



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual
Roma, 23-26 de junio de 2025

Distribución: general

Tema 4 del programa

Fecha: 6 de junio de 2025

WFP/EB.A/2025/4-A/Rev.1

Original: inglés

Informes anuales

Para decisión

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe Anual de las Realizaciones de 2024

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el documento titulado "Informe Anual de las Realizaciones de 2024" (WFP/EB.A/2025/4-A/Rev.1) y toma nota de que el mismo constituye una reseña de las realizaciones del PMA a lo largo del año, así como de sus avances hacia los objetivos establecidos en el Plan Estratégico para 2022-2025 y el Marco de resultados institucionales. De conformidad con el artículo VI.3 del Estatuto, y en cumplimiento de sus decisiones 2000/EB.A/2 y 2004/EB.A/11, de la resolución E/RES/2013/5 del Consejo Económico y Social y de la decisión adoptada por el Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura en su 148.º período de sesiones en 2013, la Junta pide que el Informe Anual de las Realizaciones de 2024 se envíe al Consejo Económico y Social y al Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, junto con la presente decisión y con las decisiones y recomendaciones que aprobó en 2024.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Coordinadores del documento:

Sr. C. Skau
Director Ejecutivo Adjunto
y Jefe de Operaciones
Correo electrónico: carl.skau@wfp.org

Sra. M. Latcovich
Jefa de Gabinete
Correo electrónico: meghan.latcovich@wfp.org

Sra. V. Guarnieri
Subdirectora Ejecutiva
Departamento de Operaciones relativas a los Programas
Correo electrónico: valerie.guarnieri@wfp.org

Sra. R. Dagash-Kamara
Subdirectora Ejecutiva
Departamento de Asociaciones e Innovación
Correo electrónico: rania.dagash@wfp.org

Sr. R. van der Zee
Jefe de Finanzas
Correo electrónico: robert.vanderzee@wfp.org

Sra. W. Bigham
Directora
Servicio de Planificación, Presupuestación y
Presentación de Informes
Dirección del Jefe de Finanzas
Correo electrónico: wendy.bigham@wfp.org

Índice

Proyecto de decisión*	1
Anexos	3
Prólogo de la Directora Ejecutiva	4
Resumen	7
1. Parte I: Introducción	13
1.1. Situación mundial en 2024: creciente inseguridad alimentaria generalizada en medio de una “policrisis” mundial.....	13
2. Parte II: Financiación y gastos	16
2.1 Panorama general de la situación financiera y de las necesidades y mecanismos de financiación del PMA	16
2.2 Planificación y gastos operacionales	23
2.3 Análisis de los gastos por beneficiario	29
3. Parte III: Realizaciones de los programas	30
3.1 Alcance de la labor del PMA: beneficiarios y transferencias	30
3.2 Labor del PMA en materia de preparación y respuesta ante emergencias	33
3.3 Realizaciones por efecto estratégico	35
3.4 Aspectos destacados de las principales esferas programáticas	46
3.5 Prioridades transversales.....	56
3.6 Avances en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.....	60
3.7 Cadena de suministro humanitario y servicios de entrega	60
4. Parte IV: Realizaciones en materia de gestión	63
4.1 Logros y gastos en los resultados de gestión.....	63
4.2. Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas	81
4.3 Iniciativas institucionales de importancia fundamental	82
4.4 Utilización de una parte no asignada del Fondo General.....	84
4.5 Aumentos de eficiencia.....	85
4.6 Aspectos destacados relacionados con la gobernanza en 2024.....	86
Lista de las siglas utilizadas en el presente documento	88

Anexos

- Anexo I: Evolución de los datos principales, 2020-2024
- Anexo II-A: Contribuciones confirmadas por donante, 2023-2024
- Anexo II-B: Gastos directos por país, esfera prioritaria y categoría especial de país, 2022-2024
- Anexo II-C: Gastos por producto estándar en 2024
- Anexo II-D: Análisis del gasto por beneficiario
- Anexo III-A: Metodología de recuento de beneficiarios y presentación de información al respecto
- Anexo III-B: Metodología de evaluación de las realizaciones respecto de los productos, efectos y prioridades transversales
- Anexo III-C: Resultados obtenidos respecto de los productos, efectos y prioridades transversales
- Anexo IV-A: Análisis de los indicadores clave de las realizaciones de ámbito institucional por resultado de gestión
- Anexo IV-B: Informe sobre las iniciativas institucionales de importancia fundamental
- Anexo IV-C: Información complementaria sobre los aumentos de eficiencia logrados en 2024, con hincapié en las diez iniciativas más importantes
- Anexo IV-D: Información sobre el proyecto global de ofrecimiento de garantías
- Anexo V: Marcador de género y edad
- Anexo VI: Aplicación de la resolución 75/233 de la Asamblea General sobre la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Prólogo de la Directora Ejecutiva

En 2024, la demanda incesante de asistencia humanitaria no conoció tregua, dado que los conflictos nuevos o prolongados, el aumento de la frecuencia de los desastres naturales, la inestabilidad económica y la inflación de los precios de los alimentos provocaron un crecimiento de las tasas de hambre en muchos lugares del mundo. Como siempre, el PMA encabezó la respuesta mundial a estas necesidades urgentes.

Los valerosos equipos del PMA que trabajaban en primera línea en la Franja de Gaza y el Sudán tuvieron que vencer obstáculos colosales y afrontar enormes riesgos para su seguridad a fin de poder proporcionar asistencia para salvar vidas a la población civil atrapada en esos conflictos. En los países vecinos, las necesidades aumentaron de forma vertiginosa al tener que hacer frente a los efectos indirectos de las crisis en otras zonas de la región, en particular, en el Líbano, en Oriente Medio, y en Sudán del Sur y el Chad, en África Central. El recrudecimiento de la violencia en la República Democrática del Congo originó una nueva oleada de personas desplazadas, y en Myanmar, la intensificación de la guerra civil hizo que millones de personas se enfrentaran a una situación de hambre grave. Entre tanto, el aumento de los disturbios civiles en Haití acentuó la inseguridad alimentaria generalizada. Por último, cuando el año llegaba a su fin, la caída del Gobierno sirio puso de relieve la necesidad de asistencia humanitaria urgente como fuerza de estabilización crucial en un período peligroso para el país.

En 2024, el PMA recibió unos ingresos en concepto de contribuciones valorados en 9.800 millones de dólares EE. UU., el segundo mayor volumen de ingresos anuales de nuestra historia, aunque esta cifra solo representó el 54 % de las necesidades operacionales señaladas. Dado que los Gobiernos de todo el mundo reorientaron sus ajustados presupuestos para atender las prioridades nacionales, la brecha entre los recursos y las necesidades siguió siendo amplia. En respuesta a esta situación, procedimos a realizar un examen exhaustivo de nuestras estructuras orgánicas y pusimos en marcha un ambicioso programa de reforma y mejora de la eficiencia a fin de poder abordar el panorama más complejo y difícil que registra todo el sector humanitario, y prepararnos para seguir cumpliendo nuestra misión en este nuevo contexto.

Como organización, fuimos conscientes de la necesidad de ser más eficientes y eficaces y de racionalizar y centrar en mayor medida nuestro trabajo, promoviendo una mayor integración y una colaboración más estrecha entre los departamentos y las direcciones, y dedicando la máxima atención a apoyar a nuestros equipos en los países.

En el marco del modelo de Sede mundial única, adoptado en 2024 y actualmente en curso de implantación, los despachos regionales están siendo integrados en la Sede, aunque conservarán sus emplazamientos alrededor del mundo, y se han definido con claridad las funciones y responsabilidades respectivas. Se está procediendo a consolidar los servicios de apoyo principales por medio de una red de centros mundiales, con objeto de reducir las duplicaciones y la fragmentación y promover una ejecución eficaz en función de los costos. Por otro lado, en 2024 redujimos el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas en un 15 %, partiendo de un presupuesto básico de 568 millones de dólares, y está previsto seguir realizando reducciones anuales importantes hasta 2026.

El PMA está absolutamente determinado a ser un administrador responsable de las contribuciones que recibe de los donantes. En 2024, también logramos importantes avances en el fortalecimiento de los controles y procesos de garantía institucionales. Invertimos en el desarrollo de las capacidades de nuestras oficinas en los países, diseñando nuevos sistemas, elaborando orientaciones más claras y proporcionando más herramientas y apoyo a los equipos que trabajan en primera línea. Los asociados pueden estar seguros de que la asistencia alimentaria y en efectivo destinada a salvar vidas llega a las personas correctas.

Es igualmente importante que los asociados del PMA y, lo que es fundamental, las personas a las que prestamos asistencia tengan la seguridad de que la asistencia se distribuye teniendo en cuenta única y exclusivamente las necesidades. Desde enero de 2024, he venido desempeñando la función de Paladina de la protección contra la explotación y los abusos sexuales y el acoso sexual que me encomendó el Comité Permanente entre Organismos. En el desempeño de esa misión, además de ejecutar el Plan de acción integral del PMA, estamos trabajando con los asociados de todo el sector humanitario para dar prioridad a las medidas que garantizan un enfoque centrado en los supervivientes en el ámbito de la protección contra la explotación, los abusos sexuales y el acoso sexual, y propiciar el cambio cultural, al tiempo que se desarrolla la capacidad colectiva del sector para abordar esta cuestión fundamental.

La razón de existir del PMA es llevar esperanza allí donde se ha perdido, y lo hacemos gracias a la dedicación de nuestro equipo mundial de mujeres y hombres que son fuente de inspiración. Sin embargo, aunque los equipos del PMA que trabajan en primera línea siempre dan lo mejor de sí mismos, los riesgos y peligros que han de afrontar han aumentado. Actualmente, a los trabajadores humanitarios les resulta más difícil negociar el acceso para llegar a las personas necesitadas. También es más complicado planificar y prever las necesidades futuras o anticipar dónde se van a producir nuevas crisis, y nunca antes ha sido tan peligroso operar en zonas de conflicto y otras regiones del mundo donde las condiciones reinantes son difíciles.

La familia del PMA se encontró de cara a esta dolorosa realidad cuando tuvimos que lamentar la pérdida de cuatro miembros de nuestro equipo: el Sr. Benjamin Longit, el Sr. Mubarak Karbous, el Sr. Ahmad Musa y el Sr. Mareng Dau Petere Maker. Los actores humanitarios no son y nunca deberían ser un blanco. En el PMA no escatimaremos esfuerzos en dar apoyo y proteger a nuestra gente.

En 2024, implantamos un marco relativo al deber de cuidado a fin de velar por la incorporación de este deber en todas las políticas y los procesos de adopción de decisiones. Estamos intensificando las medidas encaminadas a evaluar los riesgos, reforzar las medidas adoptadas para mitigarlos, fortalecer el apoyo a la salud y el bienestar, e impulsar a nivel de todo el Programa la colaboración en cada uno de los aspectos de esta iniciativa institucional de importancia fundamental.

No cabe duda de que 2024 fue un año exigente que puso a prueba al PMA en muchos sentidos. Pero me enorgullece ver cómo estos desafíos hicieron dar lo mejor de sí mismo al equipo mundial y avivaron el espíritu humanitario que guía nuestra labor. Estamos preparados para afrontar el futuro y aprovechar las oportunidades que se nos ofrecen, en particular, explotando las enormes posibilidades de la tecnología, la innovación y el sector privado y, a este efecto, forjaremos nuevas asociaciones ambiciosas para generar impacto.

El mundo está cambiando muy rápidamente, pero los desafíos a los que se enfrenta el sector humanitario no desaparecen. Por este motivo, seguiremos siendo ágiles e innovadores mientras nos adaptamos y transformamos para poder responder a estos cambios. La gran ventaja del PMA es que tenemos clara nuestra misión. Nuestra razón de existir es prestar apoyo al mayor número posible de personas que padecen hambre y ayudarlas a construir un futuro mejor. Con el respaldo y la amistad de nuestros donantes y asociados, seguiremos todos trabajando sin descanso para atender a las personas vulnerables a las que prestamos asistencia.

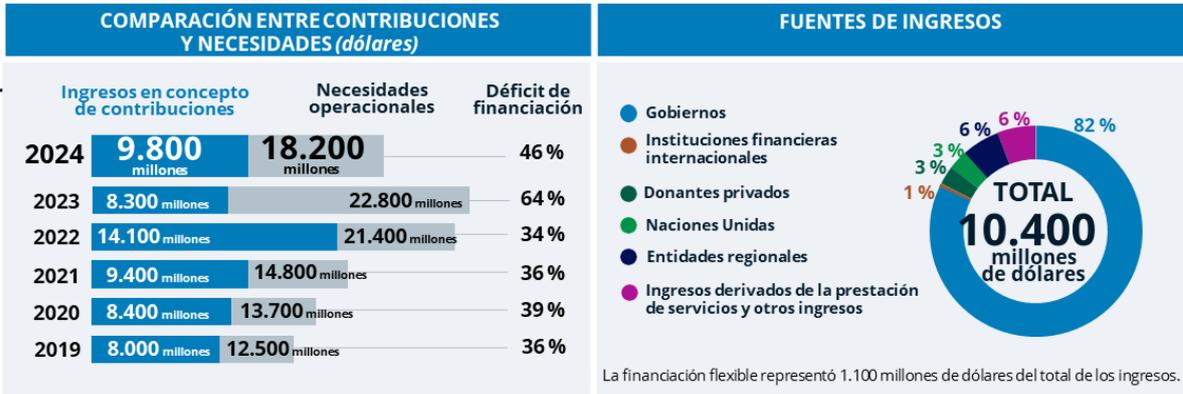
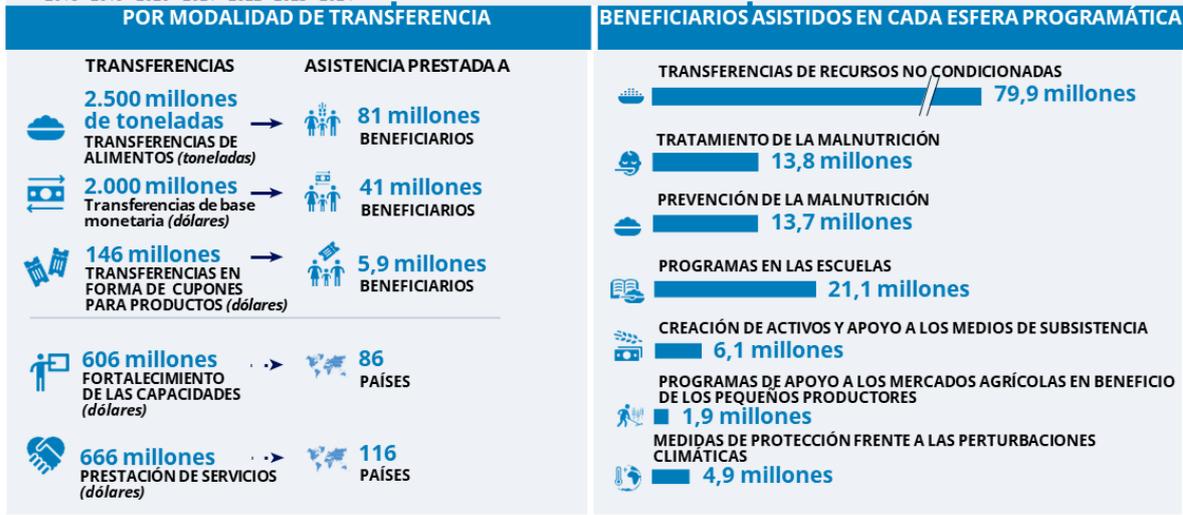
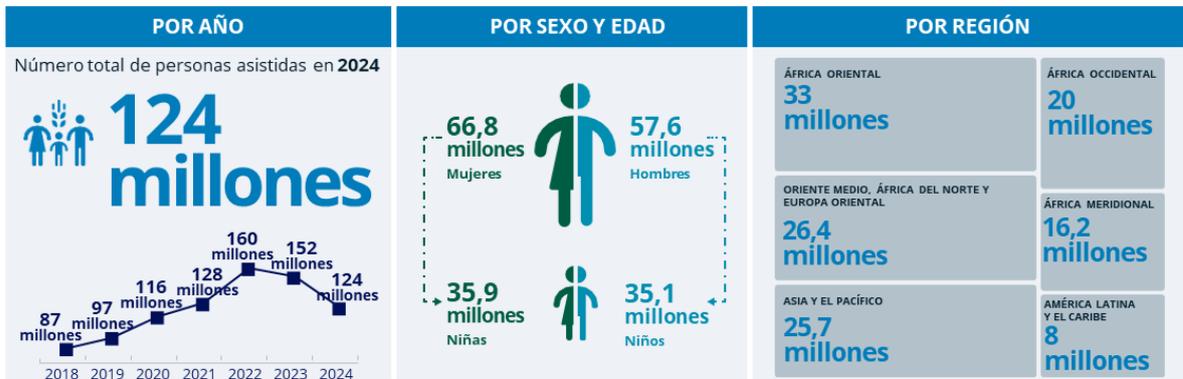
INFORME ANUAL DE LAS REALIZACIONES DE 2024

INSTÁTANEA DEL PMA

Junio de 2025



Beneficiarios de asistencia directa



Gastos y contribuciones



Resumen

Panorama general

En 2024, el PMA y sus asociados prestaron asistencia a 124 millones de personas, a pesar del aumento de los problemas de acceso humanitario, las limitaciones de financiación y las dificultades operacionales. En el presente documento se informa de los resultados del PMA con respecto al Marco de resultados institucionales para 2022-2025 y el Plan de Gestión para 2024-2026.

Parte I: Introducción

En 2024, los niveles de inseguridad alimentaria siguieron siendo muy elevados, impulsados por los nuevos conflictos o el recrudecimiento de los ya existentes, los efectos del fenómeno de El Niño y los desafíos económicos persistentes. Se calcula que unos 343 millones de personas padecieron hambre aguda en 74 países y, de ellas, 44,4 millones se hallaron en una situación de inseguridad alimentaria que alcanzaba niveles de emergencia¹ o aún más graves. En cinco países, 1,9 millones de personas, una cifra nunca antes alcanzada, sufrieron niveles de hambre catastróficos. Las restricciones de acceso a las poblaciones necesitadas y la falta de fondos suficientes para las operaciones de socorro también mermaron enormemente la capacidad de la acción humanitaria.

Parte II: Financiación y gastos

Los ingresos en concepto de contribuciones ascendieron a 9.800 millones de dólares —el segundo mayor volumen de ingresos del que se tienen registros—. Esta cifra representaba el 54 % de las necesidades operacionales, estimadas en 18.200 millones de dólares. Las contribuciones resultaron sumamente imprevisibles, ya que, si bien al comienzo del año se preveían unos bajos niveles de financiación, durante el segundo semestre las contribuciones aumentaron de forma considerable. Ello dio lugar a un importante volumen de saldos arrastrados a comienzos de 2025 debido al tiempo necesario para adaptarse al nivel de dotación de recursos inesperadamente más elevado a finales de año.

Los gastos directos totales ascendieron a 8.400 millones de dólares, de los cuales, el 85 % se imputó a los costos de transferencia, lo cual pone de relieve la atención constante que presta el PMA al impacto y la eficiencia. El 78 % de todos los gastos directos correspondió a las intervenciones ante crisis, pero el déficit general de financiación obligó a adoptar soluciones de compromiso drásticas, entre otras, la disminución del tamaño de las raciones y la reducción de la escala de los programas en las principales operaciones, como en el Afganistán, Sudan del Sur, la República Árabe Siria y Ucrania, así como importantes reducciones del número de beneficiarios que recibió asistencia, lo que tuvo graves consecuencias para las personas y exigió tomar decisiones muy difíciles con respecto a la selección de los beneficiarios y el orden de prioridad de las intervenciones.

El PMA distribuyó un total de 16.100 millones de raciones diarias de alimentos con un costo medio de 51 dólares por beneficiario al año, es decir, 0,45 dólares por día. Expresado en términos de valor, las transferencias de alimentos representaron el 49 % de los gastos totales en transferencias, y las transferencias de base monetaria, el 33 %.

¹ Esto significa que las personas vulnerables se enfrentaban a unos niveles de inseguridad alimentaria correspondientes a las fases 4 o 5 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, esto es, emergencia o desastre/hambruna.

El PMA consiguió 1.090 millones de dólares en forma de contribuciones flexibles, lo que equivale al 11 % de los ingresos totales. Estos recursos fueron fundamentales para poder actuar con rapidez y capacidad de adaptación en intervenciones de emergencia que no contaban con financiación suficiente. El Programa destinó 498 millones de dólares en concepto de fondos no asignados a fines específicos a 85 operaciones en los países, centrándose principalmente en los entornos de gran vulnerabilidad.

Para garantizar en mayor medida la continuidad de las operaciones, el PMA movilizó 1.200 millones de dólares en forma de contribuciones plurianuales, y anticipó un total de 1.900 millones de euros en concepto de préstamos internos para proyectos de 57 operaciones. Por medio de la Cuenta de Respuesta Inmediata del PMA, el Programa desembolsó 196 millones de dólares que permitieron adoptar medidas inmediatas en intervenciones para salvar vidas en situaciones de emergencia.

El PMA movilizó 336 millones de dólares del sector privado, en el que se incluyen fundaciones, empresas y plataformas para donativos de particulares, como ShareTheMeal; una parte importante de estas contribuciones se destinó a las intervenciones en casos de emergencia y la innovación.

Parte III: Realizaciones de los programas

En un año en el que las necesidades humanitarias alcanzaron máximos históricos, el PMA prestó asistencia alimentaria, nutricional o de base monetaria a 124 millones de personas, entre las que se incluían 90 millones de personas atendidas en el marco de las operaciones de emergencia. Ante los conflictos, las perturbaciones climáticas, las restricciones de acceso y los déficits de financiación, el Programa dio prioridad a la escala, la rapidez y el impacto estratégico de las intervenciones llevadas a cabo en el marco de los cinco efectos estratégicos. La capacidad del organismo de adaptarse y llevar a cabo su labor se vio reforzada por los resultados alcanzados en el marco de sus metas institucionales de alto nivel, que sirven de referencia para medir las realizaciones del PMA en términos de su contribución al logro de los efectos en materia de acción humanitaria y desarrollo a nivel global.

En 2024, el PMA prosiguió la implantación del proyecto global de ofrecimiento de garantías, que constituye una de sus principales prioridades para mejorar la rendición de cuentas y la transparencia e incorporar una cultura de integridad, gestión de riesgos y ofrecimiento de garantías en todo el Programa. En junio de 2024, se publicó una circular de alcance institucional en la que se codificaban cuatro normas globales de garantía² aplicables a los programas del PMA. En las oficinas en los países con mayores niveles de riesgo se implementaron medidas de ofrecimiento de garantías reforzadas, esperando que dichas oficinas estuvieran en condiciones de cumplir las normas globales de garantía en febrero de 2025, o de determinar unos niveles de riesgo adecuados y establecer los controles o las medidas de mitigación correspondientes. A finales de 2024, aún no había concluido la ejecución de este proyecto global.

El Programa alcanzó o superó las metas establecidas en las esferas del fortalecimiento de los sistemas, el fomento de la resiliencia y los servicios de apoyo. Los problemas de acceso y las limitaciones de financiación frenaron los avances en materia de intervención en casos de emergencia y nutrición. El PMA logró resultados a la escala adecuada, a pesar de las extraordinarias dificultades operacionales y financieras.

² Las normas globales de garantía establecen que, en todas sus operaciones, el PMA consulta y escucha a las personas a las que presta asistencia, y respeta su privacidad; sabe a quién se dirige su asistencia y, al final de cada ciclo, sabe quién la ha recibido y quién no; sabe que su asistencia en especie es inocua y dónde se encuentra, desde el origen hasta la distribución, y mantiene su independencia operacional.

Efecto estratégico 1 – Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes

El PMA entregó 2,5 millones de toneladas de alimentos y proporcionó 2.200 millones de dólares en forma de transferencias de base monetaria y cupones para productos a las personas más vulnerables, llevando a cabo intervenciones de emergencia en el plazo medio de un día desde el momento en que se desencadenaba una crisis repentina. En términos generales, solo el 25 % de las personas en situación de inseguridad alimentaria aguda recibieron asistencia y, de ellas, 21,4 millones eran mujeres y niños, lo que representó el 32 % de las mujeres y los niños necesitados.

En los contextos de crisis, el PMA recurrió a mecanismos de ejecución adaptativos para la prestación de la asistencia alimentaria, en particular, a las cocinas comunitarias y los programas de redes de seguridad de emergencia. Por otra parte, en 37 países se llevaron a cabo transferencias de base monetaria que respondían a las necesidades básicas, alcanzado así la meta anual establecida.

Efecto estratégico 2 – Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación

El Programa prestó asistencia a 38,8 millones de niños por medio de intervenciones que mejoraron el acceso a los servicios de nutrición, salud y educación, mientras que 18,8 millones de niñas y mujeres embarazadas y lactantes y niños menores de 2 años recibieron asistencia en forma de apoyo nutricional. Un total de 119 millones de niños recibieron comidas escolares en el marco de programas llevados a cabo por los Gobiernos o los asociados con el apoyo técnico del PMA, mientras que el Programa proporcionó directamente comidas escolares, raciones para llevar a casa y transferencias de base monetaria a 20 millones de escolares. El PMA y sus asociados ofrecieron un conjunto completo de servicios de salud y nutrición escolares en el 46 % de los programas nacionales, frente a la meta anual del 76 %.

Efecto estratégico 3 – Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles

El PMA amplió los programas de fomento de la resiliencia, alcanzando el 99 % de la meta establecida y superando las expectativas en lo relativo a las actividades de apoyo a los pequeños productores y para hacer frente a los riesgos climáticos. Las intervenciones de fomento de la resiliencia beneficiaron a 20,4 millones de personas. De esa cifra total, 6,3 millones de personas recibieron asistencia por medio de intervenciones de creación de activos y desarrollo de competencias; 1,9 millones de pequeños productores recibieron apoyo; 12,2 millones de personas se beneficiaron de las actividades de protección frente a los riesgos climáticos, y 337.000 jóvenes y 15.000 empresas dirigidas por jóvenes pudieron participar en los sistemas agroalimentarios.

Efecto estratégico 4 – Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales

El PMA superó ampliamente la meta relativa al fortalecimiento de los sistemas, puesto que se prestó apoyo a 76 países, lo que representa el 141 % de la meta³. Se mejoró la preparación para situaciones de emergencia en 70 países; se amplió la protección social en 63, y se observaron mejoras en los sistemas alimentarios en 65. En 107 países, las políticas nacionales incluyeron disposiciones en materia de comidas escolares, y 45 Gobiernos nacionales aumentaron la financiación nacional destinada a los programas de comidas escolares.

³ La meta para 2024 del indicador principal de alto nivel 4 —Número de países cuyos programas y sistemas se han reforzado con el apoyo del PMA— era de 54 países.

Efecto estratégico 5 – Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces

El PMA prestó servicios que permitieron llevar a cabo operaciones en 116 países, alcanzando el 101 % de la meta para 2024 del indicador principal de alto nivel 5, con una tasa de satisfacción de los usuarios de los servicios del 88 %. El Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas transportó 355.000 pasajeros y realizó 663 evacuaciones médicas en 21 países. Además, prestó servicios relacionados con la cadena de suministro a 145 asociados y manipuló 909.000 toneladas de mercancías para asistencia humanitaria. El PMA adquirió 133.000 toneladas de alimentos en nombre de nueve Gobiernos, e implantó sistemas digitales de gestión de la identidad de los beneficiarios en más de 30 oficinas en los países.

Parte IV: Realizaciones en materia de gestión

El PMA demostró su gran capacidad de adaptación a nivel institucional en un contexto caracterizado por la intensificación de los desafíos mundiales. Asimismo, dejó claro su compromiso con la excelencia operacional y la orientación estratégica, al conseguir alcanzar seis de los siete resultados de gestión⁴ contemplados en el Marco de resultados de institucionales para 2022-2025. El PMA aprovechó las asociaciones y la innovación para prestar asistencia esencial, reforzando su papel de actor decisivo en la lucha contra la inseguridad alimentaria en el mundo. Aunque se lograron avances importantes en lo relativo a la capacidad de refuerzo inmediato, el aprovechamiento de la participación del sector privado y el desarrollo de la transformación digital, siguió habiendo dificultades para diversificar la base de financiación y obtener recursos previsibles y flexibles que permitan cumplir los objetivos a largo plazo.

Aspectos destacados

- Eficacia en las situaciones de emergencia (resultado de gestión 1) – Mediante el despliegue de la capacidad de refuerzo inmediato del PMA, se prestó apoyo a 22 oficinas en los países y se intervino en 31 situaciones de emergencia. La utilización de los nuevos sistemas de seguimiento a distancia y la aplicación de los protocolos de emergencia mejorados, en particular el uso del sistema de alerta institucional y la Cuenta de Respuesta Inmediata, contribuyeron a que las intervenciones se realizaran en el momento oportuno.
- Gestión del personal (resultado de gestión 2) – La estabilización del personal mejoró con la reducción de los contratos de breve duración. Se publicó una nueva circular de la Directora Ejecutiva en la que se establecían la visión, la definición, los principios, las obligaciones de rendición de cuentas y la gobernanza del PMA en relación con su deber de cuidado. Se alcanzaron altas tasas de cumplimiento de los requisitos en materia de capacitación. Por último, el PMA fortaleció sus instrumentos de protección contra la explotación y los abusos sexuales. Sin embargo, en el caso de los productos relativos a la diversificación de la fuerza de trabajo y la seguridad en el lugar de trabajo no se cumplieron las expectativas.
- Establecimiento de asociaciones eficaces (resultado de gestión 3) – El PMA firmó 108 acuerdos con instituciones financieras internacionales y países en los que se ejecutan programas por un valor total de 947 millones de dólares. Se registró un aumento de las contribuciones del sector privado, que apoyaron el suministro de

⁴ Los siete resultados de gestión previstos en el Marco de resultados institucionales para 2022-2025 son los siguientes: eficacia en las situaciones de emergencia; gestión del personal; establecimiento de asociaciones eficaces; eficacia de la financiación para lograr el objetivo del Hambre Cero; datos empíricos y aprendizaje; aprovechamiento de la tecnología, y aprovechamiento de la innovación.

1.340 millones de comidas escolares. Las iniciativas en el marco de la cooperación Sur-Sur superaron las metas previstas.

- Eficacia de la financiación para lograr el objetivo del Hambre Cero (resultado de gestión 4) – Respetando los principios de proteger, diversificar y ampliar sus fuentes de financiación, el PMA movilizó 9.800 millones de dólares. Sin embargo, la dependencia excesiva con respecto a los principales donantes del Programa y los resultados insuficientes en la captación de financiación flexible y financiación para actividades relacionadas con el desarrollo dificultaron la consecución de la meta establecida para este resultado de gestión.
- Datos empíricos y aprendizaje (resultado de gestión 5) – Durante el año se registró un aumento del número de recomendaciones derivadas de las auditorías y las evaluaciones aceptadas y una disminución del número de días necesario por término medio para completar un ciclo de investigación. En cuanto a los resultados de los indicadores de los efectos de los planes estratégicos para los países, a pesar de la mejora observada, los valores siguieron estando por debajo de las metas marcadas.
- Aprovechamiento de la tecnología (resultado de gestión 6) – El PMA mantuvo operativos sus sistemas críticos de tecnología de la información durante el 99,7 % del tiempo. También puso en marcha su primera estrategia mundial de datos y una estrategia sobre inteligencia artificial, y superó las metas previstas para las entregas de transferencias de base monetaria por medios digitales.
- Aprovechamiento de la innovación (resultado de gestión 7) – En el marco de este resultado de gestión, las realizaciones alcanzadas superaron las expectativas. Los programas en materia de innovación llegaron a 61 millones de personas de 90 países. Otros efectos positivos fueron unos aumentos de eficiencia por valor de 169,9 millones de dólares, y el mayor empleo de soluciones basadas en la inteligencia artificial para mejorar las operaciones.

Aspectos destacados en materia presupuestaria

En 2024, el PMA acreditó una rigurosa gestión financiera mediante una planificación de los recursos y una ejecución cuidadosas. Los gastos administrativos y de apoyo a los programas en el año civil 2024 ascendieron a 480,9 millones dólares, lo que representó una reducción del 15 % del presupuesto de gastos generales, esto es, 85 millones de dólares. Las oficinas en los países y los órganos de supervisión quedaron totalmente exentos de los recortes. Estos resultados ponen de manifiesto la capacidad de PMA de sacar el máximo rendimiento de unos recursos limitados sin dejar de mantener sus operaciones a escala mundial.

Las inversiones estratégicas en ocho iniciativas institucionales de importancia fundamental afianzaron el desarrollo de la fuerza de trabajo, la eficacia de las intervenciones de emergencia y la participación en asociaciones. El 61 % de los recursos asignados a las iniciativas se destinaron a apoyar los resultados de gestión 1, 2 y 3. El PMA generó aumentos de la eficiencia gracias a 59 iniciativas llevadas a cabo en las esferas de la tecnología de la información, la logística, las adquisiciones y la administración, lo que refleja el compromiso del Programa con la rendición de cuentas y la excelencia operacional.

Gobernanza y reformas

En la evaluación del desempeño del PMA de 2023-2024 efectuada por la [Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales](#), se reconoció positivamente el desempeño del PMA y se validaron fortalezas institucionales como su capacidad de intervención humanitaria única y su liderazgo. Entre las principales esferas en las que era necesario realizar

mejoras figuraban la gestión de riesgos y la reputación, la determinación de las prioridades estratégicas en entornos con recursos limitados y la participación de la fuerza de trabajo. Estos hallazgos están sirviendo de referencia para la elaboración del Plan Estratégico para 2026-2029 y han dado lugar a mejoras en materia de supervisión de los riesgos y aprendizaje institucional.

Para reforzar la gobernanza y aumentar la armonización operacional, la dirección del PMA trabajó en colaboración con la Junta Ejecutiva a fin de mejorar la eficacia y la formulación de políticas. De forma paralela, se llevó a cabo un proceso de reorganización orgánica en tres fases por medio del cual se racionalizó la estructura de la Sede y de los despachos regionales. Esta reforma estructural, cuyas dos primeras fases se completaron en 2024, está permitiendo aumentar la coherencia institucional, definir con mayor claridad la jerarquía de rendición de cuentas y reformular las funciones directivas con el fin de prestar mejor apoyo a las operaciones sobre el terreno y las prioridades estratégicas en un entorno humanitario cada vez más complejo. Durante la tercera fase del proceso, que se está desarrollando actualmente, el PMA está implantando un nuevo modelo de "Sede mundial única".

1. Parte I: Introducción

1.1. Situación mundial en 2024: creciente inseguridad alimentaria generalizada en medio de una “policrisis” mundial

1. La tasa de inseguridad alimentaria aguda se mantuvo muy elevada en 2024, impulsada por las crisis entrelazadas a consecuencia de conflictos nuevos o cada vez más intensos, los efectos climáticos de El Niño y los desafíos económicos persistentes. Se calcula que 343 millones de personas padecían hambre aguda en 74 de los países donde el PMA llevaba a cabo operaciones y de los que tenía datos disponibles; de ellas, 44,4 millones se hallaban en una situación de inseguridad alimentaria cuya gravedad alcanzaba niveles de emergencia o aún peores⁵. Lo más alarmante es que un número sin precedentes de personas (1,9 millones) sufrió condiciones catastróficas, más del doble que en 2023⁶, y que se detectaron condiciones de hambruna en varias zonas del Sudán⁷.
2. Con una cifra que alcanza los 757 millones de personas en situación de inseguridad alimentaria crónica, el mundo está lejos de lograr el objetivo del Hambre Cero de aquí a 2030. Mientras que la subalimentación aumenta en África, Asia sigue albergando más de la mitad de la población que sufre hambre crónica a escala mundial. En todas las regiones, la prevalencia de la inseguridad alimentaria se ha mantenido sistemáticamente más alta en las mujeres que en los hombres. Un tercio de la población mundial, es decir, unos 2.800 millones de personas, no podía permitirse una dieta saludable en 2024. A pesar de que se han producido pequeños avances en la reducción de la prevalencia mundial del retraso del crecimiento y de la emaciación, 45 millones de niños menores de 5 años siguen sufriendo emaciación, mientras que 148 millones presentan retraso del crecimiento⁸.
3. Los conflictos armados, en particular la escalada ocurrida en Myanmar, el Estado de Palestina y el Sudán, siguieron siendo una de las principales causas del hambre en el mundo, pues sumieron a la población en una situación de hambruna que alcanzó niveles catastróficos sin precedentes. Los cinco países donde la población se enfrentó a condiciones catastróficas (la Franja de Gaza en el Estado de Palestina, Haití, Malí, el Sudán y Sudán del Sur) experimentaron altos niveles de violencia armada. Siete de cada 10 personas que padecían inseguridad alimentaria aguda vivían en entornos frágiles o afectados por conflictos⁹, y los desplazamientos provocados por los conflictos siguieron aumentando. A mediados de 2024, 123 millones de personas se habían visto obligadas a desplazarse, 72 millones de ellas internamente. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) calcula que el número de personas desplazadas siguió creciendo durante la segunda mitad de 2024¹⁰.

⁵ PMA. 2024. *WFP 2025 Global Outlook*.

⁶ La Red de Información sobre Seguridad Alimentaria y la Red Mundial contra las Crisis Alimentarias estiman que se trata de 705.000 personas. 2024. *Informe mundial sobre las crisis alimentarias 2024 — Actualización de medio año*.

⁷ Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF). 2024. *Famine Review Committee: Sudan, December 2024*.

⁸ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Organización Mundial de la Salud (OMS), PMA y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2024. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2024: Financiación para acabar con el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición en todas sus formas*.

⁹ PMA. 2024. *WFP 2025 Global Outlook*.

¹⁰ ACNUR. 2024. *Informe Semestral de Tendencias*.

4. Las dificultades económicas siguieron socavando la seguridad alimentaria. Aunque la economía mundial logró estabilizarse tras cuatro años marcados por la presencia simultánea de perturbaciones, el crecimiento se mantuvo débil¹¹. Las economías de los países de ingreso bajo registraron un incremento medio de solo el 0,8 % en un contexto de recrudescimiento de los conflictos y la violencia¹². A medida que crecían las tensiones geopolíticas, las restricciones comerciales se quintuplicaron con respecto a las cifras registradas por término medio durante el período comprendido entre 2010 y 2019, afectando a menudo de forma desproporcionada a los países más pobres¹³. A pesar de la moderación de la inflación, en multitud de países los precios de los alimentos siguieron situándose en al menos el doble de los niveles anteriores a la pandemia¹⁴, mientras que la pesada carga del servicio de la deuda limitó la actividad económica en muchos países de ingreso bajo, dado que aproximadamente la mitad de ellos se encontraban sobreendeudados o próximos a estarlo¹⁵.
5. La crisis climática siguió causando estragos en las comunidades vulnerables y ejerciendo presión sobre los sistemas alimentarios mundiales en 2024, el año más cálido del que se tiene constancia¹⁶. El fenómeno de El Niño determinó las pautas meteorológicas entre mediados de 2023 y mediados de 2024, momento en que efectuó su transición a La Niña, y desencadenó condiciones meteorológicas extremas en diversas regiones. Provocó sequías graves en África meridional, que tuvieron graves repercusiones en la seguridad alimentaria. Además, causó inundaciones excepcionales en África oriental, la región del Sahel y partes de Asia, lo que obligó a millones de personas a desplazarse. Como consecuencia de la transición a La Niña, las precipitaciones estuvieron por debajo de la media en África del Norte, las regiones occidentales de Asia y partes del Cuerno de África.
6. Las perturbaciones, como los fenómenos meteorológicos extremos o la escalada de precios de los alimentos, no desencadenan necesariamente, por sí solas, crisis que afecten a la seguridad alimentaria. Los peligros devienen en desastres cuando confluyen con las vulnerabilidades de un gran número de familias y comunidades. Los programas de protección social pueden reducir algunas de esas vulnerabilidades mediante el fomento de la resiliencia frente a las perturbaciones, disminuyendo así el riesgo de que las personas vulnerables caigan en una espiral de pobreza e inseguridad alimentaria. Actualmente, el 90 % de la población de los países de ingreso bajo no tiene acceso a ninguna forma de protección social, lo que deja a amplios sectores en situación de vulnerabilidad ante los riesgos y perturbaciones y sin que puedan cubrir sus necesidades

¹¹ Banco Mundial. 2025. *Global Economic Prospects, January 2025*.

¹² *Ibid.*

¹³ Centro de Investigación en Economía y Política. 2024. *How geopolitics is changing trade*; Banco Mundial. 2025. *Global Economic Prospects, January 2025*.

¹⁴ Cálculos del autor obtenidos a partir de los datos sobre inflación alimentaria de la plataforma *Trading Economics – Food Inflation*, complementados con datos procedentes de la *Oficina Central de Estadística de Palestina*, sobre la Franja de Gaza; la *Oficina Nacional de Estadística e Información*, sobre Cuba; el *Banco de la Reserva de Zimbabue*, sobre Zimbabue; la plataforma *Dataviz del PMA*, sobre la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo, el Sudán, Sudán del Sur y el Yemen, y la *Herramienta de seguimiento y análisis de los precios alimentarios (FPMA)* de la FAO, sobre Myanmar (fecha de consulta: 16 de enero de 2025).

¹⁵ Banco Mundial. 2025. *Global Economic Prospects, January 2025*.

¹⁶ Organización Meteorológica Mundial (OMM). 2025. *“La Organización Meteorológica Mundial confirma que 2024 fue el año más cálido jamás registrado al superar en cerca de 1,55 °C los niveles preindustriales”*.

básicas¹⁷. Hasta 2.100 millones de habitantes de los 50 países más vulnerables a la crisis climática no disponen de dicha protección¹⁸.

7. La magnitud y la gravedad de la inseguridad alimentaria aguda en 2024 dan una idea de lo que un número creciente de expertos y responsables de la formulación de políticas ha calificado como “policrisis”¹⁹: una situación que se produce cuando crisis interrelacionadas que afectan a múltiples sistemas mundiales —fenómenos meteorológicos extremos cada vez más frecuentes e intensos, multiplicación de los conflictos, mayor polarización, crecimiento económico lento y vulnerabilidad asociada a la deuda— convergen y se potencian mutuamente, con efectos desastrosos. Asimismo, en 2024 las fricciones geopolíticas se exacerbaban, lo que generó un entorno de operaciones cada vez más complejo para los organismos humanitarios. Ese año resultaron asesinados 378 trabajadores humanitarios, una cifra sin precedentes que supera ampliamente el máximo histórico alcanzado de 280²⁰. La falta de fondos suficientes para las operaciones humanitarias acrecentó las dificultades: las respuestas a los llamamientos humanitarios solamente permitieron atender el 47 % de las necesidades, manteniéndose por debajo del 50 % por segundo año consecutivo²¹.

¹⁷ Organización Internacional del Trabajo (OIT) . 2024. *Informe Mundial sobre la Protección Social 2024-2026: Protección social universal para la acción climática y una transición justa*.

¹⁸ *Ibid.*

¹⁹ Lawrence, M. y otros. 2024. *Global polycrisis: the causal mechanisms of crisis entanglement*.

²⁰ Naciones Unidas. 2024. *2024 deadliest year ever for aid workers, UN humanitarian office reports*; *Aid Worker Security Database*. (fecha de consulta: 6 de febrero de 2025).

²¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA). *Global Humanitarian Overview 2024*; y OCHA. *Global Humanitarian Overview 2023* (fecha de consulta: 6 de febrero de 2025).

2. Parte II: Financiación y gastos

Aspectos destacados de esta sección:

- En 2024, el PMA registró el segundo mayor volumen de ingresos anuales registrado, por valor de 10.400 millones de dólares EE.UU., de los cuales **9.800 millones correspondían a ingresos en concepto de contribuciones. Esta cifra, que superó las previsiones de financiación ajustadas para 2024**, representa el 54 % de las necesidades operacionales. Los costos totales de las transferencias supusieron el 85 % de los gastos directos del Programa, que ascendieron a **8.400 millones de dólares**. El costo de las transferencias de alimentos constituyó la mayor parte, seguido por el de las transferencias de base monetaria (TBM).
- El **78 %** de los gastos directos correspondió a las actividades de intervención ante crisis, en consonancia con el ejercicio de 2023.
- El PMA distribuyó un total de 16.100 millones de raciones diarias de alimentos, con un costo medio de **51 dólares por beneficiario al año**, es decir, 0,45 dólares al día.

2.1 Panorama general de la situación financiera y de las necesidades y mecanismos de financiación del PMA

Base de la financiación y de los donantes

8. En 2024, el PMA recibió el segundo mayor volumen de ingresos anuales registrado, por valor de 10.400 millones de dólares, de los cuales 9.800 millones²² correspondían a ingresos en concepto de contribuciones. Esta cifra representa el 54 % de las necesidades operacionales²³, estimadas en 18.200 millones de dólares²⁴. Los resultados se lograron a pesar de que, a comienzos de año, se preveía una disminución considerable de las contribuciones.
9. Durante el primer trimestre de 2024, el PMA se vio en la necesidad de introducir ajustes en el presupuesto asignado para sus actividades institucionales y operacionales debido a una reducción del 20 % en las contribuciones previstas, que pasaron de 10.000 millones de dólares a 8.000 millones de dólares. Habida cuenta de estas limitaciones financieras y de la creciente complejidad del entorno operacional, el Programa revisó los planes previstos para sus principales operaciones en 2024, adoptando un enfoque basado en las necesidades prioritarias que implicaba reevaluar las capacidades, las competencias, la respuesta colectiva y los recursos disponibles a fin de poder ofrecer programas de gran

²² Esta cifra incluye las contribuciones monetarias y en especie, pero excluye otros ingresos derivados de la prestación de los servicios previstos en su mandato y de servicios bajo demanda, las diferencias cambiarias y otros rendimientos de las inversiones.

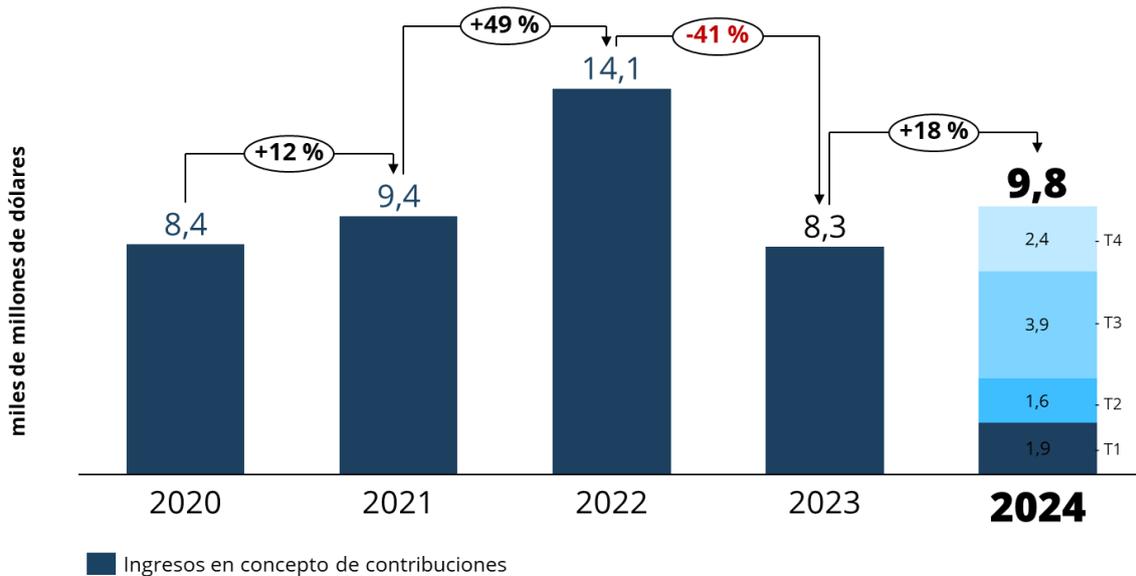
²³ Necesidades de las carteras de actividades en los países aprobadas al 31 de diciembre de 2024.

²⁴ En el Estado V de las cuentas anuales comprobadas del PMA correspondientes a 2023 se indica un presupuesto final de 22.100 millones de dólares. La diferencia entre este monto y las necesidades operacionales obedece a la forma en que se tratan los costos de apoyo indirectos (CAI).

calidad a los beneficiarios más necesitados²⁵. Mediante estas decisiones se garantizó que los presupuestos institucionales y operacionales fueran realistas, aunque siguieran siendo ambiciosos.

10. A medida que avanzaba el año, las perspectivas de financiación mejoraron. Durante el tercer trimestre de 2024, el PMA contabilizó unas contribuciones por valor de 3.900 millones de dólares, la segunda mayor cantidad recibida en un trimestre; la cifra representa, además, el 40 % de los ingresos totales en concepto de contribuciones obtenidos durante el año.

Figura 1: Ingresos del PMA en concepto de contribuciones y porcentaje de variación anual, 2020-2024 (miles de millones de dólares)



11. La base de la financiación del PMA son las asociaciones con los Gobiernos, las instituciones financieras internacionales (IFI), el sector privado, las entidades económicas regionales, las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales. Globalmente, el Programa obtiene la mayor parte de sus recursos de un pequeño número de donantes. Esta concentración del apoyo indica que el organismo se sostiene sobre una base sólida y fiable, a pesar de un panorama de financiación complicado. En 2024, el porcentaje de las contribuciones de donantes que no figuraban entre los 10 principales fue del 18 %.
12. Además de los fondos obtenidos de fuentes más consolidadas, el PMA percibió ingresos por valor de 291 millones de dólares en virtud de contratos de prestación de servicios²⁶.

²⁵ Para hacer frente al aumento del déficit de financiación en los últimos años y a las crecientes dificultades para obtener recursos con los que llevar a cabo sus operaciones, el PMA ha elaborado directrices firmes para la revisión de su planificación presupuestaria a escala nacional. El nuevo enfoque continúa centrándose en la asistencia que las oficinas en los países prevén poder prestar, teniendo en cuenta las necesidades de los países, la respuesta colectiva, las capacidades y las competencias del Programa en cada país —es decir, su capacidad operacional— y los recursos que las oficinas pueden razonablemente esperar recibir. Para aplicar este nuevo enfoque será necesario reforzar la coordinación con los Gobiernos y otras partes interesadas a fin de evitar las superposiciones y acrecentar las sinergias, así como mejorar el análisis de las carencias y los desafíos relacionados con el contexto, las limitaciones operacionales, la ventaja comparativa del PMA y las tendencias y previsiones de financiación de los donantes. La reducción de las necesidades operacionales del Programa entre 2024 y 2025, mientras persiste una intensa presión humanitaria, es reflejo de la aplicación inicial de este enfoque de planificación, que todas las oficinas en los países irán adoptando progresivamente.

²⁶ El PMA podrá prestar servicios compatibles con sus fines, políticas y actividades a cambio de un pago por parte de la entidad solicitante. Entre las actividades de prestación de servicios figuran la compra de alimentos, los servicios logísticos, los servicios de hospedaje y alojamiento, y los servicios de ingeniería, entre otros.

Esta colaboración permite al organismo prestar servicios esenciales por cuenta de sus asociados y, con ello, generar ingresos para respaldar objetivos operacionales más amplios. Por ejemplo, el Programa celebró acuerdos relativos a la prestación de servicios de abastecimiento de alimentos, la gestión de cadenas de suministros médicos esenciales y la planificación y ejecución de programas de fortalecimiento de los sistemas alimentarios en nombre de diversos asociados e instituciones financieras de carácter internacional.

13. El Programa firmó acuerdos con 61 países en los que se ejecutaban programas²⁷, por un total de 945 millones de dólares, para apoyar las prioridades de desarrollo nacionales. Además, recibió contribuciones directas de IFI, por valor de 88 millones de dólares²⁸, para financiar programas de titularidad nacional en países donde no existía un Gobierno reconocido internacionalmente. En total, los ingresos procedentes de países en los que se ejecutaban programas, incluidos aquellos que recibían financiación de IFI, ascendieron a 1.030 millones de dólares.
14. El PMA movilizó 336 millones de dólares del sector privado —lo que comprende fundaciones privadas, organizaciones benéficas, organizaciones no gubernamentales (ONG), fundaciones empresariales y donantes particulares, muchos de ellos mediante contribuciones filantrópicas—, alcanzando así un nivel del 96 % respecto de su meta anual de 350 millones de dólares. Cabe destacar que 37 millones de dólares, equivalentes al 11 % del apoyo financiero obtenido, se recibieron en forma de fondos flexibles y que 157 millones de dólares se destinaron a intervenciones en casos de emergencia. Estos resultados ponen de relieve el papel fundamental de los asociados del sector privado para poder llevar a cabo las operaciones destinadas a salvar vidas, así como la creciente importancia de sus contribuciones para la misión del PMA.

Financiación procedente del sector privado en 2024

Las fundaciones y organizaciones benéficas del sector privado, que siguieron proporcionando fondos para enfoques innovadores, aportaron un total de 98 millones de dólares en 2024, entre ellos casi 37 millones de dólares de la Iglesia de Jesucristo de los Santos de los Últimos Días, 15 millones de dólares de la Fundación Mastercard y 17 millones de la Fundación Gates.

El PMA siguió fomentando asociaciones a largo plazo con empresas y fundaciones empresariales, que, aprovechando su tecnología, conocimientos especializados y alcance, le permitieron recaudar 122 millones de dólares, incluidos cerca de 14 millones de dólares de la Fundación Novo Nordisk

El Programa también siguió captando donantes particulares de todo el mundo, de los que recibió 116 millones de dólares: 101 millones de dólares a través de la plataforma específica para donativos de particulares en wfp.org, la plataforma ShareTheMeal y las organizaciones de amigos del PMA, y 15 millones de dólares en forma de contribuciones filantrópicas.

15. En 2024, el PMA recibió 135 millones de dólares del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) de las Naciones Unidas, lo que representó el 24 % de las asignaciones totales de este Fondo y situó al Programa como su segundo mayor receptor global de fondos. La financiación del CERF permitió al PMA intervenir rápidamente ante las crisis en 37 países, frente a los 32 de 2023. Los mayores beneficiarios fueron Bangladesh y el Sudán para financiar respuestas rápidas, y el Chad, Etiopía y el Yemen,

²⁷ Se entiende por país en el que se ejecutan programas todo aquel país en el que el PMA está presente con sus operaciones.

²⁸ Esta cifra no incluye las contribuciones directas del Fondo Verde para el Clima (FVC), que ascienden a 9,8 millones de dólares.

también para respuestas rápidas y para intervenciones de emergencia infrafinanciadas²⁹. La financiación procedente de otras entidades y fondos mancomunados de las Naciones Unidas³⁰ disminuyó en un 30 %, hasta los 137 millones de dólares.

16. La financiación para el clima procedente de Gobiernos, IFI, fondos multilaterales para luchar contra el cambio climático y el sector privado, se duplicó entre 2021 y 2024, situándose en 278 millones de dólares. El Programa ayudó a dos Gobiernos a obtener en torno a 15 millones de dólares del Fondo de Adaptación, para llevar a cabo actividades acordes con sus prioridades nacionales de adaptación al cambio climático. Obtuvo asimismo, a través del Acelerador de la Innovación Climática del Fondo de Adaptación, 10 millones de dólares adicionales para la ejecución de un proyecto del Acelerador de Innovaciones del PMA, con el objetivo de poner a prueba soluciones innovadoras de adaptación al clima en tres países en 2025, a los que se sumarán otros en los próximos años de ejecución del proyecto.

Financiación flexible y plurianual

17. El PMA recibió 1.090 millones de dólares en financiación flexible³¹ de 37 Gobiernos donantes y el sector privado. El número total de donantes que aportaron financiación de este tipo se mantuvo constante con respecto a 2023, a pesar de las tendencias mundiales descendentes en la financiación flexible. De ese total, 471 millones de dólares eran contribuciones no asignadas a fines específicos, 74 millones de dólares iban destinados a la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI)³² y 544 millones de dólares eran contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes³³. La cifra de financiación flexible disminuyó en términos absolutos en comparación con 2023, como también disminuyó su porcentaje (hasta el 11 %) dentro del total de las contribuciones, siguiendo las tendencias mundiales.

²⁹ En los informes anuales del PMA sobre los países, disponibles en <https://annualreports.wfp.org>, se encontrará más información sobre cómo se utilizaron los fondos.

³⁰ Incluidos el Fondo para la Consolidación de la Paz (FCP) y el FVC, entre otros fondos y organismos de las Naciones Unidas. En el anexo II- A figura información adicional sobre esas contribuciones por donante.

³¹ Las contribuciones flexibles aportadas al PMA se dividen en tres tipos: contribuciones multilaterales no asignadas a fines específicos, contribuciones para las actividades destinadas a salvar vidas a través de la CRI, y contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes que se asignan para fines específicos a nivel regional y temático, pero no a nivel nacional. El Programa comenzó a informar sobre la financiación sometida a condiciones poco vinculantes en 2022.

³² El número de donantes que contribuyeron a la CRI se mantuvo relativamente estable en 2024, ya que fueron 12 (en comparación con 14 en 2023).

³³ En 2022, el PMA introdujo la categoría de “contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes” para ajustarse a la definición de financiación flexible utilizada en el Gran Pacto.

Cuadro 1: Visión global de la financiación flexible obtenida por el PMA en 2022-2024

Financiación flexible	2022	2023	2024
Total (millones de dólares)	1 307	1 179	1 089
<i>Contribuciones no asignadas a fines específicos</i>	530	487	471
<i>CRI</i>	98	108	74
<i>Contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes</i>	672	584	544
Porcentaje de crecimiento de la financiación flexible	n. a.*	-10	-8
Financiación flexible como porcentaje del total de contribuciones	9	14	11
Número de donantes que aportan financiación flexible	35	38	38

* El PMA no introdujo la categoría de “contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes” hasta 2022, por lo que no fue posible establecer una comparación con 2021. Si se excluyeran dichas contribuciones de las cifras, el crecimiento porcentual de la financiación flexible habría sido del 12 % en 2022, pasando de 562 millones de dólares en 2021 a 628 millones en 2022.

18. El PMA destinó 498 millones de dólares³⁴ en concepto de fondos no asignados a fines específicos a 85 operaciones en los países. Las asignaciones de mayor cuantía se destinaron a operaciones esenciales en el Yemen, la República Árabe Siria, el Afganistán, Etiopía y Sudán del Sur³⁵. El 73 % de recursos no asignados a fines específicos se empleó en el ámbito de la intervención ante crisis, dirigiéndose a las personas más vulnerables, y el 17 % se dedicó a iniciativas de fomento de la resiliencia y actividades para eliminar las causas profundas del hambre, en apoyo de los programas del PMA que tienen por finalidad cambiar la vida de las personas. El 10 % de los recursos no asignados a fines específicos se asignó a nivel de los planes estratégicos para los países (PEP), y de este modo se habilitó a las oficinas en los países para distribuir los fondos en función de sus necesidades específicas.
19. En 2024, el PMA prosiguió sus esfuerzos por reflejar y transmitir mejor el valor de la financiación flexible, en particular demostrando cómo esos recursos permitían una respuesta de emergencia rápida y eficiente. La labor en curso tiene por objeto incorporar en futuros informes los datos que se vayan recabando y aumentar la visibilidad de los donantes. Aunque el conflicto en el Estado de Palestina provocó un colapso generalizado de los mercados, una gran escasez de alimentos y un aumento de la malnutrición, la financiación flexible fue decisiva para mantener la cadena logística en casos de emergencia. En Zimbabwe, los recursos flexibles representaron el 7 % de total de las contribuciones; con ellos, la oficina del PMA en el país pudo apoyar actividades de intervención ante crisis y de fomento de la resiliencia que eran esenciales pero no contaban con financiación suficiente, como la asistencia monetaria de emergencia en zonas urbanas o el fortalecimiento de la capacidad de resiliencia de los pequeños

³⁴ La diferencia entre el volumen de fondos no asignados a fines específicos a los que se dio asignación (498 millones de dólares) y el de contribuciones recibidas (471 millones de dólares) se debe al arrastre de contribuciones de 2023 de cara a su asignación en 2024.

³⁵ Los países están ordenados según la magnitud de la operación que recibió fondos no asignados a fines específicos, comenzando por la de mayor envergadura.

agricultores. En el Líbano, el Programa proporcionó 40,5 millones de dólares procedentes de contribuciones flexibles —contribuciones destinadas a la CRI y contribuciones multilaterales no asignadas a fines específicos—, lo que permitió llevar a cabo intervenciones rápidas y adaptativas ante la escalada de la crisis. Gracias a los recursos flexibles, el PMA pudo ampliar el alcance de su asistencia y adaptar sus intervenciones con prontitud para atender a la población más afectada.

20. Los porcentajes de la financiación asignada a fines específicos a nivel de los PEP y de los efectos estratégicos (12 % y 8 %, respectivamente) fueron casi iguales a los de 2023, lo que representa un resultado positivo dadas las tendencias globales hacia un aumento del grado de asignación de los fondos a fines específicos. El 65 % de las contribuciones confirmadas se asignó a fines específicos a nivel de las actividades.
21. Los fondos previsibles procedentes de contribuciones plurianuales y de contribuciones confirmadas al principio del año civil ayudan a asegurar la continuidad de las operaciones del PMA, ya que le permiten evitar graves déficits de financiación e interrupciones de la cadena de suministro y crear relaciones más estratégicas con los asociados, entre ellos los Gobiernos y los asociados cooperantes. En 2024 el PMA recibió 1.200 millones de dólares en concepto de fondos plurianuales³⁶, lo que representa el 12,6 % de las nuevas contribuciones confirmadas y un aumento del 9,8 % con respecto a 2023.

Prefinanciación: Cuenta de Respuesta Inmediata y Mecanismo de préstamos internos para los proyectos

22. El PMA siguió recurriendo a mecanismos de prefinanciación, como la CRI y los préstamos internos para los proyectos, para financiar medidas anticipatorias como la compra de alimentos o la distribución de TBM, antes que se confirmaran las contribuciones.
23. A través de la CRI, 35 oficinas en los países recibieron un total de 196 millones de dólares, de los que 6 millones se destinaron a la preparación para situaciones de emergencia. La prefinanciación con cargo a la CRI permitió al PMA y a sus asociados adoptar medidas inmediatas en intervenciones para salvar vidas en situaciones de emergencia. Las actividades realizadas en ocho países³⁷ representaron el 82 % del total de las asignaciones con cargo a la CRI, entre las que figuran los 56 millones de dólares asignados al Sudán para apoyar a las personas afectadas por el conflicto en el país.
24. En respuesta al conflicto en el Líbano, el PMA aprobó una ampliación inmediata de las operaciones, que incluyó la autorización excepcional de desbloquear 24 millones de dólares de la CRI para proporcionar comidas calientes a 100.000 desplazados como consecuencia de la situación.
25. El PMA obtuvo 274 millones de dólares para reponer la CRI —el 69 % de la meta de 400 millones— de diversas fuentes de financiación: 74 millones de dólares de donantes, 50 millones de dólares en transferencias de la parte no asignada del Fondo General³⁸ y

³⁶ Las “contribuciones plurianuales” representan el compromiso de los donantes de proporcionar financiación sostenible y previsible al PMA durante más de un año. Los fondos se utilizan con arreglo a un calendario de ejecución interanual acordado, y el donante se compromete a conceder una donación por cada año que se mantenga el acuerdo. La fecha de inicio de la donación es el 1 de enero de cada año civil tras la firma del acuerdo, salvo que se especifique lo contrario. La definición de contribuciones plurianuales que utilizó el PMA difería de la empleada por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y el Gran Pacto, en la que se especifica una duración de 24 meses. Esta discrepancia se ha subsanado en 2025, con la adopción de la definición de contribuciones plurianuales del Gran Pacto por parte del Programa, que se aplicará en todos los informes a partir de este año.

³⁷ El Chad, Etiopía, Haití, el Líbano, Mozambique, la República Árabe Siria, el Sudán y el Yemen.

³⁸ La Junta aprobó transferencias desde la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (presupuesto AAP) para reponer la CRI en noviembre de 2022 y junio de 2023.

147 millones de dólares procedentes de las contribuciones a los PEP para reembolsar los anticipos de la CRI.

26. Se anticipó un total de 1.900 millones de dólares en concepto de préstamos internos para proyectos para 57 operaciones. Los anticipos de mayor cuantía fueron los concedidos para hacer frente a las crisis de seguridad alimentaria en el Afganistán (260 millones de dólares), Sudán del Sur (197 millones de dólares) y Ucrania (156 millones de dólares).

Mecanismo de gestión global de los productos

27. Durante todo 2024, el Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP) permitió al PMA prestar asistencia a los beneficiarios de un modo más eficaz y eficiente, al garantizar un suministro constante de productos alimenticios, reducir los plazos de entrega y optimizar aún más el uso de los recursos en comparación con lo que habría conseguido mediante las compras directas. A través del MGGP se suministraron 1,17 millones de toneladas a 50 países, por un valor total de 930 millones de dólares.
28. El MGGP desempeñó un papel fundamental en las iniciativas del PMA para prevenir los problemas nutricionales, ya que las oficinas en los países compraron a través de este mecanismo 187.000 toneladas de alimentos nutritivos especializados, con un costo de 370 millones de dólares. Estas cifras equivalen al 16 % del volumen y el 40 % del valor de todos los alimentos comprados por las oficinas en los países a través del MGGP.
29. El MGGP fue reduciendo progresivamente su tasa de reposición y ajustando sus existencias mundiales a la menor demanda para mitigar así el riesgo de pérdidas por caducidad de las existencias, pero sin dejar de ser la fuente principal de abastecimiento de las oficinas en los países. Este enfoque proactivo a la hora de almacenar existencias resulta especialmente importante en el caso de los alimentos nutritivos especializados, que tienen un tiempo de conservación limitado.
30. Las compras de alimentos con fondos del MGGP representaron el 54 % de las compras de alimentos del PMA³⁹, es decir, 3 puntos porcentuales menos que el 57 % registrado en 2023.
31. El PMA utilizó el MGGP para adquirir 213.000 toneladas de trigo de Ucrania a fin de apoyar las operaciones en el Afganistán, Djibouti, el Estado de Palestina, Etiopía, Somalia, la República Árabe Siria, el Sudán y el Yemen.

Financiación innovadora

32. Tras un proceso consultivo en todo el PMA y sobre la base de una evaluación comparativa externa, el Programa adoptó una nueva estrategia de financiación innovadora para 2025-2026. Esta estrategia tiene por objeto movilizar recursos por valor de 1.000 millones de dólares para las operaciones del organismo y generar otros 1.000 millones de dólares de fondos destinados a los países en los que ejecuta programas de aquí a 2030. La estrategia prevé, entre otros, canjes de deuda y soluciones de mercado de capitales, soluciones estructuradas, fuentes innovadoras de financiación para el clima y soluciones exploratorias, en particular, las finanzas basadas en los valores religiosos y los activos financieros digitales. En 2024 se trabajó en crear los sistemas y la arquitectura necesarios para incorporar mecanismos de financiación novedosos en la cartera de actividades. La colaboración con las partes interesadas internas pertinentes se prolongó entrado 2025.
33. En agosto, el PMA recibió una contribución de 1,5 millones de euros del Gobierno de Luxemburgo destinado a diseñar un bono para afrontar futuras catástrofes de seguridad

³⁹ El uso del MGGP redujo la duración media del proceso de adquisición de los 143 días necesarios según métodos convencionales a 49 días, lo cual significa una reducción del 66 %.

alimentaria. La finalidad de este innovador mecanismo de financiación del riesgo de desastres es la de brindar protección a un total de 2,5 millones de personas en el África subsahariana mediante la movilización de financiación preconcertada, por valor de 100 millones de dólares, para hacer frente a episodios graves de sequía. Gracias a esta aportación, en diciembre de 2024 el Programa firmó un acuerdo de servicios de diseño con el Banco Mundial para la elaboración de dicho instrumento a fin de ponerlo en marcha a finales de 2025 o principios de 2026. El PMA viene asimismo formulando propuestas de inversión para promover un enfoque de financiación combinada en Guatemala, Mozambique y el Senegal, con miras a ayudar a los pequeños agricultores mediante un mayor acceso a los mercados, la creación de empleo y la financiación de los riesgos con carácter inclusivo.

34. En 2023 se asignaron 8,3 millones de dólares del Fondo de contrapartida de las contribuciones de los nuevos donantes para cubrir los costos, de un monto de 22,9 millones de dólares, relacionados con las contribuciones en especie y en efectivo de nueve Gobiernos nacionales que cumplían los requisitos. En el Togo, el Programa estableció un acuerdo plurianual basado en ese Fondo, con el que se aseguró un volumen considerable de recursos para su labor en el país hasta 2025.
35. Las iniciativas de alivio de la deuda —sobre todo en el caso de los canjes de deuda por proyectos de desarrollo que reorientan los recursos destinados a amortizar la deuda hacia los objetivos de desarrollo nacionales— ayudan a movilizar valiosos recursos para los Gobiernos nacionales. Además de establecer y llevar a cabo canjes de deuda tradicionales, el PMA estudió el desarrollo de nuevos mecanismos, como las conversiones de deuda por proyectos de seguridad alimentaria, para lo cual mantuvo conversaciones con los Gobiernos acreedores y exploró nuevas perspectivas para los países en los que se ejecutaban programas.

2.2 Planificación y gastos operacionales⁴⁰

Necesidades operacionales y plan de ejecución

36. A finales de 2024, las necesidades operacionales totales del PMA habían alcanzado los 18.200 millones de dólares, es decir, 175 millones de dólares más que las necesidades operacionales previstas de 18.000 millones de dólares indicadas en la Actualización del Plan de Gestión para 2024-2026⁴¹. Tal como se muestra en el cuadro 2, a finales de 2024 el importe del plan de ejecución también había superado las estimaciones provisionales de 10.000 millones de dólares, al incrementarse a 11.600 millones de dólares. Este aumento respondió en gran medida a la ampliación de las operaciones en el Estado de Palestina, la República Democrática del Congo, el Sudán, Sudán del Sur y Ucrania.
37. En la presente sección se hace referencia a las necesidades aprobadas para 2024 y los gastos realizados, a efectos de comparación con los ejercicios anteriores.

⁴⁰ El análisis de los gastos que se presenta en esta sección difiere de los gastos efectivos recogidos en las [Cuentas anuales comprobadas de 2004](#) debido a que no se incluyen los compromisos pendientes.

⁴¹ Para más información sobre las necesidades operacionales previstas inicialmente, véase la [Actualización del Plan de Gestión del PMA para 2024-2026](#).

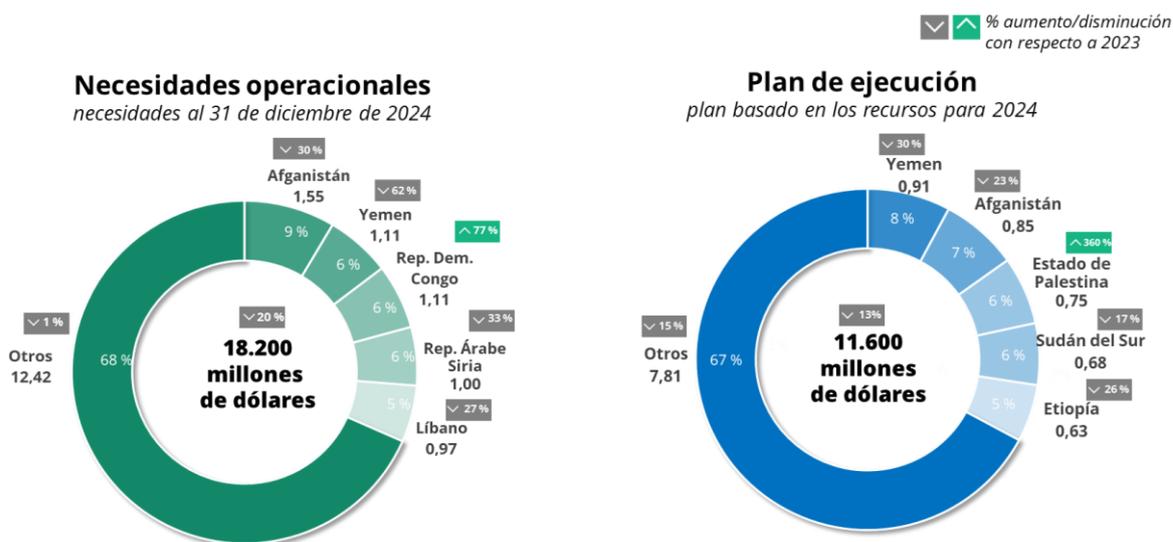
Cuadro 2: Necesidades operacionales y plan de ejecución previstos inicialmente y definitivos en 2024

(miles de millones de dólares)

	Actualización del Plan de Gestión del PMA para 2024-2026 (junio de 2024)		Necesidades aprobadas (31 de diciembre de 2024)	
	Plan de ejecución provisional	Necesidades operacionales previstas	Plan de ejecución	Necesidades operacionales
Necesidades en 2024	10,0	18,0	11,6	18,2

38. Las cinco operaciones principales del PMA en los países representaron en conjunto el 32 % de las necesidades totales en 2024 (figura 2). Esta proporción fue notablemente inferior a la de 2023, año en el que las cinco operaciones principales representaron el 43 %. Las mayores necesidades operacionales entre todas las operaciones del PMA siguieron siendo las del Afganistán y el Yemen, si bien se observó un gran aumento en toda la región de Oriente Medio como consecuencia de la escalada de los conflictos en el Líbano y el Estado de Palestina⁴².

Figura 2: Necesidades operacionales y plan de ejecución de las cinco operaciones principales en 2024*



* Las necesidades operacionales y las cifras del plan de ejecución están calculadas a fecha de 31 de diciembre de 2024 e incluyen los costos de apoyo indirectos (CAI).

Gastos directos por esfera prioritaria, país, efecto estratégico y categoría de costos

39. Las oficinas en los países siguieron prestando gran atención a las labores de intervención ante crisis, que representaban el 78 % de los gastos directos⁴³, frente al 17 % destinado al fomento de la resiliencia y el 5 % a actividades relacionadas con la eliminación de las

⁴² Para mayor información, véanse los [informes anuales del PMA sobre el Líbano y el Estado de Palestina](#) correspondientes a 2024.

⁴³ Excluidos los CAI.

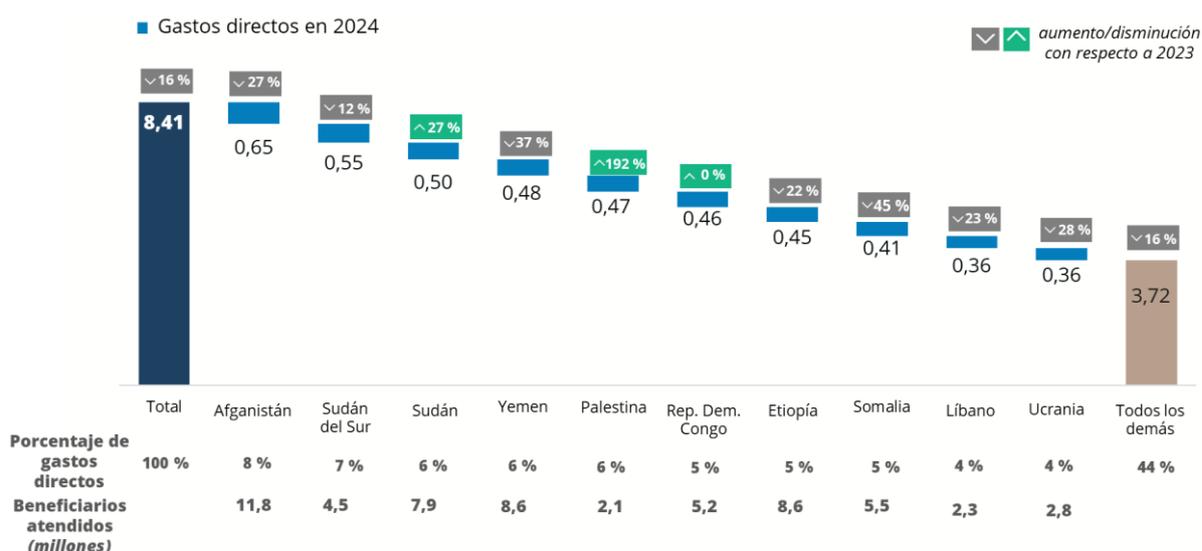
causas profundas. Según puede verse en el cuadro 3, la proporción de los gastos de intervención ante crisis superó ligeramente los niveles previstos en el plan de ejecución y las estimaciones realizadas en función de las necesidades operacionales, lo que refleja el compromiso del PMA de dar prioridad a las intervenciones que salvan vidas durante las emergencias.

Cuadro 3: Gastos directos por esfera prioritaria, 2024

Esfera prioritaria	Gastos		Plan de ejecución		Necesidades operacionales	
	Millones de dólares	%	Millones de dólares	%	Millones de dólares	%
Intervención ante crisis	6 536	78	8 185	75	12 930	76
Fomento de la resiliencia	1 482	17	2 251	21	3 581	21
Eliminación de las causas profundas	393	5	490	4	580	3
Total	8 412	100	10 926	100	17 091	100

40. Los gastos directos se redujeron en un 16 %, es decir, 1.600 millones de dólares, pasando de 10.000 millones en 2023 a 8.400 millones en 2024. Tal como puede observarse en la figura 3, el 56 % de todos los gastos directos del PMA se efectuó en 10 países. En ocho de ellos los gastos disminuyeron con respecto a 2023 y en seis casos las reducciones fueron considerables, de más del 20 %. Debido a la escasez crítica de fondos en 2024, hubo que suspender las operaciones en la República Árabe Siria y en el Yemen o reducir en buena parte sus actividades.

Figura 3: Los 10 países donde los gastos directos fueron más elevados en 2024 (miles de millones de dólares)



41. En 2024, el PMA utilizó el 77 % de los recursos previstos en su plan de ejecución. Este porcentaje de gastos es ligeramente inferior al alcanzado en 2023, que se situó en el 80 %. El nivel de ejecución cada año suele depender del volumen, el calendario y el grado

de previsibilidad de las contribuciones, así como de las dificultades operacionales, que en 2024 se acentuaron en las operaciones del PMA de más envergadura.

Cuadro 4: Gastos directos por efecto estratégico, 2024

Objetivo de Desarrollo Sostenible	Efecto estratégico	Gastos		Plan de ejecución		Necesidades operacionales**	
		Millones de dólares	%	Millones de dólares	%	Millones de dólares	%
2	1 - Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes	5 510	65	6 911	63	11 120	65
	2 - Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación	887	11	1 374	13	2 236	13
	3 - Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles	560	7	892	8	1 368	8
17	4 - Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales	229	3	374	3	460	3
	5 - Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces	708	8	742	7	1 210	7
Costos de apoyo directos		519	6	633	6	696	4
Total de los costos directos*		8 412	100	10 926	100	17 091	100

* El total de los costos directos difiere de los gastos efectivos presentados en las cuentas anuales comprobadas debido a que no se incluyen los compromisos pendientes.

** Necesidades operacionales aprobadas al 31 de diciembre de 2024, excluidos los CAI.

42. Tal como se muestra en el cuadro 4, el 65 % del total de los gastos directos tuvo que ver con el efecto estratégico 1 (“Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes”). Las dificultades de acceso fueron frecuentes en las operaciones más importantes del PMA en Oriente Medio y África del Norte. En particular, dichas dificultades impidieron que los equipos de las oficinas del PMA en el Estado de Palestina, la República Árabe Siria, el Sudán y el Yemen entregaran alimentos y realizaran TBM a la población vulnerable conforme al nivel previsto en sus respectivos planes de ejecución.
43. Los gastos dedicados al efecto estratégico 2 (“Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación”) representaron el 11 % del total de los gastos directos. El gasto más cuantioso (101 millones de dólares) a este respecto correspondió a la operación en el Pakistán, en la que se superó lo previsto en el plan de ejecución debido a la renovación, hasta 2026, de la asociación del PMA con el Gobierno para llevar a cabo intervenciones eficaces en materia de nutrición dirigidas a las mujeres y niñas embarazadas y lactantes, así como a los niños en general.

44. El efecto estratégico 3 (“Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles”) representó el 7 % del total de los gastos directos. La mayor parte de esos gastos en 2024 correspondieron a las operaciones en el Níger y Sudán del Sur. En ambos países, el PMA destinó sus recursos fundamentalmente a actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos con el objeto de revertir la degradación de la tierra, aumentar la resiliencia climática y mejorar el acceso a los recursos hídricos.
45. Tanto el efecto estratégico 4 (“Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales”) como el efecto estratégico 5 (“Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces”) contribuyen al ODS 17, en apoyo del fortalecimiento de las asociaciones a nivel mundial; el efecto estratégico 4 representó el 3 % del gasto total y el efecto estratégico 5, el 8 %. La operación del PMA en Ucrania representó el 40 % de los gastos correspondientes al efecto estratégico 4, dado que la oficina en el país siguió trabajando estrechamente con el Gobierno en programas de comidas escolares y de protección social basada en la entrega de efectivo.
46. El PMA proporcionó servicios seguros y fiables de transporte aéreo con fines humanitarios para 22 operaciones en 2024. Asimismo, facilitó convoyes humanitarios para llegar a zonas de difícil acceso, capacidad de almacenamiento compartido con otros asociados humanitarios y de desarrollo y apoyo a las telecomunicaciones en sus operaciones de mayor tamaño, en particular en el Estado de Palestina, el Líbano y Sudán del Sur.
47. Los gastos relativos a los costos de apoyo directos (CAD) ascendieron al 6 % (519 millones de dólares) del total de los costos directos del conjunto de las operaciones en los países, frente al 4 % (696 millones de dólares) de las necesidades operacionales previstas. Los CAD son en gran medida fijos, por ejemplo en partidas como el alquiler de instalaciones y los costos generales de funcionamiento de la oficina en el país. Por ello lo previsible es que no sean tan elásticos como otros costos de transferencia y ejecución durante los períodos de menos actividad.

Cuadro 5: Valores de las transferencias y costos conexos, 2024*

Costos de las transferencias y costos conexos	Gastos		Plan de ejecución		Necesidades operacionales	
	Millones de dólares	%	Millones de dólares	%	Millones de dólares	%
Alimentos	3 543	49	4 676	50	7 311	48
TBM y cupones para productos	2 372	33	3 148	34	5 649	37
Fortalecimiento de las capacidades	606	8	834	9	1 078	7
Prestación de servicios	666	9	711	8	1 167	8
Costos totales de las transferencias	7 187	100	9 369	100	15 205	100
Costos de ejecución	707		923		1 189	
Total de los costos operacionales directos	7 894		10 292		16 394	
Costos de apoyo directos	519		633		696	
Total de los costos directos	8 412		10 926		17 091	

* El total de los costos directos difiere de los gastos efectivos presentados en las cuentas anuales comprobadas debido a que no se incluyen los compromisos pendientes.

48. En el cuadro 5 figura el total de los costos directos por modalidad de transferencia. Los alimentos y las TBM siguieron siendo las principales modalidades de transferencia del PMA; en ellas el porcentaje representado por los gastos dentro de los costos totales de las transferencias asignado a cada modalidad estuvo en consonancia con el indicado en el plan de ejecución: los alimentos representaron el 49 % y las TBM, el 33 %. Este último porcentaje se sitúa algo por debajo del previsto para las TBM en el caso de las necesidades operacionales. Ello se debe que en algunas de sus mayores operaciones, incluidas las de Burkina Faso, el Chad, Haití y la República Árabe Siria, el PMA tuvo dificultades para ampliar sus programas de asistencia en efectivo. Cada país afrontó diferentes obstáculos en función del contexto operacional específico, como la escasa colaboración de los proveedores de servicios financieros, la limitada disponibilidad de efectivo y los retrasos en la obtención de la aprobación necesaria por parte de las autoridades. En Burkina Faso, las autoridades suspendieron toda la asistencia de base monetaria, por lo que la asistencia alimentaria en especie se convirtió en la única modalidad viable.
49. Los gastos en alimentos ascendieron a 3.500 millones de dólares en 2024, un 18 % menos que en 2023. El volumen de los productos alimenticios entregados en 2024 se situó en 2,6 millones de toneladas, lo que supone una reducción del 32 % con respecto a 2023. El 84 % de la reducción mundial en la entrega de alimentos en comparación con 2023 es atribuible a las 11 mayores operaciones del PMA. Las restricciones financieras y las dificultades de acceso impidieron que el Programa entregara la cantidad de alimentos que tenía previsto.
50. Los gastos en TBM y cupones para productos sumaron un total de 2.400 millones de dólares en 76 países, un 25 % menos que en 2023. Las operaciones en Somalia, el Líbano, el Afganistán y Ucrania⁴⁴ representaron en conjunto un tercio del monto total, es decir, 780 millones de dólares. El PMA transfirió 2.100 millones de dólares a sus beneficiarios, lo que supone una disminución del 26 % con respecto a 2023.
51. Los gastos relativos al fortalecimiento de las capacidades ascendieron a 606 millones de dólares, es decir, el 8 % de los costos de las transferencias. La operación en el Sudán representó el mayor gasto en este ámbito, al que se dedicaron más de 26 millones de dólares. Además, los gastos de las operaciones en el Iraq, Malí, el Níger y Sudán del Sur superaron, en cada uno de estos países, los 20 millones de dólares.
52. Los costos de ejecución, por valor de 707 millones de dólares, representaron el 8 % de los gastos totales, un porcentaje ligeramente superior al que representaron dentro de las necesidades operacionales totales (el 7 %). Los costos de ejecución más elevados se registraron en el Sudán, Sudán del Sur y el Yemen, debido a los desafíos y a los costos adicionales relacionados con la obtención de acceso a algunos de los lugares donde operaba el PMA en esos países.

⁴⁴ Los países están ordenados según la magnitud de la operación, comenzando por la de mayor envergadura.

2.3 Análisis de los gastos por beneficiario

Figura 4: Resumen de los gastos por beneficiario, 2024

General	Alimentos	Transferencias de base monetaria	Cupones para productos
 0,45 dólares Diario	 0,42 dólares Diario	 0,51 dólares Diario	 0,46 dólares Diario
 51 dólares Anual	 47 dólares Anual	 61 dólares Anual	 34 dólares Anual

53. El PMA distribuyó un total de 16.100 millones de raciones diarias de alimentos, con un costo medio de 51 dólares por beneficiario al año, es decir, 0,45 dólares al día. Conjuntamente, las raciones diarias consistieron en 10.400 millones de toneladas de alimentos, 5.200 millones de transferencias de efectivo o cupones de un valor determinado y 400 millones de cupones para productos.
54. El gasto por beneficiario comprende el valor de la transferencia (el costo de los alimentos o el onto de dinero que se transfiere a cada beneficiario, el costo de realizar esa transferencia y todos los demás costos conexos), los costos de ejecución, los CAD y los CAI. Globalmente, el componente más elevado de los costos, que fue el de la transferencia en sí, representó el 81 % del costo total por beneficiario. En el caso de los alimentos, el costo del producto y todos los costos directos de efectuar la transferencia representaron el 80 % del costo total⁴⁵. En el caso de las TBM, el costo de la transferencia, que incluye tanto el valor de esta como los costos directos de entrega a los beneficiarios, representó el 82 % del costo total.
55. Entre los principales factores que influyen en el costo de prestar la asistencia hay factores externos, como el precio de los alimentos y los combustibles o los tipos de cambio, y factores internos, como el diseño de los programas y las decisiones relativas a las operaciones. El PMA también siguió reforzando sus medidas de garantía y las de sus asociados, para asegurarse de que la asistencia llegara a los beneficiarios seleccionados de la manera más apropiada; ello contribuyó al aumento de determinados costos, especialmente en los contextos de crisis.
56. Algunos métodos utilizados para gestionar la escasez de fondos son reducir el tamaño de las raciones de alimentos, acortar la duración de la asistencia y seleccionar a los beneficiarios más vulnerables. El gasto por beneficiario se analiza junto con la intensidad de la asistencia, que combina la duración de la asistencia prestada a un solo beneficiario y el valor de la asistencia prestada diariamente (en gramos, kilocalorías o cantidad de dinero) al número de beneficiarios atendidos. Un período de asistencia más prolongado puede hacer aumentar el gasto anual por beneficiario sin que ello afecte al gasto diario por beneficiario. Sin embargo, los cambios en el valor de la asistencia, como la reducción de las raciones, generalmente sí afectan al gasto diario por beneficiario y también pueden influir en el gasto anual por beneficiario. En el anexo II-D se ofrece más información, como, por ejemplo, el desglose de los costos y la duración de la asistencia por esfera programática y los gastos por beneficiario en cada esfera programática y cada modalidad.

⁴⁵ Las estimaciones y los valores presentados en el Informe Anual de las Realizaciones de 2023 diferían, ya que, en el caso de los alimentos, el valor solo incluía el costo del producto y el costo de transportarlo al país donde se distribuyó.

3. Parte III: Realizaciones de los programas

Aspectos destacados de esta sección

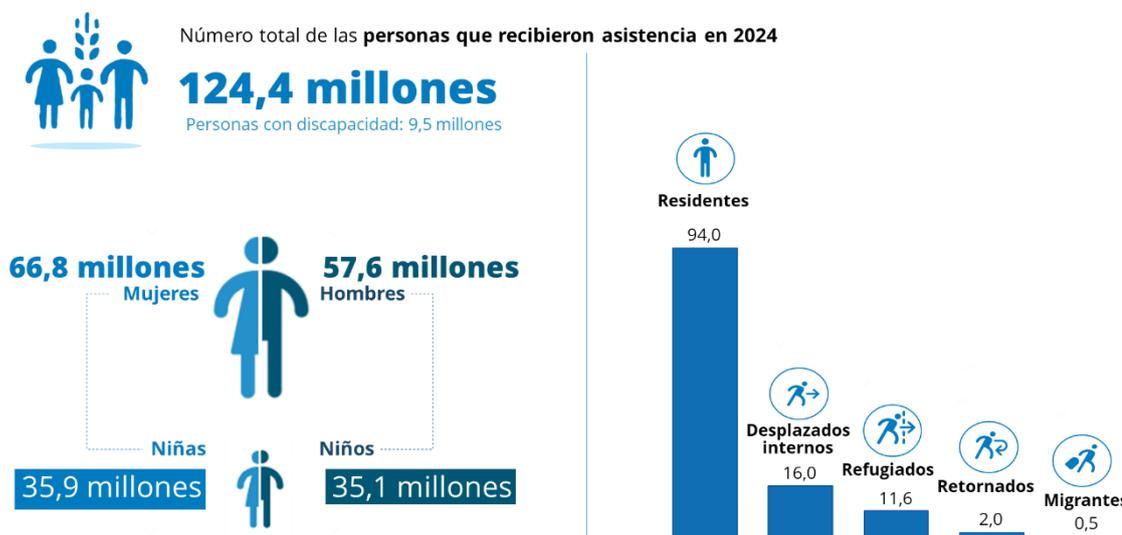
- En 2024, el PMA prestó asistencia directa a 124 millones de personas, de las cuales 90 millones recibieron asistencia destinada a salvar vidas. Sin embargo, debido a los niveles sin precedentes de inseguridad alimentaria aguda y a las restricciones del acceso humanitario en países como el Estado de Palestina y el Sudán, así como a los déficits de financiación, el Programa solo pudo satisfacer las necesidades del 25 % de las personas que padecían inseguridad alimentaria aguda en los países seleccionados.
- El PMA proporcionó comidas escolares y servicios de nutrición a 38,8 millones de niños, es decir, el 64 % de la meta fijada para 2024.
- El PMA prestó asistencia a 20,4 millones de personas, lo que representa el 99 % de la meta de alto nivel establecida para sus intervenciones destinadas a mejorar los medios de vida y gestionar las perturbaciones y los factores de estrés.
- El PMA superó todas sus metas de alto nivel relacionadas con el fortalecimiento de los programas y sistemas nacionales: se fortalecieron los sistemas en 76 países, se ampliaron los programas de protección social en 63 países y se mejoró la preparación para emergencias en 70 países.
- El PMA prestó servicios previstos en su mandato y bajo demanda en 116 países, con lo que superó las metas establecidas para 2024, y registró una tasa de satisfacción del 88 % entre los usuarios.

3.1 Alcance de la labor del PMA: beneficiarios y transferencias

Logros principales de los programas del PMA en 2024

NÚMERO DE BENEFICIARIOS	ASISTENCIA DE EMERGENCIA	INTERVENCIÓN RÁPIDA	NUTRICIÓN EN SITUACIONES DE EMERGENCIA	NUTRICIÓN DURANTE LOS PRIMEROS 1.000 DÍAS DE VIDA
 124 millones Beneficiarios de asistencia directa	 90 millones Personas que recibieron asistencia de emergencia	 24 horas Tiempo medio transcurrido hasta que la primera transferencia llegó a las personas en 47 crisis	 21,4 millones Mujeres y niños que se beneficiaron de los programas de prevención y tratamiento de la malnutrición en 20 países durante situaciones de emergencia	 18,8 millones Mujeres y niños que se beneficiaron de las actividades de prevención y tratamiento de la malnutrición durante los primeros 1.000 días de vida
TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA	FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES	PROGRAMAS EN LAS ESCUELAS	RESILIENCIA Y MEDIOS DE SUBSISTENCIA	PRESTACIÓN DE SERVICIOS
 2.200 millones de dólares En operaciones de efectivo para atender las necesidades básicas de 46,9 millones de beneficiarios	 76 Países habilitados para mejorar sus propios sistemas de protección social con el fin de avanzar hacia el Hambre Cero	 20 millones Escolares de 61 países que recibieron comidas escolares, raciones para llevar a casa o meriendas	 20,4 millones Personas que recibieron asistencia para desarrollar medios de subsistencia más resilientes	 1.573 Asociados que recibieron apoyo gracias a todos los servicios relacionados con la cadena de suministro

57. El PMA brindó asistencia directa a 124 millones de personas —el 90 % de la meta operacional revisada— mediante la entrega de alimentos en especie, TBM, cupones para productos e iniciativas de fortalecimiento de las capacidades individuales. Este total incluía a personas vulnerables que sufrían inseguridad alimentaria en niveles de emergencia (fase 4 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases [CIF]) o catástrofe/hambruna (fase 5 de la CIF), así como a refugiados, migrantes y desplazados internos. Del total de personas atendidas por el PMA, el 54 % eran mujeres y niñas, el 47 %, hombres y niños y, globalmente, el 57 % eran niños y el 7,6 %, personas con discapacidad.



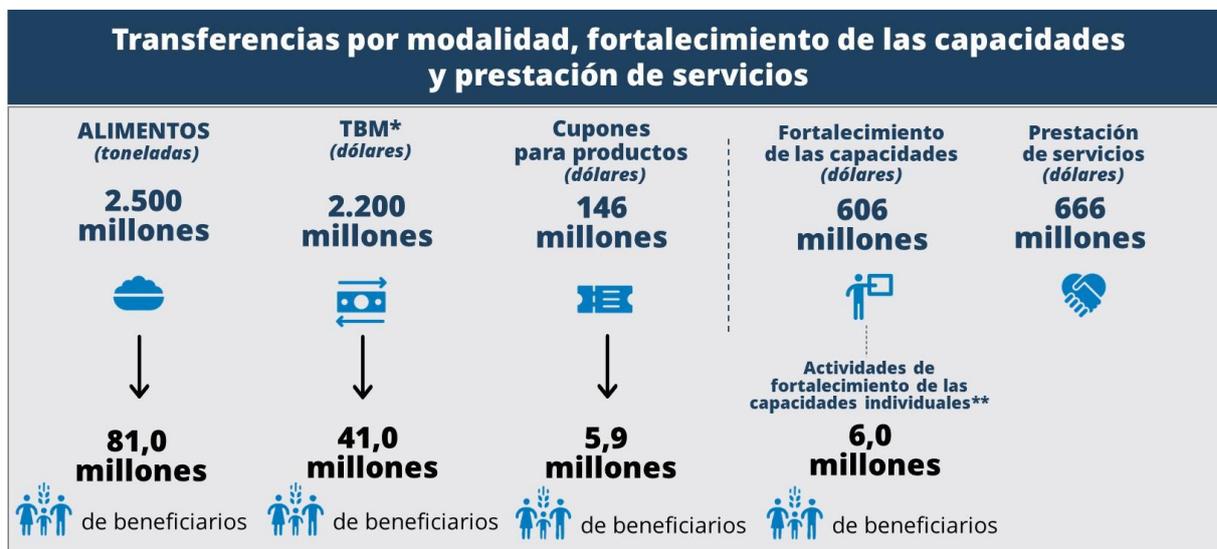
58. El 64 % de todos los beneficiarios seleccionados por el PMA recibieron asistencia alimentaria en forma de transferencias de recursos no condicionadas consistentes en alimentos en especie, efectivo o cupones para productos; el 80 % de los alimentos en especie y el 85 % de las TBM y los cupones se distribuyeron de manera no condicionada⁴⁶.
59. En 2024, el PMA redobló los esfuerzos encaminados a ajustar mejor todas las modalidades de la asistencia prevista⁴⁷ a los recursos que se esperaba obtener. En consecuencia, distribuyó 2,5 millones de toneladas de alimentos a 81 millones de personas —dos tercios de todos los beneficiarios asistidos— en 71 países. Esto representa el 49 % de las transferencias de alimentos previstas, 3 puntos porcentuales más que la cifra equivalente de 2023. Los países donde más disminuyó el número de beneficiarios que recibieron transferencias de alimentos fueron el Yemen, con un -51 %, el Afganistán, con un -43 %, y la República Árabe Siria, con un -50 %, como consecuencia de los déficits de recursos, mientras que los mayores aumentos se registraron en Bangladesh, con un 231 %, y Malawi, con un 191 %, a raíz de las intervenciones destinadas a hacer frente a fenómenos meteorológicos extremos.
60. Con el fin de suministrar asistencia alimentaria en especie, el PMA adquirió 1,97 millones de toneladas de alimentos por valor de 1.400 millones de dólares. Las compras locales y regionales representaron el 59 % de las compras de alimentos. El 4,4 % de los alimentos adquiridos por el PMA procedía de pequeños agricultores, por un valor de 59 millones de dólares. Además, el Programa entregó los alimentos proporcionados en especie por los países donantes⁴⁸.
61. El PMA transfirió 2.200 millones de dólares en forma de TBM y cupones para productos en 75 países, es decir, el 42 % de las transferencias previstas, la misma proporción que en 2023. El volumen de las distribuciones disminuyó en casi un 25 % con respecto a 2023, principalmente debido a la reducción de la financiación, que obligó a las oficinas en los países, entre ellas las del Líbano, Somalia, Ucrania y el Yemen, a limitar el número de beneficiarios asistidos o a interrumpir algunos programas de asistencia. En algunos países, como en el Afganistán y Burkina Faso, las restricciones de financiación o las

⁴⁶ La “condicionalidad” se refiere a las actividades u obligaciones —las “condiciones”— que un participante de un programa debe cumplir para recibir asistencia, como asistir a la escuela, trabajar en un proyecto comunitario o participar en actividades de capacitación.

⁴⁷ El PMA ofrece asistencia principalmente en forma de alimentos en especie, efectivo, cupones o apoyo al fortalecimiento de las capacidades.

⁴⁸ Las cinco mayores contribuciones en especie fueron las de los Estados Unidos de América, con 1,83 millones de toneladas, Ucrania, con 32.446 toneladas, Zambia, con 6.733 toneladas, la Arabia Saudita, con 4.000 toneladas, y Malawi, con 3.542 toneladas.

peticiones de las autoridades locales obligaron a reducir la asistencia en forma de TBM y a pasar a la distribución de alimentos en especie. En otros países, la disminución del número de beneficiarios se debió a la conclusión de la emergencia, como la realizada en respuesta al terremoto en Türkiye. Un total de 46,9 millones⁴⁹ de personas recibieron TBM o cupones para productos, lo que equivale al 83 % de los beneficiarios previstos de estas modalidades de asistencia. Se distribuyeron cupones de productos a 5,9 millones de personas en 29 países, lo que representa el 5 % de todos los beneficiarios atendidos en 2024.



* Las TBM del PMA abarcan los cupones por un valor determinado o para productos.

** Aunque el PMA lleva a cabo actividades de fortalecimiento de las capacidades tanto nacionales como individuales, solo quienes se benefician de estas últimas se cuentan como beneficiarios directos.

62. A fin de hacer realidad la visión del PMA de apoyar a 10 millones de mujeres y a sus hogares ofreciéndoles asistencia a través de sus propias cuentas bancarias de aquí a 2030, se transfirieron 267 millones de dólares a las cuentas de 2,6 millones de mujeres en 46 países, y el 68 % de estos fondos se envió a través de dinero móvil⁵⁰. Las operaciones del PMA en Jordania, Somalia y Ucrania fueron las que alcanzaron el mayor número de mujeres mediante transferencias directas a sus cuentas.
63. El PMA se enfrentó a una serie de dificultades operacionales durante la distribución de la asistencia alimentaria. En algunos países, se vio obligado a interrumpir sus operaciones debido a restricciones de seguridad, problemas de acceso y limitaciones de recursos, lo que contribuyó a que se realizaran menos distribuciones de alimentos de las previstas. En otros países, las situaciones de emergencia obligaron al Programa a aumentar la escala de su asistencia e incrementar el número de beneficiarios previstos.
64. En el Yemen, sus operaciones se enfrentaron a graves problemas que limitaron su capacidad de prestar asistencia a las personas más necesitadas y de garantizar la seguridad de sus empleados. En consecuencia, el PMA interrumpió sus operaciones en el norte del Yemen hasta julio, cuando las reanudó de forma limitada. Durante la ejecución, el PMA tuvo que hacer frente a intentos de obstrucción, trabas burocráticas y restricciones a la circulación, todo lo cual limitó las operaciones. Los incidentes de seguridad, como robos de vehículos ocupados, secuestros de personas y ataques contra el personal y la infraestructura humanitarios, eran amenazas constantes. A raíz del desvío de los buques por parte de las compañías navieras para eludir las hostilidades en el Mar

⁴⁹ El PMA prestó asistencia a 41 millones de beneficiarios con TBM y a 5,9 millones con cupones para productos.

⁵⁰ La mayoría de las mujeres beneficiarias de este tipo de apoyo recibió transferencias de recursos no sujetas a restricciones. El objetivo es alcanzar a 10 millones de mujeres mediante transferencias de efectivo, pagos de microseguros y préstamos de microcrédito.

Rojo, el PMA tuvo que afrontar mayores costos de transporte debido al aumento de los costos de los fletes, los seguros y el combustible, así como plazos más largos hasta la entrega de los productos.

65. En Bangladesh, se registraron fenómenos meteorológicos extremos sin precedentes, como las graves inundaciones causadas por los monzones y el ciclón Remal, que afectaron de manera desproporcionada a las personas en situación de inseguridad alimentaria en el noreste, el norte y el sureste del país. Ante esa situación, el PMA amplió la escala de sus programas de asistencia para llegar a un mayor número de beneficiarios, y superó las metas previstas en relación con las transferencias de efectivo.

3.2 Labor del PMA en materia de preparación y respuesta ante emergencias

Cifras destacadas sobre preparación ante emergencias en 2024		
<p>14.760 miembros del personal de 995 instituciones </p> <p>Participaron en actividades de fortalecimiento de las capacidades en materia de preparación y respuesta ante emergencias dirigidas por el PMA.</p>	<p>Actividades realizadas </p> <p>Seguimiento de riesgos, sistemas de alerta temprana, medidas de preparación mediante entrega de efectivo, ampliación del acceso a seguros, planificación para imprevistos, preposicionamiento de reservas de alimentos, fortalecimiento de sistemas de protección social con capacidad para responder a las perturbaciones.</p>	<p></p> <p>El PMA ayudó a 70 países a fortalecer sus sistemas nacionales de preparación y respuesta ante emergencias.</p>

66. El PMA da prioridad a las actividades de intervención ante crisis para las personas cuyas vidas y medios de subsistencia están amenazados. En 2024, de los 124 millones de beneficiarios atendidos, 90 millones recibieron asistencia mediante actividades de intervención ante crisis, en el marco de las cuales se transfirieron 2,2 millones de toneladas de alimentos —el 88 % del volumen total de alimentos distribuidos durante el año— y 1.700 millones de dólares en forma de TBM y cupones para productos, lo que representa el 77 % del valor total distribuido mediante esas modalidades de asistencia en 2024.
67. Según el protocolo de activación de las intervenciones de emergencia del PMA, las operaciones en 47 países se clasificaron en la fase de “emergencia”⁵¹, 28 en la de “acción temprana y respuesta de emergencia”, 12 en la de “alerta a nivel institucional” y 7 en la de “ampliación de escala de las operaciones coordinadas a nivel central”. Entre los países que se encontraban en fase de ampliación de escala de las operaciones figuraban el Chad, Sudán del Sur y el Sudán —incluidos en la intervención ante la crisis regional en el Sudán—, el Estado de Palestina, la República Democrática del Congo, el Líbano y la República Árabe Siria⁵².

⁵¹ En función de su gravedad, el PMA clasifica sus operaciones como “no de emergencia” o en una de las tres fases de emergencia: “acción temprana y respuesta de emergencia”, “alerta a nivel institucional” o “ampliación de escala de las operaciones coordinadas a nivel central”. Esta clasificación se basa en puntuaciones derivadas de cinco criterios —magnitud, urgencia, complejidad, capacidad y riesgo de fracaso— que han sido adaptados de los protocolos del Comité Permanente entre Organismos para activar la ampliación de escala en todo el sistema de asistencia humanitaria, combinados con análisis de los sistemas de alerta temprana.

⁵² Las cifras que se presentan en este párrafo reflejan el nivel más alto de fase de emergencia alcanzado por un país durante el año, según lo determinado por el protocolo de emergencia y el sistema de alerta institucional. Cada país se contabiliza una sola vez, en función de su clasificación más grave.

68. El Equipo global de intervención rápida⁵³ del PMA garantizó la prestación oportuna de apoyo de emergencia, especialmente en Burkina Faso, el Chad, Etiopía, la Franja de Gaza, el Líbano y el Sudán. En 2024, los especialistas del equipo fueron desplegados durante una media de 230 días cada uno y prestaron apoyo en muchas situaciones de emergencia.
69. En el marco de los esfuerzos de preparación ante emergencias, se asignaron 6 millones de dólares de la CRI a 15 países de los seis despachos regionales. Con estos fondos se financiaron una serie de actividades de preparación para emergencias destinadas a salvar vidas y centradas en riesgos concretos e inmediatos, como huracanes, ciclones, inundaciones, sequías, conflictos armados, desplazamientos y emergencias de salud pública. Esta iniciativa también incluyó la preparación ante crisis regionales, como los efectos del fenómeno de El Niño en la región de África meridional y la escalada regional de los conflictos armados en Oriente Medio. Estos esfuerzos han contribuido a reducir tanto los costos como la magnitud de la intervención de emergencia.
70. Por ejemplo, el ciclón tropical Gamane azotó Madagascar en marzo de 2024, dejando un saldo de 530.000 personas afectadas y 22.700 personas desplazadas. La prefinanciación permitió prestar asistencia destinada a salvar vidas en el momento oportuno a 72.060 personas afectadas en zonas remotas y anteriormente inaccesibles, acortando en más de un mes los plazos de distribución con respecto a temporadas anteriores. Gracias a la prefinanciación también fue posible transportar de forma más eficaz los suministros vitales y el personal humanitario, así como impartir capacitación sobre preparación ante perturbaciones a 600 funcionarios de los comités de gestión de desastres de los distritos de mayor riesgo, fortaleciendo así las capacidades locales.
71. A nivel mundial, el PMA brindó apoyo a 995 instituciones dedicadas a la preparación y respuesta ante emergencias mediante actividades específicas de fortalecimiento de las capacidades. Un total de 14.760 empleados, en su mayoría del sector público, participó en actividades de fortalecimiento de las capacidades, que ofrecieron apoyo específico a los principales asociados nacionales. En Rwanda y el Caribe, seis instituciones nacionales se beneficiaron de las competencias especializadas del PMA sobre preparación para emergencias gracias a la adscripción de empleados del Programa. Este reforzó los mecanismos de coordinación nacionales en 12 países, prestando especial atención a la coordinación subnacional en el Ecuador e Indonesia. Asimismo, contribuyó a mejorar en gran escala los procesos operativos y los programas de preparación para emergencias en varios países, fortaleciendo así la resiliencia y el sentido de apropiación nacional respecto de dichos procesos y programas. El apoyo del PMA propició la aprobación de políticas de preparación para emergencias en cinco países, lo que permitió reforzar las bases para una acción nacional eficaz.
72. Los miembros del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria⁵⁴ lograron atender a 88 millones de las 113 millones de personas seleccionadas mediante actividades en 29 países. El PMA coordinó las intervenciones y proporcionó hasta el 66 % de la asistencia necesaria en esos países, lo que permitió al módulo prestar asistencia alimentaria a 71 millones de personas y apoyo a los medios de subsistencia a 32 millones de personas. No obstante, los asociados del módulo de acción agrupada solo lograron atender al 78 % del número total de personas seleccionadas debido a una combinación de factores, entre ellos los niveles extremos de inseguridad, los conflictos, las limitaciones

⁵³ El Equipo global de intervención rápida está formado por 15 expertos en coordinación de emergencias, logística, negociación de acceso, nutrición y TBM.

⁵⁴ El módulo de seguridad alimentaria, dirigido por la FAO y el PMA, coordina las intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria durante y después de las crisis humanitarias, con el fin de abordar cuestiones relacionadas con la disponibilidad, el acceso, el aprovechamiento y la estabilidad de los alimentos. Gracias a una red de más de 1.000 asociados activos en 29 países, el módulo garantiza intervenciones oportunas, coherentes y eficaces en materia de seguridad alimentaria, tanto a escala local como mundial.

de acceso y los importantes déficits de financiación. Dado que el módulo solo recibió 6.600 millones de dólares de los 15.000 millones de dólares necesarios, los 600 asociados que informaron al módulo señalaron que se habían visto obligados a sacar el máximo partido de los recursos para lograr ofrecer una cobertura más amplia.

73. Por medio del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria, el PMA también promovió la adopción de un enfoque más integral en materia de preparación y desarrolló métodos más completos para evaluar los riesgos, mitigar los posibles efectos, mejorar la oportunidad y la eficacia de las intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria y empoderar a los dirigentes locales.
74. En la evaluación de la política en materia de preparación ante emergencias de 2018 se constató que el PMA apoyaba las iniciativas colectivas de preparación, por ejemplo mediante la labor de los módulos mundiales de acción agrupada con fines humanitarios, y contribuía al fortalecimiento de las capacidades de preparación ante emergencias de los Gobiernos. Sin embargo, las deficiencias en cuanto a coordinación y orientación favorecían la fragmentación, y la presión excesiva sobre los recursos también limitaba la capacidad del PMA para aplicar la política.

3.3 Realizaciones por efecto estratégico

Efecto estratégico 1 – Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes

Cuadro 6: Metas institucionales de alto nivel – Efecto estratégico 1

	Indicador principal	Indicador secundario	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2024	Meta para 2024	Tasa de realización
1	Número de países cuya población se encuentra en situación de hambruna*		4	5	0	n. a.
1.1	Porcentaje de las personas aquejadas de inseguridad alimentaria aguda que reciben <u>asistencia de emergencia</u> del PMA		38	25	47	53 %
1.2	Porcentaje de mujeres y niños necesitados que se benefician de los <u>servicios del PMA para prevenir y tratar la emaciación</u>		41	32	65	49 %
1.3	Porcentaje de las transferencias en especie del PMA que son <u>adecuadas desde el punto de vista nutricional</u>		12**	22	65	34 %
1.4	Número de países con operaciones de efectivo que responden a las <u>necesidades básicas</u> de la población		n. a.	37	37	100 %
1.5	Tiempo transcurrido por término medio desde que se desencadena una emergencia repentina hasta que la <u>primera transferencia del PMA</u> llega a las personas		4 días (2020-2021)	1 días	3 días	100 %

* Este valor de referencia incluye países cuyas poblaciones se encuentran en la fase 5 de la CIF (“condiciones de hambruna”).

** Para las raciones efectivas o entregadas no se disponía de base de referencia. El porcentaje del 12 % que figura en el cuadro representa la proporción de raciones planificadas que se consideraron adecuadas desde el punto de vista nutricional en 2022.

75. La población de cinco países⁵⁵ experimentó niveles de hambre catastróficos o hambruna (indicador principal de alto nivel del efecto estratégico 1 – fase 5 de la CIF/Cadre

⁵⁵ En el Estado de Palestina, 1,1 millones de personas; en Haití, 6.000 personas; en Malí, 2.600 personas; en el Sudán, 755.000 personas, y en Sudán del Sur, 79.000 personas.

harmonisé)⁵⁶: el Estado de Palestina, Haití, Malí, el Sudán y Sudán del Sur. Esto representa un aumento de un país desde 2021, pero se mantiene sin cambios respecto a 2023. Los conflictos fueron la causa principal de estas condiciones catastróficas. Los refugiados que regresaron del Sudán a Sudán del Sur se enfrentaron a condiciones rayanas en la hambruna, mientras que, respecto a 2023, el riesgo de hambruna se extendió a nuevas regiones del Sudán y a la Franja de Gaza, lo que puso en peligro la vida de más de 1 millón de personas.

76. En el Estado de Palestina, el PMA amplió considerablemente sus distribuciones de alimentos y asistencia en efectivo para hacer frente al agravamiento de la inseguridad alimentaria, especialmente en la Franja de Gaza, donde la población dependía casi por completo de la ayuda humanitaria. En el marco del efecto estratégico 1, el PMA brindó asistencia a 2,1 millones de personas vulnerables en la Franja de Gaza y la Ribera Occidental, es decir, un 40 % más que en 2023. Esto contribuyó a mitigar el riesgo de hambruna, aunque las necesidades siguieron sin cubrirse debido a una escasez extrema de alimentos. El PMA puso en marcha una plataforma de autorregistro que permitió a 1,7 millones de personas inscribirse para recibir asistencia, lo que lo ayudó a detectar de manera más eficaz a los grupos en situación de riesgo en zonas remotas o afectadas por conflictos.
77. En Haití, las crisis de marzo y noviembre de 2024 provocaron el desplazamiento interno de más de 1 millón de personas. Las intervenciones del PMA, dirigidas a personas en las fases 4 y 5 de la CIF, incluyeron distribuciones de asistencia alimentaria en especie, TBM o una combinación de ambas modalidades. Gracias a una amplia participación comunitaria, el PMA logró realizar distribuciones en especie en zonas de difícil acceso, y se entregaron comidas calientes a 350.000 personas. En Cité Soleil, los datos del seguimiento posterior a la distribución indicaron una reducción de 14 puntos porcentuales en el número de hogares beneficiarios que presentaban un consumo de alimentos insuficiente incluso después de recibir la asistencia del PMA.
78. En 2024, el porcentaje de las personas aquejadas de inseguridad alimentaria aguda que recibieron asistencia de emergencia del PMA (indicador de alto nivel 1.1) se redujo al 25 %, es decir, 22 puntos porcentuales por debajo de la meta fijada para el año. En lo que respecta a las operaciones del PMA, esto supuso una disminución del número de personas asistidas: de 103 millones en 2023 a 90 millones en 2024. Ello se debió a las limitaciones de financiación y a las graves restricciones impuestas al acceso de la ayuda humanitaria a las personas necesitadas debido a los niveles sin precedentes de conflictos armados y a la proliferación de grupos armados no estatales. El PMA también se enfrentó a otros problemas de acceso humanitario, como restricciones en materia de visados y viajes, limitaciones aduaneras y de importación, así como trabas burocráticas y administrativas. Frente a estos desafíos, el Programa intensificó el uso de soluciones innovadoras.
79. Por ejemplo, en el Sudán, el PMA adoptó nuevos modelos para la asistencia mediante TBM y cupones y se asoció con cocinas dirigidas por las comunidades para la entrega de comidas calientes, lo que le permitió ofrecer asistencia en zonas de difícil acceso por medio de minoristas nacionales o asociados locales. Como resultado, logró duplicar el número de personas que recibían asistencia mensual en el segundo semestre de 2024, atendiendo a una media de 2,5 millones de personas al mes, frente a una cifra de 1 millón a principios de año.

⁵⁶ Las comunidades que se encuentran en la fase 5 de la CIF se enfrentan al riesgo de inanición y al aumento vertiginoso de las tasas de malnutrición; a menudo deben recurrir a mecanismos de supervivencia perjudiciales y pueden llegar a depender por completo de la ayuda humanitaria para satisfacer sus necesidades básicas. Los niños son especialmente vulnerables, ya que el hambre prolongada provoca malnutrición aguda grave, con el consiguiente riesgo de daños irreversibles a su bienestar y de muerte.

80. A finales de 2024, en el Líbano, el PMA amplió la escala de sus operaciones a fin de prestar asistencia a 750.000 personas desplazadas por los combates, suministrando comidas calientes, raciones secas y asistencia en efectivo a quienes vivían en refugios y comunidades de acogida. Tras el alto el fuego en noviembre de 2024, el organismo adaptó sus programas para atender las necesidades de los repatriados y los desplazados internos que siguen en los refugios o en las comunidades de acogida, así como las de los refugiados y sirios que han huido al Líbano desde diciembre de 2024. Gracias a las redes de protección social existentes con capacidad de respuesta a las perturbaciones, el PMA proporcionó una tercera ronda de asistencia monetaria de emergencia a 223.000 libaneses de 60.133 hogares afectados por el conflicto que no estaban cubiertos por sus programas ordinarios.
81. El PMA prestó apoyo destinado a salvar vidas mediante la prevención y el tratamiento de la malnutrición a 21,4 millones de mujeres y niños en 20 países que, según el sistema de alerta institucional, estaban afectados por crisis y se encontraban en la fase 3 o en una fase superior de la CIF, y en los que los niveles de inseguridad alimentaria y malnutrición eran muy elevados (indicador de alto nivel 1.2). La magnitud de las necesidades en estos países no tenía precedentes, especialmente en el Estado de Palestina, la República Democrática del Congo, el Sudán y Sudán del Sur. Aunque el PMA alcanzó el 79% de su meta operacional, es decir, 27,2 millones de personas, sigue habiendo un desfase considerable entre la asistencia prestada y la magnitud de las necesidades⁵⁷ en los países seleccionados. Esto pone de manifiesto una creciente disparidad entre los recursos disponibles y la demanda cada vez mayor de apoyo nutricional.
82. Es esencial velar por que la asistencia alimentaria en especie del PMA se ajuste a las normas de idoneidad nutricional⁵⁸ (indicador de alto nivel 1.3) para salvaguardar la salud y la resiliencia de las comunidades vulnerables. El Programa se propuso garantizar que el 65 % de las raciones previstas fueran adecuadas desde el punto de vista nutricional, pero solo el 22 % cumplió esta meta. Si bien se han logrado algunos progresos desde 2023, cuando solo el 12 % de las raciones previstas eran adecuadas desde el punto de vista nutricional, el aumento de las necesidades, la reducción de la financiación y las dificultades operacionales siguen afectando a la capacidad del PMA para cumplir plenamente las normas de idoneidad nutricional en su asistencia alimentaria en especie. En agosto de 2024, el Programa creó un equipo de tareas de alto nivel con el objetivo de abordar los estrangulamientos e introducir soluciones innovadoras para contribuir a la adopción de decisiones basadas en datos sobre la idoneidad nutricional de la asistencia. La metodología utilizada por el PMA para evaluar la idoneidad nutricional (indicador de alto nivel 1.3) se perfeccionó con el fin de tener más en cuenta la eficiencia operacional y facilitar a las oficinas en los países el diseño de programas que cumplan las normas de enriquecimiento. El PMA mejoró su evaluación de la idoneidad nutricional y los métodos optimizados de recopilación de datos. El PMA también recurrió a la herramienta Optimus para encontrar formas de mejorar la calidad de las raciones que resultaran eficaces en función de los costos, con el fin de hacer elecciones más acertadas de los productos a nivel nacional. En este sentido, el Programa se propuso ampliar las iniciativas de enriquecimiento en 60 países suministrando alimentos básicos enriquecidos en las

⁵⁷ Los 27,2 millones de personas atendidas por el PMA representaban apenas el 32 % del número total de personas necesitadas en esos países.

⁵⁸ Se consideran raciones adecuadas desde el punto de vista nutricional aquellas que satisfacen las necesidades de macronutrientes y micronutrientes mediante el suministro de 2.100 kilocalorías por persona (ajustadas cuando los beneficiarios satisfacen parcialmente sus necesidades por otros medios) y que contengan entre un 10 % y un 12 % de calorías de origen proteínico, al menos un 17 % de origen lipídico, menos de un 10 % de azúcar y al menos un 9 % de aceite y cereales enriquecidos o alimentos compuestos enriquecidos, y que cubren al menos el 75 % de las necesidades de vitamina A, hierro, yodo, zinc y otros micronutrientes, así como unos 5 gramos de sal yodada al día. Cuando no es posible el enriquecimiento, hay que consumir una gama variada de alimentos para garantizar unos niveles mínimos de micronutrientes.

actividades de asistencia alimentaria y las comidas escolares, y en otros 16 países mediante el fortalecimiento de las capacidades nacionales.

- 83. En sus operaciones basadas en transferencias de efectivo, el PMA procuró distribuir asistencia a las mujeres de los hogares seleccionados a fin de garantizar que dispusieran de los recursos necesarios para satisfacer las necesidades alimentarias, nutricionales y otras necesidades esenciales de sus hogares. Para ello, llevó a cabo actividades de base monetaria destinadas a satisfacer las necesidades alimentarias y otras necesidades esenciales en 37 países (indicador de alto nivel 1.4), entre las que cabe destacar las operaciones de gran envergadura realizadas en el Afganistán, el Líbano, la República Democrática del Congo, Somalia y Ucrania. Gracias a estas actividades, se transfirieron 498 millones de dólares a las cuentas de 4,8 millones de personas. Estas transferencias, combinadas con la alfabetización financiera dirigida a las mujeres, permitieron a muchas personas avanzar hacia su participación en la economía formal.
- 84. A pesar del aumento de las emergencias repentinas, el PMA superó la meta fijada para el indicador de alto nivel 1.5, ya que respondió a este tipo de emergencias en un plazo medio de un día. En el 50 % de los casos, logró entregar a los beneficiarios comidas calientes, raciones secas o TBM en un plazo de 24 horas desde el inicio de la emergencia, gracias a su presencia operacional en las zonas afectadas, a la flexibilidad para reasignar recursos, al preposicionamiento de reservas de alimentos, como en Honduras y el Líbano, y a la utilización de las redes de protección social, como en Filipinas y el Líbano. Entre los principales factores por los que los plazos de respuesta inicial superaron las 72 horas en el 13 % de las intervenciones se encuentran las restricciones de seguridad, los daños en la infraestructura y los retrasos en las solicitudes de asistencia por parte de los Gobiernos nacionales.

Efecto estratégico 2 – Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación

Cuadro 7: Metas institucionales de alto nivel – Efecto estratégico 2

	Indicador principal	Indicador secundario	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2024	Meta para 2024	Tasa de realización
2	Número de niños que acceden a mejores servicios de salud, nutrición y educación gracias a la asistencia del PMA (millones)		32,3 (2020)	38,8	61	64 %
2.1	Número de mujeres y niños que se benefician de servicios del PMA para prevenir y tratar la malnutrición durante los <u>primeros 1.000 días de vida</u> (millones)		17,3	18,8	34	55 %
2.2	Número de niños que reciben comidas nutritivas en las escuelas como contribución a los <u>7.000 días siguientes</u> (millones), por parte:					
		– del PMA	15	20	27	74 %
	– de los Gobiernos y los asociados*		91	119	91	131 %
2.3	Porcentaje de los programas de alimentación escolar nacionales que ofrecen un <u>conjunto completo de servicios de salud y nutrición escolares</u> gracias al apoyo del PMA y los asociados*		61 %	46 %	76 %	61 %

* Los datos se recopilan y publican una vez cada dos años. Los datos más recientes proceden del informe *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2024*, de próxima publicación.

- 85. El PMA facilitó el acceso a mejores servicios de salud, nutrición y educación a 38,8 millones de niños, alcanzando el 64 % de su meta en relación con el indicador principal de alto nivel 2.

86. Los déficits de financiación de principios de 2024 obligaron a reducir las raciones en muchos países, lo que limitó la capacidad del PMA para atender las crecientes necesidades relacionadas con la nutrición. Aun así, el Programa prestó servicios de nutrición en 55 países a más de 27 millones de personas, en especial niñas y mujeres embarazadas y lactantes y niños menores de 5 años que corrían gran riesgo de malnutrición. Más de 18 millones de niñas y mujeres embarazadas y lactantes y niños menores de 2 años en los países donde se habían reducido las raciones recibieron servicios especializados de prevención y tratamiento de la malnutrición durante el período crítico de los primeros 1.000 días de vida (indicador de alto nivel 2.1). Esto representa el 55 % de la meta de 34 millones establecida para 2024. El PMA dio prioridad a los programas de nutrición destinados a salvar vidas, pero los déficits de financiación y los recortes de las raciones en muchos países le impidieron cumplir plenamente sus metas.
87. En el marco del indicador de alto nivel 2.2, el Programa emplea dos enfoques para garantizar que los niños reciban comidas escolares nutritivas: por un lado, la prestación de apoyo técnico a los Gobiernos y asociados y, por el otro, el suministro directo de alimentos a los niños y sus hogares. En 2024, un total de 119 millones de niños de 78 países recibió comidas escolares por conducto de los Gobiernos u otros asociados, gracias al apoyo técnico del PMA, lo que representa un aumento del 11 % con respecto a 2023 y supera la meta de 91 millones para 2024 en un 31 %.
88. El Programa colaboró además con los Gobiernos de 61 países para proporcionar directamente comidas escolares, raciones para llevar a casa y TBM a 20 millones de escolares. Esto supone un descenso del 7 % con respecto a 2023 y representa el 74 % de la meta fijada para 2024. La disminución en el número de personas asistidas por el PMA se debió, en parte, a limitaciones de financiación, seguridad, acceso y logística; en algunos casos, como en Camboya y el Iraq, estas reducciones también fueron consecuencia de los progresos realizados en el traspaso de la responsabilidad de los programas de comidas escolares a las autoridades nacionales.
89. El PMA también integró en los programas escolares intervenciones complementarias de salud y nutrición. En el 46 % de los programas nacionales de comidas escolares de los países encuestados se ofreció un conjunto completo de cuatro o más servicios de salud y nutrición escolares con el apoyo del PMA y sus asociados (indicador de alto nivel 2.3)⁵⁹. Este porcentaje supone un aumento con respecto al 32 % registrado en 2023, pero sigue estando por debajo de la meta del 76 % establecida para 2024. Se trata de un aumento gradual que refleja los progresos realizados en la prestación de apoyo a los Gobiernos para llevar a cabo intervenciones de salud y nutrición escolares.

⁵⁹ Entre los servicios complementarios de salud y nutrición escolares incluidos en esta meta de alto nivel figuran las iniciativas de lavado de manos, el tratamiento antiparasitario, la medición del peso, la medición de la altura, la higiene menstrual, los exámenes oculares, la limpieza dental, las pruebas de audición y las pruebas de anemia.

Efecto estratégico 3 - Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles

Cuadro 8: Metas institucionales de alto nivel - Efecto estratégico 3

	Indicador principal	Indicador secundario	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2024	Meta para 2024	Tasa de realización
3	Número de personas que disponen de medios de subsistencia más resilientes frente a los riesgos y las perturbaciones gracias a la asistencia del PMA (millones)		14	20,4	20,7	99 %
3.1	Número de personas que se benefician de <u>iniciativas de fomento de la resiliencia</u> que fortalecen la base de activos de subsistencia, incluidos los ecosistemas (millones)		10	6,3	13,7	46 %
3.2	Número de pequeños productores que se benefician del apoyo prestado por el PMA para mejorar las <u>cadenas de valor y reforzar los servicios relacionados con los mercados</u> (millones)		0,41	1,9	1,2	154 %
3.3	Número de personas que disponen de <u>protección financiera contra los peligros climáticos</u> (millones)		3,5	12,2	7,6	161 %

90. En la política actualizada de fomento de la resiliencia de 2024 se hizo hincapié en que el fortalecimiento de los medios de subsistencia sostenibles y adaptables constituye la base para aumentar la resiliencia de las personas y las comunidades ante las perturbaciones y los factores de estrés. El indicador principal de alto nivel 3 muestra el número de personas en contextos de fragilidad y expuestas a riesgos que recibieron apoyo del PMA para mejorar sus medios de subsistencia y hacer frente a las perturbaciones y los factores de estrés, con el fin último de mejorar su seguridad alimentaria y nutrición. En 2024, el PMA ayudó a 20,4 millones de personas a desarrollar medios de vida más resilientes, un 46 % más que el valor de referencia de 14 millones de 2021 y cerca de la meta de 20,7 millones para 2024.
91. De los aproximadamente 6,3 millones de personas que se beneficiaron de iniciativas de creación de activos, apoyo a los medios de subsistencia y desarrollo de competencias (indicador de alto nivel 3.1), 5,4 millones en 51 países participaron en actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos, y 800.000 personas en 25 países recibieron apoyo en el marco de actividades de asistencia alimentaria para la capacitación. La reducción general del número de beneficiarios en 2024 respecto del valor de referencia se debió a las dificultades de financiación en todas las esferas programáticas del PMA, mientras que los problemas de acceso obstaculizaron la ejecución en el Afganistán, Malí, el Pakistán, la República Centroafricana, el Senegal, el Sudán y el Yemen. Esta reducción se vio también reflejada en las necesidades operacionales para 2024, que se calcularon sobre la base de un cómputo de los beneficiarios previstos inferior en 5,4 millones al de 2023.
92. El PMA brindó asistencia a 1,9 millones de pequeños agricultores en 51 países a fin de mejorar las cadenas de valor y el acceso a los mercados, cifra que supera en un 54 % la meta fijada para el indicador de alto nivel 3.2. Esto representa un firme avance con respecto al valor de referencia de 2021, y pone de relieve el compromiso constante del PMA de fortalecer los medios de subsistencia de los pequeños agricultores mediante la mejora de la gestión poscosecha y la integración en el mercado, de conformidad con los planes nacionales de desarrollo.

93. Otro resultado destacado se refiere a la protección financiera frente a los fenómenos meteorológicos extremos: el PMA superó en un 61 % la meta del indicador de alto nivel 3.3, ya que brindó a 6,2 millones de personas mecanismos de acción anticipatoria y a 6 millones de personas financiación del riesgo de desastres. El aumento del apoyo de los donantes y de la financiación temática, así como las solicitudes directas de los Gobiernos anfitriones, permitieron a las oficinas en los países reforzar su capacidad para anticipar y mitigar los efectos de los fenómenos meteorológicos extremos en los sistemas alimentarios mediante tecnologías de previsión, sistemas de alerta temprana y la transferencia de los riesgos a las compañías de seguros. De las 26 oficinas del PMA en los países con marcos de acción anticipatoria activos, 14 ampliaron o revisaron sus marcos, con lo que en 2024 abarcaron a 2,1 millones de personas más. En 15 oficinas en los países se amplió la cobertura de la financiación del riesgo de desastres, lo que permitió que tuvieran cobertura de seguro otras 920.000 personas.

Efecto estratégico 4 – Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales

Cuadro 9: Metas institucionales de alto nivel – Efecto estratégico 4

	Indicador principal	Indicador secundario	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2024	Meta para 2024	Tasa de realización
4	Número de países cuyos programas y sistemas se han reforzado con el apoyo del PMA		49	76	54	141 %
4.1	Número de países que están mejor preparados y tienen más capacidad para responder a las <u>emergencias por medio de sistemas nacionales</u>		30	70	60*	117 %
4.2	Número de países cuyos <u>sistemas nacionales de protección social</u> contribuyen en mayor medida a la seguridad alimentaria de la población, a una alimentación saludable y a la capacidad para satisfacer las necesidades básicas y/o gestionar los riesgos		47	63	56	113 %
4.3	Número de países en los que el PMA contribuye a que los <u>sistemas alimentarios</u> sean más sostenibles y resilientes		36	65	42	155 %
4.4	Número de países que han suscrito o aumentado sus compromisos con los <u>programas de alimentación escolar</u> :					
	– en sus políticas nacionales**		41	107	45	238 %
	– en sus presupuestos**		0	45	38*	118%

* Revisado al alza en el Plan de Gestión para 2025-2027.

** Los datos se recopilan y publican una vez cada dos años. Los datos más recientes proceden del informe *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2024*, de próxima publicación.

94. El logro del 141 % de la meta relativa al fortalecimiento de los programas y sistemas nacionales y subnacionales (indicador principal de alto nivel 4) es reflejo de la fuerte demanda por parte de los actores nacionales del apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades nacionales para trabajar en pos del objetivo del Hambre Cero, en todas las regiones donde el organismo opera. El Programa contribuyó a la formulación o aprobación de más de 60 políticas y leyes en 23 países⁶⁰. Además, su apoyo al

⁶⁰ Estas políticas y leyes tienen como objetivo lograr mejoras en la nutrición, la preparación y respuesta ante emergencias, la protección social, las comidas escolares y los sistemas alimentarios a escala nacional y subnacional. En Somalia, el PMA ayudó al Ministerio de Asuntos Humanitarios y Gestión de Desastres para Somalia sudoccidental a elaborar una política sobre el desvío de la ayuda, orientada a garantizar la prestación eficaz, equitativa y oportuna de asistencia a las personas y comunidades seleccionadas.

fortalecimiento de las capacidades nacionales ayudó a las partes interesadas nacionales a obtener recursos por valor de más de 1.200 millones de dólares para sus sistemas y programas en 2024, canalizando así fondos esenciales para mejorar la seguridad alimentaria y el estado nutricional de las personas en 24 países. A resultas de la labor del PMA de fortalecimiento de las capacidades nacionales, 18 países reforzaron el diseño y la ejecución a gran escala de sus programas nacionales destinados a proteger a sus poblaciones contra el hambre y la malnutrición, mientras que la mejora de los procesos operativos⁶¹ contribuyó a una gestión más eficiente de las instituciones nacionales en 15 países. Las iniciativas de capacitación y asesoramiento personalizado del PMA ayudaron a mejorar los conocimientos y las competencias de las organizaciones nacionales en 16 países.

95. En un resumen de los datos empíricos derivados de las evaluaciones⁶², publicado en 2024, se ponen de manifiesto la amplia contribución del PMA al fortalecimiento de los sistemas, que propició cambios sostenibles en las capacidades nacionales gracias a asociaciones eficaces y a largo plazo⁶³. En Camboya, Ghana, Mozambique, Namibia, el Sudán y Zambia, el Programa fortaleció las capacidades de los Gobiernos para llevar a cabo análisis de la seguridad alimentaria y evaluaciones de la vulnerabilidad de manera autónoma. Además, en Ghana, la India, el Pakistán y Zambia, el PMA colaboró con fabricantes de alimentos del sector privado a fin de aumentar la producción de alimentos nutritivos y generar una demanda sostenible en el mercado en beneficio de los pequeños agricultores.

Apoyo a la mejora de la eficiencia del sistema de protección social de la India basado en la asistencia alimentaria

El PMA siguió ayudando al Gobierno de la India a mejorar la eficiencia de su sistema público de distribución selectiva, el mayor programa de distribución de alimentos del mundo, que presta asistencia a más de 800 millones de personas a través de una red de 500.000 tiendas de precios equitativos. Para ello, trazó rutas más eficientes entre los graneros y los puntos de distribución, optimizando así las cadenas de suministro, lo que permitió a 15 administraciones estatales ahorrar 15 millones de dólares en costos de transporte y reducir las emisiones de carbono en un 31 %. Además, el PMA amplió aún más la escala de soluciones innovadoras, como la dispensadora automática de cereales Annapurthi, que funciona de forma parecida a los cajeros automáticos de los bancos, pero para los cereales. Esta dispensadora está disponible las 24 horas del día y reduce los derrames de cereales en las tiendas de precios equitativos que atienden a 720.000 personas.

96. Desde el inicio de la ejecución del Plan Estratégico para 2022-2025, el PMA ha logrado que 70 países estén mejor preparados y capacitados para responder a las emergencias gracias a su labor con los sistemas nacionales y a su apoyo a los actores nacionales, de modo que en 2024 superó la meta establecida del 17 % (indicador de alto nivel 4.1). Su labor incluyó fortalecer los sistemas gubernamentales de protección social para que pudieran hacer frente a las perturbaciones; mejorar la alerta temprana y el análisis de los peligros y adoptar medidas anticipatorias; optimizar las cadenas de suministro de asistencia humanitaria, y fomentarla gobernanza del riesgo de desastres con miras a

⁶¹ En Nepal, el PMA apoyó el diseño y la puesta en marcha de un modelo mejorado de gobernanza destinado a las infraestructuras locales, que incluye procedimientos de gestión y directrices de aplicación, y que ha sido adoptado por 100 administraciones locales. De este modo, se ha contribuido a mejorar la gestión de las finanzas públicas y a reforzar la rendición de cuentas, como confirma una evaluación de la eficacia de la asistencia técnica prestada mediante este programa, financiado por el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

⁶² Esta muestra incluye 29 evaluaciones de planes estratégicos para los países (PEP), 15 evaluaciones descentralizadas, dos evaluaciones de políticas y una evaluación estratégica. Todos los informes de evaluación se ultimaron durante el período comprendido entre 2022 y 2024 y recibieron, como mínimo, la calificación de "satisfactorio" en el sistema de evaluación de la calidad *a posteriori* de la Oficina de Evaluación.

⁶³ Oficina de Evaluación del PMA. 2025. *Summary of Evaluation Evidence: Country Capacity Strengthening*.

- lograr una gestión más eficaz de las crisis. El PMA colaboró estrechamente con el Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia para hacer frente a los riesgos humanitarios emergentes vinculados a la inestabilidad económica y a los fenómenos meteorológicos extremos relacionados con El Niño: por medio del Equipo Técnico de Emergencias de las Naciones Unidas, mejoró la labor de preparación, lo que le permitió intervenir con rapidez y ofrecer asistencia a las administraciones locales y a las comunidades afectadas a las pocas semanas de producirse los fenómenos. Esta colaboración también consolidó su papel en las intervenciones de emergencia, lo que propició el establecimiento de una asociación con la CIDOB⁶⁴.
97. Con su contribución a la consecución de la meta 3 del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS 1), que se centra en la implementación de sistemas y medidas nacionales de protección social adecuados para todas las personas, el PMA superó en un 13 % su meta para el indicador de alto nivel 4.2. Gracias a su función de apoyo, contribuyó a fortalecer los sistemas nacionales mediante el respaldo de políticas y programas basados en datos empíricos en todas las regiones en las que lleva a cabo operaciones. En Kenya, el PMA ayudó al Gobierno a inscribir a 500.000 hogares más en el programa de transferencias de efectivo Inua Jamii⁶⁵, lo que eleva el total de hogares inscritos a 1,7 millones y sitúa la cifra más cerca del objetivo nacional de dar cobertura a 2,5 millones de hogares para 2026. El PMA contribuyó además a extender el modelo de registro social del país a otros 23 condados, seleccionando como beneficiarios de las transferencias de efectivo a las personas más vulnerables, y ayudó al Gobierno a revisar su política nacional de protección social y a ampliar su cobertura.
98. El PMA contribuyó a que los sistemas alimentarios fueran más sostenibles y resilientes en 65 países al aplicar al diseño y la ejecución de las intervenciones una perspectiva de sistemas alimentarios. Abordando de manera integrada los factores que impulsan la vulnerabilidad en los sistemas alimentarios nacionales y fomentando la colaboración con las autoridades nacionales, el sector privado, las ONG y las instituciones académicas, el PMA se aseguró de que sus intervenciones fueran eficaces y sostenibles una vez finalizada la fase de apoyo inicial.
99. Uno de los éxitos más notables fueron los programas de comidas escolares, ya que 107 países asumieron compromisos al respecto en sus políticas nacionales, lo que representa un aumento de más del 50 % con respecto a 2023 y supera con creces la meta fijada para 2024 (indicador de alto nivel 4.4). Además, 45 países aumentaron sus compromisos financieros nacionales en relación con los programas de comidas escolares, frente a la meta de 38 países. Entre ellos había países en los que se estaba asumiendo un mayor control nacional sobre los programas de comidas escolares, como Armenia, Benin y Camboya. Las crecientes inversiones gubernamentales en este tipo de programas están relacionadas con la continua expansión y evolución de la Coalición para las Comidas Escolares como movimiento mundial. La secretaría de la Coalición está a cargo del PMA.

⁶⁴ Confederación de Pueblos Indígenas del Oriente Boliviano.

⁶⁵ Inua Jamii es el programa insignia nacional de redes de seguridad no sujetas a condiciones del Gobierno de Kenya, con el que se realizan transferencias de efectivo para los huérfanos y otros niños vulnerables, los ancianos, las personas con discapacidad grave y las personas más vulnerables y pobres.

Efecto estratégico 5 – Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces

Cuadro 10: Metas institucionales de alto nivel – Efecto estratégico 5

	■ Indicador principal	■ Indicador secundario	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2024	Meta para 2024	Tasa de realización
5	Número de países que se benefician de los servicios y soluciones del PMA, ya sean los que están previstos en su mandato y/o los que se prestan “bajo demanda”		n. a.	116	114*	101 %
5.1	Proporción de los países en los que el Gobierno o los asociados se valen de los <u>servicios “previstos en el mandato”</u> del PMA con respecto a todos los países en los que el equipo de las Naciones Unidas en el país solicita, y el Comité Permanente entre Organismos respalda, la prestación de dichos servicios “previstos en el mandato” (%)		n. a.	100 %	100 %	100 %
5.2	Número de países donde el Gobierno o los asociados solicitan y se benefician de <u>soluciones y servicios del PMA “bajo demanda”</u>		n. a.	116	114*	101 %
5.3	Porcentaje de <u>usuarios satisfechos</u> con los servicios prestados		80 %	88 %	80 %	110 %

* Revisado al alza en el Plan de Gestión para 2025-2027.

100. El PMA prestó servicios previstos en su mandato y bajo demanda⁶⁶ en 116 países (indicador principal de alto nivel 5), superando la meta establecida para 2024. Este resultado muestra el alcance de los servicios mundiales compartidos prestados a través del Centro de Reservas de las Naciones Unidas, que funciona en 116 países, incluidos algunos donde el PMA no tiene presencia operacional y los servicios se facilitan por medio de sus oficinas en el Pacífico y el Caribe.
101. En cuanto al indicador de alto nivel 5.1, el PMA atendió el 100 % de las peticiones efectuadas por los equipos de las Naciones Unidas en los países de servicios previstos en su mandato aprobados por el Comité Permanente entre Organismos —entre ellos, servicios prestados a través de los módulos de acción agrupada de logística, de telecomunicaciones de emergencia y de seguridad alimentaria, así como por el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS)— y brindó servicios relacionados con los módulos de acción agrupada en países en los que el Comité Permanente entre Organismos no había aprobado la activación de tales módulos, lo que elevó a 56 países el número de países atendidos:
- Por medio de los servicios que presta en virtud de su mandato, el UNHAS garantizó el transporte seguro y fiable de pasajeros y carga ligera, así como evacuaciones médicas, en 21 países.
 - El módulo de acción agrupada de logística dirigido por el PMA facilitó el suministro de servicios comunes de logística, apoyo a la coordinación y gestión de la

⁶⁶ Los servicios previstos en su mandato incluyen los prestados a través del UNHAS, la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas y los módulos de acción agrupada, y se ponen a disposición durante una intervención ante crisis cuando así lo solicita el Coordinador de Asuntos Humanitarios y lo aprueba el Comité Permanente entre Organismos. Los servicios bajo demanda incluyen los relacionados con las cadenas de suministro, las TBM, los datos y análisis, la ingeniería, la administración, la tecnología y otras esferas en las que el PMA cuenta con competencias especializadas; se prestan a partes externas, a cambio de un pago.

información en 45 países, lo que incluyó apoyo de emergencia en 16 operaciones activadas por el Comité Permanente entre Organismos y apoyo a la preparación para emergencias en operaciones tanto activadas como no activadas por el Comité.

- Además de codirigir el apoyo destinado a las intervenciones de emergencia en 25 países por medio de los módulos de seguridad alimentaria activados oficialmente, el PMA y el módulo mundial también respaldaron las intervenciones humanitarias realizadas en Bangladesh, Burundi, El Salvador, Guatemala, Haití y el Pakistán, y colaboraron con los sectores o los grupos de trabajo para coordinar la prestación de servicios, como la elaboración de panoramas de las necesidades humanitarias, planes de intervención humanitaria y llamamientos urgentes.
 - El módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia participó en 10 intervenciones de emergencia en 2024 (ocho de ellas activadas oficialmente por el Comité Permanente entre Organismos), de las que se beneficiaron 10.500 usuarios del ámbito humanitario de 145 organizaciones. Asimismo, en el marco del proyecto para el Sahel⁶⁷, el módulo proporcionó conectividad de datos a 3.300 miembros de las comunidades en Burkina Faso, Mauritania y el Níger, y respaldó actividades de preparación en Botswana, el Caribe, Malawi, la República Dominicana y Rwanda, así como las realizadas por el equipo encargado de las islas del Pacífico.
102. El PMA proporcionó servicios bajo demanda y soluciones de asesoramiento a los asociados humanitarios y de desarrollo en 116 países (indicador de alto nivel 5.2), lo cual representa un incremento notable con respecto a los 82 países de 2023. Dichos servicios se ofrecieron en los ámbitos de las cadenas de suministro en 44 países, los datos y análisis en 10 países, las TBM en 52 países, la tecnología en 55 países, la administración en 116 países y la ingeniería en 6 países, todos los cuales registraron un crecimiento interanual.
103. El PMA proporcionó servicios bajo demanda relacionados con la cadena de suministro a 145 clientes, y gestionó 909.244 metros cúbicos de carga en nombre de otras organizaciones humanitarias y Gobiernos mediante la prestación de servicios relacionados con el almacenamiento, el transporte, el combustible y la compra de alimentos por un valor total de 291,1 millones de dólares, lo que supone un aumento con respecto a los 131,2 millones de dólares de 2023⁶⁸. Además, compró 133.075 toneladas de alimentos en nombre de nueve Gobiernos y elaboró orientaciones institucionales sobre la prestación de servicios normalizados. Mediante los servicios de transferencia de efectivo se brindó apoyo a asociados de las Naciones Unidas y ONG en 52 países, por ejemplo con un servicio de pago “de Gobierno a particular” para el proyecto de redes de protección social del Líbano, que permitió la transferencia de 80,3 millones de dólares a 166.000 hogares.
104. El PMA ofreció servicios de alojamiento, movilidad y uso compartido de vehículos a los asociados de las Naciones Unidas por conducto del Centro de Reservas de las Naciones Unidas, que desde 2023 han beneficiado a aproximadamente 4,5 millones de clientes y 21 entidades de las Naciones Unidas. Los servicios de ingeniería prestados en seis países permitieron construir infraestructuras esenciales, como almacenes equipados con sistemas de control de la temperatura, y fortalecer la capacidad de las administraciones locales. En Haití y la República Centroafricana, los servicios facilitados por el PMA con financiación del Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria

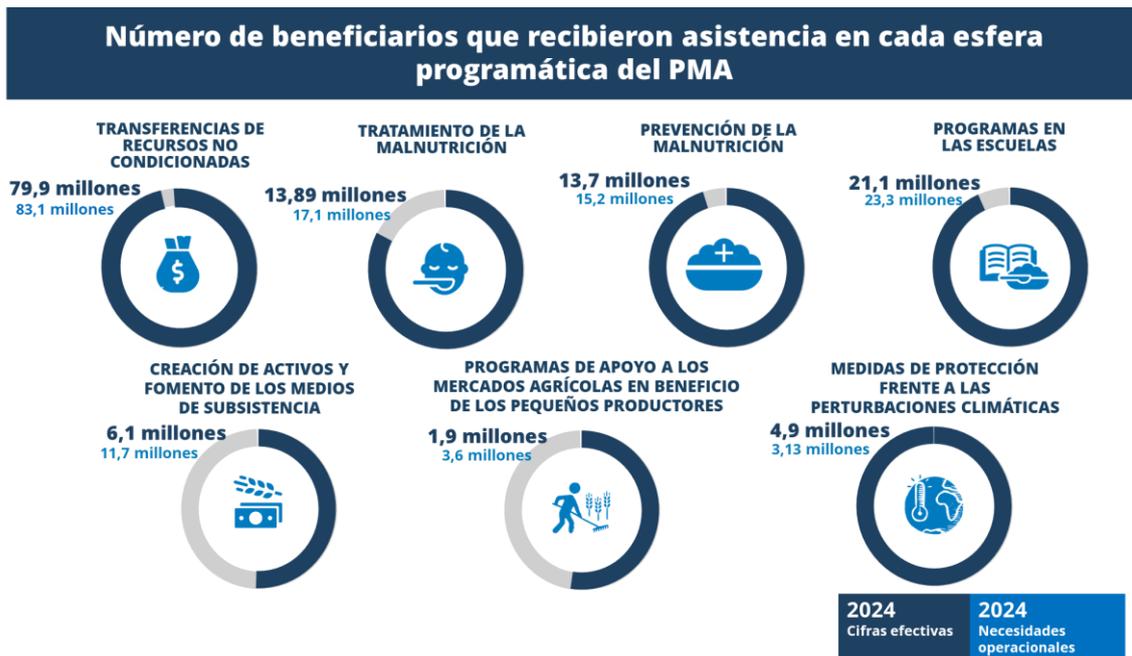
⁶⁷ En el marco de este proyecto, el PMA y el Gobierno de Luxemburgo están colaborando para facilitar la conexión a Internet de los refugiados malienses en Mauritania, con el fin de reducir la brecha digital en una región en la que solo el 22 % de la población tiene acceso a Internet y el 34 % está conectado a la red eléctrica.

⁶⁸ Este incremento se debe a que en esta categoría de servicios se han incluido los de pago “de Gobierno a particular”.

contribuyeron a mejorar la infraestructura de salud pública y las competencias técnicas locales.

105. El Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones (FITTEST) del PMA y el módulo de acción agrupada mundial de telecomunicaciones de emergencia desempeñaron un papel clave en la intervención en casos de emergencia, el fomento de las capacidades y la transformación digital. El FITTEST brindó apoyo a 55 países mediante asistencia especializada, el suministro de equipo, el diseño de redes y actividades de capacitación; las contribuciones más destacadas se realizaron en la Franja de Gaza, el Líbano y el Sudán. En colaboración con el módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia, este equipo también contribuyó a las intervenciones de emergencia, a programas de capacitación como GearUP⁶⁹ y al establecimiento de las normas de seguridad en las telecomunicaciones TESS+, fortaleciendo así la infraestructura a nivel mundial. La Plataforma para el seguimiento del impacto y la situación en tiempo real (PRISM)⁷⁰ es una herramienta digital que está operativa para los Gobiernos de seis países, y se utiliza a escala regional en África occidental, donde abarca otros 22 países. Por su parte, los servicios de DataViz⁷¹ se pusieron a disposición del Gobierno de Guinea-Bissau.
106. En conjunto, el PMA logró una tasa de satisfacción de los usuarios del 88 % en los servicios que proporcionó en virtud de su mandato y bajo demanda, con lo que superó la meta establecida para 2024 en relación con el indicador de alto nivel 5.3.

3.4 Aspectos destacados de las principales esferas programáticas

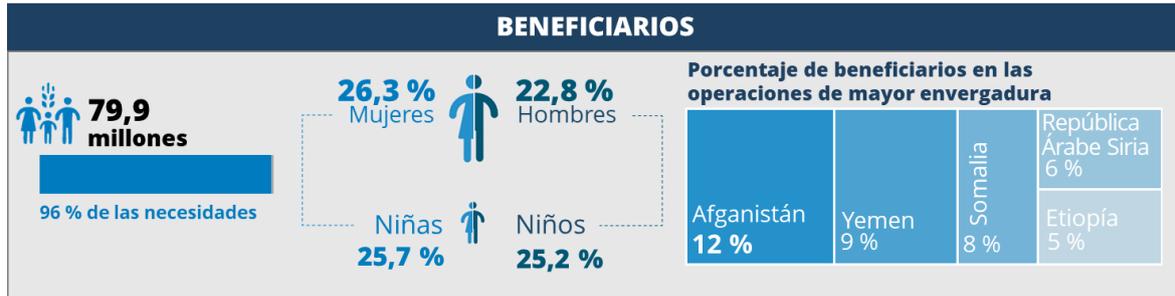


⁶⁹ GearUP es un programa interinstitucional de gran escala consistente en un proceso de capacitación funcional diseñado para ampliar las capacidades de intervención en casos de emergencia de los módulos de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia y de logística. Ofrece al personal de las organizaciones participantes la oportunidad de practicar y recibir capacitación en diversas funciones de intervención en emergencias, así como de apoyarse mutuamente tal como lo harían en una situación de emergencia real.

⁷⁰ La plataforma PRISM es una herramienta de seguimiento y alerta temprana en tiempo real que aprovecha análisis de datos satelitales para mejorar la preparación para casos de desastre y la intervención humanitaria.

⁷¹ Los servicios de DataViz emplean una plataforma interactiva para visualizar datos sobre seguridad alimentaria, economía y clima a fin de facilitar la toma de decisiones humanitarias basada en datos empíricos.

Transferencias de recursos no condicionadas



107. Las transferencias de recursos no condicionadas siguieron siendo la principal actividad de los programas del PMA, ya que el 64 % del total de sus beneficiarios recibieron este tipo de transferencia en forma de alimentos en especie, TBM o cupones para productos. El Programa proporcionó transferencias de recursos no condicionadas en apoyo de las personas afectadas por conflictos, fenómenos meteorológicos extremos, perturbaciones económicas y crisis prolongadas. Con estas transferencias, el PMA entregó 2 millones de toneladas de alimentos y 1.830 millones de dólares en forma de efectivo y cupones, y llegó a casi 79,9 millones de beneficiarios.
108. El año se caracterizó por un preocupante aumento de los desplazamientos forzados y las tendencias alarmantes en este sentido. La violencia, la inseguridad y los conflictos en el Estado de Palestina, Haití, Myanmar, la República Democrática del Congo, Sudán y Ucrania contribuyeron considerablemente a este incremento. A mediados de año, había 122,6 millones de personas desplazadas en todo el mundo, entre ellas 43,7 millones de refugiados y 72,1 millones de desplazados internos. El desplazamiento forzado y la inseguridad alimentaria aguda suelen coincidir en las mismas zonas geográficas, como ocurre en las zonas que se hallan en la fase 5 de la CIF en la Franja de Gaza, Haití, el Sudán y Sudán del Sur. A nivel de los hogares, las personas desplazadas suelen ser más vulnerables a la inseguridad alimentaria y la malnutrición y corren mayores riesgos en materia de protección. Sin embargo, en 2024 el PMA prestó asistencia a un menor número de personas obligadas a desplazarse que en 2023, tanto en términos absolutos como relativos, debido a los déficits de financiación y las dificultades de acceso. En 2024, el Programa atendió, por medio de transferencias de recursos no condicionadas, a 28,4 millones de personas (12,4 millones de refugiados y migrantes y 16 millones de desplazados internos), frente a los 33 millones de personas en 2023.
109. En el Líbano, tras la escalada del conflicto en septiembre de 2024, casi 47.700 personas asistidas de 11.400 hogares en 11 distritos afectados por el conflicto perdieron el acceso a su asistencia alimentaria regular. A partir de octubre de 2024, el PMA pasó rápidamente a brindar asistencia en efectivo a estos hogares, lo que permitió entregar ayuda de manera oportuna y segura a las personas afectadas. Para garantizar el acceso de personas y comunidades marginadas, el PMA escalonó las distribuciones a fin de evitar aglomeraciones y realizó entregas a domicilio a personas con movilidad reducida. Como resultado, en 2024, el Programa prestó asistencia para salvar vidas a 1,7 millones de hombres, mujeres, niños y niñas vulnerables en el Líbano, mediante transferencias de recursos no condicionadas, que incluían TBM y alimentos en especie.
110. En el Sudán, se registró un incremento importante en el uso de transferencias de recursos no condicionadas con el fin de atender a las crecientes necesidades en un entorno sumamente complejo. El PMA utilizó soluciones innovadoras para llegar a la población que vivía en zonas de difícil acceso y afectadas por conflictos activos, por ejemplo mediante el desarrollo de un modelo de empresa a empresa para las TBM en Darfur y la colaboración con cocinas comunitarias para la distribución de comidas calientes en Jartum. A lo largo del año, el número de beneficiarios de la asistencia

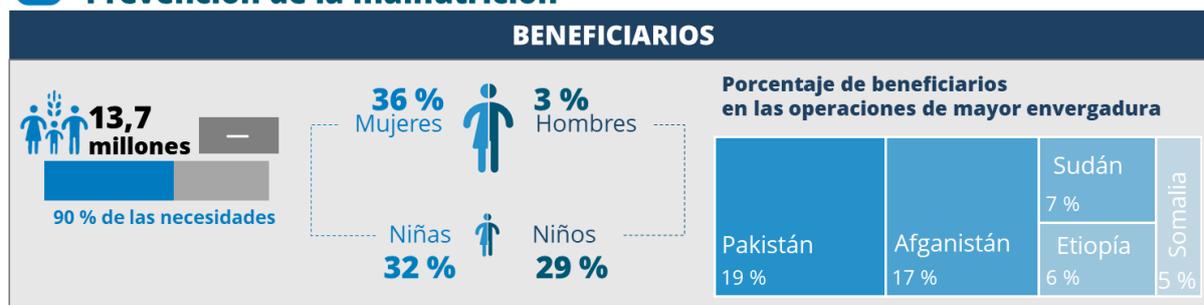
alimentaria general se duplicó con creces, hasta alcanzar 2,3 millones de personas en octubre en las cuatro zonas principales (Darfur, Kordofán, Jartum y Al Jazirah, y las zonas septentrional y oriental del Sudán), frente a menos de 1 millón a principios de año. El número de beneficiarios de las TBM se multiplicó por 10, hasta alcanzar 900.000 personas en octubre, en comparación con 90.000 en enero.

- 111. Las oficinas en los países con programas de transferencias de recursos no condicionadas a gran escala se vieron obligadas a tomar decisiones difíciles en cuanto a las prioridades, como reducir las raciones y el número de beneficiarios de la asistencia. Por ejemplo, debido a las dificultades de financiación en la República Árabe Siria, el PMA tuvo que pasar de una asistencia alimentaria general de amplio alcance destinada a las personas afectadas por la crisis a una asistencia más selectiva, que abordaba únicamente las necesidades más graves. A pesar de estas dificultades, el Programa se esforzó por aumentar el contenido energético de las raciones suministradas de 990 a 1.300 kilocalorías por persona al día. También incrementó el valor de las TBM y los cupones de 40 dólares a 65 dólares mensuales en todo el país, con lo que se cubrió el 61 % del componente alimentario de la canasta de consumo mínimo.

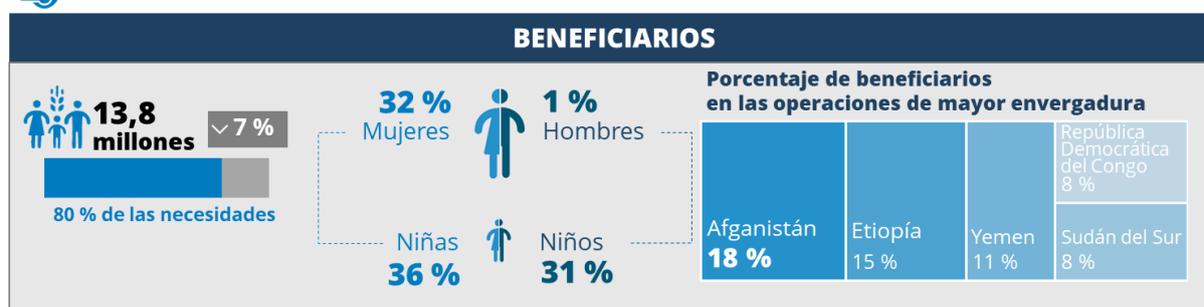
Prevención y tratamiento de la malnutrición⁷²



Prevención de la malnutrición



Tratamiento de la malnutrición



- 112. El PMA prestó servicios de nutrición, mediante alimentos en especie y TBM, a más de 27 millones de personas en 55 países con programas destinados a prevenir y tratar la malnutrición y mejorar la dieta.
- 113. Con objeto de luchar contra la emaciación infantil y la desnutrición materna, el PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) reforzaron su asociación mediante la mejora de la colaboración, la armonización y la eficiencia operacional tanto dentro como entre los organismos. La participación estratégica en las oficinas de los cinco países, los despachos regionales y la Sede reforzó el sentido de apropiación compartido y el compromiso respecto a la iniciativa. A fin de garantizar la adopción de un enfoque coherente y unificado, se elaboraron herramientas básicas, una teoría conjunta del cambio y una serie de materiales de orientación fundamentales. Se prevé ampliar la

⁷² Tras la publicación de las directrices más recientes de la OMS, los programas de prevención y tratamiento de la malnutrición deben denominarse programas de “prevención de la malnutrición”, “gestión de la malnutrición” y “suministro de suplementos para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada”.

asociación a otros siete países, lo que refleja el creciente impulso y la ambición común de lograr resultados a gran escala.

114. El PMA reforzó sus análisis para impulsar intervenciones nutricionales más inteligentes y específicas. Con miras a fundamentar el diseño de los programas y las políticas, se utilizó la plataforma ENHANCE⁷³ en nueve países para llevar a cabo distintos análisis, entre ellos: análisis para subsanar el déficit de nutrientes⁷⁴, análisis de la sostenibilidad de las dietas saludables y evaluaciones de viabilidad de las propuestas para satisfacer las necesidades de nutrientes en los programas de tratamiento de la malnutrición aguda moderada, así como de los valores de las TBM para los programas de prevención de la malnutrición y de suministro de suplementos para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada⁷⁵. El uso de varias herramientas innovadoras (entre ellas la elaboración de modelos y la cartografía de la ingesta insuficiente de micronutrientes, y la herramienta de análisis de la vulnerabilidad nutricional en situaciones de crisis, NuVAC, que facilita evaluaciones rápidas) está contribuyendo a reconfigurar el diseño y la ejecución por parte del PMA de intervenciones nutricionales eficaces en función de los costos y adaptadas al contexto.

La plataforma del PMA de asistencia condicionada a la demanda apoya los sistemas de salud y nutrición en Sudán del Sur

La plataforma del PMA de asistencia condicionada basada en la demanda, CODA, que está operativa en cuatro países, es una plataforma digital de código abierto e interoperable para la gestión de casos individuales en los programas de nutrición que permite integrar dichos programas en los sistemas nacionales de datos sobre salud y nutrición. A mediados de 2024 se puso en marcha una versión mejorada de CODA en 6 centros de salud de Sudán del Sur, que posteriormente se extendió a 80 centros de salud, llegando así a 15.000 beneficiarios a finales de año. Se prevé que, en los próximos cinco años, la plataforma CODA permita ahorrar 1,5 millones de dólares a 1.000 centros de Sudán del Sur al facilitar el paso de sistemas basados en papel a un sistema digital más ágil, con el consiguiente ahorro de tiempo dedicado por los trabajadores sanitarios a tareas administrativas y la reducción de los tiempos de espera.

115. El PMA prestó asistencia directa, en 32 países, a 107.000 personas con VIH y a sus familias, ayudándolas a satisfacer sus necesidades nutricionales básicas a través de las modalidades de transferencias en especie, de base monetaria o en forma de actividades de fortalecimiento de las capacidades individuales. El Programa finalizó su estrategia mundial contra el VIH⁷⁶, elaborada en estrecha colaboración con sus despachos regionales y expertos mundiales en la materia. La nueva estrategia refuerza su compromiso de hacer frente a los desafíos en constante evolución que plantea el VIH tanto en contextos humanitarios como de desarrollo. Con el objetivo de actualizar las directrices de 2010 del Comité Permanente entre Organismos para abordar el VIH en contextos de asistencia humanitaria, el PMA organizó una consulta técnica mundial en su Sede en Roma. En ese encuentro participaron diversas partes interesadas, desde el ámbito mundial hasta el local, con el propósito de reforzar la integración de las cuestiones relacionadas con el VIH en las operaciones de emergencia. La consulta concluyó con la elaboración de una hoja de ruta para la finalización de las directrices revisadas a mediados de 2025. En colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el

⁷³ La plataforma analítica ENHANCE ayuda a los usuarios a estudiar las intersecciones entre las dietas saludables y la asequibilidad y sostenibilidad ambiental de los alimentos.

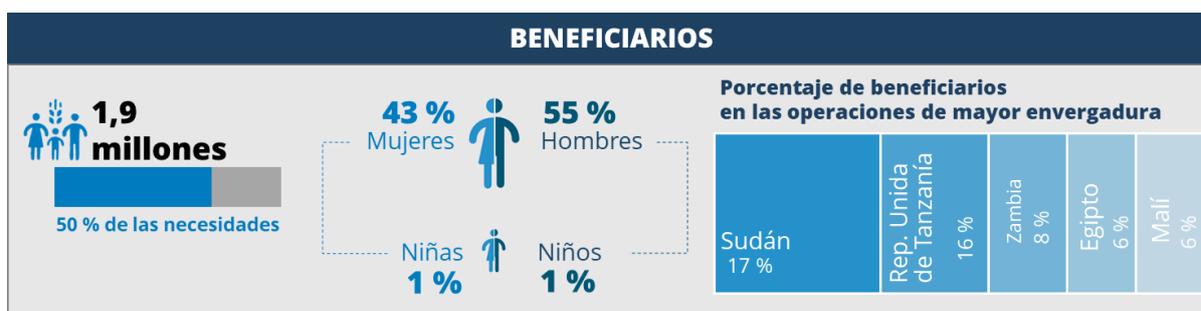
⁷⁴ El análisis para subsanar el déficit de nutrientes ayuda a los responsables de la adopción de decisiones a determinar cuáles son las intervenciones más eficaces, en función del contexto, para mejorar el acceso de las personas y comunidades vulnerables a dietas sanas y nutritivas.

⁷⁵ En Bangladesh, Camboya, Colombia, el Chad, Etiopía, Madagascar, Myanmar, la República Centroafricana y Sudán del Sur.

⁷⁶ PMA. 2024. *Feeding health: the last mile on HIV. WFP's global strategy 2025–2030.*

Desarrollo (PNUD), el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) y la ACNUR, el PMA dirigió la elaboración de una nota de políticas de alcance mundial sobre el cambio climático y el VIH⁷⁷ en la que se subraya la importancia fundamental de integrar las consideraciones relativas a la nutrición y la seguridad alimentaria en la labor sobre el cambio climático y el VIH, y se pone de relieve cómo las perturbaciones climáticas intensifican los riesgos de contraer el VIH puesto que socavan la disponibilidad de alimentos, los medios de subsistencia y la resiliencia de las comunidades.

Acceso de los pequeños agricultores a los mercados



116. En 51 países, más de 1,9 millones de pequeños agricultores (de los cuales el 44 % eran mujeres) participaron en los programas del PMA de desarrollo de cadenas de valor destinados a mejorar el acceso de estos agricultores a los mercados estructurados, lo que benefició a 9,5 millones de personas. Se brindó apoyo a un total de 26.153 sistemas de agrupación de pequeños agricultores, que abarcaban desde organizaciones y cooperativas formales de agricultores hasta grupos informales de agricultores, con el objetivo de empoderarlos para trabajar juntos en empresas colectivas que les permitieran aumentar su poder de negociación y acceder a mercados más rentables.
117. El PMA y sus asociados facilitaron a los agricultores capacitación y acceso a insumos para la producción agrícola y la gestión poscosecha, equipamiento e infraestructura para mejorar su capacidad de producción, prácticas de gestión poscosecha y competencias de comercialización. Gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades y establecimiento de asociaciones, los pequeños agricultores y sus grupos obtuvieron acceso a 12.937 toneladas de insumos agrícolas, 438.000 herramientas para la producción agrícola y 468.000 artículos de equipamiento para la gestión poscosecha, en particular destinados al almacenamiento, el secado y la elaboración.
118. Con el apoyo del Programa, los grupos de pequeños agricultores vendieron 212.209 toneladas de productos alimenticios por valor de 127 millones de dólares, frente a los 72 millones de dólares de 2023. Cuando las condiciones lo permitieron, vendieron productos a los mercados locales y a las escuelas, así como al PMA. Esta diversificación de sus salidas comerciales permitió a los agricultores distribuir mejor los riesgos y reducir su exposición a las perturbaciones.
119. El PMA ayudó a 337.000 jóvenes, el 60 % de los cuales eran mujeres, y a 15.000 empresas dirigidas por jóvenes en ocho países⁷⁸ mediante la creación de oportunidades de empleo a lo largo de las principales cadenas de valor agrícolas. Las intervenciones se centraron en mejorar la calidad de los cultivos, reducir las pérdidas poscosecha y conectar a los pequeños agricultores con mercados rentables con miras a generar oportunidades de empleo. Las actividades también estuvieron orientadas a facilitar el acceso a servicios financieros y a promover las asociaciones con el sector privado, con el fin de ofrecer a los jóvenes nuevas oportunidades comerciales a lo largo de las cadenas de valor. Las oficinas

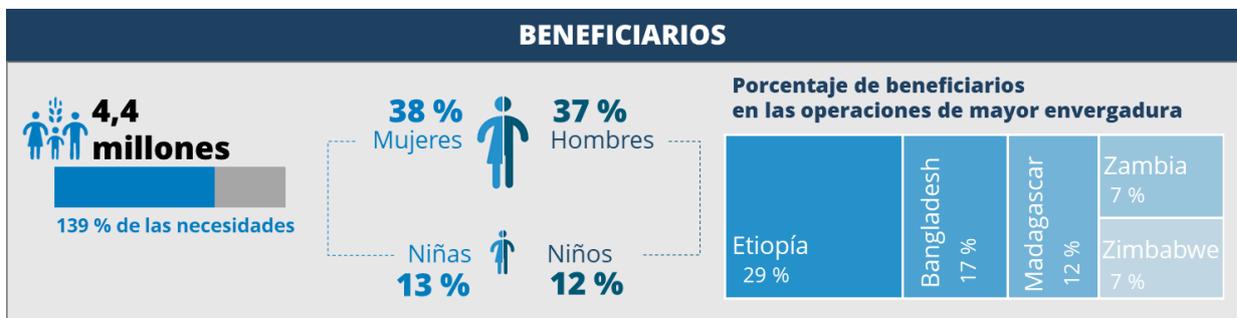
⁷⁷ PNUD y ONUSIDA. 2024. *The climate crisis and its impact on HIV*.

⁷⁸ Ghana, Kenya, Mozambique, Nigeria, la República Unida de Tanzania, Rwanda, el Senegal y Uganda.

en los países están incrementando sus inversiones en iniciativas encaminadas a garantizar que las jóvenes tengan las mismas oportunidades que los jóvenes.

120. El PMA ha establecido asociaciones innovadoras con el sector privado, los Gobiernos y otras entidades de las Naciones Unidas con miras a promover la participación de los pequeños agricultores en las cadenas de valor. Por ejemplo, en Rwanda, el programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el empoderamiento económico de la mujer rural, ejecutado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el PMA y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), tiene por objeto mejorar los medios de subsistencia, los derechos y la resiliencia de las mujeres que se enfrentan a niveles elevados de pobreza e inseguridad alimentaria y nutricional. En 2024, las participantes se beneficiaron de capacitación sobre agricultura climáticamente inteligente, manipulación poscosecha y servicios financieros, y obtuvieron acceso a mercados e infraestructuras, en particular a dos puntos de venta, que proporcionaron espacios de trabajo dignos y perspectivas de ingresos a unas 10.000 mujeres.

Adaptación a fenómenos meteorológicos extremos y perturbaciones climáticas



Beneficiarios de actividades de gestión de los riesgos climáticos en 2024			
ALCANCE DE LAS ACTIVIDADES DE GESTIÓN DE LOS RIESGOS CLIMÁTICOS	MECANISMOS BASADOS EN PRONÓSTICOS	MEDIDAS ANTICIPATORIAS	INFORMACIÓN SOBRE EL CLIMA
<p>24,4 millones de personas</p> <p>se beneficiaron de medidas de protección contra las perturbaciones climáticas</p> <p>(65 oficinas en los países)</p>	<p>6,2 millones de personas</p> <p>se beneficiaron de mecanismos basados en pronósticos</p> <p>(26 oficinas en los países)</p>	<p>1.300 personas</p> <p>recibieron TBM adicionales ante la inminencia de peligros climáticos</p> <p>(13 oficinas en los países)</p>	<p>13,9 millones de personas</p> <p>recibieron pronósticos meteorológicos adaptados a sus necesidades específicas</p> <p>(37 oficinas en los países)</p>
SEGUROS CLIMÁTICOS	ADAPTACIÓN AL CLIMA Y PRÁCTICAS AGRÍCOLAS	CREACIÓN DE RESERVAS PARA AFRONTAR LOS RIESGOS CLIMÁTICOS	ENERGÍA SOSTENIBLE
<p>6 millones de personas</p> <p>recibieron protección mediante seguros contra riesgos climáticos</p> <p>(25 oficinas en los países)</p>	<p>3,5 millones de personas</p> <p>se beneficiaron de activos y prácticas agrícolas adaptados al clima</p> <p>(27 oficinas en los países)</p>	<p>2,1 millones de personas</p> <p>se beneficiaron de ahorros como miembros de asociaciones locales de ahorro y crédito</p> <p>(15 oficinas en los países)</p>	<p>1,7 millones de personas</p> <p>tuvieron acceso a servicios de energía sostenible para la preparación de los alimentos</p> <p>(24 oficinas en los países)</p>

121. El PMA contribuyó a la protección de comunidades vulnerables en 25 países de seis regiones y, mediante instrumentos de financiación del riesgo de desastres, protegió a 6 millones de personas de sequías, inundaciones y ciclones tropicales.

122. Gracias a las intervenciones inclusivas en materia de seguros, se ofreció cobertura a 3,1 millones de personas, de lo que se derivaron desembolsos por valor de 41,5 millones de dólares tras las crisis y se beneficiaron 1,4 millones de pequeños agricultores, pastores y jefes de microempresas y de pequeñas y medianas empresas de todo el mundo. La cobertura de los productos de financiación de macrorriesgos se amplió a 2,8 millones de personas, y se efectuaron desembolsos por un total de 7,3 millones de dólares para llevar a cabo actividades de intervención temprana en beneficio de 614.000 personas afectadas por sequías y ciclones tropicales en Burkina Faso, Madagascar, Zambia y Zimbabwe.
123. Tras las graves consecuencias de la catastrófica sequía provocada por el fenómeno de El Niño en África meridional, las soluciones de financiación del riesgo de desastres del PMA ayudaron a las comunidades afectadas proporcionándoles asistencia financiera en el momento oportuno. En Madagascar, Zambia y Zimbabwe se desembolsaron más de 6,1 millones de dólares para ayudar a 577.000 personas después de las perturbaciones.
124. El PMA amplió el alcance de sus intervenciones relativas a medidas anticipatorias y sistemas de alerta temprana en un 51 % en comparación con 2023. Con transferencias preventivas protegió a 6,2 millones de personas en 26 países de África, Asia y América Latina y el Caribe, entre otras cosas mediante financiación preconcertada para afrontar fenómenos meteorológicos extremos previsible, la cual se incrementó de 40,8 millones de dólares en 2023 a 72,8 millones de dólares en 2024. El PMA amplió el uso de la inteligencia artificial (IA) en los sistemas de alerta temprana y fortaleció su apoyo a los servicios meteorológicos e hidrológicos⁷⁹ nacionales en varios países⁸⁰ de África. Durante la temporada de riesgo de 2024, el PMA respaldó la adopción de medidas anticipatorias antes de que se produjeran 12 fenómenos meteorológicos extremos (ciclones, inundaciones y sequías) en 13 países⁸¹: envió mensajes de alerta temprana a 8,6 millones de personas y efectuó transferencias financieras anticipadas en beneficio de 1,3 millones de personas.
125. Datos empíricos recientes⁸² derivados de programas de medidas anticipatorias muestran que la inversión en estas actividades tiene el potencial de reducir hasta 35 veces los costos de las intervenciones de emergencia al reducir el número de beneficiarios, el tamaño de las transferencias y las necesidades de evaluación. El análisis se llevó a cabo en Nepal, donde un modelo de rendimiento de la inversión en un horizonte de 20 años estimó que cada dólar invertido en medidas anticipatorias contra las inundaciones permitiría ahorrar 35 dólares en los costos de futuras intervenciones de emergencia. Otros análisis, extraídos de evaluaciones de impacto realizadas en Nepal (2022) y en Bangladesh (2024), demuestran que, en comparación con la asistencia prestada semanas o meses después del momento álgido de las inundaciones, la asistencia monetaria temprana en esos países había permitido reducir el hambre, mejorar la salud mental y reducir las comidas que se saltan.
126. Se instalaron aparatos de bajo consumo de energía para cocinar⁸³ en las escuelas, que también se facilitaron a los hogares, con lo que se benefició a un total de 840.000 personas. Además, 37.000 personas obtuvieron acceso a productos y servicios de energía para usos productivos en la agricultura, como bombas de agua para el riego,

⁷⁹ Se trata de una actividad conjunta llevada a cabo junto con la OMM, Google y el Gobierno de Dinamarca.

⁸⁰ El Chad, la República Democrática del Congo, Rwanda, Sierra Leona y Uganda.

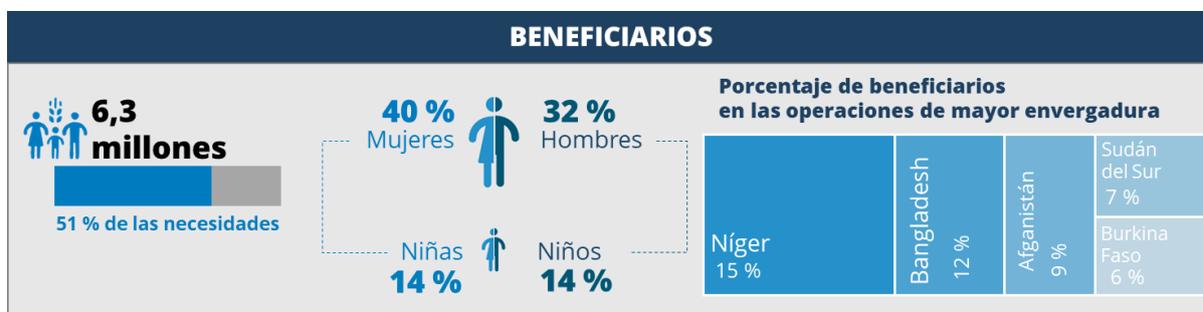
⁸¹ Bangladesh, Burundi, el Chad, Etiopía, Honduras, Lesotho, Madagascar, Mozambique, Nepal, el Níger, la República Kirguisa, Somalia y Zimbabwe.

⁸² Estos hallazgos provienen de dos publicaciones recientes: FAO, OCHA y PMA. 2025. *Saving lives, time and money – Evidence from anticipatory action, May 2025*, y PMA. 2025. *10 Years of Action: Anticipatory Action. Year in Focus 2024* (véase el resumen para las cuestiones más destacadas).

⁸³ Por ejemplo, cocinas de bajo consumo energético y cocinas eléctricas.

y equipos agrícolas. A 850.000 personas se les proporcionó equipo de iluminación, carga de baterías o acceso a la electricidad. En total, más de 1,7 millones de personas se beneficiaron de soluciones de energía sostenible proporcionadas por el PMA en 24 países.

Creación de activos, fomento de los medios de subsistencia y desarrollo de competencias



- 127. En el marco de las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos se prestó apoyo a 5,4 millones de personas en 51 países a fin de satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas y, al mismo tiempo, aumentar sus capacidades para hacer frente a las perturbaciones y los factores de estrés, mejorar sus medios de subsistencia y fortalecer su resiliencia. El número de países en los que se ejecutaban programas de asistencia alimentaria para la creación de activos aumentó en un 8%, pasando de 47 en 2023 a 51 en 2024⁸⁴.
- 128. En 2024 se logró el 90 % de los productos previstos de los programas de asistencia alimentaria para la creación de activos. Entre los principales logros figuran la rehabilitación de 228.200 hectáreas de tierra, la forestación de 25.500 hectáreas y la construcción y rehabilitación de 54 puentes y 2.744 kilómetros de caminos secundarios y senderos. Además, se crearon 199.657 huertos domésticos o escolares y se construyeron 8.400 sistemas de abastecimiento de agua de diversos tipos.
- 129. Los resultados del análisis del Sistema de seguimiento espacial del impacto de los activos creados, realizado en 22 oficinas en los países, pusieron de manifiesto que, en 2024, en el 66 % de los casos los activos construidos o rehabilitados conllevaron una mejora de las condiciones de la vegetación, el agua y el suelo durante y después de la ejecución del proyecto en comparación con la situación media antes de la intervención y con los lugares de control con condiciones similares. Este análisis confirma la durabilidad de los activos creados, lo que indica que se conservan en buen estado y reciben el mantenimiento necesario.
- 130. En 25 países se ejecutaron programas de asistencia alimentaria para la capacitación, que beneficiaron a 795.000 personas —de las cuales el 54 % eran mujeres y el 32 %, personas desplazadas— mediante el suministro de 22 millones de dólares en transferencias de efectivo y cupones y 1,9 millones de toneladas de alimentos. Con la asistencia alimentaria para la capacitación, se llegó a más de 340.000 personas mediante iniciativas que ofrecían formación profesional orientada al mercado, oportunidades de empleo, vínculos con los mercados y apoyo de servicios financieros para la puesta en marcha de empresas, lo que permitió mejorar la seguridad alimentaria gracias a la generación de ingresos. El número de beneficiarios de estos programas se situó en el 72 % de la meta de alto nivel establecida para 2024. Sin embargo, el número de oficinas en los países que participaron en actividades de capacitación aumentó en un 32 % en comparación con 2023.

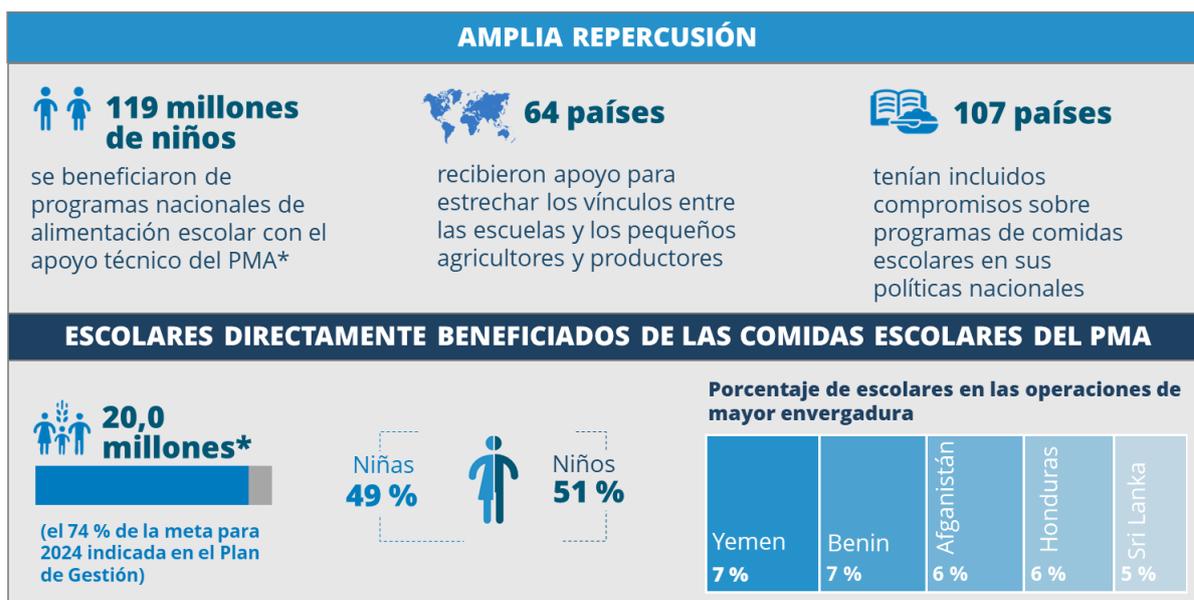
⁸⁴ Entre ellos el Afganistán, Burkina Faso, Haití, Kenya, Malí, el Níger, el Pakistán, la República Centroafricana, el Senegal, el Sudán, Sudán del Sur y el Yemen.

Protección social



131. El PMA ayudó a los Gobiernos de 63 países a aumentar la eficacia de los programas nacionales de protección social, lo que contribuyó de manera indirecta a ofrecer una mayor cobertura de protección social a 874 millones de personas en 24 países. Este apoyo incluyó el fortalecimiento de los mecanismos que conectan a los actores de la protección social y los de la gestión del riesgo de desastres en 45 países, entre otras cosas mediante el uso de tecnologías innovadoras y la integración de la financiación del riesgo de desastres y las medidas anticipatorias en los sistemas nacionales de protección social. En Ucrania, la colaboración del PMA con el Ministerio de Protección Social contribuyó a ampliar la asistencia a millones de personas a través del sistema nacional, gracias a lo cual 260.000 jubilados recibieron apoyo adicional y 310.000 personas con discapacidad obtuvieron asistencia social complementaria. El PMA también ayudó a los Gobiernos a que en sus sistemas y programas de protección social se tuviera más en cuenta la dimensión nutricional, con el fin de contribuir de manera más eficaz al desarrollo del capital humano. En el Pakistán renovó su asociación por valor de 200 millones de dólares con el programa gubernamental Benazir Nashonuma, que beneficia a 2,6 millones de mujeres y niños mediante un enfoque integrado de protección social en el que la prestación de servicios de nutrición y salud se combina con apoyo financiero.
132. Junto con sus asociados, el PMA ha contribuido a aumentar la sensibilización sobre la importancia de la protección social en entornos frágiles y afectados por conflictos para reducir las necesidades con el tiempo. En asociación con el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, los Estados Unidos de América, Alemania, el Banco Mundial y el UNICEF, el PMA coorganizó un foro mundial en Roma sobre la protección social en tales entornos, en el que se puso de relieve la importancia de estos sistemas para mitigar los efectos de los conflictos y la inestabilidad.
133. El PMA codirigió o participó en plataformas mundiales de coordinación y grupos de trabajo sobre protección social desde las perspectivas de la seguridad alimentaria, la acción climática y la digitalización. En asociación con el Banco Mundial, el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania y otras partes interesadas, el Programa promovió los vínculos entre la protección social adaptativa y la financiación del riesgo de desastres.

Comidas escolares y programas en las escuelas



* Los datos más recientes proceden del informe *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2024*, de próxima publicación.

134. El PMA contribuyó a garantizar que los niños recibieran comidas escolares nutritivas mediante la prestación de apoyo técnico a los Gobiernos y la ejecución directa de programas. Benefició indirectamente a 119 millones de niños al ayudar a los Gobiernos a establecer o ampliar sus programas nacionales de comidas escolares, lo que representa un aumento con respecto a los 107 millones de niños de 2023⁸⁵. También colaboró con los Gobiernos para prestar asistencia directa a 20 millones de escolares (el 49 % de ellos niñas) en 61 países por medio de comidas escolares nutritivas, meriendas o TBM. Esto representa el 74 % de la meta de 27 millones establecida para 2024, y es un 7 % inferior a la cifra alcanzada en 2023. De esos 61 países, 34 se encontraban en situación de crisis o recibían ayuda humanitaria, como Ucrania, donde el PMA ayudó al Gobierno a prestar asistencia a los niños en lugares sumamente vulnerables, entre otras cosas ofreciendo apoyo a las escuelas clandestinas.
135. El PMA ayudó a 64 países en la promoción, el diseño y la ejecución de programas de alimentación escolar con productos locales. La proporción de las compras locales para las comidas escolares aumentó al 68 % del total de las compras de alimentos, desde una cifra del 57 % en 2023. En el marco de las iniciativas encaminadas a fortalecer las cadenas de suministro de alimentos locales, el PMA colaboró con asociados para proporcionar TBM por valor de 120 millones de dólares, destinadas a la compra de comidas nutritivas para los escolares. Por ejemplo, en el Sudán, reanudó la ejecución de su programa de alimentación escolar con productos locales en las escuelas de cinco estados, centrándose en los programas de comidas escolares de emergencia, lo que permitió prestar apoyo a 520.000 estudiantes y comprar a nivel local más de 10.000 toneladas de cereales a seis organizaciones de agricultores.
136. La plataforma School Connect, que permite realizar un seguimiento casi en tiempo real de la distribución de comidas en las escuelas y elaborar informes al respecto, entró en funcionamiento en más de 10.000 escuelas de 20 países, frente a los 10 países de 2023. La oficina en Haití puso en marcha esta plataforma en 1.976 escuelas, lo que permitió

⁸⁵ Los datos sobre los beneficiarios indirectos se recopilan y publican cada dos años en el informe *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial*. Los datos más recientes disponibles corresponden a la edición de 2022, publicada en 2023.

reducir los plazos de intervención del PMA ante anomalías en la distribución de las comidas escolares para más de 200.000 niños.

137. La Coalición para las Comidas Escolares, de la que el PMA desempeña las funciones de secretaría, siguió movilizando mayores inversiones nacionales de los Gobiernos, lo que abrió nuevas oportunidades de asociación y permitió ampliar la labor de promoción mundial en favor de los programas de comidas escolares. A finales de 2024, con la entrada de 12 nuevos países miembros y 23 nuevos asociados, los miembros de la Coalición en todo el mundo comprendían 106 Gobiernos y seis organismos regionales, además de 138 asociados. La Coalición movilizó a 40 países y a más de 500 participantes a través de ocho eventos regionales, a raíz de los cuales se formularon declaraciones regionales en las que se indican medidas y visiones comunes para impulsar los programas de comidas escolares. En la reunión del Grupo de los 20 de 2024, 14 Gobiernos y 11 asociados se comprometieron a duplicar el número de niños que reciben comidas escolares en los países de ingreso bajo y de ingreso medio-bajo, con el objetivo de llegar a otros 150 millones de niños de aquí a 2030.
138. En calidad de secretaría de la Coalición para las Comidas Escolares, el PMA siguió desempeñando una función clave en sus iniciativas. Colaboró con el Consorcio de Investigación para la Salud y la Nutrición en las Escuelas en la creación de una sólida base de datos empíricos para la adopción de decisiones sobre salud y nutrición escolares. También apoyó la Iniciativa de Financiación Sostenible, que ayuda a los Gobiernos, en especial de los países de ingreso bajo y de ingreso medio-bajo, a elaborar estrategias de financiación plurianuales. Apoyó asimismo la iniciativa "Ciudades que Alimentan el Futuro", que organiza actividades regionales en África, Asia y Europa para intercambiar las mejores prácticas entre las autoridades de las ciudades y otros municipios que gestionan programas propios de comidas escolares.

3.5 Prioridades transversales

Protección y rendición de cuentas a las personas afectadas

139. El PMA siguió cumpliendo su compromiso de integrar las consideraciones de protección en sus operaciones. Elaboró criterios de referencia para orientar la aplicación de la política de protección y rendición de cuentas en las oficinas en los países y, en 2024, 76 países presentaron informes sobre los avances logrados en el cumplimiento de esos criterios de referencia, lo que representa un aumento con respecto a los 61 países de 2023. La protección y la rendición de cuentas a las personas afectadas siguieron siendo objeto de especial atención en los PEP: en el 80 % de los PEP presentados a la Junta en 2024 se destacaba la protección como prioridad transversal, y en el 73 % de ellos la inclusión de la discapacidad se incorporaba adecuadamente a los programas.
140. Asimismo, el PMA intensificó sus análisis centrados en las personas: 29 oficinas en los países efectuaron análisis de las cuestiones de protección, mientras que 27 oficinas realizaron análisis integrados del contexto, 17 de las cuales utilizaron la herramienta integrada de análisis transversal del contexto y de evaluación de riesgos. Además, el 31 % de las oficinas en los países cumplieron o superaron los criterios establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad en lo que respecta a la celebración de consultas con organizaciones de personas con discapacidad, y el 41 % se acercó a su cumplimiento. En cuanto a la accesibilidad, el 26 % de las oficinas en los países alcanzaron o superaron las normas establecidas, mientras que un 37 % se acercó a su cumplimiento. El número de oficinas en los países que informaron sobre estos indicadores en 2024 aumentó en un 30 %.
141. El 35 % de las oficinas del PMA en los países cumplieron las normas mínimas exigidas en relación con la elaboración de un plan de acción para la participación de las comunidades (indicador 2.4 del Marco de resultados institucionales, frente al 13 % registrado en 2023).

Asimismo, el 84 % de las oficinas en los países cumplieron las normas mínimas relativas al funcionamiento de los mecanismos comunitarios de retroalimentación, lo que supone una mejora con respecto al 53 % de 2020. El PMA también mejoró el cumplimiento de sus mecanismos comunitarios de retroalimentación mediante la aplicación de un plan específico en 30 de las oficinas en los países que estaban implementando el proyecto global de ofrecimiento de garantías.

142. Más de 190 empleados, entre ellos 76 miembros del personal nacional e internacional con contratos de plazo fijo, se dedicaron exclusivamente a la labor de protección y rendición de cuentas, frente a los 137 de 2023. En respuesta al examen de mitad de período de la política de protección y rendición de cuentas, el PMA está centrando ahora sus esfuerzos en mejorar la recopilación sistemática de las mejores prácticas sobre el terreno, y en utilizar los datos procedentes de los mecanismos comunitarios de retroalimentación y del seguimiento sobre el terreno para mejorar su toma de decisiones operacionales.

Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

143. Se publicó un conjunto de herramientas orientado a la prevención de la violencia, en especial contra las mujeres y las niñas, con el objetivo de ayudar a las oficinas en los países a mitigar y prevenir el riesgo de violencia en las situaciones de emergencia. También se publicó una nota de orientación sobre la remisión segura de los casos de violencia, sobre todo los relacionados con la violencia de género y la protección de la infancia, que se complementó con actividades de capacitación dirigidas al personal de las oficinas en los países y los despachos regionales. En Colombia y la República Democrática del Congo se ensayaron enfoques innovadores basados en proyectos de generación de ingresos, y la oficina en el Líbano elaboró una lista de verificación para los miembros del módulo de seguridad alimentaria. Por otra parte, el PMA contribuyó al diseño y la presentación del conjunto de herramientas para la institucionalización de la mitigación del riesgo de violencia de género, dirigido por el UNICEF, y al análisis destinado a determinar si se satisfacían las necesidades específicas de las adolescentes en el noreste de Nigeria, a cargo del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el UNICEF.
144. El PMA añadió dos valores de referencia que permiten medir los progresos realizados en la incorporación de las consideraciones relativas a las necesidades específicas de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños durante las situaciones de emergencia, y se agregó un nuevo capítulo sobre la denuncia de casos de violencia al marco del PMA relativo al uso de historias e imágenes⁸⁶, con el que se promueven las buenas prácticas. Asimismo, contribuyó activamente a la adopción de políticas y medidas a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas, entre otras cosas organizando una reunión entre homólogos con la FAO y el FIDA y actuando como uno de los 12 organismos que pondrán a prueba el nuevo marco para la presentación de informes a partir de 2024⁸⁷.
145. El empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género se integraron en las políticas actualizadas en materia de resiliencia, nutrición, clima y comidas escolares, entre otras cosas mediante el fortalecimiento de los análisis y el apoyo a la ejecución.

Integración de la nutrición

146. La puesta en marcha de la Estrategia de nutrición del PMA para mejorar las dietas y luchar contra la malnutrición (2024-2030) supuso un avance importante en la integración de la nutrición como prioridad transversal en todas las operaciones del Programa. Con ella,

⁸⁶ En *Story & Image Framework*, documento publicado en diciembre de 2024, se proporciona orientación sobre cómo describir o representar a los beneficiarios en el PMA siguiendo unas normas éticas.

⁸⁷ Los informes sobre el Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP) se elaboran y presentan anualmente a ONU-Mujeres, y están disponibles en el sitio web siguiente: [UN System-Wide Action Plan on Gender Equality and the Empowerment of Women \(SWAP\)](#) .

este reafirma su compromiso de aumentar al máximo su contribución al tratamiento y la prevención de la malnutrición, así como a la mejora de las dietas, en particular en el marco de sus intervenciones ante perturbaciones y crisis. Al integrar objetivos relacionados con la nutrición en todos sus programas, optimizar el uso de la información y los datos empíricos, y fomentar las asociaciones, el PMA está creando soluciones sostenibles para hacer frente a la malnutrición en todo el mundo.

147. El 65 % de las personas a las que se prestó apoyo mediante operaciones del PMA satisfizo sus necesidades nutricionales gracias a programas de prevención y tratamiento de la malnutrición o actividades que tenían en cuenta la dimensión nutricional. A este resultado contribuyeron las iniciativas que combinan la distribución de alimentos enriquecidos y productos nutritivos especializados con actividades que promueven la diversificación de la dieta. En 40 países, los programas del PMA obtuvieron una puntuación media de 8 sobre 12 en cuanto a la incorporación de la dimensión nutricional, lo que indica que la mayoría de las oficinas en los países cumplen moderadamente los principios y las prácticas en esta materia. La puntuación⁸⁸, con la que se valora en qué grado las carteras de actividades de las oficinas en los países cumplen las normas mínimas de calidad al diseñar u ejecutar programas que integran la dimensión nutricional, indica que la calidad de esos programas es razonable, pero también pone de relieve que hay aspectos que deben mejorarse para lograr el pleno cumplimiento de las normas de calidad.
148. El PMA integró la consideración de las cuestiones nutricionales en la labor que realiza en sectores complementarios, como la protección social y los programas en las escuelas, y, en este contexto, alcanzó al 71 % de los beneficiarios en sus operaciones en los países. Se incorporaron consideraciones nutricionales en los programas de 54 países con el fin de abordar los factores subyacentes de la malnutrición.
149. El PMA avanzó en sus iniciativas de enriquecimiento de los alimentos y amplió el acceso a cereales, aceite y sal enriquecidos en nuevos países y zonas⁸⁹. Mediante sus operaciones directas, entregó 667.000 toneladas de alimentos enriquecidos, lo que incluye el 68 % de toda la harina y el arroz distribuidos a nivel mundial. Además, tres despachos regionales y 16 oficinas en los países ayudaron a los Gobiernos a integrar en sus programas de protección social alimentos básicos enriquecidos. Por ejemplo, en Bangladesh, Nepal, el Pakistán y Sri Lanka, la asistencia técnica del Programa permitió entregar un total de 57.273 toneladas de arroz y harina de trigo enriquecidos a 2 millones de personas que corrían un alto riesgo de padecer carencias de micronutrientes.

Sostenibilidad ambiental

150. Se aplicaron salvaguardias ambientales y sociales en 64 oficinas en los países, lo que representa un aumento del 33 % con respecto a 2023. Este resultado fue posible gracias a una mayor capacidad institucional para la aplicación y el cumplimiento de los procedimientos de salvaguardia ambiental y social, que permitió que 41 oficinas del PMA en los países cumplieran con los requisitos en la materia exigidos por los donantes⁹⁰. Se creó un [sitio web](#) específico para incrementar la transparencia y la rendición de cuentas en relación con la integración de las salvaguardias ambientales y sociales en

⁸⁸ La puntuación se determina en función de cinco criterios: análisis de la situación, diseño y ejecución de programas, consideraciones de género, diseño y ejecución de actividades, y seguimiento y evaluación. Se elaboró para el PMA, y las oficinas en los países se atribuyen a sí mismas una puntuación con arreglo a estos cinco criterios, con el respaldo de datos empíricos.

⁸⁹ Esta actividad se llevó a cabo gracias a las asociaciones estratégicas establecidas con la empresa DSM de los Países Bajos, la Fundación Rockefeller y la Fundación Gates.

⁹⁰ Este logro fue posible gracias a la financiación del Banco Mundial, el Fondo Verde para el Clima, el Fondo de Adaptación y otras instituciones financieras internacionales, fondos multilaterales para el clima y donantes bilaterales.

todos los programas, que ofrece un portal de divulgación y una dirección de correo electrónico especial para la notificación de quejas relacionadas con estas cuestiones.

151. En 2024, el sistema de gestión ambiental del PMA⁹¹ se puso a disposición de otras 10 oficinas en los países, con lo que se abarcó un total de 69 oficinas. Esto permitió detectar y gestionar sistemáticamente los riesgos ambientales relacionados con las operaciones de apoyo.
152. En el marco del programa de eficiencia energética del PMA, se pusieron en marcha 10 nuevos proyectos de energías renovables con el objetivo de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, disminuir los costos de funcionamiento y mejorar la seguridad energética. Se prevé que, dependiendo del proyecto, las emisiones de gases de efecto invernadero y los costos de la energía se reduzcan entre un 50 % y un 90 % en comparación con una situación sin cambios. El PMA también obtuvo la aprobación de su plan de acción ambiental, en el que se definen los compromisos del organismo para reducir su huella ambiental de aquí a 2030. En él se explica en detalle cómo el Programa prevé alcanzar ese objetivo mediante la incorporación de la sostenibilidad ambiental en todas las esferas funcionales.
153. Aunque las emisiones totales de gases de efecto invernadero del PMA aumentaron en 2023⁹², las emisiones por millón de beneficiarios disminuyeron en más de un 30 % con respecto a los niveles máximos registrados en 2015.
154. Un proyecto de estrategia mundial para mitigar los efectos ambientales negativos de las operaciones relacionadas con las cadenas de suministro impulsó a tres despachos regionales a formular estrategias de sostenibilidad ambiental. El PMA puso en marcha iniciativas centradas en la mejora de la gestión de los residuos de estas cadenas, la recuperación de recursos y la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en sus oficinas sobre el terreno. Asimismo, se elaboró un instrumento para todo el organismo destinado a medir, supervisar y analizar las emisiones de carbono derivadas de las operaciones relacionadas con las cadenas de suministro, con miras a reducir la huella ambiental del PMA y mejorar su eficiencia operacional. Por otra parte, el PMA ha entablado un diálogo estructurado con sus asociados para sensibilizarlos, adquirir conocimientos técnicos y mejorar la sostenibilidad en sus operaciones relacionadas con las cadenas de suministro.
155. En la evaluación de la política del PMA en materia de medio ambiente de 2017 se observó que se habían logrado avances en relación con los cinco objetivos de la política. Sin embargo, la visión más amplia de la política quedó eclipsada por el énfasis puesto en herramientas específicas, como las salvaguardias y el sistema de gestión ambiental.

⁹¹ El sistema sirve de instrumento para garantizar que las operaciones en los países sean sostenibles desde el punto de vista ambiental.

⁹²

Los datos más recientes disponibles corresponden a 2023.

3.6 Avances en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz

- 156. El PMA ofreció a las oficinas en los países orientación y apoyo para interactuar con grupos armados no estatales, incorporar la sensibilidad ante los conflictos⁹³ y estudiar formas de lograr efectos en favor de la paz. En el Marco de resultados institucionales se incluyó un indicador transversal relativo a la sensibilidad ante los conflictos, sobre el que deberán informar inicialmente las oficinas en los países de alto riesgo en 2024 y todas las demás oficinas en 2025.
- 157. En 2024 comenzó la ejecución de tres proyectos financiados por el Fondo para la Consolidación de la Paz (FCP): un proyecto transfronterizo entre Liberia y Sierra Leona, y proyectos de fomento de la resiliencia climática y gestión de los recursos naturales en Gambia y Mozambique. Con estos proyectos se pretende fomentar la cohesión social mediante la promoción de un acceso equitativo a los recursos naturales. El proyecto transfronterizo está ejecutándose en asociación con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), mientras que los proyectos de gestión de los recursos naturales se llevan a cabo en colaboración con la FAO, la OIM y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat). En el África subsahariana se están ejecutando otros 10 proyectos que cuentan con el apoyo del FCP.

Apoyo a la rehabilitación de tierras y la consolidación de la paz en Sierra Leona y Guinea

Por conducto del FCP, las oficinas del PMA en Guinea y Sierra Leona ayudaron a más de 1.000 agricultores a desarrollar y rehabilitar 100 hectáreas de tierra. Se distribuyeron más de 250.000 dólares entre los agricultores como ayuda a sus hogares durante los proyectos de vallado, reforestación, producción de hortalizas y forraje y aprovechamiento de la tierra. Además, se organizan periódicamente reuniones transfronterizas entre las autoridades y las comunidades fronterizas de Sierra Leona y Guinea, lo que ha contribuido a aumentar el diálogo intercomunitario y a reducir las tensiones transfronterizas en torno a los recursos.

3.7 Cadena de suministro humanitario y servicios de entrega

Figura 5: Labor del PMA en 2024 en el ámbito de la cadena de suministro y la entrega para luchar contra el hambre



- 158. El PMA reafirmó su papel de liderazgo en los servicios relacionados con la cadena de suministro humanitario y facilitó la realización de operaciones eficaces y eficientes en función de los costos. Gracias a la agilidad de su logística, sus operaciones de transporte aéreo, sus servicios bajo demanda, sus sistemas digitales y sus actividades de compra,

⁹³ Con el fin de incorporar la sensibilidad ante los conflictos de manera sistemática, las oficinas en los países que desarrollan su labor en entornos de alto riesgo y afectados por conflictos han recibido apoyo específico para realizar análisis de conflictos, evaluaciones de los riesgos relativos a la sensibilidad ante los conflictos y análisis integrados del contexto y los riesgos. Además, la sensibilidad ante los conflictos se ha incorporado en los perfiles de los puestos de los directores y directores adjuntos en los países, y se ha establecido una lista de unos 30 especialistas cualificados en esta materia disponibles para ser desplegados, que prestan apoyo activo a los esfuerzos de incorporación de esta cuestión en las oficinas en los países.

el PMA ayudó a sus asociados y a los Gobiernos a prestar asistencia para salvar vidas en las situaciones de emergencia más complejas del mundo.

159. En calidad de organismo principal del módulo de acción agrupada de logística, facilitó la entrega de 303.251 metros cúbicos de artículos de socorro en zonas de alto riesgo como Burkina Faso, Sudán del Sur y Ucrania. La colaboración con Airbus, Agility, DP World, UPS y Maersk hizo posible operaciones de transporte aéreo, almacenamiento y entrega en cadena de frío y ampliación de la capacidad de almacenamiento.
160. La Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas gestionó 559 envíos de materiales y equipos para 34 asociados en 95 países, lo que contribuyó a mejorar la eficiencia en función de los costos para la comunidad de asistencia humanitaria. Un nuevo grupo consultivo⁹⁴ se encargó de la supervisión estratégica y la gestión eficiente de las existencias institucionales de emergencia⁹⁵.
161. El PMA ofreció servicios bajo demanda en apoyo de organizaciones humanitarias y Gobiernos, que incluyeron almacenamiento, transporte, abastecimiento de combustible y compra de alimentos, y superó su meta de 120 clientes en 42 países. Entre los servicios bajo demanda prestados cabe citar la compra de 50.000 toneladas de trigo, por un valor de 35 millones de dólares, para Etiopía y de 23.000 toneladas de maíz, por un valor de 20 millones de dólares, para Malawi.
162. Gracias a sus sistemas digitales, el PMA fortaleció la gestión de la identidad y de los datos de los beneficiarios en más de 30 oficinas en los países. Se brindó apoyo a 28 oficinas en los países para el registro de beneficiarios y la eliminación de duplicaciones en las listas correspondientes, a 31 oficinas en los países para las tareas de conciliación y a 26 oficinas en los países para la gestión de los instrumentos de pago. Además, 13 oficinas en los países pusieron a prueba la plataforma digital del PMA para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias (SCOPE) para la asistencia alimentaria en especie.
163. El UNHAS transportó 355.000 pasajeros y 4.925 toneladas de carga humanitaria ligera hacia y desde 394 destinos en zonas remotas, entre otras mediante 663 evacuaciones médicas y 792 traslados por motivos de seguridad. El Servicio de Transporte Aéreo del PMA realizó lanzamientos desde el aire por un total de 8.345 toneladas de alimentos, 45 de ellas para Gaza, en colaboración con Alemania y Jordania. En 2024, el UNHAS registró una tasa de satisfacción del 97% entre sus usuarios.
164. En las evaluaciones⁹⁶ del PMA se confirmó que sus servicios logísticos eran esenciales para las intervenciones ante crisis y el fortalecimiento de las capacidades locales. El PMA

⁹⁴ Este grupo consultivo está integrado por representantes de la Oficina del Director Ejecutivo Adjunto y Jefe de Operaciones, la Dirección de la Cadena de Suministro y la Ejecución, la Dirección de Servicios de Gestión y la Dirección de Seguridad, y está presidido por el Director de la Oficina del Director Ejecutivo Adjunto y Jefe de Operaciones.

⁹⁵ Las existencias institucionales de emergencia son artículos no alimentarios esenciales, como equipos de apoyo logístico, seguridad y alojamiento, para intervenciones de emergencia inmediatas.

⁹⁶ Entre ellas figuraban una evaluación de la política del PMA en materia de preparación para emergencias; evaluaciones de los PEP para Colombia, Guinea, Malí, Rwanda y la República Árabe Siria y una evaluación de la intervención del PMA ante las crisis prolongadas en el Sahel y en otros países de África Central (2018-2023).

ahorró 3 millones de dólares gracias al uso de sus herramientas de planificación y optimización, entre ellas SCOUT⁹⁷, Optimus⁹⁸ y Route the Meals⁹⁹.

165. El PMA fortaleció las capacidades de 18 proveedores de alimentos nutritivos especializados, el 60 % de los cuales se encontraban en África. Esta labor benefició al Programa y a otros asociados humanitarios, y contribuyó a garantizar que las personas vulnerables con necesidades nutricionales específicas recibieran una asistencia alimentaria de calidad en condiciones de seguridad.
166. Al mismo tiempo, el PMA desempeñó un papel fundamental en la definición de normas internacionales de inocuidad y calidad de los alimentos, ya que contribuyó a la labor de órganos normativos como la Comisión del Codex Alimentarius y la Organización Internacional de Normalización, colaboró en la elaboración de directrices específicas para situaciones de emergencia y reforzó las prácticas mundiales en materia de inocuidad de los alimentos.
167. Con el fin de seguir mejorando la colaboración en el ámbito de la inocuidad y la calidad de los alimentos, el PMA y la FAO pusieron en marcha el proyecto sobre normas y rendición de cuentas para un socorro eficaz (proyecto SAFER) y crearon una comunidad de práctica, integrada por más de 30 expertos de múltiples disciplinas, que ofrece una plataforma para que los organismos humanitarios aborden conjuntamente los problemas relacionados con la inocuidad y la calidad de los alimentos y garanticen la salud de los beneficiarios en las situaciones de emergencia.

⁹⁷ SCOUT es una solución digital que genera automáticamente planes optimizados a escala mundial o regional y análisis estratégicos para el MGGP, lo que facilita la toma de decisiones clave sobre qué, dónde y cuándo comprar, así como sobre cómo almacenar y distribuir los productos a las operaciones.

⁹⁸ Optimus es una aplicación web que reúne automáticamente una amplia variedad de datos institucionales con el fin de optimizar y comparar la eficiencia y la eficacia en función de los costos de diferentes diseños operacionales, por ejemplo, mediante cambios en la composición de la canasta de alimentos o en la procedencia de los alimentos adquiridos. Puede obtenerse más información [aquí](#).

⁹⁹ La herramienta de optimización Route the Meals analiza la eficiencia de la red logística y las entregas de alimentos en un país con vistas a mejorarlas, entre otras cosas determinando la cobertura óptima de la demanda, las rutas de transporte de "último tramo" más eficientes y las mejores ubicaciones de los almacenes. Puede obtenerse más información [aquí](#).

4. Parte IV: Realizaciones en materia de gestión

Aspectos destacados de esta sección:

- *Se lograron 6 de los 7 resultados de gestión del PMA y en 14 de los 21 productos relacionados con dichos resultados —esto es, casi el 70 %— las expectativas se cumplieron o superaron; este logro se produjo a pesar de que el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (presupuesto AAP) se redujo en 87 millones de dólares y de que la tasa de utilización global del presupuesto básico original se situó en el 87 %.*
 - *Los principales éxitos tienen que ver con la eficacia demostrada por el PMA en las situaciones de emergencia, en particular en relación con su capacidad de refuerzo inmediato a nivel mundial, la coordinación y la aplicación de protocolos mejorados.*
 - *El PMA recibió el segundo mayor volumen de ingresos registrado en un año, por un total de 10.400 millones de dólares, de los que 9.800 millones fueron en forma de contribuciones confirmadas. Las contribuciones procedentes del sector privado y de los países en los que se ejecutan programas crecieron, si bien persistieron los problemas relacionados con la movilización de fondos plurianuales, no asignados a fines específicos y más diversificados.*
 - *Cincuenta y nueve iniciativas generaron un total de 169,9 millones de dólares gracias a los aumentos de eficiencia.*
168. El Marco de resultados institucionales para 2022-2025 incluye 7 resultados de gestión y 21 productos relacionados con ellos, los cuales se utilizan para planificar y medir las actividades de gestión con las que se apoya la aplicación efectiva del Plan Estratégico del PMA. Además, el Grupo Directivo del PMA estableció para 2024 cuatro prioridades de gestión institucionales, en las esferas siguientes: capacidad de intervención en casos de emergencia, cultura organizacional, asociaciones —cada una de ellas reflejada en un resultado de gestión— y eficiencia, rendición de cuentas e innovación —aspectos que son transversales a todos esos resultados—.

4.1 Logros y gastos en los resultados de gestión

169. En el cuadro 11 se muestran el estado general de consecución de los indicadores clave de las realizaciones, las asignaciones del presupuesto básico previsto¹⁰⁰ y las tasas de utilización del presupuesto en 2024 para cada resultado de gestión. En el anexo IV-A se ofrece la lista completa de los productos previstos en cuanto a resultados de gestión y los indicadores clave de las realizaciones, así como información adicional sobre los resultados.
170. Globalmente, el PMA logró 6 de sus 7 resultados de gestión y 14 de los 21 productos relacionados con dichos resultados —ello a pesar de las reducciones de la financiación, que reflejan las tendencias mundiales a la baja—. Sin embargo, no se cumplieron las expectativas en relación con el resultado de gestión 4, “Eficacia de la financiación para lograr el objetivo del Hambre Cero”.
171. Las tasas de utilización del presupuesto básico en cada resultado de gestión oscilaron entre el 70 % y el 102 % de las asignaciones previstas, lo cual refleja la reducción del

¹⁰⁰ Las cifras se han tomado del Plan de Gestión para 2024-2026 porque en la Actualización del Plan de Gestión para 2024-2026 no se facilitaron presupuestos revisados desglosados por resultado de gestión o sector de consignaciones.

presupuesto AAP, la suspensión de las contrataciones y la revisión de los planes de trabajo relativos a algunas inversiones estratégicas.

Cuadro 11: Presupuesto básico previsto, tasa de ejecución y consecución de los indicadores clave de las realizaciones por resultado de gestión, 2024

Resultado de gestión	Estado de consecución del resultado de gestión	Presupuesto básico original previsto (millones de dólares)	Tasa de ejecución del presupuesto original (%)
1 - Eficacia en las situaciones de emergencia	alcanzado	139,4	86
2 - Gestión del personal	alcanzado	110,7	77
3 - Establecimiento de asociaciones eficaces	alcanzado	167,8	87
4 - Eficacia de la financiación para lograr el objetivo del Hambre Cero	no alcanzado	101,3	88
5 - Datos empíricos y aprendizaje	alcanzado	113,8	93
6 - Aprovechamiento de la tecnología	alcanzado	78,5	102
7 - Aprovechamiento de la innovación	alcanzado	28,2	70
Sin conexión con ningún resultado de gestión concreto	n. a.	71,7	88
Total		811,4	87

Cuadro 12: Presupuesto previsto y efectivo por fuente de los fondos (millones de dólares)

Fuente de los fondos	Presupuesto original previsto	Presupuesto efectivo	Diferencia
Presupuesto AAP	568,0	480,9	(87,1)
Iniciativas institucionales de importancia fundamental	97,9	73,1	(24,8)
Fondos fiduciarios y cuentas especiales	128,3	134,6	6,3
Otras fuentes	17,2	18,6	1,4
Total	811,4	707,2	(104,2)

Resultado de gestión 1. Eficacia en las situaciones de emergencia – alcanzado

172. Globalmente, las metas del resultado de gestión 1 se alcanzaron según lo previsto en 2024, con una utilización del presupuesto básico del 86 %. Se alcanzaron o superaron las metas de todos los productos previstos y de todos los indicadores clave de las realizaciones excepto uno. El PMA mejoró su capacidad de respuesta en situaciones de emergencia, de modo que superó las expectativas gracias a una coordinación eficaz y al uso de equipos especializados, entre ellos el Equipo global de coordinación de la

capacidad de refuerzo inmediato y el Equipo global de intervención rápida. Esta labor, unida a la sólida gestión de la cadena de suministro y a iniciativas estratégicas como el sistema de alerta institucional y el proyecto global de ofrecimiento de garantías, permitió realizar intervenciones de emergencia de forma oportuna, eficiente y responsable en múltiples operaciones y crisis de alto riesgo.

1.1 Capacidad de intervención en emergencias y de refuerzo inmediato – expectativas superadas

173. Según el análisis de los valores obtenidos en los indicadores clave de las realizaciones en comparación con las metas establecidas, en este producto se superaron las expectativas, gracias a que el PMA trabajó a través de diversos equipos especializados y mecanismos de coordinación para mejorar las intervenciones de emergencia.
174. El Equipo global de coordinación de la capacidad de refuerzo inmediato ayudó a las oficinas en los países a satisfacer rápidamente sus necesidades de personal para emergencias. El Equipo recibió un total de 290 solicitudes de refuerzo inmediato mediante asignaciones de carácter temporal y contratos internacionales y logró cubrir 270 puestos. Mediante los despliegues se apoyaron operaciones de 22 oficinas en los países que se encontraban en distintas fases de emergencia. En torno al 90 % de las solicitudes de despliegue recibidas por el Equipo provino de oficinas en los países cuyas operaciones se encontraban en fase de ampliación de escala de las operaciones coordinadas a nivel central, entre ellas las relativas al Estado de Palestina, la crisis regional del Sudán, el Líbano y la República Árabe Siria, lo que pone de relieve la orientación del Equipo a los países que se encuentran en dicha fase con arreglo al protocolo de activación de las intervenciones de emergencia del PMA y subraya el papel fundamental que desempeña en las intervenciones de emergencia.
175. También se desplegaron miembros del Equipo global de respuesta rápida del PMA al comienzo de varias emergencias o en el momento de ampliar su escala para apoyar ampliaciones de escala de las operaciones coordinadas a nivel central, como en el Estado de Palestina o en la crisis regional del Sudán, así como para cubrir déficits de la capacidad de intervención en algunas oficinas en los países.
176. En respuesta a 31 situaciones de emergencia, entre ellas las del Estado de Palestina, Haití, Myanmar, la República Árabe Siria y el Sudán, la función del PMA dedicada a la cadena de suministro desempeñó un papel fundamental en la planificación y gestión de las actividades de logística, transporte y almacenamiento para la entrega de alimentos, efectivo y otra ayuda crucial en zonas complicadas y de difícil acceso. Dado que aproximadamente el 73 % de los gastos en ayuda humanitaria están vinculados a las actividades de la cadena de suministro —tal como pusieron de relieve el módulo mundial de acción agrupada de logística y el Grupo de Políticas Humanitarias—, el papel del PMA es fundamental para impulsar la eficiencia y el ahorro de costos en la intervención ante emergencias.

1.2 Medios para garantizar en el momento oportuno una intervención de emergencia de carácter preventivo y “útil en todo caso” – alcanzado

177. En 2024 las metas relativas a este producto se alcanzaron, y con ello se garantizó la tramitación eficiente y eficaz de las solicitudes de intervenciones de emergencia en casos de ampliación de la escala de las operaciones. Una iniciativa clave fue el establecimiento y la puesta a prueba de sistemas de seguimiento a distancia de los procesos y los efectos en siete operaciones de alto riesgo¹⁰¹, lo cual permitió medir los resultados de los

¹⁰¹ Burkina Faso, Colombia, Egipto, Etiopía, Haití, Mali y Zimbabue.

programas y realizar ajustes rápidos ante los cambios de las necesidades, profundizar en el análisis y la comprensión en las oficinas en los países y corregir el rumbo en el momento oportuno.

1.3 Mejora de los procesos de intervención de emergencia (entre ellos, protocolos de emergencia revisados y mecanismos de intervención de emergencia contemplados en la hoja de ruta integrada) – alcanzado

178. El sistema de alerta institucional siguió siendo un instrumento fundamental como base para la activación y la coordinación de intervenciones de emergencia. El sistema emitió seis alertas de escala institucional en 2024 y ofreció un análisis prospectivo completo y una visión global de las operaciones del PMA que permitieron adoptar decisiones estratégicas a todos los niveles. Mediante la colaboración interfuncional, el sistema logró determinar las principales preocupaciones institucionales por las que se guía la labor encaminada a prepararse ante las crisis potenciales pronosticadas y mitigar sus efectos. Esto proporcionó al personal directivo del PMA y a los equipos mundiales ideas sustentadas en datos empíricos sobre cómo centrar la atención en las necesidades operacionales y darles seguimiento, y sirvió de base a la movilización de recursos para hacer frente a los riesgos emergentes y fortalecer las intervenciones. Gracias a los análisis realizados, el sistema permitió asignar de forma eficiente recursos institucionales —incluidos fondos multilaterales y financiación con cargo a la CRI, personal de refuerzo y reservas de alimentos preposicionadas a través del MGGP—, así como activar la unidad de preparación en los países donde las necesidades eran más urgentes.
179. Durante el año pasado, las asignaciones de prefinanciación con cargo a la CRI fueron cruciales para responder a conflictos y desastres e introducir medidas de preparación. De los 196 millones de dólares en fondos disponibles de la CRI, el 91 % se aprobó para intervenciones en países incluidos en el sistema de alerta institucional¹⁰², el 9 % para intervenciones en otros países y el 86 % para operaciones que se encontraban en fase de ampliación de escala a nivel central o en fase de alerta institucional.
180. El proyecto global de ofrecimiento de garantías fue una iniciativa destacada que se puso en marcha a principios de 2024 con el fin de mejorar los procesos de intervención en emergencias mediante el fortalecimiento de la rendición de cuentas, la gestión de riesgos y la aplicación de medidas de garantía en las 31 operaciones de mayor riesgo del PMA, con planes de extenderlo en 2025. Durante 2024, el PMA puso en marcha un nuevo marco global de ofrecimiento de garantías y llevó a cabo actividades para hacer frente a los riesgos persistentes señalados en los informes de supervisión, así como para obtener garantías más específicas y efectivas durante la entrega y distribución de la asistencia alimentaria no condicionada, que es la mayor esfera de actividad del Programa. Las oficinas en los países realizaron, por término medio, el 80 % de las actividades previstas en sus planes ampliados de ofrecimiento de garantías, y ahora respetan el 83 % de los valores de referencia y criterios establecidos para las esferas prioritarias. Entre los logros más notables cabe mencionar el establecimiento y la introducción de nuevas normas para la gestión de la identidad, requisitos de seguimiento mínimos y mecanismos de retroalimentación de las comunidades, el fortalecimiento de la supervisión de los asociados cooperantes y la puesta a prueba de un nuevo sistema para hacer el seguimiento de los productos desde su adquisición hasta su distribución.

¹⁰² En 2024 había 49 países incluidos en el sistema de alerta institucional. Estuvieron en fase de ampliación de escala de las operaciones coordinadas a nivel central el Chad, el Sudán y Sudán del Sur —agrupados dentro de la crisis regional del Sudán—, el Estado de Palestina, el Líbano, la República Árabe Siria y la República Democrática del Congo.

181. El marco mundial de ofrecimiento de garantías, la mejora de las esferas prioritarias y los planes ampliados de ofrecimiento de garantías específicos de cada país elaborados en el marco del proyecto global de ofrecimiento de garantías respaldan los esfuerzos del PMA por garantizar que las personas que más necesitan la asistencia la reciban de forma segura, completa y sin injerencias. Esto refleja los compromisos del PMA con respecto a la rendición de cuentas a los beneficiarios y la administración cuidadosa de los recursos.
182. Se prestó asistencia a todos los despachos regionales para que alcanzaran los valores de referencia relativos al cumplimiento de los principios de protección, en particular mediante la formulación de planes de apoyo a las oficinas en los países prioritarios, con el fin de garantizar un acceso seguro y digno a servicios vitales por parte de las personas atendidas por el PMA.

Resultado de gestión 2 – Gestión del personal – alcanzado

183. En el resultado de gestión 2 se cumplieron las metas previstas en 2024, con unos gastos en concepto de actividades básicas que ascendieron al 77 % del presupuesto básico previsto. El que la tasa de utilización del presupuesto fuera inferior a lo previsto se debió principalmente a que no se llegó al nivel de gasto establecido para la iniciativa institucional de importancia fundamental plurianual denominada “Inversión en el personal del PMA”, ya que los cambios organizativos mundiales retrasaron actividades esenciales y fue necesario prorrogar el proyecto para mantener el impulso en las iniciativas dirigidas a escala regional. No obstante, las iniciativas del PMA sobre gestión del personal pusieron de relieve la dedicación del organismo a fomentar un lugar de trabajo dinámico, ético e inclusivo.

2.1 Agilidad y flexibilidad en las prácticas de gestión del personal – expectativas superadas

184. El PMA logró reducir al 44 % el porcentaje de empleados con contratos de breve duración, frente a una meta anual del 49 %¹⁰³. Este logro refleja el compromiso del PMA de crear un entorno de trabajo estable y propicio. La gran atención que presta a la planificación estratégica de la fuerza de trabajo fue evidente, y 10 oficinas en los países ultimaron planes estratégicos y exámenes de su plantilla. De resultados de la reestructuración orgánica, y en respuesta a las limitaciones de financiación, se efectuaron 18 exámenes de la adaptación estructural, frente a los 12 previstos. Otras actividades de gestión de personal fueron el proceso mundial de separación del servicio por acuerdo mutuo, las medidas especiales para los empleados nacionales afectados por los cambios introducidos y una serie de procesos de reasignación *ad hoc*.

2.2 Promoción y salvaguardia del desempeño y el perfeccionamiento de la fuerza de trabajo – alcanzado

185. Entre los empleados del PMA se mantuvo una alta tasa de finalización de la capacitación obligatoria sobre cuestiones críticas como el fraude, la corrupción, la protección contra la explotación y los abusos sexuales y las conductas abusivas, que demuestra el firme compromiso del organismo con las normas éticas más estrictas y el bienestar de los empleados.

¹⁰³ En 2024, los contratos de breve duración se redujeron en un 1,5%, y también se redujo la fuerza de trabajo global del PMA. De hecho, la reducción del porcentaje de esos contratos puede atribuirse tanto a la aplicación continua del marco de dotación de personal (conversión de puestos) como a los esfuerzos desplegados para reducir el tamaño de la fuerza de trabajo, aunque no es fácil determinar exactamente las repercusiones de cada una de esas medidas. Los principios del marco de dotación de personal siguen aplicándose a las reducciones de la fuerza de trabajo en curso por lo que respecta a las modalidades contractuales adecuadas que se aplican a los puestos básicos.

186. Más del 83 % de las oficinas en los países —muy por encima de la meta del 65 %—, implementó las herramientas institucionales ofrecidas por la Oficina de Deontología para la prevención de la explotación y los abusos sexuales, y realizó actividades de divulgación para los empleados, los asociados cooperantes y los trabajadores de primera línea. Esta tasa tan elevada de éxito indica que una gran mayoría de las oficinas ha implementado satisfactoriamente las herramientas y las está utilizando.
187. Los agentes de coordinación en materia de protección contra la explotación y los abusos sexuales del 81 % de las oficinas en los países realizaron la capacitación necesaria. Aunque está ligeramente por debajo de la meta anual del 85 %, esta cifra puede considerarse un logro dadas las considerables fluctuaciones del personal durante el último año.
188. A nivel del organismo se logró una tasa de terminación del 96 %¹⁰⁴ de la capacitación obligatoria en materia de prevención del fraude, la corrupción y la explotación y los abusos sexuales, y de prevención y actuación ante conductas abusivas, una cifra que supera las metas y destaca la importancia otorgada al aprendizaje continuo y el cumplimiento. A nivel de oficinas, las 15 oficinas previstas utilizaron herramientas institucionales para la prevención de conductas abusivas —hostigamiento, acoso sexual, abuso de autoridad y discriminación— y la divulgación, dirigidas a los empleados.
189. De resultados de actividades selectivas y mejores y de numerosas iniciativas para fortalecer la gestión del desempeño individual y la rendición de cuentas, el PMA registró un notable aumento en el cumplimiento del sistema de evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias (PACE), ya que al final de 2024 lo había cumplido un 88 % de los empleados, frente al 77 % al final de 2023.

2.3 Diversificación de la fuerza de trabajo – no alcanzado

190. Según el análisis de los valores obtenidos de los indicadores clave de las realizaciones pertinentes en relación con las metas anuales establecidas, este producto no se logró en 2024 debido a los resultados insatisfactorios en los siguientes indicadores clave de las realizaciones:
- porcentaje de los indicadores del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP) que se cumplen o superan (revisión cuadrienal amplia de la política) (indicador común utilizado también por el UNICEF)¹⁰⁵, y
 - porcentaje de mujeres dentro del personal de categoría profesional de contratación internacional y el personal de contratación nacional (revisión cuadrienal amplia de la política) (indicador común utilizado también por el UNICEF y el UNFPA)¹⁰⁶.
191. En 2024, el PMA fue uno de los 12 organismos de las Naciones Unidas que pusieron a prueba el marco ONU-SWAP 3.0, que ha mejorado los valores de referencia en consonancia con el Plan de Aceleración Mundial para la Igualdad de Género. Por lo tanto, era de esperar una caída en todas las calificaciones conexas, mientras las entidades determinan en qué esferas es preciso mejorar.

¹⁰⁴ Es casi imposible lograr una tasa de terminación del 100 % a nivel de empleados por la falta de regularidad en la incorporación de nuevos empleados, la necesidad periódica de volver a capacitar a todos los empleados en temas de protección contra la explotación y los abusos sexuales y el tiempo requerido para realizar la capacitación obligatoria.

¹⁰⁵ El 44 % frente a una meta del 88 %.

¹⁰⁶ El 42 % frente a una meta del 45 %.

192. Al concluir 2024, en medio de los procesos de reajuste de la fuerza de trabajo y reducción del personal, el porcentaje de mujeres dentro del personal profesional internacional y el personal nacional era el mismo que al final de 2023, concretamente el 43 %, frente a una meta del 45 %.
193. Aunque estos valores específicos de los indicadores clave de las realizaciones no cumplen las expectativas, el PMA realizó un gran esfuerzo por diversificar su fuerza de trabajo en 2024, que incluyó iniciativas para atraer y retener a más mujeres en todos los niveles y de todas las zonas geográficas y promover la inclusión de la discapacidad. Elementos clave de esas iniciativas son la mejora de la labor de promoción, la creación de acceso y servicios seguros y mejorados para todos los empleados, y la promoción de la política sobre ajustes razonables. Se realizaron evaluaciones de la accesibilidad en 46 oficinas, de las cuales 30 efectuaron mejoras de acceso en las instalaciones y 14 obtuvieron la certificación de accesibilidad. El 22 % de los empleados del PMA trabaja ahora desde instalaciones accesibles, cifra que duplica el resultado de 2023.

2.4. Entorno de trabajo caracterizado por la atención y el apoyo – no alcanzado

194. Según el análisis del indicador clave de las realizaciones (ICR) que mide el porcentaje de cumplimiento de la política del PMA en materia de gestión de la seguridad y de su Marco de rendición de cuentas, este producto no se logró en 2024. Además, el valor del 89 % al terminar el año está por debajo del 94 % alcanzado en 2023¹⁰⁷.
195. No obstante, un logro relativo a la creación de un entorno de trabajo caracterizado por la atención y el apoyo fue la elaboración y publicación de una circular de la Directora Ejecutiva en la que se establecen la visión, la definición, los principios, las obligaciones de rendición de cuentas y la gobernanza del PMA en relación con su deber de cuidado¹⁰⁸. La publicación de la circular obedeció a la creciente preocupación por el riesgo de que los empleados del PMA sufran daños o lesiones en el desempeño de sus funciones.

Resultado de gestión 3 – Establecimiento de asociaciones eficaces – alcanzado

196. En este resultado de gestión se alcanzaron las metas, y se utilizó el 87 % del presupuesto básico previsto. La labor de colaboración con diversas partes interesadas no solo fortaleció la capacidad operacional del PMA, sino que también contribuyó a sus efectos estratégicos, lo que demuestra el poder de las asociaciones para impulsar un cambio positivo.

3.1. Mejora de la actuación colectiva dirigida al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – expectativas superadas

197. Los resultados obtenidos en relación con este producto superaron las expectativas gracias al fortalecimiento de algunas asociaciones, con las que se mejoró la capacidad del PMA para responder a los desafíos mundiales relacionados con la seguridad alimentaria.
198. El PMA siguió colaborando eficazmente con las IFI, los ministerios de finanzas y planificación de los Gobiernos anfitriones, entidades del sector privado, ONG y otros asociados dedicados a la financiación y planificación en el ámbito del desarrollo, con notables resultados. Con las IFI y países en los que se ejecutan programas Se firmaron 108 acuerdos, por valor de 1.030 millones de dólares, en apoyo de la prestación de servicios y otras actividades en 61 países.

¹⁰⁷ La metodología de medición del rendimiento con arreglo a este ICR se modificó en 2023 como parte de una revisión más exhaustiva de los instrumentos de cumplimiento que se puso en marcha progresivamente en 2024, y que se diseñó para conseguir una medición más precisa del rendimiento de las oficinas en los países.

¹⁰⁸ Circular de la Directora Ejecutiva OED2024/010, [Duty of care accountability and governance framework](#).

199. La colaboración con el sector privado aporta valiosas innovaciones, competencias especializadas y redes, lo que permite al PMA aprovechar tecnología de vanguardia para responder con más rapidez, operar con más eficacia y aplicar soluciones eficaces a la debida escala. En 2024, el Programa intensificó su colaboración con el sector privado, recurriendo de forma creciente tanto a apoyo financiero como a contribuciones en especie en forma de competencias especializadas para mejorar sus operaciones y resultados. Se registró una mejora en las contribuciones de los asociados del sector privado, que ascendieron a 336 millones de dólares, lo que supone un aumento con respecto a los 270 millones de dólares de 2023, aunque el PMA no alcanzó su meta anual de 350 millones de dólares; asimismo, el PMA negoció financiación del sector privado para 1.300 millones de comidas escolares, a un costo unitario de 0,25 dólares por comida. Los equipos del PMA encargados de los programas y las cadenas de suministro colaboraron activamente con el mundo académico, que aportó investigaciones de vanguardia y soluciones innovadoras para generar conocimientos y datos empíricos, hacer frente a los desafíos logísticos y optimizar las operaciones.
200. El PMA participó en 91 programas conjuntos con entidades asociadas de las Naciones Unidas, lo que demuestra su compromiso constante con la colaboración en todo el sistema de las Naciones Unidas y su papel a la hora de obtener efectos conjuntos en los países. Las oficinas en los países realizaron un gran esfuerzo para fortalecer la función y la contribución del PMA en los equipos de las Naciones Unidas en los países, y se consiguió que el 88 % de los PEP estuviera plenamente armonizado con el correspondiente marco de cooperación de las Naciones Unidas de cada país, frente a una meta del 85 %.

3.2. Asociaciones en los países para prestar asistencia a las personas más vulnerables – alcanzado

201. Tanto las asociaciones en los países destinadas a prestar asistencia a las personas más vulnerables como las asociaciones con organizaciones de la sociedad civil siguieron siendo fundamentales para la labor de las oficinas del PMA en los países. En 2024, 71 de estas oficinas mantuvieron asociaciones activas con ONG. Además, la tasa de utilización del Portal de Socios de las Naciones Unidas entre las oficinas en los países fue del 100 % en 2024.
202. En 2024 el porcentaje total de los fondos del PMA canalizados a asociados cooperantes que se adjudicaron lo más directamente posible a intervinientes locales y nacionales se situó en el 18,6 %, frente a una meta del 25 % para el año¹⁰⁹. Esto representa una notable disminución del porcentaje de los fondos del PMA canalizados a asociados locales con respecto al 31,1 % de 2023. La disminución se explica por dos factores: por un lado, las contribuciones totales al PMA —que son el denominador del cálculo— aumentaron en 1.280 millones de dólares, lo que redujo el valor general del indicador; por otro lado, el volumen de alimentos distribuidos a través de los asociados cooperantes disminuyó en 1,2 millones de toneladas, y los asociados locales distribuyeron proporcionalmente menos que los Gobiernos y los asociados internacionales debido a las limitaciones operacionales y al aumento de las medidas de gestión de riesgos y ofrecimiento de garantías.
203. En el ámbito de las asociaciones solo se logró el 48 % de los productos, frente a una meta del 60 %. El examen de este ICR puso de manifiesto que también capta los desafíos operacionales y logísticos a los que se enfrenta la prestación de servicios en muchos

¹⁰⁹ En los últimos meses, el comité encargado del Gran Pacto ha publicado orientaciones actualizadas sobre la presentación de informes relativos al porcentaje de financiación dirigida a las ONG locales. Debido a ello, se supone que la metodología actual no se mantendrá en el futuro Marco de resultados institucionales para 2026-2029.

países, entre ellos los conflictos, el surgimiento de grandes necesidades y los desastres, todos los cuales hacen disminuir el valor del indicador con independencia de la calidad de la colaboración del PMA con los asociados. Puesto que los valores históricos de este indicador han fluctuado entre el 45 % y el 56 %, el valor de 2024 está en la línea de los valores previos de los últimos cinco años.

3.3. Expansión de las asociaciones para la cooperación Sur-Sur y triangular con el fin de acelerar los avances hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17 dirigidos por los países - expectativas superadas

204. En 2024, las instituciones nacionales de países del Sur Global dedicaron recursos técnicos y financieros a apoyar a otros países del Sur Global a través de acuerdos de cooperación Sur-Sur y triangular facilitados por el PMA, que permitieron compartir competencias especializadas de primera mano sobre soluciones para lograr el objetivo del Hambre Cero, así como fortalecer las capacidades nacionales por medio del aprendizaje mutuo. Esta sólida colaboración desembocó en una serie de iniciativas de fortalecimiento de las capacidades en la esfera de la cooperación Sur-Sur en 56 países, con la participación de 2.577 miembros del personal nacional y 85 instituciones nacionales que aportaron recursos técnicos y financieros a los programas de cooperación Sur-Sur y triangular facilitados por el PMA, superando considerablemente la meta establecida de 20 países.
205. Las asociaciones en la esfera de la cooperación Sur-Sur y triangular se centran en la resiliencia y en las causas profundas de la inseguridad alimentaria. Por ejemplo, las competencias especializadas aportadas por China han permitido mejorar el acceso de los pequeños agricultores a los mercados en Bolivia, el Ecuador y el Perú. En Bolivia, los intercambios Sur-Sur con China han potenciado la capacidad productiva y el acceso a los mercados de los artesanos indígenas guaraníes, brindando lecciones extraídas del comercio electrónico rural en China y explorando oportunidades de comercialización en mercados físicos y virtuales. El Centro de Excelencia del PMA en el Brasil está ejecutando, junto con la República Unida de Tanzania, el proyecto Beyond Cotton, destinado a aumentar y diversificar la producción en las comunidades productoras de algodón, con la construcción de cisternas en el suelo para recoger el agua de lluvia y la instalación de estufas de leña en las escuelas para mejorar la eficiencia energética. El PMA también puso en marcha un programa conjunto de los organismos con sede en Roma en el ámbito de la cooperación Sur-Sur y triangular para apoyar los programas nacionales de alimentación escolar vinculados a la agricultura familiar. La iniciativa se ejecutará a través de un fondo fiduciario de múltiples asociados y se pondrá a prueba en Guatemala y Kenya, con un presupuesto inicial de 3 millones de dólares y una duración de tres años.

Resultado de gestión 4 - Eficacia de la financiación para lograr el objetivo del Hambre Cero - no alcanzado

206. A pesar de haberse rebasado la meta de movilización de fondos, fijada en 8.000 millones de dólares en la Actualización del Plan de Gestión para 2024-2026, la mayoría de las metas de los indicadores correspondientes a este resultado de gestión conjunto no se alcanzó, como consecuencia de las dificultades mundiales para movilizar financiación. Así ocurrió, en particular, con las metas relativas a la movilización de fondos de carácter más flexible y plurianuales. Globalmente se utilizó el 88 % del presupuesto básico previsto para este resultado de gestión.

4.1. Mantenimiento del posicionamiento del PMA y de una sólida base de financiación – alcanzado

207. En 2024, el PMA recibió el segundo mayor volumen de ingresos registrado, por un total de 10.400 millones de dólares —9.800 millones¹¹⁰ de los cuales en forma contribuciones—, frente a una meta revisada de 8.000 millones de dólares¹¹¹. Las contribuciones recibidas representaron el 54 % del programa de trabajo. Estos resultados deben considerarse en el contexto de una caída importante, del 7,1 %, de la ayuda oficial para el desarrollo en 2024 con respecto a 2023, la primera disminución en seis años¹¹².
208. El porcentaje de la financiación proporcionada por los cinco donantes principales del PMA aumentó de forma considerable con respecto a la financiación aportada por otros donantes. Aunque esto implica un menor logro de las metas generales de diversificación del PMA, también significa que existe una base de apoyo sólida y fiable y pone de relieve el compromiso y la confianza constantes de los principales donantes del Programa a pesar del difícil panorama de financiación.
209. A pesar de que el PMA hizo todo lo posible por reequilibrar la base de financiación, una parte considerable de los recursos provino de donantes habituales y, más concretamente, el 85 % de todas las contribuciones provino de los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD/OCDE), por encima de la meta del 70 % y del 82 % recibido en 2023.
210. A final de año, las contribuciones de las IFI mostraban un impulso constante: el 3,3 % de todos los fondos se recibió directamente de ellas o a través de los programas en los países. Estas cifras no incluyen 286 millones de dólares en acuerdos de prestación de servicios que se aplicaron operacionalmente. En 2024, se negociaron con éxito y fueron aprobados por los consejos de administración de las IFI otros 200 millones de dólares en financiación, pero no se formalizaron mediante acuerdos firmados hasta enero de 2025. Todo esto demuestra la pujanza de la creciente cartera del PMA relacionada con las IFI y sitúa al organismo en una posición aún más fuerte de cara a 2025.
211. El PMA recibió el 2,8 % de todos sus fondos a través de asociaciones y programas conjuntos con otras entidades de las Naciones Unidas, frente a una meta del 3 %. La disminución de la financiación humanitaria mundial está teniendo efectos directos en los mecanismos de financiación conjunta y, en consecuencia, la financiación del PMA a través de estos cauces disminuyó drásticamente en comparación con el año anterior. Entre los principales factores de esta disminución figuran las restricciones de los presupuestos de los donantes y la necesidad de prestar asistencia de emergencia en un número cada vez mayor de crisis simultáneas. Muchas entidades de las Naciones Unidas tuvieron que afrontar reducciones presupuestarias similares, lo que puede haber reducido el conjunto general de recursos multilaterales disponibles para las transferencias entre distintas entidades de las Naciones Unidas y la programación conjunta.
212. Entre los logros conseguidos en el marco de este producto el hecho de que el PMA recibiera del sector privado el 3,44 % de su financiación, superando la meta del 2,9 %. Por otra parte, el PMA participó con éxito en la evaluación de 2024 de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda, en la que se le otorga la máxima

¹¹⁰ El monto movilizado representa un aumento del 19,5 % con respecto al valor de 2023, de 8.300 millones de dólares. Esto fue posible sobre todo gracias al gran apoyo prestado por los Estados Unidos de América, que, como donante principal, aportó contribuciones por valor de 4.500 millones de dólares.

¹¹¹ La meta se fijó inicialmente teniendo en cuenta el nivel de financiación de 10.000 millones de dólares previsto en el Plan de Gestión original para 2024-2026, cifra que se ajustó a 8.000 millones de dólares a mediados de 2024.

¹¹² OCDE. 2025. [International aid falls in 2024 for first time in six years, says OECD](#).

calificación de forma sistemática. Las mejoras están relacionadas con el acceso público a los documentos de los PEP, los informes anuales sobre los países y la información pormenorizada sobre los procesos de adquisición del PMA, incluidas las licitaciones adjudicadas y los contratos.

213. Además, el PMA recibió 350 millones de dólares en contribuciones de los países en los que se ejecutan programas, superando con creces la meta de 150 millones de dólares. Esto se logró en gran medida gracias a la materialización de una contribución sustancial del Gobierno del Pakistán, que reafirmó el papel del PMA como asociado clave en la ejecución y puso de relieve la confianza continua del Gobierno en la capacidad del PMA para obtener resultados.
214. En 2024, el PMA adoptó su estrategia sobre financiación innovadora para 2025-2026, cuyo objetivo es movilizar 1.000 millones de dólares en recursos para las operaciones del PMA y, para 2030, catalizar 1.000 millones de dólares en financiación para los países en los que se ejecutan programas. En agosto de 2024, el PMA obtuvo una contribución de 1,5 millones de euros del Gobierno de Luxemburgo para diseñar un bono con el que promover la seguridad alimentaria en caso de desastre —mecanismo de financiación innovador para cubrir el riesgo de desastres—, destinado a proteger a hasta 2,5 millones de personas en el África subsahariana mediante la movilización de 100 millones de dólares en financiación preconcertada para hacer frente a sequías graves. La contribución permitió al PMA firmar en diciembre de 2024 un acuerdo de servicios de diseño con el Banco Mundial para el desarrollo del instrumento, con la meta de ponerlo en marcha a finales de 2025 o principios de 2026. El PMA firmó también, conjuntamente con el UNICEF, un acuerdo de canje de deuda entre Egipto y Alemania por un importe total de 29 millones de euros, equivalentes a 30,2 millones de dólares.

4.2. Eficacia y eficiencia en la planificación y la asignación de los recursos a las prioridades de importancia estratégica del organismo - no alcanzado

215. En el análisis efectuado por el PMA sobre la financiación flexible global se siguió encontrando una alta proporción de asignaciones a nivel de actividades, motivada principalmente por las políticas y los marcos de rendición de cuentas de los donantes. La asignación de fondos a fines específicos, aunque garantiza la adecuación a las prioridades de los donantes, puede limitar la capacidad del Programa para planificar desde una perspectiva holística y adaptar y asignar los recursos con rapidez, en función de las necesidades.
216. De los 9.800 millones de dólares en contribuciones recibidos en 2024, 1.100 millones (el 11,2 %) eran de carácter flexible, lo que representa una disminución del 8 % con respecto a 2023. Aunque algunos donantes mantuvieron o aumentaron la proporción de sus contribuciones flexibles, todas las categorías de financiación flexible disminuyeron: la financiación multilateral no asignada a fines específicos, un 4 %; la sometida a condiciones poco vinculantes, un 7 %, y la financiación flexible a través de la CRI, que experimentó la caída más pronunciada, un 31 %.
217. El número de donantes que proporcionan financiación plurianual¹¹³ ha aumentado de forma constante, y pasó de 26 en 2020 a 32 en 2024, lo que demuestra un creciente

¹¹³ En 2025 el PMA va a adoptar la definición de las contribuciones plurianuales utilizada en el Gran Pacto y a sustituir su terminología anterior con el fin de mejorar la claridad y el cumplimiento de las normas internacionales. Según la nueva definición, las contribuciones plurianuales son aquellas con un período de vigencia de al menos 24 meses. Las contribuciones que antes se clasificaban como “plurianuales” ahora pasarán a considerarse “de utilización programada”, teniendo en cuenta los plazos de aplicación especificados en los acuerdos con los donantes. La adopción de la definición de Gran Pacto en los informes del PMA correspondientes a 2025 se traducirá en un aumento justificado de las contribuciones contabilizadas como “plurianuales”.

interés por el apoyo a largo plazo. En 2024 las contribuciones plurianuales al PMA alcanzaron los 1.230 millones de dólares, que equivalen al 12,6 % de los ingresos totales. La proporción total de la financiación plurianual fluctúa debido a las limitaciones presupuestarias mundiales, la existencia de crisis contrapuestas y la capacidad variable de los donantes. Puesto que el PMA adoptará la definición de “plurianual” del Gran Pacto a partir de 2025, se prevé que la información notificada sobre este indicador experimente un aumento justificado.

218. Se facilitaron fondos por valor de 4.400 millones de dólares —el 45 % del total, frente a una meta anual del 65 %— para los mecanismos de prefinanciación, lo que representa un aumento con respecto al 37 % de 2023, gracias a los esfuerzos continuos por reforzar las negociaciones con los donantes acerca de dichos mecanismos.

4.3. Aprovechamiento efectivo de la oferta programática del PMA para actividades relacionadas con el desarrollo - no alcanzado

219. El aumento sin precedentes de las necesidades humanitarias en 2024 contribuyó a que no se alcanzaran las metas previstas en el ICR relativo a la proporción de las contribuciones voluntarias para actividades relacionadas con el desarrollo, que se situó en el 16,5 % frente a la meta del 18 %. En general, los recursos recibidos por el PMA se destinaron principalmente a satisfacer las necesidades humanitarias.
220. El porcentaje de los recursos para actividades relacionadas con el desarrollo canalizados a través de fondos mancomunados interinstitucionales, que se situó en el 0,5 %, fue inferior a la meta establecida del 1 %. Esto se debió a los desafíos existentes en el panorama de financiación más amplio en 2024 y a que las entidades de las Naciones Unidas dispusieron de menos recursos para financiar programas conjuntos. La atención prestada por el PMA a la labor de promoción, sus debates estratégicos y técnicos con los asociados de las Naciones Unidas, sus orientaciones actualizadas y el suministro periódico de información sobre los fondos destinados a las oficinas en los países y los despachos regionales intensificaron la movilización de recursos, impulsando la posición del PMA dentro del entorno de financiación más amplio de las Naciones Unidas. Los 136 millones de dólares recibidos para actividades relacionadas con el desarrollo tuvieron su origen en otros fondos mancomunados y entidades de las Naciones Unidas, en respuesta a los continuos esfuerzos del PMA por colaborar con asociados a pesar del difícil panorama de financiación.

Resultado de gestión 5 - Datos empíricos y aprendizaje - alcanzado

221. Se logró el resultado de gestión 5, con una utilización del presupuesto básico que alcanzó el 93 % de lo previsto. El PMA avanzó de forma considerable en la generación y el uso de datos empíricos y aprendizaje, y ello permitió mejorar la rendición de cuentas, la gobernanza y la calidad de los datos, además de abordar con éxito un número sustancial de recomendaciones de auditoría y evaluación.

5.1. Avance general en la consecución de los resultados previstos de los planes estratégicos para los países - no alcanzado

222. Al concluir 2024, el 56 % de las metas de los indicadores de los efectos de los PEP se había alcanzado o estaba en vías de alcanzarse. Aunque se trata de un ligero aumento con respecto al valor del 52 % obtenido en 2023, la cifra sigue estando por debajo del objetivo, de forma similar a años anteriores. Esto se debe en parte a las dificultades para alcanzar los niveles previstos de transferencias alimentarias y TBM, lo cual afectó a los resultados de los indicadores de los efectos relacionados con la seguridad alimentaria, y en parte a que las necesidades fueron mayores de lo esperado, impulsadas por las dificultades económicas y vulnerabilidad persistentes, los fenómenos meteorológicos extremos, el

aumento de los conflictos y las crecientes presiones presupuestarias sobre muchos Gobiernos.

223. En cuanto a las metas de los indicadores de los productos de los PEP, al final de 2024 se había alcanzado o estaba en vías de alcanzarse el 65 %, por debajo del objetivo del 85 % para el año. Los insuficientes resultados se debieron principalmente a las dificultades para alcanzar los niveles previstos de transferencias alimentarias y TBM y alcanzar el número previsto de beneficiarios. En ello influyeron los efectos de las limitaciones de recursos, los conflictos y las limitaciones de acceso conexas, que llevaron al PMA a dar prioridad a la asistencia destinada a las personas y comunidades más vulnerables, a reducir las raciones de alimentos y efectivo y, en algunos casos, a suspender algunas actividades. No obstante, a pesar de estos desafíos, en dos esferas los resultados mejoraron, ya que se lograron avances en el 81 % de las metas de los indicadores de los productos relacionados con el fortalecimiento de las capacidades y a final de año se estaba en vías de alcanzar el 79 % de las relacionadas con los servicios prestados con arreglo al mandato del PMA, gracias a los recursos dedicados de forma específica.

5.2. Utilización de las recomendaciones derivadas de auditorías y evaluaciones - alcanzado

224. La función de evaluación proporcionó datos empíricos y aprendizaje oportunos, haciendo hincapié en la mejora continua y la toma de decisiones fundamentadas. En cuanto a las evaluaciones a nivel de todo el sistema, el PMA codirigió la evaluación conjunta de la iniciativa de resiliencia en la República Democrática del Congo, el Níger y Somalia en 2017-2023, junto con la FAO y el FIDA, y prestó apoyo en la evaluación por el sistema de las Naciones Unidas de la labor realizada en la consecución del ODS 5, dirigida por ONU-Mujeres, así como en la evaluación de la protección social realizada por ONUSIDA.
225. A nivel institucional, se llevaron a cabo dos evaluaciones estratégicas sobre protección contra la explotación y los abusos sexuales, además de la evaluación de mitad de período del Plan Estratégico para 2022-2025. Se presentó a la Junta una evaluación de síntesis, centrada en la función y el desempeño de los asociados cooperantes en la labor del PMA. A fin de mejorar los procesos de evaluación, cuatro oficinas en los países pusieron a prueba el uso de métodos mixtos para mejorar la recopilación y el análisis de datos, con lo que se mejoró la calidad de los conocimientos. A nivel de los países, el PMA participó en una evaluación conjunta con el UNICEF en Sudán del Sur, evaluaciones humanitarias interinstitucionales en el Afganistán y el norte de Etiopía, la evaluación de un proyecto del UNICEF y el PMA en el Níger, una evaluación final de un programa de fomento de la resiliencia en la República Democrática del Congo junto con la FAO y el UNICEF, y una evaluación de mitad de período del programa conjunto sobre la educación de las niñas en Malawi junto con el UNICEF, el UNFPA y el Gobierno de Malawi.
226. La Oficina del Inspector General y de Servicios de Supervisión superó su meta al publicar 40 informes (informes de auditoría, solicitudes de asesoramiento, exámenes de integridad preventivos e información consolidada) que contribuyeron notablemente al fortalecimiento de los mecanismos de gobernanza, gestión de riesgos y control interno. El tiempo medio necesario para llevar a cabo una investigación se redujo a 158 días, muy por debajo de la meta de 220 días. La Oficina de Auditoría Interna emitió 25 informes con 278 recomendaciones, frente a las 265 de 2023, y la dirección cerró con éxito 205 recomendaciones, lo que demuestra una mejor rendición de cuentas y controles internos más estrictos. Sin embargo, el número de recomendaciones de auditoría interna pendientes aumentó de 319 a 388, de las cuales 184 eran de alta prioridad y 204 de prioridad media. De esas recomendaciones pendientes, 118 habían superado la fecha límite de aplicación al terminar el año.

227. De las 210 recomendaciones de evaluación que se debían aplicar para finales de 2024, el 61 % se ultimaron a tiempo, con una tasa de aplicación ligeramente superior en las evaluaciones centralizadas (62 %) que en las descentralizadas (59 %).
228. Entre los problemas planteados para aplicar las recomendaciones figuran la naturaleza dinámica de los entornos operacionales del PMA y la dependencia con respecto a entidades externas, a las que pueden afectar los cambios de prioridades de los Gobiernos.

5.3. Intercambio de conocimientos más sistemático en apoyo de la adopción de decisiones basadas en datos empíricos – alcanzado

229. El PMA reforzó su inversión en el intercambio de conocimientos y el aprendizaje ampliando el alcance y el nivel de participación de sus empleados en más de 100 comunidades de práctica y grupos de trabajo sobre conocimientos para la acción. El número de miembros en unas y otros se incrementó al aumentar el número de actividades de intercambio de conocimientos de 250 a 940. El hecho de que el PMA recibiera el Premio mundial a la gestión de los conocimientos 2023/2024 de la Asociación de Conocimientos para el Desarrollo (K4DP) le aportó visibilidad externa que también ayudó a aumentar el compromiso interno.
230. Todas las oficinas del PMA en los países proporcionaron datos desglosados por sexo acerca del 80 % de los indicadores relacionados con los beneficiarios. Este logro fue posible gracias a las revisiones técnicas y al cumplimiento de las normas de presentación de informes que exigen el desglose por sexo de todos los indicadores aplicables en el Marco de resultados institucionales, y a una mayor sensibilización sobre la importancia de reunir y analizar datos desglosados por sexo en todos los indicadores pertinentes.
231. El PMA incorporó las recomendaciones de las evaluaciones en todos sus nuevos PEP¹¹⁴ y garantizó el uso sistemático de los datos de las evaluaciones en la formulación de los proyectos de políticas mediante la colaboración con las direcciones de la Sede, valiéndose de las lecciones aprendidas en las evaluaciones para actualizar sus políticas en materia de resiliencia, alimentación escolar y cambio climático.

Resultado de gestión 6 – Aprovechamiento de la tecnología – alcanzado

232. Se lograron las metas del resultado de gestión 6, con una utilización del presupuesto básico que alcanzó el 102 % de lo previsto, debido principalmente a que los costos —que se recuperaron de la cuenta especial relativa a la tecnología de la información y las comunicaciones— fueron superiores a los previstos, ya que el PMA prestó más servicios y aportó más equipamiento informático de lo planeado inicialmente. El enfoque proactivo del organismo para mejorar la agilidad operacional de sus sistemas de tecnología de la información (TI) y la gestión de datos no solo ha mejorado su prestación de servicios, sino que también lo ha situado como líder en el aprovechamiento de la tecnología para las operaciones humanitarias.

¹¹⁴ Argelia, Etiopía, el Iraq, Malí, Namibia, Rwanda y el Senegal.

6.1. Más y mejores datos para la adopción de decisiones estratégicas y operacionales – no alcanzado

233. El número de oficinas en los países que utilizan la plataforma UN INFO se redujo de 76 en 2023¹¹⁵ a 75 en 2024 debido a las limitaciones de capacidad y a la sensibilidad de los datos en cuestión. La tasa de cumplimiento de las normas de seguridad de la TI alcanzó la cifra del 95 %¹¹⁶, frente a una meta del 100 %.
234. No obstante, el PMA mantuvo su compromiso de proteger la integridad digital, para lo que aplicó el modelo de “confianza cero” en sus medidas de ciberseguridad y mejoró la agilidad operacional de sus sistemas informáticos. Un logro notable fue el de mantener operativos los sistemas críticos de TI durante el 99,7 % del tiempo, velando por que las operaciones esenciales estuvieran constantemente respaldadas por tecnología fiable. Este alto grado de disponibilidad del sistema se acompañó de una baja tasa de comentarios negativos: estos solo se produjeron con respecto al 0,0137 % de los contactos de los usuarios con los sistemas de TI, lo que indica una fuerte satisfacción con los servicios de TI entre los usuarios.
235. El PMA fue el primer organismo en introducir las seis normas del Cubo de datos de las Naciones Unidas original —un conjunto de directrices elaboradas para garantizar la presentación de informes sistemáticos y exhaustivos sobre los datos financieros en todo el sistema de las Naciones Unidas—, lo que subraya su liderazgo en la adopción y aplicación de normas sobre datos para mejorar la presentación de informes financieros y la transparencia. El PMA fue también la primera entidad de las Naciones Unidas en poner en marcha una estrategia mundial de datos, con la que se mejoró la adopción de decisiones basadas en datos, la eficiencia operacional y las competencias de los empleados. Un hito clave fue la introducción del primer curso obligatorio de aprendizaje en línea de alfabetización en el uso de datos del PMA, que fue realizado por más de 17.000 empleados, de modo que se superó la meta del 75 %.
236. A partir de la estrategia del PMA en materia de datos, en 2024 se aprobó su estrategia sobre IA, que define las prioridades en diversos escenarios y las cuestiones de infraestructura, gobernanza, niveles de alfabetización digital y asociaciones. Se adoptó el “AI SandBox” (entorno de simulación de la IA) en ocho proyectos, en los que se probó el uso de la IA para hacer predicciones de la inseguridad alimentaria y gestionar datos institucionales, a la vez que avanzaron los proyectos piloto de utilización de la IA para la gestión de los conocimientos y las plataformas en la nube. Se reforzó la gobernanza mediante el grupo de trabajo responsable de la IA y la introducción de una “torre de control” para la IA¹¹⁷. Estas iniciativas impulsan la adopción responsable de la IA, mejorando así las operaciones humanitarias del PMA con soluciones éticas y susceptibles de ampliación.

¹¹⁵ El valor de 2023 se ha corregido tras una revisión de los datos.

¹¹⁶ Esto representa una mejora de un punto porcentual con respecto a 2023 y un aumento constante desde el 92 % registrado en 2022.

¹¹⁷ La Torre de control de la IA es un mecanismo centralizado para supervisar y coordinar las iniciativas relacionadas con la IA en todo el PMA. Su meta es garantizar la alineación estratégica con la estrategia mundial de IA y los marcos de gobernanza de los datos. Está previsto que esté bajo la supervisión del Comité de Gestión de Datos, de modo que la gobernanza de la IA se enmarque en las estructuras existentes del PMA para apoyar el carácter sistemático, la rendición de cuentas y la coherencia.

6.2. Mejores soluciones tecnológicas en apoyo de la gestión de los beneficiarios – expectativas superadas

237. La labor dirigida a mejorar el soporte digital para la gestión de la identidad en el marco del proyecto global de ofrecimiento de garantías tuvo resultados satisfactorios: el 86 % de las TBM estuvo respaldado por sistemas digitales de confianza. Esto superó la meta del 80 % e indicó un progreso importante en el uso de sistemas digitales para prestar asistencia a los beneficiarios de forma eficiente y segura. También se fortaleció la gestión de la identidad en la asistencia en especie; en este caso, la labor se centró en establecer normas y estándares y en desarrollar soluciones técnicas para apoyar esta modalidad de asistencia. Dentro de SCOPE, el sistema digital del PMA para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias, se creó un módulo dedicado a la asistencia en especie, SCOPE IK, que se implementó en Etiopía con el objeto de aumentar los controles y las garantías, y a finales de 2024 se estaba poniendo a prueba en 10 países.

Resultado de gestión 7 – Aprovechamiento de la innovación – expectativas superadas

238. Se superaron las metas relativas al resultado de gestión 7, con una utilización del presupuesto básico situada en el 70 % de lo previsto. La dedicación del PMA a la innovación en todos los niveles de sus operaciones y su capacidad para crear asociaciones basadas en la innovación permitieron mejorar sus operaciones principales. El Programa mantuvo su labor de innovación en el contexto de la aprobación de la agenda ONU 2.0 del Secretario General de las Naciones Unidas, lo que lo convirtió en un experto de confianza en innovación para la consulta y como proveedor de servicios. Las actividades incluyeron el diseño de programas de innovación basados en aportaciones de las operaciones del PMA sobre el terreno, los Gobiernos anfitriones y las dependencias técnicas de la Sede del PMA. El liderazgo de este en el terreno de la innovación fue aclamado a nivel mundial, de lo que es ejemplo su reconocimiento en 2024 como uno de los “100 mejores lugares de trabajo para innovadores” de la lista de Fast Company.
239. El PMA ha ido ampliando la atención que presta a la financiación innovadora; en 2024 aprobó una nueva estrategia al respecto y activó herramientas financieras innovadoras como el mecanismo WFP Innovation BRIDGE, que gestiona conjuntamente con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) y con el que se ofrece financiación catalizadora a empresas orientadas a generar impacto para ayudarlas a ampliar soluciones innovadoras basadas en el mercado con el fin de lograr el Hambre Cero por medio de soluciones flexibles, préstamos de gran tolerancia al riesgo y garantías. Entre los resultados relacionados con la financiación innovadora figura el éxito demostrado del modelo de financiación combinada que se empleó en la iniciativa SheCan en 2024. Esta iniciativa, implementada en el Iraq, Malawi, el Perú, Rwanda y Zambia, tuvo efectos positivos en la inclusión financiera de 148.000 pequeños agricultores y miembros de sus comunidades gracias a la participación en programas educativos que incorporaban la perspectiva de género y el acceso a productos de microcrédito asequibles, con especial atención a las mujeres. SheCan demostró la sostenibilidad de sus actividades y la pertinencia de su estrategia de ampliación de escala al ser seleccionada para una subvención destinada a “catalizadores de escala” del programa de aceleración de la escala enmarcado en la iniciativa Global Pulse de las Naciones Unidas. También las asociaciones estratégicas en materia de financiación innovadora experimentaron un gran impulso. En particular, la asociación con el mayor banco en línea de Europa, Revolut, se amplió y profundizó durante el año.

240. En 2024, la innovación siguió favoreciendo el avance en las actividades del PMA, especialmente en el ámbito de las donaciones de particulares. La aplicación ShareTheMeal siguió siendo la plataforma digital innovadora con más éxito en este tipo de donaciones y en la labor de promoción dentro de las Naciones Unidas y fuera de ellas. En 2024 ShareTheMeal siguió obteniendo reconocimiento mundial, ganó múltiples premios y fue seleccionada como la “aplicación del día” de Apple Corporation en cuatro ocasiones —lo que dio un gran impulso a la imagen de marca y la credibilidad—. Un foco de atención importante en 2024 fue la expansión en el mercado de los Estados Unidos de América. A final de año, el país se había convertido en el mercado más amplio y de más rápido crecimiento de ShareTheMeal y se había establecido una base sólida para un mayor desarrollo en 2025. La innovación de productos siguió siendo el núcleo de la estrategia de ShareTheMeal, y la nueva función puesta en marcha en octubre de 2024 duplicó el número de nuevos donantes regulares conseguidos. Como resultado, se prevé que en 2025 ShareTheMeal duplicará la tasa de crecimiento de su número de donantes regulares con respecto a 2024.
241. El PMA sigue siendo uno de los primeros en adoptar innovaciones de vanguardia, como la IA, para impulsar la eficiencia en los niveles estratégico y operacional. En 2024 estableció una asociación estratégica en materia de IA para la acción humanitaria con la Organización Europea para la Investigación Nuclear y el Luxembourg Institute of Science and Technology, aprovechando una inversión de 1,5 millones de euros anuales durante dos años del Gobierno de Luxemburgo. Los equipos conjuntos trabajarán en varios usos de la IA en los ámbitos de evaluación de daños relacionados con emergencias y modelos predictivos, detección de anomalías y aprendizaje automático colaborativo, lo que debería producir aumentos de la eficiencia y la eficacia en las operaciones del PMA. Puesto que las soluciones desarrolladas seguirán un enfoque de libre utilización de la ciencia y código abierto, el PMA y sus asociados contribuirán a las actividades de preparación y respuesta ante emergencias de la comunidad humanitaria y de desarrollo en general, en consonancia con ONU 2.0 y con la agenda del Secretario General sobre bienes públicos digitales.
- 7.1. Ampliación del perfil del PMA en cuanto proveedor de confianza de soluciones, innovaciones y asesoramiento en la esfera de la tecnología operacional - expectativas superadas**
242. El Acelerador de Innovaciones del PMA cuenta con una red cada vez mayor de centros de innovación regionales y equipos de innovación en las oficinas en los países: la red de innovación del PMA. Aparte de los programas de innovación que llevan a cabo en beneficio de las operaciones del PMA, el Acelerador de Innovaciones y la red también coordinan otros programas de innovación que se proporcionan a petición de dependencias y oficinas del PMA en los países interesadas, entidades externas y Gobiernos. En 2024, el Acelerador de Innovaciones del PMA llevó adelante una cartera de programas diversa, que incluyó programas ejecutados de principio a fin, como el Acelerador de la innovación mundial del PMA y el Acelerador de emprendimientos humanitarios, en colaboración con Google; programas adaptados a las necesidades de los niños, como la iniciativa de aceleración entre la Organización del Sistema del CGIAR y la Oficina del PMA en el Iraq, y proyectos especiales como la iniciativa de energía para la seguridad alimentaria en el Níger o el desafío de innovación para la excelencia en la preparación e intervención en Filipinas.
243. Asimismo, el PMA desempeñó un papel crucial en el fomento de la innovación en todo el sector humanitario. En 2024, los Gobiernos de 18 países asociados y 16 organizaciones humanitarias y de desarrollo adoptaron y utilizaron soluciones de innovación respaldadas por él.

244. La innovación es también un motor de las asociaciones con los Gobiernos, por ejemplo a través de los centros de innovación de los condados en Kenya y el trabajo sobre las pérdidas posteriores a la cosecha realizado en Etiopía; con líderes del sector privado, como John Deere y Google; con instituciones multilaterales, como el Banco Mundial; con institutos de investigación mundiales destacados, como la Organización Europea para la Investigación Nuclear y el Open Quantum Institute, y con plataformas y redes mundiales, como el Foro Económico Mundial y la organización YPO.

7.2. Mejora de los programas del PMA gracias a la innovación – expectativas superadas

245. La innovación es esencial para adaptarse a un mundo en rápida evolución y permite al Programa ser más ágil y optimizar sus operaciones básicas. En 2024, el PMA consolidó su liderazgo en materia de innovación y servicios de asesoramiento estratégico sobre innovación a fin de apoyar las agendas del Hambre Cero y los ODS. Las innovaciones apoyadas por el PMA llegaron a 61 millones de personas de 90 países y territorios, lo que refleja la creciente repercusión de los enfoques centrados en las personas e impulsados por la tecnología en la seguridad alimentaria y la intervención ante emergencias. Las innovaciones respaldadas por el PMA mejoraron la eficacia de los programas básicos, facilitaron el acceso a soluciones nutricionales para 24,5 millones de personas y empoderaron a 5,4 millones de pequeños agricultores y agentes de las cadenas de valor.

7.3. Mejora de las operaciones y la gestión del PMA gracias a la innovación – expectativas superadas

246. Gracias a que 73 oficinas en los países y despachos regionales han incorporado tecnologías de vanguardia en sus flujos de trabajo, el PMA ha optimizado sus operaciones a escala mundial. En 2024 apoyó activamente 86 proyectos y empresas de innovación, entre los cuales se incluían soluciones que sirvieron para optimizar la logística y mejorar la ejecución de los programas, como los relativos a las comidas escolares. Por ejemplo, el PMA logró ahorros de costos por valor de 2 millones de dólares durante su primer uso de una herramienta denominada SCOUT facilitada por la IA, que le permitió aprovechar oportunidades de compra estacional de sorgo en África occidental gracias a la planificación a largo plazo del abastecimiento y la entrega. Otros ejemplos incluyen el uso del tablero de control de datos NutriPulse para el procesamiento automatizado de datos y la generación de informes simplificados, que generó ahorros por valor de 8,7 millones de dólares; la reducción de las distancias de viaje y las emisiones de dióxido de carbono en el Chad y Venezuela gracias a la optimización de las redes logísticas dentro de los países, con la que se ahorraron unos 450.000 dólares en costos, y el uso de la herramienta Optimus para diseñar canastas de alimentos en Haití y Guinea cumpliendo los requisitos de suficiencia nutricional, con el que se lograron ahorros de costos por valor de 550.000 dólares.

247. Por otra parte, la innovación institucional del PMA Building Blocks es el mayor sistema del sector humanitario basado en cadenas de bloques. En 2024, 65 organizaciones de Ucrania lo utilizaron para coordinar la ayuda, lo que ahorró 67 millones de dólares gracias a los procesos de desduplicación para el suministro de asistencia en forma de efectivo, alimentos, medios de vida y alojamiento. También en 2024, PRISMA, el instrumento de nueva generación del PMA para dar visibilidad a las cadenas de suministro, el cual proporciona información en tiempo real para la planificación y la anticipación de riesgos, ahorró 10.000 horas de trabajo, generó 620.000 dólares por aumentos de la eficiencia en la planificación y redujo en un 58 % el riesgo de que se distribuyeran alimentos con una fecha de caducidad próxima.

248. La plataforma del Centro de Reservas de las Naciones Unidas atendió 5,2 millones de solicitudes de clientes de 116 países y 21 entidades de las Naciones Unidas. A través de

esta plataforma, el PMA firmó 43 acuerdos que contemplaban el uso compartido de vehículos en más de 1.000 oficinas locales, y logró aumentos de eficiencia por valor de 13,7 millones de dólares.

249. La estrategia de innovación del PMA, elaborada en 2024 con idea de ponerla en marcha en 2025, da prioridad a las oficinas en los países como motores de la innovación, y está concebida para abordar los problemas que plantea el actual entorno mundial dinámico. La estrategia ofrece grandes oportunidades de inversión estratégica en la ampliación de las innovaciones de más repercusión.

4.2. Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas

250. El presupuesto del PMA se aprueba dentro de tres grandes sectores consignación: estrategia y orientación; servicios en apoyo de las operaciones, y gobernanza, supervisión independiente y movilización de fondos. Para 2024 se aprobó inicialmente un presupuesto AAP de 568 millones de dólares. En respuesta al descenso de las provisiones de contribución, en junio de 2024, en su período de sesiones anual, la Junta Ejecutiva aprobó un presupuesto AAP reducido de 528 millones de dólares¹¹⁸. Al mismo tiempo, el PMA presentó un plan de utilización para reducir más aún los gastos AAP, a 483 millones de dólares. A final de año, el total de los gastos AAP en comparación con el plan original mostraban ahorros por valor de 88 millones de dólares.

Cuadro 13: Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas por sector de consignación, 2024

Sector de consignación	Presupuesto original	Presupuesto revisado	Gastos*	Ahorros
	<i>(millones de dólares)</i>			%
Estrategia y orientación	121,3		99,8	18
Servicios en apoyo de las operaciones	295,8		247,0	16
Gobernanza, supervisión independiente y movilización de fondos	150,9		134,1	11
Total	568,0	528,0	480,9	15

* Incluidos los compromisos que seguían pendientes a final de año.

251. Aunque se lograron ahorros en todos los sectores de consignación, los de menos cuantía se registraron en el sector de gobernanza, supervisión independiente y movilización de fondos. Ello se debe a que las oficinas de supervisión independientes quedaron exentas de aplicar las medidas de ahorro de costos, pese a lo cual dichas oficinas lograron un ahorro de 3,5 millones de dólares en 2024.
252. De los 88 millones de dólares de ahorro total en el presupuesto AAP, 75,7 millones se lograron mediante reducciones en los costos de personal de plazo fijo o con contratos de breve duración, mientras que se ahorraron 9,7 millones de dólares en consultorías. En las categorías de gastos no relacionados con el personal —como los costos de alquileres, infraestructura de TI y financiación conjunta de las Naciones Unidas, que son fijos—, se lograron ahorros principalmente en esferas como las reuniones y talleres presenciales y la adquisición de servicios y equipamiento informáticos.

¹¹⁸ Este presupuesto revisado se aprobó globalmente, sin desglose por sectores de consignación.

253. A lo largo del año, la contratación se detuvo. Las distintas direcciones y oficinas aplicaron medidas adicionales de contención de gastos, como cancelar nuevos puestos previstos, dejar sin cubrir puestos vacantes y aplazar la reclasificación de puestos. Debido a ello, se financió con cargo al presupuesto AAP un número menor de puestos equivalentes a los de tiempo completo, con una reducción de 280 empleados internacionales de categoría profesional, 68 puestos de servicios generales de la Sede y 91 consultores internacionales, en comparación con el plan original.
254. La reorganización de la Sede del PMA en Roma, que entró en vigor en febrero de 2024, dio lugar a una reducción del número de altos cargos y de direcciones dentro del organismo: se reorganizó el equipo de dirección ejecutiva, de forma que los cuatro puestos de subdirector ejecutivo se redujeron a tres. Al mismo tiempo, el número de direcciones disminuyó de 31 a 23, mientras que el número de puestos de categoría D2 en la Sede de Roma disminuyó de 30 a 21.
255. Además de las asignaciones del presupuesto AAP para cubrir los costos básicos de la presencia de las oficinas en los países, se asignaron a estas 10 millones de dólares para reforzar los controles internos, garantizar el cumplimiento de las políticas financieras y operacionales y llevar a cabo medidas de mitigación de riesgos. En el cálculo de la suma asignada a cada oficina en el país se tuvo en cuenta el número de observaciones de auditoría y recomendaciones de evaluación pendientes, así como los puntos débiles comunicados en la declaración de fiabilidad de fin de año de cada oficina. Veintinueve oficinas en los países informaron de que habían utilizado los fondos para ultimar las medidas relacionadas con las recomendaciones de supervisión, incluidas las observaciones de auditoría y las recomendaciones de evaluación. En 28 oficinas, los fondos permitieron cumplir los requisitos sobre garantías e introducir mejoras en las esferas que en el proceso de ofrecimiento de garantías se habían señalado como deficientes o con necesidad de refuerzo. En el resto de las oficinas, los fondos se utilizaron para apoyar la gestión de los riesgos que ponían en peligro el cumplimiento de las normas de rendición de cuentas y garantía y la aplicación de las políticas.

4.3 Iniciativas institucionales de importancia fundamental

256. Las iniciativas institucionales de importancia fundamental, normalmente financiadas con cargo a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP y la parte no asignada del Fondo General, son iniciativas estratégicas destinadas a fortalecer las capacidades del PMA en las esferas de la programación, las operaciones y la administración. En 2024, el PMA llevó a cabo actividades en el marco de ocho iniciativas. En el cuadro 14 se muestran las iniciativas institucionales de importancia fundamental en curso en 2024 y los presupuestos y gastos aprobados hasta el 31 de diciembre de 2024.

Cuadro 14: Iniciativas institucionales de importancia fundamental, 2024
(millones de dólares)

Nombre de la iniciativa institucional de importancia fundamental	Año de inicio	Presupuesto total desde el comienzo de la iniciativa hasta el final de 2024	Utilización*			Saldo no utilizado
			2012-2023	2024	Total	
Fondo de indemnización por cese en el servicio	2021	10,0	1,3	1,5	2,8	7,2
Inversión en el personal del PMA	2022	79,3	48,0	20,4	68,4	10,9
Aplicación del Plan Estratégico del PMA y el Marco de resultados institucionales	2022	29,0	12,3	14,3	26,6	2,4
Optimización y simplificación del modelo de apoyo a las oficinas en los países (COSMOS)	2023	6,2	2,0	2,5	4,5	1,7
Hoja de ruta para fomentar la eficiencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (GNUDS)	2023	12,4	5,6	5,2	10,8	1,6
Seguimiento, gestión de la identidad y trazabilidad	2024	20,8	-	12,2	12,2	8,6
Optimización de los procesos institucionales	2024	12,4	-	10,9	10,9	1,5
Preparación cabal para el futuro ante el nuevo panorama de financiación	2024	6,9	-	6,1	6,1	0,8
Total		177,0	69,2	73,1	142,3	34,7

* Incluidos los compromisos que seguían pendientes a final de año.

257. Los gastos efectivos en 2024, que incluyen los compromisos vigentes a final de año, sumaron 73,1 millones de dólares, lo que representa el 68 % del presupuesto disponible. Se arrastró a 2025 un total de 34,6 millones de dólares para concluir la labor relativa a los productos entregables previstos. El saldo no utilizado obedeció principalmente a la suspensión de las contrataciones y a los retrasos en las licitaciones y las adquisiciones.
258. El 61 % de los gastos en iniciativas institucionales de importancia fundamental tuvo que ver con tres resultados de gestión que recibieron prioridad en 2024: el 34 % estuvo relacionado con el resultado de gestión 2 (gestión del personal); el 14 % con el resultado de gestión 1 (eficacia en las situaciones de emergencia), y el 13 % con el resultado de gestión 3 (establecimiento de asociaciones eficaces).
259. En el anexo IV-B se presenta un panorama general de los resultados de cada iniciativa institucional de importancia fundamental, mientras que en los párrafos siguientes se ofrece un resumen de los principales logros alcanzados en cada iniciativa.
260. En 2024, en el marco de la iniciativa institucional de importancia fundamental relativa a la inversión en el personal del PMA, se hicieron grandes avances en cuanto a desarrollo de la fuerza de trabajo, mejora de las medidas de adquisición de talento, desarrollo de las capacidades y cultura organizacional. El Plan Estratégico y el Marco de resultados

institucionales para 2022-2025 favorecieron la introducción de soluciones digitales para mejorar la supervisión financiera y la toma de decisiones basada en datos, entre ellas el nuevo sistema de vinculación de los recursos con los resultados. Mediante la iniciativa de optimización de los procesos institucionales se mejoró la eficiencia gracias a la digitalización de los procesos de adquisición y la integración de soluciones globales de gestión de los viajes, mientras que la iniciativa institucional de importancia fundamental relativa a la preparación cabal para el futuro ante el nuevo panorama de financiación sirvió para proporcionar a los oficiales de asociaciones herramientas de movilización de recursos y financiación innovadora.

261. La iniciativa COSMOS se transformó a principios de 2024 en una iniciativa más amplia de gestión del cambio para apoyar la reestructuración de la Sede de Roma y en 2025 lidera la reestructuración de la Sede mundial y de los equipos funcionales mundiales. La hoja de ruta del GNUDS para fomentar la eficiencia contribuyó a mejorar la eficiencia operacional y la eficacia en función de los costos en todo el sistema de las Naciones Unidas¹¹⁹. Fueron notables los esfuerzos por fortalecer las normas institucionales en materia de garantías, con la introducción de instrumentos y sistemas de seguimiento normalizados. La iniciativa institucional de importancia fundamental relativa al fondo de indemnización por cese en el servicio prestó apoyo esencial para la reorganización de la fuerza de trabajo en 22 oficinas en los países. En conjunto, estos logros impulsaron la misión del PMA de excelencia en las operaciones e intervención mundial eficaz.
262. Con la iniciativa del PMA sobre preparación cabal para el futuro ante el nuevo panorama de financiación se avanzó mucho en la adaptación al panorama de financiación cambiante. Entre los principales resultados cabe mencionar la ultimación del conjunto de herramientas del PMA para simplificar las orientaciones y la capacitación del personal dedicado a las asociaciones mundiales, la selección de proveedores y la gestión de contratos, así como la armonización de la gestión de los donantes. Se aprobó la estrategia sobre financiación innovadora para 2025-2026 (véase el párrafo 213), que impulsa la diversificación de recursos por medio de instrumentos como los canjes de deuda, la financiación combinada y los bonos para casos de desastre. Se pusieron en marcha cuatro nuevos acuerdos de financiación y seis nuevos medios de financiación, que ayudaron a movilizar un total de 20,8 millones de dólares. Las actividades para obtener financiación climática avanzaron, con la puesta en marcha de una cartera institucional de fondos de inversión en el clima, la contratación de un consultor dedicado específicamente al tema y la celebración de un retiro de los empleados sobre financiación para el clima que tuvo muy buenos resultados. Además, se ampliaron proyectos piloto como WFP BRIDGE y SheCan, y el PMA acogió encuentros con donantes de gran repercusión, entre otras cosas en relación con el bono para la seguridad alimentaria en caso de desastre.

4.4 Utilización de una parte no asignada del Fondo General

263. En noviembre de 2023, la Junta aprobó una asignación de 85 millones de dólares de la parte no asignada del Fondo General con el fin de que sirviera de red de seguridad para ayudar a las oficinas en los países que se enfrentaban a una disminución de los recursos. La red de seguridad tiene por objeto ayudar a las oficinas en los países a adaptarse a niveles de financiación más bajos, a la vez que mantener una programación de alta calidad, cumplir las normas vigentes y los criterios de garantía establecidos, dirigir la asistencia a las personas correctas y cumplir la obligaciones hacia los empleados del PMA.

¹¹⁹ Comprende las iniciativas relacionadas con el Centro de Reservas de las Naciones Unidas, los locales comunes, la estrategia relativa a las operaciones institucionales y los servicios compartidos mundiales.

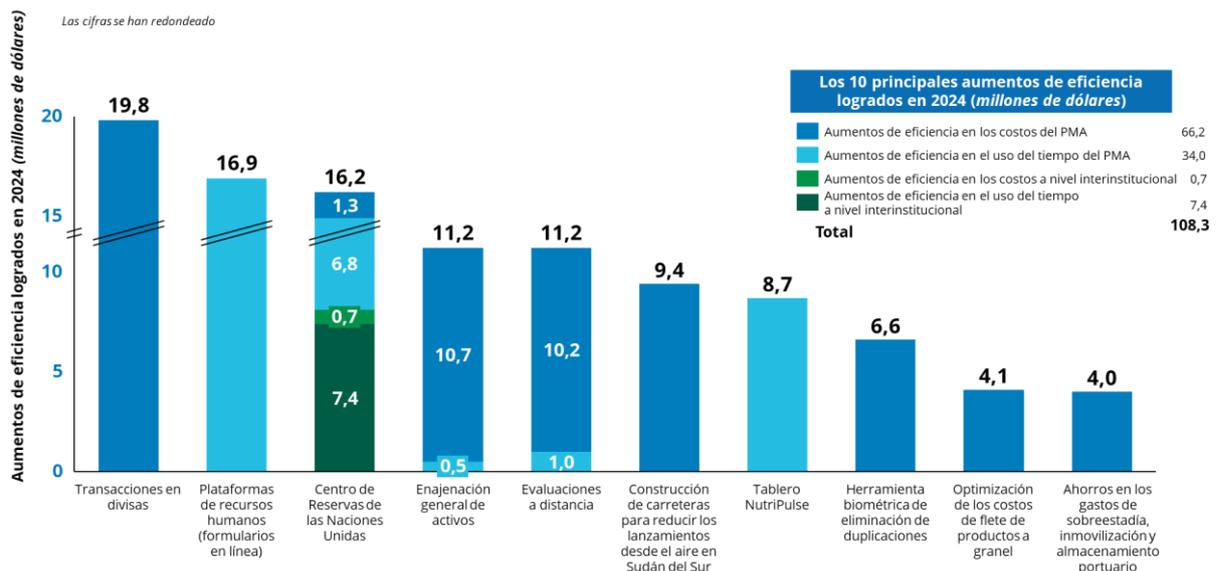
264. De conformidad con los criterios establecidos en el Plan de Gestión para 2024-2026, y en colaboración con los despachos regionales y las oficinas en los países, se dio prioridad a 38 oficinas en los países, que recibieron un total de 60 millones de dólares. Aproximadamente la mitad de las asignaciones (28,2 millones de dólares) se destinó a planes de acción sobre garantías de control en materia de riesgos que abarcaban esferas como la gestión de la identidad, la selección de los beneficiarios y las inversiones en iniciativas para mejorar la calidad de los datos. Una quinta parte (13,4 millones de dólares) cubrió los costos de compensación para los asociados cooperantes. El resto (18,7 millones de dólares) sirvió para apoyar la reorganización institucional y cubrir costos relacionados con la reducción de personal y costos operacionales fijos de carácter continuo, como los de alquileres y los servicios públicos. Estos fondos se asignaron a los PEP y en la sección 2.2 del presente informe (Planificación y gastos operacionales) se da cuenta de los gastos conexos.

4.5 Aumentos de eficiencia

265. La eficiencia es una de las máximas prioridades de la Directora Ejecutiva: por cada dólar ahorrado, el PMA puede prestar asistencia alimentaria vital a un mayor número de personas que padecen hambre. Al evaluar los aumentos de eficiencia e informar al respecto, el PMA se hace responsable ante los donantes y beneficiarios de la utilización de los recursos financieros de manera transparente.

266. En 2024, el PMA generó un total de 169,9 millones de dólares en concepto de aumentos de la eficiencia gracias a 59 iniciativas. De ese total, 63,3 millones de dólares se derivaron de 31 iniciativas llevadas a cabo en diversas esferas de la administración —instalaciones, finanzas, logística, recursos humanos, tecnología de la información y las comunicaciones y adquisiciones—, que se notificaron en los informes sobre la eficiencia en todo el sistema de las Naciones Unidas dirigidos al Consejo Económico y Social. En general, los logros en materia de eficiencia disminuyeron en comparación con 2023. Esto es atribuible a la disminución de los niveles de operaciones y actividades transaccionales en 2024. En el anexo IVC se puede encontrar más información sobre los aumentos de eficiencia logrados en 2024.

Figura 6: Los 10 principales aumentos de eficiencia del PMA logrados en 2024 (millones de dólares)



Nota: El monto total comprende los ahorros de costos y de tiempo (en equivalentes a tiempo completo [ETC]).

4.6 Aspectos destacados relacionados con la gobernanza en 2024

Éxitos y desafíos señalados en la evaluación de la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales

267. La Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN) concluyó en 2024 su evaluación del desempeño del PMA en el bienio 2023-2024, en la que confirmó que el Programa seguía demostrando sus fortalezas básicas y logrando avances tangibles desde la evaluación anterior, realizada en 2017-2018. En la evaluación se constató que el PMA gozaba de una capacidad de intervención humanitaria única, ejercía un claro liderazgo dentro de la comunidad humanitaria y había descentralizado eficazmente sus operaciones confiándolas a las oficinas en los países. Los principales desafíos estaban relacionados con la necesidad de salvaguardar el acceso a las personas y comunidades vulnerables, fortalecer la gestión de riesgos y de la reputación, aclarar las prioridades estratégicas del PMA en entornos con recursos limitados y mejorar la coherencia interna y la participación de la fuerza de trabajo. En la evaluación también se destacó la importancia de integrar los sistemas digitales, mejorar la gestión de los conocimientos y reforzar la protección contra la explotación, los abusos y el acoso sexuales.
268. En respuesta a todo ello, el PMA puso en marcha en estas esferas prioritarias un amplio conjunto de medidas sujetas a plazos concretos. Entre ellas cabe mencionar la actualización de la política en materia de gestión global de riesgos y del marco de supervisión, el establecimiento de un plan de gestión del cambio y colaboración, la ultimación de nuevas políticas relativas al clima, la resiliencia y las comidas escolares y de estrategias sobre la gestión de los conocimientos y la IA, y la puesta en marcha de una estrategia de movilización de recursos. El PMA también se comprometió a formular una estrategia revisada de protección contra la explotación y los abusos sexuales y un marco de diversidad, equidad e inclusión, así como a ampliar las orientaciones relativas a las operaciones sobre el terreno. Las recomendaciones de la MOPAN son una referencia fundamental en la elaboración del Plan Estratégico para 2026-2029, lo que refleja el compromiso del PMA con la mejora continua, la rendición de cuentas y la aplicación de las recomendaciones de la MOPAN.

Examen de la gobernanza de la Junta Ejecutiva

269. El PMA reforzó su arquitectura de gobernanza mediante la aprobación por parte de la Junta de un plan para abordar todas las recomendaciones que quedaban del examen independiente de la gobernanza encargado por la Junta en 2023. Dicho plan indicaba claramente los plazos, las responsabilidades y las metas en materia de eficiencia, de modo que favorecía la eficacia de la Junta Ejecutiva en los procesos de formulación de políticas, supervisión, rendición de cuentas y toma de decisiones.
270. Entre los principales avances cabe mencionar la racionalización del marco de formulación de políticas para apoyar procesos más inclusivos y previsibles, el avance en la reforma de los mecanismos de supervisión y rendición de cuentas, y la optimización de la documentación y las prácticas de consulta oficiosa a fin de mejorar el diálogo estratégico y la eficiencia.
271. La Junta también aprobó un código de conducta para todas las actividades relacionadas con la Junta, en consonancia con los códigos de conducta de otras entidades de las Naciones Unidas, y aclaró las funciones de los miembros de la Mesa y los coordinadores de las listas mediante manuales actualizados e instrumentos digitales de apoyo. En conjunto, estas reformas ponen de relieve el compromiso del PMA con la

transparencia, la coherencia institucional y la armonización con las normas de gobernanza de todo el sistema de las Naciones Unidas.

Información actualizada sobre el proceso de reorganización

272. En agosto de 2023, la Directora Ejecutiva puso en marcha un examen interno de la estructura orgánica del PMA, según se describe en el Addendum al Plan de Gestión para 2024-2026¹²⁰. En él se analizó cómo debería evolucionar el PMA para abordar con mayor eficacia los desafíos a los que se enfrentan las operaciones y adaptarse a la nueva realidad caracterizada por el aumento de las necesidades humanitarias y la disminución de la financiación.
273. La reestructuración orgánica constó de tres fases. La primera, llevada a cabo entre agosto y septiembre de 2023, culminó en una nueva configuración de los departamentos de la Sede, que se presentó en el Plan de Gestión para 2024-2026. En la segunda fase se revisó, de octubre de 2023 a enero de 2024, la estructura de departamentos y direcciones de la Sede del PMA, y la estructura orgánica resultante entró en vigor el 15 de febrero de 2024. La tercera fase, puesta en marcha a finales de 2024, consiste en revisar la configuración regional del PMA con miras a perfeccionar y racionalizar las funciones y responsabilidades de la Sede en Roma y los despachos regionales, abordar la fragmentación y duplicación de los servicios de apoyo y mejorar su labor de orientación estratégica, apoyo técnico y supervisión de la gestión en relación con las operaciones sobre el terreno. En la actualización del Plan de Gestión del PMA para 2025-2027, que se presenta en el período de sesiones anual de la Junta en junio de 2025, se proporciona información adicional sobre la fase tres.

¹²⁰ "Addendum al Plan de Gestión del PMA para 2024-2026" (WFP/EB.2/2023/5-A/1/Add.1).

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
BOOST	Proyecto de transformación estratégica de las operaciones institucionales y de la organización
CAD	costo de apoyo directo
CAD	Comité de Asistencia para el Desarrollo
CAI	costos de apoyo indirectos
CERF	Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
COSMOS	optimización y simplificación del modelo de apoyo a las oficinas en los países
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
ETC	equivalente a tiempo completo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FCP	Fondo para la Consolidación de la Paz
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GEI	gases de efecto invernadero
GNUDS	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
IA	Inteligencia artificial
IATI	Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda
ICR	indicador clave de las realizaciones
IFI	institución financiera internacional
MGGP	Mecanismo de gestión global de los productos
MOPAN	Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales
MRI	Marco de resultados institucionales
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
ONU-SWAP	Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	plataforma digital del PMA para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias
TBM	transferencia de base monetaria
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información