



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

执行局

年度会议

2024 年 6 月 24-28 日，罗马

散发：普通

日期：2024 年 6 月 5 日

原文：英语

议题项目 4

WFP/EB.A/2024/4-A/Rev.1

年度报告

供批准

可从世界粮食计划署网站(<https://executiveboard.wfp.org>)获得执行局文件。

2023 年度绩效报告

决议草案*

执行局批准《2023 年度绩效报告》(WFP/EB.A/2024/4-A/Rev.1)，注意到本报告全面记载了世界粮食计划署本年度的绩效及其在实现《2022-2025 年战略计划》和《全组织结果框架》确定的目标方面的进展情况。根据《总规 VI.3》及其 2000/EB.A/2 号和 2004/EB.A/11 号决议，按照联合国经社理事会 E/RES/2013/5 号决议、联合国粮农组织理事会 2013 年第 148 届会议决议，执行局提请将《2023 年度绩效报告》随同本决议，以及执行局 2023 年决议和建议提交经社理事会和联合国粮食及农业组织理事会。

* 这是决议草案。欲了解执行局通过的最终决议，请参阅年会后发布的决议和建议文件。

联系人:

C. Skau 先生

副执行干事及首席行动官

电子邮件: carl.skau@wfp.org

V. Guarnieri 女士

助理执行干事

方案行动部

电子邮件: valerie.guarnieri@wfp.org

R. van der Zee 先生

首席财务官

电子邮件: robert.vanderzee@wfp.org

M. Latcovich 女士

幕僚长

电子邮件: meghan.ladcovich@wfp.org

R. Dagash-Kamara 女士

助理执行干事

伙伴关系级创新部

电子邮件: rania.dagash@wfp.org

W. Bigham 女士

Director

全组织规划、预算和报告处

首席财务官司

电子邮件: wendy.bigham@wfp.org

目录

决议草案*	1
附件	3
执行干事致辞	4
执行摘要	7
1. 第一部分：引言	11
1.1 2023 年全球背景：冲突、气候危机及全球经济状况导致创纪录水平的饥饿	11
2. 第二部分：供资和支出	13
2.1 世界粮食计划署的财务状况、财务需求和供资机制概览	13
2.2 2023 年世界粮食计划署的规划和支出	16
2.3 按重点领域、国家、战略成果和交付价值分列的直接支出	17
2.4 受益人支出分析	20
3. 第三部分：方案绩效	21
3.1 世界粮食计划署的覆盖面及主要成就	21
3.2 按战略成果分列的绩效	22
3.3 主要方案领域的要点	28
3.4 跨领域的优先事项	36
3.5 人道主义 --- 发展 --- 和平关系办法的进展	38
4. 第四部分：管理绩效	39
4.1. 按管理结果分列的绩效	39
4.2 世界粮食计划署的组织结构调整	45
4.3 世界粮食计划署的优先事项：缓解全组织风险	46
4.4 按批款项目开列的方案支持和行政预算	46
4.5 全组织关键举措	47
4.6 效率提升	47
缩略语	49

附件

附件 I: 2023 年关键数据

附件 II-A: 2022-2023 年按捐赠方分列已确认认捐

附件 II-B: 2021-2023 年按国家、重点领域和特殊地位类别分列的直接支出

附件 II-C: 2023 年按标准产出分列的支出

附件 II-D: 受益人支出分析

附件 III-A: 计算和报告受益人的方法

附件 III-B: 按产出、成果和跨领域优先事项评估绩效的方法

附件 III-C: 按产出、成果和跨领域优先事项分列的结果

附件 IV-A: 按管理结果分列的全组织关键绩效指标分析

附件 IV-B: 关于全组织重要举措的报告

附件 IV C: 关于 2023 年十大效率提升的补充报告

附件 V: 2023 年世界粮食计划署与合作伙伴的协作

附件 VI: 性别和年龄标记

附件 VII: 联合国全系统性别平等和赋予妇女权力行动计划

附件 VIII: 截止到 2023 年 12 月 31 日世界粮食计划署职员

附件 IX: 联合国大会关于联合国系统发展业务活动四年其全面政策审查的第 75/233 号决议落实情况

执行干事致辞

值世界粮食计划署成立 60 周年之际，我们消除饥饿的使命从未像现在这样紧迫，也从未像现在这样具有挑战性。2023 年，由于新的和旷日持久的冲突、全球气候危机、冠状病毒大流行带来的经济余震，以及食品和能源价格上涨，超过 3 亿人面临严重饥饿。在一个致力于消除饥饿的世界里，有 4,730 多万儿童、女性和男性在没有救生援助的情况下面临饥饿。

然而，由于许多捐助国政府削减了国际援助预算，将重点放在了国内优先事项上，全球人道主义资金水平未能跟上这些迫切需求的步伐。与此同时，世界粮食计划署在准入通道方面面临严重限制，在向世界各地最脆弱的社区提供援助的成本随之增加。

为了适应整个人道主义界面临的这些新现实，世界粮食计划署于 2023 年启动了组织重组工作，以更高效、更具战略性和更有针对性地开展我们的重要工作。

落实这一雄心勃勃的改革议程的工作正在进行中。它旨在加强团队之间的协调和协作，并打破孤岛。它完善了角色、责任和问责制，以确保总部为我们的国家办事处提供无缝指导、技术支持和管理监督。它还加强了减少官僚主义、提高敏捷性的努力，让我们的一线团队能够做他们最擅长的事情：为有需要的人提供救生援助。

这份年度绩效报告回顾了世界粮食计划署在实现其重要使命和任务方面的进展：减少粮食不安全和营养不良，建立复原力，并为饥饿提供持久的解决方案。

2023 年，世界粮食计划署专门的国家工作队和合作伙伴迎难而上，为 1.52 亿人提供了基本援助。凭借我们深入的现场存在、提前规划和世界一流的供应链，我们在灵活和快速的响应方面表现出色，在许多情况下，我们在危机发生后 24 小时内提供了挽救生命的粮食援助。我们的全球物流网络继续为更广泛的人道主义系统提供服务，为 1,400 多个伙伴提供了交付支持，并运送了超过 41 万名乘客。

我们的团队一如既往地应对复杂的新紧急状况，例如 2023 年在加沙和苏丹发生的紧急状况，以及我们多年来一直坚持和交付的许多旷日持久的危机。

捐助者、国际金融机构、私人基金会和个人慷慨捐助了 83 亿美元，使这项重要工作成为可能。世界粮食计划署对扩大支持的重视得到了回报：我们能够增加灵活供资的份额，进一步使世界粮食计划署的捐助者基础多样化，并超过了私营部门支持的年度目标，特别是来自个人和慈善家的支持。

然而，尽管探索了所有资源机会，人道主义需求仍然超过现有资源。作为响应，我们专注于最大限度地提高每笔捐款的影响，并采用更有效和更具战略性的工作方式。

世界粮食计划署不遗余力地寻求更高的效率和创新的解决方案：使用模型来简化和改善向学校提供食物的过程，创建更智能的规划系统以提高我们全球供应链的效率，以及开发一种地理空间工具，以实现更准确、更具成本效益的弱势社区瞄准，仅举三个例子。2023 年，此类举措带来了超过 2.56 亿美元的效率提升。

在这一年中，许多国家办事处被迫大幅减少向饥饿人口提供的援助。世界粮食计划署的应对措施是加强其强有力的目标确定、优先次序、监测和风险保证系统和程序，以便进一步扩大有限的资金，帮助最需要帮助的人，并更好地评估其生活和生计的改善情况。

6 月批准了一项新的现金政策，以加强世界粮食计划署在以最有效的方式提供人道主义现金援助方面的全球领导地位。例如，我们在索马里的团队提供了积极主动的基于现金的交付和天气警告，帮助洪灾地区的以千计的家庭转移到安全地带，并购买了生存所需的食物和必需品。

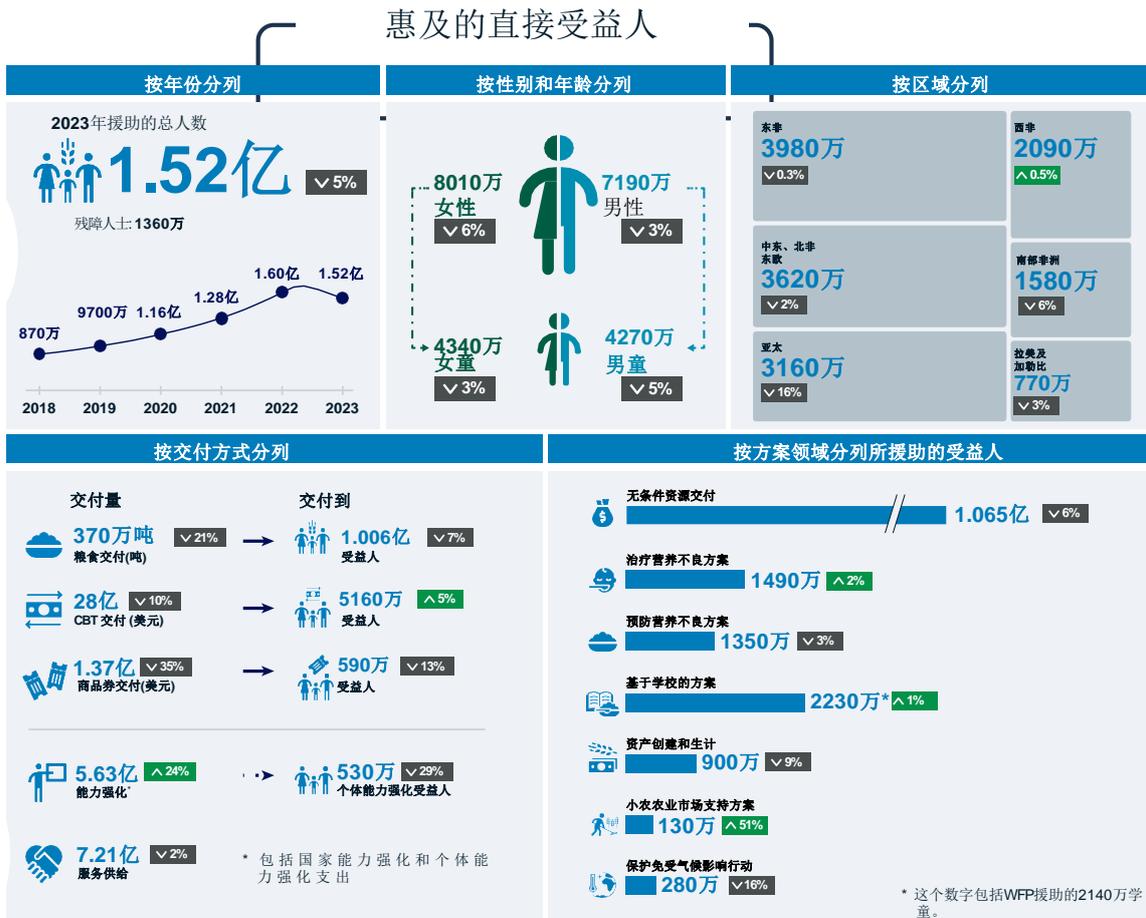
世界粮食计划署还保持了其在学校供膳方面的全球领导地位。我们继续主持学校供膳联盟的秘书处，与各国政府合作，增加其对国家供膳方案的政策和资金承诺。2023 年，世界粮食计划署及其合作伙伴提供的健康膳食和零食帮助确保了 2,140 万女童和男童的未来，事实证明，这些食品对营养和粮食安全、教育成果、当地农业和经济以及性别平等都有好处。

为了解决饥饿的根源性问题，我们帮助弱势社区建立复原力，适应气候变化，并获得政府的社会保障服务。我们的社区和家庭资产创建方案使 850 万人能够恢复退化的土地和生态系统，提高作物生产和产量，进入市场并增加妇女对劳动力市场的参与。

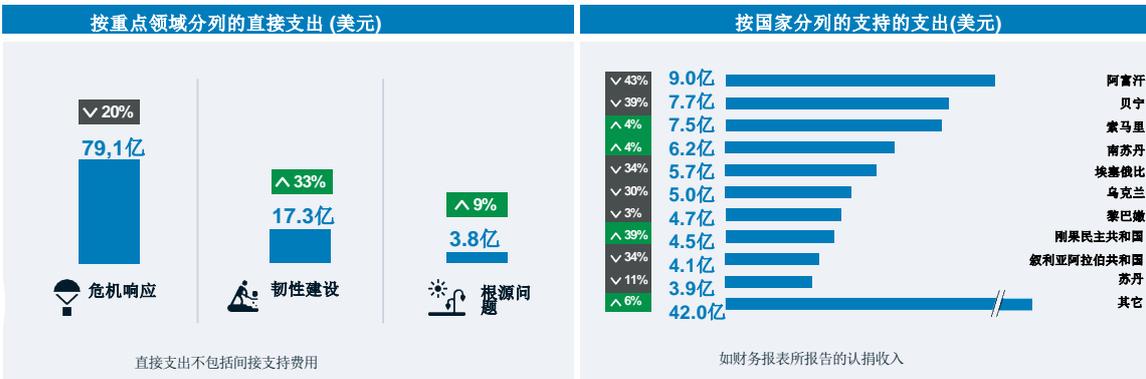
有时，世界粮食计划署的重要工作需要付出惨痛的生命代价。2023 年，这一数字特别高，因为我们哀悼了 6 名世界粮食计划署员工，他们在献身拯救他人时不幸失去了生命：奥斯曼·阿里、迪厄多内·德拉德里、优素福·埃尔津、莱万特·库库卡斯兰、莫亚德·赛义德·哈梅迪·纳赛尔和马索·穆罕默德·西迪格。他们是真正的人道主义者，我们永远不会忘记他们。

世界粮食计划署的存在是为了给难以找到的人们带来帮助和希望。这就是激励和鼓励我们令人难以置信的全球团队的原因，这些敬业的女性和男性每天都来上班。只要有足够的资金来提供这些解决方案，我们就有办法阻止饥饿的发生。正因为如此，我们将继续不懈努力，集结必要的资源和决心，将饥饿从世界舞台上驱逐出去，并滋养数百万人对更安全和更稳定未来的希望。

图 1: WFP 2023 年世界粮食计划署援助一览



融资及供资



▲ X% 2022年基础上的增加 ▼ X% 2022年基础上的下降

执行摘要

概述

2023 年，尽管面临人道主义通道准入的挑战、资金严重短缺，以及行动和供应链的限制，世界粮食计划署及其合作伙伴向超过 1.52 亿人提供了援助。本年度绩效报告是根据世界粮食计划署的全组织成果框架¹和 2023-2025 年管理计划中阐述的预期成果进行报告的第一年²。

第一部分：引言

继 2022 年全球粮食危机之后，由于新的持续冲突、极端天气和全球经济冲击，2023 年严重粮食不安全水平仍然很高。在世界粮食计划署开展业务并且有数据可用的 78 个国家中，估计有 3.33 亿人受到严重饥饿的影响。其中，估计有 4,730 万人处于紧急或更严峻的严重粮食不安全状态。全球资金短缺迫使包括世界粮食计划署在内的所有人道主义机构优先考虑最紧迫的救生需求。

第二期：供资和支出

世界粮食计划署在 2023 年收到了 83 亿美元，而其批准的基于需求的计划为 228 亿美元，致使该组织的资金缺口达到 64% 的最高记录。虽然应用 2022 年底收到的捐款在 2023 年初继续开展了行动，但与 2022 年相比，该年的总支出下降了 13%，十大国家行动中 5 个国家减少了 30% 以上。

世界粮食计划署不断努力使其资金来源和性质多样化，在这方面取得了成效。2023 年，除前十大捐助国外，所有其它捐助国的捐款总额份额从 2022 年的 15% 增长到 22%；世界粮食计划署 2023 年捐款总额（相当于 11.8 亿美元）的 14% 是灵活资金，而 2022 年为 9.2%；世界粮食计划署获得了 9.04 亿美元的多年期资金；该组织还超额完成了获得私营部门支持的年度目标，特别是来自个人和慈善家的支持 --- 私营部门筹集了 2.72 亿美元，超出了 2,200 万美元的目标。这些资金来源通过世界粮食计划署的预先筹资机制加以利用，对于帮助世界粮食计划署立即采取挽救生命的应急措施和减轻资金缺口和援助中断的影响至关重要。

第三部分：方案绩效

2023 年，全球获得援助的人口为 1.52 亿人，其中 8,000 万为女性和女童，7,200 万为男性和男童。大多数人生活在受冲突影响的国家。**70% 的受援民众获得了无条件的资源交付：年内无条件向民众发放了近 310 万吨粮食和 24 亿美元的现金或代金券。**世界粮食计划署的所有方案都为该署的五项战略成果中的一项或多项，以及相关的全组织高级目标作出了贡献。国家办事处在平衡资金短缺和不断增长的需求方面面临巨大的挑战，这迫使世界粮食计划署减少其援助的规模和期限，并缩减业务规模，作为优先考虑最需要救生支持的人的努力的一部分。因此，总的说来，世界粮食计划署的结果在战略成果 1 和 2 方面的表现好坏参半，而本组织在其余战略结果中超过了其大部分目标，这些结果虽然占总活动的比重较小，但往往会吸引更稳定的资金。

战略成果 1：人们能够更好地满足其迫切的粮食和营养需求。根据这一战略成果和相关的高级目标，世界粮食计划署的目标是将发生饥荒的人口数量降至零，惠及更大比例的粮食严重不安全人口和营养不良的妇女和儿童，提供营养充足的日粮和现金援助以满足基本需求，并在新危机发生后 72 小时内提供援助。根据这一战略成果，可用资源只达到了行动需求的 45%，削弱了世界粮食计划署有效满足全球高水平紧急粮食和营养需求的能力。除了资金限制外，价格上涨和人道主义通道准入方面的挑战，也导致这一战略成果和相关高级目标的总体绩效好坏参半。

2023 年布基纳法索、马里、巴勒斯坦国、索马里和南苏丹这五个国家经历了灾难/饥荒，而目标为零。全世界从世界粮食计划署获得紧急援助的粮食极度不安全人口比例达到 31%，而目标为 44%。这一结果表明，2023 年粮食极度不安全人数的增加明显大于接受世界粮食计划署紧急援助的人数。

2023 年，世界粮食计划署方案通过预防和治疗消瘦 --- 一种危及生命的急性营养不良 --- 项目惠及的妇女和儿童中，有 46% 受益于这些服务。74% 针对性孕妇和哺乳期女性和女童，以及 37% 的有需要

¹ “世界粮食计划署全组织结果框架（2022-2025 年）”（WFP/EB.1/2022/4-A/Rev.1）。

² “世界粮食计划署管理计划（2023-2025 年）”（WFP/EB.2/2022/5-A/Rev.1）。

的5岁以下儿童都接受了治疗营养不良的方案。资金短缺阻碍了世界粮食计划署通过其粮食分配提供充足营养的努力，因为国家办事处选择减少日粮，而不是将人们排除在紧急援助方案之外；与50%的目标相比，世界粮食计划署的粮食交付中只有3%的粮食营养充足，分发的日粮的卡路里和微量营养素含量也大大低于这一年的目标。世界粮食计划署在32个国家实施了现金业务，满足了人们的基本需求，超过了25个国家的目标，并向430万人交付了5.88亿美元，其中54%是女性。世界粮食计划署以24小时的平均交付响应时间应对了47起突发紧急状况，超过了2023年在72小时内作出响应的目标。

战略成果 2：人们获得更好的营养、健康和教育成果。这一战略成果和相关的高级目标旨在解决营养不良的直接和根本性问题，并确保所有饥饿儿童都能获得营养丰富的校餐。除一项相关目标外，实现了所有其余目标的80%或以上。世界粮食计划署为4,840万受益人提供了更好的保健、营养和教育服务，实现了其目标的83%。共有2,700万妇女和儿童受益于世界粮食计划署在53个国家中开展的预防方案和在34个国家开展的治疗方案，在生命的最初1,000天内预防和治疗营养不良。虽然世界粮食计划署能够维持其拯救生命的治疗方案，但由于许多国家的资金缺口巨大和日粮削减，该组织无法实现其目标。据估计，在世界粮食计划署的技术支持下，1.07亿儿童从政府或合作伙伴实施的方案中获得了校餐，占目标的118%。世界粮食计划署与各国政府合作，直接惠及61个国家的2,140万学童，其中48%为女童，与2022年相比增加了140万名儿童，占目标的89%。然而，在接受调查的国家中，只有32%的国家学校供膳方案，在世界粮食计划署和合作伙伴的支持下提供了包括四项或更多学校健康和营养服务的综合一揽子方案，而这一指标的目标为61%。下降的原因是由于国家学校供膳方案从2019年冠状病毒病大流行的影响中恢复比较缓慢。

战略成果 3：人们拥有经改善和可持续的生计。世界粮食计划署在帮助人们建立更具韧性的生计、创建或恢复关键性资产、获得基本技能、改善市场准入，以及预测和应对气候相关冲击方面达到或超过了其目标。世界粮食计划署在2023年帮助了1,990万人发展更具韧性的生计，而目标为2,000万人。世界粮食计划署的资产创建、生计和技能培训活动帮助了900万人增强了抵御冲击的能力，占目标实现率的77%。另有44个国家的130万小农户受益于世界粮食计划署为促进价值链上的系统性变革和改善其市场准入而开展的活动，比目标高出了34%。世界粮食计划署通过实施预测机制和气候风险保险，为920万人提供了免受气候灾害的财务保护。这一结果超出了目标42%。

战略成果 4：加强国家方案和系统。世界粮食计划署通过南南合作安排等方式，超过了与加强国家应急准备和反应、社会保障和粮食安全方案和系统有关的所有目标。在世界粮食计划署的支持下，69个国家的方案和系统得到了加强，比52个国家的目标高出33%。同样，58个国家通过国家应急准备和反应系统更好地准备并能够应对紧急状况，比目标高出81%。世界粮食计划署支持了55个国家的国家社会保障系统，比目标多了两个国家，间接地惠及了8.375亿受益人。

世界粮食计划署为提高47个国家的粮食系统可持续性和韧性做出了贡献，超额完成了18%的目标。2023年，65个国家在其国家政策中承诺或增加了对学校供膳方案的承诺，超额实现目标的60%以上。

战略成果 5：人道主义和发展行动者更加高效和有效。世界粮食计划署达到或超过了与向人道主义和发展行动者提供服务或解决办法有关的所有目标。该署向83个国家提供了“规定”和/或“按需”服务，超过了50个国家的目标。世界粮食计划署100%地实现了响应联合国国家工作队要求提供规定服务的目标，比向人道主义和发展伙伴提供按需服务和咨询解决方案的目标高出了64%。通过世界粮食计划署管理的UNHAS、联合国人道主义应急站网络和后勤分组向1,442个伙伴提供了供应链服务；这些服务包括代表44个伙伴运送48,406立方米的救济物品和支持性设备。总体而言，世界粮食计划署比合作伙伴满意度达到80%的目标高出了9个百分点。

世界粮食计划署向42个国家的159个客户提供价值1.312亿美元的按需供应链服务，包括储存和运输421,773吨食品和非食品物品、向联合国和非政府组织提供了现金交付服务，以及政府对人民的支付服务。为了补充业务，确保可持续性并支持建立当地社区的韧性，世界粮食计划署加强了与各国政府和其他行为者的能力强化伙伴关系。

第四部分：管理绩效

关键绩效指标显示了 2022-2025 年全组织结果框架中确定的七项管理结果的进展情况。总的说来，世界粮食计划署在其 7 项管理结果中全部或部分实现了 59 项全组织关键绩效指标中的 44 项。

通过五项全组织关键性绩效指标，衡量世界粮食计划署在**管理结果 1：紧急状况中的有效性的**总体绩效，其中四项指标已完全实现。世界粮食计划署启动了四项全组织扩大规模的对策，继续管理两项紧急规模响应，并向 25 个机构关注的国家提供了专门的支持，以准备和应对紧急状况。在连续两次被列入全组织警报系统的 45 个国家中，有 57% 的国家从即时响应账户获得了资金。世界粮食计划署大大提高了其在 34 个国家中的实时粮食安全监测能力，提高了气候和地球观测数据集的多样性和质量，使区域和国家办事处能够更好地估计可能受到极端天气事件影响的人数。

在**管理结果 2：人事管理**项下的战略性人力规划，帮助世界粮食计划署预测其工作人员队伍的规模和不断变化的结构，并促进了组织的调整工作。根据这一管理结果，11 项全组织关键性绩效指标中有 8 项已经实现或即将实现，世界粮食计划署超过了长期合同雇员的目标人数。世界粮食计划署实施了关于“世界粮食计划署的道德操守”和“防止欺诈、腐败和性剥削和性虐待”的新的强制性电子学习课程，并要求在联合国伙伴门户网站上注册的所有合作伙伴完成对其保护免受性剥削和性虐待的能力的在线评估。

在**管理结果 3：建立有效的伙伴关系**方面，包括总部设在罗马的机构签署了一份新的谅解备忘录，以加强在粮食系统、韧性、气候变化和性别等领域的联合活动，以及向 9 个国家办事处和 2 个区域局提供支助，以改进针对被迫流离失所者的方案设计、确定目标、确定优先次序、问责制和保护活动。联合国预订中心将伙伴关系扩大到 17 个联合国机构，为 115 个国家的近 300 万客户提供了服务，并签署了 25 项支持拼车的协议。

为了解决**管理结果 4：为零饥饿提供有效资金**项下资源需求与供资水平之间日益扩大的差距，世界粮食计划署与全球私营部门伙伴建立了 23 个有影响力的伙伴关系，并增加了私营部门捐款的数额和长期性。世界粮食计划署从长期私人捐助者获得了 3,460 万美元的额外捐款，用于学校供膳、应急响应和非洲青年的就业机会。世界粮食计划署的宣传和沟通举措也有助于扩大其资金基础。2023 年，世界粮食计划署在国际援助透明度倡议指数中再次获得 99% 的最高排名。

在**管理结果 5：证据与学习**方面，世界粮食计划署于 2023 年推出了新的指南、工具、自动数据收集系统，以及规划和预算编制模板，以加强其监测职能，并开展了相关的能力建设活动。通过引入 44 项新指标，包括关于跨领域的优先事项的指标，进一步加强了衡量框架。

世界粮食计划署完结了联合检查组 90% 的未决建议，并完结了 46% 的外聘审计员建议，包括 2017 年至 2020 年期间发布的大部分建议。内部审计办公室完成了 26 项鉴证和咨询工作。

2023 年，在**管理成果 6：利用技术**项下，优先考虑了改善数据治理和实施新的信息技术交付流程的活动，以提高世界粮食计划署的行动效率。世界粮食计划署通过为受益人提供自助登记表，改进了受益人的管理。作为该署加强保障工作的一部分，试行了一个实物型分发模块，以应对埃塞俄比亚粮食交付方面可能造成的挑战。该模块将最终配送点的流程数字化，并在整个食品分发周期中建立了可靠的审计跟踪。2023 年 9 月，世界粮食计划署全球支付解决方案服务中心在布达佩斯启动，旨在集中其 70% 的应付账款职能并减轻总部以外实地办事处的工作量。

世界粮食计划署在**管理结果 7：利用创新**项下启动了创新指导手册，以为方案官员和国家办事处提供实用信息、资源和工具将创新纳入其工作。世界粮食计划署的创新工作惠及全球 6,070 万人，而 2022 年为 3,700 万人，实施了 74 个创新项目。

2021 年至 2023 年期间，世界粮食计划署的创新数字支付解决方案的使用，促进人们的金融包容性并降低了成本和风险。世界粮食计划署在使用新的商品采购和储存计划系统后，将一个区域局计划库存补充所需的时间从两周缩短到了两天。世界粮食计划署的人道主义创新计划支持人工智能、数据科学、空间技术、卫生技术和物流方面的举措。世界粮食计划署和航空伙伴试行使用无人驾驶飞机系统进行空投，以便准确、迅速地向无法进入的高风险地区提供人道主义援助。

2023 年 8 月，执行干事启动了对世界粮食计划署组织结构的内部审查，以确保世界粮食计划署能够更有效地应对当前行动面临的挑战，并适应人道主义需求增加和资金减少的新现实。重组了世界粮食计划署的总部结构，以加强对国家办事处的支持，加强对世界粮食计划署人员的照顾义务，促进创新和数字化，并加强伙伴的参与，包括与私营部门伙伴的接触。

在 2023 年初发现分发后粮食截留之后，世界粮食计划署成立了一个高级别工作组，并审查了整个组织现有的保证、控制和风险升级流程，以**减轻全组织风险**。在审查确定了需要支持的风险等级较高的 31 个国家之后，世界粮食计划署启动了**全球保障项目**，通过计划加强目标定位、监测和社区反馈机制、身份管理、合作伙伴管理和端到端的商品管理，确保在其行动中得到更有针对性和更有效的保障。世界粮食计划署颁布了订正的最低监测要求和标准作业程序，并启动了监测成本计算工具和上报已查明问题的系统。2023 年中，从方案、行政支持和多边基金中拨出的款项已提供给国家办事处，用于支持对其再保证行动计划的一些初步投资。

在 2023 年开展的五项关键性全组织举措中，59%的关键绩效指标已全部实现，部分实现了 37%。支出的 60%用于管理结果 2，11%用于了管理结果 5。已获准将所有全组织关键性举措持续到 2024 年，将更新其工作计划，以解决绩效不佳的领域中的问题。

1. 第一部分：引言

1.1 2023 年全球背景：冲突、气候危机及全球经济状况导致创纪录水平的饥饿

1. 继 2022 年全球粮食危机之后，2023 年，由于冲突、极端天气和持续的经济困境，严重粮食不安全水平仍然很高³。在世界粮食计划署开展业务的国家中，估计有 3.33 亿人受到严重饥饿的影响⁴。尽管与 2022 年相比，严重粮食不安全的发生率有所下降，但仍明显高于 2019 年冠状病毒病（COVID-19）大流行⁵之前的年份。估计有 4,730 万人处于“紧急”或更严峻的严重粮食不安全状态⁶，其中 70.5 万人预计将面临灾难性状况，仅加沙就有 57.7 万人⁷。
2. 在世界范围内，由于贫困、不平等、城市化和性别歧视，许多人长期营养不良。长期饥饿影响了多达 7.83 亿人，4,500 万名 5 岁以下儿童患有急性营养不良⁸。在所有地区，特别是在农村地区，由于妇女的能动性有限，以及获得家庭资产、工作和收入的机会不平等，受粮食不安全影响的妇女多于男性⁹。2023 年，在受粮食危机影响最严重的 10 个国家中，估计有 600 万儿童面临饥饿，与 2022 年相比增加了 32%¹⁰。这些趋势表明，实现《2030 年可持续发展议程》可持续发展目标 2（零饥饿）的努力尚未走上正轨。
3. 冲突，包括巴勒斯坦国的冲突升级，仍然是全世界饥饿的主要驱动因素。十分之七的严重粮食不安全人口生活在脆弱或受冲突影响的局势中¹¹。预计 2023 年将出现类似饥荒的 5 个国家——布基纳法索、马里、巴勒斯坦国、索马里和南苏丹——都经历了高水平的武装暴力。冲突引发的流离失所继续增加：截至 2023 年年中，有 1.1 亿人被迫流离失所或无国籍，其中 6,520 万人在国内流离失所¹²。
4. 2023 年的特点是全球经济环境充满挑战。全球经济增长仍远低于历史平均水平，许多货币的价值急剧下降，近 60% 的低收入经济体处于或面临陷入债务困境的高风险，部分原因是高利率增加了偿债成本¹³。虽然国际粮食价格大幅回落，但许多地方的粮食价格通胀仍然居高不下¹⁴。
5. 2023 年，气候危机对全球粮食系统的影响加剧，这是有记录以来最热的一年。7 月厄尔尼诺天气现象的出现导致了恶劣的天气事件，包括极端高温和山火，对北半球的农业产生了负面影响。厄尔尼诺现象在中美洲和埃塞俄比亚东北部引发的干旱导致埃塞俄比亚南部、肯尼亚和索马里出现了创纪录的降雨量和大面积洪涝。其他极端天气事件包括南苏丹史无前例的洪水、缅甸的摩卡气旋和利比亚的洪水。飓风弗雷迪是有史以来持续时间最长、威力最大的飓风，它摧毁了非洲东南部，使 3 个国家的 90 多万人流离失所¹⁵。

³ 在综合粮食安全阶段分类/Cadre Harmonisé 或类似规模中，严重粮食不安全被定义为第 3 级（“危机”）或以上。

⁴ 世界粮食计划署。2023。 [世界粮食计划署全球行动响应计划：更新#9](#)。这一数字是根据世界粮食计划署开展业务的 78 个国家的现有数据得出。

⁵ 同上。与 2020 年初相比，严重粮食不安全影响的人数增加了 1.84 亿人，增加了 123%。

⁶ 这一数字包括 54 个国家的粮食安全综合阶段分类/Cadre Harmonisé 第 4 级及以上的人数，以及根据世界粮食计划署报告粮食不安全指标综合方法计算被确定为严重粮食不安全的人数。

⁷ 2023 年，布基纳法索、马里、巴勒斯坦国（加沙）、索马里和南苏丹的一些人口群体预计将进入粮食安全综合阶段分类/Cadre Harmonisé 第 5 阶段。

⁸ 联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国儿童基金会、粮食计划署和世界卫生组织。2023。 [2023 年世界粮食安全与营养状况。城市化、农业粮食体系转型和城乡健康饮食](#)。长期饥饿是根据人口中食物不足的发生率来衡量（见同上，第 16 页和第 14 页）。

⁹ 同上。

¹⁰ 救济网。2023。 [2023 年回顾：在十大日益恶化的粮食危机中，每天有近 16,000 名儿童陷入饥饿——苏丹](#)。

¹¹ 世界粮食计划署。2023。 [全球行动响应计划：更新#9 - 2023 年 11 月](#)。

¹² 联合国难民事务高级专员办事处。2023。 [2023 年年中趋势](#)。

¹³ 国际货币基金组织。2023。 [《世界经济展望：驾驭全球分化》](#)；国际货币基金组织。2024。 [全球经济展望更新：2024 年 1 月](#)；交易经济学。 <https://tradingeconomics.com/currencies>。

¹⁴ 联合国粮食及农业组织。 [世界粮食形势——粮食价格指数](#)；交易经济学。 [食品通胀](#)。

¹⁵ 联合国人道主义事务协调厅。2023。 [南部非洲：飓风弗雷迪影响的一览（2023 年 2 月至 3 月）](#)。

6. 饥饿的三个主要驱动因素的复合效应在 2023 年变得越来越明显。例如，与其他国家相比，脆弱和受冲突影响的国家遭受与气候变化相关的经济冲击更严重、持续时间更长¹⁶。冲突和暴力对全球经济的不利影响相当于全球国内生产总值的 12.9%¹⁷。由于这些综合影响，全球人道主义需求达到了创纪录的水平。与此同时，预计 2023 年全球人道主义呼吁的资金将出现自 2012 年以来最严重的缺口，迫使所有人道主义机构优先努力解决最紧迫的救生需求¹⁸。

¹⁶ 国际货币基金组织。2023。 [脆弱和受冲突影响国家的气候挑战](#)。

¹⁷ 联合国人道主义事务协调厅。2023。 [2024 年全球人道主义概览](#)。

¹⁸ 同上。

2. 第二部分：供资和支出

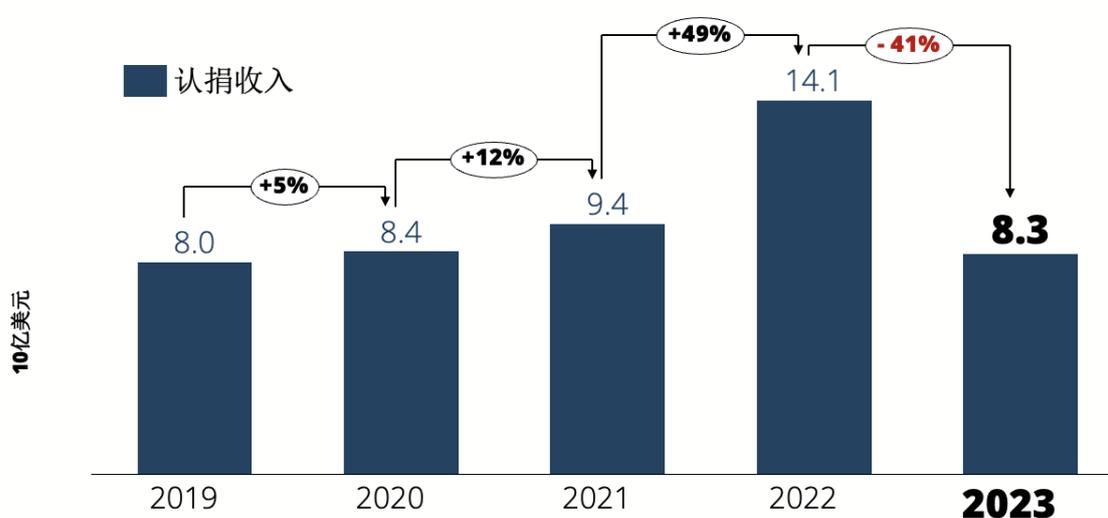
2.1 世界粮食计划署的财务状况、财务需求和供资机制概览

供资恢复到 COVID-19 之前的水平

7. 2023 年，世界粮食计划署收到了 83 亿美元，而核定基于需求的计划为 228 亿美元¹⁹，导致该组织资金缺口达到了 60% 以上，创下历史新高。这一短缺迫使世界粮食计划署在全球严重饥饿接近创纪录水平的时候优先考虑拯救生命的援助。2023 年直接支出总额为 100 亿美元，超过了当年收到的捐赠，2022 年结转的未使用余额有助于维持世界粮食计划署的行动，并帮助超过 1.52 亿人。

8. 图 2 显示了 2019 年至 2023 年的认捐收入趋势。

图 2: 2019-2023 年世界粮食计划署认捐收入和年度百分比变化（十亿美元）



9. 世界粮食计划署的供资基础包括与各国政府、国际金融机构、私营部门和联合国的伙伴关系以及专题基金。总的说来，世界粮食计划署的大部分资源都依赖少数认捐者。在捐赠来源多样化方面取得了进展，这反映在除前十大认捐者之外的所有捐赠者组成的集团在捐赠总额中所占份额有所增加，从 2022 年的 15% 增加到 2023 年的 22%。

10. 世界粮食计划署与 37 个东道国²⁰政府签署了总价值 5.77 亿美元的协议，以支持 2023 年的国家发展优先事项，其中，国际金融机构提供了 4.75 亿美元，作为通过东道政府提供的资金²¹。此外，该组织还从国际金融机构获得 1.59 亿美元的直接捐赠²²，用于资助没有国际承认政府的国家的国家自主方案。总体而言，国际金融机构的捐赠总额为 6.35 亿美元。与 2022 年的 7.12 亿美元相比有所下降，原因是少数国家推迟或停止了协议的谈判。

11. 世界粮食计划署从私营部门筹集了 2.72 亿美元，包括私人基金会、慈善机构和非政府组织（NGO）、企业基金会和个人支持者，包括慈善捐赠者，超过了 2.5 亿美元的年度目标。在私

¹⁹ 世界粮食计划署 2023 年度审计账目报表 5 中反映的最终预算为 221 亿美元。这种需求与核定需求之间的差异是由于间接支持费用的处理。

²⁰ 东道国政府是世界粮食计划署在其中开展业务的国家的政府。

²¹ 其中 34 项协定的资金来自世界银行、亚洲开发银行、非洲开发银行、美洲开发银行、国际货币基金组织、伊斯兰开发银行或国际农业发展基金。

²² 这一数字不包括来自适应基金的 2600 万美元和来自绿色气候基金的 970 万美元的直接捐款，这些资金属于多边气候基金的范畴。

营部门捐赠总额中，4,540 万美元（17%）是灵活资金，8,100 万美元用于世界粮食计划署的应急行动，这表明私营部门在支持救生行动方面的重要性。

2023 年私营部门供资要点

私人基金会和慈善机构继续为创新方法提供资金，2023 年共捐赠 6,100 万美元，其中包括比尔和梅琳达·盖茨基金会的 1,000 万美元，用于加速开发强化食品、数据使用、数字金融包容性和农业发展的创新解决方案。

世界粮食计划署继续与公司和公司基金会建立长期伙伴关系，利用他们的技术、专长和影响力，筹集了 9,600 万美元。自 2017 年以来，世界粮食计划署一直支持其数字化转型战略，并于 2023 年续签了与 Palantir 技术的伙伴关系，确保为项目提供持续的技术支持，从而在整个组织内做出明智、快速和具有成本效益的决策。

世界粮食计划署还继续吸引来自世界各地的个人支持者，从这一来源获得了 1.15 亿美元的捐款，其中 1.07 亿美元来自个人捐赠（wfp.org）、ShareTheMeal 平台和朋友组织，800 万美元来自慈善捐款。截至 2023 年底，共有 687,936 名活跃支持者在 ShareTheMeal 和 wfp.org 平台上注册²³。自成立以来，ShareTheMeal 的用户已经分享了超过 2.07 亿份餐食，而个人捐赠平台自 2020 年以来已经筹集了超过 1 亿美元。此外，一位匿名慈善家向世界粮食计划署的营养信托基金捐赠了 220 万美元，用于在布隆迪、莫桑比克和索马里开展营养不良预防活动。

12. 与 2022 年相比，2023 年联合国中央应急基金（CERF）的资金下降了 6%，来自联合国其他集合基金和实体的资金下降了 31%。世界粮食计划署是中央应急基金资金的最大接受者，占 2023 年中央应急基金拨款总额的 24%。中央应急基金提供的资金使世界粮食计划署能够迅速应对 32 个国家的危机，包括阿富汗、洪都拉斯、肯尼亚、苏丹和阿拉伯叙利亚共和国²⁴。
13. 世界粮食计划署支持五国政府从多边气候基金获得了约 3,700 万美元，用于实施国家气候变化适应性优先事项，其中 2,600 万美元来自适应性基金，970 万美元来自绿色气候基金。

灵活和多年期资金

14. 世界粮食计划署从 36 个政府捐助者和私营部门获得了 11.8 亿美元的灵活资金²⁵。其中，4.87 亿美元为非专用捐款，1.08 亿美元为即时响应账户（IRA）捐款²⁶，5.84 亿美元为软用途捐款²⁷。虽然与 2022 年相比，灵活供资总额有所下降，但灵活供资占总供款的比例上升至 14%。

表 1: 总体要览 - 2022-2023 年世界粮食计划署灵活供资

灵活资金	2022	2023
总计(百万美元)	1 307	1 179
非定向认捐	530	487
立即响应账户	98	108
软性定向认捐	672	584
灵活资金增长百分比	不适用	-10
灵活的资金占总认捐的百分比	9.2	14
灵活认捐方数量	35	38

²³ 这个数字不包括在“朋友组织”中注册的支持者。

²⁴ 关于如何使用这些资金的补充资料，请查阅世界粮食计划署的年度国别报告，见：<https://annualreports.wfp.org>。

²⁵ 对世界粮食计划署的灵活捐赠包括三类资金：未指定用途的多边捐款、通过立即响应账户为拯救生命的活动提供的捐赠，以及在区域或专题一级而不是在国家一级指定用途的软性用途捐款。世界粮食计划署于 2022 年开始报告软性专用资金。

²⁶ 2023 年向立即响应账户捐赠的捐助者数量保持相对稳定，为 14 个，而 2022 年为 13 个。

²⁷ 世界粮食计划署在 2022 年引入了“软性指定用途”资金类别，以更好地符合灵活资金的“大谈判”定义。

15. 世界粮食计划署在收到的 4.87 亿美元非定向资金²⁸中，有 4.43 亿美元²⁹拨给了在 86 个国家的行动。在阿富汗、乍得、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门的行动获得了最多的拨款。在分配的资源总量中，61%的非定向资源用于应对危机，针对面临最严重脆弱性的人群，25%用于建立复原力的举措和解决饥饿根源的努力，以支持世界粮食计划署旨在改变生活的方案。14%的非专用资源是在国家战略计划一级分配，使国家办事处能够根据其具体需要分配资金。
16. 灵活和可预测的认捐以及多年期供资使世界粮食计划署能够提供战略性和及时的救生援助，同时投资于预期行动和长期性活动，以随着时间的推移减少需求。使用灵活的、非定向资金，使世界粮食计划署能够调整干预措施，从而能够及时对不断变化的行动情况作出反应。例如，通过使用灵活的资金提前购买商品，世界粮食计划署能够在事件发生后的几个小时内向受乌克兰卡霍夫卡大坝破坏影响的人们发送即食食品。
17. 与 2022 年相比，国家战略计划层面的专项资金比例保持稳定，为 11%，战略成果层面的专项资金比例也保持稳定，为 7%。总体而言，64%的已确认捐赠被指定用于活动层面，而 2022 年这一比例为 70%。
18. 来自多年期和及时捐款的可预测资金有助于确保世界粮食计划署业务的连续性，使该组织能够避免重大的资金缺口和管道中断，并与包括政府和伙伴在内的合作伙伴建立更具战略性的关系。世界粮食计划署在 2023 年获得了 9.04 亿美元的多年期资金³⁰，占新确认捐款的 10.7%。

预先融资：即时响应账户和内部项目贷款

19. 世界粮食计划署继续依靠预先筹资机制，包括立即响应账户和内部项目贷款，为预期行动提供资金，例如在确认捐款之前采购粮食或分发基于现金的交付。
20. 2023 年，31 个国家办事处通过立即响应账户共收到 4.33 亿美元，其中 200 万美元用于应急准备。立即响应账户的预付款，使世界粮食计划署及其合作伙伴能够立即采取行动，对紧急情况作出挽救生命的反应。六个国家的活动占立即响应账户拨款总额的 72%，其中包括分配给巴勒斯坦国的 1.22 亿美元，用于支持受加沙地带冲突影响的饥饿人口。
21. 为应对 2023 年 2 月阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的毁灭性地震，世界粮食计划署批准了立即扩大应对措施，其中包括特别授权从立即响应账户中释放 5,000 万美元，为 59 万受地震影响的人提供热餐和紧急即食口粮，并提供人道主义响应服务。
22. 世界粮食计划署为立即响应账户筹集了 3.94 亿美元，从各种资金来源获得了 4 亿美元目标金额的 98%，其中包括捐助者的 1.08 亿美元、来自方案支持和行政（PSA）均衡账户的 1.5 亿美元³¹转移支付，以及来自向 CSP 的捐款的 1.32 亿美元，用于偿还立即响应账户的预付款。
23. 共为 53 项业务垫付了 12 亿美元的内部项目贷款。在解决阿富汗（1.25 亿美元）、巴勒斯坦国（1.24 亿美元）和也门（1.06 亿美元）的粮食安全危机方面取得了最大的进展。

全球商品管理基金

24. 在整个 2023 年，全球商品管理基金（GCMF）通过提供稳定的粮食供应、缩短交货时间并实现比直接采购更高的资金价值，使世界粮食计划署能够更有效地援助受益人。通过 GCMF 共向 50 个国家交付了 144 万吨粮食，粮食总价值为 10 亿美元。
25. 国家办事处从 GCMF 购买了 16.6 万吨专业营养食品，成本为 3.09 亿美元。这相当于国家办事处从 GCMF 购买的所有食品量的 12%和价值的 30%。
26. 为应对世界粮食计划署资金的减少，全球粮食基金在 2023 年逐步减少了增资活动，使其全球库存与需求减少保持一致，并降低了因库存过期而造成损失的风险，同时保持全球粮食基金作

²⁸ 未指定用途的资金包括对捐助方使用资金设定了某些限制的捐款，例如不包括重点领域或受援国。

²⁹ 余额是由于年底收到的捐赠，并结转到 2024 年。

³⁰ “多年捐赠”是指捐助者承诺向世界粮食计划署提供一年以上可持续和可预测的资金。资金按照商定的逐年执行时间表使用，捐助者承诺为协议的每一年提供赠款。除非另有说明，否则赠款的开始日期为协议签署后每个日历年的 1 月 1 日。世界粮食计划署对多年捐赠的定义与经济合作与发展组织和“大谈判”的定义有所不同，后者规定的期限为 24 个月。

³¹ 执行局于 2022 年 11 月和 2023 年 6 月批准了从 PSA 平衡账户转账以补充立即响应账户。

为国家办事处的主要采购来源。GCMF 的积极主动的库存管理方法，对于保质期有限的专业营养食品尤为重要。

27. 2023 年，使用 GCMF 资金购买的粮食占世界粮食计划署粮食采购的 57%³²，比 2022 年的 65% 下降了 8 个百分点。
28. 世界粮食计划署利用 GCMF 从乌克兰采购了 32.5 万吨小麦，以支持在埃塞俄比亚、尼日利亚、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门的行动。这有助于农民的自力更生和乌克兰的经济复苏，并可能有助于稳定全球市场上的粮食价格。

创新融资

29. 世界粮食计划署继续采用创新的资源调动办法，包括由新兴捐助者匹配基金和债务互换所推动的办法。
30. 2023 年，EDMF 拨款 830 万美元，用于支付 9 个符合条件的国家政府的实物和现金捐赠相关的 2290 万美元费用。在多哥，世界粮食计划署在 EDMF 的基础上制定了一项多年期安排，为该署在该国的工作提供了大量资源，直到 2025 年。
31. 债务减免举措 — 特别是将用于偿还债务的资金转向国家发展目标的债务换发展 — 有助于为各国政府调动宝贵资源。除了建立和实施传统的债务互换外，世界粮食计划署在 2023 年还探索了债务换粮食等新机制的发展。该机制旨在通过为东道国政府的发展优先事项提供可持续资金，包括粮食安全资金，为世界粮食计划署的粮食安全建设工作提供长期的年度捐赠。在 2023 年纽约联合国大会期间，世界粮食计划署和联合国资本发展基金启动了世界粮食计划署桥梁项目，其中有两个初步试点项目，一个侧重于利用创新促进全球实现零饥饿，另一个侧重于卢旺达的农业价值链。在世界粮食计划署卢旺达桥梁框架内，对当地金融机构进行了评估，并选定了中小型农业企业接受小额贷款。该项目目前已进入投资阶段，将由联合国资本发展基金管理，世界粮食计划署的重点是监测方案的执行。
32. 世界粮食计划署继续促进与国家、州、省和地方各级政府的伙伴关系和资源调动工作。2023 年，世界粮食计划署从哥伦比亚的两个地方政府机构获得了总计 1,130 万美元的资金，用于实施学校供膳方案。它还从巴基斯坦俾路支省政府获得了 140 万美元的营养计划，并从印度奥里萨邦、北方邦和北阿坎德邦政府获得了 64.5 万美元，用于加强粮食系统。

2.2 2023 年世界粮食计划署的规划和支出³³

行动要求和实施计划

33. 2023 年，世界粮食计划署的业务需求总额达到 228 亿美元，比 2023-2025 年管理计划所预计的 197 亿美元增加了 31 亿美元³⁴。这一增长是由于持续的冲突、气候危机、经济冲击和 COVID-19 大流行挥之不去的影响加剧了饥饿和营养不良的增加。
34. 世界粮食计划署的五个最大国家行动占总需求的 44%（图 3），这一比例与 2022 年相似。在世界粮食计划署的所有行动中，阿富汗和也门的需求量仍然最高。非洲之角为应对严重洪涝、干旱和冲突而增加的行动需求³⁵。

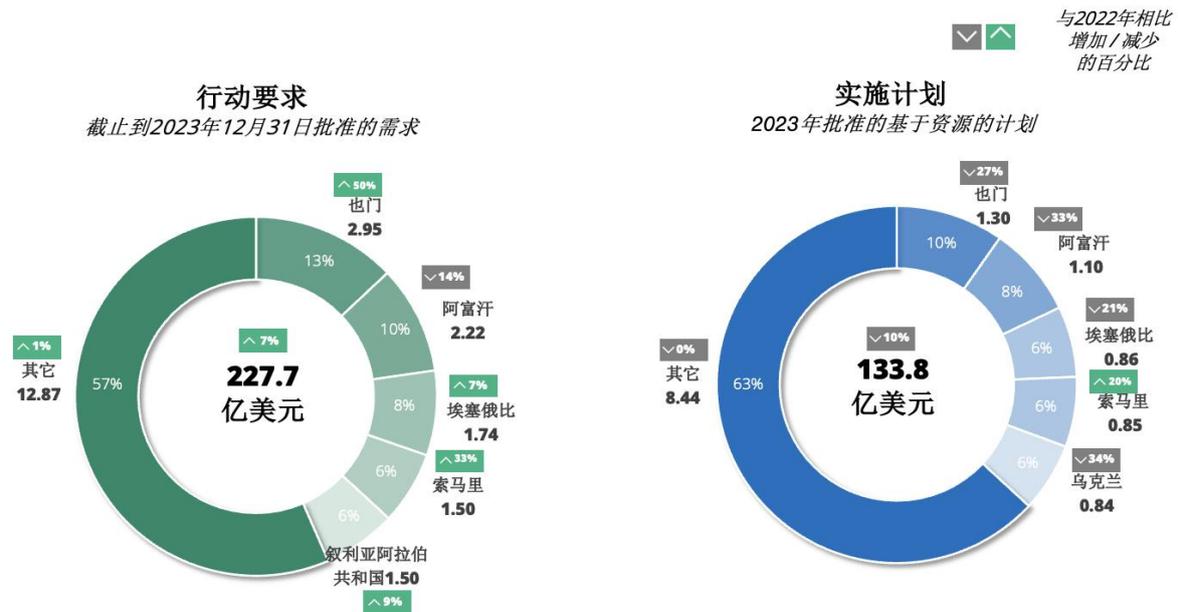
³² 使用 GCMF 将传统方法下的平均采购流程从 129 天减少到 37 天，减少了 72%。

³³ 由于不包括未清承付款项，本节对支出的分析与经审计的年度账目中列报的实际支出不同。

³⁴ 有关原定要求的更多信息，请参阅世界粮食计划署 2023-2025 年管理计划，该计划已提交给执行局 2022 年第二届例会。

³⁵ 欲了解更多信息，请参阅世界粮食计划署 2023 年索马里年度国别报告。

图 3: 2023 年前五大行动的行动要求和实施计划*



* 行动需求和实施计划包括间接支持费用，报告截至 2023 年 12 月 31 日。

35. 世界粮食计划署的实施计划用于指导其业务的实施，将需求优先次序确定到预测供水水平为限。世界粮食计划署 2023 年的实施计划总额为 13 亿美元，比 2022 年下降了 10%。截至 2023 年 12 月 31 日，实施计划占行动需求的 59%。

2.3 按重点领域³⁶、国家、战略成果和交付价值分列的直接支出

36. 尽管供水水平低于预期，但国家办事处在用于危机应对、复原力建设和根本原因的支出份额方面继续与执行计划保持一致，如表 2 所示。危机应对支出在总额中所占比例最高，这与业务需求的份额和世界粮食计划署在紧急情况下优先采取挽救生命的干预措施的承诺相一致。直接支出为 100 亿美元，完成了实施计划的 80%，略低于 2022 年的 82%。

表 2: 2023 年按重点领域分列的直接行动支出 (百万美元)

重点领域	支出		实施计划		行动要求	
	百万美元	%	百万美元	%	百万美元	%
危机响应	7 910	79	9 877	78	16 593	77
建设韧性	1 733	17	2 264	18	4 241	20
根源性问题	384	4	448	4	590	3
总计	10 026	100	12 589	100	21 423	100

37. 直接支出下降了 13%，从 2022 年的 116 亿美元降至 2023 年的 100 亿美元。如图 4 所示，10 个国家占世界粮食计划署直接支出的 58%。排名前十的国家中有 7 个国家的支出有所下降，其中 5 个国家各自的支出与 2022 年相比大幅减少超过了 30%。

³⁶ 不包括间接支持费用

图 4: 直接支出排名前十的国家 (十亿美元)



38. 尽管与 2022 年相比，埃塞俄比亚、阿拉伯叙利亚共和国和也门等国的业务需求有所增加，但直接支出大幅下降。在也门，由于无法与该国当局就如何优先为最贫困家庭提供资源达成协议，一般性粮食援助活动中断，因此支出减少。相反，刚果民主共和国的支出在修订了基于需求的计划后有所增加，以解决冲突升级后不断上升的饥饿率问题。

表 3: 2023 年按战略成果分列的直接支出 (百万美元)

SDG	战略成果	支出 *		实施计划		行动要求**	
		百万美元	(%)	百万美元	(%)	百万美元	(%)
2	1 - 人们能够更好地满足其迫切的粮食和营养需求	6 683	67%	8 508	68%	14 744	69
	2 - 人们拥有更好的营养、健康和教育成果	1 099	11%	1 459	12%	2 516	12
	3 - 人们的生计得到了改善并可持续	616	6%	826	7%	1 839	9
17	4 - 国家方案和制度得到加强	161	2%	292	2%	423	2
	5 - 人道主义和发展行动者更加高效和有效	750	7%	830	7%	1 200	6
战略成果不可用		202	2%	0	0%	0	0
直接支持成本		516	5%	674	5%	701	3
总直接成本		10 026	100%	12 589	100%	21 423	100

* 由于不包括未清付款项，直接费用总额与审定年度账目中列报的实际费用不同。

** 截至 2023 年 12 月 31 日的核定业务需求，不包括间接支持费用。

39. 如表 3 所示，战略成果 1 — “人们能够更好地满足其紧急粮食和营养需求” 下的支出占 2023 年直接支出总额的 67%。在战略成果 1 项下，在阿富汗的行动支出所占份额最大，尽管世界粮食计划署因资金短缺和行动挑战而不得不减少援助和削减口粮。这种情况加剧了人们营养不良的脆弱性，导致该国的人道主义局势进一步恶化。尽管面临这些挑战，世界粮食计划署仍利用其专门知识和综合办法，将每月分发的援助与土地恢复、减少灾害风险、生计技能培训和以营养为重点的倡议等活动结合起来。
40. 战略成果 2 — “人们拥有更好的营养、健康和教育成果” 下的支出占直接支出总额的 11%。在战略成果 2 项下，黎巴嫩的行动占支出最高（1.16 亿美元），国家办事处利用这笔资金通过国家安全网方案向最脆弱的人群分发的无条件的 CBT，并为学童提供了营养丰富的校餐。

41. 战略成果 3 — “人民拥有经改善和可持续的生计” — 占直接支出总额的 6%。2023 年，尼日尔和南苏丹的行动占这些支出的最大份额。在这两个国家，世界粮食计划署将其资源集中在旨在扭转土地退化、增强气候适应力和改善水供应的资产活动的粮食援助上。
42. 战略成果 4 — “国家计划和系统得到加强” — 和 5 — “人道主义和发展行为体更加高效和有效” — 都有助于实现可持续发展目标 17，支持加强全球伙伴关系，战略成果 4 占总支出的 2%，战略成果 5 占 7%。中东、北非和东欧区域国家占这两项战略成果下所有支出的三分之一以上。在乌克兰，根据战略成果 4，世界粮食计划署与政府合作，扩大了学校供餐和现金社会保障方案。在南苏丹，为促进合作伙伴获得可靠的共同服务和专门知识而开展的活动得到了充分资助；联合国人道主义空运处（UNHAS）是参与实地救生方案的人道主义行动者可获得的唯一运输服务。
43. 直接支持费用支出总额为 5.16 亿美元，相当于直接费用总额的 5%，高于其在计划行动需求中所占份额的 3%，相当于 7.01 亿美元。直接支持费用基本上是固定的，包括设施租金等项目。直接支持费用支出占总费用最高的是阿富汗、南苏丹和苏丹的行动。在苏丹，由于冲突爆发后扩大了苏丹港办事处和在内罗毕设立了新办事处，直接支持费用超过了业务所需经费。这种情况突出了业务需求的动态性，特别是在不稳定的地区，这促使世界粮食计划署调整预算拨款，以确保有效提供支助和服务。

表 4: 2023 年交付的价值和相关的成本 (百万美元) *

交付和相关的成本	支出		实际计划		行动要求	
	(百万美元)	(%)	(百万美元)	(%)	(百万美元)	(%)
粮食	4 311	49	5 554	51	9 765	50
CBT 和商品券	3 165	36	3 922	36	7 589	39
能力强化	563	6	687	6	1 042	5
交付服务	721	8	807	7	1 160	5
交付总费用	8 760	100	10 970	100	19 557	100
实施费用	750		945		1 165	
直接行动费用总额	9 511		11 915		20 722	
直接支持费用	516		674		701	
直接费用总额	10 026		12 589		21 423	

* 由于不包括未清付款项，直接费用总额与审定年度账目中列报的实际费用不同。它们还不包括间接支持成本。

44. 表 4 开列了按交付方式分列的直接支出。粮食和 CBT 仍然是粮食计划署的主要交付方式，其支出在分配给每种方式的总转移费用中所占比例方面符合执行计划，其中粮食占 49%，CBT 占 36%。与 2022 年相比，2023 年食品和 CBT 的支出均有所下降，其中食品支出下降了 24%，CBT 和商品券支出下降了 11%。
45. 2023 年分配的粮食商品为 370 万吨，其中大部分用于世界粮食计划署的紧急行动和其他大型行动，尤其是在也门、阿富汗和埃塞俄比亚。尽管 2023 年全球粮食价格普遍下降，但小麦、大米和植物油等基本食品商品的价格全年仍处于高位，高于 COVID-19 之前的水平³⁷。总体而言，粮食计划署通过 1,070 个合作伙伴在 72 个国家进行了粮食分发。
46. 在 76 个国家，CBT 和商品代金券支出总额为 32 亿美元³⁸。在阿富汗、黎巴嫩、索马里和乌克兰的行动合计占总额的近 40%（12 亿美元）。

³⁷ 联合国粮农组织，2024. [世界粮食状况报告 - 粮食价格指数](#)。

³⁸ 这个值包括交付的总价值（29 亿美元）以及与之相关的费用。

47. 能力加强支出总额为 5.63 亿美元，占交付费用的 6%。在实施这些活动的 87 个国家中，用于加强能力活动的平均支出为 650 万美元。在苏丹的行动在加强能力方面的支出最多，超过 2,600 万美元。此外，伊拉克、马里和南苏丹的支出均超过 2,400 万美元。
48. 实施成本为 7.5 亿美元，占总支出的 7%，略高于实施成本占总运营需求的 5%。南苏丹、苏丹和也门的行动成本最高，因为进入世界粮食计划署在这些国家开展业务的一些地点存在挑战和额外费用。此外，国家办事处开始执行再保险行动计划，以解决监测和身份管理等领域的残余风险。

2.4 受益人支出分析

图 7：2023 年受益人的支出摘要



与2022年相比增加/减少的百分比

49. 世界粮食计划署每天共发放 212 亿份口粮，平均每名受益人每年花费 50 美元，或每名受益人每天支付 0.42 美元。每日口粮包括 145 亿份口粮、62 亿份现金或有价代金券交付和近 5 亿张商品券（见附件 IV-D，表 2）。
50. 每个受益人的支出包括交付的价值 — 食品成本或交付给每个受益人的金额、交付的成本和所有相关成本 — 实施成本，以及直接和间接支持成本。总体而言，最高成本组成部分，即交付的价值，占每个受益人总成本的 63%。就食品而言，商品成本和将该商品运输到分发国的成本占总成本的 52%。对于 CBT 而言，交付的价值是受益人收到的现金的金额，占总成本的 78%。详情见附件 IV-D。
51. 提供援助的主要成本驱动因素包括粮食和燃料价格，以及外币汇率等外部因素，以及方案设计和业务决策等内部因素。削减口粮、缩短提供援助的期限和进一步缩小受益人的目标范围是用于管理资金短缺的办法。必须分析每个受益者的支出以及援助的强度，其中包括向单个受益者提供的援助的持续时间和向所惠及的受益者人数提供的每日援助的价值，以克、千卡或金额为单位。援助期限越长，每个受益人的年度支出就越大，但不影响每个受益人的日常支出，而援助价值的变化，如口粮减少，通常会影响到每个受益人的日常支出。更多信息，包括按方案领域分列的援助费用和期限细目，以及每个方案领域和每种方式的每受益人支出见附件 IV-D。

3. 第三部分：方案绩效

这是根据 2022-2025 年全组织结果框架（CRF）进行报告的第一年。该框架概述了两个方面的贡献：方案绩效以及管理绩效衡量管理层在支持世界粮食计划署方案绩效方面的运作情况。年度绩效报告的这一部分概述了援助的受益人数，以及实现世界粮食计划署 5 项战略成果的绩效，这些成果与可持续发展目标，尤其是可持续发展目标 2 和 17，以及相关的全组织高级别目标（HLT）相关。该节还根据跨领域的优先事项指标评价世界粮食计划署的绩效，并着重说明在关键方案领域所取得的成就。

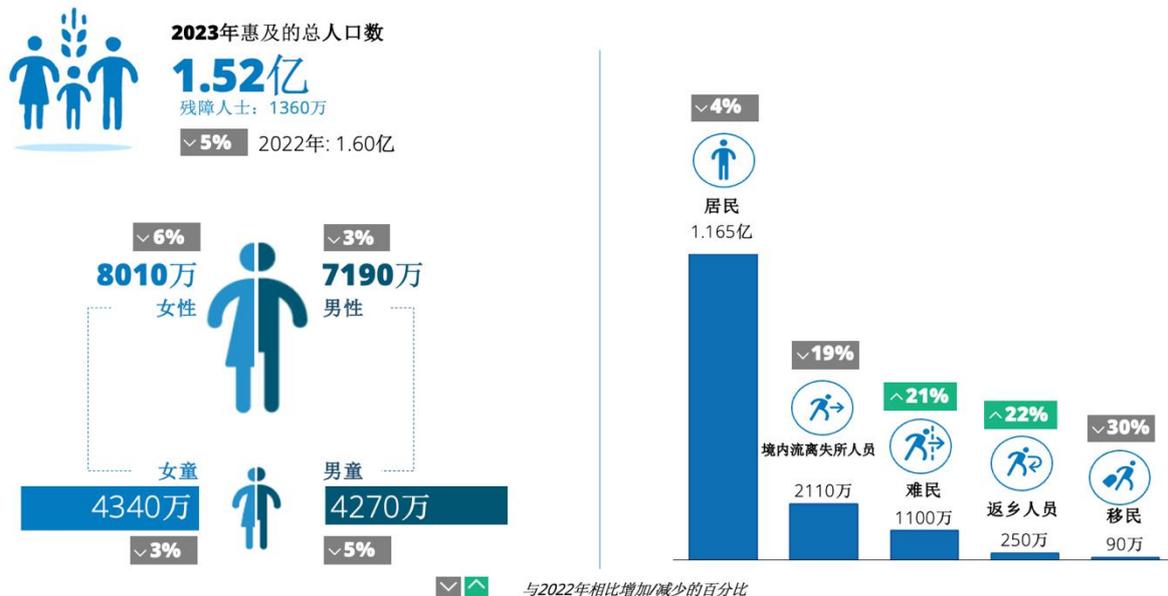
3.1 世界粮食计划署的覆盖面及主要成就

表 5：2023 年主要方案成就

受益人数	紧急援助	快速响应	紧急状况中的营养	头1000天-营养
 1.52亿 直接援助的受益人	 1.03亿 通过紧急援助惠及的人口	 24小时 47起危机中首次向民众交付的中位时间	 1900万 处于紧急状况的15个国家中从营养不良预防和治疗方案中受益的女性和儿童	 2700万 生命中的头1,000天，通过营养不良预防和治疗方案惠及的女性和儿童
基于现金的交付	能力建设	基于学校的方案	韧性及生计	服务交付
 28亿美元 基于现金的行动以响应 5160万 受益人的需求	 55 支持的国家改善其国家零饥饿社会体系	 2140万 61个国家中的学童接受校餐、带回家日粮或零食	 1990万 发展更富有韧性的生计所援助的人数	 1,442 通过供应链服务支持的伙伴

52. 世界粮食计划署通过实物食品交付、CBT、商品券和个人能力强化举措，向超过 1.52 亿人提供了直接援助，包括面临紧急状况（粮食安全综合阶段分类（IPC）第 4 级）或灾难/饥荒（IPC 第 5 级）粮食不安全的脆弱社区、难民、移民和国内流离失所者。在世界粮食计划署覆盖的总人数中，53%是女性和女童，47%是男性和男孩，57%是儿童。

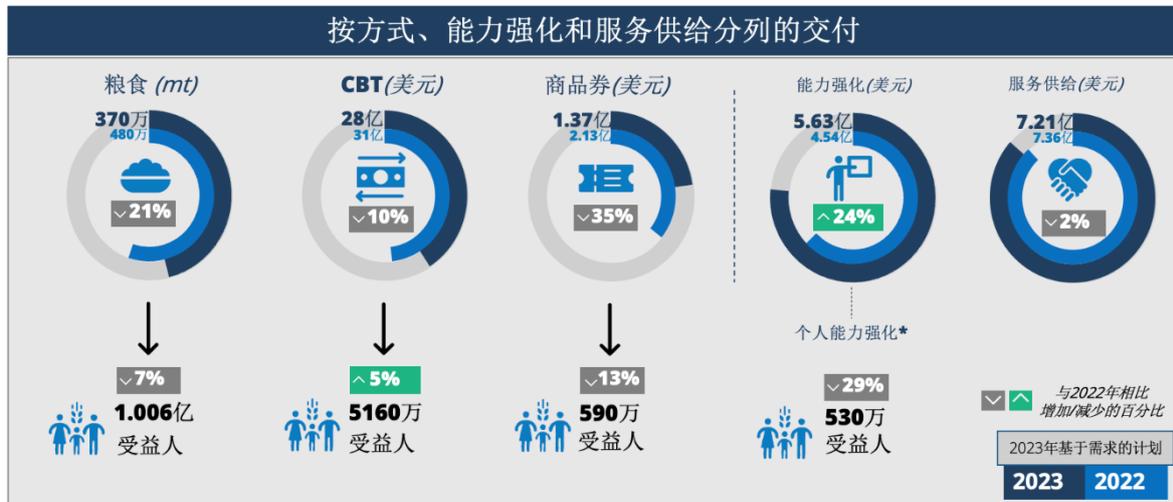
图 6：2023 年按性别、年龄和居住状况分列的受援人数



53. 世界粮食计划署向 72 个国家的近 1.01 亿人提供了 370 万吨粮食，占其援助对象总数的三分之二，与 2022 年相比，粮食数量减少了 21%，获得粮食的人数减少了 7%。乌克兰和阿富汗是接受实物粮食援助的受益者人数减少幅度最大的国家，而斯里兰卡和布基纳法索的增幅最大。
54. 世界粮食计划署向 76 个国家/地区交付了 29 亿美元的 CBT 和商品券，与 2022 年相比，价值下降了 11%。尽管价值有所下降，但有 5,160 万人接受了 CBT，比 2022 年增加了 5%，所占

有受益人的 32%。商品券惠及了 24 个国家的近 590 万人，比 2022 年减少 13%，占 2023 年援助受益人总数的 4%。

图 7：2023 年按方式、加强能力和服务供给分列的交付



*世界粮食计划署既开展国家能力强化也开展个人能力强化活动；只有那些从个人能力强化活动中受益的人才能被计入直接受益人。

缩写：CV=商品券；NBP = 基于需求的计划。

3.2 按战略成果分列的绩效

战略成果 1 — 人们能够更好地满足其迫切的粮食和营养需求

表 6：全组织高级目标 — 战略成果 1³⁹

	首要指标	支持性指标	2021年 基线	2023年 实际	2023年 目标	绩效
1 人们经历饥荒状况的国家数*	4	5	4	5	0	0%
1.1 严重粮食不安全人口接受世界粮食计划署紧急援助的百分比	38	31	38	31	44	72%
1.2 从世界粮食计划署预防和治疗发育迟缓服务的妇女和儿童百分比	41	46	41	46	60	77%
1.3 世界粮食计划署实物型营养充足交付的百分比	12**	1.4	12**	1.4	50	3%
1.4 现金行动响应人们的基本需求的国家数	不适用	32	不适用	32	25	128%
1.5 世界粮食计划署在突发紧急状况后首次交付到人们手中的中位时间	4 天 (2020-2021年)	1 天	4 天 (2020-2021年)	1 天	3 天	100%

* 该基线适用于人口处于 IPC 第 5 阶段（“类似饥荒的情况”）的国家。

**实际/交付的日粮没有基线。表中的 12% 代表了 2022 年被评估为营养充足的计划日粮的百分比。

55. 战略成果 1 反映了世界粮食计划署的优先事项，即通过提高该署在帮助人们满足其紧急粮食和营养需求方面的效率和有效性，在紧急状况中尽可能多地挽救生命。这一战略成果占满足不断变化的需要的支出的大部分。

56. 世界粮食计划署实现战略成果 1 及其高级别目标首要指标 1 所规定的目标的能力受到资金限制、价格上涨和人道主义通道准入方面的挑战的影响。这一战略成果下的支出仅达到行动需求的 45%，削弱了世界粮食计划署为减少全球紧急粮食需求做出有效贡献的能力。

³⁹ 对于全组织高级目标，当指标值的增加代表改进时，绩效的计算方法是将实际值除以目标值。当指标的减少代表有所改善时，对于达到或超过目标的人，绩效将达到 100%，对于未达到目标的人，绩效为 0%。

57. 2023 年，布基纳法索（4.3 万人）、马里（3 万人）、索马里（4 万人）、巴勒斯坦国（加沙 57.7 万人）和南苏丹（4.3 万人）这五个国家的部分人口经历了灾难或饥荒，而 2023 年的目标为零。冲突是这些国家严重粮食不安全的主要驱动因素之一，包括布基纳法索、马里和巴勒斯坦国，加沙的冲突迫使 57.7 万人进入 IPC/ cadre harmonisé 第五阶段。极端气候、经济冲击和冲突导致了南苏丹的严峻局势，而极端天气事件是索马里粮食不安全的主要驱动因素。2023 年面临饥荒的国家数量与 2022 年相同⁴⁰。
58. 2023 年，向 1.03 亿人提供了紧急援助，其中包括 1,900 万妇女和儿童，他们在 15 次紧急行动中受益于预防和治疗营养不良方案。与 2022 年相比，接受紧急援助的人数减少了 25%。
59. 2023 年，从世界粮食计划署获得紧急援助的严重粮食不安全人口比例（高级别指标 1.1）为 31%，比 38% 的基线低 7 个百分点，比 2023 年 44% 的目标低 13 个百分点。这些结果反映出，在世界粮食计划署开展活动的国家中，严重粮食不安全人口人数增加（从 2021 年的 2.83 亿人增加到 2023 年的 3.33 亿人）与接受紧急援助的人数减少之间的差距。
60. 2023 年，在 15 个紧急状况国家中，有 4,100 万孕妇和哺乳期妇女、女童和 5 岁以下儿童需要营养不良预防和治疗服务（高级别指标 1.2），其中 46% 的妇女和女童以及 50% 的儿童得到了世界粮食计划署营养不良预防规划的援助。74% 的孕妇和哺乳期妇女和女童以及 37% 的 5 岁以下儿童接受了营养不良治疗。需要营养不良治疗方案的儿童人数明显高于孕妇和哺乳期妇女和女童。
61. 由于在苏丹的行动资金有限，加上 2023 年底需要营养服务的人数大幅增加，世界粮食计划署不得不减少其粮食补充计划，导致只有 9% 的有需求的儿童和妇女得到这些方案的支持，300 万人没有得到保障。世界粮食计划署在埃塞俄比亚的消瘦预防方案的覆盖率也很低，由于资源限制，目标受益者人数减半，最终中止了该方案。
62. 在世界卫生组织发布 2023 年儿童消瘦预防和管理指南后，世界粮食计划署和联合国儿童基金会（UNICEF）签署了一项协议，通过针对人道主义局势中的儿童、孕妇和哺乳期妇女和女童的援助方案，促进尽早采取行动解决和预防消瘦问题。这促成这两个机构制定了 2024-2026 年的联合三年务实的方案，最初覆盖了 15 个国家⁴¹。
63. 确保人们能够获得营养丰富和多样化的食物是健康、生存和生产力的关键。2023 年，在世界粮食计划署营养充足的实物型交付百分比下，在高级别指标 1.3 下，记录了令人不满意的结果。在 57 个国家分发的日粮中，只有 1.4% 完全充足⁴²，6.3% 部分充足，其余分发的日粮在卡路里和微量营养素含量方面不足。具体而言，89% 的日粮提供的营养充足量低于建议的 2,100 千卡，74% 的日粮部分充足性低于 1,600 千卡。此外，关于健康饮食所必需的 13 种微量营养素，89% 的日粮提供的平均参考营养素摄入量低于 75%，73% 的日粮提供低于 65%。资金短缺阻碍了世界粮食计划署通过粮食分发提供充足营养的努力，因为国家办事处选择减少日粮，而不是将人们排除在紧急援助方案之外。其他障碍包括强化能力有限、新鲜食品供应不足、跨职能协调不足以及政府法规和制裁。
64. 世界粮食计划署进行了一次全组织协商，以解决提高实物粮食援助营养充足性的需要。有人建议改进家庭日粮的规划和优化，同时对确定目标和确定优先次序实施更有力的指导。世界粮食计划署正在支持更及时、更有效地利用 Optimus 在 CSP 进程中规划日粮，并在资金有限时就日粮调整提出建议。世界粮食计划署还支持国家粮食强化和对营养更敏感的地方和区域采购。监测工作的持续改进将有助于努力了解和尽量减少截留，了解家庭内部的使用情况，并将从营养角度更全面地概述日粮削减的不良后果。

⁴⁰ 2022 年，面临灾难或饥荒的国家是阿富汗、海地、索马里、南苏丹和也门。阿富汗、海地和也门在 2023 年不再出现这种情况，而布基纳法索、马里和巴勒斯坦国也加入了名单。

⁴¹ 这一进程正在分阶段进行管理：第一阶段预计将于 2024 年在海地、肯尼亚、马达加斯加、尼日利亚和南苏丹开始；第二阶段将于 2025 年在布基纳法索、乍得、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、马里、尼日尔和苏丹开始；第三阶段，预计将于 2026 年在阿富汗、索马里和也门开始。

⁴² 营养充足的实物型日粮被定义为每人提供 2,100 卡路里的热量，其中 10-12% 来自蛋白质，17% 来自脂肪（根据世卫组织/粮农组织的指南），以及 75% 的微量营养素，如维生素 A、铁、碘和锌。在国家办事处不打算提供 2,100 卡路里热量的情况下，只有在明确解释受益人如何满足剩余需求（例如，通过现金交付或其他供应）的情况下，才缩小对营养充足标准的评估。

65. 为了支持继续扩大其以现金为基础的业务，世界粮食计划署越来越多地采取一种基于人民基本需要的办法，正如其新的现金政策所强调的那样，该政策指的是确保人们拥有满足其所有食物、营养和基本需要所需的资源⁴³。世界粮食计划署在 32 个国家实施了以现金为基础的行动，以满足人们的基本需求⁴⁴（高级别指标 1.4），包括世界粮食计划署一些最大的行动⁴⁵，超过了 2023 年 25 个国家的目标。世界粮食计划署将 5.88 亿美元转入 430 万人的账户，其中 230 万人是妇女。这些活动与金融知识培训相结合，帮助许多女性和男性迈出了进入正规经济的第一步。
66. 世界粮食计划署在 32 个国家应对了 47 起突发紧急状况，并在全球 24 小时内的中位响应时间内提供了交付，超过了 2023 年 72 小时内响应的高级别指标 1.5。在 51% 的突发紧急状况中，世界粮食计划署在 24 小时内以热餐、干性日量或 CBT 作出反应；在 9% 的紧急状况中，世界粮食计划署根据其实现机构间常设委员会（IASC）人道主义反应基准的承诺，在 72 小时内开始交付。有关紧急状况包括重大危机，如阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的地震、孟加拉国、马达加斯加、莫桑比克和缅甸的飓风，以及巴勒斯坦国的冲突。物理准入限制、有待进行的多部门评估以及漫长的受益人识别和登记是响应时间超过 72 小时的一些更常见的原因。

战略成果 2 – 人们获得更好的营养、健康和教育成果

表 7：全组织高级目标 — 战略成果 2

	■ 首要指标	■ 支持性指标	2021年 基线	2023年 实际	2023年 目标	绩效
2	结合世界粮食计划署的援助，能够获得改善健康、营养和教育的儿童人数(百万)		32.3 (2020)	48.4	57.9	83%
2.1	从世界粮食计划署旨在预防和治疗营养不良的服务中受益的妇女和儿童人数，包括在出生后 头1000天内 (百万)		17.3	27	33.8	80%
2.2	在学校接受营养餐的儿童人数，作为对生命中 未来7000天 的贡献 (百万)		15	21.4	24	89%
	- 从世界粮食计划署		91	107	91	118%
	- 从政府和伙伴					
2.3	在世界粮食计划署和合作伙伴的支持下，提供 一揽子学校健康和营养服务 的国家学校供餐方案所占百分比		61	32	61	52%

* 最新数据来自世界粮食计划署。2022. [2022 年全球学校供餐状况](#)。

67. 根据战略成果 2，世界粮食计划署旨在预防和治疗一切形式的营养不良，并通过向国家网络安全网和社会援助方案提供支持，确保饥饿儿童在学校享用营养餐。2023 年，世界粮食计划署为 4,840 万儿童提供了改善的健康、营养和教育服务，占 2023 年高级别指标的 83%。主要实现了与确保儿童能够从保健、营养和教育服务中获得更好的援助有关的高级别目标援助。帮助人们获得更好的营养、健康和教育成果的支出仅达到业务需求的 44%，迫使世界粮食计划署减少活动，以及其提供的日粮和膳食的质量。
68. 2023 年，世界粮食计划署通过 53 个国家的营养不良预防规划和 34 个国家的治疗规划，为 2,700 万妇女和儿童提供了旨在预防和治疗生命最初 1000 天营养不良的服务（高级别目标指标 2.1）。与 2022 年相比，达到的妇女和儿童总数减少了 3%，实现了 2023 年 3,380 万目标的 80%。由于全球粮食危机导致需求大幅增加，2023 年高级别指标 2.1 高于 2025 年目标指标 2,500 万。5 岁以下儿童占受援人数的 63%，其余 37% 是孕妇和哺乳期妇女和女童。尽管世界粮食计划署能够维持其挽救生命的治疗方案并确定其优先次序，但由于许多国家的资金缺口和日粮削减，它无法实现这些方案的 2023 年目标。

⁴³ 世界粮食计划署。2023. [世界粮食计划署现金政策。利用金钱的力量帮助人们生存和发展](#)。

⁴⁴ 满足人们基本需求的现金业务符合以下标准：对接收者使用交付的现金没有限制；现金交付价值的价值基于差距分析，该分析考虑到目标家庭在满足其食物、营养和其他基本需求方面面临的资金短缺；以及评估了人们购物的市场的功能。

⁴⁵ 在阿富汗、刚果民主共和国、黎巴嫩、缅甸和乌克兰的行动。

69. 在高级别指标 2.2 下，世界粮食计划署采用两种办法确保儿童获得营养丰富的校餐：一种是与政府和伙伴合作的间接办法；另一种是直接向儿童及其家庭提供粮食。在世界粮食计划署的技术支持下，77 个国家的 1.07 亿儿童在政府或合作伙伴实施的方案下获得了校餐⁴⁶，比基线高出 18%，比 2023 年 9,100 万的目标高出近 18%。这些全球成果符合世界粮食计划署的学校供餐战略，该战略的重点是加强国家系统和计划。
70. 世界粮食计划署与 61 个国家的政府合作，直接向 2,140 万学童（其中 48% 是女童）提供营养丰富的校餐、带回家的日粮或零食。这比基线增加了 43%，比 2023 年目标增加了 89%，缺口主要是由于资金、安全和通道准入方面的挑战。
71. 世界粮食计划署将学校方案与补充保健和营养干预措施结合起来。在接受调查的国家中，32% 的国家学校供餐计划在世界粮食计划署及其合作伙伴的支持下，提供了包括四项或更多学校健康和营养服务的综合一揽子计划（高级别目标指标 2.3），而基线和 2023 年目标为 61%⁴⁷。造成缺口的部分原因是国家学校供餐计划从 COVID-19 大流行的影响中恢复缓慢，这影响了政府和伙伴开展补充活动的的能力。
72. 世界粮食计划署与国际粮食政策研究所之间的合作，使学龄儿童膳食多样性指标得到验证，该指标正被用来衡量学校方案对饮食的影响。包括联合国粮食及农业组织（FAO）和世界银行在内的其他组织已开始将这一指标纳入其影响评估。
73. 2023 年，世界粮食计划署提供了直接援助，以满足 21 个国家 218,409 名艾滋病毒和结核病患者及其家人的基本营养需求。这是通过一般性粮食分发、学校供膳和机构和个人能力强化举措等活动实现。

战略成果 3 – 人们拥有经改善和可持续的生计

表 8：全组织高级目标 — 战略成果 3

	■ 首要指标	■ 支持性指标	2021年 基线	2023年 实际	2023年 目标	绩效
3 通过世界粮食计划署的援助，在面临风险和冲击时拥有更有弹性的生计的人数(百万)			14	19.9	20	99%
3.1 从加强生计资产基础(包括生态系统)的复原力建设举措中受益的人数(百万)			10	9.0	12.5	72%
3.2 受益于世界粮食计划署改善价值链和加强市场服务的支持的小农户数量(百万)			0.41	1.3	1	134%
3.3 获得气候灾害经济保护的人数(百万)			3.5	9.2	6.5	142%

74. 世界粮食计划署帮助了 1,990 万人发展更具韧性的生计（高级别目标首要指标 3），比 2021 年的 1,400 万人基线高出 42%，接近 2023 年 2,000 万人的目标。
75. 对世界粮食计划署复原力政策的评价⁴⁸ 突出表明，在世界粮食计划署的规划和方案中，复原力建设日益突出，同时世界粮食计划署在不同环境中实施复原力建设方案的能力也有所提高。评价还指出，世界粮食计划署在国家一级的复原力建设方面具有发挥更有效作用的空间，这将需要更多的工作人员和资金，以及伙伴关系战略的设计和执行。
76. 大约 900 万人受益于旨在加强韧性的资产创造、生计和技能发展活动（高级别目标指标 3.1），占 2023 年目标的 77%。其中，47 个国家的 850 万人参加了粮食援助创建资产活动，旨在解决其眼前的粮食需求，同时使他们能够在自然资源减少和气候变化的背景下，更好地应对冲击和压力因素并改善生计。与 2022 年相比，这一数字下降了 10%。支持资产和生计的主要方式

⁴⁶ 最新数据来自 粮食计划署。2022。《2022 年全球学校供膳状况》。

⁴⁷ 2023 年报告的结果来自 2022 年接受调查的 125 个国家中的 40 个国家；基线数字基于 2020 年接受调查的 85 个国家中 52 个国家的反馈。

⁴⁸ 世界粮食计划署。2023。《世界粮食计划署关于建立粮食安全和营养复原力的政策的评估：“2023 年度评价报告”（WFP/EB.A/2024/7-A）》。

包括恢复退化的生态系统，加强对自然资源的获取和管理，以及建设或恢复社区通道和当地基础设施。另有 110 万人通过食品在 27 个国家开展的培训活动获得支持，这比 2022 年增加了 91%。这一增长是由于世界粮食计划署在技能发展领域的活动增加，特别是针对流离失所者和城市人口群体的活动。总体而言，实施资产创造和生计活动的国家办事处数量从 2022 年的 52 个增加到 2023 年的 53 个。

77. 中 44 个国家的 130 多万小农户受益于世界粮食计划署旨在改善生计和促进价值链系统性变革的价值链发展活动（高级别目标指标 3.2），比 2023 年 100 万的目标高出 34%。这些结果反映了世界粮食计划署对国家粮食系统的支持力度的扩大，使小农户能够更好地参与价值链、管理收获后损失并进入市场。
78. 近 920 万人获得了免受气候灾害的经济保护（高级别目标指标 3.3）。其中，410 万人受到预期行动机制的覆盖，510 万人受到气候风险保险的保护，比 2023 年的目标高出 42%。世界粮食计划署在高级别指标 3.3 方面的强劲表现反映了捐助者的更多关注和支持，这有助于国家办事处通过使用预测技术和预警系统，将气候冲击的风险转移给保险公司，提高其预测和减轻气候冲击对粮食系统影响的能力，以及专题供资捐助方继续作出积极回应。

战略成果 4 – 加强国家方案和系统

表 9：全组织高级目标 — 战略成果 4

	2021年 基线	2023年 实际	2023年 目标	绩效
4 在世界粮食计划署支持下加强方案和系统的国家数目	49	69	52	133%
4.1 通过国家系统更好地准备和能够应对紧急状况的国家数量	30	58	32	181%
4.2 国家社会保障体系更好地促进人民粮食安全、健康饮食和满足基本需求和/或风险管理能力的国家数量	47	55	53	104%
4.3 世界粮食计划署为提高粮食系统的可持续性和复原力作出贡献的国家数量	36	47	40	118%
4.4 承诺和/或增加对学校供膳方案承诺的国家数量： - 国家政策 - 预算	41 0	65 33	41 1	159% 330%

79. 在世界粮食计划署的支持下，69 个国家的方案和系统得到了加强，比 2023 年 52 个国家的目标高出 33%（高级别目标首要指标 4）。这一重大成果反映出世界粮食计划署日益注重通过南南合作和三边合作等方式，使国家和地方机构能够努力实现零饥饿。
80. 2023 年，通过国家应急准备和响应系统，帮助 58 个国家更好地准备紧急情况，提高应对紧急状况的能力，比 2023 年 32 个国家的目标高出 81%（高级别目标指标 4.1）。世界粮食计划署扩大了对国家应急准备和反应系统的贡献，包括通过开展活动，加强各国政府建立应对冲击的社会保护系统、进行危害和风险分析，以及实施预期行动和危机应对的国家能力，为这一重大成果提供了支持。例如，加纳政府工作人员从印度考察中受益匪浅，重点介绍了该国在灾害风险管理方面的经验，并参与了与中国关于如何减少收获后损失高问题的信息交流。
81. 世界粮食计划署支持了 55 个国家的国家社会保障系统，帮助它们更好地促进人们的粮食安全、健康饮食，以及满足基本需求和管理风险的能力（高级别目标指标 4.2）。这一数字比基线增加了 17%，超过了 2023 年 53 个国家的目标。世界粮食计划署还帮助加强在紧急情况下使用社会保障制度，通过应对冲击的社会保障制度提供紧急援助，并将人们与持久的安全网联系起来。
82. 世界粮食计划署帮助 47 个国家提高粮食系统的可持续性和韧性，比 2023 年目标高出 18%（高级别目标指标 4.3）。63% 的新 CSP 或临时 CSP 包括旨在使粮食系统更具可持续性和弹性的活动。世界粮食计划署采用循证方法，与政府、私营部门和非政府组织合作，使它们能够确定关键挑战和机遇，并设计干预措施，解决国家粮食系统脆弱性的根本原因性问题。

83. 65 个国家在其国家政策中对学校供膳计划做出了新的承诺或加强了承诺（高级别目标指标 4.4），比基线时的 41 个国家稳步增长，比 2023 年的目标高出 50% 以上。33 个国家还增加了对学校供膳计划的国家财政承诺，超过了 2023 年的目标（1 个国家）。这一结果部分归因于世界粮食计划署担任秘书处的学校供膳联盟的宣传力度加大。在所有国家，所有收入群体都看到学校供膳政策和法律框架得到了加强和扩大。
84. 2023 年的评估报告称，世界粮食计划署的能力加强工作有助于在不丹、柬埔寨、海地、纳米比亚和其他国家建立国家粮食安全和营养政策框架，将粮食系统方法纳入尼泊尔的国家政府法规，并改善菲律宾国家粮食安全和营养计划的实施。

战略成果 5 - 人道主义和发展行为体更加高效和有效

表 10: 全组织高级目标 — 战略成果 5

	首要指标	支持性指标	2021年 基线	2023年 实际	2023年 目标	绩效
5	受益于实世界粮食计划署“授权”和/或“按需”服务和解决方案的国家数目		不适用	83	50	166%
5.1	政府或伙伴利用实际世界粮食计划署授权服务的国家数目，占联合国国家工作队提出请求并经机构间常委会核可启动授权服务的所有国家的百分比（百分比）		不适用	100	100	100%
5.2	政府或合作伙伴请求并受益于世界粮食计划署按需解决方案和服务的国家数量		不适用	82	50	164%
5.3	对所提供服务感到满意的 <u>用户</u> 百分比		80	89	80	110%

缩略语：UNCT = 联合国国家工作队。

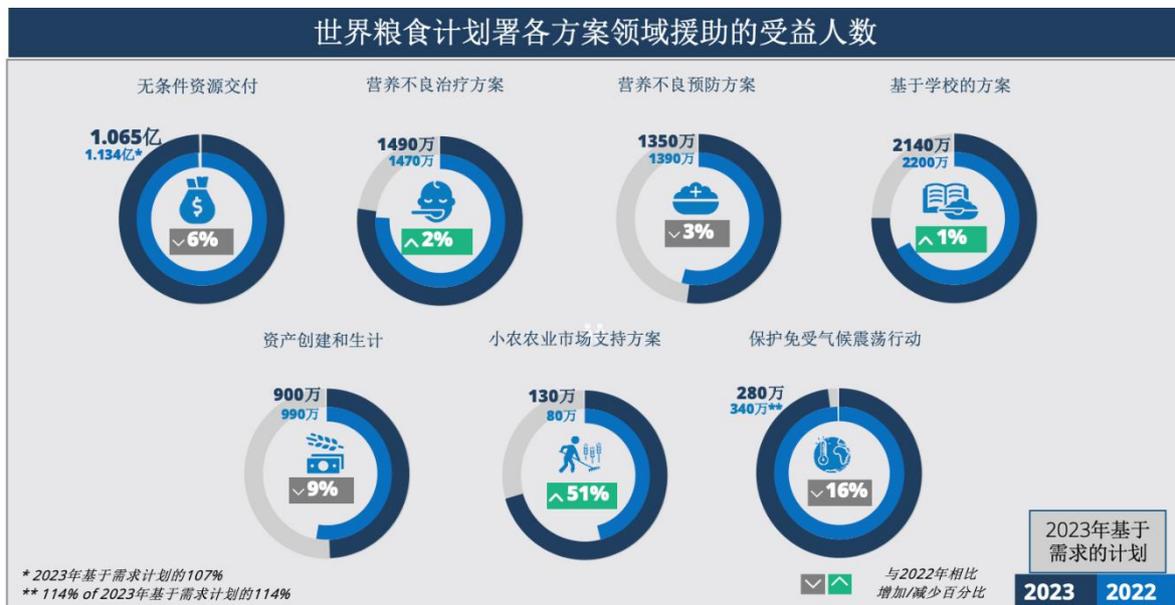
85. 世界粮食计划署在 83 个国家提供了“授权”和/或“按需”服务，超过了 50 个国家的目标（高级别目标首要指标 5）。高级别目标 5 首要指标和支持性指标的强劲表现反映了战略成果 5 项下的支出水平相对较高，达到了行动需求的 63%。
86. 世界粮食计划署 100% 满足了联合国国家工作队对机构间常设委员会核可的法定服务的要求，包括后勤、应急电信和粮食安全小组，以及 UNHAS 提供的服务，达到了 2023 年的目标（高级别目标指标 5.1）。机构间常设委员会在 16 个国家设立了后勤部门并正式启动了后勤部门，24 个国家设立了应急电信分组，8 个国家设立了粮食安全分组，21 个国家设立了 UNHAS。总体而言，三个分组和/或 UNHAS 中至少有一个存在于总共 29 个国家中。
87. 世界粮食计划署履行了其作为人道主义和发展伙伴全系统服务提供者的作用，在 82 个国家提供按需服务和咨询解决方案，比 2023 年的目标高出 64%（高级别目标指标 5.2）。这些服务和解决方案包括支持供应链（42 个国家）、数据和分析（41 个国家）、CBT（42 个国家）、技术（54 个国家）、管理（69 个国家）和工程（4 个国家）的服务和解决方案。
88. 世界粮食计划署的按需服务活动包括向 42 个国家的 159 个合作伙伴提供供应链服务，包括储存和运输总计 421,773 吨食品和非食品物品，以及 1,240 万升燃料。世界粮食计划署向 42 个国家的联合国和非政府组织提供按需基于现金的交付服务，向一个政府提供政府对人民的交付服务。世界粮食计划署还支持各国政府自己的数字倡议和服务，提供冷链物流和工程服务，并通过联合国预订中心管理住宿、旅行和拼车服务。2023 年提供的其他服务包括世界粮食计划署的 HungerMap^{LIVE} 工具，该工具使用来自 36 个国家的实时粮食安全监测数据来帮助评估、监测和预测粮食不安全的程度和严重程度及其驱动因素，以及用于 6 个国家的国家灾害管理或气象服务气候风险监测系统⁴⁹。

⁴⁹ 柬埔寨、印度尼西亚、蒙古、莫桑比克、斯里兰卡和津巴布韦。

89. 总体而言，世界粮食计划署在所提供服务方面实现了 89% 的用户满意度，超过了 2023 年 80% 的目标，并证明了世界粮食计划署提供了高质量的服务（高级别目标指标 5.3）⁵⁰。这些结果反映了世界粮食计划署努力不断保持和提高其提供的服务质量，同时确保满足其合作伙伴的需要。
90. 2023 年中，世界粮食计划署通过该署管理的 UNHAS、联合国人道主义应急站（UNHRD）网络和物流集群，向总共 1,442 个合作伙伴提供了授权和按需供应链服务。联合国人权事务部管理着 774 批货物，代表 113 个国家和地区的 44 个伙伴共运送了 48,406 立方米的救济物资和支持设备。
91. 2023 年，后勤分组在 47 个国家/地区提供了共同后勤服务、活动协调、信息管理或其他基于项目的支持。该分组进行或更新了 26 项物流能力评估，为利益相关者提供了关键的物流信息；与政府、私营部门和人道主义行为体合作，加强后勤准备工作，特别是在地方一级；并就人道主义后勤的最佳环境做法提供了培训。
92. 世界粮食计划署向 42 个国家的 159 个客户提供按需供应链服务。这些服务的总价值估计为 1.312 亿美元，而 2022 年为 2.163 亿美元。世界粮食采购服务是提供服务的最大收入来源，其次是物流、化肥供应、燃料服务和非粮食品的采购。世界粮食计划署培训了来自 37 个人道主义和发展组织的 487 人，重点是优化分发渠道、设备处理和仓库管理。
93. 世界粮食计划署与世界卫生组织和全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金等组织保持战略伙伴关系和全球多年期倡议。为了补充业务，确保可持续性并支持建立当地社区复原力的努力，世界粮食计划署加强了与政府和其他行为者的能力加强伙伴关系。
94. 评价表明，世界粮食计划署向各国政府、联合国其他实体和更广泛的人道主义界提供了高度重视的按需后勤和供应链服务，并加强了当地一线响应人员和政府的应急准备和反应能力。评价还发现，在减轻危机对其业务所在国受益社区的影响方面，世界粮食计划署在应急方面的专业经验和专长发挥了关键作用。

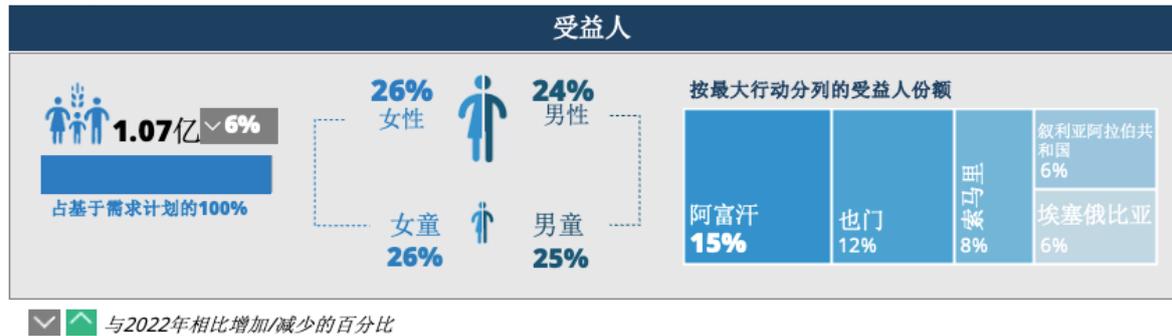
3.3 主要方案领域的要点

关于报告年度内开展和监测的行动产出、成果和跨领域优先指标的结果，见附件 III-C。



⁵⁰ 在世界粮食计划署的用户满意度调查中，87% 的受访者对所提供的物流服务质量表示满意，91% 的受访者对应急通信和粮食安全分组表示满意，96% 的受访者对 UNHAS 表示满意，82% 的受访者对世界粮食计划署的行政服务表示满意。

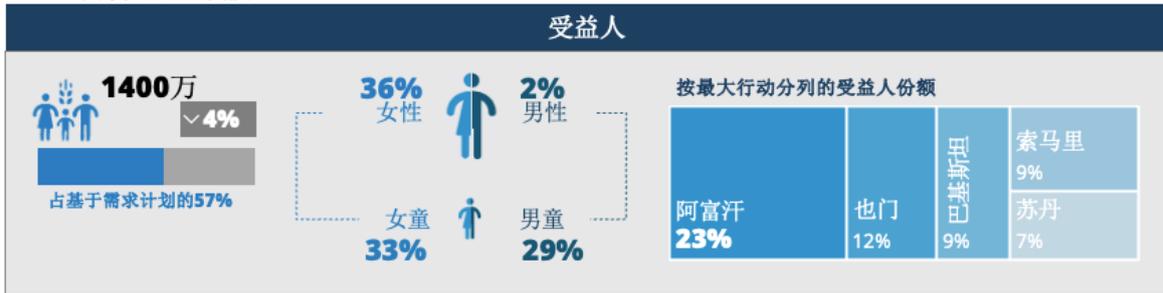
无条件资源交付



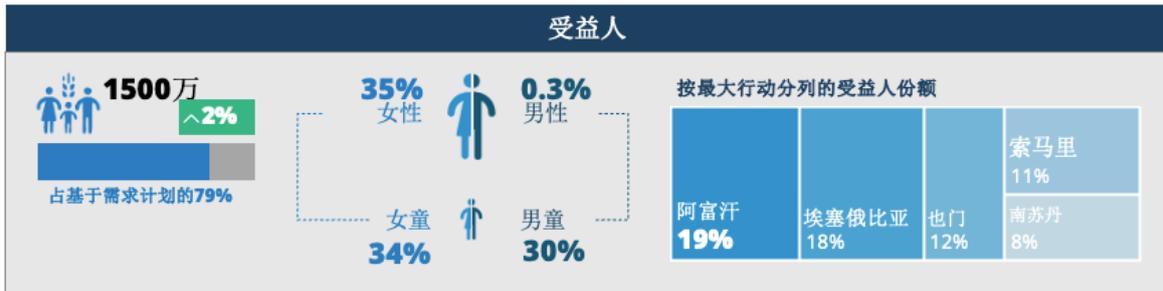
95. 无条件资源转移仍然是世界粮食计划署最大的方案领域，2023 年，70%的世界粮食计划署受益者将获得实物食品、现金或代金券形式的无条件援助。世界粮食计划署提供无条件的资源交付，以支持受冲突、极端天气、经济冲击和长期危机影响的人们。
96. 个体加强能力的举措在无条件资源转移中也只占很小比例。例如，为了补充冈比亚的直接粮食援助，世界粮食计划署向 4.5 万人提供了社会和行为改变的宣传。信息侧重于人们可以纳入饮食的强化营养实践。
97. 通过无条件资源交付，世界粮食计划署提供了近 310 万吨粮食，惠及近 1.07 亿受益者。例如，2023 年 8 月，巴基斯坦经历了持续的季风降雨和山洪暴发，导致基础设施遭到严重的破坏。在与当局协调、监测新出现的后勤限制，以及随时准备协助政府救济行动的基础上，截至 2023 年 10 月，世界粮食计划署已向 50 万人提供了粮食和营养援助。在一些情况下，边境关闭对无条件资源交付的提供构成了挑战。例如，2023 年 7 月尼日尔冲突爆发后实施的边境封锁阻碍了实物型粮食援助的运入。为此，世界粮食计划署确定了替代路线，并与政府各部委进行了接触，以实现业务的连续性。
98. 提供无条件基于现金的交付是实现与帮助人们满足粮食安全和营养需求、在危机期间获得资金、在经济波动时期保持购买力，以及提高财务弹性相关的多项成果的一种方式。其他成果包括促进妇女的经济赋权和加强政府对个人的支付系统。2023 年，85% 的 CBT 是以无条件资源交付的形式提供。在紧急状况下，无条件交付使人们能够以灵活和安全的方式专注于他们的迫切需求，帮助他们迅速满足其食物和营养需求，并以对他们最有利的方式使用所交付的资源。在受气候相关灾害影响的 9 个国家中，世界粮食计划署提供了预期现金，以帮助人们在灾难发生前做好准备并减轻危机对其家庭、资产和生计的影响。
99. 2023 年，开发并改进了基于市场的数字化干预措施，以支持无条件现金和代金券交付的分发。干预措施包括市场评估，以便世界粮食计划署就各地环境中最适当的交付方式作出决策，以及利用快速评估和应急名册加快在紧急状况下采取基于市场的干预措施。此外，世界粮食计划署更新了其关于市场系统分析的指导意见，以便提高用户对特定市场的了解，并指导旨在加强该署业务和受益人当地市场的功能性、包容性、可持续性和规模的干预措施。
100. 在埃及，世界粮食计划署在加大对苏丹危机的反应和管理大量难民抵达埃及时，采取了跨职能和以人为本的办法。为了回应社区的反馈，用即食食品取代了 25 公斤的食物篮，这些食品更容易为被迫逃离的人携带和食用。在 15 天内，世界粮食计划署推出了 CBT 援助，以回应人们在旅途中购买商品的偏好。为确保受危机影响的人民以适当方式迅速获得重要的援助，世界粮食计划署制定了关于在严重危机中使用无条件资源交付的关键信息。
101. 资金的减少迫使正在执行大规模无条件资源交付方案的国家办事处就在哪里、为谁以及在多大程度上可以削减援助作出艰难的决定。2023 年，向 30 多个国家办事处提供了粮食安全评估、基本需求分析，以及确定目标和优先次序活动的支持。此外，世界粮食计划署还开始制定一个更系统的框架，以优化现有资源的使用，分析哪些群体面临最大的脆弱性，尽量减少重叠，减少援助的规模和期限，以确保这些困难的决定是建立在证据的基础之上。

预防和治疗营养不良

营养不良预防



营养不良治疗



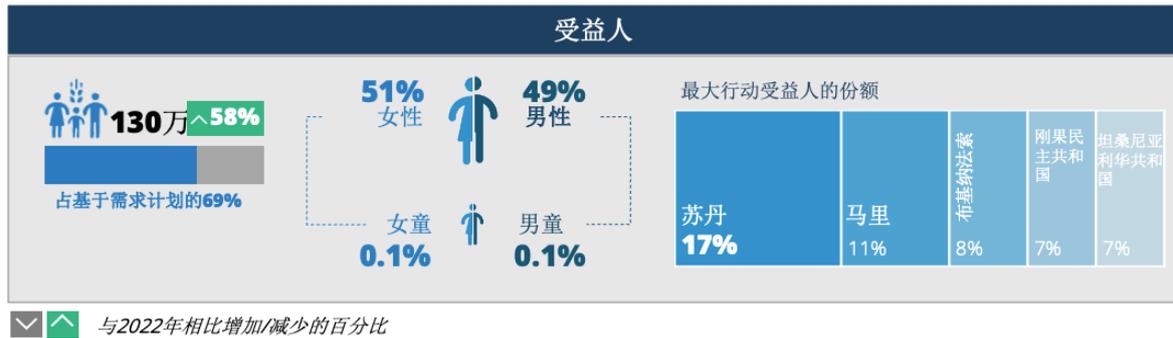
与2022年相比增加/减少的百分比

102. 世界粮食计划署计划的日粮，使其包含最低水平的营养质量，因此，当 2023 年资金削减要求该署国家办事处优先考虑要提供的营养援助类型时，启动了涉及 10 个国家办事处、4 个区域局和总部的磋商，以了解挑战并确定预防和减轻口粮削减对营养充足性的影响所需的支持。研究结果被用于制定指导性意见，旨在使国家办事处能够确保实物型粮食援助的营养充足性。
103. 在也门，世界粮食计划署暂停了营养不良预防活动，影响了 200 多万儿童、孕妇和哺乳期妇女和女童。到 8 月，援助仅限于 15 个县，而原计划援助 207 个县。在南苏丹，营养不良预防活动仅限于粮食严重不安全的地区，治疗方案的目标群体减少了 10%。日粮的减少有可能增加需要营养支持的人数。
104. 世界粮食计划署还支持生产强化食品和其他专门营养食品。例如，2023 年，世界粮食计划署支持在巴基斯坦伊斯兰堡和拉瓦尔品第地区对超过 83% 的商业生产面粉进行强化，该倡议正在试点中，使人们能够获得更有营养的食物。在巴基斯坦，有 300 多万人食用这种强化面粉。

艾滋病毒和结核病方案

105. 2023 年，世界粮食计划署直接援助了 21 个国家的 21.8 万多名艾滋病毒和结核病患者及其家人，帮助他们满足基本营养需求。通过提供粮食和现金援助、学校供膳方案，以及为机构和个人采取能力强化的举措等活动实现了这些目标。
106. 在索马里，世界粮食计划署对 1,433 名正在接受抗逆转录病毒治疗的 15 岁及以上艾滋病毒感染者的粮食安全、营养和社会经济脆弱性进行了广泛研究。该研究突出了艾滋病毒感染者在紧急干旱条件下的脆弱性，特别是在有饥荒风险的地区，并被用于制定关于修订国家艾滋病毒政策的建议和改进世界粮食计划署的方案设计。

粮食系统、小农户和韧性



107. 世界粮食计划署通过促进小农户进入市场和促进更高效、更包容、对营养敏感和具有气候适应能力的价值链来支持小农户。世界粮食计划署的营养、监测和供应链团队开发了分析工具，如价值链分析以及市场和零售评估，以衡量与粮食系统各个组成部分相关的营养需求和目标⁵¹。在埃塞俄比亚的索马里地区以及莫桑比克和津巴布韦，世界粮食计划署帮助制定了旨在实现健康饮食和改善营养的预期行动计划⁵²。
108. 在 10 个国家中⁵³，世界粮食计划署利用其有复原力的粮食系统框架⁵⁴来设计和实施加强粮食系统的活动。该框架指导背景分析、战略和综合计划的设计，以及建立全面粮食系统的伙伴关系。
109. 世界粮食计划署继续执行价值链发展方案⁵⁵，将价值链上的采购和方案干预结合起来，以促进改善小农户的市场准入。在 44 个国家中，130 多万小农户（其中 50.7%是妇女）参加了世界粮食计划署旨在提高目标价值链的效率和包容性的活动。
110. 世界粮食计划署为 37 个国家的小农户提供了 8,287 个汇集系统，包括 3,494 个农民团体、2,920 个农民组织和 1,251 个合作社。在 828,099 名农民成员中，50.8%是女性，49.2%是男性。
111. 世界粮食计划署及其合作伙伴对小农户进行了良好农艺规范、收获后管理、营销、商业、金融和保险等技能培训。为了提高他们的生产能力和收获后管理，向农民提供了 47 万多台农业或收获后管理设备，并帮助建造了 7 500 多个收获后管理设施。
112. 世界粮食计划署支持的小农群体的粮食商品销售量达到了 95,937 吨，价值 7,200 万美元，而 2022 年为 6,700 万美元。越来越多的农民为集体销售做出了贡献，2023 年为 54%，而 2022 年为 51%。
113. 世界粮食计划署对改善收获后管理做法的支持使 2023 年报告收获后损失的 9 个国家粮食平均损失率为 7%，而目标值为 9%。
114. 根据其地方和区域粮食采购政策，世界粮食计划署在当地和区域市场采购了 60%的粮食，与 2022 年相比增加了 10 个百分点，价值达 11 亿美元。9 万吨来自 24 个国家的小农户，价值 5,600 万美元，占全球采购总量的近 4%，占价值的 3%，占世界粮食计划署本地和区域采购总额的 6%，而 2027 年全组织目标为 10%。

⁵¹ 世界粮食计划署的价值链分析方法纳入了对营养的考虑，评估结果与活动的实施进行挂钩。世界粮食计划署的市场和零售工具已经过调整，以确保将营养需求和目标纳入其中。

⁵² 世界粮食计划署综合了三种冲击和危机对营养不良影响的证据，探讨了脆弱性和风险因素的作用和相互作用。该框架支持将营养因素纳入预测和应对不同类型冲击和危机的方案和系统，包括早期预警和备灾活动、预期行动计划和早期应对活动。

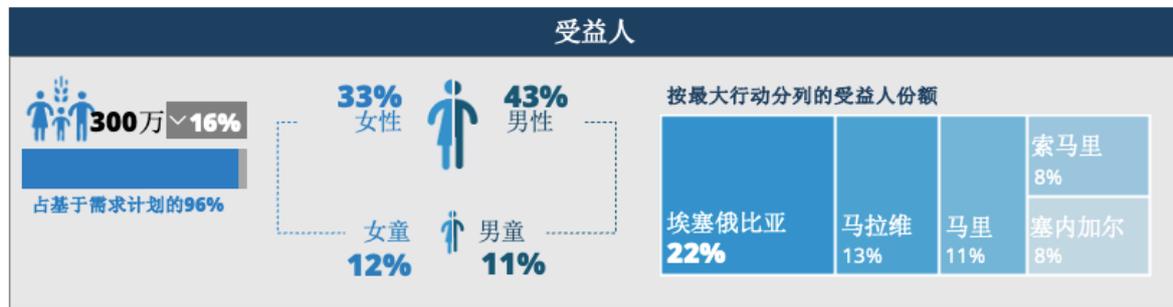
⁵³ 哥伦比亚、莱索托、马达加斯加、莫桑比克、秘鲁、索马里、苏丹、乌干达、乌克兰和赞比亚。

⁵⁴ 世界粮食计划署。2022。世界粮食计划署对脆弱和易受冲击环境中有弹性的粮食系统的贡献：世界粮食计划署项目团队的实用框架和方向说明。

⁵⁵ 这些方案包括粮食计划署的采购和学校供膳活动、现金交付零售商和私人买家的采购。

115. 根据与万事达卡基金会达成的协议，世界粮食计划署为 8 个非洲国家价值链中的年轻人增加了就业机会⁵⁶。通过加强能力的活动，世界粮食计划署惠及了 10.4 万多名青年参与者，其中一半是妇女，并支助了 5,357 家由青年人领导的企业，其中 34% 是妇女。来自肯尼亚和乌干达的 1.7 万多名年轻人（其中一半以上是妇女）报告说，参加该项目后收入有所增加。

适应和保护气候变化



与2022年相比增加/减少百分比

2023年气候风险管理活动受益人

气候风险管理覆盖面	基于预报的机制	预期行动	气候信息
1790万 \uparrow 15% 从防范气候冲击中受益	410万 \uparrow 141% 由基于预报机制所覆盖	58.1万 \uparrow 25% 在即将发生的气候危害之前获得更多现金交付	750万 \uparrow 9% 为特殊需要提供量身定做的天气预报
气候保险	气候适应	气候风险储备	可持续能源
510万 \uparrow 31% 通过气候保险政策保护	290万 \uparrow 4% 从适应气候的资产和农业措施中获益的受益	290万 \uparrow 50% 通过村储蓄和贷款协会储蓄获益	150万 \downarrow 7% 获得粮食消费可持续能源服务

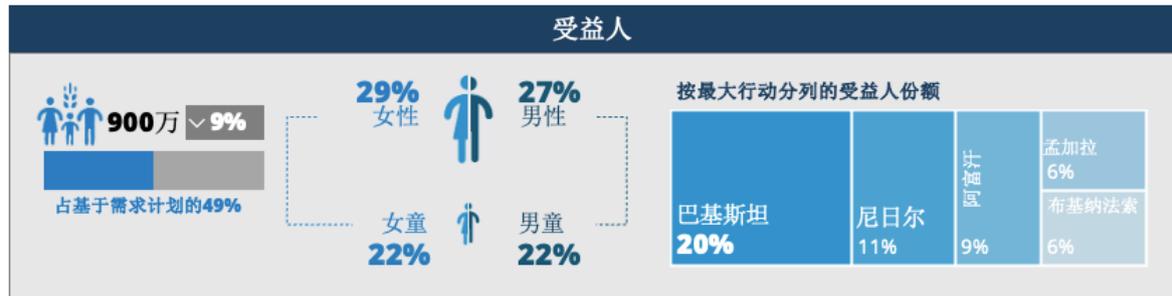
与2022年相比增加/减少的百分比

116. 2023 年，世界粮食计划署在 35 个国家实施了预期行动计划，高于 2022 年的 26 个国家，并为 410 多万人提供了 4,080 万美元的预先安排融资。世界粮食计划署在 13 个国家启动了预期行动⁵⁷，并在另外 5 个国家试行了预期行动方法，共发放了 2,020 万美元，以减轻预测的极端天气事件对近 58.1 万弱势群体粮食安全和营养的不利影响。
117. 世界粮食计划署在 22 个国家通过气候和灾害风险融资和保险工具为保护脆弱社区做出了贡献，直接支持了 822,000 名受干旱、洪水和飓风影响的人。小额保险干预措施覆盖了 258 万人，引发了 210 万美元的赔付，使 205,000 名自给自足的农民和牧民受益。宏观保险产品将覆盖范围扩大到 250 万人，赔付总额为 1310 万美元，为 5 个国家的 61.7 万人提供恢复支持。
118. 世界粮食计划署在 14 个国家提供的可持续能源解决方案使 150 多万人受益。5.4 万所学校安装了节能烹饪解决方案，并向 13.5 万个家庭提供了这些解决方案。此外，6.58 万人获得了用于照明和生产用途的能源产品和服务，例如用于灌溉的太阳能水泵。
119. 对世界粮食计划署减少灾害风险和气候变化政策的评价发现，该署的方案干预措施越来越有效并具有创新性，有助于建设国家能力和加强这两个主题领域的政策框架。评价发现，在改进对国家和区域办事处的指导、加强绩效监测和加强对机构学习的关注方面还有改进的余地。

⁵⁶ 加纳、肯尼亚、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

⁵⁷ 孟加拉国、布隆迪、危地马拉、海地、莱索托、马达加斯加、莫桑比克、尼日尔、索马里和津巴布韦。

资产创建、生计和技能发展



与2022年相比增加/减少百分比

120. 世界粮食计划署通过社区和家庭资产创建，以及个人技能发展活动为 900 万人提供了援助，同时提供食品、现金或商品券，以满足人们的迫切粮食需求。资产创建活动包括恢复 37.7 万公顷土地，种植 4,200 公顷森林，修复或新建 7,200 多公里的道路和小径，建立 4,900 个社区花园，以及建造或修理 1.03 万多个供水点。
121. 在参与世界粮食计划署资产创建活动的家庭中，超过 69% 的家庭报告说，生计资产基础得到加强，接受技能培训的家庭中有 57% 随后从事创收活动，改善了他们的生计和粮食安全。世界粮食计划署的资产创建活动继续显示出长期效益：使用粮食计划署的卫星图像和景观监测系统监测的资产中，至少有 81% 处于良好状态。
122. 在阿富汗，78.5 万人得到了世界粮食计划署的支持，用于建设和恢复重要的基础设施，以减轻自然灾害的影响，包括防洪结构、灌渠和流域管理活动。生计技能发展干预措施主要针对妇女。这些活动有助于将食物消费不良的家庭数量减少 18%，使食物消费量尚可的家庭数量增加一倍。
123. 2023 年的评估发现，世界粮食计划署的资产创建和生计活动使更多的妇女能够参与劳动力市场，增加了妇女及其家庭的收入⁵⁸，实现了生计多样化⁵⁹，提高了社区的复原力，包括对气候变化的适应能力⁶⁰，提高了作物产量和产量⁶¹，并改善了粮食消费得分⁶²。评价指出，短期和小规模项目往往不足以应对冲击对社区的影响或解决粮食不安全和营养不良的根本原因，并建议该署在设计干预措施时采取多部门办法。

社会保障



124. 世界粮食计划署继续为 55 个国家的国家社会保障制度和方案提供了支持，在所有这些国家实现其社会保障方案的社会保障目标，并通过加强国家社会保障制度和方案的能力举措，惠及 20 个国家的 8.345 亿间接（第 3 级）受益人。

⁵⁸ 在埃及、加纳、马拉维、塞内加尔和赞比亚。

⁵⁹ 在埃及和赞比亚。

⁶⁰ 柬埔寨、多米尼加共和国、埃及和赞比亚的抵御气候变化能力得到加强，柬埔寨、埃及、海地、肯尼亚、马拉维、缅甸、尼泊尔和塞内加尔的社区抵御能力得到加强。

⁶¹ 在不丹、埃及、海地和肯尼亚。

⁶² 在海地、马拉维和缅甸。

125. 世界粮食计划署公布了该署和联合国儿童基金会关于在萨赫勒地区通过社会保障系统应对 COVID-19 的多年期联合方案的经验教训，该方案为马里、毛里塔尼亚和尼日尔政府在实施 CBT 以应对大规模冲击方面提供了支持⁶³。
126. 对世界粮食计划署在拉丁美洲和加勒比区域应对冲击的社会保障工作的评价突出了该署的实地存在和长期投资在加强社会保障制度的应对冲击能力方面提供的附加值。评价指出，必须与各国政府密切合作，促进对新解决办法的自主权和加强采纳新的解决办法，以及与次区域机构合作提高地方能力。
127. 在黎巴嫩，世界粮食计划署继续向社会事务部提供技术援助和执行支持，用于该国的两个主要国家社会保障方案⁶⁴。这些方案共帮助了 18 万个极端脆弱的家庭。
128. 一份关于社会保障评估证据的总结报告⁶⁵指出了世界粮食计划署在社会保障方面的三个主要比较优势：其产生和使用证据的能力、其在粮食安全和营养方面的专门知识，以及其参与人道主义 --- 发展 --- 和平关系各个层面的能力。报告建议世界粮食计划署审查和确定未来最适当的伙伴关系形式，确保方案的设计和执行以分析为基础，对社会保障工作采取以联系为中心的办法，并检验社会保障战略中的基本假设，例如对每个伙伴对社会保障方案和制度的承诺和承担所有权的能力进行彻底评估。
129. 世界粮食计划署利用其衡量应急准备能力指标的工具，帮助各国政府和合作伙伴确定其有待加强的主要差距和重点领域。在卢旺达，该工具使政府能够优先考虑能力增强的活动，批准减少灾害风险和管理的新国策，并在 2023 年召开第一次全国减少灾害风险和管理会议。

应急准备



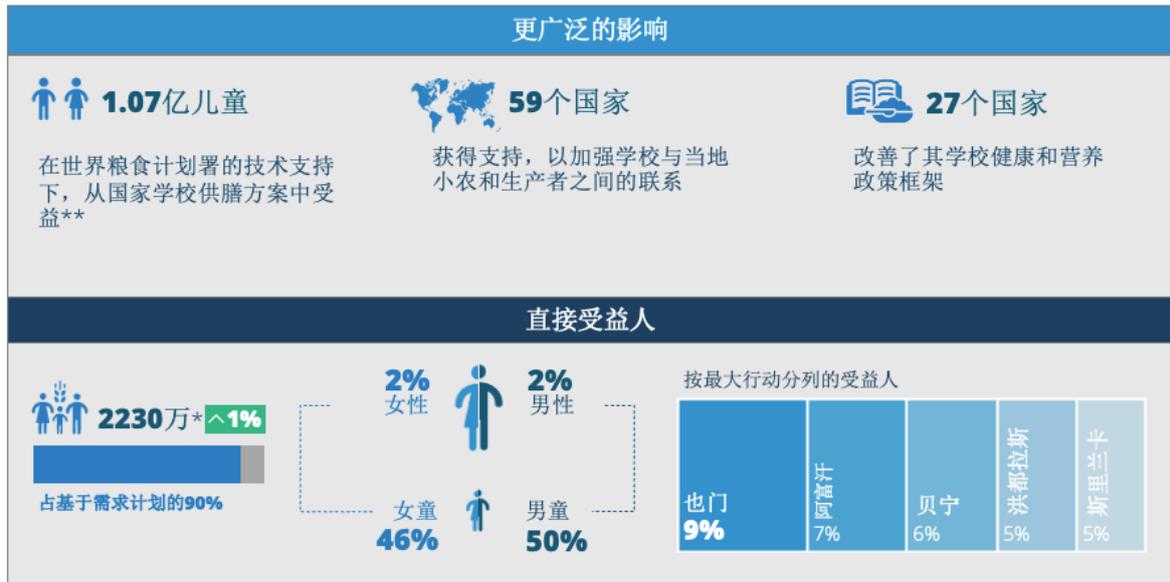
130. 世界粮食计划署国家办事处继续开展备灾活动，如风险监测、预警警报系统、具体的现金备灾措施、扩大保险覆盖面和加强应对冲击的社会保障制度。
131. IRA 提供的 600 万美元预付款支持了早期行动和应急准备活动，包括为阿富汗、贝宁、科特迪瓦、加纳、毛里塔尼亚、多哥和乌干达的活动拨款 200 万美元。IRA 的资金使世界粮食计划署及其合作伙伴能够加强其早期行动。例如，世界粮食计划署在毛里塔尼亚行动的拨款，用于准备抵达马里北部和中部的约 10 万名逃离不安全和冲突的难民。

⁶³ 德国国际合作署等。2022。通过萨赫勒地区的社会保障系统应对 COVID-19。

⁶⁴ 紧急社会安全网方案和黎巴嫩国家贫困目标方案。

⁶⁵ 世界粮食计划署。2023。证据摘要：社会保障。

校餐和基于学校的方案



与2022年相比增加/减少%

* 最新数据来自世界粮食计划署，2022年。2022 年全球学校供膳状况。

** 这一数字不包括通过佛得角有限的紧急行动（与之前的通用报告格式保持一致）接触到的学童。粮食计划署通过校本方案总共惠及了 2,140 万学童。

132. 世界粮食计划署与合作伙伴合作，通过政府项目确保每个儿童在学校都能获得健康和营养的膳食。在世界粮食计划署支持下创建的校餐联盟继续发展并取得成果。巴西与芬兰和法国一起担任该联盟的共同主席。成员增加到 98 个会员国和 118 个伙伴组织。
133. 《2022 年全球学校供膳状况》报告估计，世界粮食计划署通过帮助各国政府建立或扩大其国家学校供膳方案，间接惠及了 1.07 亿儿童⁶⁶。亚美尼亚政府从世界粮食计划署手中接过了该方案的全部所有权，使 10.2 万名儿童受益。柬埔寨政府继续承担世界粮食计划署支持学校的责任，批准了一项预算，用于覆盖该国近 50% 的方案学校。
134. 作为学校供膳联盟的秘书处，世界粮食计划署支持 36 个会员国制定和执行切实承诺，继续扩大、资助和改进国家方案。尽管财政形势充满挑战，但许多国家的政府在世界粮食计划署的技术支持和宣传下，增加了对其方案的国内资金。例如，在肯尼亚，学校供膳预算增加了一倍多，达到约 4,000 万美元，菲律宾政府的预算从 2022 年的 5,950 万美元增加到 2023 年的 1.019 亿美元。在贝宁，政府在世界粮食计划署的行的支持下，利用自己的资源扩大了该方案的规模，目前该方案已惠及近 100 万儿童，占公立学校儿童的一半以上。
135. 在合作伙伴的支持下，世界粮食计划署将学校供膳纳入全球讨论，包括联合国粮食系统峰会盘点时刻、2023 年 20 国集团峰会和由此产生的领导人宣言，以及《联合国气候变化框架公约》第 28 次缔约方会议和《阿联酋关于有弹性的粮食系统宣言》，可持续农业和气候行动。10 月，世界粮食计划署支持法国在巴黎主办了学校供膳联盟部长级首届全球首脑会议。
136. 世界粮食计划署与各国政府合作，直接向 61 个国家的 2,140 万学童提供营养校餐、零食或基于现金的交付，比 2022 年增加了 140 万儿童。
137. 这项工作包括支持 59 个国家的政府推进本土学校供膳方案，促进饮食多样性并支持当地小农的农业生产。在全球范围内，世界粮食计划署将其本土学校供膳采购量从 2022 年的 42% 增加到 57%。在几内亚，世界粮食计划署在学校供膳中使用的食品中有 90% 来自当地采购，而 2022 年这一比例为 58%。

⁶⁶ 世界粮食计划署。2023。2022 年全球学校供膳状况。

138. 世界粮食计划署在实施学校供膳方案和向各国政府提供能力加强支持方面越来越多地采用粮食系统方法。通过战略伙伴关系，在 11 个国家测试了整合当地采购、更有效地解决营养缺口、发展当地价值链、支持小农户和将性别层面纳入学校供膳方案的创新举措⁶⁷。世界粮食计划署还为 16 个国家的学校提供了改进的清洁烹饪解决方案。
139. 通过向学校供餐联盟研究联合会提供的支持，世界粮食计划署继续为产生证据为更好的决策提供信息⁶⁸。世界粮食计划署向另外 7 个国家的政府提供了数字解决方案，用于设计学校菜单，并加强跟踪商品交付和消费，以及儿童入学率和入学情况的能力。例如，世界粮食计划署向贝宁的 5,700 多所学校推出了数字监测、报告和管理应用程序 School Connect。
140. 2023 年的评估发现，学校供膳方案提高了入学率、出勤率和就读率，并提高了学业成绩。贝宁、不丹、海地、马拉维和尼泊尔记录了与营养有关的益处。

3.4 跨领域的优先事项

141. 世界粮食计划署使用具体指标来衡量世界粮食计划署在多大程度上将四个跨领域的优先事项纳入主流并实现政策目标，这些优先事项的⁶⁹制定是为了帮助该署最大限度地提高方案的质量、有效性和可持续性。

对受影响人群的保护和问责

142. 世界粮食计划署引入了指导其保护和问责政策实施的基准。这些基准阐明了国家办事处应采取的行动，以确保在实地一级一致地落实该政策。61 个国家办事处报告了它们在达到基准方面的进展情况。
143. 在 2023 年提交给执行局的 20 项 CSP 中，保护和问责制的所有核心方面都已完全纳入 64%（13 个）的 CSP 中，比 2022 年的 56% 有所增加。总体而言，85%（17 个）的 CSP 明确强调保护是高级别跨领域优先事项，而 95%（19 个）的 CSP 提到了特定受益群体的保护风险，而 2022 年这两个指标的这一比例为 52%。世界粮食计划署被任命为保护和问责职能的工作人员人数有所增加：44 名定期工作人员和 93 名非定期工作人员⁷⁰。
144. 世界粮食计划署更新了其现有的社区反馈机制，以符合全球保证标准，以加强问责制和降低风险。达到全球最低标准的国家办事处比例从 2022 年的 73% 增加到 2023 年的 82%。修订了国家办事处有效实施社区反馈机制的指南和工具，以确保在所有业务环境中都遵守保证标准。
145. 在报告与代表残疾人的组织进行磋商的国家办事处中，有 31% 达到或超过了联合国残疾人包容战略的标准。此外，18% 的国家办事处报告说，在建筑环境、数字无障碍和通信方面有所改善，达到或超过了要求。
146. 评价发现，世界粮食计划署始终如一地处理保护问题，并在大多数情况下尊重受益人的尊严。例如，肯尼亚的受益者报告说，CBT 很容易获得，他们赞赏根据自己的需要自由使用交付⁷¹。查明了一些边缘化群体在与保护有关的需要方面存在差距，包括性取向不同的人、艾滋病毒感染者或残疾人、青年、妇女和暴力受害者。

⁶⁷ 这些伙伴关系包括：在 4 个国家实施的一个项目，以开发和测试提供更有营养的学校供膳的备选方案，同时增加当地经济机会和提高环境可持续性；在 2 个国家开展的粮食系统转型、社区复原力和加强人力资本的项目；以及在 5 个国家开展的气候智能型本土学校供膳方法项目。

⁶⁸ 作为研究联合会所做工作的一部分，正在完成对 8 个国家的物有所值的研究。为 4 个国家完成了记录良好事例的案例研究，另有 16 个国家的案例研究正在进行中。在布隆迪、冈比亚、危地马拉和约旦进行了影响评价研究。在《联合国气候变化框架公约》第 28 次缔约方会议上提交的一份关于地球友好型校餐的白皮书，展示了学校供膳方案为应对包括气候变化在内的多种粮食系统挑战提供的独特机会，并为决策者提出了政策建议。

⁶⁹ 世界粮食计划署的战略计划确定了四个跨领域的优先事项：对受影响人口的保护和问责、性别平等和妇女赋权、环境可持续性和营养整合。

⁷⁰ 这些数字是国家办事处关于保护和问责制人员配置的自我报告工作的第一次结果汇总，61 个国家办事处对此提交了答复。虽然已尽一切努力确保数字准确无误，但人员编制水平可能会发生变化，在进一步分析和三角测量之前，应将其视为估计数。

⁷¹ 世界粮食计划署。2023。对肯尼亚世界粮食计划署 2018-2023 年国家战略计划的评估。

性别平等和妇女赋权

147. 经修订的世界粮食计划署性别转型方案，成为两性平等认证方案。27 个国家办事处完成了认证程序，另有 7 个国家办事处注册了认证程序。此外，所有区域局在分析了性别问题与其他重点领域之间的交叉点后，最后确定了其性别执行战略。
148. 2023 年，完成了几项旨在开发和分享证据的活动，为性别转型方案的实施提供信息。世界粮食计划署发表了一份关于获得援助的不平等和人道主义准入与性别有关的障碍的研究报告⁷²，其中强调了在提供援助之前、期间和之后个人获得援助方面面临的障碍。启动了一个关于两性平等相关经验的知识平台，以收集世界粮食计划署业务中的良好做法和经验教训。
149. 世界粮食计划署通过执行两个联合方案，继续加强与设在罗马的其他机构的合作：一个是关于性别 --- 变革办法，另一个是关于赋予农村妇女经济权力。世界粮食计划署与联合国促进两性平等和增强妇女权能署，以及联合国人口基金的三方接触，形成了能力建设和方案合作行动的联合路线图。促进两性平等仍然是世界粮食计划署与私营部门行动者和基金会合作的一个重要方面。世界粮食计划署利用其在粮食系统和 CBT 规划方面的优势，将对与性别有关的障碍的分析和追求与妇女赋权有关的目标纳入其粮食系统和 CBT 倡议。

营养整合

150. 将营养作为跨领域的优先事项纳入战略计划，使世界粮食计划署承诺最大限度地为治疗和预防营养不良以及改善饮食作出贡献，包括在危机期间。
151. 在阿拉伯叙利亚共和国，世界粮食计划署成功地将营养考虑纳入其一般性粮食援助和学校供膳方案，并通过分发强化商品确保了日粮和学校膳食的质量。这两项方案都包括有针对性的营养信息和活动，旨在增进对营养相关主题的了解和提高认识。一般性粮食援助分发点用于使用标准营养筛查方法及早发现和转诊营养不良病例。
152. 参加世界粮食计划署支持的营养不良预防和治疗方案或受益于营养敏感方案的人口中有 54% 能够满足其营养需求。这一结果得益于将强化食品和专门营养产品的分发与支持饮食多样化的行动有效结合起来的方案，54% 的受益者受益于营养敏感方法。

环境可持续性

153. 世界粮食计划署的环境管理系统在另外 28 个国家启动，使总数达到了 59 个。执行局批准了脱碳基金和对商业航空旅行征收碳税，这有助于增加世界粮食计划署能源效率方案的收入，该方案旨在减少世界粮食计划署管理和支持业务产生的温室气体排放。能源效率方案下的 14 个项目共获得了该基金 120 万美元。
154. 世界粮食计划署的温室气体排放量绝对值有所增加，但与 2010 年基线和 2019 年新冠病毒病之前的水平相比，每百万受益人的相对二氧化碳排放量有所下降。
155. 世界粮食计划署为其区域供应链实施了环境可持续性战略，以减少其供应链运营的潜在负面影响。在就《2020-2030 年联合国系统可持续发展管理战略》进行磋商后，世界粮食计划署制定了一份环境路线图，以实现到 2030 年将其供应链运营的温室气体排放量减少 45%，并实现联合国系统的其他环境目标，包括改善废物管理。作为路线图的一部分，世界粮食计划署制定了到 2030 年完成的 37 个环境里程碑。
156. 为了遵守世界粮食计划署的环境和社会可持续性框架以及特定捐助者的要求，51 个国家办事处在设计方案时使用了风险筛查工具。该工具确定了在项目实施过程中需要控制或减轻的风险。
157. 评价发现，世界粮食计划署的业务越来越多地使用环境筛查清单，并在学校开展了“清洁烹饪”和气候响应型农业实践等活动。评价建议世界粮食计划署采用系统办法，解决其方案所有组成部分引起的环境问题，包括确保始终如一地使用环境检查工具。

⁷² 世界粮食计划署。2023。不平等的准入：人道主义准入的性别障碍。

3.5 人道主义 --- 发展 --- 和平关系办法的进展

158. 世界粮食计划署继续促进与其他行动者合作实施的长期综合方案，旨在更有效地满足需求、减轻风险和促进和平。在全球层面，世界粮食计划署和美国共同主持了经济合作与发展组织发展援助委员会和联合国对话小组，该小组在 2023 年重点关注筹资问题和人道主义 - 发展 - 和平关系。世界粮食计划署还定期参加机构间常设委员会关于联系办法的工作队⁷³，共同领导提供基本社会服务的工作流程，并协助收集关于联系办法的最佳做法。
159. 全球应对粮食危机网络⁷⁴ 致力于在世界各地基于联系的关键倡议和平台之间建立一致性，包括通过公布在应对粮食危机方面实施联系方法的基本原则⁷⁵。
160. 在国家一级，世界粮食计划署与范围广泛的伙伴开展了联合方案拟订工作。例如，世界粮食计划署支持索马里政府将利益攸关方聚集在一起，讨论极端气候和冲突等重大风险，并努力实现集体成果的实施。这项工作是多利益攸关方进程的一部分，旨在实施索马里国家粮食系统转型途径。
161. 世界粮食计划署所服务的一半以上的人，生活在受冲突影响的环境中，这使得确保进入人道主义需求最迫切的地区和人们变得越来越困难。世界粮食计划署致力于准入问题和人道主义与军方互动的小组通过提供监测支持、部署“第一波”响应者（例如在维和特派团撤离期间在刚果民主共和国和马里），以及提供军民技术专长来应对紧急情况在亚美尼亚、刚果民主共和国、海地、黎巴嫩、莫桑比克、土耳其和乌克兰进行协调和谈判以及全职联络支持。
162. 世界粮食计划署作出了重大努力，以执行对其建设和平政策的评价所提出的建议⁷⁶。它加强了与参与维持和平的行为者的伙伴关系，包括通过参加建设和平联络小组⁷⁷和向区域局和国家办事处提供更多支持，为联合国建设和平基金制定项目。此外，世界粮食计划署还确定了加强其对和平贡献的三个关键途径，即促进公平获得有争议的自然资源，加强公民与国家的信任，并通过向受冲突影响的人民提供粮食援助来创造正常感。
163. 世界粮食计划署制定了一项共同战略，以便在整个组织内建立冲突敏感性方面的专门知识并将其主流化，更好地了解其业务所处的环境，根据这些环境调整干预措施，并管理和减轻其业务产生的意外负面影响的风险。世界粮食计划署开发了一个全面的工具包，使实地工作人员能够将冲突敏感性纳入实地业务。

⁷³ 机构间常设委员会。2022。机构间常设委员会人道主义发展合作及其与和平的联系问题第四工作队。

⁷⁴ 全球应对粮食危机网络是一个由人道主义和发展行为体组成的联盟，致力于解决粮食危机的根源性问题，并通过分享分析和知识、加强循证应对措施协调，以及在人道主义 - 发展 - 和平关系方面的集体努力来促进可持续的解决方案。

⁷⁵ 这些原则是由包括预防饥荒高级别工作队、联合国预防和应对饥荒协调员、全球粮食安全联盟和全球危机应对小组在内的合作伙伴起草。人道主义 - 发展 - 和平关系联盟。2023。变革的催化剂：冲突、饥饿，以及人道主义-发展-和平关系联盟的战略定位。

⁷⁶ 世界粮食计划署。2023。世界粮食计划署在转型环境中建设和平中的作用政策评价。

⁷⁷ 由建设和平支持办公室主持的机制，汇集了联合国系统各行动者。

4. 第四部分：管理绩效

第四部分分析了世界粮食计划署的总体管理绩效，描述了实现 2022-2025 年全组织成果框架（CRF）中确定的七项管理成果的进展情况。它还报告了拨款项目以及全组织关键计划（CCI）的成就和效率提高的进展情况。

4.1. 按管理结果分列的绩效

164. 管理成果有助于在全球一级有效地执行战略计划。根据管理关键绩效指标（KPI）来衡量，这些指标反映了世界粮食计划署支持根据 CRF 取得成果的首要优先事项。
165. 2022-2025 年战略计划确定了 7 项管理成果。世界粮食计划署领导层优先考虑了其中 4 项：紧急情况下的有效性（管理成果 1）、人员管理（管理成果 2）、证据和学习（管理成果 5）和撬动技术（管理成果 6）。此外，世界粮食计划署的 2023-2025 年管理计划通过各自的管理结果，优先考虑与非政府组织管理和受益者管理有关的风险和控制⁷⁸。
166. 表 11 按管理结果列出了 2023 年计划基线预算分配、实施率和总体 KPI 的实现率。关键绩效指标的完整清单和其他信息见附件 IV-A。

表 11:按管理结果分列的 2023 年计划的基线预算、实施率和全组织关键绩效指标的成果

管理结果	计划的基线预算 (百万美元)	执行率(%)	KPI 实现率(%)
1 - 紧急状况中的有效性*	121.8	98	80
2 - 人员管理*	92.5	97	73
3 - 建立有效的伙伴关系	136.7	93	75
4 - 为实现零饥饿的有效筹资	99.7	96	64
5 - 证据与学习*	103.3	87	64
6 - 应用技术*	66.0	115	100
7 - 应用创新	18.7	84	100

* 2023 年优先管理结果。

管理结果 1：紧急状况的有效性

167. 为取得这一管理结果而开展的工作，旨在加强世界粮食计划署高效和有效地准备和应对紧急情况的能力。它力求确保危机应对措施纳入所有支持方案，并确保世界粮食计划署遵守机构间常设委员会人道主义全系统扩大启动程序的主要原则。
168. 管理结果 1 的基准支出总额为 1.195 亿美元，占计划基准预算的 98%。世界粮食计划署在这一管理结果下的总体绩效是通过 5 项共同关键绩效指标来衡量，其中 4 项已完全实现。
169. 为了解决高水平的严重饥饿问题，世界粮食计划署启动了 4 项全组织规模扩大应对措施 — 刚果民主共和国、巴勒斯坦国、南苏丹、苏丹和乍得苏丹地区危机 — 并继续管理海地和索马里的紧急规模扩大。这些紧急行动在紧急状况发生后 72 小时内得到了迅速扩大规模的专项支持，包括调动资源和进行相关宣传、迅速部署专业人员和制定行动计划。此外，还向 25 个被归类为面临全组织关注情况的国家提供了应急准备和反应支持。

⁷⁸ 在管理结果 3 中，与非政府组织管理有关的风险和控制措施被列为优先，在管理结果 1 下，与受益人管理有关的风险列为被优先。

170. 2023 年，在连续两次被列入全组织警报系统的 45 个国家中，有 57% 获得了立即响应账户的资金⁷⁹。在亚美尼亚、尼日尔、巴勒斯坦国和苏丹爆发冲突后，在阿富汗地震后，以及在利比亚发生毁灭性洪灾之后，立即响应账户的资金对于扩大行动至关重要。
171. 为了提高其应急响应的效力，世界粮食计划署培训了 200 多人，雇用了 6 名安全官员，并建立了一个紧急增援站。在 50 项国家的紧急行动中，总共部署了 500 名专业人员。此外，世界粮食计划署还与 29 个非政府组织、政府和私营公司合作，作为备用伙伴，为其业务提供实物资源、能力和设备。
172. 由世界粮食计划署管理的 UNHRD 网络，向人道主义和发展界提供采购、预先部署和派遣紧急救济物品和支持设备的授权和按需服务。UNHRD 管理着 774 批货物，代表 44 个伙伴运送了 48,406 立方米的救济物资和支持设备。这种支持由 5 个中心管理，并被派往 113 个国家和地区。
173. 为了支持紧急状况规划和应对，世界粮食计划署与联合国粮农组织发布了两项关于粮食安全潜在风险的前瞻性联合分析报告，发布了三项全球行动应对计划，评估了不断变化的粮食安全需求对世界粮食计划署应对措施和优先事项的影响，并发布了有助于内部信息共享和管理决策的每日业务简报。
174. 世界粮食计划署在 34 个国家大幅提升了其实时粮食安全监测能力，包括在坦桑尼亚联合共和国和也门等国的分发后监测。这项投资有助于更准确、更及时地分析粮食安全趋势，增强了世界粮食计划署主动应对新挑战的能力，改进了目标定位，并促进了对干预措施的影响和有效性的评估。
175. 世界粮食计划署提高了气候和地球观测数据集的多样性和质量，包括改进了长达 16 天的季节性和短期降雨预报，并制定了一项新的干旱指标。这些服务使区域和国家工作队能够评估厄尔尼诺现象的影响，包括有关地区可能受影响的人数，以及厄尔尼诺现象对降水和谷物生产的潜在影响。此外，埃塞俄比亚工作队还能够迅速查明与天气有关的热点。向国家办事处提供了关于气候灾害的定制数据，以及应对这些危害的产品，以支持它们评估作物季节的进展情况，参与区域和国家预警工作，并促进与捐助者的宣传工作。

管理结果 2：人员管理

176. 管理结果 2 优先考虑世界粮食计划署的所有人员，无论其合同的类型或期限如何。世界粮食计划署继续努力提供关爱和支持性的工作环境，采用敏捷和灵活的人员管理做法，增加其工作人员队伍的多样性。2023 年，这一管理结果下的基准支出总额达到 9,010 万美元，占基准预算的 97%。在归因于这一管理结果的 11 项全组织关键绩效指标中，有 8 项已实现或即将实现。
177. 根据世界粮食计划署的人员配置框架，长期合同雇员的比例从 2022 年 12 月底的 50.3% 增加到 2023 年 12 月底的 52.5%，超过了 49% 的目标。
178. 在开展战略性工作人员队伍规划、帮助世界粮食计划署预测其工作人员队伍的规模和结构变化，以及促进组织调整工作方面取得了进展。将有关人力资源事项的额外决策权下放给区域和国家主任，从而促进了对劳动力规划和管理采取更加灵活和高效的办法。
179. 2023 年，根据世界粮食计划署关于预防和应对虐待行为的政策，成功试行了工作场所团队效率倡议。该倡议与国家管理部门密切合作，利用性格评估、有针对性的个人辅导课程和小组讲习班来加强团队活力并解决系统性行为问题。
180. 为确保其雇员的福祉，世界粮食计划署实施了职业安全与健康管理系统，该系统涉及风险的报告和评估，并提供能力建设支持和技术指导。建立了一个由 107 个联络点和候补联络员组成的网络，104 名学员完成了职业安全与健康研究所提供的认证课程。作为其关爱义务任务的一部

⁷⁹ 在 2021 年的年度绩效报告中，关于该指标的报告错误地包括了多边拨款。2021 年，全组织预警系统中指定的国家中有 56% 获得了 IRA 资金。2021 年和 2022 年的目标百分比反映了被指定为在机构预警系统中的国家办事处可能获得的替代资金范围。这些资金包括直接捐款、向中央应急基金和其他联合国筹资机制发出的紧急呼吁赠款、内部项目贷款机制的预付款以及多边预算委员会的拨款。目前正在审查衡量这一指标的方法，以确保世界粮食计划署能够准确报告和展示 IRA 的影响和价值。

分，世界粮食计划署巩固了实地诊所网络，并进行了必要的调整，以满足雇员的初级保健需求。截至 2023 年底，世界粮食计划署的医疗援助团队在 7 个国家的 25 个诊所开展工作⁸⁰。

181. 为了推进世界粮食计划署对确保工作场所促进性别平等、多样性和包容性的承诺，世界粮食计划署在 2023 年将性别平等顾问人数增加到 26 人⁸¹，随着总部和黎巴嫩国家办事处的设施对残疾人完全开放，近 11% 的世界粮食计划署雇员在无障碍设施中工作。
182. 监察员和调解服务办公室为 786 名员工提供了非正式的冲突解决服务，与 2022 年相比增加了 14%。西非区域局驻有一名外派监察员，向国家办事处部署了 32 个支持特派团。共向 2,900 名雇员提供了 77 次培训，内容涉及解决冲突的能力建设、提供和接收反馈意见，以及尊重他人的领导能力。
183. 为加强世界粮食计划署团队，向该署领导人提供关于其领导风格和团队士气的定性反馈，并指导他们提高沟通技能和建立团队凝聚力，从而加强世界粮食计划署的团队。
184. 世界粮食计划署推出了关于“世界粮食计划署的道德操守”和“防止欺诈、腐败和性剥削和性虐待”的新的强制性在线电子学习课程。执行局长发布了一项通知，更新了该署提供保护免受性剥削和性虐待的框架⁸²。此外，世界粮食计划署还为执行伙伴启动了联合国防止性剥削和性虐待能力评估的在线版本，并要求在联合国伙伴门户网站上注册的所有合作伙伴完成评估，这有助于加强联合国各实体在管理与合作伙伴可能出现的性剥削和性虐待风险方面的协调。
185. 世界粮食计划署继续制定学习和跨领域技能方案，旨在为今后的工作培养核心技能。这方面的例子包括为 200 多名一般性服务雇员试行一项创新学习方案，试行六项旨在使雇员具备关键的跨职能技能和资源的新方案，以及开发一个工具包，帮助各单位规划和实施学习战略。
186. 为提高安全意识，2023 年向世界粮食计划署和 17 个国家的其他联合国实体的员工举办了 130 多期关于安全相关主题的培训课程，例如女性安全意识培训、消防安全和急救。

管理结果 3：建立有效的伙伴关系

187. 这一管理结果的资金包括对国家办事处的预算拨款，占 2023 年基线预算总额的最大份额（近 17%），相当于 1.268 亿美元的基线支出。在分配给该管理结果的 8 项企业关键绩效指标中，有 6 项的年度目标已经实现或即将实现。
188. 2023 年 6 月，缔约方捐助者和援助组织重新启动了“大交易”，以涵盖接下来的三年时间。在这一论坛上，世界粮食计划署继续倡导加强捐助者、人道主义组织和所有利益攸关方之间的合作，探讨创新、灵活和可持续的筹资机制，并汇集其资源和专门知识。世界粮食计划署、德国政府、联合国人道主义事务协调厅和拯救儿童会共同领导了预期行动兴趣小组，该小组主张对预期行动进行高质量的金融投资。
189. 通过与世界粮食计划署的持续伙伴关系，国际危机小组提供了 20 多项冲突分析，以加强世界粮食计划署在脆弱环境中的方案设计，并对索马里和海地饥荒和冲突的驱动因素进行了深入的分析，以加强世界粮食计划署对冲突动态的理解。通过这些分析收到的建议，使世界粮食计划署能够设计针对具体情况的办法，确保“不伤害”原则得到尊重，并能促进紧张局势的缓和，这是改善和平前景的重要先决条件。
190. 总部设在罗马的联合国机构签署了一项新的谅解备忘录，旨在加强联合国可持续发展合作框架内粮食系统、韧性建设、气候变化适应、营养和性别问题方面的伙伴关系。这些机构继续协调消除饥饿和营养不良的努力，国际农业发展基金和世界粮食计划署将气候变化、学校供餐和脆弱环境方面的合作列为优先事项。
191. 世界粮食计划署继续将联合国发展系统改革倡议下的关键变化纳入其标准行动方式的主流。90% 的活跃 CSP 都与各自的联合国可持续发展合作框架保持一致，使世界粮食计划署与其他人道主义和发展行为者之间具有更强的凝聚力。

⁸⁰ 阿富汗、孟加拉国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、马拉维、缅甸和苏丹。

⁸¹ 其中，11 名性别平等顾问在区域局工作，15 名在总部工作，比 2022 年多了 7 名，其中包括两名专门的性别暴力官员。

⁸² 世界粮食计划署。防止性剥削和性虐待（PSEA）。

192. 2023 年，UNHCR 和世界粮食计划署的联合方案卓越和瞄准中心⁸³，为 9 个国家和两个区域局的行动提供了专门的、基于证据的支持，包括分析、确定目标和确定优先次序、规划、将对受影响人口的问责制和保护纳入了主流，以及制定自力更生和包容的长期解决方案。该中心还在尼日尔和南苏丹制定并测试了一个新的分析框架，旨在帮助 UHCR 和世界粮食计划署的国家业务就难民、寻求庇护者和其他被迫流离失所者满足其基本需求的能力达成了共识。
193. 联合国预订中心是全球最大的外勤服务和机构间协作共享服务。预订中心将其合作伙伴数量增加到了 17 个联合国实体，为 115 个国家/地区的近 300 万客户请求提供了服务，并签署了 25 项协议，以支持超过 171 个当地办事处的拼车服务。
194. 2023 年，世界粮食计划署与联合国其他实体为联合国车队⁸⁴又签署了 6 项服务协议，使协议总数达到了 12 项，并将服务交付范围扩大到了 51 个国家。该车队服务的客户满意度得分达到了 4.6 分（满分 5 分）。

管理结果 4：为零饥饿提供有效的资金

195. 该管理结果下的基线总支出为 9,540 万美元，占计划基线预算的 96%。世界粮食计划署在这一管理结果下的总体绩效是通过 14 项全组织关键绩效指标来衡量，其中 9 项已经实现或即将实现。
196. 为了解决资源需求与资金水平之间日益扩大的差距，世界粮食计划署继续建立具有很大影响力的伙伴关系，并参加为解决世界饥饿问题进行政治宣传的重要活动⁸⁵。世界粮食计划署加强宣传、与伙伴接触，以及继续参与“大谈判”和《筹资契约》等全球框架，也强调了灵活供资在有效解决资金不足和被遗忘的危机方面的重要益处。重点是提高灵活供资的能见度和报告机制，并加强相关的宣传战略。
197. 世界粮食计划署在“国际援助透明度倡议”中排名第一，得分高达 99%，为该倡议 1,600 多个捐助国中的最高水平。
198. 通过私营部门的参与努力，截至 2023 年底，世界粮食计划署已与全球私营部门合作伙伴建立了 23 个影响力伙伴关系。这一结果使该组织在 2025 年底前有望实现形成 25 个影响力伙伴关系的目标，该伙伴关系是根据私营部门战略而建立。
199. 尽管全球人道主义资金有所减少，但世界粮食计划署通过协调一致努力提高其活动的全球知名度，成功地增加了私营部门捐款的数额和长期性质。这些努力包括在多个市场重新启动电视广告活动，引入新的数字平台，以及与慈善家建立现有和新的关系。世界粮食计划署还收到了长期私人捐助者的额外捐款，用于一系列活动，包括学校供餐、应急响应和非洲年轻人的就业机会⁸⁶。私营部门的收入使世界粮食计划署能够向学童分发约 11 亿份餐食，世界粮食计划署向利比亚、巴勒斯坦国、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其发出的紧急呼吁从个人捐助者那里筹集了 2,300 万美元⁸⁷。
200. 为了帮助增加对实现零饥饿工作的捐赠，世界粮食计划署的创新加速器利用 Google.org 的赠款建立了一个开创性的私营部门伙伴关系，与花旗基金会建立了新的伙伴关系，并继续与约翰迪尔基金会合作支持小农户。世界粮食计划署还为实施创新项目和倡议提供了 9,570 万美元的赠款资金，为创新筹集了 176 万美元的赠款资金，为获得 1,400 万美元的创新外部投资资金提供了便利，并通过其 ShareTheMeal 移动应用程序筹集了 2,480 万美元。

⁸³ 该中心由世界粮食计划署和难民署工作人员组成的机构间小组组成，他们向国家办事处、区域局和总部各司和服务处提供技术支助和协调服务。

⁸⁴ 世界粮食计划署和难民署于 2022 年启动了联合国车队，为整个联合国系统提供车辆租赁服务。

⁸⁵ 关于各种资金来源捐款的详细资料，请参阅本报告第二部分。

⁸⁶ 这些捐款包括耶稣基督后期圣徒教会的 2,200 万美元、万事达卡基金会的 900 万美元和万事达卡的 360 万美元。

⁸⁷ 不包括世界粮食计划署之友组织。

201. 在三个主题领域，改变生活转型基金的运作取得了进展：从人道主义援助向提高自给自足的过渡、加强系统和适应气候变化。年共收到 38 份投资建议，向 10 个国家/地区分配了 6380 万美元⁸⁸。
202. 世界粮食计划署的宣传和沟通举措也有助于扩大其资金基础。例如，727,000 名新粉丝加入了世界粮食计划署的筹款平台，世界粮食计划署广告在谷歌广告上的浏览量增长了 104%，与 2022 年相比，世界粮食计划署网站的访问者数量翻了一番，并发布了 30 个以各种紧急情况为主题的视频，筹集了 600 万美元。在 8 个捐助国首都进行的调查证实了这些举措的成功，调查显示，平均有 22% 的答复者记住了世界粮食计划署。
203. 世界粮食计划署支持在全球和国家两级开展联合宣传工作，包括举行高级别会议，并制定国际货币基金组织、世界银行、联合国粮农组织和世界贸易组织负责人关于解决全球粮食不安全危机所需采取的紧急措施的联合声明。

管理结果 5：证据与学习

204. 适用于证据和学习管理结果的基线支出总额为 8,980 万美元，占计划基线预算的 87%。在分配给该管理结果的 11 项全组织 KPI 中，有 7 项已实现或接近实现。
205. 世界粮食计划署 2023 年制定的政策草案和 CSP 中有 95% 明确提到了评估证据，65% 的评估建议将于 2023 年结束。此外，根据世界粮食计划署的评价政策和有关工作计划，将评价的证据分发给目标受众。世界粮食计划署发布了一份关于社会保障的评估证据摘要，在 2018 年至 2023 年期间涵盖了 44 项评估和 37 个国家。该文件确定了与世界粮食计划署社会保障工作有关的经验教训、良好做法、成就和挑战，以及它们对更协调一致的方案拟订的影响。
206. 通过建立拥有 250 名世界粮食计划署知识管理从业人员参加的实践社区，包括 30 个总部司、46 个国家办事处、所有 6 个区域局和 2 个杰出中心，促进了知识管理经验教训的传播和利用。
207. 作为一项优先管理结果，为加强实地监测活动划拨了 240 万美元的 PSA 资金，特别是支持处理重大风险的工作人员、系统和结构。世界粮食计划署的监测职能，通过启动业务准则得到了加强，包括新的监测手册、收集定性数据的工具和指南、改进的规划和预算编制工具、自动数据收集系统，以及为雇员和伙伴开展培训和能力建设活动。例如，世界粮食计划署向外部第三方监测员和合作伙伴提供其监测电子学习课程。在 20 个国家办事处开展了定性数据收集、分析和报告方面的培训，加强了世界粮食计划署对妇女赋权、家庭内部粮食安全差异和对复原力的看法等问题的理解。在 16 个国家利用空间资产影响监测服务，通过分析卫星图像来监测资产创造和生计项目。实施了评估长期影响和将创新卫星产品纳入现有监测系统的新方法。
208. 为了进一步加强世界粮食计划署所有方案领域和跨领域主题的衡量框架，该署的指标简编增加了 44 项新指标，涵盖冲突敏感性、两性平等和妇女赋权、加强机构能力、生计和资产创造、复原力、营养、学校方案、供应链和服务供给等领域。
209. 世界粮食计划署继续加强其风险保证程序，为国家办事处编制了一个简明模板，以便与派驻世界粮食计划署常驻代表处，及其实地的有关捐助机构分享风险登记册的信息。2022 年执行局长保证工作的结果基于 133 个参与办事处的报告，并与独立监督报告的意见进行了三角测量，这些报告为管理层对 2023 年重大风险和控制问题的审查提供了信息⁸⁹。该审查首次被用作成本计算工作计划的基础，该计划被纳入 2024-2026 年管理计划，支持世界粮食计划署基于证据的优先次序工作。此外，世界粮食计划署开始采用标准系统，将与监测和管理方案执行有关的管理一级问题上报。该系统帮助国家办事处及时发现、跟踪问题并采取纠正措施。
210. 世界粮食计划署采取了多项措施来加强规划的证据基础，发表了一份关于五种紧急情况中人道主义援助的性别障碍的研究报告，确定了不同人口群体，特别是妇女和女童在获得世界粮食计划署援助方面所面临的风险和障碍，并建议采取减轻这些风险的行动⁹⁰。世界粮食计划署在阿

⁸⁸ 专题领域 1 中的乍得、肯尼亚和菲律宾；在专题领域 2 孟加拉国、尼日尔和秘鲁；在专题领域 3 加纳、尼加拉瓜和坦桑尼亚联合共和国。

⁸⁹ “2022 年重大风险和控制问题的管理审查”（WFP/EB.A/2023/6-E/1）。

⁹⁰ 这五起紧急情况分别发生在阿富汗、刚果民主共和国、海地、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国。见：世界粮食计划署。2023。不平等获取：人道主义援助的性别障碍。

富汗、孟加拉国、马拉维和阿拉伯叙利亚共和国开展了关于减少口粮或削减对目标人口群体援助的影响的研究。这些研究结果将于 2024 年公布，并将为方案的设计或调整，以及资源的调动提供信息。在研究中纳入定性方法，提高了世界粮食计划署对削减口粮带来的社会性挑战的理解。

211. 为了加强灾害风险管理和改善非洲国家获得保险产品的机会，世界粮食计划署继续与非洲风险能力小组合作，通过帮助非洲 38 个成员国建立韧性和加强应对自然灾害和气候变化造成的日益严重的危机的应对能力，满足其需求。
212. 为了加强问责制和确保透明度，世界粮食计划署继续表明其对及时执行联合国系统联合检查组和外聘审计员提出的监督建议的承诺。世界粮食计划署完成了联合检查组 90% 的未决建议和外聘审计员 46% 的建议，包括 2017 年至 2020 年期间发布的大部分建议。
213. 经修订的反欺诈和反腐败政策的执行工作仍在继续：举办了 62 期培训班，惠及世界粮食计划署及其合作伙伴的 3,500 多名雇员，并在世界粮食计划署所有区域的国家办事处进行了 23 次欺诈风险评估。
214. 内部审计处完成了 26 项保证和咨询工作，这些工作与世界粮食计划署的风险状况密切相关，有助于确定需要努力改进本组织总体治理和风险管理方法，及其业务效力和效率的领域。

管理结果 6：利用技术

215. 用于这一管理结果的基准支出总额为 7,560 万美元，相当于最初计划基准预算的 115%⁹¹。分配给此管理结果的所有 4 项全组织关键绩效指标均已实现或正在实现。
216. 世界粮食计划署更新了关于信息技术基础设施配置、数据中心设计和数据服务的标准准则。这促进了世界粮食计划署在全球 500 多个办事处的全球交流。在这一年中，世界粮食计划署的通信网络在 99.4% 的时间内可靠运行。
217. 为确保所有访问全组织数据的世界粮食计划署移动设备用户遵守最低数据安全要求，2023 年 11 月完成了一项注册 23,000 多台移动设备并保护 24,700 多名用户的举措，比原计划提前了两个月。世界粮食计划署继续加强其强大的网络攻击防御机制，开发自动化和工程解决方案，以持续检测、监测和响应网络安全事件。
218. 在此管理结果下，改进数据治理是全组织的首要任务。2023 年实施了信息技术交付的新流程，包括发布管理指令和建立项目管理办公室，大大提高了世界粮食计划署为其全球业务管理和部署信息技术解决方案的能力。
219. 世界粮食计划署改进了其受益人管理系统，通过其数字受益人信息和交付管理平台 SCOPE 上的自助登记应用程序，为 7 个国家的受益人提供了自助服务表格⁹²。该应用程序有助于在苏丹的紧急响应期间快速登记受益人，并向他们无缝交付现金。其他改善措施包括优化 SCOPE 的流动登记应用程序和实时生物识别功能。
220. 在世界粮食计划署的全球保障项目下，为了应对埃塞俄比亚提格雷地区潜在粮食交付的保障挑战，试行了 SCOPE 的实物分配模块。该模块使该署能够将最终分发点的流程数字化，并在整个食品分发周期中建立可靠的审计跟踪。
221. 国家办事处与运输商签订协议的数字化系统启动了新的数字化系统，简化了运输合同的制定、审查和管理。该系统减少了文书工作，缩短了承包流程的周转时间，并加强了物流承包和运营流程的管理。
222. 9 月份，世界粮食计划署在布达佩斯开设了全球支付解决方案服务中心，旨在集中世界粮食计划署 70% 的应付账款职能，并大大减轻外地办事处的工作量。乍得、肯尼亚、利比亚、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国国家办事处以及中东、北非和东欧地区局对该中心的初步试点工作已于 11 月完成，参与的办事处几乎 100% 采用该中心，为全面开展项目铺平了道路。

⁹¹ 支出超出计划预算，原因是在保证行动计划框架内调整的 PSA 资金，以及从信息和通信技术特别账户项下业务中收回的数额高于预期。

⁹² 有关 SCOPE 的更多信息，请访问 <https://newgo.wfp.org/wfpSCOPE>。

223. 世界粮食计划署成功地向 87 个实地办事处推出了内部财务服务管理工具，并为 653 名财务工作人员提供了变革管理和培训活动。

管理结果 7：应用创新

224. 用于应用创新的管理结果的基线支出总额为 1580 万美元，占 2023 年最初批准的基线预算的 84%。分配给该管理结果的所有 6 项全组织关键绩效指标均已实现或有望实现。
225. 世界粮食计划署推出了创新指导手册，为方案官员和国家办事处提供实用信息、资源和工具，以便将创新纳入其工作。该手册包括战略性地构建 CSP 创新的选项。
226. 世界粮食计划署推出了新的知识管理举措，旨在加强其知识共享和创新文化。这些举措包括一个基于网络的资源，该资源为创新从业人员提供专门针对世界粮食计划署业务环境和业务量身定制的实用工具、知识和创新战略。在全球范围内，世界粮食计划署的创新工作惠及了 6,070 万人，而 2022 年这一数字为 3,700 万人。此外，在 70 个国家和地区实施了 74 个创新项目。以下段落重点介绍了 2023 年一些最成功的创新成果。
227. 孟加拉国、尼泊尔、尼日利亚和突尼斯推出了一种创新的数字支付解决方案，将现金支付直接转入受益人的账户。该解决方案使人们能够做出自己的选择，促进金融包容性并降低成本和风险。自 2021 年底成立以来，已向 60 多万人直接交付了总计 800 万美元。
228. 为了更好地就采购和储存商品的地点和时间作出决策，世界粮食计划署开发了一个新的规划系统，为受援国的全球供应链网络建模。通过这一系统，世界粮食计划署在 2023 年惠及了 17 万多人，并计划每年在西非和中非采购超过 25 万吨粮食。此外，该系统将西非区域局全组织库存补货计划所需的时间从两周缩短到两天。

利用创新增强小农女农的权能

由于缺乏能源，小农户无法保存和加工他们的收成，导致高达 40% 的粮食损失。此外，两性不平等、缺乏土地所有权和工作不稳定，使妇女及其家庭无法摆脱贫困。世界粮食计划署的“太阳能促韧性”倡议，通过向女性小农户提供低息贷款，购买太阳能烘干机，用于加工易腐烂的食品，从而增强她们的复原力，否则这些食品可能会变质。该倡议还为妇女微型企业家提供进入加工食品销售市场的机会，并对她们进行金融和质量保证方面的培训。2023 年，太阳能装置加工了超过 44 吨生蔬菜，使 36 名女性微型企业家能够产生额外收入，并间接使另外 300 名社区成员受益。2023 年，“太阳能促韧性”倡议和世界粮食计划署的另一项创新被授予“为地球奋斗奖”。

229. 在马拉维、秘鲁、卢旺达和赞比亚试行的一项混合小额供资倡议取得了进展，该倡议改善了妇女、小农和微型企业家的经济机会。该倡议结合了来自个人贷款人和世界粮食计划署捐助者的资金，旨在使金融包容性和性别变革方案更具可持续性。试点覆盖了 2.9 万多人，其中 71% 是女性。
230. 世界粮食计划署的人道主义创新计划支持人工智能、数据科学、空间技术、卫生技术和物流方面的举措。其中一项举措确保了约旦流离失所营地的 1,000 名难民的公平电力分配，另一个使用无人机在人道主义局势中进行废物管理。
231. 世界粮食计划署与航空伙伴合作，使用无人驾驶飞机系统进行空投，准确、及时地向无法进入的高风险地区提供人道主义援助。2023 年 12 月，世界粮食计划署和肯尼亚民航局合作演示了使用无人驾驶飞机单独运输和投放 160 公斤援助物资，并开始马达加斯加和莫桑比克重复使用无人驾驶飞机系统。该倡议包括确保遵守 UNHAS 的标准，支持无人驾驶航空器监管方面的能力建设，以及与两个潜在的服务提供商合作。

4.2 世界粮食计划署的组织结构调整

232. 2023 年 8 月，执行局长启动了对世界粮食计划署组织结构的内部审查。该审查探讨了世界粮食计划署作为一个组织应如何发展，以更有效地应对行动目前面临的挑战，并适应人道主义需求的增加和资金减少的新现实。目标是加强整个组织的协作，简化活动并确保专注于一线行动和员工。此外，重组旨在使世界粮食计划署的总部结构与执行局长的战略优先事项保持一致，

即加强世界粮食计划署对人民的照顾义务，促进创新和数字化，实现与私营部门的高影响力接触，并加强对国家办事处的支持。

233. 组织变革的第一阶段（2023 年 8 月至 9 月）产生了总部部门的新配置，这是世界粮食计划署向 2023 年执行局第二届例会提交的《世界粮食计划署管理计划（2024-2026 年）》的规定。执行局成员对部门结构表示欢迎，并指出该组织正在着手执行。从 2023 年 10 月开始以来，2024 年 2 月完成对世界粮食计划署总部进行司级审查的第二阶段。

4.3 世界粮食计划署的优先事项：缓解全组织风险

234. 世界粮食计划署经常在具有挑战性和复杂的环境中开展工作，以前依靠其为业务的每个阶段建立的健全系统和控制措施来降低风险，并确保其援助到达预定的受援者手中。
235. 在 2023 年初发现分发的粮食被截留后，世界粮食计划署成立了一个高级别工作组，并启动了全球审查，以审查整个组织现有的保证、控制和风险升级流程。该审查确定了 31 个高风险国家，并优先给予支持。全球保障项目于 2023 年年中启动，以确保在世界粮食计划署的整个业务中提供更有针对性和更有效的保障，并计划在五个领域进行关键性改进 — 目标定位、监测和社区反馈机制、身份管理、合作伙伴管理和供应链 — 正如监察长年度报告⁹³和 2022 年对重大风险和控制问题的管理层审查⁹⁴所强调的那样。该项目的目标是确保合格人员在所有行动中安全、充分和不受干扰地获得世界粮食计划署的援助。
236. 根据其评估的风险敞口、差距和具体重点领域所需的改进措施，31 个高风险国家办事处制定了针对具体国家的增强保障计划。2023 年第四季度，世界粮食计划署发布了经修订的监测最低要求和标准作业程序，并启动了监测成本核算工具和系统，用于将发现的任何问题上报到适当的管理级别。2023 年执行局年度保证工作包括明确的全球鉴证标准和最低限度措施，使国家主任能够评估其运营情况并建立衡量改进的基线。此外，2023 年年中还向高风险国家办事处提供了 PSA 和多边基金的拨款，以资助其与管理风险和加强控制有关的保证行动计划活动的间接费用。这些拨款还为世界粮食计划署的 SCOPE 平台提供资金，使国家办事处能够将 CSP 资源用于解决与监测和受益人身份管理有关的风险领域的活动。
237. 作为其透明度承诺的一部分，世界粮食计划署定期向执行局提供最新情况，强调为加强整个组织的保证而采取的措施。

4.4 按拨款项目开列的方案支持和行政预算

238. 世界粮食计划署将其管理活动分为三个高级别拨款项目：战略和方向、行动服务、治理、独立监督和筹资。
239. 表 12 按拨款项目提供了 2023 年已批准的 PSA 预算和实际支出摘要。

表 12: 2023 年按拨款项目分列的方案支持和行政预算（百万美元和 %）

拨款项目	管理计划和 PSA 预算 (百万美元)	2023 年支出 (百万美元)	实施率 (%)
战略与方向	113.7	107.2	94.3
行动服务	293.3	290.1	98.9
治理、独立监管和筹资	169.3	159.5	94.2
总计	576.3	556.8	96.6

⁹³ “监察长年度报告”（WFP/EB.A/2023/6-D/1）。

⁹⁴ “2022 年重大风险和控制问题的管理审查”（WFP/EB.A/2023/6-E/1）。

240. PSA 支出的最大份额（52%）与行动服务拨款项目相对应，该项目包括世界粮食计划署各办事处和职能单位为使本组织能够履行其任务而使用的服务和活动，以及不直接归因于单一业务但为执行组织战略提供框架、指导和政策的活动。
241. 鉴于 2023 年收入呈下降趋势，年中采取了审慎的方法，减少了大部分计划的 PSA 支出，并将节省的部分金额重新分配给国家办事处。此外，由于没有按计划进行机构间借调，在中央批款预算中确定了 PSA 的节余。这些是导致总利用率达到批准的 PSA 预算的 96.6% 的主要驱动因素。

4.5 全组织关键举措

242. 自 2015 年以来，执行局已批准将 PSA 均衡账户的资金用于 CCI，旨在加强世界粮食计划署的规划、业务和行政能力。2023 年，世界粮食计划署在五个 CCI 下开展了活动。表 13 显示了 2023 年活跃的 CCI，以及截至 2023 年 12 月 31 日的核定预算和支出。

表 13: 2023 年全组织关键举措 (百万美元)

全组织关键举措	批准的预算 所有年份	实际值			余额
		2021-2022	2023	总计	
投资于世界粮食计划署人员（2022 年开始）	52.30	19.70	28.05	47.75	4.55
SP/CRF 实施（2022 年开始）	28.96	1.75	10.54	12.29	16.67
终止赔偿基金	10.00	1.04	0.25	1.29	8.71
COSMOS	3.25	-	2.05	2.05	1.20
UNSDG 效率路线图	6.60	-	5.60	5.60	1.00
总计	101.11	22.49	46.49	68.98	32.13

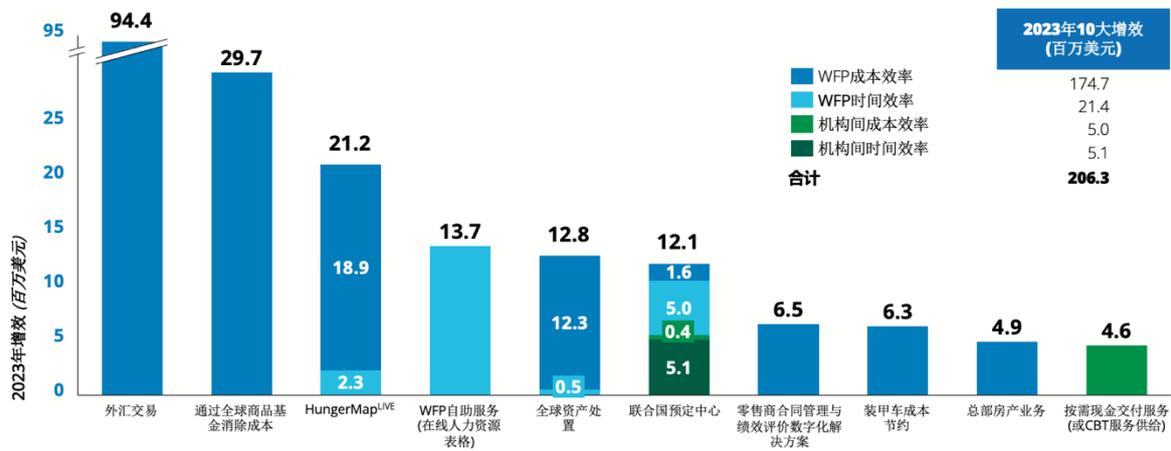
缩略语：COSMOS = 国家办事处支持模型优化和简化；UNSDG = 联合国可持续发展小组

243. 2023 年，超过 71% 的 CCI 支出与优先管理成果挂钩。特别是，60% 的支出用于管理成果 2 — 人员管理 — 11.4% 用于管理成果 5 — 证据与学习。CCI 基金还通过加强合作伙伴管理程序和系统，为减轻公司风险做出了贡献。
244. 总体而言，CCI 的 KPI 中有 59% 已完全实现，37% 部分实现。有几个因素导致部分或没有实现目标，例如全组织招聘冻结和外部因素，例如东道国政府在批准方面出现各种延误。所有 CCI 都已获准延续到 2024 年，更新后的工作计划将解决 2023 年未完全实现的关键绩效指标下的工作。关于 2023 年 CCI 取得的成就的详细报告，见附件 IV-B。

4.6 效率提升

245. 效率是执行局长的主要优先事项之一：节省的每一美元都意味着世界粮食计划署能够向更多饥饿人口提供重要的粮食援助。世界粮食计划署通过评估和报告其效率所取得的成果，促进了捐赠者和受益人在负责任地使用财政资源方面的问责制和透明度。
246. 2023 年，世界粮食计划署通过 58 项举措共提高了 2.561 亿美元的效率。关于 2023 年所取得的效率提升的进一步详情，见附件 IV-C。

图 8: 世界粮食计划署 2023 年十大效率提升 (百万美元) *



*数字为四舍五入。

缩略语

CBT	基于现金的交付
CCI	全组织关键性计划
CERF	中央应急基金
COVID-19	2019 年新冠病
CRF	全组织结果框架
CSP	国别战略计划
EDMF	新兴捐助配套基金
FAO	联合国粮农组织
GCMF	全球商品管理基金
HLT	高级别目标
IASC	机构间常设委员会
IPC	综合粮食安全阶段分类
IRA	立即响应账户
NGO	非政府组织
KPI	关键绩效指标
PSA	方案支持和行政管理(预算)
SCOPE	数字受益人信息及交付管理平台
SDG	可持续发展目标
UNHAS	联合国人道主义航空服务
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNHRD	联合国人道主义响应库
UNICEF	联合国儿童基金会