

الملحق الثاني - دال: تحليل النفقات لكل مستفيد¹

التعاريف والمنهجية

- 1- يقيس مؤشر النفقات لكل مستفيد متوسط تكلفة مساعدة كل مستفيد من المستوى 1² يتلقى تحويلات غذائية و/أو تحويلات قائمة على النقد و/أو قسائم سلع مباشرة من البرنامج لتحسين أمنه الغذائي أو حالته التغذوية.
- 2- ويُظهر المقياسان اللذان تم وضعهما لهذا المؤشر النفقات اليومية والسنوية لكل مستفيد. وتُحسب النفقات اليومية لكل مستفيد بقسمة إجمالي النفقات على مجموع عدد التحويلات اليومية المقابلة لتلك النفقات. ويُحسب مجموع عدد التحويلات اليومية بضرب عدد الأيام التي تُقدم فيها المساعدة بعدد المستفيدين كما هو مسجل في تقارير التوزيع. وتُحسب النفقات السنوية لكل مستفيد بقسمة إجمالي النفقات السنوية على مجموع عدد المستفيدين الذين يحصلون على المساعدة من خلال برنامج واحد أو أكثر من برامج البرنامج على مدار العام. ويمكن أن تؤدي مدة تقديم المساعدة الأطول إلى زيادة النفقات السنوية لكل مستفيد من دون التأثير على النفقات اليومية. وعلى النقيض من ذلك، يؤثر خفض الحصص الغذائية على النفقات اليومية لكل مستفيد ويمكن أن يؤثر أيضا على النفقات السنوية لكل مستفيد.

النتائج لعام 2024

- 3- كانت النفقات الفعلية لكل مستفيد المسجلة في عام 2024 أقل من النفقات المقررة لكل مستفيد، على النحو المبين في الجدول 1، نتيجة انخفاض النفقات اليومية على التحويلات القائمة على النقد لكل مستفيد. وقد ظهر هذا التغيير في تنقيحات الميزانية التي أُجريت منذ اعتماد خطة الإدارة للفترة 2024-2026 في نوفمبر/تشرين الثاني 2023.

الجدول 1: النفقات اليومية المقررة والفعلية لكل مستفيد لعام 2024		
الطريقة	المقررة*	الفعلية
الأغذية	0.42	0.42
التحويلات القائمة على النقد	0.63	0.51
قسائم السلع	0.43	0.46
المجموع	0.49	0.45

* استُمدت البيانات من خطة البرنامج للإدارة (2024-2026) (WFP/EB.2/2023/5-A/1/ 1)، الجدول 3-8.

- 4- وفي عام 2024، انخفض إجمالي نفقات البرنامج المباشرة بنسبة 21 في المائة بالمقارنة مع عام 2023، من 10.6 مليار دولار أمريكي إلى 8.4 مليار دولار أمريكي، وانخفض عدد المستفيدين بنسبة 18 في المائة، من 152 مليون إلى 124 مليون. وزادت النفقات السنوية لكل مستفيد من 50 دولارا أمريكيا في عام 2023 إلى 51 دولارا أمريكيا في عام 2024، في حين زادت النفقات لكل مستفيد في كل يوم من أيام المساعدة - النفقات اليومية لكل مستفيد - من 0.42 دولار أمريكي إلى 0.45 دولار أمريكي. وترد في الجدول 2 التغيرات في تلك المؤشرات الرئيسية.

¹ تشير نفقات البرنامج لكل مستفيد إلى متوسط المبالغ المالية التي ينفقها البرنامج على كل شخص يتلقى المساعدة من خلال الأغذية، و/أو التحويلات القائمة على النقد، وقسائم السلع. وتعتبر النفقات لكل مستفيد تكلفة، ولكن من منظور أوسع يراعي الفوائد الاجتماعية والاقتصادية لبرامج البرنامج، يمكن اعتبارها أيضا بمثابة استثمارات. ومن خلال تقديم المساعدة الغذائية للأشخاص المحتاجين إليها، يساعد البرنامج في الحد من الجوع وسوء التغذية وانعدام الأمن الغذائي، مما يؤدي إلى مجموعة من الآثار الإيجابية على الأفراد والأسر والمجتمعات المحلية. ولم يُدرج في هذا التحليل المستفيدين من المستوى 1 الذين يتلقون المساعدة الغذائية من خلال برامج تعزيز القدرات.

² المستفيدين من المستوى 1 هم الذين يستفيدون من التحويلات المباشرة من البرنامج.

الجدول 2: التغيرات في أعداد المستفيدين، وإجمالي النفقات والتكاليف اليومية لكل مستفيد في الفترة 2023-2024		
المؤشر	القيمة لعام 2023	القيمة لعام 2024
مجموع عدد المستفيدين	152 مليون	124 مليون
إجمالي النفقات	10.6 مليار دولار أمريكي	8.4 مليار دولار أمريكي
التكلفة السنوية لكل مستفيد	50 دولار أمريكي	51 دولار أمريكي
النفقات اليومية لكل مستفيد	0.42 دولار أمريكي	0.45 دولار أمريكي

التحليل والتفسير

- 5- سُجل في الفترة بين عامي 2023 و2024 انخفاض بنسبة 19 في المائة في عدد المستفيدين الذين يتلقون الأغذية، من 100.6 مليون شخص إلى 81 مليون شخص، في حين انخفض حجم الأغذية الموزعة بنسبة 32 في المائة، من 3.7 مليون طن متري إلى 2.5 مليون طن متري. وخلال الفترة نفسها، انخفض عدد المستفيدين الذين يتلقون تحويلات قائمة على النقد بنسبة 21 في المائة، من 51.6 مليوناً إلى 41 مليوناً، وزاد عدد المستفيدين الذين يتلقون قسائم سلع زيادة طفيفة بنسبة 2 في المائة، من 5.8 ملايين مستفيد إلى 5.9 مليون مستفيد. ومع ذلك، انخفضت قيمة التحويلات المقابلة للتحويلات القائمة على النقد بنسبة 29 في المائة، من 2.8 مليار دولار أمريكي إلى ملياري دولار أمريكي، في حين زادت قيمة تحويلات قسائم السلع بنسبة 7 في المائة، من 137 مليون دولار أمريكي إلى 146 مليون دولار أمريكي. ولتخفيف أثر فجوات التمويل الجارية وغيرها من القيود التشغيلية، أعاد البرنامج ترتيب أولويات مساعداته، بما في ذلك عن طريق استهداف الفئات الأكثر ضعفاً، أو خفض أحجام الحصص الغذائية، أو تقصير مدة تقديم المساعدة، أو تغيير طرائق المساعدة، بناء على ظروف البلد والواقع التشغيلي.
- 6- وكانت النفقات اليومية لكل مستفيد من طريقة الأغذية متوائمة بشكل أفضل مع خطة الإدارة للفترة 2024-2026 في عام 2024، حيث بلغت كل من النفقات المقررة والفعلية 0.42 دولار أمريكي، مقارنة بخطة الإدارة للفترة 2023-2025 في عام 2023، حيث بلغت 0.38 دولار أمريكي للنفقات المقررة و0.36 دولار أمريكي للنفقات الفعلية. وبالنسبة للتحويلات القائمة على النقد وقسائم السلع، كانت النفقات اليومية الفعلية لكل مستفيد في عام 2024 البالغة 0.50 دولار أمريكي، أقل من النفقات المقررة البالغة 0.60 دولار أمريكي في خطة الإدارة للفترة 2024-2026، بينما كانت النفقات الفعلية البالغة 0.55 دولار أمريكي في عام 2023 متوائمة بشكل أكبر مع النفقات المقررة البالغة 0.60 دولار أمريكي.
- 7- وبالنسبة لتحويلات الموارد غير المشروطة، والتي تمثل أكبر مجال برامجي لدى البرنامج، ارتفعت القيمة اليومية للمساعدة لكل مستفيد لطريقة الأغذية في عام 2024، من 0.32 دولار أمريكي في عام 2023، إلى 0.40 دولار أمريكي، ولكن انخفضت كل من المدة المقررة والفعلية لتقديم المساعدة. وبالنسبة للتحويلات القائمة على النقد وقسائم السلع، انخفضت التكلفة اليومية للتحويل لكل مستفيد انخفاضاً طفيفاً، من 0.49 دولار أمريكي إلى 0.43 دولار أمريكي، ولكن كانت كل من المدة المقررة والفعلية لتقديم المساعدة أطول مما كانت عليه في عام 2023.
- 8- وارتفعت التكلفة السنوية الإجمالية لكل مستفيد ارتفاعاً طفيفاً في عام 2024، من 50 دولاراً أمريكياً إلى 51 دولاراً أمريكياً. وتشمل هذه الأرقام جميع تكاليف البرنامج، مثل تكاليف الأغذية والتحويلات القائمة على النقد المقدمة إلى المستفيدين المباشرين، فضلاً عن تكاليف مبادرات تعزيز القدرات وتقديم الخدمات، التي غالباً ما لا تشمل مستفيدين مباشرين، والتكاليف الثابتة ذات الصلة. وتجدر الإشارة إلى أن مبادرات تعزيز القدرات وتقديم الخدمات زادت كنسبة من إجمالي نفقات البرنامج في عام 2024، بينما انخفض

إجمالي نفقات البرنامج بنسبة 16 في المائة، وهو ما يتماشى مع انخفاض إجمالي المستفيدين الذين تم الوصول إليهم بنسبة 18 في المائة.

9- ويعرض الجدول 3 متوسط النفقات اليومية لكل مستفيد، والجدول 4 متوسط النفقات السنوية لكل مستفيد، والجدول 5 قيم المساعدات اليومية في أكبر المجالات البرامجية للبرنامج. وتُنفذ الأنشطة في المجالات البرامجية المتبقية أساساً من خلال مبادرات تعزيز القدرات وتقديم الخدمات، مع الاستخدام المحدود للتحويلات المباشرة للمستفيدين من المستوى 1.

10- وتُمثل مدة المساعدة المقدمة بُعداً مهماً من أبعاد كثافة المساعدة. ويتمثل البُعد الرئيسي الآخر لكثافة المساعدة في القيمة اليومية للمساعدة المُبلغ عنها في الجدول 5. ويؤثر أيضاً عدد المستفيدين المُبلغ عنه في تقرير الأداء السنوي على كثافة المساعدة. وتُحدد مدة تقديم المساعدة لكل مجال من المجالات البرامجية تبعاً لتصميم البرامج وأهداف الخطة الاستراتيجية القطرية. وعلى سبيل المثال، تتوافق في العادة مدة البرامج المدرسية مع متوسط مدة السنة الدراسية في كل بلد من البلدان التي تُنفذ فيها هذه البرامج، في حين أن الأنشطة في المجالات البرامجية الموسمية أو التي تُركز على القدرة على الصمود تُقدم المساعدة في كثير من الأحيان لمدة أقصر. وأثناء التنفيذ، يمكن أن تؤدي عوامل مثل القيود المفروضة على الوصول، أو فجوات التمويل، أو إغلاق نقاط التوزيع، إلى تقليص المدة الفعلية لتقديم المساعدة.

11- ويبين الجدول 6 متوسط عدد أيام المساعدة لكل مستفيد بحسب المجال البرامجي. ويساعد تحليل مدة تقديم المساعدة في توضيح الصلة بين التكلفة اليومية لكل مستفيد والتكلفة السنوية لكل مستفيد. وعلى سبيل المثال، بالنسبة لتحويلات الموارد غير المشروطة، على الرغم من أن التكلفة اليومية لكل مستفيد متوافقة مع المتوسط العالمي البالغ 0.42 دولار أمريكي، فإن التكلفة السنوية المقابلة لكل مستفيد هي الأعلى بين جميع أنواع الأنشطة، لأن هذا هو المجال البرامجي الذي يقدم المساعدة في أكثر عدد من الأيام في المتوسط. وفي عام 2024، انخفض متوسط مدة تقديم المساعدة بنسبة 6 في المائة بالنسبة للتحويلات غير المشروطة وأنشطة الوقاية من سوء التغذية، في حين ارتفع بنسبة 4 في المائة بالنسبة لعلاج سوء التغذية بنسبة 2 في المائة بالنسبة للبرامج المدرسية.

الجدول 3: متوسط النفقات اليومية للتحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد وقسائم السلع لكل مستفيد لعام 2024								
المجال البرامي*	الأغذية		التحويلات القائمة على النقد		قسائم السلع		جميع الطرائق	
	عدد التحويلات اليومية	النفقات اليومية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد التحويلات اليومية	النفقات اليومية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد التحويلات اليومية	النفقات اليومية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد التحويلات اليومية	النفقات اليومية لكل مستفيد (دولار أمريكي)
إجراءات الحماية من الصدمات المناخية	18 000 582	0.51	180 645 107	0.19	3 966 000	0.40	202 611 689	0.22
إنشاء الأصول وسبل كسب العيش	71 569 892	0.58	361 671 403	0.55	127 800	1.86	433 369 095	0.55
برامج الوقاية من سوء التغذية	1 074 279 755	0.33	117 319 719	0.45	-	-	1 191 599 474	0.35
برامج علاج سوء التغذية	1 163 251 253	0.49	3 646 623	0.86	627 840	0.55	1 167 525 716	0.49
البرامج المدرسية	2 105 985 347	0.17	223 937 895	0.33	239 945 456	0.40	2 569 868 698	0.21
تحويلات الموارد غير المشروطة	5 986 923 183	0.51	4 352 725 988	0.53	187 542 962	0.54	10 527 192 133	0.51
المجموع	10 420 010 012	0.42	5 239 946 736	0.51	432 210 057	0.46	16 092 166 805	0.45

* لا تظهر أنشطة دعم السوق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة في هذا الجدول لأنها تستند أساساً إلى أنشطة تعزيز القدرات التي لا تقابلها تحويلات مباشرة غذائية أو قائمة على النقد أو قسائم سلع.

الجدول 4: متوسط النفقات السنوية للتحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد وقسائم السلع لكل مستفيد* لعام 2024								
المجال البرامجي	الأغذية		التحويلات القائمة على النقد		قسائم السلع		جميع الطرائق	
	عدد المستفيدين*	النفقات السنوية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد المستفيدين	النفقات السنوية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد المستفيدين	النفقات السنوية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد المستفيدين	النفقات السنوية لكل مستفيد (دولار أمريكي)
إجراءات الحماية من الصدمات المناخية	387 444	24	3 686 074	9	46 635	34	4 120 153	11
إنشاء الأصول وسبل كسب العيش	976 482	43	4 495 876	44	5 760	41	5 478 118	44
برامج الوقاية من سوء التغذية	11 445 324	31	951 472	56	9 065	43	12 405 861	33
برامج علاج سوء التغذية	13 382 930	42	70 034	45	10 464	33	13 463 428	42
البرامج المدرسية	16 985 004	21	2 989 603	25	3 159 318	30	23 133 925	23
تحويلات الموارد غير المشروطة	49 983 803	61	31 185 691	73	2 751 079	37	83 920 573	65
المجموع*	93 160 987	47	43 378 750	61	5 982 321	34	142 522 058	51

* تشمل المجاميع في هذا العمود من الجدول التداخلات التي تحدث عندما يتلقى مستفيد واحد مساعدة من أكثر من برنامج من برامج البرنامج أو من خلال أكثر من طريقة من طرائق التحويلات. وفي عام 2024، قدم البرنامج المساعدة إلى 124 مليون مستفيد تم الوصول إلى بعضهم من خلال برامج متعددة في مجالات برامجية مختلفة.

الجدول 5: القيم اليومية للمساعدة لعام 2024*								
المجال البرامجي	الأغذية				التحويلات القائمة على السلع وقسائم السلع			
	متوسط قيمة التحويلات اليومية (دولار أمريكي)	متوسط تكاليف التحويلات اليومية (دولار أمريكي)	إجمالي النفقات لكل مستفيد	قيمة المساعدة كنسبة مئوية من النفقات لكل مستفيد (في المائة)**	متوسط قيمة التحويلات اليومية (دولار أمريكي)	متوسط تكاليف التحويلات اليومية (دولار أمريكي)	إجمالي النفقات لكل مستفيد	قيمة المساعدة كنسبة مئوية من النفقات لكل مستفيد (في المائة)**
إجراءات الحماية من الصدمات المناخية	0.29	0.14	0.51	83	0.15	0.01	0.20	82
إنشاء الأصول وسبل كسب العيش	0.21	0.24	0.58	77	0.37	0.06	0.55	78
برامج الوقاية من سوء التغذية	0.20	0.07	0.33	82	0.35	0.03	0.46	84
برامج علاج سوء التغذية	0.27	0.13	0.49	81	0.53	0.11	0.82	78
البرامج المدرسية	0.09	0.04	0.17	78	0.26	0.04	0.37	80
تحويلات الموارد غير المشروطة	0.20	0.20	0.51	80	0.40	0.03	0.53	82
المجموع	0.19	0.15	0.42	80	0.38	0.03	0.50	82

* تشمل قيمة المساعدة قيمة التحويلات وتكاليف التحويلات. ولا تشمل قيمة المساعدة تكاليف التنفيذ وتكاليف الدعم المباشرة وتكاليف الدعم غير المباشرة.

** يوضح عمود "قيمة المساعدة كنسبة مئوية من النفقات لكل مستفيد النفقات التي تكبدها البرنامج بشكل مباشر في تقديم المساعدة إلى أيدي المستفيدين، معبرا عنها كنسبة مئوية من التكلفة الإجمالية لكل مستفيد. ويسمح ذلك بإجراء مقارنة أكثر دقة بين طرائق تقديم الأغذية والتحويلات القائمة على النقد من منظور المستفيد، بناء على منهجية الحساب المستخدمة في تقرير الأداء السنوي لعام 2023.

الجدول 6: متوسط مدة المساعدة بحسب المجال البرامجي لعام 2024 (عدد الأيام)				
المجال البرامجي	الأغذية	التحويلات القائمة على النقد	قسائم السلع	المتوسط*
إجراءات الحماية من الصدمات المناخية	46	49	85	49
إنشاء الأصول وسبل كسب العيش	73	80	22	79
برامج الوقاية من سوء التغذية	94	123	0	96
برامج علاج سوء التغذية	87	52	60	87
البرامج المدرسية	124	75	76	111
تحويلات الموارد غير المشروطة	120	140	68	125

* المتوسطات المبينة في هذا العمود من الجدول هي المتوسطات المرجحة المحسوبة على أساس عدد المستفيدين الذين تلقوا المساعدة من خلال كل طريقة.