

Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 9-13 de noviembre de 2015

PROYECTOS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 8 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2015/8-C/4
30 octubre 2015
ORIGINAL: INGLÉS

AUMENTOS DE PRESUPUESTO DE OPERACIONES PROLONGADAS DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN – ETIOPÍA 200712

Intervenir ante las crisis humanitarias y reorientar a los grupos en situación de inseguridad alimentaria hacia estrategias que aumenten su resiliencia

Costo (dólares EE.UU.)			
	Presupuesto actual	Aumento	Presupuesto revisado
Productos alimenticios y costos conexos	777.154.567	118.916.561	896.071.127
Transferencias de base monetaria y costos conexos	75.626.360	-	75.626.360
Desarrollo y aumento de las capacidades	11.055.545	-	11.055.545
Costo total para el PMA	1.039.224.251	131.097.570	1.170.321.821

* Código del marcador de género 2A. Por lo que se refiere a los criterios de codificación, véase:

<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Orientaciones%20Generales%20Marcador%20G%C3%A9nero.pdf>

Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los coordinadores que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Sra. V. Guarnieri
Directora Regional
África oriental y central
Correo electrónico: valerie.guarnieri @wfp.org

Sr. J. Aylieff
Director en el País
Correo electrónico: john.aylieff @wfp.org

PROYECTO DE DECISIÓN*

La Junta aprueba el aumento de presupuesto de 131 millones de dólares EE.UU. propuesto para la operación prolongada de socorro y recuperación Etiopía 200712, “Intervenir ante las crisis humanitarias y reorientar a los grupos en situación de inseguridad alimentaria hacia estrategias que aumenten su resiliencia” (WFP/EB.2/2015/8-C/4).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

NATURALEZA DEL AUMENTO

1. La presente revisión presupuestaria de la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) Etiopía 200712 tiene por objeto intensificar y ampliar la ayuda alimentaria y nutricional de socorro proporcionada por el PMA para afrontar la menor disponibilidad de alimentos como consecuencia de la insuficiencia de lluvias durante la temporada *belg* y de unas precipitaciones por debajo de lo normal durante la temporada *kiremt*, fenómeno que está relacionado con El Niño¹. El Gobierno de Etiopía declaró recientemente que 7,8 millones de personas necesitarían asistencia humanitaria en 2015. Para complementar los esfuerzos desplegados por el Gobierno, el PMA proporcionará asistencia de socorro a 6 millones de personas, al tiempo que un consorcio de organizaciones no gubernamentales (ONG) —el Plan conjunto de operaciones de emergencia, respaldado por los Estados Unidos de América— prestará ayuda a otros 1,8 millones de personas. El número de beneficiarios podría seguir aumentando en 2016 a juzgar por las estimaciones de la cosecha de octubre/noviembre.
2. La revisión presupuestaria permitirá aumentar:
 - i) el número de beneficiarios de la ayuda de socorro del PMA, que pasarán de los 2 millones en 2015 y los 1,44 millones en 2016 previstos inicialmente a un total de 6 millones hasta junio de 2016, en consonancia con el último documento del Gobierno sobre las necesidades humanitarias y para atender otras necesidades adicionales derivadas del deterioro de las condiciones de seguridad alimentaria;
 - ii) el volumen de alimentos proporcionados en 197.893 toneladas, a un costo de 71,1 millones de dólares, para hacer frente al incremento de las necesidades en materia de ayuda alimentaria y nutricional de socorro;
 - iii) los otros costos operacionales directos, en 2,3 millones de dólares;
 - iv) los costos de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación, en 37,5 millones de dólares, y
 - v) los costos de transporte externo, en 7,9 millones de dólares.
3. La revisión presupuestaria cubre la intervención del PMA en las esferas de la ayuda alimentaria y nutricional de socorro entre noviembre de 2015 y junio de 2016. El aumento total del presupuesto es de 131 millones de dólares (el 13 %), incluidos los costos de apoyo indirecto.

JUSTIFICACIÓN DEL AUMENTO DE PRESUPUESTO

Resumen de las actividades en curso del proyecto

4. Para contribuir a los programas con los que el Gobierno hace frente a los problemas estructurales de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, la OPSR 200712:

¹ Las lluvias *belg*, entre febrero y mayo, riegan los cultivos que se cosechan en junio y representan el 15 % de la producción nacional de alimentos, mientras que las lluvias *kiremt*, entre junio y septiembre, nutren la cosecha principal de noviembre/diciembre y representan el 85 % restante.

- i) proporciona asistencia alimentaria de corta duración a los hogares vulnerables en los períodos de crisis aguda y combate la malnutrición aguda moderada entre los niños menores de 5 años y las mujeres gestantes y lactantes;
- ii) apoya el Programa de redes de seguridad basadas en actividades productivas (PRSBAP) del Gobierno, entre otros medios, mediante la incorporación escalonada de los beneficiarios de las actividades de socorro de larga duración a la cuarta fase del PRSBAP, y
- iii) previene la malnutrición crónica entre los niños menores de 2 años y las mujeres gestantes y lactantes.

CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES DE LA REEVALUACIÓN

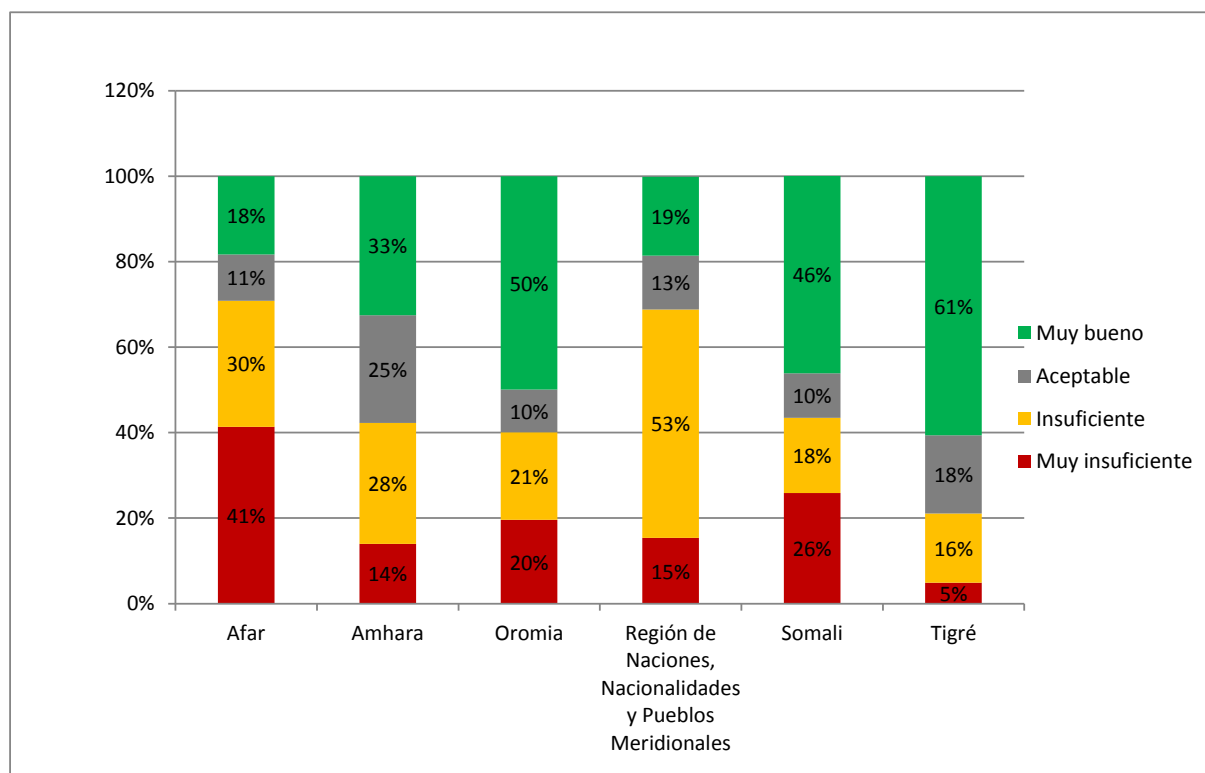
5. Las insuficientes lluvias durante la temporada *belg* y en las zonas pastorales han provocado la pérdida de hasta el 85 % de los cultivos y la escasez de pastos y forraje para el ganado en seis regiones: Afar, Amhara, Oromia, la Región de Naciones, Nacionalidades y Pueblos Meridionales, Somali y Tigray. Según una evaluación interinstitucional de la seguridad alimentaria dirigida por el Gobierno y en la que participaron el PMA, otros organismos de las Naciones Unidas y una selección de ONG, en junio de 2015 había 4,5 millones de personas que necesitaban asistencia humanitaria, lo que supone un fuerte aumento con respecto a los 2,9 millones registrados en febrero; en agosto se publicó un documento sobre las necesidades humanitarias.
6. Desde julio de 2015 el PMA ha proporcionado asistencia alimentaria para salvar vidas a unos 3,5 millones de personas² mediante distribuciones generales de alimentos. Además, 250.000 niños menores de 5 años y mujeres gestantes y lactantes afectados por la malnutrición se han beneficiado de las actividades de alimentación suplementaria selectiva.
7. La situación se ha deteriorado aún más desde la publicación del documento sobre las necesidades humanitarias, y la mayoría de las regiones han solicitado al Servicio federal de seguridad alimentaria y gestión del riesgo de desastres que incremente el número de beneficiarios de la asistencia de socorro, lo que eleva el total a 7,8 millones de personas. La llegada tardía de las lluvias y los largos períodos de sequía durante la principal temporada de lluvias, unidos a los efectos del fenómeno de El Niño, han agravado el problema. Las previsiones acerca de la cosecha principal de noviembre son inferiores al nivel normal y los hogares habrán agotado sus reservas de alimentos a comienzos de 2016.
8. Junto con el Gobierno y la Red de sistemas de alerta temprana en caso de hambruna, el PMA llevó a cabo en septiembre una evaluación de los cultivos a mitad de temporada para determinar los efectos de la sequía sobre la cosecha principal. Esa evaluación permitió determinar que el menor acceso a los alimentos y el deterioro de los medios de subsistencia como consecuencia de las crisis relacionadas con el clima dejaban a los hogares de Afar, Amhara, Oromia, la Región de Naciones, Nacionalidades y Pueblos Meridionales, Somali y Tigray en una situación muy vulnerable ante la miseria y urgentemente necesitados de asistencia alimentaria y nutricional. En Amhara, casi el 45 % de la tierra permanece en barbecho tras reiterados ciclos de cultivo. En las zonas de Hararge Este y Oeste, en Oromia, las pérdidas de cosecha y las muertes de ganado han reducido los ingresos y las fuentes de

² El Plan conjunto de operaciones de emergencia prestó asistencia al millón restante del total de 4,5 millones de personas que necesitaban asistencia de socorro.

alimentos en casi un 60 % y han dejado a los hogares en un estado de casi total dependencia de la asistencia de emergencia. Las zonas pastorales del norte, como Afar y la zona Sitti de Somali, deberán hacer frente a déficits de alimentos hasta la llegada de la próxima temporada de lluvias en febrero de 2016.

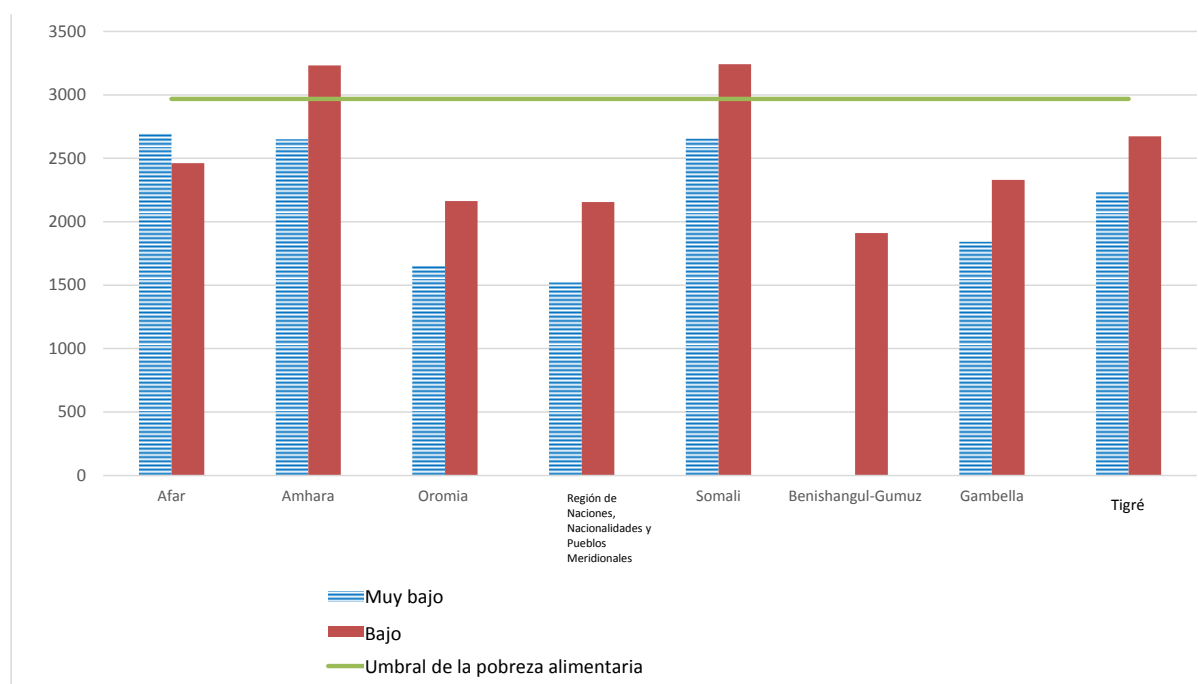
9. Los indicadores de la seguridad alimentaria de los hogares son alarmantes y confirman que las personas más pobres también serán las que se vean más afectadas por la sequía. Los datos procedentes de las actividades de vigilancia de las comunidades y los hogares que el PMA llevó a cabo el pasado mes de agosto revelan unos niveles de consumo insuficientes o muy insuficientes en casi el 50 % de los hogares incluidos en la muestra en las seis regiones más afectadas (Figura 1).

Figura 1: Nivel de consumo de alimentos, por región (porcentaje)



10. El poder adquisitivo de los hogares con índices de consumo insuficiente o muy insuficiente es muy limitado. Su gasto medio en productos alimenticios per cápita se sitúa por debajo de la línea nacional de pobreza alimentaria (Figura 2). Tras la subida de casi el 150 % de media quinquenal de los precios de los cereales que constituyen la dieta se ha debilitado aún más la capacidad de los hogares de la región de Somali para adquirir una canasta de alimentos básica.

Figura 2: Gasto medio anual per cápita en alimentos respecto de la línea de pobreza alimentaria



Fuente: Sistema del PMA de vigilancia de las comunidades y los hogares, agosto de 2015.

11. El número de *woredas* (distritos) clasificados como “zonas críticas de máxima prioridad” aumentó de 97 en mayo a 142 en agosto de 2015, un dato que confirma el aumento de la malnutrición y el empeoramiento de la seguridad alimentaria³. El número de altas en los programas de lucha contra la malnutrición es considerablemente mayor de lo que era hace un año por esta época, y las actividades de detección indican que la tasa de malnutrición aguda global se sitúa por encima del umbral de emergencia del 15 % en el 56 % de los *woredas* estudiados.
12. Se teme que el efecto agravante de El Niño, que ya ha mermado los cultivos de la temporada en curso, provoque largos episodios de sequía en Afar y las zonas Sitti de la región de Somali, lo que agravará aún más la ya precaria situación del ganado. Las previsiones apuntan a precipitaciones por encima de la media en las zonas meridionales, que podrían provocar inundaciones y daños a los cultivos, el ganado y las personas. Se prevé, por consiguiente, que las necesidades de asistencia de socorro y nutrición sigan creciendo hasta mediados de 2016, y que posiblemente haya más de 15 millones de personas que necesiten recibir ayuda a través de intervenciones de socorro y del programa nacional PRSBAP⁴. A partir de enero de 2016 se intentará ampliar la cobertura de las transferencias alimentarias y de base monetaria realizadas en el marco de este programa para prestar asistencia a unos 8 millones de personas en situación de inseguridad alimentaria crónica, lo

³ Los *woredas* son objeto de una clasificación estacional; los *woredas* de “máxima prioridad” son aquellos en los que la situación nutricional se deteriora.

⁴ El PRSBAP presta apoyo a los hogares afectados por la inseguridad alimentaria crónica a través de planes de obras públicas y proporciona ayuda incondicionada a aquellos hogares cuyos miembros no están en condiciones de trabajar. La OPSR 200172 apoya al PRSBAP en las zonas pastorales de las regiones de Somali y Afar.

que significa que otros 6 millones de personas, como mínimo, dependerán de la ayuda del PMA desde noviembre hasta junio de 2016.

FINALIDAD DEL AUMENTO DE PRESUPUESTO

13. La presente revisión presupuestaria permite ajustar la intervención del PMA al aumento de las necesidades de socorro y nutrición de la población vulnerable como consecuencia de la ausencia de lluvias *belg*, la irregularidad de las precipitaciones en las zonas pastorales y los efectos de El Niño.
14. No se propone ningún cambio en las modalidades de transferencia. La modalidad preferida serán las transferencias de base monetaria, siempre que las condiciones de mercado sean adecuadas o que el aporte de efectivo estimule la oferta de los mercados. No obstante, habida cuenta de las malas previsiones para la próxima cosecha, la entrega de productos alimenticios (adquiridos a nivel local, regional o internacional) será un componente imprescindible para compensar la escasa disponibilidad de alimentos y las limitaciones de acceso en las seis regiones más afectadas.
15. El objetivo de las intervenciones nutricionales será prevenir y tratar la malnutrición aguda moderada. El PMA ampliará el programa de alimentación suplementaria selectiva para llegar a la meta revisada del Gobierno de 700.000 beneficiarios, entre niños menores de 5 años y mujeres gestantes y lactantes, y acelerará la labor emprendida con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el Gobierno para asegurar controles mensuales del estado nutricional y la prestación de ayuda. En las zonas con las tasas de malnutrición aguda global más altas, el PMA introducirá actividades de alimentación suplementaria general para un máximo de 100.000 niños de entre 6 y 23 meses. Se desplegarán esfuerzos coordinados para garantizar que los hogares seleccionados para recibir ayuda nutricional reciban también asistencia alimentaria en el marco de actividades de socorro o del PRSBAP.

CUADRO 1: BENEFICIARIOS DE LA DISTRIBUCIÓN GENERAL DE ALIMENTOS (ASISTENCIA DE SOCORRO)*		
Cifra actual	Aumento	Cifra revisada
2 millones	4 millones	6 millones**

* El número total de beneficiarios de las actividades de alimentación suplementaria no cambia porque los parámetros del programa permiten absorber el incremento estimado.

* De estos, se estima que 200.000 recibirán transferencias de base monetaria.

NECESIDADES DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS

16. Las necesidades de productos alimenticios para la OPSR se incrementarán en 197.893 toneladas para poder hacer frente a las necesidades de asistencia de socorro durante lo que queda de 2015 y la primera mitad de 2016.
17. Desde la publicación, en agosto, del documento sobre las necesidades humanitarias, el Gobierno ha aportado fondos de emergencia en forma inmediata por valor de unos 35 millones de dólares que se destinarán a las regiones afectadas, así como 116.000 toneladas adicionales de cereales, legumbres secas y aceite para la asistencia alimentaria de socorro. Estas contribuciones cubrirán las necesidades para la quinta ronda de asistencia de socorro y parte de la sexta de 2015. En el marco de otro acuerdo, el PMA ayuda al Gobierno a adquirir en mercados internacionales SuperCereal Plus (mezcla de maíz y soja enriquecida) por valor de unos 35 millones de dólares, para entrega a la mayor brevedad posible.
18. Las necesidades en materia de productos alimenticios adicionales para el resto de 2015 y la primera mitad de 2016 (Cuadro 2) tienen en cuenta las contribuciones del Gobierno y la cantidad total neta de alimentos necesarios. Para las actividades de alimentación suplementaria selectiva y general no harán falta alimentos adicionales porque ya están contemplados en el presupuesto original.

CUADRO 2: NECESIDADES DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS (toneladas)		
Cifra actual	Incremento	Total revisado
1 194 001	197 893	1 391 894

ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO			
	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)	Valor (dólares)
Producto alimenticio			
Cereales	160 238	49 604 272	
Legumbres secas	16 024	8 711 657	
Aceites y grasas	4 807	4 112 978	
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	16 825	8 672 554	
Total de productos alimenticios	197 893	71 101 461	
Transporte externo		7 928 275	
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación		37 558 629	
Otros costos operacionales directos: productos alimenticios		2 328 195	
Productos alimenticios y costos conexos¹		118 916 561	118 916 561
Costos de apoyo directo (véase el Anexo I-B) ²			3 604 533
Total de costos directos del proyecto			122 521 094
Costos de apoyo indirecto (7,0 %) ³			8 576 477
COSTO TOTAL PARA EL PMA			131 097 570

¹ Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación, cuyo contenido puede experimentar variaciones.

² Se trata de una cifra indicativa facilitada a efectos de información. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

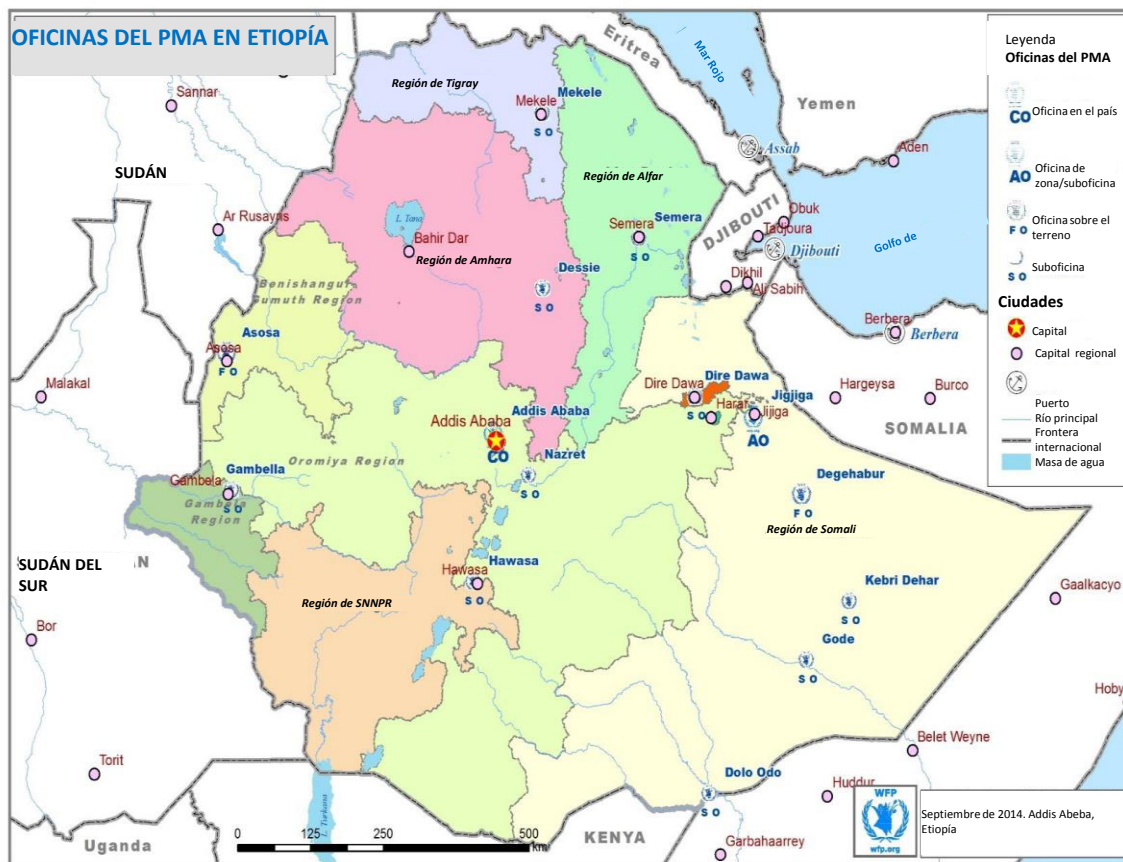
³ La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante el período de ejecución del proyecto.

ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (<i>dólares</i>)	
Bienes de equipo	683 333
Viajes y transporte	2 921 200
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	3 604 533

ANEXO II

OPSR Etiopía 200712



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ONG	organización no gubernamental
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PRSBAP	Programa de redes de seguridad basadas en actividades productivas