие навыков и кадрового потенциала посредством технического и поведенческого обучения, использования технологий для обеспечения доступа к учебным мероприятиям для всех сотрудников, улучшения управления индивидуальными показателями служебной деятельности и развития потенциала руководителей.
- Параметр "Партнерства" (9 процентов) отражает смещение акцентов Общеорганизационной стратегии партнерства, в рамках которой ВПП стремится построить партнерские отношения с правительствами, региональными организациями, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и оперативными и аналитическими организациями.
- В рамках параметра "Процессы и системы" (31 процент) основное внимание уделяется системам и процессам, обеспечивающим быструю и эффективную доставку продовольственной помощи самым бедным и уязвимым слоям населения; основными направлениями деятельности являются работа бизнес-систем, информационно-технологическая инфраструктура, эксплуатация и поддержка, оформление заработной платы и контрактов сотрудников и соответствующие выплаты и расходы штаб-квартиры.
- Параметр "Программы" (12 процентов) охватывает деятельность в региональных бюро и штаб-квартире, направленную на содействие проведению новаторских, соответствующих целевым установкам и основанных на фактических данных мер вмешательства. Укрепление функций мониторинга, обзора и оценки обеспечит эффективное достижение результатов; внешние связи помогут продвижению бренда ВПП, расширению осведомленности и осуществлению информационно-пропагандистской деятельности в целях позитивного освещения работы ВПП и обеспечения ее поддержки.
- В центре внимания в рамках параметра "Подотчетность и финансирование" (29 процентов) находится обеспечение финансирования, необходимого для

проведения операций ВПП, поддержание высоких стандартов управления, оптимизация контроля над ресурсами и бережное их использование, а также усиление подотчетности за счет надежных систем распределения ресурсов и управления ими.

### **Поддержка дальнейших инноваций и преобразований с помощью общеорганизационных целевых фондов**

37. Бюджет по линии ППА обеспечивает минимальный объем ресурсов, необходимых для реализации предварительного приоритизированного плана работы. ВПП будет изыскивать дополнительные ресурсы для осуществления дополнительных инвестиций, предлагаемых руководством в целях изменения принципа деятельности Программы. Они включают в себя такие области программирования и совершенствования оперативной работы, как обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, ДСиВ, улучшение питания, системы и процессы, партнерские связи, люди и инициативы в сфере обеспечения подотчетности, а также инновации в поддержку преобразований в рамках ВПП. Этим предлагаемым дополнительным капиталовложениям будет уделяться приоритетное внимание в рамках внебюджетного финансирования и – где это целесообразно – многостороннего финансирования.

### **Косвенные расходы на поддержку**

38. Секретариат предлагает сохранить в 2015 году текущую ставку возмещения КРП на уровне 7 процентов. Окончательный документ по вопросу КРП будет представлен Совету на его ежегодной сессии в 2015 году.

### **Авансовое финансирование общеорганизационных услуг и другие специальные счета**

39. В ВПП существует целый ряд финансовых и бухгалтерских систем для обеспечения общеорганизационных финансовых услуг, финансирования некоммерческих услуг делового характера и поддержки мероприятий, не входящих в число ее основных программных категорий. В 2014 году авансовое финансирование общеорганизационных услуг было отделено от МФОС, а для Фонда финансирования капиталовложений (ФФК), Глобальной программы аренды автотранспортных средств (ГПААС) и платных услуг был установлен верхний предел в размере 70 млн. долл. США<sup>8</sup>.

⇒ *Фонд финансирования капиталовложений*

40. В рамках ФФК предоставляется капитал для проектов, по которым можно продемонстрировать поддающиеся количественной оценке выгоды, как, например, поддающаяся измерению экономия за счет повышения эффективности, и по которым имеется план возмещения инвестиций за счет экономии средств на административные цели или взимания сборов за оперативные проекты в целях пополнения указанного фонда в долгосрочной перспективе. ФФК является оборотным фондом, использование которого ежегодно намечается в Плане управления.

41. В настоящее время ФФК используется для тестирования Системы поддержки

---

<sup>8</sup> См. WFP/EB.A/2014/6-D/1.

материально-технического обеспечения (СПМТО) в целях обеспечения завершения работы над этим проектом и развертывания системы на всех уровнях ВПП. Система будет введена в эксплуатацию в первых двух странах в 2014 году. Ожидается, что в 2015 году за ними последуют другие страны. В 2015 году предлагается установить верхний предел ФФК на уровне 28 млн. долл. США, чтобы покрыть предполагаемые потребности в плане развертывания СПМТО и обеспечить финансирование капиталовложений в целях переоборудования помещений на местах. Такое повышение осуществимо в рамках ассигнований на общеорганизационные услуги в размере 70 млн. долл. США при сокращении верхнего предела ГПААС с 30 млн. долл. США до 22 млн. долл. США.

⇒ *Прочие специальные счета*

42. Масштабы деятельности в рамках других специальных счетов оцениваются в объеме 142 млн. долл. США. Сюда входит деятельность, связанная с работой Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН), со специальным счетом обеспечения авиаперевозок и фондом самострахования.

## ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ\*

▼

Рассмотрев представленный Директором-исполнителем План управления ВПП на 2015-2017 годы (документ WFP/EB.2/2014/5-A/1), Совет:

- i) **принимает к сведению**, что ассигнования по линии бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2015 год и предварительный приоритизированный план работы предполагают объем финансирования в размере 4,4 млрд. долл. США в 2015 году;
- ii) **принимает к сведению** прогнозируемые оперативные потребности в объеме 7,45 млрд. долл. США без учета резерва на непредвиденные ситуации и с учетом прямых расходов на поддержку, как указано в разделе III;
- iii) **утверждает** ассигнования по линии ППА на 2015 год в размере 281,8 млн. долл. США со следующей разбивкой:

Поддержка программ — региональные бюро и страновые отделения	99,3 млн. долл. США
Поддержка программ — штаб-квартира	52,1 млн. долл. США
Управление и административное обеспечение	130,4 млн. долл. США
<b>Итого</b>	<b>281,8 млн. долл. США</b>

- iv) **утверждает** дополнительные ассигнования по линии поддержки программ и административных расходов в размере 9,2 млн. долл. США на проведение критически важных общеорганизационных инициатив, согласно положениям раздела IV;
- v) **утверждает** на 2015 год расходы в сумме 750 000 долл. США, финансируемые из Общего фонда, для покрытия затрат по управлению инвестициями;
- vi) **утверждает** новый целевой уровень Счета немедленного реагирования в размере 200 млн. долл. США;
- vii) **утверждает** на 2015 году ставку возмещения косвенных расходов на поддержку в размере 7,0 процентов; и
- viii) **уполномочивает** Директора-исполнителя корректировать относящуюся к расходам на поддержку программ и административные расходы составляющую бюджета в соответствии с любым изменением объема оперативных потребностей, превышающим 10 процентов от уровней, указанных в разделе III.

\* Выше приводится проект решения. Окончательное решение Совета будет опубликовано в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен по окончании сессии.



## РАЗДЕЛ I: ВВЕДЕНИЕ

### Руководство для читателя

43. В Плане управления на 2015-2017 годы отражены преобразования в области руководства служебной деятельностью ВПП с точки зрения большей согласованности между Планом управления, Ежегодным отчетом о деятельности (ЕОД) и Финансовыми отчетами. Оперативные потребности отражают ресурсы, необходимые для реализации Стратегического плана, а новый бюджет для его исполнения дает представление о приоритетном порядке работы ВПП в предстоящем году в увязке с прогнозируемыми уровнями финансирования. Новый подход с точки зрения бюджета по линии ППА включает в себя соображения эффективного использования средств, которые лежат в основе распределения ресурсов. Он также связывает плановые достижения с результатами управления с тем, чтобы обеспечить наиболее экономичное, эффективное и результативное управление ресурсами ВПП в условиях максимальной транспарентности и подотчетности.
44. Ниже приведены улучшения, внесенные в настоящий План управления с тем, чтобы обеспечить формирование бюджета на основе информации об эффективности деятельности<sup>9</sup>.
- Новый раздел II: рассмотрение финансового контекста и оценка ресурсов позволяют получить более всеобъемлющую картину финансирования за счет описания финансовой обстановки, тенденций в области финансирования и обеспечения ресурсами и оценок на 2015 год.
  - Новый раздел III: предварительный приоритизированный план работы дает представление о приоритетных операциях в соответствии с прогнозируемыми уровнями финансирования на 2015 год, с учетом того, что приоритетность определяется на основе оценки ресурсов и что примерно 90 процентов финансирования, предоставляемого донорами, выделяется на конкретные проекты.
  - Новый план реализации увязывает прогнозируемые уровни финансирования с предварительным приоритизированным планом работы и включает в себя целевые фонды, обеспечивающие поддержку программ и операций на страновом или региональном уровне. Он будет использоваться для повышения ответственности за предоставление отчетности о реально достигнутых результатах; он также может использоваться для сравнения заложенных в бюджете и фактических расходов в финансовых ведомостях.
  - В разделе IV: бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов основан на концепции эффективного использования средств и применении Параметров результатов управления (ПРУ), что позволяет обеспечить более тесную увязку процесса составления бюджета с результатами деятельности.

<sup>9</sup> При составлении бюджета на основе информации об эффективности деятельности устанавливается четкая взаимосвязь между бюджетными поступлениями и результатами, что показывает влияние уровня финансирования на результативность деятельности. Таким образом, информация об эффективности деятельности становится критически важным фактором определения бюджета.

- В соответствующих случаях представлены расходы по целевым фондам: целевые фонды страновых отделений и общеорганизационные целевые фонды, связанные с оперативной деятельностью и применяемые в страновых отделениях, рассматриваются в разделе III; общеорганизационные целевые фонды в целях институциональных улучшений рассматриваются в разделе IV.
  - В разделе V: рассматриваются вопросы авансового финансирования общеорганизационного обслуживания и других специальных счетов, а также ФФК и других специальных счетов.
45. Чтобы дать читателям доступ к более или менее подробной информации в соответствии с их потребностями, каждый раздел начинается с обзора содержания. Детали бюджета ППА и региональные обзоры оперативных потребностей представлены в приложениях. Поэтому читатель может ознакомиться с Планом управления с помощью резюме и проекта решения, а также обзоров в начале каждого раздела, или прочитать весь документ в целом.

### Структура документа

46. План управления на 2015-2017 годы состоит из пяти разделов с резюме и проектом решения.
- Раздел I: введение включает в себя руководство для читателя, за которым следуют комментарии в отношении глобальной экономической и политической обстановки и стратегических и управленческих особенностей ВПП.
  - Раздел II: в рамках финансового контекста и оценок ресурсов рассматриваются те обстоятельства, в которых ВПП изыскивает добровольные взносы для осуществления программы работы: в этом разделе объясняется оценка ресурсов в размере 4,4 млрд. долл. США. Это консервативная оценка в свете фактических поступлений в 2013 году и прогнозов на 2014 год. Здесь также рассматривается снижение уровня многосторонних ресурсов и предлагается повысить целевой уровень СНР.
  - Раздел III: в разделе "Предварительный приоритизированный план работы ВПП" рассматриваются последствия прогнозируемого разрыва между оперативными потребностями и уровнем финансирования и связанные с этим варианты приоритизации; сюда входит анализ прогнозируемых оперативных расходов в разбивке по составляющим затрат, который может быть использован при подготовке Ведомости V Финансовых отчетов за 2015 год. В разделе III также рассматривается меняющийся характер продовольственной помощи и различные конечные результаты, которые применяются для определения и оценки потребностей получателей помощи, а также анализ целевых фондов страновых отделений и общеорганизационных целевых фондов, связанных с оперативной деятельностью.
  - Раздел IV: в разделе "Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов" представлено предложение по бюджету ППА, необходимому для обеспечения поддержки предварительного приоритизированного плана работы. В нем описаны меры, принятые для обеспечения эффективной деятельности ВПП в контексте нулевого роста в номинальном выражении (регулярный бюджет ППА в размере 281,8 млн. долл. США и критически важные общеорганизационные инвестиции в размере 9,2 млн. долл. США), и предложение об устойчивом финансировании расходов по обеспечению безопасности, которые раньше обеспечивались за счет Общего

фонда. В разделе IV также рассматриваются общеорганизационные целевые фонды, направленные на развитие институционального потенциала ВПП, и предложение о сохранении в 2015 году ставки КРП на уровне 7 процентов<sup>10</sup>.

- Раздел V: в разделе "Авансовое финансирование общеорганизационных услуг и других специальных счетов" представлено положение дел в связи с механизмом финансирования общеорганизационного обслуживания в размере 70 млн. долл. США, который был утвержден Советом на его ежегодной сессии 2014 года, и других специальных счетов, которые были открыты Директором-исполнителем. В нем также представлены предложения в отношении их использования<sup>11</sup>.

## **Глобальный экономический и политический контекст**

47. Глобальные масштабы деятельности ВПП и ее зависимость от добровольного финансирования означает, что планы Программы зависят от ряда факторов, которые она не контролирует или контролирует в очень малой степени. Осознание их влияния на программу работы крайне важно для понимания контекста, в котором составлялся План управления.

## **Последствия вооруженных конфликтов**

48. По состоянию на сентябрь 2014 года, ВПП занималась ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций третьего уровня, которые возникли в связи с вооруженными конфликтами в Центральноафриканской Республике, Ираке, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике. По-прежнему вызывает озабоченность положение на Ближнем Востоке. Развитие Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ) стало новым ударом для и без того уже нестабильного региона, а прежде разрозненные конфликты сливаются воедино, перерастая в более широкое, затяжное региональное бедствие по мере того, как растущие масштабы перемещения населения и спад торговли, туризма и инвестиций становятся угрозой для стабильности и продовольственной безопасности.

## **Последствия изменений, связанных с климатом**

49. В конце 2014 года и далее на оперативную обстановку, в которой действует ВПП, могут влиять климатические явления. Ожидается, что в конце 2014 и начале 2015 года достигнут своего апогея слабые и умеренные проявления Эль-Ниньо<sup>12</sup>. Такие явления обычно приводят к возникновению превышающих средний уровень засушливых условий в плодородных районах южной Африки и задержке урожая на Индийском субконтиненте, на Ближнем Востоке и в более влажных регионах юго-восточной Азии. Последствия этих явлений для растениеводства и рыночных цен будут ощущаться на протяжении всего неурожайного периода в 2015 году. Более влажные, чем в среднем, условия будут наблюдаться во время сезона краткосрочных дождей в октябре-январе в восточной Африке, что может пойти на пользу сельскохозяйственным культурам и пастбищным ресурсам, но может и привести к наводнениям.

---

<sup>10</sup> Пересмотр метода расчета ставки КРП будет завершен в 2015 году.

<sup>11</sup> Специальные счета позволяют ВПП оказывать некоммерческие деловые услуги, укреплять институциональный потенциал и мобилизовывать дополнительные ресурсы для осуществления программ, с учетом специфики конкретных стран.

<sup>12</sup> Исторические данные указывают на то, что даже слабые климатические явления могут иметь серьезные последствия.

50. Характер распределения осадков в северном полушарии на протяжении вегетационного сезона 2014 года будет иметь последствия для неблагоприятного в плане продовольственной безопасности населения, и это воздействие будет сказываться и в 2015 году: имеющиеся данные указывают на преобладание во второй половине 2014 года превышающих средние показатели засушливых условий в Центральной Америке, Индонезии, Пакистане, в районах Сахеля и Южного Судана, где даже небольшие колебания количества осадков могут иметь значительные последствия.

### Последствия внезапных чрезвычайных ситуаций

51. И впредь будут возникать катастрофические, внезапные ситуации, требующие принятия быстрых и хорошо скоординированных мер реагирования. В последнее время в Западной Африке быстро распространилась болезнь, вызываемая вирусом Эбола, чему способствовали многие факторы, включая сложность контроля и скрининга трансграничных перемещений населения, ложные представления о болезни и страх перед ней, а также сопротивление, оказываемое органам здравоохранения и участникам гуманитарной деятельности. Вспышка заболевания привела к очень быстрой дестабилизации торговли и других видов деятельности, направленных на обеспечение средств к существованию в регионе, что немедленно привело к серьезным последствиям в плане потребностей в продовольственной помощи.

### Непредвиденные потребности

52. Расширению первоначальной программы работы может способствовать ряд факторов. В среднем, расширение программы работы в связи с возникновением непредвиденных потребностей за последние пять лет составило 35 процентов. Для мониторинга рисков, которые могут привести к возникновению непредвиденных потребностей, Секретариат использует общеорганизационный реестр рисков.

	Первоначальная программа работы	Непредвиденные потребности	Окончательная программа работы	Увеличение, %
2010 г.	4 606	2 241	6 848	49
2011 г.	4 347	1 764	6 111	41
2012 г.	5 162	1 634	6 796	32
2013 г.	5 317	1 356	6 673	26
2014 г.	6 267	1 728	7 995*	28
<b>В среднем</b>	<b>5 140</b>	<b>1 745</b>	<b>6 884</b>	<b>35</b>

\* Показатели на середину года

<sup>13</sup> Суммы в Плане управления округлены.

## Сложные условия финансирования

53. Условия финансирования, как ожидается, останутся сложными. Некоторые страны-доноры испытывают финансовые трудности, а глобальные гуманитарные потребности растут.

## Стратегический и организационный контекст

54. В основу Плана управления на 2015-2017 годы положен Стратегический план на 2014-2017 годы и Матрица стратегических результатов (МСР). Организационный контекст и рамочная программа действий отражены в пяти Показателях результатов управления (ПРУ) – люди, партнерства, процедуры и системы, программы, подотчетность и финансирование.

## Стратегические соображения

55. ВПП переходит к формированию бюджета на основе информации об эффективности деятельности, увязывая результаты с бюджетом и финансирование – с эффективностью деятельности:

- Стратегический план определяет контекст операций ВПП;
- МСР направляет предварительный приоритизированный план работы;
- Матрица результатов управления (МРУ) направляет процесс планирования ресурсов ППА; и
- стратегические и управленческие результаты и связанные с ними расходы контролируются и являются предметом ежегодных докладов; планы на будущее составляются с учетом накопленного опыта.

56. В Стратегическом плане на 2014-2017 годы определены четыре Стратегических цели ВПП с точки зрения их вклада в решение трех приоритетных задач: i) обеспечение готовности к потрясениям и реагирование на них; ii) восстановление и воссоздание жизненного уклада и источников средств к существованию; и iii) снижение незащищенности и достижение долгосрочной устойчивости<sup>14</sup>. Он отражает складывающуюся оперативную ситуацию, которая формирует оперативные потребности ВПП, а также предполагаемое использование ею средств целевых фондов.

57. ВПП стремится добиться максимальной эффективности своих операций за счет применения усовершенствованного набора инструментов оказания помощи. Они повышают ее потенциал в области предоставления стратегических, институциональных и программных консультационных услуг, отвечающих нуждам правительств и региональных организаций, в целях передачи, по мере возможности, функций по реализации программ местным и национальным органам власти.

58. Программа работы ВПП составляется с учетом географических и демографических перемен в плане распространенности бедности. В странах со

---

<sup>14</sup> Стратегическая цель 1 – спасти жизни людей и защитить источники средств к существованию в чрезвычайных ситуациях. Стратегическая цель 2 – в условиях нестабильности и после чрезвычайных ситуаций обеспечивать поддержку или восстановление продовольственной безопасности и питания и налаживание или воссоздание источников средств к существованию. Стратегическая цель 3 – уменьшить риски и обеспечить людям, общинам и странам возможности удовлетворять собственные потребности в продовольствии и питании. Стратегическая цель 4 – сократить масштабы недоедания и разорвать порочный круг голода, преследующий одно поколение за другим.

средним уровнем дохода растет численность детей с отставанием в росте и других хронически уязвимых людей. Также наблюдается перемещение нищеты в городские районы, особенно в Азии и Латинской Америке. Поскольку единого универсального подхода не существует, ВПП продолжает разрабатывать стратегии и развивать потенциал, необходимый для своевременного и уместного использования надлежащих инструментов.

59. В условиях нестабильности и в районах, подверженных потрясениям, проживают 80 процентов получателей помощи ВПП, большинство из которых составляют женщины и дети, которым сложно поддерживать собственную продовольственную безопасность и преодолевать кризисные ситуации без ущерба для средств существования. Поэтому в рамках оперативных потребностей ВПП будут предприниматься усилия по повышению устойчивости к бедствиям за счет создания активов, принятия мер обеспечения питанием и использования таких инструментов, как микрострахование, с применением расширенного гендерного анализа. Эти меры будут подкрепляться анализом положения дел в области продовольственной безопасности и созданием систем раннего предупреждения с тем, чтобы помочь правительствам и общинам бороться со стихийными бедствиями и защищать достижения в области развития.

### **Принципы управления**

60. В число ключевых принципов управления, изложенных в Рамочной программе действий, входят следующие:
- укрепление потенциала страновых отделений по разработке и осуществлению страновых программ (СП) и операций;
  - наращивание потенциала региональных бюро по оказанию стратегической, управленческой и полевой поддержки страновым отделениям; и
  - обеспечение того, чтобы штаб-квартира функционировала как эффективная организация, ориентированная на работу на местах, которая определяет меры в области политики, стратегии и стандарты, обеспечивает контроль, поддерживает инновации и содействует практике оптимальной подотчетности, мониторинга служебной деятельности и представления отчетности.
61. Пять ПРУ и развитие подхода ВПП с позиций эффективного использования средств являются важным вспомогательным фактором оптимизации финансирования ППА. Все заявки на финансирование в 2015 году приведены в соответствие с ПРУ и зависят от итогов рассмотрения их потенциальных выгод с точки зрения эффективности использования средств.

## **РАЗДЕЛ II: КОНТЕКСТ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ОЦЕНКА РЕСУРСОВ**

### **Обзор**

62. В этом разделе (впервые включен в качестве самостоятельного раздела) представлен обзор финансовой ситуации и оценки, лежащие в основе прогноза поступлений ВПП на 2015 год в размере 4,4 млрд. долл. США.
63. В нем описана модель финансирования ВПП и ее специфические задачи. Особое внимание уделяется необходимости гибкого финансирования и тем способам, с помощью которых ВПП добивается оптимального использования полученного финансирования. Предсказуемое и гибкое финансирование будет способствовать улучшению планирования отличающихся большим разнообразием оперативных потребностей и финансового управления ими.
64. В разделе II также содержится предложение о повышении целевого уровня СНР и описание текущей работы, направленной на увеличение объема многолетнего финансирования.

### **Идти в ногу с потребностями**

65. Несмотря на суровые экономические условия в течение последних шести лет, доноры прилагают огромные усилия для того, чтобы сохранить уровень своих взносов: в 2013 году была предоставлена рекордная официальная помощь в целях развития в размере 134,8 млрд. долл. США, а гуманитарная помощь в ответ на многочисленные параллельные кризисы увеличилась на 25 процентов. Однако дефицит финансирования по линии призывов к совместным действиям оказался самым высоким за последнее десятилетие и составил 44 процента. Первоначальный запрос в рамках этого процесса на 2014 год в объеме 12,9 млрд. долл. США был самым крупным в истории, что на 34 процента выше, чем в 2013 году. Рекордные уровни помощи на цели развития и гуманитарной помощи отстают от потребностей.

### **Тенденции в области финансирования ВПП**

66. После обсуждения с традиционными и новыми донорами, правительствами принимающих стран и частным сектором, ВПП ожидает получить в 2015 году поступления в размере 4,4 млрд. долл. США.
67. Ввиду того, что за четыре из последних пяти лет финансирование, полученное на оперативные нужды и потребности ППА, достигло или превысило 4 млрд. долл. США и что в результате обязательств доноров в связи с многочисленными кризисами, на которые реагирует ВПП, смета на текущий год возросла до 4,5 млрд. долл. США, прогнозируемая сумма в размере 4,4 млрд. долл. США реалистична и консервативна. В 2013 году сумма взносов достигла 4,4 млрд. долл. США, по сравнению с содержащимся в Плане управления прогнозом на уровне 3,7 млрд. долл. США.

### **Прогнозируемое финансирование на 2015-2017 годы**

68. Обсуждение вопроса с традиционными донорами указывает на то, что на протяжении планового периода ожидается стабильный уровень поддержки с диапазоном взносов от 3,6 млрд. долл. США (поддержка основных доноров ВПП) до 4,4 млрд. долл. США (по оценке на основе существующих тенденций).

69. Согласно прогнозам, в 2015 году показаны высокие оперативные потребности и финансирование в размере 4,4 млрд. долл. США. Ввиду отсутствия данных о росте гуманитарных потребностей прогнозы Секретариата на 2016 и 2017 годы остаются консервативными: прогнозируемый объем финансирования составляет 4,2 млрд. долл. США. Эти расчеты основаны на предположении, что взносы доноров останутся на более-менее постоянном уровне, но в данный момент по-прежнему сложно предугадать последствия любых непредвиденных кризисов на протяжении этих лет.
70. Основная часть финансовой поддержки ВПП по-прежнему будет поступать от традиционных доноров, но ВПП признает необходимость расширения своей базы доноров для того, чтобы сохранить прежний уровень финансирования, учитывая, что гуманитарные потребности остаются неизменно высокими. ВПП стремится создать надежную базу доноров в регионе Персидского залива и работает с вновь появляющимися донорами и донорами из частного сектора. Обращаясь к новым экономикам, участвующим в глобальном рынке, ВПП будет работать над тем, чтобы консолидировать и расширить поддержку со стороны стран БРИКС и в регионе Персидского залива. Она также изучает возможности того, чтобы правительства принимающих стран вносили вклад в оперативную деятельность в собственных и соседних странах, а также возможности более широкого использования механизмов полного возмещения затрат, например, финансирование по линии партнерских связей.

### **Предсказуемое, гибкое финансирование в интересах эффективного планирования**

71. Финансирование ВПП осуществляется на добровольной основе – эта программа не получает финансирования из основных средств. Общий уровень финансирования Программы обычно предсказуем, но поскольку 90 процентов взносов предоставляются для решения определенных задач, уровень предсказуемости значительно снижается на уровне стран, проектов и мероприятий. Такие ограничения в плане использования взносов могут снизить способность страновых отделений планировать свою деятельность и определять ее приоритеты.
72. В период с 2009 по 2013 год финансирование чрезвычайных операций (ЧРОП) и долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ) было крайне неравномерным а плане процентного соотношения с потребностями в пяти странах, в которых проводились самые масштабные программы. Оно составляло от 31 процента в Эфиопии до 83 процентов в Судане. Серьезная нехватка средств в не получающих достаточного финансирования странах и повышение спроса, особенно в Южном Судане и Сирийской Арабской Республике, возникли довольно непредвиденно, и смягчить последствия этих явлений оказалось весьма сложно (см. вставку II.1). В результате возникновения непредвиденных потребностей, запланированные оперативные потребности в последние годы, в среднем, увеличивались на 35 процентов.
73. Повышение гибкости и предсказуемости финансирования – например, с помощью многосторонних и многолетних соглашений: i) обеспечило бы более последовательную поддержку получателей помощи и ii) позволило бы ВПП более эффективно планировать и приоритизировать свою работу для достижения целей Стратегического плана.



74. Непредсказуемый и зачастую негибкий характер донорских взносов означает, что ВПП приходится выделять ресурсы на развитие новаторских финансовых механизмов. Например, ее инструменты авансового финансирования для минимизации нарушения каналов поставок используют прогнозы донорских взносов в качестве залогового обеспечения для авансовых платежей, которые возвращаются после подтверждения взносов. Механизм ВПП "FoodSECuRE" призван обеспечивать наличие регулярного финансирования для подготовки к бедствиям, вызванным изменением климата, и реагирования на них: в основе этого механизма лежат конкретные финансовые инструменты для достаточно раннего финансирования деятельности по укреплению устойчивости к бедствиям, позволяющего спасти жизни людей и источники средств к существованию.
75. Но даже эти нововведения находятся под угрозой, поскольку доноры все более ограничивают использование прогнозируемых или будущих взносов для залогового обеспечения авансовых платежей или их погашения: в 2014 году 50 процентов взносов в долларовом выражении содержали такие оговорки. То, что ВПП не может использовать эти взносы для погашения авансов, подрывает ее механизмы оперативного финансирования, что отрицательно сказывается на цепях поставок и сроках оказания продовольственной помощи получателям.
76. Взносы, которые могут быть использованы для покрытия расходов в зачет авансовых платежей, жизненно важны для эффективного управления цепочками поставок. Ограничения на использование взносов для погашения авансов препятствуют использованию механизмов авансового финансирования и замедляют работу цепочек поставок. Они также могут повысить накладные расходы.
77. Во второй половине 2014 года ВПП проведет пересмотр своих процессов прогнозирования с тем, чтобы получать указания доноров в отношении того, на что будет направлено финансирование и каким образом оговорки в плане использования каких-то взносов могут быть приведены в соответствие с приоритетными требованиями ВПП, на более раннем этапе.

**Вставка II.1: Последствия крупномасштабных чрезвычайных ситуаций с точки зрения перемещения населения**

Предсказуемость финансирования оперативной деятельности снижается, когда в связи крупномасштабными чрезвычайными ситуациями возникает необходимость перенаправить значительную часть финансирования, выделяемого на гуманитарные нужды.

Как показывает опыт, в связи с крупномасштабными чрезвычайными ситуациями вовсе не всегда растет объем имеющихся в наличии ресурсов на гуманитарные нужды. В результате, может возникнуть необходимость сократить финансирование на привлекающие меньшее внимание затяжные чрезвычайные ситуации. В качестве свежего примера можно привести события 2010 года, когда потребовались крупные мероприятия по реагированию на чрезвычайные ситуации в связи с землетрясением в Гаити и наводнением в Пакистане. Гаити было предоставлено 15 процентов гуманитарной помощи 2010 года, по сравнению с 1 процентом в 2009 году, а Пакистан получил 11 процентов, по сравнению с 4 процентами в 2009 году. Однако в период с 2009 по 2010 год объем гуманитарной помощи вырос лишь на 4 процента, и вследствие этого помощь странам Африки к югу от Сахары сократилась с 48 процентов до 35 процентов.

Созданный для обеспечения средств для внезапных чрезвычайных ситуаций, СНР зависит от прямых взносов, предоставляемых донорами.

**Предложение о повышении целевого уровня Счета немедленного реагирования**

78. СНР был создан в декабре 1991 года для оказания безотлагательной продовольственной, непродовольственной и материально-технической помощи в

чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни, до призывов об оказании помощи и составления прогнозов в отношении донорских взносов. По сути, СНР представляет собой нецелевой оборотный фонд, доступный для немедленного использования в случае возникновения внезапных чрезвычайных ситуаций или опасных для жизни перебоев с поставками. Такая гибкость позволяет ВПП обеспечивать непрерывное поступление продовольственной помощи.

79. Взносы, поступающие на Счет немедленного реагирования и выделяемые на какой-либо проект, могут обновляться, а следовательно, использоваться для финансирования других проектов после погашения аванса на первоначальный проект (см. таблицу II.1), что позволяет таким образом использовать один и тот же донорский взнос более одного раза. Учет и отчетность по взносам, используемым для возмещения средств СНР, ведется в рамках той операции, на которую они были предоставлены.

<b>ТАБЛИЦА II.1: ДВИЖЕНИЕ ПО СЧЕТУ НЕМЕДЛЕННОГО РЕАГИРОВАНИЯ В 2008-2013 ГОДАХ (в млн. долл. США)</b>						
	<b>2008 г.</b>	<b>2009 г.</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2011 г.</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>
Новые взносы	60,7	52,7	37,3	38,1	56,2	52,1
Отчисления	140,6	136,6	151,9	161,9	126,1	165,3
Обновленные средства	97,6	86,3	113,0	104,4	82,4	88,6

80. Согласно Финансовому правилу 4.3, Совет устанавливает целевой уровень СНР на определенный финансовый период. Нынешний целевой уровень в размере 70 млн. долл. США был установлен в октябре 2004 года. Секретариат предлагает новый целевой уровень в размере 200 млн. долл. США на основании следующего:

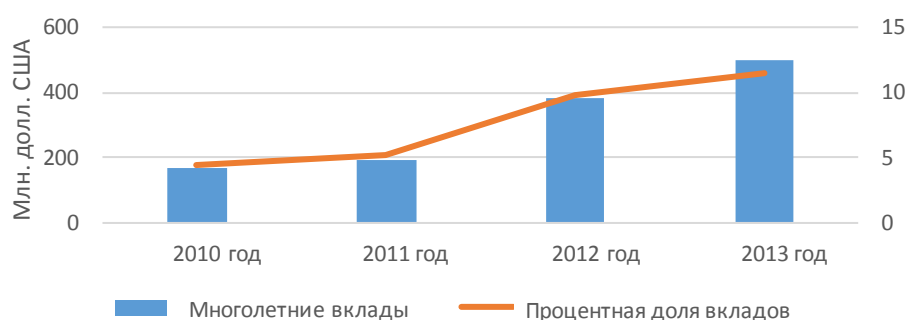
- доход ВПП удвоился с 2004 года;
- фонды в объеме целевого уровня СНР (70 млн. долл. США) в 2013 году обновлялись 2,4 раза, что позволило авансировать 165 млн. долл. США на проекты;
- обращение средств на счету СНР может осуществляться более эффективно при использовании имеющихся в наличии средств в качестве залогового обеспечения авансовых платежей, когда прогнозируемые взносы еще не зарегистрированы;
- текущие чрезвычайные ситуации третьего уровня сократили имеющийся в наличии баланс СНР до размеров ниже 10 млн. долл. США, что ставит под угрозу наличие средств для будущих мер реагирования; и
- СНР позволяет донорам предоставлять многостороннее, многолетнее финансирование, которое поступает на цели немедленного реагирования на чрезвычайные ситуации.

81. Установление цели не подразумевает обязательств со стороны государств-членов, но позволяет ВПП изыскивать возможности получения взносов для удовлетворения потребностей получателей помощи в ситуациях, связанных с угрозой для жизни.

## Многолетние и стратегические партнерства

82. За последние годы ВПП подписала договоры о стратегическом партнерстве и многолетнем финансировании со многими донорами. В 2014 году помощь на многолетней основе предоставляли 20 доноров: Австралия, Бельгия, Германия, Гондурас, Исландия, Ирландия, Камбоджа, Канада, Люксембург, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Швейцария.
83. Договоры о многолетнем финансировании облегчают процесс планирования, особенно в начале года, и позволяют принять стратегически важные предварительные меры – например, заблаговременно дислоцировать продовольствие и уделить большее внимание определению очередности действий.
84. В 2015 году ВПП продолжит свои усилия, направленные на повышение как числа стратегических партнерств, так и уровня многолетнего предсказуемого финансирования.

Диаграмма II.1: многолетние вклады, 2010–2013 гг.





## РАЗДЕЛ III: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ

### Обзор

85. Этот раздел, который в предыдущих Планах управления назывался "Прогнозируемые оперативные потребности", теперь называется "Предварительный приоритизированный план работы". В ответ на отклики, полученные от Совета, в него внесены два существенных изменения. Первое заключается в продолжающемся уточнении методов оценки стоимости продовольственной помощи; второе относится к приведению предварительного приоритизированного плана работы на 2015 год в соответствие с прогнозируемым финансированием, что было сделано в ответ на просьбу Совета о предоставлении дополнительной информации о том, как руководители решают проблему прогнозируемого дефицита финансирования. В этой связи в Плане управления на 2014-2016 годы был учрежден процесс определения приоритетов для проведения анализа потенциальных последствий дефицита финансирования, а в Плане управления на 2015-2017 годы вводится новый план осуществления, состоящий из предварительного приоритизированного плана работы и обзора страновых и общеорганизационных целевых фондов, используемых на местах.
86. В рамках уточнения методов оценки стоимости продовольственной помощи в настоящем Плане управления акцент перенесен с получателей помощи на суточные нормы довольствия<sup>15</sup>. Использование нормы довольствия в качестве единицы анализа позволяет ВПП более точно установить затраты, связанные с предоставлением помощи в виде продовольствия, денежных средств или ваучеров. Анализ показывает, что прогнозируемая средняя стоимость суточной нормы довольствия в 2015 году составит 0,44 долл. США в день, а в предварительный план работы с определением очередности заложена средняя стоимость суточной нормы довольствия в размере 0,34 долл. США в день, что отражает необходимость сократить нормы довольствия.
87. Этот новый показатель позволяет провести более детальный анализ стоимости помощи, но он не в полной мере отражает сферу деятельности ВПП, которая охватывает не только непосредственных получателей продовольственной помощи. Поэтому ВПП выделила три категории бенефициаров: i) члены целевой группы, которым предоставляется продовольственная помощь; ii) люди, получающие выгоды от программ по созданию активов и информационному посредничеству с целью изменения моделей поведения, и мелкие фермеры, участвующие в инициативе "Закупки в целях прогресса" (P4P); и iii) люди, пользующиеся преимуществами работы, направленной на развитие потенциала, и технической помощи.
88. Предварительный приоритизированный план работы предусматривает использование ожидаемых поступлений на основе реалистичных прогнозов проектного финансирования. Это понятие отличается от прогнозируемых оперативных потребностей, которые представляют собой потребности, определяемые на основе оценок состояния продовольственной безопасности и питания. Приоритеты определяются на уровне отдельных мероприятий и

<sup>15</sup> Норма довольствия определяется как количество пищи или ее эквивалент в деньгах или ваучерах, ежедневно предоставляемый принадлежащему к целевой группе бенефициарию для того, чтобы добиться намеченных целей.

обобщаются с тем, чтобы получить глобальный анализ действенности различных аспектов работы ВПП. Это предполагает целевое выделение взносов на проектном уровне для обеспечения некоторой гибкости на уровне отдельных мероприятий.

89. В основе предварительного приоритизированного плана на 2015 год лежат следующие элементы:

- прогнозируемые на основе предпочтений доноров и ожидаемых в настоящее время результатов взносы в размере 4,4 млрд. долл. США<sup>16</sup> в 2015 году (3,9 млрд. долл. США без учета КРП и целевых фондов), что позволит обеспечить с помощью предварительного плана 10,72 млрд. суточных норм довольствия в рамках 150 проектов в 79 странах (или в 76 странах, если исключить целевые фонды); и
- прогнозируемые на 2015 год оперативные потребности в размере 7,45 млрд. долл. США<sup>17</sup> для обеспечения 17,12 млрд. суточных норм довольствия.

ВПП будет продолжать активно выступать за предоставление средств, необходимых для удовлетворения всех выявленных потребностей.

90. В целях сопоставления и планирования, сюда включена оценка прогнозируемых потребностей на 2016 и 2017 годы. Это низкие прогнозы, основанные на известных гуманитарных ситуациях, и их сумма, возможно, возрастет в результате возникновения непредвиденных чрезвычайных ситуаций<sup>18</sup>. Приоритизированный план работы на 2016 и 2017 годы будет подготовлен в будущих Планах управления.

91. Минимальный прогноз по общему объему оперативных потребностей на 2016 год составляет 6,4 млрд. долл. США. Продовольственные и сопутствующие прямые оперативные расходы (ПОР) составят 3,8 млрд. долл. США, которые потребуются для предоставления 3,9 млн. т продовольствия, денежных пособий и ваучеров, а общая сумма сопутствующих ПОР составит 1,6 млрд. долл. США. Расходы на создание и наращивание потенциала составят 400 млн. долл. США.<sup>19</sup>

92. Минимальный прогноз по общему объему оперативных потребностей на 2017 год составляет 6,1 млрд. долл. США. Продовольственные и сопутствующие прямые оперативные расходы (ПОР) составят 3,4 млрд. долл. США, которые потребуются для предоставления 3,6 млн. т продовольствия, денежных пособий и ваучеров, а общая сумма сопутствующих ПОР составит 1,7 млрд. долл. США. Расходы на создание и наращивание потенциала составят 400 млн. долл. США.<sup>19</sup>

93. Финансирование, прогнозируемое ВПП на 2016 и 2017 годы, составляет 4,2 млрд. долл. США. За счет определения приоритетности деятельности в 2016 и 2017 годах прогнозируемые оперативные потребности будут приведены в соответствие с обновленными данными о прогнозируемом финансировании с целью разработки приоритизированного плана работы.

---

<sup>16</sup> См. раздел II.

<sup>17</sup> Общие оперативные потребности включают в себя прогнозируемые начиная с августа 2014 года потребности в Ираке для оказания помощи пострадавшим в результате серьезной эскалации насилия в провинции Нинева.

<sup>18</sup> См. приложение V.

<sup>19</sup> Прямые расходы на поддержку (ПРП) распределяются между тремя компонентами затрат.

## СТОИМОСТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ И ЕЕ ОХВАТ

94. Определение стоимости продовольственной помощи на основе числа ее получателей неизбежно связано с рядом недостатков – например, с подсчетом всех бенефициаров, независимо от типа вмешательства и его продолжительности. Использование в качестве единицы измерения нормы довольствия позволяет гораздо более четко установить затраты, связанные с предоставлением помощи в виде продовольствия, денежных средств или ваучеров, в разбивке по видам операций и деятельности. Норма довольствия – это количество пищи или ее эквивалент в деньгах или ваучерах, ежедневно предоставляемые принадлежащему к целевой группе бенефициарию. Такие нормы выражаются в граммах веса каждого типа продовольствия и различаются между собой по объему, в зависимости от потребностей и имеющихся в наличии финансовых средств.
95. Средняя стоимость нормы довольствия для прогноза оперативных потребностей на 2015 год составила 0,44 долл. США в день. Суточная стоимость нормы довольствия и ее передачи рассчитывается по каждому виду деятельности, но число норм довольствия и стоимость каждой такой нормы варьируются в зависимости от вида деятельности и способа передачи. Например, прогнозируемая стоимость дневной нормы школьного питания составляет 0,28 долл. США в день, а стоимость нормы довольствия для общего распределения составляет 0,51 долл. США в день.
96. В предварительный приоритизированный план работы на 2015 год заложено 10,72 млрд. суточных норм довольствия по средней цене 0,34 долл. США в день, что отражает корректировку размеров норм довольствия в связи с финансовыми ограничениями. Средняя стоимость дневной нормы школьного питания, например, составляет 0,16 долл. США в день, а стоимость довольствия для общего распределения составляет 0,41 долл. США, что отражает различные оперативные условия при использовании различных трансфертных моделей.
97. Этот новый показатель покажет стоимость предоставления помощи в виде продовольствия, денежных средств или ваучеров, в разбивке по видам деятельности, способа передачи или типа проекта: это даст намного более подробную картину, чем применяемый ныне подход. Однако это не в полной мере отражает ценность помощи ВПП, выходящей за рамки оказания продовольственной помощи непосредственным получателям. Это становится важно в тех случаях, когда используются средства развития потенциала или когда выгоды от предоставления продовольственной помощи распространяются не только на непосредственных получателей.
98. По этой причине ВПП разделила бенефициаров на следующие категории: i) члены целевых групп, которым предоставляется продовольственная помощь; ii) люди, получающие косвенные выгоды от программ по созданию активов и информационному посредничеству с целью изменения моделей поведения, и мелкие фермеры, участвующие в инициативе "Закупки в целях прогресса" (P4P); и iii) люди, пользующиеся преимуществами работы, направленной на развитие потенциала, и технической помощи, например программ обогащения пищевых продуктов и наращивания потенциала (см. диаграмму III.1).

### Диаграмма III.1: Типы бенефициаров



99. Мероприятия, запланированные ВПП, дадут положительный эффект для большего числа населения, чем 63 млн. человек, которые, согласно приоритизированному плану, получают непосредственную выгоду от помощи в виде продовольствия, денежных средств или ваучеров. В настоящее время ведется работа, чтобы более четко определить охват программ ВПП, например, с помощью более точной оценки числа получателей помощи, выражающейся в обеспечении продовольствием в обмен на создание активов. Расходы по программе могут быть выражены как расходы, понесенные в результате распределения продовольствия или денежных средств и ваучеров, но выгоды от создания или восстановления активов в рамках программы обеспечения продовольствием в обмен на создание активов распространяются на гораздо более широкую группу, чем получатели прямых трансфертов.
100. Учитывая ограничения, связанные с выражением охвата ВПП исключительно через число бенефициаров, в настоящем Плане управления количественные параметры, связанные с получателями помощи, были, насколько возможно, заменены на суточные нормы довольствия. На протяжении 2014 и 2015 годов будут развернуты системы отчетности и информации, адаптированные для предоставления отчетности о фактическом распределении норм довольствия. Это позволит провести глобальный анализ запланированных норм довольствия в сравнении с нормами довольствия, распределенными за определенный год, и расширит понимание стоимости обеспечения бенефициаров продовольствием, денежными средствами и ваучерами.



## ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ

101. Прогнозируемые оперативные потребности – это совокупные потребности каждой страны, выявленные в ходе проводимых ВПП оценок состояния продовольственной безопасности и питания, связанных с утвержденными проектами и их логическим продолжением. Эти потребности не ограничиваются прогнозируемым уровнем финансирования.
102. ВПП, ее партнеры и правительства принимающих стран прогнозируют на 2015 год оперативные потребности в размере 7,45 млрд. долл. США на поставку 17,12 млрд. суточных норм довольствия для 78 млн. бенефициаров. Эта сумма превышает "максимальный" прогноз на 2015 год в Плане управления на 2014-2016 годы, который составлял 7,27 млрд. долл. США. Эти испрашиваемые средства включают в себя потребности четырех проводимых в настоящее время общесистемных чрезвычайных операций третьего уровня (в Центральноафриканской Республике, Ираке, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике). На эти операции приходится 40 процентов прогнозируемых оперативных потребностей.
103. Увеличение оперативных потребностей на 2015 год, по сравнению с предыдущим годом, отражает все большую востребованность мер реагирования ВПП на кризисы в Южном Судане и Сирийской Арабской Республике: сумма оперативных потребностей в Южном Судане на протяжении полного года оценивается в 1 млрд. долл. США, а в Сирийской Арабской Республике – в 1,8 млрд. долл. США.
104. В предварительном приоритизированном плане работы показано, каким образом 3,86 млрд. долл. США будут использованы для обеспечения 10,72 млрд. суточных норм довольствия для 63 млн. бенефициаров. Это предполагает целевое использование средств на проектном уровне, что позволит обеспечить некоторую гибкость в определении приоритетов на уровне конкретных мероприятий. Данные агрегированы, чтобы показать общее воздействие на различные направления работы ВПП.

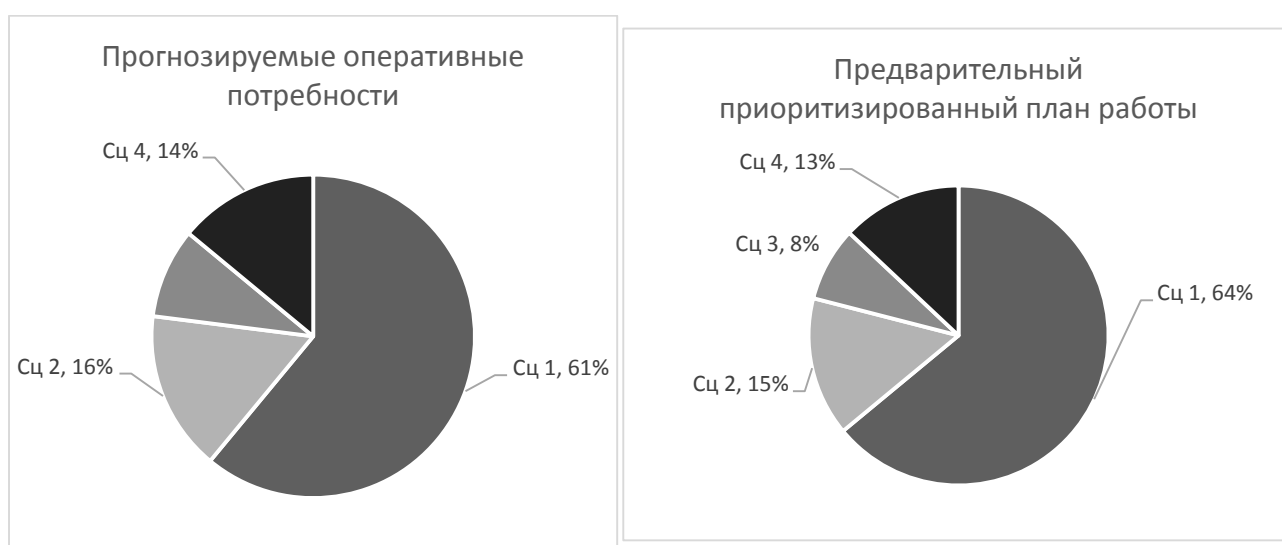
### Анализ в разбивке по Стратегическим целям

105. В таблице III.1 показаны прогнозируемые оперативные потребности и предварительный приоритизированный план работы в разбивке по Стратегическим целям.

<b>ТАБЛИЦА III.1: ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ НА 2015 ГОД, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ (в млн. долл. США)</b>				
Стратегическая цель	Оперативные потребности		Предварительный приоритизированный план работы	
	млн. долл. США	Процент	млн. долл. США	Процент
1: Спасать жизни людей и защищать источники средств к существованию в чрезвычайных ситуациях	4 557	61%	2 461	64%
2: В условиях нестабильности и после чрезвычайных ситуаций обеспечивать поддержку или восстановление продовольственной безопасности и питания и налаживание или воссоздание	1 205	16%	587	15%

источников средств к существованию				
3: Уменьшить риски и обеспечить людям, общинам и странам возможности удовлетворять собственные потребности в продовольствии и питании	688	9%	313	8%
4: Сократить масштабы недоедания и разорвать порочный круг голода, преследующий одно поколение за другим.	996	14%	497	13%
<b>ИТОГО</b>	<b>7 446</b>		<b>3 858</b>	

### Диаграмма III.2: Оперативные потребности и предварительный приоритизированный план работы на 2015 год в привязке к Стратегическим целям



106. Как и в 2014 году, большая часть оперативных потребностей и ресурсов предварительного приоритизированного плана работы относится к Стратегической цели 1: 4,56 млрд. долл. США и 2,46 млрд. долл. США из общей суммы приоритизированных ресурсов.

107. Когда финансирование ограничено, руководство из всех видов деятельности выдвигает на первый план мероприятия по спасению жизней в соответствии со Стратегической целью 1. Это находит отражение в увеличении доли средств (64 процента) на достижение Стратегической цели 1 в соответствии с предварительным приоритизированным планом работы, по сравнению с 61 процентом в колонке оперативных потребностей. Вторая по величине доля потребностей приходится на деятельность по достижению Стратегической цели 2: 1,21 млрд. долл. США (16 процентов оперативных потребностей) и 587 млн. долл. США (15 процентов ресурсов предварительного приоритизированного плана работы). Сокращение будет обеспечено за счет уменьшения числа и размеров норм довольствия.

108. Показатели по Стратегической цели 3 составляют 688 млн. долл. США – 9 процентов прогнозируемых потребностей. В колонке "предварительный приоритизированный план работы" в наибольшей степени оказалась затронута Стратегическая цель 3: средства на ее достижение будут сокращены на 56 процентов

до 313 млн. долл. США (8 процентов в соответствии с предварительным приоритизированным планом работы).

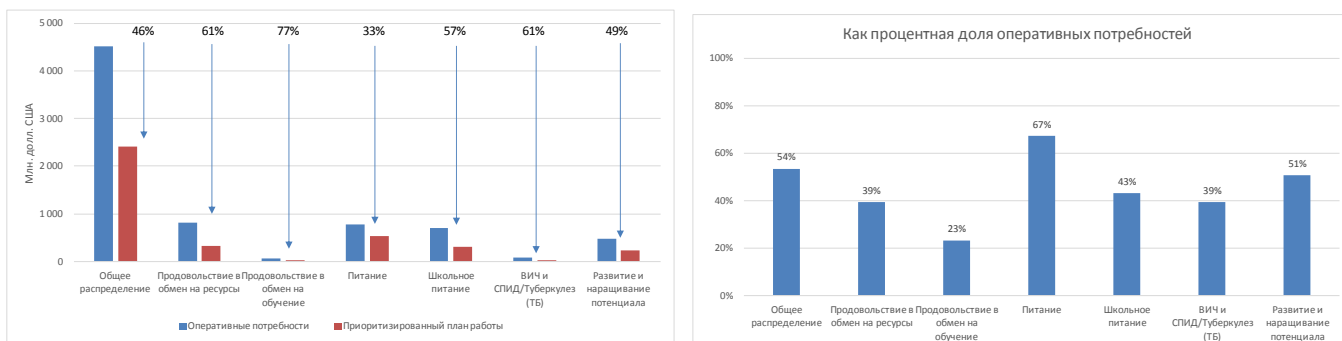
109. На достижение Стратегической цели 4 потребуется 996 млн. долл. США (14 процентов оперативных потребностей) и 497 млн. долл. США в соответствии с предварительным приоритизированным планом работы (13 процентов).

### Анализ в разбивке по видам деятельности

110. В таблице III.2 показаны оперативные потребности и предварительный приоритизированный план работы в разбивке по видам деятельности.

<b>ТАБЛИЦА III.2: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ НА 2015 ГОД, В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (в млн. долл. США)</b>				
Вид деятельности	Оперативные потребности		Предварительный приоритизированный план работы	
	млн. долл. США	Процент	млн. долл. США	Процент
Общее распределение – безусловная передача продовольствия, денежных средств или ваучеров	4 515	61%	2 417	63%
Содействие в обеспечении продовольствием в обмен на создание активов	814	11%	320	8%
Содействие в обеспечении продовольствием в обмен на обучение	72	1%	17	0,4%
Питание	784	10%	528	14%
Школьное питание	709	10%	307	8%
ВИЧ/СПИД и туберкулез	83	1%	33	1%
Развитие и наращивание потенциала	469	6%	237	6%
<b>ИТОГО</b>	<b>7 446</b>		<b>3 858</b>	

### Диаграмма III.3: Предварительный приоритизированный план работы в разбивке по видам деятельности



111. Самым крупным по объему видом деятельности является общее распределение (4,52 млрд. долл. США по статье оперативных потребностей и 2,42 млрд. долл. в соответствии с предварительным приоритизированным планом работы). Пропорционально повысится доля общего распределения в соответствии с предварительным приоритизированным планом работы (63 процента), по сравнению

с прогнозируемыми оперативными потребностями (61 процент). На общее распределение приходится 87 процентов средств по Стратегической цели 1, и в случае отсутствия достаточных ресурсов руководство сохранит этот вид деятельности, чтобы сосредоточить внимание на помощи в целях спасения жизней. Сокращения будут достигнуты за счет разнообразных средств, включая сокращение числа и/или размеров норм дотации.

112. При определении очередности в соответствии с предварительным приоритизированным планом работы, питание было выделено в качестве второго по масштабам вида деятельности, на который приходится 528 млн. долл. США. За ним следуют программы "продовольствие в обмен на активы" и "продовольствие в обмен на обучение" (337 млн. долл. США), школьное питание (307 млн. долл. США), развитие и наращивание потенциала (237 млн. долл. США) и предотвращение ВИЧ и СПИД (33 млн. долл. США).

113. В соответствии с предварительным приоритизированным планом работы, доля программ "продовольствие в обмен на активы" и "продовольствие в обмен на обучение", по сравнению с оперативными потребностями, сокращается на 61 процент. Этот вид деятельности претерпел наибольшие изменения. Согласно приоритизированному плану работы, если финансирование будет ограничено, эти программы будут упразднены в рамках 23 проектов, чтобы сохранить виды деятельности, направленные на спасение жизней – например, программы питания и общего распределения. Это нашло отражение в меньшем сокращении этих видов деятельности в сравнении с оперативными потребностями.

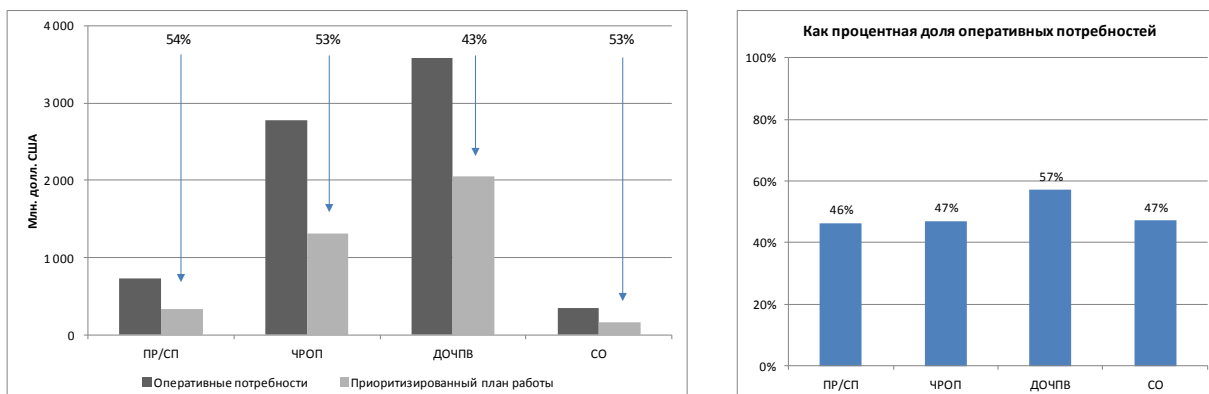
### Анализ по категориям программ

114. В таблице III.3 показаны оперативные потребности и предварительный приоритизированный план работы в разбивке по категориям программ<sup>20</sup>.

<b>ТАБЛИЦА III.3: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ НА 2015 ГОД, В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ (в млн. долл. США)</b>				
Категория программ	Оперативные потребности		Предварительный приоритизированный план работы	
	Сумма	Процент	Сумма	Процент
Проект в области развития (ГР)/страновая программа (СП)	733	10%	339	9%
Чрезвычайная операция (ЧРОП)	2 778	37%	1 306	34%
Длительная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ)	3 587	48%	2 049	53%
Специальная операция	348	5%	164	4%
<b>ИТОГО</b>	<b>7 446</b>		<b>3 858</b>	

<sup>20</sup> См. более подробную информацию о потребностях в привязке к Стратегическим целям, категориям программ, компонентам издержек и регионам в приложении III.

### Диаграмма III.4: Предварительный приоритизированный план работы в разбивке по категориям программ



115. В диаграмме III.4 показаны результаты данного сценария определения приоритетов: самой крупной программной категорией останутся ДОЧПВ, на долю которых приходится 2,01 млрд. долл. США (53 процента приоритизированных ресурсов), за которыми следуют ЧРОП, на долю которых приходится 1,31 млрд. долл. США (34 процента).

116. Возникновение непредвиденных потребностей не всегда ведет к изменению масштабов предварительного приоритизированного плана работы. Это происходит потому, что не меняется общий уровень финансирования, а финансирование некоторых операций сокращается, так что в течение года появляется необходимость перераспределения приоритетов. Вследствие этого, содержание предварительного приоритизированного плана работы может меняться. Например, сумма непредвиденных потребностей в 2013 году составила 1,4 млрд. долл. США, что привело к увеличению объема средств в рамках окончательной программы работы до 6,0 млрд. долл. США, но не привело к существенным дополнительным поступлениям, которые составили 4,4 млрд. долл. США.

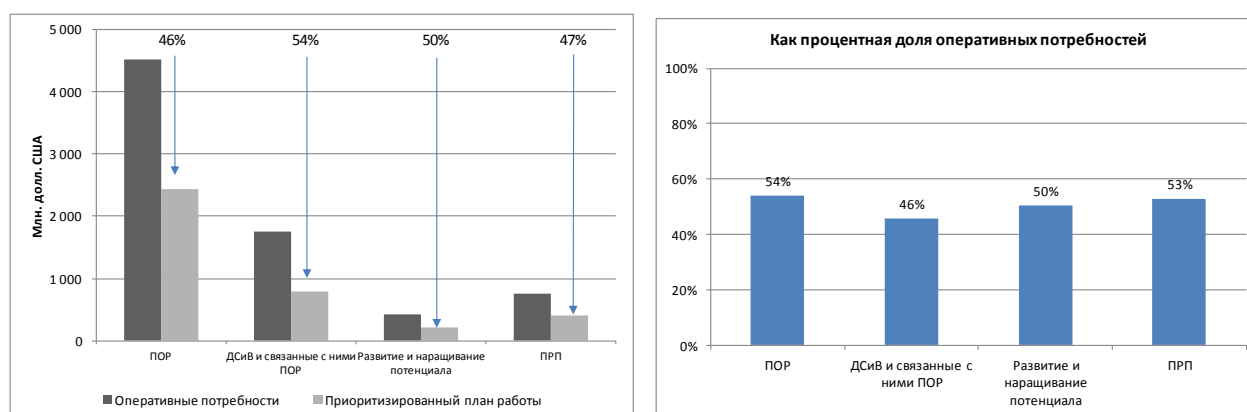
117. Этот реалистичный сценарий финансирования преимущественно затрагивает программную категорию ПР/СП, на которую приходится 46 процентов оперативных потребностей (см. диаграмму III.4). Это подчеркивает потребность в повышении доли гибкого многолетнего финансирования в поддержку ПР/СП. Программная категория ДОЧПВ (57 процентов) затронута в наименьшей мере, поскольку в рамках этих операций осуществляется значительная часть деятельности по реализации Стратегической цели 1.

#### Анализ по компонентам затрат

118. В таблице III.4 показаны оперативные потребности и предварительный приоритизированный план работы в разбивке по компонентам затрат.

<b>ТАБЛИЦА III.4: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ, В РАЗБИВКЕ ПО КОМПОНЕНТАМ ЗАТРАТ (в млн. долл. США)</b>				
	Оперативные потребности		Предварительный приоритизированный план работы	
	Продовольствие и сопутствующие ПОР	4 523	61%	2 446
ДСиВ и сопутствующие ПОР	1 747	23%	798	21%
Развитие и наращивание потенциала	419	6%	211	6%
<b>Всего</b>	<b>6 688</b>	<b>90%</b>	<b>3 455</b>	<b>90%</b>
Прямые расходы на поддержку	758	10%	402	10%
<b>ИТОГО</b>	<b>7 446</b>		<b>3 858</b>	

**Диаграмма III.5: Предварительный приоритизированный план работы в разбивке по компонентам затрат**

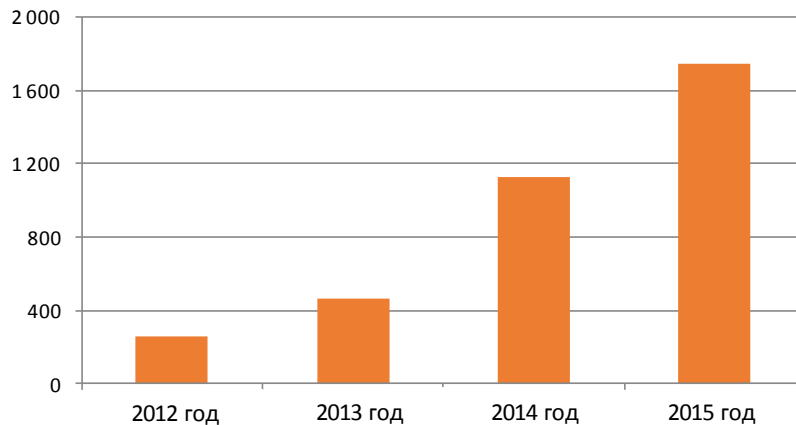


119. Стоимость продовольствия и сопутствующие ПОР составляют 2,45 млрд. долл. США – 63 процента приоритизированных оперативных потребностей – в целях обеспечения продолжения деятельности, связанной с продовольствием. Расходы на продовольствие составят 1,4 млрд. долл. США, на внутренние транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции (ВТСПРО) – 709 млн. долл. США, на внешние перевозки – 185 млн. долл. США. Прочие прямые оперативные расходы (ППОР) в связи с распределением продовольствия составят 183 млн. долл. США.

120. На денежные средства, ваучеры и сопутствующие ПОР приходится 798 млн. долл. США – 21 процент от общей суммы. ДСиВ будут по-прежнему, в основном, использоваться в рамках операций в Сирийской Арабской Республике. Трансфертная стоимость ДСиВ составит 721 млн. долл. США, сопутствующие прямые расходы – 48 млн. долл. США и стоимость доставки – 29 млн. долл. США.

121. Рост объема программ, предусматривающих распространение денежных средств, в период с 2012 по 2015 год отражает повышение внимания ВПП к таким проектам и расширению ее возможностей по их осуществлению. Для более легкого сравнения цифры, приведенные в диаграмме III.6, представляют собой прогнозируемые потребности.

**Диаграмма III.6: Потребности в денежных средствах и ваучерах, оперативные потребности (млн. долл. США)**



122. На развитие и наращивание потенциала будет направлено 211 млн. долл. США – 6 процентов от общей суммы. В рамках этого компонента будут проведены крупные специальные операции в Чаде, Южном Судане и Судане.

123. Прямые вспомогательные расходы оцениваются в 402 млн. долл. США, что составляет 10 процентов от прогнозируемого финансирования, заложенного в приоритизированный план.

### Анализ в разбивке по инструментам

124. В таблице III.5 показаны данные в разбивке по видам деятельности и инструментам, предусмотренным в приоритизированном плане.

**ТАБЛИЦА III.5: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИНСТРУМЕНТАМ (млн. долл. США)**

Вид деятельности	ДСиВ	Продовольствие	Всего	%
Общее распределение	672	1 745	2 417	63
Содействие в обеспечении продовольствием в обмен на создание активов	110	211	320	8
Содействие в обеспечении продовольствием в обмен на обучение	7	9	17	0,4
Питание	9	519	528	14
Школьное питание	11	296	307	8
ВИЧ/СПИД и туберкулез	8	25	33	1
Развитие и наращивание потенциала	Неприменимо	Неприменимо	237	6
<b>ИТОГО</b>	<b>816</b>	<b>2 805</b>	<b>3 858</b>	<b>100</b>

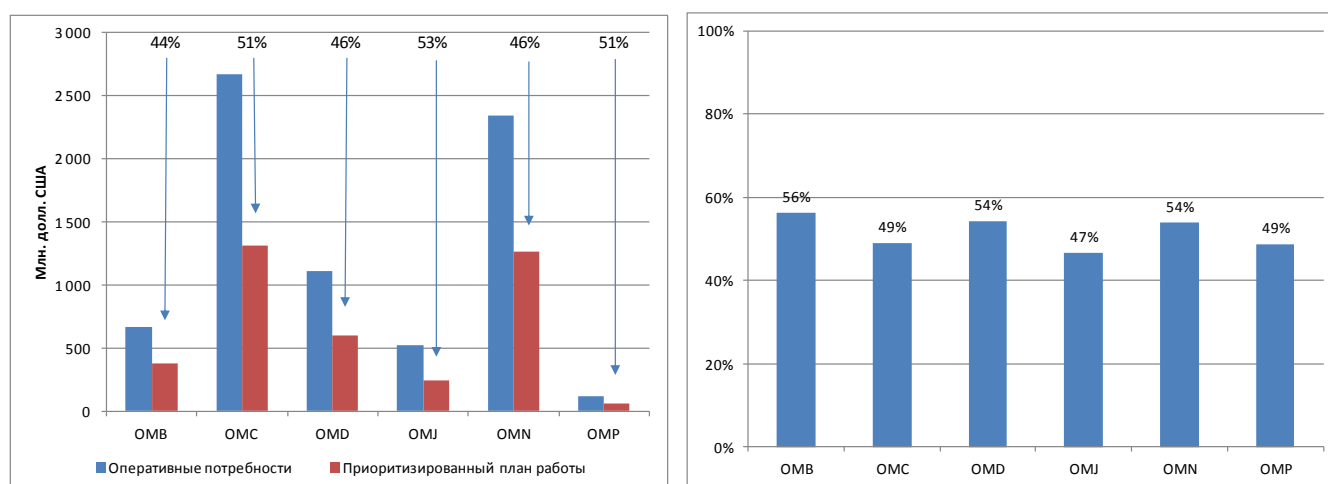
125. Из приоритизированных средств на 2015 год, 816 млн. долл. США будет выделено на мероприятия с использованием ДСиВ и 2,81 млрд. долл. США – на деятельность, связанную с обеспечением продовольствием. Основными каналами предоставления ДСиВ будут общее распределение и содействие в обеспечении продовольствием в обмен на создание активов; обеспечение продовольствием будет осуществляться, в основном, посредством общего распределения и улучшения рациона питания.

### Анализ по регионам

126. В таблице III.6 показаны оперативные потребности и предварительный приоритизированный план работы в разбивке по регионам<sup>21</sup>.

<b>ТАБЛИЦА III.6: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ НА 2015 ГОД, С РАЗБИВКОЙ ПО РЕГИОНАМ (млн. долл. США)</b>				
Региональное бюро	Оперативные потребности	%	Сценарий степени приоритетности	%
Бангкок (OMB)	672	9	378	10
Каир (OMC)	2 674	36	1 311	34
Дакар (OMD)	1 112	15	603	15
Йоханнесбург (OMJ)	525	7	245	6
Найроби (OMN)	2 343	31	1 262	33
Панама (OMP)	121	2	59	2
<b>ИТОГО</b>	<b>7 446</b>	<b>100</b>	<b>3 858</b>	<b>100</b>

**Диаграмма III.7: Предварительный приоритизированный план работы в разбивке по регионам**



127. Региональными бюро, на которые выделяется наибольшая доля средств в соответствии с предварительным приоритизированным планом работы, по-

<sup>21</sup> Подробная информация об оперативных потребностях в разбивке по регионам представлена в приложении III.



прежнему останутся ОМС и ОМН. На долю ОМС придется 1,31 млрд. долл. США (34 процента запланированной региональной деятельности), а на долю ОМН – 1,26 млрд. долл. США (33 процента). Эти цифры составлены с учетом ЧРОП в Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. На ОМД придется 603 млн. долл. США (15 процентов), на ОМВ – 378 млн. долл. США (10 процентов), на ОМЖ – 245 млн. долл. США (6 процентов) и на ОМР – 59 млн. долл. США (2 процента).

128. Распределение прогнозируемых оперативных потребностей в разбивке по регионам аналогично тому, что показано в приоритизированном плане. На долю ОМС придется 2,67 млрд. долл. США (36 процентов), а на долю ОМН – 2,34 млрд. долл. США (31 процент). За ними следуют ОМД и ОМВ.

---

## **УСКОРЕННОЕ ВЫДВИЖЕНИЕ НА ПЕРВЫЙ ПЛАН ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ**

129. В 2015 году ресурсы, необходимые для обеспечения потребностей, связанных с гендерными проблемами, будут выделяться в рамках ППА, внебюджетного финансирования и проектных бюджетов. Анализ информации о потребностях в ресурсах региональных бюро и страновых отделений показывает, что в 2015 году потребности на проведение мероприятий, связанных с гендерными проблемами, составят 11 процентов от программы работы<sup>22</sup>.

130. Деятельность, связанная с гендерными аспектами, является составляющей всех направлений работы ВПП: она включает в себя меры расширения доступа девочек к начальному образованию с целью обеспечения гендерного равенства, сезонные программы для защиты источников средств к существованию с целью приведения межсекторальных проектов в соответствие с отличающимися друг от друга потребностями женщин и мужчин, наращивание технических знаний в региональных и страновых подразделениях и развитие потенциала партнеров по осуществлению и персонала ВПП. Потребности в ресурсах также включают в себя ассигнования на решение вопросов гендерной защиты и поддержку межучрежденческих мер реагирования на ВИЧ и СПИД в соответствии с гендерной политикой.

---

## **ПОСЛЕДСТВИЯ В ПЛАНЕ НОРМ ДОВОЛЬСТВИЯ И ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ**

131. Предварительный приоритизированный план работы предусматривает предоставление 10,72 млрд. суточных норм довольствия в виде продовольствия или ДСиВ. Когда финансирование ограничено, руководство решает первоочередные задачи за счет сокращения числа или размеров суточных норм довольствия, сокращения продолжительности оказания помощи или отдачи предпочтения одному

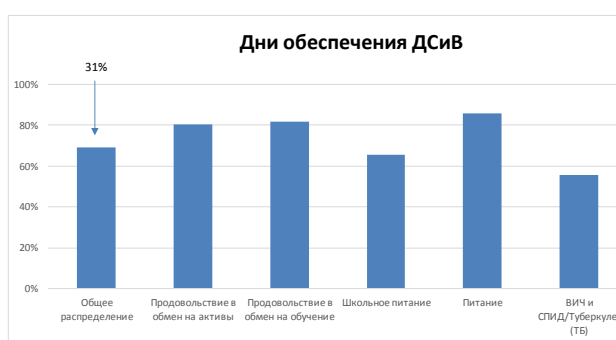
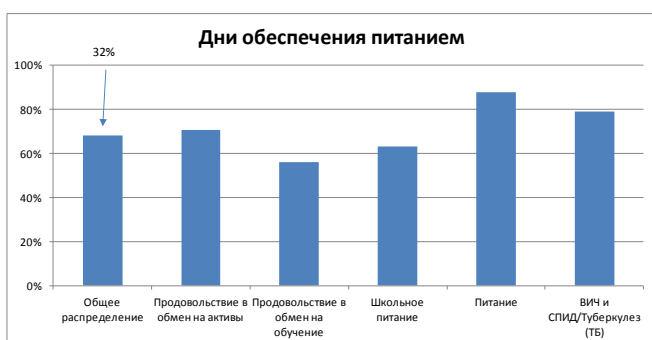
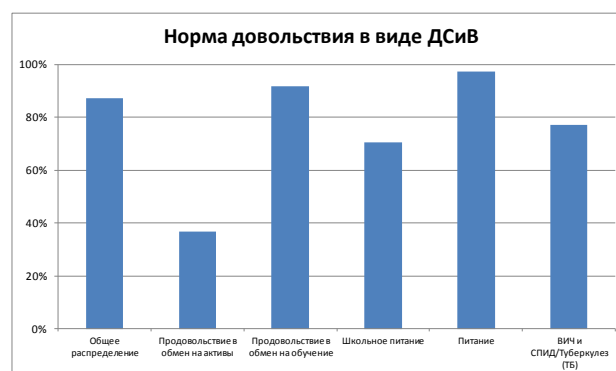
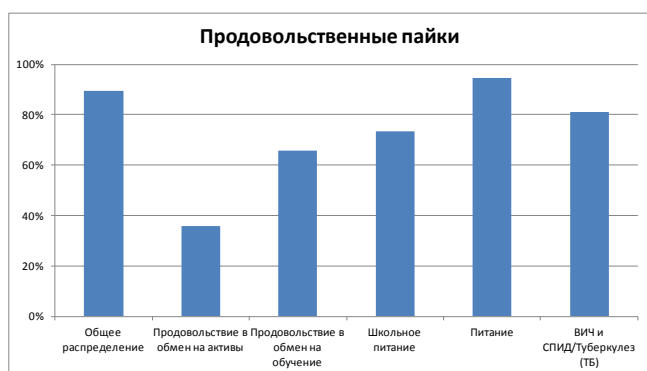
---

<sup>22</sup> Гендерные мероприятия делятся на три категории: i) целенаправленные мероприятия (гендерный показатель 2В), в рамках которых гендерный компонент является основным элементом – например, кампании и учебные занятия в целях ликвидации сексуального и гендерного насилия; ii) мероприятия с учетом гендерных аспектов (гендерный показатель 2А), в рамках которых гендерная составляющая не является основным элементом, но призвана содействовать обеспечению гендерного равенства – например, программы "продовольствие в обмен на активы" с учетом предпочтений женщин и мужчин; и iii) ограниченные мероприятия (гендерный показатель 1), которые вносят ограниченный вклад в деятельность по обеспечению гендерного равенства, например, за счет учета гендерных критериев при выборе магазинов для осуществления схем реализации денежных средств и ваучеров.

виду деятельности за счет другого. В таблице III.7 показаны приоритизированные суточные нормы довольствия в разбивке по видам деятельности.

<b>ТАБЛИЦА III.7: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РАБОТЫ, ПРИОРИТИЗИРОВАННЫЙ ПО КОЛИЧЕСТВУ СУТОЧНЫХ НОРМ ДОВОЛЬСТВИЯ (млн)</b>		
	<b>Продовольствие</b>	<b>ДСиВ</b>
Общее распределение	4 115	1 027
Содействие в обеспечении продовольствием в обмен на создание активов	697	351
Содействие в обеспечении продовольствием в обмен на обучение	58	27
Школьное питание	2 470	62
Питание	1 797	28
ВИЧ/СПИД и туберкулез	81	7
<b>ИТОГО</b>	<b>9 218</b>	<b>1 502</b>

**Диаграмма III.8: Последствия для суточных норм довольствия и продолжительности продовольственной помощи в процентах от оперативных потребностей**



132. Наибольшее количество суточных норм довольствия приходится на общее распределение, поскольку оно призвано спасти жизни в чрезвычайных ситуациях. Согласно предварительному приоритизированному плану работы, за счет общего распределения будет предоставлено 4,12 млрд. суточных продуктовых пайков и 1,03 млрд. суточных норм довольствия в виде ДСиВ. В рамках школьного питания

детям и их семьям будет предоставлено 2,47 млрд. суточных норм довольствия, а в рамках мероприятий по улучшению рациона питания будет предоставлено 1,8 млрд. суточных норм довольствия для страдающих от недоедания людей.

133. Если в связи с финансовыми ограничениями придется прибегнуть к корректировке норм довольствия, первоочередное внимание будет уделено тому, чтобы сохранить 95 процентов суточных пайков и 97 процентов объема распределяемых ДСиВ в рамках мер по улучшению рациона питания с тем, чтобы гарантировать достижение намеченных результатов. ВПП прогнозирует лишь 8-процентное уменьшение размеров нормы довольствия по программам "продовольствие в обмен на обучение", но нормы продовольственных пайков в рамках программ "продовольствие в обмен на активы" сократятся на 64 процента, при 63-процентном уменьшении норм ДСиВ.
134. Что касается продолжительности продовольственной помощи, то бенефициары мероприятий по улучшению рациона питания будут защищены, поскольку число дней обеспечения питанием столь же важно, как и размеры норм довольствия. Количество дней обеспечения продовольствием для общего распределения будет затронуто больше, чем размеры норм довольствия, так что число дней обеспечения продовольствием будет сокращено на 32 процента, а ДСиВ – на 31 процент. Больше всего пострадают программы "продовольствие в обмен на обучение" и программы обеспечения ДСиВ в связи с мерами борьбы с ВИЧ и СПИД: и те, и другие будут сокращены на 44 процента.

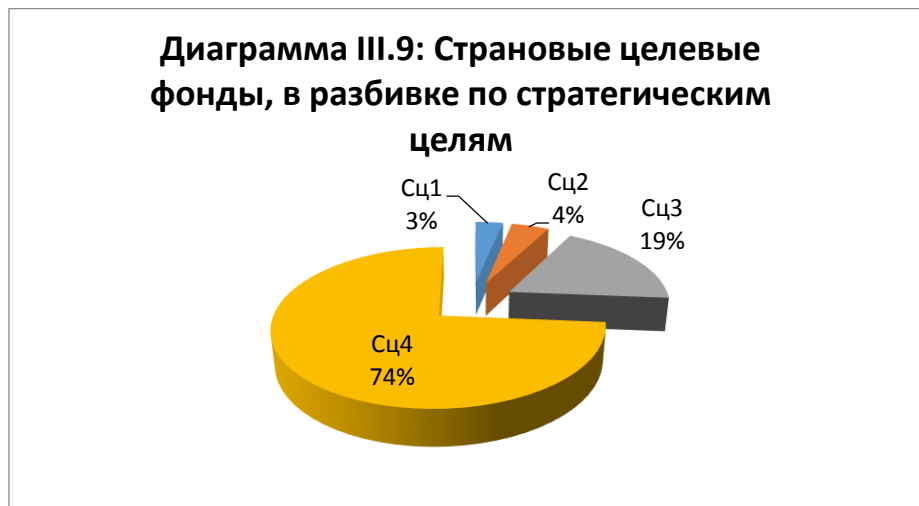
## ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ

### Целевые фонды для конкретных стран

135. Размеры целевых фондов для конкретных стран прогнозируются на уровне 98,7 млн. долл. США, что представляет собой 41-процентный рост по сравнению с уровнем 2014 года. Эти фонды получают взносы на уровне страновых отделений. Цель заключается в оказании помощи правительствам в деле осуществления программ, приведенных в соответствие со Стратегическими целями ВПП, и управления ими. Основными донорами целевых фондов для конкретных стран являются правительства принимающих сторон, хотя свой вклад вносят и правительства других стран, и частные фонды.
136. В таблице III.8 показаны целевые фонды для конкретных стран, в разбивке по регионам.

<b>ТАБЛИЦА III.8: ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ С РАЗБИВКОЙ ПО РЕГИОНАМ, 2015 ГОД (млн. долл. США)</b>		
<b>Региональное бюро</b>	<b>Целевые фонды</b>	<b>%</b>
OMB	12	12
OMC	4	4
OMD	1	1
OMJ	15	15
OMN	0	0
OMP	67	68
<b>ИТОГО</b>	<b>99</b>	<b>100</b>

137. Как и в предыдущие годы, большинство целевых фондов для конкретных стран, согласно прогнозам, будет сосредоточено в регионе ОМР, где прогнозируемые ресурсы целевых фондов, как ожидается, превысят уровень 2014 года на 67 процентов. ВПП прогнозирует рост целевых фондов для конкретных стран и в других регионах, особенно в южной Африке.



138. Как показано в диаграмме III.9, большая часть ресурсов целевых фондов будет направлена на поддержку осуществления Стратегической цели 4, в рамках которой будет предоставляться техническая помощь и осуществляться развитие потенциала правительств принимающих стран в таких областях, как школьное питание и социальная защита.

139. Мероприятия по линии целевых фондов в рамках Стратегической цели 1 позволят улучшить анализ и картирование уязвимости, например, через центры связи, и будут способствовать развитию потенциала в плане готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования. Мероприятия по линии целевых фондов в рамках Стратегической цели 2 будут поддерживать наращивание потенциала и развитие общин, например путем создания активов. В рамках деятельности по достижению Стратегической цели 3 целевые фонды будут поддерживать распределение пищевых добавок местного производства и расширение местных возможностей проведения новаторских программ в области продовольственной безопасности и питания.

### **Общеорганизационные целевые фонды, связанные с деятельностью на местах**

140. На долю мероприятий, осуществляемых в страновых отделениях по линии общеорганизационных целевых фондов, придется 35 млн. долл. США. В основном, они будут проводиться в рамках программы Р4Р, инициативы "Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей" (REACH), Фонда инвестиций в интересах детей и инициативы "Устойчивость к изменению климата".

## **ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ**

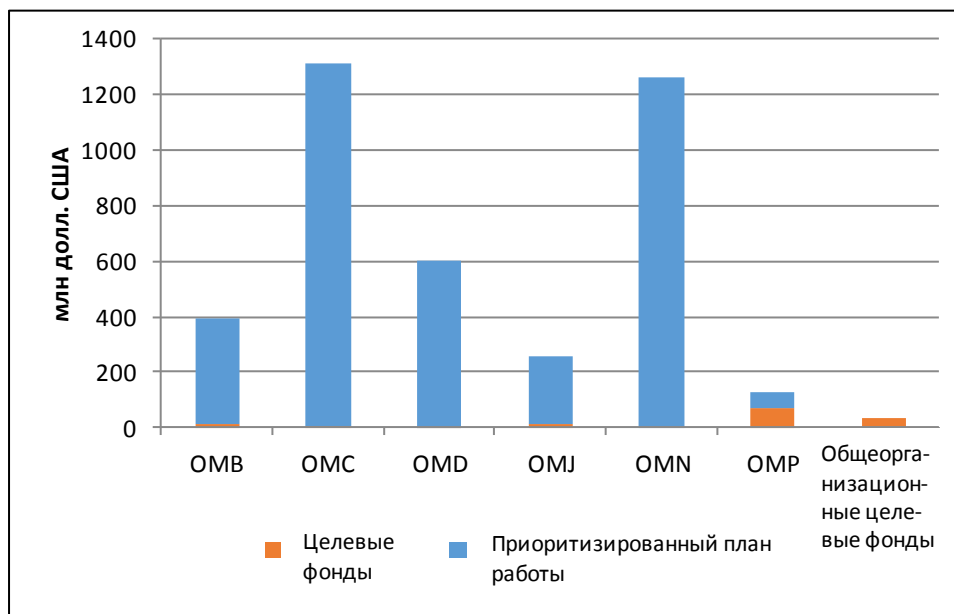
141. Планы реализации для каждого региона увязывают предварительный приоритизированный план работы с целевыми фондами для конкретных стран и общеорганизационными целевыми фондами, оказывающими поддержку программам

и мероприятиям на страновом или региональном уровне. ВПП прогнозирует, что общая сумма, необходимая для реализации плана на 2015 год, составит 3,99 млрд. долл. США (3,86 млрд. долл. США на реализацию предварительного приоритизированного плана работы и 134 млн. долл. США на целевые фонды).

142. В таблице III.9 представлен план реализации в разбивке по регионам. Самый масштабный план будет у ОМС (1,32 млрд. долл. США). За ним следуют ОМН (1,26 млрд. долл. США) и ОМД (604 млн. долл. США). Самая высокая доля целевых фондов в региональном плане реализации приходится на ОМР (53 процента).

<b>ТАБЛИЦА III.9: РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ (млн. долл. США)</b>			
<b>Региональное бюро</b>	<b>Сценарий степени приоритетности</b>	<b>Целевые фонды</b>	<b>Всего</b>
ОМВ	378	12	390
ОМС	1 311	4	1 315
ОМД	603	1	604
ОМЖ	245	15	260
ОМН	1 262	-	1 262
ОМР	59	67	126
<b>Всего</b>	<b>3 858</b>	<b>99</b>	<b>3 957</b>
Общеорганизационные целевые фонды, связанные с деятельностью на местах	н/д	35	35
<b>ИТОГО</b>	<b>3 858</b>	<b>134</b>	<b>3 992</b>

**Диаграмма III.10: Региональный план реализации**





## РАЗДЕЛ IV: БЮДЖЕТ РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ

### Обзор

143. В настоящем разделе представлен предлагаемый бюджет ППА на 2015 год в размере 281,1 млн. долл. США, а также единовременные инвестиции в размере 9,2 млн. долл. США в связи с критически важными общеорганизационными инициативами, которые будут финансироваться из счета выравнивания бюджета ППА. В нем также описаны организационные изменения, которые были внесены с учетом опыта, накопленного со времени пересмотра структуры ВПП в 2013 году, и изменения оперативной обстановки (см. раздел II).
144. В период глобальных финансовых ограничений ВПП в 2015 году будет придерживаться принципа нулевого роста в номинальном выражении. Предложение по бюджету ППА на 2015 год (в том же размере, что бюджет, утвержденный в Плане управления на 2014-2016 годы) было проанализировано с тем, чтобы обеспечить достаточную оперативную поддержку и добиться рентабельности, которая позволит перераспределить ресурсы для решения более приоритетных задач.
145. Экономия в размере 12,8 млн. долл. США была достигнута за счет сокращения бюджета ППА в большинстве подразделений; для региональных бюро, страновых отделений, а также для Департамента партнерства и управленческих услуг и функций кадровой политики было сделано исключение. Эта экономия и дополнительная сумма казначейских затрат в размере 750 000 млн. долл. США, которые будут финансироваться из Общего фонда, позволили перераспределить 8,1 млн. долл. США на более приоритетные области и покрыть рост недискреционных расходов в размере 5,4 млн. долл. США<sup>23</sup>, включая приходящуюся на ППА долю затрат на обеспечение безопасности (10 млн. долл. США), которая раньше финансировалась из Общего фонда.
146. Отдельные ассигнования из уравнительного счета ППА предлагается выделить на проведение критически важных общеорганизационных инициатив. Как и в 2014 году, объем этих средств ограничен суммой в 9,2 млн. долл. США. Эти единовременные капиталовложения дадут ВПП возможность продолжить реформы в рамках программы "Соответствие целям" и определить приоритетные направления своих инвестиций.
147. Бюджет ППА отражает минимальный уровень периодических инвестиций и критически важные общеорганизационные инициативы по предварительному приоритизированному плану работы на 2015 год. В этом разделе также описаны дальнейшие институциональные усовершенствования, которые могут получить финансирование за счет общеорганизационных целевых фондов.

### Предназначение бюджета ППА

148. Бюджет ППА включает в себя все косвенные расходы ВПП на поддержку программ или накладные расходы в поддержку ее оперативной деятельности. Он финансируется на основе возмещения КРП за счет взносов, в соответствии с политикой полного возмещения затрат. При том, что потребности ППА должны

<sup>23</sup> Недискреционные расходы представляют собой затраты, понесенные в результате воздействия внешних факторов или в целях удовлетворения требований надлежащего финансового управления.

приводиться в соответствие с потребностями организации, не все колебания этого бюджета прямо пропорциональны масштабу операций.

149. Потребности в ресурсах ППА весьма разнообразны: этот бюджет используется в поддержку меняющихся оперативных нужд, перехода к содействию в обеспечении продовольствием и процессов в рамках программы "Соответствие целям". Пересмотр бюджета на 2015 год был направлен на реорганизацию регулярного бюджета ППА и обеспечение его соответствия организационным приоритетам ВПП. В дополнение к бюджету осуществляются критически важные общеорганизационные инициативы, для финансирования которых используется счет выравнивания бюджета ППА, а также мероприятия, финансируемые за счет общеорганизационных целевых фондов (см. терминологию в таблице IV.1).

<b>ТАБЛИЦА IV.1: ЭЛЕМЕНТЫ И ТЕРМИНОЛОГИЯ БЮДЖЕТА ППА</b>	
<b>Регулярный бюджет ППА</b>	Доля бюджета ВПП, относящаяся к регулярным затратам на косвенную поддержку мероприятий ВПП, которая финансируется за счет доходов от 7-процентной ставки отчислений от взносов для покрытия косвенных расходов по поддержке программ.
<b>Стратегическое перераспределение средств</b>	Бюджетные ассигнования, полученные в результате приведения бюджета ППА в соответствие с заранее намеченными общеорганизационными приоритетами, обеспечивают преимущества с точки зрения максимальной отдачи от вложенных средств и используются в поддержку периодических среднесрочных инвестиций, которые финансируются за счет экономии, достигнутой благодаря сокращению максимального уровня регулярного бюджета ППА, предоставляемого подразделениям.
<b>Критически важные общеорганизационные инициативы</b>	Финансируемые посредством ассигнований со счета выравнивания бюджета ППА единовременные инвестиции, ориентированные на продолжение реализации программы "Соответствие целям" и получение выгод от наиболее эффективного использования средств.
<b>Деятельность по укреплению институционального потенциала</b>	Мероприятия по линии общеорганизационных целевых фондов, направленные на обновление и изменение оперативной деятельности и процессов, которые финансируются за счет целенаправленных донорских или многосторонних взносов. Многосторонние отчисления находятся под управлением Комитета по распределению стратегических ресурсов (КРСР) и утверждаются Директором-исполнителем.

## **Обеспечение нулевого номинального роста бюджета за счет экономии**

150. ВПП твердо придерживается принципа "жить по средствам", и регулярный бюджет ППА на 2015 год не превышает доходов, полученных от применения 7-процентной ставки возмещения КРП. Для того, чтобы уравновесить организационные потребности и ограниченные ресурсы, для большинства подразделений была намечена цель добиться 5-процентной экономии<sup>24</sup>. Полученная экономия позволила компенсировать рост всех расходов, связанных с уставной деятельностью или инфляцией, и перераспределить ресурсы для решения, по мере необходимости, первоочередных общеорганизационных задач.

<sup>24</sup> Исключение составляют: Департамент партнерских связей и управленческих услуг, функции кадровой политики, региональные бюро и страновые отделения.



### **Учет соображений экономической отдачи**

151. ВПП определяет экономическую отдачу как "получение наилучших результатов для наших бенефициаров за счет рационального использования ресурсов" и стремится добиться оптимального соотношения между соображениями экономии, эффективности и результативности. Критерии экономической отдачи применяются на всех этапах внутреннего бюджетного процесса (см. приложение II).

### **Формирование бюджета на основе информации об эффективности деятельности**

152. ВПП переходит на позиции формирования бюджета на основе информации об эффективности деятельности. Основной особенностью этого подхода является установление тесной связи между ожидаемыми результатами и ресурсами, выделяемыми для их достижения. На стадии составления бюджета такая взаимосвязь становится точкой отсчета для отслеживания фактических результатов деятельности. Когда фактические результаты закладываются в процесс принятия решений, информация о результатах деятельности постепенно становится основой бюджетных ассигнований.

153. В соответствии с Рамочной программой действий, в 2013 году были установлены пять параметров реализации Стратегического плана: люди, партнерства, процедуры и системы, программы, подотчетность и финансирование. Эти параметры, или Параметры результатов управления (ПРУ), теперь занимают центральное место в системе управления служебной деятельностью ВПП.

154. МРУ и содержащиеся в ней 20 четких результатов управления являются направляющим фактором при подготовке предложений об использовании ресурсов ППА и общеорганизационных целевых фондов: каждое предложение по поддержке программ и инвестициям соотносится с какому-либо из пяти ПРУ и должно быть направлено на достижение, по крайней мере, одного управленческого результата. За счет этого обеспечивается намного более детальная, чем в прошлом, классификация предложений по бюджету ППА на основе результатов, а также система, с помощью которой ВПП управляет эффективностью и результативностью деятельности, направленной на реализацию Стратегического плана (см. диаграмму IV.1).

### Диаграмма IV.1: Матрица результатов управления на 2014-2017 годы

ПРУ	Люди	Партнерства	Процессы и системы	Программы	Подотчетность и финансирование
Результаты управления	Эффективное обучение и развитие навыков персонала	Укрепление стратегических и оперативных партнерств	Разработка и своевременное утверждение высококачественных программ	Уместные и основанные на фактических данных программы реагирования	Обеспечение предсказуемого, своевременного и гибкого финансирования
	Активный кадровый состав, получающий поддержку со стороны талантливого руководства, формирующего культуру преданности делу, коммуникабельности и подотчетности	Достижение целей партнерских связей	Обеспечение своевременных поставок продовольственной помощи с помощью экономически эффективных цепей поставок	Соответствие правительственным приоритетам и укрепление национального потенциала	Стратегическое, прозрачное и эффективное распределение ресурсов
	Правильное кадровое планирование	Повышение согласованности и эффективности системы Организации Объединенных Наций	Упорядоченные и эффективные рабочие процессы и системы	Учет опыта и широкое внедрение инноваций	Использование механизмов подотчетности
	Эффективный подбор кадров и управление ими (привлечение, набор и назначение)	Содействие эффективному руководству ВПП	Наличие платформ, благоприятствующих обучению, обмену опытом и инновациям	Эффективная передача информации о программных результатах и пропагандистская работа	Наглядные проявления эффективного управления ресурсами

### БЮДЖЕТ ППА НА 2015-2017 ГОДЫ

#### Основные статьи увеличения/уменьшения расходов

155. Итоги процесса работы над регулярным бюджетом ППА показаны в таблице IV.2. Исходя из утвержденного на 2014 год уровня ППА, эти ассигнования корректировались с поправками на:

- недискреционное увеличение расходов по персоналу, включая интеграцию части расходов на обеспечение безопасности, которая раньше финансировалась из Общего фонда;
- сокращения по итогам обзора департаментских бюджетов с точки зрения экономической отдачи с целью выявления способов экономии за счет повышения эффективности;
- перемещение ряда расходов по управлению инвестициями из бюджета ППА в Общий фонд; и
- перераспределение ресурсов ППА для решения вновь появляющихся первоочередных общеорганизационных задач.

<b>ТАБЛИЦА IV.2: ОСНОВНЫЕ СТАТЬИ УВЕЛИЧЕНИЯ/УМЕНЬШЕНИЯ БЮДЖЕТА ППА ПО СРАВНЕНИЮ С 2014 ГОДОМ (млн. долл. США)</b>	
<b>Утвержденные расходы ППА на 2014 год</b>	<b>281,8</b>
Корректировки в связи с недискреционными расходами, повышением расходов по персоналу, включая приходящуюся на ППА долю расходов на обеспечение безопасности, которые ранее финансировались из Общего фонда	5,4
Принудительная экономия за счет установления целевых уровней ППА	-12,8
<b>Скорректированная сумма ППА</b>	<b>274,4</b>
Уменьшение в связи с казначейскими расходами, которые будут финансироваться за счет Общего фонда	-0,7
<b>Перераспределение средств</b>	
- Поддержание эффективности определенных приоритетных функций	1,1
- Широкое внедрение критически важных общеорганизационных инициатив	1,9
- Текущие расходы на решение первоочередных задач	5,1
<b>Итого, перераспределение ресурсов</b>	<b>8,1</b>
<b>Предлагаемые ассигнования по линии ППА на 2014 год</b>	<b>281,8</b>

⇒ *Повышение расходов по персоналу, включая приходящуюся на ППА долю расходов на обеспечение безопасности (5,4 млн. долл. США)*

156. ВПП использует стандартные ставки для составления сметы бюджета и учета расходов на персонал. Стандартные ставки пересчитываются ежегодно с целью отражения: i) фактических затрат на наем одного штатного сотрудника по каждой категории и месту службы; ii) ожидаемого валютного обменного курса в отношении расходов в евро для базирующегося в Риме персонала; и iii) ассигнований для выплаты других связанных с персоналом льгот и пособий.
157. Расходы, связанные с обязательными затратами по линии Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБОУН) и Чрезвычайного фонда обеспечения безопасности ВПП составляют 18,8 млн. долл. США в год. Они включают в себя: i) оценочную долю ВПП в расходах ДОБОУН в размере 11,5 млн. долл. США, которая осталась неизменной по сравнению с 2014 годом, и ii) 7,3 млн. долл. США для покрытия расходов на закупку оборудования.
158. Утверждая каждый из трех предыдущих Планов управления, Совет уполномочил ВПП использовать до 10 млн. долл. США из Общего фонда для покрытия части расходов на обеспечение безопасности, не предусмотренных в рамках операций или в бюджете ППА. В Плане управления на 2014-2016 годы было указано, что такое решение не является долгосрочным<sup>25</sup>. Поэтому в 2015 году Секретариат предлагает обеспечивать финансирование этих затрат в размере 10 млн. долл. США за счет стандартных ставок расходов по всем должностям. Для покрытия доли ППА в этих расходах бюджет ППА на 2015 год увеличивается на 4,4 млн. долл. США; остаток необходимых средств будет оплачиваться за счет должностей, которые

<sup>25</sup> WFP/EB.2/2013/5-A/1 пункт 218.

финансируются не из бюджета ППА. Это решение будет пересмотрено в свете итогов обсуждения методики расчета ставки КРП и результатов Обзора рамок финансирования.

159. Применение новых стандартных ставок расходов в Плане управления на 2015-2017 годы увеличивает расходы по базовой зарплате на 3 процента – 5,4 млн. долл. США. Эти расходы включают в себя:

- сумму в 1,0 млн. долл. США, покрывающую фактическое увеличение затрат на выплату заработной платы, небольшой коэффициент инфляции для обеспечения положенных льгот, таких как выплата коррективов по месту службы и продвижение по службе и повышение затрат в связи с ростом обменного курса евро к доллару; и
- 4,4 млн. долл. США на обеспечение безопасности ВПП.

⇒ *Принудительная экономия за счет установления целевых уровней ППА (12,8 млн. долл. США)*

160. Для большинства департаментов был установлен верхний уровень бюджета, который на 5 процентов ниже их ассигнований в рамках ППА на 2014 год. При том, что расходы, связанные с персоналом, покрываются за счет оставшегося на прежнем уровне бюджета ППА, это привело к вынужденной экономии 12,8 млн. долл. США по сравнению с уровнем ППА 2014 года. Необходимость этой экономии побудила подразделения пересмотреть свои процессы и структуры в целях достижения максимальной эффективности.

⇒ *Казначейские расходы, которые будут финансироваться за счет Общего фонда (750 000 долл. США)*

161. Финансовое правило 11.3 позволяет ВПП перечислять в Общий фонд поступления от процентных доходов по своим инвестиционным портфелям, банковским счетам и депозитам на денежном рынке. Поступления от процентных доходов за 2014 год составляют, по оценкам, 6 млн. долл. США. ВПП предлагает – начиная с 2015 года – покрывать все затраты на управление инвестициями за счет доходов от инвестиций. Большая часть расходов, непосредственно связанных с управлением инвестициями ВПП, уже подлежит оплате за счет доходов от инвестиций – например, вознаграждение за управление инвестициями, расходы в связи с хранением ценных бумаг и некоторые банковские сборы. Однако, расходы в размере 750 000 долл. США в настоящее время финансируются по линии ППА на централизованные ассигнования и бюджет Отдела финансов и казначейства. Начиная с 2015 года, предлагается покрывать эти затраты за счет доходов от инвестиций.

⇒ *Перераспределение средств*

162. При наличии описанной выше экономии, было проведено перераспределение средств в размере 8,1 млн. долл. США на основе обоснования выгоды инвестиций с точки зрения очевидной отдачи от вложений. Ниже описаны три основных категории перераспределения средств.

⇒ *Ассигнования в целях сохранения эффективности определенных функций (1,1 млн. долл. США)*

163. Во всех подразделениях были выявлены возможности экономии бюджетных средств, но некоторые функции Управления по оценке (OEV) и Канцелярии

Генерального инспектора были сохранены на уровне ППА 2014 года, поскольку у них есть четкое обоснование финансирования. Был сохранен бюджет Отдела по гендерным вопросам в целях обеспечения выполнения Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и продолжения разработки специальных знаний по гендерным вопросам в ВПП.

⇒ *Ассигнования в целях широкого внедрения начатых в предыдущие годы критически важных общеорганизационных инициатив (1,9 млн. долл. США)*

164. ВПП использует общеорганизационные целевые фонды для разработки новых инструментов и моделей, но по мере их доработки они включаются в бюджет ППА. Эти ассигнования предназначаются для широкого внедрения функций регулирования рисков, связанных с денежными средствами и ваучерами, и мер внутреннего контроля, а также для финансирования элементов мониторинга и отчетности, которые ранее финансировались из средств общеорганизационных целевых фондов, и дополнительного финансирования Оперативного центра по линии ППА.

**Вставка IV.1: Пример повышения экономической эффективности перераспределения средств: управление финансовыми рисками в части предоставления денежных средств и ваучеров**

Более широкое использование ДСиВ налагает новые обязательства на персонал страновых отделений в плане финансового управления и управления финансовыми рисками. Перераспределение ресурсов в размере 530 000 долл. США обеспечит надежное стандартизированное общеорганизационное решение вопросов перевода денежных средств и ваучеров и подготовки сотрудников с тем, чтобы они могли эффективно и действенно осуществлять эти мероприятия.

Механизмы финансового контроля будут встроены в программы распределения денежных средств и ваучеров, масштабы которых будет легче расширить. Ожидается, что обучение персонала навыкам ведения переговоров позволит сократить операционные и контрактные сборы и сэкономит ВПП до 750 000 долл. США в год. Инвестиция этих средств дает возможность улучшить координацию и снизить риски, сократив потери оперативных денежных средств на сумму, составляющую, по оценкам, 250 000 долл. США в год.

⇒ *Ассигнования в поддержку текущих расходов, играющих решающую роль в обеспечении эффективности ВПП в будущем (5,1 млн. долл. США)*

**Повышение технического потенциала региональных бюро**

165. Ассигнования в размере 2,8 млн. долл. США помогут укрепить потенциал региональных бюро в плане улучшения разработки программ, технического обеспечения, мониторинга и отчетности. Нарращивание потенциала на региональном уровне все больше приближает базу принятия решений и поддержки к бенефициарам.

**Реорганизация системы сотрудничества с партнерами и отделений ВПП.**

166. Ассигнования в размере 700 000 долл. США позволят Департаменту партнерских связей и управленческих услуг укрепить и расширить возможности привлечения средств из нетрадиционных источников финансирования.

## Люди

167. Ассигнования в размере 1,6 млн. долл. США будут использованы в поддержку повышения квалификации персонала, обеспечения гигиены труда, подготовки кадров, обучения этическим нормам и установления связей. Из этой суммы, 1,5 млн. долл. США направлены на осуществление Стратегии развития людских ресурсов (см. вставку IV.2), а 120 000 долл. США – на развертывание всестороннего стратегического плана для обеспечения необходимой осведомленности об этических нормах, информационно-коммуникативной деятельности и подготовки кадров. Его осуществление начнется безотлагательно и будет продолжаться три года.

### **Вставка IV.2: Уделение первоочередного внимания Стратегии развития людских ресурсов**

Для осуществления Стратегии развития людских ресурсов инвестиции в размере 1,5 млн. долл. США направлены на решение следующих задач:

#### **Неотложная задача 1: укрепление нацеленности на эффективность деятельности**

Большая часть этой работы финансировалась за счет инвестиций, которые делались в 2013 и 2014 годах в рамках бюджета ППА. Дальнейших ассигнований не требовалось.

#### **Неотложная задача 2: развитие кадрового потенциала ВПП**

Перераспределение 250 000 долл. США будет способствовать развитию стратегии привлечения квалифицированных кадров, которая станет отражением тех ценностных установок, которые побуждают людей работать в ВПП, и будет способствовать отбору и назначению на должности сотрудников, обладающих необходимыми профессиональными качествами.

Первоочередное внимание будет уделяться программам обучения (1 млн. долл. США). Все более сложные условия, в которых ВПП осуществляет свою деятельность, предполагают необходимость непрерывного обучения и повышения квалификации сотрудников. В рамках институциональных улучшений основное внимание будет уделяться структуре обучения и повышению квалификации сотрудников.

#### **Неотложная задача 3: перенос акцентов**

Перераспределение средств ППА в размере 250 000 долл. США поможет осуществить в отделениях ВПП профилактическую медицинскую программу с целью обеспечения безопасных и здоровых условий труда.

#### **Неотложная задача 4: создание условий для эффективного руководства**

Часть средств, выделенных на осуществление Неотложной задачи 2, будет использована для развития руководящих навыков сотрудников. ВПП будет стремиться подкрепить эти капиталовложения за счет прочего финансирования в целях институционального развития.

## Статус счета выравнивания бюджета ППА

168. Счет выравнивания бюджета ППА является резервом, который, по сути, создается за счет превышения поступлений на покрытие КРП по сравнению с расходами по ППА. Он поддерживается с тем, чтобы обеспечить ВПП достаточные ресурсы для покрытия косвенных расходов на поддержку в тех случаях, когда фактическое финансирование оказывается ниже прогнозируемого уровня. Совет постановил, что его целевой уровень должен покрывать расходы по линии ППА за четыре месяца.

169. Баланс счета выравнивания бюджета ППА на конец 2014 года прогнозируется на уровне 120,3 млн. долл. США, по сравнению с 74,4 млн. долл. США, запланированными в Плане управления на 2014-2016 годы: это обусловлено тем, что фактические уровни финансирования в 2013 году достигли 4,4 млрд. долл. США, а прогнозируемый уровень финансирования на 2014 год в размере 4,5 млрд. долл. превышает оценки, заложенные в План управления на 2014-2016 годы.
170. Ожидается, что прогнозируемый объем финансирования на 2015 год в размере 4,4 млрд. долл. США обеспечит поступления по статьям КРП на уровне 284 млн. долл. США при том, что предлагаемый на 2015 год регулярный бюджет ППА с нулевым номинальным ростом составляет 281,8 млн. долл. США. Выделение предлагаемой суммы в размере 9,2 млн. долл. США (тот же уровень, что в 2014 году) на проведение единовременных критически важных общеорганизационных инициатив по линии ППА со счета выравнивания бюджета ППА обеспечит наличие разумного резерва на уравнительном счете ППА в конце 2015 года. Прогнозируемый баланс на конец года в размере 113,3 млн. долл. США на 21 процент превышает четырехмесячный целевой показатель, который составляет 93,9 млн. долл. США.

<b>ТАБЛИЦА IV.3: ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ РАЗМЕРЫ СЧЕТА ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА (млн. долл. США)</b>	
Прогнозируемый остаток на начало периода, 1 января 2015 года	120,3
Поступления по статьям КРП в 2015 году, на основе поступлений в сумме 4,4 млрд. долл. США	284,0
Расходы по линии ППА в 2015 году	(281,8)
Критически важные общеорганизационные инициативы, 2015 год	(9,2)
Прогнозируемый баланс на конец периода, 31 декабря 2015 года	113,3

### Прогноз ППА на 2016–2017 годы

171. Поступления в течение 2016 и 2017 годов прогнозируются в размере 4,2 млрд. долл. США в год. Предложенный на 2015 год бюджет ППА поддерживает деятельность ВПП на том же уровне на протяжении всего трехлетнего планового периода.

### Критически важные общеорганизационные инициативы

172. Предлагается ряд дискретных единовременных капиталовложений на общую сумму 9,2 млн. долл. США с основным упором на продолжение реализации программы "Соответствие целям" и обеспечение выгод для ВПП от наиболее эффективного использования средств. Эти инвестиции поддерживают ПРУ.

⇒ *Люди (1,9 млн. долл. США)*

173. Ассигнования в размере 1,9 млн. долл. США на реализацию Стратегии развития людских ресурсов позволяют:

- разработать и осуществить стратегию разнообразия и участия, которая повысит эффективность работы групп и отдельных сотрудников ВПП и поможет закрепить принципы равенства; и

- продолжить осуществление проекта перевода сотрудников, нанимаемых на местах, на назначения, регулируемые Положениями и правилами о персонале ФАО, с целью гармонизации системы, в рамках которой осуществляется административное управление всем персоналом ВПП. На долю национального персонала приходится 82 процента сотрудников ВПП. Будет усовершенствована система контрактов и условий найма местного персонала, а периодические расходы по административному управлению скорректированной системой контрактов будут по-прежнему покрываться за счет проектов.

⇒ *Партнерства (300 000 долл. США)*

174. Предлагаемое создание Ресурсного центра в области партнерства при помощи ассигнований в размере 300 000 долл. США поможет персоналу, особенно на местах, развивать эффективные партнерские отношения и проводить их обзоры.

⇒ *Процессы и системы (2,6 млн. долл. США)*

175. Предлагаются четыре критически важных общеорганизационных инициативы:

- i) создание Группы глобальных преобразований в целях координации преобразований, оптимизации эффективности и укрепления руководства в рамках различных инициатив (392 000 долл. США);
- ii) анализ затрат и расходов для определения способов перераспределения средств в поддержку областей, требующих стабильных капиталовложений, в том числе изучение концепции создания центра обслуживания (708 000 долл. США);
- iii) создание группы для развития возможностей актуализации комплексного управления каналами поставок: эта группа будет работать с заинтересованными сторонами с целью координации таких многофункциональных инициатив, как Фонд авансовых закупок (ФАЗ), чтобы обеспечить максимальную эффективность (1,2 млн. долл. США); и
- iv) обновление внутреннего сайта "WFPgo", чтобы обеспечить соответствие системы ее целевому назначению, которое заключается в создании связей между сотрудниками во всем мире с помощью усовершенствованных систем поиска информации (300 000 долл. США).

⇒ *Программы (700 000 долл. США)*

176. Для обеспечения эффективной информационной деятельности, повышения осведомленности и организационного брендинга потребуются инвестиции в два компонента:

- i) новая кампания, ориентированная на разнообразные целевые аудитории, для освещения задач ВПП, поощрения взносов и распространения знаний; и
- ii) обновление открытого веб-сайта ВПП для повышения осведомленности о ВПП, ее партнерах и правительствах.

⇒ *Подотчетность и финансирование (3,7 млн. долл. США)*

177. Это направление деятельности будет осуществляться при поддержке двух инициатив:

- i) поддержка децентрализованных оценок (ожидаемые затраты в размере 600 000 долл. США) в целях улучшения системы за счет расширения



- возможностей страновых отделений и предоставления страновым отделениям и региональным бюро норм и рекомендаций; и
- ii) поддержка обзора рамок финансирования (ожидаемые затраты в 2015 году в размере 3,1 млн. долл. США) для повышения финансовой подотчетности и стимулирования гибкости управления операциями:
- a) система сопоставительного анализа затрат, которая позволит расширить понимание затратнообразующих факторов и повысить ответственность за использование средств; и
  - b) обзор управления средствами с целью обновления системы управления ресурсами ВПП за счет более гибкого использования средств для проведения операций, обеспечения эффективности и сокращения остатков неизрасходованных средств.

**Вставка IV.3: Пример повышения экономической эффективности критически важных общеорганизационных инициатив: обзор рамок финансирования с уделением основного внимания подотчетности**

Новая система сопоставительного анализа затрат страновых отделений на основе ключевых показателей результатов деятельности обеспечит: i) более высокую прозрачность управления расходами на поддержку программ и поставки; и ii) более высокую ответственность за использование средств на уровне страновых отделений. Этот подход будет стимулировать сдерживание расходов, в частности, вспомогательных расходов по проектам; ожидается, что это позволит добиться экономии в объеме 2,5 млн. долл. США в год.

Усовершенствованная система управления средствами обеспечит страновым отделениям гибкость, необходимую для того, чтобы быстро и эффективно реагировать на любую ситуацию, используя правильное сочетание средств и мер. За счет этого сократятся неизрасходованные остатки средств, меньше времени будет уходить на анализ бюджета и проведение экономических операций, и снизится необходимость проводить пересмотры бюджета.

Эти изменения улучшат контроль за исполнением программы и подотчетность, улучшая таким образом управление финансовыми ресурсами, доверенными ВПП, и обеспечивая максимальную отдачу от проектов.

## СТРУКТУРА СЕКРЕТАРИАТА

178. В свете опыта, накопленного в ходе осуществления программы "Соответствие целям", Директор-исполнитель с января 2015 года ввел ряд организационных изменений с тем, чтобы:

- повысить вклад ВПП в разработку целей устойчивого развития на период после 2015 года, обеспечение финансирования устойчивого развития, подготовку к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам 2016 года и проведение инициативы "Единство действий ООН";
- сократить цепь командных инстанций для региональных бюро в целях усиления подотчетности;
- объединить под управлением Директора-исполнителя и Руководителя аппарата Канцелярию Директора-исполнителя, Канцелярию Омбудсмана, Отдел людских ресурсов, новый Отдел инноваций и управления преобразованиями, Управление по правовым вопросам, Отдел Генерального инспектора и служб надзора, Управление по оценке, Управление по этике и Группу поддержки региональных бюро;

- сохранить структуру непосредственного подчинения Директору-исполнителю Директора Отдела людских ресурсов, Директора Отдела инноваций и управления преобразованиями, Генерального советника и Директора Отдела по правовым вопросам, Генерального инспектора, Директора Управления по оценке и Директора Управления по этике;
- отделить подотчетность за распределение общеорганизационных бюджетных средств, назначив Руководителя аппарата ответственным за руководство комитетами, представляющими рекомендации в отношении предлагаемого распределения средств по линии ППА и КРСР;
- реорганизовать Департамент обслуживания оперативной деятельности для обеспечения непосредственной поддержки подразделений на местах, в том числе в областях программной деятельности, готовности к чрезвычайным ситуациям, гендерных вопросов и вопросов питания, цепи поставок и общего обслуживания (например, Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций {СГВПООН}, Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций {СГПООН} и блока материально-технического обеспечения);
- повысить качество управленческой информации за счет более тесного согласования вопросов информационных технологий, финансов и организации служебной деятельности в рамках Департамента управления ресурсами;
- объединить функции обеспечения безопасности на местах, эксплуатации помещений, медпункта для сотрудников и группы по консультированию персонала в рамках Департамента управления ресурсами в целях повышения безопасности и улучшения медико-санитарных условий работы сотрудников; и
- оптимизировать информационно-просветительскую деятельность, поручив коммуникационную деятельность Департаменту партнерских связей, управления и пропаганды (в частности, расширить пропагандистскую деятельность в поддержку мобилизации поступлений); и
- обеспечить выполнение ВПП ее обязательств по гендерным вопросам, предложив заместителю Директора-исполнителя возглавить работу по разработке гендерной политики до ее одобрения Советом, а в случае утверждения этой политики – слить Группу по гендерным вопросам с Департаментом обслуживания оперативной деятельности в целях укрепления программной поддержки.

179. Существующая структура включает в себя четыре должности уровня помощника Генерального секретаря: один заместитель Директора-Исполнителя и три помощника Директора-исполнителя. Для осуществления преобразований необходимо на период 2015-2016 годов временно перевести должность ПГС из Рима в Нью-Йорк с тем, чтобы охватить отделения в Нью-Йорке и Женеве, и повысить должность Руководителя аппарата до уровня ПГС, чтобы привести ее в соответствие с возросшими обязанностями. Эти изменения не приведут к изменению общего количества должностей, финансируемых за счет бюджета ППА. С финансовой точки зрения, общее увеличение расходов по персоналу составит менее 100 000 долл. США и будет покрыто за счет расходов, не связанных с персоналом, что не связано с дополнительными расходами по линии бюджета ППА.

## Исполнительное руководство, надзор и центральное обслуживание

180. В число подразделений исполнительного руководства, надзора и центрального обслуживания входят следующие:

- Канцелярия Директора-исполнителя помогает Директору-исполнителю разрабатывать и осуществлять Стратегические планы, утвержденные Советом, искать оптимальное решение глобальных задач ВПП и добиваться максимальной эффективности ее оперативной деятельности. Канцелярия поддерживает работу Группы руководства, Группы по вопросам управления и отделений, напрямую подотчетных Директору-исполнителю и Руководителю аппарата.
- Канцелярия Омбудсмана и посреднических услуг обеспечивает неформальную и конфиденциальную поддержку сотрудников по связанным с трудовыми отношениями вопросам, таким как условия найма, поведение на рабочем месте и процедуры предоставления пособий и льгот.
- Отдел людских ресурсов обеспечивает наличие стратегических рамок, программ, систем и инструментов, необходимых для того, чтобы ВПП могла сформировать мотивированный кадровый состав, члены которого обладают надлежащими навыками и выполняют надлежащие функции, что позволит организации и впредь удовлетворять свои оперативные потребности и выполнять стратегические организационные задачи. Отдел оказывает ВПП поддержку в следующих областях: i) укрепление показателей служебной деятельности сотрудников за счет внедрения практики и процессов, в рамках которых получают признание служебные заслуги и повышается ответственность руководителей среднего звена; ii) развитие кадрового потенциала ВПП за счет использования механизмов карьерного роста и создания возможностей для обучения и развития; и iii) создание условий для эффективного лидерства за счет укрепления навыков комплексного руководства и управления.
- Новый Отдел инноваций и управления преобразованиями разработает общеорганизационную программу преобразований и обеспечит платформу для выявления перспективных инициатив с высокой отдачей и ускорения их осуществления, в частности, в отделениях на местах. Он также будет обеспечивать поддержку исполнительного руководства в определении курса и управлении портфелем первоочередных ключевых инициатив в сфере организационных преобразований и поможет гарантировать координацию этих преобразований и их воплощение на всех уровнях ВПП. Он будет осуществлять планирование проектов и, по мере необходимости, поддерживать реализацию инициатив.
- Помощь, оказываемая Директору-исполнителю, Совету и руководству ВПП Управлением по правовым вопросам, направлена на защиту правовых интересов ВПП и предоставление консультаций по вопросам правовых рисков и соблюдения норм внутреннего, национального и международного законодательства. Управление предоставляет рекомендации по вопросам управления, привилегий и иммунитетов, разработки и применения нормативных баз, ведения переговоров о заключении контрактов, стандартных процессов и шаблонов и предотвращения споров. Управление по правовым вопросам представляет ВПП на судебных процессах и в ходе урегулирования споров.
- Канцелярия Генерального инспектора дает Директору-исполнителю гарантии независимого аудитора по вопросам руководства, политики, риска,

использования ресурсов, оперативной деятельности и подотчетности. При проведении внутренних ревизий, расследований и инспекций Канцелярия использует передовую практику Организации Объединенных Наций и частного сектора.

- Управление по оценке проводит на основе международных стандартов независимую оценку итогов политической и оперативной деятельности ВПП с целью обеспечения максимальной подотчетности и содействия принятию решений на основе фактических данных. Эти оценки также представляют информацию сторонам, заинтересованным в деятельности ВПП, об эффективности, результативности и устойчивости работы ВПП. Программа работы Управления по оценке включена в полный текст Плана управления в качестве приложения.
- Управление по этике обеспечивает соблюдение самых строгих моральных норм при выполнении целей и задач ВПП. Оно осуществляет административное руководство обязательной программой раскрытия финансовой информации и предотвращения конфликта интересов; предоставляет конфиденциальные консультации сотрудникам; дает сотрудникам и руководителям рекомендации по вопросам конфликта интересов, внеслужебной деятельности и по другим этическим вопросам; выполняет административные функции в отношении политики защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях; и играет ведущую роль в работе по повышению осведомленности и информированности в сфере профессиональной этики и в обучении этическим нормам.
- Отдел поддержки региональных бюро управляет процессом рассмотрения и утверждения проектов, является координационным центром для региональных бюро по вопросам бюджета и координирует участие отделений на местах в аудиторских проверках и оценках.

181. В этой структурной группе Директор Отдела людских ресурсов, Директор Отдела инноваций и управления преобразованиями, Генеральный советник и Директор Управления по правовым вопросам, Генеральный инспектор, Директор Управления по оценке и Директор Управления по этике будут подотчетны непосредственно Директору-исполнителю.

## **Взаимоотношения с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом**

182. Заместитель Директора-исполнителя (ЗДИ) временно переедет в Нью-Йорк, чтобы обеспечить эффективную представленность ВПП в Организации Объединенных Наций. ЗДИ будет осуществлять надзор за работой отделений ВПП в Нью-Йорке и Женеве, которые станут платформой для всестороннего участия в разработке повестки дня на период после 2015 года, подготовки к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам и обеспечения представленности ВПП в инициативах по обеспечению единства действий Организации Объединенных Наций и в Программе преобразований Межучережденческого постоянного комитета (МУПК). Отделение в Аддис-Абебе также будет находиться в непосредственном подчинении у ЗДИ, чтобы обеспечить вклад членов Африканского союза (АС) в определение направленности повестки дня на период после 2015 года и в ее осуществление.

## **Департамент обслуживания оперативной деятельности**

183. Отдел управления каналами поставок и Отдел общего материально-технического обеспечения, которые включают в себя СГВПООН, СГПООН и блок материально-технического обеспечения, станут частью Департамента обслуживания оперативной деятельности с тем, чтобы обеспечить эффективную и действенную поддержку операций ВПП и гуманитарного сообщества со стороны функциональных подразделений штаб-квартиры, занимающихся цепочкой поставок. Их деятельность будет дополняться работой Отдела обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, который тоже войдет в состав Департамента.
184. Новый Отдел питания в рамках Департамента обслуживания оперативной деятельности будет развивать потенциал и разрабатывать инструменты вмешательства в соответствии с позицией ВПП в отношении ценности питания, а также поддерживать участие ВПП в глобальных платформах в области питания и сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций и внешними заинтересованными сторонами в вопросах питания.
185. Частью этого Департамента станет Отдел по гендерным вопросам, который будет обеспечивать полную интеграцию гендерных аспектов в рамках деятельности ВПП.
186. Отдел разработки политики и программ (прежнее название – Отдел политики, программы и инноваций) останется в составе Департамента обслуживания оперативной деятельности.
187. Содействовать работе департамента будет новый Главный советник, который будет давать рекомендации на основе анализа вопросов, имеющих потенциальное значение для ВПП в среднесрочном и долгосрочном плане.

## **Департамент управления ресурсами и Канцелярия Финансового директора**

188. Департамент управления ресурсами сохранит свои нынешние функции, а Канцелярия Финансового директора будет по-прежнему поддерживать разделение обязанностей в части утверждения бюджета, финансового надзора и управления расходами и представлять ВПП в отношениях с внешними заинтересованными сторонами в целях обеспечения ответственности и подотчетности.
189. Важным фактором обеспечения высокой производительности станет включение в состав Департамента управления ресурсами Отдела информационных технологий. Основное внимание будет сосредоточено на повышении согласованности существующих и новых систем ИТ, которые поддерживают оперативную деятельность ВПП; улучшении мониторинга; и сборе аналитических данных и фактов для обеспечения учета рисков при принятии решений. Выполняемые Департаментом функции управления служебной деятельностью и мониторинга дополняют эти виды деятельности, помогая использовать данные мониторинга при проведении операций и демонстрируя эффективность использования ресурсов в докладах.
190. Отделу интеграции и поддержки рабочих процессов будет поручено определить круг проблем, которые будут рассмотрены в рамках Обзора рамок финансирования и провести этот обзор на основе консультаций с отделениями на местах и подразделениями штаб-квартиры. Отдел также разработает информационно-технологические средства для создания более гибкой и эффективной финансовой системы для ВПП.

191. Пропаганда и поддержание физического, психического и социального благополучия всех сотрудников, в том числе за счет введения мер профилактики, чрезвычайно важны для обеспечения эффективности и производительности. Они входят в число основных обязанностей ВПП как работодателя и требуют всестороннего подхода к обеспечению заботы о сотрудниках в рамках более интегрированной структуры. Это будет достигнуто за счет придания дополнительных функций обеспечения безопасности на местах, медицинского обслуживания и консультирования персонала Департаменту управления ресурсами. В целях проведения в жизнь политики ВПП в области безопасности и гигиены труда, эти функции будут выполняться в тесном взаимодействии с Отделом управленческого обслуживания, в число обязанностей которого входит обслуживание служебных и гостиничных помещений и легких транспортных средств и обеспечение безопасности в штаб-квартире.

### **Департамент партнерских связей, управления и пропаганды**

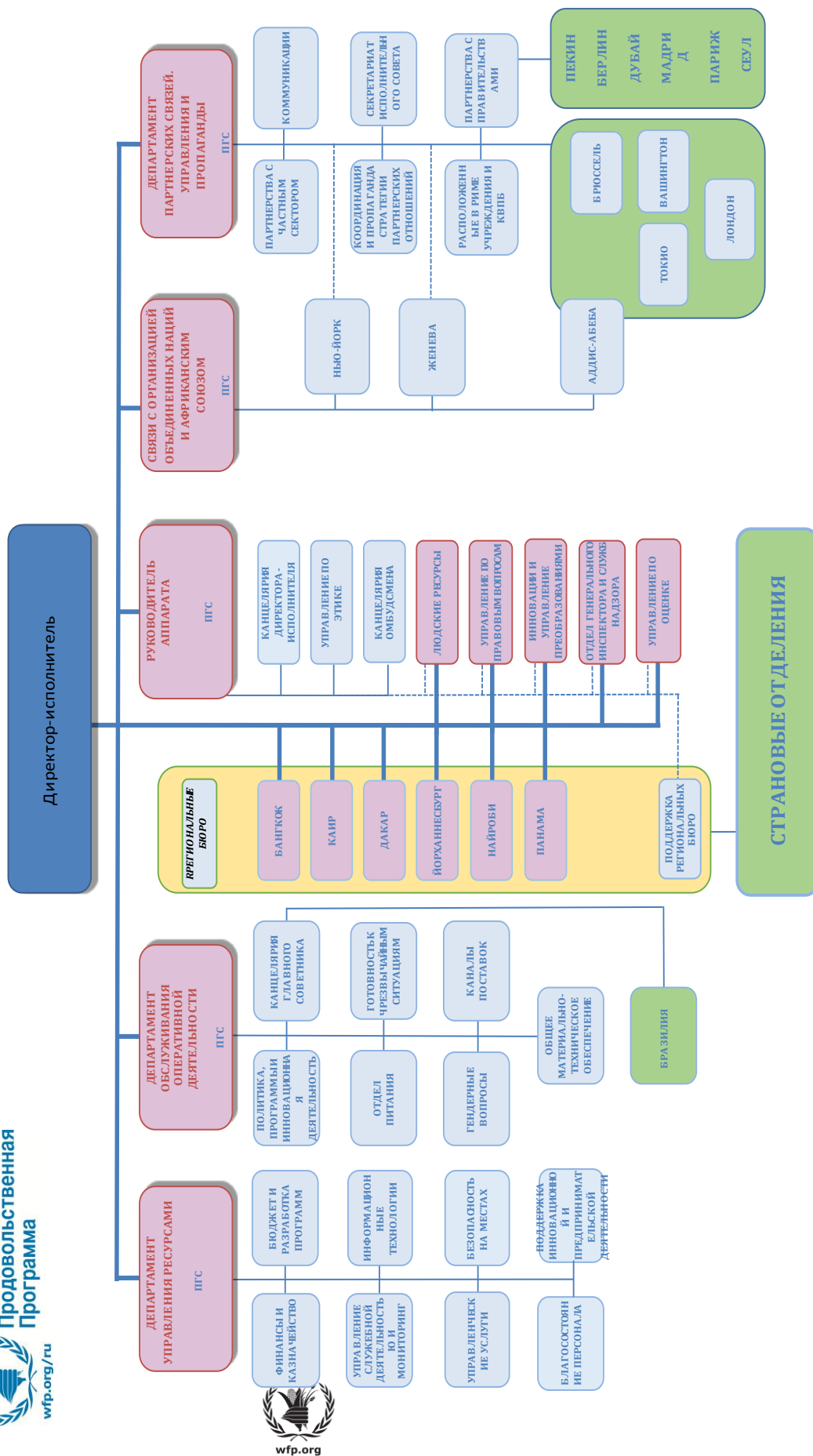
192. Департамент партнерских связей, управления и пропаганды станет ведущим куратором Общеорганизационной стратегии партнерства, который будет следить за ее осуществлением. Он будет стремиться к оптимизации результатов партнерских связей с правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая расположенные в Риме учреждения, и организациями частного сектора, Комитетом по всемирной продовольственной безопасности и неправительственными организациями (НПО). В состав этого департамента входят отделения в 11 странах. Отделения ВПП в Брюсселе, Лондоне, Токио, Объединенных Арабских Эмиратах и Вашингтоне подотчетны непосредственно помощнику Директора-исполнителя (ПДИ). Отделения в Пекине, Берлине, Копенгагене, Мадриде, Париже и Сеуле входят в состав Отдела партнерства с правительствами.

193. Департамент будет отвечать за мобилизацию ресурсов, необходимых для проведения операций ВПП. Он будет работать над обеспечением того, чтобы ресурсы от правительств поступали на предсказуемой, своевременной и гибкой основе, изучать возможности государственно-частных партнерств, повышать информированность общественности о донорах и развивать партнерские связи.

194. В департаменте будет создана служба для осуществления стратегически важной информационно-пропагандистской деятельности. При поддержке Отдела коммуникаций, который будет переведен в состав департамента, это повысит приоритетность, согласованность, актуальность и эффективность проводимой организацией дипломатической линии в рамках двусторонних и многосторонних партнерств и связей со средствами общественной информации, а также других усилий, направленных на расширение связей с общественностью. Основываясь на знаниях, приобретенных в ходе работы на местах, департамент определит приоритеты и основные тезисы информационно-пропагандистской деятельности ВПП, чтобы разработать и четко сформулировать позиции организации.

195. В ведении этого департамента будут связи между Секретариатом ВПП и Советом и другими руководящими органами.

Диаграмма IV.2: Организационная структура, 2015-2016 годы



## НАПРАВЛЕННОСТЬ БЮДЖЕТА ППА

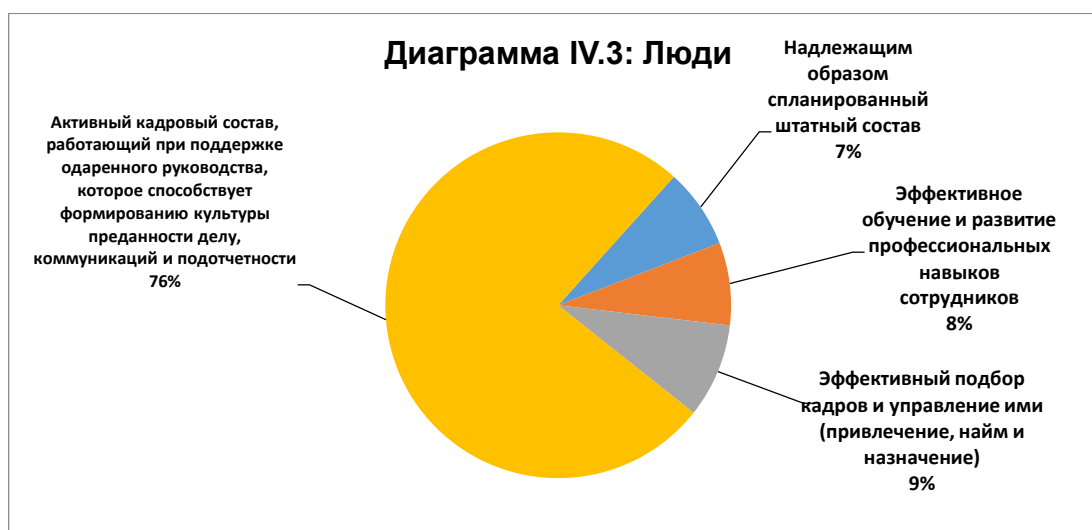
196. В таблице IV.4, в которой представлены различные элементы бюджета ППА в сопоставлении с пятью ПРУ, показана направленность этого бюджета.

**ТАБЛИЦА IV.4: АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ППА И КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ИНИЦИАТИВ, В РАЗБИВКЕ ПО ПАРАМЕТРАМ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ (тыс. долл. США)**

	Скорректированная сумма ППА	Перераспределение средств	Предложение по бюджету ППА 2015 год	Критически важные общеорганизационные инициативы	Всего	%
Люди	51 547	1 620	53 167	1 916	<b>55 083</b>	19
Партнерства	25 522	300	25 822	300	<b>26 122</b>	9
Процессы и системы	85 918	2 215	88 133	2 588	<b>90 721</b>	31
Программы	32 255	2 554	34 809	696	<b>35 505</b>	12
Подотчетность и финансирование	78 436	1 433	79 869	3 700	<b>83 569</b>	29
<b>ИТОГО</b>			<b>281 800</b>	<b>9 200</b>	<b>291 000</b>	<b>100</b>

### Люди

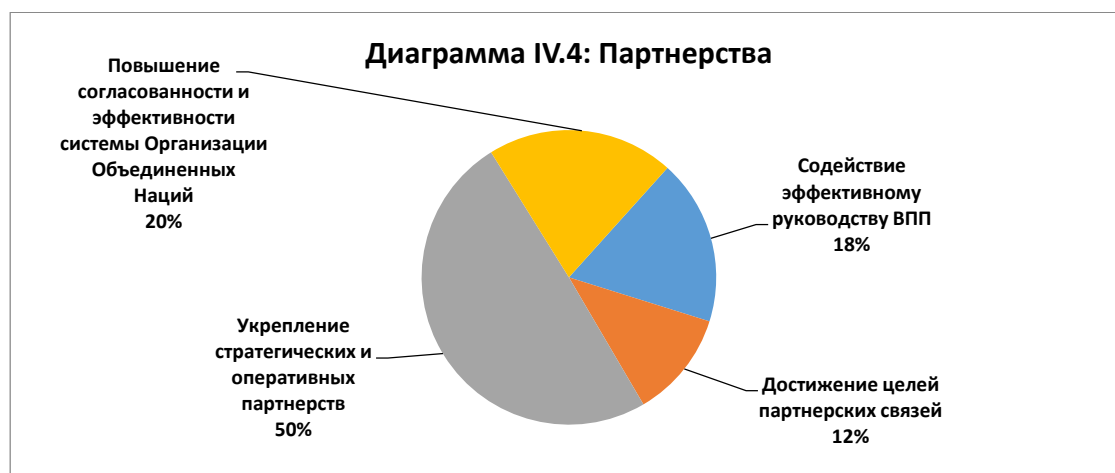
197. На параметр результатов управления "Люди" приходится 19 процентов от общей суммы капиталовложений по линии ППА. Основное внимание в этой связи уделяется обучению для улучшения навыков и возможностей сотрудников и повышения качества управления индивидуальными показателями служебной деятельности и возможностей руководства. Цель заключается в создании квалифицированной и гибкой рабочей силы и резерва талантливых специалистов, выращенных и управляемых преданными делу и одаренными лидерами. Людской компонент охватывает все расходы ВПП по персоналу уровня старших сотрудников отражающие их руководящую роль в формировании культуры преданности делу, коммуникаций и подотчетности.





## Партнерства

198. На параметр результатов управления "Партнерства" приходится 9 процентов от общей суммы капиталовложений по линии ППА. Это отражает смещение акцентов Общеорганизационной стратегии партнерства, которая была утверждена Советом на его ежегодной сессии 2014 года. В рамках этой Стратегии ВПП стремится построить прочные партнерские отношения с правительствами, региональными организациями, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и функциональными и научными учреждениями в целях оказания продовольственной помощи и повышения устойчивости. Параметр "Партнерства" предусматривает поддержку Совета в его руководящей роли, координацию деятельности с учреждениями Организации Объединенных Наций и руководство в рамках тематической группы.



## Процессы и системы

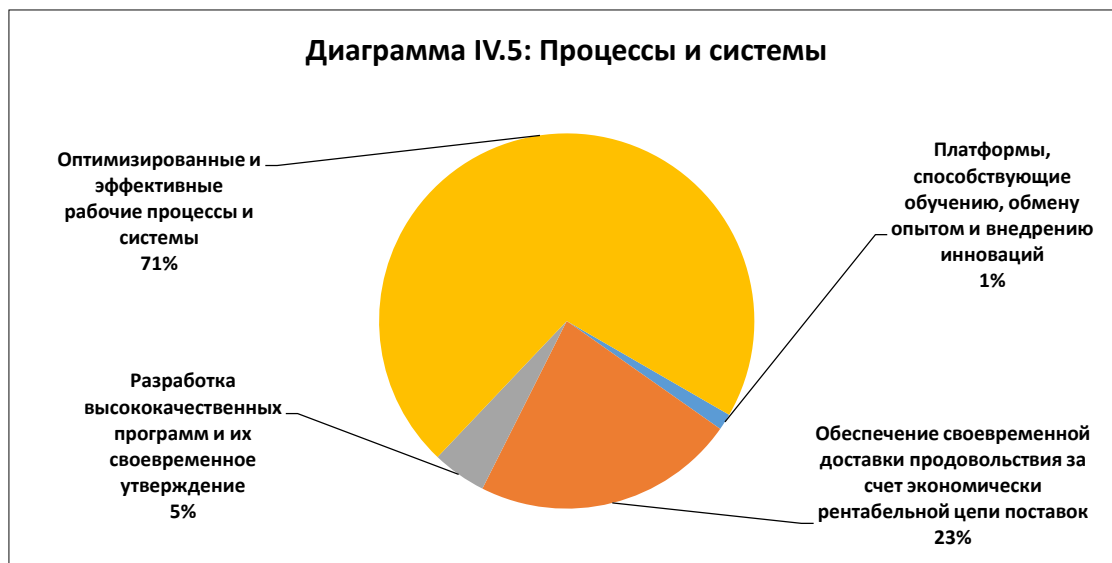
199. На параметр результатов управления "Процессы и системы" приходится 31 процент от общей суммы капиталовложений по линии ППА. Основное внимание в рамках этого направления работы уделяется обеспечению необходимого количества и качества продовольственной помощи, когда она необходима и там, где она необходима, самым эффективным и экономичным образом. Для этого необходимо:

- обеспечить тщательную разработку проектов, которые соответствуют установленным ФАО стандартам качества и своевременно утверждаются;
- создать экономически рентабельную цепь поставок при поддержке оптимизированных рабочих процессов и эффективных систем и механизмов мониторинга эффективности; и
- разработать эффективные системы обучения, обмена опытом и внедрения инноваций.

200. Работа по этому направлению предусматривает поддержку:

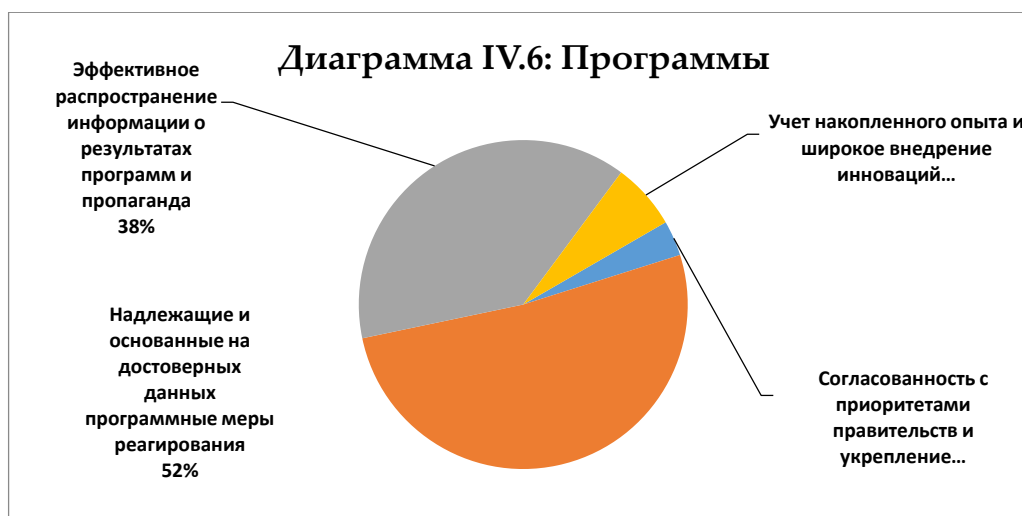
- общеорганизационных систем (информационно-технологическая инфраструктура, эксплуатация и поддержка; оформление заработной платы и контрактов сотрудников и соответствующих выплат; и расходы штаб-квартиры);
- процессов разработки и утверждения программ; и

- деятельности на различных этапах цепи поставок – материально-технического обеспечения, закупок и обеспечения безопасности пищевых продуктов, а также управления ФАЗ.



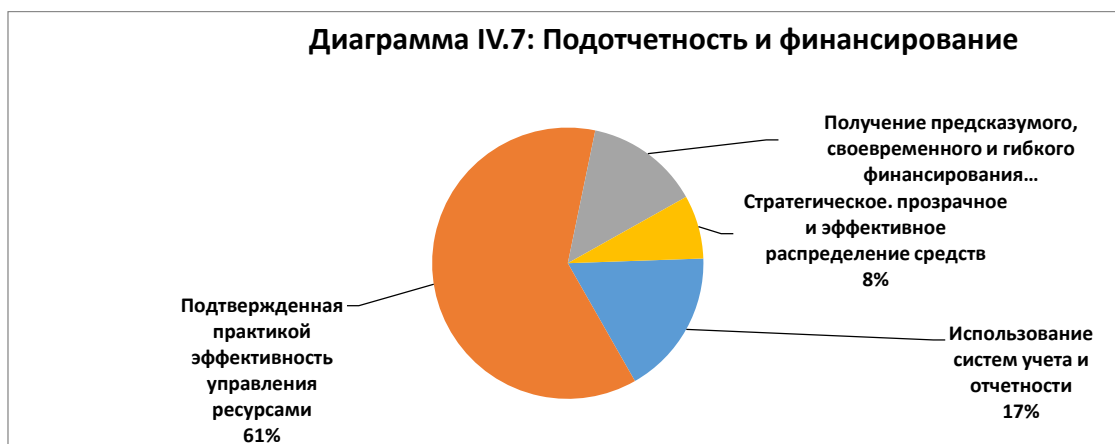
## Программы

201. Параметр "Программы", на который приходится 12 процентов общего объема капиталовложений, способствует проведению новаторских, соответствующих целевым установкам и основанных на фактических данных мер вмешательства на уровне региональных бюро и штаб-квартиры в целях удовлетворения потребностей в продовольствии и питании, создания национального потенциала и обеспечения согласованности программ и политики. Работа в этой области обеспечивает ВПП возможность реагировать на сложные чрезвычайные ситуации, повышать потенциал, передавать программы под национальную или местную ответственность и анализировать результаты, проводить эффективные оценки, учитывать накопленный опыт и новаторские подходы во всех сферах деятельности, распространять информацию о результатах и пропагандировать меры борьбы с голодом; она также включает в себя внешние контакты в целях распространения информации о бренде ВПП, привлечения внимания к деятельности Программы и обеспечения ее поддержки.



## Подотчетность и финансирование

202. Работа в рамках параметра "Подотчетность и финансирование", на который приходится 29 процентов общего объема капиталовложений, направлена на обеспечение финансирования, необходимого для проведения операций ВПП, поддержание высоких стандартов управления, внутреннего контроля и руководства и содействие подотчетности. Цель заключается в обеспечении эффективно используемых и учитываемых ресурсов на основе гибкого, предсказуемого и своевременного финансирования. Функции надзора в штаб-квартире, региональных бюро и страновых отделениях обеспечивают эффективное использование систем учета и отчетности.



## Сводная информация по регулярному бюджету ППА, в разбивке по статьям ассигнований

203. В соответствии с Финансовым правилом 9.3, бюджет ППА представляется по трем статьям ассигнований: i) поддержка программ региональных бюро и страновых отделений; ii) поддержка программ штаб-квартиры; и iii) управление и административное обеспечение.

204. В таблице IV.5 представлен регулярный бюджет ППА за период 2013-2015 годов, в разбивке по статьям ассигнований. Колонка общих расходов отражает расходы, связанные и не связанные с персоналом; общее число должностей включает национальных сотрудников. Статьи ассигнований остаются такими же, как в предыдущем Плате управления. Более подробная информация представлена в приложении I.

**ТАБЛИЦА IV.5: ППА, В РАЗБИВКЕ ПО СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ (млн. долл. США)**

	Расходы, 2013 год			Смета, 2014 год			Прогноз на 2015 год		
	Число должностей		Расходы, всего	Число должностей		Расходы, всего	Число должностей		Расходы, всего
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Поддержка программ — региональные бюро и страновые отделения	193	736	85,7	227	789	96,7	244	825	99,3
Поддержка программ — штаб-квартира	166	276	54,4	160	255	55,5	151	239	52,1
Управление и	254	515	107,2	288	551	129,6	294	549	130,4

административное обеспечение									
<b>ИТОГО</b>	<b>613</b>	<b>1 527</b>	<b>247,4</b>	<b>675</b>	<b>1 595</b>	<b>281,8</b>	<b>689</b>	<b>1 613</b>	<b>281,8</b>

205. Общее число должностей в 2014 году отражает сокращение 16 нераспределенных должностей в штаб-квартире, которые не были указаны в Плане управления на 2014-2016 годы<sup>26</sup>. Сокращение 18 должностей в штаб-квартире в период с 2014 по 2015 год (сверх 16 должностей, которые с тех пор были распределены) показано ниже в таблице IV.6. В результате мер вынужденной экономии и пересмотра процессов и структур в целях обеспечения максимальной эффективности, было сокращено число должностей в штаб-квартире, в частности, в Отделе управленческого обслуживания и в Отделе материально-технического обеспечения. Что касается региональных бюро, то значительное увеличение предлагается в Региональных бюро в Каире и Йоханнесбурге.

<b>ТАБЛИЦА IV.6: ЧИСЛО ДОЛЖНОСТЕЙ</b>						
	Число должностей, 2014 год		Предлагаемые изменения, 2015 год		Прогнозируемое число должностей, 2015 год	
	Спец.	Всего	Спец.	Всего	Спец.	Всего
Региональные бюро и страновые отделения	227	789	17	36	244	825
Штаб-квартира	460	822	-3	-18	445	788
Нераспределенные должности в штаб-квартире	-12	-16				
<b>ИТОГО</b>	<b>675</b>	<b>1 595</b>	<b>14</b>	<b>18</b>	<b>689</b>	<b>1 613</b>

### Централизованные ассигнования

206. Централизованные ассигнования включают в себя расходы на выполнение уставных требований и другие, контролируемые из центра, ассигнования, которые проходят по статьям бюджета, связанным с управленческой и административной деятельностью. Ожидается, что эти ассигнования будут несколько ниже уровня 2014 года (см. таблицу IV.7). Самые значительные изменения по сравнению с 2014 годом – это повышение межучрежденческой поддержки таких органов, как Управление Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития, Канцелярия Генерального секретаря и инициатива "REACH".

<sup>26</sup> План управления ВПП (2014-2016 годы), пункты 180 и 182

<b>ТАБЛИЦА IV.7: УСТАВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ДРУГИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ</b>		
	<b>Смета, 2014 год</b>	<b>Предложение, 2015 год</b>
Издержки по перераспределению	3 000 000	3 000 000
Страховые сборы	1 182 500	1 284 000
Объединенная инспекционная группа	870 000	870 000
Комиссия по международной гражданской службе	600 000	600 000
Внешний аудит	400 400	415 800
Координационный совет руководителей	315 000	315 000
Экстренная эвакуация по медицинским показаниям	300 000	150 000
Ревизионный комитет	194 000	194 000
Услуги, предоставляемые другими учреждениями	1 635 000	1 798 633
Межучрежденческая поддержка	1 051 700	1 372 320
Взнос в систему координаторов-резидентов	1 234 000	1 301 554
Глобальное совещание руководителей	265 000	265 000
Сумма на покрытие курсовых изменений евро/долл. США	700 000	350 000
Прочее	751 357	444 650
<b>ИТОГО</b>	<b>12 498 957</b>	<b>12 360 957</b>

### Институциональные улучшения

207. Деятельность по линии общеорганизационных целевых фондов способствует инновациям и крупным преобразованиям в сфере оперативной деятельности, систем и процессов в меняющихся рабочих условиях и поддерживает институциональные улучшения в ВПП, а также инициативы по развитию потенциала.
208. Опыт показывает, что доноры готовы финансировать мероприятия, направленные на инновации и изменения в плане того, как ВПП осуществляет свою деятельность. Развитие процедур, процессов и платформ для расширения масштабов программ ДСиВ во всех страновых отделениях или повышение эффективности деятельности, укрепление управления рисками и мониторинга – это те случаи, когда новые методы работы осуществлялись в экспериментальном порядке не за счет ресурсов ППА. В некоторых областях изменения были обусловлены интересом доноров и их готовностью финансировать соответствующие мероприятия; в других – ВПП изыскивала финансирование для удовлетворения первоочередных нужд.
209. В прошлом процесс получения дополнительного финансирования в целях преобразований не был связан с бюджетным процессом в рамках ППА, в связи с чем возникал риск, что выделение ресурсов ППА и средств целевых фондов не будет увязано с приоритетами.

210. Поэтому в План управления включена информация о фактических и потенциальных инвестициях в рамках бюджетного процесса ППА. На основании представленных департаментами обоснований капиталовложений в мероприятия, которые не могут финансироваться за счет регулярного бюджета ППА (см. приложение II), принимались решения о первоочередном перераспределении средств по линии текущих средств ППА, единовременных ассигнований на ППА или общеорганизационных целевых фондов. Эти решения принимались с учетом общеорганизационных приоритетов и возможностей привлечения донорского финансирования, а также вероятности обеспечения определенного объема финансирования в будущем. Это обеспечивает направление ресурсов ППА на удовлетворение самых насущных потребностей.
211. На 2015 год для финансирования по линии ППА были представлены обоснования 75 инвестиционных проектов на общую сумму 38,9 млн. долл. США, а для финансирования за счет внебюджетных средств – 87 инвестиционных проектов на общую сумму 93,3 млн. долл. США.
212. В результате кратко описанного выше процесса перераспределения средств, для финансирования за счет регулярного бюджета ППА были приоритизированы 17 первоочередных инвестиционных проектов, на которые в 2015 году было выделено 8,1 млн. долл. США. Еще десять инвестиционных проектов были признаны критически важными общеорганизационными инициативами, ассигнования на которые составят 9,2 млн. долл. США. Остальные 135 инвестиционных проектов на общую сумму 114,4 млн. долл. США позволяют оценить потребности применительно к общеорганизационным целевым фондам на 2015 год, а посему могут быть рассмотрены на предмет финансирования в будущем.

### **Анализ общеорганизационных целевых фондов, в разбивке по параметрам результатов управления**

213. В таблице IV.8 показаны потребности 2015 года по линии общеорганизационных целевых фондов, в разбивке по параметрам результатов управления. Все они основаны на общей матрице инвестиций, чтобы помочь КРСР составить рекомендации в отношении выделения средств из многосторонних источников. На параметры результатов управления "Процессы и системы" и "Программы" приходится 75 процентов требований; 28 процентов потребностей относятся к работе на местах.

<b>ТАБЛИЦА IV.8: ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО ПАРАМЕТРАМ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ</b>			
	Прогнозы ВПП		Предназначенные для региональных бюро/страновых отделений <i>млн. долл. США</i>
	<i>млн. долл. США</i>	%	
ПРУ 1: Люди	7,8	7	1,0
ПРУ 2: Партнерства	12,4	11	5,5
ПРУ 3: Процессы и системы	36,9	32	6,4

ПРУ 4: Программы	49,0	43	16,0
ПРУ 5: Подотчетность и финансирование	8,3	7	3,4
<b>ИТОГО</b>	<b>114,4</b>	<b>100</b>	<b>32,3</b>

214. Ресурсы на ПРУ 1 будут использоваться для оптимизации кадрового потенциала в плане реагирования на чрезвычайные ситуации и административной работы, а также для поддержки карьерного роста и развития возможностей в области материально-технического обеспечения и повышения потенциала блока материально-технического обеспечения. Стратегия обучения и развития, которая будет разработана в ответ на просьбы старшего руководства и сотрудников, будет дополняться капиталовложениями по линии ППА на конкретные программы обучения.
215. Ассигнования по линии ПРУ 3 будут использоваться в поддержку усовершенствования процессов для развертывания технических систем в рамках программ распределения денежных средств и ваучеров, систем мониторинга и отчетности и работы над вторым компонентом обзора рамок финансирования (гибкость).
216. Ресурсы по линии ПРУ 4 будут использоваться для наращивания потенциала ВПП в плане готовности к чрезвычайным ситуациям и для повышения устойчивости в целях обеспечения продовольственной и пищевой безопасности в условиях повторяющихся кризисов.
217. Ассигнования в рамках ПРУ 2 и 5 помогут укрепить межучрежденческие партнерства, особенно в области питания, и улучшить управление финансовыми рисками и их прогнозирование с тем, чтобы расширить доступ страновых отделений к авансовому финансированию.

## Гендерная проблематика

218. В ОСПД ООН предусмотрены общие мероприятия для обеспечения гендерного равенства. В нем представлены 15 стандартов (с индикаторами, сроками и областями ответственности) для органов Организации Объединенных Наций, которые должны быть внедрены к 2017 году. ВПП стремится соответствовать этим стандартам. Старшее руководство и сотрудники работают над тем, чтобы обеспечить всесторонний учет гендерных аспектов на всех уровнях, а 2014 год – это год обновления усилий и обеспечения приверженности гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в масштабах всей организации.
219. В 2014 году ВПП создала профильные службы в подразделениях штаб-квартиры, чтобы ускорить актуализацию гендерной проблематики и осуществить ОСПД ООН при поддержке ресурсов из многосторонних источников. В 2015 году эти отделы обязаны включать средства на обеспечение такой поддержки в свои бюджеты по линии ППА, тем самым создавая широкие возможности обеспечения соответствия всем стандартам к 2016 году.
220. В бюджет ППА на 2015 год включена сумма в размерах 4,7 млн. долл. США на обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в подразделениях штаб-квартиры и региональных бюро. Дополнительная сумма в 4,1 млн. долл. США в 2015 году может быть получена из общеорганизационных целевых фондов. Эти ресурсы будут использоваться для обеспечения работы сотрудников Отдела по гендерным вопросам и покрытия затрат на осуществление ОСПД ООН. Специальный счет в

размере 2,2 млн. долл. США для решения гендерных вопросов поможет разработать новую гендерную политику, составить программы с учетом гендерных аспектов в региональных бюро и страновых отделениях и повысить потенциал на всех уровнях.

## Хеджирование

221. На своей ежегодной сессии в 2008 году Совет утвердил стратегию хеджирования учитываемой в евро части расходов штаб-квартиры по линии ППА, в целях укрепления стабильности финансирования по статьям ППА. Соответственно, Секретариат осуществил форвардные закупки сумм в евро, необходимых для осуществления бюджета расходов по линии ППА на 2015 год. Хеджирование на 2015 год было проведено в июле 2014 года, когда средний обменный курс составил 1 евро за 1,35 долл. США. Этот средний курс заложен в стандартные расходы по должностям на 2015 год с тем, чтобы внести определенность в отношении долларовой эквивалентности деноминированных в евро затрат по линии ППА. Секретариат будет и впредь представлять регулярные отчеты об осуществлении хеджирования.

## Инициативы в сфере финансового управления

⇒ Обзор ставок КРП

222. В соответствии с документом WFP/EB.A/2006/6-C/1, в котором дается описание метода расчета ставки КРП на предстоящий финансовый период, ставка на 2015 год была рассчитана, как показано в таблице IV.9.

<b>ТАБЛИЦА IV.9: РАСЧЕТ СТАВКИ КРП (%)</b>	
Базовый уровень 2014 года	6,84
Повышение ставки, в связи с ростом косвенных расходов на 2015 год	+0,62
Снижение ставки, в связи с увеличением прогнозируемого объема финансирования	-0,35
Снижение ставки, в связи с увеличением баланса уравнивающего счета ППА	-0,47
Предлагаемая ставка для расчета КРП на 2015 год	6,63

223. В ожидании результатов проходящего в настоящее время пересмотра методологии расчета ставки КРП Секретариат рекомендует сохранить на 2015 год текущую ставку КРП на уровне 7,0 процентов.



⇒ *Обновленная информация по КРП*

224. В ходе первой сессии Исполнительного совета 2014 года была сформулирована просьба к Совету о предоставлении руководящих указаний по вопросам, касающимся КРП:

- ВПП полностью финансируется за счёт добровольных взносов — не следует ли рассмотреть вопрос о формировании постоянных основных источников финансирования или иных подходов к обеспечению косвенных переменных затрат?
- Следует ли ВПП сохранить единую ставку возмещения косвенных расходов на поддержку программ, или эта ставка должна варьироваться в зависимости от мер вмешательства?
- Может ли ВПП стимулировать мобилизацию ресурсов с помощью льготных или колеблющихся ставок КРП, например, в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг или с частным сектором?
- Признавая, что некоторые расходы, связанные с поддержкой и административными функциями, покрываются за счёт других источников помимо ставки возмещения КРП, ВПП следует провести и представить детальный анализ своих косвенных издержек. В рамках этого обзора будет также рассмотрена работа уравнительного счета ППА, который выполняет функции защитного механизма, смягчающего последствия незапланированных колебаний ставки возмещения КРП. Следует ли ВПП продолжать рассматривать использование множественных источников для финансирования расходов на обеспечение безопасности и разовые инвестиции?

225. В отдельном документе, который был представлен на второй сессии Исполнительного совета в 2014 году, содержится краткий отчет о прогрессе, достигнутом на сегодняшний день, и первые полученные в ходе неофициальных консультаций комментарии членов по первым трем вопросам.

226. В документе, который будет представлен на ежегодной сессии Исполнительного совета 2015 года по завершении дальнейших неофициальных консультаций, будет содержаться информация по четвертому вопросу. В нем будет рассмотрен вопрос о выработке политики в отношении использования реализованных остатков уравнительного счета ППА. Документ также будет включать в себя обзор и анализ методологии расчета ставки КРП.

⇒ *Механизм финансирования оборотных средств*

227. Инструменты финансирования оборотных средств ВПП были рассмотрены Советом на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2014 году<sup>27</sup>. Совет одобрил предложения о признании внутривидового кредитования, управления глобальными сырьевыми ресурсами и общеорганизационных услуг, которые осуществляются в настоящее время; общеорганизационные услуги дополнительно рассматриваются в разделе V настоящего Плана управления. Секретариат будет регулярно информировать Совет об использовании этих механизмов.

<sup>27</sup> WFP/EB.A/2014/6-K.

⇒ *Обзор рамок финансирования*

228. Обзор рамок финансирования состоит из следующих трех компонентов:

- i) достижение большей предсказуемости финансирования страновых операций ВПП, что позволит планировать операции с большей определенностью (этот вопрос рассматривался на ежегодной сессии Исполнительного совета 2014 года);
- ii) повышение гибкости и обеспечение лучшей согласованности с результатами за счет сокращения практики дробления финансирования, стандартизации бюджетной практики и более точного отслеживания реализационных издержек;  
и
- iii) повышение ответственности за счет выявления факторов увеличения расходов и улучшения управления затратами.

229. Обзор рамок финансирования станет предметом дальнейшего обсуждения с Советом в 2015 году.

## РАЗДЕЛ V: АВАНСОВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

### ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛУГ И ДРУГИЕ СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА

#### Обзор

230. В соответствии с Финансовым правилом 5.1, Директор-исполнитель наделен правом открывать специальные счета для конкретных целей, соответствующих политике, целям и деятельности ВПП. Посредством специальных счетов осуществляется управление отдельными вкладами или средствами, целевым образом выделенными на программные, общеорганизационные цели или для возмещения расходов, либо в целях поддержки долгосрочных инициатив. Объем операций специальных счетов в 2015 году составит, по оценкам, 223 млн. долл. США.

231. Специальные счета являются средством предоставления двух типов услуг:

- i) общеорганизационные услуги, включая платные; и
- ii) некоммерческие услуги делового характера для внутренних целей и для партнеров.

#### Общеорганизационные услуги

232. Механизм финансирования общеорганизационных услуг позволяет ВПП вкладывать средства в крупномасштабные инициативы с целью предоставления услуг всем структурам экономичным и эффективным образом. В настоящее время в рамках общеорганизационных услуг существует три разных типа финансирования:

- Глобальная программа аренды автотранспортных средств (ГПААС);
- Фонд финансирования капиталовложений (ФФК); и
- платные услуги.

Совет утвердил на 2014 год верхний предел авансирования общеорганизационных услуг в размере 70 млн. долл. США. В 2015 году предлагается оставить этот верхний предел безо всяких изменений.

⇒ *Глобальная программа аренды автотранспортных средств (22 млн. долл. США)*

233. ГПААС представляет собой возобновляемую кредитную линию для централизованных закупок транспортных средств. Эта система позволяет выгодно вкладывать средства, улучшает управление ресурсами и обеспечивает страновым отделениям быстрый доступ к стандартным автотранспортным средствам, отвечающим требованиям безопасности. Стоимость аренды включается в проектные сметы, чтобы обеспечить возмещение расходов и экономическую эффективность услуг. Анализ прогнозируемого на 2015 год объема операций позволил выдвинуть предложение о сокращении кредитной линии ГПААС до 22 млн. долл. США, и этот уровень достаточен.

Фонд финансирования капиталовложений (28 млн. долл. США)

234. ФФК был создан в рамках Плана управления на 2014-2016 годы в качестве оборотного фонда со стартовым капиталом в размере 20 млн. долл. США. Его цель заключалась в том, чтобы позволить ВПП осуществлять крупномасштабные общеорганизационные инициативы, повышающие эффективность за счет сокращения расходов в долгосрочной перспективе. В настоящее время он

используется для обеспечения доработки и развертывания СПМТО, которая будет введена в эксплуатацию в первых двух странах в 2014 году. Ожидается, что в 2015 году за ними последуют другие страны. После того, как СПМТО будет полностью введена в строй, авансы, предоставленные ФФК, будут погашены за счет взимания сборов с каждой тонны груза, обработанного в ходе внутренних транспортных, складских и погрузочно-разгрузочных операций.

235. В настоящем Плане управления ВПП предлагает в 2015 году сохранить объем средств ФФК для СПМТО на уровне 20 млн. долл. США, но повысить верхний предел ФФК до 28 млн. долл. США, включив в него 8 млн. долл. США для обеспечения капиталовложений в целях переоборудования помещений на местах.

236. Раньше ВПП вкладывала средства в краткосрочную аренду помещений или использовала помещения, безвозмездно переданные на период осуществления проектов, но присутствие ВПП в какой-либо стране обычно не ограничивается продолжительностью отдельных проектов. Хотя такой подход уместен в некоторых обстоятельствах, применяющаяся в настоящее время модель увязывания планируемых капитальных расходов на служебные или безопасные жилые помещения с продолжительностью проектов неэффективна: она часто требует повторных инвестиций в не отвечающие требованиям помещения, чтобы поддержать их в рабочем состоянии или сделать их более безопасными. В тех случаях, когда прогнозируется более долгосрочное присутствие ВПП, капиталовложения в помещения для долгосрочного использования повысят отдачу от инвестиций, обеспечат безопасность и повысят эффективность операций. Конкретные помещения, требующие инвестиций в рамках ФФК в 2015 году, еще не определены, и предлагаемая разбивка средств ФФК на переоборудование помещений будет пересматриваться по мере получения и оценки предложений по использованию ФФК. Рассматриваются два вида пунктов базирования:

- уязвимые пункты базирования, такие как Багдад, где место проживания определяется оперативными потребностями и требованиями безопасности, а платежи приходится направлять на аренду помещений, принадлежащих третьим лицам; и
- пункты базирования, где ВПП оказывает поддержку правительствам в переходе к содействию в обеспечении продовольствием, и страны на раннем этапе формирования экономики, где существует экономическое обоснование капиталовложений в объекты: в число примеров входит гуманитарная материально-техническая база в Джибути и помещения страновых отделений в Эфиопии и Мозамбике.

⇒ *Платные услуги (20 млн. долл. США)*

237. В рамках механизма платных услуг могут предоставляться авансы в размере до 20 млн. долл. США на цели информационных технологий (ИТ), обеспечения безопасности, проведения оценок или отдельных операций ВПП. При том, что максимальный объем платных услуг составляет 20 млн. долл. США, (поскольку объем непогашенных авансов в 2015 году никогда не должен превышать 20 млн. долл. США), в связи с характером услуг, требующих периодических авансов с последующим возмещением средств, масштабы операций могут превышать этот верхний предел.

- В сфере услуг ИТ централизованное обеспечение управления, закупок и обслуживания способствует повышению эффективности, и с каждого

пользователя взимается плата на возмещение издержек на ИТ (26 млн. долл. США).

- Специальный счет на цели безопасности используется для обеспечения охраны и безопасности сотрудников и активов ВПП Отделом безопасности на местах, координации деятельности по обеспечению безопасности на местах с помощью чрезвычайного фонда безопасности (8,5 млн. долл. США) и покрытия обязательных затрат по Департаменту Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБОУОН) (11,5 млн. долл. США). По возможности, эти затраты покрываются за счет прямых расходов на поддержку проектов. В 2015 году стандартные расходы на персонал включают в себя сбор на покрытие расходов, которые не могут финансироваться за счет операций, особенно в небольших страновых отделениях.
- Управление по оценке получает аванс для содействия планированию и осуществлению деятельности. Затраты компенсируются за счет тех проектов, в которых проводится оценка.

238. В таблице V.1 показаны предполагаемые масштабы деятельности в рамках всех специальных счетов, связанных с общеорганизационными услугами, в 2015 году, с указанием как максимального уровня авансового финансирования, так и сметных расходов на 2015 год.

<b>ТАБЛИЦА V.1: СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛУГ, 2015 ГОД (млн. долл. США)</b>					
	Максимальная сумма авансового финансирования		Сметные затраты		%
<b>ГПААС</b>		<b>22</b>		<b>16</b>	<b>20</b>
<b>ФФК</b>		<b>28</b>		<b>15</b>	<b>18</b>
СПМТО	20			15	
Переоборудование помещений	8				
<b>Платные услуги</b>		<b>20</b>		<b>50</b>	<b>62</b>
Возмещение издержек на ИТ в местных отделениях			26		
Безопасность			20		
Оценка			4		
<b>ИТОГО</b>		<b>70</b>		<b>81</b>	<b>100</b>

### Прочие специальные счета

239. Прочие специальные счета обеспечивают ВПП возможность предоставлять некоммерческие услуги делового характера как внутренним подразделениям, так и партнерам. Предполагаемые масштабы деятельности в рамках специальных счетов для предоставления услуг делового характера составляют 142 млн. долл. США, 64 процента из которых распределяются между тремя самыми крупными счетами – СГПООН, счетом обеспечения авиаперевозок и счетом самострахования.

240. Специальный счет СГПООН управляет донорскими вкладами и доходами от услуг, предоставляемых его сетью из шести складских центров. На складских центрах СГПООН, которые предоставляют услуги 90 странам, хранятся продукты питания и оборудование в поддержку готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Их деятельность обеспечивается при поддержке 59 партнеров.
241. Специальный счет самострахования используется для сведения к минимуму экономических последствий потерь продовольствия. Он также позволяет ВПП согласовывать страховые платежи ниже нормального рыночного уровня. В 2015 году ВПП расширит масштабы самострахования, которое включит в себя потери продовольствия до и после поставок.
242. Специальный счет обеспечения авиaperевозок поддерживает возможности ВПП в плане воздушных поставок для оказания помощи в районах, не достигаемых никакими другими видами транспорта в результате стихийных бедствий или в связи с отсутствием инфраструктуры.
243. Специальный счет по гендерным вопросам был создан Директором-исполнителем в 2014 году с первоначальным капиталом в 2,2 млн. долл. США с тем, чтобы:
- i) ускорить актуализацию гендерной проблематики;
  - ii) сформулировать новую политику по гендерным вопросам;
  - iii) осуществить Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН);
  - iv) поддержать составление программ с учетом гендерных аспектов в региональных бюро и страновых отделениях; и
  - iv) способствовать наращиванию соответствующего потенциала.

### **Прогноз по специальным счетам на период 2015-2017 годов**

244. Ожидается, что в 2016 и 2017 годах специальные счета останутся на уровне 2015 года (223 млн. долл. США). В случае возникновения непредвиденных обстоятельств объем предоставляемых в рамках специальных счетов деловых услуг может возрасти.

ТАБЛИЦА А.1.1: ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ, НАНesИРУЕМЫХ ПО ЛИНИИ ППА, НА 2014 И 2015 ГОДЫ\*

ПРИЛОЖЕНИЕ I

		ДИРЕКТОР-ИСПОЛНИТЕЛЬ	
Управление ресурсами	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Финансы и казначейство	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Бюджет и программное планирование	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Информационные технологии	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Управление служебной деятельностью и мониторинг	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Управление услугами	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Безопасность на местах	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Интеграция и поддержка рабочих процессов	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Благополучие персонала	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Обеспечение оперативной деятельности	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Капитал и совместная деятельность	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Каналы поставок	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Объем материально-технического обеспечения	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Бразилия	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Региональные бюро	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Бангкок	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Каир	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Даккар	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Виазансбург	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Нairobi	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Панاما	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Поддержка региональных бюро	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Служба по оценке	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Руководитель аппарата	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Канцелярия Лопес-Гонсалес	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Канцелярия Омбudsмена	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Львовские ресурсы	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Управление по правовым вопросам	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Управление по этике	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Планирование производственных процессов	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Отдел Генерального инспектора по службе	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Служба с ООН и АС	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Нью-Йорк	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Женева	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Аддис-Абеба	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Партнерство с частными сектором	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Корпоративная информация	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Разноязычные в КНБ	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Бразель, Лондон, Токио, ОАЭ, Вашингтон	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Партнерство с управлением и коммуникации	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Секретариат Исполнительного совета	2014 год	1	1
	2015 год	1	1
Маркетинг с партнерами (Рок, Пекин, Берлин, Конгигага, Мадрид, Париж и Суэц)	2014 год	1	1
	2015 год	1	1

Примечания:  
 В настоящей таблице представлено организационное устройство, как оно описано в разделе IV настоящего документа. В случае не совпадения с фактическим устройством, более актуальным является документ Департамента по управлению персоналом. Конкретно по информации Департамента по управлению персоналом, отделы материально-технического обеспечения и закупок являются частью общего материально-технического обеспечения.  
 \* Управленческая деятельность в сфере интеграции и поддержки рабочих процессов финансируется из бюджета подразделения, в котором она осуществляется на счет Обзора расходов на финансирование.



**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		
		ДИ	ЗДИ	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого
<b>А. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ</b>														
<b>РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО</b>														
<b>Региональное бюро – Азия</b>														
2014 г.	ППА	-	-	1	1	6	8	4	1	-	21	45	-	66
2015 г.	ППА	-	-	1	1	6	11	4	1	-	24	45	-	69
<b>Региональное бюро – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия</b>														
2014 г.	ППА	-	-	1	1	5	10	6	-	-	23	40	-	63
2015 г.	ППА	-	-	1	1	5	13	6	2	-	28	48	-	76
<b>Региональное бюро – Западная Африка</b>														
2014	ППА	-	-	1	1	4	12	8	-	-	26	39	-	65
2015 г.	ППА	-	-	1	1	5	14	8	-	-	29	41	-	70
<b>Региональное бюро – Восточная и Центральная Африка</b>														
2014 г.	ППА	-	-	1	4	6	10	3	-	-	24	45	-	69
2015 г.	ППА	-	-	1	1	7	12	3	-	-	24	45	-	69
<b>Региональное бюро – Южная Африка</b>														
2014 г.	ППА	-	-	1	1	3	9	5	-	-	19	35	-	54
2015 г.	ППА	-	-	1	1	3	11	5	-	-	21	44	-	65
<b>Региональное бюро – Латинская Америка и Карибский бассейн</b>														
2014 г.	ППА	-	-	1	1	4	8	2	-	-	16	35	-	51
2015 г.	ППА	-	-	1	1	4	11	2	-	-	19	35	-	54





**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		
		ДИ	ЗДИ	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого
<b>Всего по региональным бюро</b>														
2014 г.	ППА	-	-	6	9	28	57	28	1	-	129	239	-	368
2015 г.	ППА	-	-	6	6	30	72	28	3	-	145	258	-	403
<b>СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ</b>														
2014 г.	ППА	-	-	11	30	28	9	20	-	-	98	323	-	421
	ПРП	-	-	1	15	91	236	514	101	6	964	6 190	-	7 154
2015 г.	ППА	-	-	12	33	25	9	20	-	-	99	323	-	422
	ПРП	-	-	1	16	92	268	503	98	2	980	6 438	-	7 418
<b>ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ</b>														
2014 г.	ППА	-	-	17	39	56	66	48	1	-	227	562	-	789
	ПРП	-	-	1	15	91	236	514	101	6	964	6 190	-	7 154
	<b>ВСЕГО, 2014 год</b>	-	-	18	54	147	302	562	102	6	1 191	6 752	-	7 943
2015 г.	ППА	-	-	18	39	55	81	48	3	-	244	581	-	825
	ПРП	-	-	1	16	92	268	503	98	2	980	6 438	-	7 418
	<b>ВСЕГО, 2015 год</b>	-	-	19	55	147	349	551	101	2	1 224	7 019	-	8 243
<b>В. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА</b>														
<b>Обслуживание оперативной деятельности – Канцелярия ПДИ</b>														
2014 г.	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4
2015 г.	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4



**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочие		
		ДИ	ЗДИ	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
<b>Канцелярия Главного советника</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
2015 г.	ППА	-	-	1	-	-	1	-	-	-	2	-	1	3	
<b>Стратегическое планирование*</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	
2015 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
<b>Политика и программы</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	3	9	11	9	1	-	34	-	12	46	
2015 г.	ППА	-	-	1	3	7	8	4	1	-	24	-	10	34	
<b>Готовность к чрезвычайным ситуациям</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	-	2	5	-	1	-	9	-	2	11	
2015 г.	ППА	-	-	1	-	2	5	1	1	-	10	-	3	13	
<b>Услуги по обеспечению питания</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2	
2015 г.	ППА	-	-	1	1	1	2	2	-	-	7	-	2	9	
<b>Гендерные вопросы</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	-	2	-	-	-	3	-	1	4	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	1	2	-	-	-	4	-	1	5	
<b>Каналы поставок</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

			Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		
			ДИ	ЗДИ	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого
2015 г.	ППА	-	-	1	3	8	13	10	4	-	39	-	37	76	
<b>Общее материально-техническое обслуживание</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
2015 г.	ППА	-	-	1	2	2,5	3	4	-	-	12,5	-	7,5	20	
<b>Материально-техническое обеспечение*</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	4	7	13	13	2	1	41	-	38	79	
2015 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
<b>Закупки*</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	1	3	5	3	2	-	15	-	13	28	
2015 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
<b>Операции – Канцелярия ЗДИ и Главного операционного сотрудника (ГОС)*</b>															
2014 г.	ППА	-	1	-	-	-	1	1	-	-	3	-	2	5	
2015 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
<b>Поддержка Региональных бюро</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	-	1	1	-	-	-	2	-	5	7	
2015 г.	ППА	-	-	-	-	2	1	-	-	-	3	-	7	10	
<b>Безопасность на местах</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	1	1	-	1	-	4	-	1	5	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3	-	1	4	

\* Эти отделы будут упразднены в 2015 году, как указано в разделе IV настоящего документа. Цифры представлены в настоящем приложении исключительно в целях сравнения.



**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		
		ДИ	ЗДИ	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого
<b>Информационные технологии</b>														
2014 г.	ППА	-	-	1	1	5	12	18	9	-	46	-	17	63
2015 г.	ППА	-	-	1	1	5	11	19	7	-	44	-	17	61
<b>ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА</b>														
2014 г.	ППА	-	2	5	12	28	52	44	16	1	160	-	95	255
2015 г.	ППА	-	1	7	12	30	48	40	13	-	151	-	89	239
<b>С. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>														
<b>УПРАВЛЕНИЕ</b>														
<b>Канцелярия Директора-исполнителя и Руководителя аппарата</b>														
2014 г.	ППА	1	-	1	1	-	3	2	-	-	8	-	8	16
2015 г.	ППА	1	1	-	1	-	3	2	-	-	8	-	8	16
<b>Руководитель аппарата</b>														
2014 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2015 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Канцелярия Омбудсмана</b>														
2014 г.	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2
2015 г.	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2
<b>Людские ресурсы</b>														
2014 г.	ППА	-	-	1	2	6	5	21	10	-	45	-	52	97
2015 г.	ППА	-	-	1	2	7	5	19	8	-	42	-	47,5	89,5

**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочие		
		ДИ	ЗДИ	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
<b>Инновации и управление преобразованиями</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
2015 г.	ППА	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	
<b>Управление по правовым вопросам</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	1	1	4	4	4	-	15	-	5	20	
2015 г.	ППА	-	-	1	1	1	4	4	3	-	14	-	5	19	
<b>Отдел Генерального инспектора и служб надзора</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	2	4	8	9	4	1	29	-	8	37	
2015 г.	ППА	-	-	1	2	4	8	8	5	1	29	-	5	34	
<b>Управление по оценке</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	-	3,5	4	-	-	-	8,5	-	3	11,5	
2015 г.	ППА	-	-	1	-	3,5	4	-	-	-	8,5	-	3	11,5	
<b>Управление по этике</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2	
<b>Связи с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом – Канцелярия ПДИ</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
2015 г.	ППА	-	1	-	-	-	-	1	-	-	2	-	-	2	



**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочие		
		ДИ	ЗДИ	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
<b>Нью-Йорк</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	1	1	2	-	-	-	5	-	3	8	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	1	3	-	-	-	5	-	2	7	
<b>Женева</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4	
<b>Аддис-Абеба</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	1	-	-	-	-	2	2	-	4	
2015 г.	ППА	-	-	1	-	1	-	-	-	-	2	2	-	4	
<b>Партнерские связи, управление и пропаганда – Канцелярия ПДИ</b>															
2014 г.	ППА	-	1	-	-	1	1	-	-	-	3	-	3	6	
2015 г.	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
<b>Партнерские отношения с частным сектором</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	1	2	4	10	8	-	26	-	5	31	
2015 г.	ППА	-	-	1	1	2	4	10	8	-	26	3	5	34	
<b>Коммуникации</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	1	8	7	4	1	-	22	-	11	33	
2015 г.	ППА	-	-	1	1	8	7	4	1	-	22	-	11	33	

**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочие		
		ДИ	ЗДИ	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
<b>Координация партнерских связей и пропагандисткой работы</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	1	1	1	-	-	4	-	2	6	
<b>Секретариат Исполнительного совета</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	2	5	-	-	-	8	-	16	24	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	2	5	-	1	-	9	-	15	24	
<b>Расположенные в Риме учреждения и Комитет по всемирной продовольственной безопасности</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4	
<b>Партнерства с НПО</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	-	-	1	1	-	-	2	-	-	2	
2015 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
<b>Партнерства с правительствами (Рим, Пекин, Берлин, Копенгаген, Мадрид, Париж и Сеул)</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	1	4	4	7	2	-	19	5	13	37	
2015 г.	ППА	-	-	1	1	4	5	6	3	-	20	5	13	38	
<b>Брюссель</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	1	1	2	-	-	5	-	3	8	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	1	-	2	-	-	4	-	3	7	



**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочие		
		ДИ	ЗДИ	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
<b>Лондон</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1	-	1	2	
2015 г.	ППА	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1	-	1	2	
<b>Токио</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	-	1	1	-	-	3	-	3	6	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	-	1	1	-	-	3	-	3	6	
<b>Объединенные Арабские Эмираты</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	-	1	-	-	-	2	-	-	2	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	-	1	-	-	-	2	-	-	2	
<b>Вашингтон</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	1	2	1	-	-	5	-	4	9	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	1	2	1	-	-	5	-	4	9	
<b>Итого, Управление</b>															
2014 г.	ППА	1	1	9	20	38	53	64	29	1	215	7	141	363	
2015 г.	ППА	1	3	9	20	39	54	61	29	1	217	10	133	359	
<b>АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>															
<b>Управление ресурсами – Канцелярия ПДИ и Финансового директора (ФД)</b>															
2014 г.	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
2015 г.	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	



**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие			
		ДИ	ЗДИ	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
<b>Бюджет и программирование</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	2	3	3	7	-	-	16	-	28	44	
2015 г.	ППА	-	-	1	2	4	3	8	-	-	18	-	29	47	
<b>Финансы и казначейство</b>															
2014 г.	ППА	-	-	1	1	4	4	10	2	-	22	3	27	52	
2015 г.	ППА	-	-	1	1	5	2	11	2	-	22	-	27	49	
<b>Управление служебной деятельностью и мониторинг</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	3	3	4	-	-	11	-	5	16	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	3	4	5	-	-	13	-	5	18	
<b>Управленческие услуги</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	3	3	6	1	-	14	5	44	63	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	2	3	4	1	-	11	-	46	57	
<b>Интеграция и поддержка рабочих процессов</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	1	-	3	-	-	5	-	2	7	
2015 г.	ППА	-	-	-	-	1	-	3	-	-	4	-	1	5	
<b>Благосостояние персонала</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	1	1	1,5	-	-	4,5	-	3	7,5	



**ТАБЛИЦА А.1.2: ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПРП В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ**

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочие		
		ДИ	ЗДИ	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
<b>Итого, Административное обеспечение</b>															
2014 г.	ППА	-	1	2	6	14	14	30	3	-	70	8	108	186	
2015 г.	ППА	-	1	2	6	16	14	33	3	-	75	-	113	187	
<b>Централизованные ассигнования</b>															
2014 г.	ППА	-	-	-	1	2	-	-	-	-	3	-	-	3	
2015 г.	ППА	-	-	-	1	2	-	-	-	-	3	-	-	3	
<b>ИТОГО УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>															
2014 г.	ППА	1	2	11	27	54	67	94	32	1	288	15	248	551	
2015 г.	ППА	1	4	11	27	57	68	94	32	1	294	10	245	549	
<b>ОБЩИЙ ИТОГ</b>															
2014 г.	ППА	1	4	33	78	138	185	186	49	2	675	577	343	1 595	
	ПРП	-	-	1	15	91	236	514	101	6	964	6 190	-	7 154	
	<b>ИТОГО, 2014 год</b>	1	4	34	93	229	421	700	150	8	1 639	6 767	343	8 749	
2015 г.	ППА	1	5	36	78	141	197	182	48	1	689	591	334	1 613	
	ПРП	-	-	1	16	92	268	503	98	2	980	6 438	-	7 418	
	<b>ИТОГО, 2015 год</b>	1	5	37	94	233	465	685	146	3	1 669	7 029	334	9 031	



**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация	Канцелярские принадлежности и прочие	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими	Взносы на содержание объектов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>А. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ</b>																					
<b>РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО</b>																					
<b>Региональное бюро – Азия</b>																					
2014 г.	5 419	2 106	758	138	4	672	219	338	100	28	1 059	3	7	2	38	6	0	0	16	5 492	10 911
2015 г.	5 648	2 182	956	71	4	740	261	351	90	28	395	3	7	2	516	6	0	0	13	5 623	11 271
<b>Региональное бюро – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия</b>																					
2014 г.	5 374	1 174	353	308	8	237	159	139	41	117	1 049	0	45	5	5	0	0	0	0	3 640	9 014
2015 г.	6 343	1 426	256	202	14	378	153	139	49	147	622	0	52	6	510	0	0	0	0	3 954	10 296
<b>Региональное бюро – Западная Африка</b>																					
2014 г.	5 825	1 710	50	88	10	523	30	360	128	236	1 107	28	39	8	45	0	0	0	0	4 363	10 188
2015 г.	6 649	1 590	47	22	20	466	60	308	150	190	588	21	50	5	523	0	0	0	31	4 071	10 720
<b>Региональное бюро – Восточная и Центральная Африка</b>																					
2014 г.	6 023	1 836	400	73	20	750	50	250	47	171	1 161	10	50	0	75	0	0	0	20	4 915	10 937
2015 г.	5 815	1 876	415	3	10	660	100	268	42	148	396	5	30	0	710	113	0	0	0	4 775	10 590
<b>Региональное бюро – Южная Африка</b>																					
2014 г.	4 484	1 904	0	83	8	210	20	625	56	159	862	11	54	0	0	12	0	0	10	4 015	8 500
2015 г.	4 884	1 754	0	12	8	548	35	375	69	181	218	127	89	0	308	19	0	0	105	3 848	8 731
<b>Региональное бюро – Латинская Америка и Карибский бассейн</b>																					
2014 г.	3 929	1 592	0	73	4	250	0	99	121	20	543	5	16	8	9	0	0	0	0	2 742	6 671
2015 г.	4 601	1 578	0	2	4	354	0	103	131	9	172	5	12	1	182	5	0	0	91	2 649	7 250



**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация	Канцелярские принадлежности и прочие	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими	Взносы на содержание объектов ООС	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>Всего по региональным бюро</b>																					
2014 г.	31 054	10 322	1 562	763	54	2 642	478	1 811	493	733	5 782	57	211	23	172	18	0	0	46	25 167	56 221
2015 г.	33 939	10 407	1 674	311	60	3 146	609	1 544	531	704	2 390	161	239	14	2 748	142	0	0	241	24 920	58 859
<b>Страновые отделения</b>																					
2014 г.	28 955	5 524	475	550	15	837	0	650	250	525	1 253	0	550	10	450	350	0	0	75	11 514	40 470
2015 г.	29 098	5 524	475	550	15	837	0	650	250	443	1 253	0	550	10	450	350	0	0	0	11 357	40 455
<b>ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ</b>																					
2014 г.	60 010	15 846	2 037	1 313	69	3 479	478	2 461	743	1 258	7 035	57	761	33	622	368	0	0	121	36 681	96 691
2015 г.	63 037	15 931	2 149	861	75	3 983	609	2 194	781	1 146	3 643	161	789	24	3 198	492	0	0	241	36 277	99 314
<b>В. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА</b>																					
<b>Обслуживание оперативной деятельности – Канцелярия ПДИ</b>																					
2014 г.	766	0	40	0	4	62	0	0	0	9	54	0	0	2	0	0	0	0	0	171	938
2015 г.	801	0	50	0	5	62	0	0	0	23	20	0	0	2	0	0	0	0	0	162	964
<b>Канцелярия Главного советника</b>																					
2014 г.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015 г.	682	0	250	100	2	100	3	0	0	100	100	0	0	0	0	0	0	0	11	666	1 347
<b>Стратегическое планирование*</b>																					
2014 г.	396	0	572	60	0	90	0	0	0	40	20	0	0	0	0	0	0	0	30	812	1 209
2015 г.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация	Канцелярские принадлежности и прочие	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими	Взносы на содержание объектов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>Политика и программы</b>																					
2014 г.	8 501	0	150	50	5	200	10	0	0	75	179	0	0	0	0	0	0	0	26	694	9 195
2015 г.	6 675	0	150	50	5	200	10	0	0	50	150	0	0	0	0	0	0	0	12	627	7 302
<b>Готовность к чрезвычайным ситуациям</b>																					
2014 г.	2 222	5	12	1	0	0	0	0	6	18	53	0	0	4	0	0	0	0	2	101	2 324
2015 г.	2 619	0	10	0	0	22	0	0	6	15	30	0	0	3	0	0	0	0	0	87	2 705
<b>Услуги по обеспечению питания</b>																					
2014 г.	396	0	48	5	0	29	0	0	0	17	18	0	0	0	0	0	0	0	0	117	513
2015 г.	1 907	0	29	5	0	36	0	0	0	10	17	0	0	0	0	0	0	0	0	97	2 004
<b>Гендерные вопросы</b>																					
2014 г.	811	0	21	0	0	50	3	0	0	5	19	0	0	0	0	0	0	0	0	98	909
2015 г.	1 119	0	0	0	0	10	0	0	0	19	15	0	0	0	0	0	0	0	0	44	1 162
<b>Каналы поставок</b>																					
2014 г.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015 г.	12 190	0	120	100	15	200	20	0	0	45	160	0	0	0	0	0	0	0	10	670	12 860
<b>Общее материально-техническое обеспечение</b>																					
2014 г.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015 г.	3 756	0	50	30	1	0	0	0	0	19	20	0	0	0	0	0	0	0	0	120	3 876

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация	Канцелярские принадлежности и прочие	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими	Взносы на содержание объектов ООС	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>Материально-техническое обеспечение*</b>																					
2014 г.	12 157	0	75	0	5	214	0	0	0	50	393	0	0	0	0	0	0	0	0	737	12 894
2015 г.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Закупки*</b>																					
2014 г.	4 390	0	100	217	0	60	20	0	0	45	200	0	0	0	0	0	0	0	10	652	5 042
2015 г.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Операции – Канцелярия ЗДИ и ГОС*</b>																					
2014 г.	917	0	40	0	5	63	0	0	0	9	54	0	0	2	0	0	0	0	12	185	1 101
2015 г.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Поддержка Региональных бюро</b>																					
2014 г.	951	0	100	32	7	50	0	0	0	40	40	0	0	1	0	2	0	0	15	287	1 238
2015 г.	1 453	0	60	61	5	30	0	0	0	15	20	0	0	2	0	0	0	0	13	206	1 658
<b>Безопасность на местах</b>																					
2014 г.	995	0	0	0	0	40	0	0	0	4	21	0	0	0	0	0	0	0	0	66	1 060
2015 г.	901	0	0	0	0	72	10	0	0	6	18	0	0	0	0	0	0	0	0	106	1 007
<b>Информационные технологии</b>																					
2014 г.	10 107	300	1 132	1 360	40	690	260	192	0	10	4 362	0	0	0	650	0	0	0	0	8 996	19 103
2015 г.	10 565	0	1 000	902	40	250	238	192	0	1	3 385	0	0	0	650	0	0	0	0	6 657	17 222

\* Эти отделы будут упразднены в 2015 году, как указано в разделе IV настоящего документа. Цифры представлены в настоящем приложении исключительно в целях сравнения.



**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация	Канцелярские принадлежности и прочие	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими	Взносы на содержание объектов ООС	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА</b>																					
2014 г.	42 609	305	2 290	1 725	66	1 548	293	192	6	322	5 412	0	0	9	650	2	0	0	95	12 916	55 526
2015 г.	42 666	0	1 719	1 248	73	982	281	192	6	303	3 935	0	0	7	650	0	0	0	45	9 440	52 107
<b>С. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>																					
<b>УПРАВЛЕНИЕ</b>																					
<b>Канцелярия Директора-исполнителя и Руководителя аппарата</b>																					
2014 г.	3 026	0	80	0	70	500	40	0	0	120	180	0	0	66	0	0	0	0	75	1 131	4 157
2015 г.	3 138	0	60	0	70	450	40	0	0	20	90	0	0	43	0	0	0	0	39	812	3 950
<b>Канцелярия Омбудсмана</b>																					
2014 г.	434	0	15	88	2	92	20	0	0	2	16	0	0	0	0	0	0	0	10	244	678
2015 г.	454	0	15	88	1	80	20	0	0	2	15	0	0	0	0	0	0	0	4	224	678
<b>Людские ресурсы</b>																					
2014 г.	13 251	0	359	600	0	134	665	8	0	40	698	0	0	0	0	0	0	0	54	2 557	15 808
2015 г.	13 021	8	292	437	0	320	326	0	0	207	251	0	0	0	0	0	0	0	241	2 082	15 102
<b>Инновации и управление преобразованиями</b>																					
2014 г.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015 г.	341	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	341
<b>Управление по правовым вопросам</b>																					
2014 г.	3 361	0	300	299	0	35	0	0	0	35	98	0	0	0	0	0	0	0	22	790	4 151
2015 г.	3 396	0	178	150	0	22	0	0	0	25	75	0	0	0	0	0	0	0	86	535	3 931



**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация	Канцелярские принадлежности и прочие	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими	Взносы на содержание объектов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>Отдел Генерального инспектора и служб надзора</b>																					
2014 г.	6 554	0	406	32	2	704	70	0	0	33	153	0	0	5	0	0	0	0	20	1 425	7 979
2015 г.	6 580	0	821	10	0	222	50	0	0	148	130	0	0	0	0	0	0	0	0	1 381	7 961
<b>Управление по оценке</b>																					
2014 г.	2 387	0	2 625	0	0	265	46	0	0	10	46	0	0	0	0	15	4	0	0	3 011	5 397
2015 г.	2 495	0	2 842	0	0	50	46	0	0	10	46	0	0	0	0	15	0	0	0	3 009	5 504
<b>Управление по этике</b>																					
2014 г.	434	0	54	0	0	40	0	0	0	11	41	0	0	0	3	0	0	0	7	155	590
2015 г.	454	0	124	0	0	45	25	0	0	11	43	0	0	0	3	0	0	0	5	256	709
<b>Связи с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом – Канцелярия ПДИ</b>																					
2014 г.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015 г.	530	0	21	30	0	50	0	0	0	25	30	0	0	0	0	0	0	0	0	156	686
<b>Нью-Йорк</b>																					
2014 г.	1 593	0	300	25	0	84	30	300	60	25	78	1	0	3	0	0	0	0	0	907	2 500
2015 г.	1 459	0	117	0	0	50	45	334	43	16	67	0	0	3	0	0	0	0	0	676	2 135
<b>Женева</b>																					
2014 г.	840	0	26	88	0	30	5	53	10	3	74	0	0	2	0	10	0	0	1	303	1 143
2015 г.	882	0	17	88	0	15	5	48	9	2	54	0	10	2	0	10	0	0	1	260	1 142



**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация	Канцелярские принадлежности и прочие	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими	Взносы на содержание объектов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>Аддис-Абеба</b>																					
2014 г.	552	72	0	5	2	50	0	36	2	20	31	0	4	0	0	0	0	0	0	223	775
2015 г.	608	72	0	3	2	40	0	36	2	16	31	0	4	0	0	0	0	0	0	207	815
<b>Партнерские связи, управление и пропаганда – Канцелярия ПДИ</b>																					
2014 г.	1 023	0	100	158	25	165	8	0	0	76	91	0	0	7	0	0	0	0	40	670	1 693
2015 г.	801	0	75	0	20	200	2	0	0	5	33	0	0	5	0	0	0	0	14	354	1 156
<b>Партнерские отношения с частным сектором</b>																					
2014 г.	5 218	450	500	300	25	400	30	250	40	300	300	0	0	2	17	0	0	0	62	2 675	7 894
2015 г.	5 547	338	467	190	10	307	45	239	20	471	212	0	0	2	4	0	0	0	0	2 305	7 851
<b>Коммуникации</b>																					
2014 г.	5 663	0	958	190	8	139	12	155	4	158	706	0	0	8	0	0	0	0	289	2 626	8 288
2015 г.	5 937	0	670	140	4	120	0	155	4	95	690	0	0	0	0	0	0	0	0	1 878	7 815
<b>Координация партнерских связей и пропагандистской работы</b>																					
2014 г.		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015 г.	1 170	0	0	33	1	75	10	0	0	4	36	0	0	0	0	0	0	0	0	159	1 329
<b>Секретариат Исполнительного совета</b>																					
2014 г.	3 513	0	58	660	60	6	10	0	0	38	120	0	0	20	0	0	329	0	700	2 000	5 513
2015 г.	3 692	0	18	726	55	9	15	0	0	59	110	0	0	11	0	0	402	0	471	1 875	5 567

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация	Канцелярские принадлежности и прочие	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими	Взносы на содержание объектов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>Расположенные в Риме учреждения и Комитет по всемирной продовольственной безопасности</b>																					
2014 г.	819	0	45	0	0	12	0	0	0	3	12	0	0	0	0	0	0	0	0	72	891
2015 г.	861	0	4	0	0	8	2	0	0	3	12	0	0	0	0	0	0	0	0	29	890
<b>Партнерства с НПО</b>																					
2014 г.	207	0	90	148	0	30	2	0	0	2	8	0	0	0	0	0	0	0	0	279	486
2015 г.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Партнерства с правительствами (Рим, Пекин, Берлин, Копенгаген, Мадрид, Париж и Сеул)</b>																					
2014 г.	5 097	168	256	155	7	272	15	133	8	122	180	2	4	7	1	0	0	0	133	1 460	6 558
2015 г.	5 658	185	285	174	4	219	8	89	0	109	182	0	2	3	2	0	0	0	59	1 322	6 980
<b>Брюссель</b>																					
2014 г.	1 249	0	150	61	4	65	15	130	45	58	70	3	0	1	3	0	0	0	15	620	1 870
2015 г.	1 306	0	99	62	0	30	8	128	30	30	20	3	0	5	0	5	0	0	19	438	1 744
<b>Лондон</b>																					
2014 г.	345	0	30	10	0	10	0	30	0	10	10	0	0	0	0	0	0	0	0	100	445
2015 г.	358	0	30	10	0	10	0	30	0	10	10	0	0	0	0	0	0	0	0	100	458
<b>Токио</b>																					
2014 г.	964	0	20	13	6	60	14	152	12	20	65	4	5	1	2	0	0	0	15	387	1 351
2015 г.	1 011	0	20	10	6	55	10	127	9	20	50	2	3	1	2	0	0	0	10	324	1 335

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация	Канцелярские принадлежности и прочие	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими	Взносы на содержание объектов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>Объединенные Арабские Эмираты</b>																					
2014 г.	296	165	50	200	7	40	18	0	20	37	30	5	21	12	0	0	0	0	0	605	900
2015 г.	531	350	20	0	7	71	30	0	20	75	41	5	21	7	0	0	0	0	5	651	1 183
<b>Вашингтон</b>																					
2014 г.	1 544	8	135	30	0	150	10	220	20	30	75	2	0	2	41	0	0	0	0	723	2 267
2015 г.	1 614	17	33	0	0	121	0	270	0	11	70	2	0	2	51	0	0	0	39	615	2 229
<b>Итого, Управление</b>																					
2014 г.	58 370	863	6 557	3 063	218	3 282	1 010	1 466	221	1 151	3 079	16	34	136	66	25	332	0	1 444	22 964	81 334
2015 г.	61 843	969	6 207	2 151	180	2 568	686	1 457	137	1 374	2 297	12	40	83	62	30	402	0	993	19 648	81 492
<b>АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>																					
<b>Управление ресурсами – Канцелярия ПДИ и Финансового директора (ФД)</b>																					
2014 г.	800	0	20	0	8	70	0	0	0	6	34	0	0	2	0	0	0	0	0	140	940
2015 г.	833	0	0	0	5	43	0	0	0	1	8	0	0	2	0	0	0	0	0	59	892
<b>Бюджетно-программный отдел</b>																					
2014 г.	6 193	0	500	660	40	70	0	0	0	99	180	0	0	1	0	0	0	0	0	1 550	7 743
2015 г.	7 017	0	0	178	10	30	0	0	0	5	109	0	0	0	0	0	0	0	0	332	7 349
<b>Финансы и казначейство</b>																					
2014 г.	7 073	200	95	31	35	110	30	7	12	50	180	0	0	0	3	0	0	0	0	753	7 825
2015 г.	7 518	100	200	41	20	50	15	7	2	7	157	0	0	0	0	0	0	0	2	601	8 119

**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация	Канцелярские принадлежности и прочие	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими	Взносы на содержание объектов ООП	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>Управление служебной деятельностью и мониторинг</b>																					
2014 г.	2 837	0	200	30	8	88	21	0	0	40	60	0	0	0	0	0	0	0	0	446	3 284
2015 г.	3 374	0	119	29	10	0	15	40	0	0	79	0	0	0	0	0	0	0	0	292	3 666
<b>Управленческие услуги</b>																					
2014 г.	6 296	124	530	500	101	254	285	0	3 158	1 500	1 401	250	167	0	70	0	0	0	0	8 338	14 634
2015 г.	6 345	124	530	400	100	250	250	0	2 900	1 375	1 133	250	167	0	70	0	0	0	0	7 549	13 894
<b>Интеграция и поддержка рабочих процессов</b>																					
2014 г.	1 223	0	0	10	0	30	0	0	0	5	46	0	0	0	0	0	0	0	2	93	1 316
2015 г.	877	0	0	0	0	30	5	0	0	5	14	0	0	0	0	0	0	0	5	59	935
<b>Благополучие персонала</b>																					
2014 г.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015 г.	1 391	0	80	30	1	100	0	0	0	54	50	0	0	0	0	0	0	0	3	318	1 709
<b>Итого, Административное обеспечение</b>																					
2014 г.	24 421	324	1 345	1 231	191	621	335	7	3 170	1 701	1 901	250	167	3	73	0	0	0	2	11 321	35 742
2015 г.	27 355	224	929	678	146	503	285	47	2 902	1 448	1 550	250	167	2	70	0	0	0	11	9 211	36 566
<b>Централизованные ассигнования</b>																					
2014 г.	3 808	0	483	0	0	170	0	0	0	375	0	1 183	0	0	1 502	3 202	0	100	1 675	8 690	12 499
2015 г.	4 472	0	400	0	0	100	0	0	0	300	0	1 284	0	0	1 600	3 231	0	100	874	7 889	12 361



**ТАБЛИЦА А.1.3: БЮДЖЕТ ППА В 2014 И 2015 ГОДАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)**

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временная помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка, эксплуатация	Канцелярские принадлежности и прочие	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Прочие	Всего расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
<b>ИТОГО УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>																					
2014 г.	86 600	1 187	8 386	4 293	409	4 073	1 345	1 473	3 391	3 227	4 981	1 449	201	139	1 641	3 227	332	100	3 121	42 975	129 575
2015 г.	93 671	1 193	7 536	2 829	326	3 171	971	1 504	3 039	3 121	3 848	1 546	207	85	1 732	3 261	402	100	1 877	36 748	130 419
<b>ОБЩИЙ ИТОГ</b>																					
2014 г.	189 219	17 338	12 713	7 332	544	9 101	2 116	4 126	4 140	4 807	17 427	1 506	962	180	2 913	3 597	332	100	3 337	92 573	281 792
2015 г.	199 374	17 124	11 403	4 938	474	8 136	1 860	3 889	3 826	4 571	11 426	1 707	996	116	5 581	3 753	402	100	2 163	82 465	281 839

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

### ПРЕДЛАГАЕМЫЙ БЮДЖЕТ ППА НА 2015 ГОД

1. Настоящее приложение является дополнением к разделу IV: "Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов". В нем описана процедура рассмотрения бюджета, которая использовалась при подготовке предложения по бюджету ППА. В процесс формирования бюджета на 2015 год были встроены соображения эффективного использования средств и увязки с организацией служебной деятельности.

### Рассмотрение бюджета

2. Рассмотрение бюджета ППА на 2015 год началось со снижения его верхнего уровня для большинства подразделений на 5 процентов по сравнению с уровнем 2014 года; максимальный уровень бюджета региональных бюро, страновых отделений, Департамента партнерства и управленческих услуг (PG) и функций кадровой политики остался на уровне 2014 года. В рамках всех бюджетных предложений было необходимо компенсировать повышение расходов по персоналу, включая расходы на обеспечение безопасности ВПП, которые заложены в стандартные расходы по должностям.
3. Отделы подготовили экономические обоснования проектов для представления заявок на финансирование деятельности по организационной поддержке, которые должны были укладываться в установленные для каждого департамента максимальные пределы. В каждом случае требовалась увязка с одним из ПРУ с представлением четко определенных результатов и итогов деятельности, а также ключевых показателей производительности и объяснений выгод с точки зрения эффективности использования средств. Перед завершением работы по подготовке экономически обоснованных заявок они были рассмотрены ПДИ и Руководителем аппарата.

### Увязка бюджета ППА с первоочередными задачами

4. Поскольку в рамках бюджетов департаментов предусматривалась компенсация роста затрат на уставную деятельность, а их размеры в большинстве случаев сократились на 5 процентов, объем финансирования некоторых мероприятий не уложился в максимальный бюджет департаментов. В таких случаях отделы представляли обоснования инвестиционных проектов для финансирования за счет стратегического перераспределения средств или из бюджетов, выделенных на проведение критически важных общеорганизационных инициатив. В них были изложены предлагаемые практические результаты, виды деятельности, конечные итоги и достижения с указанием ключевых показателей производительности, целевых задач в плане контроля за исполнением программы и ожидаемых выгод с точки зрения эффективности использования средств.
5. Оценка обоснований инвестиционных проектов проводилась руководителями департаментов; в случае их одобрения они сопоставлялись со стратегически важными критериями и рассматривались с точки зрения экономической отдачи и соответствия общеорганизационным приоритетам. Окончательные решения о том, будет ли финансирование предоставляться за счет стратегического перераспределения средств или из бюджетов критически важных общеорганизационных инициатив, принимались на основе набранных баллов.

6. Ввиду того, что факторы экономической отдачи и контроля за исполнением программы играют центральную роль в процессе принятия решений, касающихся распределения ресурсов, формат рассмотрения капиталовложений на основе экономического обоснования будет широко использоваться в ВПП при подготовке предложений о внедрении институциональных улучшений.

### **Экономическая отдача**

7. ВПП определяет экономическую отдачу как "получение наилучших результатов для наших бенефициаров за счет рационального использования ресурсов" и стремится добиться оптимального соотношения между соображениями экономии, эффективности и результативности. План управления и распределение ресурсов по линии ППА являются основными механизмами, позволяющими добиться экономической отдачи в ВПП.
8. В процессе распределения ресурсов по линии ППА с интеграцией соображений экономической отдачи все заявки отделов на финансирование в 2015 году должны были быть обоснованы с точки зрения ожидаемой от предлагаемого вида деятельности экономии и сбережения средств за счет повышения эффективности, а также улучшения результативности.

### **Контроль за осуществлением проектов**

9. Контроль за осуществлением проектов тесно увязывается с соображениями экономической отдачи, а также управления ресурсами и подотчетности. Настоящий План управления отражает переход на позиции формирования бюджета на основе информации об эффективности деятельности, в рамках которого результаты систематически увязываются с бюджетными средствами, а финансирование – с показателями эффективности. Для того, чтобы достичь этих целей и поддержать более динамичную систему контроля за осуществлением проектов, ВПП стремится связать между собой процессы планирования, управления и подотчетности в рамках единого цикла, включающего в себя План управления, ежегодный процесс планирования и анализа показателей служебной деятельности и ГОД.
10. По этой причине в стандартную схему рассмотрения бюджета и подачи заявки на финансирование в 2015 году был встроен ряд функций. В качестве первого шага распорядителям бюджетов были даны следующие инструкции:
  - увязывать заявки с ПРУ, выявляя возможности, необходимые для выполнения Стратегического плана на 2014-2017 годы;
  - придерживаться цепочки результатов, связывая мероприятия (с оценкой расходов) с результатами деятельности и ключевыми показателями эффективности в рамках МРУ на 2014-2017 годы; и
  - предоставлять целевые задачи в плане достижений в сопоставлении с результатами и ключевыми показателями эффективности и указывать необходимый бюджет.
11. Таким образом, основное внимание при составлении бюджетных заявок отныне сосредоточено на последствиях финансирования с точки зрения эффективности деятельности. В результате пересмотра бюджетного процесса удалось: i) добиться более тесной увязки со взятым ВПП курсом, в рамках которого основное внимание уделяется людям, партнерствам, процессам и системам, программам, подотчетности и финансированию; ii) установить исходные параметры деятельности с четким описанием мероприятий на протяжении соответствующего бюджетного периода; и

iii) создать возможность выверить предлагаемый уровень финансирования применительно к ожидаемым результатам.

12. Вторым шагом станет составление ежегодных планов организации служебной деятельности на основе результатов, описанных в Плане управления, с поправкой на фактические бюджетные ассигнования. Целевые задачи, результаты и виды деятельности могут меняться в результате изменения приоритетности действий, но ежегодные планы организации служебной деятельности покажут, как достичь результатов в рамках заданного бюджета. В последующие годы обзоры ежегодных планов организации служебной деятельности позволят получить информацию о степени эффективности функционирования, которая ляжет в основу принятия бюджетных решений.
13. На заключительном этапе результаты, достигнутые за счет выделенных бюджетных средств, будут представлены в годовом отчете о деятельности (ГОД) с целью оценки результатов работы ВПП применительно к целевым задачам и на основе конкретного уровня финансирования. После того, как практика составления бюджета на основе информации об эффективности деятельности будет внедрена в полном объеме, при формировании бюджетов на следующий трехгодичный плановый период будут приниматься во внимание итоги последнего завершившегося бюджетного года.

### Подробное изложение предложений по бюджету ППА на 2015 год, в разбивке по статьям ассигнований

14. В таблице А.И.1 показан бюджет ППА, в разбивке по статьям ассигнований на 2013, 2014 (смета) и 2015 (прогноз) годы. В колонки "Общие расходы" включены расходы, связанные и не связанные с персоналом; колонки "Всего" в разделе "Число должностей" включают международных сотрудников категории специалистов и национальный персонал.

<b>ТАБЛИЦА А.И.1: БЮДЖЕТ ППА, В РАЗБИВКЕ ПО СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ</b>									
	Расходы, 2013 год			Смета, 2014 год			Прогноз на 2015 год		
	Число должностей		Общие затраты (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты (млн. долл. США)
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Поддержка программ – региональные бюро и страновые отделения	193	736	85,7	227	789	96,7	244	825	99,3
Поддержка программ – штаб-квартира	166	276	54,4	160	255	55,5	151	239	52,1
Управление и административное обеспечение	254	515	107,2	288	551	129,6	294	549	130,4
<b>ИТОГО</b>	<b>613</b>	<b>1 527</b>	<b>247,4</b>	<b>675</b>	<b>1 595</b>	<b>281,8</b>	<b>689</b>	<b>1 613</b>	<b>281,8</b>



## Поддержка программ – региональные бюро и страновые отделения

15. Региональные бюро поддерживают страновые отделения, обеспечивают осуществление стратегий и политики на местах и повышают эффективность управления, оперативного контроля и согласованности действий на региональном и страновом уровнях. Их функциями являются:

- обеспечение стратегической поддержки и ориентирования операций ВПП;
- осуществление руководства и обеспечение эффективности и результативности мер чрезвычайного реагирования ВПП за счет согласованного использования региональных ресурсов в чрезвычайных ситуациях второго уровня;
- предоставление оперативного руководства и помощи в виде дополнительных региональных ресурсов для обеспечения реализации принимаемых ВПП мер реагирования на чрезвычайные ситуации третьего уровня;
- поддержка управления страновыми отделениями и обеспечение надзора за их деятельностью;
- контроль качества проектной документации;
- мониторинг выполнения программ страновых отделений;
- надзор за деятельностью, касающейся управленческих и бюджетных вопросов; и
- содействие обмену техническими ресурсами в страновых отделениях с тем, чтобы создать в них необходимые технические и оперативные возможности.

16. В таблице А.И.2 показано распределение должностей и расходов по линии бюджета ППА, в разбивке по региональным бюро, а также по страновым отделениям. В рамках пересмотренного процесса рассмотрения и утверждения программ, выделение средств на одну должность С-4 в каждом региональном бюро поможет улучшить разработку программ, сохранить их качество и обеспечить своевременное утверждение. В колонки "Общие затраты" включены расходы, связанные и не связанные с персоналом; в общее число должностей включены международные сотрудники категории специалистов и национальный персонал.

<b>ТАБЛИЦА А.И.2: ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ</b>									
	Расходы, 2013 год			Смета, 2014 год			Прогноз на 2015 год		
	Число должностей		Общие затраты (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты (млн. долл. США)
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Региональное бюро – Азия	17	48	8,9	21	66	10,9	24	69	11,3
Региональное бюро – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная	17	57	6,3	23	63	9,0	28	76	10,3

Азия									
Региональное бюро – Западная Африка	22	57	8,0	26	65	10,2	29	70	10,7
Региональное бюро – Восточная и Центральная Африка	20	65	9,1	24	69	10,9	24	69	10,6
Региональное бюро – Южная Африка	14	46	6,9	19	54	8,5	21	65	8,7
Региональное бюро – Латинская Америка и Карибский бассейн	12	43	5,2	16	51	6,7	19	54	7,2
Страновые отделения	91	420	41,4	98	421	40,5	99	422	40,5
<b>ИТОГО</b>	<b>193</b>	<b>736</b>	<b>85,7</b>	<b>227</b>	<b>789</b>	<b>96,7</b>	<b>244</b>	<b>825</b>	<b>99,3</b>

17. В круг основных обязанностей страновых отделений входят следующие:

- разработка и реализация проектов и программ в соответствии со Стратегическим планом ВПП и политикой ВПП, а также обеспечение достижения результатов, мониторинга и отчетности о результатах работы, при обеспечении согласования со страновой группой Организации Объединенных Наций;
- ответственность за управление ресурсами страновых отделений и координацию мер по охране и безопасности персонала;
- развитие партнерских отношений с национальными органами власти, НПО, группами гражданского общества, донорами, частным сектором, а также с финансовыми и научно-исследовательскими учреждениями в целях обеспечения максимальной эффективности программ; и
- планирование и реализация инициатив с использованием новаторских инструментов.

18. Средства по линии ППА выделяются в соответствии с размерами страновых отделений (см. таблицу А.И.3).

<b>ТАБЛИЦА А.И.3: СТАНДАРТНАЯ СТРУКТУРА СТРАНОВЫХ ОТДЕЛЕНИЙ</b>		
<b>Размеры</b>	<b>Ассигнования по линии ППА</b>	<b>Число отделений</b>
Очень крупное	1 Директор странового отделения	18
Крупное	1 Директор странового отделения плюс оперативные расходы, в том числе затраты на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	10

Среднее	1 Директор странового отделения плюс оперативные расходы, в том числе затраты на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	22
Небольшое	1 Директор странового отделения плюс оперативные расходы, в том числе затраты на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	19
Очень маленькое	1 Директор странового отделения плюс оперативные расходы, в том числе затраты на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	8
<b>ИТОГО</b>		<b>77</b>

Кроме того, страновым отделениям выделено в общей сложности 28 должностей уровня С-3 в целях оказания стратегической и целевой поддержки операциям на местах.

### **Анализ присутствия страновых отделений на местах и их операционных моделей**

19. Результаты анализа одного из направлений работы по программе "Соответствие целям", присутствия страновых отделений на местах и их операционных моделей были использованы в качестве информационной основы Плана управления на этот год. Цель проведенного анализа заключалась в том, чтобы выработать стандартную и воспроизводимую систему оценки, которая станет ориентиром при принятии управленческих решений в отношении присутствия страновых отделений на местах теперь и в будущем.
20. Хотя в последние годы и был проведен ряд обзоров присутствия в странах, в этом году будет положено начало непрерывному и воспроизводимому аналитическому процессу, который создаст информационную основу для выделения ассигнований по линии ППА на нужды страновых отделений. Анализ присутствия страновых отделений на местах и их операционных моделей обеспечивает поддержку руководства ВПП в процессе принятия решений, а также выявляет проблемы, которые могут сказаться на оперативном пространстве ВПП в странах и связанных с этим моделях деятельности.
21. Этот обзор будет проводиться на ежегодной основе, чтобы гарантировать учет получаемой информации при составлении Плана управления и обеспечить должную ориентацию выделения бюджетных средств на нужды страновых отделений в настоящее время и в будущем.

### **Поддержка программ — штаб-квартира**

22. В таблице А.П.4 показан бюджет ППА на поддержку программ в штаб-квартире в Риме в 2013, 2014 (смета) и 2015 (прогноз) годах. В колонки "Общие затраты" включены расходы, связанные и не связанные с персоналом; в общее число должностей включены международные сотрудники категории специалистов и национальный персонал.

ТАБЛИЦА А.И.4: ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ — ШТАБ-КВАРТИРА

	Расходы, 2013 год			Смета, 2014 год			Прогноз на 2015 год		
	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)	Число должностей		Общие затраты* (млн. долл. США)
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
<b>Обслуживание оперативной деятельности</b>									
	2	4	0,9	2	4	0,9	2	4	1,0
Канцелярия Главного советника	-	-	-	-	-	-	2	3	1,3
Управление стратегического планирования	3	3	0,6		1	1,2	-	-	-
Политика и программы	34	46	8,9	34	46	9,2	24	34	7,3
Готовность к чрезвычайным ситуациям	9	11	2,2	9	11	2,3	10	13	2,7
Услуги по обеспечению питания	1	2	0,5	1	2	0,5	7	9	2,0
Отдел партнерства с НПО	1	1	0,3	-	-	-	-	-	-
Отдел по гендерным вопросам	3	4	0,9	3	4	0,9	4	5	1,2
Каналы поставок							39	76	12,9
Общее материально-техническое обеспечение							12,5	20	3,9
Отдел материально-технического обеспечения	41	79	12,1	41	79	12,9	-	-	-
Отдел закупок	16	28	4,7	15	28	5,0	-	-	-
Отделение в Дубае	1	1	0,7	-	-	-	-	-	-
<b>Руководитель аппарата</b>									
Канцелярия СОО	2	4	1,0	3	5	1,1	-	-	-
Поддержка Региональных бюро	2	6	1,1	2	7	1,2	3	10	1,7
<b>Управление ресурсами</b>									
Информационные технологии	47	82	19,6	46	63	19,1	44	61	17,2
Безопасность на местах	4	5	1,0	4	5	1,1	3	4	1,0
<b>ИТОГО</b>	<b>166</b>	<b>276</b>	<b>54,4</b>	<b>160</b>	<b>255</b>	<b>55,5</b>	<b>150,5</b>	<b>239</b>	<b>52,1</b>

\* В колонке "Общие затраты" отражены расходы, как связанные, так и не связанные с персоналом.

## Управление и административное обеспечение

23. В таблице А.П.5 приводится разбивка управленческих и административных расходов и численность персонала в 2013, 2014 (смета) и 2015 (прогноз) годах. В колонки "Общие затраты" включены расходы, связанные и не связанные с персоналом; в общее число должностей включены международные сотрудники категории специалистов и национальный персонал.

<b>ТАБЛИЦА А.П.5: УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>									
	Расходы, 2013 год			Смета, 2014 год			Прогноз на 2015 год		
	Число должностей			Число должностей			Число должностей		
	Спец	Всего		Спец.	Всего		Спец	Всего	
<b>УПРАВЛЕНИЕ</b>									
	8	17	3,8	8	16	4,2	8	16	3,9
Канцелярия Омбудсмана	1	2	0,6	1	2	0,7	1	2	0,7
Отдел людских ресурсов	45	97	13,3	45	96,5	15,8	42	89,5	15,1
Инновации и управление преобразованиями							1	1	0,3
Управление по правовым вопросам	13	18	3,0	15	20	4,2	14	19	3,9
	29	37	7,0	29	37	8,0	29	34	8,0
Управление по оценке	9	12	5,3	9	12	5,4	9	12	5,5
Управление по этике	1	2	0,5	1	2	0,6	1	2	0,7
<b>Связи с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом</b>									
Канцелярия AED	-	-	-	-	-	-	2	2	0,7
Нью-Йорк	5	8	2,3	5	8	2,5	5	7	2,1
Женева	3	4	1,1	3	4	1,1	3	4	1,1
Аддис-Абеба	2	4	0,8	2	4	0,8	2	4	0,8
<b>Партнерские связи, управление и пропаганда</b>									
Канцелярия AED	2	4	0,9	3	6	1,7	2	4	1,2
	3	4	0,9	26	31	7,9	26	34	7,9
Коммуникации	21	32	7,4	21	31	8,3	21	31	7,8
							4	6	1,3
Секретариат Исполнительного совета	8	24	5,0	8	24	5,5	9	24	5,6
	3	4,0	0,8	3	4	0,9	3	4	0,9
Отдел партнерства с НПО	-	-	-	2	2	0,5	-	-	-
Отдел партнерства с правительствами	18	36	5,9	19	37	6,6	20	38	7,0

ТАБЛИЦА А.И.5: УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

	Расходы, 2013 год			Смета, 2014 год			Прогноз на 2015 год		
	Число должностей			Число должностей			Число должностей		
	Спец	Всего		Спец.	Всего		Спец	Всего	
Брюссель	4	7,0	1,6	5	8	1,9	4	7	1,7
	1	2,0	0,4	1	2	0,4	1	2	0,5
Токио	3	6,0	1,4	3	6	1,4	3	6	1,3
	-	-	-	2	2	0,9	2	2	1,2
Вашингтон	4	8,0	1,9	5	9	2,3	5	9	2,2
<b>Итого, Управление</b>	<b>182</b>	<b>326</b>	<b>63,9</b>	<b>215</b>	<b>363</b>	<b>81,3</b>	<b>217</b>	<b>359</b>	<b>81,5</b>
<b>АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>									
<b>Управление ресурсами</b>									
Канцелярия AED и CFO	2	4	0,9	2	4	0,9	2	4	0,9
Бюджетно-программный отдел	17,5	43	6,3	16	44	7,7	18	47	7,3
	22	54	7,2	22	52	7,8	22	49	8,1
Управление служебной деятельностью и мониторинг	12	17	3,1	11	16	3,3	13	18	3,7
Управленческие услуги	10,5	61	13,3	14	63	14,6	11	57	13,9
Отдел интеграции и поддержки рабочих процессов	5	7	1,2	5	7	1,3	4	5	0,9
Благосостояние персонала	-	-	-	-	-	-	4,5	7,5	1,7
<b>Итого, Административное обеспечение</b>	<b>69</b>	<b>186</b>	<b>32,1</b>	<b>70</b>	<b>186</b>	<b>35,7</b>	<b>75</b>	<b>187</b>	<b>36,6</b>
Централизованные ассигнования	3	3	11,3	3	3	12,5	3	3	12,4
<b>ИТОГО</b>	<b>254</b>	<b>515</b>	<b>107,2</b>	<b>288</b>	<b>551</b>	<b>129,6</b>	<b>294</b>	<b>549</b>	<b>130,4</b>

\* В колонке "Общие затраты" отражены расходы, как связанные, так и не связанные с персоналом.

## ПРИЛОЖЕНИЕ III

### ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2015 ГОД И ОБЗОР СИТУАЦИИ ПО РЕГИОНАМ

1. В этом приложении содержится дополнительный анализ прогнозируемых оперативных потребностей на 2015 год, в разбивке по Стратегическим целям, категориям программ, компонентам затрат и регионам. В нем также рассматриваются те тематические области, которые помогут определить эти потребности. Потребности определяются на основе оценок, которые проводятся на местах в партнерстве с заинтересованными сторонами и правительствами с тем, чтобы обеспечить наличие у ВПП потенциала для осуществления предлагаемых мероприятий и избежать дублирования усилий с другими учреждениями.
2. Испрашиваемые средства, которые определяются исходя из потребностей по проектам, утверждаются Советом или Директором-исполнителем в соответствии с Общим правилом VI.2 на основании проектных планов и ожидаемого продления проектов.
3. ВПП, ее партнеры и правительства принимающих стран составили прогноз оперативных потребностей на 2015 год в размере 7,45 млрд. долл. США на поставку 17,12 млрд. суточных норм довольствия для 78,3 млн. бенефициаров (по сравнению с "максимальным" прогнозом в Плане управления на 2014-2016 годы, который составлял 7,27 млрд. долл. США). Эта оценка включает в себя прогнозируемые потребности в связи с четырьмя чрезвычайными ситуациями третьего уровня<sup>1</sup>.

#### Тематические области

4. В этом подразделе рассматриваются тематические области, которые определяют оперативные потребности в 2015 году — питание, устойчивость и профилактика, ДСиВ, РНП, беженцы, гендерные вопросы, мониторинг и оценка.

#### ⇒ Питание

5. В соответствии со своим Стратегическим планом на 2014-2017 годы, ВПП будет и впредь расширять масштабы своих основанных на фактических данных мер вмешательства в области питания в сотрудничестве с правительствами, Организацией Объединенных Наций и другими партнерами. Эти меры будут направлены на обеспечение многоотраслевого реагирования в целях решения проблемы неполноценного питания и наращивания национального потенциала в области питания. Она по-прежнему будет играть ведущую роль в Движении за усиление внимания к проблеме питания (САН) и в обсуждении повестки дня на период после 2015 года.
6. В ответ на существующие крупномасштабные чрезвычайные ситуации ВПП будет наращивать свой потенциал в целях принятия чрезвычайных мер в области питания и обеспечивать их связь с программами, направленными на устойчивое сокращение масштабов недоедания, чтобы закрепить долгосрочные достижения в сфере питания и повышения устойчивости. Будут осуществляться и дополнительные меры в

<sup>1</sup> В августе 2014 года ВПП начала операцию чрезвычайного реагирования третьего уровня для оказания помощи ВПЛ в провинции Нинева в Ираке. При консолидации данных в августе 2014 года все дополнительные потребности были учтены как непредвиденные.

области питания, связанные с продовольствием, денежными средствами и ваучерами.

7. В целях предотвращения замедления роста ВПП будет наращивать программы прикорма грудных детей в возрасте от 6 до 23 месяцев на основе расширенного доступа к продуктам питания местного производства и улучшения рыночных систем и производственно-сбытовых цепей, которые будут способствовать обеспечению безопасного рациона и правильного питания.
8. В целях улучшения питания во время беременности будут осуществляться программы улучшения здоровья и питания матерей, которые будут увязываться с системами здравоохранения. Кроме того, будут развиваться связи между крупномасштабными мерами вмешательства в области питания и программами защиты здоровья матери и ребенка. Вместе со своими партнерами по системе Организации Объединенных Наций ВПП будет оказывать поддержку девочкам-подросткам в целях предотвращения ранних браков и беременностей.

⇒ *Устойчивость и профилактика*

9. Новые ДОЧПВ и СП будут направлены на устранение глубинных причин отсутствия продовольственной безопасности и будут способствовать повышению устойчивости благодаря улучшению взаимодействия между программами<sup>2</sup> и развитию партнерских связей с заинтересованными сторонами – в соответствии с нынешним политическим курсом. ЧРОП, занимающиеся проблемами затяжных кризисов и быстрого восстановления после стихийных бедствий, будут включать в себя мероприятия, предусматривающие составление программ повышения устойчивости к внешним факторам и содействие переходу к восстановлению.
10. Ожидается, что климатические и другие потрясения будут происходить и впредь. Все операции будут проводиться с учетом необходимости повышать устойчивость, например, путем защиты активов, обеспечивающих средства к существованию, и расширения возможностей управлять рисками. Эта тенденция уже проявляется в региональных бюро при составлении программ в области продовольственной безопасности, устойчивости и питания.
11. Осуществляется переход от безусловной передачи помощи к программам "продовольствие в обмен на активы" с использованием продуктов питания, денежных средств или ваучеров. ВПП будет расширять масштабы своих программ по повышению устойчивости в рамках Трехединого подхода (ЗРА), чтобы люди и их средства к существованию заняли центральное место в планировании и чтобы заложить основы межотраслевых программ и связать между собой заинтересованные стороны, предоставляющие гуманитарную помощь и помощь в области развития.

⇒ *Денежные средства и ваучеры*

12. С каждым годом растет доля распределяемых ДСиВ: в 2009 году они использовались в 26 операциях 19 страновых отделений, а в 2013 году – в 72 операциях 53 страновых отделений. Число людей, получающих такую помощь, увеличилось с 1 млн. человек в 2009 году до 7,8 млн. человек в 2013 году. По мере накопления кадрового опыта и улучшения средств оценки и мониторинга страновые отделения будут расширять использование ДСиВ для укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания.

<sup>2</sup> Например, осуществление мер в области питания, социальной поддержки и создания активов в одном районе.



13. В 2015-2017 годах ВПП будет изучать свой прошлый опыт использования ДСиВ с тем, чтобы улучшить выбор методов передачи средств.

⇒ *Развитие и наращивание потенциала*

14. Ожидается, что на протяжении 2015 года будут расти потребности в развитии потенциала и технической помощи. ВПП выпустит руководящие указания для развития потенциала и предоставления технической помощи, научит сотрудников пользоваться новыми инструментами и проанализирует существующие пробелы и потребности в соответствующих функциональных областях в консультации с региональными бюро. На это потребуется больше ресурсов, в частности, потому, что в сфере развития потенциала ВПП придется удовлетворять потребности 60 страновых отделений, а также оценивать качество составления программ в рамках всех операций.

⇒ *Беженцы*

15. После проведения совместной оценки воздействия вклада продовольственной помощи в плане содействия долгосрочному разрешению затяжных ситуаций, связанных с беженцами, ВПП и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) разрабатывают общие концептуальные рамки поддержки экономической самодостаточности беженцев. В Чаде и Уганде проводятся экспериментальные проекты, а в конце 2014 года начнется обзор других практических примеров с тем, чтобы сделать выводы из накопленного опыта, которые станут информационной основой дискуссий с УВКБ ООН и другими партнерами.

16. ВПП и УВКБ ООН также разрабатывают рекомендации относительно оказания помощи вновь прибывшим до того, как они проходят регистрацию в качестве беженцев; они будут готовы к концу 2014 года. Местный потенциал регистрации и подтверждения статуса беженцев расширяется за счет внедрения биометрических данных; будут разработаны рекомендации по защите конфиденциальности и хранению данных личного характера.

⇒ *Гендерная проблематика*

17. ВПП по-прежнему будет придерживаться своих обязательств перевыполнить нормы ОСПД ООН за счет повышения осведомленности и включения тематики гендерного равенства во все свои виды деятельности. В 2015 году будет выпущена новая гендерная политика, и ВПП будет проводить подготовку сотрудников для удовлетворения потребностей, выявленных в ходе проведенной в 2014 году оценки потенциала по гендерной проблематике. Будет расширена экспериментальная сертификационная программа ВПП, направленная на поощрение высоких результатов в плане всестороннего учета гендерных вопросов.

18. ВПП работает с расположенными в Риме учреждениями и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в области развития и в рамках гуманитарных мер реагирования. ВПП является сопредседателем Справочной группы по гендерным вопросам МПК и членом руководящего комитета Резерва специалистов по гендерным вопросам.

⇒ *Мониторинг и оценка*

19. ВПП будет обеспечивать руководству доступ к результатам мониторинга, чтобы они могли принимать обоснованные повседневные решения. Контроль будет укрепляться за счет стандартизации реализации программ и процедур управления, разработки руководящих указаний по мониторингу и обучению сотрудников, а также финансовых ресурсов.
20. Во всех отделениях ВПП был развернут проектный модуль Инструмента мониторинга и оценки страновых отделений (СОМЕТ), а в южной Африке внедряется модуль реализации этой программы. Эта система позволяет стандартизировать такие процессы, как разработка и осуществление проектов, мониторинг и отчетность, а также гарантирует точность и надежность данных в поддержку принятия решений и подотчетности.
21. Информационная система управления служебной деятельностью и рисками (PROMIS) поддерживает процесс принятия решений, поскольку позволяет анализировать данные о результатах деятельности в сопоставлении с целевыми задачами для облегчения принятия решений, определения приоритетов и распределения средств; она сводит к минимуму необходимость ввода данных и способствует обучению, помогая таким образом повышать качество программ. В конечном итоге, эта система позволит ВПП точно определять свои оперативные потребности на основе надежных фактических данных и наглядно продемонстрировать свои достижения. Для оптимизации оперативных мер ВПП, направленных на удовлетворение потребностей в плане продовольственной безопасности, потребуются финансовые инвестиции и вложение средств в развитие людских ресурсов.

### Оперативные потребности в разбивке по Стратегическим целям

22. В таблице А.ИИ.1 приводится разбивка прогнозируемых оперативных потребностей в разбивке по Стратегическим целям.

<b>ТАБЛИЦА А.ИИ.1: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2015 ГОД В ПРИВЯЗКЕ К СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ И ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (млн. долл. США)</b>							
	Общее распределение	Продовольствие в обмен на труд (ПОТ) и т.д.	Питание	Школьное питание	ВИЧ и СПИД, туберкулез (ТБ)	Развитие потенциала	Всего
Стратегическая цель 1	3 972	73	168	58	0	285	<b>4 557</b>
Стратегическая цель 2	305	414	233	175	38	39	<b>1 205</b>
Стратегическая цель 3	102	383	99	67	3	34	<b>688</b>
Стратегическая цель 4	137	15	284	409	42	111	<b>996</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>4 515</b>	<b>886</b>	<b>784</b>	<b>709</b>	<b>83</b>	<b>469</b>	<b>7 446</b>

23. Прогнозируемые оперативные потребности на достижение Стратегической цели 1 – "Спасать жизни людей и защищать источники средств к существованию в чрезвычайных ситуациях" – составляют 61 процент от общих потребностей (4,56 млрд. долл. США). Основным видом деятельности в этой связи является общее распределение продовольствия и/или ДСиВ в чрезвычайных ситуациях. РНП и мероприятия по улучшению питания (особенно дополнительное питание) дополняют помощь, направленную на спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях.
24. В рамках прогнозируемых оперативных потребностей на 2015 год на достижение Стратегической цели 2 – "В условиях нестабильности и после чрезвычайных ситуаций обеспечивать поддержку или восстановление продовольственной безопасности и питания и налаживание или воссоздание источников средств к существованию" – приходится 1,21 млрд. долл. США (16 процентов). Основные виды деятельности включают в себя общее распределение продовольствия и/или ДСиВ, а также программы ПОА.
25. Прогнозируемый оперативный бюджет, необходимый для достижения Стратегической цели 3 – "Уменьшить риски и обеспечить людям, общинам и странам возможности удовлетворять собственные потребности в продовольствии и питании," – составляет 688 млн. долл. США (9 процентов от общей суммы). В число основных видов деятельности входят программы ПОА и мероприятия в области питания.
26. По прогнозам ВПП, оперативные потребности на достижение Стратегической цели 4 – "Сократить масштабы недоедания и разорвать порочный круг голода, преследующий одно поколение за другим" – составят 996 млн. долл. США (13 процентов от общей суммы). Основным видом деятельности является школьное питание. За ним следуют мероприятия в области питания, ориентированные на детей и беременных и кормящих женщин.

### Оперативные потребности в разбивке по категориям программ

27. В таблице А.ИИ.2 представлены прогнозируемые оперативные потребности в разбивке по категориям программ.

<b>ТАБЛИЦА А.ИИ.2: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2014 и 2015 годы (млн. долл. США)</b>		
	<b>2014 г.</b>	<b>2015 г.</b>
ДОЧПВ	3 354	3 587
ЧРОП	1 407	2 778
ПР/СП	788	733
Специальные операции (СП)	308	348
<b>ИТОГО</b>	<b>5 857</b>	<b>7 446</b>

28. Оперативные потребности на проведение ЧРОП в 2015 году вырастут до 2,78 млрд. долл. США, поскольку ВПП продолжает оказывать помощь людям, пострадавшим от кризисов в Сирийской Арабской Республике в Южном Судане. На эти операции приходится 2,24 млрд. долл. США (81 процент запланированных потребностей по этой категории).
29. Прогнозируемые оперативные потребности на ДОЧПВ составляют 3,59 млрд. долл. США. На пять крупнейших ДОЧПВ в Эфиопии, Нигере, Сомали, Южном

Судане и Кении приходится 47 процентов прогнозируемых потребностей (1,7 млрд. долл. США). ВПП прогнозирует небольшое сокращение ПР и СП – с 788 млн. долл. США в 2014 году до 733 млн. долл. США в 2015 году. На специальные операции приходится 348 млн. долл. США.

### Оперативные потребности, в разбивке по компонентам затрат

30. В соответствии с принятой в ВПП системой финансирования, расходы на продовольствие (и сопутствующие затраты), а также на ДСиВ (и сопутствующие затраты), а также на развитие и наращивание потенциала планируются отдельно. В таблице А.ИИ.3 показаны прогнозируемые оперативные потребности на 2014 и 2015 годы с указанием ПОР и ПРП.

<b>ТАБЛИЦА А.ИИ.3: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО КОМПОНЕНТАМ ЗАТРАТ – 2014 и 2015 годы</b>				
<b>Компонент затрат</b>	<b>2014 г.</b>		<b>2015 г.</b>	
	<i>млн. долл. США</i>	<i>%</i>	<i>млн. долл. США</i>	<i>%</i>
Продовольствие и сопутствующие ПОР	3 699	63	4 523	61
ДСиВ и сопутствующие ПОР	1 127	19	1 747	23
Развитие и наращивание потенциала	334	6	419	6
<b>Всего</b>	<b>5 160</b>	<b>88</b>	<b>6 688</b>	<b>90</b>
ПРП	697	12	758	10
<b>Общий объем оперативных потребностей</b>	<b>5 857</b>	<b>100</b>	<b>7 446</b>	<b>100</b>

### Продовольствие и сопутствующие прямые оперативные расходы

31. Из общего объема оперативных потребностей на 2015 год, 61 процент (4,52 млрд. долл. США) выделяется на продовольствие и сопутствующие ПОР. В эту сумму входят внешние перевозки, ВТСПРО и ППОР. В таблице А.ИИ.4 перечислены продукты питания, составляющие продовольственную корзину ВПП, с указанием их процентной доли и сметы затрат.

**ТАБЛИЦА А.ИИ.4: СОСТАВ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ КОРЗИНЫ (2014 и 2015 годы)**

	2014 г.		2015 г.		Разница между 2014 и 2015 годами, в процентах (т) <sup>3</sup>	Разница в расчетной стоимости поставляемой единицы/т, в процентах (долл. США)
	Предполагаемый состав в т (%)	Расчетная стоимость единицы/т (долл. США)	Прогнозируемый состав в т (%)	Расчетная стоимость единицы/т (долл. США)		
Зерновые	70,1	396	68,0	404	-2,1	2
Пищевые смеси	11,3	1 044	11,3	1 055	0,0	1
Бобовые	10,9	663	12,4	643	1,5	-3
Масла и жиры	5,1	1 269	5,3	1165	0,2	-8
Прочее	2,3	903	3,0	806	0,7	-11
<b>ИТОГО</b>	<b>100</b>	<b>556</b>	<b>100</b>	<b>578</b>	<b>0,0</b>	<b>4</b>

32. Планируется, что по сравнению с плановыми показателями 2014 года доля зерновых в продовольственной корзине 2015 года сократится на 2,1 процента, а доля бобовых увеличится на 1,5 процента. Доля прочего продовольствия, как, например, микроэлементной порошковой смеси и йодированной соли, вырастет на 0,7 процента. Переход к бобовым и "прочим" продуктам питания отражает проводимую ВПП политику обеспечению необходимого продовольствия, когда оно необходимо и там, где оно необходимо.
33. Средние цены на продовольствие и затраты на определенные виды продовольствия, по сравнению с 2014 годом, в основном, остались без изменений, за исключением "прочих" продуктов питания, из которых самой дорогой будет микроэлементная порошковая смесь.
34. Внешние транспортные расходы (сухопутные и международные морские перевозки) в 2015 году оцениваются в 326 млн. долл. США, что на 22 процента выше уровня 2014 года. Средняя ставка международного морского фрахта оценивается в 100 долл. США за тонну, что на 2 процента ниже уровня 2014 года.
35. Потребности на обеспечение ВТСПРО в 2015 году составляют 1,29 млрд. долл. США при средней ставке 282 долл. США за тонну, по сравнению с 228 долл. США за тонну в 2014 году. Это связано, в основном, с ростом стоимости воздушных перевозок в Южном Судане, которая увеличилась с 637 долл. США за тонну до 1 226 долл. США за тонну, и введением ДСиВ при том, что доставка продовольствия обходилась дешевле. Ввиду того, что в 2015 году будет обработан значительный объем грузов, это будет иметь значительные последствия.
36. На ППОР в связи с распределением продовольствия приходится 335 млн. долл. США. Средние размеры ППОР при проведении ДОЧПВ составляют 76 долл. США на тонну, а при проведении ЧРОП – 70 долл. США на тонну. ППОР для ПР составляют 69 долл. США на тонну.

<sup>3</sup> Разница между предполагаемым составом продовольственной корзины в 2014 году и прогнозируемым составом продовольственной корзины в 2015 году, в процентах и составляющих общего объема

## Денежные средства и ваучеры

37. На распределение ДСиВ и сопутствующие расходы приходится 1,75 млрд. долл. США, или 23 процента прогнозируемых потребностей на 2015 год. Из этой суммы, 91 процент приходится на стоимость распределяемых среди бенефициаров денежных средств и ваучеров и 9 процентов – на доставку и прочие расходы. Прогнозируемая стоимость передаваемых ДСиВ на 574 млн. долл. США выше плановых показателей 2014 года.

<b>ТАБЛИЦА А.ИИ.5: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДСиВ в 2015 ГОДУ (млн. долл. США)</b>	
Распределение	1 592
Доставка	62
Прочее	93
<b>ИТОГО</b>	<b>1747</b>

38. Полный переход к нынешней системе финансирования в конце 2013 года позволил добиться лучшего отслеживания связанных с ДСиВ затрат. Большая прозрачность помогла сократить затраты на доставку с 3,7 до 3,5 процентов бюджета, что свидетельствует о повышении эффективности. Рост доли запланированных мер вмешательства с использованием ДСиВ (19 процентов в 2014 году и 23 процента в 2015 году) подтверждает достижение положительных результатов в страновых отделениях и развитие их потенциала для разработки мероприятий с учетом конкретных обстоятельств.

39. Ожидается, что распределение ДСиВ станет важной составляющей работы ВПП по реализации Стратегической цели 1. В 2015 году ВПП планирует передать 68 процентов своего бюджета по линии ДСиВ при проведении ЧРОП.

## Развитие и наращивание потенциала

<b>ТАБЛИЦА А.ИИ.6: ЗАТРАТЫ НА РАЗВИТИЕ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА С ПРИВЯЗКОЙ К СТАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ И УКАЗАНИЕМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ И НЕПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПРОЕКТОВ (млн. долл. США)</b>		
	<b>2014 г.</b>	<b>2015 г.</b>
<b>Продовольствие</b>		
Стратегическая цель 1	6	10
Стратегическая цель 2	11	21
Стратегическая цель 3	19	23
Стратегическая цель 4	23	45
<b>Непродовольственная помощь</b>		
Стратегическая цель 1	147	256
Стратегическая цель 2	7	14
Стратегическая цель 3	84	4
Стратегическая цель 4	36	45
<b>ИТОГО</b>	<b>334</b>	<b>419</b>

40. Меры по развитию и наращиванию потенциала проводятся с целью создания и укрепления учреждений и систем, занимающихся управлением программами в области продовольственной безопасности и поддержкой гуманитарной помощи. В 2015 году на эти цели потребуется 419 млн. долл. США<sup>4</sup>, или 6 процентов оперативных потребностей (см. таблицу А.Ш.6).
41. В рамках потребностей на развитие и наращивание потенциала, 76 процентов средств (320 млн. долл. США) выделены на 27 специальных операций, при проведении которых ВПП будет добиваться оптимизации транспортных и снабженческих операций, обеспечивать услуги СГВПООН и поддерживать работу секторов продовольственной безопасности, телекоммуникационного обеспечения в чрезвычайных ситуациях и материально-технического обеспечения. Крупнейшие специальные операции запланированы в Сомали, Южном Судане и в Судане.
42. По мере перехода все большего числа стран в категорию стран со средним уровнем дохода и/или достижения ими экономической стабильности, потребности в технической помощи и развитии потенциала будут расти, а потребности в продовольственной помощи – снижаться. Поэтому ВПП внедрила стратегии и операционные системы в поддержку участия в наращивании потенциала – например, за счет усовершенствования соответствующих инструментов в 2014 году и продолжения процесса стратегического обзора.
43. ВПП планирует выделить 99 млн. долл. США на продовольственные проекты в рамках 93 ПР, ЧРОП и ДОЧПВ в 67 странах и будет развивать национальный потенциал и разрабатывать и осуществлять программы продовольственной помощи, оценки потребностей, борьбы со стихийными бедствиями, развития рынков и повышения питательной ценности продовольственных продуктов.

### Прямые расходы на поддержку

44. Прямые расходы на поддержку оцениваются в 758 млн. долл. США, что составляет 10,2 процентов от оперативных потребностей. Затраты на персонал и сопутствующие расходы составляют 60 процентов ПРП, остальные 40 процентов приходятся на затраты на оборудование, периодические и прочие расходы. Сопоставление данных за три года в таблице А.Ш.7 показывает тенденцию сокращения доли ПРП в общем объеме оперативных потребностей.

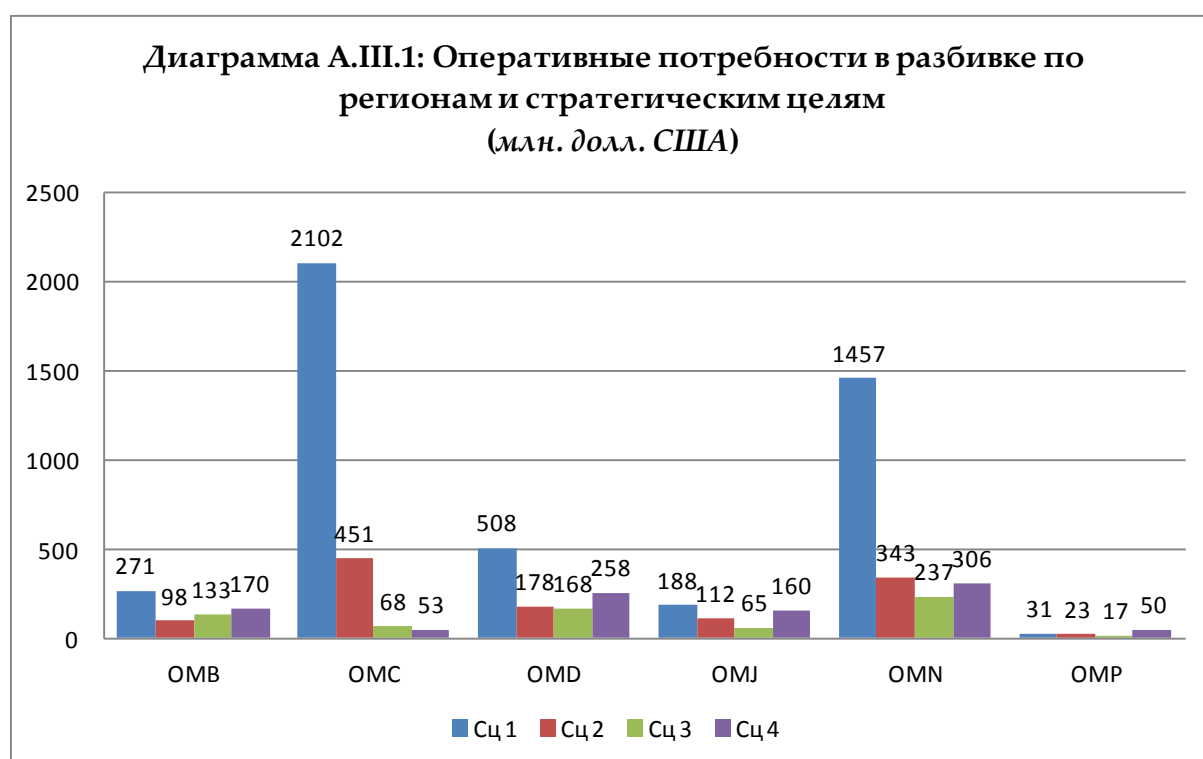
<b>ТАБЛИЦА А.Ш.7: ПРП В ПРОЦЕНТАХ ОТ ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ, С РАЗБИВКОЙ ПО ГОДАМ</b>		
<b>Фактические расходы, 2013 год.</b>	<b>Смета, 2014 год</b>	<b>Прогноз на 2015 год</b>
13,6	11,9	10,2

<sup>4</sup> За исключением ПРП (сумма в 469 млн. долл. США в таблице А.Ш.1 в разделе Ш включает в себя ПРП).

45. ПРП в процентах от оперативных потребностей варьируются в зависимости от категории программ. В 2015 году потребности по ПРП для ПР и СП составляют 15 процентов, для ДОЧПВ – 13 процентов, для специальных операций – 8 процентов и для ЧРОП – 6 процентов. Доля ПРП в разбивке по регионам в значительной степени соответствует плановым цифрам 2014 года, за исключением OMN, где их доля сократилась с 12 процентов в 2014 году до 9 процентов в 2015 году в результате экономии за счет масштабов.

### Оперативные потребности в разбивке по регионам

46. Следующие разделы дают представление об обстановке в плане голода и отсутствия продовольственной безопасности, стратегической направленности, оперативных инициативах, проблемах и потребностях каждого региона. Оперативные потребности в разбивке по регионам и Стратегическим целям показаны в диаграмме А.Ш.1.





## Региональное бюро в Бангкоке – ОМВ

ТАБЛИЦА А.III.8: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ОМВ	
Оперативные потребности	672 млн. долл. США.
Количество суточных норм довольствия	2,51 млрд.
Объем продовольствия	600 000 т
Число операций	19
Страны, где планируется провести операции	Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индонезия, Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Пакистан, Тимор-Лешти, Филиппины, Шри-Ланка
Целевые фонды для конкретных стран	12 млн. долл. США.

### Диаграмма А.III.2: Оперативные потребности ОМВ (млн. долл. США)



\* развитие и наращивание потенциала

47. Темпы развития в Азии беспрецедентны, но сохраняются нерешенные проблемы, особенно в связи с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием. Азиатский банк развития пришел к выводу, что в Азии соседствуют два мира – мир прогресса и процветания и мир неизбывной нищеты, и это осложняет обеспечение продовольственной и пищевой безопасности.
48. В период с 2015 по 2017 год ВПП предоставит непосредственную помощь 13 млн. человек в 13 странах. Оперативные потребности в этой связи прогнозируются в размере 2 млрд. долл. США. В Индии помощь будет направляться через целевой фонд для этой страны для оказания помощи правительству в рамках двусторонней программы с использованием биометрических технологий в целях повышения эффективности Государственной системы целевого распределения.
49. Во все более сложной оперативной обстановке в Афганистане и Пакистане 70 процентов программ ВПП будут посвящены долгосрочной чрезвычайной помощи, которая будет направлена на решение проблем неполноценного питания, низкой школьной посещаемости, вынужденного перемещения населения и риска стихийных бедствий. В Мьянме ДОЧПВ 200299 способствует справедливому развитию и помогает обеспечить национальное примирение путем сокращения масштабов нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. На Филиппинах

ДОЧПВ 200296 будет направлена на оказание адресной помощи общинам, страдающим от отсутствия продовольственной безопасности и конфликтов. Она также будет способствовать укреплению национального потенциала в плане готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий.

50. В 2015 году ВПП будет продолжать переносить акцент на содействие в обеспечении продовольствием в рамках СП в Бангладеш, Бутане, Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непале и Тимор-Лешти с тем, чтобы укрепить потенциал правительств в сфере школьного питания, организации питания, готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них и повышения устойчивости. В Бутане ВПП будет работать над тем, чтобы полностью передать правительству национальную программу школьного питания.
51. ВПП будет продолжать вкладывать средства в решение вопросов питания, готовности к стихийным бедствиям и продовольственной безопасности в городах. В партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) ВПП будет работать в области профилактики и лечения острого недоедания средней тяжести, расширит свою деятельность в сфере предотвращения задержек роста и будет содействовать обеспечению доступа к специальным питательным продуктам и поддерживать политические инициативы на национальном и местном уровне. По завершении экспериментальных проектов в Бангладеш и Камбодже будет расширено распределение обогащенного риса с целью сокращения дефицита микроэлементов; есть надежда, что в долгосрочной перспективе такие питательные продукты будут использоваться в правительственных программах и что со временем будет налажена их коммерческая реализация по доступным ценам.
52. ВПП сохраняет партнерские связи с национальными и региональными организациями, обеспечивающими управление рисками стихийных бедствий: совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) Программа будет продолжать руководство Региональной рабочей группой МПК по обеспечению готовности, в частности, в Бангладеш, Индонезии, Мьянме, Непале и на Филиппинах. ВПП будет также работать с правительствами и региональными органами, такими как Ассоциация стран Юго-восточной Азии (АСЕАН), в целях содействия планированию многосторонних мер реагирования и развитию потенциала.
53. Ввиду проходящего в настоящее время процесса быстрой урбанизации, ВПП провела оценки ситуации в Бангладеш и на Филиппинах с тем, чтобы определить исходные параметры программ, направленных на решение проблем отсутствия продовольственной безопасности в городах в партнерстве с местными органами власти.
54. Региональные бюро начнут применять подходы, которые позволят корректировать соотношение параметров продовольственной помощи и ДСиВ. В краткосрочной перспективе ДСиВ будут использоваться в рамках чрезвычайной помощи и программ создания активов и обеспечения средств к существованию; в дальнейшем могут подключаться меры в области питания. При оказании помощи населению, страдающему от отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и другим уязвимым группам, основными видами деятельности будут общее распределение продовольствия, школьное питание, обеспечение питанием и создание активов с целью спасения жизней и защиты средств к существованию в краткосрочной перспективе. Долгосрочные цели будут заключаться в создании для людей возможностей удовлетворять свои

собственные потребности в продовольствии и питании. Будут усилены функции мониторинга и оценки, чтобы обеспечить отчетность об оперативных последствиях, которая будет использоваться в качестве информационной основы будущих мер вмешательства.

### Каирское региональное бюро – ОМС

ТАБЛИЦА А.ИИ.9: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ОМС	
Оперативные потребности	2,67 млрд. долл. США
Количество суточных норм довольствия	5,52 млрд.
Объем продовольствия	1,3 млн. т
Число операций	27
Страны, где планируется проводить операции	Алжир, Армения, Египет, Исламская Республика Иран, Ирак, Иордания, Йемен, Кыргызская Республика, Ливан, Ливия, Марокко, Государство Палестина, Судан, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан, Тунис, Турция
Целевые фонды для конкретных стран	3,7 млн. долл. США.

### Диаграмма А.ИИ.3: Оперативные потребности ОМС (млн. долл. США)



55. Самые крупные и сложные операции ВПП сосредоточены в регионе ОМС, который отличается чрезвычайно неустойчивой и сложной политической ситуацией. Этот регион также подвержен стихийным бедствиям, претерпевает демографические изменения и характеризуется нестабильностью, быстрой урбанизацией и высокими ценами на продовольствие, что негативно сказывается на продовольственной безопасности и питании. Приоритетные задачи заключаются в содействии снижению рисков, готовности к чрезвычайным ситуациям, созданию устойчивости и адаптации, в соответствии со Стратегической целью 2.
56. Проведению операций в Ираке, Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене, где в помощи нуждаются перемещенные лица и беженцы, по-прежнему будет препятствовать отсутствие безопасности. В ответ на чрезвычайные ситуации ВПП будет и впредь проводить краткосрочные мероприятия в области обеспечения продовольственной безопасности и питания, а также содействовать восстановлению и повышению устойчивости в соответствии со стратегическими целями 1 и 2.
57. ВПП будет продолжать оказание помощи населению, пострадавшему от кризиса в Сирийской Арабской Республике и соседних странах, основываясь на предположении, что там будут продолжены меры реагирования на чрезвычайную ситуацию третьего уровня. ВПП по-прежнему останется основным поставщиком

продовольственной помощи, но помощь населению, страдающему от отсутствия продовольственной безопасности, особенно на севере страны, будут оказывать и другие субъекты. Предполагается, что некоторые беженцы вернуться в относительно стабильные районы, но для того, чтобы обеспечить необходимую долгосрочную помощь, ЧРОП 200339 и региональная операция ЧРОП 200433 могут перейти в режим двухгодичных ДОЧПВ с соответствующим сокращением числа норм довольствия в 2016 и 2017 годах.

58. ВПП будет продолжать оказывать помощь беженцам в Алжире, Исламской Республике Иран, Государстве Палестина (Западный берег), в Судане и Йемене, а также поддерживать уязвимые группы населения и перемещенных лиц в Ираке, Кыргызской Республике, Судане и Йемене, в соответствии со Стратегическими целями 1 и 2.
59. В сложных оперативных условиях в Судане, где присутствует большое количество перемещенных лиц, проведению операций ВПП мешают проблемы отсутствия безопасности, ограниченные возможности гуманитарного доступа, нищета и ухудшение экономических условий. ВПП стремится расширить масштабы деятельности по обеспечению средств к существованию, повысить устойчивость и потенциал правительств, а также сократить зависимость от продовольственной помощи в рамках ЧРОП 2015 года, а также в рамках ДОЧПВ, начало которых запланировано на 2016 год. ВПП будет продолжать оказание продовольственной помощи в Дарфуре (Центральный, Восточный штаты и штат "трех районов", а также в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил), где она является единственным имеющим доступ учреждением Организации Объединенных Наций.
60. В Йемене ДОЧПВ 200636 оказывает помощь 6 млн. человек с использованием методов содействия в натуральной форме или в виде денежных пособий. В рамках этой программы решаются вопросы острого и хронического недоедания и дефицита микроэлементов и обеспечивается питание и выдача рационов из местных продуктов на дом для школьников. В рамках ДОЧПВ 200305 будет продолжаться помощь 38 750 беженцам из региона Африканского Рога.
61. ОМС будет по-прежнему уделять основное внимание развитию потенциала в соответствии со Стратегическими целями 3 и 4. Это направление деятельности будет включать в себя поддержку национальных систем продовольственных субсидий и планирования мер адаптации к изменению климата, а также совершенствование управления цепочками поставок, систем мониторинга продовольственной безопасности и сетей социальной защиты. В рамках мероприятий в сфере школьного питания в Армении, Иордании, Кыргызской Республике, Марокко, Таджикистане и Тунисе основное внимание уделяется развитию потенциала правительств и связей с системами социальной защиты. Марокко и Тунис установили партнерские отношения с российской НПО, которая полностью финансируется правительством Российской Федерации. Йемен расширил свою программу, включив в нее основанное на местных поставках школьное питание на местах. В Государстве Палестина и в Египте для школьного питания также закупаются местные продукты.
62. ВПП продолжит работу с правительствами в целях развития потенциала и обеспечения согласованности программ с национальными планами в целях получения устойчивых результатов. Например, в Египте будет использоваться целевой государственный фонд, который будет обеспечивать предоставление продовольственной помощи от имени правительства в пяти южных губернаторствах с целью содействия адаптации производства продуктов питания к изменению

климата и их доступности. В рамках этого проекта также будет развиваться национальный потенциал для учета проблематики адаптации к изменению климата в сельском хозяйстве.

63. Ряд стран ОМС относятся к категории стран со средним уровнем дохода. Они обладают процветающими рынками и могут поддерживать такие процедуры передачи ресурсов, как ДСиВ. Такие процедуры применяются в Египте, Иордании, Йемене, Ливане, Государстве Палестина, Судане, Сирийской Арабской Республике, Таджикистане и Турции.
64. В ОМС одновременно присутствуют проблемы острого и хронического недоедания, дефицита микроэлементов и избыточного питания. Самые высокие уровни хронического и острого недоедания наблюдаются в Судане и в Йемене. Для решения этой проблемы в Судане проводится экспериментальный проект обогащения домашнего питания, целью которого является обеспечение обогащенного дополнительного питания для детей и беременных и кормящих женщин. Правительство Йемена разрабатывает межотраслевой план расширения доступа к продовольствию, питьевой воде, средствам санитарии, образованию, системе социальной защиты, источникам средств к существованию и медицинским услугам.
65. Для обеспечения гендерного равенства в соответствии с гендерной политикой и Стратегическим планом проекты направлены на достижение гендерного маркера 2А или 2В. Страновые отделения стремятся решить проблемы отсутствия равенства между женщинами и мужчинами в общественной жизни и в областях образования, труда и законодательства с помощью таких программ, как ПОА и ПОО, систем связи фермеров с рынком, повышения осведомленности о проблемах питания и мероприятий, ориентированных на женщин и девочек – например, общее распределение продовольствия и школьное питание.
66. ВПП будет продолжать деятельность в рамках системы тематических групп и работу с партнерами и рабочими группами по вопросам продовольственной безопасности, питания, социальной защиты, образования, материально-технического обеспечения и коммуникаций, чтобы добиться максимальной отдачи от продовольственной помощи и избежать дублирования усилий при составлении программ. В целях содействия устойчивому развитию ВПП работает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций над проектами конкретных рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) для определенных стран и поддерживает систему регионального реагирования.

## Дакарское региональное бюро – ОМД

ТАБЛИЦА А.ИИ.10: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ОМД	
Оперативные потребности	1,11 млрд. долл. США
Количество суточных норм довольствия	2,48 млрд.
Объем продовольствия	700 000 т
Число операций	39
Страны, где планируется проводить операции	Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Камерун, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мали, Мавритания, Нигер, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Центральноафриканская Республика, Чад
Целевые фонды для конкретных стран	1,1 млн. долл. США.

### Диаграмма А.ИИ.4: Оперативные потребности ОМД (млн. долл. США)



67. Проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания усугубляются хронической нищетой, политической нестабильностью, крупномасштабными перемещениями населения, волатильностью цен на продовольствие и стихийными бедствиями; конфликты в Центральноафриканской Республике, на севере Мали и на севере Нигерии представляют собой растущую угрозу дестабилизации, которая может повлиять на положение в и без того уязвимых странах.
68. Бюджетные потребности в 2015 году составляют 1,11 млрд. долл. США. Для достижения максимальной экономии 15 из 39 проектов осуществляются в рамках ПР и СП, а еще 16 – в рамках ДОЧПВ. Планируется провести две ЧРОП, но ввиду вероятности повторных потрясений и конфликтов, может возникнуть необходимость в проведении большего их количества. Появляется феномен "безмолвного" бедствия, когда уровень острого недоедания превышает 10-процентный показатель в половине стран региона и многие страны сталкиваются со структурными проблемами. Например, уровень грамотности в странах Сахельского региона – самый низкий в мире.
69. Причиной отсутствия продовольственной безопасности в регионе ОМД является зависимость от неорошаемого земледелия, отсутствие гарантий земельной собственности, политическая нестабильности, высокие цены на зерновые и повсеместная задолженность. Поскольку кризисы настолько часты (особенно в странах Сахеля), уязвимое население не успевает оправиться после одного потрясения, когда случается следующее. Поэтому ВПП работает над тем, чтобы смягчить последствия потрясений и повысить сопротивляемость уязвимых слоев

населения, а также разорвать порочный круг голода и неполноценного питания, преследующий одно поколение за другим, чтобы люди, общины и страны могли удовлетворять свои собственные потребности в продовольствии.

70. Отсутствие безопасности в ряде стран затрагивает и их соседей: к примеру, беженцы из Центральноафриканской Республики, из северных регионов Мали и Нигерии ищут убежища в странах, которые и сами по себе уязвимы, таких как Буркина-Фасо, Камерун, Чад, Мавритания и Нигер. Эта ситуация, наряду с климатическими потрясениями и хронической уязвимостью, отсутствием продовольственной безопасности и высоким уровнем недоедания в регионе, требует сбалансированных мер для удовлетворения срочных потребностей и создания долгосрочной устойчивости.
71. Негативные последствия кризисов и нищеты для детей в возрасте до пяти лет, девочек и беременных и кормящих женщин непропорционально велики. Поскольку их ограниченный и бедный питательными веществами рацион питания приводит к повышению заболеваемости и смертности, ВПП целенаправленно работает с этими группами населения в целях обеспечения адресного и всеобщего дополнительного питания. ВПП также предоставляет помощь для обеспечения питания людям, инфицированным ВИЧ и ТБ.
72. Адресная продовольственная помощь и помощь на основе распределения денежных средств поддерживают бенефициаров, выявленных в ходе оценок продовольственной безопасности и питания. Основанная на широком участии деятельность по созданию активов в общинах обеспечивает семьям нормы довольствия, которые помогут повысить устойчивость общины в целом. Школьное питание будет направлено на увеличение числа поступающих в школу учеников и улучшение посещаемости, сокращение количества детей, бросающих школу, и повышение качества образования девочек там, где отсутствует гендерная сбалансированность.
73. В 2015 году объем распределения ДСиВ повысится на 10 процентов по сравнению с уровнем 2014 года. Был увеличен бюджет ДСиВ в Чаде, чтобы охватить растущее число беженцев из Центральноафриканской Республики. В Гане, Мали и Мавритании, где процветают продовольственные рынки, большинство операций перейдут на эту методику, а страновые отделения в Бенине, Камеруне, Центральноафриканской Республике, Гвинее и Гвинее-Бисау диверсифицируют свои программы, чтобы включить в них такие методы оказания помощи.
74. Стоимостный объем деятельности по развитию потенциала вырастет в сравнении плановым уровнем 2014 года на 46 процентов, что отражает инвестиции в правительственные программы по сокращению масштабов отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Такие программы осуществляются в Кабо-Верде и Того, а комплексные программы технической и продовольственной помощи готовят почву для передачи ответственности за программы в Кот-д'Ивуаре, Гамбии и Сан-Томе и Принсипи.
75. В Нигере основное внимание межотраслевой программы "communes de convergence" сосредоточено на решении проблемы хронической уязвимости. Кроме того, ВПП работает с правительственным координационным органом в области продовольственной безопасности "Нигерийцы кормят нигерийцев" (Nigerians Feeding Nigerians) и продолжает деятельность в рамках партнерских связей с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР),

ЮНИСЕФ и структурой "ООН-женщины," чтобы добиться повышения устойчивости 3,4 млн. человек в год с помощью программ "продовольствие в обмен на активы" (ПОА) и мер в области образования и питания. Исследования показывают, что для того, чтобы восстановиться после кризиса, беднейшим домохозяйствам требуется от одного года до трех лет и что осуществление программ ПОА на ранних этапах помогает им повысить свои доходы и сократить необходимость в негативных стратегиях выживания.

76. В целях борьбы с замедлением роста и истощением детей ВПП будет сотрудничать с организацией "Врачи без границ" в Чаде, Мали и Нигере, чтобы предоставить детям в возрасте до двух лет дополнительное питание в сочетании с "комплексом здоровья", предусматривающим иммунизацию и лечение малярии, диареи и респираторных инфекций. В этих странах в рамках сезонных семинаров по обеспечению источников средств к существованию с участием представителей общин, местных органов власти, ПНО и партнеров из системы Организации Объединенных Наций будет разработан план дополнительных мероприятий для укрепления средств к существованию жителей сельских районов и устойчивости к потрясениям. Аналогичные мероприятия планируются в Буркина-Фасо и Мавритании.
77. Пропаганда продовольственной безопасности и качества питания осуществляется в рамках инициативы "Глобальный альянс в поддержку повышения жизнестойкости", Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахеле, программы "Нулевой голод", Экономического сообщества западноафриканских государств, региональных и национальных сельскохозяйственных инвестиционных программ и различных межсекторальных инициатив в области здравоохранения и образования. OMD также вносит свой вклад в программы "SUN", "REACH", "Питание тела - питание духа" и инициативу повышения жизнестойкости сельского населения (R4) и содействует осуществлению местных закупок у мелких фермеров в соответствии с программой "Закупки в целях прогресса" (ЗРП). Подход на основе четырех стратегий инициативы повышения жизнестойкости сельского населения позволит фермерам заключать договоры о страховании на основе погодного индекса и участвовать в программах "Продовольствие в обмен на труд" (ПОТ), чтобы выплачивать страховые взносы. Начав со страхования с индексацией по погодным условиям, бенефициары постепенно наращивают возможности кредитования для последующей закупки инструментов и засухоустойчивых семян, которые необходимы для повышения урожайности. Некоторые проекты направлены на повышение устойчивости к воздействию повторяющихся потрясений, например, путем строительства общественных систем орошения и поощрения устойчивого лесного хозяйства. Этот подход будет развивать устойчивость, необходимую для обеспечения долгосрочной продовольственной безопасности. ВПП вступила в партнерские отношения с "Оксфам Америка", чтобы расширить программу R4 к концу 2014 года и в конечном итоге охватить 40 000 фермеров.
78. В ряде стран проведение операций затруднено в связи с проблемами обеспечения безопасности. К ним относятся риски для сотрудников и бенефициаров и хищения. Вследствие этого повышаются оперативные расходы. Транспортировка продовольствия в отдаленные районы Центральноафриканской Республики, Чада и Нигера осложняется в связи с проблемами плохих дорог и портовых сооружений, что приводит к повышению стоимости и увеличению сроков доставки. Для обеспечения доступа ВПП полагается на уже налаженные транспортные коридоры,

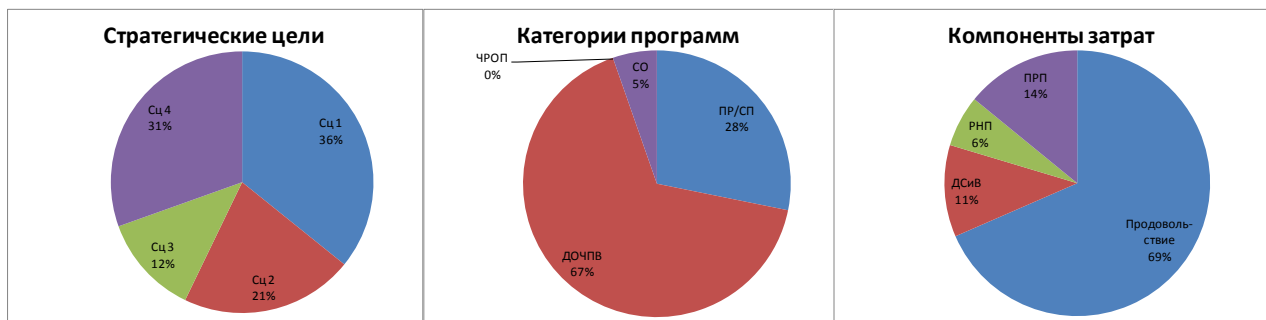


но создаются и альтернативные пути на случай их закрытия в результате конфликта или политической нестабильности. В таких странах, как Центральноафриканская Республика и Чад, доступ к бенефициарам осложняется во время сезона дождей и для того, чтобы обеспечить доставку, необходимо заранее размещать продовольствие в отдаленных районах.

### Региональное бюро в Йоханнесбурге – ОМЖ

ТАБЛИЦА А.III.11: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ОМЖ	
Оперативные потребности	525 млн. долл. США.
Количество суточных норм продовольствия	1,84 млрд.
Объем продовольствия	400,000 т
Число операций	22
Страны, где планируется проводить операции	Конго, Демократическая Республика Конго (ДРК), Лесото, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Свазиленд, Объединенная Республика Танзания, Замбия, Зимбабве
Целевые фонды для конкретных стран	15,4 млн. долл. США.

### Диаграмма А.III.5: Оперативные потребности ОМЖ (млн. долл. США)



79. Большинство стран юга Африки переживают период экономического роста и стабильности, но при этом сохраняется ряд проблем. Например, коэффициент распределения доходов Джини в Намибии составляет 64, и ни одна страна в регионе не входит в первую сотню по показателям индекса развития человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Примерно 14 млн. детей в возрасте до пяти лет страдают от недоедания в тяжелой форме, и показатели замедления роста в шести странах превышает 40 процентов. Семь из десяти стран с самыми высокими показателями распространенности ВИЧ/СПИД находятся в южной Африке. Отсутствие продовольственной безопасности также усугубляется в результате рыночных колебаний и часто случающихся циклонов, наводнений и засухи.

80. ВПП оказывает техническую помощь правительствам, чтобы повысить их потенциал в отношении управления сетями социальной защиты и школьного питания с тем, чтобы выполнить задачи программы "Нулевой голод" и обеспечить достижение целей в области устойчивого развития. Одной из самых сложных задач будет привлечение стран со средним уровнем доходов, где, несмотря на достигнутый в последнее время прогресс в области развития, широко распространены неравенство в заработках и тревожные социальные показатели.

81. ВПП будет развивать партнерские связи в правительствами, НПО и частным сектором, Сообществом по вопросам развития юга Африки (САДК), Новым партнерством в интересах развития Африки (НЕПАД), Всемирным банком, Азиатским банком развития (АБР), региональной Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Рабочей группой по вопросам продовольственной и пищевой безопасности. Участие в работе региональной межучрежденческой системы повышения устойчивости обеспечит согласованность операций ВПП с деятельностью других субъектов. Работая с УКГВ, ВПП расширит свою помощь тем странам с тревожными показателями продовольственной безопасности, в которых у нее нет страновых отделений.
82. В рамках реализации Стратегической цели 1 ВПП поддерживает лечение крайнего истощения среди детей в возрасте до пяти лет, беременных и кормящих женщин в Демократической Республике Конго, Малави и Зимбабве. Расширенное использование аналитических инструментов в сотрудничестве с учреждениями, занимающимися борьбой со стихийными бедствиями (например, с "Африканской системой оценки рисков" АС), позволит свести к минимуму последствия таких бедствий. Ценность представляет и опыт ВПП в сфере материально-технического обеспечения.
83. В рамках мероприятий по Стратегической цели 2 ВПП будет помогать общинам и правительствам повышать устойчивость с помощью комплексного анализа обстановки, составления сезонных программ для защиты источников средств к существованию и общественного планирования. В Малави и Замбии ВПП осуществляет экспериментальную инициативу повышения жизнестойкости сельского населения (R4), в рамках которой сочетаются меры уменьшения опасности стихийных бедствий, микрострахования и обеспечения доступа к кредитным и сберегательным учреждениям.
84. Реализации Стратегической цели 3 будет способствовать обеспечение школьного питания в сочетании с программами ПОА в целях развития устойчивости общин. Распределение ДСиВ будет осуществляться в ДРК, Малави, Мозамбике и Зимбабве. Совместно со Всемирным банком и Партнерством в интересах развития ребенка ВПП осуществляет развертывание Системного подхода к школьному питанию в целях повышения эффективности образования (SF SABER) в Конго, на Мадагаскаре и в Намибии. ВПП, ЮНИСЕФ, ФАО, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) проводят тестирование проекта по обеспечению питанием девочек-школьниц в Замбии. В партнерстве с Бразильским центром передового опыта ВПП поддерживает национальную ответственность и местное управление программами школьного питания в Лесото, Малави, Мозамбике и Замбии.
85. В рамках Стратегической цели 4, на Мадагаскаре, в Малави, Лесото и Объединенной Республике Танзания ВПП проводит мероприятия в области питания в соответствии с принципами "SUN" и решает проблемы недоедания среди детей, согласовывая свою деятельность с программой "REACH". В сотрудничестве с НПО, Глобальным альянсом за улучшение питания и компанией "Royal DSM" будет осуществляться содействие обогащению пищи в коммерческих и домашних условиях за счет технической поддержки местного производства дополнительного питания для детей младшего возраста и специальных питательных продуктов для людей, инфицированных ВИЧ. В Лесото ВПП будет использовать целевой фонд по развитию потенциала в целях создания условий для того, чтобы правительство могло

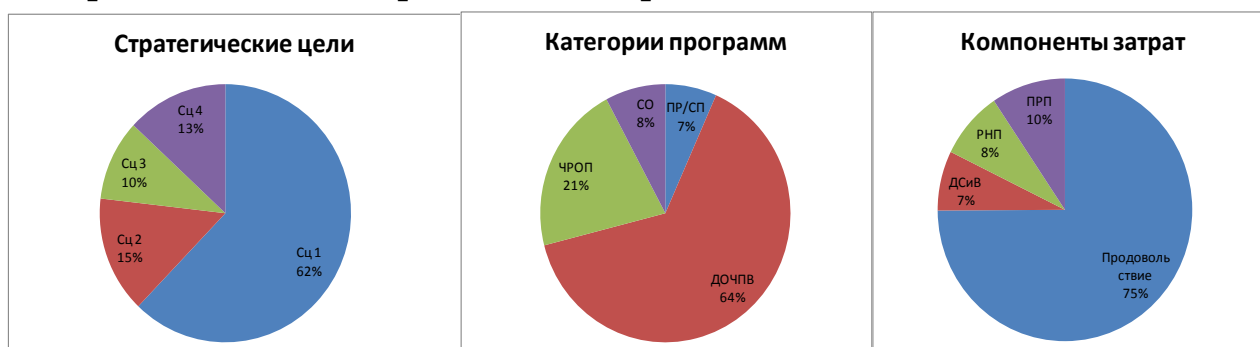
взять на себя ответственность за проведение национальной программы школьного питания в период между 2015 и 2018 годами.

86. Регион ОМЖ является центром ВПП по закупкам кукурузы. Инициативы в интересах мелких землевладельцев (например, Р4Р) будут направлены на поддержку женщин и сокращение потерь после сбора урожая. ФАЗ позволит оптимизировать сроки закупок в ДРК, Малави, Мозамбике Объединенной Республике Танзании, Замбии и Зимбабве. С помощью Общего рынка Восточной и Южной Африки (COMESA) и Альянса в области торговли сырьевыми товарами в восточной и южной части Африки (ACTESA) будет начат мониторинг трансграничной торговли в Малави, Мозамбике, Объединенной Республике Танзании, Замбии и Зимбабве в целях отображения тенденций и установления степени зависимости местного населения от импортного продовольствия.
87. Все программы проводятся с ориентацией на повышение гендерного равенства и обеспечение вклада в расширение прав и возможностей женщин, например, за счет содействия приобретению лидерских навыков и создания рыночных возможностей. Поскольку гендерное насилие и неравенство связаны с голодом и нищетой, ВПП разрабатывает средства повышения осведомленности и применяет учитывающий гендерный фактор подход к вопросам социальной защиты.
88. Мониторинг и отчетность будут осуществляться с использованием таких новых инструментов, как "COMET" и Платформа выработки статистики в реальном времени, с привязкой к местности (GRASP), с учетом материалов Обзора деловых операций. В рамках проектов и партнерств будет осуществляться интеграция аспектов управления цепочками поставок, распределения ДСиВ и развития потенциала правительств.

### Региональное бюро в Найроби – OMN

<b>ТАБЛИЦА А.ИИ.12: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ OMN</b>	
Оперативные потребности	2,34 млрд. долл. США
Количество суточных норм довольствия	4,42 млрд.
Объем продовольствия	1,6 млн. т
Число операций	32
Страны, где планируется проводить операции	Бурунди, Джибути, Кения, Руанда, Сомали, Уганда, Эфиопия, Южный Судан
Целевые фонды для конкретных стран	Отсутствуют

### Диаграмма А.П.6: Оперативные потребности OMN (млн. долл. США)



89. В основе нищеты и голода лежат политические, экологические, экономические и социальные проблемы. Поэтому работа ВПП не ограничивается помощью в целях спасения жизней: ее операции повышают устойчивость, улучшают работу продовольственных рынков, сокращают масштабы недоедания и укрепляют потенциал реагирования в случае чрезвычайных ситуаций за счет создания партнерских отношений с тем, чтобы страны и общины могли удовлетворить свои потребности в продовольствии и питании.
90. Набор проектов OMN включает в себя десять крупнейших операций ВПП, причем большая часть потребностей в связи с реализацией Стратегической цели 1, на которую приходится 62 процента запланированных мер вмешательства, – это меры реагирования на чрезвычайные ситуации. ВПП также будет по-прежнему обеспечивать деятельность СГВПООН и выступать в роли ведущего учреждения, осуществляющего управление/ совместное управление деятельностью в рамках тематических блоков материально-технического обеспечения, телекоммуникаций и продовольственной безопасности.
91. ВПП будет работать с ФАО и ЮНИСЕФ в целях развития устойчивости общин за счет поддержки правительств, сетей социальной защиты и программ создания активов и передачи ДСиВ. На программы ПОА приходится 10 процентов оперативных расходов, в основном, в рамках реализации Стратегических целей 2 и 3.
92. Страны региона OMN принимают у себя самое большое число беженцев в мире. ВПП и УВКБ будут обеспечивать удовлетворение нужд беженцев и способствовать развитию устойчивости и самообеспеченности за счет применения устойчивых подходов. Партнерские отношения с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО помогут поддержать ВПП с использованием полного набора инструментов продовольственной помощи в рамках Стратегических целей 1, 2 и 4. При помощи УВКБ ВПП планирует стать центром инновационного программирования в интересах беженцев. В настоящее время проводится оценка биометрических механизмов распределения продовольственной помощи и системы использования мобильных платежей.
93. В рамках Стратегических целей 2 и 4 ВПП будет работать с правительствами, ЮНИСЕФ и другими партнерами в целях решения проблем острого и хронического недоедания путем целенаправленной продовольственной помощи в соответствии со стратегией питания АС, инициативами "REACH" и "SUN". Будут расширены программы обогащения продуктов питания местного производства и увеличено число поставщиков питательных продуктов; авансовые закупки повысят доступность этих продуктов и укрепят ориентированные на питание подходы ВПП к деятельности в рамках Стратегической цели 1.

94. Учитывая, что многие страны региона достигают среднего уровня дохода, ВПП будет переходить к оказанию помощи в целях поддержки правительственных структур, выделив восемь процентов своего портфеля проектов 2015 года на реализацию этого подхода. Этот 14-процентный рост по сравнению с 2014 годом отражает расширение мер чрезвычайного реагирования в Южном Судане и запланированную поддержку правительственных программ школьного питания, сетей социальной защиты, материально-технического обеспечения и улучшений инфраструктуры, а также сокращение потерь после сбора урожая.
95. В 2015 году на 40 процентов увеличится использование ДСиВ, чтобы воспользоваться возможностями экономии средств за счет повышения эффективности, поддержать рынки и способствовать участию бенефициаров в принятии решений. ВПП также будет предоставлять денежные средства школам для приобретения продовольствия на местах и широко внедрять гендерный анализ в целях достижения гендерного маркера с кодом 2 в рамках проектов.
96. Будут расширены возможности мониторинга и оценки за счет размещения большего числа сотрудников в региональных бюро и страновых отделениях, а также за счет расширения механизмов обратной связи с бенефициарами в Кении и Сомали.

### Региональное бюро в Панаме – ОМР

ТАБЛИЦА А.ИИ.13: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ОМР	
Оперативные потребности	120 млн. долл. США.
Количество суточных норм довольствия	352 млн.
Объем продовольствия	70 000 т
Число операций	11
Страны, где планируется проводить операции	Боливия (Многонациональное Государство), Гватемала, Гаити, Гондурас, Колумбия, Куба, Никарагуа, Панама, Сальвадор, Эквадор
Целевые фонды для конкретных стран	66 млн. долл. США.

### Диаграмма А.ИИ.7: Оперативные потребности ОМР (млн. долл. США)



97. Несмотря на общий экономический рост, растущее неравенство в доходах становится причиной роста преступности и нестабильности. Дети и взрослые страдают от хронического недоедания и ожирения, а стихийные бедствия угрожают продовольственной безопасности уязвимых семей и коренных народов. ВПП продолжает оказывать помощь правительствам и общинам в целях улучшения социальной защиты и укрепления возможностей предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и устойчивости, а также наращивания местного потенциала

- в плане стимулирования производства продовольствия и содействия развитию рынков.
98. На деятельность в рамках достижения Стратегической цели 4 приходится 41 процент мероприятий. ВПП работает с правительствами Многонационального Государства Боливия, Гватемалы, Гондураса и Никарагуа с целью осуществления программ социальной защиты страдающих от неравноправия групп населения, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Новая СП, которая запланирована на 2015 год на Кубе, будет ориентирована на развитие правительственного потенциала в плане укрепления систем социальной защиты и увязки повышения производства продовольствия мелкими землевладельцами с национальными социальными программами, в рамках которых предоставляется дополнительное питание детям до пяти лет, обеспечивается школьное питание и готовность к чрезвычайным ситуациям.
99. В рамках деятельности по достижению Стратегической цели 1 ВПП будет реагировать на чрезвычайные ситуации и оказывать помощь перемещенным лицам с помощью системы ваучеров, например, в Колумбии, Эквадоре и Гаити. В соответствии со Стратегическими целями 2 и 3 будут осуществляться программы ПОА, чтобы способствовать восстановлению после потрясений путем повышения устойчивости и создания активов. В 2015 году не планируется проведение никаких ЧРОП.
100. В стоимостном выражении, на ДОЧПВ приходится 80 млн. долл. США, а на ПР – 40 млн. долл. США. В рамках ДОЧПВ в Гаити будут осуществляться программы ПОА и мероприятия в области питания, чтобы помочь правительству спасти жизни, восстанавливать средства к существованию и повышать устойчивость. Региональная ДОЧПВ будет ориентирована на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирование и восстановление в уязвимых с точки зрения продовольственной безопасности и кофейной ржавчины районах Сальвадора, Гватемалы, Гондураса и Никарагуа. ДОЧПВ в Эквадоре поможет беженцам из Колумбии и принимающим их общинам перейти от продовольственной помощи к ваучерам и переводам денежных средств, связанным с закупками у мелких землевладельцев. Новая операция в Колумбии будет сочетать в себе меры чрезвычайной помощи и деятельность, направленную на восстановление в поддержку мирного процесса.
101. Распределение ДСиВ оказалось эффективным средством диверсификации режима питания и будет осуществляться в семи страновых отделениях в качестве альтернативы поставкам продовольствия и помощи фермерам и кооперативам. На эти цели в 2015 году выделено 23 млн. долл. США. Ассигнования на развитие регионального потенциала составят 8 млн. долл. США. Будет оказываться помощь женщинам-производителям с целью улучшения работы сельскохозяйственных и пищевых производственно-сбытовых цепочек и расширения разнообразия питания.
102. В 2015 году треть операций ВПП будет осуществляться при поддержке целевых фондов, общая сумма которых составляет 67 млн. долл. США. Из этого общего объема 90 процентов – это государственное финансирование, направленное на обеспечение возможностей поддержки программ в области продовольственной безопасности и питания со стороны ВПП. Крупнейший целевой фонд – это 40 млн. долл. США в год, выделенные правительством Гондураса в поддержку школьного питания на ближайшие четыре года. Целевые фонды будут поддерживать программы в шести странах, включающие в себя такие мероприятия, как

организация школьного питания, связанного с продукцией мелких фермеров, и профилактика анемии среди детей до пяти лет.

103. ВПП работает со структурой "ООН-женщины" в целях обеспечения и защиты гендерного равенства, например, в рамках комплекта мер интеграции в Эквадоре и работы, которая проводится в Колумбии, чтобы помочь женщинам, уязвимым в плане гендерного насилия.
104. Страны с формирующейся экономикой и национальные системы социальной защиты предоставляют ВПП возможности для оказания содействия сотрудничеству Юг-Юг и обмену знаниями по тематике продовольственной и пищевой безопасности, а также для установления связей с частным сектором. Соглашения с правительствами в Бразилии, Чили и Мексике будут способствовать все более активному участию этих стран в качестве доноров и поставщиков технической помощи.
105. ВПП будет работать в партнерстве с ФАО в сфере школьного питания, устойчивости и готовности, Р4Р и управления информацией. Она также продолжит исследования, которые она проводит совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам экономических последствий недостаточного питания и ожирения и инвестиций в области питания, необходимых для предотвращения хронического недоедания. В ближайшее время ожидается подписание соглашения ВПП с пятью учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с Агентством Мексики по сотрудничеству в области международного развития в отношении инициатив в сфере продовольственной безопасности и питания в Центральной Америке, Колумбии и Доминиканской Республике.

## ПРИЛОЖЕНИЕ IV

### ОБЗОР ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ НА 2014-2016 ГОДЫ

1. В настоящем разделе описаны изменения в Плане управления на 2014-2016 годы. Раздел основан на данных, имевшихся в наличии в конце сентября 2014 года.
2. Утвержденный бюджет на 2014 год, включающий в себя оперативные потребности, бюджет ППА, целевые фонды и специальные счета, составил 6,6 млрд. долл. США. Оценка поступлений за год составила 4,2 млрд. долл. США.

### Программа работы

3. По состоянию на конец сентября, прогнозируемая общая сумма для осуществления программы работы<sup>1</sup> на 2014 год составила 8,31 млрд. долл. США, что представляет собой 33-процентный рост по сравнению с первоначально прогнозированной суммой в 6,27 млрд. долл. США. Объем программы работы увеличился в 55 странах, в общей сложности на 2,36 млрд. долл. США, и снизился в 28 странах, в общей сложности на 305 млн. долл. США. В результате этого чистое увеличение составило 2,05 млрд. долл. США (см. таблицу A.IV.1).

<b>ТАБЛИЦА A.IV.1: НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ (2014 год) (млн. долл. США)</b>				
	Первоначальный план управления	Непредвиденные потребности*	Программа работы по состоянию на середину года*	Изменения в процентах
ПР/СП	843	34	877	4
ЧРОП	1 506	2 304	3 810	153
ДОЧПВ	3 589	-395	3 193	-11
СО	329	108	437	33
<b>Всего</b>	<b>6 267</b>	<b>2 050</b>	<b>8 317</b>	<b>33</b>

\* На основе проектных бюджетов, утвержденных или представленных на утверждение к 26 сентября 2014 года.

4. В таблице A.IV.2 приводится разбивка программы работы по компонентам затрат.

<b>ТАБЛИЦА A.IV.2: ПРОГРАММА РАБОТЫ В РАЗБИВКЕ ПО КОМПОНЕНТАМ ЗАТРАТ, 2014 год</b>				
	Первоначальный план управления (млн. долл. США)	Процент оперативных потребностей	Программа работы по состоянию на середину года* (млн. долл. США)	Процент оперативных потребностей
Продовольствие	3 699	63	4 954	64
ДСиВ	1 127	19	1 464	19
Развитие и наращивание потенциала	334	6	484	6
ПРП	697	12	870	11

<sup>1</sup> Оперативные потребности плюс КРП.



<b>Общий объем оперативных потребностей</b>	5 857	100	7 773	100
КРП	410	-	544	-
<b>Всего по программе работы</b>	<b>6 267</b>	<b>-</b>	<b>8 317</b>	<b>-</b>

\* На основе проектных бюджетов, утвержденных или представленных на утверждение к 26 сентября 2014 года.

5. В таблице А.IV.3 приводятся сведения о наиболее значительных суммах непредвиденных потребностей на 2014 год.

<b>ТАБЛИЦА А.IV.3: СТРАНЫ И РЕГИОНЫ С НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИТЕЛЬНЫМИ СУММАМИ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ НА 2014 ГОД</b>				
	<b>Первоначальный план управления (млн. долл. США)</b>	<b>Непредвиденные потребности* (млн. долл. США)</b>	<b>Программа работы по состоянию на середину года* (млн. долл. США)</b>	<b>Увеличение, %</b>
Сирийский кризис**	835	1 140	1 975	137
Южный Судан	400	507	907	127
Центральноафриканская Республика	43	108	151	252
Ирак	27	92	119	347
В связи с положением в Мали***	189	75	264	40

\* На основе проектных бюджетов, утвержденных или представленных на утверждение к 26 сентября 2014 года.

\*\* Египет, Ирак, Иордания, Ливан, Сирийская Арабская Республика и Турция.

\*\*\* Буркина-Фасо, Мали (за исключением ПР), Мавритания и Нигер.

6. В связи с кризисом в Сирийской Арабской Республике и ростом числа беженцев в Египте, Ираке, Иордании, Ливане и Турции возникли самые высокие непредвиденные потребности в 2014 году. Проведенный в 2014 году пересмотр бюджета ЧРОП в Сирийской Арабской Республике отражает решение ВПП расширить масштабы экстренной продовольственной помощи и привести стратегию и потребности своих мер реагирования в соответствие с Планом гуманитарного реагирования в Сирии на 2014 год.
7. Начавшиеся в конце 2013 года беспорядки с применением насилия в Южном Судане повредили городскую инфраструктуру, нарушили жизнедеятельность и привели к значительным перемещениям населения. В рамках проводимой ВПП ЧРОП оказывается помощь большому количеству перемещенных лиц и пострадавших от конфликта жителей. В результате конфликта также возникла задача заблаговременно разместить продовольствие до начала сезона дождей, для чего потребовалось увеличить компонент бюджета, направленный на обеспечение воздушных перевозок.
8. Насилие в Центральноафриканской Республике в декабре 2013 года привело к региональной нестабильности и вызвало перемещение большого количества гражданского населения. ВПП развернула новую ЧРОП, чтобы удовлетворить неотложные потребности внутренне перемещенных лиц и населения, страдающего

от отсутствия продовольственной безопасности, а также групп, подвергающихся риску оказаться в тяжелых условиях отсутствия продовольственной безопасности по мере истощения запасов продовольствия и падения покупательной способности.

9. Существуют также многочисленные проблемы в Ираке. Начавшиеся 30 декабря 2013 года боевые действия в провинции Эль-Амбар привели к вынужденному перемещению тысяч семей, у которых не осталось почти никакой собственности и которые не имеют регулярного доступа к продовольствию или услугам: в апреле 2014 года была развернута новая ЧРОП, в рамках которой проводится распределение продовольствия для удовлетворения потребностей в продовольствии. Конфликт в провинции Нинева в августе 2014 года привел к перемещению сотен тысяч людей, многие из которых принадлежат к группам меньшинств. В августе 2014 года деятельность ВПП в Ираке была отнесена к категории операции чрезвычайного реагирования третьего уровня
10. В связи с положением в Мали ВПП пришлось утвердить пересмотр бюджета, чтобы расширить масштабы помощи уязвимым и находящимся в условиях отсутствия продовольственной безопасности людям, включая группы, на которые не распространялся первоначальный проект, а также принимающим семьям и общинам.

### Прогнозируемые поступления

11. План управления на 2014-2016 годы был основан на прогнозируемых поступлениях в размере 4,2 млрд. долл. США в 2014 году, исходя из чего объем поступлений по линии КРП должен был составить 274 млн. долл. США. Последние, основанные на обязательствах доноров в плане реагирования на ряд кризисов, прогнозы на 2014 год составляют 4,5 млрд. долл. США, что даст 290 млн. долл. США поступлений за счет возмещения КРП.

### Бюджет ППА

12. На 2014 год был утвержден регулярный бюджет расходов ППА в размере 281,8 млн. долл. США: 96,7 млн. долл. США на поддержку программ в региональных бюро и страновых отделениях, 55,5 млн. долл. США - на поддержку программ в штаб-квартире и 129,6 млн. долл. США - на управление и административное обеспечение.
13. Дополнительные инвестиции по линии ППА были утверждены на 2014 год в размере 9,2 млн. долл. США в целях повышения эффективности и действенности. Сюда вошло финансирование новых инструментов предоставления продовольственной помощи при переходе к содействию в обеспечении продовольствием. Эти инвестиции были направлены на:
  - людей (проект, касающийся сотрудников, набранных на местах, и совершенствование управления знаниями, обучение и повышение квалификации персонала); и
  - процессы и системы (повышение эффективности рабочих процессов, кадровые изменения и новые инструменты для обеспечения новых направлений деятельности в соответствии с программой "Соответствие целям").

## Целевые фонды и специальные счета

14. В таблице А.IV.4 дается сравнение пересмотренного прогноза бюджета целевых фондов и специальных счетов на 2014 год с потребностями, представленными в Плате управления на 2014-2016 годы.
15. В 2014 году общеорганизационные целевые фонды обеспечили укрепление организационного потенциала и эффективности деятельности ВПП, в основном за счет финансирования мероприятий по таким направлениям, как: "Закупки ради прогресса", ДСиВ, качество и безопасность пищевых продуктов, питание, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования, гендерная проблематика, развитие потенциала, и управление служебной деятельностью.
16. Как показано в таблице А.IV.4, потребности общеорганизационных целевых фондов оказались на 36 процентов ниже потребностей, представленных в Плате управления на 2014-2016 годы. Общие потребности целевых фондов в размере 188 млн. долл. США включают в себя те разделы, финансирование для которых уже найдено, а также те, которые еще не имеют конкретно определенных доноров. Обновленный прогноз финансирования на 2014 год в размере 120 млн. долл. США не включает в себя потребности тех общеорганизационных целевых фондов, которые, скорее всего, останутся без финансового обеспечения, поскольку взносы в эти фонды ограничены.

<b>ТАБЛИЦА А.IV.4: ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОГНОЗ НА 2014 ГОД В ОТНОШЕНИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ СЧЕТОВ И ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ</b>			
	<b>Потребности в Плате управления (2014 год) (млн. долл. США)</b>	<b>Прогноз финансирования на 2014 год (млн. долл. США)</b>	<b>Изменения в процентах</b>
Общеорганизационные целевые фонды	188	120	-36
Целевые фонды для конкретных стран	70	72	+ 3
Специальные счета	180	180	0
<b>ИТОГО</b>	<b>438</b>	<b>372</b>	<b>-15</b>

17. Средства страновых целевых фондов принимаются на уровне отдельных стран. Большая их часть поступает от правительств принимающих стран. Они позволяют страновым отделениям проводить работу с правительствами с целью контроля и реализации программ, которые согласуются со Стратегическими целями ВПП. В течение 2014 года большинство страновых целевых фондов по-прежнему были предназначены для региона Латинской Америки и Карибского бассейна, на долю которого пришлось 58 процентов от общего объема фондов, в частности, на цели обеспечения школьного питания на Кубе, в Сальвадоре и Гондурасе, и на развитие потенциала в Колумбии.
18. В 2014 году за счет средств специальных счетов продолжалось оказание поддержки инициатив в таких областях, как авиаперевозки, СГПООН, информационно-коммуникационные технологии, Глобальная программа аренды автотранспортных средств и материально-техническое обеспечение.

## ПРИЛОЖЕНИЕ V

### ПРОГРАММА РАБОТЫ УПРАВЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ НА 2015-2017 ГОДЫ

#### Введение

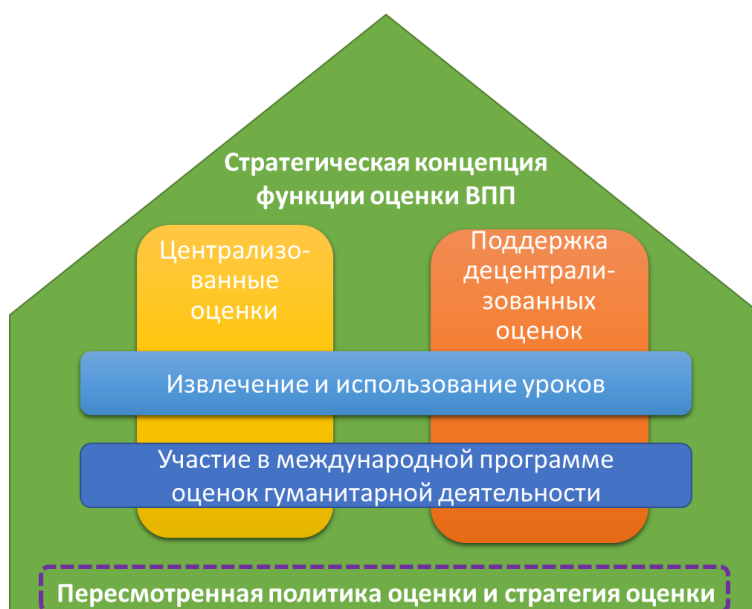
1. В настоящем приложении изложена предлагаемая программа работы Управления по оценке (OEV) на 2015-2017 годы. Программа составлена по результатам консультаций с Исполнительным советом и старшим руководством, она учитывает положения проекта ответа руководства на заключение, данное Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки-Комитетом содействия развитию (ГОООН/КСР) по результатам независимого обзора функции оценки в ВПП.
2. В дополнение к основной программе централизованных оценок, программа работы включает ряд элементов, отражающих согласованную стратегическую корректировку роли и сферы ответственности OEV в плане функции общей оценки ВПП, о чем говорится в ответе руководства на рекомендации по итогам независимого обзора. Такими элементами стали укрепление политики, стратегии и механизма подотчетности для выбранной функции общей оценки ВПП, включая функцию децентрализованной оценки; поддержание ведущей роли функции централизованной оценки как основного источника высококачественной независимой оценки; участие в работе международной системы оценки; более полное использование результатов оценки при разработке программ.
3. Изложенная ниже программа работы призвана дополнить и обеспечить содействие текущей деятельности ВПП в рамках системы управления эффективностью, где ведущая роль принадлежит другим подразделениям. Речь идет о следующих аспектах текущей деятельности:
  - обновленный процесс рассмотрения хода разработки программ;
  - новый подход к стратегическому планированию на основе страновых механизмов;
  - меры по укреплению мониторинга и созданию объективной информационной базы для проведения оценок;
  - инициативы в рамках стратегии развития людских ресурсов, направленные на укрепление потенциала и навыков в части критически важных функций, включая мониторинг и оценку.

#### КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

4. Как показано на диаграмме A.V.1, в 2015-2017 годах OEV, с учетом выделения ресурсов, намерено:
  - i) в 2015 году переработать политику и стратегию в области оценки с учетом выбранной модели функции оценки ВПП, внедрить единые для функции общей оценки ВПП системы информирования и отчетности;
  - ii) создавать информационную базу для обеспечения подотчетности и получения новых знаний за счет дальнейшего выполнения, в несколько суженном масштабе, программы комплексных централизованных оценок. Такой подход соответствует сделанным по итогам независимого обзора выводам и рекомендациям, согласно которым OEV имеет смысл в определенной мере сократить число проводимых

- оценок и направить высвободившиеся ресурсы на поддержку получения новых знаний и должного использования результатов оценок;
- iii) продолжить в 2016-2017 году серию выборочных централизованных оценок отдельных операций, обеспечив охват примерно на уровне 2014 года;
- iv) путем проведения децентрализованных оценок на местном уровне содействовать созданию объективной информационной базы через:
- установление нормативных положений и стандартов, разработку руководящих указаний;
  - предоставление в ограниченных объемах технических консультаций и услуг по обучению, соответствующих обновленной стратегии в области мониторинга и руководящим указаниям в отношении обзоров, проводимых под руководством Отдела управления эффективностью и мониторинга (RMP);
  - оценку качества завершенных децентрализованных оценок;
- v) разработать системы, делающие более весомым вклад оценки в расширение базы знаний и совершенствование культуры получения новых знаний в ВПП, содействовать использованию оценки в целях разработки и утверждения политик и программ с опорой на объективную информационную базу;
- vi) участвовать в работе международной системы оценки, вносить собственный вклад в международную практику оценки и перенимать присущий ей опыт, в первую очередь в части гуманитарных оценок.

**Диаграмма A.V.1. Основные направления работы ОЕВ, содействующие реализации выбранной модели функции оценки ВПП**



5. Выделение ресурсов должно обеспечивать прогресс по всем перечисленным выше направлениям, однако приоритетной останется основная функция ОЕВ: создание объективной информационной базы за счет выполнения централизованных комплексных независимых оценок. Общая сумма ресурсов, которыми располагает ОЕВ для выполнения программы работы, равняется 9,1 млн долл. США. Это

составляет 0,2 процента от прогнозируемой суммы поступлений ВПП по взносам. Общая сумма затрат по штатному персоналу составит 3,1 млн долл. США. Доступные ресурсы для покрытия затрат по внештатному персоналу составляют 5,9 млн долл. США, причем 3 млн долл. США из этой суммы будет выделено на реализацию основной программы (за счет ППА, на уровне 2014 года).

6. Наряду с выполнением основной программы, 600 000 долл. США будет выделено на инвестиции в поддержку разработки политики, механизма содействия и системы отчетности функции общей оценки, а также на начальные элементы поддержки функции децентрализованной оценки, согласованные в ответе руководства на заключение по результатам независимого обзора, и на соответствующие инициативы общеорганизационного уровня, перечисленные в пункте 3. С учетом указанных дополнительных инвестиций бюджет ОЕВ по ППА на 2015 год составил 6,1 млн долл. США, на 15 процентов превысив бюджет 2014 года.
7. Кроме того, 2,6 млн долл. США будут доступны на открытом в 2013 году специальном счете, куда поступают проектные ресурсы для покрытия затрат по проведению серии оценок отдельных операций. Еще 360 000 долл. США будет получено из ресурсов программы по активизации усилий по борьбе с голодом среди детей (REACH), эти средства будут направлены на покрытие расходов по совместной оценке, которая будет проводиться под руководством ОЕВ.

## **МАТЕРИАЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ 2015 ГОДА И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2016-2017 ГОДЫ**

### **Политика и стратегия**

8. Авторы заключения по результатам проведенного в 2014 году независимого обзора признали, что принятая ВПП в 2008 году политика в области оценки "четче гарантировала независимость оценки, прояснила роли ОЕВ и других субъектов в сфере оценки, формально закрепила соотношение оценок разных категорий и определила набор навыков, обеспечивающих сотрудникам ОЕВ возможность проведения оценок с учетом специфики программ". При этом они указали на наличие слабых мест в плане общеорганизационной функции оценки, в том числе на отсутствие официальной стратегии в области оценки, которая определила бы пути осуществления политики в рамках функции в целом, на недостаточную четкость используемой терминологии и неясности в плане охвата, а также на неопределенную роль ВПП в развитии национального потенциала в части оценки. Было рекомендовано пересмотреть политику, с тем чтобы она "отражала более значительную роль оценки в повышении эффективности деятельности, как того требуют нормы ГОООН и новый Стратегический план ВПП", и разработать стратегию в области оценки, "определяющую, каким образом ВПП должна в масштабах всей организации развивать потенциал в части оценки, вести работу по выделению ресурсов, отбору, определять охват и использовать уроки, извлеченные по результатам оценки".
9. Следуя рекомендации, содержащейся в ответе руководства на заключение по итогам независимого обзора 2014 года, в 2015 году ОЕВ возглавит работу по пересмотру политики ВПП в области оценки в соответствии с выбранной моделью функции оценки ВПП, как описано в ответе руководства. Функция оценки ВПП будет руководствоваться соответствующей нормам и стандартам ГОООН политикой 2015 года, отражающей приверженность ВПП принципам подотчетности

и получения новых знаний. Политика обеспечит соответствие функции оценки ВПП международному контексту и внутреннему контексту ВПП. В частности, политика:

- закрепит связи между оценкой, мониторингом, обзором и системой управления эффективностью работы ВПП;
- в контексте организационного укрепления ВПП обновит и уточнит роли и сферы ответственности Совета, руководства общеорганизационного, регионального и странового уровней и ОЕВ;
- еще раз подчеркнет приверженность принципам руководства и выделения ресурсов для обеспечения независимости оценки;
- определит ожидания в отношении охвата оценки и использования уроков, извлеченных по итогам оценки, в политике и программном цикле ВПП.

10. Кроме того, в 2015 году ОЕВ разработает стратегию в области оценки, которая станет мостиком между новой политикой и ежегодно составляемыми управленческими планами. Она не включит в себя обновленную стратегию в области мониторинга, но две стратегии будут дополнять друг друга. Стратегия в области оценки станет основой для осуществления политики на среднесрочный период, она будет учитывать ключевые элементы политики в области оценки, в том числе ключевые роли и сферы ответственности, предполагаемый будущий потенциал и ресурсы, направляемые на оценку. Ввиду характерной для ВПП многогранности приоритетов, рисков и ограничений, обусловленных нехваткой ресурсов, стратегия будет основана на поэтапном подходе к развитию потенциала в части оценки, обеспечению ресурсами, расширению охвата, соотношению категорий оценки, отбору и использованию результатов оценки. Стратегия будет распространяться на функции как централизованной, так и децентрализованной оценки. Согласно рекомендациям по итогам независимого обзора, будут установлены ключевые показатели эффективности функции общей оценки ВПП, по которым ОЕВ будет ежегодно отчитываться перед Советом, что укрепит надзор в отношении функции оценки ВПП.

11. При разработке новой политики и соответствующей стратегии будет учтен опыт ранее проведенных оценок качества политик ВПП. Разработка будет строиться на процессе широких консультаций, обеспечивающем участие всех заинтересованных сторон. Будут учтены сильные стороны политики 2008 года, выводы и рекомендации по результатам независимого обзора, результаты недавно проведенной оценки бизнес-процессов местных отделений и предстоящего обзора апробации концепции начатой в 2013 году серии оценок отдельных операций. Проект политики в области оценки будет представлен для одобрения EB.A/2015.

### **Централизованные оценки**

12. Проводимые ОЕВ централизованные оценки позволяют заинтересованным сторонам получать информацию о значимости, действенности, воздействии и устойчивости политик, стратегий и операций ВПП и об эффективности их реализации. Под руководством ОЕВ проводятся централизованные оценки двух видов: i) комплексные оценки политик, глобальных стратегий и программ, оценки реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера (уровня 3), страновых портфелей, воздействия деятельности ВПП; ii) оценки отдельных операций.

13. Таблица A.V.1 отражает программу ОЕВ по проведению централизованных оценок. В целом в 2015 году будут проводиться 13 комплексных оценок, в том числе

семь начатых в 2014 году и шесть запланированных началом на 2015 год. Общее число оценок то же, что в 2014 году, однако некоторое сокращение числа новых оценок позволит уделить внимание дальнейшему развитию функции общей оценки и активнее содействовать получению новых знаний по результатам оценок, как того требуют рекомендации по итогам независимого обзора. С учетом сводных отчетов и оценок отдельных операций, всего будут проводиться 38 централизованных оценок. При этом будут использоваться различные модели управления проведением оценок, включая совместные оценки, межучрежденческие оценки, оценки силами сторонних организаций и силами партнеров. Такой подход обеспечит повышение эффективности. Где это целесообразно и возможно, будут проводиться совместные оценки. Преимущество совместных и межучрежденческих оценок состоит в укреплении взаимопонимания между учреждениями и в повышении эффективности затрат, но при этом трудозатраты на управление оценкой увеличиваются.

14. Запланированные на 2015 год комплексные оценки большей частью подтверждены, обновлены относительно предыдущих лет, что повышает степень их соответствия политике и программному контексту ВПП, и учитывают замечания, сделанные по итогам независимого обзора, в том числе в части охвата операций по реагированию на чрезвычайные ситуации, дальнейших усилий по расширению получения новых знаний за счет проведения серий оценок и подготовки сводных докладов, а также, где применимо, за счет проведения оценок совместно с другими учреждениями. Ориентировочные планы на 2016 и 2017 годы будут определены позже, по завершении в 2015 году разработки стратегии в области оценки.
15. В плане комплексных оценок теперь присутствует новая категория: оценки реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера уровня 3. ПРЧО ниже уровня 3 будут, как и раньше, покрываться за счет средств, выделенных на проведение серии оценок отдельных операций, а в части реагирования на ЧС уровня 3 будут использоваться средства основной программы ОЕВ. Поскольку МПК включил в программный цикл гуманитарных операций требование об обязательном проведении межучрежденческой оценки, решение о том, будет ли ОЕВ участвовать в проведении межучрежденческой оценки или будет проводить отдельную оценку только в части действий по реагированию на ЧС, предпринятых ВПП, будет приниматься по каждому случаю отдельно. Оценка реагирования ВПП на кризис в Сирии будет завершена в 2015 году как отдельная оценка, проводимая при координации со стороны МПК. Она построена на совместном анализе контекста, общих механизмах оценки, единой стратегии получения и распространения новых знаний. Оценка реагирования ВПП на ЧС уровня 3 на Филиппинах и в Южном Судане будет проведена в 2015 году с применением межучрежденческого механизма, что обеспечит эффективную, скоординированную и всестороннюю оценку. Каким образом будет организована оценка реагирования на ЧС в Центральноафриканской Республике, будет определено позднее.
16. Система оценки политик ВПП отражена в согласованном Советом в 2011 году документе, определяющим процесс формирования политик ВПП (WFP/EB.A/2011/5-B). Применение данного подхода ко всем политикам, одобренным после 2011 года, предполагает проведение оценки через четыре-шесть лет после утверждения политики. Результаты оценки должны использоваться для формирования объективной информационной базы и получения новых знаний в рамках цикла формирования политик ВПП. Исходя из вышесказанного и с учетом интереса, проявленного Советом в ходе консультаций по вопросу укрепления последующей деятельности, в 2015 году будет начата оценка политики в области развития



потенциала, которая завершит цикл последующей деятельности по оценке, начатый в 2008 году. Кроме того, в 2015 году будет завершена проводящаяся по указанию Совета оценка политики ВПП в области питания<sup>1</sup>. В 2016 году будут начаты оценки политик в области гуманитарной защиты и ВИЧ/СПИД. На 2017 год предусмотрена оценка обновленной политики в области социальных гарантий, к которой, с учетом наличия ресурсов и приоритетов, определенных будущей стратегией в области оценок, могут добавиться другие оценки.

17. В отношении политик, одобренных более чем шесть лет назад, потребность в оценке самой политики либо темы, на которую политика обращена, определяется по согласованию с Отделом политики и программ ВПП с учетом значимости соответствующей политики/темы для деятельности ВПП на текущий момент и потенциального содействия формированию новой политики. Ряд таких давно одобренных политик имеет отношение к вопросам чрезвычайных ситуаций, их заменит планируемая новая политика в области чрезвычайных ситуаций, формированию которой будут содействовать запланированные завершением на 2015 год оценка программы повышения уровня готовности и реагирования (PREP) и составление сводного доклада по серии проведенных в 2013-2015 годах стратегических оценок в области готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них.
18. Стратегические оценки сосредоточены на стратегиях, системных вопросах или операциях глобального либо регионального масштаба. Новых стратегических оценок начинать в 2015 году не планируется, но при этом будут завершены начатые в 2014 году стратегические оценки двух глобальных программ – PREP и REACH. С учетом реализации ряда глобальных программ, затрагивающих вопросы устойчивости к внешним воздействиям, адаптации к изменению климата и потенциала в части управления рисками, а также места, уделенного вопросам обеспечения устойчивости в Стратегическом плане, в ориентировочный план работы на 2016 год включена оценка устойчивости к внешним воздействиям. Планируется, что в 2016 году будет начат целый ряд оценок, затрагивающих те или иные аспекты Стратегического плана на 2014-2017 годы, однако изучение возможности проведения таких оценок будет завершено только в 2015 году.
19. Важнейшим инструментом обеспечения подотчетности и получения новых знаний, составляющих информационную базу для определения стратегий странового уровня, являются оценки страновых портфелей, предмет которых составляют вся деятельность и операции ВПП в стране за трех-пятилетний период. В процессе отбора с учетом регионального баланса, недавно завершенных или текущих оценок, стратегических и оперативных программ странового отделения, положений Стратегического плана ВПП, координационных процессов ЮНДАФ и других учреждений системы Организации Объединенных Наций определяются период, за который проводится оценка странового портфеля, объем портфеля и состав включаемых в него программ. Программой работы на 2014-2016 годы предусмотрено проведение в 2015 году оценок страновых портфелей (ОСП) отделений в Объединенной Республике Танзания, Центральноафриканской Республике и Ираке. ОСП в отделении в Объединенной Республике Танзания будет завершена в 2015 году. На фоне положения, сложившегося

---

<sup>1</sup> Как отмечено в программе работы на 2014 год, согласно требованиям цикла оценки политик эта политика, одобренная в 2012 году, подлежит оценке в период между 2016 и 2018 годами. Приняв к сведению потенциальные последствия в плане объективности результатов, Совет поручил выполнить эту оценку в 2015 году.

в Центральноафриканской Республике, более уместной выглядит оценка реагирования на ЧС уровня 3. С учетом решения, которое будет принято по отделению в Центральноафриканской Республике, в 2015 году будут начаты проведением две-три дополнительные ОСП, что позволит поддержать текущий уровень проведения ОСП – 4 оценки ежегодно (окончательное решение по тем или иным страновым отделениям не принято, но отделение в Ираке остается одним из основных кандидатов)<sup>2</sup>. Охват и критерии проведения ОСП на период после 2015 года будут определены с учетом положений новой стратегии в области оценки<sup>3</sup>. Будет рассмотрен вопрос о возможности проведения оценок региональных портфелей, что позволит в 2016 году охватить оценкой небольшие страновые отделения.

20. Положение одобренной в 2008 году политики в области оценки, касающееся оценки операций, будет осуществляться через последовательное проведение в 2016-2017 годах временных серий централизованных оценок отдельных операций. В 2015 году будет завершена оценка семи операций и начата оценка еще пятнадцати операций, ориентировочным планом на 2016 год предусмотрен аналогичный охват. Поддержание охвата на предлагаемом уровне:

- в оптимальной мере соответствует возможностям проведения оценки с учетом характера операций и программы работы ВПП;
- снижает годовые затраты на проведение серий оценок, что важно с учетом текущей ситуации в плане ресурсов;
- позволяет поддерживать уровень охвата на период действия программы работы, пока не завершено предусмотренное руководством укрепление функции децентрализованной оценки.

21. Результаты предусмотренного на 2014 год обзора апробации концепции серий оценки отдельных операций позволят более точно определить ориентировочный план на период после 2015 года, с тем чтобы в максимальной степени обеспечить соответствие модели децентрализованных операций ВПП поставленным целям в рамках постоянно развивающихся систем управления эффективностью деятельности и управления проектным циклом, пересмотренных стратегий в области мониторинга, проведения обзоров и оценки. Поскольку результаты оценки отдельных операций публикуются, но не представляются Совету, для Совета будет ежегодно составляться сводный отчет по завершившимся оценкам отдельных операций.

22. На 2015 год запланировано начало новой серии межстрановых оценок воздействия мероприятий по борьбе с умеренно-острой недостаточностью питания. С учетом опыта проведения трех серий оценок воздействия<sup>4</sup>, для проведения данной серии и будущих оценок воздействия<sup>5</sup> ОЕВ рассматривает возможность стратегического партнерства с Международной инициативой по оценке воздействия (3ie). За счет налаживания отношений с партнером, владеющим специальными знаниями и опытом в части проведения и управления достоверными и высококачественными оценками воздействия, отвечающими особым требованиям к методике, налагаемым гуманитарным контекстом в целом и предметом данной оценки в частности

<sup>2</sup> См. в программе работы ОЕВ на 2014 год ориентировочный план на 2015-2016 годы.

<sup>3</sup> Согласно программе работы ОЕВ на 2014 год.

<sup>4</sup> Оценки по темам "школьное питание", "продовольственная помощь в условиях затяжного нахождения в статусе беженцев", "продовольствие за активы".

<sup>5</sup> По этой причине указанные оценки пока не фигурируют в таблице A.V.1.

(согласно результатам проведенного в 2014 году изучения возможности проведения оценки), ВПП сможет расширить охват проводимых оценок. Подход, основанный на проведении серии оценок с составлением сводного доклада, позволит и далее повышать эффективность процесса оценки и получить двойную выгоду за счет сочетания более чем полезных индивидуальных оценок странового уровня и подготовки сводных докладов: таким образом могут быть выявлены как факторы, имеющие значение для отдельных стран, так и те, что действуют в разных страновых контекстах.

### Укрепление функции децентрализованной оценки

23. По результатам независимого обзора было установлено, что, в отличие от централизованной оценки, оценке децентрализованной, то есть проводимой помимо ОЕУ, уделялось недостаточно внимания. Следуя рекомендациям по результатам независимого обзора, старшее руководство и Совет глубоко изучили вопрос с целью определить наиболее подходящую модель децентрализованной оценки. На фоне текущего положения в плане ресурсов, с учетом высокой приоритетности укрепления мониторинга и поддержания высокого уровня эффективности функции централизованной оценки ВПП, было принято решение о поэтапном развитии функции децентрализованной оценки по запросу на основе переработанной модели №2, описанной в заключении по результатам независимого обзора: "Централизованная оценка плюс децентрализованная оценка по запросу". До конца срока действия настоящего Плана управления, согласно Стратегическому плану, будут созданы благоприятные условия для укрепления функции децентрализованной оценки, соответствующей поставленным целям в части оценки на местах.

24. Внедрить описанную в заключении по результатам независимого обзора модель №2 в полном масштабе, то есть с учреждением постов сотрудников по оценке в региональных отделениях и укреплением потенциала ОЕУ в части оказания поддержки, на данный момент невозможно, но при этом ОЕУ на 2015 год выделены дополнительные ресурсы на создание благоприятных условий, что должно осуществляться в тесной координации с деятельностью по разработке и развертыванию стратегии ВПП в области мониторинга и обзоров. В 2016 году будет проведен обзор деятельности по обоим указанным направлениям, по результатам которого будет определено содержание следующего этапа развития функции децентрализованной оценки, реализация которого, в первую очередь в части развития потенциала оценки и удовлетворения потребности в ресурсах на местном уровне, придется на период действия Плана управления 2017 года.

**ТАБЛИЦА А.V.1. ПРОГРАММА ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2015 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2016-2017 ГОДЫ**

Категория	2015 (Сессия Совета)	2016	2017
<b>Политика</b>	<p><i>Начаты в 2014 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Питание (2/15)</li> </ul> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие потенциала</li> </ul>	<p><i>Начаты в 2015 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие потенциала</li> </ul> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Гуманитарная защита</li> <li>ВИЧ/СПИД</li> </ul>	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Обновленная политика в области социальных гарантий</li> <li>Подлежит уточнению</li> </ul>
<b>Стратегия</b>	<p><i>Начаты в 2014 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>PREP (A/15)</li> <li>REACH (совместная)</li> </ul>	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Устойчивость к внешним воздействиям</li> <li>Оценка Стратегического</li> </ul>	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Оценка Стратегического плана на 2014-2017 годы</li> </ul>

**ТАБЛИЦА А.V.1. ПРОГРАММА ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2015 ГОД И  
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2016-2017 ГОДЫ**

Категория	2015 (Сессия Совета)	2016	2017
		плана на 2014-2017 годы	
<b>Оценка странового портфеля</b>	<p><i>Начаты в 2014 году:</i> Объединенная Республика Танзания (2/15)</p> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ирак<sup>6</sup> (подлежит уточнению)</li> <li>ОСП 2 (подлежит уточнению)</li> <li>ОСП 3 (подлежит уточнению)</li> </ul>	<p><i>Начаты в 2015 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ОСП 2 (подлежит уточнению)</li> <li>ОСП 3 (подлежит уточнению)</li> </ul> <p><i>Новые оценки: Подлежит определению на основе стратегии в области оценки</i></p>	<i>Подлежит определению на основе стратегии в области оценки</i>
<b>Реагирование на гуманитарные ЧС уровня 3</b>	<p><i>Начаты в 2014 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Реагирование ВПП на кризис в Сирии</li> <li>Филиппины (совместная межучрежденческая)</li> <li>Южный Судан (совместная межучрежденческая)</li> </ul> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Центральноафриканская Республика (ВПП либо совместная межучрежденческая, подлежит уточнению)</li> <li>Ирак/другое<sup>7</sup> (подлежит уточнению)</li> </ul>	<i>Подлежит уточнению с учетом контекста</i>	<i>Подлежит уточнению с учетом контекста</i>
<b>Отдельные операции (за исключением уровня 3)</b>	<p><i>Начаты в 2014 году:</i> 7</p> <p><i>Новые оценки:</i> 15</p>	<p><i>Новые оценки:</i> 15</p>	<i>Подлежит уточнению по результатам обзора функции децентрализованной оценки</i>
<b>Сводный доклад по результатам оценок</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ежегодный доклад о деятельности по оценке за 2014 год (A/15)</li> <li>Сводный доклад по оценкам отдельных операций (2014/15)</li> <li>Сводный доклад по тематической стратегической оценке: обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ежегодный доклад о деятельности по оценке за 2015 год (A/16)</li> <li>Оценки отдельных операций, 2015-2016 годы</li> <li>Сводный доклад по тематическим стратегическим оценкам</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ежегодный доклад о деятельности по оценке за 2016 год (A/17)</li> <li>Оценки отдельных операций, 2016-2017 годы</li> </ul>

25. В 2015 году ОЕВ:

- разработает нормы и стандарты децентрализованной оценки, которые дополнят нормы и стандарты мониторинга и проведения обзоров и будут содействовать принятию менеджерами решений о том, следует ли планировать и проводить обзор или оценку, и если следует, то когда;
- разработает учебные материалы для существующих обучающих платформ ВПП;
- обеспечит в ограниченном масштабе предоставление технических консультаций посредством указаний по подходам, методикам и процессам оценки в русле сохранения независимости ОЕВ;

<sup>6</sup> С учетом контекста может быть заменена оценкой реагирования на гуманитарные ЧС уровня 3

<sup>7</sup> Будет определено с учетом контекста и решений МПК.

- разработает систему последующей оценки качества подготовленных докладов по результатам оценок;
  - согласно пересмотренным требованиям ВПП к составлению программ, определит ключевые показатели эффективности (КПЭ) и разработает систему отчетности для функции децентрализованной оценки, привязанную к планам мониторинга и оценки (МО);
26. Ориентировочный план на период после 2016 года будет доработан после прояснения вопроса о потенциале и ресурсах функции децентрализованной оценки на местном уровне по результатам обзора, упомянутого в пункте 23.

### **Содействие приобретению новых знаний и использованию результатов оценки**

27. Кроме того, что оценки важны в плане обеспечения подотчетности, они также должны служить стимулом к приобретению новых знаний, необходимых для обоснования политических, стратегических и оперативных решений. По результатам проведенного в 2014 году независимого обзора функции централизованной оценки ВПП было установлено, что независимость и достоверность централизованной оценки надежно обеспечены, однако необходимо совершенствовать использование получаемых в ходе оценки результатов, поскольку это позволит усилить воздействие оценки на эффективность общеорганизационной деятельности ВПП. Авторы доклада по результатам независимого обзора одобрили недавно предпринятые ОЕВ усилия по содействию получению новых знаний в рамках процесса оценки и по распространению результатов оценки, но предложили повысить приоритет такого содействия, возможно, даже за счет пересмотра охвата деятельности по оценке. Признавая наличие ограничений, обусловленных отсутствием общеорганизационной функции управления знаниями, авторы доклада по результатам независимого обзора рекомендовали ОЕВ активнее вносить вклад в предпринимаемый ВПП пересмотр процессов разработки и утверждения проектов, стимулируя их участников к использованию полученной по результатам оценок объективной информации и к совершенствованию закладываемых в проекты механизмов оценки.
28. Начиная с 2015 года, следуя полученным рекомендациям, ОЕВ, в рамках новой стратегии оценки и с опорой на недавно предпринятые усилия, продолжит разработку нового подхода в части получения и использования новых знаний, что позволит расширить вклад оценки в повышение эффективности деятельности ВПП. Эта работа будет вестись по трем основным направлениям:
- i) расширение получения новых знаний в процессе оценки и использование полученной по ее результатам объективной информации в целях формирования и осуществления политики, составления и выполнения программы работы, в частности, за счет разработки более конкретных указаний по стимулированию получения новых знаний в процессе оценки и участия в пересмотренном процессе обзора проектов ВПП;
  - ii) расширение, с учетом потребностей пользователей, линейки получаемых по итогам оценки коммуникационных продуктов, таких как сводные доклады по результатам оценок, "Десять главных уроков", брифы по оценкам и доклады по результатам изучения возможности проведения оценки;
  - iii) разработка и поддержка информационных систем, обеспечивающих хранение полученной по итогам оценок информации и ее доступность для заинтересованных сторон, в частности, разработка базы знаний, содержащей

полученные по результатам оценок сведения, соответствующие выводы и рекомендации, а также разработка информационной системы по всем оценкам ВПП, включая децентрализованные оценки.

### **Участие в деятельности международной системы оценки**

29. Будучи крупнейшей в мире гуманитарной организацией, ВПП несет ответственность за определение и совершенствование способов обеспечения подотчетности и получения новых знаний. В последние годы в мире ведутся оживленные дебаты по вопросам качества полученной по результатам оценок информации и ее использования в целях повышения эффективности гуманитарной деятельности. 2015 год провозглашен Всемирным годом оценки, на 2016 год намечено проведение Всемирного гуманитарного саммита. Эти события представляют собой одновременно стимулы и возможности для продолжения поступательного движения и включения в международные нормы и стандарты, равно как в будущую стратегию ВПП в области оценки, элементов передовой практики.
30. В 2015-2017 годах будет иметь место расширение межучрежденческого сотрудничества и стратегического партнерства с сетями оценки, охватывающими всю систему Организации Объединенных Наций, с ГОООН, механизмом оценки руководства гуманитарными программами МПК; OEV внесет свой вклад в получение общих результатов, ожидаемых вследствие расширения охвата оценок в сфере гуманитарной деятельности, в разработку учитывающих сложившийся контекст стандартов, методик и руководящих указаний. В 2015 году OEV:
- останется, как и прежде, членом Межучрежденческой руководящей группы по оценкам в гуманитарной области и примет участие в проведении отдельных оценок, в деятельности по изучению накопленного опыта, проводимой в рамках цикла гуманитарных программ "Программы преобразований" МПК, в укреплении практической деятельности по проведению оценок в части подотчетности перед пострадавшим населением;
  - в рамках проводимого в 2015 году Всемирного года оценки и в преддверие намеченного на 2016 год Всемирного гуманитарного саммита укрепит сотрудничество в части гуманитарных оценок с ГОООН и другими международными профессиональными сетями<sup>8</sup>;
  - определит, в соответствии с новой политикой и стратегией в области оценки, роли OEV и ВПП в свете недавно одобренной политики проведения оценок в масштабах всей системы в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП);
  - станет стратегическим партнером Зие по тематическому окну гуманитарных оценок, что позволит расширить охват операций ВПП достоверными оценками воздействия;

---

<sup>8</sup> В частности, с Сетью активного обучения в интересах обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности (САОЭ), где OEV является членом руководящей группы, с сетями по оценке воздействия, в том числе с Сетью сетей по оценке воздействия, а также с профессиональными ассоциациями специалистов по оценке, в первую очередь, с американской и европейской ассоциациями.

- в русле согласованного в 2014 году совместного заявления о намерениях, укрепит сотрудничество с управлениями по оценке учреждений ООН, расположенных в Риме.

## ПРИЛОЖЕНИЕ VI

### ТЕРМИНОЛОГИЯ

По мере возможностей, в настоящем документе использовалась общая терминология, применяемая при составлении бюджета в Организации Объединенных Наций. Там, где это необходимо, также использовались специфические термины и определения ВПП.

### Счет

Официальный учет активов, обязательств, поступлений или расходов, итоги операций по которым отражаются в денежном выражении или других единицах измерения.

### Годовой отчет о деятельности

Основной инструмент отчетности и осмысления опыта ВПП и один из важнейших механизмов надзора для Совета и доноров. ГОД отражает ориентированную на достижение результатов практику управления ВПП, уделяя особое внимание цепочке результатов (вводимые ресурсы, конечные продукты, достигнутые итоги, процессы, проблемы и накопленный опыт). Он составляется на основе данных систем учета и отчетности ВПП и по результатам консультаций с отделами, техническими подразделениями, региональными бюро, страновыми отделениями и партнерами.

### Ассигнование

Сумма, утвержденная Советом на цели, конкретно оговоренные в бюджете ППА, в счет которой для этих целей могут приниматься обязательства в пределах утвержденной суммы.

### Статья ассигнований

Самый крупный подраздел бюджета ППА, в пределах которого Директор-исполнитель уполномочен осуществлять перевод средств без предварительного одобрения Совета.

### Получатели помощи (бенефициары)

Член целевой группы, получающий продовольственную помощь ВПП в рамках, по меньшей мере, одной операции ВПП в любое время в течение определенного отчетного периода.

### Совет

Исполнительный совет ВПП и органы, являвшиеся его предшественниками.

### Фонд финансирования капиталовложений

Оборотный фонд, созданный с тем, чтобы позволить ВПП осуществлять крупномасштабные инициативы, повышающие эффективность за счет сокращения расходов в долгосрочной перспективе.

### Взнос

Добровольное пожертвование соответствующих продуктов, непродовольственных товаров, приемлемых услуг или денежных средств, предоставляемое в соответствии с



процедурами, предусмотренными Финансовыми правилами ВПП. Взнос может быть многосторонним, целевым многосторонним или двусторонним.

### **Критически важные общеорганизационные инициативы**

Единовременные инвестиции, финансируемые за счет выделения средств с уравнительного счета ППА, которые используются для продолжения реализации программы "Соответствие целям" и обеспечения эффективного использования средств.

### **Целевой многосторонний взнос**

Взнос, не являющийся откликом на призыв ВПП в связи с конкретной чрезвычайной операцией, который донор просит ВПП направить на осуществление конкретного мероприятия или вида деятельности, инициированного ВПП, либо на нужды конкретной страновой программы или страновых программ.

### **Прямые расходы на поддержку**

Расходы, которые могут быть непосредственно связаны с оказанием содействия какой-либо операции и которые не были бы понесены в случае ее прекращения.

### **Директор-исполнитель**

Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы или должностное лицо, которому Директор-исполнитель передал полномочия и ответственность за решение определенного вопроса.

### **Финансовые правила**

Правила, принятые в соответствии с Общими положениями, которые регулируют вопросы финансового управления Фондом ВПП. В исключительных обстоятельствах Совет может делать исключения из этих Финансовых правил.

### **Полное возмещение затрат**

Возмещение оперативных затрат, прямых расходов на поддержку и косвенных расходов на поддержку в полном объеме.

### **Общий фонд**

Хозрасчетное подразделение, созданное в целях учета на соответствующих отдельных счетах сумм, полученных в порядке возмещения косвенных затрат на поддержку, прочих поступлений, оперативных резервов и поступивших взносов, не предназначенных для какой-либо конкретной категории программ, какого-либо проекта или двустороннего проекта.

### **Глобальный фонд управления сырьевыми ресурсами**

Механизм, позволяющий ВПП закупать продовольствие, исходя из предполагаемых региональных потребностей и прогнозов финансирования, с тем, чтобы воспользоваться благоприятной конъюнктурой рынка и сократить время, необходимое для доставки продовольствия получателям помощи.

### **Косвенные расходы на поддержку**

Расходы, которые направлены на содействие реализации проектов и мероприятий, однако не могут быть непосредственно увязаны с их осуществлением.

## **Деятельность по укреплению институционального потенциала**

Мероприятия по линии общеорганизационных целевых фондов, направленные на обновление и изменение оперативной деятельности и процессов; многосторонние отчисления находятся под управлением Комитета по распределению стратегических ресурсов (КРСР) и утверждаются Директором-исполнителем.

## **План управления**

Трехгодичный всеобъемлющий план работы, ежегодно утверждаемый Советом на скользящей основе и включающий планируемые конечные результаты и показатели их достижения, а также годовой бюджет ВПП.

## **Многосторонний взнос**

Взнос, в отношении которого ВПП определяет страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, или взнос, внесенный в ответ на объявленный всеобщий призыв, в отношении которого ВПП определяет (в рамках этого всеобщего призыва) страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, и в отношении которого донор примет представленные Совету отчеты как достаточные для удовлетворения требований этого донора.

## **Оперативные расходы**

Любые расходы на проекты и мероприятия ВПП, кроме прямых или косвенных расходов на поддержку программ.

## **Оперативные потребности**

Все прямые оперативные потребности и прямые расходы на поддержку программ, относящиеся к утвержденным проектам и их логическому продолжению.

## **Категория программ**

Классификация видов деятельности ВПП, которые определены в соответствии с Общими правилами.

## **Программа работы**

Обращение с просьбой о предоставлении ресурсов на основе совместной оценки потребностей, которая проводится в сотрудничестве с правительствами и другими партнерами. Программа работы включает в себя оперативные потребности и КРП.

## **Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов**

Часть бюджета ВПП, относящаяся к оказанию косвенной поддержки деятельности ВПП.

## **Проект**

Отдельная операция в рамках категории программ.

## **Предварительный приоритизированный план работы**

Намечает использование ожидаемых поступлений на основе прогнозов проектного финансирования.

## **Норма довольствия**

Норма довольствия – это продовольствие или его эквивалент в деньгах или ваучерах, ежедневно предоставляемые принадлежащему к целевой группе бенефициарию. Такие нормы выражаются в граммах веса каждого типа продовольствия и различаются между собой по объему, в зависимости от потребностей и имеющихся в наличии финансовых средств.

## **Специальный счет**

Счет, учрежденный Директором-исполнителем для специального взноса, либо денежных средств, предназначенных для финансирования конкретной деятельности. Остаток средств по специальному счету может быть перенесен на следующий финансовый период.

## **Стратегическое перераспределение средств**

Бюджетные ассигнования, полученные в результате перераспределения бюджета ППА в целях финансирования общеорганизационных приоритетов, обеспечения максимальной отдачи от вложенных средств и поддержки периодических среднесрочных инвестиций. Финансируются за счет экономии, достигнутой благодаря сокращению максимального уровня регулярного бюджета ППА подразделений.

## **Целевой фонд**

Обособленное подразделение в составе Фонда ВПП, которое учреждается Директором-исполнителем для учета специального взноса, назначение и объем которого согласованы с донором, как и порядок соответствующей отчетности.

## **Экономическая отдача**

ВПП определяет экономическую отдачу как "получение наилучших результатов для наших бенефициаров за счет рационального использования ресурсов" и стремится добиться оптимального соотношения между соображениями экономии, эффективности и результативности.

## **Бюджет ВПП**

Составная часть ежегодно утверждаемого Советом Плана управления, содержащая бюджет с указанием сметных ресурсов и расходов по программам, проектам и мероприятиям, который включает в себя бюджет на поддержку программ и административное обслуживание.

## **Механизм финансирования оборотных средств**

Внутренний механизм авансового финансирования, основными задачами которого являются: i) максимально полное использование проектных ресурсов; и ii) повышение своевременности поставок продовольствия. В пределах установленных параметров управления рисками МФОС позволяет осуществлять авансовое финансирование проектов в ожидании подтверждения прогнозируемых взносов.

## СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

Зие	Международная инициатива в области оценки воздействия
ПДИ	Помощник Директора-исполнителя
ГОД	Годовой отчет о деятельности
ПГС	Помощник Генерального секретаря
АС	Африканский союз
ДСиВ	денежные средства и ваучеры
ФФК	Фонд финансирования капиталовложений
РНИ	развитие и наращивание потенциала
ФД	Финансовый директор
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
СОМЕТ	Инструмент мониторинга и оценки страновых отделений
ГОС	Главный операционный сотрудник
АПСООМ	Анализ присутствия страновых отделений на местах и их операционных модулей
СП	страновая программа
ОСП	оценка странового портфеля
ЗДИ	заместитель Директора-исполнителя
ПР	Проект в области развития:
ПОР	прямые оперативные расходы
ДРК	Демократическая Республика Конго
ПРП	прямые расходы на поддержку программ
ДИ	Директор-исполнитель
ЧРОП	Операция по оказанию чрезвычайной помощи
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ПОА	Содействие в обеспечении продовольствием в обмен на создание активов
ПОО	Продовольствие в обмен на обучение
МФЗ	Механизм форвардных закупок
ГПААС	Глобальная программа аренды автотранспортных средств
ШК	штаб-квартира ВПП
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
ВПЛ	внутренне перемещенное лицо
СНР	Счет немедленного реагирования
КРП	косвенные расходы на поддержку
ИТ	информационные технологии

СПМТО	Система поддержки материально-технического обеспечения
ВТСПРО	внутренние транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции
ПРУ	Параметр результатов управления
МРУ	Матрица результатов управления
НПО	неправительственная организация
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
ППОР	прочие прямые оперативные расходы
КСР ОЭСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития
ОЕВ	Управление по оценке (ОЕВ)
ОМВ	Региональное бюро в Бангкоке (Азия)
ОМС	Региональное бюро в Каире (Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия)
ОМД	Региональное бюро в Дакаре (Западная Африка)
ОМЖ	Региональное бюро в Йоханнесбурге (Южная Африка)
ОМН	Региональное бюро в Найроби (Восточная и Центральная Африка)
ОМР	Региональное бюро в Панаме (Латинская Америка и Карибский бассейн)
ОС	Департамент обслуживания оперативной деятельности
Р4Р	Закупки в целях прогресса
ППГР	Программа повышения уровня готовности и реагирования
ДОЧПВ	Длительная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
ППА	Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов
Р4	Инициатива повышения жизнестойкости сельского населения
REACH	Инициатива Организации Объединенных Наций "Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей"
СО	Специальная операция
КРСР	Комитет по распределению стратегических ресурсов
МСР	Матрица стратегических результатов
САН	Рамочная программа "Усиление внимания к проблеме питания"
ТБ	туберкулез
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ДОБ ООН	Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций
ЮНЕГ КСР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки - Комитет содействия развитию

СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ОСПД ООН	Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин