

## PLAN ESTRATÉGICO: ANTEPROYECTO ANOTADO

### Índice

Contexto mundial.....	2
La inseguridad alimentaria y la malnutrición en cifras .....	2
Factores fundamentales de la inseguridad alimentaria y la malnutrición .....	2
Entorno propicio .....	2
Perspectivas de futuro.....	2
Panorama mundial de la asistencia alimentaria .....	3
Políticas, iniciativas y reforma de la acción humanitaria .....	3
Prioridades e iniciativas de las principales partes interesadas .....	3
El PMA en un mundo en evolución.....	3
La respuesta a los nuevos desafíos.....	3
Énfasis cada vez mayor del PMA en los sistemas nacionales.....	4
Marco de políticas del PMA.....	4
Reflexiones derivadas de los principales exámenes y evaluaciones .....	4
Posicionamiento y ventajas comparativas del PMA .....	4
Estrategia de transición .....	5
Posicionamiento del PMA en el período 2026-2029 .....	5
Visión del PMA.....	5
Desarrollo de las ventajas comparativas .....	5
Efectos estratégicos .....	5
Prioridades transversales.....	6
Factores catalizadores .....	6

## Contexto mundial

1. En esta sección se ofrece una visión general del panorama de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo, y se describe el entorno propicio, tanto el actual como el previsto para el futuro. También se destacan las principales tendencias, perturbaciones y transformaciones a las que ha de hacer frente el PMA y para las que debe estar preparado, entre ellas los conflictos, los fenómenos meteorológicos extremos, la inestabilidad económica, los cambios demográficos y la evolución de la dinámica geopolítica.

## La inseguridad alimentaria y la malnutrición en cifras

2. En esta sección se presentan las últimas tendencias observadas en lo que se refiere a la seguridad alimentaria mundial, junto con estadísticas de nutrición importantes referentes al retraso del crecimiento, la emaciación, los avances en la consecución de los objetivos mundiales y la asequibilidad de una dieta saludable. Siempre que ha sido posible, también se han incluido proyecciones de aquí a 2030.

## Factores fundamentales de la inseguridad alimentaria y la malnutrición

3. Se analizan los tres factores fundamentales de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, a saber: los conflictos, el clima y las perturbaciones económicas. En la sección se examinan, además, el aumento sin precedentes de los desplazamientos forzados, las disparidades socioeconómicas y la lentitud de los avances en la cobertura de la protección social, sobre todo en los países de ingreso bajo.

## Entorno propicio

4. En esta sección se explora la evolución del panorama geopolítico, el cual se caracteriza por la inestabilidad, la fragmentación y el deterioro del multilateralismo. Asimismo, se estudian las repercusiones de estas tendencias en el sistema humanitario, con especial hincapié en los flujos de financiación del PMA. Además, se exponen de manera general las crecientes dificultades en materia de acceso y seguridad a las que se enfrentan las personas que necesitan asistencia y las organizaciones que intervienen ante las crisis. Por último, se explica de qué modo la tecnología digital ha hecho surgir nuevas oportunidades de fomento de la seguridad alimentaria al aumentar la eficiencia de los procesos y mejorar el acceso a los datos y el análisis de los mismos.

## Perspectivas de futuro

5. En esta sección se analizan los retos que, según las previsiones, incidirán en la seguridad alimentaria y en el entorno propicio del PMA en los próximos años, y se examinan las tendencias en distintos ámbitos que pueden tener consecuencias importantes para la labor del Programa, en particular:
  - *Economía*: nacionalismo económico, aumento de la desigualdad y vulnerabilidad derivada del endeudamiento.

- *Sociedad*: cambios demográficos (en particular, población joven en África), urbanización, migración y activismo en las redes sociales.
  - *Geopolítica*: influencia de las economías emergentes; descenso de la confianza en el sistema de las Naciones Unidas; populismo y actores no estatales, e incertidumbre geopolítica.
  - *Tecnología*: transformación digital; expansión de la inteligencia artificial; crecimiento de las tecnologías innovadoras, y evolución de la fuerza de trabajo.
  - *Fenómenos meteorológicos extremos*: escasez de agua; peligros naturales; perturbación de las actividades agrícolas, y desplazamientos causados por el cambio climático.
6. En esta sección se examinan las posibles implicaciones de estas tendencias para el PMA, y se aportan ideas para conformar la orientación estratégica del Programa.

## **Panorama mundial de la asistencia alimentaria**

### **Políticas, iniciativas y reforma de la acción humanitaria**

7. En esta sección se hace un repaso de los últimos acontecimientos y las nuevas políticas que guardan relación con la seguridad alimentaria. Se recogen las últimas iniciativas y reformas del sistema de las Naciones Unidas, los actuales debates sobre la “reformulación” de la acción humanitaria, así como las asociaciones, las alianzas y las coaliciones estratégicas que están preparadas para desempeñar un papel fundamental a la hora de modelar el futuro de la asistencia alimentaria en los próximos años.

### **Prioridades e iniciativas de las principales partes interesadas**

8. En esta sección se analiza el conjunto más amplio de las partes interesadas en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición, haciendo hincapié en los organismos con sede en Roma. Se hace un balance de las funciones y prioridades de los principales actores, elaborando un inventario de las medidas adoptadas para determinar las deficiencias, los solapamientos y las oportunidades de cara a una mayor colaboración. También se estudian las nuevas partes interesadas y se toman en consideración los enfoques innovadores para la prestación de asistencia en contextos tanto humanitarios como de desarrollo.

## **El PMA en un mundo en evolución**

### **La respuesta a los nuevos desafíos**

9. En esta sección se muestra cómo la brecha en aumento entre las necesidades y los recursos disponibles ha obligado al PMA a introducir cambios. Se explica de qué modo el Programa redujo en 2023 y 2024 las raciones de alimentos y el monto de las transferencias monetarias, así como la cobertura de su asistencia. Asimismo, se examinan las medidas que está adoptando el organismo para reforzar la gestión del riesgo y se presentan el marco global de ofrecimiento de garantías y las

iniciativas para conseguir unas garantías de control más específicas y eficaces en todas las operaciones.

### **Énfasis cada vez mayor del PMA en los sistemas nacionales**

10. En esta sección se analizan los crecientes esfuerzos del PMA por fortalecer la resiliencia de las personas afectadas por perturbaciones recurrentes, entre otras cosas mediante la mejora de los programas y sistemas nacionales de los que dependen. Se pone de relieve la labor que realiza para prestar servicios a los asociados y la que desarrolla para aprovechar las asociaciones y los datos empíricos con objeto de lograr un mayor impacto. En la sección se estudia asimismo la evolución de las demandas de los Gobiernos, que piden cada vez más el apoyo del PMA para reducir las futuras necesidades y fortalecer los programas nacionales de comidas escolares y la protección social.

### **Marco de políticas del PMA**

11. Dado que lleva a cabo su labor en un entorno en continua evolución, el PMA constantemente actualiza las políticas en vigor y crea nuevas políticas. En esta sección se ofrece una visión general del marco de políticas del PMA, destacando aquellas que se han adoptado últimamente, como la política en materia de resiliencia (aprobada en noviembre de 2024), en la que se definen las prioridades fundamentales en cuanto a las personas, los lugares y los ámbitos a los que se ha de dar prioridad.

### **Reflexiones derivadas de los principales exámenes y evaluaciones**

12. En esta sección se ofrece un panorama general de los principales exámenes y evaluaciones, entre otros, las recomendaciones formuladas en el examen de mitad de período del Plan Estratégico para 2022-2025, además de otras evaluaciones externas como el examen de la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales. También se resumen los hallazgos de las evaluaciones del desempeño del PMA en los países en los que se llevan a cabo actividades y programas. Con este análisis se garantiza que el nuevo Plan Estratégico se base en las lecciones aprendidas.

### **Posicionamiento y ventajas comparativas del PMA**

13. Partiendo del documento de antecedentes sobre las ventajas comparativas del PMA, en esta sección se evalúan las fortalezas y las capacidades únicas del Programa y las esferas en las que su contribución puede ser más efectiva. La evaluación reconoce que la función del PMA y el valor añadido de su participación pueden variar dependiendo de factores como la fragilidad del entorno operacional y la capacidad gubernamental.

## **Estrategia de transición**

14. En esta sección se expone el enfoque adoptado por el PMA para que las personas dejen de depender de la asistencia externa que presta. En ella se describen las principales condiciones en las que se deben basar las decisiones de hacer el traspaso de responsabilidades y concluir las operaciones en un país, entre las que cabe destacar la capacidad gubernamental, la mejora de la situación de seguridad alimentaria, así como otras consideraciones estratégicas. Además, se especifican estrategias para que la transición se desarrolle sin contratiempos.

## **Posicionamiento del PMA en el período 2026-2029**

15. Sobre la base de las tres secciones anteriores, en esta parte se define la contribución del PMA a iniciativas más amplias en materia de seguridad alimentaria y nutrición, reafirmando su función como organismo que interviene en crisis inmediatas y contribuye al desarrollo a largo plazo. Se define asimismo el posicionamiento que el PMA busca adoptar durante la aplicación del Plan Estratégico y se destacan las esferas en las que el Programa tendrá que invertir durante el período considerado para seguir siendo pertinente más allá de 2029.

## **Visión del PMA**

16. En esta sección se enuncia la visión del PMA de erradicar la inseguridad alimentaria y la malnutrición, promoviendo al mismo tiempo las asociaciones entre los actores humanitarios y de desarrollo. En pos de esta visión, el PMA se ajusta a los programas nacionales y regionales, y apoya las iniciativas de las Naciones Unidas dirigidas a prestar asistencia a las personas más rezagadas.

## **Desarrollo de las ventajas comparativas**

17. En un contexto caracterizado por la persistencia de necesidades elevadas y recursos escasos, el PMA debe seguir invirtiendo en sus ventajas comparativas actuales, al tiempo que desarrollar las capacidades necesarias para afrontar los retos del futuro. En esta sección se describen las fortalezas básicas del PMA diferenciadas en función del entorno operacional (esto es, contextos frágiles, de transición y estables), en particular, la magnitud y la rapidez de la intervención ante emergencias; sus competencias especializadas en materia de logística y cadenas de suministro, y su papel de puente entre la asistencia humanitaria y el fomento de la resiliencia. También se determinan las principales esferas que hay que seguir potenciando para aumentar la agilidad, la eficiencia y el impacto de las operaciones del PMA en un mundo en transformación.

## **Efectos estratégicos**

18. En esta sección se establecen unas metas generales claras que están en consonancia con el cometido y las prioridades mundiales del PMA. Estos efectos estratégicos proporcionan un marco estructurado que permite a las oficinas en los países focalizarse y establecer sus prioridades debidamente, al tiempo que siguen siendo lo suficientemente amplios como para poder adecuarlos a los distintos

entornos operacionales. Esta sección se refiere a las políticas pertinentes en apoyo de los efectos estratégicos del PMA.

- Efecto estratégico 1: Eficacia de la preparación y respuesta ante emergencias
- Efecto estratégico 2: Reducción de las necesidades y aumento de la resiliencia ante las perturbaciones
- Efecto estratégico 3: Facilitación de programas gubernamentales y de los asociados

## **Prioridades transversales**

19. En esta sección se presentan los temas de importancia fundamental que deberán incorporarse en todos los aspectos de la labor del PMA, independientemente del tipo de programa o de actividad de que se trate.

- Favorecer la nutrición y una dieta saludable
- Asegurar la protección, empoderar a las mujeres y las niñas y fomentar la igualdad
- Promover el proceso de localización y la rendición de cuentas a las personas afectadas
- Integrar la sostenibilidad ambiental
- Incorporar los principios humanitarios y la sensibilidad ante los conflictos

## **Factores catalizadores**

20. En esta sección se señalan los principales factores operacionales e institucionales que respaldan la implementación eficaz del Plan Estratégico.

- Personas – Consolidación de nuestra fuerza de trabajo
- Asociaciones – Mayor dependencia de los asociados locales
- Financiación – Ampliación de nuestra base de recursos
- Datos empíricos – Demostración del impacto de nuestras intervenciones
- Innovación – Ampliación de la escala de las innovaciones pertinentes por medio de la tecnología
- Promoción – Mayor visibilidad de las personas que sufren hambre extrema
- Ofrecimiento de garantías – Rendición de cuentas de los recursos que se nos confían