



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario
Roma, 21 de enero de 2025

y

Roma, 18-20 de febrero de 2025

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 27 de enero de 2025

WFP/EB.1/2025/6-B

Original: inglés

Asuntos de política

Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe de actualización sobre la implementación del Fondo de Transformación para Cambiar Vidas

Resumen

En su primer año de existencia, el Fondo de Transformación para Cambiar Vidas ayudó a establecer una base sólida para la realización de programas transformadores, catalizadores y sostenibles. En los últimos 12 meses esta iniciativa consistió principalmente en el diseño de planes plurianuales en estrecha colaboración con los Gobiernos, las instituciones financieras internacionales y otros asociados; en el establecimiento de un marco operacional sólido que facilitara la ejecución eficaz de los programas financiados con cargo al Fondo, y en el fortalecimiento y la formalización de los vínculos existentes entre los programas y otras iniciativas emprendidas por los países. En el momento de redactarse el presente informe, las 10 oficinas del PMA en los países que recibían financiación del Fondo habían logrado atraer una financiación catalizadora adicional estimada en 343 millones de dólares EE. UU. La experiencia adquirida en la utilización del Fondo ha puesto de relieve la gran importancia de disponer de una financiación previsible, plurianual y flexible, de prestar atención a la ejecución de los programas y de generar datos empíricos rigurosos. Se prevé asimismo que el Fondo ofrezca importantes oportunidades de aprendizaje a los programas del PMA en los países.

Coordinadores del documento:

Sra. V. Guarnieri
Subdirectora Ejecutiva
Departamento de Operaciones relativas a los Programas
Correo electrónico: valerie.guarnieri@wfp.org

Sr. N. Bidault
Gestor
Fondo de Transformación para Cambiar Vidas
Correo electrónico: nicolas.bidault@wfp.org

Primer año del fondo

1. En 2023, el Comité de selección de las inversiones y de aprendizaje¹ seleccionó las propuestas de 10 oficinas en los países² para recibir financiación del Fondo de Transformación para Cambiar Vidas (en adelante el "Fondo") a raíz de un proceso de selección riguroso basado en el potencial transformador, el poder catalizador, las perspectivas de sostenibilidad y las posibilidades de impacto en gran escala de las propuestas presentadas. En 2024, la atención pasó a centrarse en el establecimiento y la planificación de programas, el inicio de su implementación y la creación de asociaciones.
2. Un año después de su puesta en marcha, la importancia del Fondo resulta evidente: sus inversiones han impulsado el proceso de apropiación de los programas por parte de los países, han fortalecido las asociaciones con los Gobiernos y los financiadores a largo plazo, y han apoyado el diseño y la ejecución inicial de programas de gran calidad y adaptados al contexto, con planes rigurosos para la generación de datos empíricos.
3. Las oficinas en los países, que cuentan con el apoyo financiero previsible, plurianual y flexible del Fondo, han sido invitadas a participar en diálogos estratégicos con los Gobiernos y las instituciones financieras internacionales sobre la integración de iniciativas financiadas con cargo al Fondo en los planes nacionales para contribuir así a establecer vías importantes hacia la realización de programas sostenibles y escalables.
4. Las oficinas del PMA en los países junto con las partes interesadas nacionales están impulsando programas y enfoques adaptados a cada contexto, que permitan lograr un cambio transformador y alcanzar los objetivos nacionales en materia de seguridad alimentaria y nutrición. Las oficinas en los países que han recibido inversiones con cargo al Fondo están utilizando una gran variedad y combinación de enfoques, desde la promoción de políticas hasta programas de fomento de la resiliencia y actividades de fortalecimiento de los sistemas. Su experiencia promete ofrecer valiosas enseñanzas al PMA. Para lograr un cambio transformador, las oficinas en los países se proponen generar un impacto a gran escala y están comprometidas a alcanzar la meta de 20 millones de beneficiarios de nivel 3 gracias a las inversiones del Fondo destinadas a los programas y al apoyo a la asistencia técnica y a la promoción de las políticas a nivel nacional.
5. Las oficinas en los países están creando equipos dotados de las competencias necesarias para garantizar la calidad de los programas y facilitar la generación de pruebas a largo plazo mediante una labor periódica de seguimiento y planes de investigación centrados en el impacto. Además, gracias a la flexibilidad de la financiación que han recibido, han podido ajustar sus programas para adaptarse a acontecimientos y cambios imprevistos o a retrasos en la elaboración y la implementación de políticas y programas nacionales, lo que ha reforzado aún más el sentido de apropiación que comparten con los Gobiernos y los asociados con respecto a los programas financiados por el Fondo.

¹ El Comité de selección de inversiones y de aprendizaje está presidido por la Subdirectora Ejecutiva al cargo del Departamento de Asociaciones e Innovación. Para seleccionar las propuestas de las oficinas en los países que recibirían las inversiones del Fondo se utilizaron tres ventanillas de financiación, a saber: transición de la asistencia humanitaria a una mayor autosuficiencia (el Chad, Filipinas y Kenya); fortalecimiento de los sistemas (Bangladesh, el Iraq, el Níger y el Perú), y adaptación al cambio climático (Ghana, Nicaragua y la República Unida de Tanzania).

² Bangladesh, el Chad, Filipinas, Ghana, el Iraq, Kenya, Nicaragua, el Níger, el Perú y la República Unida de Tanzania.

6. Al final del primer año de funcionamiento del Fondo, la mayoría de las oficinas de los países participantes han informado de que han ayudado a generar nueva financiación catalizadora³ procedente de Gobiernos, donantes y asociados del sector privado, con la que apoyan aún más los planes y programas nacionales. En total, en los 10 países, las inversiones iniciales del Fondo por valor de 63 millones de dólares han contribuido a desbloquear 343,7 millones de dólares adicionales en financiación catalizadora, cifra que, frente a una meta de 266 millones de dólares para un período de tres a cuatro años, representa el 129 % de la meta alcanzada en tan solo un año. Del total movilizado, 43,4 millones de dólares se proporcionaron directamente a los programas aprobados y financiados por el Fondo, mientras que los 300,3 millones de dólares restantes se obtuvieron gracias al trabajo que el PMA realizó con sus asociados a fin de reorientar o mancomunar recursos para alcanzar los objetivos del Fondo.

Cambio transformador

7. Uno de los principales propósitos del Fondo es permitir al PMA ayudar más eficazmente a los Gobiernos a mejorar la vida de las personas y las comunidades pobres y afectadas por la inseguridad alimentaria. Los programas seleccionados para recibir financiación con cargo al Fondo son los que se espera que ofrezcan el mayor potencial para promover un cambio transformador. Se trata de programas innovadores que pueden tener un impacto a gran escala.
8. *Colaboración en materia de políticas.* Varias oficinas en los países han ayudado a poyado los esfuerzos encaminados a elaborar programas de políticas nacionales que estén en consonancia con los objetivos del Fondo. Por ejemplo, la Oficina del PMA en Kenya respaldó la elaboración y el examen de varias políticas, entre ellas la política de protección social de 2023, el proyecto de ley de protección social y el antiguo proyecto de ley de personas mayores. La labor de la Oficina del PMA en Filipinas han llevado a incrementar el presupuesto nacional⁴ destinado a los programas de comidas escolares, lo que ha permitido aumentar el número de días de alimentación, mejorar las comidas escolares y poner en marcha en algunos lugares un programa piloto de alimentación escolar con productos locales. La oficina en el país también está colaborando estratégicamente con el Departamento de Educación y las principales partes interesadas del ámbito legislativo en la mejora de las leyes con el fin de ampliar la cobertura de los programas nacionales de asistencia alimentaria en las escuelas. En el Perú, los buenos resultados obtenidos por el PMA con el programa piloto de entrega de comidas calientes a dos escuelas urbanas de Lima en 2024 propiciaron una reorientación normativa del programa nacional de comidas escolares, lo que llevó a la inclusión de más productos frescos de origen local. En 2025, mediante el Programa Nacional de Comidas Escolares *Qali Warma* se ampliará el modelo de comidas calientes para que abarque 200 escuelas en Lima, y la oficina en el país está reproduciendo el modelo a medida que extiende el programa a zonas periurbanas y rurales de Cusco, Ayacucho y Piura. La Oficina del PMA en Bangladesh utilizó la inversión realizada con cargo al Fondo para ampliar los conocimientos de los responsables de la formulación de políticas del Gobierno sobre la capacidad de adaptación y reacción a las perturbaciones de los programas nacionales de protección social. En el Chad, las inversiones del Fondo se destinaron a la iniciativa *Haguina*, un proyecto conjunto del PMA y la Oficina del Alto

³ El mandato del Fondo fue aprobado por la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual de 2022 (WFP/EB.A/2022/6-D/1). Tal como se indica en el documento de 2022 titulado ["Informe de actualización sobre el Fondo de Transformación para Cambiar Vidas"](#) (WFP/EB.2/2022/5-B/1), la financiación catalizadora comprende todos los fondos, no solo los destinados al PMA, que se asignan a la ampliación o el mantenimiento de programas de titularidad nacional puestos en marcha con inversiones iniciales del Fondo.

⁴ El Departamento de Educación aumentó el presupuesto destinado a los programas de comidas escolares de 119 millones de dólares en 2023 a 207 millones de dólares en 2024, lo que representa un incremento de 88 millones de dólares.

Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) que ayuda al Gobierno a mejorar la autosuficiencia y la resiliencia de los refugiados y las comunidades de acogida. Mediante estas inversiones se brinda apoyo directo a las políticas y los planes nacionales, como la ley de asilo, el plan nacional para responder a la crisis en la zona oriental, el Plan Nacional de Desarrollo y la contribución determinada a nivel nacional en el marco del Acuerdo de París sobre el cambio climático.

9. *Participación en múltiples niveles.* Las inversiones del Fondo están fomentando nuevas asociaciones a nivel de gobierno nacional, subnacional y local. En el Perú y Filipinas, la cooperación en iniciativas financiadas por el Fondo incluye a administraciones regionales y municipales, escuelas y comunidades de pequeños agricultores. En Filipinas, con objeto de facilitar la realización de actividades de alimentación escolar con productos locales en centros piloto en Luzón y la Región Autónoma de Bangsamoro en el Mindanao Musulmán, el PMA ha coordinado varias iniciativas de fortalecimiento de las capacidades destinadas a los asociados gubernamentales nacionales y subnacionales, las escuelas, las asociaciones de padres y maestros y otras partes interesadas.
10. *Modelos económicos sostenibles.* En Ghana, el PMA está poniendo en marcha un programa innovador de créditos de carbono concebido para acelerar la adopción inclusiva de prácticas climáticamente inteligentes en la agricultura en pequeña escala. Se trata de una asociación entre los sectores público y privado en la que participan el Proyecto de Enclave Económico del Gobierno de Ghana, Acorn Rabobank y las instituciones encargadas del mercado del carbono en ese país. La Oficina del PMA en Ghana ha logrado progresos importantes en cuanto a la consecución del acuerdo sobre el enclave económico de Kumawu-Sekyere. Este enclave, supervisado por el Plan Nacional de Servicios, proporcionará a los agricultores acceso a tierras adicionales en sistemas agroforestales, lo que les permitirá cultivar alimentos para obtener ingresos inmediatos mientras esperan a que maduren sus cultivos arbóreos. También se está debatiendo la creación de un enclave del sector privado.
11. *Fortalecimiento de los sistemas.* En el Níger, el PMA está utilizando el Fondo para revolucionar las intervenciones contra la inseguridad alimentaria durante la temporada de escasez de alimentos mediante un modelo de protección social estructurado, sostenible y ampliable. En colaboración con el Gobierno del Níger, el Banco Mundial y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el PMA está creando una amplia infraestructura de datos gracias al registro social unificado. Con este sistema se pretende determinar mejor quiénes son las personas vulnerables y prestarles un apoyo más adecuado, así como crear un marco que sea sostenible desde el punto de vista financiero y se adapte a la evolución de las condiciones socioeconómicas en el Níger. En la República Unida de Tanzania, con las inversiones del Fondo se está contribuyendo al diseño de la siguiente fase del Programa Nacional de Redes de Seguridad Basado en Actividades Productivas para hacerlo más reactivo a las perturbaciones. El PMA promueve la integración de medidas anticipatorias en el programa con el fin de mitigar el impacto de los fenómenos meteorológicos extremos en las comunidades. La Oficina del PMA en el Perú está fortaleciendo los sistemas alimentarios mediante el fomento de vínculos entre los programas de comidas escolares y la agricultura familiar, apoyando así las economías locales y la seguridad alimentaria.
12. *Vías para que los refugiados pasen de la asistencia a la autosuficiencia.* Las iniciativas que las Oficinas del PMA en el Chad y en Kenya han emprendido para elaborar modelos innovadores que pongan a los refugiados en condiciones de pasar de la asistencia a la autosuficiencia han recibido un firme apoyo de los Gobiernos y los asociados. En el Chad, las inversiones del Fondo han dado un nuevo impulso a los esfuerzos destinados a fomentar la resiliencia a largo plazo entre las comunidades de refugiados y las de acogida, entre otras aprovechando la financiación del Banco Mundial. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Internacional para las

Migraciones (OIM) se han sumado a esta iniciativa, lo que ha propiciado la creación de un marco conjunto de las Naciones Unidas que promueve la adopción de un enfoque basado en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz en las zonas que acogen a refugiados. En Kenya, el PMA, el ACNUR y el Departamento de Servicios a los Refugiados del Gobierno, junto con organizaciones no gubernamentales, comunidades de refugiados y muchos otros asociados, están diseñando una “asistencia diferenciada” con la que se proporcionará a 700.000 refugiados un apoyo adaptado en función de sus necesidades específicas, en lugar de un apoyo general basado únicamente en su condición de refugiado. Esta iniciativa comenzará a implementarse en Kenya en 2025.

Fortalecimientos de las asociaciones

13. Durante el primer año del Fondo, las oficinas del PMA en los países han utilizado las asociaciones que recibían apoyo del Fondo para sentar las bases de la sostenibilidad de los programas y la financiación catalizadora. Gracias a sus inversiones, las oficinas en los países han podido fortalecer su capacidad para establecer una colaboración plurianual y alcanzar nuevos niveles de cooperación técnica con asociados nacionales y subnacionales de muchos ministerios. Además, el Fondo ha permitido al PMA aprovechar nuevas oportunidades con el Banco Mundial y otras fuentes de financiación a largo plazo, así como fortalecer las asociaciones a nivel nacional con otras entidades de las Naciones Unidas.
14. *Asociaciones con los Gobiernos.* Todas las oficinas en los países colaboran estrechamente con los asociados nacionales y, a menudo, con varios ministerios gubernamentales para llevar a cabo sus proyectos financiados con cargo al Fondo. La mayor parte de estas oficinas, entre ellas las de Bangladesh, el Chad, Filipinas, Ghana, el Iraq, Kenya, el Níger y el Perú, han formalizado asociaciones con sus interlocutores gubernamentales mediante el establecimiento y la firma de nuevos memorandos de entendimiento u otros acuerdos que contribuyen a entornos propicios para los planes y las intervenciones que reciben financiación del Fondo. Las Oficinas en Nicaragua y la República Unida de Tanzania están tratando de firmar acuerdos con asociados nacionales en apoyo de los programas financiados por el Fondo. La formalización de las asociaciones con los Gobiernos puede ofrecer oportunidades estratégicas para mejorar la sostenibilidad y el proceso de apropiación nacional de los programas, al tiempo que se dan a conocer las competencias especializadas y las capacidades de asistencia técnica del PMA en nuevas esferas.
15. *Memorandos de entendimiento.* Mediante un acuerdo general firmado en julio de 2024, la Oficina del PMA en el Iraq formalizó su asociación con el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales en relación con el fortalecimiento del sistema de protección social del ministerio. Ahora está entablando también nuevas conversaciones con los ministerios responsables de la enseñanza superior y la investigación científica y de la planificación, así como con la oficina del Primer Ministro. La Oficina del PMA en Ghana ha formalizado asociaciones con el Ministerio de Alimentación y Agricultura y el Plan Nacional de Servicios para garantizar que sus proyectos estén en consonancia con las prioridades nacionales y las políticas en materia de agricultura climáticamente inteligente. En Filipinas, el PMA ha firmado un memorando de entendimiento por el que formaliza su asociación estratégica en materia de alimentación escolar con productos locales con varios ministerios y departamentos de la administración local que se ocupan de la educación, la agricultura, la salud, la protección social y las finanzas. El memorando de entendimiento entre la Oficina del PMA en Bangladesh y el Departamento de Asuntos de la Mujer del Ministerio de Asuntos de la Mujer y la Infancia tiene por objeto fortalecer las capacidades nacionales en materia de diseño, ejecución y ampliación de programas de protección social destinados a mujeres y niños. La Oficina del PMA en el Chad firmó un memorando de entendimiento para establecer planes de trabajo anuales con los ministerios responsables de la producción, del riego y la agricultura, y de la ganadería, la producción animal y el medio ambiente. El acuerdo entre la Oficina del PMA

en el Perú y el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social respalda la elaboración de políticas que posibilitan la realización de intervenciones prioritarias financiadas por el Fondo, como las relacionadas con la nutrición, las comidas escolares, la gestión de los programas de asistencia alimentaria, la logística y la calidad de los alimentos, y la generación de datos empíricos. El memorando de entendimiento suscrito entre la Oficina del PMA en el Níger y el Servicio Nacional de Prevención y Gestión de Crisis Alimentarias sirve de apoyo a la labor de protección social con los asociados nacionales, entre los que figuran el registro social unificado y la dependencia de la red de protección social. La Oficina del PMA en Kenya ha suscrito un memorando de entendimiento con el Gobierno en apoyo del nuevo plan estratégico para el país, que cuenta con las inversiones del Fondo.

16. *Asociaciones con instituciones financieras internacionales.* La mayor parte de las oficinas en los países que reciben apoyo del Fondo colaboran activamente con el Banco Mundial o los bancos regionales de desarrollo. Para apoyar los programas nacionales financiados por las inversiones de estos bancos, las oficinas del PMA en los países aportan competencias especializadas y asistencia técnica, lo que fomenta una mayor armonización entre los programas y abre nuevas vías para la coordinación de futuras inversiones catalizadoras. A título de ejemplo, la Oficina del PMA en el Níger informa de que, gracias al enfoque estructurado y a las estrictas medidas de rendición de cuentas del Fondo, la confianza en el PMA de los donantes habituales y del Banco Mundial se ha visto reforzada. Las inversiones del Fondo han permitido consolidar las asociaciones que la Oficina del PMA en la República Unida de Tanzania mantiene con el Banco Mundial, el UNICEF y los donantes bilaterales, ya que han facilitado la prestación de asistencia técnica al Programa Nacional de Redes de Seguridad Basado en Actividades Productivas para la adopción de medidas anticipatorias, la realización de obras públicas con un enfoque climáticamente inteligente y la protección social adaptable. Como se indica en la siguiente sección sobre financiación catalizadora, la Oficina del PMA en Kenya colabora con el Banco Mundial y el Gobierno en el fortalecimiento del Segundo Programa Nacional de Inclusión Socioeconómica con vistas a desbloquear en 2025 un importante volumen de financiación para las comunidades seleccionadas en situación de inseguridad alimentaria.
17. *Asociaciones con otras entidades de las Naciones Unidas.* Varias oficinas en los países han indicado que habían establecido nuevas relaciones de cooperación con otras entidades de las Naciones Unidas o que habían fortalecido las ya existentes, en especial con el UNICEF y la FAO, pero también con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el ACNUR, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), contribuyendo así a la coherencia de su acción a nivel de los países y a la adopción de las mejores prácticas en todo el sistema de las Naciones Unidas. Por ejemplo, en el Perú se ha creado un grupo de trabajo interinstitucional integrado por la FAO, el FIDA y el PMA destinado a mejorar la cooperación en materia de seguridad alimentaria, nutrición y legislación sobre adquisiciones públicas en favor de la agricultura familiar. La Oficina del PMA en el Chad colabora ampliamente con el ACNUR en programas de fomento de la resiliencia en el marco de la iniciativa *Haguina*, en la que también participan la FAO y la OIM. En Kenya, el PMA se ha asociado con otras entidades de las Naciones Unidas en el marco de iniciativas financiadas por el Fondo, en particular, con el UNICEF en actividades conjuntas de ampliación y fortalecimiento de los sistemas de protección social, con la UNESCO en el programa relativo al lago Turkana, y con el ACNUR en un programa destinado a apoyar la integración de los refugiados y su transición hacia programas de asistencia diferenciada.
18. *Cooperación técnica Sur-Sur.* El Fondo ha facilitado oportunidades para la cooperación técnica Sur-Sur, como una visita organizada por la Oficina del PMA en Bangladesh a Filipinas, durante la cual altos funcionarios el Gobierno de Bangladesh tuvieron la oportunidad de

reunirse con personal del PMA y personal gubernamental de Filipinas e intercambiar experiencias acerca de los programas de protección social adaptable y reactiva a las perturbaciones. La Oficina del PMA en Kenya ha promovido el diálogo Sur-Sur entre Kenya y Uganda sobre el fortalecimiento de los programas nacionales de redes de seguridad y protección social con modelos de inclusión económica y de transición para los refugiados.

19. *Sector privado.* Las inversiones del Fondo también están impulsando el establecimiento de asociaciones innovadoras con asociados del sector privado. Por ejemplo, el proyecto que la Oficina del PMA en el Perú financió con cargo al Fondo ha suscitado el interés de una empresa extractiva del sector privado, FOSPIBAY⁵, que luego ha contribuido a financiar un proyecto en la provincia de Sechura cuyas actividades y efectos estratégicos están estrechamente relacionados con los del citado proyecto.

Financiación catalizadora

20. La financiación inicial del Fondo tiene por objeto ayudar a las oficinas en los países a atraer nueva financiación de los Gobiernos y financiadores a largo plazo. Uno de los principales logros del primer año de funcionamiento del Fondo fue que estas oficinas lo utilizaran para fortalecer la colaboración y la confianza entre los Gobiernos y los asociados. Gracias a ello, en varios países ya se han conseguido fondos plurianuales adicionales para los programas financiados con cargo al Fondo.
21. Por “financiación catalizadora” se entienden los recursos adicionales cuya obtención puede atribuirse razonablemente a las inversiones iniciales del Fondo. Una característica singular de esta financiación atribuida al Fondo es que incluye no solo los recursos destinados al PMA, sino también todos los recursos adicionales que sostienen o amplían los programas a cargo de los países que son conformes a las inversiones iniciales del Fondo. Por consiguiente, la financiación catalizadora del Fondo no guarda necesariamente relación con el programa tradicional de movilización de recursos del PMA. La finalidad del Fondo es movilizar financiación común y medidas colectivas que respalden las políticas y los programas impulsados a nivel nacional para lograr una mayor escala y un mayor impacto.
22. En el cuadro 1 se definen las dos categorías de financiación catalizadora señaladas por las oficinas en los países.

⁵ Fondo Social del Proyecto Integral Bayóvar.

CUADRO 1: CATEGORÍAS DE FINANCIACIÓN CATALIZADORA			
Categoría	Definición	Total movilizado (millones de dólares)	Ejemplos
A	Nuevos recursos que <i>se movilizan directamente</i> como resultado de las inversiones del Fondo y que pueden atribuirse razonablemente a los planes financiados por este. Permiten financiar, mantener o ampliar los programas del Fondo de conformidad con los planes de ejecución nacionales aprobados por este, así como prestar apoyo a las mismas zonas geográficas y grupos de población seleccionados o a otros nuevos.	43,4	Nicaragua (10 millones de dólares) Perú (27 millones de dólares) Filipinas (6,3 millones de dólares)
B	Recursos ya comprometidos —o en proceso de examen— antes de la inversión del Fondo, que desde entonces <i>se han reorientado o mancomunado</i> para apoyar los programas financiados por este, y que pueden atribuirse razonablemente a los planes financiados por dicho Fondo. Permiten financiar, mantener o ampliar los programas del Fondo de conformidad con los planes de ejecución nacionales aprobados por este.	300,3	Bangladesh (218 millones de dólares) Chad (53 millones de dólares) Iraq (8 millones de dólares) Kenya (10 millones de dólares) Níger (8 millones de dólares) República Unida de Tanzanía (2,7 millones de dólares)

23. Al principio se esperaba que las inversiones iniciales de 63 millones de dólares del Fondo movilizaran 266 millones de dólares adicionales en un plazo de tres a cuatro años, lo que representa un rendimiento de 4,27 dólares por cada dólar invertido. En el primer año de funcionamiento del Fondo, las oficinas en los países participantes informaron de que habían recibido financiación catalizadora por un valor total de 343,7 millones de dólares, es decir, el 129 % de la meta original. De ese total, las inversiones del Fondo permitieron desbloquear 43,4 millones de dólares directamente (categoría A del cuadro 1) en forma de nuevos recursos recogidos gracias a la ejecución de los planes financiados por el Fondo, mientras que aproximadamente 300,3 millones de dólares (categoría B) se reasignaron a programas financiados por el Fondo con cargo a recursos que se habían comprometido o se estaban examinando antes de la inversión del Fondo.
24. Un ejemplo de financiación catalizadora directa (categoría A) es el de la Oficina del PMA en Nicaragua, que aprovechó una inversión del Fondo para ayudar a los asociados nacionales a obtener recursos adicionales del Fondo de Adaptación del Banco Mundial. La financiación colectiva se utilizará para poner a prueba mecanismos de financiación innovadores que permitan establecer regímenes sostenibles de “pago por los servicios ecosistémicos”, con el fin de promover la adopción a largo plazo de prácticas agrícolas climáticamente inteligentes. En el Perú, la oficina en el país abogó ante las autoridades gubernamentales nacionales y regionales para que respaldaran la movilización de nueva financiación catalizadora sobre la base de las inversiones del Fondo. Como resultado de esa labor, el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social ha asignado un monto inicial de 15,9 millones de dólares a la

- implementación del nuevo programa de comidas escolares *Wasi Mikuna*, que prevé la transferencia de subsidios a los padres, para que puedan comprar alimentos a nivel local, principalmente a explotaciones agrícolas familiares. Por otra parte, el Gobierno Regional de Cusco asignó 6,5 millones de dólares al suministro de incentivos financieros a las administraciones locales para el registro y la certificación de pequeños agricultores. Además, gracias a una contribución del sector privado para la ejecución de un proyecto similar en las zonas costeras de la provincia de Sechura, a los 3,75 millones de dólares adicionales movilizados por la Región de Piura y a las contribuciones de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación y del Acelerador de Innovaciones del PMA, la nueva financiación en el Perú se eleva a un total de 27 millones de dólares.
25. En Filipinas, la oficina en el país atrajo financiación suplementaria del Gobierno y de donantes bilaterales para el programa de alimentación escolar con productos locales financiado por el Fondo; el Gobierno del Japón aportó 5 millones de dólares para un proyecto que vinculaba directamente las comidas escolares con las explotaciones agrícolas en la Región Autónoma de Bangsamoro en el Mindanao Musulmán y que beneficiará a 10.000 niños y 5.000 agricultores; el Gobierno de Francia contribuyó con 212.540 dólares para promover el programa de la Coalición para las Comidas Escolares; el Gobierno de Filipinas proporcionó 240.000 dólares adicionales para poner a prueba la alimentación escolar con productos locales en 10 escuelas, y el Gobierno de España destinó 800.000 dólares a la promoción de la igualdad de oportunidades para las mujeres en puestos de liderazgo, a fin de empoderarlas para que participen en la producción de alimentos que tengan en cuenta la dimensión nutricional y la promuevan, y a facilitar la participación de grupos de mujeres indígenas en los programas de comidas escolares del Gobierno, incluidos los que utilizan productos locales.
 26. Las Oficinas del PMA en Bangladesh, el Chad, el Iraq, Kenya, el Níger y la República Unida de Tanzania han señalado ejemplos en los que se han reorientado o mancomunado fondos previamente comprometidos (financiación catalizadora de categoría B), lo que demuestra el impulso generado por el funcionamiento del Fondo y por su programa a escala nacional y el interés demostrado por las partes nacionales.
 27. Cabe destacar que la Oficina del PMA en Bangladesh reunió fondos por valor de 218 millones de dólares del Banco Mundial y la Unión Europea para apoyar el Programa Nacional de Prestaciones Maternoinfantiles. La prestación de asistencia técnica por parte del PMA fue decisiva para que el Gobierno aceptara la financiación del Banco Mundial de cara a la ampliación de este programa. Esta labor consistió en realizar el programa en ocho "centros de aprendizaje", estimar la asignación de las transferencias destinadas a los beneficiarios en todo el país, inscribir a los beneficiarios antes de junio de 2024 y determinar las metas en el marco de esta ampliación, las modalidades de ejecución, los montos de las prestaciones y los recursos humanos necesarios.
 28. La Oficina del PMA en el Chad, aprovechando una iniciativa de fomento de la resiliencia que ya estaba llevando a cabo, invirtió los recursos del Fondo para poner en marcha la iniciativa *Haguina*, en asociación con el Gobierno nacional, el ACNUR y la FAO. La iniciativa del PMA, que complementa la aportación de tierras por parte del Gobierno para los hogares seleccionados, ha permitido fortalecer la resiliencia de las poblaciones de acogida y de refugiados y ha suscitado un gran interés entre los donantes. En particular, una inversión del Banco Mundial de 53 millones de dólares destinada al Gobierno, que comprende 25 millones de dólares para el programa ProAgri y 28 millones de dólares para la iniciativa RésiTchad, busca alinearse con el enfoque de fomento de la resiliencia aplicado en el marco de las iniciativas financiadas por el Fondo. En 2026, la iniciativa *Haguina* podría atraer una financiación adicional por valor de 32 millones de dólares.

29. Como ejemplo de la capacidad del Fondo para reunir financiación en apoyo de la calidad de los programas, cabe citar las inversiones complementarias realizadas en el Níger para financiar la generación de datos empíricos y el fortalecimiento de los sistemas en el marco de una iniciativa plurianual de protección social adaptativa ejecutada por el PMA y el UNICEF y financiada por el banco alemán de desarrollo KfW. La Oficina del PMA en la República Unida de Tanzania está movilizando recursos del Fondo y del Gobierno de Noruega con miras a promover la adopción de un enfoque más integral en materia de gestión del riesgo de desastres y de preparación y respuesta, mediante la integración de medidas anticipatorias en los sistemas de protección social.
30. En Kenya, los recursos del Fondo se combinaron con una inversión de 10 millones de dólares del Gobierno de los Países Bajos, de los cuales 5 millones estaban destinados al PMA, con el fin de promover sistemas alimentarios resilientes ante el clima en la región del lago Turkana. Las iniciativas financiadas por el Fondo relativas a las “cadenas de valor verdes” han abierto nuevas oportunidades de asociación con el Banco Mundial y el Gobierno de Kenya para fortalecer el programa de inclusión socioeconómica de este país. De los 200 millones de dólares que el Banco Mundial invertirá en ese programa en 2025, se propone destinar 120 millones de dólares⁶ a las esferas abarcadas por el programa financiado por el Fondo en los condados áridos y semiáridos con mayor inseguridad alimentaria, en especial los de Turkana y de Garissa.
31. Está claro que el Fondo ofrece oportunidades de adoptar un nuevo enfoque para reunir a Gobiernos y asociados e incluir sus prioridades y las inversiones que destinan a la consecución de los objetivos a largo plazo del PMA. El uso que las oficinas en los países hacen del Fondo para financiar el establecimiento de enfoques sólidos de lucha contra la inseguridad alimentaria atrae la atención de los donantes, lo que propicia el crecimiento de programas de gran calidad. Este enfoque catalizador es un cambio importante en el modo en que el PMA concibe sus operaciones, ya que el Fondo es un instrumento clave para la planificación y ejecución estratégicas a largo plazo.

Aprendizaje y generación de datos empíricos

32. El PMA ha establecido un enfoque riguroso para la valoración y la evaluación del impacto de las actividades del Fondo y por primera vez ha elaborado un programa de investigación exhaustivo y multinacional desde el inicio de una iniciativa. Esta labor comenzó con la creación de tres programas de investigación, denominados “ventanillas del Fondo”, con el fin de extraer lecciones de forma sistemática. El PMA sigue perfeccionando el enfoque de investigación del Fondo, en estrecha colaboración con el Centro de Evaluación y Desarrollo de Mannheim (Alemania), con el que tiene un acuerdo a largo plazo. La dependencia encargada de la evaluación del impacto de la Oficina de Evaluación y el Grupo sobre el Impacto del Desarrollo del Banco Mundial también están trabajando con las oficinas en los países para reforzar la base de datos empíricos de los programas financiados por el Fondo. Esta minuciosa labor de preparación ha permitido elaborar seis planes detallados de preanálisis que documentan la viabilidad de las evaluaciones, así como las preguntas en las que se centran la labor de investigación, las metodologías, los marcos de análisis y las estrategias de mitigación de riesgos.
33. Se han realizado progresos importantes en la recopilación de datos, puesto que ya se ha establecido una base de datos de referencia para la Oficina del PMA en el Perú y se está elaborando otra para la Oficina del PMA en el Chad. El PMA prevé completar otras tres bases de datos de referencia para los programas financiados por el Fondo antes de que finalice el segundo trimestre de 2025, y se propone como objetivo establecer programas de

⁶ Estos fondos de efecto catalizador del Banco Mundial se liberarán en 2025, una vez finalizado el acuerdo entre la Oficina del PMA en Kenya y el Banco.

- investigación y bases de datos de referencia integrales para las 10 oficinas en los países antes de que concluya el segundo año de implementación del Fondo.
34. La metodología de investigación es exhaustiva e innovadora, e incorpora el uso de métodos y enfoques mixtos para garantizar un análisis riguroso. Las preguntas en las que se centra la investigación se han formulado de manera que se obtenga la información necesaria para garantizar que las actividades puedan ampliarse. Las evaluaciones del impacto incluyen análisis hipotéticos y tienen en cuenta la situación sobre el terreno y las normas éticas; además, se complementan con análisis de los datos de seguimiento de los procesos y con datos cualitativos que incluyen los que permiten captar las variaciones en las trayectorias de vida, evaluar los efectos intencionales e involuntarios, y un análisis de la contribución del PMA a los cambios observados.
 35. Las oficinas en los países se han comprometido a realizar nuevas evaluaciones que amplíen y profundicen el programa de investigación. La Oficina del PMA en Kenya está evaluando la eficacia del enfoque centralizado que adopta para integrar las diferentes perspectivas de los sistemas alimentarios en el desarrollo de las cadenas de valor. La Oficina del PMA en Bangladesh está evaluando las repercusiones de las iniciativas de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento en las prácticas postnatales, en particular, la lactancia materna exclusiva, y en el desarrollo cognitivo, mientras que la Oficina del PMA en el Perú examinará el nivel de aceptación por parte de los alumnos de las comidas escolares en las que se utilizan alimentos adquiridos a pequeños agricultores.

Incorporación de las prioridades transversales

36. Las inversiones del Fondo también se utilizan para abordar las prioridades transversales del PMA en diversos contextos nacionales, con lo cual contribuyen en mayor medida al programa de aprendizaje. Al seleccionar las propuestas de las oficinas en los países, el Comité de selección de las inversiones y de aprendizaje también tuvo en cuenta de qué manera incluían las prioridades transversales, tales como la protección y la rendición de cuentas a las personas afectadas, la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, la nutrición y la sostenibilidad ambiental.
37. En el primer año de implementación del Fondo, en muchos programas⁷ del PMA se han examinado las salvaguardias ambientales y sociales y se ha impartido capacitación al respecto. Mediante otras iniciativas se ha puesto de manifiesto el firme compromiso de las oficinas en los países de promover enfoques inclusivos y centrados en las personas, de conformidad con las políticas del PMA en materia de género, de protección y de rendición de cuentas a las personas afectadas.
38. En el Perú, el programa financiado por el Fondo —elaborado mediante amplios procesos de consulta con las comunidades— ha seguido un enfoque integral que incorpora salvaguardias ambientales y sociales, y considera proactivamente los aspectos relacionados con las cuestiones de género y la inclusión.
39. La Oficina del PMA en el Iraq está estableciendo una asociación estratégica con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) que se centrará en la incorporación de una perspectiva de género y la inclusión de las personas con discapacidad. En la aplicación experimental de la iniciativa financiada por el Fondo se incorporan enfoques de evaluación que incorporan la perspectiva de género y permiten recoger las experiencias diferenciadas por género de los beneficiarios a medida que estos van dejando de depender de los programas que reciben financiación del Fondo.

⁷ Entre otros, en Bangladesh, el Chad, el Níger, el Perú y la República Unida de Tanzania.

40. En Nicaragua, el PMA ha impartido capacitación en cuestiones de género a los agricultores que reciben asistencia y estudia la posibilidad de establecer un fondo rotatorio para ayudar a las mujeres a consagrar en la ley su derecho a poseer o alquilar tierras, abordando así un obstáculo que a menudo les impide participar en programas de pago por los servicios ecosistémicos y limita sus oportunidades de participar en iniciativas que fomentan la resiliencia ante el cambio climático.
41. En la República Unida de Tanzania, en octubre de 2024 se inició un análisis integral de las cuestiones relacionadas con el género, la protección y la inclusión en la programación de medidas anticipatorias, que está a cargo de la Universidad de Witwatersrand, de Johannesburgo, y cuenta con financiación catalizadora del Organismo Noruego de Cooperación para el Desarrollo.
42. El Fondo prestará mayor atención a las prioridades transversales, en coordinación con expertos de todo el PMA, a fin de garantizar la calidad y el impacto de los programas, en particular, mediante el examen de las oportunidades para reforzar la integración de enfoques centrados en las cuestiones de género, la protección, la inclusión y la nutrición.

Ejecución de los programas

43. Bajo la dirección de la Subdirectora Ejecutiva al cargo del Departamento de Operaciones relativas a los Programas, el equipo encargado del Fondo en Roma proporciona orientaciones y apoyo operacional para todas las inversiones del Fondo en los países. En 2024, esta labor incluyó la creación de un grupo de referencia para los programas que reúne el apoyo técnico de toda la Sede mundial del PMA.
44. Durante el primer año de funcionamiento del Fondo, las oficinas en los países utilizaron su financiación para establecer sus equipos de gestión de proyecto y seleccionar y contratar a los especialistas necesarios para llevar a cabo la labor. En las 10 oficinas en los países participantes, cerca de 76 puestos están financiados total o parcialmente por el Fondo, y aproximadamente el 62 % de esa financiación se ha asignado a puestos de plazo fijo que comprenden contratos de personal de categoría profesional, oficiales nacionales y servicios generales. El proceso de contratación abarcó puestos genéricos, de gestión de proyectos y de especialistas en nutrición, sistemas alimentarios e investigación.
45. Para finales de diciembre de 2024 el Fondo había desembolsado 22,7 millones de dólares a las oficinas en los países, es decir, aproximadamente un tercio de su capacidad total de 65 millones de dólares. Los desembolsos anuales del Fondo se basan en las realizaciones y los gastos efectivos, lo que garantiza la rendición de cuentas al tiempo que se mantiene la flexibilidad en la ejecución.
46. Durante el primer año de operaciones, algunas oficinas en los países se centraron en establecer asociaciones clave con los Gobiernos y otras partes interesadas, mientras que otras tuvieron que afrontar cambios de gobierno y otros acontecimientos ajenos a su control. Todas las oficinas en los países dedicaron mucho tiempo —más de lo previsto en los planes de ejecución— a establecer sus marcos de investigación de referencia. En 2024 varias oficinas en los países tuvieron que experimentar cambios en sus equipos de dirección, en particular, la reasignación de su director, lo que exigió un esfuerzo adicional por parte del equipo encargado del Fondo para incorporar a los nuevos responsables.
47. Además, algunas oficinas en los países se vieron afectadas por problemas externos, como retrasos en la ejecución debidos a perturbaciones políticas, cambios de altos funcionarios gubernamentales o la lentitud de los procesos seguidos para aprobar las políticas nacionales o los marcos jurídicos u obtener el apoyo de las partes interesadas a fin de alcanzar los objetivos del Fondo. El equipo encargado del Fondo en la Sede central ha adoptado un enfoque flexible que le permita disponer de tiempo suficiente para hacer

frente a este tipo de problemas, en el entendimiento de que un plazo adicional permitirá al PMA sentar mejores bases para que el Fondo obtenga buenos resultados.

Perspectivas

48. En este primer año, la utilización de los recursos del Fondo ya está produciendo valiosos conocimientos sobre la calidad de los programas en todo el PMA, generando rendimientos de las inversiones gracias a una financiación flexible y plurianual, y ofreciendo oportunidades estratégicas para apoyar los programas nacionales y lograr un impacto a gran escala al impulsar medidas e inversiones colectivas.
49. El Fondo ha permitido a las oficinas en los países llevar a cabo una planificación estratégica a largo plazo, ha garantizado una adecuada dotación de personal y ha apoyado programas de gran calidad con potencial transformador y rigurosos programas de generación de datos empíricos. En particular, varias oficinas en los países ya han aprovechado la financiación inicial del Fondo para desbloquear importantes recursos financieros plurianuales en apoyo de los programas y políticas nacionales.
50. Tal como se puso de relieve en la evaluación de mitad de período del Plan Estratégico para 2022-2025⁸, en las oficinas del PMA en los países hay una gran necesidad de financiación plurianual, flexible y previsible. El modelo del Fondo es especialmente atractivo para aquellas oficinas que desean mejorar la calidad y el impacto estratégico de sus programas utilizando el enfoque aplicado por el Fondo, consistente en adoptar un enfoque experimental innovador y escalable. Dado el creciente interés suscitado, es preciso seguir debatiendo cómo ampliar el modelo que sigue el Fondo para así satisfacer la demanda institucional, manteniendo al mismo tiempo sus características básicas para llevar a cabo programas de gran calidad.
51. El Fondo representa un nuevo modelo operativo que se ajusta al programa de actividades del PMA destinado a cambiar la vida de las personas y se caracteriza por asociaciones sólidas y programas sostenibles de gran calidad. La piedra angular de este enfoque son los programas transformadores, catalizadores y sostenibles que producen un impacto a gran escala.
52. De cara al segundo año de funcionamiento del Fondo, todas las oficinas en los países participantes establecerán bases de referencia integrales, iniciarán o ampliarán la aplicación de los programas financiados por el Fondo y seguirán fortaleciendo las asociaciones. Aprovechando los buenos resultados obtenidos en el primer año, se seguirá prestando especial atención a la planificación estratégica con el fin de facilitar una mayor financiación catalizadora, y se hará más hincapié en el aprendizaje a medida que las oficinas en los países avancen en la ejecución de las iniciativas financiadas por el Fondo. Paralelamente, se ampliará la composición del Comité de selección de las inversiones y de aprendizaje para incluir representantes regionales y nacionales, lo que facilitará las oportunidades de aprendizaje transversal.
53. Se invita a los miembros de la Junta a colaborar directamente con el equipo encargado del Fondo y con las oficinas en los países seleccionadas para seguir de cerca los avances de este nuevo modelo de financiación. Esta interacción directa facilitará a los miembros de la Junta información valiosa sobre la aplicación práctica y los resultados del Fondo. La Junta también podrá considerar la posibilidad de incluir una visita a un país que recibe financiación del Fondo en su programa de visitas oficiales para 2025 o 2026.

⁸ "Informe resumido de la evaluación de mitad de período del Plan Estratégico del PMA para 2022-2025" (WFP/EB.2/2024/6-A).

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia