World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثانية
روما، 16 – 20 نوفمبر/تشرين الثاني 2026

التوزيع: عام
التاريخ: 19 أكتوبر/تشرين الأول 2026
اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 7 من جدول الأعمال
WFP/EB.2/2026/7-A/10
المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية
لاتّخاذ قرار

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع **البرنامج** على الإنترنت (https://executiveboard.wfp.org).

الخطة الاستراتيجية القطرية لطاجيكستان (2027-2030)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2027 - 31 ديسمبر/كانون الأول 2030
مجموع التكاليف التي يتحملها **البرنامج**	121 097 121 دولارا أمريكيا
الدرجة على الإطار بشأن المساءلة عن النتائج	6-2

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لطاجيكستان للفترة 2027–2030 (WFP/EB.2/2026/7-A/10) بتكلفة إجمالية يتحملها برنامج الأغذية العالمي (**البرنامج**) قدرها 121 097 121 دولارا أمريكيا.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد M. Hollingworth
مساعد المدير التنفيذي
إدارة العمليات البرامجية
بريد إلكتروني: matthew.hollingworth@wfp.org

السيد S. Hollema
المدير القطري
بريد إلكتروني: siemon.hollema@wfp.org

*هذه الخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع الخطة الاستراتيجية **للبرنامج** للفترة 2026-2029، وتسترشد بالمبادئ الإنسانية وإطار السياسات الموافق عليه في **البرنامج**.*

الأولويات البرامجية والشراكات الاستراتيجية في البرنامج

1- تعاني نحو 14.5 في المائة من الأسر في جمهورية طاجيكستان من انعدام الأمن الغذائي، وتُصنّف 54.7 في المائة أخرى ضمن فئة الأمن الغذائي الهامشي.[1] وتشير التقديرات إلى أن 56 في المائة من الأسر لا تستطيع تحمّل تكلفة نمط غذائي مغذي.

2- وينتشر نقص المغذيات الدقيقة على نطاق واسع، إذ يؤثر فقر الدم في 35 في المائة من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا، وفي 36 في المائة من النساء اللواتي تتراوح أعمارهن بين 15 و49 عاما. ويبلغ معدل انتشار فقر الدم 30 في المائة بين النساء الحوامل و36 في المائة بين الشابات اللواتي تتراوح أعمارهن بين 15 و19 عاما.[2]

3- ويؤثر انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية بشكل غير متناسب على الأطفال، والمراهقات والنساء. وتبرز مواطن الضعف بوجه خاص في المجتمعات المحلية التي تعيش في المناطق النائية والجبلية، وبين الأشخاص الذين يعيشون في المناطق المعرضة للكوارث، وبين تلاميذ مرحلة التعليم الابتدائي الذين لا يزالون خارج نطاق برامج الوجبات المدرسية. ولا تزال هناك أيضا احتياجات كبيرة لدى الأسر الريفية المنخفضة الدخل، والعمال غير النظاميين، والأشخاص ذوي الإعاقة، وكبار السن.[3]

4- وتتمثل المزايا النسبية **للبرنامج** في طاجيكستان في قدرته على الجمع بين نطاق تغطية عملياته، والخبرة التقنية ودعم تعزيز النظم ضمن حافظة واحدة متكاملة. وباعتباره الوكالة الوحيدة التابعة للأمم المتحدة التي تحافظ على حضور تشغيلي مستمر في جميع مناطق طاجيكستان، يمكن **للبرنامج** الوصول إلى السكان الضعفاء في المناطق النائية والمعرضة للأخطار، مع دعم المؤسسات الوطنية والمحلية في الوقت نفسه.. ويتمتع **البرنامج** بموضع فريد يمكّنه من دعم المؤسسات الوطنية في تعزيز النظم القادرة على حماية السكان الضعفاء وإدارة المخاطر الحالية والمستقبلية. ويؤكد تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية لطاجيكستان للفترة 2023-2026 وغيره من التقارير المتعلقة بالرقابة أهمية عمل **البرنامج**، مع إبراز الحاجة إلى مسارات أوضح للانتقال وإلى اضطلاع المنظمة بدور أكثر منهجية في تمكين النظم الوطنية.

5- وتمثل الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2027-2030 تحولا من حافظة يغلب عليها التوجه نحو تقديم المساعدة إلى نموذج أكثر تركيزا يجمع بين المساعدة التشغيلية المستهدفة، والوقاية، وتعزيز النظم. وسيعطي **البرنامج** الأولوية للعمل الاستباقي؛ والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها في الوقت المناسب؛ والدعم المتكامل لبناء القدرة على الصمود والتغذية في المواقع التي قد يحد فيها من الاحتياجات الإنسانية في المستقبل؛ ونظم مستدامة، ومراعية للتغذية ومستجيبة للصدمات في مجالَي الحماية الاجتماعية والوجبات المدرسية. وسيواصل **البرنامج** تقديم المساعدة مباشرة عندما تتجاوز الاحتياجات قدرة الاستجابة الوطنية أو عندما تستلزم القيود المفروضة على الوصول والقيود التشغيلية الدعم من **البرنامج**. وستُصمَّم أنشطة تعزيز القدرات وفقا للوظائف اللازمة لانتقال الأنشطة إلى الملكية الوطنية، بما في ذلك السياسات والتمويل، والاستهداف والتسجيل، والمشتريات وسلاسل الإمداد، وسلامة الأغذية، والرصد، والمساءلة، والاستعداد لحالات الطوارئ. وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية مع استراتيجية التنمية الوطنية لطاجيكستان والبرامج الوطنية ذات الصلة بشأن الأمن الغذائي، والتكيف مع المناخ، والحد من مخاطر الكوارث، والتغذية المدرسية، والمساعدة الاجتماعية المستهدفة.[4]

6- وستُدمَج الأولويات الشاملة في جميع الأنشطة. وسيعزز **البرنامج** التغذية والأنماط الغذائية الصحية؛ وسينهض بتمكين النساء والبنات وبالمساواة؛ وسيعزز الحماية والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين؛ وسيشجع الاستدامة البيئية؛ وسيلتزم بالمبادئ

---

[1] **البرنامج**. 2026. *تقرير نظام رصد الأمن الغذائي في طاجيكستان* (تقرير داخلي).

[2] وكالة الإحصاء التابعة لرئيس جمهورية طاجيكستان، ووزارة الصحة والحماية الاجتماعية للسكان، وشركة آي سي إف (ICF). 2025. *الاستقصاء الديمغرافي والصحي لطاجيكستان لعام 2023.*

[3] الأمم المتحدة، طاجيكستان. 2025. *التحليل القطري المشترك لطاجيكستان - التحديث السنوي لعام 2024.*

[4] استراتيجية التنمية الوطنية للفترة حتى عام 2030؛ وبرنامج الأمن الغذائي للفترة 2026-2030؛ والاستراتيجية الوطنية لإدارة مخاطر الكوارث للفترة 2019-2030؛ والاستراتيجية الوطنية للتكيف مع تغير المناخ للفترة حتى عام 2030؛ وبرنامج الدولة لتطوير التغذية المدرسية للفترة 2022-2027؛ وبرنامج المساعدة الاجتماعية المستهدفة للفترة 2011-2030؛ وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2027-2030.

الإنسانية ومراعاة ظروف النزاع؛ وسيدعم إضفاء الطابع المحلي؛ وسيعمم الضمان. وسيُولى اهتمام خاص للنساء، والأطفال، والشباب، والأشخاص ذوي الإعاقة، والأشخاص الذين يعيشون في المناطق النائية والمعرضة للأخطار، وكذلك للكفاية التغذوية لمساعدة **البرنامج**.

7- ويمثل التكامل بين البرامج مبدأ أساسيا من مبادئ تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيركز **البرنامج** تدخلاته في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والمعرضة للأخطار، مستخدما التحليل والاستهداف المشتركين مع النظراء الحكوميين والنظراء من الهيئات المشتركة بين الوكالات، للربط بين العمل الاستباقي والمساعدة في حالات الطوارئ مع الأنشطة التي تركز على التعافي المبكر، وسبل كسب العيش القادرة على الصمود، وخدمات التغذية، وشبكات الأمان الوطنية. وستدعم الروابط بين سلاسل قيمة الأغذية المحلية، وتقوية الأغذية، والوجبات المدرسية، والحماية الاجتماعية النظم الغذائية، مع إيجاد مسارات للانتقال من المساعدة إلى مزيد من الاعتماد على الذات وإلى الخدمات ذات القيادة الوطنية.

8- وستشكل الشراكات أساس تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، وتوسيع نطاقها واستدامتها. وسيعمل **البرنامج** مع السلطات الوطنية ودون الوطنية وشركاء الأمم المتحدة، بما في ذلك منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، والمنظمة الدولية للهجرة، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وغيرهم من أعضاء فريق الأمم المتحدة القطري، وكذلك مع المؤسسات المالية الدولية، ومجموعات المجتمع المدني، والمنظمات المحلية، والمجتمعات المحلية، والمؤسسات الأكاديمية، والقطاع الخاص، بما يشمل التعاون في الجهود الرامية إلى تعزيز القدرة الوطنية.

9- وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية مع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة لطاجيكستان للفترة 2027-2030، مساهمة في حصائله الرئيسية المتعلقة بالصحة والرفاه؛ والتعلم والمهارات وفرص الدخل؛ وبناء القدرة على الصمود في المجالين المناخي والبيئي، مع دعم الحوكمة الشاملة والخاضعة للمساءلة.

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية: حصول السكان الضعفاء في طاجيكستان على الدعم من خلال استجابات محسّنة ومنسّقة وفي الوقت المناسب ومن خلال العمل الاستباقي، بما يضمن حصولهم من دون انقطاع على الأغذية المغذية قبل الصدمات وأثناءها وبعدها

10- في إطار هذه الحصيلة، سيدعم **البرنامج** الحكومة في تعزيز العمل الاستباقي والنظم المنسقة للاستعداد والاستجابة مع حماية السكان الضعفاء عند وقوع الصدمات.

11- ومن خلال النشاط 1، سيقدم **البرنامج** المساعدة الغذائية والتغذوية والمستهدفة والقائمة على الاحتياجات في الوقت المناسب عندما تتجاوز الاحتياجات القدرات الوطنية. وستُختار المساعدة العينية، والأغذية الجاهزة للأكل والتحويلات القائمة على النقد وفقا للاحتياجات المقدّرة، وظروف الأسواق، وإمكانية الوصول، والجدوى التشغيلية. وسيعطي الاستهداف الأولوية للأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي الشديد، والمجتمعات المحلية المعزولة، والأشخاص الذين يواجهون مخاطر متزايدة في مجالَي التغذية والحماية.

12- كما أن الاستثمارات في مجال الاستعداد ستعزز التنسيق، والتسجيل، والاستهداف، وإدارة المعلومات، واللوجستيات، وسلاسل الإمداد على المستويين الوطني ودون الوطني. وقد تُستخدَم البضائع المخزنة مسبقا والبنية التحتية العامة القائمة، بما في ذلك المدارس والمطابخ المجتمعية، لدعم تقديم المساعدة بسرعة في المناطق النائية والمعزولة موسميا. وسيقدم **البرنامج** أيضا المساعدة التقنية والقدرة الاحتياطية لدعم الاستجابة المبكرة والتعافي بشكل منسق.

13- وسيعمل **البرنامج** مع لجنة حالات الطوارئ والدفاع المدني،[5] والخدمة الوطنية للأحوال الجوية والمائية، وغيرها من السلطات لتعزيز الإنذار المبكر، ورصد الأمن الغذائي والأسواق، والتخطيط للطوارئ، وعتبات التفعيل المتفق عليها مسبقا، والبروتوكولات والتمويل للعمل الاستباقي. وحيثما يكون ذلك مجديا، ستُقدَّم المساعدة النقدية، سواء للعمل الاستباقي

[5] تتولى اللجنة مسؤولية إدارة مخاطر الكوارث، والحماية المدنية، والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها.

أو في حالات الطوارئ، من خلال برنامج المساعدة الاجتماعية المستهدفة التابع للحكومة أو بالارتباط به، بما يمكّن من التوسع الأفقي أو العمودي بسرعة قبل الصدمات وأثناءها.

14- وبالشراكة مع المؤسسات الحكومية، والسلطات المحلية، والمنظمات الإنسانية، والمنظمات المجتمعية، ومقدمي الخدمات المالية، سيعزز **البرنامج** آليات الاستجابة ذات القيادة الوطنية والاستعداد المحلي. وستُستخدَم عمليات التخطيط المشترك، وعمليات المحاكاة، واستعراضات ما بعد العمل من أجل تعزيز التنسيق، وتشجيع التعلم، وترسيخ الوظائف الأساسية تدريجيا ضمن النظم الحكومية.

15- وستوجِّه الحماية، والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين، والمبادئ الإنسانية، ومراعاة ظروف النزاع، والاستدامة البيئية، وإضفاء الطابع المحلي، مراحل تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وستشارك المجتمعات المحلية في القرارات المتعلقة بالاستهداف وطرائق المساعدة، وستتاح لها آليات آمنة لتقديم التعقيبات. وسيجري ربط الأسر المؤهلة التي تحتاج إلى دعم أطول أجلا بتدخلات التعافي وبناء القدرة على الصمود في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية، وبالحماية الاجتماعية في إطار الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية، عند الاقتضاء.

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية: تحقيق المجتمعات المحلية الضعيفة في طاجيكستان الأمن الغذائي والتغذوي الطويل الأجل بحلول عام 2030، بفضل الحد من آثار الصدمات، وتنوّع مصادر الدخل، ووجود نظم متينة تولّد فرصا للعمالة الريفية وتتصدّى لسوء التغذية، بما يحد من الاحتياجات الإنسانية في المستقبل

16- في إطار هذه الحصيلة، سيعمل **البرنامج** مع المجتمعات المحلية الضعيفة في المناطق الريفية والجبلية المستهدفة لتحسين الأمن الغذائي والقدرة على الصمود من خلال تعزيز القدرة على التكيف، وتوسيع نطاق الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية، وتنويع سبل كسب العيش، وتحسين الحصول على الأنماط الغذائية المغذية. وستدعم حزمة متكاملة من تدخلات بناء القدرة على الصمود الأسر المعرضة للمخاطر والأشخاص الذين ينتقلون من المساعدة المقدمة في حالات الأزمات، بما يحد من اعتمادهم على المساعدة الإنسانية مع مرور الوقت، بما يتماشى مع ولاية **البرنامج**، وميزته النسبية وخطته الاستراتيجية.

17- ومن خلال النشاط 2، سيعزز **البرنامج** قدرة سبل كسب العيش على الصمود من خلال إنشاء الأصول على مستوى المجتمع المحلي والأسرة وإعادة تأهيلها، بما في ذلك إدارة مستجمعات المياه والبنية التحتية للري، ومبادرات استصلاح الأراضي. وستهدف هذه التدخلات إلى تحسين توافر الأغذية، والحد من مواطن الضعف إزاء الصدمات البيئية، وتحقيق الاستقرار في حصول الأسر على الأغذية. ولتعزيز القدرة على التكيف، سيشجع **البرنامج** تنويع سبل كسب العيش ويقدم دعما موسميا إلى الأسر الضعيفة، سعيا إلى تمكين المشاركين من الانتقال خارج مرحلة المساعدة في حالات الطوارئ.

18- وسيدعم **البرنامج** الجهات الفاعلة الوطنية في تطوير نظم المعلومات عن مخاطر الطقس واستخدامها لتعزيز البرامج الواعية بالمخاطر، وتوجيه التخطيط على مستوى المجتمعات المحلية وصنع القرار على المستوى الوطني. وستساهم هذه الجهود، بالتعاون مع المؤسسات الحكومية ذات الصلة والشركاء، في تحسين الاستعداد، والقدرة على التكيف، وتيسير الوصول إلى فرص التمويل المناخي. وسيدعم **البرنامج** أيضا مشاركة الحكومة في التحليلات الإقليمية وتبادل المعرفة، بما يكمّل البرامج على المستوى القطري ويتجنّب الازدواجية معها.

19- ومن خلال النشاط 3، سيدعم **البرنامج** تحسين حصائل التغذية من خلال ضمان الحصول على خدمات الوقاية من سوء التغذية وعلاجه للأطفال دون سن الخامسة والنساء الحوامل والمرضعات في المناطق العالية المخاطر. وستُكمَّل هذه الجهود بمساعدة تقنية تهدف إلى تعزيز تقديم خدمات التغذية من خلال النظم الوطنية، بما في ذلك إدماج خدمات الوقاية من سوء التغذية وعلاجه في الرعاية الصحية الأولية. وسيدعم **البرنامج** أيضا تقوية دقيق القمح على نطاق واسع،[6] وسيزيد التوافر المحلي للأغذية المغذية المتخصصة، وسيشجع تحسين الممارسات الغذائية من خلال التدخلات المتعلقة بالتغيير الاجتماعي والسلوكي، بما يساهم في تحسين جودة الأنماط الغذائية بشكل مستدام وفي حماية رأس المال البشري.

[6] اعتُمد رسميا في 19 يوليو/تموز 2019 قانون جمهورية طاجيكستان رقم 1635 بشأن توفير المنتجات الغذائية المقواة للسكان. وينص على متطلبات إلزامية لتقوية الأغذية الأساسية.

20- وسيعمل **البرنامج** مع الوزارات المسؤولة عن الزراعة، والعمل والتوظيف، والصحة والحماية الاجتماعية، إلى جانب منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، واليونيسف، والمنظمة الدولية للهجرة، والمؤسسات المحلية، والشركاء في مجال البحوث، والجهات الفاعلة في القطاع الخاص. وستستند الشراكات إلى الخبرات التكميلية، وستركز على التقارب الجغرافي للتدخلات، وتشجع إنشاء نظم مستدامة للأسواق وتقديم الخدمات.

21- وستشارك اللجان المجتمعية، و"*وحدات الجاموات*" (*jamoatho*)،[7] ومجموعات المزارعين، والمجالس المحلية في التخطيط، والتنفيذ والرقابة. وسيعزز **البرنامج** قدراتها على تشغيل الأصول وصيانتها، وسينفّذ خططا محددة زمنيا للتسليم والخروج، مترسخة في عمليات التنمية على مستوى المقاطعات. وفي جميع الأنشطة، سيدمج **البرنامج** الضمانات البيئية والاجتماعية، والتغذية، والحماية، والمساءلة، والمشاركة الهادفة للنساء في القرارات المتعلقة بالأصول الإنتاجية، والدخل، والخدمات.

الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية: حصول السكان الضعفاء في طاجيكستان، بحلول عام 2030، على الدعم من خلال نظام مستهدف للحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات، يستند إلى برنامج للوجبات المدرسية ينتقل تدريجيا إلى الملكية الوطنية ويلبي الاحتياجات التغذوية لتلاميذ مرحلة التعليم الابتدائي، واستفادة الشركاء من تحسّن الكفاءة من خلال الخدمات المقدمة عند الطلب

22- في إطار الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية، سيعزز **البرنامج** النظم الوطنية التي تحمي الأمن الغذائي، والتغذية ورأس المال البشري على نطاق واسع. وسيدعم انتقال برنامج الوجبات المدرسية إلى الملكية الوطنية ونقل إدارته تدريجيا إلى الحكومة والمجتمعات المحلية، مع تعزيز نظم الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات. وبحلول نهاية فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، سيتسم البرنامج الوطني للوجبات المدرسية ونظم الحماية الاجتماعية بتعزيز الدور القيادي للحكومة وملكيتها وتمويلها ومسؤوليتها التشغيلية.

23- ومن خلال النشاط 4، سيواصل **البرنامج** تقديم وجبات مغذية يوميا في المدارس التي تُعد ذات أولوية بالاشتراك مع الحكومة، من خلال وزارة التعليم والعلوم، مع تركيز الدعم التشغيلي في المواقع التي تشهد أعلى مستويات انعدام الأمن الغذائي، والأكثر بُعدا، والتي تسجل أكبر فجوات في القدرات. وسيساهم تنويع قوائم الطعام، وأنشطة التغيير الاجتماعي والسلوكي، والمطابخ والمقاصف المدرسية الآمنة، وحيثما يكون ذلك مجديا، سلاسل قيمة الأغذية المحلية المرتبطة بالمدارس، في تحسين التغذية، والمواظبة على الحضور، واستمرارية البرامج.

24- وسيدعم **البرنامج** السياسات، والمعايير، والتنسيق بين الوزارات، ونظم البيانات، وترتيبات التمويل المشترك اللازمة لتحقيق الملكية الوطنية تدريجيا. وسيختبر **البرنامج** أيضا نماذج الوجبات المدرسية المعتمدة على المنتجات المحلية التي تربط المدارس بالمنتجين المحليين والأسواق، وحيثما يكون ذلك مجديا، سيدعم الحكومة في توسيع نطاقها. وستشارك رابطات الآباء والمعلمين، والسلطات المحلية، والمجتمعات المحلية في الرقابة والإدارة المستدامة للبنية التحتية والخدمات المدرسية.

25- وسيدعم **البرنامج** وزارة الصحة والحماية الاجتماعية للسكان والمؤسسات الأخرى ذات الصلة في تعزيز تغطية نظام الحماية الاجتماعية، وكفايته التغذوية، واستجابته للصدمات. وسيركز الدعم على تحسين الاستهداف والشفافية[8] وآليات تقديم الخدمات؛ وتعزيز السجلات الاجتماعية والنظم الرقمية؛ وربط برامج الحماية الاجتماعية بنظم الإنذار المبكر ونظم معلومات المخاطر لتمكينها من التوسع في الوقت المناسب أثناء الصدمات. وستُولَّد الأدلة لتوجيه تصميم المساعدة التي تقودها الجهات الوطنية وتوسيع نطاقها.

26- ومن خلال النشاط 5، سيقدم **البرنامج** إلى الحكومة والشركاء، عند الطلب، خدمات المشتريات، والخدمات اللوجستية، وخدمات التخزين والإدارة على أساس الاسترداد الكامل للتكاليف، إلى جانب التدريب المرتبط بها. وسيحسن هذا النشاط الكفاءة التشغيلية مع الحفاظ على التركيز الأساسي للحصيلة على شبكات الأمان المملوكة وطنيا.

---

[7] *jamoat* (وجمعه *jamoatho*)، ويشير إلى وحدة إدارية من المستوى الثالث تشبه بشكل عام بلدية ريفية أو مقاطعة محلية.

[8] بما في ذلك من خلال آلية التعقيبات المجتمعية **للبرنامج** ونُهج الاستهداف المتوائمة مع الأولويات الشاملة **للبرنامج**.

27- وستشمل الأولويات الشاملة الحصول الشامل على المساعدة والخدمات، والتغذية، والحماية، والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين، وتمكين النساء والبنات. وسيشجع **البرنامج** مشاركة النساء في إدارة الوجبات المدرسية، وسيضمن أن تصون القرارات المتعلقة بانتقال الأنشطة إلى الملكية الوطنية استمرارية الخدمات المقدمة إلى الأشخاص الأكثر ضعفا.

نهج تحديد الأولويات

28- يستند التخطيط الحالي إلى افتراض أن تظل مستويات تمويل هذه الخطة الاستراتيجية القطرية مستقرة، وهو ما يعبّر عن قاعدة قوية من الشراكات. ومع ذلك، سيطبق **البرنامج** نهجا متحفظا، وواعيا بالمخاطر في تحديد الأولويات، لتركيز الموارد في المجالات التي قد تحقق فيها أكبر أثر على الأمن الغذائي والتغذية، مع الحفاظ على جودة البرامج.[9] وسيستند تحديد الأولويات إلى الأدلة على ثلاثة مستويات: الاحتياجات الجغرافية، والأثر البرامجي ومواطن الضعف للأسر. وسيراعي شدة انعدام الأمن الغذائي والمخاطر التغذوية؛ والتعرض للفيضانات، والانهيالات الأرضية، والجفاف، والزلازل، والعزلة الموسمية؛ وإمكانية أن تحد التدخلات المتعددة الطبقات من الاحتياجات في المستقبل؛ والجدوى التشغيلية؛ والتزام الحكومة والشركاء بعملية الانتقال.

29- وسيسترشد تحديد الأولويات الجغرافية بتحليل الأمن الغذائي، وتقييمات مواطن الضعف، والمعلومات عن مخاطر الطقس، ونظم الإنذار المبكر، ومعلومات الأسواق ورصد البرامج. وسيدعم هذا النهج **البرنامج** في تكييف التدخلات مع تطور المخاطر المرتبطة بالطقس والمخاطر الاقتصادية ومخاطر الأمن الغذائي، مع ضمان الاستمرارية بين البرمجة الإنسانية وبرمجة التعافي وبرمجة القدرة على الصمود. وفي حال انخفضت الموارد عن المستويات المتوقعة، سيعطي **البرنامج** الأولوية للمساعدة المنقذة للأرواح والمساعدة الاستباقية، والوجبات المدرسية في المدارس الأكثر ضعفا، والدعم التغذوي للفئات المعرضة لأشد المخاطر، واستثمارات مختارة في النظم تمكّن من توسيع نطاق المساعدة بقيادة الحكومة.

استراتيجيات الانتقال

30- يشكّل الانتقال هدفا أساسيا من الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيتحول **البرنامج** تدريجيا من التنفيذ المباشر إلى الاضطلاع بدور تمكيني يركز على تقديم المشورة في مجال السياسات والتمويل، والمساعدة التقنية، وتعزيز القدرات المؤسسية، وتوليد الأدلة، وضمان الجودة، وتوفير الدعم بالقدرة الاحتياطية. وسيتفق **البرنامج** مع النظراء الوطنيين والمحليين على المعالم ومسارات التسليم لكل نشاط. وسيواصل **البرنامج** تقديم المساعدة مباشرة عندما لا تكون النظم الوطنية قادرة بعد على تلبية الاحتياجات، أو عندما تتجاوز الصدمات قدرة الاستجابة الوطنية.

31- وسيعزز **البرنامج** إضفاء الطابع المحلي من خلال شراكات مستمرة مع السلطات الإقليمية، والمنظمات غير الحكومية المحلية، والمنظمات المجتمعية، ورابطات الآباء والمعلمين، والجهات الفاعلة في القطاع الخاص. وبحلول نهاية فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، يتوقع **البرنامج** أن يؤدي دورا أكثر تركيزا، يقدم من خلاله المساعدة التقنية والدعم بالقدرة الاحتياطية، مع الاحتفاظ بقدرته التشغيلية على الاستجابة للاحتياجات الاستثنائية.

[9] استراتيجية الشراكات وتدبير الموارد **للبرنامج** في طاجيكستان للفترة 2027-2030 (وثيقة داخلية).

الملحق الأول

موجز خط الرؤية للخطة الاستراتيجية القطرية لطاجيكستان

الجدول 1: موجز خط الرؤية للخطة الاستراتيجية القطرية لطاجيكستان للفترة 2027-2030			
الهدف	**القضاء على الجوع**		
مجال التركيز	**الاستجابة للأزمات**	**بناء القدرة على الصمود**	**الأسباب الجذرية**
حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية	**الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية:** حصول السكان الضعفاء في طاجيكستان على الدعم من خلال استجابات محسّنة ومنسّقة وفي الوقت المناسب ومن خلال العمل الاستباقي، بما يضمن حصولهم من دون انقطاع على الأغذية المغذية قبل الصدمات وأثناءها وبعدها.	**الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية:** تحقيق المجتمعات المحلية الضعيفة في طاجيكستان الأمن الغذائي والتغذوي الطويل الأجل بحلول عام 2030، بفضل الحد من آثار الصدمات، وتنوّع مصادر الدخل، ووجود نظم متينة تولّد فرصا للعمالة الريفية وتتصدّى لسوء التغذية، بما يحد من الاحتياجات الإنسانية في المستقبل.	**الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية:** حصول السكان الضعفاء في طاجيكستان، بحلول عام 2030، على الدعم من خلال نظام مستهدف للحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات، يستند إلى برنامج للوجبات المدرسية ينتقل تدريجيا إلى الملكية الوطنية ويلبي الاحتياجات التغذوية لتلاميذ مرحلة التعليم الابتدائي، واستفادة الشركاء من تحسّن الكفاءة من خلال الخدمات المقدمة عند الطلب.
النشاط	**النشاط 1:** تقديم المساعدة الغذائية والتغذوية الكافية من الناحية التغذوية إلى الأشخاص المتضررين من الأزمة، وتعزيز القدرات الوطنية في مجالات الاستعداد لحالات الطوارئ، والعمل الاستباقي، والاستجابة المبكرة.	**النشاط 2:** تقديم دعم متكامل لبناء القدرة على الصمود إلى الأسر والمجتمعات المحلية الضعيفة، من أجل تعزيز النظم الغذائية المحلية والحد من الحاجة إلى المساعدة في حالات الطوارئ. **النشاط 3:** تعزيز النظم الوطنية للتغذية لتقديم خدمات مستدامة، وإدماج الوقاية من سوء التغذية وعلاجه في النظم الصحية، وتعزيز تقوية الأغذية.	**النشاط 4:** تقديم وجبات مدرسية مغذية، مع إضفاء الطابع المؤسسي على الملكية الوطنية، وتعزيز شبكات الأمان الاجتماعي المستجيبة للصدمات من خلال المساعدات النقدية المستهدفة لحماية السكان الأكثر ضعفا من الصدمات. **النشاط 5:** تقديم خدمات عند الطلب إلى الشركاء الإنسانيين والإنمائيين لتعزيز كفاءة عملياتهم.

الملحق الثاني

توزيع ميزانية احتياجات الحافظة القطرية وتكاليفها
بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية *(بالدولار الأمريكي)*

الجدول 2: ميزانية احتياجات الحافظة القطرية *(بالدولار الأمريكي)*						
حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية	النشاط	2027	2028	2029	2030	المجموع
1	1	1 765 306	2 385 508	2 701 802	2 061 186	**8 913 802**
2	2	14 481 289	15 460 678	15 535 090	15 306 013	**60 783 070**
	3	726 424	743 200	765 312	788 279	**3 023 215**
3	4	12 651 676	12 578 130	11 966 803	11 130 669	**48 327 279**
	5	12 370	12 336	12 487	12 562	**49 756**
المجموع		**29 637 065**	**31 179 852**	**30 981 494**	**29 298 710**	**121 097 121**

الجدول 3: التوزيع الإرشادي للتكاليف بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية *(بالدولار الأمريكي)*				
مجال التركيز	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية	الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية	الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية	المجموع
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	الأسباب الجذرية	
التحويلات	6 414 517	48 529 270	36 913 409	**91 857 196**
التنفيذ	1 166 707	5 743 060	4 255 419	**11 165 185**
تكاليف الدعم المباشرة	788 544	5 639 674	4 258 654	**10 686 872**
المجموع الفرعي	**8 369 767**	**59 912 004**	**45 427 482**	**113 709 254**
تكاليف الدعم غير المباشرة	544 035	3 894 280	2 949 552	**7 387 867**
المجموع	**8 913 802**	**63 806 285**	**48 377 035**	**121 097 121**

الملحق الثالث

المستفيدون بحسب السنة

الجدول 4: المستفيدون بحسب السنة					
	2027	**2028**	**2029**	**2030**	**المجموع**
مجموع المستفيدين (من دون تداخلات)	503 055	714 619	413 259	345 459	**982 996**

الملحق الرابع

الرصد والتقييم والأدلة وإدارة المخاطر

الأدلة التي تسترشد بها هذه الخطة الاستراتيجية القطرية

1- **الأدلة:** حدّد تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2023-2026 وجود تشرذم بين الأنشطة، وأوصى بإقامة روابط أوضح بين الاستجابة للأزمات، وبناء القدرة على الصمود، والنظم الوطنية، وتعزيز التقارب الجغرافي بين الأنشطة، وتحديد مسارات الانتقال بشكل أوضح.

- **الاستجابة في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية:** تتألف الخطة الاستراتيجية القطرية من ثلاث حصائل تكميلية، وتعتمد نهج البرنامج الواحد الذي يرتب تسلسل المساعدة من العمل الاستباقي والاستجابة في حالات الطوارئ إلى التعافي، وبناء القدرة على الصمود والحماية الاجتماعية. وستوجّه التحليلات المشتركة، والاستهداف ومعالم الانتقال عملية التقارب.

2- **الأدلة:** أقر التقييم بأن الوجبات المدرسية تمثل إحدى المزايا النسبية الرئيسية **للبرنامج**، ولكنه أوصى بتعزيز إضفاء الطابع المؤسسي، والابتكار والتخطيط لتحقيق الملكية الوطنية.

- **الاستجابة في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية:** تجمع الأنشطة في إطار الحصيلة 3 بين مواصلة تقديم الخدمات في المدارس الأكثر ضعفا ونقل المسؤولية استنادا إلى الجهوزية والقدرة. وتتضمن الخطة الاستراتيجية القطرية هدفا يقضي بانتقال 38 في المائة من المدارس إلى المساعدة بقيادة الحكومة، مع دعم مراكز التغذية المدرسية اللامركزية، وإصلاحات التمويل وسلاسل الإمداد، وحيثما يكون ذلك مجديا، نماذج الوجبات المدرسية المعتمدة على المنتجات المحلية.

3- **الأدلة:** حدّدت توصيات التقييم المتعلقة بتدخلات بناء القدرة على الصمود والتغذية المنفذة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2023-2026 الحاجة إلى توحيد الحافظة، وتعزيز الاستدامة، وربط التدخلات على مستوى المجتمعات المحلية بالنظم الغذائية، وأسواق العمل، والخدمات الصحية، والمعلومات المتعلقة بالمخاطر.

- **الاستجابة في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية:** سينفذ **البرنامج**، في إطار الحصيلة 2، حزمة دعم متكاملة ومركزة جغرافيا لبناء القدرة على الصمود. وستكون إدارة الأصول وتقديم خدمات التغذية مترسخة في النظم المحلية والوطنية، تدعمهما شراكات تكميلية ونهج منظم لتوليد الأدلة.

ترتيبات الرصد والتقييم وتوليد الأدلة

4- سيستخدم **البرنامج** نظاما موحدا للرصد متوائما مع إطار النتائج المؤسسية للفترة 2026-2029 ومع الحد الأدنى من متطلبات الرصد، لتتبع التقدم المحرز في إطار الحصائل الثلاث للخطة الاستراتيجية القطرية. وسيعطي الرصد الميداني الأولوية للمواقع والتدخلات العالية المخاطر، وسيُكمَّل بالرصد من قبل أطراف ثالثة وبالرصد عن بُعد حيثما تكون القيود مفروضة على الوصول أو القدرات. وستدعم المنصات الرقمية جمع البيانات في الوقت المناسب، وضمان الجودة، وتصنيف البيانات بحسب الجنس، والعمر، والإعاقة.

5- وقد أُدمج الإطار بشأن المساءلة عن النتائج في التخطيط، والرصد والإبلاغ، لتعزيز المساءلة، والتخطيط القائم على النتائج والبرامج التي تركز على الأشخاص، وضمان تحقيق نتائج واضحة يمكن قياسها والإبلاغ عنها.[1]

[1] ستتتبع مؤشرات محددة التمكين الاقتصادي للمرأة، وحصولها على المساعدة الغذائية والأصول الإنتاجية وتحكمهن فيها، ومشاركتها في أنشطة توليد الدخل وصنع القرار في أنشطة بناء القدرة على الصمود؛ والمشاركة المنصفة للشباب والأشخاص ذوي الإعاقة؛ ومشاركة النساء في إدارة الوجبات المدرسية. وترد المؤشرات ذات الصلة والتكاليف المرتبطة بها في احتياجات الحافظة القطرية والإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية (الإطار المنطقي). وستُقاس النتائج سنويا ويُبلَّغ عنها في التقارير القطرية السنوية.

6- وسيواصل **البرنامج** رصد الأمن الغذائي، والأسواق والأسعار، وإجراء تحليلات الإنذار المبكر، وتوليد الأدلة بشأن انعدام الأمن الغذائي المرتبط بالمناخ، والعمل الاستباقي، وبناء القدرة على الصمود، ونظم التغذية، والانتقال إلى عمليات الوجبات المدرسية ذات القيادة الوطنية. وستعزز الشراكات مع الحكومة، والمؤسسات الأكاديمية والشركاء التقنيين الآليات الوطنية لتوليد الأدلة، وستوجّه لوحات المعلومات، والاستعراضات ومنتديات التعلم القرارات المتعلقة بالبرامج والسياسات.

7- ومن المقرر إجراء استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية القطرية في أواخر عام 2028. وستتناول التقييمات اللامركزية البرامج المتكاملة لبناء القدرة على الصمود وبرامج الوجبات المدرسية، وسيتناول تقييم مركزي للخطة الاستراتيجية القطرية الأداء العام، وسيُسترشَد به في إعداد الخطة الاستراتيجية القطرية اللاحقة. وستنظر أنشطة الرصد، والتقييم والتعلم في مدى خفض الأسر اعتمادها على المساعدة الإنسانية، ومدى تولي المؤسسات الوطنية تدريجيا إدارة البرامج الرئيسية واستدامتها، ومنها الوجبات المدرسية، والحماية الاجتماعية، والاستعداد لحالات الطوارئ، وخدمات التغذية.

إدارة المخاطر وتدابير التخفيف

8- تشمل المخاطر الاستراتيجية والتشغيلية الرئيسية التي يواجهها **البرنامج** في طاجيكستان تفاوت قدرات المؤسسات والشركاء، ومحدودية الحيز المالي للحكومة، والفجوات في المهارات، وضعف تطبيق الابتكارات، والصدمات التي تؤثر على الأسواق، وأسعار الأغذية، وسلاسل الإمداد. وتشمل المخاطر المالية والائتمانية عدم كفاية الرقابة، وتقلبات أسعار الصرف والأسعار، والمخاطر المرتبطة بالتحويلات القائمة على النقد والمشتريات.

9- وسيدير **البرنامج** هذه المخاطر من خلال سجلات للمخاطر وآليات للحوكمة تُستعرَض بانتظام، وتحديد الأولويات على أساس السيناريوهات، وتنويع الشراكات، والعناية الواجبة، وتعزيز القدرات، واستعراضات الأداء، والرصد من قبل أطراف ثالثة، وتعزيز الضوابط الداخلية المتعلقة بالمشتريات والتحويلات القائمة على النقد. وستساعد عمليات رصد الأسواق، وطرائق التحويل المرنة، والتخطيط لحالات الطوارئ، ومشاركة الجهات المانحة، وترتيبات استمرارية سير الأعمال على صون استمرارية البرامج والنزاهة الائتمانية. وستُدعَم الحماية وسلامة الموظفين من خلال آليات سرية للتعقيبات والإبلاغ، وتدابير الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين، وترتيبات واجب الرعاية. وستساعد عمليات التصميم التشاركي، وتحليل المخاطر المرتبطة بالطقس، والإدارة التكيفية على ضمان أن تكون برامج **البرنامج** آمنة ومستجيبة وأن تُنفَّذ على نحو خاضع للمساءلة.