



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual

Roma, 23-26 de junio de 2025

Distribución: general

Tema 8 del programa

Fecha: 21 de junio de 2025

WFP/EB.A/2025/8-C

Original: inglés

Asuntos operacionales

Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe relativo a la visita sobre el terreno de los miembros de la Junta Ejecutiva del PMA

Agradecimientos

Los Estados Miembros de la Junta Ejecutiva cuyos representantes participaron en la visita sobre el terreno a Rwanda que tuvo lugar del 25 al 29 de noviembre de 2024 desean expresar su reconocimiento y gratitud a la Secretaría del PMA y a los equipos del Programa en la región y en el país por la eficiencia con la que planificaron y coordinaron la visita, que les ha permitido tener una visión global de primera mano de la labor del PMA y de la situación en el país.

Los miembros desean asimismo dar las gracias al Gobierno de Rwanda por la acogida dispensada a la visita, así como a los asociados y las instituciones locales que colaboran con el PMA y al personal del Programa por su dedicación, excelente organización y espíritu de acogida y por el cordial ambiente de trabajo que reinó durante toda la misión.

Introducción

1. Representantes de los Estados Miembros de la Junta Ejecutiva del PMA participaron en una visita sobre el terreno a Rwanda del 25 al 29 de noviembre de 2024. Los participantes fueron los Representantes Permanentes de Alemania, Chile, Etiopía, Finlandia, Francia, Indonesia y Polonia.
2. La visita permitió a los representantes de los miembros de la Junta conocer directamente las operaciones del PMA en Rwanda, incluida la estrecha colaboración del Programa con sus interlocutores gubernamentales, el sistema de las Naciones Unidas y otros asociados en Kigali, así como las actividades del PMA sobre el terreno en el sur y el oeste del país, especialmente en aquellas zonas donde la inseguridad alimentaria es más grave.

Coordinador del documento:

Sr. P. Ward
Secretario de la Junta Ejecutiva
Dirección de la Secretaría de la Junta Ejecutiva
Correo electrónico: philip.ward@wfp.org

3. Los representantes de los miembros de la Junta examinaron las políticas, los procedimientos y las estructuras disponibles para apoyar las operaciones del Programa en Rwanda y se familiarizaron con la aplicación de las estrategias y los programas del PMA a nivel nacional y sobre el terreno. Esto comprendió un examen del apoyo al Programa Nacional de Alimentación Escolar, las iniciativas de fomento de la resiliencia y los medios de vida, así como a las medidas de preparación para situaciones de emergencia. La delegación también visitó operaciones en favor de los refugiados y cooperativas agrícolas, y fue testigo del papel del PMA en la facilitación de las comidas escolares, el fomento de la resiliencia agrícola y el estímulo a la creación de nuevas empresas.
4. Los representantes analizaron las repercusiones y los resultados de los programas del PMA y trataron este tema con los funcionarios gubernamentales, las autoridades locales, los asociados en la ejecución y los representantes de las comunidades. También asistieron a reuniones informativas sobre el contexto nacional en el que actúa el PMA, incluidas las prioridades de desarrollo y la dinámica regional. Además de las visitas sobre el terreno, la delegación mantuvo contactos con una amplia gama de partes interesadas en Kigali, entre otras, altos funcionarios del Gobierno, comunidades locales, miembros de la comunidad diplomática, organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales.
5. Se señaló que la labor del PMA en Rwanda está plenamente armonizada con las prioridades nacionales, lo que refleja una estrecha relación de confianza con el Gobierno. La delegación tomó nota del valor del diálogo regular y constructivo del PMA con las autoridades nacionales, un activo que posibilita el ejercicio de una diplomacia humanitaria efectiva.

Antecedentes

6. La visita sobre el terreno se estructuró en dos partes. Los primeros y los últimos días transcurrieron en Kigali, lo que brindó a la delegación la oportunidad de mantener encuentros con el equipo de las Naciones Unidas en el país (especialmente los organismos con sede en Roma), asociados y altos funcionarios gubernamentales. El núcleo de la visita consistió en un viaje al sur y al oeste del país, las regiones más afectadas por la inseguridad alimentaria.

Reunión con funcionarios gubernamentales

7. En las reuniones de alto nivel celebradas en Kigali se mantuvieron conversaciones con el Excmo. Sr. Edouard Ngirente, Primer Ministro, y con los Ministros de Agricultura, Educación y Gestión de Desastres. Estas reuniones permitieron confirmar que la labor del PMA está debidamente armonizada con las estrategias nacionales y goza del beneplácito de las autoridades rwandesas, que consideran al PMA un asociado de confianza en las iniciativas concebidas para fomentar la resiliencia y la seguridad alimentaria.

Reunión con el Coordinador Residente de las Naciones Unidas

8. Durante su estancia en Kigali, la delegación mantuvo contactos con el sistema de las Naciones Unidas y pudo constatar una colaboración intensa, especialmente entre los organismos con sede en Roma. La coordinación entre el PMA y otros asociados está debidamente integrada en el marco nacional, lo que pone de relieve el compromiso compartido con el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.

Visitas sobre el terreno

9. Los delegados visitaron las operaciones del PMA en los campamentos de refugiados de Kigeme y Nkamira, próximos a la frontera con la República Democrática del Congo y el lago Kivu. Además, visitaron proyectos centrados en los medios de vida agrícolas en

Mushishito, actividades de alimentación escolar en Kibirizi e iniciativas de innovación empresarial y fomento de la resiliencia en Rutsiro. Una característica destacada era la participación visible de los jóvenes en actividades agrícolas de valor añadido y en el desarrollo de empresas locales, aspecto clave para la sostenibilidad a largo plazo.

Conclusiones

10. En los últimos 30 años, Rwanda ha realizado grandes avances en materia de estabilidad, desarrollo y cohesión social. El crecimiento económico y la inversión están generando beneficios tangibles. Sin embargo, persiste la inseguridad alimentaria, especialmente en las zonas rurales del sudoeste, donde uno de cada cinco hogares sigue estando afectado. Dado que la población se ha duplicado en los últimos tres decenios y que se prevé que continúe creciendo, el país tendrá que hacer frente al doble desafío de modernizar sus sistemas agroalimentarios y diversificar su economía para seguir transitando por la senda que conduce al logro de la resiliencia. Por consiguiente, la situación del país se ha consolidado, pero continúa siendo frágil; las actividades del PMA deberán reflejar esta ambigüedad en la mayor medida posible.
11. Casi todas las personas que hablaron con la delegación —ya fueran políticos o pequeños agricultores— destacaron el reto que supone el cambio climático, que se manifiesta en forma de fenómenos meteorológicos extremos, como la escasez de precipitaciones durante la estación húmeda, seguida de cerca por inundaciones repentinas, así como por la pérdida de suelo fértil a causa de la erosión. El aumento de la producción agrícola destinada a la exportación y el desarrollo de las cadenas de valor son prioridades que se tienen en cuenta en los programas del PMA. La planta de elaboración de alimentos de Africa Improved Foods, respaldada por el PMA, ilustra los avances realizados, pero también la fragilidad persistente.
12. Es digno de encomio el compromiso del Gobierno de Rwanda con la Política Nacional de Comidas Escolares, que este ha adoptado con el objetivo de alcanzar una cobertura universal. Dicho compromiso se asumió sin ninguna garantía de que se contaría con apoyo financiero internacional, tal como subrayó el Primer Ministro. El Programa Nacional de Alimentación Escolar ya goza de reconocimiento internacional y Rwanda figura entre los ejemplos más destacados en el seno de la Coalición para las Comidas Escolares. También ha obtenido resultados satisfactorios a nivel local, habiendo movilizado a los docentes y los padres para que se impliquen en la gestión diaria de las actividades relacionadas con las comidas escolares, desde el trabajo en los huertos hasta la preparación de las comidas.
13. Otra cuestión a la que se presta una atención especial es la situación de los grupos de población más vulnerables, los desplazados y los refugiados, así como la capacidad de intervención en situaciones de emergencia. Las autoridades de Rwanda son ejemplares en su empeño por desarrollar las capacidades nacionales de intervención en situaciones de emergencia, tanto en relación con los desastres naturales como por conducto de su generosa política de refugiados. Al mismo tiempo, el PMA dispone de una cadena de suministro sólida y recursos considerables para reforzar y complementar esos enfoques nacionales. Lo acontecido desde finales de 2024 ha puesto de manifiesto la importancia de mantener una capacidad de intervención humanitaria rápida, eficaz e independiente en la región del lago Kivu.
14. No obstante, habida cuenta de la magnitud de los desafíos que se plantean en otras partes del continente y de las limitaciones presupuestarias a escala mundial, los miembros de la misión también cuestionaron las limitaciones propias de un enfoque humanitario costoso puesto en práctica por un actor humanitario internacional como el PMA, y consideraron necesario recomendar al Gobierno de Rwanda y al PMA que aceleraran las

intervenciones locales de fomento de la resiliencia o las iniciativas encaminadas a integrar a las personas afectadas en la sociedad.

15. La labor del PMA en Rwanda se lleva a cabo dentro del marco establecido por las autoridades rwandesas. Este espíritu de cooperación demuestra un valioso nivel de confianza. La orientación general del próximo plan estratégico para el país y las actividades que ya se están ejecutando se encuentran plenamente integradas en la Estrategia Nacional de Transformación. Gracias a las conversaciones organizadas con el equipo del PMA y con otros interlocutores, la delegación pudo comprender en qué medida es regular y franco el diálogo con las autoridades. Esta proximidad representa un activo para el PMA, que le permitirá, mediante un diálogo constructivo y basado en principios, llevar a término iniciativas de diplomacia humanitaria.
16. Cuando se encontraba en Kigali, la misión también fue informada de las negociaciones iniciales de un marco conceptual de operaciones entre las autoridades rwandesas y congoleñas, que tuvieron lugar el 25 de noviembre, así como de las considerables esperanzas que albergaba la comunidad diplomática local en un proceso que pusiera fin a las hostilidades. En el espíritu del nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, la misión se suma decididamente a los llamamientos internacionales en favor de un alto el fuego. Deberán respetarse tanto la integridad territorial de la República Democrática del Congo como las preocupaciones de Rwanda en la esfera de la seguridad. Y también deberá abordarse la dramática situación humanitaria, concederse acceso humanitario y protegerse en todo momento al personal humanitario.