



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario
Roma, 18-21 de febrero de 2025

Distribución: general

Tema 7 del programa

Fecha: 4 de diciembre de 2024

WFP/EB.1/2025/7-A/2/DRAFT

Original: inglés

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

Para decisión

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de plan estratégico para el Iraq (2025-2029)

Duración	1 de marzo de 2025-31 de diciembre de 2029
Costo total para el PMA	163.483.416 dólares EE. UU.

Resumen

Después de un período de conflicto e inseguridad, el Iraq ha emprendido un camino ambicioso para hacer frente al cambio climático y abordar las cuestiones relacionadas con la protección social, la pobreza y la inseguridad alimentaria. No obstante, sigue habiendo problemas importantes: la pobreza está muy extendida y hay pocas oportunidades de empleo para la población joven y en crecimiento del país; las tasas de desempleo y subempleo son especialmente altas entre los jóvenes, las mujeres y las personas con discapacidad, y la desigualdad limita la capacidad de las mujeres para contribuir al desarrollo económico y social. En 2024, el Gobierno del Iraq sigue teniendo dificultades para atender las necesidades humanitarias, ya que hay más de 1 millón de desplazados internos y 4,8 millones de retornados dentro del país, que sigue acogiendo a unos 300.000 refugiados y solicitantes de asilo.

El cambio climático supone un riesgo para los sistemas alimentarios nacionales, ya que la escasez de agua y la degradación del medio ambiente merman la capacidad de aumentar la productividad agrícola, lo que hace que el Iraq dependa cada vez más de las importaciones de alimentos para satisfacer sus necesidades. La malnutrición es un problema cada vez más preocupante, en particular, la obesidad provocada por unos hábitos alimentarios poco saludables, mientras que la ineficiencia de las redes de seguridad social y las escasas oportunidades que ofrece el sector privado menoscaban aún más las iniciativas de reducción de la pobreza y la inseguridad alimentaria.

Coordinadores del documento:

Sra. C. Fleischer
Directora Regional
Despacho Regional para Oriente Medio, África del Norte y Europa Oriental
Correo electrónico: corinne.fleischer@wfp.org

Sr. M. Yahia
Director en el País
Correo electrónico: mageed.yahia@wfp.org

A lo largo de los años, la función del PMA en el Iraq ha ido pasando de una función de ejecutor a una función de habilitador de los programas, centrándose cada vez más en prestar apoyo al Gobierno y traspasar los programas a los homólogos gubernamentales que tienen la capacidad necesaria para satisfacer de manera eficaz las necesidades relacionadas con la seguridad alimentaria de la población. En consonancia con el programa social y de desarrollo del Gobierno, el PMA pretende, con este programa estratégico para el país, intensificar sus esfuerzos para promover una protección social que sea inclusiva y reactiva a las perturbaciones, fomentando la resiliencia ante el clima en los hogares, las comunidades y las instituciones, y mejorando la inclusión económica de las personas más vulnerables a la inseguridad alimentaria, en particular, de manera que se fortalezcan los sistemas alimentarios y se reduzca la carga que soportan las redes nacionales de seguridad. Mediante la elaboración de modelos de enfoque y la prestación de asistencia técnica y apoyo operacional, el PMA velará por que las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades fomenten los vínculos entre la gestión del riesgo de desastres, la protección social y los sistemas alimentarios resilientes, entre otras cosas mediante enfoques adaptados al clima y capaces de transformar las relaciones de género, al tiempo que se fomenta la sensibilización en materia de nutrición y dietas saludables.

En consonancia con la Visión 2030 para el Iraq, el Plan Nacional de Desarrollo para 2024-2028 del Gobierno y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2025-2029, con su plan estratégico para el Iraq (2025-2029) el PMA se propone lograr los siguientes efectos:

- Las personas afectadas por crisis en el Iraq, en particular, los desplazados internos y los retornados, están en condiciones de atender sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas durante y después de una crisis.
- Para 2029, las personas seleccionadas en el Iraq disponen de unos medios de vida más resilientes y se benefician de unos sistemas alimentarios mejores.
- Para 2029, las instituciones nacionales y subnacionales del Iraq tienen una mayor capacidad de anticipación, preparación, adaptación y respuesta ante las perturbaciones y los factores de estrés gracias a la mejora de la gestión del riesgo de desastres y a un sistema de protección social más efectivo.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para el Iraq (2025-2029) (WFP/EB.1/2025/7-A/2), cuyo costo total para el PMA asciende a 163.483.416 dólares EE. UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. El Iraq es un país de ingreso medio-alto que se sitúa en el puesto 128 de los 193 países clasificados según el Índice de Desarrollo Humano¹. La población del país está compuesta por diversos grupos, entre ellos varios grupos de minorías étnicas, religiosas y lingüísticas. Más del 60 % de los iraquíes tiene menos de 24 años² y el 70 % vive en zonas urbanas y, según las previsiones, la población debería aumentar de 43 millones en 2023 a 74 millones en 2050³. La economía iraquí depende en gran medida de los ingresos derivados del petróleo, que representan el 42 % del producto interno bruto anual y el 85 % del gasto público⁴, lo que hace que sea muy vulnerable a las fluctuaciones de los precios del petróleo.
2. El Gobierno del Iraq ha hecho progresos en su ambicioso objetivo de lograr un desarrollo inclusivo y sostenible, tratando de superar importantes desafíos medioambientales, de seguridad, políticos y socioeconómicos interrelacionados. Sin embargo, decenios de conflictos e inestabilidad política han dejado un legado de obras de infraestructura dañadas, una capacidad limitada para prestar servicios sociales básicos y un suministro de agua y energía precario. En abril de 2024, más de 4,8 millones de iraquíes habían regresado a sus lugares de origen, pero más de 1 millón seguían desplazados y muchos necesitaban asistencia para satisfacer sus necesidades, reintegrarse en sus comunidades y restablecer sus medios de vida⁵. En la Estrategia de Transición Humanitaria para 2024 se pone de relieve el hecho de que casi 1 millón de desplazados internos y retornados sigue dependiendo de la asistencia humanitaria, además del hecho de que el Iraq acoge y brinda ayuda a 300.000 refugiados y solicitantes de asilo, de los cuales 247.000 son refugiados sirios que viven en la región del Kurdistán iraquí.
3. El cambio climático constituye una grave amenaza para los sistemas alimentarios nacionales, ya que provoca olas de calor extremas y recurrentes, escasez de agua y altos niveles de salinidad. El Iraq se sitúa en el puesto 21 entre los 167 países que podrían enfrentarse a situaciones de estrés hídrico en 2040⁶ y se ve afectado por una amplia variedad de peligros, como sequías, inundaciones, tormentas de arena y terremotos. En vista de que esos peligros son cada vez más graves y frecuentes, el cambio climático se está convirtiendo en una de las amenazas más importantes para la seguridad alimentaria; en un informe publicado por el Banco Mundial en 2022 se destacaba la vulnerabilidad del Iraq al cambio climático y se instaba a que se adoptaran medidas urgentes⁷.
4. El Iraq se situó en el puesto 154 de los 156 países clasificados con arreglo al Índice Mundial de Disparidad de Género⁸. Del 11 % de mujeres empleadas, la mayoría trabaja en el sector público formal de la educación o como trabajadoras agrícolas cualificadas en el sector informal. La contribución de la mujer a la economía se ve obstaculizada por políticas y normas

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2024. *Informe sobre desarrollo humano. Informe 2023/2024. Salir del estancamiento: Reimaginar la cooperación en un mundo polarizado*.

² Organización Mundial de la Salud (OMS). Datos sobre el Iraq relativos a 2023.

³ Naciones Unidas. 2023. *Common Country Analysis: Iraq 2023*.

⁴ Banco Mundial. 2022. *The World Bank in Iraq: Overview*.

⁵ Organización Internacional para las Migraciones (OIM). 2024. *Navigating the Effects of Displacement: Iraq. Insights From Internally Displaced, Host Community and Returnee Populations*.

⁶ World Resources Institute. 2015. *Aqueduct Projected Water Stress Country Rankings*. Este modelo utiliza datos climáticos y socioeconómicos para puntuar y clasificar la situación de estrés hídrico futura, lo que constituye un parámetro para medir el agotamiento del agua de superficie y la competencia por la misma.

⁷ Banco Mundial. 2022. *Iraq – Country Climate and Development Report*.

⁸ Foro Económico Mundial. 2021. *Global Gender Gap Report 2021*. Este índice mide la igualdad de género en función de las diferencias de acceso existentes entre mujeres y hombres en relación con cuatro esferas clave, a saber: oportunidades económicas y participación en la economía; nivel de educación; salud y supervivencia, y empoderamiento político.

sociales restrictivas, oportunidades de empleo limitadas y un reparto desigual de las tareas domésticas. Las mujeres del medio rural, a pesar de ser un activo fundamental para las economías locales y rurales, se ven limitadas por unas normas culturales y prácticas tradicionales que restringen su acceso a los recursos y a los servicios de atención de la salud, así como su participación en los procesos comunitarios de toma de decisiones⁹.

1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

5. El Iraq se ha comprometido a cumplir con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible a través de su Visión 2030 y del Plan Nacional de Desarrollo para 2024-2028. El Gobierno se propone combatir la corrupción, abordar el desempleo, reducir la pobreza y la vulnerabilidad, reformar la economía y las finanzas y mejorar los servicios gubernamentales. Un comité nacional para el desarrollo sostenible, presidido por el Ministerio de Planificación, se encarga de supervisar los progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El Iraq ha presentado dos exámenes nacionales voluntarios, uno en 2019 y otro en 2021. Sin embargo, faltan algunos datos que son necesarios para medir los progresos hacia el logro de los ODS, ya que solo hay datos suficientes en relación con nueve de los 17 ODS¹⁰. Según el Informe Mundial sobre Desarrollo Sostenible de 2023, el Iraq ocupa el puesto 105 de los 166 países clasificados en él y ha alcanzado o está en vías de alcanzar el 41 % de las metas de los ODS¹¹.

1.3 Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles 2 y 17

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

6. El Plan Nacional de Desarrollo para 2024-2028 da prioridad al fomento de la seguridad alimentaria y la mitigación de la pobreza mediante un programa de inversión en protección social, adaptación al cambio climático y desarrollo del capital humano. Además, con arreglo a ese plan, el Gobierno también colabora con asociados humanitarios para buscar soluciones duraderas que ayuden a las personas desplazadas¹².
7. *Acceso a los alimentos.* El sistema de distribución pública ofrece un acceso casi universal a algunos alimentos básicos y actualmente da cobertura a la mayoría de la población, lo que supone una carga considerable para los presupuestos nacionales y genera ineficiencias a la hora de prestar asistencia a las personas más vulnerables a la inseguridad alimentaria. El Iraq depende en gran medida de las importaciones para satisfacer las necesidades alimentarias de la población, lo que hace que el acceso a los alimentos dependa de las fluctuaciones provocadas por los precios mundiales del petróleo y los alimentos. En 2023, la tasa de inflación de los precios al consumidor fue del 7,2 %¹³. El costo cada vez más elevado de una canasta de alimentos nutritivos dificulta el acceso a una dieta saludable.
8. La pobreza sigue siendo el principal factor determinante de la inseguridad alimentaria en el Iraq, donde se estima que el 30 % de la población vive en situación de pobreza y más de 8 millones de niños viven en situación de pobreza multidimensional¹⁴. La tasa de desempleo entre los adultos es del 11 % y, entre los jóvenes, de casi el 36 % (más de tres veces superior)¹⁵. En cuanto a la fuerza de trabajo, el 37 % trabaja en el amplio sector público, el empleo informal está muy generalizado y hay unos bajos niveles de participación de las mujeres, que

⁹ Naciones Unidas. 2023. *Common Country Analysis: Iraq 2023*.

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ Naciones Unidas. 2024. *Draft United Nations sustainable development cooperation framework Iraq (2025–2029)* (inédito).

¹² Ministerio de Planificación del Gobierno del Iraq. General framework of the national development plan (presentación de PowerPoint inédita); Equipo Humanitario en el Iraq. 2024. *Roadmap: Accelerating the Implementation of the National Plan to Resolve Displacement in Iraq*.

¹³ Banco Mundial. 2023. *Iraq Economic Monitor, Spring/Summer 2023: Reemerging Pressures: Iraq's Recovery at Risk*.

¹⁴ Naciones Unidas. 2023. *Common Country Analysis: Iraq 2023*.

¹⁵ Organización Internacional del Trabajo (OIT). 2022. *Iraq Labour Force Survey 2021*.

representan el 10 % de la fuerza de trabajo¹⁶, y de las personas con discapacidad, que representan el 11 %¹⁷.

9. *Eliminación de la malnutrición.* Según el informe mundial sobre la nutrición, entre 2011 y 2018 la prevalencia del retraso en el crecimiento en el Iraq entre los niños menores de 5 años se redujo a la mitad, hasta alcanzar el 9,9 %¹⁸. Por el contrario, se estima que la prevalencia de la obesidad entre los niños y adolescentes de 5 a 19 años aumentó del 12 % en 2011 al 18 % en 2022¹⁹. La prevalencia de enfermedades no transmisibles, como la diabetes de tipo 2 y las enfermedades cardiovasculares está aumentando debido al consumo de dietas poco saludables²⁰. Dado que los hogares más pobres dependen de los alimentos básicos que obtienen a través del sistema público de distribución, su alimentación podría basarse en un consumo excesivo de alimentos hipercalóricos de escaso valor nutricional.
10. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* El empleo en la agricultura es mayormente informal, a pesar de que representa el 20 % del empleo total²¹. Las tierras cultivables, que son en su mayoría de secano, representan solo el 21 % de la superficie terrestre del Iraq, y casi la mitad de ellas se utiliza para el pastoreo estacional debido a su escasa calidad²². Las perturbaciones relacionadas con el clima hacen que los pequeños agricultores se vean más expuestos al riesgo de perder sus medios de vida, como en el caso de los 130.000 iraquíes que se han visto obligados a desplazarse debido a los efectos del cambio climático, y se estima que hasta el 40 % de la tierra cultivable del sur del país podría perderse debido a la desertificación²³.
11. *Sistemas alimentarios sostenibles.* La cadena de valor de los alimentos sufre pérdidas importantes debido a las malas prácticas de recolección, almacenamiento, envasado y transporte²⁴. Las perturbaciones relacionadas con el clima reducen aún más el rendimiento de los cultivos y contribuyen a la pérdida de tierras cultivables. La dependencia de las importaciones de alimentos y la aún más fuerte dependencia de una única fuente primaria de ingresos de exportación exponen al sistema alimentario a riesgos aún mayores. Las políticas gubernamentales y los procedimientos burocráticos relacionados con el sistema alimentario, aunque a veces son necesarios, han hecho perder ocasiones al sector privado y perjudicado la prestación de servicios financieros a los pequeños agricultores.

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17

12. *Coherencia de las políticas.* En su Plan Nacional de Desarrollo, el Gobierno pide a los donantes y organismos pertinentes que lleven a cabo intervenciones de fortalecimiento de las capacidades para respaldar su agenda social, en particular, en las esferas de la asistencia social, la alimentación escolar y la gestión del riesgo de desastres, y para que las instituciones y sistemas puedan prestar servicios eficientes, efectivos, inclusivos y reactivos a las perturbaciones y puedan adaptarse a los cada vez mayores riesgos que plantea el cambio climático. La red nacional de protección social, que es el principal programa de alivio de la pobreza basado en prestaciones en efectivo dentro del sistema de protección social, brinda

¹⁶ *Ibid.*

¹⁷ OIT. 2024. [Iraq National Strategy to prevent and reduce inequalities in the World of Work \(2024–2028\)](#).

¹⁸ Global Nutrition Report. [Country Nutrition Profiles: Iraq](#).

¹⁹ Datos de la Organización Mundial de la Salud. [Prevalencia de obesidad en niños de 5 a 19 años. Iraq](#) (consultado en julio de 2024).

²⁰ Sabeeh, H. K., Ali, S. H. y Al-Jawaldeh, A. 2022. "Iraq Is Moving Forward to Achieve Global Targets in Nutrition". En: *Children*, 9(2): 215.

²¹ Naciones Unidas. 2023. [Common Country Analysis: Iraq 2023](#).

²² Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2021. [Agricultural value chain study in Iraq – Dates, grapes, tomatoes and wheat](#).

²³ Consejo Noruego para los Refugiados. 2023. [Inadequate and inequitable: water scarcity and displacement in Iraq](#).

²⁴ *Ibid.*

asistencia a más de 5 millones de personas²⁵. Sin embargo, sigue habiendo dificultades: según los datos de 2020, casi el 27 % de las personas vulnerables recibió prestaciones en efectivo a través de los programas de asistencia social y solo el 1,4 % de las personas con discapacidad grave recibió prestaciones en efectivo por discapacidad²⁶.

13. Se está realizando una importante labor para crear un registro único que facilite la interoperabilidad entre los diversos programas de protección social y los sistemas informáticos nacionales, pero esta tarea se ve dificultada por el uso insuficiente de la tecnología de la información y las comunicaciones, que se suma a la escasa capacidad de digitalización. Las mejoras encaminadas a promover las iniciativas nacionales de reforma y digitalización ayudarían al Gobierno a aumentar la cobertura y las prestaciones de protección social mediante un enfoque basado en el ciclo de vida. El Gobierno ha solicitado el apoyo del PMA para desarrollar "vías hacia la autosuficiencia" que permitan a las personas acceder a oportunidades de subsistencia, salir de la pobreza crónica y dejar de depender de la asistencia social, reduciendo así la presión sobre los presupuestos nacionales.
14. *Fortalecimiento de las asociaciones mundiales.* En 2021, el Gobierno renovó su compromiso de luchar contra el cambio climático en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y estableció unos objetivos ambiciosos para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. En 2023, se unió a la Coalición para las Comidas Escolares, y la alimentación escolar se integró en el sistema nacional de protección social. Sin embargo, no es fácil proporcionar asistencia a todos los escolares iraquíes, especialmente por los problemas relacionados con las cadenas de suministro, la digitalización y la gestión de los programas.

1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

15. Según los resultados del análisis común sobre el Iraq, las personas más vulnerables del país son los niños, los jóvenes, las mujeres, las personas con discapacidad, los refugiados, los desplazados internos, los retornados y algunas minorías étnicas²⁷. Estos grupos están cada vez más expuestos a problemas como la pobreza, la inseguridad alimentaria y la malnutrición y tienen más probabilidades de tropezar con dificultades para acceder a los servicios. Algunos de los factores interrelacionados que aumentan el riesgo de pobreza y malnutrición son las altas tasas de desempleo y subempleo y la vulnerabilidad ante las fluctuaciones de los precios de los alimentos y las perturbaciones relacionadas con el clima. Además, a pesar de los esfuerzos desplegados por el Gobierno para expedir documentación civil nacional, se calcula que unas 430.000 personas, especialmente desplazadas, retornadas y apátridas, carecen de al menos un documento civil básico²⁸. Al carecer de este tipo de documento, esas personas no pueden acceder a los servicios públicos esenciales ni obtener prestaciones de la seguridad social.
16. *Datos y análisis.* Faltan datos cualitativos y cuantitativos detallados a nivel nacional sobre la seguridad alimentaria, los medios de vida, la nutrición y los riesgos a nivel de las comunidades, los hogares y las personas, lo que reduce la capacidad del Gobierno y de otros agentes para determinar las necesidades y orientar la asistencia hacia las personas vulnerables. Disponer oportunamente de datos de buena calidad es fundamental tanto para la gestión del riesgo de desastres como para los sistemas de protección social.
17. *Cohesión social.* Los factores de estrés socioeconómico, como la frustración de los jóvenes desempleados, plantean un riesgo permanente de disturbios sociales, que se ve agravado por las divisiones políticas, los conflictos regionales en curso y la desigualdad socioeconómica.

²⁵ OIT. 2022. *Position Paper: Building Iraq's Social Protection Floor – Framework and Recommendations.*

²⁶ Naciones Unidas. 2023. *Common Country Analysis: Iraq 2023.*

²⁷ *Ibid.*

²⁸ *Ibid.*

Las disparidades basadas en el origen étnico, el género y la religión menoscaban aún más la cohesión social y las soluciones duraderas y acentúan las brechas existentes, en particular, en relación con el acceso a servicios esenciales como la educación, la atención sanitaria y la protección social²⁹. Por lo tanto, para mejorar la cohesión social es importante reducir las desigualdades y garantizar la equidad y la inclusión³⁰.

18. *Preparación y respuesta ante emergencias.* El Gobierno tiene problemas para reaccionar con eficacia ante las emergencias y satisfacer las necesidades básicas de las personas afectadas. Son problemas de coordinación, gestión de la información y capacidad logística para proporcionar asistencia a las personas. Para que las labores de preparación y respuesta sean efectivas y sólidas se necesitan unos sistemas de información adecuados y unas capacidades suficientes para responder a las perturbaciones, por ejemplo una capacidad de apoyo logístico eficiente, medidas anticipatorias, acceso a seguros, un sistema de protección social ampliable y una coordinación eficaz entre los sistemas de protección social y los sistemas de gestión del riesgo de desastres.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Logros, lecciones aprendidas y cambios estratégicos para el PMA

19. El presente plan estratégico para el país (PEP) se basa en las fortalezas y la larga experiencia del PMA en el Iraq. El PMA, que goza de reconocimiento por su importante presencia a nivel comunitario, es valorado como un asociado clave para promover el cambio en el nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz, lo cual ayuda a promover la estabilidad y la paz a largo plazo y a mejorar las capacidades de los países para fomentar un desarrollo inclusivo, adaptativo y reactivo a las perturbaciones.
20. Este PEP se basa en las lecciones extraídas de una evaluación descentralizada del apoyo prestado por el PMA a las actividades de fomento de los medios de vida, creación de activos y adaptación al cambio climático, así como de la evaluación del PEP de 2024 y de los hallazgos preliminares de la auditoría de 2024 centrada en las operaciones del PMA en el Iraq³¹. En esas evaluaciones se constató que las actividades del PMA eran plenamente concordantes con las prioridades y estrategias nacionales y que el Programa era flexible, se adaptaba a los cambios de circunstancias y basaba su labor en el establecimiento de asociaciones eficaces, aprovechando al mismo tiempo sus ventajas comparativas en materia de intervención en casos de emergencia, digitalización, desarrollo y presencia operacional a nivel comunitario. Las evaluaciones también pusieron de relieve que las iniciativas conjuntas emprendidas por el PMA en colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas ayudaban a mejorar la protección social, la adaptación al cambio climático y la gestión del riesgo de desastres. A la hora de implementar las intervenciones de fomento de los medios de vida, el PMA supo tener en cuenta a las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad, apoyando su empoderamiento económico y acceso a la financiación. Por otro lado, el PMA, gracias a la labor realizada en las esferas del cambio climático y las redes de seguridad social, junto con su capacidad operacional y su presencia en todo el territorio, está bien posicionado para contribuir a las iniciativas que tratan de resolver los problemas que surgen en la intersección entre la resiliencia climática y la seguridad alimentaria³². En la evaluación del PEP se encomió al PMA por su labor de fortalecimiento de las capacidades en relación con el Programa

²⁹ *Ibid.*

³⁰ Oficina del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el Iraq. 2022. [Sustainable peace in Iraq: An integrated approach to social cohesion](#) (consultado en julio de 2024).

³¹ PMA. 2023. *Evaluation of WFP Livelihood Support, Asset Creation, and Climate Adaption Activities in Iraq from January 2020 to December 2021*, y "Summary report on the evaluation of the transitional interim country strategic plan (2018–2019) and the country strategic plan (2020–2024) for Iraq" (WFP/EB.1/2025/6-B/1).

³² *Ibid.*

Nacional de Alimentación Escolar, que se traspasó con éxito al Gobierno y se incorporó al sistema de protección social³³.

21. Este PEP tiene en cuenta las recomendaciones principales derivadas de la evaluación del PEP anterior y las recomendaciones preliminares de la auditoría realizada en 2024. Gracias a este PEP, el PMA podrá realizar las siguientes tareas:

- centrarse en el fortalecimiento de las capacidades en ámbitos en los que tiene una ventaja comparativa, como la resiliencia ante el clima, la preparación y respuesta ante emergencias y la protección social;
- diseñar intervenciones acordes con una estrategia integral de acción climática y fomento de la resiliencia en la que se definan maneras de desarrollar sistemas alimentarios y medios de vida integrados, utilizando sus enfoques institucionales para mejorar la selección de los beneficiarios y el diseño de los programas y aprovechando las estrategias e iniciativas anteriores, en colaboración con los asociados gubernamentales;
- elaborar un plan y un calendario realistas para pasar de la prestación de asistencia directa a la ejecución de actividades más centradas en el fortalecimiento de las capacidades, brindando al mismo tiempo un apoyo específico para ayudar al Gobierno a prestar asistencia a todas las personas y comunidades más vulnerables durante la transición y el traspaso de funciones;
- en colaboración con los asociados, formular una visión común de la protección social en el Iraq y acordar enfoques estratégicos e integrados que refuercen los sistemas gubernamentales, entre otras cosas, velando por que se disponga de las capacidades técnicas necesarias y se establezcan asociaciones apropiadas con el sector privado para poder realizar inversiones a largo plazo;
- elaborar un modelo que permita mantener la capacidad de intervención en casos de emergencia como medida ante los imprevistos;
- aprovechar las asociaciones para lograr un cambio sostenible y tener acceso a conocimientos especializados;
- incorporar en todas las intervenciones un enfoque transformador en materia de género e inclusivo en materia de discapacidad, en particular, en las actividades relacionadas con la preparación ante emergencias y las redes de protección social, y
- reforzar la colaboración con las comunidades reformulando la estrategia actual en la materia y perfeccionando el mecanismo comunitario de retroalimentación.

2.2 Armonización con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos

22. El Gobierno ha establecido cuatro pilares interrelacionados para determinar las medidas prioritarias que adoptar en el marco de su Plan Nacional de Desarrollo. Las iniciativas en materia de protección social, reducción de la pobreza y fomento del capital humano están interrelacionadas con la transformación digital y las medidas para mejorar la gobernanza, promover la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos y fortalecer el entorno empresarial en favor del sector privado. El PMA ha colaborado ampliamente con otras entidades de las Naciones Unidas, entre otras cosas para elaborar el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) para 2025-2029, a fin de garantizar su armonización con el PEP. El MCNUDS sirve de marco estratégico de la labor que realizan los distintos organismos en apoyo de la agenda nacional, y el PMA contribuye a las iniciativas conjuntas para fomentar la resiliencia y la adaptación al cambio

³³ OIT, 2022. *Position Paper: Building Iraq's Social Protection Floor – Framework and Recommendations*.

climático y satisfacer las necesidades alimentarias de emergencia mediante la prestación de asistencia a las personas que corren mayor riesgo de inseguridad alimentaria y de ser excluidas de las actividades de desarrollo. Los esfuerzos también se centrarán en la colaboración con los principales asociados de las Naciones Unidas y otras partes interesadas para fortalecer las capacidades de preparación y respuesta de los sistemas alimentarios y los sistemas de protección social.

2.3 Colaboración con las principales partes interesadas

23. El primer paso en el proceso de diseño del PEP fue la realización de un examen consultivo en el que participaron múltiples partes interesadas para determinar los progresos realizados por el Iraq en la aplicación de las recomendaciones del examen estratégico Hambre Cero de 2018. Se recabó información de los ministerios gubernamentales, los organismos asociados y los donantes sobre los avances del Iraq hacia el logro del objetivo del Hambre Cero, haciendo hincapié en las esferas en las que el organismo posee una ventaja comparativa. Se celebraron consultas adicionales con una amplia gama de asociados, entre ellos ministerios gubernamentales, donantes, otras entidades de las Naciones Unidas y representantes de grupos marginados, incluidos grupos dirigidos por mujeres o personas con discapacidad expuestas a formas interrelacionadas de vulnerabilidad, para validar la orientación estratégica que el PMA tiene previsto adoptar en el Iraq. Las necesidades y preocupaciones de los beneficiarios y las comunidades se tuvieron en cuenta mediante un amplio seguimiento posterior a la distribución, así como en el diseño del PEP. El PMA también utilizó un nuevo instrumento integrado para el análisis transversal del contexto y la evaluación de riesgos, que se basó en un amplio análisis de los datos recogidos a través de grupos de debate con miembros de las comunidades y entrevistas con informantes clave, proporcionando información crucial que ayudó a configurar el diseño del PEP.

3. Cartera estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

24. El PMA seguirá llevando a cabo su reorientación estratégica, pasando de ejecutar directamente los programas a centrarse en el fortalecimiento de las capacidades nacionales de las instituciones y los sistemas iraquíes. Sus iniciativas ayudarán a fortalecer los sistemas de protección social y de gestión del riesgo de desastres del país, de modo que puedan ofrecer programas que sean eficaces, inclusivos y transformadores en materia de género, que tengan en cuenta la nutrición, sean capaces para adaptarse al cambio climático y promuevan la mejora y la resiliencia dentro de los sistemas alimentarios. El PMA seguirá manteniendo su capacidad de preparación ante emergencias a fin de prestar apoyo al Gobierno a la hora de satisfacer las necesidades y prioridades humanitarias cuando y donde sea necesario, con arreglo a los principios humanitarios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia operacional.
25. En el presente PEP se han establecido tres efectos interrelacionados que están en consonancia con el Plan Estratégico del PMA para 2022-2025 y se basan en la siguiente teoría del cambio:
- Si el PMA fortalece las capacidades de las instituciones y programas nacionales y subnacionales para que puedan ofrecer de manera eficiente y eficaz unos servicios de protección social y gestión del riesgo de desastres que sean inclusivos, que tengan en cuenta la nutrición y sean reactivos ante las perturbaciones, manteniendo al mismo tiempo un nivel mínimo de capacidad de preparación ante emergencias para ayudar a las personas afectadas por crisis a satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas y otras necesidades básicas,

- y si colabora con las comunidades, el Gobierno y otras partes interesadas en el fortalecimiento de las capacidades nacionales para gestionar las perturbaciones y los factores de estrés, en particular, los relacionados con el cambio climático, mejorando la gestión de los recursos naturales y fomentando la resiliencia de los pequeños agricultores y otros agentes de las cadenas de valor a fin de poder contar con sistemas alimentarios resilientes, sostenibles y capaces de adaptarse al cambio climático,
 - *entonces*, la resiliencia y la seguridad alimentaria de las personas vulnerables que viven en el Iraq mejorarán, y el Gobierno tendrá una mayor capacidad para avanzar hacia el logro de los ODS 2 y 17.
26. Este PEP hará hincapié en la igualdad de género, la protección, la rendición de cuentas a las personas afectadas, la sostenibilidad ambiental y el uso de enfoques basados en la sensibilidad ante los conflictos al ejecutar programas y mecanismos comunitarios de retroalimentación que sean seguros, accesibles e inclusivos. El PMA incorporará la nutrición a toda la cartera de actividades del PEP, haciendo hincapié en el fomento de una dieta saludable y colaborando con las principales partes interesadas en el ámbito de la nutrición para promover que la nutrición se tenga en cuenta en los sistemas de información, las políticas y los programas, así como a la hora de generar datos empíricos.

3.2 Efectos del plan estratégico para el país, efectos estratégicos del PMA, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto 1 del PEP: Las personas afectadas por crisis en el Iraq, en particular, los desplazados internos y los retornados, están en condiciones de atender sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas durante y después de una crisis.

27. Mientras que el Gobierno del Iraq y el Gobierno Regional del Kurdistan intentan implementar soluciones duraderas para las poblaciones desplazadas³⁴, el PMA respaldará la labor en el nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz y prestará apoyo al país para mejorar su capacidad de intervención en casos de emergencia, garantizando que las mujeres, los hombres, las niñas y los niños afectados por crisis —en particular, los retornados, las personas sin documentación civil y otras personas vulnerables o marginadas— tengan acceso a asistencia alimentaria y puedan satisfacer sus necesidades básicas.

Efecto estratégico del PMA

28. El efecto 1 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 1 del PMA (Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias urgentes y otras necesidades básicas).

Esferas prioritarias

29. La esfera prioritaria del efecto 1 del PEP es la intervención ante crisis.

Armonización con las prioridades nacionales

30. El efecto 1 del PEP está en consonancia con los siguientes resultados del MCNUDS: el resultado estratégico 1 (“Para 2029, las personas que viven en el Iraq, en particular, las mujeres, las niñas, los jóvenes y las poblaciones vulnerables y marginadas, se benefician de un acceso mejorado a unos servicios sociales de calidad, inclusivos, accesibles y equitativos, y a un sistema de protección social funcional, reactivo y basado en derechos”) y el resultado estratégico 4 (“Para 2029, las personas que viven en el Iraq, en particular, las mujeres, las niñas, los jóvenes y las poblaciones vulnerables y marginadas, se benefician de una gobernanza transparente, responsable, inclusiva y efectiva en instituciones que mejoran la

³⁴ Gobierno del Iraq. [Iraq Durable Solutions Newsletter](#).

paz, el Estado de derecho y los derechos humanos”) . El efecto 1 del PEP también está en consonancia con la labor del equipo de tareas sobre soluciones duraderas³⁵.

Productos previstos

31. El siguiente producto contribuirá al logro del efecto 1 del PEP:
- Producto 1.1: Las personas afectadas por crisis, en particular, los desplazados internos y los retornados, se benefician de una asistencia alimentaria que tiene en cuenta la nutrición y satisface sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas.

Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada a los desplazados internos, los retornados y otras personas afectadas por crisis.

32. El PMA proporcionará asistencia alimentaria para salvar vidas y que tenga en cuenta la nutrición mediante transferencias de base monetaria (TBM) que satisfagan las necesidades básicas de las personas afectadas por crisis. Para promover el consumo de dietas saludables, comenzará a implementar programas más centrados en la nutrición por medio de actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento y prestando especial atención a los miembros de los hogares que tengan necesidades nutricionales específicas, como las niñas y mujeres embarazadas y lactantes. Además, colaborará con el Gobierno del Iraq y otros asociados, que se encargarán de complementar la asistencia del PMA atendiendo las necesidades no alimentarias de las personas afectadas por crisis.
33. Basándose en evaluaciones y datos empíricos, el PMA tendrá en cuenta las distintas necesidades de las mujeres, los hombres, las niñas, los niños, las personas con discapacidad y otras personas en peligro de sufrir inseguridad alimentaria y marginación.

Asociaciones

34. El PMA formará parte del equipo humanitario en el país para garantizar la colaboración con los asociados humanitarios, el Gobierno del Iraq y el Gobierno Regional del Kurdistan a fin de atender las necesidades humanitarias de los desplazados internos, los refugiados, los retornados y otras personas afectadas por crisis. El PMA también seguirá colaborando con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), y colaborará con organizaciones no gubernamentales (ONG) nacionales e internacionales para fortalecer la rendición de cuentas a las personas afectadas, promover la igualdad de género y la inclusión de la discapacidad, y mejorar las iniciativas de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento que tengan en cuenta la nutrición. En plataformas como el Iraq Cash Forum (Foro sobre la asistencia en efectivo en el Iraq), el PMA facilitará el diálogo, el intercambio de información y el fortalecimiento de capacidades entre los agentes humanitarios, los organismos gubernamentales y los proveedores de servicios financieros, promoviendo así las sinergias y la coherencia en las intervenciones humanitarias.

Supuestos

35. El logro del efecto 1 del PEP se basa en los supuestos de que el Gobierno del Iraq y el Gobierno Regional del Kurdistan seguirán la hoja de ruta para acelerar la aplicación del Plan Nacional

³⁵ *Ibid.*

para Resolver los Desplazamientos en el Iraq³⁶, de que se dispondrá de fondos para satisfacer las necesidades y de que el conflicto no impedirá la prestación de asistencia humanitaria.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

36. El PMA tiene previsto traspasar al Gobierno las actividades de prestación de asistencia alimentaria de emergencia para finales de 2027. A tal fin se realizarán intervenciones de fortalecimiento de las capacidades centradas en las medidas anticipatorias, la alerta temprana y la preparación y respuesta, y en reforzar las estructuras y la eficiencia operacional del sistema de protección social para que el Gobierno pueda satisfacer de manera eficaz y autónoma las necesidades de todas las personas afectadas por crisis. Además, dentro del equipo de tareas sobre soluciones duraderas, el PMA seguirá promoviendo el uso de soluciones que hayan sido elegidas voluntariamente por las personas afectadas por crisis y que garanticen su seguridad y dignidad.

Efecto 2 del PEP: Para 2029, las personas seleccionadas en el Iraq disponen de unos medios de vida más resilientes y se benefician de unos sistemas alimentarios mejores.

37. Basándose en una estrategia integral de acción climática y fomento de la resiliencia, el PMA diseñará conjuntos integrados de intervenciones de apoyo a los medios de vida destinados a fomentar el empoderamiento económico y aumentar la resiliencia de los hogares, las comunidades y las instituciones frente al cambio climático. A través de esas intervenciones, el PMA prestará asistencia a las personas marginadas, dando prioridad a quienes sufren formas concomitantes de vulnerabilidad, para que adquieran competencias, mejoren sus aptitudes laborales y obtengan acceso a oportunidades de subsistencia más resilientes. En las zonas rurales donde el riesgo de inseguridad alimentaria es alto, el PMA colaborará con las comunidades y otras partes interesadas para fortalecer sus capacidades para hacer frente a las perturbaciones y los factores de estrés mejorando la gestión de los recursos naturales y el acceso a los recursos económicos y comerciales y a los servicios relacionados con el clima. El PMA también ayudará a fomentar las capacidades y la resiliencia de los pequeños agricultores y otros agentes de las cadenas de valor promoviendo unos sistemas alimentarios sostenibles y resilientes al cambio climático.

Efecto estratégico del PMA

38. El efecto 2 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 3 del PMA (Las personas disponen de medios de vida mejores y sostenibles).

Esferas prioritarias

39. La esfera prioritaria del efecto 2 del PEP es el fomento de la resiliencia.

Armonización con las prioridades nacionales

40. El efecto 2 del PEP está en consonancia con los siguientes resultados del MCNUDS: resultado estratégico 2 ("Para 2029, las personas que viven en el Iraq, en particular, las mujeres, las niñas, los jóvenes y las poblaciones vulnerables y marginadas, se benefician de medios de vida más resilientes y oportunidades de empleo decente gracias a un desarrollo económico más diversificado, inclusivo, sostenible, ecológico y equitativo") y resultado estratégico 3 ("Para 2029, las personas que viven en el Iraq, en particular, las mujeres, las niñas, los jóvenes y las poblaciones vulnerables y marginadas, habitan en un entorno limpio, salubre, seguro y resiliente y han visto aumentar su resiliencia ante los efectos del cambio climático y los riesgos de desastre").

³⁶ Equipo humanitario en el Iraq. 2024. *Roadmap: Accelerating the Implementation of the National Plan to Resolve Displacement in Iraq*.

Productos previstos

41. Los siguientes productos contribuirán al logro del efecto 2 del PEP:
- Producto 2.1: Las personas seleccionadas, en particular, aquellas que experimentan formas concomitantes de vulnerabilidad, se benefician de un conjunto integrado de intervenciones de apoyo, que incluye actividades de capacitación y acceso a recursos de subsistencia y servicios financieros, lo cual las ayuda a hacer frente a las perturbaciones y los factores de estrés y a promover la igualdad de género y el acceso a los mercados.
 - Producto 3.1: Las personas y comunidades seleccionadas se benefician de activos nuevos o rehabilitados, de una mayor capacidad para utilizar tecnologías climáticamente inteligentes y de medidas de apoyo a la comercialización que mejoran la productividad agrícola, la adaptación al cambio climático y el acceso a los mercados.
 - Producto 3.2: Las comunidades e instituciones gubernamentales seleccionadas se benefician de asistencia técnica destinada a mejorar los servicios climáticos que inspiran las medidas anticipatorias inclusivas adoptadas a nivel local, los sistemas de alerta temprana y las actividades de reducción del riesgo de desastres y, por tanto, ayudan a reducir el riesgo de inseguridad alimentaria.
 - Producto 4.1: Las personas y comunidades seleccionadas se benefician de los servicios que el PMA presta al Gobierno y a otros agentes y que mejoran la resiliencia, la capacidad de adaptación al clima y los sistemas alimentarios nacionales.

Actividades principales

Actividad 2: Impartir capacitación a las personas seleccionadas, incluidos los pequeños agricultores, y prestarles servicios financieros y de apoyo a los medios de vida, con el fin de mejorar su resiliencia ante las perturbaciones y los factores de estrés y su acceso a oportunidades de generación de ingresos.

42. El PMA implementará un conjunto de iniciativas de apoyo a los medios de vida que promuevan la resiliencia ante las perturbaciones y los factores de estrés y fomenten el empoderamiento económico y unos medios de vida resilientes, dando prioridad a los jóvenes desempleados, las mujeres, las personas con discapacidad, las personas afectadas por crisis y otros grupos marginados, incluidos los pequeños agricultores. El PMA colaborará con los asociados para impartir capacitación a las personas seleccionadas a fin de desarrollar las competencias que necesitan para aumentar su empleabilidad y su capacidad empresarial y ayudar a mejorar los sistemas alimentarios.
43. En las zonas rurales, el PMA impartirá capacitación y realizará inversiones para los agricultores y otras personas seleccionadas con el objetivo de mejorar las prácticas relacionadas con la agricultura y la cadena de valor, el uso de soluciones y tecnologías basadas en la naturaleza y el acceso a oportunidades de generación de ingresos. Además, se propone ayudar a los pequeños agricultores a mejorar sus prácticas de gestión poscosecha y a ampliar sus oportunidades comerciales mediante un mayor acceso a servicios financieros adecuados.
44. El PMA promoverá la integración y “estratificación” de servicios financieros recurriendo a un enfoque que combina ahorros, seguros y préstamos³⁷. Basándose en soluciones innovadoras para la inclusión financiera que ha aplicado con éxito, como la iniciativa de financiación combinada [SheCan](#), el PMA pretende prestar asistencia a las personas más vulnerables ofreciéndoles oportunidades de empleo y emprendimiento transformadoras, centrándose en proyectos centrados en las cadenas de valor. Además, tratará de estrechar los vínculos con el

³⁷ Se trata del enfoque SAILL (Savings, Insurance and Loans Layering approach), en el que el PMA combina microseguros inclusivos con servicios financieros como préstamos y ahorros. Además, permite empoderar a los pequeños agricultores y microempresarios para ponerlos en condiciones de mitigar eficazmente los efectos de los riesgos relacionados con el clima y, al mismo tiempo, mejorar su productividad en general.

sector privado a fin de aumentar la autosuficiencia económica, para lo cual realizará actividades que sirvan para fomentar la inclusión financiera de las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad en las comunidades seleccionadas. En colaboración con el Gobierno y las partes interesadas locales, se introducirá un seguro contra riesgos climáticos como mecanismo para reducir los riesgos con que se enfrentan las personas vulnerables en las zonas rurales.

Actividad 3: Proporcionar a las comunidades seleccionadas soluciones de adaptación al clima para la creación de activos y la mejora de los sistemas alimentarios, al tiempo que se refuerzan las capacidades comunitarias para gestionar las perturbaciones y los factores de estrés.

45. En las zonas rurales cuyos ecosistemas se hayan degradado, el PMA apoyará iniciativas comunitarias de creación y rehabilitación de activos utilizando tecnologías resilientes y climáticamente inteligentes que permitan hacer frente a las vulnerabilidades a los riesgos geográficos, ambientales y climáticos y a la variabilidad del clima. También impartirá capacitación para que la gestión de los recursos de los ecosistemas sea más eficiente, por ejemplo, mediante el uso de estanques y viveros comunitarios e iniciativas de forestación y revegetación, lo que contribuirá a mejorar la productividad agrícola y, por lo tanto, a fortalecer los sistemas alimentarios.
46. El PMA apoyará iniciativas de fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas mediante la realización de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento en colaboración con las comunidades e instituciones locales para fomentar la resiliencia y la adaptación al cambio climático. A través de un enfoque de planificación participativa de base comunitaria, velará por que las actividades estén bien diseñadas, tengan en cuenta los conflictos, sean inclusivas y promuevan la cohesión social. También fortalecerá las capacidades relacionadas con los servicios de información sobre el clima, la alerta temprana y la planificación de medidas anticipatorias gracias a la formulación de planes de acción climática dirigidos a nivel local y sistemas de alerta temprana basados en las comunidades. El PMA integrará las medidas de reducción del riesgo de desastres a nivel comunitario en los planes de acción climática a fin de mejorar las capacidades de preparación y respuesta. Mediante estas inversiones, mejorará las capacidades de las comunidades e instituciones locales para gestionar de manera eficaz los riesgos relacionados con el clima y adaptarse a los desafíos que plantea el medio ambiente y el cambio climático.

Actividad 4: Ejecutar, por cuenta del Gobierno y otros agentes, proyectos de fomento de la resiliencia ante el clima en beneficio de las personas y comunidades seleccionadas.

47. El Gobierno del Iraq y otras entidades han solicitado al PMA que preste sus servicios para fomentar la resiliencia ante el clima, ya que el organismo cuenta con una amplia presencia sobre el terreno, tiene experiencia operacional en esa materia y mantiene estrechas relaciones con las autoridades federales y locales. Por lo tanto, el PMA brindará asesoramiento y apoyo técnico y operacional, en forma de servicios bajo demanda, al Gobierno y a otros agentes nacionales, regionales e internacionales que participan en las intervenciones de fomento de la resiliencia ante el clima. Los servicios prestados a instancias de terceros se basarán en los modelos del PMA de gestión de los riesgos climáticos y los recursos ecosistémicos por parte de las comunidades y los pequeños agricultores y promoverán el uso de tecnologías climáticamente inteligentes, la creación y rehabilitación de activos basados en los recursos naturales y la adopción de mejores prácticas de comercialización, al tiempo que contribuirán a fortalecer las estructuras de gobernanza de las comunidades. Además, se ha pedido al PMA que preste asistencia en la formulación y aplicación de estrategias de adaptación y mitigación basadas en la naturaleza que estén orientadas a aumentar la captación de carbono y reducir las emisiones de gases de efecto

invernadero, ayudando así al Iraq a cumplir sus compromisos en relación con las contribuciones determinadas a nivel nacional³⁸.

Asociaciones

48. En lo que respecta a las actividades relacionadas con este efecto, el PMA colaborará estrechamente con los ministerios responsables de la educación superior, el trabajo y los asuntos sociales, la agricultura, la ordenación de los recursos hídricos y el medio ambiente. Para promover la inclusión financiera, el PMA seguirá colaborando con el Banco Central del Iraq, con Diwan (el organismo encargado de regular los seguros) y con el sector privado, en la elaboración de modelos para la concesión de préstamos en pequeña escala a microempresas y seguros contra riesgos climáticos, especialmente para las mujeres.
49. En consonancia con el MCNUDS, el PMA colaborará estrechamente con otras entidades de las Naciones Unidas para apoyar las actividades de fomento de la resiliencia destinadas a las personas marginadas, aprovechando las ventajas comparativas que tenga cada organismo. En concreto, colaborará con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la OIM y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) a fin de apoyar las iniciativas orientadas a mejorar las capacidades de subsistencia y a impartir formación profesional. Además, aprovechará sus asociaciones con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para prestar apoyo en relación con la gestión de los recursos naturales y el fomento de la resiliencia de las comunidades, mientras que, por otra parte, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Centro de Comercio Internacional se encargarán de prestar apoyo para el desarrollo de las cadenas de valor. El PMA colaborará con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) en la promoción del acceso de los emprendedores a los recursos.

Supuestos

50. El logro del efecto 2 del PEP depende de que el Gobierno del Iraq siga invirtiendo en el sector privado y en su expansión, y promoviendo la participación del mismo en las cadenas de valor del sistema alimentario. El PMA también parte del supuesto de que las personas que participen en las actividades generadoras de ingresos tendrán acceso a los insumos necesarios y a información de mercado, de que el Gobierno seguirá dando prioridad a la adaptación al cambio climático y de que las comunidades adoptarán métodos de planificación y toma de decisiones inclusivos y participativos para gestionar y mantener los activos comunitarios.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

51. En el marco de este efecto, el PMA elaborará modelos operacionales, reforzará las capacidades de las comunidades e intercambiará experiencias y enseñanzas para fundamentar las actividades de fortalecimiento de las capacidades que permitan al Gobierno y a las comunidades e instituciones locales asumir la responsabilidad de los programas de desarrollo de competencias.

³⁸ Gobierno del Iraq. 2022. [Contribuciones determinadas a nivel nacional del Iraq](#) (en árabe); Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. 2015. [Artículo 6 del Acuerdo de París](#).

Efecto 3 del PEP: Para 2029, las instituciones nacionales y subnacionales del Iraq tienen una mayor capacidad de anticipación, preparación, adaptación y respuesta ante las perturbaciones y los factores de estrés gracias a la mejora de la gestión del riesgo de desastres y a un sistema de protección social más efectivo.

52. Durante la ejecución de este PEP, el PMA se centrará cada vez más en el fortalecimiento de las capacidades nacionales, promoviendo la integración y la coordinación entre el sistema de protección social y el sistema de gestión del riesgo de desastres para poder realizar intervenciones eficaces ante las perturbaciones y los factores de estrés y mitigar los riesgos. Habida cuenta de los desafíos y los mayores peligros que plantea el cambio climático, el Programa prestará apoyo para integrar ciertos aspectos de la adaptación al cambio climático en los sistemas de protección social y de gestión del riesgo de desastres en forma de sistemas de intercambio de información sobre los posibles peligros, en los que se recogerán datos sobre los riesgos y la vulnerabilidad relacionados con el clima que ambos sistemas necesitan para ser eficaces. A fin de mejorar la eficiencia del sistema de protección social, el PMA apoyará la creación de vías hacia la autosuficiencia que fomenten la autosuficiencia y promuevan una mejor selección de las personas más vulnerables para incluirlas en la red nacional de protección social, y facilitará el acceso a financiación, a actividades de mejora de las competencias y a oportunidades de empleo entre las personas que reciban asistencia a través de esa red.
53. El PMA se centrará en las esferas en las que tiene ventajas comparativas reconocidas y adoptará un enfoque basado en las asociaciones que garantice la complementariedad y armonización con otros agentes, lo que ayudará a fortalecer las capacidades de los agentes que trabajan en los ámbitos relacionados con la acción humanitaria, la seguridad alimentaria y la adaptación al cambio climático.

Efecto estratégico del PMA

54. El efecto 3 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales).

Esferas prioritarias

55. La esfera prioritaria del efecto 3 del PEP es el fomento de la resiliencia.

Armonización con las prioridades nacionales

56. El efecto 3 del PEP está en consonancia con los siguientes resultados del MCNUDS: resultado estratégico 1 ("Para 2029, las personas que viven en el Iraq, en particular, las mujeres, las niñas, los jóvenes y las poblaciones vulnerables y marginadas, se benefician de un acceso mejorado a unos servicios sociales de calidad, inclusivos, accesibles y equitativos, y a un sistema de protección social funcional, reactivo y basado en derechos") y el resultado estratégico 3 ("Para 2029, las personas que viven en el Iraq, en particular, las mujeres, las niñas, los jóvenes y las poblaciones vulnerables y marginadas, habitan en un entorno limpio, salubre, seguro y resiliente y han visto aumentar su resiliencia a los efectos del cambio climático y los riesgos de desastre").

Productos previstos

57. Los productos siguientes contribuirán al logro del efecto 3 del PEP:
- Producto 5.1: Las instituciones nacionales y subnacionales se benefician del apoyo técnico destinado a mejorar la preparación ante emergencias, los sistemas de información y las capacidades operacionales que se necesitan para anticipar las emergencias, las perturbaciones y los factores de estrés y para prepararse y responder a ellos de manera eficiente y eficaz.

- Producto 6.1: Las instituciones nacionales y subnacionales y los programas de protección social, incluidos los de alimentación escolar, se benefician de un apoyo técnico y operacional que mejora su eficiencia e interoperabilidad a fin de mejorar la prevención de las perturbaciones y la preparación y respuesta ante ellas, promover el empleo, mejorar la nutrición y fomentar la igualdad de género y la inclusión social.

Actividades principales

Actividad 5: Prestar apoyo a las instituciones nacionales y subnacionales para mejorar las capacidades relacionadas con la preparación, la adopción de medidas tempranas y anticipatorias y la respuesta ante emergencias, perturbaciones y factores de estrés.

58. El PMA mejorará la capacidad del sistema de gestión del riesgo de desastres para reforzar la preparación ante emergencias y mejorar los sistemas de gestión de la información y la capacidad operacional del Gobierno para responder ante las emergencias. El objetivo del PMA es fortalecer las capacidades de preparación y respuesta ante emergencias a nivel nacional, en particular, respaldando la formulación de una política de gestión del riesgo de desastres y de un plan estratégico para la cadena de suministro. El PMA también procurará fortalecer la capacidad del Gobierno para generar datos empíricos sobre la inseguridad alimentaria, en mejorar los sistemas de información integrando la información sobre el clima, elaborando un marco para el análisis de los peligros y desarrollando los sistemas de alerta temprana, y en mejorar la calidad y la disponibilidad de los datos meteorológicos mediante la instalación de estaciones meteorológicas. Las iniciativas del PMA de fortalecimiento de las capacidades ayudarán a garantizar que, en caso de que se produzca una crisis, se pongan en marcha medidas tempranas y anticipatorias y se active una respuesta rápida, apropiada y eficaz.

Actividad 6: Proporcionar apoyo técnico y operacional para fortalecer los componentes básicos del sistema de protección social a fin de prevenir las perturbaciones y prepararse y responder ante ellas, promover el empleo, mejorar la nutrición y fomentar la igualdad de género y la inclusión social.

59. El PMA colaborará con los asociados en el desarrollo a fin de prestar apoyo al Gobierno para reforzar el sistema de protección social³⁹. En concreto, apoyará iniciativas de digitalización que refuercen la arquitectura del sistema, los conocimientos y el aprendizaje y mejoren la funcionalidad general de los principales programas de asistencia social. Trabjará para reforzar los vínculos y la interoperabilidad entre los programas y sectores pertinentes, en particular, adoptando enfoques que tengan en cuenta la nutrición e incluyendo tareas de generación de datos empíricos y actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento que respalden la adopción de enfoques adaptativos y reactivos a las perturbaciones. Asimismo apoyará la adopción de enfoques similares para transformar las relaciones de género y fomentar la inclusión.
60. A fin de aumentar la eficiencia operacional, el PMA contribuirá al desarrollo del registro único de datos de protección social del Iraq y mejorará la integración del análisis avanzado de esa información y la adopción de decisiones basadas en datos concretos. Para promover la rendición de cuentas, ayudará a establecer mecanismos unificados para resolver las reclamaciones, de cuya gestión se encargará el Centro Nacional de Datos.
61. Utilizando un enfoque multifacético, el PMA ayudará a que se dé prioridad a las personas en situación de vulnerabilidad para incluirlas en la red nacional de protección social y el sistema de distribución pública, y apoyará la ejecución y la mejora de la calidad de los programas y de la capacidad de respuesta ante las perturbaciones, en especial relacionadas con el clima, al tiempo que prestará apoyo al proceso de reforma del sistema de distribución pública.
62. El PMA apoyará asimismo la elaboración de una estrategia para poner a prueba las vías hacia la autosuficiencia por medio de la red nacional de protección social, a cuyos beneficiarios se

³⁹ OIT, 2022. *Position Paper: Building Iraq's Social Protection Floor – Framework and Recommendations*.

les alentará a prescindir de la asistencia social y a empezar a recibir ayuda para desarrollar microempresas y pequeñas y medianas empresas. La instauración de esas vías por medio de la prestación de asistencia social permitirá al Gobierno priorizar y seleccionar mejor a las personas más vulnerables para que reciban asistencia a través de la red nacional de protección social. Esta iniciativa piloto tiene como objetivo ofrecer oportunidades de empoderamiento económico a las mujeres y personas jóvenes desempleadas y que pueden trabajar, incluidas las personas con discapacidad, y se llevará a cabo en colaboración con asociados que ayuden a implementar intervenciones locales de apoyo a los medios de vida. Al mismo tiempo, el PMA fortalecerá la capacidad del sistema de protección social para facilitar la inclusión financiera y ofrecer un mayor acceso a oportunidades de empleo decente.

63. Por último, para atender las necesidades del Gobierno en relación con el Programa Nacional de Alimentación Escolar, el PMA seguirá prestando un amplio apoyo técnico para seguir fortaleciendo el marco normativo del programa, optimizar las cadenas de suministro, planificar comidas nutritivas y sensibilizar sobre la adopción de dietas saludables y prácticas inocuas para el medio ambiente.

Asociaciones

64. Las actividades del PMA de fortalecimiento de las capacidades redundarán en beneficio del Gobierno del Iraq y del Gobierno Regional del Kurdistán. A nivel federal, el PMA colaborará con las autoridades nacionales, incluidos los ministerios responsables de la planificación, el empleo y los asuntos sociales, el comercio, las cuestiones relacionadas con las mujeres, la agricultura, la educación, el medio ambiente, la salud, y la migración y los desplazamientos. El PMA colaborará con los organismos técnicos conexos, incluidos el Centro Conjunto de Coordinación y Seguimiento y el Centro Nacional de Datos. En la región del Kurdistán iraquí, el PMA colaborará con las oficinas regionales responsables de las estadísticas, la protección ambiental y la meteorología, así como con el Centro Conjunto de Coordinación ante Crisis del Gobierno Regional.
65. El PMA, el UNICEF y la OIT colaborarán en el marco del MCNUDS para garantizar la prestación de un apoyo coherente al sistema de protección social. El PMA colaborará con el Banco Mundial, asociados de las Naciones Unidas y ONG para seleccionar a los beneficiarios de la asistencia y brindar apoyo al Gobierno en las tareas de análisis de los datos. En cuanto al fortalecimiento de la capacidad de preparación ante emergencias, colaborará con el PNUD y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres. Además, coordinará sus actividades con el Banco Mundial, el UNICEF y la OIT y complementará sus intervenciones con las medidas que ya está aplicando de fortalecimiento de las capacidades en materia de alimentación escolar. El PMA colaborará asimismo con el UNICEF para fortalecer las capacidades de la Comisión para la Atención de las Personas con Discapacidad o con Necesidades Especiales. En cuanto a la oferta de vías hacia la autosuficiencia, colaborará con instituciones financieras para complementar la capacitación que imparte con acceso a fondos de microfinanciación que promuevan la iniciativa empresarial.

Supuestos

66. Este efecto parte del supuesto de que no se interrumpirá la cooperación estratégica entre las instituciones financieras internacionales y las entidades de las Naciones Unidas para prestar apoyo técnico a los principales programas nacionales de asistencia social, y de que el Gobierno mantendrá su compromiso de ir asumiendo un mayor control del Programa Nacional de Alimentación Escolar.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

67. La estrategia general de transición del PMA en el Iraq se basa en la colaboración con los asociados con el fin de mejorar la capacidad del sistema de protección social para seguir el paso del desarrollo económico del país. Para finales de 2027, el PMA tiene previsto ir

abandonando la actividad piloto basada en las vías hacia la autosuficiencia y traspasar al Gobierno las responsabilidades de su ejecución, desarrollo y ampliación ulterior. El objetivo es traspasar las intervenciones de asistencia social cuando el sistema nacional sea adecuado, inclusivo y capaz de promover la seguridad alimentaria, la adaptación al cambio climático y la igualdad de género.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

68. Durante la ejecución del PEP, el PMA pretende prestar asistencia a 62.080 beneficiarios directos únicos, de los cuales el 29 % serán mujeres, el 28 %, hombres, el 21 %, niñas y el 22 %, niños.
69. En el marco de la actividad 1, el PMA prestará asistencia a 13.000 retornados que viven en asentamientos y han sido repatriados desde el noreste de la República Árabe Siria por el Gobierno del Iraq. Para responder a las solicitudes de asistencia del ACNUR y la OIM, y de acuerdo con las evaluaciones basadas en las necesidades realizadas con fines de orientación de la ayuda, el PMA tiene previsto prestar asistencia a otras 14.000 personas afectadas por las crisis, incluidos unos 2.300 hogares de desplazados internos que no poseen la documentación civil necesaria para tener pleno acceso a los planes nacionales de protección social. A medida que se amplía la cobertura de la red de seguridad social, el PMA prevé reducir progresivamente el número de beneficiarios previstos en la actividad 1 y, para 2027, traspasar completamente al Gobierno la responsabilidad de seguir ejecutándola.
70. En el marco de la actividad 2, el PMA prestará asistencia a 2.450 jóvenes vulnerables, incluidas personas con discapacidad, 1.180 pequeños agricultores y otros 1.800 miembros de la comunidad a través de actividades de fortalecimiento de las capacidades relacionadas con los medios de vida, en las que el PMA también proporcionará asistencia alimentaria a los hogares participantes. La estrategia de selección de los beneficiarios se basará en análisis integrados del contexto para determinar la selección geográfica, y el PMA colaborará con el Gobierno a nivel local para diseñar enfoques que permitan realizar una selección adecuada a nivel de las comunidades y los hogares, utilizando cuando proceda criterios de vulnerabilidad y de seguridad alimentaria y con arreglo a los enfoques e instrumentos institucionales que utiliza para orientar sus iniciativas de fomento de la resiliencia.
71. En el marco de la actividad 3, la orientación de la asistencia y la selección de las comunidades participantes se basará en la selección geográfica con arreglo a los análisis integrados del contexto, la encuesta socioeconómica de los hogares iraquíes y los datos sobre el uso de la tierra y la cobertura del suelo⁴⁰, así como en otros criterios de evaluación de la vulnerabilidad que se determinarán en colaboración con las instituciones locales pertinentes.
72. En el marco de la actividad 6, el PMA prestará apoyo a la red nacional de protección social para poner a prueba las vías hacia la autosuficiencia, que beneficiarán a 2.500 personas a través de actividades de capacitación individual en materia de desarrollo empresarial. Se invitará a los beneficiarios de la red nacional de protección social a inscribirse en este programa formativo, para lo cual deberán presentar propuestas de microempresas y pequeñas y medianas empresas. Una vez hecho esto, los participantes serán seleccionados en función de la viabilidad comercial y la capacidad de absorción sostenible⁴¹ de sus

⁴⁰ PMA y Gobierno del Iraq. 2024. *Remote Sensing & Machine Learning Based High-Resolution Land – Use Land Cover Classification Map for Iraq: A Step towards Improved Land and Water Management for Food Security*; PMA. 2024. *Land Use Land Cover (LULC) Classification for the Kurdistan region of Iraq*.

⁴¹ En este contexto, la “capacidad de absorción” se refiere a la posibilidad de que la empresa propuesta pueda ser “absorbida” y ampliada de manera sostenible.

propuestas, así como de su capacidad de participar en el mundo laboral, dando prioridad a las propuestas que tengan como objetivo fortalecer los sistemas alimentarios locales.

4.2 Transferencias

73. El PMA proporcionará asistencia alimentaria por medio de TBM, dado que el 71 % de la población iraquí vive en zonas urbanas con mercados funcionales y bien integrados⁴². El uso de TBM por parte del PMA se hará con arreglo a los principios y directrices institucionales revisados en materia de garantías de control, entre otras cosas mediante un seguimiento periódico de los precios y la funcionalidad de los mercados.
74. En el marco de la actividad 1 del efecto 1 del PEP, el valor de las TBM está pensado para que los beneficiarios puedan acceder a una dieta de 2.100 kilocalorías diarias y se basa en el costo de la canasta de consumo mínimo y en análisis realizados por Iraq Cash Forum⁴³. Los retornados del noreste de la República Árabe Siria recibirán un cupón electrónico que les permitirá costearse el 80 % de la canasta de consumo mínimo, y el Gobierno del Iraq les proporcionará asistencia alimentaria en especie para satisfacer la parte restante de sus necesidades alimentarias. A todos los demás beneficiarios afectados por crisis se les proporcionará una prestación en efectivo para fines múltiples cuyo valor se ajustará al valor de las TBM establecido por Iraq Cash Forum y servirá para que puedan satisfacer tanto sus necesidades alimentarias como otras necesidades básicas.
75. En el marco de las actividades 2 y 3 del efecto 2 del PEP, los valores de las TBM que se proporcionarán a las personas que participen en las actividades de capacitación están calculados para compensar los salarios que hayan podido dejar de percibir debido a su participación en dichas actividades y se fijan en común acuerdo con las autoridades locales e Iraq Cash Forum. Durante el período de ejecución del PEP, el PMA mantendrá consultas con las autoridades nacionales y locales para armonizar los valores de las TBM que se proporcionarán en el marco de las actividades relacionadas con el clima y el fomento de la resiliencia, procurando que se ajusten al salario mínimo estimado para trabajadores no cualificados.

4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

76. En 2023 se llevó a cabo un proceso de adaptación estructural de la oficina en el país para determinar cuáles eran las capacidades de recursos humanos que se necesitaban para desempeñar correctamente su función de facilitación y asegurar un perfil institucional adecuado. Como resultado de ello, el PMA redujo la plantilla de tres oficinas sobre el terreno y revisó su estructura de personal para reflejar este cambio de orientación. Con el fin de crear una estructura que pueda sostener las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades a largo plazo, en el marco de este PEP, el PMA contratará a personal nacional cualificado para el programa de fortalecimiento de las capacidades y recurrirá a expertos internacionales solamente cuando no se disponga a nivel nacional de los conocimientos especializados pertinentes.
77. En la actualidad, el 32 % de los empleados nacionales son mujeres. Con el nuevo PEP, el PMA se propone aumentar la paridad de género en la oficina en el país mediante la adquisición de talentos, adoptando una estrategia de contratación que se centre en encontrar y atraer a mujeres cualificadas en colaboración con redes de mujeres, asociaciones profesionales y

⁴² Sitio web de Worldometer. Iraq Population. Información derivada de la base de los datos del sitio web de la División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas: [World Population Prospects - Population Division - United Nations](#).

⁴³ Cash Working Group. 2023. *Survival Minimum Expenditure Basket, Minimum Expenditure Basket, Gap analysis and Transfer values for Cash Programming*.

universidades. También se hará lo posible para que las políticas del PMA sean inclusivas, promuevan la flexibilidad y respondan a las necesidades de las empleadas.

78. En virtud de la política de personal, el PMA prestará gran atención al cuidado y el bienestar de su plantilla, en promover un entorno de trabajo saludable y exento de hostigamiento y discriminación y en velar por el bienestar de sus empleados fomentando un equilibrio saludable entre la vida laboral y personal y la accesibilidad de las personas con discapacidad.

4.4 Asociaciones

79. El PMA colabora con diversos asociados, entre ellos, instituciones nacionales y subnacionales, otras entidades de las Naciones Unidas, ONG, el sector privado e instituciones académicas. Todas las actividades del PEP se llevarán a cabo en estrecha colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas con arreglo al MCNUDS y mediante la formulación de programas conjuntos, en particular, en la esfera de la protección social.
80. El PMA usará como guía los planes y prioridades del Gobierno del Iraq y el Gobierno Regional del Kurdistán y se propone ser un asociado preferente a la hora de prestar apoyo para fortalecer las capacidades nacionales relacionadas con la preparación y respuesta ante emergencias, la protección social y la adaptación al cambio climático basada en la comunidad. Además, seguirá invirtiendo en el establecimiento de asociaciones fructíferas con el sector privado para promover la inclusión financiera de las personas vulnerables y aprovechará la experiencia adquirida y los logros alcanzados para elaborar modelos de asociación entre los sectores público y privado, en especial para fortalecer las capacidades nacionales en el ámbito de las cadenas de suministro de alimentos y promover el empoderamiento económico. El Programa también pretende desempeñar una función catalizadora en el Iraq aprovechando las redes, los conocimientos especializados y los recursos existentes a nivel mundial a fin de movilizar conocimientos técnicos y apoyo para las iniciativas nacionales de fomento de la seguridad alimentaria.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Modalidades de seguimiento y evaluación

81. La ejecución del PEP se orientará según los resultados de las actividades periódicas de seguimiento y evaluación, en las que se tendrán en cuenta las cuestiones de género y los riesgos. Estas actividades se llevarán a cabo con arreglo al Marco de resultados institucionales del PMA para 2022-2025 y a los requisitos mínimos en materia de seguimiento de los indicadores relativos a los procesos, productos y efectos. En colaboración con las dependencias técnicas del PMA, otras entidades de las Naciones Unidas y sus asociados gubernamentales, el Programa elaborará marcos de seguimiento temático para fundamentar mejor las iniciativas de desarrollo y fomento de la resiliencia adaptadas al contexto.
82. El PMA velará por que las mediciones y los análisis de los indicadores propicien un debate más amplio sobre la labor en el nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz. Este enfoque ayudará a evaluar los efectos de las intervenciones, centrándose en programas eficaces, inclusivos, transformadores en materia de género, atentos a la nutrición y adaptables al cambio climático que fomenten la resiliencia. El Programa se ha comprometido asimismo a aprovechar todos los datos empíricos obtenidos para una mejor toma de decisiones operacionales y seguirá colaborando con el Gobierno central y los gobiernos locales, junto con otros asociados, para fortalecer las capacidades de recopilación de datos y análisis, entre otras cosas mediante actividades de capacitación para mejorar las labores de recopilación y análisis de datos relacionados con la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad. El objetivo de estas actividades es preparar a los órganos gubernamentales para el traspaso gradual de estas tareas a fin de garantizar que la labor de seguimiento y evaluación de todos los programas se lleve a cabo de manera ininterrumpida.

83. Los datos de seguimiento se recopilarán con arreglo a las normas institucionales del PMA, y todos los datos sobre los efectos se desglosarán por sexo, edad y discapacidad. Los sistemas de seguimiento, evaluación y aprendizaje adaptativo de la oficina en el país se mejorarán, integrándolos en las estructuras de toma de decisiones y usando los datos para fundamentar los programas y la toma de decisiones al respecto. El seguimiento por terceros se reforzará y ampliará para complementar las capacidades internas del PMA. Como parte de la estrategia de seguimiento, examen y evaluación del PEP, para 2026 está previsto realizar una evaluación descentralizada, que se centrará en analizar la cartera de actividades del PMA en la esfera del apoyo a los medios de vida y adaptación al cambio climático (actividad 2). Además, el Programa también tiene previsto realizar un examen de mitad de período del PEP en 2027 y una evaluación completa del mismo en 2028.
84. El PMA se ha comprometido a mejorar la rendición de cuentas a las personas a quienes presta asistencia y a garantizar que estas puedan acceder a la asistencia de manera segura, digna y no discriminatoria, para lo cual habrá que mantener diálogos inclusivos con los beneficiarios en colaboración con las comunidades, facilitar mecanismos de retroalimentación y hacer un seguimiento de los procesos. El PMA diseñará mecanismos comunitarios de retroalimentación basados en los canales de comunicación que los beneficiarios prefieran y procurará, al final del proceso, informar a los interesados del seguimiento dado a sus reclamaciones y utilizar la información recibida para introducir ajustes en los programas.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

85. La inestabilidad política y económica sigue siendo motivo de preocupación en el Iraq y los niveles de conflictividad en el país y en la región son cada vez mayores, lo cual supone una amenaza para la cohesión social y puede menoscabar la capacidad del PMA de llegar a los beneficiarios y prestar asistencia en condiciones de seguridad. Para reducir la exposición a los riesgos, el PMA, en colaboración con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas, hará todo lo posible por garantizar la seguridad de su personal haciendo un seguimiento de las condiciones de seguridad e intercambiando información de manera periódica, así como impartiendo capacitación a su personal y al personal de sus asociados en materia de sensibilidad ante los conflictos, velando por que se disponga de las capacidades para poder realizar un seguimiento a distancia y por terceros cuando sea necesario. Antes de poner en marcha el PEP, el PMA llevará a cabo un análisis contextual de la sensibilidad ante los conflictos y utilizará las recomendaciones derivadas del mismo para asegurarse de que las consideraciones políticas y económicas se tengan en cuenta en el diseño de todas las actividades, centrándose específicamente en la prestación de apoyo a la protección social y el traspaso final de las responsabilidades al Gobierno. El PMA adoptará enfoques participativos al ejecutar sus actividades y, en el marco de las actividades de creación de activos, fomentará la cohesión social y la participación de las comunidades en la gestión de los recursos naturales.
86. La reducción de la financiación humanitaria y la limitada financiación plurianual ponen en peligro la capacidad del PMA para satisfacer las necesidades humanitarias y de fomento de la resiliencia. A fin de mitigar este riesgo, el PMA seguirá realizando actividades de promoción, buscando financiación estable, flexible y plurianual, así como oportunidades de elaborar programas conjuntos y entablar asociaciones con el sector privado, y seguirá aprovechando las oportunidades de financiación innovadora cuando sea posible, entre otras cosas organizando campañas para estimular las donaciones de particulares y los flujos de financiación temática.

Riesgos operacionales

87. A pesar de los progresos importantes realizados por el Gobierno, la falta constante de recursos en materia de servicios financieros, tecnología de la información y seguridad cibernética plantea un riesgo para la capacidad del PMA de proporcionar TBM y adoptar soluciones tecnológicas que ayuden a realizar tareas de análisis y gestión de datos en el Iraq. A este riesgo se suma la limitada capacidad nacional para organizar la colaboración con las comunidades. A fin de hacer frente a este problema, el PMA colaborará con el Gobierno para integrar normas de seguridad en los requisitos informáticos y los procesos de desarrollo de programas informáticos. El PMA supervisará la entrega de las TBM mediante sistemas de control interno más eficaces y políticas contables sólidas. Además, elaborará y pondrá en marcha una estrategia de colaboración con las comunidades y trabajará con el Gobierno y los asociados para mejorar los procesos y tareas de gestión de los servicios que son necesarios para que el sistema de protección social sea sólido y esté gestionado y controlado por las autoridades nacionales.

Riesgos fiduciarios

88. En cuanto a la labor en el nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz, la seguridad sigue siendo motivo de grave preocupación debido a los conflictos internos constantes, lo que plantea un riesgo mayor para la seguridad del personal del PMA y de sus asociados cooperantes y limita el acceso operacional. A fin de mitigar los riesgos para el personal, el PMA se basará en los análisis de la sensibilidad ante los conflictos a la hora de ejecutar los programas, garantizando la retención del personal especializado y aplicando de manera rigurosa los protocolos de seguridad de las Naciones Unidas. El PMA seguirá manteniendo marcos sólidos de gestión de riesgos y planificación para imprevistos a fin de mitigar los riesgos de seguridad que puedan afectar a los empleados.

5.3 Salvaguardias sociales y ambientales

89. Las normas sociales restrictivas y las barreras de género exacerbaban las desigualdades, por eso el PMA trata de abordar los obstáculos a los que se enfrentan las mujeres en particular, entre otros, las restricciones de acceso a los recursos productivos como la tierra y el escaso control sobre los mismos, y su limitada capacidad para encontrar empleo en el sector formal. El PMA contará con un miembro del personal que se encargará de supervisar la situación de género, la inclusividad, la sensibilidad ante los conflictos y la rendición de cuentas a las personas afectadas. Todas las actividades se diseñarán meticulosamente para evitar que se perpetúen las desigualdades o que se causen daños no intencionados. El PMA adoptará medidas para detectar y mitigar los riesgos relacionados con la sensibilidad ante los conflictos cuando sea viable y velará por que se pongan a disposición mecanismos comunitarios de retroalimentación.

90. El PEP se armonizará con el Marco de sostenibilidad ambiental y social del PMA, para lo cual se llevarán a cabo análisis de los riesgos ambientales y sociales a fin de garantizar una correcta detección y gestión de los riesgos. Los programas relacionados con el clima y el fomento de la resiliencia se diseñarán basándose en principios sociales y ecológicos sólidos, utilizando enfoques de planificación comunitaria para promover la cohesión social y reducir los conflictos que pudieran plantearse en torno a la gestión de los recursos. Aparte de mitigar los posibles riesgos, los programas se centrarán en maximizar los beneficios ambientales y sociales siempre que sea posible.

91. El PMA velará por que el PEP esté en consonancia con la política de protección y rendición de cuentas y la política de protección contra la explotación y el abuso sexuales, por que se evalúen los riesgos en materia de protección y por que las actividades se implementen y adapten adecuadamente. Para hacer frente a los riesgos en materia de protección, el PMA impartirá capacitación al personal de su oficina en el país y al personal de sus asociados,

sensibilizará a las comunidades afectadas y reforzará los procedimientos internos de denuncia y remisión de casos.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país

92. El 10 % del presupuesto quinquenal de la cartera de actividades en el país, que asciende a 163,5 millones de dólares, se destina al efecto 1, el 67 % se destina al efecto 2, y el 23 %, al efecto 3. El presupuesto asignado al efecto 1 del PEP se irá reduciendo durante el período de ejecución, pasando del 22 % en 2025 a menos del 7 % en 2027 y a cero en 2028 y 2029, lo que supone un cambio en la asignación de los recursos. Este cambio está en consonancia con los planes del Gobierno de adoptar soluciones más duraderas respecto del apoyo que se presta a las personas afectadas por crisis y refleja la reorientación estratégica del PMA hacia el fortalecimiento de las capacidades nacionales mediante enfoques de fomento de la resiliencia. El PMA confía en que la actividad 4 atraiga inversiones de distintos agentes que soliciten servicios bajo demanda para respaldar las actividades de fomento de la resiliencia al cambio climático.
93. De conformidad con los compromisos asumidos en favor de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, el PMA ha asignado el 16 % del presupuesto a la financiación de actividades que promuevan esas cuestiones⁴⁴.

PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares)							
Efecto del PEP	Actividad	2025	2026	2027	2028	2029	Total
1	1	8 008 438	6 302 961	1 964 047	0	0	16 275 447
2	2	8 629 855	9 488 126	8 248 872	7 270 814	6 034 573	39 672 240
	3	11 980 494	14 758 079	13 168 018	11 331 881	9 683 888	60 922 360
	4	2 737 001	2 745 713	2 416 937	0	0	7 899 651
3	5	1 532 061	2 060 290	2 129 766	2 046 419	1 717 061	9 485 597
	6	6 136 348	6 520 647	5 940 596	5 280 864	5 349 667	29 228 122
Total		39 024 198	41 875 815	33 868 236	25 929 979	22 785 188	163 483 416

6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos

94. La estrategia del PMA en materia de asociaciones y dotación de recursos para el Iraq vincula las prioridades de los asociados con los efectos y las actividades del PEP y busca oportunidades para mejorar las asociaciones con los donantes habituales y no habituales, el Gobierno del Iraq, otras entidades de las Naciones Unidas, las instituciones financieras internacionales y el sector privado. Basándose en este análisis y en estrecha colaboración con el Gobierno, el PMA seguirá colaborando con los donantes a fin de promover donaciones plurianuales para financiar las actividades de desarrollo y fomento de la resiliencia, entre otras cosas mediante la posibilidad de acceder a fondos multilaterales para la adaptación al cambio climático. El PMA espera obtener financiación suficiente para las actividades 2 y 3.

⁴⁴ El presupuesto del PEP para las cuestiones de género está relacionado con las actividades del PEP y se ajusta a los objetivos de la política del PMA en materia de género, en virtud de lo cual se determinan las desigualdades de género y se planifican para cada actividad enfoques de incorporación de la perspectiva de género y medidas específicas.

No obstante, teniendo en cuenta los déficits de financiación constantes de las actividades de intervención ante crisis, el PMA promoverá ante el Gobierno y los donantes que se preste un mayor apoyo para mejorar la capacidad del sistema de protección social y la capacidad de gestión del riesgo de desastres a fin de garantizar que se puedan seguir atendiendo las necesidades de asistencia alimentaria de las personas afectadas por crisis. El PMA también buscará oportunidades complementarias de colaboración con el sector privado mediante la movilización de fondos y conocimientos especializados y la realización de actividades de promoción.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL IRAQ (2025-2029)

ODS 2: Hambre Cero

Meta 1 del ODS 2: Acceso a los alimentos

Efecto 1 del PEP: Las personas afectadas por crisis en el Iraq, en particular, los desplazados internos y los retornados, están en condiciones de atender sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas durante y después de una crisis.

Efecto estratégico 1 del PMA: Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

El logro del efecto 1 del PEP se basa en el supuesto de que el Gobierno del Iraq y el Gobierno Regional del Kurdistan seguirán la hoja de ruta para acelerar la aplicación del Plan Nacional para Resolver los Desplazamientos en el Iraq, de que habrá fondos disponibles para satisfacer las necesidades y de que el conflicto no impedirá la entrega de asistencia humanitaria.

Indicadores de los efectos

1.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos

1.1.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

1.1.4 Estrategias de supervivencia basadas en los medios de vida para lograr la seguridad alimentaria

1.1.11 Umbral mínimo de diversidad alimentaria para las mujeres y niñas en edad reproductiva

1.1.57 Porcentaje de mujeres embarazadas y lactantes que declaran estar de acuerdo con los mensajes clave sobre nutrición

1.1.97 Porcentaje de personas que siguen las recomendaciones relativas a un comportamiento alimentario saludable

Actividades y productos

Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada a los desplazados internos, los retornados y otras personas afectadas por crisis.

Categoría de actividad 1.2: Transferencia de recursos no condicionada

Producto 1.1: Las personas afectadas por crisis, en particular, los desplazados internos y los retornados, se benefician de una asistencia alimentaria que tiene en cuenta la nutrición y satisface sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas.

Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.

Meta 4 del ODS 2: Sistemas alimentarios sostenibles

Efecto 2 del PEP: Para 2029, las personas seleccionadas en el Iraq disponen de unos medios de vida más resilientes y se benefician de unos sistemas alimentarios mejores.

Efecto estratégico 3 del PMA: Las personas disponen de medios de vida mejores y sostenibles.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

El logro del efecto 2 del PEP depende de que el Gobierno siga invirtiendo en el sector privado y de que el mismo no deje de expandirse, así como de la promoción de la participación del sector privado en la cadena de valor del sistema alimentario. El PMA también parte del supuesto de que los participantes en las actividades generadoras de ingresos tendrán acceso a los insumos y a la información de mercado que necesiten, de que el Gobierno seguirá dando prioridad a la adaptación al cambio climático y de que las comunidades utilizarán métodos inclusivos de planificación y adopción de decisiones para gestionar y mantener los activos comunitarios.

Indicadores de los efectos

4.3.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos

4.3.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

4.3.5 Estrategias de supervivencia basadas en los medios de vida para satisfacer las necesidades básicas

4.3.25 Porcentaje de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios de la mejora de la base de activos de subsistencia

4.3.26 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios ambientales

4.3.27 Porcentaje de las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos en las que se demuestra una mejora de las condiciones de la vegetación y el suelo

4.3.30 Porcentaje medio de pérdidas después de la cosecha sufridas por los pequeños productores en la etapa de almacenamiento

4.3.32 Puntuación relativa a los beneficios obtenidos de la adaptación al clima

4.3.33 Puntuación relativa a la capacidad de resiliencia climática

4.3.45 Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA a la cooperación Sur-Sur y triangular

4.3.46 Porcentaje de usuarios satisfechos con los servicios prestados

4.3.48 Valor de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA (dólares)

4.3.49 Volumen de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA (toneladas)

4.3.68 Índice de exposición a perturbaciones

4.3.83 Proporción de personas que participan en actividades generadoras de ingresos tras haber asistido a cursos de capacitación para el desarrollo de competencias (asistencia alimentaria para la capacitación)

Actividades y productos

Actividad 2: Impartir capacitación a las personas seleccionadas, incluidos los pequeños agricultores, y prestarles servicios financieros y de apoyo a los medios de vida, con el fin de mejorar su resiliencia ante las perturbaciones y los factores de estrés y su acceso a oportunidades de generación de ingresos.

Producto 2.1: Las personas seleccionadas, en particular, aquellas que experimentan formas concomitantes de vulnerabilidad, se benefician de un conjunto integrado de intervenciones de apoyo, que incluye actividades de capacitación y acceso a recursos de subsistencia y servicios financieros, lo cual las ayuda a hacer frente a las perturbaciones y los factores de estrés y a promover la igualdad de género y el acceso a los mercados.

Actividad 3: Proporcionar a las comunidades seleccionadas soluciones de adaptación al clima para la creación de activos y la mejora de los sistemas alimentarios, al tiempo que se refuerzan las capacidades comunitarias para gestionar las perturbaciones y los factores de estrés.

Producto 3.1: Las personas y comunidades seleccionadas se benefician de activos nuevos o rehabilitados, de una mayor capacidad para utilizar tecnologías climáticamente inteligentes y de medidas de apoyo a la comercialización que mejoran la productividad agrícola, la adaptación al cambio climático y el acceso a los mercados.

Producto 3.1: Las personas y comunidades seleccionadas se benefician de activos nuevos o rehabilitados, de una mayor capacidad para utilizar tecnologías climáticamente inteligentes y de medidas de apoyo a la comercialización que mejoran la productividad agrícola, la adaptación al cambio climático y el acceso a los mercados.

Producto 3.2: : Las comunidades e instituciones gubernamentales seleccionadas se benefician de asistencia técnica destinada a mejorar los servicios climáticos que inspiran las medidas anticipatorias inclusivas adoptadas a nivel local, los sistemas de alerta temprana y las actividades de reducción del riesgo de desastres y, por tanto, ayudan a reducir el riesgo de inseguridad alimentaria.

Actividad 4: Ejecutar, por cuenta del Gobierno y otros agentes, proyectos de fomento de la resiliencia ante el clima en beneficio de las personas y comunidades seleccionadas.

Producto 4.1: Las personas y comunidades seleccionadas se benefician de los servicios que el PMA presta al Gobierno y a otros agentes y que mejoran la resiliencia, la capacidad de adaptación al clima y los sistemas alimentarios nacionales.

Categoría de actividad 1.7: Creación de competencias y medios de vida de los hogares y las personas

Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de vida adaptados al clima y sostenibles.

Categoría de actividad 1.9: Medidas de protección frente a las perturbaciones climáticas

Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.

Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.

Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de vida adaptados al clima y sostenibles.

Categoría de actividad 2.4: Servicios bajo demanda

Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de vida adaptados al clima y sostenibles.

ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos

Meta 9 del ODS 17: Fortalecimiento de las capacidades

Efecto 3 del PEP: Para 2029, las instituciones nacionales y subnacionales del Iraq tienen una mayor capacidad de anticipación, preparación, adaptación y respuesta ante las perturbaciones y los factores de estrés gracias a la mejora de la gestión del riesgo de desastres y a un sistema de protección social más efectivo.

Efecto estratégico 4 del PMA: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Este efecto parte del supuesto de que no se interrumpirá la cooperación estratégica entre las instituciones financieras internacionales y las entidades de las Naciones Unidas en la esfera de la prestación de apoyo técnico a los principales programas nacionales de asistencia social, y de que el Gobierno mantendrá su compromiso de ir asumiendo un mayor control del Programa Nacional de Alimentación Escolar.

Indicadores de los efectos

5.4.37 Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS que se han mejorado gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

5.4.39 Recursos movilizados (en dólares) y destinados a los sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS con el apoyo prestado por el PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades

5.4.41 Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales relativos a la salud y la nutrición escolares, incluida la alimentación escolar, que se han mejorado o desarrollado gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades y/o a su labor de promoción

5.4.43 Índice de alimentación escolar del Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER)

5.4.44 Número de personas (beneficiarios indirectos del PMA) cubiertas por los sistemas o programas nacionales de protección social a los que el PMA ha prestado apoyo técnico

5.4.62: Proporción de parámetros del indicador relativo a la capacidad de preparación ante emergencias que obtienen una mejor calificación

Actividades y productos

Actividad 5: Prestar apoyo a las instituciones nacionales y subnacionales para mejorar las capacidades relacionadas con la preparación, la adopción de medidas tempranas y anticipatorias y la respuesta ante emergencias, perturbaciones y factores de estrés.

Categoría de actividad 1.1: Preparación para situaciones de emergencia y actuación temprana

Producto 5.1: Las instituciones nacionales y subnacionales se benefician del apoyo técnico destinado a mejorar la preparación ante emergencias, los sistemas de información y las capacidades operacionales que se necesitan para anticipar las emergencias, las perturbaciones y los factores de estrés y para prepararse y responder a ellos de manera eficiente y eficaz.

Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de protección social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional.

Actividad 6: Proporcionar apoyo técnico y operacional para fortalecer los componentes básicos del sistema de protección social a fin de prevenir las perturbaciones y prepararse y responder

Categoría de actividad 1.10: Apoyo al sector de la protección social

ante ellas, promover el empleo, mejorar la nutrición y fomentar la igualdad de género y la inclusión social.

Producto 6.1: Las instituciones nacionales y subnacionales y los programas de protección social, incluidos los de alimentación escolar, se benefician de un apoyo técnico y operacional que mejora su eficiencia e interoperabilidad a fin de mejorar la prevención de las perturbaciones y la preparación y respuesta ante ellas, promover el empleo, mejorar la nutrición y fomentar la igualdad de género y la inclusión social.

Producto 6.1: Las instituciones nacionales y subnacionales y los programas de protección social, incluidos los de alimentación escolar, se benefician de un apoyo técnico y operacional que mejora su eficiencia e interoperabilidad a fin de mejorar la prevención de las perturbaciones y la preparación y respuesta ante ellas, promover el empleo, mejorar la nutrición y fomentar la igualdad de género y la inclusión social.

Producto 6.1: Las instituciones nacionales y subnacionales y los programas de protección social, incluidos los de alimentación escolar, se benefician de un apoyo técnico y operacional que mejora su eficiencia e interoperabilidad a fin de mejorar la prevención de las perturbaciones y la preparación y respuesta ante ellas, promover el empleo, mejorar la nutrición y fomentar la igualdad de género y la inclusión social.

Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de protección social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional.

Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de protección social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional.

Producto estándar 4.2: Se han fortalecido los componentes de los sistemas de preparación e intervención ante emergencias, sistemas de protección social y sistemas alimentarios establecidos a escala nacional.

ODS 2: Hambre Cero

Prioridad transversal 1: Protección

Indicadores transversales

- 1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA
- 1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional
- 1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas
- 1.4: Número de mujeres, hombres, niños y niñas con discapacidad que acceden a alimentos/TBM/cupones para productos/servicios de fortalecimiento de las capacidades
- 1.5: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en el marco de rendición de cuentas de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad con respecto a la accesibilidad (revisión cuatrienal amplia de la política)
- 1.6: Puntuación de la oficina en el país relativa a la observancia de las normas para la determinación y documentación de los riesgos derivados del análisis de los conflictos y de la sensibilidad ante los conflictos y para la aplicación de medidas de mitigación

Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas

Indicadores transversales

- 2.1: Porcentaje de beneficiarios que declaran haber recibido información accesible sobre los programas del PMA, en particular, sobre la protección contra la explotación y los abusos sexuales
- 2.2: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sobre la celebración de consultas con las organizaciones de personas con discapacidad (revisión cuatrienal amplia de la política)
- 2.3: La oficina en el país está dotada de un mecanismo operativo de retroalimentación de las comunidades
- 2.4: La oficina en el país dispone de un plan de acción sobre participación de las comunidades
- 2.5: Número de niños y adultos que tienen a su disposición un canal seguro y accesible para denunciar casos de explotación y abuso sexuales por parte de personal humanitario, de desarrollo, de protección y/o personal de otro tipo encargado de prestar asistencia a las poblaciones afectadas (Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [ACNUDH], OIM, PNUD)

Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

Indicadores transversales

- 3.4: Proporción de mujeres y hombres en las entidades que toman decisiones que afirman haber participado en el proceso decisorio de manera significativa
- 3.5: Proporción de mujeres y hombres que afirman haberse empoderado económicamente

Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental**Indicadores transversales**

4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades del PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición**Indicadores transversales**

5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta

5.2: Porcentaje de los beneficiarios del PMA que son destinatarios de un componente del programa que tiene en cuenta la nutrición

5.3: Puntuación relativa al nivel de integración de la dimensión nutricional

ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos**Prioridad transversal 1: Protección****Indicadores transversales**

1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA

1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional

1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas

1.4: Número de mujeres, hombres, niños y niñas con discapacidad que acceden a alimentos/TBM/cupones para productos/servicios de fortalecimiento de las capacidades

1.5: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en el marco de rendición de cuentas de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad con respecto a la accesibilidad (revisión cuatrienal amplia de la política)

1.6: Puntuación de la oficina en el país relativa a la observancia de las normas para la determinación y documentación de los riesgos derivados del análisis de los conflictos y de la sensibilidad ante los conflictos y para la aplicación de medidas de mitigación

Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas**Indicadores transversales**

- 2.1: Porcentaje de beneficiarios que declaran haber recibido información accesible sobre los programas del PMA, en particular, sobre la protección contra la explotación y los abusos sexuales
- 2.2: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sobre la celebración de consultas con las organizaciones de personas con discapacidad (revisión cuatrienal amplia de la política)
- 2.3: La oficina en el país está dotada de un mecanismo operativo de retroalimentación de las comunidades
- 2.4: La oficina en el país dispone de un plan de acción sobre participación de las comunidades
- 2.5: Número de niños y adultos que tienen a su disposición un canal seguro y accesible para denunciar casos de explotación y abuso sexuales por parte de personal humanitario, de desarrollo, de protección y/o personal de otro tipo encargado de prestar asistencia a las poblaciones afectadas (ACNUDH, OIM, PNUD)

Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres**Indicadores transversales**

- 3.4: Proporción de mujeres y hombres en las entidades decisorias que afirman haber participado significativamente en el proceso de decisión
- 3.5: Proporción de mujeres y de hombres que afirman haberse empoderado económicamente

Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental**Indicadores transversales**

- 4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades del PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición**Indicadores transversales**

- 5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta
- 5.2: Porcentaje de los beneficiarios del PMA que son destinatarios de un componente del programa que tiene en cuenta la nutrición
- 5.3: Integra aspectos de nutrición

ANEXO II

NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR EFECTO, PRODUCTO Y ACTIVIDAD DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL PAÍS BENEFICIARIOS DE NIVEL 1										
Efecto del PEP	Actividad	Producto	Grupo de beneficiarios	2025	2026	2027	2028	2029	Total	
1	1	1	Niñas	4 323	4 323	1 154	-	-	5 778	
			Niños	4 746	4 746	1 268	-	-	6 345	
			Mujeres	5 639	5 639	1 509	-	-	7 534	
			Hombres	5 494	5 494	1 469	-	-	7 343	
			Total	20 202	20 202	5 400	-	-	27 000	
2	2	2.1	Niñas	573	804	590	590	590	3 145	
			Niños	628	880	648	648	648	3 453	
			Mujeres	742	1 045	772	772	772	4 103	
			Hombres	727	1 021	750	750	750	3 999	
			Total	2 670	3 750	2 760	2 760	2 760	14 700	
		2.2	Niñas	590	295	295	167	167	1 514	
			Niños	648	324	324	183	183	1 662	
			Mujeres	772	386	386	218	218	1 980	
			Hombres	750	375	375	212	212	1 924	
			Total	2 760	1 380	1 380	780	780	7 080	
	3	3	3.1	Niñas	514	644	386	386	386	2 318
				Niños	564	706	422	422	422	2 541
				Mujeres	670	834	502	502	502	3 003
				Hombres	652	816	490	490	490	2 938
Total				2 400	3 000	1 800	1 800	1 800	10 800	
3	6	6.1	Mujeres	250	500	500	-	-	1 250	
			Hombres	250	500	500	-	-	1 250	
			Total	500	1 000	1 000	-	-	2 500	
Total (excluidas las superposiciones)				28 532	29 332	12 340	5 340	5 340	62 080	

ANEXO III

RACIONES DE ALIMENTOS (<i>gramos/persona/día</i>) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (<i>dólares/persona/día</i>), POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL PAÍS					
	Efecto 1 del PEP		Efecto 2 del PEP		
	Actividad 1		Actividad 2		Actividad 3
Tipo de beneficiario	Personas retornadas de la República Árabe Siria	Todos los demás desplazados internos	Capacitación para el fomento de los medios de vida	Comercialización agrícola	Activos comunitarios
Modalidad	TBM	TBM	TBM	TBM	TBM
TBM	0,76	1,27	0,89	0,56	2,50
Número de días de alimentación por año	360	360	300	240	120

ANEXO IV

NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
TBM	-	14 142 455
Total	-	14 142 455

ANEXO V

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL PAÍS (dólares)				
	Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 1 del PMA	Meta 4 del ODS 2/ Efecto estratégico 3 del PMA	Meta 9 del ODS 17/ Efecto estratégico 4 del PMA	Total
	Efecto 1 del PEP	Efecto 2 del PEP	Efecto 3 del PEP	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	11 340 062	74 275 373	26 447 449	112 062 884
Costos de ejecución	1 793 819	13 007 910	4 499 642	19 301 371
Costos de apoyo directos ajustados	2 148 228	15 071 392	5 403 819	22 623 439
Total parcial	15 282 110	102 354 674	36 350 910	153 987 694
Costos de apoyo indirectos (6,5 %)	993 337	6 139 576	2 362 809	9 495 723
Total	16 275 447	108 494 251	38 713 719	163 483 416

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia