



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 18 – 21 نوفمبر/تشرين الثاني 2024

التوزيع: عام

التاريخ: 4 أكتوبر/تشرين الأول 2024

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 7 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2024/7-A/4

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لأوكرانيا (2025-2027)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2025 - 31 ديسمبر/كانون الأول 2027
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	2 113 908 594 دولارا أمريكيا
رمز المساواة بين الجنسين والعمر*	4

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

موجز تنفيذي

بعد مرور ما يقارب ثلاث سنوات على نشوب الحرب في فبراير/شباط 2022، لا تزال أوكرانيا تواجه أزمة إنسانية حادة على نطاق لم تشهده أوروبا منذ عقود. ويحتاج أربعون في المائة من السكان – 14.6 مليون شخص – إلى المساعدة الإنسانية، وقد التمس 6.3 مليون شخص اللجوء في الخارج. وتستمر الاحتياجات الإنسانية في التفاقم مع استمرار النزاع، حيث يواجه السكان الضعفاء تحديات حرجة تتعلق بالحماية والحصول على الغذاء والخدمات الأساسية.

وفي خضم الحرب، يُظهر الشعب الأوكراني والحكومة قدرة استثنائية على الصمود وعزما على إعادة بناء حياتهم وسبل كسب عيشهم، مع التركيز على التعافي الزراعي وإصلاح البنية التحتية وإحياء الأسواق المحلية. ويواصل المجتمع الدولي أداء دور مهم، حيث يدعم الجهود الحكومية لتلبية الاحتياجات الإنسانية وتعزيز عملية تعافٍ شاملة وجامعة في المناطق حيث تسمح الظروف بذلك.

ويستجيب برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) للاحتياجات الإنسانية في أوكرانيا منذ فبراير/شباط 2022، حيث يقدم المساعدة الغذائية من خلال التحويلات العينية والقائمة على النقد لأكثر من 3 ملايين شخص شهريا. ودعم البرنامج أيضا ترميم سلاسل التوريد وتعزيز النظم الوطنية المتعلقة بالأغذية والحماية الاجتماعية، وقدم وجبات مدرسية لأطفال المدارس المتضررين من الأزمات والخدمات المشتركة للجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة R. Ragan

المديرة القطرية

بريد إلكتروني: richard.ragan@wfp.org

السيدة C. Fleischer

المديرة الإقليمية

الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وشرق أوروبا

بريد إلكتروني: corinne.fleischer@wfp.org

وبموجب هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، سيواصل البرنامج إعطاء الأولوية لتلبية الاحتياجات الحرجة للأشخاص المتضررين من النزاع، وضمان توفير المساعدة الغذائية السريعة والملائمة للفئات الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي في المناطق التي يصعب الوصول إليها بالقرب من خط المواجهة. وفي الوقت نفسه، سيعمل البرنامج على تسريع الجهود الرامية إلى استعادة سبل كسب العيش الزراعية والقدرات الإنتاجية، مع تعزيز النظم الغذائية الوطنية لتحسين الأمن الغذائي في أوكرانيا مع المساهمة أيضا في الأمن الغذائي العالمي من خلال إعادة بناء القدرات في مجال التصدير.

وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج للفترة 2022-2025، وخطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية في أوكرانيا لعام 2024، وإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة لأوكرانيا للفترة 2025-2029، وتسعى إلى تحقيق الحصائل التالية:

- ◀ *الحصيلة 1:* قدرة السكان المتضررين من الأزمة في أوكرانيا، بما في ذلك النازحون داخليا، على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية أثناء الأزمة وفي أعقابها.
- ◀ *الحصيلة 2:* مساهمة الجهات الفاعلة في مجال النظم الغذائية والمجتمعات المحلية المتضررة من الأزمة في أوكرانيا في التعافي الاقتصادي الشامل واستعادة النظم الغذائية والاستفادة من ذلك بغية دعم سبل كسب العيش والاحتياجات الغذائية والتغذية بحلول عام 2027.
- ◀ *الحصيلة 3:* امتلاك حكومة أوكرانيا وشركائها لقدرات معززة مستجيبة للصدمات من أجل دعم الفئات السكانية الضعيفة بحلول عام 2027.
- ◀ *الحصيلة 4:* امتلاك الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية في أوكرانيا لقدرات معززة على مدار العام لدعم السكان المتضررين من الأزمة.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لأوكرانيا (2025-2027)" (WFP/EB.2/2024/7-A/4) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 2 113 908 594 دولارا أمريكيا.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- كان لتصاعد وتيرة الحرب في أوكرانيا في فبراير/شباط 2022 أثر مدمر على كافة عناصر المجتمع، حيث تسبب في معاناة واسعة النطاق ومقتل أكثر من 10 500 مدني.¹ وجراء النزوح الجماعي للمدنيين، انخفض عدد سكان أوكرانيا بشكل حاد من 41 مليون نسمة في عام 2021 إلى 33 مليون نسمة في عام 2023،² مما أدى إلى تفاقم المخاوف الموجودة مسبقاً بشأن تناقص عدد السكان وشيخوختهم. وقد سعى أكثر من 6.3 مليون أوكراني إلى اللجوء في الخارج،³ كما نزح ما يقدر بنحو 3.7 مليون شخص داخلياً، معظمهم لأكثر من عام.⁴ واعتباراً من فبراير/شباط 2024، كان حوالي خمس أراضي أوكرانيا تحت سيطرة الاتحاد الروسي، مع امتداد خط المواجهة لأكثر من 1 000 كيلومتر.⁵
- 2- وتُصنف أوكرانيا ضمن البلدان ذات الدخل المتوسط من الشريحة الدنيا، وقد أدت الخسائر الفادحة التي لحقت باقتصادها إلى تفاقم نقاط الضعف الهيكلية القائمة ومحو 15 عاماً من التقدم المحرز في مجال التنمية.⁶ وتبلغ التكلفة التقديرية للأضرار التي لحقت بالمباني والبنية التحتية 152 مليار دولار أمريكي، في حين يقدر الناتج المحلي الإجمالي لعام 2023 بنسبة 74 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي لعام 2021.⁷ وقد أدى النزوح وتدمير البنية التحتية والأصول والأعمال العدائية المستمرة وتداعيات الحرب على الاقتصاد إلى ترك 14.6 مليون شخص - أي ما يقارب 40 في المائة من أولئك الذين بقوا في البلاد - في حاجة ماسة إلى المساعدات الإنسانية والحماية.⁸ وقد تعرّضت المناطق الشرقية والجنوبية إلى أشدّ الأعمال العسكرية كثافة، وبالتالي لحق أكبر ضرر ببنيتها التحتية، وسقط فيها أكبر عدد من الضحايا المدنيين، وشهدت أشدّ احتياجات الإنسانية.⁹
- 3- وكان لتدمير المدارس وانقطاع الخدمات الأساسية مثل الكهرباء وتكنولوجيا الاتصالات أثر سلبي على حصول الأطفال على تعليم جيد النوعية. ومنذ تصاعد وتيرة الحرب، تضررت أو دُمّرت 721 منشأة تعليمية،¹⁰ وتُستخدم الكثير من المدارس الآن كملاجئ أو نقاط توزيع المعونة، مما يحد من الفرص التعليمية للأطفال بشكل أكبر.
- 4- وأدّت الحرب إلى تعطيل الزراعة بشكل كبير في أوكرانيا، وكانت الزراعة تولد في السابق 20 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، وتوظف 14 في المائة من القوى العاملة وتمثل 41 في المائة من عائدات التصدير.¹¹ وتُقدّر الأضرار التي لحقت

¹ مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان. 2024. *Two-Year Update. Protection of civilians: impact of hostilities on civilians since 24 February 2022* (تحديث لمدة عامين. حماية المدنيين: تأثير الأعمال العدائية على المدنيين منذ 24 فبراير 2022).

² مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2023. *Humanitarian Needs and Response Plan: Ukraine* (خطة الاستجابة للاحتياجات الإنسانية في أوكرانيا لعام 2024)، بناء على التقديرات السكانية لصندوق الأمم المتحدة للسكان. لا تشمل هذه التقديرات جمهورية القرم المتمتعة بالحكم الذاتي ومدينة سيفاستوبول.

³ مكتب المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. 2024. *Regional Refugee Response for the Ukraine Situation 2024: Ukraine* (الاستجابة لأزمة اللاجئين الإقليمية في أوكرانيا لعام 2024: خطة الاستجابة الإقليمية للاجئين في أوكرانيا - يناير/كانون الثاني-ديسمبر/كانون الأول 2024).

⁴ مصفوفة تتبع بيانات المنظمة الدولية للهجرة ومعهد البيانات العالمي. 2023. *General Population Survey, Round 14: Snapshot Report - Population Figures and Geographic Distribution 3-25 September 2023* (المسح العام للسكان، الجولة 14: تقرير موجز - أرقام السكان والتوزيع الجغرافي 3-25 سبتمبر/أيلول 2023).

⁵ British Broadcasting Corporation. 2024. *Ukraine in maps: Tracking the war with Russia* (عرض الوضع في أوكرانيا بالخرائط: تتابع الحرب مع روسيا).

⁶ البنك الدولي وحكومة أوكرانيا والاتحاد الأوروبي والأمم المتحدة. 2024. *Ukraine: Third Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA3)* (أوكرانيا: التقييم الثالث السريع للأضرار والاحتياجات: فبراير/شباط 2022 - ديسمبر/كانون الأول 2023).

⁷ المرجع نفسه.
⁸ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2023. *Humanitarian Needs and Response Plan: Ukraine* (خطة الاستجابة للاحتياجات الإنسانية في أوكرانيا لعام 2024).
⁹ المرجع نفسه.

¹⁰ مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان، 2023. *Update on the human rights situation in Ukraine: 1 February-30 April 2023* (تحديث بشأن حالة حقوق الإنسان في أوكرانيا: 1 فبراير/شباط - 30 أبريل/نيسان 2023).

¹¹ منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة. 2022. *Ukraine: Note on the impact of the war on food security in Ukraine, 20 July 2022* (مذكرة حول تأثير الحرب على الأمن الغذائي في أوكرانيا، 20 يوليو/تموز 2022).

بالبنية التحتية الزراعية الحيوية بمبلغ 10 مليارات دولار أمريكي،¹² حيث أصبح ربع الأراضي الصالحة للزراعة غير صالح للزراعة بسبب الألغام الأرضية والقرب من الخطوط الأمامية، مما منع المزارعين من العمل في حقولهم.¹³ وأدى تعليق مبادرة البحر الأسود في يوليو/تموز 2023 إلى انخفاض حاد في الصادرات، مع التسبب بمزيد من الآثار السلبية على الإنتاج الزراعي.¹⁴

2-1 التقدّم نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030

5- قبل عام 2022، عملت حكومة أوكرانيا بنشاط لتحقيق أهداف التنمية المستدامة، مع التركيز على النمو الاقتصادي والحد من الفقر وتحسين الصحة والتعليم.¹⁵ ومع ذلك، تطلب تصاعد وتيرة الحرب التركيز على جهود الدفاع والإغاثة الفورية، حيث بلغت الأضرار المباشرة التي لحقت بالبنية التحتية في الأشهر العشرين الأولى وحدها 152 مليار دولار أمريكي، كما تجاوزت تقديرات احتياجات إعادة الإعمار والتعافي مبلغ 486 مليار دولار أمريكي، أو ثلاثة أضعاف الناتج المحلي الإجمالي لأوكرانيا لعام 2023.¹⁶ وقد أدى ذلك إلى تحديات مالية كبيرة، بما في ذلك عجز كبير في الميزانية وارتفاع الدين العام. ونتيجة لذلك، تعطل أي تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة وانعكس اتجاهه، وأصبح التعافي والتنمية المستقبلية يعتمدان بشكل كبير الآن على التمويل الخارجي، ومن المتوقع أن يؤدي دعم الاتحاد الأوروبي من خلال عملية الانضمام دوراً حيوياً في معالجة التحديات المقبلة.¹⁷

3-1 التقدّم نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17

التقدم المحرز في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2

6- *الحصول على الغذاء*: حددت خطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية في أوكرانيا لعام 2024 أن 7.3 مليون شخص في أوكرانيا يعانون من انعدام الأمن الغذائي المعتدل أو الشديد.¹⁸ وينجم انعدام الأمن الغذائي بشكل رئيسي عن أثر الحرب على سلاسل الإمداد والأسواق المحلية، وخاصة على أولئك الذين يعيشون بالقرب من خط المواجهة، حيث تعوق شواغل تتعلق بالسلامة والبنية التحتية المتضررة الوصول الفعلي إلى الأسواق.

7- ويؤدي تزايد الفقر إلى إجهاد قدرة الأسر على تحمل تكاليف الغذاء بشكل أكبر، ولا سيما خلال أشهر الشتاء عندما ترتفع تكاليف التدفئة وغيرها من الضروريات وتتضاءل احتياطات الأسر. ويعيش الآن ما يقدر بنحو 24 في المائة من الأوكرانيين تحت خط الفقر الذي يبلغ 6.85 دولار أمريكي للشخص الواحد في اليوم،¹⁹ في حين يشير التحليل الذي أجرته منظمة الأمم المتحدة

¹² البنك الدولي وحكومة أوكرانيا والاتحاد الأوروبي والأمم المتحدة. 2024. *Ukraine: Third Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA3): February 2022–December 2023* (أوكرانيا: التقييم الثالث السريع للأضرار والاحتياجات: فبراير/شباط 2022 – ديسمبر/كانون الأول 2023).

¹³ وزارة السياسة الزراعية والغذاء في أوكرانيا. 2023. *Sown areas in Ukraine to decrease by 7 million hectares*. (احتمال تراجع المساحات المزروعة في أوكرانيا بمقدار 7 ملايين هكتار).

¹⁴ البرنامج وكلية كيف للاقتصاد. 2023. *Ukraine food balances in times of uncertainty: Scenario analysis of Black Sea grain initiative*. *abandonment and infrastructure destruction on food balances in Ukraine*. (التوازنات الغذائية في أوكرانيا في أوقات عدم اليقين: تحليل سيناريو التخلي عن مبادرة البحر الأسود لنقل الحبوب وتدمير البنية التحتية على التوازنات الغذائية في أوكرانيا).

¹⁵ الأمم المتحدة. 2020. *Sustainable Development Goals Ukraine: Voluntary National Review*. (أهداف التنمية المستدامة في أوكرانيا: استعراض وطني طوعي).

¹⁶ البنك الدولي وحكومة أوكرانيا والاتحاد الأوروبي والأمم المتحدة. 2024. *Ukraine: Third Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA3): February 2022–December 2023* (أوكرانيا: التقييم الثالث السريع للأضرار والاحتياجات: فبراير/شباط 2022 – ديسمبر/كانون الأول 2023).

¹⁷ الأمم المتحدة. 2023. *Ukraine Common Country Analysis: 2023*. (التحليل القطري المشترك لأوكرانيا 2023).

¹⁸ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2023. *Humanitarian Needs and Response Plan: Ukraine*. (خطة الاستجابة للاحتياجات الإنسانية في أوكرانيا لعام 2024).

¹⁹ البنك الدولي وحكومة أوكرانيا والاتحاد الأوروبي والأمم المتحدة. 2024. *Ukraine: Third Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA3): February 2022–December 2023* (أوكرانيا: التقييم الثالث السريع للأضرار والاحتياجات: فبراير/شباط 2022 – ديسمبر/كانون الأول 2023).

للطفولة (اليونيسف) إلى ارتفاع مثير للقلق في معدل فقر الأطفال.²⁰ وتتزايد معدلات البطالة²¹ والعمالة الناقصة في جميع أنحاء البلاد، والنازحون داخليا هم الأكثر تضررا حيث فقد حوالي 60 في المائة وظائفهم منذ تصاعد وتيرة الحرب، كما أن النساء أكثر عرضة للبطالة من الرجال.²²

8- *القضاء على سوء التغذية*: قبل الحرب، كانت أوكرانيا قد أحرزت تقدما كبيرا في التصدي لسوء التغذية لدى الأمهات والرضع والأطفال الصغار. ولكن، أدى تعطيل الإنتاج الزراعي وسلاسل الإمداد إلى تقليل توافر الأغذية المتنوعة والمغذية. وقد يؤدي الانخفاض المستمر في استهلاك الأغذية ذات النوعية الجيدة للحالات نقص تغذوي بين عامة السكان، مما يؤكد على الحاجة إلى تقوية الأغذية كلما أمكن. وتشير تقديرات البنك الدولي إلى أن متوسط انتشار فقر الدم بين الأطفال دون سن الخامسة بلغ 26 في المائة في عام 2019.²³

9- *إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخلهم*: شارك 13 مليون من السكان الريفيين في أوكرانيا قبل عام 2022 في الزراعة على نطاق صغير، مما ساهم بنسبة 32 في المائة من الإنتاج الزراعي.²⁴ وقد أدى الضرر الذي لحق بالأراضي الزراعية والبنية التحتية، والتخلي عن الأراضي ونزوح السكان الريفيين، إلى جانب ارتفاع تكاليف المدخلات (خاصة الأسمدة والوقود)، إلى انخفاض كبير في إنتاج الغذاء وانخفاض دخل المزارع، مما اضطر صغار المنتجين في بعض الحالات إلى العمل مع هوامش ربح سلبية.²⁵ وتشير تقديرات منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة إلى أن 25 في المائة من السكان الريفيين (أكثر من 40 في المائة في مناطق خطوط المواجهة) قد توقفوا عن إنتاج الأغذية أو انخفض إنتاجهم بشدة جراء النزاع الدائر.²⁷ ولا يستطيع الكثير من المزارعين استغلال أراضيهم الزراعية بسبب انتشار النخائر غير المنفجرة على نطاق واسع فيها، وهذا يؤثر القلق بشكل خاص في أقاليم خاركييفسكا، وخيرسونسكا، وميكوليفسكا حيث تعتمد سبل كسب العيش المحلية بشكل كبير على الزراعة.²⁸ ولا تزال الحدائق المنزلية تشكل مصدرا هاما للغذاء، حيث أشار إليها 28 في المائة من متلقي الأغذية العينية الذين شملهم استقصاء البرنامج باعتبارها أحد مصادرهم الرئيسية.²⁹

10- *النظم الغذائية المستدامة*: على الرغم من الأضرار الجسيمة التي لحقت بالبنية التحتية الزراعية الحيوية، بما في ذلك نظم الري والتخزين والآلات والمعدات والنقل، تظل أوكرانيا بلدا مصدرا صافيا للأغذية وتساهم بشكل كبير في الإمدادات الغذائية العالمية. ومع ذلك، لا تصل التجارة عبر الحدود البرية والبحرية لأوكرانيا إلى كامل طاقتها بسبب تعليق مبادرة البحر الأسود وإغلاق محطات الحاويات، الأمر الذي أدى أيضا إلى ارتفاع تكاليف النقل والخدمات اللوجستية. والعواقب وخيمة على الأسر التي

²⁰ صندوق الأمم المتحدة للطفولة. 2023. *Press release: War in Ukraine pushes generation of children to the brink, warns UNICEF*. (بيان صحفي: الحرب في أوكرانيا تدفع جيلا من الأطفال إلى حافة الهاوية حسب تحذير من اليونيسف).

²¹ البرنامج. 2023. *The Local Economist – Ukraine Country Office. Monthly economic bulletin: November 2023*. (الخبر الاقتصادي المحلي - المكتب القطري في أوكرانيا. النشرة الاقتصادية الشهرية: نوفمبر/تشرين الثاني 2023)

²² مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2023. *Humanitarian Needs and Response Plan: Ukraine*. (خطة الاستجابة للاحتياجات الإنسانية في أوكرانيا لعام 2024).

²³ البنك الدولي. 2019. (انتشار فقر الدم بين الأطفال (النسبة المئوية للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6-59 شهرا)) - أوكرانيا.

²⁴ منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة. 2022. *Ukraine: Impact of the war on agriculture and rural livelihoods in Ukraine – Findings of a nation-wide rural household survey, December 2022*. (أوكرانيا: تأثير الحرب على الزراعة وسبل كسب العيش الريفية في أوكرانيا - نتائج مسح للأسر الريفية على المستوى الوطني، ديسمبر/كانون الأول 2022).

²⁵ المرجع نفسه.

²⁶ البرنامج ووكالة كييف للاقتصاد. 2024. *Ukraine wheat flour and sunflower oil value chains: Analysis of value chains with a focus on smaller farmers and processors near the front line – summary report*. (سلاسل قيمة دقيق القمح وزيت عباد الشمس في أوكرانيا: تحليل سلاسل القيمة مع التركيز على صغار المزارعين والمصنعين بالقرب من خط المواجهة - تقرير موجز).

²⁷ منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة. 2022. *Ukraine: Impact of the war on agriculture and rural livelihoods in Ukraine – Findings of a nation-wide rural household survey, December 2022*. (أوكرانيا: تأثير الحرب على الزراعة وسبل كسب العيش الريفية في أوكرانيا - نتائج مسح للأسر الريفية على المستوى الوطني، ديسمبر/كانون الأول 2022).

²⁸ المرجع نفسه.

²⁹ البرنامج. 2023. *Ukraine: Post-Distribution Monitoring (PDM) – In-kind assistance (General Food Distribution)*. (أوكرانيا: عملية الرصد ما بعد التوزيع - المساعدات العينية (التوزيع العام للأغذية)).

تعتمد على الزراعة لكسب عيشها. كما أنها تفرض ضغوطا كبيرة على الموارد المالية للحكومة والقطاع الخاص، وتسببت في ارتفاع أسعار الحبوب في جميع أنحاء العالم، مما يشكل عبئا ثقيلا على البلدان الأفقر بشكل خاص.³⁰

11- ولمواجهة هذه التحديات، قام المزارعون بتقليل استخدام الأسمدة، والتحول إلى بذور أقل تكلفة، وتأجيل صيانة المعدات، مما أدى إلى انخفاض الغلة وانخفاض جودة المحاصيل. وعلى الرغم من إطلاق مبادرات مثل "ممرات التضامن" إلى دول الاتحاد الأوروبي وتوسيع نطاق خطة "الحبوب من أوكرانيا" لدعم العمليات الإنسانية للبرنامج في جميع أنحاء العالم، فإن حجم الصادرات لم يعد إلى مستويات ما قبل الحرب بعد.³¹

التقدم المحرز في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 17

12- *اتساق السياسات*: قبل نشوب الحرب، كان نظام الحماية الاجتماعية في أوكرانيا واسع النطاق، حيث كان 73 في المائة من السكان يحصلون على منفعة واحدة على الأقل، وكان إجمالي نفقات الحماية الاجتماعية يعادل 16 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي.³² وكان النظام يشتمل على كل من المخططات القائمة على الاشتراكات مثل التأمين الاجتماعي للعمال والمنافع غير القائمة على الاشتراكات مثل المساعدة الاجتماعية والإعانات، وكان النظام يستهدف مجموعات ديموغرافية محددة بمن في ذلك الأطفال والأشخاص ذوي الإعاقة. ولتلبية الاحتياجات الإنسانية المتصاعدة الناجمة عن الحرب، أطلقت الحكومة برامج دعم واسعة النطاق للسكان النازحين، بينما تسعى جاهدة للحفاظ على الخدمات الأساسية القائمة والحماية الاجتماعية وكذلك الاستقرار الاقتصادي. ومع ذلك، ساهم الضغط المتزايد على الموارد المالية لأوكرانيا في عجز في الميزانية قدره 41 مليار دولار أمريكي في عام 2024،³³ مما أعاق قدرة الحكومة على توفير منافع صافية كافية ضمن شبكة الأمان الاجتماعي. ونتيجة لذلك، ومع تزايد الفقر والاحتياجات الإنسانية، أصبحت الأسر الأكثر ضعفا غير قادرة شينا فشنا على تحمل تكاليف الأغذية والمواد الأساسية الأخرى. وعلاوة على ذلك، يواجه العاملون في قطاع العمل غير الرسمي - الذي يمثل 30 إلى 40 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي لأوكرانيا - تحديات في الاستفادة من الحماية الاجتماعية لأنهم لم يقدموا اشتراكات رسمية في النظام.³⁴

13- *تعزيز الشراكات العالمية*: يقر إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة لأوكرانيا للفترة 2025-2029 وأدوات مثل مرفق أوكرانيا، وخطة أوكرانيا، وخطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية في أوكرانيا لعام 2024 بالحاجة إلى إرساء شراكات متينة للتصدي للتحديات الواسعة النطاق التي تواجه العمل بالإنساني والتعافي. وسيعزز البرنامج الشراكات والتنسيق مع الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية، بما في ذلك مصارف التنمية المتعددة الأطراف والاتحاد الأوروبي، لدعم جهود الحكومة في تعزيز الأمن الغذائي ونظم الحماية الاجتماعية وفقا لمبدأ "إعادة البناء على نحو أفضل".

4-1 الثغرات والتحديات المتعلقة بالجوع

14- وفقا لخطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية في أوكرانيا، يحتاج أكثر من 3.3 مليون شخص في المجتمعات القريبة من خطوط النزاع إلى المساعدة الإنسانية؛ وعلى الرغم من النداءات المتكررة من أجل إنشاء ممرات إنسانية، لا يزال هناك نقص في وصول المساعدات الإنسانية إلى المدنيين في المناطق التي يسيطر عليها الاتحاد الروسي. وتتعرض التقديرات في مناطق خطوط المواجهة للتعرفلة بسبب عدم إمكانية الوصول، ولكن النتائج الإرشادية من الاستقصاءات التي أجراها البرنامج والمقابلات النوعية تشير إلى أن الاحتياجات الإنسانية، بما في ذلك الحاجة إلى الأغذية، ماسة وتزداد حدتها كلما كان المجتمع

³⁰ البرنامج وكلية كيبف للاقتصاد. 2024. *Ukraine wheat flour and sunflower oil value chains: Analysis of value chains with a focus on smaller farmers and processors near the front line – summary report*. (سلاسل قيمة دقيق القمح وزيت عباد الشمس في أوكرانيا: تحليل سلاسل القيمة مع التركيز على صغار المزارعين والمصنعين بالقرب من خط المواجهة - تقرير موجز).

³¹ البنك الدولي وحكومة أوكرانيا والاتحاد الأوروبي والأمم المتحدة. 2024. *Ukraine: Third Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA3): February 2022–December 2023*. (أوكرانيا: التقييم الثالث السريع للأضرار والاحتياجات: فبراير/شباط 2022 – ديسمبر/كانون الأول 2023).

³² منظمة العمل الدولية. 2021. *World Social Protection Report 2020–22: Social Protection at the Crossroads – in Pursuit of a Better Future* (التقرير العالمي عن الحماية الاجتماعية 2020-2022، الحماية الاجتماعية على مفترق الطرق – سعيا إلى مستقبل أفضل).

³³ وزارة المالية في أوكرانيا. 2023. *Press release: Parliament of Ukraine Adopted State Budget for 2024*. (بيان صحفي: البرلمان الأوكراني يعتمد الميزانية العامة لعام 2024).

³⁴ المفوضية الأوروبية. 2023. *Ukraine 2023 Report*. (تقرير أوكرانيا 2023).

المحلي قريبا من الأعمال العدائية النشطة. ويعيق الدمار الواسع النطاق الذي طال البنية التحتية المدنية والحيوية بشدة الوصول إلى الخدمات الأساسية والأسواق ويثير شواغل كبيرة تتعلق بالسلامة والأمن. ولا توجد سوى فرص قليلة لكسب العيش، وفي الأماكن حيث تعمل الأسواق، غالبا ما تكون الأسعار باهظة جدا.³⁵

15- ويواجه السكان المدنيون شواغل خطيرة تتعلق بالسلامة والحماية، بما في ذلك العمليات العسكرية المستمرة ووجود الألغام الأرضية والذخائر غير المنفجرة. وي طرح النزوح الداخلي المزيد من التحديات المتعلقة بالحماية، بما في ذلك فقدان وثائق الهوية الشخصية وتضاؤل إمكانية الوصول إلى الدوائر القضائية. وتشمل المجموعات التي تواجه أهم مخاطر الحماية الأشخاص ذوي الإعاقة، الذين تتزايد أعدادهم بسبب الحرب،³⁶ وكبار السن والفئات المهمشة بما في ذلك المثليات والمثليون ومزدوجو الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسية وأحرار الهوية الجنسية وحاملو صفات الجنسين وديمو الرغبة الجنسية، والأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، والأقليات الوطنية ومجتمعات روما. ويقدم السكان النازحون غير القادرين على تحمل تكاليف السكن الخاص أو الذين ليست لديهم أسر مضيئة في المراكز المجتمعية ويعتمدون بشكل كبير على المعونة الخارجية لتلبية احتياجاتهم الأساسية.³⁷ ويعيش 111 500 شخص في المراكز المجتمعية في 2595 موقعا.³⁸ ونظرا لعدم كفاية المرافق، ومحدودية إمكانية الوصول والاحتفاظ، فإن المشردين داخليا المقيمين في المراكز المجتمعية، وخاصة كبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة والأسر التي ترأسها نساء، يكونون عرضة أكثر فأكثر للعنف الجنساني وغيره من الشواغل الجنسانية وشواغل الحماية.

16- وعلى الرغم من الجهود التي تبذلها أوكرانيا لتعزيز المساواة بين الجنسين، فإن النزاع يؤثر بشكل غير متناسب على حقوق النساء والبنات اللاتي يشكلن 60 في المائة من السكان النازحين.³⁹ ويتجلى ذلك في انخفاض مستويات حصولهن على الفرص الاقتصادية والخدمات الأساسية وقلة تمثيلهن ومشاركتهن في عمليات صنع القرار. ومع استمرار النزاع، تتحمل النساء بشكل متزايد مسؤولية إعالة أسرهن بمفردهن. وفي حين أن القرب من الأعمال العدائية هو المحرك الرئيسي لانعدام الأمن الغذائي، يتعرض أيضا عدد من المجموعات الاجتماعية والديموغرافية بدرجة أكبر لخطر انعدام الأمن الغذائي، بما في ذلك كبار السن الذين يعيشون على الحد الأدنى من المعاشات التقاعدية، والأشخاص ذوي الإعاقة وطريحي الفراش، والأسر ذات الدخل المنخفض أو التي تعاني من فقدان الوظائف، والأسر ذات العائل الواحد التي ترأسها النساء، والأشخاص الذين يتعرضون للنزوح المفاجئ. وتتجلى الاحتياجات المتزايدة أيضا بين الفئات المهمشة مثل مجتمعات روما والمثليات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسية وأحرار الهوية الجنسية وحاملو صفات الجنسين وديمي الرغبة الجنسية والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.⁴⁰

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 الإنجازات والدروس المستفادة والتغييرات الاستراتيجية للبرنامج

17- أطلق البرنامج في فبراير/شباط 2022 عملية طوارئ محدودة للاستجابة للأزمة الإنسانية التي بدأت تتكشف في أوكرانيا. وعلى مدى الأشهر الستة الأولى من الحرب، ساعد البرنامج على تلبية الاحتياجات الأكثر إلحاحا للأشخاص الذين تم تحديدهم على أنهم ضعفاء أو مهمشين، بما في ذلك النازحين الجدد والقريبين من خطوط المواجهة، حيث قدم المساعدات الغذائية والنقدية

³⁵ البرنامج ومبادرة القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال (REACH). 2024. *Brief: Ukraine Needs Assessment – a multi-sectoral*. *look at areas close to or beyond the frontline* (موجز: تقييم احتياجات أوكرانيا – نظرة متعددة القطاعات إلى المناطق القريبة من خط المواجهة أو البعيدة عنه).

³⁶ التحالف الدولي المعني بقضايا الإعاقة. 2023. *The situation of persons with disabilities in the context of the war of aggression by Russia against Ukraine* (وضع الأشخاص ذوي الإعاقة في سياق الحرب العدوانية التي شنتها روسيا على أوكرانيا).

³⁷ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. 2023. *Humanitarian Needs and Response Plan: Ukraine* (خطة الاستجابة للاحتياجات الإنسانية في أوكرانيا لعام 2024).

³⁸ المرجع نفسه.

³⁹ منظمة تعاونية للمساعدة والإغاثة في كل مكان (CARE). 2023. *Rapid Gender Analysis: Ukraine* (التحليل الجنساني العاجل: أوكرانيا).

⁴⁰ البرنامج. 2023. *Ukraine Needs Assessment: Food Security and Essential Needs – Analysis of data from the 2022 Ukraine*. *Multisector Needs Assessment* (تقييم احتياجات أوكرانيا: الأمن الغذائي والاحتياجات الأساسية).

لأكثر من 3 ملايين شخص شهريا. وبالإضافة إلى ذلك، دعم البرنامج الاستجابة الإنسانية الشاملة من خلال توفير الخدمات اللوجستية الأساسية وخدمات الاتصالات المشتركة للشركاء.

18- ووسع البرنامج في عام 2023 نطاق العمليات في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية الانتقالية المؤقتة لأوكرانيا مع تحول تدريجي نحو التدخلات القائمة على السوق لمعالجة الأمن الغذائي والمساهمة في تعافي السوق المحلية، بما في ذلك من خلال تقديم المساعدة النقدية المتعددة الأغراض وقسائم القيمة. وكشفت هذه التجربة عن أهمية الاستمرار في تلبية الاحتياجات الإنسانية الحادة مع توفير الدعم الموازي من خلال شبكات الأمان الوطنية. ولمساعدة الحكومة على سد الثغرات في الوصول إلى الفئات الأكثر ضعفا، سيواصل البرنامج تقديم الدعم التقني للبرامج الوطنية إلى جانب المبالغ النقدية التكميلية للفئات السكانية الضعيفة المحددة من خلال شبكات الأمان الاجتماعي القائمة؛ كما سيواصل دعم برنامج الوجبات المدرسية.⁴¹

19- وزاد البرنامج دعمه للجهات الفاعلة في مجال النظم الغذائية من خلال توسيع شبكة تجار التجزئة المحليين والمنتجين والتجار والمخابز المستخدمة في توريد السلع الأساسية للحصص العينية. وفي الوقت نفسه، واستنادا إلى الأدلة الناشئة،⁴² أطلق البرنامج مبادرة لتحسين القدرة الإنتاجية للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والمجتمعات الريفية من خلال تيسير استعادة الأراضي الزراعية الملوثة بالذخائر غير المنفجرة. ولعب البرنامج أيضا دورا محوريا في تمكين شراء وتصدير الأغذية المنتجة محليا من خلال مبادرة البحر الأسود ومبادرة الحبوب من أوكرانيا لضمان استمرار تصدير الأغذية للعمليات الإنسانية الأخرى.

20- ومع زيادة الدعم الحكومي للسكان النازحين، أعاد البرنامج توجيه المساعدات الغذائية غير المشروطة نحو السكان في مناطق الخطوط الأمامية التي يصعب الوصول إليها، ووصل إليهم من خلال التعاون الفعال مع المنظمات المجتمعية. وبحلول عام 2023، كان 80 في المائة من المستفيدين الذين يتلقون مساعدات غذائية غير مشروطة يعيشون على مسافة 50 كيلومترا من خط المواجهة.

21- وستُدْرَج هذه التكييفات الاستراتيجية الناجحة في هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، التي تدمج الدروس المستفادة وتعقيبات أصحاب المصلحة من المجتمعات المحلية والشركاء والنظراء. وسيحافظ البرنامج على المرونة التشغيلية من أجل الاستجابة للاحتياجات عند ظهورها في سياق لا يمكن توقعه مما يعزز أكثر جهود إضفاء الطابع المحلي المبنولة في استجابته. كما سيزيد البرنامج تركيزه على استعادة سبل العيش والقدرة الإنتاجية وسيعمل من خلال النظم الحكومية ويدعمها حيثما كان ذلك ممكنا ومناسبا.

2-2 المواعمة مع خطط التنمية الوطنية، وإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، والأطر الأخرى

22- تتواءم الخطة الاستراتيجية المؤقتة مع خطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية لعام 2024، وإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة لأوكرانيا للفترة 2025-2029، وخطة التعافي الوطنية لحكومة أوكرانيا.

23- وتشمل الاستراتيجيات والخطط القطاعية الأخرى التي ستتواءم معها هذه الخطة الاستراتيجية المؤقتة ما يلي:

- ← السياسات الاجتماعية من أجل التعافي الشامل في أوكرانيا (منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، 2022)؛
- ← مبادرة Perekhid، التي تربط التحويلات النقدية الإنسانية بنظام الحماية الاجتماعية الوطني المستجيب للصددمات في أوكرانيا (وزارة السياسة الاجتماعية، 2022)؛
- ← توصيات خبراء المجتمع المدني، المقدمة من خلال الأفرقة العاملة التابعة للمجلس الوطني لتعافي أوكرانيا؛
- ← الحماية الاجتماعية في أوكرانيا: الاحتياجات الحالية والمستقبلية (البنك الدولي، 2022)؛

⁴¹ *The state of the social protection system in Ukraine as it reaches the one-year mark of the conflict*. Socialprotection.org (حالة نظام الحماية الاجتماعية في أوكرانيا بعد مرور عام على النزاع).

⁴² منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة. 2022. *Ukraine: Impact of the war on agriculture and rural livelihoods in Ukraine – Findings of a nation-wide rural household survey, December 2022*. (أوكرانيا: تأثير الحرب على الزراعة وسبل كسب العيش الريفية في أوكرانيا - نتائج مسح للأسر الريفية على المستوى الوطني، ديسمبر/كانون الأول 2022). مبادرة القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال (REACH). 2023. 2023. *MSNA Bulletin: Ukraine*. (نشرة تقدير الاحتياجات المتعددة القطاعات (MSNA) لعام 2023).

- ← مستقبل نظام المعاشات التقاعدية الأوكراني - الملاءمة والتغطية والاستدامة (منظمة العمل الدولية، 2019)؛
- ← إصلاحات التغذية المدرسية في أوكرانيا (وزارة التعليم والعلوم ومكتب السيدة الأولى، 2021)؛
- ← المدرسة الأوكرانية الجديدة - إصلاحات التعليم لعام 2018 بشأن طرق تدريس الشراكة والابتكار، والمعايير الجديدة وحصائل التعلم، واستقلالية المدرسة والمعلم وتمويل التعليم.

3-2 العمل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين

- 24- استرشد تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بالحوار المكثف مع الوزارات الحكومية والسلطات الإقليمية والمحلية لتعكس وتكمل السياسات والأولويات الوطنية والمحلية. وقد تضمنت المشاورات المخصصة مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية والجهات المانحة والشركاء الإنمائيين، بالتزامن مع وضع إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة وخطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية، دعماً قطاعياً واسع النطاق للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. ولإثراء الاتجاه الاستراتيجي لهذه الخطة، شاركت في المشاورات ومناقشات مجموعات التركيز مجموعة متنوعة وممثلة لمختلف أطراف المستفيدين والشركاء المتعاونين، بما في ذلك المنظمات المجتمعية المتخصصة للأشخاص ذوي الإعاقة والمنظمات التي تقودها النساء.

3- الحافظة الاستراتيجية للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

- 25- يظل البرنامج ملتزماً بتلبية احتياجات الأمن الغذائي الأكثر إلحاحاً والمنقذة للحياة لدى الأشخاص المتضررين من الأزمة في أوكرانيا، مع إعطاء الأولوية للسكان الأقرب إلى خط المواجهة. وسيُنفذ ذلك من خلال أربع حصائل مترابطة للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مبنية على نظرية التغيير التالية:

← *إن/أ* ساعد البرنامج السكان الأكثر ضعفاً المتضررين من الأزمة في أوكرانيا على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية في ظل استمرار الحرب،

← ومكّن المجتمعات المحلية والجهات الفاعلة ذات الصلة من الاستفادة من إعادة تأهيل الأصول واستردادها، ودعم الجهات الفاعلة ذات الصلة، بما في ذلك حكومة أوكرانيا، في جهودها الرامية إلى تعزيز قدراتها على الاستجابة للخدمات،

← عندئذ لن يتفاقم انعدام الأمن الغذائي أثناء الحرب وسيكون لدى أوكرانيا قدرة أكبر على التعافي بمجرد انتهاء الحرب.

- 26- وبتابع نهج محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، سيلي البرنامج الاحتياجات الإنسانية العاجلة مع معالجة احتياجات الأمن الغذائي على المدى الطويل من أجل تعزيز التماسك الاجتماعي في بلد حيث ألحق الحرب الضرر بالجميع. ويتضمن هذا النهج تعزيز النظم والهيكل الوطنية وبالتالي تعزيز القدرة الإجمالية للبلاد كمورد للأغذية إقليمياً وعالمياً. وصُممت برامج سبل كسب العيش والحماية الاجتماعية بشكل صريح لضمان تسليم عمليات البرنامج بسلاسة إلى السلطات الأوكرانية ذات الصلة أو المجتمعات المحلية.

2-3 حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة والحصائل الاستراتيجية للبرنامج ومجالات التركيز والنواتج المتوقعة والأنشطة الرئيسية

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: قدرة السكان المتضررين من الأزمة في أوكرانيا، بما في ذلك النازحون داخلياً، على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية أثناء الأزمة وفي أعقابها.

- 27- تركز الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على توفير الإغاثة العاجلة للأشخاص الذين يعيشون في أوضاع هشة والمجتمعات المحلية المتضررة من الحرب، بما في ذلك من خلال استعادة الأصول الإنتاجية اللازمة لإنتاج الأغذية.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

28- وتتواءم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج: تحسين قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة.

مجال التركيز

29- مجال تركيز الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هو الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

30- تتواءم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الحصيلة الاستراتيجية 1 لخطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية لعام 2024 وهي "تقديم مساعدة قائمة على المبادئ ومتعددة القطاعات ومنقذة للحياة في الوقت المناسب للنازحين داخليا والأشخاص المتضررين من الحرب غير النازحين والعائدين، وضمان سلامتهم وكرامتهم". كما أنها تتماشى مع الاستراتيجية الوطنية للإجراءات المتعلقة بالألغام لعام 2023.⁴³

النواتج المتوقعة

31- سيساهم الناتجان التاليان في تحقيق الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:

الناتج 1-1: وصول السكان المتضررين من الأزمات إلى المساعدات الغذائية و/أو المساعدات القائمة على النقد التي تمكنهم من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية.

الناتج 1-2: استفادة المجتمعات المحلية المتضررة من الأزمات من الجهود المبذولة لإعادة تأهيل واستعادة الأصول الإنتاجية، مما يحسن فرص حصولها على الأغذية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم المساعدات الغذائية والتغذوية للسكان المتضررين من الأزمة

32- سيواصل البرنامج تقديم المساعدات المستهدفة المنقذة للحياة والمراعية للتغذية للسكان المتضررين من الأزمة في أوكرانيا من خلال التحويلات القائمة على النقد أو المساعدات الغذائية العينية المصممة لتلبية احتياجات السكان المتضررين بشكل مختلف. وستعطي الأولوية لمساعدة المجتمعات الأكثر ضعفاً بالقرب من خطوط المواجهة لتمكينهم من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الفورية. وكجزء من حزمة أوسع من الخدمات الاجتماعية والصحية، سيدعم البرنامج النازحين الذين يتم إيواءهم مؤقتاً في المباني العامة أو الذين يعيشون في المؤسسات، بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر، المراكز الجماعية، والمرافق الطبية ودور الأيتام والمستشفيات.

33- وسيتيح البرنامج منصة "البنات البناء" (Building Blocks) الرقمية⁴⁴ لجميع الشركاء في المجموعات الإنسانية لتمكين الاستجابة المنسقة والفعالة من خلال الحد من ازدواجية المساعدة على مستوى الأسرة، بغض النظر عن الطريقة.

34- وإذا تمكن البرنامج من الوصول إلى السكان المتضررين من الأزمة الذين لا يمكن الوصول إليهم حالياً في مناطق خطوط المواجهة، فمن المحتمل أن يتوسع نطاق هذا النشاط. ولضمان الاستجابة السريعة والفعالة في مثل هذا السيناريو، سيضمن البرنامج اتخاذ تدابير الاستعداد، بما في ذلك التخزين المسبق للإمدادات الغذائية وإجراء تقديرات للاحتياجات عن بعد. والتزاماً

⁴³ حكومة أوكرانيا. 2023. *Press release: Ukraine presents draft Strategy, plans and needs for 2024 at meeting of sectoral working group on mine action.* (بيان صحفي: أوكرانيا تقدم مشروع الاستراتيجية والخطط والاحتياجات لعام 2024 في اجتماع الفريق العامل القطاعي المعني بالإجراءات المتعلقة بالألغام).

⁴⁴ البرنامج. *Building Blocks homepage* (الصفحة الرئيسية لمنصة البنات الأساسية).

منه بالمبادئ الإنسانية⁴⁵ وعدم ترك أحد خلف الركب، سيزيد البرنامج أنشطة الدعوة للوصول المساعدات الإنسانية إلى هؤلاء السكان.

النشاط 2: تزويد المجتمعات المتضررة من الأزمة بالدعم لإعادة تأهيل الأصول الإنتاجية واستردادها

35- سيدعم البرنامج المجتمعات الريفية الضعيفة في جهودها لإعادة تأهيل واستصلاح الأراضي الصالحة للزراعة الملوثة بالذخائر غير المنفجرة، وسيدعم المزارعين الذين يعملون على استئناف إنتاج المحاصيل بأمان، وبالتالي استعادة سبل كسب العيش، وبناء القدرة على الصمود، وزيادة الاعتماد على الذات، والحد من الاعتماد على المساعدة الإنسانية على المدى الطويل. وضمن إطار التنسيق الذي أنشأته حكومة أوكرانيا وبالشراكة الوثيقة مع منظمة الأغذية والزراعة والشركاء في مجال الإجراءات المتعلقة بالألغام مثل المؤسسة السويسرية لإزالة الألغام (Fondation Suisse de Déminage)، سيستهدف النشاط 2 قطع الأراضي الأسرية في المناطق الريفية (0.5-2 هكتار) والأراضي الزراعية الصغيرة لإجراءات إزالة الألغام من أجل ضمان أن يتمكن الناس من العودة بأمان إلى أراضيهم وتعزيز إعادة بناء سبل كسب عيش الأسر.

36- وسيستخدم البرنامج، بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة، رسم الخرائط والبيانات السكانية لتحديد الأراضي الزراعية التي كانت منتجة في السابق والتي لم تعد مستخدمة بسبب المخاطر التي تشكلها الذخائر غير المنفجرة. وباستخدام النهج المجتمعية التشاركية لتحديد قطع الأراضي على مستوى الأسرة، سينشر البرنامج أفرقة مسح غير تقنية لرسم خرائط الألغام والذخائر غير المنفجرة، بما في ذلك عن طريق التحقق من المناطق حيث لا دليل على وجود مثل هذه المخاطر. وسيقدم البرنامج تدريبا للتوعية بشأن الإجراءات المتعلقة بالألغام لتنقيف النساء والرجال والأطفال في المناطق المتضررة حول المخاطر التي تشكلها الذخائر غير المنفجرة وتقديم التوجيه بشأن أفضل السبل للتخفيف من المخاطر التي تشكلها الذخائر غير المنفجرة على الناس والممتلكات والبيئة. وسيقدم البرنامج أيضا الدعم لشراء المعدات المتخصصة المصنوعة محليا واللازمة لإزالة الألغام. وعند التحقق من تنظيف المنطقة من الذخائر غير المنفجرة، سترتبط الأسر الريفية بأنشطة دعم سبل كسب العيش وفقا لاحتياجاتها وأولوياتها.

الشراكات

37- وسيبرسي البرنامج شراكة مع الحكومة، بما في ذلك على المستوى دون الوطني، بالتنسيق الوثيق معها لضمان تلبية الاحتياجات الإنسانية وتسهيل الانتقال التدريجي إلى البرامج الوطنية. وسيواصل البرنامج الاستفادة من هياكل التنسيق المحلية والعمل مع ممثلي المجتمعات المحلية لضمان المساءلة، ومشاركة وتمكين الأشخاص المتضررين، والكفاءة في تلبية الاحتياجات الأساسية للسكان المستهدفين.

38- وسيتعاون البرنامج مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني والشركاء الإنمائيين من خلال الفريق العامل المعني بالنقد، ومجموعة الأمن الغذائي وسبل كسب العيش، والفريق العامل المعني بالتخطيط المجتمعي من أجل إيجاد حلول دائمة وتحقيق التعافي لضمان التأثر والتكامل في توفير المساعدات. وسيواصل البرنامج الاضطلاع بدور نشط في الهياكل المشتركة بين الوكالات والتعاون مع مختلف الجهات الفاعلة المتخصصة من خلال المنتديات المشتركة بين الوكالات الخاصة بالقضايا الجنسانية والحماية، ومن خلال المجموعات والأفرقة العاملة لمنع الاستغلال والانتهاك الجنسيين، وإدماج الأشخاص ذوي الإعاقة وضمان المساءلة أمام السكان المتضررين.

39- وسيعمل البرنامج بشكل وثيق مع وزارة الاقتصاد وخدمات الطوارئ الحكومية في أوكرانيا، والفريق العامل الفرعي المعني بالإجراءات المتعلقة بالألغام التابع لمجموعة الحماية، ومكتب المنسق المقيم لتوسيع نطاق استصلاح الأراضي الزراعية ومع الشركاء الوطنيين الآخرين العاملين في مجال الإجراءات المتعلقة بالألغام لبناء القدرات المحلية وضمان استدامة الأنشطة.

⁴⁵ البرنامج، 2018. *Evaluation of WFP Policies on Humanitarian Principles and Access in Humanitarian Contexts* (تقييم سياسات البرنامج بشأن المبادئ الإنسانية وإمكانية الوصول في السياقات الإنسانية).

الافتراضات

40- يفترض البرنامج أن الظروف السياسية والأمنية ستسمح بالوصول المطلوب لتقديم المساعدة؛ وأن الزيادة التدريجية في قدرة الحكومة ستسمح للبرنامج بتخفيض تغطية المساعدات الغذائية والنقدية الطارئة تدريجياً؛ وأنه يمكن الوصول بأمان إلى الأراضي الملوثة بالذخائر غير المنفجرة من قبل الشركاء العاملين في مجال الإجراءات المتعلقة بالألغام؛ وأن التمويل سيكون كافياً لتمكين الاستجابة الفعالة.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

41- وما دام النزاع مستمراً وما دامت الحكومة بحاجة إلى الدعم لتلبية احتياجات الأمن الغذائي، سيواصل البرنامج تقديم المساعدة. ومع ذلك، سيبسعى البرنامج جاهداً لتقليص الاحتياجات الإنسانية في حين يستكشف بنشاط فرصاً لنقل الأشخاص الذين يعتمدون على المساعدات الإنسانية إلى نُهج أكثر ملاءمة وطويلة الأجل، بما في ذلك أنشطة كسب العيش أو برامج المساعدة الاجتماعية الحكومية الموسعة.

42- وفي حال انتهاء الحرب خلال الإطار الزمني للخطة الاستراتيجية المؤقتة، سيعمل البرنامج مع الحكومة لتحديد جدول زمني مناسب لتسليم البرامج إلى الحكومة والشركاء.

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: مساهمة الجهات الفاعلة في مجال النظم الغذائية والمجتمعات المحلية المتضررة من الأزمة في أوكرانيا في التعافي الاقتصادي الشامل واستعادة النظم الغذائية والاستفادة من تلك بغية دعم سبل كسب العيش والاحتياجات الغذائية والتغذية بحلول عام 2027

43- سيعمل البرنامج على تعزيز القدرات وتقديم الدعم التقني للجهات الفاعلة الرئيسية ضمن النظام الغذائي الأوكراني، مع تعظيم الأثر الإيجابي لاستثمارات البرنامج في البلاد، بما في ذلك الموارد المنفقة على البرامج المحلية والعالمية.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

44- تتماشى الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج: امتلاك الناس لسبل كسب عيش محسنة ومستدامة.

مجال التركيز

45- مجال تركيز الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هو بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

46- تتواءم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الأولوية الاستراتيجية الثانية لإطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة (الحصيلة 2) بشأن النمو الاقتصادي الشامل: "استفادة السكان بحلول عام 2029 من التعافي الاقتصادي القوي والعمل اللائق، مع مشاركة شاملة في القوى العاملة، وزيادة الإنتاجية، وتقليل الفوارق الإقليمية".

النواتج المتوقعة

47- سيساهم الناتجان التاليان في تحقيق الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:

← الناتج 1-3: استفادة الجهات الفاعلة في مجال النظم الغذائية والمجتمعات المحلية المتضررة من الأزمات من تحويلات الموارد وتعزيز القدرات والمهارات لأغراض استعادة الأصول وتعزيز تكامل النظم الغذائية وتعافيها مما يؤدي إلى تحسين سبل كسب العيش.

← الناتج 1-4: استفادة السكان المتضررين من الأزمات في جميع أنحاء العالم من شراء ونقل وتجهيز وتصدير الأغذية المنتجة في أوكرانيا، لما لذلك من صلة بالتعافي الاقتصادي في أوكرانيا.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: تقديم الدعم، بما في ذلك المساعدة المباشرة وتعزيز القدرات ووضع السياسات وإعادة تأهيل/إنشاء الأصول لتعزيز سبل كسب عيش الجهات الفاعلة في النظم الغذائية والمجتمعات المحلية المتضررة من الأزمات

48- سيعمل البرنامج مع المجتمعات المحلية لحماية وتحسين سبل كسب العيش وتعزيز قدرة الأسر على كسب الدخل للحؤول دون وقوع المجتمعات المحلية بشكل أكبر في براثن الفقر أو اللجوء إلى آليات التكيف السلبية. ومن خلال المشاركة المجتمعية التشاركية، سيعمل البرنامج مع المجتمعات المحلية لتحديد احتياجات سبل كسب العيش الأكثر إلحاحاً لمختلف الفئات الضعيفة، بما في ذلك الأسر التي ترأسها نساء، والأشخاص ذوو الإعاقة، والأشخاص من الفئات المهمشة مثل مجتمعات الروما، والمثليين، والمثليين، ومزدوجي الميل الجنسي، ومغايري الهوية الجنسية، وأحرار الهوية الجنسية، وحاملي صفات الجنسين، وعديمي الرغبة الجنسية، والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. وسيقدم البرنامج حزمًا مخصصة تشمل منح دعم سبل كسب العيش إلى جانب المساعدة التقنية لدعم الأسر التي تسعى إلى تلبية احتياجاتها من الأغذية وسبل كسب العيش والتدريب.

49- وبالنسبة للأسر العاملة في إنتاج الأغذية على نطاق صغير، سيدعم البرنامج إنشاء وصون الأصول اللازمة لسبل كسب العيش الزراعية وتعزيز الروابط مع الأسواق المحلية. وستشمل المجتمعات والأسر المستهدفة من يتلقون الدعم من خلال جهود استعادة الأصول الزراعية في إطار النشاط 2، مع تشجيع الأسر على استئناف النشاط الإنتاجي بمجرد إصلاح الأراضي. وسيقدم البرنامج التدريب على المهارات الزراعية والمهنية لمعالجة الثغرات في المهارات والقدرات بسبب الظروف الاقتصادية المتغيرة الناجمة عن الحرب ولزيادة الوصول إلى سوق العمل. وستتيح الأنشطة التدريبية نقطة انطلاق للبرامج المراعية للاعتبارات الجنسانية وسيعمل البرنامج على الاستفادة من أنشطة سبل كسب العيش لتعزيز إدماج الفئات المهمشة ومشاركتها النشطة، بما في ذلك الأشخاص ذوو الإعاقة والأسر التي ترأسها نساء. ويخطط البرنامج لتحسين برامج سبل كسب العيش وإشراك الشركاء باستخدام تحليلات السياق الإضافية على المستوى دون الوطني.

النشاط 4: تعزيز قدرات الجهات الفاعلة في مجال النظم الغذائية الأوكرانية والمصدرين ونظم الدعم وتزويدهم بالمساعدة التقنية ودعمهم في الاستثمار

50- سيعمل البرنامج، من خلال التركيز على النظم الغذائية وقدرات أصحاب المصلحة الرئيسيين على طول سلاسل القيمة لتعزيز القدرة الإنتاجية والتجهيزية الشاملة للقطاع، استثمارات مستهدفة وسيعزز القدرات بهدف تنمية المهارات وقاعدة المعرفة لدى الجهات الفاعلة في سلسلة القيمة في ما يتعلق بسلامة الأغذية والتتبع والتقوية والحصول على التمويل. وستركز المساعدة التقنية التي يقدمها البرنامج على أفضل الممارسات في إدارة سلسلة التوريد، ومراقبة الجودة، وعمليات التقوية وإصدار الشهادات، وستستكشف حلولاً مبتكرة مع أصحاب المصلحة الوطنيين. وتهدف هذه الجهود إلى خلق منتجات وخدمات عالية القيمة تفرض أسعاراً وهوامش ربح أفضل في الأسواق المحلية وتفي بالمعايير الدولية العالية لتسهيل التصدير. وسيعطي البرنامج الأولوية لدعم الشركات التي تعتبر ضرورية للاقتصادات المحلية والمتأثرة بشدة بالنزاع، مثل المخازن ومحلات البيع بالتجزئة وغيرها من المؤسسات الصغيرة الحجم.

51- وسيدعم البرنامج أيضاً الحكومة بالخبرة التقنية وتوليد الأدلة في ما يتعلق بالنظم الغذائية الوطنية، بما في ذلك تصدير السلع الزراعية في إطار مبادرة الحبوب من أوكرانيا. وعلى وجه التحديد، سيدعم البرنامج شراء السلع الأساسية الموجهة للتصدير ونقلها وتجهيزها من أجل استخدامها في عمليات البرنامج العالمية. وستكمل هذه الجهود آليات الشراء وتحديد المصادر العالمية وستتطلب اتخاذ إجراءات ملموسة داخل أوكرانيا لضمان تلبية صادرات الأغذية الأوكرانية للمعايير الدولية.

الشراكات

52- سيكون دعم البرنامج للنظم الغذائية قائماً على الأدلة وسيُنفذ بالتعاون الوثيق مع وزارة السياسات الزراعية والأغذية، ووزارة الشؤون الخارجية، ومكتب الرئيس والجهات الفاعلة ذات الصلة في سلسلة القيمة الغذائية. ولتحسين تجهيز وتجميع وإنتاج وإمداد المدخلات، سيعمل البرنامج مع كيانات القطاع الخاص، بما في ذلك المؤسسات المالية الدولية والمحلية والشركات الزراعية

الصغيرة والكبيرة الحجم، لتعزيز قدرات الجهات الفاعلة في سلسلة القيمة الغذائية وإنشاء روابط مع الجهات الفاعلة في القطاع الخاص. وسيتعاون البرنامج أيضا مع منظمة الأغذية والزراعة والمنظمة الدولية للهجرة والشركاء الآخرين في مجموعة الأمن الغذائي وسبل كسب العيش وسيعمل مع النظراء والشركاء الحكوميين المحليين لضمان قبول واستدامة تدخلات سبل كسب العيش.

الافتراضات

53- سيتطلب التنفيذ الناجح بيئة أمنية مستقرة وتمويلا. ويفترض البرنامج أن ممرات التصدير الرئيسية ستظل صالحة وأن الإنتاج الزراعي سيستمر في إنتاج فائض من الغلة.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

54- سيعمل البرنامج مع الأفراد والأسر والمجتمعات المحلية لتحسين قدرتهم على التكيف وتحسين أمنهم الغذائي والتغذوي والاقتصادي. والجهود الرامية إلى تعزيز قدرة الجهات الفاعلة في مجال النظم الغذائية مصممة بحيث تمكن البرنامج من مغادرة أوكرانيا في نهاية المطاف من خلال تسليم الأنشطة الرئيسية إلى الجمعيات الوطنية والوزارات وكيانات القطاع الخاص - مما يضمن عمل الأسواق بشكل جيد وقدرتها على دعم الاحتياجات التغذوية المتنوعة للفئات السكانية الضعيفة داخل وخارج أوكرانيا مع المساهمة في التعافي الاقتصادي في أوكرانيا.

الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: امتلاك حكومة أوكرانيا وشركاؤها لقدرات معززة مستجيبة للصدمات من أجل دعم الفئات السكانية الضعيفة بحلول عام 2027

55- يهدف البرنامج إلى تحسين استجابة نظام الحماية الاجتماعية للصدمات ودعم الإدارات المحلية في لناحية استدامة الخدمات والمنافع الاجتماعية الرئيسية وتوسيع نطاقها، بما في ذلك توفير الوجبات المدرسية والمنافع الاجتماعية الإضافية للأشخاص الأكثر تضررا من النزاع، ولا سيما حيث الحكومة غير قادرة على تقديم الدعم بسبب القيود على الموارد.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

56- تتواءم الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج: تعزيز البرامج والنظم الوطنية.

مجال التركيز

57- مجال تركيز الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هو بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

58- تتماشى الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الأولوية الاستراتيجية 1 لإطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة بشأن رأس المال البشري والديناميات السكانية: "استفادة السكان بحلول عام 2029، ولا سيما الفئات الضعيفة، من زيادة الاستثمار في رأس المال البشري ووصول أكثر إنصافا إلى خدمات اجتماعية ونظم حماية اجتماعية أكثر متانة." كما يدعم خطة التعافي الحكومية، وتحديدًا برنامجها لتأمين سياسة اجتماعية مستهدفة وفعالة، وتطوير نظام الإعانات المستهدفة، وإدخال مكون تراكمي لنظام المعاشات التقاعدية الوطني، ووضع نظام بيئي شامل لحماية الطفل، ووضع برامج دعم لإدماج اللاجئين وقدمى المحاربين وتبسيط القواعد التنظيمية الخاصة بالهجرة.

النواتج المتوقعة

59- سُساهم النواتج التالية بتحقيق الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:

- ← الناتج 1-5: تلقي أطفال المدارس الوجبات الغذائية في المدرسة، مما يساهم في تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية.
- ← الناتج 1-6: استفادة الحكومة والشركاء من تعزيز شبكات الأمان المستجيبة للصدمات، ونظم الحماية الاجتماعية والقدرات.

الناتج 2-6: تزويد النساء والرجال والبنات والأولاد المستهدفين بمبالغ نقدية إضافية من المنافع الاجتماعية تكمل التحويلات الحكومية القائمة لضمان تلبية احتياجاتهم الأساسية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 5: تقديم الدعم للحكومة لتوفير الوجبات المدرسية، بما في ذلك من خلال المساعدة المباشرة وتممية القدرات.

60- سيعمل البرنامج مع الحكومة لسد الثغرات في تغطية البرنامج الوطني للتغذية المدرسية، مع استهداف أطفال المدارس المتضررين من النزاع، بما في ذلك النازحون والأطفال ذوو الإعاقة والمنتقلون إلى المجتمعات المهمشة، وضمان الحصول على الوجبات المدرسية التي تلبى احتياجاتهم التغذوية. وبموجب هذا الاتفاق الوطني، ستعوض المدارس المستهدفة عن المصروفات المتكبدة في توفير الوجبات المدرسية، والمصروفات المتعلقة بتحسين قوائم الوجبات المدرسية والإعانات المقدمة لتكملة مساهمات أولياء الأمور في الوجبات المدرسية. وسيشجع البرنامج على شراء الأغذية الطازجة والمغذية المنتجة محليا حيثما أمكن ذلك، وضخ الأموال في الاقتصادات المحلية لتعزيز النظم الغذائية المحلية والوطنية في آن واحد.

61- وسيعمل البرنامج أيضا على تعزيز القدرات التقنية لبرنامج التغذية المدرسية الوطني من خلال وضع وتعزيز آليات الإبلاغ والدفع الحالية، واستراتيجيات الرصد، وسلامة الأغذية، وجودتها.

النشاط 6: تقديم الدعم للحكومة، بما في ذلك من خلال المساعدة المباشرة وتممية القدرات، وتوفير المنافع الاجتماعية للسكان المستهدفين.

62- من أجل منع تزايد الاحتياجات الإنسانية التي يتعين معالجتها في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، سيقدم البرنامج مساعدة نقدية في شكل منافع اجتماعية إضافية للأشخاص الأكثر ضعفا، الذين تضاعفت قدرتهم على تلبية احتياجاتهم الأساسية بسبب النزاع الدائر. وستتاح المبالغ الإضافية ككملة من خلال برامج شبكة الأمان الاجتماعي الوطنية القائمة، وهي مصممة لدعم الحكومة في سدّ الفجوة بين المنافع القائمة التي يتلقاها الشخص والحد الأدنى من الإنفاق اللازم لتغطية احتياجاته الأساسية.

63- وسيقدم البرنامج الدعم التقني لوزارة السياسات الاجتماعية بشأن استخدام الرقمنة لمعالجة ثغرات البيانات ودقتها، وتحسين قابلية التشغيل البيئي بين قواعد البيانات بغية تحسين الاستهداف والإحالات بين الخدمات.

64- وسيقدم البرنامج من خلال مبادرة تعاونية تضم كيانات أخرى تابعة للأمم المتحدة، ووزارة السياسات الاجتماعية، والبنك الدولي والشركاء الإنمائيين، المشورة في مجال السياسات والمساعدة التقنية إلى الوزارة لتحسين استجابة نظام الحماية الاجتماعية للخدمات ودعم الإصلاحات الجارية، بما في ذلك من خلال المشاركة في مبادرة Perekhid.

الشراكات

65- سيعمل البرنامج بشكل وثيق مع كيانات الأمم المتحدة ذات الصلة، بما في ذلك اليونيسف والشركاء الإنمائيين ومنظمات المجتمع المدني، لتحديد المجالات التي تتطلب تحليلا متعمقا لتحديد معالم تنفيذ البرامج واكتساب الدروس في مجال السياسات بغية دعم البرامج الحكومية.

66- وسيستفيد البرنامج من صلاحية الدعوة لاجتماعات التي يتمتع بها تحالف الوجبات المدرسية الذي أنشئ في مؤتمر قمة الأمم المتحدة للنظم الغذائية لعام 2021،⁴⁶ بما في ذلك لاستكشاف سبل التمويل المستدام وتعزيز البروز الإقليمي لبرنامج التغذية المدرسية الوطني. وسيتعاون البرنامج مع الحكومة على المستويين الوطني ودون الوطني وسيقيم شراكات استراتيجية مع الوزارات المسؤولة عن السياسات الاجتماعية والتعليم والصحة ومكتب السيدة الأولى لمعالجة الثغرات في تغطية وكفاية وشمولية المنافع الاجتماعية والوجبات المدرسية المغذية كجزء من إصلاح التغذية المدرسية.

الافتراضات

67- سيعتمد التنفيذ الناجح على الوضع الأمني المستقر وتوافر التمويل. ويفترض البرنامج أن الحكومة ستمتلك القدرة المالية والتقنية لتوسيع نطاق تغطية وكفاية المنافع الاجتماعية تدريجياً بما يتماشى مع الاحتياجات المتزايدة.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

68- إن الدعم التقني والتشغيلي والمالي الذي يقدمه البرنامج لنظام الحماية الاجتماعية محدد بفترة زمنية ومبني على مستوى معين للمنافع لمعالجة الثغرات بشكل مناسب للتمكين من تسليم المسؤولية إلى الحكومة خلال الإطار الزمني للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. ودعماً لخطة الإصلاح الحكومية، تركز استراتيجية البرنامج الانتقالية على تعزيز قدرة المؤسسات الحكومية على تنفيذ الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمة، مما سيسمح للحكومة بأن تتولى تدريجياً التنفيذ الكامل للأنشطة، في حين سيواصل البرنامج جهود العمل والدعوة مع الشركاء الإنمائيين والجهات الفاعلة الأخرى لتمويل عمليات التكيف اللازمة. وبالتعاون الوثيق مع وزارة التعليم والعلوم وكجزء من إصلاح التغذية المدرسية، سيقوم البرنامج باستعراض كيفية مشاركة الجهات الفاعلة غير الحكومية في برنامج التغذية المدرسية الوطني وتمويله في المستقبل.⁴⁷ وتمثل المساعدة التي يقدمها البرنامج للبرنامج تدبيراً مؤقتاً؛ ويتوقع البرنامج أنه بمجرد تحسن الوضع الإنساني، ستستأنف الحكومة التزاماتها السابقة النزاع، مجهزة بنظم وعمليات محسنة.

الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: امتلاك الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية في أوكرانيا لقدرات معززة على مدار العام لدعم السكان المتضررين من الأزمة.

69- سيقدم البرنامج الخدمات المشتركة الأساسية والخبرة للجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية لتمكين تقديم المساعدة المتسمة بالكفاءة والفعالية في الوقت المناسب للأشخاص المحتاجين في جميع أنحاء أوكرانيا.

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

70- تتواءم الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج: زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية.

مجال التركيز

71- مجال تركيز الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هو الاستجابة للصدمة.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

72- يتلقى تنفيذ خطة الاحتياجات والاستجابة الإنسانية لعام 2024 الدعم من خلال أنشطة التنسيق وإدارة المعلومات وتوفير خدمات مشتركة موثوقة.

⁴⁷ وزارة التعليم والعلوم ومكتب السيدة الأولى. *Ukraine's School Nutrition Reforms*. 2021 (إصلاحات التغذية المدرسية في أوكرانيا) (باللغة الأوكرانية).

النواتج المتوقعة

73- سؤساهم النواتج التالية بتحقيق الحصيلة 4 الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:

- ◀ الناتج 1-7: استفادة المجتمع الإنساني والإنمائي والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من إدارة المعلومات والتنسيق والخدمات اللوجستية المشتركة المقدمة من خلال مجموعة اللوجستيات لتقديم المساعدة؛
- ◀ الناتج 2-7: استفادة المجتمع الإنساني والإنمائي والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من إدارة المعلومات والتنسيق والخدمات المشتركة المقدمة من خلال مجموعة الأمن الغذائي وسبل كسب العيش لتقديم المساعدة؛
- ◀ الناتج 1-8: استفادة المجتمع الإنساني والإنمائي والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من إدارة المعلومات والتنسيق وخدمات الاتصالات المشتركة المقدمة من خلال مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ لتقديم المساعدة؛
- ◀ الناتج 1-9: استفادة السكان المتضررين من الأزمات الذين تستهدفهم الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من إدارة المعلومات المشتركة وغيرها من الخدمات والخبرات المستخدمة لتقديم المساعدة المنقذة للحياة.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 7: تقديم الخدمات المكلف بها للمجتمع الإنساني والإنمائي والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من خلال مجموعة اللوجستيات ومجموعة الأمن الغذائي وسبل كسب العيش

74- سيقوم البرنامج بتيسير التنسيق اللوجستي وتعزيز تبادل المعلومات بين الجهات الفاعلة الإنسانية، وتوفير الدعم اللوجستي عندما لا تكون الخيارات الوطنية أو خيارات القطاع الخاص متاحة، وبالتالي سيتم تحقيق أقصى قدر من استخدام الموارد المتاحة والتقليل إلى أدنى حد من أي ازدواجية في الجهود. ومن خلال قيادة مجموعة اللوجستيات، سيعتاون البرنامج مع أصحاب المصلحة المعنيين لتأمين المرور الآمن للقوافل المشتركة بين الوكالات باستخدام أسطول شاحنات البرنامج للوصول إلى المناطق التي يصعب الوصول إليها في مواقع خطوط المواجهة. وسيقدم البرنامج التدريب اللوجستي لتعزيز القدرة اللوجستية للمنظمات الإنسانية.

75- وباعتباره وكالة رائدة في مجموعة الأمن الغذائي وسبل كسب العيش، سيقوم البرنامج بتيسير التنسيق الشامل للاستجابة، بما في ذلك من خلال الاستجابة لطلبات المساعدة الغذائية المقدمة من الحكومة والجهات الفاعلة الأخرى ومن خلال تقديم الدعم الاستراتيجي والتوجيه للشركاء والمنظمات المحلية. وسينسق البرنامج على المستويات المحلية والإقليمية والوطنية، وسيعمل على تعميم المعايير والمبادئ التوجيهية ودعم إصدار ونشر التقييمات وغيرها من المنتجات الإعلامية.

النشاط 8: تقديم خدمات الاتصالات في حالات الطوارئ للمجتمع والجهات الفاعلة في المجال الإنساني والإنمائي

76- سيواصل البرنامج تقديم خدمات الاتصالات إلى كيانات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية من خلال المراكز الإنسانية عند خطوط المواجهة في المواقع حيث مرافق وخدمات الاتصالات معطلة. وستبذل الجهود لتوسيع خدمات الإنترنت لتشمل السكان المتضررين حيثما كان ذلك ممكناً لحماية وتحسين وصولهم إلى المعلومات والخدمات المنقذة للحياة. وباعتباره الوكالة الرائدة في مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ، سيدعم البرنامج بعثات القوافل الإنسانية، ما يتيح التواصل الآمن بين أفراد الأمن التابعين للأمم المتحدة والقوافل التي تقدم المساعدة على طول خط المواجهة.

النشاط 9: تقديم الخدمات بحسب الطلب للجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية

77- سيقدم البرنامج خدمات مشتركة كجزء من استراتيجية عمليات تسيير الأعمال للأمم المتحدة، بما في ذلك المباني والخدمات المشتركة لتحسين مكاسب الكفاءة وخفض التكاليف التشغيلية للجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية. وسيتيح البرنامج أيضاً البرمجيات والنظم وخدمات تسليم النقد عند الطلب للشركاء لتبسيط تنسيق الاستجابة الإنسانية والخدمات الأخرى بحسب الاقتضاء.

الشراكات

78- سيتعاون البرنامج مع الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية لمواصلة توفير الخدمات المشتركة وإدارة البيانات، مما يزيد من موثوقية وكفاءة الاستجابة الشاملة.

الافتراضات

79- يفترض تحقيق الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أن المجتمعات الإنسانية والإنمائية ستظل في حاجة إلى الخدمات.

استراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

80- بمجرد استعادة الخدمات الكافية على المستوى الوطني واسترداد القدرة التنسيقية الحكومية، سيتوقف البرنامج تدريجياً عن تقديم الخدمات.

4- ترتيبات التنفيذ**1-4 تحليل المستفيدين**

81- مع الأخذ في الاعتبار المساعدة المقدمة من الحكومة والكيانات الأخرى للسكان المتضررين من الأزمة، تهدف هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة إلى مساعدة 2.3 مليون مستفيد، باستخدام استراتيجية استهداف قائمة على الأدلة تجمع بين الاستهداف الجغرافي وتحديد جوانب الضعف على مستوى الأسرة. وسيُنفذ الاستهداف بالتنسيق مع مجموعة الأمن الغذائي وسبل كسب العيش لتعظيم الوصول الجماعي للأنشطة وتجنب ازدواجية الجهود.

82- وفي إطار النشاط 1 على مدى السنوات الثلاث للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، يخطط البرنامج للوصول إلى أكثر من 1.3 مليون شخص، مستهدفاً السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق التسع الأكثر تضرراً بالنزاع بالقرب من خط المواجهة. وسيحتفظ البرنامج بالقدرة على الوصول إلى 300 000 شخص إضافي كدبير طوارئ. وستستهدف المساعدة الأشخاص الذين نزحوا أو تم إجلاؤهم مؤخراً أو عانوا من صدمة كبيرة، مثل فقدان معيل الأسرة. يستهدف البرنامج في البداية 1.1 مليون شخص في عام 2025، ويتوقع أنه مع زيادة قدرة الاستجابة المحلية، سينخفض عدد المستفيدين المستهدفين إلى أقل من 800 000 بحلول عام 2027.

83- وفي إطار النشاط 2، يخطط البرنامج لمساعدة ما يصل إلى 90 000 شخص من المجتمعات الريفية الذين لا يستطيعون إنتاج الأغذية بسبب انتشار الذخائر غير المنفجرة. وسيستهدف البرنامج المجتمعات المحلية على أساس انتشار الأراضي الزراعية الملوثة بالذخائر غير المنفجرة ونسبة الأشخاص المعرضين لخطر اللجوء إلى آليات التكيف السلبية.

84- وفي إطار النشاط 3، سيستهدف البرنامج ما يصل إلى 80 000 شخص تمّ تحديدهم من خلال تقييمات احتياجات سبل كسب العيش والمشاورات مع الشركاء المحليين. وستشمل المجموعات المستهدفة الأسر المتضررة من فقدان سبل كسب العيش التي شارك أفرادها في الإنتاج أو الزراعة على نطاق صغير وأولئك الذين يحتاجون إلى مهارات جديدة أو محسنة للوصول إلى سوق العمل. وسيولى اهتمام خاص لإدماج النساء والأشخاص ذوي الإعاقة وغيرهم من الفئات المهمشة. واستهدف البرنامج في البداية 17 500 مشارك في عام 2025، ويتوقع البرنامج زيادة المشاركة بأكثر من الضعف بحلول عام 2027، مع التقدم المحرز لناحية جهود إزالة الألغام وإعادة الإعمار.

85- وفي إطار النشاط 5، سيستهدف البرنامج 200 000 تلميذ لتلقي وجبات مدرسية يومية طوال كل عام دراسي. وسيحدد البرنامج والإدارات المحلية بشكل مشترك وكذلك استقصاءات الاحتياجات على مستوى المدارس، المدارس ذات الأولوية لتلقي المساعدة.

86- وفي إطار النشاط 6، يخطط البرنامج للوصول إلى 920 000 شخص، واستهداف 700 000 شخص شهرياً في عام 2025 وخفض العدد تدريجياً إلى 500 000 شخص بحلول عام 2027. وستستهدف مساعدات البرنامج الأشخاص الذين يتلقون بالفعل منافع اجتماعية حكومية ولكنهم، بسبب الحرب، أصبحوا أكثر ضعفاً أمام انعدام الأمن الغذائي. ويشمل المتلقون - على سبيل المثال لا الحصر - كبار السن من ذوي الدخل المنخفض والأشخاص ذوي الإعاقة والأسر التي فقدت معيلاً. وسيُنسق البرنامج

مع الحكومة لتحديد المستفيدين من المنافع الاجتماعية الذين يعانون من أكبر ثغرة في التغطية والذين هم الأكثر عرضة لخطر انعدام الأمن الغذائي.

87- وسيطلق البرنامج منصة تسجيل معتمدة مؤسسياً تسجل خصائص المستفيدين وتوفر البيانات المطلوبة لإثراء وتسهيل انتقال المستفيدين بين الطرائق والأنشطة مع رصد الإقصاء. وستستخدم منصة البرنامج الرقمية لإدارة تحويلات ومعلومات المستفيدين، (SCOPE)، ودمجها مع أدوات التسجيل المؤسسي وإلغاء البيانات المكررة الأخرى، بما في ذلك نظام التوزيع النقدي "البنات البناء" (Building Blocks).

2-4 التحويلات

88- من خلال الاستفادة من ميزته النسبية في كل من البرامج العينية والقائمة على النقد، سيحافظ البرنامج على المرونة اللازمة للتبديل بين طرائق التحويل حيثما كان ذلك مناسباً بحسب تطور الحرب وأثرها على احتياجات السكان وتغيرات الوصول إلى الأسواق.

89- وفي إطار النشاط 1، سيقدم البرنامج مساعدة غذائية غير مشروطة إما عينية وإما من خلال التحويلات القائمة على النقد. وسيقدم البرنامج في المناطق حيث تكون وظائف السوق محدودة سلة غذائية عينية متنوعة تشمل دقيق القمح المقوى والزيت النباتي. وصُممت السلة العينية لتلبية 60 في المائة من الاحتياجات اليومية من الأسعار الحرارية، مع الأخذ في الاعتبار قدرة الأسر على تغطية احتياجاتها الغذائية الأساسية جزئياً، وسيتم الحصول عليها من خلال الموردين المحليين لتشجيع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والمنتجين المحليين.

90- وبالنسبة لأولئك الذين نزحوا مؤخراً أو ليست لديهم وسائل لإعداد الأغذية، سيوزع البرنامج عليهم وجبات جاهزة وخبز ما يكفي لمدة خمسة أيام في المتوسط. وكلما كان ممكناً ومناسباً، سيقوم البرنامج بنقل المستفيدين من الوجبات الجاهزة إلى المساعدة العينية أو التحويلات القائمة على النقد.

91- وحيثما تكون الأسواق عاملة ومستقرة، ستقدم المساعدة الغذائية من خلال التحويلات القائمة على النقد، بما في ذلك القسائم النقدية وقسائم القيمة غير المقيدة. وتُحدد قيمة التحويلات النقدية القطاعية باستخدام بيانات التقييم المتعلقة بثغرة الإنفاق الغذائي لدى أقر 20 في المائة من الأسر. وصُممت التحويلات النقدية المتعددة الأغراض لتلبية الاحتياجات الأساسية لمدة ثلاثة أشهر وهي متناسقة مع المساعدة المقدمة من شركاء الفريق العامل المعني بالنقد.

92- وسيواصل البرنامج تزويد مؤسسات مختارة بالمواد الغذائية الأساسية، تُحدد بالتشاور مع أصحاب المصلحة وكيانات الأمم المتحدة الأخرى والسلطات المحلية. وبافتراض زيادة الاستقرار الاقتصادي وعمل السوق، يتوقع البرنامج الانتقال إلى الحلول القائمة على السوق التي تمكن المؤسسات من شراء السلع محلياً، والتفاوض على الأسعار، وزيادة تنوع السلع المقدمة.

93- وفي إطار النشاط 2، سيقدم البرنامج أنشطة تعزيز القدرات بما في ذلك ما يتعلق بإزالة الألغام والتدريب على التوعية بها.

94- وفي إطار النشاط 3، المتناسق مع قيمة التحويلات المقدمة من الشركاء الآخرين في المجموعة الفرعية لسبل كسب العيش، سيدعم البرنامج الأسر من خلال منحة سبل كسب العيش بقيمة 700 دولار أمريكي والتدريب وأشكال أخرى من الدعم التقني.

95- وفي إطار النشاط 5، ستقدم الوجبات المدرسية من خلال التحويلات النقدية للمدارس لشراء الأغذية لتوفير الوجبات للأطفال المدارس. وستعكس التحويلات النقدية متوسط تكلفة الوجبات الساخنة في المدارس الأوكرانية.

96- وستكمل المنافع الاجتماعية الإضافية المقدمة بموجب النشاط 6 شبكة الأمان الاجتماعي القائمة للحكومة، وهي مصممة لسد الثغرة بين المنافع القائمة للشخص والحد الأدنى اللازم لتلبية احتياجاته الأساسية. وستقدم المساعدة من خلال مقدمي الخدمات المالية عبر تحويلها إلى حسابات المستفيدين؛ وإذا كانت الأسر لا تستطيع الوصول إلى الخدمات المصرفية، سيقوم شركاء البرنامج بتوزيع الأموال نقداً بحسب الاقتضاء.

3-4 قدرة المكتب القطري وملاحه

- 97- للحفاظ على المرونة التشغيلية، والسماح بالرصد والإشراف الفعالين على العمليات وتوفير دعم القدرات للشركاء والنظراء المحليين، سيحافظ البرنامج على وجوده الميداني الواسع الذي أنشأه في إطار الخطة الاستراتيجية المؤقتة الانتقالية، مع وجود المكتب القطري في كيبف وأربعة مكاتب ميدانية في دنبرو، وكيبف، ولفيف، وأوديسا.
- 98- وتمثل النساء 44 في المائة من القوة العاملة في البرنامج في أوكرانيا و46 في المائة من الموظفين الوطنيين. وعلى مدى فترة هذه الخطة الاستراتيجية المؤقتة، سيسعى البرنامج إلى تعيين وبناء قدرات الموظفين الوطنيين في المستويات العليا على السلم الوظيفي وتقليل الاعتماد على الموظفين المؤقتين. وسيواصل البرنامج العمل بنشاط على تعزيز فرص العمل الشاملة والسعي لتحقيق التكافؤ بين الجنسين.

4-4 الشركاء

- 99- بناء على تعاون البرنامج القوي مع الحكومة، سيواصل البرنامج تعزيز الشراكات مع الوزارات الرئيسية والمؤسسات الوطنية الأخرى لضمان أن تصب الجهود في الأولويات الوطنية. وسيعمل البرنامج مع وزارة السياسات الزراعية والأغذية ودوائر الطوارئ الحكومية إلى جانب منظمة الأغذية والزراعة لتعزيز النظم الغذائية، ومع الوزارات المسؤولة عن التعليم والصحة في أنشطة التغذية المدرسية ومع وزارة السياسات الاجتماعية في دعم الحماية الاجتماعية.
- 100- وسيقيم البرنامج شراكات مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى لتنسيق الاستجابة الإنسانية والوصول بها إلى المستوى الأمثل وإدماج جهود الأمن الغذائي مع أولويات التعافي والتنمية الأوسع نطاقاً في أطر الأمم المتحدة وخططها. ومن الجدير بالذكر أن البرنامج سينفذ الأنشطة 2 و3 و4 بالتعاون الوثيق مع منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع والمنظمة الدولية للهجرة للاستفادة من موطن قوة كل وكالة. وسيتعاون البرنامج بشكل وثيق مع اليونيسف ومنظمة الصحة العالمية والمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في إطار النشاطين 5 و6، لضمان التكامل في المساعدة التقنية المقدمة إلى الحكومة وتيسير توفير مجموعة متكاملة من الدعم لأطفال المدارس والمستفيدين من منافع الحماية الاجتماعية. وسيواصل البرنامج شراكته مع صندوق الأمم المتحدة للسكان لمعالجة مسائل العنف الجنساني من خلال تحسين الحالة التغذوية للناجين من هذا النوع من العنف والتخفيف من مخاطر آليات التكيف السلبية من خلال توفير الأغذية لملاجئ ضحايا العنف الجنساني والأماكن الآمنة التي يديرها صندوق الأمم المتحدة للسكان.
- 101- وسيواصل البرنامج الاعتماد على الشركاء المتعاونين لتقديم المساعدة العينية في مناطق خطوط المواجهة وتسهيل إشراك المجتمع والحصول على تعقيبات المستفيدين من خلال مكاتب المساعدة والخطوط الساخنة والمشاورات المجتمعية وغيرها من آليات التعقيبات المجتمعية التي يديرها البرنامج. وستظل الشراكات مع كيانات القطاع الخاص أساسية لتعبئة الموارد المالية والبشرية والتقنية، بما في ذلك للتحويلات القائمة على النقد، والخدمات المصرفية عبر الهاتف المحمول، وتنمية سلاسل القيمة، وإنتاج الأغذية، وتجهيز الأغذية وتسويقها، والابتكار، والرقمنة. وسيركز التعاون والتنسيق مع المجتمعات المحلية ومنظمات المجتمع المدني والمنظمات الحكومية للأشخاص ذوي الإعاقة والمنظمات التي تقودها النساء ومنظمات حقوق المرأة وممثلي الفئات المهمشة على تعزيز الإدماج والمساواة بين الجنسين والتماسك الاجتماعي وتمكين النساء والشباب في حين سيتم تعزيز المساءلة والملكية على المستوى المحلي.

5- إدارة الأداء والتقييم

- 102- نظم الرصد متاحة لرصد النواتج والعمليات والحصائل ولتصعيد مسائل الرصد طوال دورة البرنامج، مما يضمن المساءلة ويمكن البرنامج من تكييف البرامج بحسب الأقتضاء. وسيولى اهتمام خاص لتطوير وتكييف رصد الأنشطة الجديدة بشكل أكبر لتشمل النهج المراعية للمنظور الجنساني والمراعية لظروف النزاع، بما يتماشى مع إطار النتائج المؤسسية للبرنامج للفترة 2022-2025 ويتكيف مع الظروف في أوكرانيا. وستقدم نتائج الرصد لأصحاب المصلحة الداخليين والخارجيين بشكل منتظم. وستُصنف بيانات الرصد بناء على عوامل مختلفة بما في ذلك العمر والجنس والإعاقة.

- 103- وسيعمل موظفو رصد ميداني مخصصون في جميع المكاتب على تمكين اتباع نهج قائم على المخاطر في تخطيط الرصد، مع القيام بزيارات منتظمة إلى مناطق التنفيذ. وتم التعاقد مع شركتين محليتين لإجراء رصد العمليات في الموقع ورصد العمليات والحصائل عن بعد من خلال المكالمات الهاتفية ورصد السوق والرصد المستمر للأمن الغذائي باستخدام تقنيات المقابلة الهاتفية بمساعدة الكمبيوتر. ويستخدم موظفو الرصد التابعون للبرنامج والأطراف الثالثة أدوات وعمليات موحدة ويُدرَّبون بانتظام على جمع البيانات الفعالة وعلى المسائل المتعلقة بالحماية والاعتبارات الجنسانية والمساءلة أمام السكان المتضررين. وتُكَمَّل البيانات الكمية المحصَّلة بالبيانات النوعية التي تم جمعها من خلال مناقشات مجموعات التركيز مع المستفيدين والشركاء. ويولى اهتمام خاص لرصد المناطق التي يصعب الوصول إليها والقريبة من خط المواجهة، باستخدام أساليب الرصد عن بعد حيث يكون الوصول الميداني صعبا.
- 104- وستمكن قنوات التعقيبات المجتمعية المستفيدين من طرح الأسئلة والتعبير عن الشواغل بشأن تقديم مساعدات البرنامج، وستستخدم كوسيلة للتعليم المستمر وتعديل البرامج. وتتضمن آلية التعقيبات المجتمعية المتعددة القنوات التابعة للبرنامج خطأ ساخنا مجانيا ومنصة عبر الإنترنت يمكن للأشخاص الذين يعانون من ضعف السمع أو صعوبة التكلم الوصول إليها. وعلاوة على ذلك، وبدعم من الشركاء المتعاونين، سيُنشِج البرنامج منشورات وصاديق التعقيبات في مواقع التوزيع وسيضع رموز الاستجابة السريعة التي تؤمن الربط بقنوات التعقيبات على الطرود الغذائية العينية. ويسمح نظام التصعيد المؤسسي بتسجيل المشاكل المستلمة، مما يضمن التتبع المنهجي وتمكين المتابعة في الوقت المناسب وتعديل البرنامج. وسيضمن البرنامج إغلاق حلقات التعقيبات، مما يعزز الثقة بينه وبين المجتمعات التي يخدمها.
- 105- وسيقوم البرنامج بدمج التوصيات والدروس المستفادة من التقييم المؤسسي لحالات الطوارئ الذي أُجري على عملية الطوارئ المحدودة في أوكرانيا والخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية، التي من المقرر الانتهاء منها في أوائل عام 2025. ومن المقرر إجراء تقييم لا مركزي للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في النصف الثاني من مدتها البالغة ثلاث سنوات.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

- 106- من المرجح أن يظل الوضع الأمني متقلبا للغاية ولا يمكن التنبؤ به، مع احتمال زيادة تصعيد الأعمال العدائية، وتغيير خطوط المواجهة، وزيادة عمليات النزوح. وسيعمل البرنامج على تخطيط سيناريوهات متينة ووضع برامج تكيفية بالتعاون الوثيق مع النظراء الحكوميين والشركاء في المجال الإنساني لضمان قدرة العمليات على التكيف مع الديناميات المتغيرة.
- 107- ومع تغير الأولويات الإنسانية الدولية كلما طال أمد النزاع، ازداد خطر تناقص التمويل، مما قد يؤثر على قدرة البرنامج على تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وللتخفيف من هذه المخاطر، سيواصل البرنامج العمل مع الجهات المانحة التقليدية للحصول على تمويل ثابت مع العمل على تنويع مجموعة الجهات المانحة.

المخاطر التشغيلية

- 108- يعيق النزاع المستمر الوصول إلى من هم في حاجة ماسة وبالقرب من الخطوط الأمامية وضمن خطوط النزاع، حيث تعيق البنية التحتية والطرق المتضررة الحركة الآمنة والفعالة للإمدادات والأفراد. وللتخفيف من هذه المخاطر، سيواصل البرنامج إجراء تقييمات منتظمة للوضع، ووضع خطط تشغيلية قابلة للتكيف وتعزيز التعاون مع السلطات والشركاء الذين يَتمتعون بفهم عميق للسياق المحلي. وسيواصل البرنامج إجراء تقييمات المخاطر لتحديد الفرص المتاحة للوصول إلى المجتمعات الموجودة في خطوط المواجهة والتي يتعذر الوصول إليها حاليا وتقديم المساعدة الغذائية وفقا للمبادئ الإنسانية. وستنفذ العمليات أيضا بالتنسيق الوثيق مع المجموعات الإنسانية وبالامتثال لمتطلبات الأمم المتحدة بشأن إدارة المخاطر الأمنية.
- 109- وقد يؤثر التباين في أسعار السلع الأساسية وإمداداتها وجودتها سلبا على قدرة البرنامج على تنفيذ استراتيجيات الشراء المحلي وتعزيز الروابط بين الزراعة في أوكرانيا ومشتريات البرنامج من السلع العالمية. وسيواصل البرنامج رصد وتقييم أسعار

المواد الغذائية وجودتها للتغلب على العوائق التي تواجهها الجهات الفاعلة في قطاع الأغذية في أوكرانيا. وصُمم العمل في إطار النشاط 4 خصيصاً لمعالجة هذه القضايا التشغيلية والتنظيمية.

110- وستُعزز الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين وتُدمج بشكل منهجي في عمليات البرنامج وعلاقات التعاون مع الشركاء لحماية المستفيدين والمجتمعات المحلية المتضررة. ويشمل ذلك تدريب الموظفين والشركاء والعمل معهم كحلفاء وكلاء تغيير لمنع الضرر الناجم عن الاستغلال والانتهاك الجنسيين والاستجابة له والتخفيف منه، فضلاً عن توعية المجتمعات المحلية المتضررة بالمخاطر. وسيعمل البرنامج على تعزيز إجراءات الإبلاغ والإحالة الداخلية. وعلاوة على ذلك، ستُفحص جميع الأنشطة لتحديد مخاطر الحماية المحتملة التي قد يتعرض لها المستفيدون؛ وستُصمم وتُعمد تدابير التخفيف وفقاً لذلك.

111- وللتخفيف من المخاطر المرتبطة بالتهديدات السيبرانية وتعزيز حماية البيانات لكل من الموظفين والمستفيدين، يقوم البرنامج بتنفيذ مجموعة شاملة من التدابير. ويشمل ذلك وضع بروتوكولات الأمن السيبراني، ودمج متطلبات حماية البيانات في الاتفاقات مع الحكومة والشركاء المتعاونين، وتعزيز البنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات، وتدريب الموظفين، والتواصل مع الشركاء لرفع مستوى الوعي بالمخاطر. ولمواصلة تحسين حماية البيانات، سيقوم البرنامج بإجراء تقدير للأثر على الخصوصية يهدف إلى تحديد والتخفيف من المسائل الحساسة التي تنشأ في عملية إدارة بيانات المستفيدين.

المخاطر الإنتمائية

112- سيعالظ البرنامج على التقيد الصارم بتدابير مكافحة التدليس بينما يعمل باستمرار على تعزيز الضوابط الداخلية والإجراءات التشغيلية ورفع الوعي، وعند الضرورة، تعزيز منع حوادث التدليس والفساد وكشفها والإبلاغ عنها.

113- وبالتنسيق الوثيق مع فريق إدارة الأمن التابع للأمم المتحدة ومكتب المنسق المقيم، سيواصل البرنامج تنفيذ مجموعة من التدابير للتخفيف من المخاطر التي تهدد صحة الموظفين وسلامتهم وأمنهم. وتشمل هذه الإجراءات عمليات تفتيش أمنية صارمة، والالتزام ببروتوكولات السفر الصارمة، والرصد الأمني وفقاً لإطار المساءلة الأمنية. وبالتعاون مع إدارة شؤون السلامة والأمن التابعة للأمم المتحدة، يهدف البرنامج إلى تعزيز خدماته الاستشارية وشبكات دعم الأقران لمساعدة الموظفين على إدارة الإجهاد في بيئة العمل.

المخاطر المالية

114- قد ترتفع تكاليف اللوجستيات والمشتريات، ولا سيما إذا تعطلت طرق الوصول وكانت هناك حاجة إلى استخدام سلاسل إمداد بديلة أكثر تكلفة أو في حالة فقدان أصول البرنامج أو تعرضها للتلف. ويدير البرنامج هذه المخاطر من خلال التخطيط المالي الدقيق، وتنويع مصادر الإمدادات، ورصد الأسعار والشركاء عن كثب.

3-5 الضمانات الاجتماعية والبيئية

115- سيستخدم البرنامج ضمانات اجتماعية وبيئية حرصاً على عدم إلحاق البرامج أي ضرر وعدم زيادتها لخطر الاستغلال والانتهاك الجنسيين. وستضمن تحليلات الحماية ومراعاة ظروف النزاع والشواغل المتعلقة بالاعتبارات الجنسانية والإعاقة، بما في ذلك البيانات المصنفة بحسب الجنس والإعاقة والعمر عبر الأنشطة، تحديد احتياجات وقدرات المجموعات المتضررة بشكل مختلف وتقديم المساعدة بطريقة تمكينية ومستدامة. وسيتم التخفيف من المخاطر البيئية التي تسببها عمليات الدعم في البرنامج من خلال زيادة المشتريات الغذائية المحلية واستخدام نظام الإدارة البيئية لدى البرنامج للتركيز على كفاءة استخدام الطاقة وإزالة الكربون، وإدارة النفايات والمياه، والمشتريات المستدامة، وتوعية الموظفين بالمسائل البيئية.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

116- حُصص ثلثاً ميزانية الحافظة القطرية لأوكرانيا في إطار الحصيلة 1 لمواصلة تقديم المساعدة المنقذة للحياة للأشخاص الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي، في حين حُصص الربع للاستثمارات في شبكات الأمان الاجتماعي في إطار الحصيلة 3.

وستدعم نسبة عشرة في المائة من الميزانية الجهود الرامية إلى تعزيز سبل كسب العيش وتعزيز النظم الغذائية الوطنية في إطار الحصيلة 2، ومن المتوقع أن يرتفع هذا الرقم تدريجياً مع استقرار الوضع. وستنفذ الأنشطة في إطار الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على أساس استرداد التكاليف.

ميزانية الحافظة القطرية (بالدولار الأمريكي)					
المجموع	2027	2026	2025	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة
1 263 718 650	375 769 724	403 510 861	484 438 065	1	1
97 580 265	32 370 557	32 573 399	32 636 309	2	
198 952 115	91 054 419	62 548 004	45 349 691	3	2
19 610 465	9 260 999	6 914 216	3 435 250	4	
72 327 897	24 179 118	24 141 224	24 007 554	5	3
442 898 819	124 084 505	147 858 156	170 956 157	6	
11 099 895	3 537 837	3 577 287	3 984 770	7	4
4 830 126	1 589 982	1 543 499	1 696 645	8	
2 890 361	1 008 847	962 867	918 646	9	
2 113 908 594	662 855 991	683 629 514	767 423 089		المجموع

2-6 آفاق واستراتيجية تدبير الموارد

117- يلتزم البرنامج بتوسيع قاعدة الجهات المانحة، والاستفادة من الشراكات القيمة التي أقيمت سلفاً مع ما يقارب 30 هيئة حكومية وأكثر من 75 جهة مانحة من القطاع الخاص حتى الآن. ويخطط البرنامج لتكثيف التواصل مع الجهات المانحة غير التقليدية، بما في ذلك المؤسسات المالية والصناديق الخاصة، لتحديد فرص التمويل الاستراتيجي واغتنامها. وسيواصل البرنامج الدعوة إلى توفير تمويل موثوق ومتعدد السنوات ومرن للسماح بالسرعة والمرونة اللازمين من أجل العمل في سياق متغير وغير مستقر.

118- وعلى الرغم من أن أوكرانيا لا تزال تتلقى دعماً مالياً كبيراً من المجتمع الدولي، فقد انخفض التمويل منذ عام 2022. وفي حالة حدوث المزيد من العجز، سيعطي البرنامج الأولوية للمساعدة المنقذة للحياة للأشخاص الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي والأقرب إلى خط المواجهة وللحماية الاجتماعية للفئات الأكثر ضعفاً.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لأوكرانيا (2025-2027)

هدف التنمية المستدامة 2: القضاء على الجوع

غاية هدف التنمية المستدامة 1: الحصول على الغذاء

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لأوكرانيا، بما في ذلك النازحون داخليا، على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية العاجلة. تحسين قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية العاجلة. مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

تسمح الظروف السياسية والأمنية بالوصول إلى السكان المتضررين والأراضي الملوثة بالذخائر غير المنفجرة. تسمح زيادة القدرات الحكومية للبرنامج بتقليص التغطية. توفر التمويل الكافي.

مؤشرات الحصائل

- 1-1-1 درجة الاستهلاك الغذائي
- 3-1-1 مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)
- 4-1-1 استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل كسب العيش للأمن الغذائي
- 5-1-1 استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل كسب العيش للاحتياجات الأساسية
- 6-1-1 القدرة الاقتصادية على تلبية الاحتياجات الأساسية
- 1-1-25 نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يُبلغون عن فوائد أفضل تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش

الأنشطة والنواتج

- 1- تقديم المساعدات الغذائية والتغذية للسكان المتضررين من الأزمة
- 1- وصول السكان المتضررين من الأزمات إلى المساعدات الغذائية و/أو المساعدات القائمة على النقد التي تمكنهم من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية
- 2- تزويد المجتمعات المتضررة من الأزمة بالدعم لإعادة تأهيل الأصول الإنتاجية واستردادها
- 2-1 استفادة المجتمعات المحلية المتضررة من الأزمات من الجهود المبذولة لإعادة تأهيل واستعادة الأصول الإنتاجية، مما يحسن فرص حصولها على الأغذية.
- فئة النشاط 1-2: التحويل غير المشروط للموارد
- الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتضررين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة
- فئة النشاط 1-6: إنشاء الأصول المجتمعية والأسرية
- الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتضررين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة

غاية هدف التنمية المستدامة 4: النظم الغذائية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج: امتلاك الناس سبل عيش محسنة ومستدامة
مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: مساهمة الجهات الفاعلة في مجال النظم الغذائية والمجتمعات المحلية المتضررة من الأزمة في أوكرانيا في التعافي الاقتصادي الشامل واستعادة النظم الغذائية والاستفادة من ذلك بغية دعم سبل كسب العيش والاحتياجات الغذائية والتغذية بحلول عام 2027.

الافتراضات:

البيئة الأمنية مستقرة والتمويل متاح. وممرات التصدير الرئيسية قابلة للاستخدام. وفائض الإنتاج الزراعي مستمر.

مؤشرات الحصائل

1-3-4 درجة الاستهلاك الغذائي

3-3-4 مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

4-3-4 استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل كسب العيش للأمن الغذائي

6-3-4 القدرة الاقتصادية على تلبية الاحتياجات الأساسية

25-3-4 نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يُبلغون عن فوائد تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش

84-3-4 درجة القدرة على الصمود

الأنشطة والنواتج

3 - تقديم الدعم، بما في ذلك المساعدة المباشرة وتعزيز القدرات ووضع السياسات وإعادة تأهيل/إنشاء الأصول لتعزيز سبل كسب عيش الجهات الفاعلة في النظم الغذائية والمجتمعات المحلية المتضررة من الأزمات

فئة النشاط 1-6: إنشاء الأصول المجتمعية والأسرية

الناتج المعياري 3-3: زيادة قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والجهات الفاعلة في سلسلة القيمة على إنتاج وتجميع الفوائض القابلة للتسويق، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، للتعامل بشكل أفضل مع الصدمات والضغوط

1-3 استفادة الجهات الفاعلة في مجال النظم الغذائية والمجتمعات المحلية المتضررة من الأزمات من تحويلات الموارد وتعزيز القدرات والمهارات لأغراض استعادة الأصول وتعزيز تكامل النظم الغذائية وتعافيتها مما يؤدي إلى تحسين سبل كسب العيش.

4- تعزيز قدرات الجهات الفاعلة في مجال النظم الغذائية الأوكرانية والمصدرين ونظم الدعم وتزويدهم بالمساعدة التقنية ودعمهم في الاستثمار.

فئة النشاط 8-1: برامج دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة

الناتج المعياري 3-3: زيادة قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والجهات الفاعلة في سلسلة القيمة على إنتاج وتجميع الفوائض القابلة للتسويق، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، والوصول إلى الأسواق وإقامة روابط مع المدارس

1-4 استفادة السكان المتضررين من الأزمات في جميع أنحاء العالم من شراء ونقل وتجهيز وتصدير الأغذية المنتجة في أوكرانيا، لما لذلك من صلة بالتعافي الاقتصادي في أوكرانيا.

هدف التنمية المستدامة 17: الشراكات من أجل تحقيق الأهداف

غاية هدف التنمية المستدامة 9: بناء القدرات

الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية الموقّعة: امتلاك حكومة أوكرانيا وشركاؤها لقدرات معززة مستجيبة للخدمات من أجل دعم الفئات السكانية الضعيفة بحلول عام 2027.

الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج: تعزيز البرامج والنظم الوطنية
مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

بيئة أمنية مستقرة وتمويل متاح. قدرات حكومية كافية لتوسيع الفوائد الاجتماعية.

مؤشرات الحصائل

4-4-5 القدرة الاقتصادية على تلبية الاحتياجات الأساسية

4-4-5 عدد السياسات والاستراتيجيات والبرامج الوطنية ومكونات النظم الأخرى التي تساهم في القضاء على الجوع المعززة بدعم تعزيز القدرات الذي يقدمه البرنامج

4-4-5 عدد السياسات والاستراتيجيات والبرامج الوطنية ومكونات النظم الأخرى المتعلقة بالصحة/التغذية المدرسية بما في ذلك تعزيز/تطوير برامج التغذية المدرسية مع الدعم الذي يقدمه البرنامج لتعزيز القدرات و/أو أنشطة الدعوة

الأنشطة والنواتج

5- تقديم الدعم للحكومة لتوفير الوجبات المدرسية، بما في ذلك من خلال المساعدة المباشرة وتنمية القدرات.

5-1 تلقي أطفال المدارس الوجبات الغذائية في المدرسة، مما يساهم في تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية.

فئة النشاط 5-1: البرامج المدرسية

الناتج المعياري 4-1: زيادة قدرة ومعرفة الجهات الفاعلة الوطنية لتعزيز السياسات والاستراتيجيات والعمليات والبرامج، والمساهمة في القضاء على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى

6- تقديم الدعم للحكومة، بما في ذلك من خلال المساعدة المباشرة وتنمية القدرات، وتوفير المنافع الاجتماعية للسكان المستهدفين.

6-1 استفادة الحكومة والشركاء من تعزيز شبكات الأمان المستجيبة للخدمات، ونظم الحماية الاجتماعية والقدرات.

فئة النشاط 10-1: دعم قطاع الحماية الاجتماعية

الناتج المعياري 4-1: زيادة قدرة ومعرفة الجهات الفاعلة الوطنية لتعزيز السياسات والاستراتيجيات والعمليات والبرامج، والمساهمة في القضاء على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى

الناتج المعياري 4-1: زيادة قدرة ومعرفة الجهات الفاعلة الوطنية لتعزيز السياسات والاستراتيجيات والعمليات والبرامج، والمساهمة في القضاء على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى

6-2 تزويد النساء والرجال والبنات والأولاد المستهدفين بمبالغ نقدية إضافية من المنافع الاجتماعية تكمل التحويلات الحكومية القائمة لضمان تلبية احتياجاتهم الأساسية.

غاية هدف التنمية المستدامة 16: الشراكات العالمية

الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج: زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

الحصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: امتلاك الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية في أوكرانيا لقدرات معززة على مدار العام لدعم السكان المتضررين من الأزمة.

الافتراضات:

استمرار حاجة المجتمعات الإنسانية والإنمائية إلى خدمات.

مؤشرات الحصائل

46-5-8 نسبة المستخدمين الراضين عن الخدمات المقدمة

الأنشطة والنواتج

7- تقديم الخدمات المكلف بها للمجتمع الإنساني والإنمائي والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من خلال مجموعة اللوجستيات ومجموعة الأمن الغذائي وسبل كسب العيش

فئة النشاط 2-1: مجموعة اللوجستيات

النتائج المعيارية 1-5: استخدام الحكومات والجهات الفاعلة في المجال الإنساني الخدمات المكلف بها في سياقات الأزمات لإعداد الاستجابة والخدمات وإدارتها وتقديمها

1-7 استفادة المجتمع الإنساني والإنمائي والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من إدارة المعلومات والتنسيق والخدمات اللوجستية المشتركة المقدمة من خلال مجموعة اللوجستيات لتقديم المساعدة

النتائج المعيارية 1-5: استخدام الحكومات والجهات الفاعلة في المجال الإنساني الخدمات المكلف بها في سياقات الأزمات لإعداد الاستجابة والخدمات وإدارتها وتقديمها

2-7 استفادة المجتمع الإنساني والإنمائي والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من إدارة المعلومات والتنسيق والخدمات المشتركة المقدمة من خلال مجموعة الأمن الغذائي وسبل كسب العيش لتقديم المساعدة

8- تقديم خدمات الاتصالات في حالات الطوارئ للمجتمع والجهات الفاعلة في المجال الإنساني والإنمائي

فئة النشاط 2-2: مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ

النتائج المعيارية 1-5: استخدام الحكومات والجهات الفاعلة في المجال الإنساني الخدمات المكلف بها في سياقات الأزمات لإعداد الاستجابة والخدمات وإدارتها وتقديمها

1-8 استفادة المجتمع الإنساني والإنمائي والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من إدارة المعلومات والتنسيق وخدمات الاتصالات المشتركة المقدمة من خلال مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ لتقديم المساعدة

9- تقديم الخدمات بحسب الطلب للجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية

فئة النشاط 2-4: الخدمات عند الطلب

النتائج المعيارية 2-5: استخدام الشركاء للخدمات المقدمة عند الطلب لزيادة قدراتهم وضمان تدخلات أكثر كفاءة وفعالية وتنسيقاً

1-9 استفادة السكان المتضررين من الأزمات الذين تستهدفهم الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من إدارة المعلومات المشتركة وغيرها من الخدمات والخبرات المستخدمة لتقديم المساعدة المنقذة للحياة

هدف التنمية المستدامة 17: عقد الشراكات لتحقيق الأهداف

الأولويات والمؤشرات الشاملة -1: الحماية

المؤشرات الشاملة

- 1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج
- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذية
- 1-3: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج
- 1-4: عدد النساء والرجال والأولاد والبنات من ذوي الإعاقة الذين يحصلون على الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع/خدمات تعزيز القدرات
- 1-5: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير قابلية الوصول المنصوص عليها في إطار المساءلة في استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)
- 1-6: درجة وفاء المكتب القطري بمعايير تحديد وتوثيق تحليل النزاعات ومخاطر مراعاة النزاعات وتنفيذ تدابير التخفيف

الأولويات والمؤشرات الشاملة-2: المساءلة

المؤشرات الشاملة

- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين
- 2-2: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة فيما يتعلق باستشارة منظمات الأشخاص ذوي الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)
- 2-3: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتعقيبات المجتمعية
- 2-4: المكتب القطري لديه خطة عمل بشأن المشاركة المجتمعية
- 2-5: عدد الأطفال والبالغين الذين يمكنهم الوصول إلى قناة آمنة للإبلاغ عن الاستغلال والانتهاك الجنسيين من قبل العاملين في مجال العمل الإنساني والإنمائي والحماية و/أو غيرهم من الموظفين الذين يقدمون المساعدة للسكان المتضررين (المنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي)

الأولويات والمؤشرات الشاملة-3: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

المؤشرات الشاملة

- 3-5: نسبة النساء والرجال الذين يبلغون عن تمكين اقتصادي

الأولويات والمؤشرات الشاملة-4: الاستدامة البيئية

المؤشرات الشاملة

- 1-4: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-5: إدماج التغذية

المؤشرات الشاملة

2-5: نسبة المستفيدين من البرنامج الذين يستفيدون من مكون برامجي مراعى للتغذية

هدف التنمية المستدامة 2: القضاء التام على الجوع

الأولويات والمؤشرات الشاملة-1: الحماية

المؤشرات الشاملة

- 1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج
- 2-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذية
- 3-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج
- 4-1: عدد النساء والرجال والأولاد والبنات من ذوي الإعاقة الذين يحصلون على الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع/خدمات تعزيز القدرات
- 5-1: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير قابلية الوصول المنصوص عليها في إطار المساءلة في استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)
- 6-1: درجة وفاء المكتب القطري بمعايير تحديد وتوثيق تحليل النزاعات ومخاطر مراعاة النزاعات وتنفيذ تدابير التخفيف

الأولويات والمؤشرات الشاملة-2: المساءلة

المؤشرات الشاملة

- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين
- 2-2: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)
- 3-2: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتعقيبات المجتمعية
- 4-2: المكتب القطري لديه خطة عمل بشأن المشاركة المجتمعية
- 5-2: عدد الأطفال والبالغين الذين يمكنهم الوصول إلى قناة آمنة للإبلاغ عن الاستغلال والانتهاك الجنسيين من قبل العاملين في مجال العمل الإنساني والإنمائي والحماية و/أو غيرهم من الموظفين الذين يقدمون المساعدة للسكان المتضررين (المنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي)

الأولويات والمؤشرات الشاملة-3: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

المؤشرات الشاملة

5-3: نسبة النساء والرجال الذين يبلغون عن تمكين اقتصادي

الأولويات والمؤشرات الشاملة-4: الاستدامة البيئية

المؤشرات الشاملة

4-1: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-5: إدماج التغذية

المؤشرات الشاملة

5-2: نسبة المستفيدين من البرنامج الذين يستفيدون من مكون برامجي مراعي للتغذية

الملحق الثاني

الجدول 1: المستفيدون بحسب حصيلة ونشاط الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة (كل السنوات)						
المجموع	2027	2026	2025	فئة المستفيدين	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة
66 281	37 796	45 805	53 897	البنات	1	1
72 488	41 492	50 159	58 967	الأولاد		
788 874	461 849	550 171	643 185	النساء		
458 597	251 213	312 615	371 451	الرجال		
1 386 240	792 350	958 750	1 127 500	المجموع		
59 301	19 767	19 767	19 767	النساء	2	
30 699	10 233	10 233	10 233	الرجال		
90 000	30 000	30 000	30 000	المجموع		
3 800	1 782	1 188	832	البنات	3	2
4 200	1 969	1 313	919	الأولاد		
48 912	22 927	15 283	10 699	النساء		
23 088	10 822	7 216	5 050	الرجال		
80 000	37 500	25 000	17 500	المجموع		
138 236	97 008	97 008	97 008	البنات	5	
146 764	102 992	102 992	102 992	الأولاد		
285 000	200 000	200 000	200 000	المجموع		
2 300	1 250	1 500	1 750	البنات	6	3
4 508	2 450	2 940	3 430	الأولاد		
543 996	295 650	354 780	413 910	النساء		
369 196	200 650	240 780	280 910	الرجال		
920 000	500 000	600 000	700 000	المجموع		
2 301 240	1 299 850	1 503 750	1 715 000	المجموع (بدون تداخل)		

الملحق الثالث

الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) أو قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) بحسب حصيلة ونشاط الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة											
الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة		الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة								
النشاط 6	النشاط 5	النشاط 3	النشاط 1								
المنافع الاجتماعية	التغذية المدرسية	سبل كسب العيش	التحويلات النقدية القطاعية	التغذية الموسمية عن طريق التحويلات النقدية	قسائم القيمة	المساعدة القائمة على التلقا المتعددة الأغراض	الوجبات الجاهزة	العجز	التغذية الموسمية	التوزيع العام للأغذية	
الجميع	أطفال المدارس	الجميع	الجميع	الجميع	الجميع	الجميع	الجميع	الجميع	الجميع	الجميع	نوع المستفيدين
التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	الأغذية	الأغذية	الأغذية	الطريقة
									66.67	66.67	دقيق القمح
									66.67	66.67	المعكرونة
									16.67	50	رقائق الشوفان
							240			93.33	اللحوم المعلبة
							164			53.33	البقول المعلبة
									30.67	30.67	الزيت النباتي
									16.67	16.67	السكر
										4.17	ملح
									66.67	33.33	الحنطة السوداء
										33.33	الذرة الرفيعة / النخن
									33.33		البازلاء الصفراء المجروشة
							200	133.33			الخبز
							680				حزم الوجبات الجاهزة
											إجمالي السرعات الحرارية في اليوم
											نسبة السرعات الحرارية من البروتين
0.59	0.55	2.43	1.35	0.40	1.35	3.24					التحويلات القائمة على النقد
360	189	360	360	360	360	90	5	360	360	360	عدد أيام التغذية في السنة

الملحق الرابع

مجموع المتطلبات من التحويلات القائمة على النقد/الأغذية وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
63 143 402	109 160	الحبوب
41 032 681	21 092	البقول
16 279 077	12 440	الزيوت والدهون
0	0	الأغذية الممزوجة والمخلوطة
120 187 439	40 864	الأغذية الأخرى
240 642 598	183 556	المجموع (الأغذية)
1 295 435 918	-	التحويلات القائمة على النقد
1 536 078 516	183 556	المجموع (قيمة التحويلات القائمة على النقد والأغذية)

الملحق الخامس

التوزيع الإرشادي للتكاليف بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة (دولار أمريكي)					
المجموع	غاية هدف التنمية المستدامة 16-17/ الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج	غاية هدف التنمية المستدامة 9-17/ الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج	غاية هدف التنمية المستدامة 4-2/ الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج	غاية هدف التنمية المستدامة 1-2/ الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج	
	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة 4	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة 3	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة 2	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة 1	
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
1 872 449 189	16 196 857	461 421 799	195 709 360	1 199 121 173	التحويلات
62 762 175	1 202 368	10 229 864	4 278 249	47 051 694	التنفيذ
49 855 741	448 903	12 129 291	5 235 471	32 042 077	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
1 985 067 106	17 848 128	483 780 954	205 223 080	1 278 214 944	المجموع الفرعي
128 841 488	972 255	31 445 762	13 339 500	83 083 971	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 بالمائة)
2 113 908 594	18 820 383	515 226 716	218 562 580	1 361 298 916	المجموع