



التوزيع: عام

التاريخ: 4 ديسمبر/كانون الأول 2024

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 7 من جدول الأعمال

WFP/EB.1/2025/7-A/2/DRAFT

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

لاتخاذ قرار

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية للعراق (2025-2029)

المدة	1 مارس/أذار 2025 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2029
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	163 483 416 دولارا أمريكيا

موجز تنفيذي

لقد خرج العراق من النزاع وانعدام الأمن وانطلق على مسار طموح للتصدي لتغير المناخ ومسائل الحماية الاجتماعية والفقر وانعدام الأمن الغذائي. ومع ذلك، لا تزال هناك تحديات كبيرة: فالفقر منتشر على نطاق واسع وهناك فرص عمل قليلة للشريحة السكانية المتنامية من الشباب في البلد؛ ومعدلات البطالة ونقص العمالة مرتفعة للغاية بين الشباب والنساء والأشخاص ذوي الإعاقة؛ وعدم المساواة يعيق قدرة المرأة على المساهمة في التنمية الاقتصادية والاجتماعية. وفي عام 2024، لا تزال حكومة العراق تواجه تحديات في تلبية الاحتياجات الإنسانية، وهناك أكثر من مليون نازح داخليا و4.8 مليون عائد داخل البلد الذي لا يزال يستضيف ما يقدر بنحو 300 000 لاجئ وطالب لجوء.

ويعرض تغير المناخ النظم الغذائية الوطنية للمخاطر، حيث تؤدي ندرة المياه وتدهور البيئة إلى تقليص القدرة على زيادة الإنتاجية الزراعية، مما يجعل العراق يعتمد بشكل متزايد على الواردات الغذائية لتلبية احتياجاته. ويشكل سوء التغذية مصدر قلق متزايد، وخاصة السمنة المفرطة الناجمة عن العادات الغذائية غير الصحية، في حين تساهم شبكات الأمان الاجتماعي غير الفعالة والفرص المحدودة في القطاع الخاص في إعاقة الجهود الرامية إلى الحد من الفقر وانعدام الأمن الغذائي.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد M. Yahia

المدير القطري

بريد إلكتروني: mageed.yahia@wfp.org

السيدة C. Fleischer

المديرة الإقليمية

الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية

بريد إلكتروني: corinne.fleischer@wfp.org

وعلى مر السنين، تحول دور برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) في العراق من دور منفذ البرامج إلى دور ممكّن البرامج، بتركيز متزايد على دعم الحكومة وتسليم المسؤولية عن البرامج إلى نظراء حكوميين قادرين على تلبية احتياجات الأمن الغذائي للسكان بشكل فعال. وتماشيا مع الخطة الاجتماعية والإنمائية للحكومة، يهدف البرنامج بموجب هذه الخطة الاستراتيجية القطرية إلى تكثيف جهوده في مجال الحماية الاجتماعية الشاملة والمستجيبة للصدمات، وتسريع القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ على مستوى الأسر والمجتمعات المحلية والمؤسسات، وتحسين الشمول الاقتصادي للأشخاص الأكثر عرضة لانعدام الأمن الغذائي، وخاصة بطرق تعزز النظم الغذائية وتقلل العبء الواقع على شبكات الأمان الوطنية. ومن خلال نمذجة النهج وتقديم المساعدة التقنية والدعم التشغيلي، سيضمن البرنامج أن تعمل مبادرات تعزيز القدرات على تقوية الروابط بين إدارة مخاطر الكوارث والحماية الاجتماعية والنظم الغذائية القادرة على الصمود، بما في ذلك من خلال النهج التي تتكيف مع تغير المناخ وتفضي إلى تحول في المنظور الجنساني، مع زيادة الوعي بالتغذية والأنماط الغذائية الصحية في الوقت نفسه.

وتمشيا مع رؤية العراق 2030، وخطة التنمية الوطنية الحكومية للفترة 2024-2028 وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2025-2029، تسعى الخطة الاستراتيجية القطرية للعراق للفترة 2025-2029 في البرنامج إلى تحقيق الحصائل التالية:

- ◀ تمكّن الأشخاص المتضررين من الأزمات في العراق، بمن فيهم النازحون داخليا والعائدون، من تلبية احتياجاتهم الغذائية وغيرها من الاحتياجات الأساسية أثناء الأزمات وبعدها.
- ◀ تمكّن الأشخاص المستهدفين في العراق بسبل كسب عيش أكثر قدرة على الصمود واستفادتهم من نظم غذائية محسنة بحلول عام 2029.
- ◀ لدى المؤسسات الوطنية ودون الوطنية في العراق قدرة معززة على توقع الصدمات وعوامل الإجهاد والاستعداد لها والتكيف معها والاستجابة لها من خلال إدارة محسنة لمخاطر الكوارث ونظام حماية اجتماعية أكثر فعالية بحلول عام 2029.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية للعراق (2025-2029) (WFP/EB.1/2025/7-A/2) بتكلفة كلية يتحملها البرنامج قدرها 163 483 416 دولارا أمريكيا.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

1- العراق بلد متوسط الدخل من الشريحة العليا ويحتل المرتبة 128 من بين 193 بلداً على مؤشر التنمية البشرية¹ ويضم سكان البلد المتنوعون عدة أقليات إثنية ودينية ولغوية. وأكثر من 60 في المائة من السكان دون سن الـ 24²، ويعيش 70 في المائة في المناطق الحضرية، ومن المتوقع أن يزيد عدد السكان من 43 مليوناً في عام 2023 إلى 74 مليوناً بحلول عام 2050³. ويعتمد اقتصاد العراق بشكل كبير على عائدات النفط، التي تمثل 42 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي السنوي و85 في المائة من الإنفاق الحكومي⁴، مما يجعل الاقتصاد عرضة بشدة لتقلبات أسعار النفط.

2- وقد أحرزت حكومة العراق تقدماً على مسار طموح نحو التنمية الشاملة والمستدامة، وسعت جاهدة للتغلب على التحديات البيئية، والأمنية، والسياسية، والاجتماعية، والاقتصادية الكبيرة والمتراصة. ومع ذلك، أوجدت عقود من النزاع وعدم الاستقرار السياسي إرثاً من البنية التحتية المتضررة، وأضعفت تقديم الخدمات الاجتماعية الأساسية، وأدت إلى هشاشة إمدادات المياه والطاقة. وبحلول أبريل/نيسان 2024، عاد أكثر من 4.8 مليون عراقي إلى مواطنهم الأصلية، ولكن لا يزال أكثر من مليون شخص نازحين، ويحتاج الكثيرون منهم إلى المساعدة لتلبية احتياجاتهم وإعادة الاندماج في مجتمعاتهم المحلية وإعادة بناء سبل كسب عيشهم⁵. وتسلط استراتيجية العملية الانتقالية في العمل الإنساني لعام 2024 الضوء على أن ما يقرب من مليون نازح داخلي وعائد لا يزالون يعتمدون على المساعدات الإنسانية، بينما يستضيف العراق أيضاً 300 000 لاجئ وطالب لجوء ویدعمهم، منهم 247 000 لاجئ سوري يعيشون في إقليم كردستان العراق.

3- وبشكل تغير المناخ تهديداً كبيراً للنظم الغذائية الوطنية، نظراً إلى موجات الحر الشديدة والمتكررة، وندرة المياه ومستويات الملوحة العالية. ويحتل العراق المرتبة 21 من بين 167 بلداً من المرجح أن تواجه إجهاداً مائياً في عام 2040⁶ ويواجه مجموعة متنوعة من الأخطار، مثل الجفاف، والفيضانات، والعواصف الرملية، والزلازل. ومع تزايد وتيرة وشدة هذه الأخطار، يبرز تغير المناخ كواحد من أكبر التهديدات للأمن الغذائي؛ وأشار تقرير للبنك الدولي صادر في عام 2022 إلى ضعف العراق في وجه تغير المناخ ودعا إلى اتخاذ إجراءات عاجلة⁷.

4- واحتل العراق المرتبة 154 من بين 156 بلداً على مؤشر الفجوة العالمية بين الجنسين⁸. ومن بين 11 في المائة من النساء العاملات، تعمل أغلبهن في القطاع العام الرسمي في مجال التعليم أو كعاملات زراعات ماهرات في القطاع غير الرسمي. وتعوق السياسات التقييدية والأعراف الاجتماعية وفرص العمل المحدودة والتقسيم غير المتكافئ للعمل المنزلي مساهمة المرأة في الاقتصاد. وعلى الرغم من كون المرأة الريفية محورية للاقتصادات المحلية والريفية، فإنها تعاني من القيود الثقافية والممارسات التقليدية التي تحد من قدرتها على الوصول إلى الموارد والرعاية الصحية وعمليات صنع القرار المجتمعي⁹.

2-1 التقدم نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030

5- تبنى العراق خطة التنمية المستدامة لعام 2030 من خلال رؤية 2030 الخاصة به وخطة التنمية الوطنية للفترة 2024-2028. وتهدف خطة الحكومة إلى مكافحة الفساد والتصدي للبطالة والحد من الفقر والضعف وإصلاح الاقتصاد والشؤون المالية

¹ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2024. تقرير التنمية البشرية 2023/2024. كسر الجمود: إعادة تصور التعاون في عالم مستقطب.

² منظمة الصحة العالمية. بيانات عن العراق في عام 2023.

³ الأمم المتحدة. 2023. تحليل قطري مشترك: العراق 2023.

⁴ البنك الدولي. 2022. البنك الدولي في العراق: لمحة عامة.

⁵ المنظمة الدولية للهجرة. 2024. التعامل مع تأثيرات النزوح: العراق. رؤى من النازحين داخليا والمجتمعات المحلية المضيفة والسكان الماعدين.

⁶ معهد الموارد العالمية. 2015. تصنيف البلدان بحسب الإجهاد المائي المتوقع. يستخدم النموذج بيانات المناخ والبيانات الاجتماعية والاقتصادية لتسجيل وتصنيف الإجهاد المائي المستقبلي، وهو مقياس للمنافسة على المياه السطحية ونضوبها.

⁷ البنك الدولي. 2022. العراق - التقرير القطري عن المناخ والتنمية.

⁸ المنتدى الاقتصادي العالمي. 2021. التقرير العالمي للفجوة بين الجنسين لعام 2021. تقيس هذه الدرجة المساواة بين الجنسين على أساس الفجوات بين النساء والرجال من حيث قدرتهن على المشاركة في أربعة أبعاد رئيسية: المشاركة والفرص الاقتصادية، والتعليم، والصحة والبقاء على قيد الحياة، والتمكين السياسي.

⁹ الأمم المتحدة. 2023. تحليل قطري مشترك: العراق 2023.

وتحسين الخدمات الحكومية. وترصد لجنة وطنية للتنمية المستدامة، برئاسة وزارة التخطيط، التقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وقدم العراق استعراضين وطنيين طوعيين في عامي 2019 و2021. ومع ذلك، هناك نقص في البيانات اللازمة لقياس التقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، حيث لا تتوفر بيانات كافية إلا في ما يتعلق بتسعة من الأهداف السبعة عشر.¹⁰ وصنف تقرير التنمية المستدامة لعام 2023 العراق في المرتبة 105 من بين 166 بلداً، حيث حقق 41 في المائة من أهداف التنمية المستدامة أو هو في طريقه نحو تحقيقها.¹¹

3-1 التقدم نحو تحقيق هدي التنمية المستدامة 2 و17

التقدم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2

6- تعطي خطة التنمية الوطنية للفترة 2024-2028 الأولوية للأمن الغذائي وتخفيف حدة الفقر من خلال برنامج للاستثمار في الحماية الاجتماعية والتكيف مع تغير المناخ وتنمية رأس المال البشري. وبموجب هذه الخطة، تتعاون الحكومة أيضاً مع الشركاء الإنسانيين لإيجاد حلول دائمة لدعم النازحين.¹²

7- *الحصول على الغذاء*. يوفر نظام التوزيع العام إمكانية الحصول شبه الشامل على بعض المواد الغذائية الأساسية ويصل حالياً إلى معظم السكان، مما يضع ضغوطاً كبيرة على الميزانيات الوطنية ويساهم في أوجه عدم الكفاءة في استهداف الأشخاص الأكثر عرضة لانعدام الأمن الغذائي. ويعتمد العراق بشكل كبير على الواردات لتلبية احتياجات الناس من الأغذية، مما يجعل الحصول على الغذاء عرضة لتقلبات الأسعار التي تحركها أسعار النفط والأغذية العالمية. وفي عام 2023، بلغ معدل تضخم أسعار المستهلك 7.2 في المائة.¹³ كما أن ارتفاع تكاليف سلة الأغذية المغذية يعني أن الحصول على نمط غذائي صحي يمثل تحدياً.

8- وبظل الفقر هو المحدد الرئيسي لانعدام الأمن الغذائي في العراق، حيث يعيش ما يقدر بنحو 30 في المائة من السكان في الفقر، بما في ذلك أكثر من 8 ملايين طفل يعيشون في فقر متعدد الأبعاد.¹⁴ ويبلغ معدل البطالة بين البالغين 11 في المائة، وهو أعلى بكثير من ثلاثة أضعاف بين الشباب، إذ يبلغ نحو 36 في المائة.¹⁵ وتتميز القوى العاملة بقطاع حكومي كبير يمثل 37 في المائة من القوى العاملة، وتنتشر العمالة غير الرسمية على نطاق واسع، وتتنخفض مستويات المشاركة بين النساء، اللواتي يمثلن 10 في المائة من القوى العاملة،¹⁶ ويشكل الأشخاص ذوو الإعاقة 11 في المائة.¹⁷

9- *القضاء على سوء التغذية*. وفقاً لتقرير التغذية العالمي، انخفض معدل انتشار التقرم بين الأطفال دون سن الخامسة إلى النصف بين عامي 2011 و2018 ليصل إلى 9.9 في المائة في العراق.¹⁸ وعلى النقيض من ذلك، من المتوقع أن يرتفع معدل انتشار السمنة المفرطة بين الأطفال والمراهقين الذين تتراوح أعمارهم بين 5 أعوام و19 عاماً من 12 في المائة في عام 2011 إلى 18 في المائة في عام 2022.¹⁹ ونتيجة للأنماط الغذائية غير الصحية، يتزايد انتشار الأمراض غير المعدية مثل مرض السكري من النوع الثاني وأمراض القلب والأوعية الدموية.²⁰ وفي الأسر الأكثر فقراً، قد يساهم الاعتماد على الأغذية

¹⁰ المرجع نفسه.

¹¹ الأمم المتحدة، 2024. مشروع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة في العراق (2025-2029) (غير منشور).

¹² حكومة العراق، وزارة التخطيط. الإطار العام لخطة التنمية الوطنية. (عرض باوربوينت، غير منشور)؛ والفريق القطري للعمل الإنساني في العراق، 2024. خارطة طريق: تسريع تنفيذ الخطة الوطنية لحل مشكلة النزوح في العراق.

¹³ البنك الدولي، 2023. مرصد الاقتصاد العراقي، ربيع/صيف 2023: إعادة ظهور الضغوط: تعاقي العراق في خطر.

¹⁴ الأمم المتحدة، 2023. تحليل قطري مشترك: العراق، 2023.

¹⁵ منظمة العمل الدولية، 2022. مسح القوى العاملة في العراق لعام 2021.

¹⁶ المرجع نفسه.

¹⁷ منظمة العمل الدولية، 2024. الاستراتيجية الوطنية العراقية للوقاية من عدم المساواة في عالم العمل والحد منها. (2024-2028).

¹⁸ تقرير التغذية العالمي. ملامح التغذية القطرية: العراق.

¹⁹ بيانات منظمة الصحة العالمية. انتشار السمنة بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 5 إلى 19 سنة. العراق. (تم الاطلاع عليها في يوليو/تموز 2024).

²⁰ "Iraq Is Moving Forward to Achieve Global Targets in Nutrition" in . Sabeeh, H.K., Ali, S.H. and Al-Jawaldeh, A. 2022. *Children*, 9(2):215

الأساسية من نظام التوزيع العام في الإفراط في استهلاك الأغذية الغنية بالكثير من سرعات الحرارية وذات القيمة الغذائية المحدودة.

10- *إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخلهم*. تكاد تكون العمالة في الزراعة غير رسمية بالكامل، على الرغم من أنها تشكل 20 في المائة من إجمالي العمالة.²¹ وتشكل الأراضي الصالحة للزراعة، التي يعتمد معظمها على مياه الأمطار، 21 في المائة فقط من مساحة العراق، ويتم استغلال ما يقرب من نصفها للرعي الموسمي بسبب سوء نوعيتها.²² وتجعل الصدمات المتعلقة بالمناخ المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة أكثر عرضة لخسارة سبل كسب عيشهم، حيث تشير التقديرات إلى نزوح ما يقرب من 130 000 عراقي بسبب آثار تغير المناخ، في حين تشير التقديرات إلى أن ما يصل إلى 40 في المائة من الأراضي الصالحة للزراعة في جنوب البلد قد تُفقد بسبب التصحر.²³

11- *النظم الغذائية المستدامة*. تعاني سلسلة القيمة الغذائية من خسائر كبيرة بسبب ممارسات الحصاد والتخزين والتعبئة والنقل السيئة.²⁴ وتساهم الصدمات المتعلقة بالمناخ في انخفاض غلة المحاصيل والأراضي الصالحة للزراعة. كما أن الاعتماد على الواردات الغذائية والاعتماد الشديد على مصدر أساسي لعائدات التصدير يعرض النظم الغذائية لمزيد من المخاطر. وعلى الرغم من أن السياسات الحكومية والإجراءات البيروقراطية المتعلقة بالنظام الغذائي ضرورية في بعض الأحيان، فقد أعاقت الفرص المتاحة أمام القطاع الخاص وتوفير الخدمات المالية للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

التقدم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 17

12- *اتساق السياسات*. تدعو الحكومة، في خطة التنمية الوطنية، الجهات المانحة والوكالات إلى توفير تدخلات تعزيز القدرات التي تدعم خططها الاجتماعية، بما في ذلك في مجالات المساعدات الاجتماعية، والتغذية المدرسية، وإدارة مخاطر الكوارث، وتمكين المؤسسات والنظم من تقديم خدمات كفؤة وفعالة وشاملة تستجيب للصدمة وقادرة على التكيف مع المخاطر المتزايدة الناجمة عن تغير المناخ. وشبكة الأمان الاجتماعي الوطنية هي البرنامج الرئيسي للتخفيف من حدة الفقر القائم على النقد في نظام الحماية الاجتماعية وتصل إلى أكثر من 5 ملايين شخص.²⁵ غير أن التحديات لا تزال قائمة، وتشير البيانات الصادرة في عام 2020 إلى أن ما يقرب من 27 في المائة من الأشخاص الضعفاء حصلوا على إعانات نقدية من خلال برامج المساعدة الاجتماعية، ولكن لم يحصل سوى 1.4 في المائة من الأشخاص ذوي الإعاقات الشديدة على إعانات نقدية للإعاقة.²⁶

13- وعلى الرغم من أن العمل الكبير الذي يجري تنفيذه بشأن السجل الموحد في العراق يهدف إلى تيسير قابلية التشغيل البيئي بين مختلف برامج الحماية الاجتماعية ونظم المعلومات الوطنية، فإن الجهود المبذولة يعوقها الاستخدام غير الكافي لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات إلى جانب القدرة المحدودة على الرقمنة. ومن شأن التحسينات الرامية إلى دعم جهود الإصلاح والرقمنة على المستوى الوطني أن تساعد الحكومة على تعزيز تغطية الحماية الاجتماعية وفوائدها من خلال نهج دورة الحياة. وقد طلبت الحكومة دعم البرنامج لوضع "مسارات التخرج" التي تربط الناس بفرص كسب العيش وتسهل تخرجهم من الفقر المزمن والاعتماد على المساعدات الاجتماعية، وبالتالي الحد من الضغوط الواقعة على الميزانيات الوطنية.

14- *تعزيز الشراكة العالمية*. في عام 2021، جددت الحكومة التزامها بمكافحة تغير المناخ بموجب اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ وحددت أهدافاً طموحة للحد من انبعاثات غازات الدفيئة. وفي عام 2023، انضمت الحكومة إلى تحالف الوجبات المدرسية وأدرجت التغذية المدرسية كمكون من مكونات نظام الحماية الاجتماعية الوطني. ومع ذلك، لا يزال الوصول إلى جميع أطفال المدارس في العراق يشكل تحدياً، وخاصة في ما يتعلق بسلاسل الإمداد والرقمنة وإدارة البرامج.

²¹ الأمم المتحدة. 2023. تحليل قطري مشترك: العراق. 2023.

²² منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة. 2021. دراسة سلسلة القيمة الزراعية في العراق – التمر والعب والظماطم والقمح.

²³ المجلس النرويجي للاجئين. 2023. غير كافية وغير موزعة بإنصاف: ندرة المياه والنزوح في العراق.

²⁴ المرجع نفسه.

²⁵ منظمة العمل الدولية. 2022. ورقة موقف: بناء أرضية الحماية الاجتماعية في العراق – الإطار والتوصيات.

²⁶ الأمم المتحدة. 2023. تحليل قطري مشترك: العراق. 2023.

4-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

15- يشير التحليل القطري المشترك للعراق إلى الأطفال والشباب والنساء والأشخاص ذوي الإعاقة واللاجئين والنازحين داخليا والعائدين وبعض الأقليات الإثنية على أنهم من بين الأشخاص الأكثر ضعفا في العراق.²⁷ ويعد الفقر وانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية من الشواغل المتزايدة بين هذه الفئات المرجح أيضا أن تواجه تحديات في الحصول على الخدمات. كما أن ارتفاع معدلات البطالة ونقص العمالة والضعف أمام تقلبات أسعار الأغذية والصدمات المتعلقة بالمناخ من بين العوامل المتقاطعة التي تزيد مخاطر الفقر وسوء التغذية. وبالإضافة إلى ذلك، وعلى الرغم من جهود الحكومة لإصدار وثائق شخصية مدنية وطنية، فإن ما يقدر بنحو 430 000 شخص - خاصة النازحين والعائدين وعديمي الجنسية - يفتقرون إلى وثيقة شخصية مدنية أساسية واحدة على الأقل.²⁸ ويؤدي الافتقار إلى الوثائق الشخصية المدنية إلى إعاقة قدرة الناس على الحصول على الخدمات العامة الأساسية ومنافع الضمان الاجتماعي.

16- *البيانات والتحليل*. هناك نقص في البيانات الكمية والنوعية التفصيلية على مستوى البلد بشأن الأمن الغذائي وسبل كسب العيش والتغذية والمخاطر على مستوى المجتمعات المحلية والأسر والأفراد، مما يقوض قدرة الحكومة والجهات الفاعلة الأخرى على تحديد الاحتياجات واستهداف الأشخاص الضعفاء للحصول على المساعدة. ويعتبر توافر البيانات الجيدة في الوقت المناسب أساسيا لكل من إدارة مخاطر الكوارث ونظم الحماية الاجتماعية.

17- *التماسك الاجتماعي*. تخلق عوامل الإجهاد الاجتماعية والاقتصادية، بما في ذلك إحباط الشباب العاطلين عن العمل، مخاطر مستمرة لحدوث الاضطرابات الاجتماعية، وتتفاقم بسبب الانقسامات السياسية والنزاعات الإقليمية المستمرة وعدم المساواة الاجتماعي والاقتصادي. كما أن التفاوتات القائمة على أساس الأصل الإثني والجنس والدين تزيد تقويض التماسك الاجتماعي والحلول الدائمة وتعمق الفجوات القائمة، وخاصة في الحصول على الخدمات الأساسية مثل التعليم والرعاية الصحية والحماية الاجتماعية.²⁹ وبالتالي، فإن الحد من عدم المساواة وضمان الإنصاف والشمول يشكلان عنصرين مهمين لتحسين التماسك الاجتماعي.³⁰

18- *الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها*. تواجه الحكومة تحديات في قدرتها على الاستجابة بكفاءة لحالات الطوارئ وتلبية الاحتياجات الأساسية للأشخاص المتضررين. وتتعلق هذه التحديات بالتنسيق وإدارة المعلومات والقدرة اللوجستية على الوصول إلى الناس. وهناك حاجة إلى نظم معلومات وقدرات مناسبة للاستجابة للصدمات بما في ذلك الدعم اللوجستي الفعال، والعمل الاستباقي، والوصول إلى التأمين، ونظام حماية اجتماعية قابل للتوسع، والتنسيق الفعال بين نظم الحماية الاجتماعية وإدارة مخاطر الكوارث - لتمكين جهود الاستعداد والاستجابة الفعالة والقوية.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 الإنجازات والدروس المستفادة والتغييرات الاستراتيجية للبرنامج

19- تستند هذه الخطة الاستراتيجية القطرية إلى نقاط القوة والخبرة الطويلة التي يتمتع بها البرنامج في العراق. ويُعترف بالبرنامج لحضوره القوي على مستوى المجتمعات المحلية، ويُعد شريكا رئيسيا في تشجيع التغيير على مستوى محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، ويساهم في الجهود الرامية إلى تعزيز الاستقرار والسلام على المدى الطويل ودعم قدرات البلد على تحقيق التنمية المستجيبة للصدمات والمنكيفة والشاملة.

20- وتسترشد الخطة الاستراتيجية القطرية بالدروس المستفادة من تقييم لامركزي لأنشطة البرنامج في مجال دعم سبل كسب العيش وإنشاء الأصول والتكيف مع تغير المناخ، وتقييم الخطة الاستراتيجية القطرية لعام 2024، والنتائج الأولية التي توصلت إليها

²⁷ المرجع نفسه.

²⁸ المرجع نفسه.

²⁹ المرجع نفسه.

³⁰ مكتب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في العراق، 2022. السلام المستدام في العراق: نهج متكامل للتماسك المجتمعي. (تم الاطلاع عليه في يوليو/تموز 2024).

مراجعة عمليات البرنامج في العراق لعام 2024.³¹ وقد خلصت التقييمات إلى أن أنشطة البرنامج كانت متوائمة بشكل جيد مع الأولويات والاستراتيجيات الوطنية. وكان البرنامج مرنا ومستجيبا للتغيرات في الظروف، وأسس عمله على شراكات فعالة مستفيدا من مزاياه النسبية في الاستجابة لحالات الطوارئ والرقمنة والتنمية والحضور التشغيلي على مستوى المجتمعات المحلية. كما أبرزت التقييمات أن جهود البرنامج المشتركة مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى ساعدت في تعزيز الحماية الاجتماعية والتكيف مع تغير المناخ وإدارة مخاطر الكوارث. وعند تنفيذ تدخلات سبل كسب العيش، نجح البرنامج في إدراج النساء والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة، ودعم تمكينهم الاقتصادي وحصولهم على التمويل. وفي الوقت نفسه، أدى عمل المنظمة المتعلق بتغير المناخ وشبكات الأمان الاجتماعي، إلى جانب قدرتها التشغيلية ومدى وصولها على مستوى البلد، إلى تموضعها في مكان يسمح لها بالمساهمة في الجهود الرامية إلى التصدي للمساائل التي تتقاطع بين القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ والأمن الغذائي.³² وأشاد تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية بعمل البرنامج على تعزيز قدرات البرنامج الوطني للتغذية المدرسية الذي تم تسليم المسؤولية عنه بنجاح إلى الحكومة ودمجه في نظام الحماية الاجتماعية.³³

21- وتتماشى الخطة الاستراتيجية القطرية مع التوصيات الرئيسية لتقييم الخطة الاستراتيجية القطرية وتوصيات المراجعة الأولية لعام 2024. ومن خلال تنفيذها، سيتمكن البرنامج من:

- ◀ التركيز على تعزيز القدرات في المجالات التي يتمتع فيها بميزة نسبية، مثل القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ، والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية؛
- ◀ تصميم التدخلات بما يتماشى مع استراتيجية شاملة لبناء القدرة على الصمود والعمل المناخي تتضمن مسارات نحو نظم غذائية وسبل كسب عيش متكاملة، والاستفادة من النهج المؤسسية للبرنامج لتعزيز الاستهداف وتصميم البرامج والاستفادة من الاستراتيجيات والجهود السابقة مع النظراء الحكوميين؛
- ◀ وضع جدول زمني واقعي ومسار للانتقال من تقديم المساعدة المباشرة إلى أنشطة أكثر تركيزا على تعزيز القدرات، مع الحفاظ على الدعم المستهدف لمساعدة الحكومة في الوصول بشكل كامل إلى الأشخاص والمجتمعات المحلية الأكثر ضعفا أثناء الانتقال وتسليم المسؤولية؛
- ◀ العمل مع الشركاء على وضع رؤية مشتركة للحماية الاجتماعية في العراق والاتفاق على نهج استراتيجية متكاملة تدعم النظم الحكومية، بما في ذلك من خلال ضمان توافر القدرات التقنية والشراكات المناسبة مع القطاع الخاص للاستثمارات الطويلة الأجل؛
- ◀ تطوير نموذج للاحتفاظ بالقدرة على الاستجابة لحالات الطوارئ كإجراء احتياطي؛
- ◀ الاستفادة من الشراكات لتحقيق التغيير المستدام والوصول إلى الخبرة المتخصصة؛
- ◀ دمج نهج يفضي إلى تحول في المنظور الجنساني وشامل لذوي الإعاقة في جميع التدخلات، وخاصة الأنشطة المتعلقة بالاستعداد لحالات الطوارئ وشبكات الأمان الاجتماعي؛
- ◀ تعزيز المشاركة المجتمعية من خلال استراتيجية معادة التصميم للمشاركة المجتمعية وآلية محسنة للتقييمات المجتمعية.

2-2 المواعمة مع خطط التنمية الوطنية، وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، والأطر الأخرى

22- حددت الحكومة أربع ركائز مترابطة لتحديد أولويات الإجراءات المتخذة كجزء من خطة التنمية الوطنية. وترتبط الجهود المبذولة في مجال الحماية الاجتماعية والحد من الفقر والنهوض برأس المال البشري بالتحول الرقمي والتدابير الرامية إلى تحسين الحوكمة، والنهوض بتخفيف آثار تغير المناخ والتكيف معه وتعزيز بيئة الأعمال للقطاع الخاص. وقد عمل البرنامج

³¹ البرنامج. 2023. تقييم أنشطة البرنامج في دعم سبل كسب العيش وإنشاء الأصول والتكيف مع تغير المناخ (يناير/كانون الثاني 2020-ديسمبر/كانون الأول 2021)؛ و"موجز تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية للعراق (2018-2019)، والخطة الاستراتيجية القطرية للعراق (2020-2024)" (WFP/EB.1/2025/6-B/1).

³² المرجع نفسه.

³³ منظمة العمل الدولية. 2022. ورقة موقف: بناء أرضية الحماية الاجتماعية في العراق - الإطار والتوصيات.

على نطاق واسع مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى، بما في ذلك من أجل وضع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2025-2029، لضمان الموازنة الوثيقة مع الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج. ويوفر إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة الإطار الاستراتيجي لعمل الوكالات التي تدعم الخطة الوطنية، ويساهم البرنامج في الجهود المشتركة لبناء القدرة على الصمود والتكيف مع تغير المناخ وتلبية الاحتياجات الغذائية الطارئة من خلال تقديم المساعدة للأشخاص الأكثر عرضة لمخاطر انعدام الأمن الغذائي والاستبعاد من جهود التنمية. وسيتم التركيز أيضا على العمل بشكل مشترك مع شركاء الأمم المتحدة الرئيسيين وأصحاب المصلحة الآخرين على تعزيز قدرات الاستعداد والاستجابة لنظم الحماية الاجتماعية والنظم الغذائية.

3-2 العمل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين

23- بدأ البرنامج عملية تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية باستعراض استشاري متعدد أصحاب المصلحة للتقدم الذي أحرزه العراق في تنفيذ توصيات الاستعراض الاستراتيجي للقضاء التام على الجوع لعام 2018. وتم جمع التعقيبات على رحلة العراق نحو القضاء التام على الجوع من الوزارات الحكومية والوكالات الشريكة والجهات المانحة، مع التركيز على المجالات التي يتمتع فيها البرنامج بميزة نسبية. وعُقدت مشاورات إضافية مع مجموعة واسعة من الشركاء - بما في ذلك الوزارات الحكومية والجهات المانحة وكيانات الأمم المتحدة الأخرى وممثلي الفئات المهمشة، بما في ذلك المجموعات التي يقودها الأشخاص ذوو الإعاقة أو النساء المعرضات لأشكال متقاطعة من الضعف - للتحقق من صحة الاتجاه الاستراتيجي الذي يعتمده البرنامج اتباعه في العراق. وتم التقاط احتياجات وشواغل المستفيدين والمجتمعات المحلية من خلال الرصد الشامل لما بعد التوزيع وأخذها بعين الاعتبار عند تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية. كما استخدم البرنامج أداة متكاملة جديدة لتحليل السياق الشامل وتقييم المخاطر، وقد استندت إلى تحليل مكثف للبيانات التي تم جمعها من مناقشات مجموعات التركيز في المجتمعات المحلية والمقابلات مع المخبرين الرئيسيين، مما وفر رؤى مستنيرة حاسمة ساعدت في تشكيل تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية.

3- الحافظة الاستراتيجية للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

24- سيواصل البرنامج تحوله الاستراتيجي من التنفيذ المباشر للبرامج إلى التركيز على تعزيز قدرات المؤسسات والنظم في العراق. وستساهم جهود البرنامج في تعزيز نظم الحماية الاجتماعية وإدارة مخاطر الكوارث في العراق، وتمكينها من تقديم برامج فعالة وشاملة وتفضي إلى تحول في المنظور الجنساني ومراعية للتغذية ومكيفة مع تغير المناخ، وتعزز التحسينات والقدرة على الصمود داخل النظم الغذائية. وسيحتفظ البرنامج بقدرته على الاستعداد لحالات الطوارئ حتى يتمكن من دعم الحكومة في الاستجابة للاحتياجات والأولويات الإنسانية حيثما تدعو الحاجة، بطريقة تتفق مع المبادئ الإنسانية المتمثلة في الإنسانية والحياد وعدم التحيز والاستقلال التشغيلي.

25- وتتضمن هذه الخطة الاستراتيجية القطرية ثلاث حصائل مترابطة تتواءم مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج للفترة 2022-2025. وهي تستند إلى نظرية التغيير التالية:

◀ /أ/ عزز البرنامج قدرات المؤسسات والبرامج الوطنية ودون الوطنية على توفير الحماية الاجتماعية الشاملة والمراعية للتغذية والمستجيبة للصدمات وإدارة مخاطر الكوارث بكفاءة وفعالية مع الحفاظ على الحد الأدنى من الاستعداد لحالات الطوارئ من أجل مساعدة الأشخاص المتضررين من الأزمات في تلبية احتياجاتهم الفورية الغذائية وغيرها من الاحتياجات الأساسية،

◀ وعمل مع المجتمعات المحلية والحكومة وأصحاب المصلحة الآخرين على تعزيز القدرات الوطنية لإدارة الصدمات وعوامل الإجهاد - وخاصة تلك المتعلقة بتغير المناخ، وتعزيز إدارة الموارد الطبيعية وبناء قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وغيرهم من الجهات الفاعلة في سلسلة القيمة على الصمود من أجل ضمان قدرة النظم الغذائية على الصمود واستدامتها وقدرتها على التكيف مع تغير المناخ،

◀ عندئذ ستتحسن قدرة الأشخاص الضعفاء في العراق على الصمود وسيتحسن أمنهم الغذائي، وستكون لدى الحكومة قدرة معززة على تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17.

26- وستركز هذه الخطة الاستراتيجية القطرية على المساواة بين الجنسين والحماية والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين ومراعاة ظروف النزاع والاستدامة البيئية في تقديم برامج آمنة ويمكن الوصول إليها وشاملة وآليات التعقيبات المجتمعية. وسيعمل البرنامج على تعميم التغذية على نطاق حافظ الخطة الاستراتيجية القطرية، مع التركيز على الأنماط الغذائية الصحية وإقامة شراكات مع أصحاب المصلحة الرئيسيين في مجال التغذية للدعوة إلى دمج التغذية في نظم المعلومات، وتوليد الأدلة، والسياسات، والبرمجة.

2-3 حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية والحصائل الاستراتيجية للبرنامج ومجالات التركيز والنواتج المتوقعة والأنشطة الرئيسية

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية: تمكّن الأشخاص المتضررين من الأزمات في العراق، بمن فيهم النازحون داخليا والعائدون، من تلبية احتياجاتهم الغذائية وغيرها من الاحتياجات الأساسية أثناء الأزمات وبعدها

27- في حين تعمل حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان على تنفيذ حلول دائمة للسكان النازحين،³⁴ سيدعم البرنامج، بموجب الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، نهج محور العمل الإنساني والتنمية والسلام وقدرة العراق على الاستجابة لحالات الطوارئ من خلال ضمان حصول النساء والرجال والبنات والأولاد المتضررين من الأزمة - وخاصة العائدين والأشخاص الذين لا يحملون وثائق شخصية مدنية وغيرهم من الأشخاص الضعفاء أو المهمشين - على المساعدات الغذائية وقدرتهم على تلبية احتياجاتهم الأساسية.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

28- تتواءم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية مع الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج: تحسين قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية العاجلة.

مجال التركيز

29- يتمثل مجال تركيز الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية في الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

30- تتواءم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية مع الحصيلة الاستراتيجية 1 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة "بلول عام 2029، يستفيد الناس في العراق، وخاصة النساء والبنات والشباب والسكان الضعفاء والمهمشين، من تحسين الوصول إلى خدمات اجتماعية عالية الجودة وشاملة ومن السهل الوصول إليها ومنصفة ونظام حماية اجتماعية يعمل ومستجيب وقائم على الحقوق"، و4 "بلول عام 2029، يستفيد الناس في العراق، وخاصة النساء والبنات والشباب والسكان الضعفاء والمهمشين، من حوكمة شفافة وخاضعة للمساءلة وشاملة وفعالة في المؤسسات التي تنهض بالسلام وسيادة القانون وحقوق الإنسان". كما تتواءم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية مع عمل فرقة العمل المعنية بالحلول الدائمة.³⁵

النواتج المتوقعة

31- سيساهم الناتج التالي في تحقيق الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية:

◀ الناتج 1-1: يستفيد الأشخاص المتضررون من الأزمة، بمن فيهم النازحون داخليا والعائدون، من المساعدات الغذائية المراعية للتغذية والتي تلبّي احتياجاتهم الغذائية وغيرها من الاحتياجات الأساسية.

³⁴ حكومة العراق. نشرة حلول دائمة في العراق.

³⁵ المرجع نفسه.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم مساعدات غذائية غير مشروطة للنازحين داخليا والعائدين وغيرهم من الأشخاص المتضررين من الأزمة

32- سيقدم البرنامج مساعدات غذائية منقذة للحياة ومراعية للتغذية من خلال التحويلات القائمة على النقد التي تلبى الاحتياجات الأساسية للأشخاص المستهدفين المتضررين من الأزمة. ولتشجيع الأنماط الغذائية الصحية، سيدمج البرنامج المزيد من البرامج المراعية للتغذية من خلال رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي والاعتبارات الخاصة لأفراد الأسر الذين لديهم احتياجات غذائية محددة، مثل الحوامل والمرضعات من النساء والبنات. وسيعمل البرنامج مع حكومة العراق والشركاء الآخرين، مما سيستكمل مساعدات البرنامج من خلال توفير الاحتياجات غير الغذائية للأشخاص المتضررين من الأزمة.

33- وبناء على التقييمات والأدلة، سينظر البرنامج في الاحتياجات المختلفة للنساء والرجال والبنات والأولاد والأشخاص ذوي الإعاقة وغيرهم من الأشخاص المعرضين لمخاطر انعدام الأمن الغذائي والتهميش.

الشراكات

34- سيعمل البرنامج ضمن الفريق الإنساني القطري لضمان التعاون مع الشركاء الإنسانيين وحكومة العراق وحكومة إقليم كردستان في تلبية الاحتياجات الإنسانية للنازحين داخليا واللاجئين والعائدين وغيرهم من المتضررين من الأزمة. كما سيواصل البرنامج التعاون مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وسيعمل مع المنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية على تعزيز المساءلة أمام الأشخاص المتضررين، وتعزيز المساواة بين الجنسين وإدماج منظور الإعاقة، وتعزيز مبادرات رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي المراعية للتغذية. وعلى منصات مثل منتدى العراق النقدي، سيعمل البرنامج على تيسير الحوار وتبادل المعلومات وتعزيز القدرات بين الجهات الفاعلة الإنسانية والوكالات الحكومية ومقدمي الخدمات المالية، مما يؤدي إلى تعزيز أوجه التآزر والتماسك في جهود الاستجابة الإنسانية.

الافتراضات

35- يفترض تحقيق الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية أن تتبع حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان خارطة طريق تسريع تنفيذ الخطة الوطنية لحل مشكلة النزوح في العراق³⁶، وأن التمويل سيكون متاحا لتلبية الاحتياجات، وأن النزاع لن يعيق تقديم المساعدات الإنسانية.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

36- يعترف البرنامج بتسليم المسؤولية عن تقديم المساعدات الغذائية الطارئة إلى الحكومة بحلول نهاية عام 2027. وسيتم تمكين ذلك من خلال جهود تعزيز القدرات التي تركز على القدرات في العمل الاستباقي والإنذار المبكر والاستعداد والاستجابة وتعزيز بنية وكفاءة نظام الحماية الاجتماعية التشغيلية بحيث يُمكن الحكومة من تلبية احتياجات جميع المتضررين من الأزمة بشكل فعال ومستقل. وبالإضافة إلى ذلك، سيواصل البرنامج الدعوة في فرقة العمل المعنية بالحلول الدائمة للتوصل إلى حلول تعطي الأولوية لسلامة المتضررين من الأزمة وكرامتهم واختياراتهم الطوعية.

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية: تمَنَع الأشخاص المستهدفين في العراق بسبل كسب عيش أكثر قدرة على الصمود واستفادتهم من نظم غذائية محسنة بحلول عام 2029

37- استنادا إلى استراتيجية شاملة بشأن بناء القدرة على الصمود والعمل المناخي، سيصمم البرنامج حزما متكاملة لدعم سبل كسب العيش تهدف إلى تعزيز التمكين الاقتصادي وتعزيز القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ على مستوى الأسر والمجتمعات المحلية والمؤسسات. ومن خلال التدخلات التي يتم تصميمها، سيساعد البرنامج الأشخاص المهمشين، مع إعطاء الأولوية لأولئك الذين يعانون من أوجه ضعف متقاطعة، في اكتساب المهارات وتعزيز قابلية توظيفهم والحصول على فرص لسبل كسب العيش الأكثر قدرة على الصمود. وفي المناطق الريفية التي ترتفع فيها مخاطر انعدام الأمن الغذائي، سيعمل البرنامج مع المجتمعات المحلية وأصحاب المصلحة الآخرين لتعزيز قدراتهم على إدارة الصدمات وعوامل الإجهاد من خلال تعزيز إدارة

³⁶ الفريق القطري للعمل الإنساني في العراق. 2024. خارطة طريق: تسريع تنفيذ الخطة الوطنية لحل مشكلة النزوح في العراق.

الموارد الطبيعية والوصول إلى الموارد الاقتصادية والتسويقية والخدمات المتعلقة بالمناخ. وسيساعد البرنامج أيضا في بناء قدرات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والجهات الفاعلة الأخرى في سلسلة القيمة وتعزيز قدرتهم على الصمود من خلال تعزيز النظم الغذائية المستدامة والقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

38- تتواءم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية مع الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج: امتلاك الناس لسبل كسب عيش محسنة ومستدامة.

مجال التركيز

39- يتمثل مجال تركيز الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية في بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

40- تتواءم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية مع الحصيلة الاستراتيجية 2 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، "بحلول عام 2029، يستفيد الناس في العراق، وخاصة النساء والبنات والشباب والسكان الضعفاء والمهمشين، من سبل كسب عيش أكثر قدرة على الصمود وفرص عمل لائقة نتيجة لتنمية اقتصادية أكثر تنوعا وشمولا واستدامة واخضراراً وإنصافاً"، و3 "بحلول عام 2029، يعيش الناس في العراق، وخاصة النساء والبنات والشباب والسكان الضعفاء والمهمشين، في بيئة نظيفة وصحية وأمنة وقادرة على الصمود وتزيد قدرتهم على الصمود في وجه آثار تغير المناخ ومخاطر الكوارث".

النواتج المتوقعة

41- ستساهم النواتج التالية في تحقيق الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية:

- ◀ الناتج 1-2: يستفيد الأفراد المستهدفون، وخاصة أولئك الذين يعانون من أشكال متقاطعة من الضعف، من حزمة متكاملة من الدعم، بما في ذلك التدريب والوصول إلى موارد سبل كسب العيش والخدمات المالية، مما يساعدهم على إدارة الصدمات وعوامل الإجهاد وتعزيز المساواة بين الجنسين والوصول إلى السوق؛
- ◀ الناتج 1-3: يستفيد الأفراد والمجتمعات المحلية المستهدفة من الأصول الجديدة أو المعاد تأهيلها، والقدرة المعززة على استخدام التكنولوجيات الذكية مناخيا، ودعم التسويق الذي يحسن الإنتاجية الزراعية، والتكيف مع تغير المناخ، والوصول إلى السوق؛
- ◀ الناتج 2-3: تستفيد المجتمعات المحلية والمؤسسات الحكومية المستهدفة من المساعدة التقنية التي تهدف إلى تحسين الخدمات المناخية التي تُرشد الإجراءات الاستباقية الشاملة والمحلية، ونظم الإنذار المبكر، وجهود الحد من مخاطر الكوارث وبالتالي الحد من مخاطر انعدام الأمن الغذائي؛
- ◀ الناتج 1-4: يستفيد الأفراد المستهدفون والمجتمعات المحلية المستهدفة من خدمات البرنامج المقدمة للحكومة والجهات الفاعلة الأخرى التي تعمل على تحسين القدرة على الصمود والقدرات على التكيف مع تغير المناخ والنظم الغذائية الوطنية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: توفير التدريب والخدمات المالية ودعم سبل كسب العيش للأفراد المستهدفين، بمن فيهم المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة، لتعزيز قدرتهم على الصمود في وجه الصدمات وعوامل الإجهاد والوصول إلى فرص توليد الدخل

42- سيوفر البرنامج حزمة من مبادرات دعم سبل كسب العيش التي تعزز القدرة على الصمود في وجه الصدمات وعوامل الإجهاد وتعزز التمكين الاقتصادي وسبل كسب العيش القادرة على الصمود، مع إعطاء الأولوية للشباب العاطلين عن العمل والنساء والأشخاص ذوي الإعاقة والمتضررين من الأزمات وغيرهم من الفئات المهمشة، بمن فيهم المزارعون أصحاب الحيازات

الصغيرة. وسينضم البرنامج إلى الجهود القائمة على الشراكات لتزويد الأفراد المستهدفين بالتدريب لتنمية المهارات التي يحتاجون إليها لزيادة قابليتهم للتوظيف وزيادة الأعمال والمساهمة في تحسين النظم الغذائية.

43- وفي المناطق الريفية، سيوفر البرنامج للمزارعين وغيرهم من الأفراد المستهدفين التدريب والاستثمارات التي تهدف إلى تحسين الممارسات الزراعية وممارسات سلسلة القيمة، واستخدام الحلول والتكنولوجيات القائمة على الطبيعة، والوصول إلى فرص توليد الدخل. ويهدف البرنامج إلى دعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة بشكل أكبر من خلال تحسين ممارساتهم في إدارة ما بعد الحصاد وزيادة الوصول إلى السوق من خلال تعزيز الحصول على الخدمات المالية المناسبة.

44- وسيعمل البرنامج على تعزيز تكامل الخدمات المالية و"تدرّجها" من خلال نهج "تدرّج الادخارات والتأمين والقروض"³⁷. وبناء على نجاحه في تنفيذ الحلول المبتكرة للشمول المالي، مثل مبادرة التمويل المختلط، [SheCan](#)، يهدف البرنامج إلى الوصول إلى الأشخاص الأكثر ضعفاً من خلال فرص العمل التحويلية وزيادة الأعمال، مع التركيز على مشروعات سلسلة القيمة. وسيهدف البرنامج إلى تيسير إقامة روابط أقوى مع القطاع الخاص من أجل زيادة الاعتماد على الذات اقتصادياً، وستعمل الأنشطة كنقاط دخول للشمول المالي للنساء والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة في المجتمعات المحلية المستهدفة. وبالتعاون مع الحكومة وأصحاب المصلحة المحليين، سيتم تقديم منتج تأمين ضد المخاطر المناخية كآلية للحد من المخاطر التي يواجهها الأشخاص الضعفاء في المناطق الريفية.

النشاط 3: تزويد المجتمعات المحلية المستهدفة بحلول للتكيف مع تغير المناخ لإنشاء الأصول وتحسين النظم الغذائية مع تعزيز قدرات المجتمعات المحلية على إدارة الصدمات وعوامل الإجهاد

45- في المناطق الريفية المتضررة من النظم الإيكولوجية المتدهورة، سيدعم البرنامج مبادرات إنشاء الأصول وإعادة التأهيل القائمة على المجتمعات المحلية باستخدام تكنولوجيات ذكية مناخياً وقادرة على الصمود تتناول نقاط الضعف المتعلقة بالمخاطر الجغرافية والبيئية والمناخية وتقلب المناخ. وسيقدم البرنامج التدريب لتمكين إدارة موارد النظم الإيكولوجية بكفاءة أكبر - من خلال برك المياه المجتمعية، والمشاتل ومبادرات التشجير وإعادة التشجير، على سبيل المثال - مما يساهم في تحسين الإنتاجية الزراعية، وبالتالي تعزيز النظم الغذائية.

46- وسيدعم البرنامج جهود تعزيز القدرات، بما في ذلك من خلال رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي مع المجتمعات المحلية والمؤسسات المحلية لتعزيز التكيف مع تغير المناخ وبناء القدرة على الصمود. وباستخدام نهج التخطيط التشاركي القائم على المجتمعات المحلية، سيضمن البرنامج تصميم الأنشطة بفعالية، وأن تكون مراعية لظروف النزاع وشاملة، وتعزز التماسك الاجتماعي. كما سيعزز البرنامج القدرات في مجال خدمات المعلومات المناخية والإنذار المبكر والتخطيط للعمل الاستباقي من خلال وضع خطط عمل مناخية بقيادة محلية ونظم إنذار مبكر قائمة على المجتمعات المحلية. وسيدمج البرنامج تدابير الحد من مخاطر الكوارث على مستوى المجتمعات المحلية في تخطيط العمل المناخي بهدف تعزيز قدرات الاستعداد والاستجابة. ومن خلال هذه الاستثمارات، سيعمل البرنامج على تحسين قدرة المجتمعات المحلية والمؤسسات المحلية على إدارة المخاطر المتعلقة بالمناخ بشكل فعال والتكيف مع التحديات الناشئة عن المشاكل البيئية وتغير المناخ.

النشاط 4: تنفيذ مشروعات القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ للأفراد المستهدفين والمجتمعات المحلية المستهدفة نيابة عن الحكومة والجهات الفاعلة الأخرى

47- أدى الحضور الميداني للبرنامج، وخبرته التشغيلية في مجال القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ، وعلاقاته القوية بالحكومات الفيدرالية والمحلية والمجتمعات المحلية وأصحاب المصلحة الآخرين إلى أن تطلب الحكومة والكيانات الأخرى من المنظمة تقديم خدمات تدعم القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ. ووفقاً لذلك، وباعتبارها خدمة تُقدّم عند الطلب، سيقدم البرنامج الدعم التقني والاستشاري والتشغيلي للحكومة والجهات الفاعلة الوطنية والإقليمية والدولية الأخرى المشاركة في تدخلات القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ. وستعتمد الخدمات المقدمة بناءً على طلب الآخرين على نماذج البرنامج

³⁷ يجمع نهج "تدرّج الادخارات والتأمين والقروض" في البرنامج بين التأمين البالغ الصغر الشامل والخدمات المالية مثل القروض والادخارات. ويعمل هذا النهج على تمكين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وأصحاب المشروعات البالغة الصغر من تخفيف آثار المخاطر المتعلقة بالمناخ بشكل فعال وتعزيز إنتاجيتهم الإجمالية في الوقت نفسه.

إدارة المخاطر المناخية وموارد النظم الإيكولوجية للمجتمعات المحلية والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وستعمل على تعزيز استخدام التكنولوجيات الذكية مناخياً، وإنشاء وإعادة تأهيل أصول الموارد الطبيعية، وتحسين ممارسات التسويق، وتساعد في تعزيز هياكل حوكمة المجتمعات المحلية. وبالإضافة إلى ذلك، طُلب من البرنامج المساعدة في تصميم وتنفيذ استراتيجيات التكيف والتخفيف القائمة على الطبيعة التي تهدف إلى زيادة احتجاز الكربون والحد من انبعاثات غازات الدفيئة، وبالتالي دعم العراق في تحقيق التزاماته في ما يتعلق بالمساهمات المحددة وطنياً.³⁸

الشراكات

48- في ما يتعلق بالأنشطة التي تدرج ضمن هذه الحصيلة، سيعمل البرنامج عن كثب مع الوزارات المسؤولة عن التعليم العالي، والعمل والشؤون الاجتماعية، والزراعة، وإدارة الموارد المائية والبيئة. ولتعزيز الشمول المالي، سيواصل البرنامج العمل مع البنك المركزي العراقي، والهيئة التنظيمية للتأمين، والديوان، والقطاع الخاص بشأن نمذجة الدعم للقروض الصغيرة المقدمة إلى المشروعات البالغة الصغر، والتأمين ضد المخاطر المناخية، وخاصة بالنسبة للنساء.

49- وتماشياً مع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، سيتعاون البرنامج عن كثب مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى في دعم جهود بناء القدرة على الصمود للأشخاص المهمشين، ويستفيد من المزايا النسبية لكل وكالة. وعلى وجه التحديد، سيقدم البرنامج شراكات مع منظمة العمل الدولية، والمنظمة الدولية للهجرة، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة في دعم الجهود الرامية إلى تعزيز مهارات كسب العيش وتوفير التدريب المهني. وسيستفيد عمل البرنامج في مجال إدارة الموارد الطبيعية وبناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود من الشراكات مع الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، في حين ستدعم منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ومركز التجارة الدولي تنمية سلسلة القيمة. وسيتعاون البرنامج مع صندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية في تعزيز وصول رواد الأعمال إلى الموارد.

الافتراضات

50- يعتمد النجاح في تحقيق الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية على استمرار الاستثمار الحكومي في القطاع الخاص وتوسيعه وتعزيز العمل مع القطاع الخاص في سلاسل القيمة الخاصة بالنظم الغذائية. ويفترض البرنامج أيضاً أن يكون للمشاركين في الأنشطة المدرة للدخل القدرة على الحصول على المدخلات والمعلومات المطلوبة المتعلقة بالأسواق، وأن تواصل الحكومة إعطاء الأولوية للتكيف مع تغير المناخ وأن تستخدم المجتمعات المحلية التخطيط واتخاذ القرار الشاملين والتشاركيين لإدارة أصول المجتمعات المحلية وصيانتها.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

51- في إطار هذه الحصيلة، سيعمل البرنامج على وضع نماذج تشغيلية، وتعزيز قدرات المجتمعات المحلية، وتبادل الخبرات والتعلم لإرشاد جهود تعزيز القدرات التي تمكن الحكومة والمجتمعات المحلية والمؤسسات المحلية من تولي ملكية برامج تنمية المهارات.

الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية: لدى المؤسسات الوطنية ودون الوطنية في العراق قدرة معززة على توقع الصدمات وعوامل الإجهاد والاستعداد لها والتكيف معها والاستجابة لها من خلال إدارة محسنة لمخاطر الكوارث ونظام حماية اجتماعية أكثر فعالية بحلول عام 2029

52- خلال تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، سيركز البرنامج بشكل متزايد على تعزيز القدرات القطرية، ودعم المشاركة والتنسيق بين نظام الحماية الاجتماعية ونظام إدارة مخاطر الكوارث لتمكين الاستجابات الفعالة للصدمات وعوامل الإجهاد وتخفيف المخاطر. ونظراً للتحديات والأخطار المتزايدة التي يفرضها تغير المناخ، سيدعم البرنامج جوانب التكيف مع تغير المناخ من خلال دمجها في نظم الحماية الاجتماعية وإدارة مخاطر الكوارث كنظم معلومات مشتركة عن الأخطار، والتي ستشمل بيانات عن المخاطر ومواطن الضعف المتعلقة بالمناخ والتي يحتاج إليها كلا النظامين ليكونا فعالين. ولتحسين كفاءة نظام الحماية

³⁸ حكومة العراق، 2022. المساهمات المحددة وطنياً للعراق؛ واتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ. اتفاق باريس، المادة 6.

الاجتماعية، سيدعم البرنامج إنشاء مسارات التخرج التي تشجع الاعتماد على الذات وتعزز الاستهداف المحسن للأشخاص الأكثر ضعفاً من أجل إدراجهم في شبكة الأمان الاجتماعي، وتيسير الوصول إلى التمويل وتعزيز المهارات وفرص العمل للمستفيدين من دعم شبكة الأمان الاجتماعي.

53- وسيركز البرنامج على مجالات ميزته النسبية المعترف بها وسيستخدم نهجاً قائماً على الشراكات يضمن التكامل والتناغم مع الجهات الفاعلة الأخرى التي تساعد في تعزيز قدرات قطاعات العمل الإنساني والأمن الغذائي والتكيف مع تغير المناخ.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

54- تتواءم الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية مع الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج: تعزيز البرامج والنظم الوطنية.

مجال التركيز

55- يتمثل مجال تركيز الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية في بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

56- تتواءم الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية مع الحصيلة الاستراتيجية 1 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة "بحلول عام 2029، يستفيد الناس في العراق، وخاصة النساء والبنات والشباب والسكان الضعفاء والمهمشين، من تحسين الوصول إلى خدمات اجتماعية عالية الجودة وشاملة ومن السهل الوصول إليها ومنصفة ونظام حماية اجتماعية يعمل ومستجيب وقائم على الحقوق"، و4 "بحلول عام 2029، يستفيد الناس في العراق، وخاصة النساء والبنات والشباب والسكان الضعفاء والمهمشين، من حوكمة شفافة وخاضعة للمساءلة وشاملة وفعالة في المؤسسات التي تعزز السلام وسيادة القانون وحقوق الإنسان"، و3 "بحلول عام 2029، يعيش الناس في العراق، وخاصة النساء والبنات والشباب والسكان الضعفاء والمهمشين، في بيئة نظيفة وصحية وأمنة وقادرة على الصمود، وتزيد قدرتهم على الصمود في وجه آثار تغير المناخ ومخاطر الكوارث".

النواتج المتوقعة

57- سيساهم الناتجان التاليان في تحقيق الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية:

الناتج 5-1: تستفيد المؤسسات الوطنية ودون الوطنية من الدعم التقني الذي يهدف إلى تحسين الاستعداد لحالات الطوارئ، ونظم المعلومات، والقدرات التشغيلية اللازمة لتوقع حالات الطوارئ والصدمات وعوامل الإجهاد والاستعداد والاستجابة لها بكفاءة وفعالية؛

الناتج 6-1: تستفيد المؤسسات الوطنية ودون الوطنية وبرامج الحماية الاجتماعية، بما في ذلك التغذية المدرسية، من الدعم التقني والتشغيلي الذي يحسن كفاءتها وقابليتها للتشغيل البيئي من أجل توقع الصدمات والاستعداد والاستجابة لها بشكل أفضل، وتعزيز العمالة، وتحسين التغذية، وتعزيز المساواة بين الجنسين والشمول الاجتماعي.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 5: تقديم الدعم للمؤسسات الوطنية ودون الوطنية لتحسين القدرات المتعلقة بالاستعداد والإجراءات المبكرة والاستباقية والاستجابة لحالات الطوارئ والصدمات وعوامل الإجهاد

58- سيعزز البرنامج قدرة نظام إدارة مخاطر الكوارث لتمكين الاستعداد القوي لحالات الطوارئ وتحسين نظم إدارة المعلومات والقدرة التشغيلية للحكومة على الاستجابة لحالات الطوارئ. ويهدف البرنامج إلى تعزيز قدرات الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها على المستوى الوطني، بما في ذلك من خلال دعم وضع سياسة إدارة مخاطر الكوارث وخطة استراتيجية لسلسلة الإمداد. وسيعمل البرنامج أيضاً على تعزيز قدرة الحكومة على توليد الأدلة المتعلقة بانعدام الأمن الغذائي، وتحسين نظم المعلومات من خلال إدماج المعلومات المناخية ووضع إطار لتحليل المخاطر ونظم الإنذار المبكر، وتحسين جودة البيانات المتعلقة بالطقس وتوافرها من خلال نشر محطات الأرصاد الجوية. وستساعد جهود تعزيز القدرات التي يبذلها البرنامج في ضمان اتخاذ إجراءات مبكرة واستباقية في حالة حدوث أزمة، وأن تكون الاستجابة سريعة ومناسبة وفعالة.

النشاط 6: تقديم الدعم التقني والتشغيلي لتعزيز اللبنة الأساسية لنظام الحماية الاجتماعية من أجل توقع الصدمات والاستعداد والاستجابة لها، وتعزيز العمالة، وتحسين التغذية، وتعزيز المساواة بين الجنسين والشمول الاجتماعي

- 59- سيتعاون البرنامج مع شركاء التنمية لدعم الحكومة في تحقيق نظام أكثر قوة للحماية الاجتماعية.³⁹ وعلى وجه التحديد، سيدعم البرنامج مبادرات الرقمنة التي تعزز بنية النظام والمعرفة والتعلم وتحسن الأداء العام لبرامج المساعدة الاجتماعية الرئيسية. وسيعمل البرنامج على تقوية الروابط والتشغيل البيئي بين البرامج والقطاعات، بما في ذلك من خلال دمج النهج المراعية للتغذية وإدراج توليد الأدلة ورسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي التي تدعم تبني النهج المستجيبة للصدمات والتكيفية. كما سيدعم البرنامج تبني النهج المستجيبة للصدمات والتكيفية والشاملة والتي تقضي إلى تحول في المنظور الجنساني.
- 60- ولتعزيز الكفاءة التشغيلية، سيساهم البرنامج في إنشاء السجل الموحد للحماية الاجتماعية في العراق وتعزيز تكامل تحليلات البيانات المتقدمة واتخاذ القرارات القائمة على البيانات. ولتعزيز المساواة، سيساعد البرنامج في إنشاء آليات موحدة لمعالجة المظالم، بقيادة مركز البيانات الوطني.
- 61- وباستخدام نهج متعدد الأوجه، سيدعم البرنامج إعطاء الأولوية للأشخاص في حالات الضعف من أجل إدراجهم في شبكة الأمان الاجتماعي ونظام التوزيع العام، وتحسين جودة البرامج وتقديمها والاستجابة للصدمات، وخاصة الصدمات المتعلقة بالمناخ، ودعم إصلاح نظام التوزيع العام.
- 62- وسيدعم البرنامج وضع استراتيجية لتجريب مسارات التخرج من شبكة الأمان الاجتماعي، والتي سيتم تشجيع المستفيدين منها على الانتقال من المساعدة الاجتماعية من خلال توفير الدعم لإنشاء المشروعات الصغيرة والمتوسطة. وسيتمكن إنشاء مسارات التخرج من المساعدة الاجتماعية الحكومة من تحديد الأولويات بين الأشخاص الأكثر ضعفاً واستهدافهم بشكل أفضل للحصول على مساعدة شبكة الأمان الاجتماعي. ويهدف المشروع التجريبي إلى تعزيز فرص التمكين الاقتصادي للعاطلين عن العمل من الشباب والنساء – بمن فيهم ذوو الإعاقة – القادرين على العمل وسيتم تنفيذه بالتعاون مع الشركاء الذين يدعمون تدخلات سبل كسب العيش المحلية. وفي الوقت نفسه، سيعمل البرنامج على بناء قدرة نظام الحماية الاجتماعية لتيسير الشمول المالي وتمكين زيادة الوصول إلى فرص العمل اللائق.
- 63- وأخيراً، تمشيا مع احتياجات الحكومة، سيواصل البرنامج تقديم الدعم التقني الشامل إلى برنامج التغذية المدرسية الوطني بهدف مواصلة تعزيز الإطار السياساتي للبرنامج، وتحسين سلاسل الإمداد، والتخطيط للوجبات المغذية، وزيادة الوعي بالأنماط الغذائية الصحية والممارسات الصديقة للبيئة.

الشراكات

- 64- سندعم أنشطة تعزيز القدرات التي يضطلع بها البرنامج حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان. وعلى المستوى الاتحادي، سيعمل البرنامج مع السلطات الوطنية، بما في ذلك الوزارات المسؤولة عن التخطيط والعمل والشؤون الاجتماعية والتجارة وشؤون المرأة والزراعة والتعليم والبيئة والصحة، والهجرة، والنزوح. وسيتعاون البرنامج مع الوكالات التقنية ذات الصلة، بما في ذلك المركز العراقي المشترك للتنسيق والرصد ومركز البيانات الوطني. وفي إقليم كردستان العراق، سيعمل البرنامج مع المكاتب الإقليمية المسؤولة عن الإحصاءات وحماية البيئة والأرصدة الجوية ومركز تنسيق الأزمات المشترك التابع للحكومة الإقليمية.
- 65- وسيتعاون البرنامج واليونيسف ومنظمة العمل الدولية ضمن إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة لضمان اتساق الدعم المقدم إلى نظام الحماية الاجتماعية. وسيتعاون البرنامج مع البنك الدولي وشركاء الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية في الاستهداف ودعم الحكومة في تحليل البيانات. ولتعزيز القدرات في مجال الاستعداد لحالات الطوارئ، سيتعاون البرنامج مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث. وسينسق البرنامج مع البنك الدولي واليونيسف ومنظمة العمل الدولية ويكمل جهودها من خلال مواصلة تعزيز القدرات في مجال التغذية المدرسية. وسيتعاون البرنامج مع اليونيسف في تعزيز قدرات اللجنة المعنية برعاية الأشخاص ذوي الإعاقة والاحتياجات الخاصة. وفي ما يتعلق

³⁹ منظمة العمل الدولية. 2022. ورقة موقف: بناء أرضية الحماية الاجتماعية في العراق - الإطار والتوصيات.

بتوفير مسارات التخرج، سيتعاون البرنامج مع المؤسسات المالية لاستكمال التدريب الذي يقدمه من خلال إتاحة الوصول إلى التمويل البالغ الصغر الذي يعزز ريادة الأعمال.

الافتراضات

66- تفترض هذه الحصيلة استمرار التعاون الاستراتيجي بين المؤسسات المالية الدولية وكيانات الأمم المتحدة بشأن الدعم التقني لبرامج المساعدة الاجتماعية الوطنية الرئيسية، والالتزام المستدام من جانب الحكومة بمواصلة تعزيز ملكية برنامج التغذية المدرسية الوطني.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

67- تعتمد استراتيجية الانتقال الشاملة للبرنامج في العراق على التعاون مع الشركاء لتعزيز قدرة نظام الحماية الاجتماعية حتى يتمكن من مواكبة التنمية الاقتصادية في العراق. وبحلول نهاية عام 2027، يتوقع البرنامج التخلص التدريجي من نشاط مسار التخرج التجريبي وتسليم المسؤولية عنه إلى الحكومة لمواصلة تطوير المبادرة وتوسيع نطاقها. ويهدف البرنامج إلى تسليم المسؤولية عن تدخلاته في مجال المساعدة الاجتماعية عندما يكون النظام الوطني مناسباً وشاملاً وقادراً على تعزيز الأمن الغذائي والتكيف مع تغير المناخ والمساواة بين الجنسين.

1- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

68- على مدى فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، يهدف البرنامج إلى الوصول إلى 62 080 مستفيداً مباشراً فريداً، 29 في المائة منهم من النساء، و28 في المائة من الرجال، و21 في المائة من البنات، و22 في المائة من الأولاد.

69- وفي إطار النشاط 1، سيساعد البرنامج 13 000 شخص عائد يقيمون في مستوطنات وأعدتهم حكومة العراق إلى وطنهم من شمال شرق الجمهورية العربية السورية. ومن خلال الإحالات الواردة من مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة والتقييمات القائمة على الاحتياجات للاستهداف، يعتمزم البرنامج الوصول إلى 14 000 شخص آخر متضرر من الأزمة، بما في ذلك ما يقرب من 2 300 أسرة من النازحين داخلياً الذين لا يمتلكون الوثائق الشخصية المدنية اللازمة للحصول على حق الوصول الكامل إلى نظم الحماية الاجتماعية الوطنية. ومع توسع نطاق تغطية شبكة الأمان الاجتماعي، يعتمزم البرنامج تقليص عدد المستفيدين المستهدفين في إطار النشاط 1 تدريجياً، وتسليم المسؤولية الكاملة عن التنفيذ إلى الحكومة بحلول نهاية عام 2027.

70- وفي إطار النشاط 2، سيستهدف البرنامج 2 450 شاباً ضعيفاً، بمن فيهم الأشخاص ذوو الإعاقة؛ و1 180 مزارعاً من أصحاب الحيازات الصغيرة؛ و1 800 عضو آخر من أفراد المجتمعات المحلية للمشاركة في أنشطة تعزيز القدرات المتعلقة بسبل كسب العيش، والتي سيقدم فيها البرنامج أيضاً إلى الأسر المشاركة مساعدات غذائية. وستعتمد استراتيجية الاستهداف التي يتبناها البرنامج على تحليل متكامل للسياق من أجل تحديد الاستهداف الجغرافي، وسيعمل مع الحكومة على المستوى المحلي لتصميم نهج للاستهداف المناسب على مستوى المجتمعات المحلية والأسر، باستخدام معايير الضعف فضلاً عن معايير الأمن الغذائي حيثما ينطبق ذلك وبما يتماشى مع نهج وأدوات البرنامج المؤسسية للاستهداف من أجل مبادرات بناء القدرة على الصمود.

71- وفي إطار النشاط 3، سيتم تحديد المجتمعات المحلية المشاركة واستهدافها على أساس الاستهداف الجغرافي باستخدام تحليل متكامل للسياق، والمسح الاجتماعي والاقتصادي للأسرة في العراق، وبيانات استخدام الأراضي والغطاء الأرضي،⁴⁰ ومعايير الضعف الأخرى التي سيتم تحديدها بالاشتراك مع المؤسسات المحلية المختارة.

72- وفي إطار النشاط 6، سيدعم البرنامج شبكة الأمان الاجتماعي في المشروع التجريبي لمسارات التخرج، مستهدفاً 2 500 مستفيد سيتم تعزيز قدراتهم الفردية بشأن مهارات تطوير الأعمال. وستتم دعوة المستفيدين من شبكة الأمان الاجتماعي للتسجيل

⁴⁰ البرنامج وحكومة العراق، 2024. تطوير خريطة عالية الدقة لتصنيف استخدام الأراضي والغطاء الأرضي للعراق باستخدام الاستشعار عن بعد والتعلم الآلي: خطوة نحو تحسين إدارة الأراضي والمياه لتحقيق الأمن الغذائي؛ والبرنامج، 2024. تصنيف استخدام الأراضي والغطاء الأرضي لإقليم كردستان العراق.

في البرنامج من خلال تقديم مقترحات بشأن مشروعات بالغة الصغر وصغيرة ومتوسطة. وسيتم بعد ذلك اختيار المشاركين على أساس الجدوى التجارية والقدرة الاستيعابية⁴¹ المستدامة لمقترحاتهم، وقدرتهم على المشاركة في القوى العاملة، وسُعتى الأولوية للمقترحات التي تهدف إلى تعزيز النظم الغذائية المحلية.

2-4 التحويلات

73- سيقدم البرنامج مساعدات غذائية من خلال التحويلات القائمة على النقد نظراً لأن 71 في المائة من سكان العراق يعيشون في مناطق حضرية ذات أسواق عاملة ومتكاملة بشكل جيد.⁴² وسيكون استخدام البرنامج للتحويلات القائمة على النقد ممثلاً لمبادئه وتوجهاته المؤسسية المنفحة في ما يتعلق بالضمان، بما في ذلك من خلال الرصد المنتظم للأسعار ووظائف السوق.

74- وفي إطار الحويلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية، النشاط 1، جرى تحديد قيمة التحويل بحيث تتيح للمستفيدين الحصول على نمط غذائي يحتوي على 2 100 سعر حراري يوميا، وتستند إلى سلة الإنفاق الدنيا والتحليل الذي أجراه منتدى العراق النقدي.⁴³ وستشمل المساعدة المقدمة إلى العائدين من شمال شرق الجمهورية العربية السورية قسيمة إلكترونية تغطي 80 في المائة من سلة الإنفاق الدنيا، وستغطي مساعدة غذائية عينية من الحكومة الجزء المتبقي من الاحتياجات الغذائية للعائدين. وسيتم تزويد جميع المستفيدين الآخرين المتضررين من الأزمة ببديل نقدي متعدد الأغراض يتماشى مع قيمة التحويل التي حددها منتدى العراق النقدي وسيكون محددًا لتغطية قيمة الغذاء والاحتياجات الأساسية الأخرى.

75- وفي إطار الحويلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية، النشاطان 2 و3، تم تصميم قيم التحويلات المقدمة للمتدربين للتعويض عن الأجور المفقودة بسبب المشاركة في الأنشطة، وتم تحديدها بالاتفاق مع السلطات المحلية ومنتدى العراق النقدي. وعلى مدار فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، سيعمل البرنامج بالتشاور مع السلطات الوطنية والمحلية لتنسيق قيم التحويلات عبر أنشطة القدرة على الصمود والأنشطة المتعلقة بالمناخ، وضمان التوافق المناسب مع الحد الأدنى للأجور المقدر للعمالة غير الماهرة.

3-4 قدرة المكتب القطري وملاحه

76- في عام 2023، أجرى المكتب القطري عملية مواءمة تنظيمية لتحديد قدرات الموارد البشرية اللازمة لدوره التمكيني ولضمان أن يكون له ملف تنظيمي مناسب. وقد أدى ذلك إلى تقليص حجم ثلاثة مكاتب ميدانية في العراق وتنقيح هيكلها التوظيفي ليعكس التحول في التركيز. وبهدف بناء هيكل يمكنه دعم جهود تعزيز القدرات على المدى الطويل، في إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، سيُشدد البرنامج على تعيين موظفين وطنيين مؤهلين لدعم خطة تعزيز القدرات، مستعينا بالخبرة الدولية فقط في حالة عدم توافر الخبرة الوطنية المناسبة.

77- وفي الوقت الحالي، تبلغ نسبة النساء بين الموظفين الوطنيين 32 في المائة. وفي إطار الخطة الاستراتيجية القطرية الجديدة، يهدف البرنامج إلى زيادة التكافؤ بين الجنسين في المكتب القطري من خلال اكتساب المواهب، وتنفيذ استراتيجية توظيف تركز على تحديد النساء المؤهلات واستقطابهن للعمل من خلال التعامل مع شبكات النساء والجمعيات المهنية والجامعات. كما سيتم بذل الجهود لضمان أن تكون سياسات البرنامج شاملة وتعزز المرونة وتلبي احتياجات الموظفين.

78- وتمشيا مع سياسته بشأن شؤون العاملين، سيركز البرنامج على رعاية موظفيه ورفاههم، وتعزيز بيئة عمل صحية خالية من المضايقات أو التمييز، وضمان رفاه الموظفين من خلال التوازن الصحي بين العمل والحياة وإمكانية الوصول بالنسبة للأشخاص ذوي الإعاقة.

4-4 الشراكات

79- يعمل البرنامج مع المؤسسات الوطنية ودون الوطنية، وكيانات الأمم المتحدة الأخرى، والمنظمات غير الحكومية، والقطاع الخاص، والأوساط الأكاديمية والشركاء الآخرين. وسيتم تنفيذ جميع أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية بالتعاون الوثيق مع

⁴¹ في هذا السياق، تشير القدرة الاستيعابية إلى احتمالية تبني المشروع المقترح وتوسيع نطاقه بطريقة مستدامة.

⁴² موقع Worldometer الشبكي. سكان العراق. استنادا إلى بيانات من الموقع الشبكي لشعبة السكان، إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية للأمم المتحدة: التوقعات السكانية العالمية - شعبة السكان - الأمم المتحدة.

⁴³ الفريق العامل المعني بالنقد. 2023. سلة الإنفاق الدنيا للبقاء على قيد الحياة، وسلة الإنفاق الدنيا، وتحليل الفجوة وقيم التحويل لبرمجة النقد.

كيانات الأمم المتحدة الأخرى في إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة ومن خلال البرمجة المشتركة، وخاصة بشأن الحماية الاجتماعية.

80- وسيسترد البرنامج بخطط وألويات حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان، ويهدف إلى أن يكون شريكا مفضلا في دعم القدرات القطرية على الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية والتكيف مع تغير المناخ على مستوى المجتمعات المحلية. وسيواصل البرنامج الاستثمار في الشراكات الناجحة مع القطاع الخاص لتعزيز الشمول المالي للأشخاص الضعفاء، وسيستند إلى الخبرة والإنجازات لنمذجة الشراكات بين القطاعين العام والخاص، وخاصة لتعزيز القدرات القطرية في سلاسل إمدادات الأغذية وتعزيز التمكين الاقتصادي. ويعتزم البرنامج أيضا أن يكون شريكا محفزا في العراق، من خلال الاستفادة من الشبكات والخبرة والموارد العالمية لتعبئة المعرفة التقنية والدعم لمبادرات الأمن الغذائي الوطنية.

2- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

81- سترشد نتائج أنشطة الرصد والتقييم المنتظمة التي تراعي المنظور الجنساني والقائمة على المخاطر تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وستكون هذه الأنشطة متوافقة مع إطار النتائج المؤسسية للبرنامج للفترة 2022-2025 ومتطلبات الرصد الدنيا لمؤشرات العملية والنواتج والحصائل. وبالتعاون مع الوحدات التقنية للبرنامج وكيانات الأمم المتحدة الأخرى ونظيرتها الحكومية، سيضع البرنامج أطر رصد مواضيعية تهدف إلى إرشاد مبادرات القدرة على الصمود والتنمية الخاصة بالسياقات المختلفة بشكل أفضل.

82- وسيضمن البرنامج أن يساهم قياس المؤشرات وتحليلها في المناقشات الأوسع نطاقا في ما يتعلق بمحور العمل الإنساني والتنمية والسلام. وسيساعد هذا النهج البرنامج على تقييم أثر التدخلات، مع التركيز على البرامج الفعالة والشاملة والتي تقضي إلى تحول في المنظور الجنساني والمراعية للتغذية والتكيفة مع تغير المناخ والتي تبني القدرة على الصمود. ويلتزم البرنامج بالاستفادة من كافة الأدلة المولدة لتعزيز عملية اتخاذ القرارات التشغيلية، وسيواصل التعاون مع كل من الحكومة المركزية والحكومات المحلية، إلى جانب الشركاء الآخرين، في تعزيز قدرات جمع البيانات والتحليل، بما في ذلك من خلال توفير التدريب لتعزيز القدرات على جمع بيانات الأمن الغذائي والضعف وتحليلها. وتهدف هذه الجهود إلى التحضير لتسليم المسؤولية تدريجيا إلى الهيئات الحكومية لضمان الرصد والتقييم المستدامين لجميع البرامج.

83- وسيتم جمع بيانات الرصد وفقا للمعايير المؤسسية للبرنامج، وسيتم تصنيف جميع بيانات الحصائل بحسب الجنس والعمر والإعاقة. وسيعمل البرنامج على تحسين نظم الرصد والتقييم والتعلم التكيفي، ودمجها في هياكل صنع القرار واستخدام البيانات في صنع القرارات المتعلقة بالبرامج. وسيتم تعزيز وتوسيع نطاق الرصد من قبل الأطراف الثالثة لتكملة القدرة الداخلية للبرنامج. وكجزء من استراتيجية رصد واستعراض وتقييم الخطة الاستراتيجية القطرية، من المقرر إجراء تقييم لامركزي في عام 2026، يركز على تقييم حافظة سبل كسب العيش وتغير المناخ للبرنامج (النشاط 2). ويعتزم البرنامج أيضا إجراء استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية القطرية في عام 2027 وتقييم الخطة الاستراتيجية القطرية في عام 2028.

84- ويلتزم البرنامج بتعزيز المساءلة تجاه الأشخاص الذين يخدمهم وضمان توفير الوصول إلى المساعدة بطريقة آمنة وكريمة وغير تمييزية. وسيشمل ذلك الحفاظ على حوار شامل مع المستفيدين من خلال المشاركة المجتمعية وآليات التعقيبات ورصد العمليات. وسيقوم البرنامج بتصميم آليات التعقيبات المجتمعية على أساس قنوات الاتصال المفضلة لدى المستفيدين، وسيسعى جاهدا إلى إغلاق حلقات التعقيبات واستخدام التعقيبات لإرشاد تعديلات البرامج.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

85- لا يزال عدم الاستقرار السياسي والاقتصادي مصدر قلق في العراق ويؤدي، مع تزايد مستويات النزاع في البلد والمنطقة، إلى تهديد التماسك الاجتماعي وقد يؤثر على قدرة البرنامج على الوصول إلى المستفيدين وتقديم المساعدة بأمان. ولتخفيف التعرض للمخاطر، سيسعى البرنامج، بالتعاون مع إدارة الأمم المتحدة للسلامة والأمن، إلى ضمان سلامة موظفيه من خلال رصد الأمن

بانتظام وتبادل المعلومات وتوفير التدريب لموظفيه وموظفي شركائه على مراعاة ظروف النزاعات، وضمان القدرة على الرصد عن بُعد ومن جانب أطراف ثالثة عند الضرورة. وقبل بدء الخطة الاستراتيجية القطرية، سيجري البرنامج تحليلاً لمراعاة ظروف النزاعات وفق السياق المحدد وسيستفيد من التوصيات لضمان أن تنعكس الاعتبارات السياسية والاقتصادية في تصميم جميع الأنشطة، مع التركيز بشكل خاص على دعم الحماية الاجتماعية والانتقال في نهاية المطاف إلى ملكية الحكومة. وسيدرج البرنامج نهجاً تشاركياً في تنفيذه للأنشطة وسيستخدم أنشطة إنشاء الأصول لتشجيع التماسك الاجتماعي والالتزام المحلي بإدارة الموارد الطبيعية.

86- ويؤدي تقلص التمويل الإنساني والتمويل المحدود المتعدد السنوات إلى تقويض قدرة البرنامج على تلبية الاحتياجات الإنسانية وبناء القدرة على الصمود. ولتخفيف هذا الخطر، سيواصل البرنامج جهوده في مجال الدعوة، والسعي إلى الحصول على تمويل مستقر ومرن ومتعدد السنوات، والبحث عن فرص البرمجة المشتركة وإقامة الشراكات مع القطاع الخاص، والاستفادة من الفرص المتاحة للتمويل المبتكر حيثما أمكن، بما في ذلك من خلال حملات تبرع الأفراد وتدفقات التمويل المواضيعي.

المخاطر التشغيلية

87- على الرغم من التقدم الكبير الذي أحرزته الحكومة، فإن استمرار الافتقار للقدرات في الخدمات المالية وتكنولوجيا المعلومات والأمن السيبراني يشكل خطراً على قدرة البرنامج على تقديم التحويلات القائمة على النقد وتنفيذ الحلول القائمة على التكنولوجيا لتحليل البيانات وإدارتها في العراق. ويزيد من تفاقم هذا الخطر القدرة الوطنية المحدودة على إدارة المشاركة المجتمعية. ولمعالجة ذلك، سيعمل البرنامج مع الحكومة على دمج معايير الأمن في متطلبات البرمجيات وعمليات التطوير. وسيصد البرنامج تقديم التحويلات القائمة على النقد من خلال نظم الرقابة الداخلية المعززة والسياسات المحاسبية القوية. كما سيعمل البرنامج على وضع وتنفيذ استراتيجية للمشاركة المجتمعية وسيعاون مع الحكومة والشركاء على تحسين العمليات وإدارة الخدمات اللازمة لنظام حماية اجتماعية قوي، ومملوك، ومُدار وطنياً.

المخاطر الانتمائية

88- على صعيد محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، يظل الأمن مصدر قلق بالغ مع تقلب النزاعات الداخلية، مما يشكل خطراً متزايداً على سلامة وأمن موظفي البرنامج وشركائه المتعاونين ويعيق الوصول التشغيلي. ولتخفيف المخاطر التي يتعرض لها الموظفون، سيستعين البرنامج بتحليل لمراعاة ظروف النزاعات عند تنفيذ البرامج، مما يضمن الاحتفاظ بقدرات الموظفين المتقنين واتباع بروتوكولات الأمن للأمم المتحدة بشكل صارم. وسيحافظ البرنامج على أطر قوية لإدارة المخاطر والتخطيط لحالات الطوارئ لتخفيف المخاطر التي تهدد سلامة وأمن الموظفين.

3-5 الضمانات الاجتماعية والبيئية

89- بما أن المعايير الاجتماعية التقييدية والحواجز الجنسانية تؤدي إلى تفاقم عدم المساواة، يسعى البرنامج إلى التصدي للحواجز المحددة التي تواجه النساء، بما في ذلك تقييد الوصول إلى الموارد الإنتاجية والسيطرة عليها مثل الأراضي، وقدراتهن المحدودة على المشاركة في العمل الرسمي. وسيستفيد البرنامج من وجود موظف مخصص يشرف على المسائل المتعلقة بالمنظور الجنساني والشمول، ومراعاة ظروف النزاعات والمساءلة أمام الأشخاص المتضررين. وسيتم تصميم جميع الأنشطة بعناية لتجنب إدامة عدم المساواة أو التسبب في ضرر غير مقصود. وسيتخذ البرنامج خطوات لتحديد وتخفيف المخاطر المتعلقة بمراعاة ظروف النزاعات حيثما أمكن، وسيضمن توفر آليات التعقيبات المجتمعية.

90- وستتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية مع إطار الاستدامة البيئية والاجتماعية للبرنامج: وسيجرى فحص للمخاطر البيئية والاجتماعية لضمان تحديد المخاطر وإدارتها بشكل مناسب. وسيتم تصميم البرامج المتعلقة بالمناخ وبناء القدرة على الصمود بطريقة سليمة بيئياً واجتماعياً، باستخدام نهج التخطيط المجتمعي لتعزيز التماسك الاجتماعي والحد من النزاع المحتمل على إدارة الموارد. وإلى جانب تخفيف المخاطر، ستهدف البرامج إلى تعظيم الفوائد البيئية والاجتماعية حيثما أمكن.

91- وسيضمن البرنامج أن تكون الخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع سياساته بشأن الحماية والمساءلة والحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين، وأن يتم تقييم مخاطر الحماية، وتنفيذ الأنشطة وتكييفها على النحو المناسب. وللتصدي لمخاطر الحماية،

سيجري البرنامج تدريباً لموظفي مكتبه القطري وشركائه، ويرفع مستوى الوعي بين المجتمعات المحلية المتضررة ويعزز إجراءات الإبلاغ والإحالة الداخلية.

3- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

92- تم تخصيص عشرة في المائة من ميزانية الحافظة القطرية الممتدة لخمس سنوات والبالغة 163.5 مليون دولار أمريكي للحصيلة 1؛ وتمثل الحصيلة 2 ما نسبته 67 في المائة والحصيلة 3 ما نسبته 23 في المائة. وفي إشارة إلى التحول في تخصيص الموارد، سيتم خفض ميزانية الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية خلال مدة الخطة، من 22 في المائة في عام 2025 إلى أقل من 7 في المائة في عام 2027 وإلى الصفر في عامي 2028 و2029. ويتماشى هذا التحول مع خطط الحكومة للانتقال نحو حلول أكثر استدامة لدعم المتضررين من الأزمات ويعكس التحول الاستراتيجي للبرنامج نحو تعزيز القدرات القطرية من خلال نماذج بناء القدرة على الصمود. ويتوقع البرنامج أن يجذب النشاط 4 استثمارات من جهات فاعلة متعددة تطلب الحصول على الخدمات المقدمة عند الطلب والتي تدعم القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ.

93- وتماشياً مع التزاماته بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، خصص البرنامج 16 في المائة من الميزانية للأنشطة التي تعزز هذه الأهداف.⁴⁴

ميزانية الحافظة القطرية (بالدولار الأمريكي)							
المجموع	2029	2028	2027	2026	2025	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية
16 275 447	0	0	1 964 047	6 302 961	8 008 438	1	1
39 672 240	6 034 573	7 270 814	8 248 872	9 488 126	8 629 855	2	2
60 922 360	9 683 888	11 331 881	13 168 018	14 758 079	11 980 494	3	
7 899 651	0	0	2 416 937	2 745 713	2 737 001	4	3
9 485 597	1 717 061	2 046 419	2 129 766	2 060 290	1 532 061	5	
29 228 122	5 349 667	5 280 864	5 940 596	6 520 647	6 136 348	6	
163 483 416	22 785 188	25 929 979	33 868 236	41 875 815	39 024 198		المجموع

2-6 آفاق واستراتيجية تدبير الموارد

94- تربط استراتيجية البرنامج للشراكات وتدبير الموارد في العراق أولويات الشركاء بحصائل وأنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية وتحدد الفرص لتعزيز الشراكات مع الجهات المانحة التقليدية وغير التقليدية وحكومة العراق وكيانات الأمم المتحدة الأخرى والمؤسسات المالية الدولية والقطاع الخاص. واستناداً إلى هذا التحليل وبالتعاون الوثيق مع الحكومة، سيواصل البرنامج العمل مع الجهات المانحة لتعزيز المنح المتعددة السنوات لأنشطة القدرة على الصمود والتنمية، بما في ذلك من خلال الوصول المحتمل إلى صناديق المناخ المتعددة الأطراف. ويتوقع البرنامج تأمين التمويل الكافي للنشاطين 2 و3. ولكن، ونظراً للنقص المستمر في التمويل لأنشطة الاستجابة للأزمات، سيقوم البرنامج بالدعوة مع الحكومة والجهات المانحة لزيادة الدعم لتعزيز قدرة نظم الحماية الاجتماعية وإدارة مخاطر الكوارث لضمان استمرار تلبية احتياجات المساعدات الغذائية للأشخاص المتضررين من الأزمات. كما سيسعى البرنامج إلى اغتنام الفرص التكميلية للعمل مع القطاع الخاص من خلال التمويل والخبرة والدعوة.

⁴⁴ ترتبط ميزانية المنظور الجنساني في الخطة الاستراتيجية القطرية بأنشطة الخطة وتتماشى مع أهداف سياسة المساواة بين الجنسين في البرنامج، ويتم تحديد أوجه عدم المساواة بين الجنسين وتخطيط نهج تعميم المنظور الجنساني والإجراءات المستهدفة لكل نشاط.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية للعراق (2025-2029)

هدف التنمية المستدامة 2: القضاء التام على الجوع

غاية التنمية المستدامة: 1 الحصول على الغذاء

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية: تمكّن الأشخاص المتضررين من الأزمات في العراق، بمن فيهم النازحون داخليا والعائدون، من تلبية احتياجاتهم الغذائية وغيرها من الاحتياجات الأساسية أثناء الأزمات وبعدها
الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج: تحسن قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة
مراعية للتغذية
مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

يفترض تحقيق الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية أن تتبع حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان "خارطة طريق تسريع تنفيذ الخطة الوطنية لحل مشكلة النزوح في العراق"، وأن التمويل سيكون متاحا لتلبية الاحتياجات، وأن النزاع لن يعيق تقديم المساعدات الإنسانية

مؤشرات الحصائل

1-1-1 درجة الاستهلاك الغذائي

1-1-3 مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

1-1-4 استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل كسب العيش للأمن الغذائي

1-1-11 الحد الأدنى من تنوع الأطعمة للنساء والبنات في سن الإنجاب

1-1-57 النسبة المئوية للنساء الحوامل والمرضعات اللاتي يوافقن على رسائل التغذية الرئيسية

1-1-97 نسبة الأفراد الذين يتبعون سلوك النمط الغذائي الصحي الموصى به

الأنشطة والنواتج

النشاط 1: تقديم مساعدات غذائية غير مشروطة للنازحين داخليا والعائدين وغيرهم من الأشخاص المتضررين من الأزمة

فئة النشاط 1-2: التحويل غير المشروط للموارد

الناتج 1-1: يستفيد الأشخاص المتضررون من الأزمة، بمن فيهم النازحون داخليا والعائدون، من المساعدات الغذائية المراعية للتغذية والتي تلي احتياجاتهم الغذائية وغيرها من الاحتياجات الأساسية.
الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتضررين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة

غاية التنمية المستدامة 4: النظم الغذائية المستدامة

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية: تمتع الأشخاص المستهدفين في العراق بسبل كسب عيش أكثر قدرة على الصمود واستفادتهم من نظم غذائية محسنة بحلول عام 2029
الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج: امتلاك الناس لسبل كسب عيش محسنة ومستدامة

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

يعتمد النجاح في تحقيق الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية على استمرار الاستثمار الحكومي في القطاع الخاص وتوسيعه وتعزيز العمل مع القطاع الخاص في سلاسل القيمة الخاصة بالنظم الغذائية. ويفترض البرنامج أيضاً أن يكون للمشاركين في الأنشطة المدرة للدخل القدرة على الحصول على المدخلات والمعلومات السوقية المطلوبة، وأن تواصل الحكومة إعطاء الأولوية للتكيف مع تغير المناخ وأن تستخدم المجتمعات المحلية التخطيط واتخاذ القرار الشاملين للجميع والتشاركين لإدارة أصول المجتمعات المحلية وصيانتها.

مؤشرات الحصائل

4-3-1 درجة الاستهلاك الغذائي

4-3-3 مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

4-3-5 استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل كسب العيش للاحتياجات الأساسية

4-3-25 نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يُبلغون عن فوائد تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش

4-3-26 نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يُبلغون عن جني فوائد بيئية

4-3-27 نسبة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول المدعومة التي تُظهر تحسناً في ظروف الغطاء النباتي والترتبة

4-3-30 متوسط نسبة الخسائر ما بعد الحصاد لأصحاب الحيازات الصغيرة في مرحلة التخزين

4-3-32 درجة مزايا التكيف مع المناخ

4-3-33 درجة القدرة على الصمود أمام المناخ

4-3-45 عدد السياسات والاستراتيجيات والبرامج الوطنية ومكونات النظم الأخرى التي تساهم في القضاء على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى المعززة بدعم من التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي الذي ييسره البرنامج

4-3-46 نسبة المستخدمين الراضين عن الخدمات المقدمة

4-3-48 قيمة مبيعات أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال نُظم التجميع التي يدعمها البرنامج (دولار أمريكي)

4-3-49 حجم مبيعات أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال نُظم التجميع التي يدعمها البرنامج (طن متري)

4-3-68 مؤشر التعرض للصدمات

4-3-83 نسبة الأشخاص المشاركين في الأنشطة المدرة للدخل نتيجة للتدريب على تنمية المهارات

الأنشطة والنواتج

النشاط 2: توفير التدريب والخدمات المالية ودعم سبل كسب العيش للأفراد المستهدفين، بمن فيهم المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة، لتعزيز قدرتهم على الصمود في وجه الصدمات وعوامل الإجهاد والوصول إلى فرص توليد الدخل

الناتج 1-2: يستفيد الأفراد المستهدفون، وخاصة أولئك الذين يعانون من أشكال متقاطعة من الضعف، من حزمة متكاملة من الدعم، بما في ذلك التدريب والوصول إلى موارد سبل كسب العيش والخدمات المالية، مما يساعدهم على إدارة الصدمات وعوامل الإجهاد وتعزيز المساواة بين الجنسين والوصول إلى السوق

فئة النشاط 1-7: اكتساب المهارات وسبل كسب العيش الأسرية والفردية

الناتج المعياري 2-3: يمتلك الناس والمجتمعات المحلية المزيد من المهارات والقدرات وإمكانية الحصول على الخدمات المالية وخدمات الطاقة والمناخ من أجل سبل كسب عيش مستدامة ومكيفة مع المناخ

فئة النشاط 1-9: إجراءات للحماية ضد الصدمات المناخية	النشاط 3: تزويد المجتمعات المحلية المستهدفة بحلول للتكيف مع تغير المناخ لإنشاء الأصول وتحسين النظم الغذائية مع تعزيز قدرات المجتمعات المحلية على إدارة الصدمات وعوامل الإجهاد
الناتج المعياري 1-3: حصول الناس والمجتمعات المحلية على الأصول الإنتاجية اللازمة للتعامل بشكل أفضل مع الصدمات والضغوط	الناتج 1-3: يستفيد الأفراد والمجتمعات المحلية المستهدفة من الأصول الجديدة أو المعاد تأهيلها، والقدرة المعززة على استخدام التكنولوجيات الذكية مناخياً، ودعم التسويق الذي يحسن الإنتاجية الزراعية، والتكيف مع تغير المناخ، والوصول إلى السوق؛
الناتج المعياري 1-3: حصول الناس والمجتمعات المحلية على الأصول الإنتاجية اللازمة للتعامل بشكل أفضل مع الصدمات والضغوط	الناتج 1-3: يستفيد الأفراد والمجتمعات المحلية المستهدفة من الأصول الجديدة أو المعاد تأهيلها، والقدرة المعززة على استخدام التكنولوجيات الذكية مناخياً، ودعم التسويق الذي يحسن الإنتاجية الزراعية، والتكيف مع تغير المناخ، والوصول إلى السوق؛
الناتج المعياري 2-3: يمتلك الناس والمجتمعات المحلية المزيد من المهارات والقدرات وإمكانية الحصول على الخدمات المالية وخدمات الطاقة والمناخ من أجل سبل كسب عيش مستدامة ومتكيفة مع المناخ	الناتج 2-3: تستفيد المجتمعات المحلية والمؤسسات الحكومية المستهدفة من المساعدة التقنية التي تهدف إلى تحسين الخدمات المناخية التي تُرشد الإجراءات الاستباقية الشاملة للجميع والمحلية، ونظم الإنذار المبكر، وجهود الحد من مخاطر الكوارث وبالتالي الحد من مخاطر انعدام الأمن الغذائي

فئة النشاط 2-4: الخدمات عند الطلب

النشاط 4: تنفيذ مشروعات القدرة على الصمود في وجه المناخ للأفراد المستهدفين والمجتمعات المحلية المستهدفة نيابة عن الحكومة والجهات الفاعلة الأخرى

الناتج المعياري 2-3: يمتلك الناس والمجتمعات المحلية المزيد من المهارات والقدرات وإمكانية الحصول على الخدمات المالية وخدمات الطاقة والمناخ من أجل سبل كسب عيش مستدامة ومتكيفة مع المناخ

الناتج 1-4: يستفيد الأفراد المستهدفون والمجتمعات المحلية المستهدفة من خدمات البرنامج المقدمة للحكومة والجهات الفاعلة الأخرى التي تعمل على تحسين القدرة على الصمود والقدرات على التكيف مع تغير المناخ والنظم الغذائي الوطنية.

هدف التنمية المستدامة 17: الشراكات من أجل تحقيق الأهداف

غاية التنمية المستدامة 9: بناء القدرات

الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج: تعزيز البرامج والنظم الوطنية

الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية: لدى المؤسسات الوطنية ودون الوطنية في العراق قدرة معززة على توقع الصدمات وعوامل الإجهاد والاستعداد لها والتكيف معها والاستجابة لها من خلال إدارة محسنة لمخاطر الكوارث ونظام حماية اجتماعية أكثر فعالية بحلول عام 2029

مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

تفترض هذه الحصيلة استمرار التعاون الاستراتيجي بين المؤسسات المالية الدولية وكيانات الأمم المتحدة بشأن الدعم التقني لبرامج المساعدة الاجتماعية الوطنية الرئيسية، والالتزام المستدام من جانب الحكومة بمواصلة تعزيز ملكية برنامج التغذية المدرسية الوطني.

مؤشرات الحصائل

4-5-37 عدد السياسات والاستراتيجيات والبرامج الوطنية ومكونات النظم الأخرى التي تساهم في القضاء على الجوع المعززة بدعم تعزيز القدرات الذي يقدمه البرنامج

4-5-39 الموارد التي تم حشدها (القيمة بالدولار الأمريكي) للنظم الوطنية التي تساهم في القضاء على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى بدعم تعزيز قدرات من البرنامج

4-5-41 عدد السياسات والاستراتيجيات والبرامج الوطنية ومكونات النظم الأخرى المتعلقة بالصحة/التغذية المدرسية بما في ذلك تعزيز/تطوير برامج التغذية المدرسية مع الدعم الذي يقدمه البرنامج لتعزيز القدرات و/أو أنشطة الدعوة

4-5-43 مؤشر التغذية المدرسية للنهج القائم على النظم لتحسين نتائج التعليم (SABER)

44-4-5 عدد الأشخاص المشمولين (المستفيدون غير المباشرين من البرنامج) بأنظمة أو برامج الحماية الاجتماعية الوطنية التي يقدم لها البرنامج الدعم
 62-4-5 مؤشر قدرة الاستعداد لحالات الطوارئ: نسبة معايير مؤشر قدرة الاستعداد لحالات الطوارئ مع تحسين التصنيف

الأنشطة والنواتج

فئة النشاط 1-1: الاستعداد لحالات الطوارئ والعمل المبكر	النشاط 5: تقديم الدعم للمؤسسات الوطنية ودون الوطنية لتحسين القدرات المتعلقة بالاستعداد والإجراءات المبكرة والاستباقية والاستجابة لحالات الطوارئ والصدمات وعوامل الإجهاد
الناتج المعياري 2-4: تعزيز مكونات النظم الوطنية للاستعداد لحالات الطوارئ الوطنية والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية والنظم الغذائية	الناتج 1-5: تنفيذ المؤسسات الوطنية ودون الوطنية من الدعم التقني الذي يهدف إلى تحسين الاستعداد لحالات الطوارئ، ونظم المعلومات، والقدرات التشغيلية اللازمة لتوقع حالات الطوارئ والصدمات وعوامل الإجهاد والاستعداد والاستجابة لها بكفاءة وفعالية
فئة النشاط 1-10: دعم قطاع الحماية الاجتماعية	النشاط 6: تقديم الدعم التقني والتشغيلي لتعزيز اللبنة الأساسية لنظام الحماية الاجتماعية من أجل توقع الصدمات والاستعداد والاستجابة لها، وتعزيز العمالة، وتحسين التغذية، وتعزيز المساواة بين الجنسين والإدماج الاجتماعي
الناتج المعياري 2-4: تعزيز مكونات النظم الوطنية للاستعداد لحالات الطوارئ الوطنية والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية والنظم الغذائية	الناتج 1-6: تنفيذ المؤسسات الوطنية ودون الوطنية وبرامج الحماية الاجتماعية، بما في ذلك التغذية المدرسية، من الدعم التقني والتشغيلي الذي يحسن كفاءتها وقابليتها للتشغيل البيئي من أجل توقع الصدمات والاستعداد والاستجابة لها بشكل أفضل، وتعزيز العمالة، وتحسين التغذية، وتعزيز المساواة بين الجنسين والإدماج الاجتماعي
الناتج المعياري 2-4: تعزيز مكونات النظم الوطنية للاستعداد لحالات الطوارئ الوطنية والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية والنظم الغذائية	الناتج 1-6: تنفيذ المؤسسات الوطنية ودون الوطنية وبرامج الحماية الاجتماعية، بما في ذلك التغذية المدرسية، من الدعم التقني والتشغيلي الذي يحسن كفاءتها وقابليتها للتشغيل البيئي من أجل توقع الصدمات والاستعداد والاستجابة لها بشكل أفضل، وتعزيز العمالة، وتحسين التغذية، وتعزيز المساواة بين الجنسين والإدماج الاجتماعي
الناتج المعياري 2-4: تعزيز مكونات النظم الوطنية للاستعداد لحالات الطوارئ الوطنية والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية والنظم الغذائية	الناتج 1-6: تنفيذ المؤسسات الوطنية ودون الوطنية وبرامج الحماية الاجتماعية، بما في ذلك التغذية المدرسية، من الدعم التقني والتشغيلي الذي يحسن كفاءتها وقابليتها للتشغيل البيئي من أجل توقع الصدمات والاستعداد والاستجابة لها بشكل أفضل، وتعزيز العمالة، وتحسين التغذية، وتعزيز المساواة بين الجنسين والإدماج الاجتماعي

هدف التنمية المستدامة 17: عقد الشراكات لتحقيق الأهداف

الأولويات والمؤشرات الشاملة-1: الحماية

المؤشرات الشاملة

- 1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج
- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذية
- 1-3: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج
- 1-4: عدد النساء والرجال والأولاد والبنات من ذوي الإعاقة الذين يحصلون على الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع/خدمات تعزيز القدرات
- 1-5: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير قابلية الوصول المنصوص عليها في إطار المساواة في استراتيجيات الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)
- 1-6: درجة وفاء المكتب القطري بمعايير تحديد وتوثيق تحليل النزاعات ومخاطر مراعاة النزاعات وتنفيذ تدابير التخفيف

الأولويات والمؤشرات الشاملة-2: المساواة

المؤشرات الشاملة

- 1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين
- 2-2: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة فيما يتعلق باستشارة منظمات الأشخاص ذوي الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)
- 1-3: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتعقيبات المجتمعية
- 2-4: المكتب القطري لديه خطة عمل بشأن المشاركة المجتمعية
- 2-5: عدد الأطفال والبالغين الذين يمكنهم الوصول إلى قناة آمنة للإبلاغ عن الاستغلال والانتهاك الجنسيين من قبل العاملين في مجال العمل الإنساني والإنمائي والحماية و/أو غيرهم من الموظفين الذين يقدمون المساعدة للسكان المتضررين (المنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي)

الأولويات والمؤشرات الشاملة-3: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

المؤشرات الشاملة

- 3-4: نسبة النساء والرجال في الكيانات المسؤولة عن اتخاذ قرارات والذين يبلغون عن مشاركة ذات مغزى
- 3-5: نسبة النساء والرجال الذين يبلغون عن تمكين اقتصادي

الأولويات والمؤشرات الشاملة-4: الاستدامة البيئية

المؤشرات الشاملة

- 4-1: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-5: إدماج التغذية**المؤشرات الشاملة**

1-5: النسبة المئوية للأشخاص الذين تدعمهم عمليات البرنامج وخدماته القادرين على تلبية احتياجاتهم الغذائية من خلال مزيج فعال من الأغذية المقواة والمنتجات الغذائية المتخصصة وإجراءات لدعم تنويع النمط الغذائي

2-5: نسبة المستفيدين من البرنامج الذين يستفيدون من مكون برامجي مراعي للتغذية

3-5: درجة المراعاة للتغذية

الملحق الثاني

المستفيدون بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية والنشاط والنتائج المستفيدون من المستوى 1									
المجموع	2029	2028	2027	2026	2025	فئة المستفيدين	النتائج	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية
5 778	–	–	1 154	4 323	4 323	البنات	1	1	1
6 345	–	–	1 268	4 746	4 746	الأولاد			
7 534	–	–	1 509	5 639	5 639	النساء			
7 343	–	–	1 469	5 494	5 494	الرجال			
27 000	–	–	5 400	20 202	20 202	المجموع			
3 145	590	590	590	804	573	البنات	1-2	2	2
3 453	648	648	648	880	628	الأولاد			
4 103	772	772	772	1 045	742	النساء			
3 999	750	750	750	1 021	727	الرجال			
14 700	2 760	2 760	2 760	3 750	2 670	المجموع			
1 514	167	167	295	295	590	البنات	2-2	2	2
1 662	183	183	324	324	648	الأولاد			
1 980	218	218	386	386	772	النساء			
1 924	212	212	375	375	750	الرجال			
7 080	780	780	1 380	1 380	2 760	المجموع			
2 318	386	386	386	644	514	البنات	1-3	3	3
2 541	422	422	422	706	564	الأولاد			
3 003	502	502	502	834	670	النساء			
2 938	490	490	490	816	652	الرجال			
10 800	1 800	1 800	1 800	3 000	2 400	المجموع			
1 250	–	–	500	500	250	النساء	1-6	6	3
1 250	–	–	500	500	250	الرجال			
2 500	–	–	1 000	1 000	500	المجموع			
62 080	5 340	5 340	12 340	29 332	28 532		المجموع (بيون تد/دخل)		

الملحق الثالث

الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية والنشاط					
الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية			الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية		
النشاط 3	النشاط 2		النشاط 1		
الأصول المجتمعية	التسويق الزراعي	التدريب على سبل كسب العيش	جميع الأشخاص الآخرين من النازحين داخليا	العائدون من الجمهورية العربية السورية	نوع المستفيدين
تحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	الطريقة
2.50	0.56	0.89	1.27	0.76	التحويلات القائمة على النقد
120	240	300	360	360	عدد أيام التغذية في السنة

الملحق الرابع

مجموع المتطلبات من الأغذية/التحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
14 142 455	-	التحويلات القائمة على النقد
14 142 455	-	المجموع

الملحق الخامس

التوزيع الإرشادي للتكاليف بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية (بـ دولار أمريكي)				
المجموع	غاية هدف التنمية المستدامة /9-17 الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج	غاية هدف التنمية المستدامة /4-2 الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج	غاية هدف التنمية المستدامة /1-2 الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج	
	الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية	الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية	
	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
112 062 884	26 447 449	74 275 373	11 340 062	التحويلات
19 301 371	4 499 642	13 007 910	1 793 819	التنفيذ
22 623 439	5 403 819	15 071 392	2 148 228	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
153 987 694	36 350 910	102 354 674	15 282 110	المجموع الفرعي
9 495 723	2 362 809	6 139 576	993 337	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5) في المائة
163 483 416	38 713 719	108 494 251	16 275 447	المجموع