



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario
Roma, 14 de enero de 2026

y
Roma, 24-27 de febrero de 2026

Distribución: general	Tema 7 del programa
Fecha: 16 de febrero de 2026	WFP/EB.1/2026/7-A/4
Original: inglés	Asuntos operacionales — Planes estratégicos para los países
	Para decisión

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Plan estratégico para el Iraq (2026–2029)

Duración	1 de marzo de 2026 - 31 de diciembre de 2029
Costo total para el PMA	99.064.278 dólares EE. UU.
Puntuación según el Marco de rendición de cuentas de los resultados*	3,1

* El Marco de rendición de cuentas de los resultados es un sistema de medición de las realizaciones que integra el seguimiento de los programas y el seguimiento financiero, y ofrece un método basado en los resultados para elaborar programas centrados en las personas.

Resumen

El Iraq ha superado la situación de conflicto e inseguridad y está trazando un curso ambicioso para hacer frente a la pobreza y reducir la dependencia de la asistencia humanitaria. Desde 2021, el Gobierno del Iraq ha ampliado y reformado su sistema nacional de asistencia social y alimentaria, invertido en medidas anticipatorias y liderado la planificación de soluciones duraderas para las poblaciones desplazadas. No obstante, persisten grandes problemas estructurales: sigue habiendo 1 millón de desplazados internos; 4,9 millones de retornados se enfrentan a obstáculos para su reinserción, y 300.000 refugiados y solicitantes de asilo siguen necesitando asistencia. La escasez de agua, la salinización y la desertificación siguen deteriorando los sistemas alimentarios y los medios de vida, una situación que ha causado nuevos desplazamientos y desplazamientos secundarios, con lo que actualmente hay 170.000 personas desplazadas como resultado de ello.

Estos factores de presión, sumados a los obstáculos persistentes a que se enfrentan los desplazados que tratan de regresar a sus lugares de origen, hacen que los hogares sean vulnerables a la inseguridad alimentaria. El Gobierno está impulsando reformas importantes,

Coordinadores del documento:

Sr. M. Hollingworth
Subdirector Ejecutivo
Departamento de Operaciones relativas a los Programas
Correo electrónico: matthew.hollingworth@wfp.org

Sra. S. Matthew
Directora en el País
Correo electrónico: sheela.matthew@wfp.org

pero sigue habiendo una labor fundamental que realizar para integrar a las personas desplazadas en los programas nacionales de asistencia social y alimentaria, poner en práctica medidas anticipatorias y fortalecer la capacidad de adaptación de los sistemas alimentarios y los medios de vida. Se requerirá apoyo técnico sostenido por parte de los asociados para mejorar las capacidades nacionales, incorporar la planificación basada en análisis de los riesgos en todas las actividades y construir sistemas reactivos a las perturbaciones que permitan reducir en el futuro la dependencia de la asistencia humanitaria a gran escala y salvaguarden los avances que el Gobierno ha logrado con tanto esfuerzo.

El plan estratégico para el Iraq (2026-2029) marca un cambio de orientación decisivo en la actuación del PMA, que llevará a término los elementos restantes de su asistencia alimentaria con fines humanitarios y reorientará sus actividades hacia iniciativas de recuperación y fortalecimiento de los sistemas lideradas y cofinanciadas a nivel nacional y basadas en análisis de riesgos. El elemento esencial del plan es el traspaso progresivo de los programas al Gobierno, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil, traspaso que irá acompañado de actividades de fortalecimiento de las capacidades en materia de medidas anticipatorias, sistemas alimentarios y planes nacionales de asistencia social y alimentaria. Esta transición hacia soluciones financiadas a nivel interno y dirigidas por el Gobierno responde a la condición del Iraq como país de ingreso medio-alto y a su creciente estabilidad.

El plan estratégico para el país (2026-2029), que se ajusta a la política de localización del PMA (2025), asigna al Programa la función de habilitador de sistemas que apoya el liderazgo del Gobierno y al mismo tiempo conserva un dispositivo ligero de refuerzo inmediato por si se producen perturbaciones. El plan consta de tres efectos integrados:

- *Efecto 1:* Las poblaciones afectadas por crisis en el Iraq, incluidos los desplazados internos y los retornados, están en condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas durante y después de las crisis.
- *Efecto 2:* Para 2029, las poblaciones del Iraq seleccionadas disponen de medios de vida más resilientes y se benefician de unos sistemas alimentarios mejores.
- *Efecto 3:* Para 2029, las instituciones nacionales y subnacionales del Iraq disponen de capacidades analíticas, normativas y programáticas mejores, así como de sistemas que les permiten mejorar la ayuda que prestan a las poblaciones vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria.

El PMA, en el marco del efecto 1, se propone abandonar gradualmente la modalidad de asistencia alimentaria no condicionada al final de 2027, lo cual está en consonancia con el compromiso del Gobierno de cerrar los campamentos e integrar a los desplazados internos en los programas nacionales. En el marco del efecto 2, procurará estabilizar los medios de vida en las zonas afectadas por estrés hídrico y degradación ambiental favoreciendo medidas de adaptación basadas en análisis de riesgos, al tiempo que ayudará al Gobierno a asumir la dirección de esas medidas. La labor en el marco del efecto 3 incorpora estos enfoques en el sistema nacional de asistencia social y alimentaria ayudando a transformar varios programas emblemáticos, como el sistema público de distribución, el plan de asistencia a las personas con discapacidad, las actividades de comidas escolares y la red de protección social, lo cual hará posible suspender gradualmente y de forma responsable la labor en el marco de efecto 1. El alcance, la suficiencia y la oportunidad de estos programas seguirá mejorándose y se dedicará una atención especial a las personas vulnerables al empeoramiento de la seguridad alimentaria y la nutrición.

El plan estratégico para el país (2026-2029), de forma acorde con la estrategia Visión 2030 del Iraq, el Plan Nacional de Desarrollo para 2024-2028 y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2025-2029, sitúa al PMA como entidad catalizadora y asociado de confianza en la transición del Iraq del socorro humanitario respaldado

internacionalmente a unos sistemas alimentarios resilientes y unas redes de protección social dirigidas a nivel nacional. En el marco de este plan, el PMA trabajará en estrecha asociación con el Gobierno del Iraq, llevando adelante las actividades de localización, promoviendo el liderazgo del Gobierno y fomentando la capacidad interna de movilización de recursos y financiación. La continuidad de la presencia del PMA en el Iraq después de 2029 dependerá de la financiación interna y la colaboración futura vendrá determinada por la visión y las prioridades del Gobierno.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para el Iraq (2026-2029) (WFP/EB.1/2026/7-A/4) cuyo costo total para el PMA asciende a 99.064.278 dólares EE. UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, remítase al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país y evaluación de las necesidades

1. El Iraq es un país de ingreso medio-alto que ocupa el puesto 126 de los 193 países clasificados según el Índice de Desarrollo Humano¹. Su población, joven, variada y cada vez más urbana², encierra un gran potencial, pero también incrementa la presión sobre los recursos, los servicios y la infraestructura en un contexto de pobreza persistente. La economía del Iraq depende del petróleo³, por lo que el país está muy expuesto a las perturbaciones en los precios mundiales del petróleo y a riesgos a largo plazo, como los desequilibrios fiscales, las reducciones de la inversión pública y la lentitud del crecimiento económico. El Iraq ha pasado de ejecutar operaciones en gran escala de respuesta ante crisis a centrar la atención en la recuperación y el fortalecimiento de los sistemas. No obstante, debido a la evolución del entorno político y económico, y a pesar de los grandes esfuerzos desplegados por el Gobierno, las capacidades institucionales todavía se están reconstruyendo, mientras que los frecuentes cambios de liderazgo y los problemas de seguridad retrasan el diseño y la aplicación de las políticas. Las carencias en materia de gobernanza, infraestructura y prestación de servicios se mantienen, lo cual socava la resiliencia y obstaculiza las iniciativas para reducir las necesidades humanitarias. Los factores de estrés socioeconómico, como el elevado desempleo juvenil, incrementan el riesgo de que se produzcan disturbios sociales, situación que se ve agravada por unas dinámicas regionales complejas.
2. La tasa de pobreza del Iraq se sitúa en el 17,5 % y el 11 % de la población vive en una situación de pobreza multidimensional⁴, problema que afecta a casi la mitad de los niños (aproximadamente 8 millones⁵). Esto, combinado con un nivel de desempleo elevado, un mercado laboral informal importante y unas tasas muy bajas de participación de las mujeres en la fuerza de trabajo⁶, hace que las privaciones limiten el acceso de los hogares a una cantidad suficiente de alimentos nutritivos y deteriora la resiliencia. Casi el 28 % de los hogares están clasificados como vulnerables a la inseguridad alimentaria, lo cual significa que la inseguridad alimentaria de una buena parte de la población puede aumentar frente a perturbaciones y factores de estrés. Las personas que corren más riesgos son las afectadas por el desplazamiento y las que viven en regiones rurales vulnerables a las perturbaciones meteorológicas⁷.
3. Los niveles de desplazamiento siguen siendo importantes. A principios de 2025, casi 5 millones de iraquíes desplazados habían regresado a sus zonas de origen, pero más de

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2025. *Human Development Report 2025. A Matter of Choice: People and Possibilities in the Age of AI*.

² Según el último censo del Iraq, que se realizó en noviembre de 2024, el país tiene 46 millones de habitantes. Véanse los datos del censo publicados en noviembre de 2025 por la Comisión de Estadística y la Autoridad encargada del Sistema de Información Geográfica: *Statistics and GIS Authority - Statistics and GIS Authority*. Fuentes internacionales indican que la población podría aumentar hasta superar los 70 millones de aquí a 2050 (véase: Naciones Unidas en el Iraq. 2023. *Common Country Analysis: Iraq 2023*).

³ Según el Banco Mundial, el petróleo representa el 58 % del producto interno bruto, el 95 % de las exportaciones y el 92 % de los ingresos públicos (véase Banco Mundial. 2025. *Iraq Railways Extension and Modernization Project [P5077282]*).

⁴ PNUD y Ministerio de Planificación del Iraq. 2025. *Multidimensional Poverty in Iraq 2024. Analytical Report*.

⁵ Naciones Unidas. 2023. *Common Country Analysis: Iraq 2023*.

⁶ El desempleo supera el 13 % (el 36 % entre los jóvenes). La participación de las mujeres en la fuerza de trabajo, que se sitúa en el 10 %, es de las más bajas a nivel mundial. Banco Mundial. 2025. *Macro Poverty Outlook – Iraq*.

⁷ WFP, CSGIS and KRSO joint food security analysis Iraq Households Socio-Economic Survey-III 2023-2024 (no está disponible en línea). En 2023/2024, el 70,1 % de los hogares estaban clasificados como hogares en situación de seguridad alimentaria, el 27,9 % como vulnerables a la inseguridad alimentaria y el 1,9 % como afectados por la inseguridad alimentaria. A efectos de comparación, en 2016 el 28,9 % de los hogares estaban en situación de seguridad alimentaria, el 65,5 % eran vulnerables a la inseguridad alimentaria y el 5,6 % estaban afectados por la inseguridad alimentaria.

- 1 millón seguían desplazados y dependiendo de la asistencia, como los 340.000 refugiados y solicitantes de asilo de los cuales el 90 % procedía de Siria⁸. Unas 430.000 personas⁹, principalmente desplazados y apátridas, carecen de documentación civil, lo cual agrava su situación de exclusión. Hay pocas soluciones duraderas para los desplazados y en muchos casos los lugares de origen de los retornados están afectados por la sequía y la degradación ambiental. Estos factores son obstáculos para una reintegración voluntaria y segura y restringen el acceso a los servicios y los medios de vida, lo cual incrementa el riesgo de desplazamientos secundarios¹⁰.
4. Las perturbaciones meteorológicas suponen un grave desafío para los sistemas alimentarios del Iraq e incrementan el riesgo de que las personas necesiten asistencia humanitaria. En marzo de 2025, más de 170.000 personas seguían desplazadas en las zonas central y meridional del Iraq a causa de este tipo de perturbaciones¹¹. El Iraq ocupa el puesto 23 en un índice de países clasificados según la gravedad del estrés hídrico que se prevé que les afectará en 2040¹². El 40 % de la tierra cultivable del sur del Iraq está en peligro de desertificarse, y está aumentando la frecuencia y gravedad de las sequías, inundaciones, tormentas de arena y olas de calor.
 5. La salinidad y la desertificación amenazan la producción nacional de cereales, los medios de vida rurales y el acceso a los alimentos, mientras que unas prácticas agrícolas deficientes, la debilidad de las cadenas de valor y las pérdidas posteriores a la cosecha reducen todavía más la productividad. El Iraq importa la mitad de sus necesidades internas de alimentos, por lo cual las dietas y los mercados están expuestos a perturbaciones meteorológicas y externas, como las fluctuaciones de precios a nivel mundial y las alteraciones del comercio. Todos estos factores incrementan la vulnerabilidad, especialmente en el caso de los hogares rurales pobres, las poblaciones desplazadas y las personas que regresan a sus lugares de origen y otros grupos afectados por la exclusión socioeconómica. La agricultura sigue representando una parte importante de los medios de vida del Iraq, da empleo a aproximadamente un 20 % de la fuerza de trabajo y sigue siendo una fuente vital de ingresos para la población rural¹³. Si las lluvias

⁸ Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Sin fecha. [Displacement Tracking Matrix. Displacement overview – Iraq](#).

⁹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA). 2023. [Iraq Humanitarian Transition Overview 2023](#) (conclusiones de la evaluación de las necesidades realizada en 2022 por varios módulos de acción agrupada).

¹⁰ La Evaluación Integrada de Lugares VII de la OIM concluyó que la sequía afectaba al 55 % de los lugares a los que había regresado la población desplazada y al 27 % de los lugares que acogían a desplazados internos. Se informó de que el 82 % de las zonas agrícolas a las que había regresado la población desplazada habían registrado reducciones en los rendimientos agrícolas y que el 79 % de las familias abandonaban la agricultura debido a la degradación ambiental. La encuesta llevada a cabo en 2024 por el Consejo Noruego para los Refugiados en las zonas a las que había regresado la población desplazada en varias gobernaciones constató que el 57 % de los agricultores cultivaban menos superficie o utilizaban menos agua (y uno de cada tres mencionaba la falta de riego) y registró hogares que abandonaban las tareas agrícolas en distritos como Sinjar y Al-Ba'aj.

¹¹ OIM. 2025. [Climate-Induced Displacement in Central and Southern Iraq](#).

¹² World Resources Institute. 2023. [Aqueduct Water Risk Atlas – Country Rankings for Projected Water Stress in 2040](#). Disponible a través de los [análisis del World Resources Institute](#).

¹³ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2025. [Hand-in-Hand Initiative. Iraq Investment Proposal](#).

son insuficientes, las pérdidas en las cosechas reducen los ingresos de los trabajadores eventuales y limitan el acceso a los alimentos¹⁴.

6. El Iraq se enfrenta a la doble carga de la malnutrición. Entre los niños menores de 5 años la tasa de retraso del crecimiento es del 10 % y la de sobrepeso es del 6,6 %¹⁵. Entre los adultos, la obesidad afecta al 40 % de las mujeres y al 26,5 % de los hombres¹⁶, debido a dietas deficientes y a una dependencia excesiva de los alimentos básicos del sistema público de distribución. En lo relativo a los micronutrientes, la anemia sigue suscitando gran preocupación —el 35 % de las mujeres embarazadas son anémicas¹⁷— y los datos indican que la deficiencia de vitamina D está muy extendida.
7. El Iraq alberga una población importante de personas con discapacidad¹⁸. Muchas discapacidades son resultado del conflicto o son causadas por enfermedades no transmisibles; los afectados requieren servicios de nutrición, salud y asistencia social.
8. Si bien los niveles de inflación general y de inflación de los precios de los alimentos han sido poco elevados en los últimos años, las disparidades en los ingresos, el considerable mercado laboral informal y la limitada cobertura de la asistencia social y alimentaria¹⁹, especialmente en el caso de los trabajadores informales y los rurales, limitan el poder adquisitivo y debilitan el acceso a una dieta saludable. Esto es especialmente grave para los hogares que dependen de las raciones poco variadas del sistema público de distribución y del empleo eventual²⁰.
9. La combinación de factores de presión como la pobreza, el desempleo, el desplazamiento, las pocas oportunidades para las mujeres, unos servicios públicos deficientes y los riesgos meteorológicos amenazan la seguridad alimentaria y la estabilidad social, lo cual pone de relieve la necesidad de sistemas más resistentes dirigidos a nivel nacional que reduzcan la vulnerabilidad e integren un dispositivo capaz de responder a las perturbaciones.

¹⁴ Las últimas temporadas han puesto de relieve la situación de riesgo: después de que en 2022 una sequía grave causara una reducción del 40 % en la producción de cereales, esta se recuperó en 2024 tras unas lluvias abundantes. No obstante, en la temporada 2024/25 se volvió a experimentar un nivel de precipitaciones inferior a la media entre octubre y enero y el rendimiento de los cultivos de trigo no volvió a situarse en niveles próximos a la media hasta mediados de 2025, lo cual pone de manifiesto la elevada variabilidad interanual de la producción. Las previsiones para el período comprendido entre noviembre de 2025 y enero de 2026 indican que el tiempo seco se mantendrá y las temperaturas serán superiores a la media, con lo que aumenta el riesgo de que el invierno siguiente también sea seco. FAO. 2025. *GIEWS Country Brief: The Republic of Iraq*. Red de sistemas de alerta temprana en caso de hambruna (FEWS NET). 2025. *Targeted Analysis: Food Security Impacts of Drought In Iraq*. Comisión Europea, Centro Común de Investigación. 2025. *Anomaly Hotspots of Agricultural Production, October*. Evaluación ASAP – octubre de 2025.

¹⁵ Organización Central de Estadística del Iraq y otros. 2019. *2018 Multiple Indicator Cluster Survey (MICS6) Briefing*.

¹⁶ Global Nutrition Report. Sin fecha. *Country Nutrition Profiles – Iraq*.

¹⁷ El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) señala que el Iraq es uno de los 68 países a los que conjuntamente corresponde el 97 % de los casos de mortalidad materna e infantil a nivel mundial. La elevada tasa de anemia durante el embarazo (35 %) se menciona como uno de los factores que contribuyen a ello. UNFPA. Sin fecha. *Reproductive and Maternal Health – Iraq*.

¹⁸ Datos de las Naciones Unidas y del Gobierno citados recientemente sitúan la prevalencia de la discapacidad en el Iraq entre el 12 % y el 15 %, lo que se ajusta aproximadamente a la estimación global del 16 % de esa prevalencia. Entre algunos subgrupos —como los niños— se registran tasas más elevadas (el 18 %), lo que probablemente refleja la exposición a conflictos y diferencias en las mediciones. Naciones Unidas en el Iraq. 2023. *Statement of the United Nations Resident Coordinator on the International Day of Persons with Disabilities*.

¹⁹ En el plan estratégico para el país (PEP) para 2026-2029, por “asistencia social y alimentaria” se entiende un conjunto de programas y mecanismos de protección social dirigidos a nivel nacional y concebidos para proteger a las personas y hogares vulnerables frente a la pobreza, la inseguridad alimentaria y las perturbaciones socioeconómicas. Ese conjunto de intervenciones abarca el programa de redes de protección social, el programa de asistencia para personas con discapacidad, el sistema público de distribución y el programa de comidas escolares. Estos programas forman, en su conjunto, la estructura de la arquitectura de redes de seguridad del Iraq.

²⁰ Naciones Unidas en el Iraq. *Common Country Analysis: Iraq 2022 (Condensed Version)*.

2. Prioridades nacionales y asistencia colectiva

10. La estrategia Visión 2030 del Iraq establece el camino que ha de llevar al crecimiento sostenible, a la estabilidad y al desarrollo nacional, centrando la atención en la reducción de la pobreza y la diversificación económica encaminadas a reducir la dependencia de los ingresos procedentes del petróleo. En el Plan Nacional de Desarrollo para 2024-2028 se reconoce la importancia de la reciente asistencia humanitaria, pero la ayuda humanitaria y para el desarrollo futura se concibe formando parte de los servicios de protección social dirigidos por el Gobierno, de forma que las soluciones duraderas para las personas afectadas por el desplazamiento quedarían integradas en la planificación nacional. Entre las prioridades figuran el desarrollo del capital humano, la modernización de la agricultura, la ampliación y digitalización del sistema nacional de asistencia social y alimentaria, y la planificación basada en análisis de los riesgos para los programas en materia de fomento de la resiliencia y adaptación.
11. El Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) para 2025-2029 refleja el hecho de que el Iraq ha pasado de las intervenciones humanitarias a actividades de fomento de la resiliencia y de fortalecimiento de los sistemas dirigidas por el Gobierno. Tras la desactivación del sistema de módulos de acción agrupada en diciembre de 2022, los asociados internacionales han pasado a apoyar la prestación de servicios por parte del Gobierno y las reformas del sistema nacional de protección social. De forma acorde con la Iniciativa ONU80, y en un contexto de escasez de financiación, el equipo de las Naciones Unidas en el país está asignando prioridad a la prestación de apoyo a los sistemas dirigidos por el Gobierno. En el MCNUDS se asigna una importancia especial a la gobernanza equitativa, las redes de protección social, la resiliencia de los medios de vida y la gestión de riesgos. El PMA codirige el segundo grupo de resultados del MCNUDS (centrado en la sostenibilidad del desarrollo económico, los medios de vida y el empleo) y garantiza que el plan estratégico para el país (PEP) esté armonizado con las iniciativas colectivas.
12. La seguridad alimentaria y la nutrición siguen siendo prioridades importantes para el Gobierno. El Ministerio de Planificación supervisa la armonización de los compromisos que el Iraq ha asumido en el marco de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios (y la vía nacional elaborada a tal fin), la Cumbre sobre Nutrición para el Crecimiento y la Coalición para las Comidas Escolares, así como la conformidad con los marcos de planificación con fines de adaptación y la cooperación regional en materia de nutrición. El Ministerio de Comercio administra el sistema público de distribución, que tiene un nivel de cobertura casi universal y es el principal instrumento del Iraq para garantizar un nivel mínimo de consumo de alimentos, y está impulsando reformas para lograr mejoras en la eficiencia, la selección de beneficiarios y la sostenibilidad. De forma paralela, el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales está reformando el programa de redes de protección social, cuyo objetivo es la reducción de la pobreza, y confeccionando un registro único. Este ministerio también está llevando a cabo reformas más amplias en materia de protección social, como el programa de asistencia para las personas con discapacidad. Los Ministerios de Agricultura, Recursos Hídricos y Medio Ambiente están trabajando en diversas iniciativas para reforzar la resiliencia del sistema alimentario mediante la modernización del riego, la mejora de la gestión de la tierra y el agua y el desarrollo de las cadenas de valor. Promueven la protección financiera de los agricultores mediante seguros indexados contra riesgos meteorológicos y financiación del riesgo de desastres de acuerdo con los marcos nacionales para la adaptación y la gestión de riesgos. Los Ministerios de Educación y Salud están integrando los programas de nutrición y comidas escolares en los servicios públicos y trabajando para cumplir los compromisos asumidos en el marco de la Coalición para las Comidas Escolares. En conjunto, estas

iniciativas tienen por objetivo crear sistemas dirigidos a nivel nacional capaces de producir resultados a mayor escala en las esferas de la seguridad alimentaria y la nutrición.

13. La preparación de una estrategia nacional de protección social marca el paso de la utilización de programas fragmentados a la de sistemas unificados dirigidos por el Gobierno que abordan más eficazmente las vulnerabilidades en todo el ciclo de la vida, también las de las personas con discapacidad. El Gobierno está fortaleciendo los vínculos entre los planes de asistencia social y alimentaria y los mercados minoristas para mejorar el suministro de asistencia y ampliar el acceso a una alimentación saludable. Al mismo tiempo, está diseñando y ensayando vías en pro del empoderamiento económico dentro de los sistemas alimentarios a fin de apoyar los medios de vida, mejorar la seguridad alimentaria y facilitar una transición gradual hacia medios de vida adaptables y sistemas de protección social contributivos. También se están realizando esfuerzos para institucionalizar y ampliar la escala del programa nacional de comidas escolares a través de una nueva política que asigna prioridad a los distritos más expuestos al empeoramiento de la seguridad alimentaria y la nutrición entre los niños.
14. El Gobierno, para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de un sistema nacional ampliado de asistencia social y alimentaria, está revisando sus mecanismos de selección de beneficiarios y establecimiento de prioridades, en especial los del sistema público de distribución, y está llevando adelante la digitalización y la interoperabilidad de los sistemas de datos. El Gobierno, además, mantiene su compromiso con la aceleración y la salvaguardia de los progresos en materia de seguridad alimentaria y reducción de la pobreza garantizando la suficiencia nutricional de las transferencias e instaurando, para mejorar la resiliencia, protocolos de asistencia capaces de responder a las perturbaciones.
15. El Gobierno, a través del Ministerio de Migraciones y Desplazamientos, que es la entidad responsable de las cuestiones relacionadas con los desplazamientos en el Iraq, y con el apoyo de un comité supremo interministerial, está demostrando un firme compromiso por resolver la cuestión del desplazamiento interno. Con el apoyo técnico del equipo de las Naciones Unidas en el país, está trabajando para poner fin al desplazamiento prolongado de todos los desplazados internos, tanto los que se encuentran en campamentos como los que viven en asentamientos informales. Esto se logrará a través de vías voluntarias, seguras, dignas y basadas en datos empíricos, y garantizando que los procesos que promueven el regreso y la integración a nivel local sean adecuados y se ajusten a las normas internacionales. Al mismo tiempo, el Gobierno está incorporando soluciones duraderas en las estrategias nacionales de desarrollo, para lo cual vincula la recuperación tras el desplazamiento con medidas anticipatorias y sistemas de planificación adaptativa. Estas iniciativas tienen por objetivo reducir el riesgo de nuevos desplazamientos en el futuro, sobre todo los causados por sequías e inundaciones, y apoyar a los retornados con medidas de fortalecimiento de la resiliencia y preparación para emergencias aplicables desde que abandonan los campamentos hasta que se reintegran en sus comunidades.
16. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuya labor complementa la del PMA, proporcionan conocimientos especializados a las comunidades y el Gobierno del Iraq sobre agricultura y recursos naturales, nutrición infantil y educación, y gobernanza y reducción del riesgo de desastres. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) está a cargo de la adopción de soluciones duraderas para los refugiados y los desplazados. El Banco Mundial y otras instituciones financieras internacionales apoyan la reforma económica y la gestión de las finanzas públicas. La sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales locales se encargan de actividades de extensión,

rendición de cuentas y suministro de servicios en las comunidades. En su conjunto, estas contribuciones fortalecen los sistemas nacionales y subnacionales y permiten que el Gobierno vaya asumiendo progresivamente más responsabilidades a medida que las capacidades y los sistemas institucionales se van desarrollando, mientras que el apoyo de las Naciones Unidas se centra cada vez más en prestar asistencia técnica, generar datos empíricos y subsanar las carencias existentes.

17. El PMA colabora con la FAO, el UNICEF, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el ACNUR y otras entidades para armonizar la asistencia alimentaria con iniciativas de fomento de la resiliencia a más largo plazo. En este contexto, el PMA aprovecha sus ventajas comparativas en las esferas de la logística, las transferencias de base monetaria (TBM) y las capacidades relacionadas con los datos para complementar los mandatos de los asociados y evitar la duplicación de actividades. Mecanismos de coordinación como el grupo de trabajo sobre resiliencia y recuperación y el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre Protección Social promueven la planificación conjunta, la adopción de soluciones mancomunadas y la prestación de ayuda coherente a las prioridades de reforma del Gobierno. El PMA también apoya la planificación localizada del desarrollo en varias gobernaciones prioritarias.
18. A pesar de los progresos, sigue habiendo limitaciones vinculantes, que son las que fundamentan los cambios estratégicos previstos en este PEP. En el Iraq, una economía dependiente del petróleo, una capacidad institucional limitada y unos sistemas deficientes de planificación y de datos restringen la aplicación y la reforma de los mecanismos nacionales de asistencia social y alimentaria²¹. El Banco Mundial ha identificado necesidades financieras importantes en los sectores relacionados con la protección social²² y destaca especialmente que se requieren capacidad y coordinación, además de financiación, para modernizar los sistemas de prestación de servicios y ampliar la cobertura de esos sistemas. Las instituciones también se enfrentan a carencias en materia de medidas anticipatorias e intervenciones de emergencia. Es vital subsanar estas carencias mediante el fortalecimiento de las capacidades, la coordinación y la financiación a fin de evitar que reaparezcan necesidades humanitarias en gran escala y proteger a las poblaciones vulnerables al empeoramiento de la seguridad alimentaria y la nutrición debido a perturbaciones.
19. En algunos sectores se han realizado progresos en las actividades dirigidas por el Gobierno para ampliar el sistema público de distribución, el programa de redes de protección social y el plan de asistencia para las personas con discapacidad, pero aspectos como la cobertura, la eficiencia y la selección de beneficiarios siguen planteando problemas importantes. El programa de redes de protección social llega a más de 7,6 millones de personas, pero solo el 1,4 % de las personas con discapacidad grave recibe transferencias de efectivo²³. Estos planes, a pesar de su escala, solo abarcan una fracción de las personas que viven en situación de pobreza crónica o son vulnerables a la inseguridad alimentaria y la malnutrición. El valor de las transferencias sigue siendo bajo y persisten carencias por lo que se refiere a los desplazados internos, los que regresan a sus lugares de origen y los apátridas.

²¹ Banco Mundial. 2022. *Iraq Country Climate and Development Report (CCDR)*.

²² El informe sobre clima y desarrollo en el país de noviembre de 2022 presenta estimaciones del volumen total de necesidades de inversión en todo el programa iraquí en materia de desarrollo y riesgos meteorológicos.

²³ Banco Mundial. 2022. *Iraq Economic Monitor – A New Opportunity to Reform*; Middle East and North Africa Social Policy Network. 2025. *Social Welfare and Conflict in Iraq*, que cita a la OIT en lo relativo a la cobertura a nivel de todo el sistema (26,9 %) y las transferencias de efectivo para personas con discapacidad (1,4 %).

20. La labor de digitalizar el sistema de protección social y establecer un registro único para la prestación de asistencia social y alimentaria a nivel nacional está en curso y recibe el apoyo de asociados internacionales como el PMA, el UNICEF y la OIT. No obstante, las limitaciones de capacidad en materia de interoperabilidad de sistemas, integración de datos y entrega en el último tramo siguen dificultando el funcionamiento y limitando el potencial para una prestación de servicios más eficaz.
21. A pesar de los avances del Gobierno en la política de alimentación escolar, la cobertura de las actividades de comidas escolares sigue siendo limitada, pues abarcan a aproximadamente al 13 % de los alumnos de primaria²⁴. Las tasas de sobrepeso, las deficiencias de micronutrientes y las enfermedades no transmisibles relacionadas con la alimentación indican problemas de nutrición persistentes.
22. Los sistemas agrícolas y alimentarios requieren modernización, lo que abarca la gestión mejorada del agua, el uso eficaz de la tierra, el fortalecimiento de las cadenas de valor y la diversificación.
23. Los sistemas de alerta temprana, vigilancia meteorológica e información con fines de preparación para emergencias, logística y adopción de medidas anticipatorias siguen estando poco desarrollados.
24. A medida que se consolida la estabilidad en el Iraq, las carencias en los servicios de asistencia social y alimentaria comportan el riesgo de exclusión de la población rural, los desplazados internos y las comunidades de retornados, sobre todo en las zonas afectadas por estrés hídrico a las que han regresado un gran número de personas, de modo que sigue sin haber soluciones duraderas para las personas afectadas por el desplazamiento y aumenta el riesgo de que surjan nuevas necesidades humanitarias en el futuro. Aunque se están llevando a cabo reformas, el suministro de servicios sigue siendo irregular debido a la falta de uniformidad de la capacidad institucional, las limitaciones de recursos y la rotación frecuente del personal administrativo, lo cual deja al Iraq en una situación de vulnerabilidad ante perturbaciones económicas y peligros ambientales.

3. Ventajas comparativas, recursos y capacidades del PMA en el Iraq

25. El PEP para 2026-2029 se fundamenta en la evaluación del PEP para 2020-2024; la evaluación descentralizada, realizada en 2023, de las actividades del PMA de apoyo a los medios de vida, la creación de activos y la adaptación, y las constataciones preliminares de la auditoría interna de 2024 relativa a las operaciones del PMA en el Iraq²⁵. Las evaluaciones confirman que la ventaja comparativa del PMA en el Iraq reside en su doble función, es decir, en su condición de entidad que mantiene un dispositivo de refuerzo inmediato que permite prestar asistencia para salvar vidas durante las perturbaciones, y que al mismo tiempo apoya la transición del país hacia mecanismos de asistencia social y alimentaria dirigidos a nivel nacional y sistemas que promueven la seguridad alimentaria y la gestión de riesgos. Los estudios destacan la fiabilidad operacional del PMA, su profunda competencia técnica y la relación de confianza que

²⁴ Según la Fundación Mundial para la Nutrición Infantil, durante el año lectivo 2022/23, de los aproximadamente 6 millones de alumnos de primaria matriculados, solo unos 450.000 recibían efectivamente alimentos, lo cual equivale a un nivel de cobertura de alrededor del 8 %.

Según los últimos informes de la Coalición para las Comidas Escolares, en 2024/25 se amplió la cobertura hasta alcanzar 770.000 niños aproximadamente, lo que representa entre un 12 % o 13 % de los alumnos matriculados en la escuela primaria. Coalición para las Comidas Escolares. 2025. *Country Progress Review 2025: Iraq*.

²⁵ PMA. 2023. *Evaluation of WFP Livelihood Support, Asset Creation and Climate Adaption Activities in Iraq from January 2020 to December 2021*; PMA. De próxima publicación. *Summary report on the evaluation of the transitional interim country strategic plan (2018-2019) and the country strategic plan (2020-2024) for Iraq*.

- caracteriza sus asociaciones con el Gobierno y las comunidades. Las ventajas comparativas del PMA están alineadas con las prioridades gubernamentales y están bien valoradas por los interesados porque vinculan la asistencia humanitaria y el cambio institucional a más largo plazo permitiendo trabajar en el nexo entre la acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz.
26. De ello se derivan tres enseñanzas transversales. La primera es que en ocasiones la cartera del PMA ha sido demasiado amplia, y en la evaluación del PEP se observa que el impacto es mayor cuando las intervenciones van más a fondo y se diseñan con vías claras de ampliación de escala y con cofinanciación gubernamental y de instituciones financieras internacionales. La segunda es que el traspaso de responsabilidades al Gobierno requiere hitos realistas de modo que las capacidades, los presupuestos y las medidas de mantenimiento estén bien establecidos en el seno de los ministerios antes de la retirada del PMA. La tercera es que el seguimiento de los efectos, el uso oportuno de los datos empíricos y la atención a la rendición de cuentas a las personas afectadas son elementos esenciales en un entorno de transición caracterizado por la rotación del personal administrativo y la falta de uniformidad en las capacidades de prestación de servicios. La evaluación contiene seis recomendaciones, entre las que figuran las siguientes: el PMA debería concentrarse en las esferas donde tiene una ventaja comparativa; deberían incorporarse planes de traspaso de responsabilidades dirigidos de forma conjunta y con plazos concretos, habría que asegurarse de que las intervenciones sean sostenibles y estén a cargo del Gobierno, y convendría garantizar que la ejecución esté orientada por mecanismos más sólidos de generación de datos empíricos y rendición de cuentas a las personas afectadas.
27. La evaluación del PEP pone de relieve que el sistema nacional de asistencia social y alimentaria se ha convertido en un pilar central de la intervención del PMA. El Programa es apreciado por su liderazgo técnico efectivo, poder de convocatoria y pragmatismo a la hora de afrontar la realidad de la ejecución. Las fortalezas comparativas del PMA en su apoyo al sistema nacional de asistencia social y alimentaria han sido especialmente evidentes en las esferas de la digitalización, la selección de beneficiarios y la capacidad de respuesta ante perturbaciones. En la evaluación se encomian las contribuciones tangibles de la organización a la reforma del sistema público de distribución y la creación de un registro único. El traspaso de la gestión del programa de comidas escolares al Gobierno y su integración en el sistema nacional de asistencia social y alimentaria es aplaudido como ejemplo de apropiación nacional. Durante el período abarcado por el PEP para 2026-2029 habrá que asignar prioridad a la sostenibilidad a largo plazo del programa de comidas escolares. Los proyectos piloto actuales, que ponen en relación a los receptores de asistencia social con oportunidades de sustento y promueven los vínculos con el mercado y la inclusión financiera, demuestran la capacidad del PMA para producir soluciones innovadoras y ensayar vías de empoderamiento económico.
28. Por lo que se refiere a la resiliencia, en la evaluación descentralizada se constató que los programas de fomento de los medios de vida del PMA basados en los análisis de los riesgos, al igual que sus programas de gestión responsable de la tierra y el agua, siguen siendo pertinentes, en especial en las zonas sujetas a estrés hídrico a las que ha regresado un gran número de personas. Los mejores resultados se obtuvieron cuando las actividades se incorporaron en los planes locales, se conectaron a los mercados y las cadenas de valor y recibieron apoyo durante varios años. La evaluación puso de relieve que para mantener las mejoras en la resiliencia se necesita un compromiso a largo plazo, vínculos más estrechos con el mercado y cofinanciación para llevar a cabo intervenciones a mayor escala.

29. En la evaluación del PEP se destaca, teniendo en cuenta que el Iraq está expuesto a perturbaciones económicas y ambientales, la necesidad de que el PMA mantenga un dispositivo para imprevistos eficaz en función de los costos mientras aumenta la capacidad del Gobierno al respecto. La red de logística, las plataformas para las TBM y los asociados proveedores de servicios financieros del PMA aportan agilidad y previsibilidad operacional durante los períodos de perturbaciones. El suministro de asistencia centrado en las personas sigue siendo un rasgo distintivo de la ventaja comparativa del PMA. La credibilidad del PMA entre las comunidades y las autoridades locales es reconocida tanto en la evaluación descentralizada como en la evaluación del PEP y en ambas se requiere que se siga prestando atención a la incorporación de medidas de protección en todas las actividades, a la integración de los grupos de población más vulnerables a la inseguridad alimentaria en los sistemas nacionales de asistencia social y alimentaria, y al fortalecimiento de los mecanismos de retroalimentación comunitaria.
30. A nivel institucional, la oficina en el país se ha adaptado para dar respuesta a su función de habilitación. Ha consolidado sus estructuras sobre el terreno y ha mejorado sus conocimientos técnicos especializados sobre sistemas de asistencia social y alimentaria dirigidos por el Gobierno, sistemas de datos, medidas anticipatorias y programación basada en los mercados. Los interesados citados en las evaluaciones valoraron la capacidad del PMA para convocar y coordinar ministerios, entidades de las Naciones Unidas, instituciones financieras internacionales, el sector privado y la sociedad civil en torno a soluciones prácticas, y observaron que este enfoque de colaboración aumenta la coherencia y reduce las duplicaciones.
31. En conjunto, las evaluaciones revelan que el PMA está en condiciones de combinar una solvencia operacional demostrada con conocimientos técnicos acreditados en materia de sistemas; de respaldar la reforma del sistema nacional de asistencia social y alimentaria; de mejorar la resiliencia y la preparación para emergencias, y de traducir en políticas las ideas generadas en las comunidades. Los medios integrados de que dispone el PMA —para vincular la capacidad institucional con la creación de sistemas, los conocimientos técnicos con la capacidad de atraer asociaciones y las prácticas centradas en las personas con las reformas institucionales— son idóneos para la situación reinante en el Iraq. En las evaluaciones se recomendó que, de cara al futuro, el PMA centrara más sus prioridades estratégicas en cuatro esferas que se refuerzan mutuamente, a saber:
32. **Transición y fomento de las capacidades.** Preparar calendarios y vías realistas para ir abandonando paulatinamente la asistencia directa en favor de actividades centradas en el fortalecimiento de las capacidades. Mantener el apoyo selectivo durante el proceso de transición para asegurar que los sistemas gubernamentales puedan llegar plenamente a las personas y comunidades más necesitadas. Llevar a cabo el proceso de retirada fijando hitos acordados con los ministerios competentes, las autoridades locales y la sociedad civil, basándose para ello en estrategias de traspaso de responsabilidades y arreglos financieros claros con el Gobierno y los asociados.
33. **Preparación para emergencias y gestión de riesgos.** Formalizar un modelo de intervención ante imprevistos que aproveche la capacidad del PMA en materia de logística y de TBM y sus asociaciones financieras y que al mismo tiempo vincule progresivamente los mecanismos de alerta temprana y las medidas anticipatorias con los sistemas gubernamentales. Reforzar la capacidad de las instituciones nacionales por lo que respecta a la recopilación y difusión de información meteorológica y a la preparación para casos de desastre.
34. **Sistema nacional de asistencia social y alimentaria.** Intensificar la contribución del PMA a la reforma del sistema público de distribución, la selección de beneficiarios y el registro único, asegurándose de que las soluciones digitales estén dirigidas por el

Gobierno, y planificar la sostenibilidad desde el principio. Dar continuidad a la función técnica del PMA como asesor para el establecimiento de un registro único y para vincular los conjuntos de datos entre los distintos ministerios con el fin de posibilitar un suministro coherente de asistencia social y alimentaria.

35. **Programas de fomento de los medios de vida y la resiliencia basados en análisis de los riesgos.** Consolidar una estrategia coherente y acorde con los efectos del PEP, para pasar de la realización de proyectos piloto dispersos a un menor número de modelos más profundos e incorporados en los planes locales, vinculados con los mercados y las cadenas de valor y respaldados durante varios años con cofinanciación del Gobierno o de las instituciones financieras internacionales, e ir abandonando o traspasando los modelos que no se prestan a ser aplicados a mayor escala.
36. El PMA, para facilitar este cambio de enfoque, debería mantener una presencia reducida en las gobernaciones, reforzar unos mecanismos de seguimiento y evaluación a nivel de los efectos y de rendición de cuentas a las personas afectadas que sean adecuados para una cartera de actividades de transición y planificar sobre la base de perspectivas realistas de financiación y un nivel de presencia en el Iraq mínimo que resulte viable.

4. Posicionamiento estratégico, prioridades programáticas y asociaciones

Orientación e impacto previsto del PEP

37. El PEP para 2026-2029 representa un punto de inflexión en la función del PMA, ya que con él se pone punto final a los elementos que quedaban de su programa de asistencia alimentaria con fines humanitarios y a importancia atribuida a la prestación de apoyo a las iniciativas de fortalecimiento de los sistemas dirigidas y cofinanciadas a nivel nacional. El PEP, que se fundamenta en el MCNUDS para 2025-2029, se centra en las esferas que registran una mayor demanda por parte del Gobierno y en las que las ventajas comparativas del PMA están claras.
38. El presente plan se basa en el PEP para 2020-2025, que combinaba la asistencia humanitaria a gran escala con los primeros programas de fomento de la resiliencia, y consolida la reorientación de las actividades del PMA, que pasará de suministrar asistencia directamente a desempeñar una función de habilitación. El plan se centra en fortalecer el sistema nacional de asistencia social y alimentaria, incorporando la planificación basada en análisis de los riesgos en los sistemas de gobernanza nacionales y locales, y reforzando la capacidad institucional para acceder a financiación externa y gestionarla. El PEP para 2026-2029, a través de un enfoque integrado y basado en el establecimiento de asociaciones, está encaminado a establecer sistemas alimentarios resilientes que tengan en consideración los riesgos y sean capaces de reducir la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria e impedir la reaparición de necesidades humanitarias en gran escala, y a transferir las funciones de asistencia del PMA a los homólogos gubernamentales al tiempo que mejora la capacidad de estos últimos para suministrar asistencia social y alimentaria de una forma que permita responder a las perturbaciones.
39. En el marco del efecto 1 del PEP, el PMA se ha propuesto como objetivo el de haber abandonado la asistencia alimentaria no condicionada al final de 2027, de forma acorde con la previsión del Gobierno de cerrar los campamentos e integrar a las personas desplazadas en los programas nacionales. Durante el período de transición, el PMA seguirá proporcionando asistencia alimentaria donde persistan carencias en materia de cobertura y mantendrá un dispositivo de refuerzo inmediato en materia de logística y de TBM para responder a las perturbaciones.

40. En el marco del efecto 2 del PEP, el PMA aprovechará su ventaja comparativa por lo que se refiere a vincular la información meteorológica, los sistemas de alerta temprana y los procesos de planificación para apoyar la adopción de decisiones a nivel local. Además, asignará prioridad a la gestión de los riesgos meteorológicos, prestando apoyo a un enfoque coherente y dirigido y cofinanciado por el Gobierno que incorpore la adaptación de los medios de vida y la adopción de medidas anticipatorias. De conformidad con las recomendaciones de evaluación, solo seguirán utilizándose los modelos que tengan claras posibilidades de ampliación de escala y respecto de los cuales sea probable que haya demanda explícita y posibilidades de cofinanciación realistas por parte del Gobierno, mientras que las iniciativas aisladas y de poca envergadura se abandonarán o se transferirán a actores locales. La atención se centrará en modelos sistémicos elaborados conjuntamente con el Gobierno y las instituciones financieras internacionales en las esferas siguientes: fortalecimiento de las capacidades de vigilancia y previsión meteorológicas a nivel nacional; mejora de los sistemas y análisis de datos sobre mercados y vulnerabilidad; incorporación de un método de planificación y presupuestación basado en análisis de los riesgos en los sistemas de gobernanza local, y fomento de la capacidad institucional para acceder a financiación y mecanismos para la adaptación, como los mercados de carbono.
41. El PMA aplicará un enfoque de traspaso de responsabilidades escalonado, que comprenderá las fases siguientes: ensayo de prototipos y generación de datos empíricos dirigidos por el PMA; ejecución conjunta con financiación gubernamental y cobertura de riesgos apoyada mediante seguros, y ejecución dirigida plenamente por el Gobierno con el PMA desempeñando una función de apoyo en cuestiones técnicas o proporcionando servicios bajo demanda. A nivel local, el PMA centrará su atención en los pequeños agricultores, ampliando el uso de seguros basados en índices meteorológicos y proporcionando más apoyo complementario.
42. En el marco del efecto 3 del PEP, el PMA actuará como habilitador de sistemas, y se centrará exclusivamente en intervenciones institucionalizadas y cuya escala se pueda ampliar que permitan a las instituciones nacionales y subnacionales responder mejor a las perturbaciones y que al mismo tiempo mejoren el procedimiento habitual de suministro equitativo de asistencia social y alimentaria. El apoyo estará plenamente armonizado con las prioridades gubernamentales y se proporcionará a través de tres líneas de trabajo interrelacionadas. La primera es la del asesoramiento técnico, que abarca el apoyo al diseño de procedimientos operativos estándar para las intervenciones de respuesta ante perturbaciones, la mejora de los programas que abordan la malnutrición, y la vinculación del suministro de asistencia con iniciativas diseñadas para aumentar el empoderamiento económico y el acceso a los mercados minoristas. La segunda es la del fomento de las capacidades, que supone mejorar las capacidades institucionales y de los recursos humanos a través de la integración de sistemas, la formación y las soluciones digitales. La tercera se centra en los métodos de análisis y comprende iniciativas para mejorar los sistemas de datos, la elaboración de perfiles de vulnerabilidad y la selección de beneficiarios basada en datos empíricos. Se abandonará la labor de fortalecimiento de las capacidades para casos específicos que no prevean vías claras de institucionalización o traspaso de responsabilidades, velando por que el apoyo del PMA contribuya a implantar sistemas duraderos controlados por el Gobierno y capaces de responder a las perturbaciones, sin dejar de prestar de forma equitativa y habitual servicios mejorados.
43. El PEP para 2026-2029 adopta un enfoque centrado en las personas e incorpora plenamente los conceptos de protección, rendición de cuentas, participación de las comunidades, atención a la nutrición, sostenibilidad ambiental y sensibilidad ante los conflictos en la labor que se realizará en el marco de todos sus efectos. Los mecanismos

de retroalimentación comunitaria también ayudarán a garantizar un buen nivel de rendición de cuentas a los asociados, las comunidades y los beneficiarios.

Integración de los programas

44. Los tres efectos del PEP forman un conjunto integrado y orientan el proceso de cambio que el PMA está llevando a cabo de forma ininterrumpida para pasar de la asistencia humanitaria directa a la prestación de apoyo a nivel sistémico. A medida que la asistencia humanitaria en el marco del efecto 1 del PEP se vaya abandonando, la labor realizada en el marco del efecto 2 del PEP fortalecerá los sistemas alimentarios y las capacidades de gestión de riesgos a nivel local, y se centrará en el fomento de medios de vida adaptativos, sistemas de alerta temprana y medidas anticipatorias. Este enfoque sistémico dará a los hogares rurales, incluidos los hogares de retornados, los medios para ofrecer una mayor resistencia ante las perturbaciones y recuperarse mejor de sus efectos, de modo que se reducirá la probabilidad de que esos hogares requieran asistencia humanitaria en el futuro. A su vez, así se reducirá la necesidad de apoyo gubernamental y se aliviará la carga financiera conexa.
45. El PMA, en el marco del efecto 3 del PEP, invertirá en los sistemas nacionales de asistencia social y alimentaria, facilitará la integración de los beneficiarios del efecto 1 del PEP en los programas nacionales de asistencia y apoyará el paso de las respuestas de emergencia en casos concretos a una asistencia social y alimentaria más previsible y reactiva a las perturbaciones. Estas iniciativas se reforzarán gracias a la mejora de la vigilancia y la previsión meteorológicas previstas en el efecto 2 del PEP, lo cual facilitará la adopción de decisiones basadas en datos empíricos y fortalecerá los sistemas de alerta temprana.
46. El PMA aplicará una estrategia basada en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz en las actividades de ejecución del PEP, así como enfoques que tengan en cuenta la nutrición para vincular el sistema nacional de asistencia social y alimentaria, las comidas escolares y las intervenciones en el sistema alimentario con una alimentación más saludable a fin de reducir la malnutrición.

Colaboración estratégica con los asociados

47. El Gobierno del Iraq es el principal asociado del PMA, y los ministerios encargados de la planificación, la asistencia social y alimentaria, la agricultura, el agua, el medio ambiente, el comercio, la educación y las estadísticas nacionales participan en la labor para alcanzar todos los efectos del PEP. El PMA, para promover la inclusión financiera, seguirá trabajando con el Banco Central del Iraq, la entidad a cargo de la reglamentación del sector de los seguros (Diwan) y el sector privado en la elaboración de modelos de apoyo a las microempresas y los seguros basados en índices meteorológicos. A través de sus actividades a nivel local, el PMA procurará establecer relaciones con organizaciones que representen sectores específicos de la población —como, por ejemplo, las dirigidas por mujeres y las que representan a las personas con discapacidad—, y les prestará apoyo.
48. Dentro del sistema de las Naciones Unidas, el PMA colaborará con el UNICEF en lo relativo a las comidas escolares y la nutrición; con el ACNUR, para encontrar soluciones duraderas para las personas desplazadas; con la FAO, en materia de sistemas alimentarios, desarrollo de las cadenas de valor y adaptación a los riesgos, y con el PNUD, en la esfera del fortalecimiento de los medios de vida y las medidas anticipatorias. El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) prestarán apoyo en materia de gestión de los recursos naturales y resiliencia de las comunidades. El PMA, a fin de mejorar los niveles de empleabilidad y el acceso a los mercados, colaborará con la OIT, la OIM, el FIDA y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) en el desarrollo de competencias y la formación profesional, y con el Centro de Comercio

Internacional en el fortalecimiento de las cadenas de valor. A fin de promover el desarrollo empresarial, el PMA se asociará con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC). Las recomendaciones de la evaluación del PEP para 2020-2024 se harán efectivas a través de plataformas de coordinación como el Foro sobre transferencias de efectivo del Iraq y el Equipo de tareas sobre soluciones duraderas para armonizar enfoques, evitar duplicaciones y potenciar las sinergias entre actores.

49. Gracias a esta combinación de integración y asociaciones, el PMA se reposicionará como entidad catalizadora en el proceso de transición del Iraq que ha de llevar al país de la asistencia administrada por los donantes al desarrollo dirigido a nivel nacional. En la práctica, esto significa utilizar el poder de convocatoria y el apoyo técnico del PMA para reforzar las capacidades de los ministerios competentes y de las autoridades locales para planificar y aplicar mejoras en los medios de vida y los sistemas alimentarios, mientras se refuerzan los datos, la selección de beneficiarios y los vínculos operacionales que se necesitan para conectar los hogares socioeconómicamente vulnerables con los programas públicos, incluidos los programas de asistencia social y alimentaria capaces de responder a las perturbaciones.

Efectos y actividades del PEP

Efecto 1 del PEP: Las poblaciones afectadas por crisis en el Iraq, incluidos los desplazados internos y los retornados, están en condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas durante y después de las crisis.

50. En el marco del efecto 1 del PEP, el PMA velará por que las personas afectadas por crisis en el Iraq puedan satisfacer sus necesidades alimentarias urgentes y otras necesidades básicas durante el período de transición que finalizará cuando los sistemas nacionales sean plenamente capaces de asumir la responsabilidad de ayudar a esas personas.
51. **Actividad 1.** El PMA proporcionará asistencia alimentaria destinada a salvar vidas mediante TBM, lo cual permitirá a los hogares atender sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas al tiempo que se respaldan los mercados locales. Además, en coordinación con el Gobierno, asistirá a 10.800 repatriados que han regresado a sus lugares de origen procedentes del noreste de la República Árabe Siria y residen en zonas donde hay restricciones de movimiento. Combinando las personas que sean objeto de remisión y los resultados de sus propias evaluaciones de la seguridad alimentaria, el PMA atenderá a otras 9.600 personas que carecen de la documentación civil necesaria para obtener acceso a los planes de asistencia social y alimentaria. A medida que la cobertura del sistema nacional de asistencia social y alimentaria vaya ampliándose, el PMA irá reduciendo el número de beneficiarios hasta que al final de 2027 toda la responsabilidad de la ayuda se haya traspasado al Gobierno. Esto irá acompañado de actividades conjuntas de comunicación y movilización comunitaria para garantizar una transición responsable y transparente.
52. El valor de las transferencias se ha determinado para que los hogares puedan consumir una dieta de 2.100 kilocalorías por persona y día; el cálculo se ha basado en la canasta de consumo mínimo y en los análisis realizados por el Grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo²⁶. La asistencia destinada a los retornados iraquíes procedentes del noreste de la República Árabe Siria se proporcionará mediante cupones electrónicos que cubrirán el 100 % de la canasta de consumo mínimo. Las otras personas afectadas por crisis recibirán asistencia en efectivo para fines múltiples que se ajustará al valor de transferencia fijado

²⁶ Grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo. 2023. *Survival Minimum Expenditure Basket, Minimum Expenditure Basket, Gap analysis and Transfer values for Cash Programming*.

por el Foro sobre transferencias de efectivo del Iraq, que se calculará para satisfacer las necesidades alimentarias y otras necesidades básicas.

Armonización con las prioridades nacionales

53. El efecto 1 del PEP está en consonancia con los resultados estratégicos 1 y 4 del MCNUDS y con la labor del Equipo de tareas sobre soluciones duraderas. Además, secunda el documento del Gobierno titulado *Roadmap for Accelerating the Implementation of the National Plan to Resolve Displacement in Iraq*²⁷.

Efecto 2 del PEP: Para 2029, las poblaciones del Iraq seleccionadas disponen de medios de vida más resilientes y se benefician de unos sistemas alimentarios mejores.

54. En el marco del efecto 2 del PEP, el PMA aumentará la resiliencia de los hogares y las comunidades promoviendo medios de vida adaptables y diversificados y mejorando los sistemas de información meteorológica y de alerta temprana. El PMA, que dirigirá sus actividades a las zonas de alto riesgo, sobre todo las afectadas por situaciones de desplazamiento prolongado o las que albergan a un número elevado de retornados, trabajará con el Gobierno, el sector privado y los asociados para el desarrollo a fin de estabilizar los ingresos, aumentar la resiliencia ante las perturbaciones meteorológicas y promover los sistemas de información meteorológica y de alerta temprana dirigidos a nivel nacional. El apoyo se articulará en torno a la mejora de la coherencia de los datos y los sistemas integrados de información meteorológica y de riesgos, haciendo hincapié en la interoperabilidad entre los distintos ministerios y la armonización con la planificación nacional y los análisis de seguridad pertinentes. Las iniciativas en el marco de este efecto beneficiarán a 41.600 agricultores y a sus hogares, así como a las instituciones locales que se beneficiarán del acceso mejorado a datos meteorológicos locales, a tierras productivas rehabilitadas o explotadas por primera vez y a infraestructura agrícola, así como a medidas mejoradas de preparación para emergencias. Los sistemas creados en el marco de este efecto repercutirán directamente en el diseño y la ejecución de las actividades de asistencia social y alimentaria reactiva a las perturbaciones que se llevarán a cabo en el marco del efecto 3 del PEP.
55. **Actividad 2.** El PMA se encargará directamente de que 41.600 personas participen²⁸ en iniciativas de mejora de los medios de vida, fortalecimiento de las capacidades y fomento de la resiliencia²⁹. De esta manera se preparará el terreno para la aplicación de modelos dirigidos por el Gobierno que generarán beneficios más amplios gracias al restablecimiento de activos, las vinculaciones con los mercados y el fortalecimiento de los sistemas de suministro, mientras que la inclusión financiera será una prioridad transversal. El PMA

²⁷ Equipo humanitario en el Iraq. 2024. *Roadmap: Accelerating the Implementation of the National Plan to Resolve Displacement in Iraq*.

²⁸ El PMA dirigirá la asistencia a 23.600 pequeños agricultores y a 18.000 miembros de comunidades urbanas, a quienes suministrará TBM para alentar su participación en actividades de fomento de las capacidades relacionadas con los medios de vida. El valor de las transferencias, que se ha acordado con las autoridades locales y con el Foro sobre transferencias de efectivo del Iraq, tendrá el objetivo de compensar los costos de oportunidad. La selección de beneficiarios se basará en análisis del contexto (en particular en relación con la seguridad alimentaria, las condiciones socioeconómicas y los riesgos meteorológicos) y se acordará con los interesados locales para garantizar la pertinencia y la aceptación de esa selección.

²⁹ El PMA promoverá medios de vida adaptables y diversificados con arreglo a dos pilares. El primer pilar se centra en los medios de vida rurales, haciendo avanzar la producción basada en el análisis de los riesgos y el desarrollo de las cadenas de valor, lo cual abarcará prácticas mejoradas en las explotaciones y en las fases posteriores a la cosecha, tecnologías basadas en la naturaleza y vínculos más sólidos entre los productores y los mercados oficiales. El segundo pilar se centra en el empoderamiento económico y para ello el PMA apoyará el desarrollo de la iniciativa empresarial y las competencias ecológicas, y aprovechará su experiencia en los módulos de educación y formación técnica y profesional y sus relaciones de asociación para aumentar la escala del impacto.

- promoverá grupos de ahorro y productos financieros adaptados, como seguros y préstamos, mientras ayuda al Gobierno a ampliar la escala de los seguros paramétricos basados en índices y pensados para proteger a las comunidades frente unos patrones meteorológicos cada vez más imprevisibles. Estas iniciativas también fortalecerán los sistemas de suministro de la asistencia social y alimentaria, de modo que en el futuro esos sistemas puedan ampliarse bajo la dirección de los sectores público y privado.
56. Paralelamente, el PMA reforzará las capacidades relacionadas con la adaptación y las medidas anticipatorias desde el nivel comunitario hasta el nacional. En asociación con el Gobierno, el sector privado y los asociados para el desarrollo, rehabilitará ecosistemas degradados y reforzará la gobernanza comunitaria en lo relativo a la alerta temprana y las medidas anticipatorias. Además, trabajando a través de estructuras locales, creará plataformas comunitarias e instruirá a sus miembros para que lideren campañas de sensibilización y apliquen medidas de adaptación ajustadas a nivel local destinadas a abordar sequías, inundaciones y otros riesgos meteorológicos. Estas medidas, adoptadas a nivel de las comunidades, se apuntalarán con actividades de planificación participativa que tengan en cuenta las situaciones de conflicto, campañas para promover cambios de comportamiento destinadas a alentar el uso responsable de los recursos, e intervenciones escalonadas que vinculen la agricultura adaptativa, el desarrollo de las cadenas de valor y la financiación a fin de afianzar los medios de vida y la resiliencia.
57. A nivel institucional, el PMA prestará asistencia al Gobierno para poner en funcionamiento sistemas modernos de observación meteorológica e hidrológica a nivel nacional, lo cual abarcará la instalación de estaciones de vigilancia meteorológica y el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los Ministerios de Agricultura, Recursos Hídricos y Medio Ambiente. La mejora de la interoperabilidad, los protocolos de intercambio de datos y los procedimientos operativos estándar garantizarán la coherencia y la integración de los distintos ministerios, lo que permitirá disponer de un sistema y unos servicios nacionales de información meteorológica unificados.
58. Para 2029, el PMA habrá traspasado las estructuras comunitarias y los sistemas nacionales de alerta temprana a actores locales y gubernamentales. Las estructuras comunitarias, coordinadas a través de instituciones subnacionales, gestionarán de forma independiente los activos destinados a mejorar la adaptación y dirigirán las medidas anticipatorias con el apoyo de financiación rural equitativa y seguros basados en índices meteorológicos. En el plano nacional, estos sistemas formarán la estructura de base de un sistema de alerta temprana y acción anticipatoria dirigido por el Gobierno y armonizado con el Plan Nacional de Fomento de la Adaptación del Iraq. Para garantizar la sostenibilidad, el PMA ayudará al Gobierno a elaborar un portafolio evolutivo de propuestas de financiamiento de proyectos de adaptación destinadas al Fondo Verde para el Clima y el Fondo de Adaptación, en el que también se tendrán en cuenta los instrumentos ofrecidos por las instituciones financieras internacionales.
59. **Actividad 3.** Cuando se le solicite, el PMA proporcionará apoyo técnico, asesoramiento y ayuda operacional al Gobierno y a otros asociados en materia de resiliencia y gestión de riesgos. A este respecto, por ejemplo, contribuirá a promover tecnologías basadas en análisis de riesgos, a rehabilitar activos basados en recursos naturales, mejorar las prácticas comerciales, y promover medidas de adaptación y mitigación basadas en la naturaleza que aumenten la retención de carbono y reduzcan las emisiones de gases de

efecto invernadero, contribuyendo de ese modo a cumplir las contribuciones determinadas a nivel nacional del Iraq³⁰.

Armonización con las prioridades nacionales

60. El efecto 2 del PEP está en consonancia con los resultados estratégicos 2 y 3 del MCNUDS, el Plan Nacional de Desarrollo para 2024-2028 y las estrategias de protección social y seguridad alimentaria del Iraq, además de respaldar al mismo tiempo los compromisos del Iraq en materia de reducción del riesgo de desastres y desarrollo a largo plazo.

Efecto 3 del PEP: Para 2029, las instituciones nacionales y subnacionales del Iraq disponen de capacidades analíticas, normativas y programáticas mejores, así como de sistemas que les permiten mejorar la ayuda que prestan a las poblaciones vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria.

61. La labor en el marco del efecto 3 del PEP está encaminada a catalizar los sistemas dirigidos a nivel nacional para gestionar los riesgos y proporcionar asistencia social y alimentaria eficaz, lo cual compensará el abandono paulatino de la asistencia que se presta en el marco del efecto 1 del PEP y complementará las medidas anticipatorias y las iniciativas de adaptación que se ejecutan en el marco del efecto 2 del PEP. El efecto 3 del PEP beneficiará a aproximadamente 12,8 millones de iraquíes. El PMA trabajará con el Gobierno en el fortalecimiento del sistema público de distribución y otros programas nacionales de asistencia social y alimentaria a tres niveles: normativo y estratégico (reforzando las estrategias, la reglamentación y la coordinación), programático (mejorando el diseño de las prestaciones sociales, las cadenas de suministro y la rendición de cuentas) y analítico (mejorando la elaboración de perfiles de la pobreza y la vulnerabilidad, la eficiencia en función de los costos y los sistemas de seguimiento y aprendizaje). Esta labor se basará en datos empíricos, estará cofinanciada³¹ y secuenciada a través de la estrategia de asistencia social y alimentaria del PMA para el Iraq 2026-2029³², que definirá los hitos para que el Gobierno vaya asumiendo las operaciones de forma responsable —y rinda cuentas de estas— y las vías de financiación interna.
62. Para reforzar el sentido de apropiación y el liderazgo del Gobierno, en las actividades de fortalecimiento de las capacidades se asignará prioridad a la institucionalización de los mecanismos de coordinación y adopción de decisiones basados en datos empíricos, a la incorporación en los sistemas nacionales de formas de planificación que se basen en el análisis de los riesgos y puedan responder a las perturbaciones, y al refuerzo de la rendición de cuentas y la transparencia para mejorar la asistencia y promover la confianza de las comunidades.
63. **Actividad 4.** El PMA, en consonancia con las prioridades del Gobierno, trabajará con las instituciones nacionales y subnacionales para mejorar tanto el funcionamiento cotidiano como la capacidad de los sistemas de asistencia social y alimentaria para responder a las perturbaciones. De forma paralela, reforzará las capacidades de respuesta ante perturbaciones, apoyando la integración de la información meteorológica y los mecanismos de alerta temprana creados en el marco del efecto 2 del PEP en los planes de

³⁰ Gobierno del Iraq. 2022. *Nationally Determined Contributions of Iraq (NDC)* (en árabe); Naciones Unidas. 2015. *United Nations Framework Convention on Climate Change. Adoption of the Paris Agreement* (artículo 6).

³¹ Por ejemplo, por el Programa Conjunto sobre Protección Social (financiado por la Unión Europea) y el Fondo de Transformación para Cambiar Vidas del PMA.

³² Se trata de una estrategia interna de la Oficina del PMA en el Iraq.

asistencia social y alimentaria, permitiendo así la expansión flexible de los programas y una respuesta oportuna durante las crisis³³.

64. El PMA reforzará las capacidades institucionales de planificación, ejecución y seguimiento mediante un enfoque por etapas para facilitar el traspaso de esas funciones y mejorar la optimización de los recursos. Las actividades de fortalecimiento de las capacidades se centrarán en la digitalización e integración de los mecanismos básicos, incluido el registro único, lo cual mejorará la interoperabilidad entre el programa de redes de protección social, el sistema público de distribución, el plan de asistencia para las personas con discapacidad y otros programas nacionales; en la mejora de los análisis de datos para fundamentar la selección de beneficiarios y la asignación de prioridades; la mejora de la idoneidad nutricional de la asistencia social y alimentaria³⁴ mediante la institucionalización de las comidas escolares y el establecimiento de vínculos con los mercados locales, y en la colaboración con la OIT y el Banco Mundial para ampliar la escala de los programas de fomento de los mercados minoristas y de las vías de empoderamiento económico para superar la dependencia de la asistencia prestada por el programa de redes de protección social. Un proyecto piloto conectará a 2.500 personas inscritas en el programa de redes de protección social con oportunidades de inclusión financiera y trabajo digno, lo cual beneficiará también a 12.500 miembros de esos hogares. El proyecto piloto proporcionará apoyo al desarrollo empresarial para los participantes que tengan potencial comercial. El PMA también proporcionará asistencia técnica general al Programa Nacional de Comidas Escolares³⁵.

Armonización con las prioridades nacionales

65. El efecto 3 del PEP está en consonancia con los resultados estratégicos 1 y 3 de MCNUDS y respalda las prioridades del Plan Nacional de Desarrollo del Iraq por lo que se refiere al fortalecimiento institucional y la reforma del sistema de asistencia social, así como los objetivos de la estrategia Visión 2030 del Iraq en materia de resiliencia y gobernanza responsable.

5. Establecimiento de prioridades y sostenibilidad

Enfoque de establecimiento de prioridades

66. El PEP para 2026-2029 refleja una nueva orientación hacia el desarrollo dirigido y cofinanciado a nivel nacional. La financiación general para las operaciones en el Iraq se ha venido reduciendo desde 2018, a medida que los presupuestos mundiales destinados a fines humanitarios se contraían. Actualmente los donantes esperan que los Gobiernos

³³ La estrategia de asistencia social del PMA prevé preparar y mejorar procedimientos operativos estándar para programas adaptativos y reactivos a las perturbaciones, lo que comprende la adopción de medidas anticipatorias. Estos procedimientos operativos estándar se basarán en los sistemas de información meteorológica y de alerta temprana establecidos en el marco del efecto 2 del PEP y definirán los parámetros y umbrales de intervención, las disposiciones financieras y los puntos de integración con el sistema público de distribución, el programa de redes de protección social y el programa de asistencia a las personas con discapacidad.

³⁴ El PMA está llevando a cabo un análisis para subsanar el déficit de nutrientes (*Fill the Nutrient Gap*) que se finalizará en 2026. Este análisis fundamentará el diseño de una asistencia social y alimentaria nutricionalmente idónea.

³⁵ Esto abarca el uso de herramientas digitales con los siguientes fines: reforzar la capacidad de seguimiento y evaluación; preparar una estrategia nacional de comidas escolares; colaborar con los coordinadores del Ministerio de Educación; establecer un mecanismo para que la entrega de fondos al ministerio sea regular y previsible; preparar directrices para las compras, y realizar estudios destinados a generar datos empíricos en apoyo de la legislación nacional. El Gobierno ha aplicado al programa de comidas escolares la herramienta prevista en el Enfoque Sistémico para Lograr Mejores Resultados en la Educación con el fin de mejorarlo, y las recomendaciones y los hallazgos de la labor relativa a ese enfoque están esperando la ratificación del Gobierno.

asuman una mayor responsabilidad a la hora de atender las necesidades de sus ciudadanos.

67. En este contexto, el enfoque de movilización de recursos del PMA asigna prioridad a la inversión catalizadora en las esferas de la resiliencia y el fortalecimiento de sistemas, mientras se mantiene una capacidad de respuesta humanitaria ante imprevistos. El PMA procurará establecer acuerdos de participación en los costos con el Gobierno, diseñar programas estructurados para la participación de las instituciones financieras internacionales y el sector privado, y facilitar el acceso a servicios de financiación de riesgos. Este enfoque diversificado se basa en una estrategia de movilización de recursos bien definida y se ha diseñado para mantener el impulso en esferas fundamentales en las que el PMA posee una ventaja comparativa y reducir al mismo tiempo la dependencia de los donantes habituales.
68. La asignación de prioridades en el marco de la cartera de actividades del PEP dependerá de las necesidades, la viabilidad operacional y la sostenibilidad. Durante los dos primeros años de ejecución del PEP, en el marco del efecto 1 el PMA procurará ante todo que las personas vulnerables no dejen de recibir asistencia humanitaria mientras se van transfiriendo a los sistemas gubernamentales, aunque habrá que tener en cuenta que la asistencia del PMA terminará a finales de 2027. El grueso de los recursos se reorientará hacia actividades enmarcadas en los efectos 2 y 3 del PEP con el fin de crear condiciones propicias para el traspaso responsable de las actividades del PMA al Gobierno, allí donde las evaluaciones demuestren el valor añadido del PMA a gran escala y donde la implicación del Gobierno sea más intensa. La asignación de prioridades se centrará en la gestión de riesgos y en la reforma del sistema nacional de asistencia social y alimentaria. La asistencia prestada en el marco del efecto 2 del PEP se orientará con arreglo a criterios geográficos y se destinará a las gobernaciones con las mayores concentraciones de desplazados, retornados y comunidades expuestas a riesgos, de modo que los recursos se canalicen hacia las personas más necesitadas y menos dotadas de capacidad de supervivencia.
69. Las repercusiones de un déficit de financiación saltan a la vista: si no se obtienen los recursos necesarios para la labor en el marco del efecto 1 del PEP, las necesidades humanitarias podrían quedar desatendidas, lo cual haría peligrar el traspaso de las operaciones humanitarias a los sistemas públicos y podría revertir las mejoras obtenidas en la estabilidad social. Si las actividades en el marco de los efectos 2 y 3 del PEP no reciben la financiación necesaria, el Iraq corre el riesgo de perder una oportunidad valiosa para consolidar soluciones duraderas, fortalecer el sistema nacional de asistencia social y alimentaria y fomentar la resiliencia antes de la retirada de los actores humanitarios. Por consiguiente, es esencial una dotación de recursos plurianual suficiente para el PEP, no solo para velar por que las necesidades inmediatas de las personas vulnerables queden atendidas sino también para efectuar una transición ordenada y efectiva hacia sistemas dirigidos a nivel nacional y reducir los costos de la acción humanitaria en el futuro.

Estrategias de sostenibilidad y transición

70. El PEP se basa en la evolución de la acción del PMA, que pasará de ser el principal proveedor de intervenciones de emergencia durante los años de crisis —mediante el suministro de asistencia en gran escala para salvar vidas y la prestación de servicios comunes— a desempeñar una función de habilitación de los sistemas. En el PEP se aprovechan inversiones anteriores, como el traspaso del programa de comidas escolares al Gobierno y la institucionalización progresiva del mismo; el diseño de un registro único para el sistema nacional de asistencia social y alimentaria; los proyectos piloto en materia de adaptación basada en los riesgos ejecutados en el marco del PEP para 2020-2024, y el

fortalecimiento de los sistemas de seguimiento de la seguridad alimentaria. Estas inversiones son el fundamento de la asistencia social y alimentaria dirigida a nivel nacional y capaz de responder a las perturbaciones y de la reducción del nivel de intervención del PMA en la ejecución directa de las operaciones durante el período de implementación del PEP.

71. El PMA aplicará un enfoque por fases para incrementar la financiación y el sentido de apropiación del Gobierno, y establecerá un curso bien definido para su retirada de las actividades de ejecución directa. Los programas se diseñarán para atraer inversiones de las instituciones financieras internacionales, el sector privado y los servicios de financiación de riesgos, unos criterios que para empezar se aplicarán a las disposiciones de participación en los costos del Gobierno. El PMA colaborará estrechamente con el Gobierno para fomentar la capacidad institucional para acceder a estas corrientes de financiación, y gestionarlas y mantenerlas, con lo cual se promoverá la viabilidad a largo plazo de los sistemas nacionales. Durante el período del PEP, la contribución financiera del PMA se irá reduciendo progresivamente hasta cesar en 2029. Se prevé que al final del PEP todos los programas estén dirigidos y financiados por el Gobierno, y que el PMA suministre asistencia técnica selectiva.
72. Este proceso de transición ya está en marcha. Los recursos de los donantes se están utilizando como factores catalizadores para finalizar las reformas, incorporar la capacidad de refuerzo inmediato en los sistemas nacionales y reducir los riesgos que supone la ampliación de escala de las iniciativas, mientras aumenta gradualmente la cofinanciación del Gobierno. El PMA mantendrá la atención bien centrada en promover sistemas eficaces que beneficien a las personas más vulnerables a la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Algunos de los hitos que se prevé utilizar para guiar el proceso de cambio en el marco del presente PEP son los siguientes: haber cerrado el centro para los repatriados procedentes del noreste de la República Árabe Siria e integrado a estas personas en los sistemas gubernamentales para 2027; haber establecido vías efectivas para dejar de recibir asistencia que vinculen el sistema nacional de asistencia social alimentaria con el apoyo a los medios de vida para 2028, y haber elaborado una estrategia nacional de comidas escolares, junto con las herramientas de apoyo correspondientes, para 2029. El PMA también habrá finalizado el traspaso al Gobierno y a las estructuras comunitarias de todas las actividades operacionales y de gestión de las redes nacionales integradas de vigilancia meteorológica para 2029. Estas estructuras recibirán el debido reconocimiento y se coordinarán a través de instituciones subnacionales, y se encargarán de gestionar de forma independiente los activos de fomento de la adaptación y de dirigir las medidas anticipatorias que se aplicarán antes de las perturbaciones.
73. La localización se encuentra en la base del proceso de transición expuesto en el presente PEP. El PMA, mientras trabaja a través de las instituciones públicas para fortalecer las políticas, los sistemas y la financiación de los programas de asistencia social y alimentaria, se asociará con organizaciones no gubernamentales locales, organizaciones comunitarias y el sector privado para garantizar que los programas sean sostenibles y estén liderados por las propias comunidades. Entre los participantes figurarán las organizaciones de mujeres y las organizaciones de personas con discapacidad. Las asociaciones con universidades e institutos técnicos locales propiciarán la mejora en el Iraq de los conocimientos sobre análisis de la seguridad alimentaria, adaptación basada en análisis de riesgos y asistencia social y alimentaria.
74. El PMA, para apoyar la ejecución del PEP, preparará una estrategia de asistencia social y alimentaria para 2026-2029 en estrecha colaboración con el Gobierno. Esta estrategia contendrá una hoja de ruta detallada en lo relativo a la financiación y la transferencia de capacidades. A través de ella, el PMA movilizará mecanismos complementarios, como el

Fondo de Transformación para Cambiar Vidas, como parte de un pacto de financiación más amplio que combine corrientes de financiación para fines humanitarios, para el desarrollo e innovadoras. Este enfoque tiene el objetivo de proporcionar financiación catalizadora a proyectos piloto pensados para demostrar su potencial de producir efectos a mayor escala, acelerar la institucionalización de los sistemas nacionales y atraer un mayor volumen de inversión fiscal en soluciones eficaces en función de los costos que mejoren la resiliencia, la optimización de recursos y los resultados en materia de desarrollo a largo plazo.

75. En el PEP se supone que el compromiso del Gobierno de asumir la responsabilidad financiera correspondiente a los sistemas nacionales se mantendrá. Si este compromiso se debilita, el abandono progresivo de la asistencia humanitaria y la institucionalización de los programas de fomento de la resiliencia podrían demorarse, lo cual expondría a las personas económicamente vulnerables a la inseguridad alimentaria e incrementaría la probabilidad de que reaparecieran las necesidades humanitarias. En este caso, se reevaluaría la capacidad del PMA para mantener su presencia en el Iraq más allá de 2029, y las intervenciones futuras dependerían de la disponibilidad de financiación interna y de que se solicitara claramente la asistencia técnica del PMA. Si la financiación interna no se materializara, el PMA iría abandonando gradualmente todas sus actividades en el Iraq tras el examen de mitad de período del PEP.
76. Los riesgos principales para la ejecución del PEP abarcan las presiones fiscales relacionadas con la volatilidad de los precios del petróleo, los efectos cada vez más graves de las perturbaciones y los factores de estrés meteorológicos, y las posibles desigualdades si las reformas no abordan adecuadamente las disparidades en distintas esferas. Entre las medidas para mitigar estos riesgos figuran el diálogo ininterrumpido sobre políticas; la labor de defensa de un diseño de programas equitativos; la diversificación de la financiación a través de instituciones financieras internacionales y servicios de financiación de riesgos, y el mantenimiento de la capacidad de refuerzo inmediato y para imprevistos que permita proteger los avances en materia de seguridad alimentaria y nutrición durante los períodos de crisis.

ANEXO I

RESUMEN DE LA LÍNEA DE MIRA DEL PEP PARA EL IRAQ (2026-20029)			
Esferas prioritarias	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia
Efecto del PEP	Efecto 1 del PEP Las poblaciones afectadas por crisis en el Iraq, incluidos los desplazados internos y los retornados, están en condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas durante y después de las crisis.	Efecto 2 del PEP Para 2029, las poblaciones del Iraq seleccionadas disponen de medios de vida más resilientes y se benefician de unos sistemas alimentarios mejores.	Efecto 3 del PEP Para 2029, las instituciones nacionales y subnacionales del Iraq disponen de capacidades analíticas, normativas y programáticas mejores, así como de sistemas que les permiten mejorar la ayuda que prestan a las poblaciones vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria.
Actividades	Actividad 1 Proporcionar asistencia no condicionada a los desplazados internos, los retornados y otras poblaciones afectadas por crisis.	Actividad 2 Proporcionar a las comunidades seleccionadas soluciones adaptativas para la creación de activos y sistemas alimentarios mejorados, al tiempo que se fortalecen las capacidades comunitarias para gestionar las perturbaciones y los factores de estrés.	Actividad 4 Proporcionar apoyo técnico, analítico y operacional a fin de fortalecer los programas nacionales de asistencia social y alimentaria, y mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición a mayor escala.
		Actividad 3 Ejecutar proyectos de fomento de la resiliencia destinados a personas y comunidades seleccionadas, en apoyo y en nombre del Gobierno y otros actores.	

ANEXO II

Seguimiento, evaluación, datos empíricos y gestión de riesgos

Disposiciones de seguimiento, evaluación y generación de datos empíricos

1. Los resultados de la labor de seguimiento y evaluación centrada en las personas y basada en los riesgos orientarán la ejecución del PEP. Las actividades estarán en consonancia con el Marco de resultados institucionales para 2022-2025 y los requisitos mínimos de seguimiento aplicables a los indicadores de los procesos, productos y efectos. La oficina en el país, trabajando con las dependencias técnicas del PMA, los asociados de la Naciones Unidas y los homólogos gubernamentales, preparará marcos temáticos de seguimiento destinados a fundamentar las iniciativas en materia de resiliencia y desarrollo para contextos específicos.
2. La gestión adaptativa y los debates sobre el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz se fundamentarán en información derivada de mediciones y análisis. El PMA se centrará en la efectividad de unos programas que integren los aspectos de nutrición, estén basados en análisis de los riesgos y sean capaces de fomentar la resiliencia. Además, orientará las decisiones operacionales sobre la base de datos empíricos, y al mismo tiempo ayudará a las autoridades centrales y locales y a los asociados a consolidar sus sistemas de datos y su capacidad de análisis, impartiendo, por ejemplo, capacitación en materia de recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y vulnerabilidad, de modo que las funciones de seguimiento y evaluación puedan traspasarse gradualmente al Gobierno.
3. El seguimiento se ajustará a las normas institucionales, y los datos sobre los efectos se desglosarán por sexo, edad y tipo de discapacidad. El PMA reforzará los sistemas de seguimiento, evaluación, rendición de cuentas y extracción de enseñanzas, los incorporará en los procesos de adopción de decisiones, y ampliará el seguimiento efectuado por terceros para complementar la capacidad interna. El PMA, en el marco del plan de seguimiento y evaluación del PEP, llevará a cabo las tareas siguientes: en 2026 una evaluación descentralizada de los programas de fomento de los medios de vida y basados en los riesgos realizados en el marco de la actividad 2; un examen a mitad de período, y en 2027 una evaluación del PEP.
4. El PMA también efectuará aportaciones al proceso de evaluación del MCNUDES cuando sea pertinente, y lo hará proporcionando datos e información empírica procedentes de las actividades de seguimiento del PEP y de las evaluaciones centralizadas y descentralizadas. Estas aportaciones apoyarán la armonización con otras iniciativas más amplias del sistema de las Naciones Unidas y reforzarán los marcos comunes de rendición de cuentas.
5. El PMA mejorará la rendición de cuentas a las personas afectadas, garantizando un acceso seguro, digno y no discriminatorio a la asistencia. Se utilizarán instrumentos de participación comunitaria, mecanismos de retroalimentación y actividades de seguimiento de los procesos para recopilar las opiniones de los beneficiarios y actuar al respecto. Los mecanismos de retroalimentación comunitaria recurrirán a los canales de comunicación preferidos y a circuitos cerrados de retroinformación para promover la introducción de ajustes en los programas.

Medidas de gestión y mitigación de riesgos

6. La oficina en el país tiene un comité de supervisión para apoyar la toma de decisiones basada en los riesgos. Un registro de riesgos nacional, armonizado con las declaraciones del PMA sobre el nivel de riesgo aceptado, será la base para identificar riesgos nuevos y ya existentes y definir la respuesta que se les dará.

Riesgos estratégicos

7. La reducción de la financiación humanitaria y la escasa financiación plurianual hacen peligrar la capacidad del PMA para atender las necesidades humanitarias y fomentar la resiliencia. Para mitigar este riesgo, el PMA mantendrá sus iniciativas de promoción; procurará obtener financiación estable, flexible y plurianual; buscará realizar programas conjuntos y asociarse con el sector privado, y estudiará sistemas innovadores de financiación, como campañas para obtener donativos de particulares y flujos de financiación temática.
8. Si bien la situación en el Iraq es estable, la inestabilidad a nivel regional, sumada al cierre de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq, supone un riesgo para las operaciones del PMA. Esta dinámica puede reducir la cobertura de seguridad, afectar al acceso humanitario y hacer que el PMA tenga que asumir una mayor responsabilidad en la esfera de la gestión de riesgos. El PMA armonizará la ejecución del PEP con los marcos de las misiones interinstitucionales, reforzará la coordinación con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas y las instituciones gubernamentales encargadas de la seguridad, e introducirá la planificación para imprevistos basada en distintos supuestos con criterios claros que determinen cuando hay que aumentar o reducir los niveles de presencia. La vigilancia de las amenazas incluye la posibilidad de que los empleados, los convoyes y las instalaciones sean objeto de delitos, mientras que los sistemas de alerta temprana efectúan el seguimiento de la evolución de la situación política y el malestar a nivel local.
9. La grave escasez de agua y la degradación ambiental están siendo causa de desplazamientos, protestas y el derrumbe de los medios de vida, sobre todo en la región meridional del Iraq. Estos factores de presión podrían agravarse y llegar a causar episodios locales de violencia e inestabilidad social, lo cual socavaría las mejoras en materia de resiliencia y el acceso a la asistencia. El PMA pondrá en práctica medidas de seguimiento integrado de los riesgos, sistemas de alerta temprana y disposiciones de preparación para emergencias por si se producen crisis meteorológicas repentinas. El establecimiento de relaciones con las autoridades nacionales y locales garantizará la armonización con las estrategias gubernamentales, mientras que la colaboración con las comunidades y otras entidades de las Naciones Unidas hará que se pueda acceder en condiciones de seguridad a las personas necesitadas y contribuirá a la continuidad de las operaciones.

Riesgos operacionales

10. A pesar de los progresos efectuados por el Gobierno, hay carencias persistentes en materia de capacidad en relación con los servicios financieros, las tecnologías de la información y la ciberseguridad que ponen en peligro la capacidad del PMA para distribuir TBM y poner en práctica soluciones basadas en la tecnología. Este riesgo se ve agravado por la limitada capacidad nacional en materia de participación comunitaria. Con el fin de abordar estos problemas, el PMA trabajará con el Gobierno en la incorporación de normas de seguridad en los requisitos de los programas informáticos, en el fortalecimiento de los sistemas internos de control y las políticas contables, y en la preparación de una estrategia para promover la participación de las comunidades en apoyo de un sistema de asistencia social y alimentaria dirigido a nivel nacional.
11. La transparencia y la rendición de cuentas son principios básicos del diseño y la ejecución del PEP, y el PMA sigue trabajando con los homólogos gubernamentales para incorporar estos principios en la labor de desarrollo de sistemas y fortalecimiento de las capacidades. La oficina en el país, a través de la estrategia de fomento de la participación comunitaria y la presentación de informes anuales de las realizaciones, incluidos los informes anuales sobre el país, refuerza la transparencia pública, la extracción de enseñanzas y la rendición

de cuentas en pro de los resultados. La oficina en el país, como parte de las actividades de preparación del PEP y de planificación de la transición, llevará a cabo su evaluación del riesgo de fraude y corrupción, que actualizará periódicamente, en el marco del registro de riesgos de la oficina en el país, y se asegurará de que se hayan definido y revisado medidas de mitigación que apoyen los procesos de adopción de decisiones bien fundamentadas en materia de gestión.

12. Los desplazamientos de miembros del personal por rutas donde el riesgo es elevado —puestos de control, enfrentamientos armados y actividades de las milicias, especialmente fuera de los principales centros urbanos— están expuestos a incidentes de seguridad. El PMA hará cumplir de forma estricta las disposiciones para la gestión de riesgos en materia de seguridad y las medidas de gestión de riesgos del sistema de las Naciones Unidas, verificará las rutas y aplicará modelos de despliegue sobre el terreno adaptados a cada situación.
13. Los fenómenos meteorológicos extremos, como el calor, las tormentas de arena y las inundaciones, suponen riesgos para la seguridad de los empleados y la continuidad de las operaciones, ya que perturban el funcionamiento de las instalaciones, los servicios públicos y las comunicaciones. Las restricciones de recursos, que afectan negativamente a los servicios de guardas de seguridad agravan estos riesgos. El PMA aplicará planes de continuidad de las operaciones y hará cumplir una serie de normas mínimas aplicables a las instalaciones garantizando servicios básicos alternativos.

Riesgos fiduciarios

14. Las fluctuaciones en la intensidad de los conflictos suponen riesgos de protección y seguridad para el personal del PMA y de los asociados cooperantes, así como para el acceso operacional. El PMA, a fin de mitigar los riesgos para el personal, utilizará análisis de la sensibilidad ante los conflictos, mantendrá a un grupo de miembros del personal dedicado a esta cuestión y respetará los protocolos de seguridad de las Naciones Unidas. Además, mantendrá sólidos marcos de gestión de riesgos y programas para imprevistos con el fin de proteger al personal.
15. El PMA aplica el marco de gestión global de riesgos, incluida la política de lucha contra el fraude y la corrupción, para garantizar unas medidas de prevención, detección y respuesta enérgicas. Esto abarca procedimientos sistemáticos de diligencia debida respecto de los asociados y el uso de plataformas digitales para la gestión de los beneficiarios y las TBM con controles financieros estrictos para minimizar el riesgo de fraude y reforzar los registros de auditoría y la rendición de cuentas.

Salvaguardias sociales y ambientales

16. Puesto que normas sociales restrictivas y obstáculos estructurales socavan el acceso equitativo a la asistencia y las oportunidades, el PMA procurará abordar los obstáculos concretos a que se enfrentan las mujeres, como el acceso limitado a los recursos productivos como la tierra y el poco control sobre esos recursos, así como sus escasas oportunidades para obtener empleo formal en comparación con las que tienen los hombres. Un miembro del personal dedicado a esta cuestión trabajará con los equipos de programas para asegurarse de que las operaciones del PMA se centren en las personas, tengan en consideración las normas sociales, los obstáculos estructurales, la sensibilidad ante los conflictos y la rendición de cuentas a las personas afectadas. Todas las actividades se diseñarán cuidadosamente para evitar causar daños involuntariamente. El PMA identificará —y cuando sea posible, mitigará— los riesgos derivados de las dinámicas de los conflictos y se asegurará de que se hayan instaurado mecanismos accesibles de retroalimentación comunitaria.

17. El PEP se ajustará al marco de sostenibilidad ambiental y social del PMA, y se llevarán a cabo tareas de detección de riesgos sociales y ambientales con el fin de identificar los riesgos y gestionarlos adecuadamente. Los programas relacionados con los fenómenos meteorológicos y los de fomento de la resiliencia se diseñarán de forma racional desde la perspectiva ambiental y social, y en ellos se utilizarán enfoques de planificación comunitaria para promover la cohesión social y reducir los posibles conflictos por los recursos. Los programas, además de mitigar los riesgos, tendrán el objetivo de maximizar los beneficios ambientales y sociales siempre que sea posible.
18. El PMA se asegurará de que el PEP esté armonizado con sus políticas de protección y rendición de cuentas a las personas afectadas, y de protección contra la explotación y los abusos sexuales. El PMA evaluará los riesgos en materia de protección y adaptará las actividades en consecuencia. Además, para abordar esos riesgos, capacitará a su personal y al de sus asociados, fomentará la concienciación entre las comunidades afectadas y fortalecerá los procedimientos internos de notificación y remisión.

ANEXO III

**Presupuesto de la cartera de actividades en el país establecido
en función de las necesidades y desglose de los costos por efecto del PEP**

CUADRO 1: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS ESTABLECIDO EN FUNCIÓN DE LAS NECESIDADES (dólares)						
Efecto del PEP	Actividad	2026	2027	2028	2029	Total
1	1	4 859 340	1 953 229	0	0	6 812 568
2	2	17 126 214	17 483 772	15 714 569	14 945 433	65 269 988
	3	2 162 595	2 198 936	0	0	4 361 531
3		7 724 622	6 136 306	4 514 217	4 245 045	22 620 190
Total		31 872 771	27 772 242	20 228 787	19 190 478	99 064 278

CUADRO 2: DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO DEL PEP (dólares)				
	Efecto estratégico del PMA 1	Efecto estratégico del PMA 2	Efecto estratégico del PMA 3	Total
	Efecto 1 del PEP	Efecto 2 del PEP	Efecto 3 del PEP	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	5 033 314	49 465 523	16 347 960	70 846 797
Ejecución	456 583	6 345 107	1 729 562	8 531 252
Costos de apoyo directos	906 881	9 837 275	3 162 094	13 906 250
Total parcial	6 396 778	65 647 905	21 239 615	93 284 298
Costos de apoyo indirectos	415 791	3 983 614	1 380 575	5 779 980
Total	6 812 568	69 631 519	22 620 190	99 064 278

ANEXO IV

CUADRO 3: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR AÑO					
	2026	2027	2028	2029	Total
Número total de beneficiarios (excluidas las superposiciones)	27 050	20 050	9 750	7 450	64 500

ANEXO V

RACIONES DE ALIMENTOS (<i>gramos/persona/día</i>) Y VALOR DE LAS TBM (<i>dólares/persona/día</i>), POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PEP			
	Efecto 1 del PEP		Efecto 2 del PEP
	Actividad 1		Efecto 2 del PEP
Tipo de beneficiario	Retornados de la República Árabe Siria y refugiados	Todos los demás desplazados internos	Personas que reciban formación en fomento de los medios de vida
Modalidad	TBM	TBM	TBM
TBM	0,76	1,27	1,67
Número de días de alimentación al año	360	360	20

ANEXO VI

Enlaces a recursos técnicos y recursos conexos

Puede consultarse más información operacional y presupuestaria en el Portal de datos sobre los PEP: [CSP data portal](#)¹

Durante todo el período de ejecución del PEP se facilitará información específica, que se actualizará anualmente, acerca de los aspectos siguientes:

- a) las modalidades de transferencia, por efecto y actividad del PEP;
- b) un panorama general de los beneficiarios, desglosados por grupo de edad, sexo y situación de residencia, y datos sobre los beneficiarios, desglosados por grupo, sexo y modalidad de transferencia, para cada efecto y actividad del PEP;
- c) la distribución de raciones de alimentos o transferencias para cada efecto y actividad del PEP;
- d) un desglose de las transferencias por modalidad;
- e) información cuantitativa, expresada en dólares y, cuando proceda, en toneladas, para cada efecto y actividad del PEP, y
- f) un plan de establecimiento de prioridades: ajustes introducidos a los planes de ejecución en función de las perspectivas de dotación de recursos.

¹ Según lo dispuesto en la ["Política en materia de planes estratégicos para los países"](#) de 2016.

Lista de siglas

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TBM	transferencia de base monetaria
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia