
附件 III-A: 计算和报告受益人的方法

介绍

1. 本附件叙述了世界粮食计划署用来展示其向受益人提供服务所产生结果的方法，包括报告年度内援助的受益者人数。这些数据是为了在世界粮食计划署的年度绩效报告和年度国别报告中提供公共问责制。除此之外，对受益人的报告对于方案管理、宣传、资源调动和对捐助者、受益者和其他利益攸关方的问责制至关重要。因此，世界粮食计划署为国家办事处及其合作伙伴制定了全组织标准并发布了技术指导意见，以确保尽可能一致和准确地计算受益人。
2. 世界粮食计划署粮食交付、基于现金的交付、商品代金券和个人能力建设活动的受益人和受益者人数的数据均被录入诸如 COMET 等全组织系统，COMET 是有效管理方案业务的国家办事处工具，以便与计划值进行比较，进行集中整理和分析。
3. COMET 是 APR 和年度国别报告中使用的数据的主要来源，每项活动都载有关于活动类型、地点、援助类型、援助数量、援助期限和援助受益人人数的资料，按性别、年龄组、居留状况和交付方式分列。COMET 的大多数受益人信息，都是在世界粮食计划署在 80 多个国家的合作伙伴的月度报告提供，其中包括国家政府、地方当局和非政府组织。
4. COMET 的数据每月在权力下放的一级（包括地区办事处和办事分处）进行审定和核对，并在报告年度结束时，由国家办事处和区域局进行人工调整和质量保证。然后，它们要经过进一步的质量保证步骤，然后才能定稿并汇总，以便在年度国别报告和年绩效报告中提出。
5. 鉴于在收集和验证数据、排除重叠和在没有确认数据的情况下利用近似值方面的挑战，世界粮食计划署援助的受益人报告人数应被视为最佳估计数，但可能被高估和低估。

用于计算世界粮食计划署受益人的方法

定义受益人

6. 为了确定每年受益人总数，世界粮食计划署计算了一年中至少接受过一次援助的所有个人。世界粮食计划署¹为国家办事处和合作伙伴发布了关于在各种情况下谁应算作受益人、谁不应算作受益人的综合指导意见。受益者人数反映了世界粮食计划署根据 2022-2025 年整体成果框架的“覆盖面”。
7. 世界粮食计划署的受益人人数目前没有考虑到受益人所接受援助的数额或期限，而援助的数额或援助期限可能因活动、地点和业务环境而有很大差异。然而，根据对 2021 年受益者信息管理审计作出的承诺，正在探索将援助强度与其他指标结合使用，以期改进资源与成果规划和绩效报告。在这方面，世界粮食计划署正在从三个方面衡量任何特定活动的援助强度：援助的期限、援助的规模和价值，以及受益人需要的覆盖面。关于援助强度的报告，见本年度绩效报告的第四部分。

¹ 世界粮食计划署。2019. [关于估计和计算受益人的指导说明](#)。

8. 世界粮食计划署的受益人分类分为三层：第一级可广义地描述为“直接受益人”，第二和第三层为“间接受益人”，例如受益于世界粮食计划署向各国政府提供的国家安全网政策和执行能力、预警系统和应急能力支持的人²。
9. 在 2022-2025 年机构成果框架中，第 1 级直接受益人被定义为从世界粮食计划署或其合作伙伴“获得食品/现金或限制性现金交付/商品券和能力建设交付的妇女、男子、男童和女童（包括残疾人）³”。当世界粮食计划署的援助支持整个家庭时，该家庭的所有成员都算作个人受益人，包括无法识别身份的个人（世界粮食计划署记录在案的个人，没有个人身份信息）。如果不知道实际的家庭成员人数，则使用该国的平均人数；如果不知道实际和平均家庭成员人数，则假定该数字为 5 人。从世界粮食计划署获得援助但身份不明的其他个人，例如参加信息会议而未记录姓名的人，不能算作直接受益人。
10. 被视为直接受益人的人员包括接受世界粮食计划署校餐的学童，以及接受世界粮食计划署食品或现金交付的家庭成员。不算作直接受益人的例子是参与能力建设举措的政府官员和政策制定者。

受益人人数量汇总

11. 一旦一项活动执行完成，国家办事处将记录本报告所述期间受援的受益人的人数，并调整这一数字，以考虑到重叠（例如，当一个家庭在同一时期或同一地点接受多项活动的援助时）和新受益人（在报告所述期间首次获得援助的受益人的人数），以便得出在国家办事处一级、国家战略规划（CSP）一级、战略成果一级、标准产出一级和方案领域一级等各个层面提供援助的“唯一”受益人估计数目。该过程遵循每个国家办事处在规划每项活动期间制定的重叠规则，但最后估计数可以改变，以反映活动开始执行后可获得的新信息。
12. 经年度调整后的受益人人数量计算，遵循标准化的全组织日历。世界粮食计划署国家办事处，在下一年的第一季度完成报告年度的年度受益人报告工作，届时每个国家在报告年度内援助的受益人最终估计数由国家办事处在 COMET 中确认，随后可提取出来用于世界粮食计划署的出版物。每年 3 月 31 日的年度国别报告中公布 CSP 一级的受益者人数，然后在全球一级汇总，以提供总体受益者人数，以便在年度绩效报告中公布，并提交执行局在每年 6 月的执行局年会上批准。

² 2023 年，世界粮食计划署发布了“关于估算第 2 层和第 3 层受益人的指导说明”，使国家办事处能够估计世界粮食计划署对直接受益人以外的社区、家庭和个人的贡献。

³ “世界粮食计划署全组织成果框架（2022-2025 年）”（WFP/EB.1/2022/4-A/Rev.1）。