

World Food Programme Programme Alimentaire Mondial Programa Mundial de Alimentos برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual Roma, 23-26 de junio de 2025

Distribución: general Tema 5 del programa

Fecha: 26 de mayo de 2025 WFP/EB.A/2025/5-C

Original: inglés Asuntos de política

Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (https://executiveboard.wfp.org/es).

# Informe de actualización sobre el papel del PMA en el marco de la acción humanitaria colectiva (2024)

#### Resumen

En este documento, en el que se describe cómo el PMA, en estrecha colaboración con sus asociados, continúa prestando asistencia vital a las personas más vulnerables del mundo, se presenta información actualizada sobre el papel desempeñado por el PMA en el marco de la acción humanitaria colectiva en 2024 y en el primer trimestre de 2025, y se explica detalladamente su labor para impulsar reformas del sector humanitario que traten de fortalecer la eficacia y eficiencia de las operaciones humanitarias, promover la rendición de cuentas y garantizar que nadie quede atrás.

En el transcurso de 2024, el sistema humanitario enfrentó una combinación de conflictos en aumento, fenómenos climáticos extremos, perturbaciones económicas y reducción de la financiación. Unos 343 millones de personas sufrieron inseguridad alimentaria aguda en países donde el PMA lleva adelante operaciones; 44,4 millones de esas personas enfrentaron niveles de hambre de emergencia o aún peores, y 1,9 millones, un número sin precedentes, soportaron condiciones catastróficas.

El PMA desempeñó un papel prominente en la definición, habilitación y ejecución de la respuesta humanitaria mundial. En el seno del Comité Permanente entre Organismos, en 2024 la Directora Ejecutiva del PMA fue nombrada Paladina de la protección contra la explotación y los abusos sexuales y el acoso sexual, y el Director Ejecutivo Adjunto codirigió la línea de trabajo de los Adjuntos del Comité sobre eficiencia y eficacia. La coordinación interinstitucional, por medio del Grupo Directivo para Emergencias del Comité, permitió al PMA llevar adelante intervenciones oportunas y basadas en las necesidades en contextos de emergencias complejas. El Programa también contribuyó a iniciativas de todo el sistema encabezando importantes módulos de acción agrupada, prestando servicios comunes e invirtiendo en la orientación de la ayuda en función de los datos.

#### Coordinador del documento:

Sra. S. Howard Directora interina Oficina Mundial de Ginebra

Correo electrónico: shannon.howard@wfp.org

En marzo de 2025, el Coordinador del Socorro de Emergencia de las Naciones Unidas instó a efectuar un "reseteo humanitario", es decir, reorientar las operaciones humanitarias sobre la base de tres principios básicos: ejecutar intervenciones eficaces ante las crisis con recursos limitados, repensar el modo de organizar la labor humanitaria, y acercar los mecanismos de poder a los actores locales y las comunidades afectadas. El PMA ha respaldado activamente esta visión mediante la promoción de una acción humanitaria con prioridades claras en función de cada contexto.

El PMA continúa contribuyendo a los esfuerzos de todo el sistema por mejorar la acción colectiva, entre otras cosas a través de su función de liderazgo de los módulos de acción agrupada, servicios comunes, como el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas y la red de Depósitos de Respuesta Humanitaria, la determinación para garantizar el acceso operacional e incrementar el apoyo a la seguridad. El Programa invierte en métodos que le permitan identificar a los más necesitados y en medidas de garantía a fin de cerciorarse de que las personas seleccionadas reciben las prestaciones humanitarias que les corresponden. El PMA genera asimismo datos empíricos e intercambia conocimientos en el marco de su labor para mejorar y ajustar continuamente sus operaciones y las de sus asociados.

#### El entorno humanitario en 2024

1. En 2024, el nivel de inseguridad alimentaria aguda continuó siendo alto, agravado por la intensificación de los conflictos, los desastres, los fenómenos relacionados con el clima y la persistencia de las dificultades económicas. Unos 343 millones de personas sufrieron inseguridad alimentaria aguda¹ en países donde el PMA lleva adelante operaciones, y 44,4 millones de personas enfrentaron condiciones de emergencia o aún peores². En el Sudán, se declaró la hambruna en el campamento de refugiados de Zamzam en agosto de 2024 —la primera hambruna confirmada en siete años, mientras que otras zonas corrían ese mismo riesgo—. El PMA estima que una cifra sin precedentes de 1,9 millones de personas soportó una situación de hambre catastrófica en 2024 en cuatro países o territorios³.

- 2. En 2024, más de 37,7 millones de niños sufrían malnutrición aguda en 26 países afectados por crisis nutricionales, y en 21 países 11 millones de niñas y mujeres embarazadas y lactantes estaban subalimentadas<sup>4</sup>.
- 3. Con 757 millones de personas afectadas por una inseguridad alimentaria crónica, la posibilidad de alcanzar el objetivo del Hambre Cero a nivel mundial se aleja cada vez más. Un tercio de la población del mundo (2.800 millones de personas) no puede costear una dieta saludable.
- 4. Los conflictos siguieron siendo la principal causa de inseguridad alimentaria y nutricional en 2024, ya que al menos el 65 % de las personas que sufrían inseguridad alimentaria aguda vivía en situaciones de fragilidad o afectadas por conflictos<sup>5</sup>. En comparación con 2019, los niveles de conflicto prácticamente se han duplicado<sup>6</sup>.
- 5. El de 2024 fue el año que se cobró más vidas de trabajadores humanitarios desde que se lleva registro; 381<sup>7</sup> fueron asesinados en 20 países y muchos más fueron heridos, secuestrados, atacados o detenidos arbitrariamente<sup>8</sup>. El acceso con fines humanitarios continuó enfrentando graves limitaciones para el PMA y sus asociados, en particular en el Estado de Palestina, el Sahel central, el Sudán y el Yemen, lo cual ha socavado la prestación de asistencia para salvar vidas.
- 6. El año 2024 también fue el año más caluroso de que se tiene registro<sup>9</sup>. Durante la temporada de lluvias, el Sahel y varios países asiáticos sufrieron grandes inundaciones. Por otro lado, los efectos del fenómeno de El Niño fueron especialmente graves en África Meridional, donde ocasionaron una sequía regional y un importante déficit en la producción de cereales básicos. El inicio del fenómeno de La Niña podría agravar la sequía en el Cuerno

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Corresponde a la fase 3 o a una fase superior de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF)/*Cadre harmonisé*.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> PMA. 2024. WFP 2025 Global Outlook.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Corresponde a la fase 5 de la CIF/*Cadre harmonisé*. Red de Información sobre Seguridad Alimentaria y Red Mundial contra las Crisis Alimentarias. 2024. *Global Report on Food Crises 2024: Mid-Year Update*.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Red de Información sobre Seguridad Alimentaria y Red Mundial contra las Crisis Alimentarias. 2025. *Global Report on Food Crises 2025: Joint Analysis for Better Decisions*.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> PMA. Una crisis alimentaria mundial (página web).

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Armed Conflict Location and Event Data. 2024. Conflict Index: December 2024

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Aid Worker Security Database. Datos para 2024.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Naciones Unidas. 2025. "Attacks on aid workers must end", Security Council told.

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Organización Meteorológica Mundial. 2025. La Organización Meteorológica Mundial confirma que 2024 fue el año más cálido jamás registrado al superar en cerca de 1,55 °C los niveles preindustriales.

de África y ocasionar lluvias por debajo de la media en partes de Oriente Medio y África del Norte, y Asia Central<sup>10</sup>.

- 7. Al final de junio de 2024, un número récord de 122,6 millones de personas 11 se habían visto obligadas a desplazarse en todo el mundo, casi el doble de las personas desplazadas en 2014 y un 5 % (5 millones) más que en 2023. Según señala la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), en 2025 los desplazamientos aumentarán porque los conflictos y los fenómenos meteorológicos extremos continuarán obligando a las comunidades a abandonar sus hogares.
- 8. Las dificultades económicas siguieron minando la seguridad alimentaria en 2024. Aunque la economía mundial se estabilizó tras cuatro años de perturbaciones simultáneas, el crecimiento fue magro<sup>12</sup>. En los países de ingreso bajo, el ingreso per cápita aumentó apenas un 0,8 % en medio de mayores niveles de conflicto y violencia<sup>13</sup>. Las restricciones comerciales quintuplicaron la media de 2010-2019, y a menudo afectaron de manera desproporcionada a los países más pobres<sup>14</sup>. En muchos países, los precios de los alimentos se mantuvieron en el doble del nivel anterior a la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019<sup>15</sup>. Además, las presiones relacionadas con el pago del servicio de la deuda limitaron la actividad económica en muchos países de ingreso bajo, algunos de los cuales enfrentan una situación de sobreendeudamiento<sup>16</sup>.
- 9. En términos generales, la financiación humanitaria viene decreciendo de forma constante desde 2023, a pesar de que las necesidades humanitarias han alcanzado niveles históricamente altos. En 2025, la financiación humanitaria enfrenta un panorama incierto en un contexto de reducción de las donaciones.

# **Comité Permanente entre Organismos**

- 10. El PMA participa de forma activa en los mecanismos de coordinación de la labor humanitaria del Comité Permanente entre Organismos, cuya finalidad es facilitar la acción humanitaria colectiva por medio de una respuesta coherente y unificada. Bajo la dirección del Coordinador del Socorro de Emergencia de las Naciones Unidas, en 2024 el Comité colaboró intensamente en la respuesta a las crisis en el Estado de Palestina, la República Democrática del Congo y el Sudán, reafirmando la postura colectiva del sistema humanitario en relación con el acceso, la protección y los principios humanitarios. Se prestó a los coordinadores de asuntos humanitarios un apoyo constante y proactivo, que reforzó el trabajo del Comité en la esfera del fomento de iniciativas interinstitucionales unificadas.
- 11. En enero de 2024, la Directora Ejecutiva del PMA asumió la función de Paladina de la lucha contra la explotación y los abusos sexuales y el acoso sexual, que le encomendó el Comité

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> PMA y Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2024. *Hunger Hotspots FAO-WFP early warnings on acute food security: November 2024 to May 2025 outlook.* 

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> ACNUR. Informe Semestral de Tendencias: Principales tendencias en desplazamientos y soluciones en la primera mitad de 2024 (página web).

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Banco Mundial. 2025. *Perspectivas económicas mundiales, enero de 2025*.

<sup>13</sup> Ibidem.

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Ibidem.

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Cálculos propios del PMA basados en datos tomados de: Trading Economics, n. d. inflación de los alimentos (en inglés). Esta información se complementó con datos de las siguientes fuentes: para Gaza, Oficina Central de Estadística Palestina; para Cuba, Oficina Nacional de Estadística e Información; para Zimbabwe, Banco de la Reserva de Zimbabwe; para la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo, el Sudán, Sudán del Sur y el Yemen, plataforma DataViz del PMA, y para Myanmar, herramienta de seguimiento y análisis de los precios alimentarios de la FAO (última consulta: 16 de enero de 2025).

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Banco Mundial. 2025. Perspectivas económicas mundiales, enero de 2025.

Permanente entre Organismos, y continuará desempeñando ese papel durante 2025. En su calidad de Paladina, las prioridades de la Directora Ejecutiva han sido la aplicación de un enfoque centrado en víctimas y supervivientes, la promoción de cambios en la cultura institucional a través del liderazgo y las asociaciones, y el apoyo constante al fortalecimiento de las capacidades en todo el sector humanitario. Como líder de las iniciativas de protección contra la explotación y los abusos sexuales y el acoso sexual, el PMA promueve la acción coordinada para atender los desafíos en esta materia y se propone lograr que se escuche más a las comunidades expuestas a riesgos elevados.

- 12. En 2024, el Director Ejecutivo Adjunto del PMA dirigió conjuntamente con el Comité Internacional de Rescate la línea de trabajo de los Adjuntos del Comité Permanente entre Organismos relativa a la eficiencia y la eficacia. A través del Grupo Directivo para Emergencias, y de la coordinación interinstitucional, el Programa llevó adelante oportunas intervenciones sobre la base de las necesidades en situaciones complejas y en emergencias específicas, además de participar en las principales misiones de emergencia, por ejemplo, en Myanmar y, en Oriente Medio y África del Norte, en Egipto, Jordania y el Líbano. Asimismo, brindó apoyo interinstitucional de alto nivel a los coordinadores residentes de las Naciones Unidas, los coordinadores humanitarios y los equipos humanitarios en los países en contextos de emergencia, a fin de fortalecer la prestación de asistencia y respaldar las operaciones realizadas en los países con la participación de varios organismos.
- 13. La Subdirectora Ejecutiva al cargo del Departamento de Operaciones relativas a los. Programas copresidió el Grupo sobre políticas operacionales y promoción, liderando equipos de tareas temporales destinados a orientar y apoyar la acción humanitaria en los siguientes ámbitos: el carácter central de la protección, la rendición de cuentas a las personas afectadas, la preservación del espacio humanitario, la colaboración entre los actores humanitarios y para el desarrollo y sus vínculos con la paz, y la adaptación al contexto local. Durante el año, la Subdirectora Ejecutiva y su copresidenta del Consejo Noruego para los Refugiados reformaron los métodos de trabajo del Grupo sobre políticas operacionales y promoción a fin de conectar mejor las orientaciones normativas con el trabajo sobre el terreno, antes de traspasar la responsabilidad a los nuevos copresidentes, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y Save the Children, en 2025.
- 14. Al asumir su cargo en noviembre de 2024, el Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador del Socorro de Emergencia solicitó que el Secretario General del Consejo Noruego para los Refugiados y la Subsecretaria General de Asuntos Humanitarios y Coordinadora Adjunta del Socorro de Emergencia formulasen recomendaciones de alto nivel encaminadas a mejorar la eficiencia del sistema humanitario y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA). Para simplificar el sistema humanitario y dotarlo de mayor eficiencia<sup>17</sup>, el Secretario y la Subsecretaria prepararon propuestas que presentaron en diciembre de 2024.
- 15. En medio de una contracción de la financiación humanitaria en el primer trimestre de 2025, en una carta de fecha 10 de marzo dirigida a los Directores del Comité Permanente entre Organismos, el Coordinador del Socorro de Emergencia planteó una audaz agenda para llevar adelante una reforma sistémica (conocido como "reseteo humanitario" <sup>18</sup>).
- 16. El **reseteo humanitario** propone reformular las operaciones humanitarias en torno a tres prioridades estratégicas: ejecutar intervenciones eficaces ante las crisis con recursos limitados, repensar el modo de organizar la labor humanitaria, y acercar los mecanismos de poder a los actores locales y las comunidades afectadas.

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> Egeland J. y Msuya J. 2024. *Proposals for a simplified and more efficient humanitarian system.* 

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> OCHA. 2025. The humanitarian reset.

17. Para respaldar esta visión, el Coordinador del Socorro de Emergencia planteó la adopción de 10 medidas dentro de un plazo ambicioso. Asimismo, se asignaron tareas dentro de la estructura del Comité Permanente entre Organismos con el fin de llevar adelante operaciones de respuesta humanitaria eficientes con prioridades claras y objetivos específicos. A través de sus contribuciones en el marco de las distintas líneas de trabajo, el PMA se propuso facilitar las respuestas operacionales y la toma de decisiones estratégicas, garantizando que todas las necesidades de supervivencia se comunicaran de modo eficaz mediante la presentación continua de informes sobre el número de personas necesitadas.

- 18. **Ciclo de programación humanitaria.** Según la publicación *Global Humanitarian Overview* de 2025, se necesita financiación por valor de 47.400 millones de dólares para prestar asistencia a 189,5 millones de personas (de un total de 305,1 millones de personas necesitadas<sup>19</sup>. Al 31 de marzo de 2025, solo se habían recibido 3.050 millones de dólares, es decir, menos de un 7 % de la financiación que se precisa<sup>20</sup>. En marzo de 2025, en el marco del "reseteo humanitario", se pidió a los equipos humanitarios en los países que establecieran un orden de prioridades en sus llamamientos para centrarse en aquellos que abordaban las necesidades más graves y urgentes, con el fin de sostener la asistencia destinada a salvar vidas y las actividades de protección, además de racionalizar la coordinación para garantizar el uso más eficaz de los escasos recursos disponibles.
- 19. El PMA apoya la formulación de planes de intervención humanitaria realizables y con prioridades claras que tengan en cuenta proyecciones realistas de la financiación y las operaciones. La organización ha contribuido a las conversaciones en torno al alcance y los límites de la asistencia humanitaria, haciendo hincapié en la necesidad de respuestas prácticas basadas en los principios humanitarios. Ha promovido constantemente un enfoque que saca provecho de la metodología comprobada que utiliza la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF), en virtud del cual el panorama de las necesidades humanitarias incluye a todas las personas que afrontan niveles de inseguridad alimentaria equivalentes a la fase 3 de la CIF o en situación aún peor. Ese enfoque promueve una orientación de la asistencia humanitaria que es coherente y transparente y se basa en datos empíricos. Al iniciarse el ciclo de programación humanitaria de 2025, el PMA está impulsando un cambio en los métodos de planificación de las intervenciones a fin de que tengan prioridades más claras y se adapten mejor al contexto.
- 20. Para redefinir las prioridades de sus operaciones de un modo que se ajuste a los principios humanitarios, el PMA está proporcionando a las oficinas en los países y los asociados herramientas y orientación sobre la reevaluación de las necesidades y la selección de beneficiarios en tiempo real. De esta forma, procura garantizar que las intervenciones en materia de seguridad alimentaria continúen centrándose en fines concretos, manteniendo su pertinencia y basándose en datos empíricos, incluso cuando las condiciones cambien. El liderazgo operacional y técnico del Programa en la recopilación y el análisis de datos es fundamental para esta labor, que contribuirán a una planificación de las intervenciones humanitarias que tenga prioridades claras y se adapte a los distintos contextos; esa planificación será esencial para garantizar que la acción humanitaria siga siendo tan eficaz y sostenible como sea posible en un entorno donde los recursos son escasos.

<sup>20</sup> OCHA. 2025. *Global Humanitarian Overview 2025, March Update*. Cifras correctas a 31 de marzo de 2025.

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> OCHA. 2024. *Global Humanitarian Overview 2025*.

# Posibilitar la respuesta colectiva mediante el liderazgo de los módulos de acción agrupada y la prestación de servicios comunes y a pedido bajo la dirección del PMA

- 21. El PMA facilita la respuesta humanitaria colectiva prestando servicios comunes esenciales que contribuyen a la eficiencia, la seguridad y la coordinación en todo el sistema de las Naciones Unidas, entre ellos, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS). Junto a sus asociados, también promueve la coordinación de un apoyo eficiente, fiable y a nivel de todo el sistema al ocuparse de la dirección de los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia, así como de la dirección conjunta del módulo de seguridad alimentaria, al tiempo que ejerce el rol de "proveedor de último recurso". Se siguen identificando nuevas oportunidades para reducir las duplicaciones y los costos, y para respaldar la respuesta humanitaria. Gracias a la inversión en plataformas y soluciones interoperables, el PMA trata de reforzar la "espina dorsal" de las operaciones del sistema humanitario, lo que ha dado lugar a una acción colectiva más ágil, ajustada a los criterios de rendición de cuentas y adecuada a los desafíos actuales.
- 22. En 2024, el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria —bajo la dirección conjunta del PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)— coordinó respuestas a emergencias y crisis prolongadas en 27 contextos de intervención activados por el Comité Permanente entre Organismos, entre ellos, un nuevo módulo en el Líbano. Los asociados de dicho módulo brindaron ayuda a 88 millones de personas con asistencia alimentaria, para la agricultura y para los medios de vida, y lograron llegar al 78 % de los 113 millones de beneficiarios seleccionados con una financiación de 6.600 millones de dólares (el 43,9 % de los 15.000 millones de dólares de la solicitud global presentada por el módulo)<sup>21</sup>. A nivel mundial, el módulo coordinó la labor de 1.700 asociados, el 80 % de los cuales eran actores locales o nacionales. En 2025, el módulo de seguridad alimentaria está decidido a optimizar sus operaciones, entre otras cosas, mediante una transición o la desactivación de los módulos allí donde sea posible, como ocurrió en Honduras en 2024. En 2025 también se realizará un examen exhaustivo de la pertinencia y la estructura de los mecanismos de coordinación de la seguridad alimentaria a nivel nacional.
- Módulo de acción agrupada de logística. En estos últimos 20 años a la cabeza del módulo 23. de logística, el PMA ha desempeñado un papel decisivo en la ejecución de respuestas de logística coordinada que permiten llevar alimentos para salvar vidas, equipo médico, agua y saneamiento, refugio y otros suministros y servicios esenciales a millones de personas que enfrentan las crisis más graves. Solo en 2024, el módulo brindó apoyo a más de 1.100 asociados en 46 países, fomentando la colaboración, resolviendo interrupciones graves en las cadenas de suministro, optimizando el uso de los recursos y reduciendo la duplicación para prestar ayuda con la mayor eficiencia, rapidez e impacto posibles. Cabe destacar que el 55 % de esos asociados fueron organizaciones no gubernamentales (ONG) o Gobiernos nacionales. La labor del módulo incluyó la participación constante en la respuesta humanitaria en la Franja de Gaza para ayudar al sector humanitario a hacer llegar y distribuir suministros vitales. El módulo también facilitó 246 convoyes en todo el mundo, por ejemplo, en zonas de conflicto activo en el Líbano y el Sudán, y convoyes transfronterizos desde el Chad (para el Sudán), Egipto y Jordania (para la Franja de Gaza y la República Árabe Siria). En el transcurso de 2024, los equipos del módulo de logística del PMA atendieron más de 5.429 pedidos de servicios comunes de logística, que facilitaron el transporte y almacenamiento de 300.000 m<sup>3</sup> de carga para posibilitar la entrega de

<sup>21</sup> Módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria. Response Achievements of the Food Security Cluster, 2024 (página web).

200.000 metros cúbicos de artículos de socorro en zonas de difícil acceso. Con objeto de fortalecer la capacidad de preparación, el PMA colaboró con autoridades nacionales en ocho países para coordinar la cadena de suministro en situaciones de emergencia. Más de 460 personas pertenecientes a más de 150 organizaciones recibieron capacitación presencial, y más de 6.000 se registraron en cursos en línea.

- 24. En 2024, el **módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencias** respondió a 10 emergencias, en cuyo marco proporcionó servicios de conexión a internet y comunicaciones de seguridad a 10.542 agentes humanitarios pertenecientes a 145 organizaciones. La labor del módulo incluyó actividades de preparación diseñadas para reforzar la difusión de información a nivel nacional, la capacidad tecnológica y la resiliencia ante desastres en Botswana, Malawi y Rwanda, así como en las regiones de América Latina y el Caribe y el Pacífico. En agosto de 2024, el proyecto "connectivity as aid" —que brinda acceso a internet, información para salvar vidas y capacitación en competencias digitales a las comunidades afectadas por la crisis en el Sahel— amplió sus servicios a Dori, en Burkina Faso. Solamente en 2024, más de 4.900 personas accedieron a servicios en ambos centros. Como forma de seguir respaldando las operaciones humanitarias, el módulo ofreció nueve cursos de capacitación centrados en la mejora de las competencias vinculadas al despliegue en situaciones de emergencia, en los que participaron 187 actores humanitarios de África Occidental.
- 25. En 2024, el **UNHAS** realizó 44.796 vuelos a 394 destinos, y transportó 355.033 trabajadores humanitarios y asociados y 4.925 toneladas de carga humanitaria. En total, se prestó apoyo a 612 organizaciones y se llevaron a cabo 663 evacuaciones médicas y 792 traslados por razones de seguridad. Esta labor posibilitó el acceso ininterrumpido con fines humanitarios en algunos de los contextos más difíciles del mundo. Habida cuenta de las limitaciones en materia de financiación, el UNHAS ha comenzado a aplicar medidas de fomento de la eficiencia, tales como la optimización de la flota (que a partir del 1 de abril de 2025 disminuyó de 77 a 61 aeronaves), la revisión de contratos y la reducción de costos auxiliares como los vinculados al combustible y los servicios de tierra. El UNHAS continúa siendo una solución vital, eficaz en cuanto a costos y de rápido despliegue para el acceso con fines humanitarios. El PMA está trabajando intensamente para obtener financiación sostenida y previsible para este servicio.
- 26. A través del **Servicio de Movilidad de las Naciones Unidas**, el PMA gestiona la mayor flota interinstitucional de vehículos dentro del sistema de las Naciones Unidas, que cuenta con 8.850 vehículos —entre ellos, 992 blindados— y 6.728 conductores, y presta servicios a 4 millones de clientes en 111 países hasta la fecha, incluidos 1,9 millones en 2024. El Servicio, que está siendo utilizado en la actualidad por 18 entidades de las Naciones Unidas, generó ahorros por valor de 8,1 millones de dólares en 2024, y se estima que, en caso de que la solución se implemente plenamente en todo el sistema de las Naciones Unidas, los ahorros anuales generados podrían ser de entre 15 y 20 millones de dólares.
- 27. La plataforma digital del **Centro de Reservas de las Naciones Unidas** lleva desde 2017 simplificando la organización de viajes, alojamiento, uso de instalaciones y otros servicios para cerca de 5,9 millones de usuarios de 18 organismos de las Naciones Unidas en 119 países. En 2024, el Centro de Reservas posibilitó, gracias a la digitalización y la automatización de los procesos, el ahorro de tiempo, la evitación de gastos y la recuperación de los costos mediante el intercambio de servicios, mejoras en la eficiencia que generaron ahorros por un monto de 14,2 millones de dólares. El centro ofrece a los usuarios acceso a los vuelos del UNHAS, a las residencias de las Naciones Unidas y a hoteles que cumplen con las normas del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (DSS), vehículos de las Naciones Unidas y más de 30 puntos de prestación de servicios, contribuyendo así a que las operaciones sean rápidas, seguras y eficaces en función de los costos.

28. La iniciativa del **Parque automotor de las Naciones Unidas (UN Fleet)** —que llevan adelante conjuntamente el PMA y el ACNUR—brinda acceso eficiente y eficaz en cuanto a costos al arrendamiento de vehículos ligeros en todo el sistema. Desde su puesta en marcha en octubre de 2022, este servicio se ha ampliado como resultado de la confianza que genera y la fiabilidad que ofrece. Ahora atiende a 19 entidades de las Naciones Unidas, con 833 vehículos arrendados o encargados en 91 países. Un estudio de viabilidad realizado por el Grupo de resultados estratégicos en materia de innovaciones institucionales<sup>22</sup> destacó los importantes beneficios financieros que se obtendrían si UN Fleet se adoptase en todo el sistema de las Naciones Unidas, ya que se calcula que los ahorros anuales recurrentes son de entre 17,3 millones de dólares y 28,2 millones de dólares, y los ahorros puntuales de entre 25 millones de dólares y 69,5 millones de dólares. En promedio, esto significa que se lograrían economías de entre 10.876 dólares y 13.594 dólares por vehículo en un ciclo de vida de cinco años.

- 29. Prestación por parte del PMA de servicios comunes y a pedido. Durante el período abarcado por el informe, el PMA ayudó a 145 Gobiernos y actores humanitarios gestionando 456.583 toneladas de carga, proporcionando almacenamiento, transporte, combustible y servicios de adquisición de alimentos en 44 países. Los servicios de transferencias de efectivo prestaron apoyo a asociados de las Naciones Unidas y ONG en 52 países, por ejemplo, a través de un servicio de pagos "de Gobierno a particular" para un proyecto de redes de protección social del Líbano, que permitió transferir 80,3 millones de dólares a 166.000 hogares. El PMA ofreció servicios de adquisición de alimentos a nueve Gobiernos, mediante los cuales compró 133.075 toneladas de alimentos para sus programas nacionales. Además, ayudó al Comité Nacional de Gestión de los Riesgos de Desastre de Etiopía en la compra de 50.000 toneladas de trigo, por un valor de 35 millones de dólares, y al Gobierno de Malawi en la compra de 23.000 toneladas de maíz, por un valor de 20 millones.
- En 2024, el PMA respaldó a la Organización Mundial de la Salud (OMS) en 14 países a través 30. de sus servicios a pedido, mediante los cuales gestionó aspectos de logística tales como la entrega de 8,2 millones de litros de combustible en el Yemen y servicios de almacenamiento en el Afganistán, Etiopía y Nepal. A través de la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas, el PMA proporcionó a la OMS servicios de adquisición y preposicionamiento de reservas de alimentos, mientras que el proyecto conjunto denominado INITIATE reunió a 20 asociados para impulsar la innovación en la logística de las emergencias sanitarias. Las actividades conjuntas de simulación en el marco del Apollo Project<sup>23</sup> en Guinea y Malawi permitieron poner a prueba las capacidades nacionales para responder a las emergencias sanitarias, lo cual reforzó la coordinación interinstitucional y el grado de preparación de la cadena de suministro. El Programa también continuó contribuyendo activamente a las principales plataformas mundiales dirigidas por la OMS —entre ellas, la Asamblea Mundial de la Salud y el Plan de Acción Mundial sobre la Emaciación Infantil—, además de seguir las negociaciones relativas a un nuevo instrumento internacional vinculado a la preparación para casos de pandemia.
- 31. En 2024, el PMA facilitó la entrega de 6,1 millones de productos sanitarios y 2,1 millones de mosquiteros tratados con insecticidas de larga duración a través del Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria en varios países, como Angola, el Camerún y Malí. Solo en Liberia, se entregaron 2,7 millones de productos sanitarios en 193 puntos que beneficiaron a más de 4,3 millones de personas, lo que demostró el importante papel

<sup>22</sup> Grupo conocido como BIG y formado en el seno del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> En el video *Malawi project Apollo overview* se ofrece más información al respecto.

desempeñado por el PMA en la prestación de servicios de salud esenciales en el último tramo.

## El Gran Pacto: convertir los compromisos en acción colectiva

- 32. En 2024, el Gran Pacto continuó reuniendo a donantes, entidades de las Naciones Unidas y ONG locales e internacionales, además del Movimiento de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, tratando de alcanzar resultados tangibles en materia de localización, enfoques participativos<sup>24</sup> y financiación de calidad. Ante las limitaciones del entorno de financiación, los Embajadores del Gran Pacto están trabajando conjuntamente para garantizar que las iniciativas colectivas continúen centrándose en la atención de las necesidades de las personas afectadas por las crisis, ahora y en el futuro.
- 33. A través de los debates en el marco del Gran Pacto, el PMA abogó por una financiación de alta calidad que no se destine a fines específicos y por una distribución de riesgos realista como requisitos previos para conseguir la transformación de todo el sistema.
- 34. Junto con Alemania, la OCHA y Save the Children, el PMA es uno de los paladines del grupo del Gran Pacto que trabaja en la ampliación de escala de las medidas anticipatorias, y desde esa posición ayudó a lograr la aprobación colectiva de un nuevo parámetro de referencia, a saber: que al menos el 5 % de toda la financiación humanitaria se destine a medidas anticipatorias, con el establecimiento de sistemas para hacer un seguimiento de las inversiones y reforzar la coordinación con los actores nacionales y de los ámbitos del desarrollo y el clima.
- 35. En marzo de 2025, en el marco de la iniciativa de reseteo humanitario más general, la Subdirectora Ejecutiva al cargo del Departamento de Asociaciones e Innovación recibió el respaldo de los signatarios para avanzar en el logro de las metas relativas a la localización y a una financiación de gran calidad, dentro del grupo del Gran Pacto que trabaja en medidas concretas concebidas en el contexto del reseteo humanitario.

# Mejorar la acción colectiva

- 36. El PMA está invirtiendo en la **localización** para prestar un mejor apoyo a las personas más vulnerables mediante asociaciones más fuertes y equitativas con los actores nacionales y locales. En 2024, casi el 60 % de la financiación operacional destinada por el Programa a los asociados cooperantes se canalizó a través de organizaciones nacionales y locales<sup>25</sup>, lo que constituye un claro signo de avance en el cumplimiento de los compromisos del Gran Pacto. Paralelamente, el PMA comenzó a elaborar su primera política en materia de localización, junto con una estrategia de fortalecimiento de las capacidades para los asociados locales. Estos esfuerzos se basan en amplias consultas con las partes interesadas, entre ellas, ONG nacionales e internacionales, organizaciones comunitarias, otras entidades de las Naciones Unidas, donantes y Estados Miembros.
- 37. El enfoque del PMA en materia de localización se centra en el paso de disposiciones transaccionales a asociaciones colaborativas y pone el acento en las organizaciones comunitarias que representan a las mujeres, las personas jóvenes, las personas con discapacidad y otros grupos marginados que forman parte de las comunidades afectadas por crisis y hacen las veces de primeros intervinientes ante las crisis; el PMA también colabora con actores en apoyo de los sistemas alimentarios locales, incluido el sector

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> Véase: Comité Permanente entre Organismos. A participation revolution: include people receiving aid in making the decisions which affect their lives (página web).

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Téngase en cuenta que, según el indicador institucional del PMA, esta cifra incluye el valor de las transferencias de alimentos y efectivo para los beneficiarios distribuidas a través de asociados.

privado. La política en materia de localización irá acompañada de un plan de aplicación, donde se abordarán los principales desafíos que enfrentan los actores locales, como, por ejemplo, una financiación plurianual previsible, la participación en los gastos generales y la distribución de riesgos.

- 38. En 2024, el PMA trabajó con 927 ONG asociadas, y casi dos tercios de la asistencia que prestó sobre el terreno fue ejecutada por ellas o en colaboración con ellas. El 85 % de esos asociados fueron nacionales o locales. El Programa profundizó su colaboración con los asociados a través de diálogos estructurados con InterAction y el Consejo Internacional de Organizaciones Voluntarias, incrementó la participación de las ONG en los períodos de sesiones de la Junta, y codiseñó su consulta anual con los asociados con las ONG asociadas.
- 39. En 2024, el PMA y el UNICEF pusieron en marcha la iniciativa **Acción conjunta para detener la emaciación**, cuyo objetivo es prevenir y tratar la emaciación infantil y materna en 15 entornos humanitarios. La iniciativa se centra en la prestación de servicios localizados conjuntos, el fomento de la nutrición materna y las soluciones basadas en alimentos locales, combinando los conocimientos especializados del PMA en sistemas alimentarios y el liderazgo del UNICEF en sistemas de salud.
- 40. **Lucha integrada contra el VIH/sida.** Como copatrocinador del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida, el PMA presta asistencia a las personas con VIH/sida en las zonas afectadas por crisis. En 2025, puso en marcha una nueva estrategia en esta esfera —denominada "Feeding Health" para prestar un apoyo más específico y adaptado al contexto en los países que registran un número elevado de estos, y ayudarlos a adaptarse a los problemas ocasionados por los conflictos, el clima y las perturbaciones económicas.

#### Ampliar el acceso y la coordinación civil-militar para facilitar las operaciones humanitarias

- 41. Aplicando su nivel único de conocimientos especializados sobre operaciones y coordinación, el PMA mantiene el compromiso de invertir en las capacidades vinculadas al acceso y la interacción entre el sector humanitario y el militar para fortalecer la acción humanitaria colectiva. Con respecto al acceso con fines humanitarios, promueve un enfoque interfuncional trabajando a través de las funciones técnicas, como las relativas a las cadenas de suministro, la interacción entre el sector humanitario y el militar, la gestión de riesgos y la seguridad. Colabora estrechamente con las comunidades locales y aprovecha todas sus capacidades para superar los obstáculos al acceso en los casos de operaciones propias y de sus asociados. En 2024, en el Sudán, utilizó salas de respuesta de emergencia para distribuir comidas calientes en Jartum, y elaboró un modelo de empresa a empresa para prestar asistencia a las personas que se encuentran en las zonas de Darfur a las que es difícil llegar. En la Franja de Gaza, ha intensificado su labor con las comunidades y las panaderías para ayudar a un mayor número de personas afectadas.
- 42. En Malí y el Níger, el PMA ha fortalecido la capacidad de primera línea mediante talleres sobre el acceso y la interacción entre el sector humanitario y el militar para el personal y los asociados. En el Sudán y Sudán del Sur, utiliza diversas soluciones en relación con las cadenas de suministro, mientras que en las zonas de difícil acceso en países como Burkina Faso y Haití, el UNHAS ofrece un apoyo aéreo fundamental. Asimismo, en Burkina Faso, el Camerún y el Níger, la dependencia encargada de la interacción entre el sector humanitario y el militar también ha colaborado con las funciones de gestión de riesgos, seguridad y cadenas de suministro para brindar una orientación y un apoyo específicos sobre el uso de escoltas armadas. Este trabajo servirá de base a los debates en curso del Comité

.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> PMA. 2025. Feeding health, the last mile on HIV - WFP's global strategy 2025–2030.

Permanente entre Organismos sobre el acceso humanitario y la acción humanitaria basada en el respeto de los principios.

- 43. En las emergencias complejas —como en la República Democrática del Congo, Haití, el Estado de Palestina, el Sahel central y el Sudán—, el PMA ha utilizado su ventaja comparativa y ha facilitado el acceso con fines humanitarios y desplegado expertos en la interacción entre el sector humanitario y el militar para apoyar las operaciones sobre el terreno y los esfuerzos de coordinación. Con objeto de abordar desafíos persistentes en materia de acceso en las zonas afectadas por conflictos —por ejemplo, en el Estado de Palestina, la República Árabe Siria, el Sudán y el Yemen—, moviliza sus equipos responsables de las esferas de acceso e interacción entre el sector humanitario y el militar, junto con el Equipo Global de Intervención Rápida, para trabajar en la promoción y la coordinación entre organismos. Por ejemplo, en la Franja de Gaza, el Líbano y el Yemen, los equipos dedicados a esta interacción continúan trabajando con la Dirección de Seguridad y el Servicio de Transporte Aéreo del PMA, la OCHA y el UNDSS para mejorar las interacciones entre las partes involucradas en distintos conflictos, garantizando así que se les informe sobre las instalaciones y el movimiento del personal (incluidos los vuelos). Esto ayuda al PMA a alcanzar el objetivo de permanecer y cumplir su mandato, incluso en los contextos más peligrosos.
- 44. En 2024, los equipos del PMA encargados de la interacción entre el sector humanitario y el militar llevaron a cabo la coordinación cívico-militar interinstitucional para ayudar a la OCHA a brindar orientación sobre los sistemas de notificación humanitaria, el uso de escoltas armadas y la planificación operacional para servicios como el UNHAS. El Programa también dirigió dos sesiones de capacitación interinstitucional sobre esta interacción realizadas en los Países Bajos y en Panamá, donde participó personal del propio PMA, de otras entidades de las Naciones Unidas, ONG internacionales, misiones de paz, organizaciones de donantes y militares.

#### Mejorar el apoyo a la seguridad para la labor humanitaria colectiva

- 45. El PMA reconoce que las asociaciones son fundamentales para garantizar la seguridad de los actores humanitarios, especialmente ante riesgos cada vez mayores, y por eso invierte en la seguridad y la preparación colectivas en todo el sistema humanitario. Es uno de los principales contribuyentes al sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas, y desempeña un papel decisivo en materia de políticas, definiendo los servicios de seguridad comunes y contribuyendo a las actualizaciones clave, como, por ejemplo, las revisiones del manual sobre la gestión de los riesgos para la seguridad. Un tarea importante para 2024-2025 es el examen de ese sistema de gestión de la seguridad, que ya se encuentra en curso y analizará las funciones y responsabilidades del sistema de cara al futuro.
- 46. El PMA también desempeña una función primordial en relación con las operaciones en contextos de alto riesgo. En la Franja de Gaza, Haití y el sur del Líbano, ayudó a elaborar marcos de "riesgo aceptable" para la aprobación de movimientos por vía aérea, marítima y terrestre, a fin de armonizar la gestión de riesgos y la rendición de cuentas entre los distintos actores de las Naciones Unidas. También ha prestado apoyo a evacuaciones de emergencia y redistribución del personal en la Franja de Gaza, Haití, la República Democrática del Congo y el Sudán.
- 47. En contextos de conflicto como en Somalia, el Sudán y el Yemen, el PMA trabaja con el UNDSS y la OCHA en el acceso y la solución de conflictos, donde desempeña un papel central en los módulos técnicos sobre acceso en los países en lo que respecta a la negociación y el mantenimiento del acceso humanitario.
- 48. Para contribuir al deber de cuidado, el PMA presta apoyo en materia de seguridad y preparación a la comunidad humanitaria en general, por medio de cursos sobre enfoques

de protección y seguridad sobre el terreno<sup>27</sup> y capacitación médica cuando es posible. Con el respaldo de los donantes, en 2025 el PMA se propone ampliar la escala de esta labor y armonizarla con sus compromisos relativos a la localización.

49. El PMA contribuye a los debates del DSS sobre la definición de enfoques comunes más flexibles para la gestión de la seguridad en todo el sistema de las Naciones Unidas.

#### **Garantías**

- 50. En un entorno operacional caracterizado por riesgos elevados, la redefinición de prioridades y la incertidumbre en relación con las políticas, el ofrecimiento de garantías se ha convertido en una prioridad institucional aún mayor para mejorar la rendición de cuentas y la transparencia e incorporar una cultura de integridad, gestión del riesgo y ofrecimiento de garantías en todo el PMA.
- 51. Creado en 2023, el proyecto global de ofrecimiento de garantías del PMA ha constituido un buen modelo en la materia. Las medidas integrales adoptadas a través del proyecto, incluidos un marco global de garantía, mejoras en aspectos concretos de las operaciones en los países y planes de ofrecimiento de garantías ampliados adaptados a la situación de cada país²8, garantizan la mayor confianza posible en que toda la asistencia del PMA llegará a las personas que reciben su ayuda. El PMA ha logrado considerables avances a este respecto: a través del proyecto global de ofrecimiento de garantías, en promedio, 31 oficinas en los países que gestionan operaciones de alto riesgo han ejecutado más del 80 % de sus actividades relacionadas con el plan de garantías ampliado. Entre los principales logros cabe destacar las mejoras en la gestión de la identidad, la distribución digital, la desduplicación y la transferencia segura de datos. El Programa ha comenzado a poner en práctica un plan integral para ampliar el marco global de ofrecimiento de garantías a todas las oficinas en los países para 2026.
- 52. El PMA codificó cuatro normas globales de garantía por medio de una circular de la Directora Ejecutiva emitida en junio de 2024. Estas normas se aplican a todas las operaciones del Programa y le exigen lo siguiente: consultar y escuchar a las personas a las que presta asistencia, y respetar su privacidad; saber a quién se dirige su asistencia y, al final de cada ciclo, saber quién la ha recibido y quién no; saber que su asistencia en especie es inocua y dónde se encuentra, desde el origen hasta la distribución, y mantener su independencia operacional. El PMA está invirtiendo en las capacidades de las oficinas en los países para que se atengan a las cuatro normas, al tiempo que está elaborando mejores recomendaciones y ofreciendo un mayor número de herramientas. La organización cree que el ofrecimiento de garantías es un costo no negociable de las actividades que lleva a cabo.
- 53. En 2024, el PMA estableció como prioridad el fortalecimiento de la gestión de riesgos en materia de explotación y abusos sexuales mediante el fomento de las capacidades de los asociados cooperantes para ejecutar programas seguros y con arreglo a criterios de rendición de cuentas. Una iniciativa clave fue el taller mundial de aprendizaje sobre la protección contra la explotación y los abuso sexuales en las asociaciones, organizado en

-

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> Conocidos con la sigla SSAFE (Safe and Secure Approaches in Field Environments).

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> El PMA priorizó inicialmente sus 31 operaciones de mayor riesgo para la implementación del proyecto global de ofrecimiento de garantías en 2024. Estas incluían operaciones en el Afganistán, Argelia, Bangladesh, Burkina Faso, el Camerún, el Chad, Colombia, Egipto, Etiopía, Guatemala, Haití, el Líbano, Madagascar, Malí, Mozambique, Myanmar, el Níger, Nigeria, el Pakistán, el Estado de Palestina, la República Árabe Siria, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Somalia, Sudán del Sur, el Sudán, Uganda, Ucrania, el Yemen y Zimbabwe. Las operaciones en Libia formaron parte inicialmente de este grupo, pero posteriormente fueron excluidas de la lista debido a un cambio en la orientación de las operaciones y a la reducción del tamaño de la oficina en el país.

colaboración con el grupo de trabajo sobre el protocolo relativo a los asociados en la ejecución. El Programa también dirigió la difusión de la herramienta de evaluación de la capacidad en materia de protección contra la explotación y los abusos sexuales destinada a los asociados en la ejecución, elaborada por las Naciones Unidas, y se unió a un grupo de trabajo en esta materia cuyo objetivo es mejorar la colaboración de las Naciones Unidas con los asociados comerciales.

- 54. En 2024, el PMA finalizó la elaboración del marco centrado en las personas para la rendición de cuentas sobre los resultados, instrumento orientado al logro de resultados y diseñado para seguir de cerca la forma en que los compromisos y recursos del PMA contribuyen a la consecución de resultados centrados en las personas. El marco se ha incorporado al proceso utilizado en la formulación de los planes estratégicos para los países a partir de 2025.
- 55. El PMA puso en marcha una iniciativa de racionalización de datos con los Servicios Católicos de Socorro para prestar un apoyo conjunto a los asociados cooperantes del Programa en la gestión eficiente de los datos de los beneficiarios al tiempo que se protege la privacidad, por ejemplo, cuando se trabaja en la duplicación y el intercambio de datos.
- 56. En 2025 se pondrán en marcha nuevas herramientas, entre ellas, un mapa de gestión de asociaciones y normas mínimas de ofrecimiento de garantías. El sistema del PMA denominado Partner Connect —ahora activo en 29 países y en vías de ampliación a todo el mundo— favorecerá la transparencia, la rendición de cuentas y el acceso para una variada red de actores locales.

# Generación de datos empíricos e intercambio de conocimientos

57. En el transcurso de 2024, el PMA utilizó las asociaciones, los datos empíricos y el liderazgo técnico para promover acciones conjuntas tempranas en los sectores de la asistencia humanitaria, el desarrollo y la consolidación de la paz. Al convocar a los actores, generar datos oportunos e invertir en sistemas de anticipación, continuó impulsando las iniciativas mundiales orientadas a prevenir la hambruna y mitigar las crisis alimentarias.

### Generación de datos empíricos y liderazgo intelectual

- 58. El PMA hace un seguimiento atento de la inseguridad alimentaria aguda entre las personas más vulnerables, con lo cual desempeña un papel central en los procesos de la CIF y el *Cadre harmonisé*. En zonas donde el acceso es limitado, emplea métodos de recopilación de datos a distancia para garantizar que las necesidades se evalúen correctamente y se atiendan de forma adecuada.
- 59. En 2024, el Programa proporcionó la mayor parte de la información sobre los indicadores de los efectos relacionados con la seguridad alimentaria utilizados en los procesos de la CIF. En 2025 está colaborando con la unidad de apoyo mundial de la CIF para mejorar la clasificación de la situación de hambruna, posibilitar el análisis en lugares de difícil acceso y mejorar el desglose de los datos.
- 60. En 2024, el PMA impulsó sus intervenciones sostenibles ante las crisis alimentarias por medio de su liderazgo en la Red mundial contra las crisis alimentarias y la Coalición para la lucha contra las crisis alimentarias en el nexo entre acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz. En este contexto, colaboró con asociados clave como la FAO, la Unión Europea, los Estados Unidos de América, el Banco Mundial, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, el UNICEF, el ACNUR y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La coordinación se reforzó aún más gracias a iniciativas como la Alianza Global contra el Hambre y la Pobreza y el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial.

61. En asociación con el Feinstein International Center de la Universidad Tufts, el PMA codirigió una serie de diálogos de alto nivel en torno a las políticas sobre la prevención de la hambruna en un mundo en constante cambio. La serie culminó en la elaboración de un marco mundial de prevención de la hambruna y fortaleció la colaboración con el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas a través de una asociación con la Blavatnik School of Governance de la Universidad de Oxford.

- 62. Con el apoyo de la University College de Londres y el Comité de Examen de Situaciones de Hambruna, el PMA puso a prueba un proceso para recabar datos sobre la mortalidad mediante encuestas telefónicas en la Franja de Gaza. Esta iniciativa proporcionó las estimaciones sobre la mortalidad no relacionadas con traumas que se necesitaban para los cálculos de la CIF.
- 63. El PMA y World Vision colaboraron para aportar datos empíricos sobre el impacto que tiene la reducción de las raciones en las comunidades y en la seguridad alimentaria.

#### Comercio mundial y acceso a los alimentos

- 64. Junto con la FAO y el Banco Mundial, el PMA informó al Comité de Agricultura de la Organización Mundial del Comercio y subrayó los efectos del aumento de la inseguridad alimentaria aguda, en particular en los países en desarrollo que son importadores netos de alimentos.
- 65. El Programa sigue siendo el asociado técnico del Gobierno de Ucrania en la iniciativa "Cereales de Ucrania", y facilitando los envíos de alimentos a países de África y Oriente Medio, entre ellos, la República Árabe Siria. Existe una versión localizada —"Cereales de Ucrania para Ucrania"— que utiliza estos productos para la labor de socorro nacional y sirve de apoyo a las operaciones y los esfuerzos de estabilización nacionales que benefician a las comunidades afectadas por el conflicto.

# Paz, seguridad y nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz

66. En 2024, en sesiones tanto abiertas como cerradas, el PMA informó al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre las crisis de hambre ocasionadas por los conflictos en la Franja de Gaza, Haití, el Sudán (en el campamento de refugiados de Zamzam) y el Yemen, y reiteró su apoyo a la aplicación de la resolución 2417. Asimismo, coorganizó eventos de alto nivel en el Foro Humanitario Europeo 2024 y la Semana de la Paz de Ginebra, y utilizó esta última oportunidad para recalcar, junto con Estados Miembros como Suiza, el vínculo existente entre conflicto, hambre y paz.

#### Alerta temprana para una acción inmediata de gran calidad

- 67. En 2024, en el marco de su función dentro del Grupo Directivo para Emergencias del Comité Permanente entre Organismos, el PMA trabajó en el análisis prospectivo para ayudar a priorizar la acción humanitaria. En colaboración con la FAO, publicó dos ediciones del informe titulado *Hunger Hotspots* (en junio y noviembre), que ponen de relieve el aumento de la inseguridad alimentaria en 22 países debido a los problemas ocasionados por los conflictos, el clima y las perturbaciones económicas, y donde dos casos destacados son las consecuencias de la crisis en la Franja de Gaza y los efectos del fenómeno de La Niña.
- 68. El PMA dirigió o codirigió la iniciativa Alertas Tempranas para Todos en países como Bangladesh, Camboya, Haití, Mozambique y Nepal. Por medio de estos programas de medidas anticipatorias, prestó apoyo a servicios meteorológicos nacionales en 44 países.
- 69. En el marco de la estrategia sobre medidas anticipatorias elaborada conjuntamente con la FAO, el PMA contribuyó a elaborar el material de capacitación sobre dichas medidas, a los marcos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y a los exámenes

posteriores a la aplicación de las medidas realizados con la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo y los asociados regionales.

70. En 2024, junto con los asociados y las comunidades afectadas, el Programa preposicionó reservas de alimentos y suministros en las zonas de alto riesgo, lo cual permitió efectuar intervenciones más rápidas y más eficaces en función de los costos. En la República Democrática del Congo, el Sudán y Sudán del Sur, el establecimiento temprano de reservas antes de las inundaciones protegió el acceso y redujo los retrasos en las distribuciones. En Haití, el preposicionamiento de alimentos antes del huracán permitió al PMA llegar a las comunidades rápidamente y ayudó a reducir el uso de estrategias de supervivencia negativas.

#### Coordinación de la asistencia monetaria

71. A través del Grupo consultivo mundial sobre asistencia monetaria, el PMA colaboró con entidades de las Naciones Unidas, ONG y actores locales en la elaboración del nuevo modelo de coordinación de la asistencia monetaria del Comité Permanente entre Organismos, con miras a la preparación de un marco de calidad para dicha coordinación. También elaboró una orientación sobre la presentación de informes relativos a la asistencia monetaria con fines múltiples en los planes de respuesta humanitaria, que se aprobó en 2024. Se prevé que en 2025 el Grupo consultivo mundial pondrá en marcha la capacitación relativa al fomento de las capacidades.

#### Rendición de cuentas a las personas afectadas y protección

- 72. En 2024, junto con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC) y la Core Humanitarian Standard Alliance, el PMA copresidió el Equipo de tareas del Comité Permanente entre Organismos sobre rendición de cuentas a las personas afectadas. Conjuntamente con el ACNUR, la IFRC y el UNICEF, el Programa también codirigió el grupo de trabajo sobre mecanismos de retroalimentación colectiva, y ayudó a preparar y finalizar los estándares correspondientes del Comité Permanente entre Organismos , que fueron avalados por el Grupo sobre políticas operacionales y promoción del Comité y publicados en enero de 2025.
- 73. El PMA prestó apoyo a la ejecución del plan de acción del Comité Permanente entre Organismos sobre la centralidad de la protección. A tales efectos, organizó conjuntamente con la FAO e InterAction un taller interinstitucional para incrementar la asimilación de los principios de protección en todo el sistema, y favorecer la colaboración entre los actores humanitarios y los donantes.
- 74. El Programa contribuyó a la formulación de un nuevo plan estratégico para el módulo mundial de acción agrupada de protección y codirigió un laboratorio sobre políticas en la Conferencia Mundial sobre Protección, que se centró en la integración de los temas transversales en las intervenciones humanitarias y el fortalecimiento de la colaboración entre los actores del ámbito de la protección.

# De cara al futuro

75. El PMA continuará contribuyendo al reseteo humanitario, con el fin de mejorar la eficiencia y la eficacia del sistema humanitario para llegar a las personas más vulnerables. En colaboración con los asociados, fortalecerá los enfoques colectivos para garantizar que se preste asistencia a las comunidades de manera oportuna sobre la base de principios y de criterios de rendición de cuentas.

# Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

CIF Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases

DSS Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas

FAO Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

OCHA Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios

OMS Organización Mundial de la Salud
ONG organización no gubernamental

UN Fleet Parque automotor de las Naciones Unidas

UNHAS Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas

UNICEF Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia