



التوزيع: عام

التاريخ: 4 ديسمبر/كانون الأول 2023

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 6 من جدول الأعمال

WFP/EB.1/2024/6-A/8/DRAFT

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

وثائق المجلس التنفيذي متاحة على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجمهورية مولدوفا (2024-2026)

المدة	1 مارس/آذار 2024 – 28 فبراير/شباط 2026
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	60 060 561 دولارا أمريكيا
رمز مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	4

<https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.*

موجز تنفيذي

ما زالت الحرب في أوكرانيا تخلف تداعيات اقتصادية واجتماعية ومنهجية عميقة في جمهورية مولدوفا. ومنذ اندلاع الحرب في فبراير/شباط 2022، إستقبلت جمهورية مولدوفا أكثر من 974 151 من النازحين القسريين ولا يزال أكثر من 110 000 شخص (معظمهم من النساء والأطفال والأشخاص ذوي الإعاقة وكبار السن) في البلد اعتبارا من حتى نوفمبر/تشرين الثاني 2023، مما يجعل جمهورية مولدوفا البلد المضيف لأكثر عدد من اللاجئين الأوكرانيين من حيث عدد اللاجئين لكل فرد. وأثرت الحرب وما تلاها من تصاعد سريع في أسعار الطاقة والأغذية بصورة غير متناسبة، على الكثير من سكان جمهورية مولدوفا الضعفاء، ولا سيما المجتمعات المحلية الريفية وكبار السن والأسر التي يوجد بين أفرادها كثير من الأطفال والأشخاص ذوي الإعاقة. وأدى ذلك إلى زيادة كبيرة في معدلات الفقر، إذ يعيش نحو ثلث سكان جمهورية مولدوفا حاليا دون خط الفقر، مقارنة بما نسبته 25 في المائة قبل الحرب، ما يؤدي إلى إضعاف التماسك الاجتماعي بين اللاجئين والمجتمعات المحلية المضيفة.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة K. Ghoos

المديرة القطرية

بريد إلكتروني: katrien.ghoos@wfp.org

السيدة C. Fleischer

المديرة الإقليمية

الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية

بريد إلكتروني: corinne.fleischer@wfp.org

وفي الوقت نفسه، في حين تسعى جمهورية مولدوفا جاهدة إلى الحصول على عضوية كاملة في الاتحاد الأوروبي بحلول العام 2030، فهي تمر بإصلاحات سريعة في قطاعاتها الاقتصادية والقضائية والاجتماعية والرقمية والبيئية من أجل الاستجابة إلى الأزمات العاجلة ومعالجة خطة التنمية الطويلة الأجل. ويتمثل أحد المجالات الرئيسية للإصلاح في نظام الحماية الاجتماعية الوطني في جمهورية مولدوفا الذي يتطلب تعزيز فعاليته وكفاءته ودرجة الإدماج الاجتماعي.

ويُقدم البرنامج الدعم إلى اللاجئين الأوكرانيين وسكان جمهورية مولدوفا الضعفاء منذ مارس/آذار 2022. وفي إطار هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الجديدة للفترة 2024-2026، سيواصل البرنامج تلبية احتياجات اللاجئين والمجتمعات المحلية المضيفة والأسر المولدوفية الضعيفة المتضررة مباشرة من الحرب. وبالتعاون مع الشركاء، ويتوجه النظراء الحكوميون، بهدف البرنامج إلى تسريع ونيرة الانتقال من تقديم الاستجابة لحالات الطوارئ إلى تعزيز نُظم الحماية الاجتماعية الوطنية، وتوسيع نطاق وصولها لدعم اللاجئين ولتوفير شبكة أمان للسكان الفقراء في جمهورية مولدوفا.

وسيواصل البرنامج تركيزه على المجالات حيث يتمتع بميزة نسبية، وسيكفل ذلك تحقيق المواءمة مع الخطة الإقليمية للاستجابة للاجئين وأولويات الحكومة ضمن إطار إصلاحات نظام الحماية الاجتماعية، إلى جانب التنسيق مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى والمؤسسات المالية الدولية والمانحين ومجموعات المجتمع المدني الدولية والمحلية واتخاذ خطوات استباقية نحو الاستفادة من مواطن قوتها.

واستناداً إلى الشراكات الاستراتيجية مع الحكومة وأصحاب المصلحة الرئيسيين، يهدف البرنامج إلى زيادة تعزيز القدرات والنُظم الوطنية عن طريق تحسين تحديد الملامح العامة للضعف، وتحسين استهداف المستفيدين وإدماجهم على أفضل وجه، وتنفيذ إدارة فعالة للخدمات المحلية من أجل التمكين من الانتقال بسلاسة من الاستجابة الإنسانية إلى الخروج بطريقة مسؤولة من جمهورية مولدوفا.

وتدعم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة استجابة منسقة وفعالة من الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية، مع تلبية الاحتياجات والأولويات والخبرات المختلفة للنساء والرجال والأولاد والبنات والمساهمة بالتالي في تحقيق هدفي التنمية المستدامة 2 و17. ومن خلال الحصائل الثلاث التالية المترابطة والتي يُعزز كل منها الآخر، سيُقدم البرنامج المساعدة إلى اللاجئين والأسر الأكثر تضرراً من الأزمات في جمهورية مولدوفا.

◀ **الحصيلة 1:** تمكن السكان المتضررين من الأزمات في جمهورية مولدوفا، بمن فيهم اللاجئين، من تلبية احتياجاتهم الغذائية وسائر الاحتياجات الأساسية على مدار العام.

◀ **الحصيلة 2:** إمتلاك حكومة جمهورية مولدوفا قدرات وبرامج معززة لدعم الاحتياجات الأساسية للسكان الضعفاء بحلول عام 2026.

◀ **الحصيلة 3:** إمتلاك الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية في جمهورية مولدوفا قدرات محسنة تمكنها من الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها على مدار العام.

مشروع القرار*

يوافق المجلس التنفيذي على الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجمهورية مولدوفا (2024-2026) (WFP/EB.1/2024/6-A/8)، بتكلفة كلية يتحملها البرنامج قدرها 60 060 561 دولاراً أمريكياً.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- جمهورية مولدوفا بلد غير ساحلي متوسط الدخل من الشريحة العليا في أوروبا الشرقية، ويبلغ عدد سكانه 2.6 مليون نسمة. وشهدت جمهورية مولدوفا منذ أن نالت الاستقلال في عام 1991 تحسينات ملحوظة في مؤشر التنمية البشرية، وخاصة في متوسط العمر المتوقع ومعدلات التعليم ونصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي. ومع ذلك، ما زالت جمهورية مولدوفا واحدة من أفقر البلدان في أوروبا، إذ يبلغ فيها نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي ثاني أدنى مستوى (بعد أوكرانيا) حيث بلغ 5 563 دولارا أمريكيا في عام 2022.¹
- 2- وبعد مرور عام ونصف على اندلاع الحرب، ما زال هناك أكثر من 110 000 لاجئ في جمهورية مولدوفا²، معظمهم من النساء والأطفال وكبار السن.³ وفي حين أن تنفيذ قرار الحكومة بشأن الحماية الاجتماعية المؤقتة⁴ في مارس/آذار 2023 قد أتاح للاجئين مركزا قانونيا أكثر استقرارا ويمكن التنبؤ به، ما زال كثيرون منهم يواجهون حواجز هيكلية تمنعهم من تلبية احتياجاتهم الأساسية.⁵ وعلى الرغم من الجهود التي تبذلها الحكومة، يواجه اللاجئون من طائفة الروما حواجز إضافية، بما فيها التمييز والاختلافات اللغوية والأمية، تمنعهم من الحصول على الخدمات والوصول إلى المعلومات وفرص الاندماج. وعلاوة على ذلك، ما زال هناك خطر كبير للعنف الجنساني والاتجار بالبشر.
- 3- وبالإضافة إلى تدفق اللاجئين، تأثرت جمهورية مولدوفا تأثرا كبيرا بالحرب بسبب قربها الجغرافي من أوكرانيا والاتحاد الروسي وعلاقتها الاقتصادية معهما واعتمادها عليهما في الحصول على الطاقة والأغذية. وتعطلت سلاسل الإمداد والأسواق بشدة، مما أدى إلى انكماش الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 5.9 في المائة في عام 2022.⁶ وأدى ارتفاع تكاليف الطاقة إلى معاناة 60 في المائة من سكان جمهورية مولدوفا من فقر الطاقة، وهم ينفقون أكثر من 10 في المائة من ميزانياتهم الأسرية على الطاقة.⁷ ويهدد المسار الحالي الذي تمضي فيه أسعار الأغذية والطاقة رفاه الأسر.
- 4- ويعيش واحد من كل ثلاثة من سكان جمهورية مولدوفا تقريبا تحت خط الفقر الآن مقابل شخص واحد من بين كل أربعة أشخاص قبل الحرب. ويعيش 14 في المائة منهم في فقر مدقع، وهو أعلى نسبة بين السكان الريفيين، ولا سيما في الأسر التي تضم أشخاصا من كبار السن أو الأشخاص ذوي الإعاقة. وتتأثر الأسر التي تعولها نساء بالفقر بصورة غير متناسبة، إذ تعاني نسبة 33 في المائة منها من الفقر المدقع، مقابل 30 في المائة من الأسر التي يعولها رجال.⁸
- 5- وشهدت جمهورية مولدوفا موجتين من الجفاف في السنوات الأربع الماضية، وتُشكل التهديدات المتكررة المرتبطة بتغير المناخ والكوارث الطبيعية تحديات، ولا سيما في ظل اعتماد 57 في المائة من السكان على الزراعة التي تتأثر بالمناخ للحصول على الدخل.⁹ وعلى الرغم من النسبة الكبيرة من القوة العاملة التي تزاول الزراعة، تقلصت مساهمة هذا القطاع في الناتج المحلي

¹ إستعراض سكان العالم. Webpage: Poorest countries in Europe, 2023.

² يُشار هنا إلى النازحين الأوكرانيين المتضررين من الأزمة الذين يصلون إلى جمهورية مولدوفا على أنهم لاجئون، بغض النظر عن تسجيلهم الرسمي لدى مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومركزهم القانوني كلاجئين.

³ مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. Operational Data Portal: Republic of Moldova.

⁴ حكومة جمهورية مولدوفا. 2023. Government decision No. 21 on granting temporary protection to persons displaced from Ukraine (باللغة الرومانية).

⁵ مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. 2023. Inter-agency operational update, March 31, 2023. (باللغة الرومانية).

⁶ البنك الدولي. 2023. Republic of Moldova country page: Economy.

⁷ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2022. Report on Energy Poverty Assessment and Support Mechanisms in the Republic of Moldova.

⁸ المكتب الوطني للإحصاء. Absolute poverty rate by sex of household head, 2014–2022.

⁹ الأمم المتحدة. 2021. Common country analysis, 2020.

الإجمالي من 25 في المائة إلى 8 في المائة في الفترة بين عامي 2000 و2022.¹⁰ ويمكن أن يعزى ذلك جزئياً إلى مرض فيروس كورونا 2019 (كوفيد-19)، والحرب في أوكرانيا، وموجات الجفاف المتكررة.¹¹

2-1 التقدم نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030

6- يتجسد التزام جمهورية مولدوفا بخطة عام 2030 في استراتيجية التنمية الوطنية، جمهورية مولدوفا 2030، ويؤكد أيضاً الاستعراض الوطني الطوعي¹² لعام 2020 والتقرير المرحلي عن أهداف التنمية المستدامة لعام 2023. وفي عام 2020، تحقق تقدم ملحوظ في الحد من الفقر والعمل اللائق والنمو الاقتصادي، والعمل المناخي والشرابات من أجل التنمية (أهداف التنمية المستدامة 1 و8 و13 و17). وتحقق تقدم محدود في تعزيز جودة التعليم والمياه والصرف الصحي والتغذية والصحة والرفاه والمساواة بين الجنسين والطاقة المستدامة والصناعة والابتكار والبنية التحتية والمدن المستدامة والحد من عدم المساواة (أهداف التنمية المستدامة 2 و3 و5 و7 و9 و11).¹³ وأحدثت الحرب انتكاسة في التقدم الذي كان قد تحقق من قبل في معالجة الفقر وانعدام الأمن الغذائي. ونتيجة للأزمات المتعددة وقيود نظام الحماية الاجتماعية وازيد الطابع غير الرسمي للاقتصاد، وتغيّر المناخ، كان التقدم نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 1 و2 متوسط في أحسن أحواله.

7- وبعد حصول جمهورية مولدوفا على مركز البلد المرشح للانضمام إلى الاتحاد الأوروبي في عام 2022، وضعت الحكومة خطة طموحة لمواجهة تحديات التنمية وإنعاش الاقتصاد، وأعلنت التزامها بعملية إصلاح اجتماعي واقتصادي ومؤسسي سريعة وشاملة لتعزيز التقدم. ولكن التقرير المرحلي لعام 2023 بشأن أهداف التنمية المستدامة يُشير إلى أن البيانات المتعلقة بما نسبته 40 في المائة من مؤشرات أهداف التنمية المستدامة كانت مفقودة أو غير كاملة، مما يعيق أي تقييم لما تحقق من تقدم.

3-1 التقدم نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17

التقدم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2

8- *الحصول على الغذاء*. أثرت الأزمة الاقتصادية وأزمة الطاقة تأثيراً كبيراً على سبل كسب العيش. وتُشير التقييمات¹⁴ إلى أن اللاجئين والأسر المولدوفية يلجؤون بصورة متزايدة إلى الأخذ باستراتيجيات التصدي السلبي مما يستنزف مدخراتهم ويقترضون الأموال، ويخفزون الإنفاق على الصحة. وتفاقم انعدام الأمن الغذائي في جمهورية مولدوفا بسبب الحرب، وازداد من 19 إلى 23 في المائة في الفترة بين عامي 2016 و2022،¹⁵ وهو الآن أكثر من ضعف ما هو عليه في أي بلد آخر من بلدان أوروبا. ومما يزيد من تدهور مستويات انعدام الأمن الغذائي ارتفاع معدلات الفقر، وازدياد هجرة القوى العاملة إلى الخارج، والقوة الشرائية المحدودة وسلاسل قيمة إمداد الأغذية التي تقل عن المستوى الأمثل. وتواجه المناطق الريفية مستويات متزايدة من انعدام الأمن الغذائي بسبب اعتمادها الكبير على الزراعة التي تتأثر بالظروف المناخية التي يتعذر التنبؤ بها. وترتفع معدلات انتشار الفقر المطلق والمدقع، المرتبطة بانعدام الأمن الغذائي، بين المتقاعدين والسكان الريفيين الذين يعملون لحسابهم الخاص في الزراعة. وتنفق الأسر المولدوفية 41 في المائة من ميزانياتها على الغذاء، بينما تنفق الأسر الأشد فقراً ما يصل إلى 57 في المائة من ميزانياتها على الغذاء، مما يشير إلى ضعف القدرة الاقتصادية على الحصول على الغذاء. ويتأثر الضعف الاقتصادي أيضاً بحجم الأسر وعدد الأطفال. على سبيل المثال، تخصص الأسر التي لديها طفل واحد 40 في المائة من ميزانياتها للغذاء، في حين تخصص الأسر التي لديها ثلاثة أطفال أو أكثر ما يصل إلى 50 في المائة للغذاء.¹⁶

¹⁰ البنك الدولي. 2022. Agriculture, forestry and fishing, value added (% of GDP) – Moldova.

¹¹ البنك الدولي. 2021. Moldova Special Focus Note: Moldova's Vulnerability to Natural Disasters and Climate Risks.

¹² حكومة جمهورية مولدوفا. 2020. Republic of Moldova - Voluntary National Review: Progress Report 2020.

¹³ الأمم المتحدة. 2021. Common country analysis, 2020.

¹⁴ البرنامج. 2023. Food security and vulnerability profiling (وثيقة داخلية).

¹⁵ حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2023- التوسع الحضري وتحويل النظم الزراعية والغذائية والأنماط الغذائية الصحية عبر التسلسل الريفي الحضري المتصل.

¹⁶ المكتب الوطني للإحصاء. 2023. Incomes and expenditure of the population in 2022 (باللغة الرومانية).

- 9- *القضاء على سوء التغذية*. بينما لا يشكل حاليًا سوء التغذية الحاد ومستويات التقزم مصدر قلق بالنسبة للصحة العامة، يُساهم نقص الحديد وانخفاض مستوى التنوع الغذائي في ارتفاع معدل انتشار فقر الدم – 26 في المائة – بين النساء في سن الإنجاب والأطفال دون الخامسة من العمر.¹⁷ ويتعذر الحصول على أنماط غذائية صحية بسبب ضعف النظام الغذائي، بما في ذلك عدم كفاية سُبل الحصول على أغذية غنية بالمغذيات، وحالات القصور في تسويق الأغذية المغذية. ويبلغ معدل انتشار السمنة بين السكان البالغين 19 في المائة وتتجه هذه المعدلات نحو الصعود بسرعة، ولا سيما بين النساء. وتُشير التوقعات إلى أن زهاء 22 في المائة من الرجال و25 في المائة من النساء سيعانون من السمنة المفرطة بحلول عام 2025.¹⁹
- 10- *إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخلهم*. يُساهم المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة بدور حاسم الأهمية في الإنتاجية الزراعية في جمهورية مولدوفا، إذ يستأثرون بما نسبته 62 في المائة من الإنتاج الزراعي ويمثلون 64 في المائة من العمالة غير الرسمية. ومع ذلك، تقل مستويات الأجور بنسبة 34 في المائة عن المتوسط الوطني بسبب الطلب الموسمي على العمالة وانخفاض مستوى المؤهلات بين العمال الزراعيين. وأدت الحرب في أوكرانيا إلى زيادة الضغوط على المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، مما أدى إلى زيادة كبيرة في أسعار المدخلات وتعطيل شبكات سلاسل الإمداد.
- 11- *النظم الغذائية المستدامة*. تشهد جمهورية مولدوفا التي تعاني من التأثير الشديد بتغيّر المناخ، زيادة في تواتر الظواهر المتصلة بالمناخ، بما فيها الفيضانات المديرة وموجات الجفاف، وما يترتب عن ذلك من تداعيات كبيرة على الزراعة البعلية أساسًا. وتواجه جمهورية مولدوفا في المتوسط ما يتراوح بين أربع وخمس موجات جفاف شديدة وما يتراوح بين واحد واثنين من الفيضانات الكارثية كل عقد من الزمن.²⁰

التقدم في تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 17

- 12- *إتساق السياسات*. في عام 2018، إتمدت جمهورية مولدوفا استراتيجية التنمية الوطنية "جمهورية مولدوفا 2030" التي تُحدد فيها رؤية استراتيجية للتنمية الاجتماعية والاقتصادية، وتُعطي الأولوية لتحسين نوعية حياة السكان ورفاههم.²¹
- 13- *تعزيز القدرات*. تهدف خطة الحكومة للإصلاح الاجتماعي RESTART²² إلى زيادة سُبل الوصول إلى الخدمات الاجتماعية العالية الجودة وتعزيز قدرتها على الاستجابة للصدمات، بما في ذلك من خلال تحسين تحديد الملامح العامة للضعف وتوليد بيانات أكثر دقة، وإنشاء نظام لإدارة المعلومات قابل للتشغيل المتبادل لتبسيط إجراءات التسجيل والرصد وتقديم المدفوعات من الحكومة إلى الأفراد على المستوى المحلي وعلى مستوى المقاطعات؛ وتوفير التدريب في مجال بناء قدرات الموارد البشرية.²³ وفي أبريل/نيسان 2023، أطلقت وزارة الزراعة وصناعة الأغذية استراتيجية الوطنية للزراعة والتنمية الريفية للفترة 2023-2030 من أجل تعزيز قدرات القطاع الزراعي عن طريق تعزيز الممارسات الزراعية الذكية والفعالة والمستدامة وتعزيز نمو السوق المحلية وتعزيز إمكانات التصدير وإنشاء نظام اجتماعي اقتصادي ريفي مستدام.²⁴

4-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

- 14- وتقدم حكومة جمهورية مولدوفا منذ مارس/آذار 2023 حماية مؤقتة للنازحين الوافدين من أوكرانيا، وأنشأت إطارًا قانونيًا لتقديم المساعدة الأساسية للاجئين وطالبي اللجوء من أجل تلبية احتياجاتهم الأساسية من خلال النظم الوطنية القائمة ووفقًا

¹⁷ المؤشر العالمي للجوع. 2023. Country page: Republic of Moldova.

¹⁸ منظمة الصحة العالمية. Nutrition Landscape Information System, country profiles.

¹⁹ الاتحاد العالمي لمكافحة السمنة. 2020. *Obesity: missing the 2025 global targets, Trends, Costs and Country Reports*.

²⁰ أدى عقد من الكوارث إلى خسائر اقتصادية تجاوزت في قيمتها 50 مليون دولار أمريكي.

²¹ حكومة جمهورية مولدوفا. 2018. "National Development Strategy "Moldova 2030".

²² حكومة جمهورية مولدوفا. 2023. *RESTART: for equitable access to quality social services*.

²³ المرجع نفسه.

²⁴ الأمم المتحدة. 2021. *Common country analysis, 2020*.

للاتفاقيات الدولية.²⁵ وفي ظل الضغوط الواقعة على الميزانية الوطنية والناجمة في جانب منها عن الحرب، ما زالت الحكومة تعتمد على الدعم المقدم من الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية لتقديم هذه المساعدة.

15- ومن خلال الدعم الموجه إلى اللاجئين وطالبي اللجوء الأوكرانيين الذين تستضيف المجتمعات المحلية أكثر من 90 في المائة منهم، هناك خطر متزايد جراء التوترات الاجتماعية في حال تجاهل احتياجات المجتمعات المحلية المضيفة أو عدم إيلاء الأنشطة القدر الكافي من المراعاة لظروف النزاع. تؤدي أيضا التوقعات غير المؤكدة في ما يتصل بالأزمة إلى وضع جمهورية مولدوفا في خطر محتمل يهددها بالتعرض لمزيد من الصدمات الاجتماعية والاقتصادية وعدم الاستقرار. ولذلك من المهم مواصلة دعم جهود تعزيز نُظم الحماية الاجتماعية الوطنية وقدراتها لأنها ستمكّن من إدماج البرامج الإنسانية والإنمائية في النُظم الحكومية.

16- وعلى الرغم من الاستثمارات الأخيرة، ما زالت هناك ثغرات في برنامج المساعدة الاجتماعية الأساسي لمكافحة الفقر بسبب ما تواجهه الفئات المحرومة أو الضعيفة من تحديات في الحصول على المساعدة الاجتماعية. وتشكل ندرة البيانات والحجم المحدود للعينات في مجموعات البيانات الحالية تحديات كبيرة لتحديد الأشخاص الأكثر تخلفا عن الركب ورصدهم.²⁶ وتعاني النساء في المناطق الريفية من ضيق فرص كسب العيش، ويكرس مزيدا من الوقت للمسؤوليات غير المدفوعة الأجر، مما يؤدي إلى انخفاض الدخل وزيادة الاعتماد على المنافع الاجتماعية والتحويلات المالية. وتتفاقم الحالة أثناء التقاعد، حيث تزيد الفوارق بين الجنسين في توزيع المعاشات التقاعدية على 20 في المائة.²⁷ وتُسجل الأسرة التي لديها ثلاثة أطفال أو أكثر أعلى معدل للفقر المدقع الذي تصل نسبته إلى 40 في المائة.²⁸ وعلاوة على ذلك، أدى تقلص السكان وشيخوختهم إلى انخفاض نمو الإنتاجية وجعل نسبة كبيرة من السكان ذوي الدخل المنخفض يعتمدون على المعاشات التقاعدية أو المساعدة الاجتماعية.²⁹

17- وكانت معدلات انتشار العنف الجنساني قبل اندلاع الحرب الأعلى بين الفئات الضعيفة، بما فيها النساء ذوات الإعاقة والنساء من طائفة الروما، وأفراد مجتمع المثليات والمتليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسانية وأحرار الهوية الجنسانية وحاملتي صفات الجنسين وعديمي الرغبة الجنسية وأفراد الفئات الجنسانية الأخرى³⁰ والأشخاص الذين يشارفون على سن التقاعد. وأدت الحرب والوضع الاجتماعي والاقتصادي إلى ارتفاع معدل انتشار العنف الجنساني، ولا سيما العنف الجنسي المتصل بالنزاع، والعنف المنزلي والاتجار بالبشر. وتشمل الثغرات الكبيرة في الوقاية والاستجابة عدم كفاية تطبيق المعايير الدنيا للتخفيف من المخاطر في أماكن الإيواء وأماكن الإقامة المؤقتة، وعدم إجراء تحليل للمخاطر على الحدود وفي مواقع العبور.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 الإنجازات والدروس المستفادة والتغييرات الاستراتيجية للبرنامج

18- يعمل البرنامج، وهو أكبر جهة فاعلة في مجال الأغذية الإنسانية، بموجب الخطة الإقليمية للاستجابة للاجئين للفترة من يناير/كانون الثاني إلى ديسمبر/كانون الأول 2023، في جمهورية مولدوفا منذ مارس/آذار 2022، ويُلبى بموجبها الاحتياجات الإنسانية للاجئين وطالبي اللجوء الفارين من أوكرانيا وكذلك سكان جمهورية مولدوفا الضعفاء. ودعمت المنظمة أثناء هذه الفترة 181 000 شخص من خلال المساعدات النقدية والقوائم. وفي إطار عملية الطوارئ المحدودة لأوكرانيا، التي نُفذت في الفترة من فبراير/شباط إلى أغسطس/آب 2022، قام البرنامج بتقييم الاحتياجات بسرعة وأجرى تعبئة للموارد من أجل مساعدة

²⁵ حكومة جمهورية مولدوفا. 2023. *Government decision No. 21 on granting temporary protection to persons displaced from Ukraine* (باللغة الرومانية).

²⁶ حكومة جمهورية مولدوفا. 2018. *National Development Strategy "Moldova 2030"*.

²⁷ حكومة جمهورية مولدوفا. 2023. *RESTART: for equitable access to quality social services*.

²⁸ المرجع نفسه.

²⁹ الأمم المتحدة. 2021. *Common country analysis, 2020*.

³⁰ المثليات والمتليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسانية وأحرار الهوية الجنسانية وحاملو صفات الجنسين وعديمي الرغبة الجنسية وأفراد الفئات الجنسانية الأخرى

40 000 لاجئ وعائلة مضيضة. وعقب تلك المرحلة الأولى، قدم البرنامج خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية سعى في إطارها، بالتعاون مع وكالات الأمم المتحدة الشقيقة وتحت قيادة وزارة العمل والحماية الاجتماعية، إلى التخفيف من حدة التوترات الاجتماعية في الأسر التي تأوي لاجئين عن طريق توسيع نطاق المساعدة المقدمة إلى أفقر الأسر المضيضة لتخفيف أعبائها المالية في ظل ارتفاع أسعار الطاقة والأغذية. وتولى البرنامج أيضا المسؤولية عن تقديم المساعدة الغذائية إلى اللاجئين في مراكز إيواء اللاجئين، حيث قدم أكثر من 2.9 مليون وجبة غذائية إلى اللاجئين الأكثر ضعفا (70 في المائة منهم نساء وبنات).

19- واعتبارا من سبتمبر/أيلول 2022، وسع البرنامج نطاق استجابته وباتت تشمل الدعم الموجه من خلال نظام الحماية الاجتماعية الوطني للتخفيف من الأثر الاجتماعي والاقتصادي للحرب على سكان جمهورية مولدوفا الأكثر ضعفا. وفي إطار دعم وزارة العمل والحماية الاجتماعية، وبالتعاون مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وصندوق الأمم المتحدة للسكان والمنظمة الدولية للهجرة، قاد البرنامج عملية تقييم التحويلات القائمة على النقد إلى أكثر من 54 000 أسرة ضعيفة،³¹ 70 في المائة منها تعولها نساء، و73 في المائة لديها شخص من ذوي الإعاقة. وشكل هذا الدعم جزءا من البرنامج الطارئ للاستعداد لفصل الشتاء بغرض تمكين سكان جمهورية مولدوفا الأكثر ضعفا من تلبية احتياجاتهم الأساسية.

20- وأسفر الاستعراض اللاحق الذي شمل مجموعة متعددة من أصحاب المصلحة في أبريل/نيسان 2023 عن عدة دروس رئيسية لإثراء جهود تحسين فعالية نظام الحماية الاجتماعية الوطني.³² وتشمل هذه الدروس الاستفادة تعزيز الاستهداف والتغطية عن طريق تعزيز جمع البيانات المصنفة بحسب الجنس والعمر والإعاقة وتحليلها؛ وتعزيز المنصة الرقمية التي طوّرت بدعم من البرنامج لخدمات الصرف والرقابة الفعالة والمناسبة للتوقيت؛ والاستثمار في قدرات المساعدين الاجتماعيين واستراتيجيات الاتصالات المحلية بشأن الحصول على المدفوعات النقدية.³³ واستنادا إلى الدروس المستفادة، حدد البرنامج أيضا فرصا لاستخدام خبرته ومرونته للمساعدة على تعزيز استجابة شبكات الأمان الوطنية للصدمات، بوسائل تشمل إقامة شراكات استراتيجية، ولا سيما مع المنظمات التي تُمثل السكان المهمشين، مثل الأشخاص ذوي الإعاقة وأفراد مجتمع المثليات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسانية وأحرار الهوية الجنسانية وحاملي صفات الجنسين وعديمي الرغبة الجنسية وأفراد الفئات الجنسانية الأخرى وطائفة الروما.

2-2 المواعمة مع خطط التنمية الوطنية، وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، والأطر الأخرى

21- تتواءم جهود البرنامج في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أساسا مع الخطة الإقليمية للاستجابة للاجئين والدور المتوخى للأمم المتحدة في إطار القرار الحكومي بشأن الحماية المؤقتة. وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أيضا مع استراتيجية التنمية الوطنية مولدوفا 2030 واستراتيجية وزارة العمل والحماية الاجتماعية لعام 2022: "بناء القدرة على الصمود الاجتماعي للمرور بأمان عبر الاضطرابات: خمسة برامج لضمان الاستقرار الاجتماعي في جمهورية مولدوفا".

22- وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة كذلك مع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة لجمهورية مولدوفا للفترة 2023-2027. ويحدد إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة أربع أولويات استراتيجية اشتركت في تحديدها منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، وحكومة جمهورية مولدوفا، وأصحاب المصلحة الرئيسيون، وهي: المؤسسات العادلة والشاملة للجميع، وتكافؤ الفرص في التنمية البشرية؛ والحوكمة التشاركية وتماسك النسيج الاجتماعي؛ وتعزيز الرخاء المشترك في اقتصاد مستدام؛ والتنمية الخضراء، والمجتمعات المحلية المستدامة، والقدرة على الصمود في وجه الكوارث وتغيير المناخ.

³¹ سبعون في المائة من مجموع السكان.

³² تقديم المساعدة النقدية الطارئة إلى السكان المتضررين من الأزمات وإدماج الاستجابة للصدمات في نظام الحماية الاجتماعية الوطني في جمهورية مولدوفا في أبريل/نيسان 2023.

³³ يؤدي المساعون الاجتماعيون دورا حاسم الأهمية في رصد الأنشطة وجمع التعقيبات من المجتمع المحلي، والتوعية، وربط المساعدة النقدية الاجتماعية بسائر أشكال مزايا الخدمات الاجتماعية.

3-2 العمل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين

23- أجرى البرنامج مشاورات مع الشركاء والمستفيدين لدعم تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة وصياغتها، واستُخدمت تلك المشاورات للتأكد من سلامة الاتجاه الاستراتيجي العام والأولويات البرامجية. وشملت تلك المشاورات الوزارات التنفيذية، وكيانات الأمم المتحدة الأخرى، والمنظمات غير الحكومية، والمؤسسات المالية الدولية، ومجموعات المجتمع المدني. وجرى التشاور مع المستفيدين من خلال مناقشات مجموعات التركيز التي شاركت فيها مختلف الفئات الديموغرافية، وجمعت معلومات من آليات التعقيبات المجتمعية، بما في ذلك عن طريق الخط الهاتفي الساخن ومن خلال الرصد بعد التوزيع وحلقات العمل حول الدروس المستفادة. واسترشد تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أيضا بمشاركة البرنامج في التخطيط المشترك بين الوكالات وآليات التنسيق القطاعية.

3- الحافظة الاستراتيجية للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

24- سيستمر تركيز الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على تلبية الاحتياجات العاجلة للاجئين وطالبي اللجوء الأوكرانيين وكذلك سكان جمهورية مولدوفا الضعفاء، مع إعطاء الأولوية لمساعدة اللاجئين الأكثر ضعفاً، بمن فيهم الوافدون الجدد على الحدود والأشخاص المقيمون في مراكز إيواء اللاجئين، والتركيز على سكان جمهورية مولدوفا الضعفاء لمعالجة أزمة تكاليف المعيشة الناجمة عن أزمة الطاقة وأزمة الغذاء العالمية. وفي الوقت نفسه، ومن خلال نهج المحور، يهدف البرنامج إلى تزويد الحكومة بنظام حماية اجتماعية أكثر كفاءة وفعالية، وتحسين تحديد الملامح العامة للضعف، وتحسين الوصول إلى البيانات، وتحسين استهداف المستفيدين وإدماجهم، وتعزيز قدرتهم على الاستجابة للخدمات، ودعم الانتقال من المساعدة الإنسانية إلى الإدماج في نظام حماية اجتماعية وطني أكثر قوة.

25- وبالتعاون مع وكالات الأمم المتحدة الشقيقة، سيولي البرنامج عناية خاصة لاحتياجات ومصالح فئات محددة في حالات ضعف، بما يشمل النساء وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة وأفراد مجتمع المثليات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغاييري الهوية الجنسانية وأحرار الهوية الجنسانية وحاملتي صفات الجنسين وعديمي الرغبة الجنسية وأفراد الفئات الجنسانية الأخرى وطائفة الروما والشباب. وسيعمل البرنامج على تمكين هذه الفئات من خلال تدابير تراعي ظروف النزاع وتُركز على ضمان الحماية والمساءلة للسكان المتضررين.

26- وتُركز الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على ثلاث حصائل تُعزز كل منها الأخرى في مجالات الاستجابة للأزمات وتعزيز القدرات المؤسسية وتوفير الخدمات، والمساهمة في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17.

2-3 حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة والحصائل الاستراتيجية للبرنامج ومجالات التركيز والنواتج المتوقعة والأنشطة الرئيسية

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تمكن السكان المتضررين من الأزمات في جمهورية مولدوفا، بمن فيهم اللاجئون، من تلبية احتياجاتهم الغذائية وسائر الاحتياجات الأساسية على مدار العام

27- يُركز العمل في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على توفير الإغاثة العاجلة للأشخاص الضعفاء والمجتمعات المحلية الضعيفة المتضررة من الحرب في أوكرانيا. ويهدف البرنامج إلى توفير المساعدة حيثما ومتى كانت هناك حاجة ماسة إليها، وضمان توفير استجابة شاملة للجميع ومنصفة.

الحصيلة الاستراتيجية لبرنامج الأغذية العالمي

28- تتواءم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج: تحسين قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة.

مجال التركيز

29- يتمثل مجال تركيز الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

30- تُساهم الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في الاستجابة الشاملة للأزمة الإنسانية على النحو المبين في الخطة الإقليمية للاستجابة للاجئين التي تُشدد على دعم استجابة الحكومة للاحتياجات العاجلة للاجئين، وتعزيز قدرة المجتمعات المحلية المضيفة على الصمود، وبناء التماسك الاجتماعي مع اللاجئين.

النواتج المتوقعة

31- سيساهم الناتج التالي في تحقيق الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:

الناتج 1-1: حصول اللاجئين المستهدفين وغيرهم من السكان المتضررين من الأزمات على مساعدة غير مشروطة لتلبية احتياجاتهم الأساسية، بما فيها الغذاء.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم المساعدة الغذائية إلى اللاجئين وغيرهم من السكان المتضررين من الأزمات

32- سيواصل البرنامج، في إطار النشاط 1، تقديم وجبات غذائية خفيفة مغذية على الحدود إلى الوافدين الجدد من أوكرانيا وسيواصل تنفيذ تدابير الطوارئ لزيادة المساعدات الغذائية في حال نزوح مزيد من السكان من أوكرانيا.

33- وسيواصل البرنامج تقديم تحويلات قائمة على النقد إلى اللاجئين الأوكرانيين والأسر المولدوفية المضيفة للاجئين. وسيشمل ذلك تغطية احتياجات اللاجئين المقيمين في مراكز الإيواء³⁴ كجزء من حزمة خدمات اجتماعية أوسع³⁵ وتقديم دعم تكميلي لتلبية الاحتياجات الغذائية للأسر الضعيفة التي تستضيف لاجئين من أجل الحد من العبء الاقتصادي الواقع عليها ولتشجيعها على مواصلة توفير الإيواء للاجئين وفي الوقت نفسه تعزيز تماسك النسيج الاجتماعي.³⁶

الشراكات

34- سيقدم البرنامج النشاط 1 بالتعاون مع الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي ومع الحكومة. وسيقدم البرنامج المساعدة النقدية بالتنسيق والتكامل مع المساعدة النقدية المتعددة الأغراض التي تقدمها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة والجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية الأخرى لأسر اللاجئين المسجلة. وسيتعاون البرنامج مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة وصندوق الأمم المتحدة للسكان لتحسين نوعية مرافق إعداد الأغذية وإدارة النفايات والاستثمار في مهارات أفراد المجتمع المحلي لضمان تقديم المساعدة بكرامة إلى من هم في أمس الحاجة إليها. وسيعمل البرنامج مع الشركاء المتعاونين والإدارات المحلية وغيرها من الإدارات على المستوى الوطني لتوسيع نطاق الدعم المقدم إلى المنظمات والمؤسسات التي تمثل الفئات المعرضة للخطر أو المهمشة لدعم إدماجها في الخدمات، وضمان مزيد من الشمول في التوعية والمساعدة والمشاركة المجتمعية.

الافتراضات

35- يفترض البرنامج استمرار الاحتياجات الإنسانية واستقرار الحالة الأمنية والحصول على ما يكفي من التمويل.

إستراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

36- سيحافظ البرنامج على استعداده لزيادة المساعدة الإنسانية في حين يساعد الحكومة على الإمساك تدريجياً بزمام المسؤولية عن اللاجئين وطالبي اللجوء وحمايتهم. وفي إطار جهود تيسير الخروج المسؤول، سيقدم البرنامج دعماً تقنياً إلى وزارة العمل

³⁴ حددت الحكومة استراتيجية لتعزيز مراكز إيواء اللاجئين بهدف توفير دعم فعال من حيث التكلفة للاجئين ما داموا بحاجة إلى الإقامة في المراكز، وتشجيع إدماجهم في المجتمع المولدوفي.

³⁵ بما في ذلك دعم الأطفال وتقديم المشورة والدعم النفسي والاجتماعي للنساء من خلال صندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة الأمم المتحدة والطفولة.

³⁶ أشارت عمليات الرصد بعد التوزيع التي أجريت في فبراير/شباط 2023 إلى أن ما يصل إلى 70 في المائة من الأسر لن تتمكن من الاستمرار في استضافة اللاجئين من دون حصولها على مساعدة نقدية إضافية.

والحماية الاجتماعية (في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة) لتعزيز نظام الخدمات الغذائية الاجتماعية القائم³⁷ بحيث يمكن استخدامه لتقديم المساعدة الغذائية المحلية إلى اللاجئين وسكان جمهورية مولدوفا الضعفاء بقيادة المجتمعات المحلية، مما يتيح التوقف تدريجياً عن استخدام مراكز إيواء اللاجئين لتقديم المساعدة الغذائية.

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: إمتلاك حكومة جمهورية مولدوفا قدرات وبرامج معززة لدعم الاحتياجات الأساسية للسكان الضعفاء بحلول عام 2026

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

37- تتواءم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج: تعزيز البرامج والنظم الوطنية

مجالات التركيز

38- يتمثل مجال التركيز للحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

39- تتواءم الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع النتيجة 2 لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة "حوكمة أكثر خضوعاً للمساءلة وشفافية وقائمة على حقوق الإنسان ومراعية للمنظور الجنساني تُمكن جميع سكان جمهورية مولدوفا من المشاركة في عمليات التنمية والمساهمة فيها".

النواتج المتوقعة

40- سيساهم الناتجان التاليان في تحقيق الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية المؤقتة:

◀ الناتج 1-2: إستفادة الحكومة من نظام معزز للحماية الاجتماعية يستجيب للصدمات ويصل بفعالية أكبر إلى السكان الأكثر ضعفاً.

◀ الناتج 2-2: تزويد السكان الضعفاء في جمهورية مولدوفا بمساعدة اجتماعية نقدية إضافية لمساعدتهم على تلبية احتياجاتهم الغذائية واحتياجاتهم الأساسية الأخرى.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: تقديم المساعدة إلى المؤسسات الوطنية في مجال الحماية الاجتماعية، بوسائل تشمل توفير التحويلات للسكان المستهدفين

41- يهدف النشاط 2 إلى دعم الحكومة، ولا سيما وزارة العمل والحماية الاجتماعية في تنفيذها إصلاحات برنامج الحكومة للإصلاح الاجتماعي بهدف تعزيز قدرة نظام الحماية الاجتماعية الوطني على الاستجابة للصدمات. وسيلبي هذا العمل الاحتياجات الأساسية للاجئين الأكثر ضعفاً وسكان جمهورية مولدوفا الذين تفاقمت حالة ضعفهم الاقتصادي بسبب الحرب، والتخفيف بالتالي من التوترات الاجتماعية المحتملة بين اللاجئين والمجتمعات المحلية المضيفة. واستناداً إلى الدروس المستفادة، يستخدم هذا التدخل برامج المساعدة النقدية القائمة لتقديم دعم نقدي إضافي لسكان جمهورية مولدوفا الأكثر ضعفاً من الناحيتين الاجتماعية والاقتصادية لمنع أفقر السكان من الوقوع أكثر فأكثر في براثن الفقر.

42- وانطلاقاً من التحسينات التي تحققت في آليات الاستهداف، وتحديد المستفيدين، وتقديم الأموال النقدية، والتحقق والرصد، والتعقيبات المجتمعية، سيُحدد البرنامج فرص تحقيق الكفاءة من حيث التكلفة وتحديد الثغرات في المساعدة الاجتماعية المقدمة إلى السكان الضعفاء والمتضررين من النزاع، بمن فيهم اللاجئون، مع مراعاة كفاية المساعدة الاجتماعية وتغطيتها وتقديمها في الوقت المناسب. وسوف يُقدم البرنامج الدعم التقني للقرارات والمشورة في مجال السياسات والتوجيه التشغيلي لوزارة العمل

³⁷ جزء من برنامج الحكومة للإصلاح الاجتماعي.

والحماية الاجتماعية من أجل سد الثغرات المحددة وتعزيز توسيع نطاق البرامج من أجل تحسين استجابة نظام الحماية الاجتماعية للصدمات.

43- وبالتعاون مع الشركاء في الأمم المتحدة، سيدعم البرنامج استخدام التحول الرقمي لمعالجة ثغرات البيانات ودقة البيانات، وتحسين قابلية التشغيل البيئي والروابط بين قواعد البيانات لأغراض الإحالة والوصول إلى الخدمات. وسيستفيد البرنامج من منصة النقد التي أنشئت بالفعل للتسجيل وتقديم المدفوعات من الحكومة إلى الأفراد، وسيدعم إنشاء نظام أكثر تقدماً لإدارة المعلومات بهدف توسيع نطاق واستجابة برنامج المساعدة النقدية الحالي ويتواءم هذا العمل مع الاستراتيجية الوطنية للحكومة الإلكترونية³⁸ وبروتوكولات حماية البيانات، وسيتوافق مع متطلبات خصوصية البيانات التي يفرضها البرنامج.

44- ويهدف البرنامج، إستناداً إلى خبرته، إلى تعزيز قدرة الخدمات الغذائية الاجتماعية المحلية، والاستفادة من الاستثمارات التي تقدمها في أن واحد مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وصندوق الأمم المتحدة للسكان والمنظمة الدولية للهجرة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، بهدف توسيع هذه الهياكل المجتمعية من أجل خدمة اللاجئين وسكان جمهورية مولدوفا الضعفاء كمراكز متكاملة لتقديم الخدمات الاجتماعية. وفي هذا السياق، سيقوم البرنامج بتيسير إنشاء خدمات غذائية اجتماعية وتعزيزها من خلال القسائم الغذائية و/أو المطابخ المجتمعية،³⁹ بما في ذلك ما هو قائم منها في مراكز إيواء اللاجئين، لضمان تقديم المساعدة الغذائية إلى جانب مبادرات التوعية التغذوية. وستدعم المنظمة أيضاً الإصلاح الشامل للخدمات الغذائية الاجتماعية وتطبيق معايير جديدة بشأن القسائم الغذائية والمطابخ المجتمعية.

45- سيعمل البرنامج مع وزارة الزراعة وصناعة الأغذية، ووزارة العمل والحماية الاجتماعية، ومنظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، لتوفير الخبرة التقنية من أجل فهم التحديات الأساسية المرتبطة بالنظم الغذائية ومؤسسات الخدمات الغذائية الاجتماعية. ولدعم الإصلاح الحكومي في مجال نظام الخدمات الغذائية الاجتماعية، يهدف البرنامج إلى تعزيز الروابط بين منتجي الأغذية المحليين والمؤسسات التي تُقدم الخدمات الغذائية الاجتماعية بالاستناد إلى الأدلة المستمدة من تقييمات السوق وتحليل سلسلة قيمة النظم الغذائية.

46- وسيقوم البرنامج، في إطار تعاونه مع الحكومة ومنظومة الأمم المتحدة في جمهورية مولدوفا والشركاء من المنظمات غير الحكومية، برصد أنشطة تعزيز التماسك الاجتماعي بين اللاجئين ومضيفيهم، بما في ذلك من خلال نهج استهداف واضحة وخاضعة للمساءلة، وحملات التوعية والتواصل المجتمعي، وتتبع ما تحقق من مكاسب في التماسك الاجتماعي، وتحديد أي مخاطر متعلقة بمراعاة ظروف النزاع والتخفيف من حدتها.

الشراكات

47- سيعمل البرنامج في تعاون وثيق مع كيانات الأمم المتحدة ذات الصلة، والشركاء الإنمائيين، ومنظمات المجتمع المدني، لتحديد المجالات حيث يلزم إجراء تحليل متعمق للاسترشاد به في تنفيذ البرامج وتعلم السياسات دعماً للإصلاحات الحكومية. وسيتعاون البرنامج مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة وصندوق الأمم المتحدة للسكان في دعم التحول الرقمي ووضع استراتيجيات لنظم المعلومات وتنفيذ البرامج، مع إيلاء عناية خاصة للاستجابة للصدمات. وسيعمل البرنامج مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين للدعوة إلى إدراج اللاجئين في إطار الخدمات الاجتماعية القائمة، بما في ذلك الخدمات الغذائية الاجتماعية.

48- وسيعمل البرنامج في تعاون وثيق مع وزارة العمل والحماية الاجتماعية، وسيكفل، وفقاً لأولويات خطة الحكومة للإصلاح الاجتماعي، اتساق تصميم التحويلات القائمة على النقد وتنفيذها ورصدها مع النظم والقدرات الوطنية.

49- وسعياً إلى تيسير الخروج بسلاسة وبطريقة مسؤولة من جمهورية مولدوفا، سيعزز البرنامج الشراكات الاستراتيجية مع الحكومة ومع كيانات الأمم المتحدة الأخرى حول الأهداف المشتركة. ووضع البرنامج خارطة طريق مشتركة مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين من أجل دعم الاستجابة للاجئين

³⁸ حكومة جمهورية مولدوفا. 2023. *Digital Transformation Strategy of the Republic of Moldova 2023–2030* (باللغة الرومانية).

³⁹ تُمثل الخدمات الغذائية الاجتماعية مجالاً من المجالات ذات الأولوية في خطة الحكومة للإصلاح الاجتماعي.

والإصلاحات في مجال الحماية الاجتماعية، ومع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية بشأن نظم معلومات الأمن الغذائي؛ ومع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث بشأن نظم الإنذار المبكر. وستركز هذه الخرائط جهود البرنامج في ما يتعلق بالإصلاح في مجالات الحماية الاجتماعية والأمن الغذائي والاستعداد لحالات الطوارئ، من أجل إرساء أسس تقنية مستدامة.

الافتراضات

50- يفترض تحقيق الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مساهمة الشركاء والمانحين بالخبرة والتمويل؛ ووفاء الحكومة بخطة إصلاح الحماية الاجتماعية، وتوافر الموارد الكافية لتحقيق المراحل المتفق عليها.

استراتيجيات الانتقال/تسليم المسؤولية

51- تمشيا مع الإصلاح الحكومي، تتمثل استراتيجية البرنامج الانتقالية في تعزيز القدرة المؤسسية للحكومة على تنفيذ الحماية الاجتماعية المستجيبة للخدمات، والسماح بالتالي للحكومة والشركاء من كيانات الأمم المتحدة بتولي تنفيذ أنشطة الحماية الاجتماعية.

الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: إمتلاك الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية في جمهورية مولدوفا قدرات محسنة تمكنها من الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها على مدار العام

الحصيلة الاستراتيجية للبرنامج

52- تتواءم الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج: زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية.

مجال التركيز

53- يتمثل مجال تركيز الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

54- تتواءم الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع الخطة الوطنية للاستجابة للاجئين. ويسعى البرنامج، من خلال العمل في إطار هذه حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هذه، إلى ضمان التنسيق الفعال بين الشركاء والتمكين من إيصال المساعدة إلى السكان الضعفاء من أجل دعم جهود الحكومة.

النواتج المتوقعة

55- سيساهم الناتج التالي في تحقيق الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة:

3-1: إستفادة السكان المتضررين من الأزمات من قدرة الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية التشغيلية المعززة.

النشاط الرئيسي

النشاط 3: تقديم الخدمات إلى الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية بناءً على طلبها

56- إذا تدهورت الحالة الإنسانية إلى الحد الذي تصبح معه الجهات الفاعلة الإنسانية غير قادرة على ضمان المساعدة التقنية وخدمات الدعم اللازمة، سيقوم البرنامج، حيثما كان ذلك ممكناً ومطلوباً، بتقديم خدمات مشتركة عند الطلب لضمان تلبية الاحتياجات الإنسانية في الوقت المناسب وبطريقة منسقة. وتشمل هذه الخدمات تسليم الأموال النقدية، وإدارة المعلومات، وتوفير نظم البرمجيات والخدمات اللوجستية الخاصة بالبرنامج.

الشراكات

57- بناءً على ما يحدده الشركاء من احتياجات وطلبات، سيقدم البرنامج خدمات مشتركة تُمكن الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من تلبية الاحتياجات الإنسانية بسرعة وبطريقة منسقة ومراعية للمنظور الجنساني ومستجيبة له.

الافتراضات

58- يفترض تحقيق الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أن يطلب الشركاء الخدمات وأن تكون لديهم الموارد الكافية التي تغطي تكاليف تقديم الخدمات.

إستراتيجية الانتقال/تسليم المسؤولية

59- ستقدم الخدمات إلى المجتمع الإنساني والإنمائي عند الطلب وبحسب الحاجة.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

60- يهدف البرنامج، من خلال الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، إلى مساعدة 227 424 مستفيداً، بمن فيهم اللاجئون والأسر التي تستضيف لاجئين وسكان جمهورية مولدوفا الضعفاء؛ وتشمل الخطة أيضاً بندا احتياطياً لزيادة عدد الأشخاص الذين يحصلون على المساعدة في حال استمرار النزوح من أوكرانيا. وسيكون معظم من يحصلون على دعم بين اللاجئين من النساء والأطفال وكبار السن، إذ تُشكل النساء والبنات ما يقرب من 70 في المائة منهم.

61- وفي إطار النشاط 1، سيحصل ما مجموعه 2 500 لاجئ مقيم في مراكز إيواء اللاجئين على مساعدات غذائية من خلال المطابخ المجتمعية أو خدمات توصيل الطعام. وفي إطار التحسين المستمر للمراكز، من المتوقع إعطاء الأولوية للنساء والأطفال وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة للبقاء في السكن الجماعي، في حين سيتم تشجيع اللاجئين القادرين على الانضمام إلى برنامج المساعدة في الإيجار والانتقال إلى ترتيبات سكن أكثر ديمومة. وتلبية الاحتياجات الغذائية العاجلة للاجئين الأوكرانيين الذين يصلون إلى الحدود مع جمهورية مولدوفا، سيواصل البرنامج تقديم وجبات غذائية خفيفة مغذية لمرة واحدة إلى 18 800 لاجئ⁴⁰ وسيحافظ على السرعة التشغيلية لمساعدة عدد إضافي يبلغ 50 000 لاجئ بالاستناد إلى عتبة التخطيط للطوارئ المشتركة بين الوكالات.

62- وسيساعد البرنامج أيضاً 3 000 أسرة تستضيف لاجئين (أي ما يصل إلى 9 000 شخص)، باستخدام نهج قائم على الحوافز لدعم الدور المهم الذي تؤديه تلك الأسر وتقديراً لها على القيام بهذا الدور في استيعاب اللاجئين وتيسير اندماجهم. ويحدد هذا النهج احتياجات الأسر المضيفة ونقاط ضعفها وقدراتها ويُقيّمها بناءً على معايير الضعف المحددة مسبقاً وبالتنسيق الوثيق مع معايير الضعف التي حددها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في سجلها الخاص بقياس الضعف. وسيجري اختيار المستفيدين بالتشاور مع الحكومة والشركاء والمستفيدين.

63- وفي ما يتعلق بالنشاط 2، سيجري اختيار الأسر المولدوفية المستوفية لشروط الحصول على المساعدة بالاستناد إلى السجلات الاجتماعية القائمة وفقاً لسجل الحكومة للحماية الاجتماعية الذي يمثل الفئات الأكثر ضعفاً المعرضة لأبسط المخاطر والتي تعاني ازدياد انعدام الأمن الغذائي والفقر. وسيستهدف البرنامج 150 شخصاً من الضعفاء في عامي 2024 و2025،⁴¹ مستخدماً في ذلك معايير الاستهداف التي وضعها بالاشتراك مع وزارة العمل والحماية الاجتماعية من أجل إعطاء الأولوية إلى الأشخاص الأكثر ضعفاً من الناحية الاقتصادية. وسيجري تحديث معايير استهداف المجتمعات المحلية المضيفة الضعيفة سنوياً بالتنسيق مع الحكومة، إستناداً إلى تقييمات هشاشة الأوضاع، وتحليل البيانات، ورصد البرامج، والتعقيبات المجتمعية والمشاورات مع المستفيدين.

64- واسترشاداً بالمشاورات مع المجتمعات والمنظمات المحلية، وباستخدام مبدأ "عدم إلحاق الضرر" لتلافي وقوع مخاطر إضافية جنسانية واجتماعية وبيئية، ستقدم المساعدة الغذائية من خلال الخدمات الغذائية الاجتماعية إلى 2 500 شخص ضعيف من

⁴⁰ طوال فترة التنفيذ.

⁴¹ بافتراض أن هذا الدعم سينتقل إلى النظام الوطني بحلول شتاء 2026/2025.

سكان جمهورية مولدوفا في المقاطعات حيث يشند تركيز اللاجئين. وسيجري استكشاف استخدام آلية مناسبة للتحويلات القائمة على النقد وفقا للمعايير المطبقة لدى الحكومة والشركاء الآخرين.

- 65- ولزيادة معالجة عدم المساواة في ما يتعلق بالجنسانية والتنوع، سيجري البرنامج تخطيطا مجتمعيا تشاركيا، وعملية شاملة يحركها المجتمع المحلي لضمان مشاركة النساء والرجال من ذوي الإعاقة ومن غير ذوي الإعاقة، بغض النظر عن هويتهم الجنسية أو ميولهم الجنسية، بمن فيهم الأفراد المنتمون إلى الأقليات، بصورة منصفة في تخطيط البرامج وتوجيهها وتنفيذها.
- 66- ومواءمة مع دعم البرنامج لخطة الحكومة للإصلاح الاجتماعي في إطار النشاط 2، ودعما للإدماج الكامل للاجئين في نظام الحماية الاجتماعية، تعمل مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين على وضع وتعميم خارطة طريق تكفل وصول اللاجئين الحاصلين المتمتعين بوضع حماية مؤقتة إلى مخططات المساعدة الاجتماعية الوطنية وفقا للمبادئ الإنسانية.

2-4 التحويلات

67- في إطار النشاط 1، سيقوم البرنامج، من خلال شركائه، بتزويد لجنة إدارة مراكز إيواء اللاجئين بقسائم سلع شهرية لاستخدامها في تقديم وجبات غذائية ساخنة مغذية إلى اللاجئين في المراكز من أجل تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية.⁴² وسيجري إعداد الوجبات الساخنة في الموقع أو سيجري توصيلها تبعا لمدى توافر مرافق الطهي المناسبة. ويتوقع البرنامج انخفاض عدد اللاجئين الذين تستضيفهم مراكز إيواء اللاجئين تدريجيا في ظل تلبية الاحتياجات الأساسية للاجئين بصورة متزايدة من خلال شبكات الأمان الاجتماعي القائمة وفقا لقرار الحكومة بشأن الحماية المؤقتة. وستستخدم طريقة تحويلات مماثلة من خلال الخدمات الغذائية الاجتماعية لتمكين اللاجئين في المجتمعات المحلية وسكان جمهورية مولدوفا الضعفاء من الاستمرار في الحصول على الغذاء.

68- وعند وصول اللاجئين إلى الحدود، سيزودهم البرنامج، من خلال قسائم القيمة، بوجبة خفيفة مغذية لمرة واحدة. وكندبير احترازي، سيكون البرنامج مستعدا لتزويد ما يصل إلى 50 000 لاجئ إضافي بقسائم قيمة لمرة واحدة (تعادل قيمتها 26 دولارا أمريكيا) لتمكينهم من تلبية احتياجاتهم الغذائية العاجلة لمدة أسبوعين. ويمكن صرف القسيمة في سلاسل المتاجر الكبيرة في جميع أنحاء البلد.

69- وسيقدم البرنامج إلى الأسر المولدوفية المضيفة للاجئين مبلغا نقديا غير مقيد متعدد الأغراض قيمته 40 دولارا أمريكيا للشخص الواحد شهريا (120 دولارا أمريكيا لكل أسرة)⁴³ بغرض تغطية الفجوة في النفقات الأساسية الدنيا المحددة من خلال تحليلات الرصد التي يجريها البرنامج والحد الأدنى لمستوى الكفاف الغذائي الذي حددته الحكومة.⁴⁴ وتهدف هذه المساعدة إلى منع استنفاد موارد الأسر المضيفة أثناء إيوائها للاجئين. ولتشجيع الأشخاص الذين يستوفون شروط الحصول على هذه المساعدة، تعادل قيمة المساعدة 53 في المائة من الحد الأدنى للأجور في جمهورية مولدوفا (229 دولارا أمريكيا). ومن المتوقع أن ينخفض تدريجيا عدد اللاجئين الذين تستضيفهم جمهورية مولدوفا خلال فترة تنفيذ البرنامج بعد انتقالهم نحو أماكن إقامة أكثر ديمومة.

70- وستقدم مبالغ نقدية متعددة الأغراض غير مقيّدة لمدة ستة أشهر خلال فصل الشتاء للأسر المولدوفية الضعيفة التي تستهدفها المساعدة في إطار النشاط 2، وستحدد قيمة التحويلات بصورة مبدئية بمبلغ 40 دولارا أمريكيا⁴⁵ لكل أسرة. واستكمالا للمساعدة النقدية المقدمة من الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية الأخرى، ستجري مواءمة قيمة المساعدات مع قيمة المساعدات المقدمة من خلال شبكة الأمان الحكومية لتمكين الأسر من تلبية احتياجاتها الأساسية وتيسير نقل المسؤولية عن البرنامج في نهاية المطاف. ويمكن للبرنامج تعديل مدة التحويلات أو قيمتها أو عدد المستفيدين وفقا لأولويات الحكومة والاحتياجات المحددة.

⁴² وفقا للوائح التنظيمية الحكومية وتبعا لتوافر مرافق الطهي، لا يمكن لأعضاء لجنة إدارة مراكز إيواء اللاجئين إعداد الطعام إلا بصورة مشتركة.

⁴³ يُشير الرصد بعد التوزيع خلال شهر فبراير/شباط 2023 إلى متوسط ثلاثة أفراد لكل أسرة.

⁴⁴ المكتب الوطني للإحصاء. 2022. *Living standard of the population*.

⁴⁵ التحويلات النقدية التي يدعمها البرنامج تمثل دعما إضافيا للمساعدة القائمة المقدمة من خلال برنامج شريان الحياة الاجتماعي وبرنامج بدل التدفئة.

71- سيحصل المستفيدون من المساعدة النقدية، قدر المستطاع، على مستحقات من خلال مقدمي الخدمات المالية الحاليين في إطار الجهود المبذولة لتحقيق الموازنة مع النظم الحكومية. وستستخدم النظم والهياكل الأساسية الوطنية، اعتماداً على معرفة المستفيدين بهذه النظم، وهو ما سيدعم الحصول بسهولة على المساعدة، ولا سيما في المناطق الريفية، وضمان استدامة التدخلات وفعاليتها.

3-4 قدرة المكتب القطري ولامحه

72- يعمل البرنامج في جمهورية مولدوفا منذ مارس/أذار 2022 مع فريق متعدد التخصصات من الموظفين الوطنيين والدوليين الذين يتمتعون بالمهارات المطلوبة للاستجابة للاحتياجات التشغيلية. ولتيسير عمليات البرنامج، ولا سيما مكونات تعزيز القدرات في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، سيقوم البرنامج بتعيين موظفين جُدد لتعزيز قدرته في جمهورية مولدوفا ولدعم الحكومة في مجالات الحماية الاجتماعية والأمن الغذائي (الأسواق) والتخفيف من أثر تغير المناخ وتحليل الإنذارات المبكرة ورصدها.

73- وسيعطي البرنامج الأولوية لتعيين موظفين وطنيين من أجل تحسين البرنامج وتعزيز مهارات الموظفين المؤهلين وقدراتهم في جمهورية مولدوفا بما يكفل الاستدامة التشغيلية. وسيجري إيلاء عناية خاصة للتكافؤ الجنساني في النسبة الإجمالية للموظفين ولناحية الرتب وفقاً للمبادئ التوجيهية للمنظمة. وسيواصل البرنامج إعطاء الأولوية لتحسين رفاه الموظفين وسلامتهم وأمنهم وفي الوقت نفسه تعزيز بيئة عمل متنوعة وآمنة ويسودها الاحترام وشاملة للجميع.

4-4 الشراكات

74- مع انتشار آثار الحرب التي طال أمدها في أوكرانيا عبر جمهورية مولدوفا، وفي إطار خطة البرنامج المسؤولة للخروج في نهاية المطاف، سيكثف البرنامج شراكاته مع الحكومة، ولا سيما مع وزارة العمل والحماية الاجتماعية، ووزارة الزراعة وصناعة الأغذية، ووزارة الداخلية، وكذلك مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى، لدعم الإصلاحات الجارية في مجالات الحماية الاجتماعية والأمن الغذائي وإدارة الأزمات. وتحقيقاً لهذه الغاية، سيعزز البرنامج تعاونه القائم مع الوكالات، بما فيها منظمة الأمم المتحدة للطفولة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وصندوق الأمم المتحدة للسكان، من خلال التخطيط المشترك لتقديم المساعدة النقدية إلى السكان المتضررين من الأزمات وإدماج الاستجابة للصدمات في النظام الوطني للحماية الاجتماعية. وسيعمل البرنامج في تعاون وثيق مع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية لتحسين المعلومات والتحليلات في مجال الأمن الغذائي (الأسواق)، وسيعمل في تعاون وثيق مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث في مجال التخفيف من آثار تغير المناخ ونظم الإنذار المبكر وكذلك آليات الاستعداد العام.

75- ويرتبط البرنامج باتفاقات شراكة مع المنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية في جمهورية مولدوفا، وسيواصل المشاركة عن كثب وتعزيز القدرات، مستفيداً من المزايا النسبية للشركاء وخبراتهم لإثراء البرمجة. وسيهدف البرنامج أيضاً إلى تعزيز شراكاته وتشجيع تكوين شراكات جديدة مع المنظمات التي تمثل الفئات الشديدة الضعف من أجل ضمان مشاركتها الكافية وإدماجها في جميع جوانب البرمجة. وإلى جانب مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة والشركاء العاملين في المجال الإنساني، سيواصل البرنامج دعم آليات التنسيق، بما في ذلك الاستجابة لحالات الطوارئ المتعلقة باللاجئين، وسيُنسق تنفيذ تدخلات محددة مع وزارة الداخلية ووزارة العمل والحماية الاجتماعية. وسيواصل البرنامج رئاسة الفريق العامل المعني بالأمن الغذائي وتنسيق الجهود مع الفريق العامل المعني بالنقد الذي ترأسه مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ووزارة العمل والحماية الاجتماعية.

5- إدارة الأداء، والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

76- إنطلاقاً من الدروس المستفادة واسترشاداً بإطار النتائج المؤسسية للفترة 2022-2025، وضع البرنامج خطة للرصد والاستعراض والتقييم لضمان رصد جميع مؤشرات العمليات والنواتج والحصائل بصورة كافية في غضون أطر زمنية محددة، واستخدام بيانات مصنفة بحسب العمر ونوع الجنس والإعاقة. وستُقاس النتائج باستخدام نهج شامل للجميع وقائم على المخاطر

يوضح النتائج ويكتشف المسائل المتصلة بالمنظور الجنساني والمساءلة أمام السكان المتضررين والحماية وإدماج منظور الإعاقة. وسيجري الإبلاغ عن نتائج الرصد من خلال النظم المؤسسية الخاصة بالبرنامج ومنصة الأمم المتحدة لتبادل المعلومات، وشبكة معلومات الأنشطة، مما يدل على مساهمات البرنامج في تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وسيجري تحليل هشاشة الأوضاع بين الفئات المستفيدة وغير المستفيدة، بوسائل تشمل تقييم الاحتياجات الأساسية وهشاشة الأوضاع التي يجريها البرنامج، ومن خلال البيانات المستمدة من استقصاءات الميزانيات الوطنية الحكومية، من أجل تحسين الاستهداف وتحديد الأولويات والحصول على الأدلة اللازمة للتعليم وتحسين النظم.

77- وسيقوم الراصدون الميدانيون التابعون للبرنامج والراصدون من الأطراف الثالثة بجمع البيانات بانتظام من أجل رصد تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وستجري مواءمة أنشطة الرصد مع المبادئ التوجيهية للرصد في البرنامج، وستشمل جمع البيانات بانتظام عن نواتج البرامج والعمليات المنفذة في مواقع المشروعات (مراكز إيواء اللاجئين ومؤسسات الخدمات الغذائية) إلى جانب الرصد المنتظم على مستوى الأسر بعد التوزيع. وسيجري البرنامج في كل جولة من جولات التوزيع دراسات استقصائية تتناول التصورات السائدة لدى الأسر التي تتلقى مبالغ نقدية متعددة الأغراض للتعرف على تعقيباتها وتقييم كيفية استخدام المساعدة. وتكملة للرصد داخل المواقع، سيستخدم البرنامج تكنولوجيا تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بالهواتف المحمولة التي يدعمها نظام البرنامج لجمع البيانات التشغيلية باستخدام الهواتف المحمولة وبرمجية التحليل والعرض البصري للبيانات من أجل تحسين الرصد الفعال عن بُعد وتوفير تعقيبات سريعة بشأن تنفيذ البرامج.

78- وسيقوم البرنامج، بالتعاون مع الشركاء الآخرين في المجالين الإنساني والإنمائي، ولا سيما الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ومنظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، بإجراء تقييمات وتحليلات للأمن الغذائي والقابلية للتأثر والأسواق، فضلا عن إجراء بحوث حول الأمن الغذائي وتماسك النسيج الاجتماعي. سيسترشد البرنامج في معايير اختيار المستفيدين بعملية تحديد الملامح العامة لمواطني الضعفاء، بالتنسيق مع الشركاء الآخرين، بما في ذلك مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، لضمان إعطاء الأولوية للسكان الأكثر ضعفا والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي.

79- ولتوفير الأساس القائم على الأدلة لأنشطة تعزيز القدرات، سيتم إجراء تقييم يهدف إلى تحليل نظم المعلومات الحكومية الحالية، وسيحدد البرنامج على أساس ذلك فرص إدخال التكنولوجيا التي تُعزز تقديم الخدمات الحكومية بالاعتماد على نظم المعلومات المتكاملة الذاتية الخدمة عبر الإنترنت. وستُقيم تحليلات المتابعة السنوية ما يتحقق من نتائج، وستستخلص الدروس المستفادة الأخرى وستصب في عمليات تعديل البرامج. ولتيسير الخروج المسؤول، سيجري البرنامج تقييما لامركزيا مواضيعيا في النصف الأول من عام 2025 لتوثيق الدعم المقدم إلى الحكومة من أجل تعزيز استجابة نظام الحماية الاجتماعية للخدمات، بما في ذلك المساعدة النقدية المقدمة إلى الأشخاص الضعفاء في جمهورية مولدوفا، ولإثراء التعلم المؤسسي.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

80- ما زالت الحرب في أوكرانيا مستعرة، ويمكن أن تتسبب في تدفقات جديدة من اللاجئين إلى جمهورية مولدوفا. وقام البرنامج باتخاذ تدابير طارئة ستمكّنه من توسيع نطاق عملياته بسرعة لتلبية الزيادة في الاحتياجات، ويعمل بالفعل مع السلطات والشركاء المعنيين لوضع خطة طوارئ مشتركة بين الوكالات تكفل الاستعداد الكامل في حالة حدوث تدفقات مفاجئة للاجئين أو زيادة مفاجئة في الاحتياجات الإنسانية على نطاق أوسع. وسيُعزز البرنامج أيضا القدرات في مجال الاستعداد لحالات الطوارئ وإدارة الكوارث في جمهورية مولدوفا بالتعاون الوثيق مع السلطات المعنية والشركاء التقنيين، بما في ذلك برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث.

81- وهناك احتمال لامتداد الحرب إلى جمهورية مولدوفا، مما قد يعيق قدرة البرنامج على العمل في البلد (موقتا على الأقل) ويؤدي إلى زيادة كبيرة في الاحتياجات. وقام البرنامج بوضع خطة استعداد شاملة بالاستناد إلى تحليل السياق الذي تُجرىه الأمم المتحدة وتحديثه بانتظام. وسيواصل البرنامج رصد الحالة لضمان استمرارية البرامج والتكيف وسلامة الموظفين، والشركاء والمستفيدين ورعايتهم.

82- ويمكن لحالات نقص التمويل أن تدفع البرنامج إلى خفض عدد المستفيدين الذين تستهدفهم المساعدة، أو خفض الدعم المقدم لأنشطة تعزيز القدرات التي تطلبها الحكومة؛ ويمكن أن يؤثر أي من هذين السيناريوهين على سمعة البرنامج وعلاقاته مع المجتمعات المحلية والحكومة والجهات الفاعلة الأخرى في منظومة العمل الإنساني. وللتخفيف من هذا الخطر، قام البرنامج بتوسيع نطاق جهوده في مجال الدعوة والشراكات. وسيقوم البرنامج أيضا بوضع خطة لتحديد الأولويات من أجل ضمان توجيه الأموال المتاحة إلى الأسر الأكثر ضعفا والعناصر الحاسمة الأكثر أهمية في المساعدة التقنية التي يقدمها.

المخاطر التشغيلية

83- ترتبط بجهود البرنامج لتعزيز نظم المعلومات في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مخاطر متعلقة بحماية البيانات. وسيطبق البرنامج التدابير المناسبة لضمان التحديد الواضح للعمليات المثلّى لحماية البيانات والاتفاق عليها، وسيعمل مع الحكومة والجهات الفاعلة الرئيسية الأخرى لإثبات الملكية منذ البداية والتمكين من نقل المسؤولية عن هذه الأعمال في المستقبل. وستكون العملية متوافقة مع المعايير المحددة في إطار الضمانات النقدية والمبادئ التوجيهية لإدارة الهوية في البرنامج.

المخاطر المالية

84- ما زالت الحرب في أوكرانيا تتسبب في تعطيل سلاسل الإمداد المحلية وزيادة أسعار الأغذية والوقود. وسيستخدم البرنامج طرائق التحويلات النقدية والقوائم للتخفيف من المخاطر المرتبطة بسلسلة الإمدادات الغذائية وسيواصل رصد الأسعار في الأسواق المحلية لضمان كفاية قيم التحويلات لتلبية احتياجات اللاجئين الضعفاء والمجتمعات المحلية المضيفة. وللتخفيف من حدة الزيادات في أسعار الصرف، خصص البرنامج قيمة تحويلية بالدولار الأمريكي، نظرا لارتفاع معدل استقرار تلك العملة. وسيحافظ البرنامج على المرونة اللازمة لتعديل قيم التحويلات النقدية بحسب الضرورة، وسيجري تحقيق ذلك بالتنسيق مع الفريق العامل المعني بالنقد وبما يتماشى مع السياسات الحكومية، لتلبية احتياجات الفئات الضعيفة.

المخاطر الانتمائية

85- سيبذل البرنامج كل الجهود اللازمة لتدريب الموظفين والشركاء (بمن فيهم مقدمو الخدمات) على جميع الجوانب المتعلقة بالأخلاقيات ومعايير السلوك في البرنامج، مع إيلاء عناية خاصة للحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين. وسيقوم الشخص المسؤول عن إدارة المخاطر بالتركيز على الامتثال لتنفيذ البرامج ورصدها بأعلى معايير الشفافية والنزاهة والمساءلة، وتعزيز هذا الامتثال. وسيجري دعم الإدارة العليا في تقييم وتخفيف المخاطر التي قد تعيق قدرة البرنامج على تحقيق أهدافه، كما سيجري دعمها في التصدي في الوقت المناسب لأي مخاطر أو مسائل رقابية أو مسائل أخرى مهمة. وأخيرا، سيجري إيلاء عناية خاصة لصحة الموظفين وسلامتهم ورفاههم من خلال مجموعة متنوعة من الإجراءات، بما في ذلك - على سبيل المثال لا الحصر - ضمان امتثال المعدات المكتبية والبنية التحتية للمعايير المؤسسية.

3-5 الضمانات الاجتماعية والبيئية

86- يلتزم البرنامج بكفالة الضمانات البيئية والاجتماعية وتنفيذ البرمجة المراعية لظروف النزاع. وسيكفل البرنامج إجراء فحص للمخاطر البيئية والاجتماعية في المشروعات والتدخلات المحددة الخاضعة لاتفاقات على المستوى الميداني أو مذكرات تفاهم أو عقود بناء. وسيلتزم البرنامج بإطاره الخاص بالاستدامة البيئية والاجتماعية، وسيراعي أحدث التوجيهات بشأن السلامة التشغيلية والأخطار.

87- وسيخذ البرنامج تدابير تخفيفية، وسيسعى إلى التصدي لمخاطر الاستبعاد والتمييز على جميع المستويات، بما في ذلك المخاطر المتصلة بالتمييز الاجتماعي، وهياكل السلطة، ومواطن الضعف، والعمر، والإعاقة، والجنس والمنظور الجنساني. وسيستكشف البرنامج إمكانية استخدام نظام إدارة بيئية لمنع وتخفيف الآثار البيئية السلبية المحتملة التي يمكن أن تنشأ عن عمليات الدعم، مع التركيز على كفاءة الطاقة، وخفض انبعاثات الكربون، وإدارة النفايات/المياه، والشراء المستدام، وزيادة وعي الموظفين بهذه المسائل. وسيواصل البرنامج تشجيع حلول الاجتماعات عن بُعد للحد من الانبعاثات الناجمة عن السفر بالطائرات والمركبات الآلية.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

88- تتطلب الخطة القائمة على الاحتياجات الخاصة بالخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أكثر من 60 مليون دولار أمريكي من التمويل، مع تخصيص 45 في المائة من هذا التمويل للأعمال المنفذة في إطار الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة من أجل توفير مساعدات إنقاذ الأرواح للاجئين الضعفاء والمجتمعات المحلية المضيئة. ومراعاة لحجم الاحتياجات، يُخصص ما يزيد قليلاً عن نصف الميزانية للأعمال المنفذة في إطار الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، من أجل تيسير تقديم المساعدة النقدية للأشخاص الضعفاء في جمهورية مولدوفا كجزء من جهود تعزيز القدرات والنظم والاستثمار في شبكات الأمان الوطنية. ويندرج الجزء المتبقي من الميزانية في إطار الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، مما يضمن بقاء البرنامج مستعداً لتقديم الخدمات عند الطلب إلى الشركاء على أساس استرداد التكاليف. ويُخصص البرنامج 7 في المائة من ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجهود تحقيق المساواة بين الجنسين.

ميزانية الحافظة القطرية (بالدولار الأمريكي)					
المجموع	2026	2025	2024	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة
27 140 552	656 607	10 671 043	15 812 902	1	1
31 893 753	770 955	17 169 933	13 952 864	2	2
1 026 256	99 989	503 037	423 230	3	3
60 060 561	1 527 551	28 344 014	30 188 996		المجموع

2-6 آفاق واستراتيجية تدبير الموارد

89- سيواصل البرنامج العمل مع المانحين من خلال إجراء مشاورات منتظمة، والإبلاغ عن النتائج، وإظهار الكفاءة من حيث التكلفة، وشرح التطورات التشغيلية من أجل تشجيع زيادة الثقة وتعزيز الشراكات. ولتيسير التعديلات اللازمة للاستجابة للاحتياجات المتطورة، سيستخدم البرنامج جهود الدعوة في محاولة لزيادة مستوى التمويل المرن وغير المخصص. وسيعمل البرنامج مع الحكومة في جهود الدعوة المشتركة لإظهار مشاركة الحكومة وتعزيز النداءات من أجل زيادة الشراكة مع المانحين من أجل تحقيق نتائج جماعية. وستسعى المنظمة أيضاً إلى التماس فرص جديدة لتنسيق البرمجة مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية الدولية، والدعوة إلى التعبئة المشتركة للموارد. وستثبت الجهود المشتركة المبذولة في مجال جمع الأموال بالاشتراك على سبيل المثال مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، فعالية التكلفة والاستخدام الأمثل للموارد المحدودة. وسيعمل البرنامج على تنويع الدعم المقدم من المانحين، والوصول إلى المانحين المحتملين الذين يركزون على التنمية، والمؤسسات المالية الدولية، والقطاع الخاص، والمؤسسات. ويتوقع البرنامج الحصول على فرص تمويل جديدة بمجرد أن تبدأ جمهورية مولدوفا مفاوضاتها للانضمام إلى الاتحاد الأوروبي.

90- وفي حال حدوث نقص في التمويل، سيعطي البرنامج الأولوية للتحويلات إلى المستفيدين، مع الحفاظ على الحد الأدنى من المستوى الحاسم لدعم تعزيز القدرات على المستوى المؤسسي. وسيشكل تحليل مشهد الشراكات جزءاً لا يتجزأ من أي خطة لتحديد الأولويات. وسيُنسق البرنامج، مسترشداً بتقييمات هشاشة الأوضاع، مع الجهات الفاعلة الأخرى عند تحديد أولويات الأنشطة من أجل الحد من أخطاء الإدماج والاستبعاد أو الازدواجية.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجمهورية مولدوفا (2024-2026)

هدف التنمية المستدامة 2: القضاء على الجوع

غاية التنمية المستدامة 1: الحصول على الغذاء

الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: تمكن السكان المتضررين من الأزمات في جمهورية مولدوفا، بمن فيهم اللاجئون، من تلبية احتياجاتهم الغذائية وسائر الاحتياجات الأساسية على مدار العام

الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج: تحسن قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية العاجلة

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

يفترض البرنامج استمرار الاحتياجات الإنسانية واستقرار الحالة الأمنية وضمان التمويل الكافي

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

القدرة الاقتصادية على تلبية الاحتياجات الأساسية

درجة الاستهلاك الغذائي

استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل العيش للاحتياجات الأساسية

الأنشطة والنواتج

1- تقديم المساعدة الغذائية إلى اللاجئين وغيرهم من السكان المتضررين من الأزمات. (1-2: التحويل غير المشروط للموارد)

1-1: حصول اللاجئين المستهدفين وغيرهم من السكان المتضررين من الأزمات على مساعدة غير مشروطة لتلبية احتياجاتهم الأساسية، بما فيها الغذاء. (فئة النواتج ألف: تحويل الموارد. الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتضررين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة)

هدف التنمية المستدامة 17: الشراكات من أجل تحقيق الأهداف**غاية التنمية المستدامة 9: بناء القدرات**

الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: إمتلاك حكومة جمهورية مولدوفا الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج: تعزيز البرامج والنظم الوطنية قدرات وبرامج معززة لدعم الاحتياجات الأساسية للسكان الضعفاء بحلول عام 2026

مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

مساهمة الشركاء والمانحين بالخبرة والتمويل؛ ووفاء الحكومة بجدول أعمال إصلاح الحماية الاجتماعية، وتوافر الموارد الكافية لتحقيق المراحل المتفق عليها

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

درجة الاستهلاك الغذائي

عدد السياسات والاستراتيجيات والبرامج الوطنية ومكونات النظم الأخرى التي تساهم في القضاء على الجوع المعززة بدعم تعزيز القدرات الذي يقدمه البرنامج

عدد السياسات والاستراتيجيات والبرامج الوطنية ومكونات النظم الأخرى التي تساهم في القضاء على الجوع المعززة بدعم تعزيز القدرات الذي يقدمه البرنامج

عدد السياسات والأدوات التشريعية التي تساهم في القضاء التام على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى التي قام أصحاب المصلحة الوطنيون بإنشائها أو تكييفها من خلال الدعم المقدم من البرنامج في مجال تعزيز القدرات

نسبة الأشخاص المشاركين في التدريب والتوجيه والإرشاد الذين يبلغون عن تحسين المعارف/المهارات التي تساهم في القضاء على الجوع وغيره من أهداف التنمية المستدامة

الأنشطة والنواتج

2- تقديم المساعدة إلى المؤسسات الوطنية في مجال الحماية الاجتماعية، بوسائل تشمل توفير التحويلات للسكان المستهدفين. (1-10: دعم قطاع الحماية الاجتماعية)

2-1: إستفادة الحكومة من نظام معزز للحماية الاجتماعية يستجيب للصدمات ويصل بفعالية أكبر إلى السكان الأكثر ضعفا. (فئة النواتج جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني. الناتج المعياري 4-2: تعزيز مكونات النظم الوطنية للاستعداد لحالات الطوارئ الوطنية والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية والنظم الغذائية)

2-2: تزويد السكان الضعفاء في جمهورية مولدوفا بمساعدة اجتماعية نقدية إضافية لمساعدتهم على تلبية احتياجاتهم الغذائية واحتياجاتهم الأساسية الأخرى. (فئة النواتج ألف: تحويل الموارد. الناتج المعياري 4-2: تعزيز مكونات النظم الوطنية للاستعداد لحالات الطوارئ الوطنية والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية والنظم الغذائية)

غاية التنمية المستدامة 16: الشراكات العالمية

الخصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة: إمتلاك الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية في جمهورية مولدوفا قدرات محسنة تمكنها من الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها على مدار العام

مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

طلب الشركاء على الخدمات؛ وحصول الشركاء على موارد كافية لتغطية تكاليف تقديم الخدمات

مؤشرات الحصائل

نسبة المستخدمين الراضين عن الخدمات المقدمة

الأنشطة والنواتج

3- تقديم الخدمات إلى الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية بناءً على طلبها. (4-2:الخدمات عند الطلب)

3-1: إستفادة السكان المتضررين من الأزمات من قدرة الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية التشغيلية المعززة. (فئة النواتج حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة. الناتج المعياري 5-2: يستخدم الشركاء الخدمات المقدمة عند الطلب لزيادة قدراتهم وضمان تدخلات أكثر كفاءة وفعالية وتنسيقاً)

هدف التنمية المستدامة 17: عقد الشراكات لتحقيق الأهداف

الأولويات والمؤشرات الشاملة-1: الحماية

المؤشرات الشاملة

- 1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج
- 2-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذية
- 3-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج
- 4-1: عدد النساء والرجال والأولاد والبنات من ذوي الإعاقة الذين يحصلون على الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع/خدمات تعزيز القدرات
- 5-1: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير قابلية الوصول المنصوص عليها في إطار المساواة في استراتيجيات الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)

الأولويات والمؤشرات الشاملة-2: المساواة

المؤشرات الشاملة

- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسين
- 2-2: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة فيما يتعلق باستشارة منظمات الأشخاص ذوي الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)
- 3-2: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتعقيبات المجتمعية
- 4-2: المكتب القطري لديه خطة عمل بشأن المشاركة المجتمعية
- 5-2: عدد الأطفال والبالغين الذين يمكنهم الوصول إلى قناة آمنة للإبلاغ عن الاستغلال والانتهاك الجنسين من قبل العاملين في مجال العمل الإنساني والإنمائي والحماية و/أو غيرهم من الموظفين الذين يقدمون المساعدة للسكان المتضررين (المنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي)

الأولويات والمؤشرات الشاملة-3: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

المؤشرات الشاملة

- 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء أو الرجال أو كل من النساء والرجال قرارات بشأن استخدام الغذاء/النقد/القسائم، مصنفة حسب طريقة التحويل
- 2-3: نسبة أعضاء الكيانات التي تتخذ قرارات المساعدة الغذائية من النساء

الأولويات والمؤشرات الشاملة-4: الاستدامة البيئية

المؤشرات الشاملة

- 1-4: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-5: إدماج التغذية

المؤشرات الشاملة

1-5: نسبة الأشخاص الذين تدعمهم عمليات البرنامج وخدماته القادرين على تلبية احتياجاتهم الغذائية من خلال مزيج فعال من الأغذية المقواة والمنتجات الغذائية المتخصصة وإجراءات لدعم تنوع الأطعمة

2-5: نسبة المستفيدين من البرنامج الذين يستفيدون من مكون برامجي مراعي للتغذية

3-5: درجة مراعاة التغذية

هدف التنمية المستدامة 2: القضاء التام على الجوع

الأولويات والمؤشرات الشاملة-1: الحماية

المؤشرات الشاملة

- 1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج
- 2-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذية
- 3-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج
- 4-1: عدد النساء والرجال والأولاد والبنات من ذوي الإعاقة الذين يحصلون على الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع/خدمات تعزيز القدرات
- 5-1: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير قابلية الوصول المنصوص عليها في إطار المساءلة في استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)

الأولويات والمؤشرات الشاملة-2: المساءلة

المؤشرات الشاملة

- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين
- 2-2: يحقق المكتب القطري أو يتجاوز معايير استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة فيما يتعلق باستشارة منظمات الأشخاص ذوي الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)
- 3-2: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتعقيبات المجتمعية
- 4-2: المكتب القطري لديه خطة عمل بشأن المشاركة المجتمعية
- 5-2: عدد الأطفال والبالغين الذين يمكنهم الوصول إلى قناة آمنة للإبلاغ عن الاستغلال والانتهاك الجنسيين من قبل العاملين في مجال العمل الإنساني والإنمائي والحماية و/أو غيرهم من الموظفين الذين يقدمون المساعدة للسكان المتضررين (المنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي)

الأولويات والمؤشرات الشاملة-3: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

المؤشرات الشاملة

- 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء أو الرجال أو كل من النساء والرجال قرارات بشأن استخدام الغذاء/النقد/القسائم، مصنفة حسب طريقة التحويل
- 2-3: نسبة أعضاء الكيانات التي تتخذ قرارات المساعدة الغذائية من النساء

الأولويات والمؤشرات الشاملة-4: الاستدامة البيئية

المؤشرات الشاملة

- 1-4: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-5: إدماج التغذية

المؤشرات الشاملة

1-5: نسبة الأشخاص الذين تدعمهم عمليات البرنامج وخدماته القادرين على تلبية احتياجاتهم الغذائية من خلال مزيج فعال من الأغذية المقواة والمنتجات الغذائية المتخصصة وإجراءات لدعم تنوع الأنماط الغذائية

2-5: نسبة المستفيدين من البرنامج الذين يستفيدون من مكون برامجي مراعي للتغذية

3-5: درجة مراعاة التغذية

الملحق الثاني

المستفيدون بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، والنشاط (جميع السنوات)							
المجموع	2026	2025	2024	فئة المستفيدين	النشاط	النتائج	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة
14 898	662	2 795	13 692	البنات	1	1	1
18 049	802	3 377	16 591	الأولاد			
29 773	1 325	5 557	27 368	النساء			
12 484	555	2 335	11 475	الرجال			
75 204	3 344	14 064	69 126	المجموع			
23 441	240	23 387	23 378	البنات	2	2	2
28 314	290	28 246	28 236	الأولاد			
60 278	619	60 135	60 110	النساء			
40 187	411	40 092	40 076	الرجال			
152 220	1 560	151 860	151 800	المجموع			
227 424	4 904	165 924	220 926				المجموع (بدون تداخل)

الملحق الثالث

الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية المؤقتة والنشاط						
الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة		الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة				
النشاط 2		النشاط 1				
الأفراد (التغذية الضعيفة)	الأسر (الأسر الضعيفة)	الأفراد (اللاجئون - تربيئات الطوارىء)	الأفراد (اللاجئين على القائمة الحقيقية على الحدود)	الأفراد (اللاجئون في مراكز إيواء اللاجئين)	الأسر (التي تستضيف لاجئين)	نوع المستفيدين
القسامم المجتمعية	التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	القسامم المجتمعية	القسامم المجتمعية	التحويلات القائمة على النقد	الطريقة
3.4	0.43	1.857	7	10	1.33	النقد (دولار/شخص/يوم)
(2024) 200 (2025) 240 (2026) 40	(2024) 90 (2025) 90	(2024) 14	(2024) 10 (2025) 12 (2026) 2	(2024) 300 (2025) 360 (2026) 60	(2024) 300 (2025) 360 (2026) 60	عدد أيام التغذية في السنة

الملحق الرابع

مجموع المتطلبات من الأغذية/التحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
-	0	المجموع (الأغذية)
36 258 267		التحويلات القائمة على النقد
36 258 267		المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

الملحق الخامس

التوزيع الإرشادي للتكاليف بحسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة (دولار أمريكي)				
المجموع	غاية هدف التنمية المستدامة 16-17/الحصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج	غاية هدف التنمية المستدامة 9-17/الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج	غاية هدف التنمية المستدامة 1-2/الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج	
	الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة	الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة	الحصيلة 1 للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة	
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
50 184 324	908 000	26 842 982	22 433 342	التحويلات
2 415 687	45 246	1 019 702	1 350 740	التنفيذ
3 857 517	73 010	2 084 502	1 700 005	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
56 457 528	1 026 256	29 947 186	25 484 087	المجموع الفرعي
3 603 033	0	1 946 567	1 656 466	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
60 060 561	1 026 256	31 893 753	27 140 552	المجموع