



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Conseil d'administration**  
Session annuelle  
Rome, 23-26 juin 2025

Distribution: générale

Point 8 de l'ordre du jour

Date: 21 juin 2025

WFP/EB.A/2025/8-C

Original: anglais

Questions opérationnelles

Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org/fr>).

## Rapport sur la visite sur le terrain des membres du Conseil d'administration du PAM

### Remerciements

Les États membres du Conseil d'administration dont les représentants ont participé à la visite sur le terrain au Rwanda du 25 au 29 novembre 2024 souhaitent exprimer leur appréciation et leur gratitude au Secrétariat du PAM et aux équipes du PAM aux niveaux régional et national pour l'efficacité avec laquelle ils ont préparé et coordonné cette visite, qui a été l'occasion pour les représentants du Conseil d'avoir un aperçu des activités qu'y mène le PAM et de constater de visu quelle était la situation dans le pays.

Les membres tiennent également à remercier le Gouvernement rwandais pour son accueil, ainsi que les partenaires et institutions locaux qui travaillent aux côtés du PAM et les membres du personnel du PAM pour leur dévouement, la qualité exceptionnelle de l'organisation de la visite, leur accueil chaleureux et l'atmosphère de travail collégiale ressentie tout au long de la mission.

### Introduction

1. Du 25 au 29 novembre 2024, des représentants d'États membres du Conseil d'administration du PAM (Allemagne, Chili, Éthiopie, Finlande, France, Indonésie et Pologne) se sont rendus au Rwanda pour une visite sur le terrain.
2. Ils ont obtenu à cette occasion des renseignements de première main au sujet des opérations menées par le PAM au Rwanda, et notamment de la collaboration étroite existant entre le PAM et ses interlocuteurs gouvernementaux, le système des Nations Unies et d'autres partenaires à Kigali, ainsi qu'au sujet des activités exécutées par le PAM sur le terrain dans le sud et dans l'ouest du pays, en particulier dans les zones où le degré d'insécurité alimentaire est le plus élevé.

---

#### Coordonnateur responsable:

M. P. Ward  
Secrétaire du Conseil d'administration  
Division du Secrétariat du Conseil d'administration  
courriel: [philip.ward@wfp.org](mailto:philip.ward@wfp.org)

3. Les représentants des membres du Conseil ont examiné les politiques, procédures et structures en place à l'appui des opérations menées par le PAM au Rwanda et se sont familiarisés avec la mise en œuvre des stratégies et programmes du PAM au niveau national et sur le terrain. Les éléments suivants ont été passés en revue: l'appui au programme national d'alimentation scolaire; les initiatives axées sur le renforcement de la résilience et des moyens d'existence; les mesures prises en préparation des situations d'urgence. La délégation s'est également rendue sur les sites d'opérations en faveur des réfugiés et de coopératives agricoles, où elle a constaté de visu le rôle joué par le PAM à divers titres: fourniture de repas scolaires; résilience agricole; pépinières pour entreprises.
4. Les représentants ont passé en revue les incidences et les résultats des programmes du PAM et en ont débattu avec des interlocuteurs gouvernementaux, des membres d'autorités locales, des partenaires d'exécution et des représentants des communautés. Leur ont aussi été communiquées des informations relatives au contexte national dans lequel le PAM agit, notamment au sujet des priorités en matière de développement et de la dynamique régionale. En complément de ses visites sur le terrain, la délégation a pu dialoguer avec un large éventail de parties prenantes à Kigali, notamment des fonctionnaires gouvernementaux de haut niveau, des représentants de communautés locales, des membres de la communauté diplomatique et des représentants d'organismes des Nations Unies et d'organisations non gouvernementales.
5. Il a été noté que l'action que mène le PAM au Rwanda était étroitement harmonisée avec les priorités nationales, à l'image des relations de confiance qu'il entretient avec le Gouvernement. La délégation a pu mesurer toute la valeur d'une concertation régulière et constructive avec les autorités nationales – atout du PAM qui rend possible une diplomatie humanitaire efficace.

## **Contexte**

6. La visite sur le terrain comportait deux phases. La délégation a passé les premiers et les derniers jours à Kigali, où elle s'est entretenue avec l'équipe de pays des Nations Unies (notamment des représentants des organismes ayant leur siège à Rome), des partenaires et de hauts fonctionnaires gouvernementaux. La partie centrale de la visite était consacrée à un déplacement dans le sud et dans l'ouest du pays – les régions les plus touchées par l'insécurité alimentaire.

### ***Rencontre avec des fonctionnaires gouvernementaux***

7. À Kigali, des réunions de haut niveau ont été tenues avec le Premier Ministre, M. Edouard Ngirente, et les Ministres de l'agriculture, de l'éducation et de la gestion des catastrophes. Ces entretiens ont confirmé que l'action menée par le PAM concordait bien avec les stratégies nationales et qu'elle était accueillie avec satisfaction par les autorités rwandaises, qui considèrent le PAM comme un partenaire de confiance pour ce qui est du renforcement de la résilience et de l'amélioration de la sécurité alimentaire.

### ***Rencontre avec le Coordonnateur résident des Nations Unies***

8. À Kigali, la délégation a dialogué avec des représentants du système des Nations Unies et a pris acte d'une solide collaboration, en particulier entre les organismes ayant leur siège à Rome. Quant à la coordination entre le PAM et d'autres partenaires, elle est bien intégrée dans le cadre national, ce qui confirme un engagement commun au titre des activités menées à l'articulation entre l'action humanitaire, le développement et la paix (le "triple lien").

### **Visites sur le terrain**

9. Les représentants des membres du Conseil se sont rendus sur les sites d'opérations du PAM dans les camps de réfugiés de Kigeme et de Nkamira, près de la frontière avec la République démocratique du Congo et du lac Kivu. En outre, ils ont visité des sites où étaient mis en œuvre des projets axés sur les moyens d'existence agricoles (à Mushishito); des opérations intéressantes sur l'alimentation scolaire (à Kibirizi); des initiatives portant sur l'innovation dans les entreprises et le renforcement de la résilience (dans le Rutsiro). Ils ont pris conscience d'une caractéristique notable, à savoir la détermination visible des jeunes à participer au développement de l'agriculture à valeur ajoutée et des entreprises locales – gage d'une durabilité de long terme.

### **Conclusions**

10. En 30 ans, le Rwanda a remarquablement progressé à trois titres: stabilité, développement et cohésion sociale. La croissance économique et les investissements se traduisent aujourd'hui par des résultats concrets. Cependant, l'insécurité alimentaire persiste, en particulier dans les zones rurales du sud-ouest du pays, où un ménage sur cinq en souffre encore. La population a doublé au cours des trois dernières décennies et la croissance démographique est appelée à se poursuivre, aussi le pays devra-t-il relever un double défi pour continuer d'avancer sur la voie de la résilience: moderniser ses systèmes agroalimentaires et diversifier son économie. Sa situation s'est donc consolidée, mais elle demeure fragile; dans le cadre de ses activités, le PAM devra tenir compte de ce paradoxe autant qu'il le pourra.
11. Tous les interlocuteurs ou presque de la délégation – des hommes politiques aux petits exploitants agricoles – ont mis en relief les problèmes posés par les changements climatiques, qui donnent lieu à des phénomènes météorologiques extrêmes, notamment des précipitations insuffisantes pendant la saison des pluies, suivies de près par des crues éclair, et à la perte de sols fertiles provoquée par l'érosion. La croissance de la production agricole à des fins d'exportation et le développement des filières sont des priorités prises en compte dans les programmes du PAM. L'usine de transformation alimentaire Africa Improved Foods, appuyée par le PAM, illustre les progrès réalisés dans cette optique, mais aussi la persistance d'une certaine fragilité.
12. La détermination du Gouvernement rwandais à faire appliquer la politique nationale en matière de repas scolaires, avec pour objectif de la rendre universelle, doit être saluée. Comme l'a souligné le Premier Ministre, cet engagement a été pris alors que l'appui financier international nécessaire n'était pas encore garanti. Le programme national d'alimentation scolaire est déjà apprécié à sa juste valeur au niveau international et le Rwanda compte parmi les chefs de file de la Coalition pour l'alimentation scolaire. Il obtient également des résultats positifs au niveau local: enseignants et parents se mobilisent pour gérer au quotidien les activités liées aux repas scolaires, depuis le jardinage jusqu'à la préparation en cuisine.
13. D'autres enjeux suscitent l'attention: la situation des populations les plus vulnérables, des personnes déplacées et des réfugiés, ainsi que la capacité d'intervention d'urgence. Les autorités rwandaises sont exemplaires dans leur volonté de développer les moyens à la disposition du pays pour les interventions d'urgence, qu'elles doivent être menées à la suite d'une catastrophe naturelle ou en faveur des réfugiés – qui bénéficient d'une politique généreuse. De son côté, le PAM dispose d'une chaîne d'approvisionnement solide et de ressources substantielles pour renforcer et compléter les dispositifs nationaux. Les faits nouveaux survenus depuis la fin de 2024 montrent qu'il est important de préserver une capacité d'intervention humanitaire rapide, efficace et indépendante dans la région du lac Kivu.

14. Néanmoins, compte tenu de l'ampleur des problèmes rencontrés ailleurs sur le continent et à la lumière de contraintes budgétaires généralisées, les membres de la mission se sont également interrogés sur les limites de l'approche coûteuse privilégiée par un acteur humanitaire international tel que le PAM, estimant nécessaire de recommander au Gouvernement rwandais et au PAM d'accélérer les activités menées localement en faveur de la résilience ou d'intégrer certaines personnes complètement dans la société locale.
15. L'action menée par le PAM au Rwanda répond à un cadre établi par les autorités rwandaises. Cet esprit de coopération est la démonstration d'un degré de confiance précieux. L'orientation d'ensemble du prochain plan stratégique de pays et les activités déjà exécutées concordent étroitement avec la stratégie nationale de transformation. Les discussions organisées avec l'équipe du PAM et divers autres interlocuteurs ont permis à la délégation de déterminer à quel point la concertation avec les autorités était régulière et étroite. Cette proximité est un atout pour le PAM qui, grâce à un dialogue constructif et fondé sur des principes, sera en mesure de mener une action diplomatique humanitaire.
16. Le 25 novembre, à Kigali, les membres de la mission se sont également familiarisés avec la première étape des négociations engagées entre autorités rwandaises et congolaises, portant sur un concept d'opérations, et ont pris conscience de l'espoir vivace que la communauté diplomatique locale plaçait dans un processus visant à mettre fin aux hostilités. Dans l'esprit du triple lien, les membres de la mission se sont résolument associés aux appels au cessez-le-feu lancés par la communauté internationale. L'intégrité territoriale de la République démocratique du Congo doit être respectée, tout comme les préoccupations suscitées par la sécurité au Rwanda doivent être pleinement prises en compte. Enfin, il ne faut ménager aucun effort pour régler la situation humanitaire alarmante, l'accès humanitaire doit être autorisé, et les travailleurs humanitaires doivent être protégés en toutes circonstances.