

ANEXO II-D: ANÁLISIS DEL GASTO POR BENEFICIARIO¹

Definiciones y metodología

1. El indicador del gasto por beneficiario sirve para medir el costo medio de la asistencia prestada por el PMA a cada beneficiario de nivel 1² en forma de alimentos, transferencias de base monetaria (TBM) y cupones para productos a fin de mejorar su seguridad alimentaria o su estado nutricional.
2. Los dos tipos de mediciones creadas para este indicador muestran el gasto diario y el gasto anual por beneficiario. El gasto diario por beneficiario se calcula dividiendo el gasto total por el número total de transferencias diarias que corresponden a ese gasto. El número total de transferencias diarias se calcula multiplicando el número de días en los que se suministra asistencia por el número de beneficiarios registrados en los informes de distribución. El gasto anual se calcula dividiendo el gasto total anual por el número total de beneficiarios que reciben asistencia a través de uno o más de los programas del PMA durante el año del que se informa. Un período de asistencia más prolongado puede hacer aumentar el gasto anual por beneficiario sin que ello afecte al gasto diario. En cambio, la reducción de las raciones afecta el gasto diario por beneficiario y también puede incidir en el gasto anual por beneficiario.

Resultados de 2024

3. El gasto efectivo por beneficiario registrado en 2024 fue inferior al gasto previsto por beneficiario, como se muestra en el cuadro 1, a causa del menor gasto diario por beneficiario correspondiente a las TBM. Este cambio se tuvo en cuenta en las revisiones presupuestarias realizadas desde la aprobación del Plan de Gestión para 2024-2026, en noviembre de 2023.

CUADRO 1: GASTO DIARIO PREVISTO Y GASTO DIARIO EFECTIVO POR BENEFICIARIO, 2024		
Modalidad	Previsto*	Efectivo
Alimentos	0,42	0,42
TBM	0,63	0,51
Cupones para productos	0,43	0,46
Total	0,49	0,45

* Datos extraídos del [Plan de Gestión del PMA para 2024-2026](#) (WFP/EB.2/2023/5-A/1), cuadro 3.8.

¹ El gasto del PMA por beneficiario indica la cantidad de dinero que el Programa destina, en promedio, a cada una de las personas que reciben asistencia en forma de alimentos, transferencias de base monetaria (TBM) y cupones para productos. Aunque se considera un costo, el gasto por beneficiario, desde una perspectiva más amplia que tome en cuenta los beneficios sociales y económicos de los programas del PMA, también podría considerarse una inversión. Al proporcionar asistencia alimentaria a las personas necesitadas, el PMA contribuye a reducir el hambre, la malnutrición y la inseguridad alimentaria, lo cual aporta una serie de efectos positivos para las personas, los hogares y las comunidades. Los beneficiarios de nivel 1 que recibieron asistencia alimentaria a través de los programas de fortalecimiento de las capacidades no se incluyen en este análisis.

² Los beneficiarios de nivel 1 son aquellos a quienes el PMA proporciona transferencias directas.

4. En 2024, el gasto directo total del PMA disminuyó un 21 % en comparación con 2023 al pasar de 10.600 millones de dólares EE. UU. a 8.400 millones de dólares, y el número de beneficiarios se redujo un 18 % al caer de 152 millones a 124 millones. El gasto anual por beneficiario creció de 50 dólares en 2023 a 51 dólares en 2024, en tanto el gasto por beneficiario y por día de asistencia (o gasto diario por beneficiario) aumentó de 0,42 dólares a 0,45 dólares. Las variaciones en estos indicadores clave pueden apreciarse en el cuadro 2.

CUADRO 2: VARIACIONES EN LAS CIFRAS DE BENEFICIARIOS, EL GASTO TOTAL Y EL GASTO DIARIO POR BENEFICIARIO, 2023-2024		
Indicador	Valor de 2023	Valor de 2024
Total de beneficiarios	152 millones	124 millones
Gasto total	10 600 millones de dólares	8 400 millones de dólares
Gasto anual por beneficiario	50 dólares	51 dólares
Gasto diario por beneficiario	0,42 dólares	0,45 dólares

Análisis e interpretación

5. Entre 2023 y 2024, el número de beneficiarios que recibieron alimentos se redujo un 19 %, de 100,6 millones a 81 millones, mientras que el volumen de alimentos distribuidos disminuyó un 32 %, de 3,7 millones de toneladas a 2,5 millones de toneladas. Durante ese mismo período, el número de beneficiarios que recibieron TBM disminuyó un 21 %, de 51,6 millones a 41 millones, y el número de quienes recibieron cupones para productos registró un ligero aumento del 2 % al pasar de 5,8 millones a 5,9 millones. Sin embargo, en el caso de las TBM, el valor de las transferencias disminuyó un 29 %, de 2.800 millones de dólares a 2.000 millones de dólares, y, en el caso de los cupones para productos, el valor de las transferencias creció un 7 %, de 137 millones de dólares a 146 millones de dólares. Para mitigar el impacto de los actuales déficits de financiación y otras limitaciones operacionales, el PMA redefinió las prioridades de su asistencia, por ejemplo, orientando la ayuda a las personas más vulnerables, reduciendo los tamaños de las raciones, acortando la duración de la asistencia, o cambiando de modalidad, en función de las condiciones del país y las realidades operacionales.
6. En 2024, el gasto diario por beneficiario correspondiente a la modalidad de distribución de alimentos fue más coherente con el Plan de Gestión para 2024-2026, con 0,42 dólares para el gasto tanto previsto como efectivo, de lo que fue el gasto de 2023 con respecto al Plan de Gestión para 2023-2025, con 0,38 dólares para el gasto previsto y 0,36 dólares para el gasto efectivo. En 2024, el gasto diario de 50 dólares por beneficiario correspondiente a las TBM y los cupones para productos fue inferior al gasto de 0,60 dólares previsto en el Plan de Gestión para 2024-2026, mientras que en 2023 el gasto efectivo de 0,55 dólares se ajustó más al gasto previsto de 0,60 dólares.
7. En el caso de las transferencias de recursos no condicionadas, que representan la mayor esfera programática del PMA, el valor diario de la asistencia por beneficiario para la modalidad de distribución de alimentos aumentó de 0,32 dólares en 2023 a 0,40 dólares en 2024, pero la duración tanto prevista como efectiva de la asistencia disminuyó. En cuanto a las TBM y los cupones para productos, el costo diario de la transferencia por beneficiario presentó una ligera disminución, de 0,49 dólares a 0,43 dólares, pero la duración tanto prevista como efectiva de la asistencia fue mayor que en 2023.

8. El costo anual total por beneficiario registrado en 2024 aumentó muy ligeramente, de 50 dólares a 51 dólares. Estas cifras incluyen todos los costos del PMA, entre ellos, los de los alimentos y las TBM para los beneficiarios directos, pero también los costos de las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades y la prestación de servicios, que a menudo no tienen beneficiarios directos, y los costos fijos conexos. Cabe destacar que en 2024 las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades y la prestación de servicios aumentaron como proporción del gasto total del PMA, mientras que el gasto total se redujo un 16 %, lo cual se correspondió con la disminución del total de beneficiarios asistidos, que fue del 18 %.
9. En el cuadro 3 puede verse el gasto medio diario por beneficiario, en el cuadro 4, el gasto medio anual por beneficiario y en el cuadro 5, el valor diario de la asistencia en las principales esferas programáticas del PMA. Las actividades en las demás esferas programáticas se realizan fundamentalmente mediante iniciativas de fortalecimiento de las capacidades y prestación de servicios, con un uso limitado de las transferencias directas a los beneficiarios de nivel 1.
10. Un aspecto importante de la intensidad de la asistencia es su duración. El otro aspecto clave de esta intensidad es el valor diario de la asistencia, sobre el que se informa en el cuadro 5. El número de beneficiarios, que se expone en el presente Informe Anual de las Realizaciones, también influye en la intensidad de la asistencia. La duración de la asistencia prevista para cada esfera programática se determina atendiendo al diseño de los programas y los objetivos de los planes estratégicos para los países (PEP). Por ejemplo, la duración de los programas en las escuelas generalmente se corresponderá con la duración media del año lectivo en cada uno de los países donde se ejecutan este tipo de programas, mientras que la duración de la asistencia en actividades de esferas programáticas de carácter estacional o centradas en la resiliencia suele ser más reducida. Durante la ejecución, factores como las limitaciones de acceso, los déficits de financiación o el cierre de puntos de distribución pueden reducir la duración efectiva de la asistencia.
11. En el cuadro 6 se indica el número medio de días de asistencia por beneficiario por esfera programática. El análisis de la duración de la asistencia ayuda a definir más claramente el vínculo entre el costo diario y el costo anual por beneficiario. Por ejemplo, aunque el costo diario por beneficiario de las transferencias de recursos no condicionadas está en consonancia con la media global de 0,42 dólares por beneficiario, el costo anual correspondiente por beneficiario es el más alto entre todos los tipos de actividades, ya que es la esfera programática en la que se presta, por término medio, el mayor número de días de asistencia. En 2024, la duración media de la asistencia se redujo un 6 % en el caso de las transferencias no condicionadas y las actividades de prevención de la malnutrición, al tiempo que aumentó un 4 % en el tratamiento de la malnutrición y un 2 % en los programas en las escuelas.

CUADRO 3: GASTO MEDIO DIARIO POR BENEFICIARIO DE TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS, TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y CUPONES PARA PRODUCTOS, 2024								
Esfera programática*	Alimentos		TBM		Cupones para productos		Todas las modalidades	
	Número de transferencias diarias	Gasto diario por beneficiario (dólares)	Número de transferencias diarias	Gasto diario por beneficiario (dólares)	Número de transferencias diarias	Gasto diario por beneficiario (dólares)	Número de transferencias diarias	Gasto diario por beneficiario (dólares)
Medidas de protección frente a las perturbaciones climáticas	18 000 582	0,51	180 645 107	0,19	3 966 000	0,40	202 611 689	0,22
Creación de activos y medios de subsistencia	71 569 892	0,58	361 671 403	0,55	127 800	1,86	433 369 095	0,55
Programas de prevención de la malnutrición	1 074 279 755	0,33	117 319 719	0,45	-	-	1 191 599 474	0,35
Programas de tratamiento de la malnutrición	1 163 251 253	0,49	3 646 623	0,86	627 840	0,55	1 167 525 716	0,49
Programas en las escuelas	2 105 985 347	0,17	223 937 895	0,33	239 945 456	0,40	2 569 868 698	0,21
Transferencias de recursos no condicionadas	5 986 923 183	0,51	4 352 725 988	0,53	187 542 962	0,54	10 527 192 133	0,51
Total	10 420 010 012	0,42	5 239 946 736	0,51	432 210 057	0,46	16 092 166 805	0,45

* Las actividades de apoyo a los mercados agrícolas en favor de los pequeños productores no aparecen en este cuadro porque se basan fundamentalmente en el fortalecimiento de las capacidades, para el que no hay transferencias directas de alimentos, efectivo ni cupones para productos.

CUADRO 4: GASTO MEDIO ANUAL POR BENEFICIARIO* DE TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS, TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y CUPONES PARA PRODUCTOS, 2024								
Esfera programática	Alimentos		TBM		Cupones para productos		Todas las modalidades	
	Número de beneficiarios*	Gasto anual por beneficiario (dólares)	Número de beneficiarios	Gasto anual por beneficiario (dólares)	Número de beneficiarios	Gasto anual por beneficiario (dólares)	Número de beneficiarios	Gasto anual por beneficiario (dólares)
Medidas de protección frente a las perturbaciones climáticas	387 444	24	3 686 074	9	46 635	34	4 120 153	11
Creación de activos y medios de subsistencia	976 482	43	4 495 876	44	5 760	41	5 478 118	44
Programas de prevención de la malnutrición	11 445 324	31	951 472	56	9 065	43	12 405 861	33
Programas de tratamiento de la malnutrición	13 382 930	42	70 034	45	10 464	33	13 463 428	42
Programas en las escuelas	16 985 004	21	2 989 603	25	3 159 318	30	23 133 925	23
Transferencias de recursos no condicionadas	49 983 803	61	31 185 691	73	2 751 079	37	83 920 573	65
Total*	93 160 987	47	43 378 750	61	5 982 321	34	142 522 058	51

* Los totales que se muestran en esta columna contienen superposiciones que se producen cuando un único beneficiario recibe asistencia a través de más de una modalidad programática o de transferencia. En 2024, el PMA prestó asistencia a 124 millones de beneficiarios, algunos de los cuales la recibieron a través de varios programas de distintas esferas programáticas.

CUADRO 5: VALOR DIARIO DE LA ASISTENCIA, 2024*								
Esfera programática	Alimentos				TBM			
	Valor diario medio de las transferencias (dólares)	Costo diario medio de las transferencias (dólares)	Gasto total por beneficiario	Valor de las transferencias como porcentaje del gasto por beneficiario (porcentaje)**	Valor diario medio de las transferencias (dólares)	Costo diario medio de las transferencias (dólares)	Gasto total por beneficiario	Valor de las transferencias como porcentaje del gasto por beneficiario (porcentaje)**
Medidas de protección frente a las perturbaciones climáticas	0,29	0,14	0,51	83	0,15	0,01	0,20	82
Creación de activos y medios de subsistencia	0,21	0,24	0,58	77	0,37	0,06	0,55	78
Programas de prevención de la malnutrición	0,20	0,07	0,33	82	0,35	0,03	0,46	84
Programas de tratamiento de la malnutrición	0,27	0,13	0,49	81	0,53	0,11	0,82	78
Programas en las escuelas	0,09	0,04	0,17	78	0,26	0,04	0,37	80
Transferencias de recursos no condicionadas	0,20	0,20	0,51	80	0,40	0,03	0,53	82
Total	0,19	0,15	0,42	80	0,38	0,03	0,50	82

* El valor diario de la asistencia comprende el valor de la transferencia y los costos conexos. No comprende los costos de ejecución ni los costos de apoyo directos e indirectos.

** En la columna “Valor de las transferencias como porcentaje del gasto por beneficiario” figura el gasto en que incurrió directamente el PMA para entregar la asistencia en manos de sus beneficiarios, expresado como porcentaje del costo total por beneficiario. Esto permite una comparación más ajustada entre las modalidades de distribución de alimentos y TBM desde el punto de vista del beneficiario, empleando la metodología de cálculo utilizada en el Informe Anual de las Realizaciones de 2023.

CUADRO 6: DURACIÓN MEDIA DE LA ASISTENCIA POR ESFERA PROGRAMÁTICA, 2024 <i>(número de días)</i>				
Esfera programática	Alimentos	TBM	Cupones para productos	Media*
Medidas de protección frente a las perturbaciones climáticas	46	49	85	49
Creación de activos y medios de subsistencia	73	80	22	79
Programas de prevención de la malnutrición	94	123	0	96
Programas de tratamiento de la malnutrición	87	52	60	87
Programas en las escuelas	124	75	76	111
Transferencias de recursos no condicionadas	120	140	68	125

* Los promedios que se muestran en esta columna son las medias ponderadas cuyo cálculo se basa en el número de beneficiarios que recibieron asistencia a través de cada modalidad.