



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

执行局
第二届例会
2023年11月13-16日，罗马

发行: 普通

议题项目 10

日期: 2023年10月4日

WFP/EB.2/2023/10-C

原文: 英文

政策事项

供信息

Executive Board documents are available on WFP's website (<https://executiveboard.wfp.org>).

开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署 粮食计划署 执行局联席会议的报告

联络人:

Mr P. Ward 先生

执行局秘书

执行委员会秘书处

电子邮件: philip.ward@wfp.org



联合国儿童基金会（儿基会）、联合国开发计划署（开发署）/联合国人口基金（人口基金）/联合国项目事务署（项目署）、世界粮食计划署（粮食计划署）和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署） 执行局联席会议的报告

2023年6月2日

1. 儿基会执行局主席对执行局联席会议表示欢迎，并围绕讨论议题作了介绍性发言：“面对多重危机时，联合发展解决方案和优质筹资的重要性”。她指出，虽然与2019年冠状病毒病有关的全球卫生紧急情况已经结束，但这场疫情造成了诸多破坏并加剧了脆弱性，特别是最贫穷人口更加脆弱不堪。包括气候、粮食和营养危机在内的持续危机使这些挑战变得更加复杂，并致使实现可持续发展目标的进展出现逆转。她注意到发展筹资方面的差距有所扩大，强调执行局联席会议提供了契机，可借以探讨解决办法，使《2030年可持续发展议程》重回正轨，并想方设法地获得高质量的筹资，最大限度地利用资源，以确保联合国发展系统采取统一行动，并鼓励会员国遵守其对《供资契约》的承诺，包括为适应气候变化提供资金。
2. 妇女署执行局主席在介绍性发言中指出，各种冲突层出不穷，与气候有关的冲击愈加剧烈和频繁。他强调必须促进人道主义-发展-和平联系，特别是在解决脆弱性根本原因（包括性别不平等和歧视、贫困和缺乏问责制度）的同时，满足弱势群体的迫切需要。他强调，妇女和女童受紧急情况的影响格外严重，在经济参与方面遭受不平等待遇，并遭受性暴力和性别暴力。在加强性别公正和确保妇女权利成为即时应对措施和长期成果的组成部分方面，通过采用三重联系方法可带来重要契机。妇女署执行局主席强调，要实现这一目标，需要达成共识和建立新的伙伴关系，采用基于系统的方法，促进公开对话和共同创造。他指出，需要进行投资开发联合工具和分析，并确保在每一个步骤中都纳入人们的观点，包括受危机影响的妇女和女童的观点。最后，他强调了共同努力和利用三重联系方法实现有效和可持续影响的重要性。
3. 常务副秘书长在致开幕词时，赞扬了理事机构的积极参与，以激励就联合发展解决方案和稳定的优质资金采取行动。她强调，执行可持续发展目标综合议程需要联合国各实体协调一致并发挥各自的能力，包括快速部署能力。她强调，理事机构在确保联合国的足迹灵活、拥有适当技能以应对各国不断变化的需求方面发挥着重要作用。她指出，要做到这一点，需要更有利的政策和工具以提供综合政策建议；更加突出重点以加快关键领域的转型；以及各机构将资源汇聚在一起。她强调了支持各国根据国家优先事项制定和实施高质量、以证据为基础的联合国可持续发展合作框架（UNSDCF）的重要性。此外，她强调了联合国发展系统的支持加速实现可持续发展目标及其筹资方面的召集作用，特别是通过国家综合筹资框架（INFF）。她强调，增加对联合国发展系统的核心供资至关重要，以便能够进行综合方案编制，包括通过联合可持续发展目标基金；该基金为支持实施国家综合筹资框架的联合方案做出了贡献，调动了额外资源和种子资金，增加了获得社会服务的机会，并解决了气候适应和减少灾害风险等跨界发展问题。她指出，在所有理事机构审议每个联合国实体所需进行的变革时，已与它们分享了联合国发展系统改革核对清单。最后，她表示，相信通过共同努力，将会找到到2030年实现可持续发展目标的解决方案。
4. 开发署/人口基金/项目署执行局主席赞同协调和联合解决方案的重要性，并介绍了这一议题，强调评估在实现可持续发展目标方面取得的进展有助于公开讨论现有的挑战。他说，要加速赶在2030年之前实现可持续发展目标，需要制定更多的联合解决方案。他指出，许多国家仍在应对疫情给金融和发展造成的影响，同时还深受影响贸易体系的极端天气模式、危机和地缘政治对抗的影响。他说，在经济增长挑战限制创收能力之际，许多国家采取了一揽子刺激计划来应对危机。这导致这些国家转而寻求涉及高利率的公债市场解决方案，进一步影响了它们保障基本社会服务的财政能力。他强调，联合国各实体采取协调一致的综合解决办法对于实现发展目标至关重要，

各执行局应确保各实体胜任其职，并具备设计和实施联合解决办法所需的系统和能力。最后，他敦促会员国确定可以向各机构提供哪些支持，以确保各机构做好实施联合解决方案的准备，包括通过创新和采用技术。

5. 儿基会社会政策和社会保护司司长主持了关于联合发展解决方案和优质筹资（包括在人道主义背景下）的小组讨论。开发署署长讨论了金融在多重危机背景下的作用，指出联合国正在重点支持各国应对冲击，同时协助各国制定应对不确定性的战略。他指出，国家综合筹资框架使联合国能够支持各国迅速应对短期冲击，同时投资于可持续发展：17个联合国机构共同努力，并与其他组织和机构合作，包括在可持续发展目标联合基金下共同为86个国家提供支持，展示了制定联合应对措施和调动全系统资源和能力的的能力。开发署署长强调，建立国家综合筹资框架机制是为了建设能力，实施国家主导的国家综合筹资框架。他强调，必须与私营部门合作，纳入关于不平等和与不平等相关的财务披露的考量，并且必须共同努力为转型金融讨论提供信息。他最后说，联合解决方案必须始终以一国的请求为出发点。
6. 妇女署执行主任强调了推进性别平等的重要性，认为这是加快实现所有可持续发展目标的先决条件和催化剂。她说，性别平等必须成为联合解决方案的核心，而联合解决方案必须以国家优先事项为中心。她强调，需要制定更多雄心勃勃、目标明确且可衡量的联合方案，并召集主要利益攸关方和谐合作，从而产生影响。妇女署和劳工组织支持的促进妇女体面就业的工作，特别是在护理经济领域，就是此类努力的一个例子。她强调，妇女署大约三分之一的方案支出专门用于联合方案。她还指出，必须切实提供资源，支持兑现相关承诺以推进性别平等，而且性别平等标记、债券和促进性别平等的预算编制工具非常重要，必须得到加强。她说，联合国系统68个实体中有28个采用了促进性别平等的财务跟踪系统，她鼓励其他实体也加入进来。
7. 项目署执行主任指出，92%的可持续发展目标实现与否取决于基础设施，他谈到必须采取联合行动，以支持基础设施和公共采购，应对日益复杂的全球危机。在强调危机多面性的同时，他还强调了需要进行系统思考和保持政策连贯性，以解决现有执行能力的差距。他说，采购可占一国国内生产总值的22%之多，是推动变革的强大力量，特别是在在就业、性别平等和气候行动方面。他指出，项目署支持其他机构和政府的项目和方案，重点是增强执行能力、调整优先事项和影响融资需求方。
8. 在需求不断增加、危机日益持久和日趋复杂的背景下，粮食计划署执行干事谈到了在资金不断减少的情况下向越来越多的饥饿人口（全球多达8.28亿人）提供援助方面所面临的挑战。她指出了应对这一双重挑战的三个解决方案：(a) 加强人道主义-发展-和平联系方面的协作，利用比较优势，增强各国政府和社会抵御粮食安全冲击的能力，加大在加强预见性行动、备灾和早期预警系统等方面的投资；(b) 进一步调动各种潜在的资金来源，增加灵活和可预测的多年期筹资，扩大与金融机构和私营部门的合作；以及(c) 支持各国政府主导的结束人道主义危机和促进可持续发展的努力。她还敦促会员国加强其财政承诺，通过向本国发展预算或官方发展援助捐款，帮助实现可持续发展目标。
9. 在谈到危机对实现性健康和生殖健康及权利的影响时，人口基金副执行主任（方案）强调说，降低孕产妇死亡率的总体进展停滞不前。她指出，这种情况与无法获得医疗保健服务以及医疗保健服务质量低劣有关，并因人道主义局势而恶化。她说，投资于性健康和生殖健康对于可持续发展至关重要，并且联合解决方案是关键所在，因为改善健康成果取决于其他因素，如社会保护、道路基础设施、教育和性别平等。她指出，投资于性健康和生殖健康及权利可以挽救生命并带来经济收益，她敦促各国调动国内资源，投资于生成证据和数据，并将性健康和生殖健康纳入发展框架和国家战略，以防止孕产妇死亡，并促进有助于妇女和女童充分发挥自身潜力的社会规范。
10. 儿基会代理副执行主任（伙伴关系）强调了社会保护作为最弱势群体脱贫手段的重要性。她强调，鉴于包括低收入、中等收入和高收入国家在内的儿童贫困和多维贫困空前加剧，尤其需要这样做。她指出，在疫情期间，许多国家的收入减少，政府在社会服务方面的支出往往不足、不公平和无效。她敦促各国政府和捐助者投资于社会保护以及能够抵御气候变化和其他冲击的社会服务。她说，包括联合国、国际金融机构、私营部门和发展伙伴在内的国际社会在改善低收入和脆弱环境下的融资机会方面发挥着重要作用，这将使各国能够增加社会服务支出。她指出，可以利用国家综合筹资框架机制的合作努力，帮助为入人力资本开发和绿色转型提供资金，她还敦促在全球加速器倡议下团结起来。她最后说，改善儿童的生活就是改变地球的未来。

11. 主持人指出，小组讨论展示了联合国合作的广度，同时也承认，在推广创新解决方案和优质筹资方面仍有许多工作要做。她强调了发言人小组讨论的主要内容。她强调说，必须加强社会支出和社会保护，以及必须关注包括贫困儿童在内的最弱势群体。她强调有必要调整不同方面的筹资，包括发展、人道主义和气候行动的筹资，以支持综合解决方案，同时坚持国家的领导作用，她还强调了国家综合筹资框架在支持这种调整方面的关键作用。她指出，联合国有可能支持采取综合方法，让各国政府、公共部门、私营部门、民间社会、社区工作者和社会都参与进来。最后，她强调了投资备灾的重要性，在人道主义-发展-和平联系方面开展工作的重要性，以及加强国家一级执行能力的重要性，以便有效地将政策转化为行动，从而在地方和社区一级产生真正的影响。
12. 世界银行高级常务副行长指出，需要加强伙伴关系并作出共同努力，才能解决多重重叠的危机，并确保长期发展。他说，世界银行已经启动了一个发展路线图来改革自身的业务模式，并正在寻求优化为发展中国家提供的融资，提升与联合国、各国和其他实体的合作效果，从而增强现有资源的影响力。他指出了世界银行与联合国实体在实地和全球范围内开展合作的积极范例，包括解决粮食安全、教育、安全网、性别平等和疫情应对等问题。他强调了合作对于建设长期复原力的重要性。他最后指出，要实现长期发展，还需要做更多的工作，包括加强发展方面的联合宣传，扩大进展以惠及弱势群体，以及加强各组织之间的互补性。
13. 作为代表实地声音的一系列发言的一部分，南苏丹财政和规划部第一副部长感谢联合国国家工作队支持南苏丹的人道主义、发展和建设和平工作。他说，联合发展解决方案和优质融资非常重要，鉴于南苏丹政府实现发展目标的能力受到多重危机的影响，这些方案和融资尤其重要。他说，联合国通过执行与该国家目标相一致并有助于实现这些国家目标的联合国可持续发展合作框架以及通过其他联合筹资和建设和平倡议提供支持，而且相关倡议已取得积极成果。他谈到了联合方案的执行情况，这些方案为应对各种挑战提供了协调一致的对策，包括在卫生、人口估计、教育、性别暴力、粮食安全和气候变化等领域。他说，一项联合融资战略也正在制定之中。他呼吁联合国和发展伙伴提供未指定用途的长期资金，以促成应对措施和加强系统，并重申南苏丹政府致力于加强伙伴关系，以实现发展目标。
14. 联合国秘书长青年问题特使指出，公正的过渡议程是世界各地青年的一个关键优先事项，对失业的恐惧或失业风险是他们最大的关切之一。她强调，通过实施“绿色”和“蓝色”经济政策措施，到2030年，公正的过渡可以为青年人创造额外的840万个就业机会。她说，青年人呼吁采用纳入环保视角的、合乎道德和尊重权利的技术，并呼吁建立社会支持系统来促进“绿色”就业。青年人的一个主要关切是确保公正的过渡不会伤害到最弱势群体，特别是发展中国家的青年人。她强调说，支持、投资和扩大青年主导的行动和倡议，对于实现公正过渡有着重要意义。最后，她强调了机构间联合倡议和伙伴关系（包括《青年绿色就业契约》），并呼吁会员国进一步支持《联合国青年战略》的实施。
15. 国际预算伙伴关系执行主任指出，受排斥社区在危机期间遭受的痛苦尤为深重，并强调指出，跟踪预算、提高预算透明度和执行可信度，是召集各行为体讨论解决方案并确保受排斥社区的需求得到满足的有力工具。她指出，将非传统行为体与金融机构、联合国和政策制定者联合起来的各种联盟可以产生创新性变革。最后，她强调了改变对民间社会作用的描述并使其积极参与（包括生成数据）的重要性，以及民间社会在设计联合国和金融机构方案中的突出作用。
16. 联合国在土耳其的驻地协调员说，联合国的改革已经在加强联合工作方面取得了成就，特别是在可持续发展目标联合基金下的联合工作。他敦促各执行局呼吁各自的机构进一步加强联合方案工作。他指出，阻碍联合工作的一些挑战超出了联合国实体的控制范围：其中包括捐助者针对人道主义工作和发展工作有不同的供资范围和程序，从而削弱了在人道主义-发展-和平联系方面有效开展工作的能力。他还谈到，鉴于私营部门是资金、就业和潜在绿色增长的主要来源，有必要以国家优先事项为指导，有意扩大与私营部门的合作和接触。
17. 在会员国与联合国各实体负责人的互动讨论中，各代表团提出了以下几点需求：
 - (a) 需要更加注重国家一级的有效实施，特别是在受危机影响的国家；(b) 驻地协调员和机构代表需要出色地领导联合国的工作；以及 (c) 需要重新承诺采取节约成本的措施，避免竞争。一个代表团指出，各国政府必须是变革的推动者，并对本国公民的福祉负责，从而确保政治体制和经济发展具有包容性和透明度。该代表团恳请联合国继续发挥关键作用，推动保护人权、加强治理和促进真诚发展努力的规范性议程。

- 虽然联合国各机构为实施《2030年可持续发展议程》做出了积极贡献，但仍需加强努力，采用长期发展方法，以期改善人民的生活条件。一个代表团呼吁为各机构提供充足、可预测和稳定的资金，并呼吁发达国家做出更大承诺，援助发展中国家（包括中等收入国家），特别是在技术转让和基础设施发展方面。该代表团强调，联合国的工作必须与国家政策和指导方针保持一致，并避免机构之间的各自为政和重叠。
- 在各国努力应对考验其复原力的、相互关联的各种危机和冲击的影响时，必须扩大全球合作，以支持社会安全网方案，重新审视全球经济秩序，并调动和提供实现可持续发展目标所需的资金规模。一个代表团指出，信用评级低的穷国无法以低成本获得私人资金，强调必须兑现官方发展援助和气候供资方面的承诺，同时还必须促成优惠融资，并确保发展中国家获得资金，特别是在紧急情况下。该代表团强调，所有贷款文书都应包括灾害条款，应考虑债务减免而不是债务重组。
- 各机构的组织结构必须能够促成切实可行的解决方案来应对现有挑战，从而通过创造性和创新性来协调人权与发展，以解决脆弱性问题，尤其是在面临多重危机的情况下。一个代表团强调了债务转换对气候行动的重要性，以及适当分配现有资源以支持各种举措，确保落在后面的人也享有人权。该代表团强调，制定解决方案时必须听取受挑战影响最大的社区的意见。
- 为了增加获得融资和更具包容性的发展合作的机会，必须改变支出模式，将投资用于最弱势群体。一个代表团强调，必须投资于风险指引型社会保护制度，以解决多维贫困问题，还必须投资于妇女和女童以及公正的过渡。该代表团还敦促联合国采取统一行动，最大限度地扩大影响，但告诫说，资金短缺对实施优先事项构成重大风险。对此，有人指出，创新有助于降低成本。
- 由于实现可持续发展目标的进展滞后，人们希望可持续发展目标峰会将为加快进展注入新的动力。一个代表团说，发展机构应采取措施提高效率，特别是在以下方面：(1) 创造条件，促进发展和包容，从而协调以发展中国家为重点的各项工作；(2) 在开展能力建设工作时考虑各国的意见；(3) 推动全球金融治理改革，确保其更好地反映发展中国家的需求，确保发达国家履行其发展和气候融资承诺；以及(4) 加强伙伴关系，支持由会员国牵头的倡议和行动，包括加强对南南合作和三角合作的支持。
- 重点应放在实施上，特别是实现2030年可持续发展议程的路线图的实施上，尤其要增加发展筹资和加强伙伴关系。一个代表团表示支持国际金融机构的改革和秘书长提出的一揽子刺激计划。该代表团指出，联合国采取的所有行动都应符合一国的联合国可持续发展合作框架。该代表团说，应进一步利用区域合作，并询问新成立的联合国人类住区规划署执行局是否会被邀请参加未来的执行局联席会议。
- 几个代表团提到，未指定用途的灵活资源对于帮助联合国支持各国加快实现可持续发展目标非常重要。一个代表团呼吁会员国对《供资契约》做出承诺，并强调有必要提高核心供资的可行性并展示其成果，同时扩大捐助者基础，找到新的资金来源，并继续开展创新合作，包括与非传统合作伙伴的合作。
- 联合国各实体必须更好地将性别平等考量纳入其工作，加强协同作用以保护妇女和女童的权利，并促进增强妇女权能，使她们能够充分、平等和有意义地参与政治、经济、社会和文化生活。一个代表团强调有必要分配更多可预测的财政资源来促进性别平等，并指出性别平等，特别是与健康有关的性别平等，是一个有助于建设长期复原力的跨领域优先事项。
- 推动实施以人为本的综合战略是关键所在。一个代表团说，联合国发展系统的行动在应对相互关联的危机造成的影响方面发挥了关键作用。该代表团呼吁加强能力建设，以便促进调动国内资源，加强提高透明度和打击腐败的机制。该代表团希望更详细地了解原计划利用一揽子刺激计划的资源实施各项倡议的战略，以及国家综合筹资框架的实施和协调情况。
- 复原力建设贯穿于联合国各实体的任务之中，因为这对于确保发展和人道主义环境中成果的有效性和连续性至关重要。一个代表团指出，以综合方式促进复原力的工作因这两个领域的资源分散而受到阻碍。该代表团以粮食计划署内部的复原力筹资工作为例，强调需要为中长期复原力建设方案提供更多资金。

18. 对此，开发署署长强调，虽然联合国各机构支持各国实施全球优先事项，但各机构工作的出发点必须是各国本身及其优先事项。他认为，联合国不能无视侵犯人权的行爲，但也不能充当主讲台。他说，驻地协调员制度已经变得更加独立和更有权力。他强调说，协调是通过几个不同的渠道进行的，特别是与国际金融机构的协调以及联合国各实体之间的协调。他鼓励各代表团评估联合国内部效率低下的情况是否比每个政府内部可能存在的效率低下的情况更为严重。妇女署执行主任强调，需要在需求与可实现的目标之间找到平衡。她指出，妇女署支持将增强妇女权能、气候行动和技术联系起来的倡议。她强调规范性议程是妇女署的关键，并强调必须投资于妇女和女童，倡导妇女和女童继续成为可持续发展目标的核心，并加强核心供资，以便能够采取灵活有效的行动。她还重申了伙伴关系对于取得成果的重要性。项目署执行主任指出，项目署的成果框架已经扩大，确保在实现可持续发展目标方面加强问责制。他重申，项目署致力于在人道主义-发展-和平联系方面开展工作，并促进协调一致的努力，为联合国共同国家分析做出贡献，特别是在基础设施和采购方面。他指出，能源部门是“一体行动”至关重要的一个具体例子。粮食计划署助理执行干事强调，虽然应对危机至关重要，但仅靠应对努力是不够的，联合国各实体必须共同努力，预测危机并减少需求。她强调了投资于营养、支持国家安全网（包括通过学校供餐计划）、加强社会保护和建设抵御反复冲击能力的重要性。她还指出，创新是提高成本效益的关键，她赞同会员国关于减免债务、调动国内资源和加强伙伴关系的呼吁。人口基金副执行主任补充说，能力建设是关键，特别是在帮助那些落在最后面的人时。她强调了共同努力借鉴和学习其他实体创新经验的重要性，并强调了南南合作和三角合作的重要性。儿基会代理副执行主任（伙伴关系）强调了团队精神、协作和坚持不懈的重要性，特别是以规范性议程为中心，加强有效治理、透明度和公正性的重要性。她指出，偿债额有时可能超过各国在教育、卫生和社会保护方面的投资总和，并表示儿基会和联合国其他机构并不鼓励各国政府通过与国际金融机构合作来达到不可持续的债务水平，而是根据要求，帮助各国调动各种资金来源，对其进行排序，并更有效地加以利用。她说，创新性筹资是获得资金的另一种选择，有若干机制可以促成这种筹资。
19. 粮食计划署执行局主席在会议结束时指出，面对多重危机，必须开展合作，共同寻找发展解决办法，获得高质量的筹资。他强调了执行局联席会议期间讨论的一些关键解决方案，包括需要加强社会保护、在人道主义-发展-和平联系方面开展综合方案编制，以及提高系统应对紧急情况的准备就绪程度。他指出，实施这些解决方案需要增加高质量的公共筹资，并开辟新的筹资渠道，包括创新筹资。这还需要加强基础广泛的合作，包括联合国各实体、各国政府、私营部门、民间社会和国际发展伙伴之间的合作，以消除各自为政的做法和重复工作，帮助各国实现可持续发展目标，特别是为最弱势群体实现这些目标。他强调，各国政府正在领导实现这些目标的工作，联合国系统必须继续加强对国家目标的支持，包括投资于地方解决方案和加强国家能力。最后，他强调有必要将所讨论的想法付诸行动，汇集各种解决方案，凝聚各方力量。