



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

执行局
年度会议
2025 年 6 月 23 日至 26 日，罗马

散发：普通

日期：2025 年 6 月 6 日

原文：英语

议程项目 4

WFP/EB.A/2025/4-A/Rev.1

年度报告

供决定

可在世界粮食计划署网站 (<https://executiveboard.wfp.org>) 查阅执行局文件。

2024 年度绩效报告

决定草案*

执行局批准《2024 年度绩效报告》(WFP/EB.A/2025/4-A/Rev.1)，注意到本报告全面记载了世界粮食计划署本年度的绩效及其在实现《2022-2025 年战略计划》和《全组织结果框架》确定的目标方面的进展情况。根据《总规则第 VI.3 条》及其 2000/EB.A/2 号和 2004/EB.A/11 号决议，按照联合国经社理事会 E/RES/2013/5 号决议、联合国粮农组织理事会 2013 年第 148 届会议决议，执行局提请将《2024 年度绩效报告》随同本决议，以及执行局 2024 年决议和建议提交经社理事会和联合国粮食及农业组织理事会。

* 这是决定草案。有关执行局通过的最终决定，请参阅会议结束时发布的决定和建议文件。

联系人：

C. Skau 先生
副执行干事兼首席业务官
电子邮件： carl.skau@wfp.org

V. Guarnieri 女士
助理执行干事
方案行动部
电子邮件： valerie.guarnieri@wfp.org

R. van der Zee 先生
首席财务官
电子邮件： robert.vanderzee@wfp.org

M. Latcovich 女士
办公厅主任
电子邮件： meghan.latcovich@wfp.org

R. Dagash-Kamara 女士
助理执行干事
合作伙伴关系和创新部
电子邮件： rania.dagash@wfp.org

W. Bigham 女士
处长
全组织规划、预算和报告服务
首席财务官司
电子邮件： wendy.bigham@wfp.org

目录

决定草案*	1
附件	3
执行干事序	4
执行摘要	7
1. 第一部分：引言	10
1.1 2024 年的全球背景：粮食不安全在全球“多重危机”中大面积且不断加深	10
2. 第二部分：供资与支出	12
2.1 世界粮食计划署的财务状况、资金需求和供资机制概述	12
2.2 业务规划和支出	16
2.3 每个受益人的支出分析	20
3. 第三部分：方案绩效	21
3.1 世界粮食计划署的覆盖范围：受益人和交付	21
3.2 世界粮食计划署的应急准备和响应	23
3.3 按战略成果分列的绩效	24
3.4 重点方案领域提要	31
3.5 跨领域优先事项	38
3.6 人道主义-发展-和平纽带方法取得的进展	39
3.7 人道主义供应链和交付服务	40
4. 第四部分：管理绩效	42
4.1 管理结果下的成就和支出	42
4.2 方案支持和行政预算	52
4.3 全组织关键举措	53
4.4 普通基金未指定用途部分的使用情况	54
4.5 效率提升	54
4.6 2024 年治理提要	55
缩略语	56

附件

- 附件 I: 2020-2024 年关键数据趋势
- 附件 II-A: 2023-2024 年按捐款方分列已确认捐款
- 附件 II-B: 2022-2024 年按国家、重点领域和特殊地位类别分列的直接支出
- 附件 II-C: 2024 年按标准产出划分的支出
- 附件 II-D: 受益人支出分析
- 附件 III-A: 计算和报告受益人的方法
- 附件 III-B: 根据产出、成果和跨领域优先事项评估绩效的方法
- 附件 III-C: 根据产出、成果和跨领域优先事项取得的成果
- 附件 IV-A: 按管理结果划分的全组织关键绩效指标分析
- 附件 IV-B: 关于全组织关键举措的报告
- 附件 IV C: 关于 2024 年增效情况的补充报告，重点说明十大举措
- 附件 IV-D: 全球保证项目报告
- 附件 V: 性别和年龄标记
- 附件 VI: 联合国大会关于联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况

执行干事序

2024 年，新增和旷日持久的冲突、更频繁的自然灾害、经济波动和大宗商品价格持续通胀，加剧了世界很多地方饥饿率的飙升，对人道主义支持的不懈需求并没有放缓。与往常一样，世界粮食计划署领导了全球对这些紧急需求的响应。

在加沙地带和苏丹前线，我们勇敢的团队克服了巨大的障碍和安全风险，为被困在这些冲突中的平民提供了挽救生命的援助。在努力应对危机对溢出区域的影响时，邻国的需求也在飙升，包括中东的黎巴嫩，以及中非的南苏丹和乍得。刚果民主共和国东部地区的暴力卷土重来，引发了另一波流离失所者，缅甸内战加剧，数百万人面临严重饥饿。与此同时，海地日益严重的内乱引发了广泛的粮食不安全。最后，随着年底的到来，叙利亚政府的坍塌凸显了紧急人道主义援助的必要性，人道主义援助成为该国危险时期的重要稳定力量。

世界粮食计划署在 2024 年收到了 98 亿美元的捐款收入，这是我们仅次于最高水平的年度收入总额，但它们仅占已确定行动需求的 54%。随着各地政府重新调整紧张的预算以落实国家优先事项，资源和需求之间的差距仍然很大。作为回应，我们对我们的组织结构进行了全面审查，并实施了一项雄心勃勃的效率和变革计划，以应对整个人道主义社区面临的更加复杂和具有挑战性的形势，并准备好在这个新领域继续履行我们的使命。

作为一个组织，我们认识到我们需要更加有效、高效、专注和精简，加强各部和司之间的整合和协作，并专注于为我们的国家团队提供服务。

根据世界粮食计划署于 2024 年采用且目前正在实施的“全球一体化总部”模式，仍将继续植根于世界各地的区域局正在整合到总部，且已明确各自的职能和责任。正在通过全球中心网络进行整合关键性支持服务，以减少重复和碎片化，并支持具有成本效益的交付。此外，我们在 2024 年将世界粮食计划署的方案支持和行政预算从 5.68 亿美元的基线削减了 15%，并计划在 2026 年之前进一步大幅削减年度预算。

世界粮食计划署绝对承诺成为收到捐助者捐款负责任的管理者。2024 年，我们还在加强全组织保证控制和流程方面取得了重大进展。我们投资于建设国家办事处的能力，设计新系统，制定更清晰的指南，并为一线团队提供更多工具和支持。合作伙伴可以确信，世界粮食计划署的救生粮食和现金援助会惠及适宜的人群。

同样重要的是，世界粮食计划署的合作伙伴，尤其是我们所服务的人群，可以确信我们纯粹根据需求发放援助。自 2024 年 1 月以来，我一直担任机构间常设委员会保护免受性剥削、性虐待和性骚扰的领头人。除了实施世界粮食计划署的全面行动计划外，在我的担任领头人期间，我们还与整个人道主义社区的伙伴合作，优先考虑采取行动，确保以幸存者为中心的方法，保护自己免受性剥削、虐待和骚扰，并支持文化变革，同时建立本社区的集体能力，解决这一重要问题。

世界粮食计划署的存在是为了给没有希望的地方带来希望，我们之所以能做到这一点，要归功于我们全球鼓舞人心的男女团队的奉献精神。然而，即使我们一线团队表现出色，他们面临的风险和危险也在增加。对于人道主义工作者而言，很难设法接触到所有有需要的人。规划和预测未来需求或新危机将在哪里出现更加困难。在冲突地区和世界上具有挑战性的其他地区开展业务比以往任何时候都更加危险。

世界粮食计划署大家庭在哀悼失去四名团队成员时，想起了这一痛苦的现实：Benjamin Longit 先生、Mubarak Karbous 先生、Ahmad Musa 先生和 Mareng Dau Peter Maker 先生。人道主义工作者不是，也永远不应该成为攻击的目标。在世界粮食计划署，我们将尽一切努力支持和保护我们的职工。

2024 年，我们引入了勤勉义务框架，以确保将勤勉义务纳入全组织所有政策和决策流程。我们正在加大评估风险的努力，加强降低风险的措施，加强对健康和福祉的支持，并促进整个组织各个方面在这一全组织关键优先事项中的合作。

毫无疑问，2024 年是艰难的一年，世界粮食计划署在很多方面都受到了考验。但我为这些挑战如何激发我们全球团队的最佳潜能，并培养指导我们工作的人道主义精神而感到自豪。我们已经准备好面对未来并抓住未来的机遇，包括通过雄心勃勃的新合作伙伴关系来释放技术、创新和私营部门的巨大潜力，以产生影响。

世界瞬息万变，人道主义领域面临的挑战不会消失，因此，我们将继续保持敏捷和创新，以适应和变革加以应对。世界粮食计划署的巨大优势是我们的使命很明确。我们的存在是为了帮助尽可能多的饥饿人口，并支持他们建设更美好的未来。结合捐助方和合作伙伴的支持和友谊，我们将继续不懈努力，为我们所服务的弱势群体提供服务。

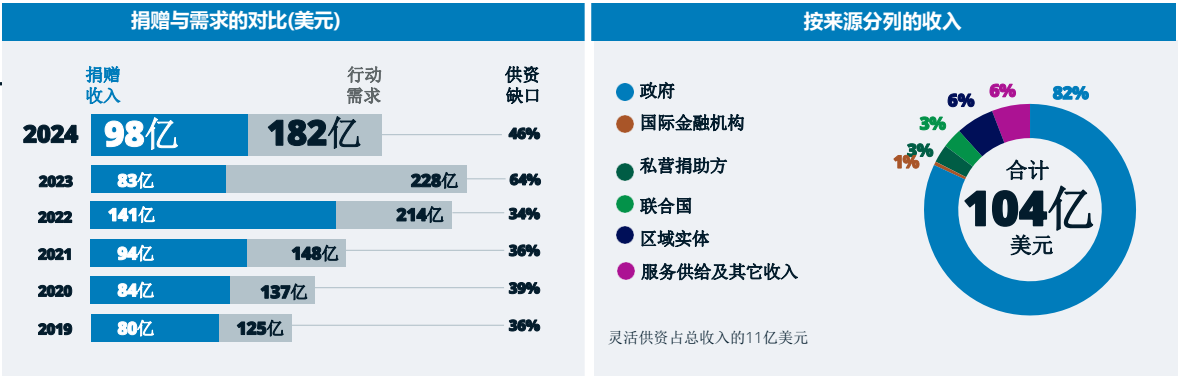
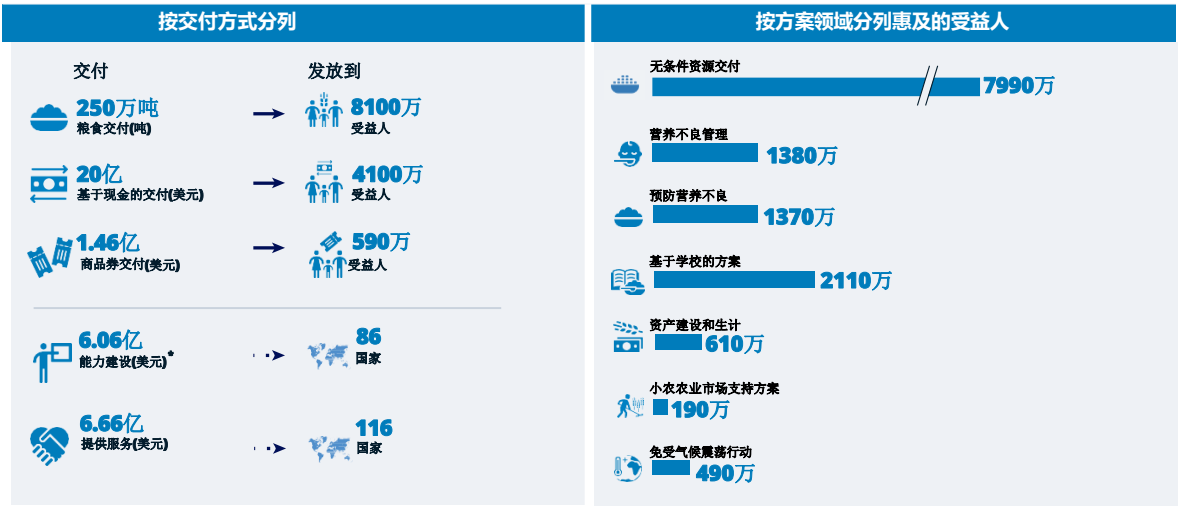
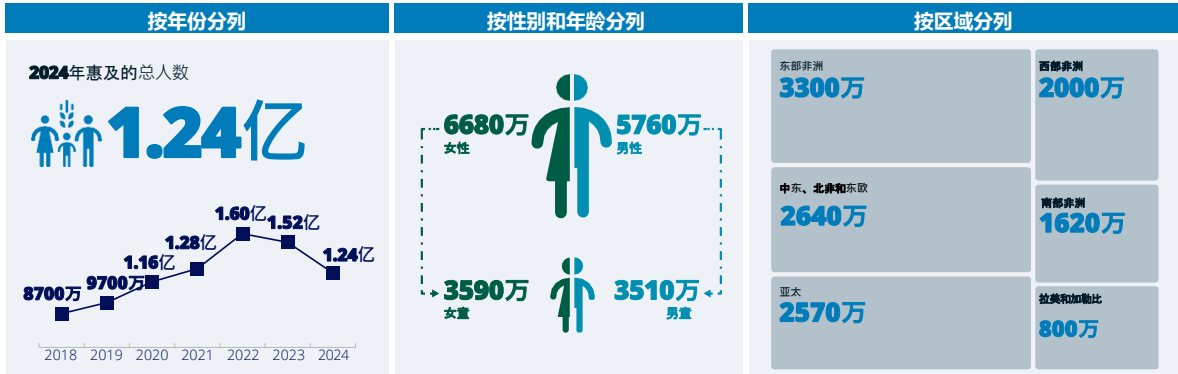


2024年度绩效报告

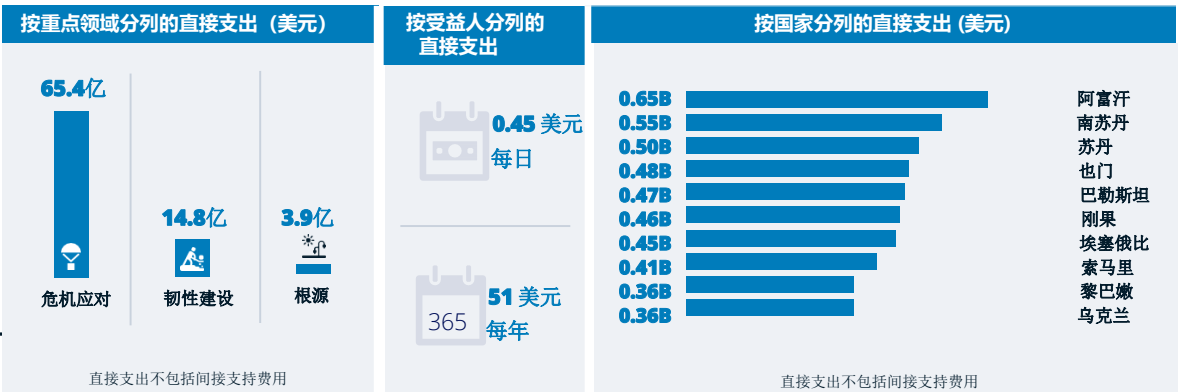
世界粮食计划署要览

2025年6月

惠及的直接受益人



支出与捐款



执行摘要

概述

2024 年，尽管人道主义准入挑战日益严峻，资金限制和行动限制不断增加，世界粮食计划署及其合作伙伴向 1.24 亿人提供了援助。本文件按照世界粮食计划署 2022-2025 年全组织结果框架和 2024-2026 年管理计划，报告其取得的成果。

第一部分：引言

受新冲突和不断升级的冲突、厄尔尼诺现象的影响，以及持续的经济挑战，2024 年粮食严重不安全水平仍然非常高。据估计，74 个国家中有 3.43 亿人面临严重饥饿，其中 4,440 万人处于“紧急状况”水平¹，甚至更糟。5 个国家有创纪录的 190 万人遭受了灾难性的饥饿。对帮助有需要的人的限制，以及救援行动资金不足，也严重破坏了点人道主义行动。

第二部分：资金和支出

捐款收入达到 98 亿美元，为有记录以来仅次于最高收入水平，满足了 54% 的业务需求，即 182 亿美元。捐款高度不可预测，年初预计资金水平较低，而下半年捐款大幅增加，导致 2025 年初的结转余额很高，因为需要时间调整到当年晚些时候出乎意料的更高资源水平。

直接支出总额为 84 亿美元，其中 85% 用于交付成本，突显了世界粮食计划署对实现影响和效率的持续关注。危机应对占有直接支出的 78%，但总体资金短缺导致了严重的权衡取舍，包括削减日粮和缩减关键行动计划，如在阿富汗、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰，以及大幅减少援助受益人人数量，对人们造成了严重的影响，需要就目标和干预的优先排序做出非常困难的决策。

共交付了 161 亿份日粮，每位受益人每年平均成本为 51 美元，或每天 0.45 美元。从价值计算，粮食交付占交付总支出的 49%，基于现金的交付占 33%。

世界粮食计划署获得了 10.9 亿美元的灵活捐款，相当于总收入的 11%。这些资源对于在资金不足的应急响应中开展快速、适应性的行动至关重要。向 85 个国家的业务分配了 4.98 亿美元的非专用捐款，重点关注高度脆弱的环境。

为了提高其方案的连续性，世界粮食计划署筹集了 12 亿美元的多年捐款，并向 57 项行动预支了 19 亿美元的内部项目贷款。通过世界粮食计划署立即响应账户，该组织支付了 1.96 亿美元，以便在紧急状况下立即采取行动挽救生命。

世界粮食计划署从私营部门筹集了 3.36 亿美元，包括基金会、公司和个人捐赠平台（如 ShareTheMeal），为应急响应和创新做出了重大贡献。

第三部分：方案绩效

在创纪录的人道主义需求水平下，世界粮食计划署为 1.24 亿人提供了粮食、营养和现金援助，其中包括通过紧急行动援助的 9,000 万人。面对冲突、气候冲击、准入受限和资金短缺，世界粮食计划署在其五项战略成果中优先考虑干预措施的规模、速度和战略影响。该组织在其全组织高级别目标下取得的成果，增强了该组织的适应和交付能力，这些目标为衡量世界粮食计划署在促进全球人道主义和发展成果方面的绩效提供了基准。

2024 年，世界粮食计划署推进了其全球保证项目的推出：这是提高问责制和透明度，以及在世界粮食计划署整个组织中嵌入诚信、风险管理和保证文化的全组织首要优先事项。2024 年 6 月发布的一份全组织通告，将世界粮食计划署计划的四项全球保证标准编纂成文²。在“风险最高”的国家办事

¹ 这意味着，在粮食安全阶段综合分类的第 4 阶段或第 5 阶段，弱势群体面临紧急或灾难/饥荒级别的粮食不安全。

² 全球保证标准要求，对于世界粮食计划署的每一项行动，该署都要咨询并倾听其所帮助的人的意见，同时尊重他们的隐私；知道谁在接受援助，在每个发放周期结束时，谁接受了援助，谁没有得到他们的援助；知道其实物援助是安全的，以及从原产地到发放的位置，并保持业务的独立性。

处推出了强化保证措施，预计这些办事处将在 2025 年 2 月之前达到全球保证标准，或确定适当的风险级别并采取适当的控制或缓解措施。截至 2024 年底，仍然在实施全球保证项目。

世界粮食计划署达到或超过了系统强化、弹性和使能服务的目标。应急响应和营养方面的进展受到准入挑战和资金限制的制约。尽管业务和财务面临极大的限制，世界粮食计划署仍实现了大面积的成果。

战略成果 1：人们能够更好地满足其紧迫的粮食和营养需求

世界粮食计划署向最脆弱的人群提供了 250 万吨食品和 22 亿美元的基于现金的交付和商品券，平均在一天内为突发危机提供应急响应。总体而言，粮食严重不安全人口中只有 25% 获得了援助，其中 2,140 万是妇女和儿童，占有需要的妇女和儿童的 32%。

在危机环境中，世界粮食计划署应用恰当的交付机制提供粮食援助，包括社区厨房和紧急安全网方案，同时在 37 个国家实施了响应基本需求的基于现金的交付，实现了年度目标。

战略成果 2：人们获得更好的营养、健康和教育成果

世界粮食计划署为 3,880 万儿童提供了干预措施，改善了他们获得营养、健康和教育服务的机会，同时为 1,880 万孕妇和哺乳期妇女和女孩，以及 2 岁以下儿童提供了营养支持。在世界粮食计划署的技术支持下，共有 1.19 亿儿童通过政府或合作伙伴获得了校餐，而世界粮食计划署则直接向 2,000 万学童提供了校餐、带回家日粮和基于现金的交付。在 46% 的国家方案中，世界粮食计划署及其合作伙伴提供了一揽子综合学校健康和营养服务，而年度目标是 76%。

战略成果 3：人们的生计得到可持续的改善

世界粮食计划署扩大了韧性方案，实现了 99% 的目标，并超出了其小农和气候风险支持活动的预期。该署向 2,040 万人提供了韧性干预措施。其中，630 万人通过资产建设和能力建设干预措施受益，190 万小农户得到了支持，1,220 万人层气候风险保护中获益，并促进了 33.7 万名年轻人和 1.5 万家由年轻人领导的企业参与农业粮食体系。

战略成果 4：加强国家方案和系统

世界粮食计划署的绩效显著优于其系统强化目标，支持了 76 个国家，占目标的 141%³。改善了 70 个国家的应急准备，扩大了 63 个国家的社会保障，改善了 65 个国家的粮食系统。在 107 个国家中，国家政策纳入了学校供膳的规定，而 45 个国家政府增加了对学校供膳方案的国内资助。

战略成果 5：人道主义和发展行动者更加高效和有效

世界粮食计划署提供的服务使 116 个国家的业务成为可能，实现了 2024 年高级别目标 5 的 101%，用户对服务的满意率为 88%。联合国人道主义航空服务在 21 个国家运送了 35.5 万名乘客，并完成了 663 次医疗撤离，145 个合作伙伴获得了供应链服务，并处理了 90.9 万立方米的人道主义货物。世界粮食计划署代表 9 个国家政府采购了 13.3 万吨粮食，并在 30 多个国家办事处部署了数字受益人身份管理系统。

第四部分：管理绩效

世界粮食计划署在不断升级的全球挑战中，表现出强大的机构适应性。在实现 2022-2025 年全组织结果框架下的七项管理成果⁴中设定的 6 项目标时，该组织展示了其对卓越行动和战略重点的承诺。世界粮食计划署利用合作伙伴关系和创新提供关键援助，加强了其在解决全球粮食不安全问题方面的关键作用。虽然在加强增援能力、利用私营部门参与和推进数字化转型方面取得了关键性进展，但在实现资金基础多样化和确保可预测、灵活的资源，以实现长期目标方面仍然存在挑战。

³ 2024 年高级别目标 4 – 通过世界粮食计划署支持加强了方案和系统的国家数量为 54 个。

⁴ 2022-2025 年全组织结果框架下的七项管理成果是紧急状况的有效性、职工队伍管理、建立有效的伙伴关系、为零饥饿提供有效资金、证据和学习、利用技术和利用创新。

关键重点

- 紧急状况下的有效性 - 管理结果 1: 世界粮食计划署部署的增援能力支持了 22 个国家办事处并应对了 31 起紧急状况。新的远程监测系统和增强的应急协议, 包括使用全组织预警系统和立即响应账户, 加强了及时响应。
- 职工队伍管理 - 管理结果 2: 通过减少短期合同, 提高职工队伍的稳定性; 执行干事新的通告规定了世界粮食计划署关于其勤勉义务的愿景、定义、原则、问责制和治理; 实现了对培训要求的高度遵从; 世界粮食计划署加强了其防止性剥削和性虐待的工具。然而, 反映工作场所多样性和安全性的产出低于预期。
- 建立有效的伙伴关系 - 管理结果 3: 世界粮食计划署与国际金融机构和方案国签署了 108 项协议, 总额达 9.47 亿美元。私营部门捐款的增加, 支持提供 13.4 亿份校餐。南南合作倡议的效果优于其目标。
- 为零饥饿提供有效资金 - 管理结果 4: 世界粮食计划署坚持保护和扩大资金来源并使其多样化的原则, 筹集了 98 亿美元。然而, 由于过度依赖世界粮食计划署的主要捐助方, 以及在获得灵活资金和与发展相关的资金方面绩效不佳, 阻碍了实现这一管理结果目标。
- 证据和学习 - 管理结果 5: 这一年, 审计和评价建议的落实率有所增加, 完成一个调查周期所需平均天数有所减少。国家战略计划在成果指标方面的表现有所改善, 但仍低于目标。
- 利用技术 - 管理结果 6: 世界粮食计划署的关键信息技术系统在 99.7% 的时间内保持正常运行, 推出了首个全球数据战略和人工智能战略, 并超越了以数字方式提供基于现金交付的目标。
- 利用创新 - 管理结果 7: 该管理结果下的绩效超出了预期。创新计划惠及了 90 个国家的 6,100 万人。其他积极影响包括 1.699 亿美元的效率提升, 以及更多地使用由人工智能支持的解决方案来改善行动。

预算重点

2024 年, 世界粮食计划署通过严格的资源规划和实施, 展示了强大的财务管理能力。方案支持和行政支出总计 4.809 亿美元, 相当于在 2024 日历年内将非业务预算减少了 15%, 即 8,500 万美元, 而国家办事处和监督机构则完全不受任何削减的影响。这些结果反映了世界粮食计划署在维持全球业务的同时, 优化有限的资源的能力。

对 8 项全组织关键举措的战略投资, 促进了职工队伍发展、应急效率和伙伴关系参与, 这些举措的 61% 的资源, 用于支持管理结果 1、2 和 3。通过在信息技术、物流、采购和管理领域实施 59 项举措, 实现了效率提升, 凸显了世界粮食计划署对问责制和卓越行动的承诺。

治理和改革

2023-2024 年多边组织绩效评估网络对世界粮食计划署的绩效给予了积极的认可, 这验证了机构优势, 例如该组织独特的人道主义响应能力及其领导作用。需要改进的关键领域包括风险和声誉管理、资源受限环境中的战略重点, 以及职工敬业度。这些发现用于制定 2026-2029 年的战略计划, 并促进了风险监督和加强组织学习。

为了加强治理和业务协调, 世界粮食计划署领导层与执行局合作, 以提高效率和改善政策制订。同时, 一个三阶段的重组过程简化了总部和区域局的结构。2024 年已完成了这项结构性改革的前两个阶段, 旨在增强机构一致性, 明确问责制, 并重新定位领导职能, 以便在日益具有挑战性的人道主义环境中更好地支持一线行动和战略优先事项。正在进行的第三阶段, 世界粮食计划署正在实施一种全新的“全球一体化总部”模式。

1. 第一部分：引言

1.1 2024 年的全球背景：粮食不安全在全球“多重危机”中大面积且不断加深

1. 2024 年，由于新的冲突和不断升级的冲突相互交织的危机、厄尔尼诺现象与气候相关的影响，以及持续的经济挑战，粮食严重不安全率仍然非常高。在世界粮食计划署开展行动和可用数据的国家中，估计有 3.43 亿人面临严重饥饿，其中 4,440 万人处于“紧急”或更严重的粮食不安全状况⁵。最令人震惊的是，创纪录的 190 万人遭受了灾难性境遇，是 2023 年记录的两倍以上⁶，苏丹的多个地区发生了饥荒⁷。
2. 全球有多达 7.57 亿人长期处于粮食不安全状态，世界正在偏离到 2030 年实现零饥饿的轨道。非洲的粮食不足状况正在上升，而亚洲仍然是世界上半以上的长期饥饿人口的家园。在所有地区，女性的粮食不安全发生率一直高于男性。2024 年，世界上三分之一的人口（约 28 亿人）负担不起健康的膳食。在降低全球发育迟缓和消瘦患病率方面取得的进展有限，但 4,500 万 5 岁以下儿童继续遭受消瘦，1.48 亿儿童受到发育迟缓的影响⁸。
3. 武装冲突，包括缅甸、巴勒斯坦国和苏丹武装冲突的升级，仍然是全球饥饿的主要导因，导致前所未有的灾难性饥饿。人们面临灾难性状况的 5 个国家——海地、马里、巴勒斯坦国的加沙地带、南苏丹和苏丹——都经历了高水平的武装暴力。十分之七的粮食严重不安全人口生活在脆弱或受冲突影响的环境中⁹，冲突引发的流离失所人数继续增加。2024 年，有 1.23 亿人被迫流离失所，其中包括 7,200 万国内流离失所人员。联合国难民事务高级专员办事处（UNHCR）估计，2024 年下半年被迫流离失所的人数继续上升¹⁰。
4. 经济挑战继续破坏粮食安全。虽然全球经济在经历了四年的重叠冲击后趋于稳定，但增长仍然疲软¹¹。在冲突和暴力升级的情况下，低收入国家的经济平均增长率仅为 0.8%¹²。随着地缘政治紧张局势的加剧，贸易限制激增至 2010-2019 年平均水平的 5 倍，对较贫穷国家的影响往往尤为严重¹³。尽管通胀有所缓解，但数十个国家的食品价格仍然高出疫情前水平至少两倍¹⁴，而沉重的偿债负担限制了许多低收入国家的经济活动，其中约一半国家处于或接近债务困境¹⁵。
5. 气候危机在 2024 年继续摧毁脆弱社区，给全球粮食系统带来了压力，这是有记录以来最热的一年¹⁶。厄尔尼诺现象在 2023 年中期至 2024 年中期间主导了天气模式，当时它转变为拉尼娜现象，给很多地区带来了极端的天气条件。厄尔尼诺现象在南部非洲造成严重干旱，对粮食安全造成了重大影响，并在东非、萨赫勒和亚洲部分地区引发了特大洪水，导致数百万人流离失所。向拉尼娜现象的过渡，导致北非、亚洲西部地区和非洲之角部分地区的降雨量低于平均水平。
6. 如果只有极端天气或粮食价格飙升等冲击，它不一定会引发粮食安全危机。当灾害与许多家庭和社区的脆弱性同时发生时，它们就会变成灾难。通过建立对冲击的韧性，社会保障计划可减轻其中一些脆弱性，从而保护弱势群体免于陷入贫困和粮食不安全的恶性循环。目前，低收入

⁵ 世界粮食计划署。2024. [世界粮食计划署 2025 年全球展望](#)。

⁶ 根据粮食安全信息网络和全球应对粮食危机网络的数据，为 705,000 人。2024. [2024 年全球粮食危机报告：年中更新](#)。

⁷ 综合粮食安全阶段分类。2024. [饥荒审查委员会：苏丹，2024 年 12 月](#)。

⁸ 联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织。2024 年。《[2024 年世界粮食安全和营养状况](#)》——为消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良提供资金。

⁹ 世界粮食计划署。2024. [世界粮食计划署 2025 年全球展望](#)。

¹⁰ 联合国难民署。2024. [2024 年年中趋势](#)。

¹¹ 世界银行。2025. [全球经济展望：2025 年 1 月](#)。

¹² 同上。

¹³ 经济政策研究中心。2024. [地缘政治如何改变贸易](#)；世界银行。2025. [全球经济展望：2025 年 1 月](#)。

¹⁴ 作者的计算基于来自贸易经济学 - 食品价格通胀的数据，并辅以巴勒斯坦加沙地带中央统计局的数据；古巴国家统计局和信息办公室；津巴布韦储备银行代表津巴布韦；世界粮食计划署刚果民主共和国、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门的数据可视化；以及联合国粮食及农业组织 - 缅甸食品价格监测和分析（FPMA）工具。[2025 年 1 月 16 日访问]。

¹⁵ 世界银行。2025. [全球经济展望：2025 年 1 月](#)。

¹⁶ 世界气象组织。2025. [WMO 确认 2024 年是有记录以来最热的一年，比工业化前水平高出约 1.55°C](#)。

国家 90% 的人口没有得到任何形式的社会保障，导致大部分人口容易受到风险和冲击的影响，无法满足他们的基本需求¹⁷。在最容易受到气候危机影响的 50 个国家中，多达 21 亿人没有得到任何此类保护¹⁸。

7. 2024 年粮食不安全的严重程度和深度，是越来越多的专家和政策制定者所描述的“多重危机”的症状¹⁹，当错综复杂的危机影响全球多个系统时，就会发生多重危机，从更频繁和更强烈的极端天气到越来越多的冲突、加剧的两极分化、经济增长缓慢和面对债务的脆弱性交织并相互放大，产生灾难性的影响。2024 年，地缘政治摩擦加剧，给人道主义工作者造成了日益复杂的行动环境。创纪录的 378 名救援人员失去了生命，超过了之前的高纪录的 280 人²⁰。人道主义行动资金不足加剧了挑战：对人道主义呼吁的响应仅达到要求的 47%，连续第二年保持在 50% 的水平以下²¹。

¹⁷ 国际劳工组织。2024. [2024-2026 年世界社会保护报告：气候行动和公正转型的普遍社会保障](#)。

¹⁸ 同前。

¹⁹ Lawrence, M. 等。2024. [全球多重危机：危机纠缠的因果机制](#)。

²⁰ 联合国。2024. [联合国人道主义办公室报告称，2024 年是援助工作者有史以来死亡人数最多的一年；援助工作者安全数据库](#)。援助工作者安全数据库。[2025 年 2 月 6 日访问]。

²¹ [人道协调厅人道主义行动 | 2024 年概述](#)和[人道协调厅人道主义行动 | 2023 年概述](#)。[2025 年 2 月 6 日访问]。

2. 第二部分：供资与支出

内容提要

- 世界粮食计划署在2024年收到了仅次于最高水平的104亿美元，其中98亿美元是捐款收入，超过了2024年调整后的资金预测，占业务需求的54%。交付总成本占世界粮食计划署84亿美元直接支出的85%。粮食交付成本占比最高，其次是基于现金的交付。
- 危机应对活动占直接支出的78%，与2023年持平。
- 世界粮食计划署发放了总计161亿份日粮，平均每位受益人每年花费51美元，或每位受益人每天0.45美元。

2.1 世界粮食计划署的财务状况、资金需求和供资机制概述

资金和捐助方基础

- 2024 年，世界粮食计划署获得了仅次于最高记录的 104 亿美元的收入，其中 98 亿美元是捐款收入²²，占总计 182 亿美元的²³业务需求的 54%²⁴。尽管年初预计捐款预报会大幅减少。
- 2024 年第一季度，世界粮食计划署被迫调整其全组织和业务活动预算，以应对捐款下降 20% 的预期，从 100 亿美元降至 80 亿美元。鉴于这些资金的限制和业务环境挑战性日增，世界粮食计划署根据基于需求的优先方法，修订了其 2024 年计划的最大行动，该方法重新评价了向最需要的受益人提供高质量方案的能力、才干、集体响应和可用资源²⁵。这些努力确保了全组织和业务预算保持切合实际的雄心。
- 随着时间的推移，资金前景有所改善。2024 年第三季度，世界粮食计划署的捐款为 39 亿美元，是单季度收到的仅次于最高水平的金额，最终占当年总捐款收入的 40%。

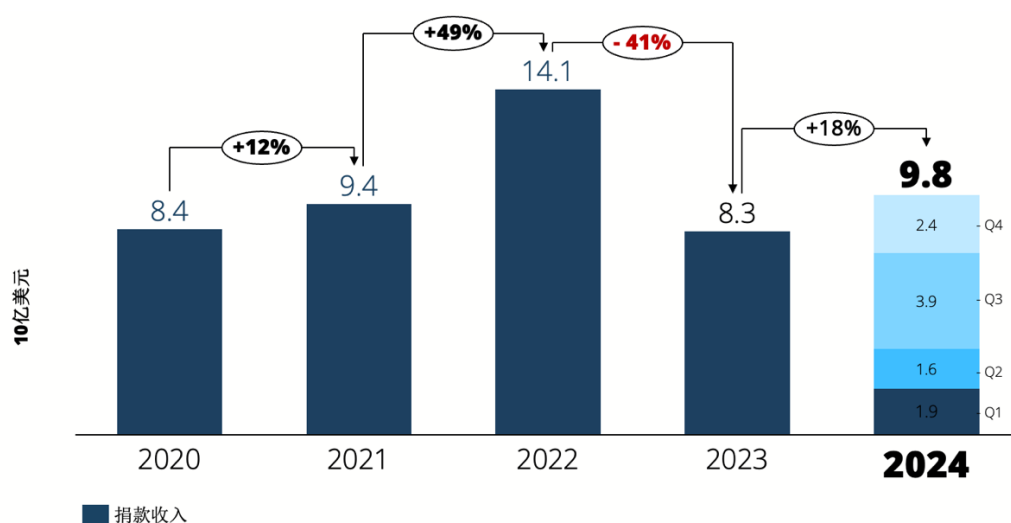
²² 这一数字包括货币和实物型捐助，但不包括提供授权和按需服务的其他收入、货币兑换差额和其他投资回报。

²³ 截至 2024 年 12 月 31 日已批准的国家业务需求。

²⁴ 世界粮食计划署 2023 年度审定账目报表 V 中反映的最终预算为 221 亿美元。与业务需求之间的差异是由于间接支持费用的处理。

²⁵ 为了应对近年来不断扩大的资金缺口，以及在确保其业务资源方面日益增长的挑战，世界粮食计划署为修订其国家层面的预算规划制定了强有力的指导方针。新方法继续侧重于国家办事处预期能够提供的援助，考虑国家需求、集体应对措施，以及世界粮食计划署在该国的能力——其业务潜力——并越来越多地考虑到国家办事处可以合理预期获得的资源。新方法将涉及加强与政府和其他利益相关者的协调，以避免重叠并增加协同作用，改进对背景挑战和差距、行动限制、世界粮食计划署的比较优势，以及捐助方资金趋势和预测的分析。在需求持续高居不下的情况下，世界粮食计划署从 2024 年到 2025 年的业务需求减少，反映了这种新规划方法的初步实施，并将逐步被所有国家办事处采用。与了解更多信息，请参阅世界粮食计划署管理计划（2024-2026 年）更新。

图 1：2020-2024 年世界粮食计划署捐款收入和年度变化百分比
(十亿美元)



11. 世界粮食计划署的资金基础包括与政府、国际金融机构（IFI）、私营部门、区域经济实体、和联合国以及其它国际组织的合作伙伴关系。总体而言，世界粮食计划署的大部分资源都依赖于为数不多的捐助方，这反映了尽管资金环境充满挑战，但仍然拥有强大而可靠的支持基础。2024 年，除前十名捐助方外，该集团的捐款总额份额为 18%。
12. 除了更成熟的资金来源外，世界粮食计划署还从提供服务合同中获得了 2.91 亿美元的收入²⁶。这些咬合使世界粮食计划署能够代表合作伙伴提供基本服务，同时带来收入，以支持更广泛的行动目标。例如，世界粮食计划署已代表各种国际合作伙伴和金融机构签订了供应粮食服务、管理基本医疗供应链，以及设计和实施加强粮食系统的方案的协议。
13. 世界粮食计划署与 61 个方案国家签署了²⁷总价值为 9.45 亿美元的协议，以支持国家发展优先事项。该组织还从 IFI 获得了 8,800 万美元的直接捐款²⁸，用于资助没有国际公认政府的国家的国家方案。总体而言，来自方案国的收入，包括由 IFI 资助的国家，达到了 10.3 亿美元。
14. 世界粮食计划署从私营部门筹集了 3.36 亿美元，包括私人基金会和慈善机构、非政府组织、企业基金会和个人支持者，其中许多是通过慈善捐款筹集，从而实现了其 3.5 亿美元的年度目标的 96%。值得注意的是，3,700 万美元（占该支持的 11%）作为收到的灵活资金，1.57 亿美元用于应急响应。这些结果强调了私营部门合作伙伴在实现拯救生命的行动中的关键作用，他们对世界粮食计划署使命的贡献越来越重要。

聚焦 2024 年私营部门供资

私人基金会和慈善机构继续为创新方法提供资金，2024 年共捐款 9,800 万美元，其中包括来自耶稣基督后期圣徒教会的近 3,700 万美元、万事达卡基金会的 1,500 万美元、盖茨基金会的 1,700 万美元。

世界粮食计划署继续与公司和企业基金会建立长期合作伙伴关系，利用他们的技术、专业知识和影响力，筹集了 1.22 亿美元，包括来自诺和诺基金接近 1,400 万美元。

世界粮食计划署还继续吸引来自世界各地的个人支持者，从该来源收到了 1.16 亿美元的捐款，其中 1.01 亿美元来自 wfp.org、ShareTheMeal 平台和朋友组织的个人捐赠，以及 1,500 万美元的慈善捐款。

²⁶ 世界粮食计划署可以提供符合其宗旨、政策和活动的服务，以换取请求方的付款。服务提供活动的例子包括食品采购、物流服务、宾馆和住宿服务以及工程服务等。

²⁷ 方案国家是世界粮食计划署在其中开展业务的国家。

²⁸ 这一数字不包括来自绿色气候基金的 980 万美元的直接捐款。

15. 2024 年，世界粮食计划署从联合国中央应急基金（CERF）获得了 1.35 亿美元，成为了第二大的受助机构，占 CERF 拨款总额的 24%。来自 CERF 的资金使世界粮食计划署能够快速应对 37 个国家的危机，而 2023 年只有 32 个国家。最大的受援国是孟加拉国和苏丹的快速响应；乍得、埃塞俄比亚和也门的快速响应及资金不足的紧急状况应对、和也门的快速响应及资金不足的紧急状况应对²⁹。来自联合国其他集合基金和实体的资金³⁰减少了 30%，只有 1.37 亿美元。
16. 2021 年至 2024 年期间，政府、国际金融机构、多边气候基金和私营部门提供的气候融资翻了一番，达到了 2.78 亿美元。世界粮食计划署支持两个政府从适应基金获得了约 1,500 万美元，用于实施国家适应气候变化的优先活动。通过适应基金气候创新加速器，世界粮食计划署为其创新加速器实施的一个项目获得了 1,000 万美元的额外资金，该项目将支持 2025 年在 3 个国家进行气候适应性创新试点，并在未来几年的项目实施中增加更多国家。

灵活的多年期资金

17. 世界粮食计划署还从 37 个政府捐款方和私营部门获得了 10.9 亿美元的灵活资金³¹。尽管全球灵活资金呈下降趋势，但灵活捐助方的总数自 2023 年起保持不变。其中，4.71 亿美元为非专用灵活供款，7,400 万美元为立即响应账户供款³²，5.44 亿美元为软性指定供款³³。与 2023 年相比，灵活资金总额有所减少，灵活资金份额的百分比也有所下降，占捐款总额的 11%，这与全球趋势一致。

表 1：全球概览 - 2022-2024 年世界粮食计划署的灵活供资

灵活的资金	2022 年	2023 年	2024 年
合计（百万美元）	1 307	1 179	1 089
未指定用途的捐款	530	487	471
立即响应账户	98	108	74
软性指定用途捐款	672	584	544
灵活资金增长百分比	不适用*	(10)	(8)
灵活资金占捐款总额的百分比	9	14	11
灵活捐款方数量	35	38	38

* 直到 2022 年，世界粮食计划署才推出“软性专用”资金类别，因此 2021 年没有响应数据可供与 2022 年进行比较。如果从数字中排除软性专项资金，灵活资金的百分比在 2022 年应该增长了 12%，从 2021 年的 5.62 亿美元增加到 2022 年的 6.28 亿美元。

18. 世界粮食计划署向 85 个国家的业务安排了 4.98 亿美元的非专用资金³⁴。最大的拨款用于也门、阿拉伯叙利亚共和国、阿富汗、埃塞俄比亚和南苏丹的关键行动³⁵。非专用资源的 73%用于应对危机，针对面临脆弱最高程度的人群，17%用于韧性倡议和解决饥饿根源问题的努力，以支持世界粮食计划署的改变生活的方案。非专用资金的 10%用于在国家战略计划层面，使国家办事处能够根据其具体需求分配资金。

²⁹ 有关如何使用资金的更多信息，请参阅世界粮食计划署的年度国家报告，网址为：<https://annualreports.wfp.org>。

³⁰ 包括联合国建设和平基金和绿色气候基金，以及联合国其他基金和机构。有关捐助方捐款的更多信息，见附件 II-A。

³¹ 对世界粮食计划署的灵活捐款包括三种类型的资金：未指定用途的多边捐款、通过立即响应账户为拯救生命的活动提供的捐款，以及软性指定用途的捐款，这些捐款在区域或专题层面指定，而不是在国家层面指定。世界粮食计划署于 2022 年开始报告软性专用资金的情况。

³² 向立即响应账户供款的捐助方数量在 2024 年保持相对稳定，为 12 个，而 2023 年为 14 个。

³³ 世界粮食计划署于 2022 年推出了“软性专用”资金类别，以符合大谈判对灵活资金的定义。

³⁴ 分配的未指定用途资金金额（4.98 亿美元）与收到的 4.71 亿美元捐款之间的差额是由于 2023 年的捐款结转到 2024 年进行分配。

³⁵ 根据接收非专用资金的业务规模列出国家，并从最大的开始。

19. 2024 年，世界粮食计划署继续努力更好地捕捉和传达灵活资金的价值，特别是通过展示这些资源如何实现快速有效的应急响应。正在进行的努力，旨在将新出现的证据整合到未来的报告中，并提高捐助方的可视度。虽然巴勒斯坦国的冲突导致了广泛的市场崩溃、极端的粮食短缺和日益严重的营养不良，但灵活资金对于支持应急响应管道至关重要。在津巴布韦，灵活的资金占总捐款的 7%，使国家办事处能够支持关键但资金不足的危机应对和韧性建设活动，例如提供城市紧急现金援助的活动，或加强小农户的韧性。在黎巴嫩，世界粮食计划署通过灵活捐款（立即响应账户和多边非专用捐款）提供了 4,050 万美元，使人们能够对不断升级的危机做出快速和适应性的反应。得益于灵活的资源，世界粮食计划署能够迅速扩大援助规模并调整应对措施，以为受影响最严重的人群提供援助。
20. 用于国家战略计划和战略成果层面的指定资金比例与 2023 年大致持平，分别占 12% 和 8%，考虑到指定用途水平增加的总体趋势，这是一个积极的结果。已确认专项捐款的 65% 用于活动层面。
21. 来自多年期捐款的可预测资金以及日历年初确认的资金，有助于确保世界粮食计划署业务的连续性，使该组织能够避免关键性资金缺口和管道中断，并与包括政府和伙伴在内的合作伙伴建立更具战略性的关系。世界粮食计划署在 2024 年获得了 12 亿美元的多年期资金³⁶，占新确认捐款的 12.6%，与 2023 年相比增长了 9.8%。

预付款：立即响应账户和内部项目借贷

22. 世界粮食计划署继续依靠预先融资机制，包括立即响应账户和内部项目贷款，为预期行动提供资金，例如在确认捐款之前采购粮食或分发基于现金的交付。
23. 通过立即响应账户，35 个国家办事处共收到 1.96 亿美元，其中 600 万美元用于应急准备活动。立即响应账户的预付款，使世界粮食计划署及其合作伙伴能够立即采取行动应对紧急状况，挽救生命。8 个国家的活动³⁷占立即响应账户总拨款的 82%，其中包括分配给苏丹的 5,600 万美元，用于支持受冲突影响的民众。
24. 为了应对黎巴嫩的冲突，世界粮食计划署批准了一项立即扩大的应对措施，其中包括从立即响应账户获得 2,400 万美元的破例授权，为受冲突影响的 10 万名流离失所者提供热餐。
25. 世界粮食计划署从各种资金来源筹集了 2.74 亿美元来补充立即响应账户，获得了 4 亿美元目标金额的 69%，其中包括来自捐助方的 7,400 万美元、来自普通基金未指定部分的 5,000 万美元转账³⁸，以及来自对国家战略计划的捐款的 1.47 亿美元，用于偿还立即响应账户预付款。
26. 为 57 项行动提供了共计 19 亿美元内部项目贷款。在应对粮食安全危机方面取得的进展最大，阿富汗获得了 2.6 亿美元，南苏丹获得了 1.97 亿美元，乌克兰获得了 1.56 亿美元。

全球商品管理基金

27. 在整个 2024 年，全球商品管理基金（GCMF）通过提供稳定的粮食供应、缩短交货时间，实现比直接采购更高的性价比，使世界粮食计划署能够更有效地援助受益人。通过全球商品管理基金向 50 个国家交付了总计 117 万吨食品，价值 9.3 亿美元。
28. 全球商品管理基金在世界粮食计划署的预防营养不良举措中发挥了关键作用，因为国家办事处从该基金购买了 18.7 万吨专业营养食品，耗资 3.7 亿美元，占国家办事处从全球商品管理基金购买的所有食品按数量计算的 16% 和按价值计算 40%。
29. 全球商品管理基金逐步减少其补货活动，使其全球库存与需求减少保持一致，并降低因库存到期而造成损失的风险，同时保持该基金作为国家办事处的采购的主要来源。全球商品管理基金的积极库存管理方法，对于保质期有限的专业营养食品尤为重要。

³⁶ “多年期捐款”代表捐助方承诺在一年以上向世界粮食计划署提供可持续和可预测的资金。根据商定的逐年实施时间表使用资金，捐助方承诺为协议的每一年提供捐款。除非另有规定，否则捐款的开始日期为协议签署后每个日历年的 1 月 1 日。世界粮食计划署对多年期捐款的定义与经合发组织和大谈判的定义不同，后者规定了 24 个月的期限。随着世界粮食计划署采用多年期捐款的大谈判定义，这一差异已在 2025 年得到了纠正，该定义将适用于 2025 年起的所有报告。

³⁷ 乍得、埃塞俄比亚、海地、黎巴嫩、莫桑比克、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门。

³⁸ 执行局于 2022 年 11 月和 2023 年 6 月批准了从方案支持和行政均衡账户转账以补充立即响应账户。

30. 使用全球商品管理基金资金购买的食物占世界粮食计划署采购粮食的 54%³⁹，比 2023 年的 57% 下降了 3 个百分点。
31. 世界粮食计划署使用全球商品管理基金资金从乌克兰购买了 21.3 万吨小麦，以支持在阿富汗、吉布提、埃塞俄比亚、索马里、巴勒斯坦国、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门的行动。

创新性融资

32. 在整个组织内进行磋商后，根据外部基准，世界粮食计划署通过了一项新的 2025-2026 年创新财务战略，旨在到 2030 年为世界粮食计划署的行动筹集 10 亿美元的资源，并促进为方案国家提供 10 亿美元的资金。战略包括债务互换和资本市场解决方案、结构化解决方案、创新气候融资和探索性解决方案，包括基于信仰的金融和数字金融资产。2024 年的重点在于建立必要的系统和架构，将创新融资机制整合到业务中，2025 年将继续与相关内部利益相关者接触。
33. 8 月份，世界粮食计划署从卢森堡政府获得了 150 万欧元的捐款，用于设计粮食安全灾害债券，这是一种创新的灾害风险融资机制，旨在通过筹集 1 亿美元的预先安排的资金，应对严重干旱事件，为撒哈拉以南非洲多达 250 万人提供保护。凭借这笔捐款，世界粮食计划署于 2024 年 12 月与世界银行签订了一项设计服务协议，以开发该工具，目标是在 2025 年底或 2026 年初推出。世界粮食计划署还一直在制定投资案例，在危地马拉、莫桑比克和塞内加尔推广混合融资方法，通过更好的市场准入、创造就业机会和包容性风险融资支持小农户。
34. 新兴捐助方匹配基金（EDMF）拨款 830 万美元，用于支付 9 个符合条件的国家政府的实物和现金捐助相关的 2,290 万美元费用。在多哥，世界粮食计划署在新兴捐助方匹配基金的基础上制定了一项多年期安排，为该组织 2025 年之前在该国的工作获得了大量的资源。
35. 债务减免举措特别是债务换发展，将用于偿还债务的资金重新用于国家发展目标，有助于为各国政府调动宝贵资源。除了建立和实施传统的债务转换外，世界粮食计划署还探索开发了新机制，例如债务转粮食安全、与债权国政府对话，以及探索方案国家的新前景。

2.2 业务规划和支出⁴⁰

业务需求和实施计划

36. 到 2024 年底，世界粮食计划署的业务总需求达到了 182 亿美元，与 2024-2026 年管理计划更新中提出的预计 180 亿美元业务需求相比增加了 1.75 亿美元⁴¹。如表 2 所示，2024 年底的实施计划也有所增长，达到了 116 亿美元，高于临时估计的 100 亿美元。实施计划的增加主要是由于扩大了刚果民主共和国、南苏丹、巴勒斯坦国、苏丹和乌克兰的业务。
37. 本节引用了 2024 年批准的需求，以便与往年和支出进行比较。

表 2：2024 年预计和最终业务需求和实施计划（十亿美元）

	2024-2026 年管理计划更新， 2024 年 6 月		批准的需求， 2024 年 12 月 31 日	
	临时实施计划	预计的业务需求	实施计划	业务需求
2024 年需求	10.0	18.0	11.6	18.2

38. 2024 年，世界粮食计划署的 5 大国家业务占总需求的 32%（图 2），这一份额明显低于 2023 年，当时前 5 大国家的需求占 43%。阿富汗和也门的业务需求仍然是世界粮食计划署所有行动中的最高额，作为对黎巴嫩和巴勒斯坦国冲突升级的回应，整个中东地区的需求普遍增加⁴²。

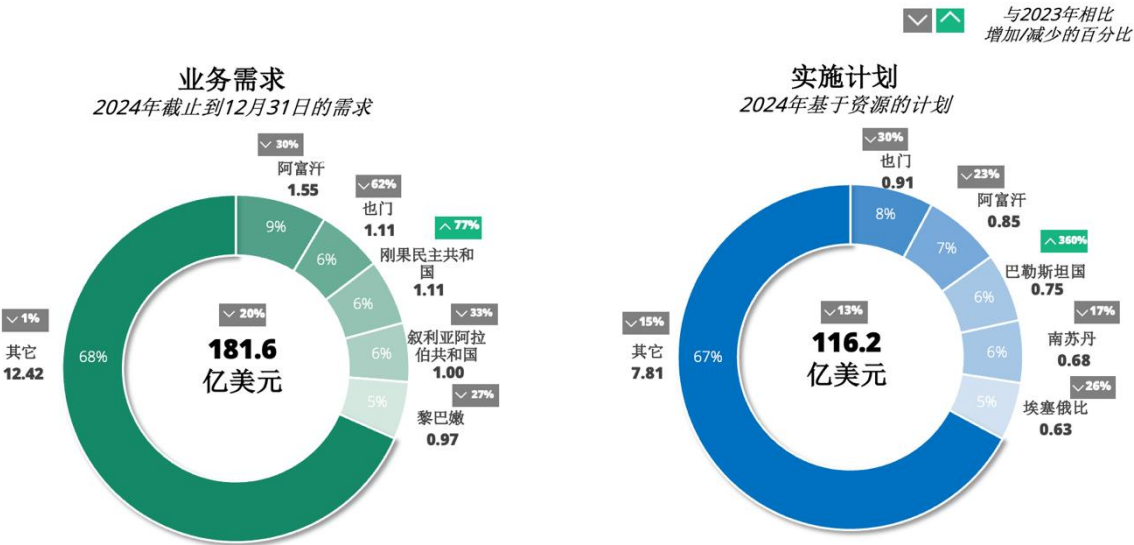
³⁹ 使用全球商品管理基金将采购流程的平均持续时间从传统方法的 143 天缩短到了 49 天，缩短了 66%。

⁴⁰ 由于不包括未结承诺项，本节中的支出分析与审定年度账目中列报的实际支出不同。

⁴¹ 有关最初业务要求的更多信息，请参阅世界粮食计划署管理计划（2024-2026 年）更新。

⁴² 有关更多信息，请参阅世界粮食计划署 2024 年黎巴嫩和巴勒斯坦国年度国家报告。

图 2：2024 年业务需求与实施计划的前五大行动*



* 业务需求和实施计划包括间接支持费用，报告截至 2024 年 12 月 31 日。

按重点领域、国家、战略成果和成本类别分列的直接支出

39. 国家办事处继续高度重视危机应对活动，占直接支出的 78%⁴³，而韧性活动占 17%，解决根源问题占 5%。如表 3 所示，危机应对支出的份额略高于实施计划和业务需求中计划的水平，反映了世界粮食计划署致力于在紧急状况下优先考虑拯救生命的干预措施。

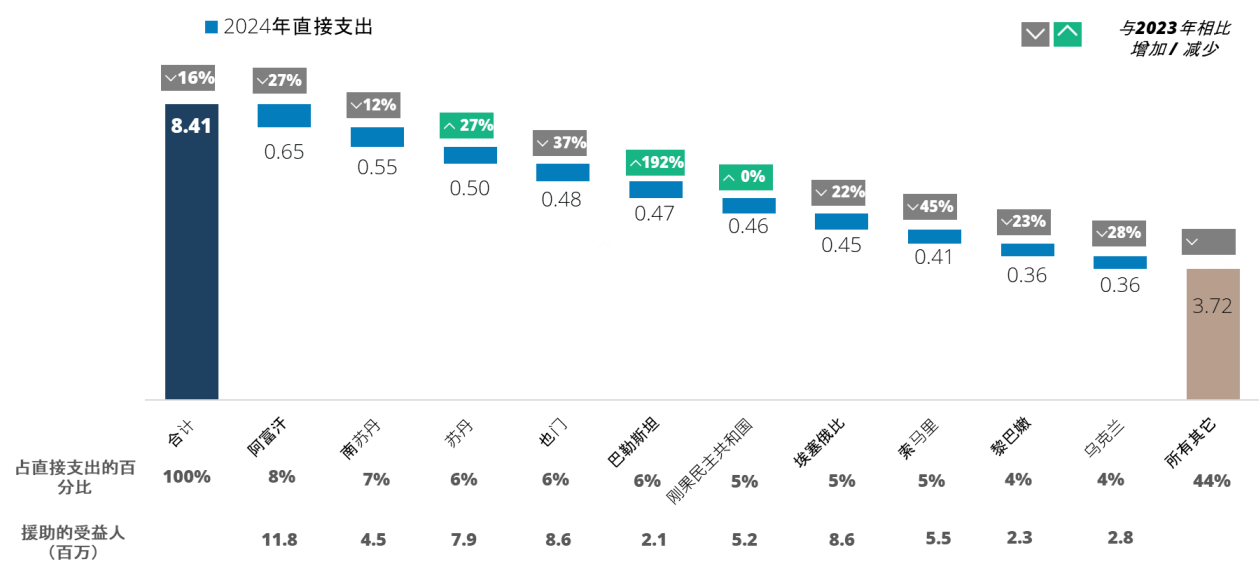
表 3：2024 年按重点领域划分的直接支出

重点领域	支出		实施计划		业务需求	
	百万美元	%	百万美元	%	百万美元	%
危机应对	6 536	78	8 185	75	12 930	76
韧性	1 482	17	2 251	21	3 581	21
根源问题	393	5	490	4	580	3
合计	8 412	100	10 926	100	17 091	100

40. 直接支出从 2023 年的 100 亿美元下降到 2024 年的 84 亿美元，下降了 16%，即 16 亿美元。如图 3 所示，10 个国家占世界粮食计划署直接支出的 56%。与 2023 年相比，前 10 个国家中有 8 个的支出下降，其中 6 个国家的支出大幅下降超过了 20%。由于 2024 年资金严重短缺，阿拉伯叙利亚共和国和也门的业务被迫暂停或大幅缩减其大部分工作。

⁴³ 不包括间接支持费用。

图 3：2024 年直接支出排名前十的国家（十亿美元）



41. 2024 年，世界粮食计划署使用了其实施计划的 77%，略低于 2023 年所实现的比率，当时支出占计划的 80%。每年的利用率水平通常取决于捐款的数量、时间和可预测性，以及业务限制，在 2024 年世界粮食计划署最大的行动中，这些限制中更为严重。

表 4：2024 年按战略成果分列的直接支出

SDG	战略成果	支出		实施计划		业务需求**	
		百万美元	%	百万美元	%	百万美元	%
2	1 - 人们能够更好地满足其迫切的粮食和营养需求	5 510	65	6 911	63	11 120	65
	2 - 人们拥有更好的营养、健康和教育成果	887	11	1 374	13	2 236	13
	3 - 人们的生计得到可持续的改善	560	7	892	8	1 368	8
17	4 - 加强国家计划和系统	229	3	374	3	460	3
	5 - 人道主义和发展行动者更加高效和有效	708	8	742	7	1 210	7
直接支持费用		519	6	633	6	696	4
直接费用总计*		8 412	100	10 926	100	17 091	100

* 由于不包括未偿还的承诺，因此直接费用总额与审定年度账目中列报的实际费用不同。

** 截至 2024 年 12 月 31 日批准的业务需求，不包括间接支持费用。

缩写：SDG = 可持续发展目标。

42. 表 4 显示，战略成果 1 “人们能够更好地满足其紧急粮食和营养需求” 下的支出占直接支出总额的 65%。世界粮食计划署在中东和北非最大的业务中普遍存在准入的挑战。特别是巴勒斯坦国、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门的国家办事处团队，在按照各自实施计划中概述的援助水平向弱势群体提供粮食和基于现金交付时受到了阻碍。
43. 战略成果 2 “人们拥有更好的营养、健康和教育成果” 下的支出占直接支出总额的 11%。在战略成果 2 中，巴基斯坦的行动占支出的份额最高，为 1.01 亿美元，超过了实施计划，因为世界粮食计划署与政府续签了到 2026 年的合作伙伴关系，为孕妇和母乳喂养的妇女和女童以及儿童实施有效的营养干预措施。

44. 战略成果 3 “人们的生计得到可持续改善”，占直接总支出的 7%。到 2024 年，在这些支出中，尼日尔和南苏丹的业务所占份额最大。在这两个国家，世界粮食计划署将其资源集中在以资代赈活动上，这些活动旨在扭转土地退化、增强气候适应力和改善用水状况。
45. 战略成果 4，“加强国家计划和系统”，以及 5，“人道主义和发展行动者更加高效和有效”，都有助于实现可持续发展目标 17，以支持加强全球伙伴关系，战略成果 4 占总支出的 3%，战略成果 5 占 8%。世界粮食计划署在乌克兰的行动占战略成果 4 支出的 40%，因为国家办事处继续与政府在学校供膳和基于现金的社会保障计划方面的密切合作。
46. 世界粮食计划署在 2024 年为 22 次行动提供了安全可靠的人道主义航空服务。为人道主义车队进入难以到达的地区提供了便利，并为其他人道主义和发展合作伙伴提供了共享存储容量，在其最大的行动中提供电信支持，尤其是在黎巴嫩、巴勒斯坦国和南苏丹。
47. 直接支持费用支出占国家业务直接费用总额的 6%（5.19 亿美元），而计划业务需求是 4%（6.96 亿美元）。直接支持费用在很大程度上是固定的，包括设施租赁和国家办事处的一般业务成本等项目。因此，在活动减少期间，预计直接支持费用不如其他交付和实施成本那么具有弹性。

表 5：2024 年交付价值和相关的成本*

交付和相关费用	支出		实施计划		业务需求	
	百万美元	%	百万美元	%	百万美元	%
粮食	3 543	49	4 676	50	7 311	48
基于现金的交付和商品券	2 372	33	3 148	34	5 649	37
能力建设	606	8	834	9	1 078	7
服务交付	666	9	711	8	1 167	8
交付总成本	7 187	100	9 369	100	15 205	100
实施成本	707		923		1 189	
总直接业务费用	7 894		10 292		16 394	
直接支持费用	519		633		696	
直接费用总计	8 412		10 926		17 091	

* 由于不包括未偿还的承诺，因此直接费用总额与审定年度账目中列报的实际费用不同。

48. 表 5 显示了按交付方式分列的直接费用总计。粮食和基于现金的交付仍然是世界粮食计划署的主要交付方式，其支出在每种发放方式的交付总费用的比例与实施计划一致，其中粮食占 49%，基于现金的交付占 33%。基于现金的交付的支出占总交付费用的百分比略低于业务需求。这是因为世界粮食计划署的一些最大业务，包括在布基纳法索、乍得、海地和阿拉伯叙利亚共和国的业务在扩大其现金援助计划时遇到了挑战。每个国家都根据其业务环境遇到了不同的障碍，例如金融服务提供商的参与有限、现金供应受限，以及获得当局的必要批准的延迟。在布基纳法索，当局暂停了所有现金援助，使实物型粮食援助成为唯一可用的方式。
49. 2024 年与粮食相关支出的总额为 35 亿美元，比 2023 年下降了 18%。2024 年交付的粮食商品为 260 万吨，比 2023 年下降了 32%。与 2023 年相比，世界粮食计划署的 11 项最大的业务占全球粮食发放量减少的 84%。资金限制和准入挑战使世界粮食计划署无法达到其计划的粮食发放水平。
50. 76 个国家的基于现金的交付和商品券支出总额为 24 亿美元，与 2023 年相比下降了 25%。在索马里、黎巴嫩、阿富汗和乌克兰的业务⁴⁴合计占总金额的三分之一，即 7.8 亿美元。世界粮食计划署向受益人交付了 21 亿美元，比 2023 年减少了 26%。

⁴⁴ 根据行动规模列出国家，从最大的行动开始。

51. 能力建设支出总计为 6.06 亿美元，占交付成本的 8%。苏丹的业务在能力建设方面的支出最高，超过了 2,600 万美元。此外，伊拉克、马里、尼日尔和南苏丹的业务支出均超过 2,000 万美元。
52. 实施成本占总支出的 7.07 亿美元（8%），略高于实施成本占业务总需求的百分比 7%。南苏丹、苏丹和也门的实施成本最高，因为要进入世界粮食计划署在这些国家开展工作的一些地区存在挑战且需要额外的成本。

2.3 每个受益人的支出分析

图 4：2024 年每个受益人支出摘要

总体情况	粮食	基于现金的交付	商品券
0.45 美元 每天 51 美元 年度	0.42 美元 每天 47 美元 年度	0.51 美元 每天 61 美元 年度	0.46 美元 每天 34 美元 年度

53. 世界粮食计划署总共分发了 161 亿份日粮，平均每位受益人每年花费 51 美元，或每位受益人每天 0.45 美元。日粮包括 104 亿份日粮、52 亿基于现金的交付或价值券，以及 4 亿商品券。
54. 每个受益人的支出包括交付价值 — 粮食成本或交付给每个受益人的现金金额、提供该交付的成本，以及所有其他相关成本 — 实施成本以及直接和间接支持费用。总体而言，成本最高的组成部分即交付占每个受益人总成本的 81%。对于粮食而言，商品成本和粮食交付的所有直接费用占总成本的 80%⁴⁵。对于基于现金的交付而言，交付的成本包括交付的价值和向受益人交付的直接费用占总成本的 82%。
55. 提供援助的主要成本驱动因素包括粮食和燃料价格、外币汇率等外部因素，以及方案设计和业务决策等内部因素。世界粮食计划署还继续加强自身及其合作伙伴的保障措施，以确保援助以最适当的方式到达目标受益人，这就导致了一些成本的增加，特别是在危机环境中。
56. 减少日粮规模、缩短援助期限，以及瞄准最脆弱的受益人是管理资金缺口的方法之一。每个受益人的支出与援助的强度一起分析，其中包括向单个受益人提供援助的持续时间和提供给所覆盖受益人每日援助的价值 — 以克、千卡或金额为单位。更长的援助期限可能会增加每个受益人的年度支出，而不会影响每个受益人的每日支出，而援助价值的变化，例如削减日粮，通常会影响每个受益人的每日支出，也可能影响每个受益人的年度支出。更多信息，包括按方案领域划分的援助成本和期限的细目，以及每个方案领域和每种方式每个受益人的支出，可参见附件 II-D。

⁴⁵ 2023 年度绩效报告中显示的计算和数值有所不同，因为对于粮食，其价值仅包括商品的成本和将该商品运输到发放国的成本。

3. 第三部分：方案绩效

内容提要

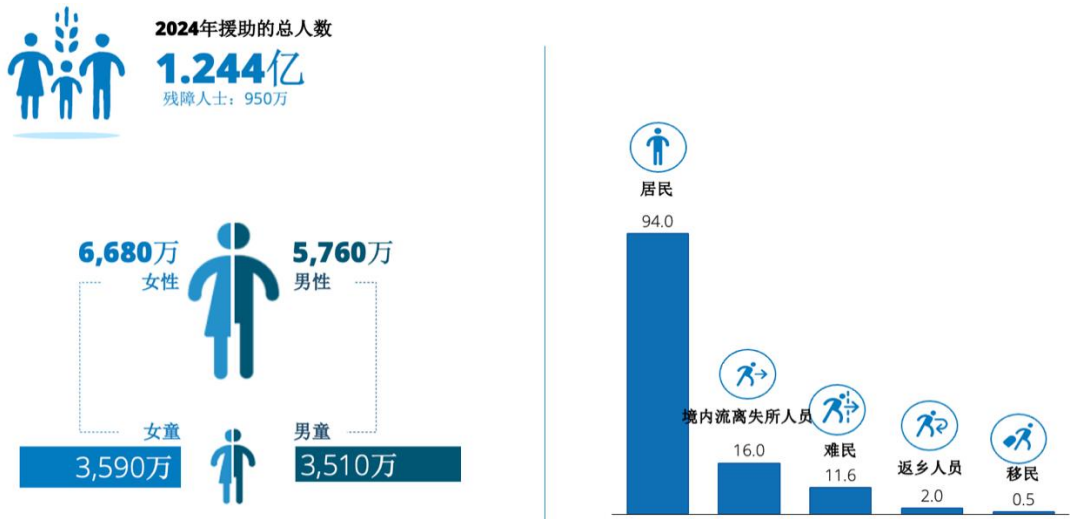
- 2024 年，世界粮食计划署直接援助了1.24 亿人，为其中9,000 万人提供了挽救生命的援助。然而，巴勒斯坦国和苏丹等国家创纪录的粮食严重不安全和有限的人道主义准入，再加上资金短缺，意味着世界粮食计划署只能满足目标国家 25% 的粮食严重不安全人口的需求。
- 世界粮食计划署为3,880 万儿童提供了学校供膳和营养服务，占其2024 年目标数字的64%。
- 世界粮食计划署惠及了 2,040 万人，占其旨在改善生计和管理冲击和压力源于干预措施高级别目标的 99%。
- 世界粮食计划署超越了与加强国家计划和系统相关的所有高级别目标，在 76 个国家加强了系统，在 63 个国家扩大了社会保障方案，在 70 个国家改善了应急准备。
- 世界粮食计划署在 116 个国家提供授权和按需服务，超过了其 2024 年的目标，并达到了 88% 的用户满意率。

3.1 世界粮食计划署的覆盖范围：受益人和交付

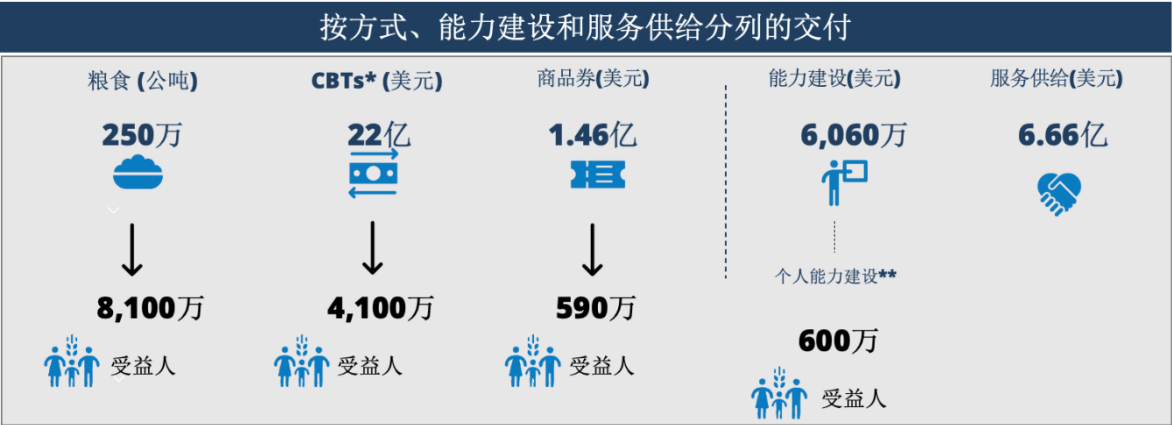
2024年世界粮食计划署关键方案取得的成就

援助受益人	紧急援助	快速响应	紧急情况中的营养	头1,000天 - 营养
 1.24亿 直接援助的受益人数	 9,000万 通过紧急援助惠及的人口数	 24小时 第一批交付抵达47起危机中的民众的中位时间	 2,140万 在20个紧急状况国家中从预防和治疗营养不良方案中受益的妇女和儿童人数	 1,880万 在生命的头1,000天预防和治疗营养惠及的妇女和儿童人数
基于现金的交付	能力建设	基于学校的方案	韧性和生计	服务供给
 22亿美元 针对4,690万受益人的基于现金的行动，响应了人们的基本需求	 76 使国家能够改善其国家奔向零饥饿的社会体系	 2,000万 61个国家接受世界粮食计划署学校供膳带回家日粮或零食的儿童人数	 2,040万 帮助建设更具韧性的生计的人数	 1,573 通过所有供应链服务帮助的伙伴数

57. 世界粮食计划署通过实物型粮食交付、基于现金的交付、商品券和个人能力建设举措，向 1.24 亿人提供了直接援助，占修订后的业务目标的 90%。这一总数包括面临紧急或灾难/饥荒程度的粮食不安全的弱势群体，即粮食安全阶段综合分类（IPC）的第 4 阶段或第 5 阶段，以及难民、移民和国内流离失所者。在覆盖的总人数中，54%是妇女和女童，46%是男性和男童，总体上，57%是儿童，7.6%是残疾人。



58. 世界粮食计划署瞄准的所有受益人中，有 64% 获得了以无条件资源交付形式提供的粮食援助，包括实物型粮食、现金或商品券，80% 的实物型粮食和 85% 的基于现金的交付和代金券是无条件分发⁴⁶。
59. 世界粮食计划署加倍努力，以更好地将其计划的所有形式的援助⁴⁷与 2024 年的预期资源相匹配。因此，该组织向 71 个国家的 8,100 万人分发了 250 万吨粮食，占其援助的所有受益人的三分之二。这相当于计划交付粮食的 49%，比 2023 年的同等数字高出 3 个百分点。由于短缺，接受粮食交付的受益人数量下降幅度最大的是也门（下降了 51%）、阿富汗（下降了 43%）和叙利亚阿拉伯共和国（下降了 50%），而由于应对极端天气事件，孟加拉国和马拉维的增幅最大，分别是 231% 和 191%。
60. 为了交付实物型粮食援助，世界粮食计划署采购了 197 万吨粮食，价值 14 亿美元。本地和区域采购占粮食采购的 59%。世界粮食计划署从小农户采购了 4.4% 的粮食，价值 5,900 万美元。此外，世界粮食计划署还开展了捐助国提供的实物型粮食援助⁴⁸。
61. 世界粮食计划署在 75 个国家交付了 22 亿美元的基于现金的交付和商品券，占计划交付的 42%，与 2023 年的比例相同。与 2023 年相比，分发电量下降了近 25%；大部分减少可归因于资金减少，这迫使包括黎巴嫩、索马里、乌克兰和也门在内的国家办事处减少援助受益人的数量或停止特定援助方案。在一些国家，如阿富汗和布基纳法索，资金限制或地方当局要求减少基于现金交付援助并转向实物型粮食。在其他情况下，受益人人数的减少反映了应急状况的结束，例如对土耳其地震的响应。共有 4,690 万人⁴⁹获得了基于现金交付或商品券，占计划中的基于现金交付和商品券受益人的 83%。商品券惠及了 29 个国家的 590 万人，占 2024 年所有援助受益人的 5%。



* CBT包括价值券和商品券。
** 世界粮食计划署开展针对国家和个人的能力建设，只有从针对个人开展的能力建设活动中受益的人才被统计为直接受益人。

62. 作为世界粮食计划署通过女性建立自己的金融账户，到 2030 年支持 1,000 万女性及其家庭的愿景的一部分，将 2.67 亿美元交付到了 46 个国家的 260 万女性账户，其中 68% 的资金通过移动货币发放⁵⁰。世界粮食计划署在约旦、索马里和乌克兰的行动，将资金直接汇入女性账户的人数最多。
63. 世界粮食计划署在分发粮食援助时遇到了一系列业务挑战。在一些情况下，由于安全限制、准入问题和资源挑战，世界粮食计划署被迫暂停行动，这导致实施的粮食分发低于计划。在另外一些情况下，紧急情况要求本组织扩大援助规模并增加目标受益人的数量。

⁴⁶ “条件性”是指方案参与者为了获得援助而必须满足的活动或义务 — “条件”，例如上学、参与社区项目或参加培训。
⁴⁷ 世界粮食计划署主要以实物型粮食、现金、代金券或能力建设支持的形式提供援助。
⁴⁸ 最大的五个实物型捐助来自美国（183 万吨）、乌克兰（32,446 吨）、赞比亚（6,733 吨）、沙特阿拉伯（4,000 吨）和马拉维（3,542 吨）。
⁴⁹ 世界粮食计划署为 4,100 万受益人提供了基于现金的交付，为 590 万受益人提供了商品券。
⁵⁰ 以这种方式支持的大多数女性是不受限制的资源交付的受益者。其目标是实现通过现金交付、小额保险支付和小额信贷贷款惠及 1,000 万女性的目标。

64. 世界粮食计划署在也门的行动面临着严峻的挑战，这限制了其帮助最需要帮助的人们和确保职工安全的能力。因此，世界粮食计划署暂停了在也门北部的行动，直到 7 月才恢复了有限的行动。在实施过程中，世界粮食计划署面临企图阻碍、官僚主义障碍和行动限制，这限制了行动。安全事件一直是威胁，包括劫车、绑架和对人道主义人员和基础设施的袭击。由于航运公司为避免红海的敌对行动而改变了船只路线，运费、保险和燃料成本的增加，以及接收商品的交货时间延长，世界粮食计划署面临着更高的运输成本。
65. 在孟加拉国，包括严重季风洪水和气旋雷马尔在内前所未有的极端天气事件，对该国东北部、北部和东南部的粮食不安全人口造成了不成比例的影响。作为响应，世界粮食计划署扩大了其援助计划，惠及更多受益人并超过了其计划的基于现金交付的目标。

3.2 世界粮食计划署的应急准备和响应

2024年紧急状况准备核心数据		
来自 995 家机构的 14,760 名职员 参加了世界粮食计划署牵头的有关紧急状况筹备和响应的能力建设活动	实施的活动 风险监测、预警、现金筹备措施、扩大保险覆盖面、应急规划、预先部署库存，加强响应震荡的社会保障体系	世界粮食计划署支持了 70 个国家加强国家紧急状况筹备和响应体系

66. 世界粮食计划署优先考虑为生命和生计受到威胁的人们开展危机应对活动。2024 年，在世界粮食计划署援助的 1.24 亿受益人中，有 9,000 万人得到了应急响应活动的援助，这些活动交付了 220 万吨粮食，占当年分发的粮食总量的 88%，以及总计 17 亿美元的基于现金交付和商品券，占 2024 年分发的基于现金交付和商品券总价值的 77%。
67. 根据世界粮食计划署的应急协议，47 个国家的行动被归类为“紧急”阶段⁵¹，28 个国家被归类为“早期行动和应急响应”阶段，12 个国家处于“全组织关注”阶段，7 个国家处于“全组织扩大规模”阶段。扩大业务的国家包括被纳入苏丹区域危机应对措施的古得、南苏丹和苏丹，巴勒斯坦国、刚果民主共和国、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国⁵²。
68. 世界粮食计划署的全球快速反应小组⁵³确保提供及时的紧急支持，特别是在布基纳法索、乍得、埃塞俄比亚、加沙地带、黎巴嫩和苏丹。2024 年，该团队的专家平均每人部署了 230 天，团队每个成员都是在紧急状况下提供支持。
69. 来自所有 6 个区域局的 15 个国家从立即响应账户获得了总计 600 万美元的应急准备资金。这些资金支持了一系列拯救生命的应急准备活动，侧重于具体和直接的风险，包括飓风、台风、洪水、干旱、武装冲突、流离失所和突发公共卫生事件。该倡议还涵盖了对区域危机的准备，例如厄尔尼诺现象对南部非洲地区的影响，以及中东地区武装冲突的升级。这些努力有助于降低应急响应的成本和规模。
70. 例如，热带气旋 Gamane 于 2024 年 3 月袭击马达加斯加，影响了 530,000 人，造成 22,700 人流离失所。通过提供预付款，为偏远和以前无法进入的地区的 72,060 名灾民及时提供了挽救生命的援助，分发时间比前几个季节缩短了一个多月。预付款还使救生用品和人道主义人员的运输更具成本效益，并为风险最大的地区灾害管理委员会 600 名官员提供了震灾前准备活动的培训，从而加强了当地能力。
71. 在全球范围内，世界粮食计划署通过有针对性的能力建设工作，为 995 个应急准备和响应机构提供了支持。主要来自公共部门的总计 14,760 名员工参加了能力建设活动，为主要国家合作伙伴提供了有针对性的支持。在卢旺达和加勒比地区，通过借调世界粮食计划署的职工，6 个

⁵¹ 世界粮食计划署将其行动分为“非紧急”或三个紧急阶段之一——“早期行动和应急响应”、“全组织关注”或“全组织扩大规模”——根据五个标准（规模、紧急性、复杂性、能力和失败风险）得出的分数——改编自机构间常设委员会的人道主义系统范围扩大启动协议，并结合早期预警系统的分析。

⁵² 本段报告的数字反映了一个国家在一年中达到的最高紧急阶段级别，由紧急协议和全组织警报系统确定。每个国家仅根据其最严格的分类计算一次。

⁵³ 全球快速反应团队由应急协调、物流、准入谈判、营养和基于现金交付方面的 15 名专家组成。

- 国家机构从世界粮食计划署的应急准备专业知识中获益。世界粮食计划署加强了 12 个国家的国家协调机制，重点是厄瓜多尔和印度尼西亚的次国家级协调。该组织还为多个国家的应急准备计划和业务流程的重大改进做出了贡献，加强了韧性和方案及流程的国家所有权。世界粮食计划署的支持使 5 个国家批准了应急准备政策，为有效的国家行动奠定了基础。
72. 粮食安全分组的成员⁵⁴通过该小组在 29 个国家开展的活动，为计划目标 1.13 亿人中的 8,800 万人提供了援助。世界粮食计划署协调了响应工作，并为这些国家提供了高达 66% 的所需援助，使该分组能够为 7,100 万人提供粮食援助，为 3,200 万人提供了生计支持。由于极端的不安全水平、冲突和准入限制，以及巨大资金缺口的交错，粮食安全分组合作伙伴只能覆盖到目标总人数的 78%。由于该分组仅收到了所需的 150 亿美元中的 66 亿美元，因此向该分组报告的所有 600 个合作伙伴都表示，他们被迫分散资源以覆盖更广泛的范围。
73. 通过粮食安全分组，世界粮食计划署还带头采取了更全面的准备方法，开发了评估风险、减轻潜在影响、提高粮食安全应对措施的及时性和有效性，以及增强地方领导能力的综合方法。
74. 对 2018 年应急准备政策的评价发现，世界粮食计划署支持集体的准备工作，例如通过全球人道主义分组的工作，并帮助加强政府的应急准备。然而，协调和指导方面的差距导致了碎片化，而过度紧张的资源也限制了世界粮食计划署实施该政策的能力。

3.3 按战略成果分列的绩效

战略成果 1 - 人们能够更好地满足其紧急的粮食和营养需求

表 6: 全组织高级别目标 - 战略成果 1

	首要指标	支持性指标	2021年 基线	2024年 实际	2024年 目标	实现 %
1 人们经历饥荒状况的国家数*			4	5	0	N/A
1.1 接受世界粮食计划署紧急援助的重度粮食不安全人口百分比			38	25	47	53%
1.2 受益于世界粮食计划署预防和治疗消瘦服务的有需要的妇女和儿童的百分比			41	32	65	49%
1.3 世界粮食计划署营养充足的实物型交付的百分比			12**	22	65	34%
1.4 提供现金业务以满足人们基本需求的国家数量			N/A	37	37	100%
1.5 在突发紧急状况后，世界粮食计划署第一批交付到达人们手中的中位时间			4 天 (2020-2021)	1 天	3 天	100%

* 该基线和实际包括人口处于 IPC 第 5 阶段“类似饥荒状况”的国家。
** 实际/交付的日粮没有基线。表中的 12% 代表 2022 年被评估为营养充足的计划日粮的百分比。

75. 在 IPC/Cadre Harmonisé 第 5 阶段⁵⁵，五个国家⁵⁶的人们经历了灾难性或饥荒水平的饥饿 - 高级别目标（HLT）首要指标 1 - 海地、马里、巴勒斯坦国、南苏丹和苏丹。这表示自 2021 年以来增加了一个国家，但与 2023 年相比保持不变。冲突是这些灾难性状况的主要原因。从苏丹返回南苏丹的难民面临着类似饥荒的状况，而与 2023 年相比，苏丹和加沙地带其他地区面临饥荒的风险，使 100 多万人的生命处于危险之中。
76. 在巴勒斯坦国，世界粮食计划署大幅扩大了分发粮食和现金援助，以解决不断升级的粮食安全问题，特别是在加沙地带，那里的人们几乎完全依赖人道主义援助。根据战略成果 1，世界粮食计划署援助了加沙地带和约旦河西岸的 210 万弱势群体，比 2023 年增加了 40%。这减轻

⁵⁴ 在联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署的领导下，粮食安全分组在人道主义危机期间和之后协调粮食安全应对措施，解决粮食供应、获取、利用和稳定性问题。该分组由活跃在 29 个国家的 1,000 多个合作伙伴组成，确保在地方和全球层面及时、连贯和有效地采取粮食安全干预措施。

⁵⁵ 处于 IPC 第 5 阶段的社区面临饥饿和飙升的营养不良率，往往不得不诉诸有害的应对机制才能生存，并且可以完全依赖人道主义援助来满足他们的基本需求。儿童尤其脆弱，因为长期饥饿会导致严重的急性营养不良，对他们的福祉造成不可逆转的伤害，并造成生命损失。

⁵⁶ 海地有 6,000 人，马里有 2,600 人，巴勒斯坦国有 110 万人，南苏丹有 79,000 人，苏丹有 755,000 人。

了饥荒风险，但由于粮食极度短缺，需求仍未得到满足。世界粮食计划署推出了一个自助注册平台，使 170 万人能够注册援助，帮助世界粮食计划署更有效地识别偏远或受冲突影响地区面临风险的群体。

77. 在海地，2024 年 3 月和 11 月的危机导致 100 多万人在国内流离失所。针对 IPC 第 4 阶段和第 5 阶段的人群，世界粮食计划署的干预措施包括分发实物型粮食援助、基于现金的交付或两者的结合。由于社区层面的积极参与，世界粮食计划署能够在难以到达的地区发放实物，并向 35 万人分发了热餐。在太阳城，世界粮食计划署的分发后监测数据表明，即使在接受世界粮食计划署的援助后，粮食消费不良的受益家庭数量只减少了 14 个百分点。
78. 2024 年，接受世界粮食计划署紧急援助（HLT 指标 1.1）的粮食严重不安全人口百分比降至了 25%，比当年目标低 22 个百分点。对于世界粮食计划署的行动，这意味着受助人数减少，从 2023 年的 1.03 亿减少到了 2024 年的 9,000 万，这是由于资金限制，以及由于创纪录的武装冲突和非国家武装团体的扩散，人道主义支持对有需要的人的援助受到了严重限制。世界粮食计划署还受到人道主义准入方面的其他挑战的阻碍，例如签证和旅行限制、海关和进口限制，以及其他官僚主义和行政障碍。为了解决这些问题，世界粮食计划署加强了对创新解决方案的使用。
79. 例如，在苏丹，世界粮食计划署采用了基于现金的交付和代金券援助的新模式，并与社区主导的厨房合作提供热餐，使其能够通过全国零售商或当地合作伙伴在难以到达的地区提供帮助。因此，世界粮食计划署在 2024 年下半年将接受月度援助的人数翻了一番，平均每月达到 250 万人，而年初为 100 万人。
80. 2024 年底，世界粮食计划署在黎巴嫩扩大了行动规模，通过帮助了由于战乱导致的 750 万名流离失所人员，为避难所和收容社区的人们提供热餐、干粮和现金援助。2024 年 11 月停火后，世界粮食计划署调整了其规划，以满足留在避难所或收容社区的返乡者和国内流离失所者，以及自 2024 年 12 月以来逃往黎巴嫩的难民和叙利亚人的需求。世界粮食计划署利用现有的应对冲击的社会安全网，向来自 60,133 个受冲突影响且未被世界粮食计划署常规方案覆盖的 22.3 万名黎巴嫩人提供第三轮紧急现金援助。
81. 世界粮食计划署为 20 个国家的 2,140 万妇女和儿童提供了挽救生命的预防和治疗营养不良的支持，这些国家被全组织预警系统归类为受危机影响的国家，以及处于 IPC 第 3 级或以上阶段的妇女和儿童，这些国家的粮食不安全和营养不良水平处于极高水平指标 1.2。这些国家的需求规模是前所未有的，特别是在刚果民主共和国、巴勒斯坦国、南苏丹和苏丹。虽然世界粮食计划署实现了其业务目标的 79%，即 2,720 万人，但所提供的援助与目标国家的需求规模之间仍然存在相当大的差距⁵⁷。这凸显了可用资源与日益增长的营养支持需求之间的持续扩大的差距。
82. 确保世界粮食计划署的实物型粮食援助符合营养充足标准⁵⁸（高级别目标指标 1.3）对于保护弱势社区的健康和韧性至关重要。世界粮食计划署旨在确保其计划的 65% 日粮营养充足，但只有 22% 达到了这一目标。虽然自 2023 年以来取得了一些进展，当时只有 12% 的计划日粮营养充足，但需求增加、资金减少和业务限制，继续影响世界粮食计划署完全满足其实物型粮食援助营养充足标准的能力。2024 年 8 月，世界粮食计划署成立了一个高级别工作组，专注于解决瓶颈问题并引入创新解决方案，以支持数据驱动的营养充足的援助决策。改进了世界粮食计划署评价营养充足性的方法（高级别目标指标 1.3），以更好地反映业务效率，并使国家办事处能够设计符合强化标准。世界粮食计划署改进了营养充足性评价并采纳了优化数据收集的方法。世界粮食计划署还利用 Optimus 工具确定了提高日粮质量的成本效益方法，从而支持在国家层面进行更明智的商品选择。结合这些努力，世界粮食计划署旨在通过粮食援助和学校供膳提供强化主食，在 60 个国家扩大强化计划，并通过加强国家能力在另外 16 个国家扩大了强化计划。

⁵⁷ 世界粮食计划署覆盖的 2,720 万人仅占这些国家有需要的总人数的 32%。

⁵⁸ 营养充足的日粮被定义为通过向每人提供 2,100 大卡热量来满足大量营养素和微量营养素需求的日粮（如果受益人部分满足自己的需求，则进行调整），其中 10% 至 12% 的卡路里来自蛋白质，至少 17% 来自脂肪，不到 10% 来自糖，至少 9% 来自强化油和谷物或强化混合食品，提供至少 75% 的维生素 A、铁、碘、锌和其他微量营养素需求，以及每天约 5 克碘盐。如果无法强化，则必须食用各种食物，以确保最低微量营养素标准。

83. 在其基于现金的行动中，世界粮食计划署旨在向目标家庭的妇女分发援助，以确保她们拥有适当的资源来满足家庭的食物、营养和其他基本需求。世界粮食计划署在 37 个国家（高级别目标指标 1.4）开展了基于现金的活动，以满足粮食和其他基本需求，包括在阿富汗、刚果民主共和国、黎巴嫩、索马里和乌克兰的重大行动。这些努力将 4.98 亿美元转入了 480 万人的账户。结合针对女性的金融知识培训，帮助了许多人采取措施参与正规经济。
84. 尽管突发紧急状况有所增加，但世界粮食计划署仍超额支付了既定高级别目标指标 1.5，在一天的中位时间内对此类紧急状况做出响应。在 50%的情况下，世界粮食计划署能够在紧急状况发生后 24 小时内为受益人提供热餐、干粮或基于现金的交付，这要归功于它在受影响地区的行动存在、重新分配资源的灵活性、预先部署物资比如在洪都拉斯和黎巴嫩的部署，以及它使用社会保护网络，就像在黎巴嫩和菲律宾一样。安全限制、基础设施受损和国家政府延迟申请援助是导致在 13%的响应中，初始响应时间超过 72 小时的主要因素。

战略成果 2 - 人们拥有更好的营养、健康和教育成果

表 7：全组织高级别目标 - 战略成果 2

		2021年 基线	2024年 实际	2024年 目标	实现 %
■ 首要指标					
■ 支持性指标					
2	在世界粮食计划署的援助下获得改善的健康、营养和教育服务的儿童人数（百万）	32.3 (2020)	38.8	61	64%
2.1	受益于世界粮食计划署旨在预防和治疗营养不良的服务，包括妇女和出生后头1,000天的儿童人数（百万）	17.3	18.8	34	55%
2.2	在未来7,000天内在学校接受营养餐的儿童人数（百万） - 从世界粮食计划署 - 从政府和伙伴*	15 91	20 119	27 91	74% 131%
2.3	在世界粮食计划署和合作伙伴的支持下，提供综合性一揽子学校健康和营养服务的国家校餐方案的百分比 *	61%	46%	76%	61%

* 数据每两年收集一次并发布一次。最新数据来自2024年全球校餐状况（即将发布）。

85. 世界粮食计划署为 3,880 万儿童提供了改善的健康、营养和教育服务，实现了高级别目标首要指标 2 目标的 64%。
86. 2024 年初的资金短缺导致许多国家削减日粮，限制了世界粮食计划署满足与营养相关日益增长需求的能力。尽管如此，世界粮食计划署为 55 个国家的 2,700 多万人提供了营养服务，其中包括孕妇和哺乳期妇女以及 5 岁以下儿童，他们处于营养不良的高风险中。在减少日粮的国家，超过 1,800 万孕妇和哺乳期妇女以及女童和 2 岁以下儿童在生命关键的头 1,000 天内接受了预防和治疗营养不良的专门服务 — 高级别目标指标 2.1。这相当于 2024 年 3,400 万目标的 55%。世界粮食计划署优先考虑拯救生命的营养方案，但许多国家的资金缺口和日粮削减使其无法完全实现其目标。
87. 根据高级别目标指标 2.2，世界粮食计划署使用两种方法确保儿童获得营养丰富的校餐：向政府和合作伙伴提供技术支持；以及直接向儿童及其家庭提供食物。2024 年，在世界粮食计划署的技术支持下，78 个国家的 1.19 亿儿童通过政府或其他合作伙伴获得了学校供膳，比 2023 年增加了 11%，比 2024 年的 9,100 万目标高出 31%。
88. 世界粮食计划署还与 61 个国家的政府合作，直接向 2,000 万学童提供校餐、带回家的日粮和基于现金的交付。这比 2023 年下降了 7%，是 2024 年目标的 74%。世界粮食计划署援助人数的减少，部分原因是资金、安全、准入和物流方面的限制；一些削减，如柬埔寨和伊拉克的减少，也是在将学校供膳方案移交交给国家所有方面取得进展的结果。
89. 世界粮食计划署还将以学校为基础的方案与互补的健康和营养干预措施相结合。在接受调查的国家中，在世界粮食计划署及其合作伙伴的支持下，46%的国家学校供膳方案提供了由四项或

四项以上学校健康和营养服务组成的一揽子综合服务 — 高级别目标指标 2.3⁵⁹。这比 2023 年的 32%有所增加，但仍低于 2024 年 76%的目标。逐步增加反映了在支持政府实施学校健康和营养干预措施方面取得的进展。

战略成果 3 – 人们的生计得到可持续的改善

表 8：全组织高级别目标 – 战略成果 3

	首要指标	支持性指标	2021年 基线	2024年 实际	2024年目 标	实现 %
3 通过世界粮食计划署的援助，面对风险和冲击，生计更具韧性的人数（百万）			14	20.4	20.7	99%
3.1 从加强包括生态系统在内的生计资产基础的韧性建设方案中受益的人数（百万）			10	6.3	13.7	46%
3.2 受益于世界粮食计划署支持改善价值链和加强市场服务的小农户数量（百万）			0.41	1.9	1.2	154%
3.3 为气候灾害提供经济保护的人数（百万）			3.5	12.2	7.6	161%

90. 更新后的 2024 年韧性政策强调，加强可持续和适应性强的生计是提高人们和社区对冲击和压力的韧性的支柱。高级别目标首要指标 3 反映了在脆弱和易受风险影响的环境中，在改善生计、管理冲击和压力源方面获得世界粮食计划署支持的人数，最终改善粮食安全和营养。2024 年，世界粮食计划署支持了 2,040 万人发展更具韧性的生计，比 2021 年的 1,400 万人基线增加了 46%，接近 2024 年 2,070 万人的目标。
91. 在受益于资产建设、生计和技能发展倡议的大约 630 万人中 — 关键吧目标指标 3.1 – 51 个国家的 540 万人参与了资产换粮援的活动，25 个国家的 80 万人通过培训换粮援获得了支持。与基线相比，2024 年受益人数总体减少是由于世界粮食计划署所有方案领域的资金限制，而诸如准入挑战阻碍了在阿富汗、中非共和国、马里、巴基斯坦、塞内加尔、苏丹和也门实施活动。这种减少也反映在 2024 年的业务需求中，该需求基于计划的受益人数比 2023 年减少 540 万。
92. 世界粮食计划署帮助了 51 个国家的 190 万小农户改善价值链和市场准入，比高级别目标指标 3.2 的目标高出 54%。这代表了与 2021 年基线相比的稳步进展，并凸显了世界粮食计划署根据国家发展计划，通过改进收获后管理和市场整合改善小农户的生计。
93. 另一个值得注意的是针对极端天气事件的财务保护：世界粮食计划署的高级别目标指标 3.3 比其目标高出 61%，为 620 万人提供了预期行动机制，为 600 万人提供了灾害风险融资。捐助方和专题资金的增加，以及东道国政府的直接请求，使国家办事处能够利用预报技术和早期预警系统，提高预测和减轻极端天气事件对粮食系统影响的能力，并将风险转移给保险公司。在世界粮食计划署拥有积极预期行动框架的 26 个国家办事处中，14 个办事处扩大或修订了其框架，到 2024 年将额外覆盖 210 万人。15 个国家办事处扩大了灾害风险融资覆盖范围，使投保人数增加了 92 万人。

⁵⁹ 这一高级别目标考虑的补充性学校健康和营养服务包括洗手举措、驱虫、体重测量、身高测量、月经卫生、眼睛检查、牙齿清洁、听力检查和贫血检查。

战略成果 4 - 加强国家计划和系统

表 9：全组织高级别目标 - 战略成果 4

	首要指标	支持性指标	2021年 基线	2024年 实际	2024年 目 标	实现 %
4	在世界粮食计划署的支持下加强方案和系统的国家数量		49	76	54	141%
4.1	通过国家系统做好更充分准备并能够应对紧急状况的国家数量		30	70	60*	117%
4.2	国家社会保障体系更好地促进人们粮食安全、健康膳食以及满足基本需求和/或管理风险的能力的国家数量		47	63	56	113%
4.3	世界粮食计划署为提高粮食系统的可持续性和韧性做出贡献的国家数量		36	65	42	155%
4.4	已承诺和/或增加对学校供膳方案承诺的国家数量： - 国家政策** - 预算**		41 0	107 45	45 38*	238% 118%

* 在管理计划（2025-2027 年）中上调。
** 这方面的数据每两年收集一次并发布一次。最新数据来自2024年全球学校供膳状况（即将发布）。

94. 加强国家和国家以下各级方案和目标 - 高级别目标首要指标 4 实现了 141%，这反映了国家利益相关者对世界粮食计划署支持加强国家能力的强烈需求，以在世界粮食计划署开展工作的所有地区努力实现零饥饿。世界粮食计划署为 23 个国家的 60 多项政策和法律的制定或批准做出了贡献⁶⁰。该署对国家能力建设的支持还帮助国家利益相关者在 2024 年为其系统和方案获得超过 12 亿美元的资源，将关键性资金用于改善 24 个国家人民的粮食安全和营养状况。由于世界粮食计划署参与加强国家能力，18 个国家加强了其国家大规模方案的设计和实施，以保护其人民免受饥饿和营养不良的影响，而改进的业务流程⁶¹有助于 15 个国家的国家机构更高效地进行管理。世界粮食计划署的培训和辅导计划帮助提高了 16 个国家组织的知识和技能。
95. 2024 年评价证据摘要⁶²表明，世界粮食计划署对加强系统做出了广泛的贡献，通过有效、长期的伙伴关系实现了国家能力的可持续变化⁶³。在柬埔寨、加纳、莫桑比克、纳米比亚、苏丹和赞比亚，世界粮食计划署加强了政府进行自主粮食安全分析和脆弱性评估的能力。世界粮食计划署与私营食品制造商合作，扩大营养食品的生产，创造可持续的市场需求，使加纳、印度、巴基斯坦和赞比亚的小农户受益。

支持印度以食品为基础的社会保障体系提升效率

世界粮食计划署继续支持印度政府提高其有针对性的公共分配系统的效率，该系统是世界上最大的食品分配计划，通过 50 万家公平价格商店的网络覆盖了超过了 8 亿人。世界粮食计划署在粮食仓库和发放点之间绘制了更高效的路线，优化了供应链，使 15 个邦政府节省了 1,500 万美元的运输成本，并将碳排放量减少了 31%。世界粮食计划署还进一步扩大了创新解决方案的规模，例如 Annapurti 自动谷物分配器，其功能类似于银行的自动柜员机，但用于谷物，提供 24 小时访问，并在为 72 万人提供服务的平价商店减少粮食坏损。

60 这些政策和法律旨在改善国家和地方各级的营养、应急准备和响应、社会保护、学校供膳和粮食系统。在索马里，世界粮食计划署支持西南州人道主义和灾害管理部制定一项援助交付政策，旨在确保有效、公平和及时地向目标人群和社区提供援助。

61 在尼泊尔，世界粮食计划署支持设计和推出了经改进的地方基础设施治理模式，包括管理程序和实施指南，该模式已被 100 个地方政府采用。这有助于改善公共财政管理和加强问责制，在对通过该方案提供的技术援助的有效性评价中得到了证实，该方案由大不列颠及北爱尔兰联合王国政府提供资金。

62 该样本包括 29 项国家战略计划评价、15 项下放式评价、2 项政策评价和 1 项战略评价。所有价估报告均在 2022 年至 2024 年期间定稿，并在评价办公室的事后质量评估系统中被评为“满意”或更高级别。

63 世界粮食计划署。2025. [评估证据摘要：国家能力建设](#)。

96. 自 2022-2025 年开始实施战略计划以来，世界粮食计划署通过与国家系统的合作和对国家行动者的支持，确保 70 个国家为紧急状况做出更好的准备并能够应对紧急状况，超过了 2024 年目标的 17% — 高级别目标指标 4.1。这包括加强政府针对冲击响应的社会保障体系，加强早期预警和危害分析，以及预期行动，优化人道主义供应链，以及加强灾害风险治理，实现更有效的危机管理。世界粮食计划署与玻利维亚多民族国政府密切合作，应对与经济不稳定和厄尔尼诺相关的极端天气事件引发的新的人道主义风险：通过联合国紧急技术分组，世界粮食计划署加强了准备工作，能够迅速做出反应，在事件发生后的几周内向地方政府和受影响的社区提供了援助。这种合作还加强了世界粮食计划署在应急响应中的作用，从而促成了与全国世居权利联合会（CIDOB）的合作伙伴关系⁶⁴。
97. 世界粮食计划署为实现可持续发展目标 1.3 做出了贡献，该具体目标的重点是为所有人实施适合本国的社会保障体系和措施，比高级别目标指标 4.2 的目标高出 13%。通过其支持作用，世界粮食计划署通过开展业务的所有地区提供循证政策和方案支持，帮助加强国家系统。在肯尼亚，世界粮食计划署支持政府将另外 50 万个家庭纳入 Inua Jamii 现金交付方案⁶⁵，使注册家庭总数达到 170 万，并更接近到 2026 年覆盖 250 万个的国家目标。世界粮食计划署帮助将肯尼亚的社会登记模式扩展到另外 23 个县，针对最弱势群体提供基于现金的交付，并支持政府修改其国家社会保障政策并扩大其覆盖范围。
98. 世界粮食计划署通过将粮食系统视角应用于干预措施的设计和实施，帮助了 65 个国家使粮食系统更具可持续性和韧性。通过以综合方式解决国家粮食系统脆弱性的导因，并促进与国家当局、私营部门、非政府组织和学术界的合作，世界粮食计划署确保其干预措施在提供初始支持之外有效性和可持续性。
99. 学校供膳方案尤其成功，107 个国家承诺在其国家政策中实施学校供膳方案，比 2023 年增加了 50% 以上，大大超过了 2024 年的目标 — 高级别目标指标 4.4。此外，45 个国家增加了对学校供膳方案的国家财政承诺，而目标为 38 个。其中包括亚美尼亚、贝宁和柬埔寨等国家对学校供膳方案拥有更多自主权的国家。政府对学校供膳方案的投资不断增加，这与学校供膳联盟作为一项全球运动的持续扩大和发展有关。世界粮食计划署是该联盟的秘书处。

战略成果 5：人道主义和发展行动者更加高效和有效

表 10：全组织高级别目标 - 战略成果 5

	首要指标	支持性指标	2021年 基线	2024年 实际	2024年目 标	实现 %
5	受益于世界粮食计划署“授权”和/或“按需”服务和解决方案的国家数量		不适用	116	114*	101%
5.1	在联合国国家工作队要求且机构间常设委员会批准启动“授权”服务的所有国家中，政府或合作伙伴利用世界粮食计划署“授权”服务的国家份额（百分比）		不适用	100%	100%	100%
5.2	政府或合作伙伴请求世界粮食计划署“按需”解决方案和服务并从中受益的国家数量		不适用	116	114*	101%
5.3	对所提供服务感到满意的用户百分比		80%	88%	80%	110%

* 在 2025-2027 年管理计划中上调。
缩写：IASC = 机构间常设委员会；UNCT = 联合国国家工作队。

⁶⁴ 东玻利维亚土著人民联合会。

⁶⁵ Inua Jamii 是肯尼亚政府的旗舰无条件国家安全网计划，为孤儿和其他弱势儿童、老年人、严重残疾人士以及最弱势和最贫困的人提供现金交付。

100. 世界粮食计划署在 116 个国家提供了授权和按需服务⁶⁶ – 高级别目标首要指标 5 - 超过了其 2024 年的目标。这一结果反映了通过联合国预订中心提供的全球共享服务的覆盖范围，该中心在 116 个国家开展业务，其中包括一些世界粮食计划署在国内没有业务存在的地方，由世界粮食计划署太平洋和加勒比办事处提供这些服务。
101. 关于高级别目标指标 5.1，世界粮食计划署 100%地满足了联合国国家工作队对机构间常设委员会（IASC）认可的授权服务的要求，包括通过后勤、应急电信和粮食安全分组，以及联合国人道主义航空服务机构（UNHAS），同时还在 IASC 未批准分组启动的国家提供与分组相关的服务，共计为 56 个国家提供了服务。
- 通过其授权服务，联合国已确保 21 个国家安全可靠的客运和轻型货物运输以及医疗撤离。
 - 世界粮食计划署领导的物流分组促进了 45 个国家提供公共物流服务、协调支持和信息管理，包括在 16 个 IASC 启动的行动中提供紧急支持，以及在启动和未启动的行动中提供应急准备支持。
 - 除了通过正式启动的粮食安全分组共同领导支持 25 个国家的应急响应外，世界粮食计划署和该分组还支持孟加拉国、布隆迪、萨尔瓦多、危地马拉、海地和巴基斯坦的人道主义响应，通过提供各部门或工作组协调的服务，包括提供人道主义需求概述，人道主义响应计划和紧急呼吁。
 - 应急通信分组在 2024 年实施了对 10 项紧急状况的响应，其中 8 次由 IASC 正式启动，使来自 145 个组织的 10,500 名人道主义用户从中受益。该分组还通过萨赫勒项目为布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔的 3,300 名社区成员提供了数据连接⁶⁷，并支持了博茨瓦纳、加勒比地区、多米尼加共和国、马拉维和卢旺达，以及太平洋岛屿国家团队的准备活动。
102. 世界粮食计划署为 116 个国家的人道主义和发展合作伙伴提供按需服务和咨询解决方案（高级别目标指标 5.2），比 2023 年的 82 个国家大幅增加。这些服务涉及 44 个国家的供应链领域，10 个国家涉及数据和分析，52 个国家涉及基于现金的交付，55 个国家涉及技术领域，116 个国家涉及管理领域，6 个国家涉及工程领域，所有这些服务均表现出了同比的增长。
103. 世界粮食计划署为 145 个客户提供按需供应链服务，并通过提供储存、运输、燃料和食品采购服务，代表其他人道主义组织和政府管理了 909,244 立方米的货物，总价值为 2.911 亿美元，高于 2023 年的 1.312 亿美元⁶⁸。该组织还代表 9 个政府采购了 133,075 吨粮食，并制定了标准化服务的全组织指南。基于现金的交付服务为 52 个国家的联合国合作伙伴和非政府组织提供支持，包括通过黎巴嫩社会安全网项目中政府对个人的支付服务，该项目帮助向 16.6 万户家庭交付了 8,030 万美元。
104. 世界粮食计划署通过联合国预订中心为联合国合作伙伴提供住宿、差旅和拼车服务，自 2023 年以来已覆盖约 450 万客户和 21 个联合国实体。6 个国家的工程服务部门提供了温控仓库等关键基础设施，并增强了地方政府的能力。在中非共和国和海地，全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金资助了世界粮食计划署提供的服务，加强了公共卫生基础设施和当地的技术专长。
105. 世界粮食计划署的快速信息技术和电信应急和支持团队（FITTEST），以及全球应急电信分组在应急响应、能力建设和数字化转型方面发挥了关键性作用。通过提供专家援助、设备、网络设计和培训，FITTEST 为 55 个国家提供了支持，其中最重要的贡献是在加沙地带、黎巴嫩和

⁶⁶ 授权服务包括 UNHAS、联合国人道主义应急仓库和分组服务，并在人道主义协调员提出要求并得到 IASC 的认可时，在危机响应期间提供服务。按需服务包括供应链、基于现金的交付、数据和分析、工程、管理、技术，以及世界粮食计划署拥有专业知识的其他领域的服务，它们由世界粮食计划署提供给外部各方，以换取付款。

⁶⁷ 作为萨赫勒项目的一部分，世界粮食计划署和卢森堡政府正在合作为毛里塔尼亚的马里难民建立互联网连接，目的是弥合该地区的数字鸿沟，该地区只有 22% 的人口可以使用互联网，而 34% 的人口连接到电网。

⁶⁸ 这一增长是由于政府对人民的支付服务包含在此类服务中。

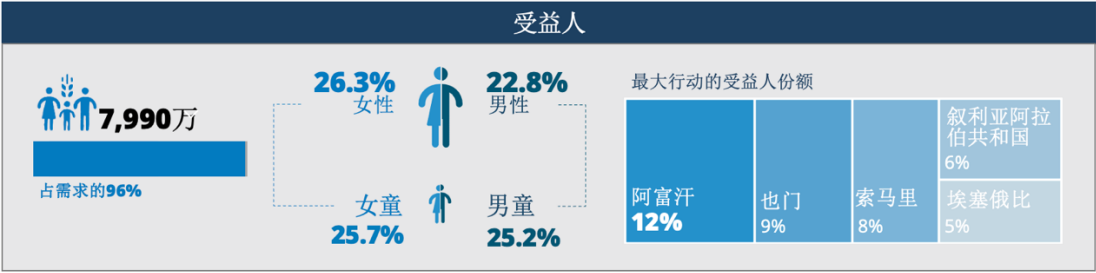
苏丹。FITTEST 团队与应急通信分组合作，还为应急响应、GearUP 等培训计划⁶⁹，以及电信安全标准 TESS+ 的开发做出了贡献，从而改善了全球基础设施。数字工具 PRISM⁷⁰在 6 个国家的政府和覆盖另外 22 个国家的西非地区得到了应用，世界粮食计划署向几内亚比绍政府提供了数据式可视化服务⁷¹。

106. 总体而言，世界粮食计划署对其授权和按需服务的用户满意率达到了 88%，超过了 2024 年高级别目标指标 5.3 的所设定的目标。

3.4 重点方案领域提要



无条件资源交付



107. 无条件资源交付仍然是世界粮食计划署最大的方案活动，世界粮食计划署 64% 的受益人接受了实物型粮食、基于现金的交付或商品券形式的无条件资源交付。世界粮食计划署提供无条件资源交付，以支持受冲突、极端天气、经济冲击和长期危机影响的民众。通过无条件的资源交付，世界粮食计划署运送了 200 万吨粮食和 18.3 亿美元的现金和教育券，惠及了 7,990 万受益人。

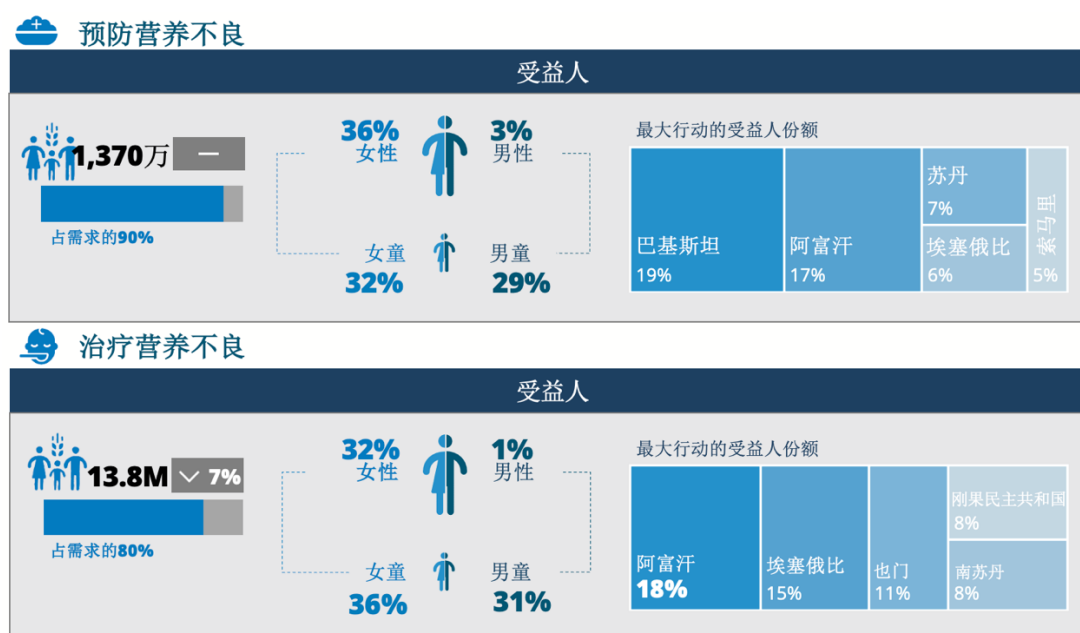
⁶⁹ GearUP 是一项大规模的机构间操作和功能训练演习，旨在扩大应急电信和物流分组的应急响应能力。它为参与组织的人员提供了练习和接受各种应急响应职能培训的机会，并像在真正的紧急情况下一样相互支持。

⁷⁰ PRISM 是一种实时监测和预警工具，它利用数据和卫星分析来加强灾难准备和人道主义响应。

⁷¹ DataViz 服务使用交互式平台将有关粮食安全、经济和气候的数据可视化，从而促进基于证据的人道主义决策。

108. 这一年的特点是被迫流离失所人数惊人的增长及其增长的趋势。刚果民主共和国、海地、缅甸、巴勒斯坦国、苏丹和乌克兰的暴力、不安全和冲突是导致增长的重要原因。截至年中，全球有 1.226 亿人流离失所，其中包括 4,370 万难民和 7,210 万国内流离失所人员。被迫流离失所和粮食严重不安全通常发生在同一地理区域，包括加沙地带、海地、南苏丹和苏丹的 IPC 第 5 阶段区域。在家庭层面，流离失所者往往更容易受到粮食不安全和营养不良的影响，并面临更高的保护风险。然而，由于资金短缺和准入挑战，世界粮食计划署在 2024 年援助的被迫流离失所人员在绝对和相对方面都比 2023 年少。2024 年，通过无条件资源交付，世界粮食计划署覆盖了 2,840 万人，其中包括 1,240 万难民和移民，以及 1,600 万国内流离失所人员，低于 2023 年的 3,300 万人。
109. 在黎巴嫩，随着 2024 年 9 月冲突的升级，来自 11 个受冲突影响地区的 11,400 户家庭近 47,700 名受益人无法获得常规粮食援助。从 2024 年 10 月开始，世界粮食计划署迅速转向为这些家庭提供现金交付，从而能够及时安全地向受灾民众提供援助。为了确保能够接触到边缘化人群和社区，世界粮食计划署错开分发以防止拥挤，并为行动不便的人提供挨家挨户的送货服务。因此，世界粮食计划署 2024 年通过无条件的资源交付，包括基于现金的交付和实物型粮食，向黎巴嫩的 170 万弱势男性、女性、男童和女童提供了挽救生命的援助。
110. 在苏丹，在高度复杂的环境中，为了满足不断增长的需求，显著增加了无条件资源交付的使用。世界粮食计划署使用创新解决方案，接触面临激烈冲突中难以到达地区的民众，包括在达尔富尔为基于现金交付开发企业对企业模式，以及与社区主导的厨房合作，在喀土穆发放热餐。在这一年中，一般粮食援助的受益人数增加了一倍多，10 月份在达尔富尔、科尔多凡、喀土穆和贾兹拉这 4 个主要地区，以及苏丹北部和东部有 230 万人受益，而今年年初的人数还不到 100 万。基于现金的交付增加了 10 倍，从 1 月份的 9 万人增加到 90 万人。
111. 开展大规模无条件资源交付方案的国家办事处，被迫做出艰难的优先排序决定，包括减少日粮和缩小援助覆盖的人数。例如，由于阿拉伯叙利亚共和国的资金限制，世界粮食计划署被迫从对受危机影响人群的普惠式粮食援助，转向瞄准最需要援助人群更有针对性的援助。尽管存在这些挑战，世界粮食计划署仍努力将每人每天提供的日粮的能量含量从 990 大卡增加到 1,300 大卡。该署还将全国基于现金的交付和代金券的价值从每月 40 美元提高到了 65 美元，从而覆盖了最低支出篮子中 61% 的食品。

预防和治疗营养不良⁷²



⁷² 在世界卫生组织最新指南发布后，预防和治疗营养不良的方案应称为“预防营养不良”、“管理营养不良”和“中度急性营养不良补充剂”方案。

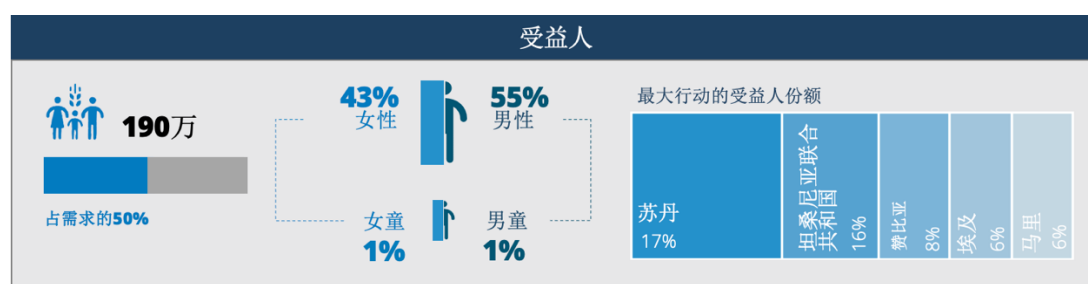
112. 世界粮食计划署通过旨在预防和治疗营养不良以及改善饮食的方案，并通过实物型粮食和基于现金的交付，为 55 个国家的 2,700 多万人提供了营养服务。
113. 世界粮食计划署推进了与联合国儿童基金会（UNICEF）的合作伙伴关系，以解决儿童消瘦和孕产妇营养不良问题，改善了机构内部和机构之间的合作、一致性和行动效率。5 个国家办事处、区域局和总部的战略参与，加强了对该方案的共同所有权和承诺。最终确定了基础工具、联合变革理论和关键指导材料，以确保采用连贯和统一的方法。目前正计划将合作伙伴关系扩展到另外 7 个国家，这反映了日益增长的势头和大规模交付的共同雄心。
114. 世界粮食计划署加强了其分析，以推动更智能、更有针对性的营养应对措施。为了给方案和政策设计提供信息，在 9 个国家⁷³使用 ENHANCE 平台进行分析，包括填补营养缺口⁷⁴分析、健康膳食可持续性分析、满足中度急性营养不良治疗方案中营养需求建议的可行性评估，以及预防营养不良和中度急性营养不良补充方案建议的现金交付值⁷⁵。使用多种创新工具 — 包括微量营养素摄入不足的建模和绘图，以及支持快速评估的危机中营养脆弱性分析工具 NuVAC — 正在帮助重塑世界粮食计划署设计和提供具有成本效益、因地制宜的营养干预措施。

世界粮食计划署有条件按需援助平台支持南苏丹的健康和营养系统

世界粮食计划署有条件按需援助平台 CODA 在四个国家运行，是一个开源且可互作的数字平台，用于营养方案中个人案例管理，使方案能够整合到国家健康和营养数据系统中。2024 年中，南苏丹的 6 家卫生机构启动了 CODA 的升级版，并扩展到 80 家卫生机构，到年底惠及 1.5 万受益人。在未来五年内，预计 CODA 将为南苏丹的 1,000 家机构节省 150 万美元，使它们能够从基于纸张的系统转变为简化的数字系统，从而节省卫生工作者花在管理任务上的时间，并缩短等待时间。

115. 世界粮食计划署直接援助了 32 个国家的 10.7 万 HIV 感染者及其家人，通过该组织的实物型粮食、现金和个人能力建设方式，帮助他们满足基本营养需求。该署通过与区域局和全球艾滋病病毒专家密切合作⁷⁶，最终确定了其全球艾滋病病毒战略。新战略加强了世界粮食计划署在人道主义和发展环境中应对 HIV 不断变化的挑战的承诺。世界粮食计划署在其罗马总部举办了一次全球技术磋商会，旨在更新 2010 年 IASC 关于在人道主义环境中解决 HIV 问题的指南。从全球到地方各级的不同利益相关者团体齐聚一堂，旨在加强将 HIV 相关问题纳入应急行动。磋商结束时，制定了到 2025 年中完成修订指南的路线图。世界粮食计划署与联合国开发计划署、联合国艾滋病病毒和艾滋病联合规划署（UNAIDS）和难民署合作，牵头制定了关于气候变化和艾滋病毒的全球政策简报⁷⁷，该简报强调了将营养和粮食安全考虑纳入气候变化和艾滋病毒工作的重要性，强调了气候冲击如何通过破坏粮食供应来加剧艾滋病毒、生计和社区韧性的风险。

小农户进入市场的机会



⁷³ ENHANCE 是一个分析平台，可帮助用户探索健康饮食与食品的可负担性和环境可持续性之间的交叉点。

⁷⁴ 填补营养缺口分析有助于决策者确定最有效的、针对具体情况的干预措施，以改善弱势群体和社区获得健康、营养饮食的机会。

⁷⁵ 在孟加拉国、柬埔寨、哥伦比亚、中非共和国、乍得、埃塞俄比亚、马达加斯加、缅甸和南苏丹。

⁷⁶ 世界粮食计划署。2024. *喂养健康，HIV 的最后一英里*。世界粮食计划署 2025-2030 年全球战略。

⁷⁷ 联合国开发计划署和联合国艾滋病规划署。2024. *气候危机及其对 HIV 的影响*。

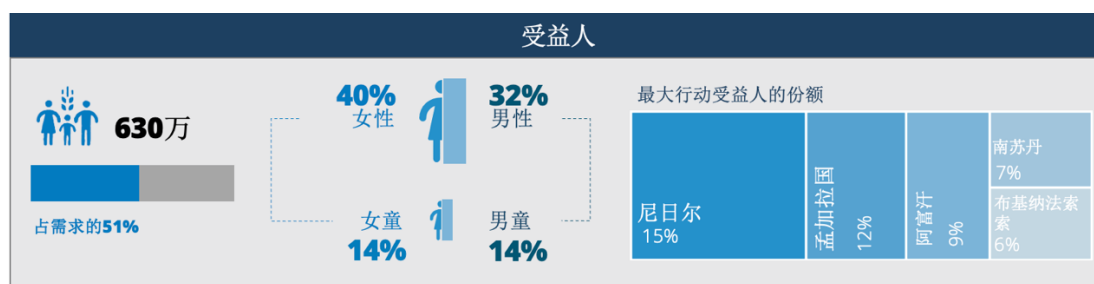
116. 51 个国家的 190 多万小农，其中 44%是女性，参与了世界粮食计划署的价值链发展方案，旨在改善小农进入正规市场的机会，使 950 万人受益。总共支持了 26,153 个小农汇集系统，从正式的农民组织和合作社到非正式的农民团体，目的是增强农民的权能，让他们在集体企业 中合作，从而提高他们的议价能力和进入有报酬的市场的机会。
117. 世界粮食计划署及其合作伙伴为农民提供培训、农业生产和收获后管理投入品、设备和基础设施，以提高他们的生产能力、收获后管理实践和营销技能。通过加强能力和合作活动，小农户及其团体获得了 12,937 吨农业投入品、43.8 万件农业生产工具和 46.8 万件收获后管理设备，包括用于储存、干燥和加工的设备。
118. 在世界粮食计划署的支持下，小农团体销售了 212,209 吨粮食，价值 1.27 亿美元，而 2023 年为 7,200 万美元。在条件允许的情况下，他们将农产品出售给当地市场和学校以及世界粮食计划署。市场销售的这种多元化，使农民能够分散风险并减少他们遭受冲击的风险。
119. 世界粮食计划署为 8 个国家的 33.7 万名年轻人其中 60%是女性和 1.5 万家由年轻人领导的企业提供支持⁷⁸，为关键农业价值链上的年轻人创造了就业机会。努力的重点是提高作物质量，减少收获后损失，并将小农户与有利可图的市场联系起来，作为获得就业机会的途径。活动还旨在增加获得金融服务的机会和与私营部门的伙伴关系，为年轻人在价值链上提供新的商业机会。国家办事处正在增加投资，采取措施确保年轻女性能够拥有与年轻男性相同的机会。
120. 世界粮食计划署一直在与私营部门、政府和联合国其它实体建立创新型伙伴关系，以促进小农户参与价值链。例如，在卢旺达，联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、世界粮食计划署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署共同实施的联合国农村妇女经济赋权联合方案，旨在改善面临高度贫困和粮食营养不安全妇女的生计、权利和韧性。2024 年，参与者受益于气候智能型农业、收获后处理和金融服务方面的培训，并获得了进入市场和基础设施的机会，包括两个亮点，为大约 1 万名女性提供了体面的工作空间和收入前景。

适应极端天气和气候冲击



121. 世界粮食计划署为保护了 6 个地区 25 个国家的弱势社区做出了贡献，通过灾害风险融资工具保护了 600 万人免受干旱、洪水和热带气旋的侵害。
122. 包容性保险干预措施为 310 万人提供了保险，在危机来袭时触发了 4,150 万美元的赔付，并使全球 140 万小农、牧民和中小微企业家受益。宏观风险融资产品的覆盖范围扩大到了 280 万人，支付总额为 730 万美元，为布基纳法索、马达加斯加、赞比亚和津巴布韦受干旱和热带气旋影响的 61.4 万人提供早期响应支持。
123. 在厄尔尼诺现象对南部非洲造成灾难性干旱的负面影响之后，世界粮食计划署的灾害风险融资解决方案，通过提供及时的资金援助，帮助了受影响的社区。在马达加斯加、赞比亚和津巴布韦，已支付超过 610 万美元，在地震后帮助了 57.7 万人。
124. 与 2023 年相比，世界粮食计划署将其预期行动和早期预警系统干预措施的范围扩大了 51%。它通过预期交付保护了非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比地区的 620 万人，包括为可预测的极端天气事件预先安排的融资，从 2023 年的 4,080 万美元增加到 2024 年的 7,280 万美元。在非洲的一些国家，世界粮食计划署扩大了人工智能在早期预警系统中的应用⁷⁹，并支持国家气象和水文服务⁸⁰。在 2024 年灾害季节，世界粮食计划署在 13 个国家的 12 次极端天气事件（飓风、洪水和干旱）之前提供了预期的支持⁸¹，向 860 万人提供了早期预警信息，向 130 万人提供了预期资金交付。
125. 来自预期行动方案的最新证据⁸²表明，对这些活动的投资有可能通过减少病例量、较小的交付和减少评估需求，将应急响应成本降低多达 35 倍。在尼泊尔进行了分析，那里的 20 年投资回报模型估计，每投资于防洪预期行动的 1.00 美元，就可以节省 35 美元的未来应急响应成本。根据在尼泊尔（2022 年）和孟加拉国（2024 年）进行的影响评价得出的进一步分析表明，与在洪水高峰期数周或数月后提供的援助相比，这些国家的早期现金援助减少了饥饿，改善了心理健康，并减少了跳餐的情况。
126. 在学校安装了节能烹饪解决方案⁸³并提供给家庭，总共惠及 84 万人。此外，3.7 万人获得了用于农业生产用途的能源产品和服务，例如用于灌溉的水泵和农业设备。为 85 万人提供了照明、电池充电或电力供应设备。世界粮食计划署提供的可持续能源解决方案，使 24 个国家的 170 多万人受益。

资产建设、生计和技能开发



127. “粮食援助换资产”倡议为 51 个国家的 540 万人提供了支持，解决了他们迫切的粮食需求，同时增强了他们管理冲击和压力源的能力，改善了他们的生计，并增强了他们的韧性。实施粮食资产援助方案的国家数量增加了 8%，从 2023 年的 47 个增加到 2024 年的 51 个⁸⁴。

⁷⁹ 这是与世界气象组织、谷歌和丹麦政府共同实施的一项活动。

⁸⁰ 乍得、刚果民主共和国、卢旺达、塞拉利昂和乌干达。

⁸¹ 孟加拉国、布隆迪、乍得、埃塞俄比亚、洪都拉斯、吉尔吉斯共和国、莱索托、马达加斯加、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、索马里和津巴布韦。

⁸² 这些结论来在最近的两份刊物：FAO, OCHA 和 WFP. 2025. [拯救生命，时间和金钱-来自预期行动的证据](#)；以及 WFP. 2025. [10 年的行动：预期行动。2024 年聚焦](#)（见关键数据点执行摘要）。

⁸³ 例如，节油炉和（电子）电子炉。

⁸⁴ 包括阿富汗、布基纳法索、中非共和国、海地、肯尼亚、马里、尼日尔、巴基斯坦、塞内加尔、南苏丹、苏丹和也门。

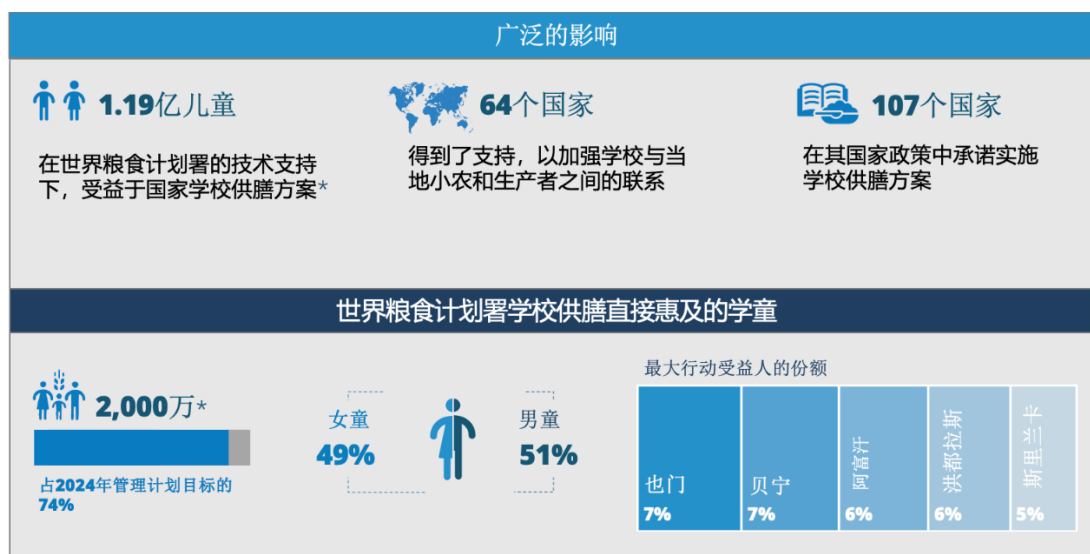
128. 2024 年，粮食援助换资产方案已实现计划产出的 90%。主要成就包括修复了 22.82 哇公顷的土地，植树造林 2.55 万公顷，以及建造和修复 54 座桥梁和 2,744 公里的支线道路和小径。此外，还建立了 199,657 个家庭或学校庭院，并建造了 8,400 个各种类型的供水项目。
129. 在 22 个国家办事处进行的太空资产影响监测（AIMS）分析结果显示，到 2024 年，与干预前的平均情况相比，建设或修复资产的 66%，与具有类似条件的对照地点相比，在项目实施期间和之后显示出植被、水和土壤条件的改善。AIMS 分析确认了资产的物理耐久性，表明它们保持完整并得到维护。
130. 通过提供 2,200 万美元的基于现金的交付和代金券以及 1.9 吨粮食，在 25 个国家实施了用于培训方案的粮食援助，使 79.5 万人受益，其中 54% 是女性，32% 是流离失所者。在粮食援助换培训方案下，通过提供市场驱动的职业培训、就业机会、市场联系，以及为初创企业提供金融服务支持的举措，惠及超过了 34 万人，通过创收改善粮食安全。从这些方案中受益的人数占 2024 年高级别目标的 72%。然而，与 2023 年相比，参与培训的国家办事处数量显著增加了 32%。

社会保障



131. 世界粮食计划署支持了 63 个国家的政府提高国家社会保障计划的有效性，间接促进了 24 个国家社会保障覆盖面扩大到了 8.74 亿人。世界粮食计划署的支持包括加强将 45 个国家的社会保障和灾害风险管理参与者联系起来的机制，包括通过使用创新技术，以及将灾害风险融资和预期行动纳入国家社会保障体系。在乌克兰，世界粮食计划署与社会保障部的合作，帮助通过国家系统扩大了对数百万人的援助，使 26 万名养老金领取者获得了额外支持，31 万名残疾人获得了补充性社会援助。世界粮食计划署还支持各国政府提高其社会保障体系和计划对营养的敏感性，从而更好地促进人力资本发展。世界粮食计划署与巴基斯坦政府的 Benazi Nashonuma 计划续签了 2 亿美元的合作伙伴关系，该计划通过综合社会保障方法，将提供营养和健康服务与资金支持相结合，惠及 260 万名妇女和儿童。
132. 世界粮食计划署与其合作伙伴一起，成功地提高了在脆弱和冲突环境中对社会保障价值的认识，以便随着时间的推移减少需求。世界粮食计划署与大不列颠及北爱尔兰联合王国、美国、德国、世界银行和联合国儿童基金会合作，在罗马共同主办了一场关于脆弱和受冲突影响环境中的社会保障议题的全球论坛，强调了社会保障体系在减轻冲突和不稳定影响方面的作用。
133. 世界粮食计划署从粮食安全、气候行动和数字化的角度，参与或共同领导了关于社会保障的全球协调平台和工作组。世界粮食计划署与世界银行、德国联邦经济合作与发展部和其他利益相关者合作，促进了适应性社会保障与灾害风险融资之间的联系。

学校供膳和基于学校的方案



* 最新的可用数据来自2024年全球学校供膳状况（即将发布）。

134. 世界粮食计划署通过向政府提供技术支持和直接实施计划，帮助确保儿童获得营养丰富的校餐。该署通过使政府能够建立或扩大其全国学校供膳方案，间接惠及了 1.19 亿儿童，而 2023 年只有 1.07 亿儿童⁸⁵。该组织还与各国政府合作，在 61 个国家直接为 2,000 万学龄儿童其中 49% 是女孩提供了营养丰富的校餐、零食或基于现金的交付，占 2024 年 2,700 万儿童目标的 74%，比 2023 年达到的数字低 7%。在这 61 个国家中，34 个国家正在经历危机和/或接受人道主义援助，例如在乌克兰，世界粮食计划署支持政府接触高度脆弱地区的儿童，包括为地下学校提供支持。
135. 世界粮食计划署支持 64 个国家倡导、设计和实施本土学校供膳方案。当地购买校餐的份额从 2023 年的 57% 增加到 68%。作为加强当地食品供应链的努力的一部分，世界粮食计划署与伙伴合作，提供了价值为 1.2 亿美元基于现金的交付，用于为学童购买营养餐。例如，在苏丹，世界粮食计划署在 5 个邦的学校，恢复了其本土学校供膳方案，重点是学校紧急供膳方案，为 52 万名学生提供了支持，并在当地从 6 个农民组织采购了 1 万多吨谷物。
136. School Connect 平台能够近乎实时地监测和报告校膳发放情况，该平台已在 20 个国家的 1 万多所学校投入使用，而 2023 年则为 10 个国家。海地国家办事处在 1,976 所学校实施了 School Connect，缩短了世界粮食计划署在为 20 万多名儿童提供校餐时对异常情况的响应准备时间。
137. 世界粮食计划署担任秘书处的学校供膳联盟，继续动员各国政府增加国内投资，释放新的合作机会，并扩大全球对学校供膳方案的宣传。该联盟在 2024 年迎来了 12 个新成员国和 23 个新合作伙伴，截至年底，全球成员总数达到 106 个政府和 6 个区域机构，拥有 138 个合作伙伴。通过 8 次区域活动，该联盟动员了 40 个国家和 500 多名参与者，形成了区域声明和宣言，概述了推进学校供膳方案的行动和共同愿景。在 2024 年的 20 国集团会议上，14 个国家政府和 11 个合作伙伴承诺将低收入和中低收入国家接受学校供膳儿童人数增加一倍，目标是到 2030 年增加 1.5 亿儿童。
138. 作为学校供膳联盟的秘书处，世界粮食计划署仍然是该联盟倡议的关键贡献者。它与学校健康和营养研究联盟合作，为学校健康和营养决策建立了强有力的证据基础。世界粮食计划署还支持可持续融资倡议，该倡议帮助政府，尤其是低收入和中低收入国家的政府，制定多年期融资战略。世界粮食计划署支持“城市养活未来”的倡议，该倡议利用非洲、亚洲和欧洲的区域活动，为城市和市政当局管理自己的学校供膳方案分享最佳实践。

⁸⁵ 有关间接受益人的数据每两年收集一次，并在《全球学校供膳状况》报告中发布一次。可用的最新数据来自 2023 年发布的 2022 年报告。

3.5 跨领域优先事项

对受影响人员的保护和问责

139. 世界粮食计划署继续履行其承诺，将保护考量纳入其行动之中。世界粮食计划署制定了基准来指导国家办事处层面保护和问责政策的实施，2024 年，76 个国家报告了实现这些基准的进展情况，高于 2023 年的 61 个国家。保护对受影响人群负责仍然是国家战略计划的重点，在 2024 年提交执行局的国家战略计划中，80% 的计划强调了保护是一项跨领域的优先事项，73% 的国家战略计划将残疾包容充分纳入其计划。
140. 世界粮食计划署还加强了以人为本的分析，29 个国家办事处进行了保护分析，27 个国家办事处进行了综合环境分析，其中 17 个部门使用了综合的跨领域环境分析和风险评估工具。此外，31% 的国家办事处达到或超过了联合国残疾包容战略（UNDIS）为与残疾人组织进行磋商而设定的标准，41% 的办事处达到了这些标准。26% 的国家办事处达到或超过了无障碍标准，其中 37% 的办事处接近 UNDIS 标准。2024 年报告这些指标的国家办事处数量增加了 30%。
141. 世界粮食计划署国家办事处中 35% 达到了制定社区参与行动方案所需的最低标准——全组织结果框架指标 2.4——高于 2023 年的 13%。84% 的国家办事处达到了社区反馈机制功能的最低标准，比 2020 年的 53% 有所提高。该署还通过在实施全球保证项目的 30 个国家办事处实施有针对性的增强计划，加强了其社区反馈机制的合规性。
142. 超过 190 名员工，包括 76 名定期的国内和国际工作人员，专门致力于保护和问责工作，高于 2023 年的 137 人。为了响应对保护和问责政策的中期审查，该署现在正专注于改进系统地收集实地最佳实践，并利用来自社区反馈机制和实地监测的数据，加强其业务决策。

性别平等和妇女赋权

143. 启动了一个旨在防止暴力行为，特别是针对妇女和女童的暴力行为的工具包，以指导国家办事处减轻和预防紧急情况下的暴力风险。此外，还发布了一份关于安全交付涉及性别暴力和儿童保护案件的指导说明，并辅以对区域和国家办事处工作人员的培训。在哥伦比亚和刚果民主共和国试行了基于创收项目的创新方法，黎巴嫩国家办事处为粮食安全分组成员制定了一份清单。该署还为设计和启动联合国儿童基金会领导的基于性别暴力风险缓解制度化一揽子计划做出了贡献，并在联合国人口基金和联合国儿童基金会的领导下，为分析尼日利亚东北部青春期女性的特殊需求是否得到满足做出了贡献。
144. 世界粮食计划署增加了两项基准，反映了在紧急状况下将妇女、男性、女童和男童的特殊需求纳入主流考虑方面取得的进展，并在世界粮食计划署的故事和图像框架中增加了关于报告暴力案件的新章节⁸⁶，以促进良好实践。世界粮食计划署还积极为联合国范围内的政策和行动做出贡献，包括与粮农组织和农发基金举办点对点会议，并作为 2024 年起试行新报告框架的 12 个机构之一⁸⁷。
145. 妇女赋权和平等被纳入关于韧性、营养、气候和学校膳食的最新政策的主流，包括通过加强分析和支持实施。

营养整合

146. 世界粮食计划署 2024-2030 年改善饮食和解决营养不良问题战略的推出，标志着将营养作为跨领域优先事项纳入该署所有业务的重要一步，突显了该署致力于最大限度地为治疗和预防营养不良以及改善饮食所做出贡献，包括应对冲击和危机。通过将营养相关目标纳入其方案，优化使用数据和证据，并促进伙伴关系，该署正在为解决全球营养不良问题创造可持续的解决方案。
147. 世界粮食计划署业务支持的人群中，65% 的人通过预防和治疗营养不良方案或营养敏感方案，满足了其营养需求。通过将强化食品和专业营养产品的分发与促进饮食多样化的活动相结合的举措，推动取得了成果。在 40 个国家，该署的方案在营养敏感性方面取得了 8 分（满分 12

⁸⁶ 故事和图像框架为世界粮食计划署的受益人的道德描述提供了指导，并于 2024 年 12 月发布：[故事和图像框架](#)。

⁸⁷ 每年准备关于《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》的报告并提交给联合国妇女署，可从[联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划（SWAP）](#)获得。

分)的平均分数,这表明大多数国家办事处对营养敏感原则和做法的遵守程度适中。该分数⁸⁸衡量了国家办事处的业务在多大程度上满足营养敏感型方案设计和实施的最低质量标准,表明营养敏感型方案的质量合理,但也突出了需要进一步改进的领域,以实现完全符合质量标准。

148. 世界粮食计划署将营养问题纳入其互补部门的工作中,例如社会保障和以学校为基础的方案,在其国家业务中惠及 71%的受益人。营养因素被纳入 54 个国家的方案中,目的是解决营养不良的潜在决定性因素问题。
149. 世界粮食计划署推进了其食品强化计划,在新的国家和地区扩大了强化谷物、油和盐的供应⁸⁹。通过其直接行动,该署交付了 66.7 万吨强化食品,其中包括其全球发放的所有面粉和大米的 68%。此外,3 个区域局和 16 个国家办事处支持各国政府将强化主食纳入社会保障方案。例如,在孟加拉国、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡,该署的技术援助使向微量营养素缺乏高风险的 200 万人群,提供了总计 57,273 吨强化稻米和小麦面粉。

环境可持续性

150. 在 64 个国家办事处实施了环境和社会保障措施,与 2023 年相比增加了 33%。这要归功于全组织应用和遵守环境和社会保护程序能力的增强,世界粮食计划署的 41 个国家办事处能够满足捐助方的保护要求⁹⁰。专门的一个[网站](#)提高了将环境和社会保障措施纳入整个计划的透明度和问责制,提供了一个披露门户和一个专用的电子邮件地址,用于报告与环境和社会保护问题有关的申述。
151. 2024 年,世界粮食计划署向另外 10 个国家办事处提供了环境管理系统⁹¹,总数达到了 69 个国家办事处。由此可系统地识别和管理与支持行动相关的环境风险。
152. 根据世界粮食计划署的能源效率方案,启动了 10 项新的可再生能源项目,旨在减少温室气体排放、降低业务成本和加强能源安全。与“一切照旧”相比,这些项目预计将减少 50%至 90%的温室气体排放和能源成本,具体取决于项目。世界粮食计划署的环境行动计划也获得了批准,该计划概述了该组织到 2030 年减少环境足迹的承诺,并详细说明了世界粮食计划署打算如何通过将环境可持续性考量纳入所有职能领域来实现这一目标。
153. 虽然世界粮食计划署的温室气体排放总量在 2023 年有所增加⁹²,但与 2015 年的峰值水平相比,援助每百万人口的排放量下降了 30%以上。
154. 一份关于减轻供应链业务对环境负面影响的全球战略,促使 3 个区域局制定了环境可持续性战略草案。世界粮食计划署在其实地办事处实施了多项举措,重点是改善供应链废弃物的管理、资源回收和减少温室气体排放。开发了该署范围内的工具,用于测量、监测和分析供应链业务中的碳排放,以改善世界粮食计划署的环境足迹和业务效率。该署还与合作伙伴建立了结构化对话,以提高认识、获得技术知识并增强其供应链业务的可持续性。
155. 对世界粮食计划署 2017 年环境政策的评价发现,该政策的 5 个目标取得了进展。然而,强调保障措施和环境管理体系等特定工具,使工作重点向这些工具倾斜,而偏离了政策更广泛愿景。

3.6 人道主义-发展-和平纽带方法取得的进展

156. 世界粮食计划署为国家办事处提供指导和支持,帮助他们与非国家武装团体接触,将冲突敏感性纳入主流⁹³,并考虑支持和平成果的方法。全组织结果框架中包括了一项关于冲突敏感性的

⁸⁸ 该分数是根据一组五项标准确定:情况分析、方案设计和实施、性别考虑、活动设计和实施,以及监测和评价。它是为世界粮食计划署开发,国家办事处根据这五个标准自行评分,并有证据支持。

⁸⁹ 这项活动是通过与荷兰公司帝斯曼、洛克菲勒基金会和盖茨基金会的战略合作伙伴关系实施。

⁹⁰ 这一成果得益于世界银行、绿色气候基金、适应基金和其他国际金融机构、多边气候基金和双边捐助者的资助。

⁹¹ 该系统是**确保国家业务在环境上可持续的工具**。

⁹² 最新可用数据来自 2023 年。

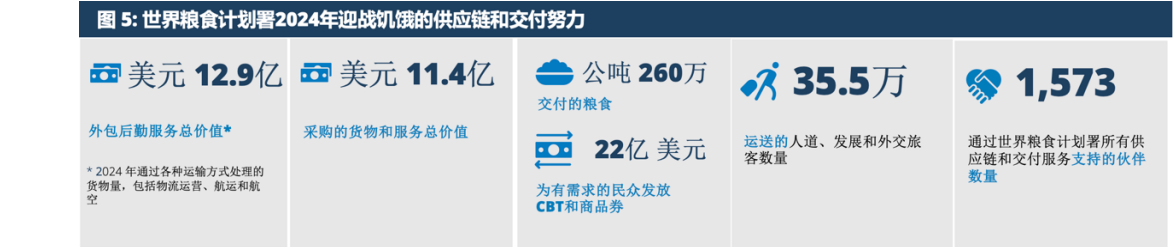
⁹³ 为了将冲突敏感性纳入主流,高风险、受冲突影响的国家办事处在进行冲突分析、冲突敏感性风险评估,以及综合背景分析和风险评估方面获得了有针对性的支持,冲突敏感性已被纳入国家主任和国家副主任的工作范畴,已经建立了一个由大约 30 名合格且可部署的冲突敏感性专家组成的名册,并为国家办事处层面的主流化工作提供积极支持。

- 跨领域指标，要求高风险国家办事处在 2024 年对此进行初步报告，所有国家办事处在 2025 年对此进行初步报告。
157. 2024 年开始实施了由联合国建设和平基金资助的 3 个项目：利比里亚和塞拉利昂之间的跨境项目，以及冈比亚和莫桑比克的气候适应力和自然资源管理项目。这些项目旨在通过支持公平获取自然资源，建立社会凝聚力。该跨境项目是与国际移民组织合作实施，而自然资源管理项目是与粮农组织、国际移民组织和联合国人类住区规划署合作实施。联合国建设和平基金支持的其他 10 个项目正在撒哈拉以南非洲执行。

支持塞拉利昂和几内亚的土地恢复与和平建设

通过联合国建设和平基金，世界粮食计划署在几内亚和塞拉利昂的国家办事处支持了 1,000 多名农民开发和恢复 100 公顷的土地。向农民分发了超过 25 万美元，用于在围栏、重新造林、蔬菜和饲料生产，以及土地开发项目期间支持他们的家庭。塞拉利昂和几内亚当局与边境社区之间定期组织跨境会议，从而增加社区对话并减少跨境资源的紧张局势。

3.7 人道主义供应链和交付服务



158. 世界粮食计划署重申了其在人道主义供应链服务方面的领导地位，实现了有效、具有成本效益的行动。通过其灵活的物流、航空活动、按需服务、数字系统和采购活动，世界粮食计划署支持合作伙伴和政府，在世界上最复杂的紧急情况下提供拯救生命的援助。
159. 作为物流分组的牵头机构，世界粮食计划署在布基纳法索、南苏丹和乌克兰等高风险地区运送了 303,251 立方米的救援物资。与 Airbus、Agility、DP World、UPS 和 Maersk 的合作实现了空运、冷链存储和交付，并扩大了仓储能力。
160. 联合国人道主义应急站（UNHRD）网络为 95 个国家的 34 个合作伙伴管理了 559 批材料和设备，提高了人道主义界的成本效益。新成立的咨询小组⁹⁴负责对全组织响应库存进行战略监督 and 有效管理⁹⁵。
161. 世界粮食计划署为人道主义组织和政府提供按需服务，提供储存、运输、燃料和粮食采购服务，并超越了其在 42 个国家拥有 120 个客户的目标。世界粮食计划署提供的按需服务包括为埃塞俄比亚采购价值为 3,500 万美元的 5 万吨小麦，为马拉维采购价值为 2,000 万美元的 2.3 万吨玉米。
162. 通过提供数字交付系统，世界粮食计划署加强了 30 多个国家办事处受益人身份和数据管理。向 28 个国家办事处提供了受益人登记和删除受益人名单重复数据方面的支持，向 31 个国家办事处提供了对账支持，向 26 个国家办事处提供了支付工具方面的支持，同时，13 个国家办事处试行了该署的数字受益人信息和交付管理平台（SCOPE）工具，用于实物型粮食援助。
163. 联合国人道主义事务处运送了 35.5 万名乘客和 4,925 吨轻型人道主义物资，往返于 394 个偏远目的地，包括通过 663 次医疗撤离和 792 次安全安置。世界粮食计划署航空服务空投共计 8,345 吨粮食，其中包括与德国和约旦合作在加沙空投 45 吨粮食。2024 年，UNHAS 的用户满意度达到了 97%。

⁹⁴ 该咨询小组由来自副执行干事兼首席业务官办公室、供应链和交付部、管理服务部和安全部的代表组成。委员会由副执行干事兼首席业务官办公室主任担任主席。

⁹⁵ 全组织应急库存是关键的非食品物品，例如用于物流支持、安全和住宿的设备，用于即时应急响应。

164. 世界粮食计划署的评估⁹⁶证实，其物流服务对于应对危机和加强当地能力至关重要。世界粮食计划署通过使用其规划和优化工具（包括 SCOUT、Optimus⁹⁷ 和 Route the Meals⁹⁸）节省了 300 万美元⁹⁹。
165. 世界粮食计划署加强了 18 家专业营养食品供应商的能力，其中 60% 位于非洲。为世界粮食计划署和其他人道主义合作伙伴提供服务，并帮助确保有特定营养需求的弱势群体获得安全和高质量的粮食援助。
166. 在落实这项工作的同时，世界粮食计划署通过为食品法典和国际标准组织等标准制定机构做出贡献，为制定与紧急状况相关的指南做出了贡献，并加强全球食品安全措施，在制定国际食品安全和质量标准方面发挥了关键的键作用。
167. 为了进一步加强食品安全和质量方面的合作，世界粮食计划署和粮农组织发起了“有效救济的标准和问责制”项目，并创建了一个由 30 多名多学科专家组成的实践社区，为人道主义机构提供了一个平台，以共同应对食品安全和质量挑战，并在紧急情况下确保受益人的健康。

⁹⁶ 这些任务包括对世界粮食计划署应急准备政策的评价，在哥伦比亚、几内亚、马里、卢旺达和阿拉伯叙利亚共和国开展了国家战略计划评价，以及对世界粮食计划署在 2018-2023 年对萨赫勒和中非其他国家长期危机应对的措施的评价。

⁹⁷ SCOUT 是一种数字解决方案，可自动为全组织 GCMF 生成优化的全球或区域级方案和战略分析，支持有关购买什么、何时何地购买，以及如何存储和交付给业务部门的关键决策。

⁹⁸ Optimus 是一个 Web 应用程序，可自动将各种全组织数据汇集在一起，例如通过更改食品篮的成分或采购食品的来源，优化和比较不同行动设计的效率和成本效益。更多信息可[在此处获得](#)。

⁹⁹ Route the Meals 是一种优化工具，用于分析一个国家的物流网络和粮食发放效率以期提高，包括确定需求的最佳覆盖范围、最有效的“最后一英里”运输路线和最佳仓库位置。更多信息可[在此处获得](#)。

4. 第四部分：管理绩效

内容提要

- 世界粮食计划署已实现了 7 项管理结果中的 6 项，21 项管理结果产出中有 14 项（近 70%）达到或超出了预期；尽管方案支持和行政（PSA）预算减少了 8,700 万美元，总体利用率为最初基线预算的 87%，但仍取得了这一成就。
 - 主要成功与世界粮食计划署在紧急状况下的有效性有关，特别是在部署全球增援能力、协调和实施增强协议方面。
 - 世界粮食计划署获得了仅次于最高水平的收入，总计 104 亿美元，其中 98 亿美元是已确认的捐款。私营部门和方案国的捐款增加，而与调动多年期、“软性”专用和更多样化的资金相关的挑战仍然存在。
 - 59 项举措共产生了 1.699 亿美元的效率收益。
168. 2022-2025 年全组织结果框架包括 7 项管理结果和 21 项管理结果产出，用于规划和衡量支持有效实施世界粮食计划署战略计划的管理活动。此外，世界粮食计划署领导层还确定了 2024 年的 4 项全组织管理优先事项：应急响应能力、工作场所文化和伙伴关系，每一项都反映在管理结果中，以及效率、问责制和创新，将它们分组以贯穿所有管理结果。

4.1 管理结果下的成就和支出

169. 表 11 显示了每项管理结果实现关键绩效指标（KPI）的总体情况、规划的基线预算分配¹⁰⁰和 2024 年的预算利用率。管理结果产出、关键绩效指标表的完整列表见，以及关于结果的其他信息见附件 IV-A。
170. 总体而言，世界粮食计划署实现了 7 项管理结果中的 6 项，以及 21 项管理结果产出中的 14 项，尽管资金减少反映了全球下降的趋势。然而，该署在管理结果 4 “为零饥饿提供有效资金”下没有达到预期。
171. 每项管理结果下的基线预算利用率为计划基线预算分配的 70%至 102%，反映了方案支持和行政预算的减少、招聘暂停和一些经修订的战略投资工作计划。

表 11：2024 年按管理结果分列
规划基线预算、实施率和实现关键绩效指标的情况

管理结果	实现管理结果的情况	最初计划基准预算 (百万美元)	预算执行率 (%)
1 - 紧急状况下的有效性	实现	139.4	86
2 - 职工队伍管理	实现	110.7	77
3 - 建立有效的合作伙伴关系	实现	167.8	87
4 - 为零饥饿提供有效资金	未达成	101.3	88
5 - 证据和学习	实现	113.8	93
6 - 利用技术	实现	78.5	102
7 - 利用创新	实现	28.2	70
无具体管理结果	不适用	71.7	88
合计		811.4	87

¹⁰⁰ 数据取自 2024 - 2026 年管理计划，因为 2024 - 2026 年管理计划的更新没有按管理结果或拨款项目提供修订后的预算。

表 12：按资金来源分列的计划和实际基准预算（百万美元）

资金来源	最初计划	实际	差异
方案支持和行政	568.0	480.9	(87.1)
全组织关键举措（CCI）	97.9	73.1	(24.8)
信托基金和特别账户	128.3	134.6	6.3
其他资金来源	17.2	18.6	1.4
合计	811.4	707.2	(104.2)

管理结果 1. 紧急状况下的有效性 - 已实现目标

172. 总体而言，2024 年按计划实现管理结果 1 下的目标，基准预算利用率为 86%。所有产出的目标以及除一个 KPI 之外的所有 KPI 都达到或超过了目标。世界粮食计划署通过有效协调和使用专业团队，包括全球增援能力协调团队和全球快速响应团队，增强了其应急响应能力，超出了预期。这些努力，加上强大的供应链管理和战略举措，如全组织警报系统和全球保证项目，确保了在多种高风险业务和危机中，及时有效地提供负责任的应急响应。

1.1 紧急状况和增援能力 - 超出预期

173. 根据既定目标对其 KPI 值的分析表明，这一产出超出了预期，因为世界粮食计划署通过各种专业团队和协调机制，加强了应急响应。

174. 全球增援能力协调小组支持国家办事处迅速满足其紧急的人员配备需求。该团队通过临时国际任务和合同，共收到了 290 个增援能力请求，并成功填补了 270 个职位。这些部署支持了 22 个国家办事处在各个紧急阶段的行动。在收到的全球增援能力协调小组部署请求中，约有 90% 来自处于全组织扩大应急阶段的国家办事处，包括巴勒斯坦国、苏丹地区危机、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国，这凸显了该团队对处于紧急启动协议扩大阶段的国家的关注。并强调其在应急响应中的关键性作用。

175. 世界粮食计划署全球快速反应小组的成员，也部署在紧急状况开始或扩大规模阶段，以支持全组织扩大规模的行动，例如在巴勒斯坦国和苏丹地区的危机，并填补一些国家办事处的响应能力的差距。

176. 在应对 31 起紧急状况时，包括海地、缅甸、巴勒斯坦国、苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的紧急状况，在规划和管理物流、运输和储存方面，世界粮食计划署的供应链职能部门发挥了核心作用，在具有挑战性和难以到达的地区运送食品、现金和其他关键援助。正如全球物流分组和人道主义政策小组所强调，大约 73% 的人道主义支出与供应链活动有关，世界粮食计划署在提高应急响应效率和节省成本方面发挥着关键作用。

1.2 确保及时（先发制人）“无遗憾”应急响应 - 实现目标

177. 2024 年已实现该产出的目标，确保在全组织扩大规模的环境中高效和有效地处理应急响应请求。其中一项关键举措是为 7 项高风险行动建立和试行远程流程和结果监测系统¹⁰¹。这一举措衡量了方案绩效，并允许根据不断变化的需求进行快速调整，加深了国家办事处层面的分析和理解，并允许及时纠正方向。

1.3 加强紧急状况流程（包括修订后的紧急状况程序和综合路线图紧急状况机制） - 实现目标

178. 全组织警报系统仍然是通知启动和协调应急响应的关键工具。该系统在 2024 年发布了 6 个全组织警报，对该署的业务进行了全面的前瞻性分析和全球概览，从而促进了各级的战略决策。利用跨职能协作，全组织预警系统成功地识别了全组织关键性问题，这些问题指导了准备和减轻潜在预测危机的影响。为该署的领导层和全球团队提供了基于证据的见解，以确保如何关注和跟进业务需求，并为调动资源以应对新出现的风险和加强应对工作提供了信息。通过分析，

¹⁰¹ 布基纳法索、哥伦比亚、埃及、埃塞俄比亚、海地、马里和津巴布韦。

该系统能够有效分配全组织资源，包括多边和立即响应账户资金、增加人员和全球商品管理基金的全组织食品库存，并在需求最紧迫的国家启动准备小组。

179. 在过去的一年里，通过立即响应账户提供的预付款资金拨款对于应对冲突和灾难，以及实施准备措施至关重要。在立即响应账户提供的 1.96 亿美元可用资金中，批准了 91% 用于全组织预警系统国家中的响应¹⁰²，9% 用于其他国家的响应，86% 用于全组织规模扩大或全组织关注阶段的业务。
180. 全球保证项目是 2024 年初启动的一项重要举措，旨在通过加强世界粮食计划署 31 项最高风险业务的问责制、风险管理和保证措施，加强应急流程，并计划在 2025 年进一步推出。2024 年，该署启动了新的全球保证框架并实施了活动，以应对监督报告中强调的持续风险，并确保在该署最大的活动领域 — 无条件粮食援助的交付和发放过程中，提供更有针对性和有效的保证。国家办事处在其增强保证计划中实施了平均为 80% 的活动，现在满足了为重点领域设定的 83% 的基准和标准。显著成就包括建立和推出身份管理、最低监测要求和社区反馈机制的新标准，加强对合作伙伴的监督，以及试行从采购到发放跟踪商品的新系统。
181. 全球保证项目下制定的全球保证框架、重点领域的改进，以及针对特定国家的增强保证计划，支持世界粮食计划署的努力，以确保最需要帮助的人安全、充分并不受干扰地获得援助。这反映了世界粮食计划署对受益人负责和对资源谨慎管理的承诺。
182. 协助所有区域局达到遵守保护原则的基准，包括为优先国家办事处制定支持计划，旨在确保世界粮食计划署所服务的人们安全和有尊严地获得重要的服务。

管理结果 2. 职工队伍管理 - 实现

183. 管理结果 2 在 2024 年按计划实现了其目标，基线支出总额为计划基线预算的 77%。低于计划的预算利用率，主要是由于“投资于世界粮食计划署职工”全组织关键举措的支出不足，因为关键活动因全组织变革而延迟，需要对项目进行展期，以保持由区域局主导倡议的势头。尽管如此，该署的人才管理举措，凸显了其致力于营造充满活力、道德和包容性的工作场所的决心。

2.1 提供敏捷灵活的职工管理实践 - 超出预期

184. 世界粮食计划署成功地将短期雇员的比例从 49% 的年度目标降低到 44%¹⁰³。这一成就反映了该署致力于创造稳定和支持性的工作环境。全组织对战略性职工队伍规划的关注显而易见，有 10 个国家办事处完成了战略性职工队伍规划和审查。由于组织重组，为了应对资金限制，完成了 18 项组织调整审查，而计划是 12 项。其他职工管理工作包括全球商定的离职活动、针对受正在实施的变更影响的本国雇员的特殊措施，以及一系列临时的重新分配活动。

2.2 促进和保障不断发挥作用和经改进的职工队伍 - 实现目标

185. 在其职工中，世界粮食计划署在欺诈、腐败、防止性剥削和性虐待（PSEA），以及滥用行为等关键问题上的强制性培训完成率保持了很高的水平，这表明该组织对最高道德标准和职工福祉的坚定承诺。
186. 超过 83% 的国家办事处 - 大大超过了 65% 的目标 - 实施了道德操守办公室提供的组织工具，以防止性剥削和性虐待，并为职工、合作伙伴和一线工作人员提供外联服务。如此高的成功率表明，绝大多数办事处已成功实施并正在使用这些工具。
187. 来自 81% 的国家办事处的 PSEA 协调人完成了必要的培训。虽然这略低于 85% 的年度目标，但考虑到去年人员的大幅波动，仍然可视之为一项成就。

¹⁰² 2024 年，全组织预警系统覆盖了 49 个国家。全组织扩大规模的国家是被归类为苏丹地区危机的乍得、南苏丹和苏丹，以及刚果民主共和国、黎巴嫩、巴勒斯坦国和阿拉伯叙利亚共和国。

¹⁰³ 2024 年，短期合同减少了 1.5%，世界粮食计划署的整体职工队伍也减少了。短期合同百分比的降低确实可以归因于人员配置框架的持续实施（职位转换）和削减职工队伍规模的努力，尽管不容易确定每种方式的确切影响。人员配备框架的原则继续适用于正在进行的裁员，就核心职位适用的适当合同模式而言。

188. 该组织在预防欺诈、腐败和性剥削与虐待¹⁰⁴，以及预防和应对滥用行为方面的强制性培训的完成率达到了 96%，超额完成了目标，并突出了对持续学习和合规的重视。在办公室层面，计划中的 15 个办公室全部使用了全组织工具，防止针对员工的虐待行为 - 骚扰、性骚扰、滥用权力和歧视 - 以及外延活动。

189. 由于有针对性和加强了努力，以及加强个人绩效管理和问责制的众多举措，世界粮食计划署显著提高了对绩效和能力提升系统的遵守，到 2024 年底，88%的职工遵守了规定，而 2023 年底这一比例为 77%。

2.3 职工队伍的多样性增加 - 但未实现目标

190. 根据既定年度目标，对相关 KPI 值的分析，由于以下 KPI 表现不佳，在 2024 年未能实现这一产出：

- 达到或超过联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划（UN-SWAP）指标的百分比 - 与儿童基金会共同进行四年期全面政策审查（QCPR）¹⁰⁵；以及
- 女性在国际专业人员和国家工作人员中的百分比 - 四年期全面政策审查，与联合国儿童基金会和联合国人口基金相同¹⁰⁶。

191. 2024 年，世界粮食计划署是试点 UN-SWAP 3.0 框架的 12 个联合国机构之一，该框架升级了与性别平等加速计划相一致的基准。因此，所有相关评级的下降在意料之中，而为实体则确定了需要改进的领域。

192. 截至 2024 年底，世界粮食计划署在国际专业人员和国家工作人员中的女性比例与 2023 年底相同，包括职工队伍调整和裁员。这个百分比是 43%，而目标是 45%。

193. 尽管这些具体的 KPI 值没有达到预期，但世界粮食计划署在 2024 年做出了重大努力，使其职工队伍多样化，包括努力吸引和留住更多来自各个级别和所有地理区域的女性职工，并促进残疾包容。这些举措的关键要素包括加强宣传，为所有职工创造安全和改进的渠道和服务，以及促进合理便利的政策。世界粮食计划署在 46 个办公室进行了无障碍评估，结果有 30 个工作场所完成了无障碍改进，14 个获得了无障碍认证。世界粮食计划署 22%的职工现在在无障碍设施中工作，使 2023 年的结果翻了一番。

2.4 提供充满关爱和支持性的工作环境 - 未实现目标

194. 根据对衡量世界粮食计划署安全管理政策和问责框架遵守百分比的 KPI 分析，2024 年没有实现这一产出。此外，89%的年终值低于 2023 年的 94%¹⁰⁷。

195. 尽管如此，在提供充满关爱和支持性的工作环境方面取得的一项成就，成功制定并发布了执行干事通告，该通告规定了该署关于其勤勉义务的愿景、定义、原则、问责制和治理¹⁰⁸。这是为了回应人们对世界粮食计划署职工在履行职责时受到伤害或受伤风险日益增加的担忧。

管理结果 3. 建立有效的合作伙伴关系 - 实现目标

196. 实现了这一管理结果下的目标，使用了计划基准预算的 87%。与各利益相关者的合作不仅加强了该署的业务能力，还促进了实现其战略成果，展示了伙伴关系在推动积极变革方面的力量。

3.1 加强旨在实现可持续发展目标的集体行动 - 超出预期

197. 由于加强了某些伙伴关系，这一产出的结果超出了预期，增强了世界粮食计划署应对全球粮食安全挑战的能力。

¹⁰⁴ 考虑到新职工的不定期入职、需要定期对所有员工进行 PSEA 再培训，以及完成强制性培训所需的时间，在职工层面实现 100%完成率几乎是不可能的。

¹⁰⁵ 44%相对 88%的目标。

¹⁰⁶ 42%相对 45%的目标。

¹⁰⁷ 作为 2024 年逐步推出的对合规工具进行更全面修订的一部分，该关键绩效指标下的绩效衡量方法已于 2023 年进行了修订，旨在提供更准确的国家办事处绩效衡量标准。

¹⁰⁸ 执行干事通告 OED2024/010，[勤勉义务问责制和治理框架](#)。

198. 世界粮食计划署继续与国际金融机构、东道国政府的财政和规划部、私营部门实体、非政府组织和其他发展融资及方案合作伙伴进行有效的合作，并取得了重大成果。与国际金融机构和方案国签署了 10.3 亿美元的 108 项协议，以支持为 61 个国家提供服务 and 开展其他活动。
199. 与私营部门的合作带来了宝贵的创新、专业知识和网络，使世界粮食计划署能够利用尖端技术更快地响应、更有效地行动并扩展有效的解决方案。2024 年，世界粮食计划署加强了与私营部门的合作，越来越多地利用资金支持和无偿专业知识改善其行动增强成果。私营部门合作伙伴提供了 3.36 亿美元的捐款，比 2023 年的 2.7 亿美元有所增加，尽管世界粮食计划署未能实现 3.5 亿美元的年度目标。此外，进一步加强了私营部门伙伴关系，该署与私营部门协商为 13 亿份校餐提供资金，每餐的单位成本为 0.25 美元。世界粮食计划署的项目和供应链团队积极与学术界合作，为构建知识和证据、应对物流挑战和优化业务贡献了尖端研究和创新解决方案。
200. 世界粮食计划署与联合国伙伴实体参与了 91 项联合方案，展示了其对联合国全系统合作的持续承诺及其在国家层面产生集体影响的作用。国家办事处努力加强该署在联合国国家工作队中的作用和贡献，88% 的国家战略计划大纲与国家的联合国合作框架完全一致，而目标为 85%。

3.2. 旨在惠及最弱势群体的国家级伙伴关系 - 已实现目标

201. 旨在覆盖最弱势群体的国家级伙伴关系，以及与民间社会组织的伙伴关系，仍然是世界粮食计划署国家办事处工作的核心。2024 年，61 个国家办事处与非政府组织保持了积极的伙伴关系。2024 年，与非政府组织建立积极伙伴关系的国家办事处，使用联合国合作伙伴门户的合规率为 100%。
202. 2024 年，世界粮食计划署向合作伙伴提供的资金总额的百分比为 18.6%，而年度目标是 25%¹⁰⁹。这意味着世界粮食计划署向当地合作伙伴提供的资金百分比从 2023 年的 31.1% 显著下降。两个因素解释了这种下降：对世界粮食计划署 - 计算中的分母 - 的总体捐款增加了 12.8 亿美元，降低了总体指标值；通过合作伙伴分发的食品数量减少了 120 万吨，由于行动限制，以及风险管理和保证措施的增加，当地合作伙伴的分发比例低于政府和国际合作伙伴。
203. 通过合作伙伴关系实现了 48% 的产出，而目标是 60%。对该 KPI 的审查表明，它还捕捉了许多国家交付面临的业务和物流挑战，包括冲突、高需求的出现和灾害，所有这些都会降低该 KPI 值，而不管世界粮食计划署与合作伙伴的互动质量如何。从历史上看，该 KPI 的值在 45% 到 56% 之间波动，这使得 2024 年的值与过去五年的值一致。

3.3. 扩大南南合作和三边合作伙伴关系，加快国家主导的可持续发展目标 2 和 17 进展 — 超出预期

204. 2024 年，来自全球南方的国家机构投入了技术和资金资源，通过世界粮食计划署推动的南南合作和三边合作安排，支持全球南方其他国家，分享关于零饥饿解决方案的第一手专业知识，并通过相互学习而加强国家能力。这种强有力的参与促成了 56 个国家的南南能力加强倡议，有 2,577 名国家工作人员和 85 个国家机构参与其中，为世界粮食计划署推动的南南合作及三边提供了技术和/或财政资源，远远超过了 20 个国家的目标。
205. 南南合作及三方合作侧重于韧性和粮食不安全的根本原因。例如，中国的专业知识为玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁的小农户提供了更多机会。在玻利维亚，与中国的南南交流提高了瓜拉尼土著手工业工人的生产能力和市场准入，提供了从中国农村电子商务中吸取的经验教训，并探索了实体和虚拟市场的营销机会。世界粮食计划署巴西卓越中心正在与坦桑尼亚联合共和国合作实施 Beyond Cotton 项目，旨在增加棉花生产社区的生产并使其多样化，包括建造土壤蓄水池来收集雨水，并在学校安装燃木炉以提高能源效率。世界粮食计划署还启动了一项位于罗马的联合机构 SSTC 计划，支持与家庭农业相关的国家学校供餐计划。该倡议将通过多伙伴信托基金实施，并在危地马拉和肯尼亚进行试点，三年的初始预算为 300 万美元。

¹⁰⁹ 最近几个月，大谈判委员会发布了关于报告用于当地非政府组织资金百分比的最新指南。因此，预计 2026-2029 年的新全组织结果框架中不会保留当前方法。

管理结果 4. 为零饥饿提供有效资金 - 尚未实现目标

206. 尽管从绝对值来看超过了管理计划 2024-2026 年更新中设定的 80 亿美元筹资目标，但并没有实现这一总体管理结果下的大多数指标目标，这反映了人道主义筹资的总体挑战。对于筹集更灵活和多年期资金的目标尤其如此。总体而言，利用了该管理结果计划基线预算的 88%。

4.1. 保持世界粮食计划署的定位并为组织建立强大的资金基础 - 实现了目标

207. 2024 年，世界粮食计划署筹集了有记录以来仅次于最高的收入，总额为 104 亿美元，其中 98 亿美元是捐款¹¹⁰，而修订后的目标为 80 亿美元¹¹¹。收到的捐款占工作计划的 54%。应该在官方发展援助大幅下降的背景下看待这些结果，与 2023 年相比，2024 年的官方发展援助下降了 7.1%，这是六年来的首次下降¹¹²。

208. 与其他捐助方的资金相比，世界粮食计划署前五大捐助方提供的资金份额显著增加。虽然这降低了世界粮食计划署对整体多元化目标的实现，但它反映了强大而可靠的支持基础，凸显了世界粮食计划署主要捐助者在面临挑战的情况下的持续承诺和信任。

209. 尽管世界粮食计划署尽了最大努力重新平衡资金基础，但很大一部分资源来自传统的捐助方，其中 85% 的捐款来自经合发组织（OECD-DAC）发展援助委员会的成员，超过了目标的 70% 和 2023 年收到的 82%。

210. 到年底，国际金融机构的捐款反映了稳定的势头，直接或通过国家方案从国际金融机构收到的资金占资金总额的 3.3%。这些数字不包括 2.86 亿美元的服务供给协议，这些协议已在业务中实施。国际金融机构执行局于 2024 年成功谈判并批准了额外的 2 亿美元的资金，但直到 2025 年 1 月才通过签署协议正式确定。这些努力证明了世界粮食计划署不断增长的国家金融机构渠道的实力，使该组织在未来一年更加强大。

211. 世界粮食计划署通过联合国伙伴关系和联合计划获得其资金总额的 2.8%，而目标为 3%。全球人道主义资金的减少对联合供资机制产生了直接的影响，相应地，该署通过这些渠道获得的资金与上一年相比急剧下降。这种下降的主要导因包括捐助国预算有限，以及需要在越来越多的并发危机中提供紧急援助。许多联合国实体面临类似的预算削减，这可能缩小了可用于联合国向联合国转账和联合方案编制的多边资源的总量。

212. 这一产出下的成就包括世界粮食计划署从私营部门获得的总资金为 3.44%，超过了 2.9% 的目标。世界粮食计划署还成功参与了 2024 年国际援助透明度倡议的评价，在该项评价中，该署一直名列前茅。改进涉及公众对国家战略规划文件、国家年度报告，以及有关世界粮食计划署采购流程的详细信息，包括授予的招标和合同。

213. 此外，世界粮食计划署还收到了来自方案国的 3.5 亿美元捐款，大大超过了 1.5 亿美元的目标。这在很大程度上要归功于巴基斯坦政府的实质性捐款，再次证明了世界粮食计划署作为关键实施伙伴的作用，并强调了政府对世界粮食计划署交付能力的持续信心。

214. 2024 年，世界粮食计划署通过了 2025-2026 年创新财务战略，旨在到 2030 年为该署的行动筹集 10 亿美元的资源，并促进为方案国提供 10 亿美元的资金。2024 年 8 月，世界粮食计划署从卢森堡政府获得了 150 万欧元的捐款，用于设计粮食安全灾害债券 — 这是一种创新的灾害风险融资机制，旨在通过调动 1 亿美元的预先安排资金，应对严重干旱事件，为撒哈拉以南非洲多达 250 万人提供保护。由于这一捐款，该署于 2024 年 12 月与世界银行签订了开发该工具的设计服务协议，目标是在 2025 年底或 2026 年初推出。该署还与联合国儿童基金会共同签署了埃及和德国之间的债务互换协议，总金额为 2,900 万欧元，相当于 3,020 万美元。

¹¹⁰ 筹集的金额比 2023 年的 83 亿美元增长了 19.5%。这主要是由于美国作为主要捐助方的大力支持，捐资 45 亿美元。

¹¹¹ 该目标最初是根据 2024-2026 年原始管理计划中预测的 100 亿美元的资金水平而设定，并在 2024 年中调整为 80 亿美元。

¹¹² OECD. 2025. 2024 年国际援助六年来首次下降，OECD 称。

4.2. 有效和高效率的规划，将资源分配到具有战略重要性的组织优先事项 - 未实现目标

215. 世界粮食计划署对全球灵活资金的分析发现，活动层面的专项拨款比例很高，这主要归因于捐助方的政策和问责框架。虽然专项拨款可确保与捐助方的优先事项保持一致，但它可能会限制世界粮食计划署整体规划，以及根据需求迅速调整和分配资源的能力。
216. 在 2024 年收到的 98 亿美元捐款中，有 11 亿美元（即 11.2%）属于灵活资金，与 2023 年相比下降了 8%。虽然一些捐助方维持或增加了其灵活捐款份额，但所有类别的灵活资金都有所下降：多边非指定用途的资金下降了 4%，软指定用途的资金下降了 7%，通过《通胀削减法案》提供的灵活资金下降了 31%。
217. 提供多年期资金的捐助方数量¹¹³稳步增加，从 2020 年的 26 个增加到 2024 年的 32 个，这表明人们对长期支持的兴趣日益浓厚。2024 年，世界粮食计划署的多年捐款达到 12.3 亿美元，占总收入的 12.6%。由于全球预算限制、竞争性危机和捐助方能力的不同，多年期资金的总体份额会波动。随着世界粮食计划署从 2025 年开始采用“多年”的“大谈判”定义，预计对该指标的报告会合理的激增。
218. 为预融资机制提供了 44 亿美元的资金，占总额的 45%，而年度目标是 65%，与 2023 年的 37% 相比有所增加，这要归功于不断努力加强与捐助方就预先融资机制的谈判。

4.3. 有效利用世界粮食计划署的方案产品，开展与发展相关的活动 — 尚未实现目标

219. 2024 年人道主义需求空前增长，导致未实现与发展相关活动自愿供资份额的关键绩效指标，该比例为 16.5%，而目标为 18%。总体而言，世界粮食计划署收到的资源主要用于满足人道主义需求。
220. 通过机构间集合资金引导的用于发展相关活动的资源百分比低于目标，为 0.5%，而目标为 1%。这是由于 2024 年面临了筹资形势更广泛的挑战，联合国实体为联合方案提供资金的资源较少。世界粮食计划署注重宣传，与联合国合作伙伴进行战略和技术讨论，并更新指导和定期提供关于国家办事处和区域局资金的信息，加强了资源调动，提高了世界粮食计划署在更广泛的联合国筹资环境中的地位。为发展相关活动收到的 1.36 亿美元来自联合国集合其他资金和实体，这反映了世界粮食计划署在面临挑战的资金环境中继续努力与伙伴合作。

管理结果 5. 证据和学习 - 实现目标

221. 实现了管理结果 5 的目标，基准预算利用率达到计划的 93%。世界粮食计划署在生成和使用证据和学习、加强问责制、治理和数据质量，以及成功处理大量审计和评价建议方面取得了重大进展。

5.1. 实现国家战略计划结果的总体进展 - 未实现目标

222. 到 2024 年底，已实现或有望实现国家战略计划结果指标目标的 56%。这比 2023 年的 52% 略有增加，但仍低于目标，与往年一致。这部分是由于在按方案计划提供粮食和基于现金的交付方面存在挑战，这影响了与粮食安全相关的结果指标的绩效，部分是由于持续的经济困境和脆弱性、极端天气、冲突升级，以及许多政府面临的预算压力所导致的需求高于预期。
223. 已实现或有望实现国家战略计划产出指标目标的 65%，低于 2024 年 85% 的目标。表现不佳主要是由于在按方案计划提供粮食和基于现金交付，以及达到预期受益人数量方面存在的挑战。这些结果受到资源限制、冲突和相关准入限制的影响，导致世界粮食计划署优先援助最脆弱的人群和社区，减少了粮食和现金交付，并在某些情况下暂停其部分活动。然而，尽管存在这些挑战，两个领域的表现有所改善，81% 的产出指标目标与能力建设有关，79% 与授权服务相关的目标进展顺利，这要归功于专用资源。

5.2. 利用审计和评价建议 - 实现目标

224. 评价职能部门提供了及时的证据和学习，强调持续改进和明智的决策。在全系统评价方面，世界粮食计划署与粮农组织和农发基金共同管理了 2017-2023 年对刚果民主共和国、尼日尔和

¹¹³ 2025 年，世界粮食计划署采用大谈判多年期捐款的定义，取代之前的术语，以提高清晰度和符合国际标准。根据新定义，多年期捐款是指有效期至至少为 24 个月的捐款。以前被归类为“多年期”的捐款现在被称为“按计划实施”，反映了捐助协议中规定的实施时间表。在世界粮食计划署 2025 年的报告中采用“大交易”定义将导致计入“多年”捐款合理的增加。

索马里韧性倡议的联合评价，并支持由联合国妇女署领导的联合国系统对实现可持续发展目标 5 的工作的评价，以及由联合国艾滋病规划署开展的社会保障评价。

225. 在全组织层面，完成了对 PSEA 的两项战略评价，以及对 2022-2025 年战略计划的中期评价。向执行局提交了一份评价综述，重点关注在世界粮食计划署工作中合作伙伴的作用和绩效。为了改进评价流程，4 个国家办事处试用了混合方法，以更好地收集和分析数据，从而提高洞察的质量。在国家层面，世界粮食计划署参与了与联合国儿童基金会在南苏丹的联合影响评价、在阿富汗和埃塞俄比亚北部的机构间人道主义评价、对联合国儿童基金会和世界粮食计划署在尼日尔的项目的评价、与粮农组织和联合国儿童基金会对刚果民主共和国韧性方案的最终评价，以及与联合国儿童基金会、联合国人口基金和马拉维政府对马拉维女童教育联合方案的中期评价。
226. 检察长和监督办公室发布了 40 份报告 — 审计报告、咨询、主动诚信审查和综合见解 — 为加强治理、风险管理和内部控制机制做出了重大贡献，从而超额实现了目标。完成调查所需的平均时间缩短到 158 天，远低于 220 天的目标。内部审计办公室发布了 25 份报告和 278 条建议，高于 2023 年的 265 条，管理层成功落实完结了 205 条建议，表明问责制得到了改善，内部控制得到了进一步加强。然而，未落实的内部审计建议的数量从 319 条增加到 388 条，其中 184 条为高优先级行动，204 项为中等优先级行动。在这些未落实的建议中，到年底已有 118 项逾期。
227. 在应于 2024 年底前落实的 210 项评价建议中，按时完成了 61%，集中评价的实施率略高，为 62%，而下方式评价的实施率为 59%。
228. 落实建议的挑战包括世界粮食计划署业务环境的动态性质，以及对外部实体的依赖，这些实体可能会受到不断变化的政府优先事项的影响。

5.3. 实现更系统化的知识共享，支持循证决策

229. 世界粮食计划署通过扩大 100 多项实践和知识促进行动工作组社区的覆盖范围和职工的参与水平，加强了对知识共享和学习的投资。随着知识共享活动的数量从 250 个增加到 940 个，知识管理实践社区和知识促进行动工作组的成员人数不断增加。世界粮食计划署获得了知识促发展伙伴关系的 2023-2024 年全球知识管理奖，这为其带来了外部知名度，这也有助于提高内部参与度。
230. 世界粮食计划署所有国家办事处都提供了 80% 与受益人相关指标的性别分列数据。通过对报告标准的技术修订和遵守，实现了这一成就，这些标准要求在全组织结果框架中对所有适用指标进行性别分类，并通过提高对收集和分析所有相关指标下按性别分类数据重要性的认识。
231. 世界粮食计划署将评价建议纳入其所有新的国家战略规划¹¹⁴，并通过与总部各部门的接触，确保在制定政策草案时系统地使用评价证据，利用从评价中吸取的经验教训起草其韧性、学校供膳和气候变化政策的更新。

管理成果 6. 利用技术 - 实现目标

232. 已实现管理结果 6 下的目标，基准预算利用率为计划的 102%，主要是由于成本高于预期 — 这些成本是从信息和通信技术特别账户中收回 — 因为世界粮食计划署提供的信息技术服务和设备超过了原计划。该组织积极主动地提高其信息系统和数据管理的运营敏捷性，不仅增强了其服务交付，而且使其成为利用技术开展人道主义行动的领导者。

6.1. 更多、更好的数据用于战略和业务决策 - 尚未实现目标

233. 由于能力限制和相关数据的敏感性，使用 UN INFO 的国家办事处数量从 2023 年的 76 个下降到 2024 年的 75 个¹¹⁵。信息技术安全标准的合规率达到 95%¹¹⁶，而目标为 100%。
234. 尽管如此，世界粮食计划署仍坚持其维护数字廉正的承诺，在其网络安全措施中应用“零信任”模型，并提高其信息系统业务的敏捷性。一项显著的成就是保持关键信息技术系统在 99.7% 的

¹¹⁴ 阿尔及利亚、埃塞俄比亚、伊拉克、马里、纳米比亚、卢旺达和塞内加尔。

¹¹⁵ 在审查数据后，已更正 2023 年值。

¹¹⁶ 这比 2023 年提高了 1 个百分点，比 2022 年的 92% 稳步上升。

时间内正常运行，确保始终为基本操作应用提供可靠技术的支持。这种高水平的系统可用性与低负反馈率相辅相成，使用信息系统的用户中，只有 0.0137% 提供了负反馈，这表明用户对信息服务非常满意。

235. 世界粮食计划署是第一个引入联合国原始数据立方体（一套为确保整个联合国系统内一致和全面报告财务数据而制定的准则）全部 6 项标准的机构，凸显了其在采用和实施数据标准以改善财务报告和透明度方面的领导地位。该署还在联合国实体中推出了首个全球数据战略，提高了数据驱动的决策、行动效率和职工的能力。一个关键的里程碑是引入了该署的第一个强制性数据素养电子学习课程，1.7 万多名职工完成该课程，超过了 75% 的目标。
236. 在其数据战略的基础上，2024 年批准了世界粮食计划署的人工智能战略，定义了各种场景、基础设施、治理、信息素养水平和合作伙伴关系的优先事项。已在 8 个项目中采用了“AI Sandbox”，以测试使用人工智能来预测粮食不安全和全组织数据，同时在利用人工智能进行知识管理和云平台的试点方面也取得了进展。通过负责任的人工智能工作组和引入人工智能控制塔，加强了治理¹¹⁷。这些举措推动了负责任地采用人工智能，通过合乎道德、可扩展的解决方案，加强了世界粮食计划署的人道主义行动。

6.2. 改进技术解决方案支持受益人管理 - 超出预期

237. 作为全球保证项目的一部分，加强对身份管理的数字化支持取得了成功：按价值计算，可信数字系统支持了基于现金的交付的 86%。这超过了 80% 的目标，反映了在利用数字系统向受益人高效、安全地提供援助方面取得的重大进展。还加强了实物型援助的身份管理，努力的重点是建立规范和标准，并开发支持这种援助模式的技术解决方案。为实物型援助开发了 SCOPE 的一个模块 — SCOPE IK — 在埃塞俄比亚实施，以加强控制和保证，并于 2024 年底在 10 个国家试点。

管理结果 7. 利用创新 - 超出预期

238. 超过了管理结果 7 下的目标，基线预算利用率达到计划的 70%。世界粮食计划署致力于在其业务的各个层面进行创新，并建立基于创新的合作伙伴关系，增强了其核心业务。在秘书长的 UN2.0 议程得到通过的背景下，世界粮食计划署继续其创新努力，使该组织成为值得信赖的创新专家，提供咨询和服务提供商。活动包括根据该署实地的行动、东道国政府和该署总部技术单位的意见设计创新计划。世界粮食计划署在创新方面的领导地位赢得了全球赞誉，包括被快速公司评为 2024 年创新者百佳工作场所之一。
239. 世界粮食计划署加强了对创新金融的关注，于 2024 年批准了一项新的创新金融战略，并激活了创新金融工具，例如世界粮食计划署创新桥，与联合国资本发展基金共同管理该项活动，提供催化性融资，通过灵活、承受风险能力强的贷款和担保，帮助将重点放在全组织扩大基于市场且产生影响的创新解决方案上。与创新金融相关的结果包括确认 2024 年 SheCan 计划中使用的混合金融模式的成功。在伊拉克、马拉维、秘鲁、卢旺达和赞比亚实施 SheCan 倡议，通过获得性别敏感型教育计划和负担得起的小额贷款产品，特别关注女性，对 14.8 万小农及其社区成员的金融包容性产生了积极的影响。SheCan 被选为联合国全球脉搏量表加速器的“规模催化剂”赠款，证明了其活动的可持续性和扩展战略的相关性。创新融资领域的战略合作伙伴关系也出现了强劲势头。值得注意的是，与欧洲最大的在线银行 Revolut 的合作伙伴关系在这一年得到了扩大和深化。
240. 2024 年，创新继续推动世界粮食计划署业务的进步，尤其是在个人捐赠领域。ShareTheMeal 应用程序仍然是联合国和更广泛系统中最成功的个人捐赠和宣传创新数字平台。ShareTheMeal 继续获得全球认可，赢得了多个奖项，并在 2024 年第 4 次被苹果公司选为“每日应用” — 极大地提升了品牌知名度和可信度。2024 年的一大重点是在美国市场的扩大。到年底，美国已成为 ShareTheMeal 最大和增长最快的市场，为 2025 年的持续增长奠定了坚实的基础。产品创新仍然是 ShareTheMeal 战略的核心，2024 年 10 月推出的一项新功能使获

¹¹⁷ 人工智能控制塔是一种集中式机制，用于监督和协调世界粮食计划署与整个 AI 相关计划。它旨在确保与全球 AI 战略和数据治理框架的战略保持一致。它旨在由数据管理委员会监督，将 AI 治理嵌入世界粮食计划署的现有结构中，以支持一致性、问责制和连贯性。

得的新定期赠送者数量翻了一番。因此，与 2024 年相比，预计 2025 年其常规捐赠人数的增长率将翻一番。

241. 世界粮食计划署继续率先采用人工智能等前沿创新，以提高战略和业务层面的效率。2024 年，利用卢森堡政府在两年内每年投资 150 万欧元，世界粮食计划署与欧洲核研究组织和卢森堡科学技术研究所建立了人工智能促进人道主义行动的战略合作伙伴关系。合并后的团队将在与紧急状况相关的损害评估和预测模型、异常检测和协作机器学习领域，研究人工智能各种应用，这将提高该署的业务效率和有效性。鉴于所开发解决方案对开放科学和开源的关注，世界粮食计划署及其合作伙伴将根据 UN 2.0 和秘书长的数字公共产品议程，为更广泛的人道主义和发展社区的应急准备和响应做出了贡献。

7.1. 作为值得信赖的业务技术解决方案、创新和咨询提供方，其形象不断扩大 - 超出预期

242. 世界粮食计划署创新加速器拥有不断壮大的区域创新中心和国家办事处创新团队网络 — 世界粮食计划署创新网络。除了为世界粮食计划署业务的利益而实施的创新计划外，创新加速器和网络还协调按需向该署的特定单位和国家办事处、外部实体和政府提供的其他创新计划。2024 年，该署创新加速器开展了多样化的计划组合，包括与谷歌合作的端到端计划，如世界粮食计划署全球创新加速器和人道主义风险加速器、定制计划，例如 CGIAR 与伊拉克国家办事处之间的加速倡议，以及特殊项目，例如尼日尔的能源促进粮食安全倡议，以及菲律宾创新挑战赛中的卓越准备和响应。
243. 此外，世界粮食计划署在促进更广泛的人道主义领域的创新方面发挥了关键作用。2024 年，18 个伙伴国政府，以及 16 个人道主义和发展组织，采用了世界粮食计划署支持的创新解决方案。
244. 创新也是与政府合作的驱动力，包括通过肯尼亚的县级创新中心，以及埃塞俄比亚致力于解决收获后损失的工作，私营部门领导者如约翰迪尔和谷歌，多边机构如世界银行，领先的全球研究机构，如欧洲核研究组织和开放量子研究所，以及全球平台和网络，例如世界经济论坛和青年总裁组织。

7.2. 创新加强了世界粮食计划署的方案 - 超出预期

245. 创新对于适应快速变化的世界至关重要，它使世界粮食计划署能够更加敏捷并优化其核心业务。2024 年，世界粮食计划署巩固了其在创新和战略咨询服务方面的领导地位，以支持零饥饿和可持续发展目标议程。世界粮食计划署支持的创新惠及 90 个国家的 6,100 万人，反映了以人为本和技术驱动的方法对粮食安全和应急响应越来越大的影响。世界粮食计划署支持的创新提高了核心方案的有效性，为 2,450 万人获得营养解决方案提供了便利，并增强了 540 万小农和价值链参与者的权能。

7.3. 创新加强了世界粮食计划署的业务和管理 - 超出预期

246. 世界粮食计划署拥有 73 个国家办事处和区域办事处，将尖端技术整合到其工作流程中，优化了其全球业务行动。2024 年，该署积极支持 86 个创新项目和企业，包括优化物流和加强方案实施的解决方案，比如学校供膳。世界粮食计划署在首次使用名为 SCOUT 的人工智能工具期间，实现了 200 万美元的成本效率，这使其能够通过长期采购和交付计划抓住西非高粱的季节性采购机会。其他示例包括使用 NutriPulse 仪表板进行自动处理数据和简化报告，节省了 870 万美元，通过优化国内物流网络，减少乍得和委内瑞拉的旅行距离和二氧化碳排放，实现了约 45 万美元的成本效益，以及使用 Optimus 工具在海地和几内亚设计食品篮，满足营养充足性要求并实现 55 万美元的成本效益。
247. 此外，世界粮食计划署的全组织 Building Blocks 创新是人道主义领域最大的基于区块链的系统。2024 年，乌克兰的 65 个组织使用 Building Blocks 协调援助，通过删除重复数据活动节省了 6,700 万美元，用于提供现金、粮食、生计和住所援助。同样在 2024 年，该署的下一代供应链可见性工具 PRISMA，为规划和风险预测提供了实时洞察，节省了 1 万个工时，提高了 62 万美元的方案效率，并将发放接近保质期的食品的风险降低了 58%。
248. 联合国预订中心平台为来自 116 个国家和 21 个联合国实体的 520 万份申请提供了服务。通过该平台，世界粮食计划署签署了 43 项协议，支持了 1,000 多个当地办事处的拼车服务，并实现了 1,370 万美元的效率收益。

249. 2024 年制定了世界粮食计划署的创新战略，并于 2025 年启动，将国家办事处作为创新引擎，旨在解决当前全球动态环境中的问题。该战略为进一步扩大有影响力的创新，提供了强大的战略投资机会。

4.2. 方案支持和行政预算

250. 按照三个高级别拨款的方向，批准了世界粮食计划署方案支持和行政预算：战略和方向、业务服务，以及治理、独立监督和筹款。最初批准的方案支持和行政预算为 5.68 亿美元。为了应对不断下降的捐款预测，2024 年 6 月，执行局在其年度会议上批准了将方案支持和行政预算减少至 5.28 亿美元¹¹⁸。与此同时，世界粮食计划署提出了一项的利用计划，以进一步将方案支持和行政支出减少到 4.83 亿美元。截至年底，方案支持和行政总支出与原始计划相比节省了 8,800 万美元。

表 13：2024 年按拨款项目分列的方案支持和行政预算

拨款方向	原始预算	修订后的预算	支出*	储备
	(百万美元)			(%)
战略和方向	121.3		99.8	18
从服务到行动	295.8		247.0	16
治理、独立监督和筹款	150.9		134.1	11
合计	568.0	528.0	480.9	15

* 包括年底仍未完成的承诺。

251. 虽然所有拨款项目都实现了节余，但治理、独立监督和筹款领域的节余最低。这是因为免除了独立监督办公室的成本节约措施，尽管如此，这些办公室在 2024 年确实节省了 350 万美元。
252. 在方案支持和行政的 8,800 万美元节省总额中，7,570 万美元是通过减少固定期限和短期人员的成本实现，而通过咨询节省了 970 万美元。在编外人员支出类别中，包括租金、信息技术基础设施和联合国联合供资等固定费用，节余主要用于面对面会议和讲习班，以及购买信息技术服务和设备等领域。
253. 全年招聘全面暂停。各部门和办公室实施了额外的成本控制措施，例如取消计划的新职位、空缺职位和推迟职位升级。因此，方案支持和行政资助的全职等效职位较少，与原计划相比减少了 280 名国际专业人员、68 个总部一般服务职位和 91 名国际顾问。
254. 世界粮食计划署罗马总部的重组于 2024 年 2 月生效，导致组织中高级领导职务和部门的数量减少：执行领导团队进行了重组，四个助理执行干事职位减少到了三个。同时，司的数量从 31 个减少到 23 个，而罗马总部的 D-2 职位数量从 30 个减少到 21 个。
255. 除了用于支付国家办事处基本费用的方案支持和行政拨款外，还向国家办事处拨款 1,000 万美元，用于加强内部控制、确保遵守财务和业务政策，以及开展缓解风险的行动。在计算分配给每个国家办事处的金额时，考虑了公开审计意见和评价建议的数量，以及通过每个办事处年终保证声明报告的薄弱环节。29 个国家办事处报告称，利用这些资金落实完结了监督建议，包括审计观察和评价建议。在 28 个办事处中，这些资金使保证工作中被标记为“薄弱”或“需要加强”的领域的保证要求得到了遵循和改进。在其余办事处，将这些资金用于支持对破坏问责制、保证标准和政策合规性的风险的管理。

¹¹⁸ 该预算在总体水平上获得了批准，没有按拨款项目进行细分。

4.3 全组织关键举措

256. 全组织关键举措通常由方案支持和行政均衡账户和普通基金的非专用部分供资，旨在加强世界粮食计划署规划、业务和行政能力的战略举措。2024 年，世界粮食计划署在 8 个全组织关键举措下开展了活动。表 14 显示了 2024 年活跃的全组织关键举措，以及截至 2024 年 12 月 31 日的批准预算和支出。

表 14：2024 年全组织关键举措（百万美元）

全组织关键举措名称	开始年份	从全组织关键举措开始到 2024 年底的总预算	利用率*			未使用余额
			2012 – 2023 年	2024 年	合计	
终止赔偿基金	2021	10.0	1.3	1.5	2.8	7.2
投资于世界粮食计划署职工	2022	79.3	48.0	20.4	68.4	10.9
实施战略计划和全组织结果框架	2022	29.0	12.3	14.3	26.6	2.4
国家办事处支持模型优化和简化（COSMOS）	2023	6.2	2.0	2.5	4.5	1.7
联合国战略发展小组（UNSDG）效率路线图	2023	12.4	5.6	5.2	10.8	1.6
监测、身份管理和可追溯性	2024	20.8	-	12.2	12.2	8.6
全组织流程优化	2024	12.4	-	10.9	10.9	1.5
在不断变化的融资环境中适应未来	2024	6.9	-	6.1	6.1	0.8
合计		177.0	69.2	73.1	142.3	34.7

* 包括年底仍未完成的承诺。

257. 2024 年，包括年终承诺在内的实际支出总计为 7,310 万美元，占可用预算的 68%。总额为 3,460 万美元的资金转结到 2025 年，以完成实现目标可交付成果的工作。未使用的余额主要是由于招聘暂停以及招标和采购的延迟。
258. 全组织关键举措 61%的支出与 2024 年的三项优先管理结果有关：34%与管理结果 2 相关 – 职工队伍管理；14%与管理结果 1 相关 – 紧急情况下的有效性；13%与管理结果 3 相关 – 建立有效的伙伴关系。
259. 附件 IV-B 全面概述了每个全组织关键举措的绩效，而以下段落则概述了每个全组织关键举措下的主要成就。
260. 2024 年，在世界粮食计划署的“投资于职工队伍”举措下，在职工队伍发展、加强人才招聘措施、能力发展和工作场所文化方面取得了重大进展。2022-2025 年战略规划和全组织结果框架推动引入了数字解决方案，以实现更好的财务监督和数据驱动的决策，包括新的从资源到结果系统。通过数字化采购流程和集成全球差旅解决方案，全组织流程优化计划旨在提高效率，而全组织关键举措在不断变化的融资环境中适应未来，为合作伙伴官员提供了资源筹集和创新融资的工具。
261. 国家办事处支持模型优化和简化举措，已转变为更广泛的变革管理计划，以支持 2024 年初罗马总部的重组，并在 2025 年领导一体化总部和全球职能团队的重组。联合国可持续发展小组效率路线图，有助于提高整个联合国系统的业务效率和成本效益¹¹⁹。随着标准化监测工具和系统的推出，加强全组织保证标准的努力值得注意。终止赔偿金全组织关键举措，为 22 个国家办事处的职工队伍重新调整提供了必要的支持。总的来说，这些成就推进了世界粮食计划署的卓越行动和履行全球有效响应的使命。

¹¹⁹ 包括与联合国预订中心、公共房舍、业务运营战略和全球共享服务相关的举措。

262. 世界粮食计划署适应未来的举措，在适应不断变化的资金环境方面取得了重大进展。主要成果包括最终确定该署的工具箱，以简化对全球伙伴关系工作人员的指导和培训、选择供应商和管理合同，以及协调捐助方的管理。2025-2026 年创新金融战略获得批准（见第 213 段），通过债务互换、混合融资和灾害债券等工具推动资源多样化。启动了 4 份新的融资协议和 6 项新的融资工具，共筹集了 2,080 万美元。通过启动全组织气候投资管道、聘请专职顾问，以及成功举办气候融资职工务虚会，推进了获得气候融资的努力。此外，扩展了该署的 BRIDGE 和 SheCan 等试点项目，该署还与影响力很高的捐助方进行了互动，包括粮食安全灾难债券。

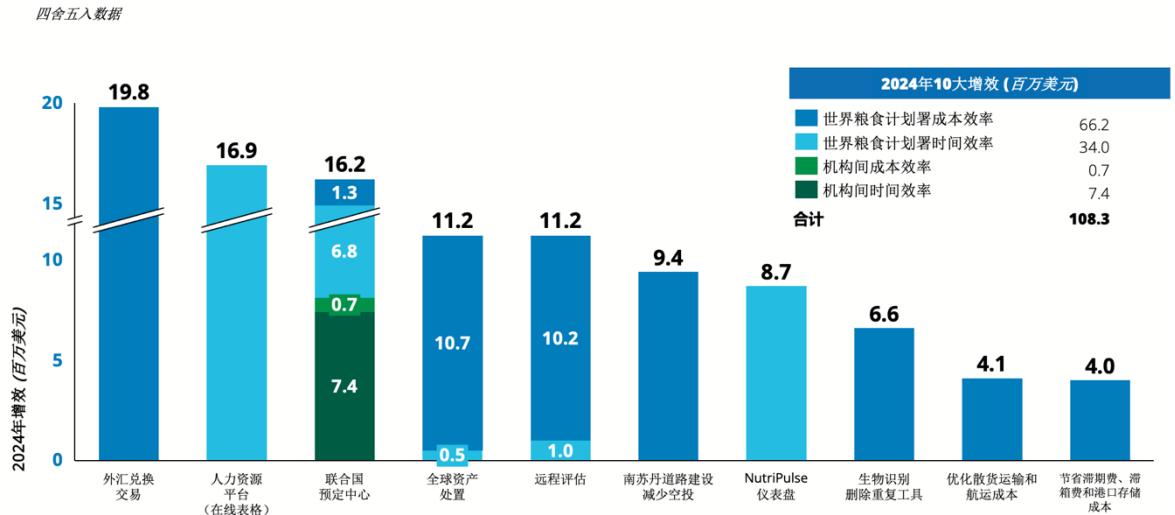
4.4 普通基金未指定用途部分的使用情况

263. 2023 年 11 月，执行局批准从普通基金的非专用部分拨款 8,500 万美元作为安全网，帮助面临资源减少的国家办事处。安全网旨在帮助国家办事处适应较低水平的资金，同时保持高质量的方案规划，满足既定的规范和保证标准，瞄准合适的人，并履行对世界粮食计划署职工的义务。
264. 根据 2024-2026 年管理计划中概述的标准，并与区域局和国家办事处合作，优先考虑了 38 个国家办事处，共收到 6,000 万美元。大约一半的拨款（2,820 万美元）支持涵盖诸如身份管理、目标瞄准和投资数据质量举措等领域的保证行动计划。五分之一（1,340 万美元）用于合作伙伴的桥梁成本。其余部分（1,870 万美元）用于支持组织重组，包括与裁员相关的成本，以及持续维持诸如租金和公用供给的固定业务成本。将这些资金安排到国家战略计划，本报告第 2.2 节业务计划和支出部分报告了相关的支出。

4.5 效率提升

265. 效率是执行干事的主要优先事项之一：节省的每一美元都意味着世界粮食计划署可以通过重要的粮食援助帮助更多饥饿的人。通过评价和报告其效率的提升，世界粮食计划署对捐助方和受益者负责。
266. 2024 年，世界粮食计划署通过 59 项举措共实现了 1.699 亿美元的效率提升。其中，6,330 万美元来自行政管理领域的 31 项举措——设施、财务、物流、人力资源、信息和通信技术，以及采购——在向经社理事会提交的联合国系统效率报告中报告了这些举措。总体而言，与 2023 年相比，效率提升有所下降。这是由于 2024 年业务和交易活动水平的下降。有关 2024 年实现的效率提升的更多详细信息，见附件 IV-C。

图 6：2024 年世界粮食计划署的十大效率提升（百万美元）



注释：总效率包括成本效率和时间效率（以全职等量为单位）。

4.6 2024 年治理提要

多边组织绩效评估网络评估的成功和挑战

267. 多边组织绩效评估网络（MOPAN）于 2024 年结束了对世界粮食计划署的 2023-2024 年绩效评估，确认世界粮食计划署继续展示了其作为核心机构的优势，并自 2017-2018 年上次评估以来取得了切实的进展。评估发现，世界粮食计划署展现出来了独特的人道主义响应能力，在人道主义界发挥着明显的领导作用，并有效地将其业务下放到国家办事处。主要挑战与保护弱势群体和社区的机会、加强风险和声誉管理、明确世界粮食计划署在资源受限环境中的战略重点，以及提高内部一致性和职工敬业度的需求有关。评估还强调了整合数字系统、加强知识管理，以及加强保护免受性剥削、性虐待和性骚扰的重要性。
268. 作为回应，世界粮食计划署在这些优先领域启动了一套全面的有时限的行动。这些措施包括更新全组织风险管理政策和监督框架，实施变革管理和参与计划，最终确定气候、韧性和学校供膳的新政策，以及知识管理、人工智能战略和启动资源筹集战略。该署还承诺制定修订后的 PSEA 战略和多样性、公平性和包容性框架，并扩大对实地行动的指导。多边组织评估网的建议，有助于制定 2026-2029 年战略计划，反映了世界粮食计划署对持续改进、问责制和与多边组织评估网建议保持一致的承诺。

执行局治理审查

269. 世界粮食计划署通过执行局批准一项计划加强其治理架构，以解决 2023 年执行局治理独立审查中所有剩余建议。该计划设定了明确的时间表、责任和效率目标，提高了执行局在政策制定、监督、问责和决策流程方面的效率。
270. 主要进展包括简化政策制定框架以支持更具包容性和可预测的流程，推进监督和问责机制的改革，以及优化文件和非正式磋商的做法，改善战略对话和效率。
271. 执行局还批准了与其相关的所有活动的行为准则，与联合国其他实体的行为准则保持一致，并通过更新的手册和数字支持工具，澄清了执行局成员和名单召集人的作用。这些改革措施共同强调了该署对透明度、机构一致性，以及与联合国全系统治理标准保持一致的承诺。

重组过程的最新情况

272. 2023 年 8 月，执行干事启动了对世界粮食计划署组织结构的内部审查，如管理计划附录（2024-2026 年）所述¹²⁰。该审查探讨了世界粮食计划署应如何发展，以便更有效地应对行动面临的挑战，并适应人道主义需求不断增长和资金减少的新现实。
273. 组织变革分为三个阶段。第一阶段于 2023 年 8 月和 9 月进行，对总部部门进行了重新配置，并在 2024-2026 年管理计划中提出。在第二阶段，从 2023 年 10 月到 2024 年 1 月对该署总部的部和司级结构进行了审查，由此产生的司级组织结构于 2024 年 2 月 15 日生效。第三阶段于 2024 年末启动，涉及审查世界粮食计划署的区域局配置，以完善和简化罗马总部和区域局的角色和责任，解决支持服务的碎片化和重复的问题，并改善对实地行动的战略指导、技术支持和管理监督。有关第三阶段的其他信息，请参见 2025-2027 年管理计划的更新，将于 2025 年 6 月的执行局年度会议上提交该更新。

¹²⁰ “管理计划附录（2024-2026 年）”（WFP/EB.2/2023/5-A/1/Add.1）。

缩略语

AI	人工智能
AIMS	空间资产影响监测
BOOST	业务行动和组织战略转型
BOS	业务行动战略
CBT	基于现金的交付
CCI	全组织关键举措
CCS	国家能力建设
CERF	中央紧急响应基金
COMET	国家办事处有效管理方案行动工具
COSMOS	国家办事处支持模型优化和简化
CSP	国家战略规划
EDMF	新兴捐助方配套基金
FAO	联合国粮农组织
FAR	结果问责制框架
FITTEST	快速信息技术和通讯紧急状况支持团队
FTE	全职等量
GAM	性别和年龄标识
GCMF	全球商品管理基金
HLT	高级别目标
IASC	机构间常设委员会
IATI	国际援助透明度倡议
ICSP	临时国家战略规划
IFAD	国际农业发展基金
IFI	国际金融机构
ILO	国际劳工组织
IPC	综合粮食安全阶段分类
IRA	立即响应账户
IT	信息技术
KPI	关键绩效指标
MOPAN	多边组织绩效评估网络
NGO	非政府组织
OECD-DAC	经合发组织发展援助委员会
OHCHR	联合国人权事务高级专员办事处
PSA	方案支持和行政（预算）

PSEA	防止性剥削和性虐待
QCPR	四年期全面政策审查
SBCC	社会行为改变沟通
SCOPE	世界粮食计划署的数字化受益人信息和交付管理平台
SDG	可持续发展目标
SEA	性剥削和性虐待
UNAIDS	联合国艾滋病毒和艾滋病联合规划署
UNDIS	联合国残疾包容战略
UNDP	联合国开发计划署
UNDS	联合国发展系统
UNFPA	联合国人口基金
UNHAS	联合国人道主义航空服务处
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNHRD	联合国人道主义应急仓库
UNICEF	联合国儿童基金会
UNSDCF	联合国可持续发展合作框架
UNSDG	联合国战略发展小组
UN-SWAP	联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划
UN-Women	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
WHO	世界卫生组织
WINGS	世界粮食计划署信息网络和全球系统