

附件 III-A: 受益人统计与报告方法

引言

1. 本附件阐述了世界粮食计划署用于呈现其向受益人提供服务成果的方法，包含报告年度内受益人数统计。该类数据用于世界粮食计划署年度绩效报告（APR）及年度国家报告，以履行公共问责的职责。对受益人情况进行报告，对于方案管理、宣传、资源动员以及向捐赠方、受益人和其他利益相关方负责等诸多目标而言至关重要。因此，面向国家办事处及合作伙伴，世界粮食计划署已制定机构标准并发布技术指南，旨在确保受益人人数统计尽可能保持一致与准确。
2. 受益人数从世界粮食计划署粮食分发、基于现金的交付、商品券及个人能力建设活动中获益的人员数据，均需录入 COMET 等机构系统——这是国家办事处有效管理方案业务的工具。录入后的数据可用于与计划值对比，并在总部进行汇总与分析。
3. COMET 是年度绩效报告及年度国家报告数据的主要来源。针对每一项活动，该系统均包含活动类型、实施地点、援助类型、援助数量、援助周期及受益人数等信息，且受益人数数据已按性别、年龄段、居住状态及援助模式进行分类拆解。COMET 中的大部分受益人信息，源自世界粮食计划署在 80 多个国家的合作伙伴，包括国家政府、地方当局和非政府组织的月度报告。
4. COMET 中的数据每月在分权层级（包括地区办事处和分办事处）进行核实与整理；报告年度结束时，由国家办事处和区域局进行人工调整及质量保证。随后，数据将进入进一步质量保证流程，最终定稿并汇总，呈现在年度国家报告及年度绩效报告中。
5. 鉴于数据收集与核实存在挑战，且需处理数据重叠问题，并在确认数据缺失时采用估算方法，因此，报告中所列世界粮食计划署受益人数应视为最佳估算值，可能存在高估或低估的情况。

用于计算世界粮食计划署受益人的方法

受益人定义

6. 为统计年度累计受益人总数，世界粮食计划署将年内至少获得一次援助的所有人员全部纳入统计范围。世界粮食计划署已向各国国家办事处及合作伙伴发布全面指导文件¹，明确不同场景中受益人的统计界定标准。受益人统计数据依照《2022-2025 年全组织结果框架》编制，它反映世界粮食计划署的援助覆盖规模。
7. 目前，世界粮食计划署受益人统计暂不考量受益人获得的援助金额与援助的时长，上述要素会因活动类型、实施地点及业务环境差异而存在较大波动。结合 2021 年受益人信息管理审计整改承诺，世界粮食计划署正研究结合援助强度及其他指标开展测算，优化资源成效规划与绩效报告编制工作。在此背景下，世界粮食计划署从三大维度衡量项目援助强度：援助周期、援助规模与价值、需要帮助的群体覆盖范围。援助强度相关报告内容详见《2025 年度绩效报告》附件 II-D “受益人人均支出分析”。
8. 世界粮食计划署按三个层级划分受益人：第一层级统称为直接受益人，第二、三层级为间接受益人，例如依托世界粮食计划署对各国政府在国家网络安全政策、执行能力、预警系统及应急响应能力方面的支持而获益的人员²。
9. 根据 2022 - 2025 年全组织结果框架的定义，第一层级直接受益人指通过世界粮食计划署或其合作伙伴，获得粮食、现金、限制性现金援助、物资券及能力建设支持的全体人群（涵盖各类残障人士）³。若援助对象为完整家庭户，该家庭所有成员均按独立受益人统计，含非可识别个人（系统留存记录但无个人身份信息的人员）。若无法核实实际家庭人数，则采用该国家庭平均人

¹ 世界粮食计划署，2019，[受益人估算和统计指南说明](#)。

² 2021 年，世界粮食计划署发布了《[关于估算第二层和第三层受益人的指导意见](#)》，使各国办事处能够估算世界粮食计划署对社区、家庭和个人的贡献，超出直接受益人。

³ [世界粮食计划署机构结果框架 \(2022-2025\)](#) (WFP/EB.1/2022/4-A/Rev.1)。

口数；若实际人数与平均人数均无法获取，统一按每户 5 人核算。参与世界粮食计划署活动但无法完成身份登记的人员，如未登记姓名仅参加宣讲活动的人员，不计入直接受益人范畴。

10. 直接受益人示例包括领取世界粮食计划署校餐的在校学生、获得粮食援助或 CBT 的家庭住户成员。参与能力建设项目的政府公职人员及政策制定人员，不属于直接受益人。

受益人数的汇总

11. 各项活动实施结束后，国家办事处需统计报告期内受益人数量，并针对数据重叠情形（例如同一家族在同一时期或同一地点通过多项活动获取援助）及新增受益人（报告期内首次获得援助的人员）进行数据修正，最终核算得出国家办事处、CSP、战略成果、标准产出及方案领域等多层级的“唯一”受益人估算数量。该核算流程遵循各国办事处在活动规划阶段制定的剔除重复规则；活动启动后，如获取最新补充信息，可对最终估算数据予以调整。
12. 年度受益人修正数据的核算，严格遵循机构统一日历安排。报告年度的受益人年度报送工作，由世界粮食计划署国家办事处于次年第一季度完成。各国报告年度最终受益人估算数据经国家办事处在 COMET 系统内核定后，方可导出并用于机构公开文件的编制。CSP 层级受益人数据于每年 3 月 31 日随年度国家报告发布，随后汇总形成全球整体受益人数据，纳入年度绩效报告的编制，提交执行局，并于每年 6 月执行局年度会议审议批准。