

# **Actualización de la política en materia de cooperación Sur-Sur y triangular**



**Consulta oficiosa**

**31 de enero de 2023**

**Programa Mundial de Alimentos  
Roma (Italia)**

## Sinopsis



### 1. Contexto y antecedentes

1. En los últimos decenios, la cooperación Sur-Sur y triangular (CSST) ha impulsado a los países en desarrollo a establecer asociaciones y procesos y a lograr resultados compartidos en la esfera del desarrollo sostenible, a menudo con el respaldo de organizaciones multilaterales y de países desarrollados. La CSST constituye un medio reconocido para la puesta en práctica de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y desempeña una función de especial importancia para la puesta en común de soluciones que permitan alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 del Hambre Cero.
2. En el marco de su política en materia de CSST de 2015 y gracias a sus ventajas comparativas, durante los últimos siete años el PMA ha ampliado considerablemente su participación en actividades de CSST. Ha invertido en las capacidades institucionales, operacionales y de personal para facilitar el aprendizaje y actuar como intermediario entre los países en desarrollo para ayudarlos a poner en común soluciones al problema del hambre. Entre los hitos alcanzados, cabe mencionar los siguientes: la adopción de modalidades de financiación innovadoras; la elaboración de orientaciones, la organización de sesiones de capacitación y el establecimiento de servicios de apoyo técnico para la CSST; la creación de una dependencia especial en la Sede; la coordinación a nivel interno por conducto de un equipo de tareas mundial sobre la CSST, y el establecimiento de dos nuevos centros de excelencia, uno en China (2016) y el otro Côte d'Ivoire (2019), para complementar la labor pionera del centro de excelencia creado en el Brasil en 2011.
3. La CSST está plenamente integrada en los marcos institucionales del PMA, en concreto en su Plan Estratégico para 2022-2025, en los planes estratégicos para los países (PEP) y en el Marco de resultados institucionales, como modalidad para respaldar las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades de los países y sus asociaciones estratégicas, en particular la labor de movilización de recursos y las actividades conjuntas de promoción. Asimismo, se han elaborado enfoques estratégicos innovadores en materia de CSST en esferas temáticas como la nutrición, la alimentación escolar y la protección social. Se reconoce cada vez más que la CSST —en el marco de la función de “habilitación” del PMA y no de su función de “ejecución”— puede producir beneficios sustanciales a un costo reducido, de manera que las inversiones en CSST generen un rendimiento positivo en lo que atañe, entre otras cosas, a los resultados obtenidos en la esfera del desarrollo, las asociaciones, la reputación institucional y la movilización de recursos.

### **Centros de excelencia: un elemento central del compromiso del PMA con la cooperación Sur-Sur y triangular**

Los centros de excelencia del PMA son fundamentales para respaldar los esfuerzos de los países en desarrollo por alcanzar el ODS 2 mediante la CSST. A partir de 2011 las actividades del Programa en materia de CSST fueron lideradas por el centro de excelencia en el Brasil, al que se sumaron más tarde el centro establecido en China, en 2016, y el de Côte d'Ivoire, que se puso en marcha en 2019. Los centros de excelencia de China y Côte d'Ivoire se hallan en primera línea en la realización de las iniciativas de CSST del PMA, como la destinada a potenciar la cooperación entre China y los países africanos respecto de las cadenas de valor arroceras con el apoyo de asociados en la cooperación triangular, por ejemplo la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y la Fundación Bill y Melinda Gates. El centro de excelencia del Brasil, que celebró su décimo aniversario en 2021, ha compartido con 70 países su exitosa experiencia en materia de alimentación escolar, nutrición y seguridad alimentaria, lo que redundó en la promulgación de leyes y la ejecución de programas sobre el tema, incluida una estrategia de alimentación escolar con productos locales promovida por la Comisión de la Unión Africana.

4. El PMA es reconocido a nivel mundial como una de las entidades del sistema de las Naciones Unidas más innovadoras y que actúan con más celeridad en apoyo de la CSST. Goza de una reputación institucional consolidada como asociado en esta esfera y ayuda a los países a compartir sus soluciones al problema del hambre y a implementar las adoptadas por otros países mediante diversos arreglos institucionales, en particular a través de la creación de centros de excelencia. El PMA ha hecho una contribución fundamental a procesos intergubernamentales como los de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en el que la CSST constituye un medio de ejecución fundamental respecto del ODS 17, el documento final de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur (PABA+40) de 2019, la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas relativa a la CSST para el desarrollo sostenible (2020-2024) y las exposiciones mundiales anuales sobre desarrollo Sur-Sur. La colaboración eficaz con los otros organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma (OSR) es fundamental para las iniciativas de CSST del PMA.
5. Los países reconocen la **propuesta de valor** del PMA como organismo capaz de facilitar una CSST orientada a la obtención de resultados, impulsada por la demanda y radicada localmente, que respalde los esfuerzos de los países por alcanzar el ODS 2 y el ODS 17 centrándose específicamente en las poblaciones más vulnerables y aquejadas por la inseguridad alimentaria. El PMA, en su calidad de intermediario entre los países, cuenta con diversas **ventajas comparativas** para facilitar la CSST, a saber, su amplia presencia sobre el terreno, una huella operacional dinámica a nivel mundial, conocimientos técnicos avanzados, arreglos institucionales innovadores —entre ellos sus centros de excelencia—, una gran variedad de asociados que incorporan sistemáticamente la CSST en los programas en los países y competencias técnicas especializadas en esferas temáticas relacionadas con el Hambre Cero.
6. El PMA aún tropieza con dificultades para establecer una cooperación más sistemática con el Sur Global y en los nuevos ámbitos de demanda de este último. Como se observó en la evaluación del PMA de 2021 sobre la CSST, es necesario intensificar los esfuerzos por integrar esta cooperación en los programas en los países y en otros marcos institucionales; para hacer comprender mejor internamente el rendimiento de la inversión en la CSST; para potenciar la generación de datos empíricos y el aprendizaje; para reforzar la capacidad del personal a todos los niveles institucionales, y para seguir consolidando las asociaciones establecidas en todo el sistema de las Naciones Unidas, además de fomentar el trabajo

conjunto de elaboración de normas y principios internacionales en lo relativo a los derechos humanos, la igualdad de género y el principio de no dejar a nadie atrás. Todo esto se corroboró en las consultas realizadas con vistas a la presente actualización de la política, en las que también se destacó la necesidad de una mayor coordinación interna, un enfoque más centrado en los resultados, una financiación más adecuada y un claro valor añadido gracias a la promoción de soluciones procedentes de países en desarrollo, cuidadosamente verificadas y presentadas.

7. La presente actualización de la política constituye un medio no solo para responder a los problemas pendientes, sino también para guiar las iniciativas del PMA de consolidación de su cartera de actividades y responder a los nuevos ámbitos de demanda de los países en desarrollo y los ámbitos de interés de los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) que participan en la cooperación triangular, a fin de respaldar la puesta en común de los conocimientos y el aprendizaje recíproco en estos momentos críticos.

## 2. Definiciones y conceptos fundamentales

8. Las definiciones multilaterales relativas a la CSST no han vuelto a modificarse desde la aprobación de la política correspondiente de 2015. Así pues, en la actualización más reciente (2016) del marco de directrices operacionales del Secretario General para el apoyo de las Naciones Unidas a la CSST, así como en el documento final de la PABA+40, se utilizan las definiciones siguientes:
  - [La] **Cooperación Sur-Sur** [es] *un proceso por el cual dos o más países en desarrollo procuran alcanzar sus objetivos individuales o compartidos de fomento de la capacidad nacional por medio de intercambios de conocimientos, personal calificado, recursos y servicios de especialistas, y por medio de iniciativas colectivas regionales e internacionales, como asociaciones de colaboración entre Gobiernos, organizaciones regionales, la sociedad civil, las instituciones académicas y el sector privado, en beneficio propio o mutuo entre las regiones y dentro de ellas.*
  - *La **cooperación triangular** implica el establecimiento de asociaciones impulsadas por el Sur entre dos o más países en desarrollo, con el apoyo de uno o varios países desarrollados o una o varias organizaciones multilaterales, para poner en práctica los programas y proyectos de cooperación para el desarrollo.*
9. El apoyo del PMA a la CSST se rige, además, por los conceptos que se enuncian a continuación.
10. **La CSST constituye una modalidad clave en relación con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**, especialmente como medio de ejecución, según se destaca en el ODS 17, y específicamente en su meta 6. Por consiguiente, la CSST debería habilitar a los asociados para que puedan **no dejar a nadie atrás**, lo que constituye uno de los principios de la Agenda 2030, atendiendo, a tal efecto, a las necesidades y oportunidades de las personas, los grupos y los países más vulnerables.
11. **Se espera que la CSST contribuya a la igualdad de género**, que en la política del PMA de 2022 en materia de igualdad de género se define como el “ejercicio igualitario de derechos, oportunidades, recursos y retribuciones de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños”.
12. La CSST contribuye, ante todo, al **fortalecimiento de las capacidades nacionales**, que en la política de 2022 del PMA sobre este tema se define como un proceso mediante el cual, “en consonancia con las prioridades nacionales y locales, el PMA contribuye a fortalecer las capacidades nacionales, lo que se traduce en la creación de sistemas y programas nacionales eficaces”.

13. La CSST respaldada por el PMA aspira específicamente a contribuir al **fortalecimiento de las capacidades de los responsables de formular políticas, los expertos y las instituciones, así como de los grupos comunitarios**. Promueve el acceso y el uso de instrumentos, aptitudes, conocimientos e innovaciones propios de los países que permitan fortalecer los programas y sistemas nacionales necesarios a fin de alcanzar los ODS 2 y 17. Por lo que se refiere a la CSST, el PMA no actúa como suministrador directo de competencias especializadas, sino que desempeña una función de facilitación para fortalecer las capacidades nacionales.
14. En la CSST participan suministradores, receptores y asociados en la cooperación triangular.
15. Los **suministradores** son partes interesadas nacionales de los países en desarrollo que poseen soluciones que han sido cuidadosamente verificadas y recogidas para ser compartidas con otros. Los **receptores** son asociados de países en desarrollo que se benefician de las competencias especializadas plasmadas en las soluciones de un suministrador. Los países en desarrollo podrían desempeñar la **doble función** de suministradores y receptores. Los **asociados en la cooperación triangular** son asociados para el desarrollo habituales (miembros del CAD-OCDE) u organizaciones multilaterales que aportan recursos complementarios en el marco de los intercambios Sur-Sur y que a menudo proporcionan tanto recursos financieros como asistencia técnica.
16. **La CSST se pone en práctica a nivel operacional**, es decir, utilizando formas concretas de cooperación que incluyen diálogos sobre políticas y visitas de alto nivel; asociaciones para la investigación y productos del conocimiento; visitas de estudio técnico, capacitación y transferencia de tecnología, y actividades conjuntas de promoción.

### 3. Principios para la participación del PMA en la CSST

17. El PMA participará en actividades de CSST que se ajusten a los principios siguientes:
  - **No dejar atrás a nadie, especialmente a las personas más vulnerables.** Los beneficiarios principales de la participación del PMA en actividades de CSST deben ser las personas más vulnerables y sus comunidades.
  - **Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.** En las actividades de CSST en las que el PMA interviene como mediador y facilitador, deberán tenerse en cuenta, en todas las etapas, la igualdad de género y los derechos de las mujeres.
  - **Apropiación inclusiva a nivel local.** El PMA actúa como intermediario y facilitador en las iniciativas de CSST a nivel nacional, subnacional y comunitario, respondiendo a la voluntad de los países de hacerse plenamente cargo de las actividades, asegurándose de que todos puedan hacer oír su voz y adaptando las soluciones a los desafíos y oportunidades locales.
  - **Inclusividad y equilibrio entre los países.** Las iniciativas de CSST respaldadas por el PMA deben ser inclusivas y basarse en la igualdad. El PMA considera que todos los países, independientemente de su grado de desarrollo, cuentan con experiencias valiosas para compartir.
  - **Aportar valor añadido.** El PMA participa en actividades de CSST cuando está en condiciones de aportar valor añadido mediante sus redes, competencias especializadas, normas de calidad, eficacia en función de los costos de sus intervenciones y capacidades operacionales, lo que garantiza un rendimiento elevado de la inversión en dicha cooperación.

- **Soluciones innovadoras de alta calidad.** El PMA ayuda a los países a compartir sus prácticas innovadoras y a seleccionar y presentar soluciones dirigidas por los propios países.
- **Fortalecer los sistemas y las capacidades nacionales.** El PMA, en el marco de la labor que realiza para facilitar las actividades de CSST, se centra en el uso y el fortalecimiento de los sistemas y las instituciones nacionales.

#### 4. Teoría del cambio

18. Partiendo de la teoría general del cambio utilizada en la evaluación de la política en materia de CSST formulada en 2021, que fue refrendada ese mismo año por el equipo de tareas mundial sobre CSST, la presente política se basa en la teoría del cambio expuesta a continuación.



#### 5. Visión

19. Teniendo en cuenta la importante contribución que la CSST puede aportar a la consecución de los ODS 2 y 17, según lo previsto en su Plan Estratégico, el PMA seguirá respaldando esta modalidad de cooperación y potenciará su participación en calidad de facilitador e intermediario de esta cooperación, tanto en las esferas tradicionales como en los nuevos ámbitos de demanda.
20. El apoyo del PMA a la CSST se basará en sus claras ventajas comparativas y se ajustará a las normas de calidad y los principios establecidos, contando con el potencial de esta cooperación para contribuir al cumplimiento del mandato del PMA de salvar vidas y transformar la vida de las personas, en particular mediante el fortalecimiento de las capacidades nacionales, la creación de asociaciones diversas y la movilización de recursos.

#### 6. Objetivo y efectos

21. Siguiendo la ambición del PMA de aportar sus mejores valores, la presente política actualizada supone un nuevo intento de integrar la CSST como una modalidad clave para contribuir al cumplimiento del mandato del PMA de salvar vidas y transformar la vida de las

personas, con lo que se propone alcanzar el objetivo y los efectos que se enuncian a continuación.

### 6.1 Objetivo

22. La CSST facilitada por el PMA ha permitido a actores nacionales del Sur Global (instituciones y personas) adaptarse de manera sostenible y aplicar soluciones al problema del hambre centradas en los grupos vulnerables.

### 6.2 Efectos

23. **Efecto 1.** El PMA es reconocido como asociado responsable y fiable por los Gobiernos que se benefician de su apoyo especializado para facilitar la CSST y su puesta en correspondencia de soluciones respecto del ODS 2.
24. **Efecto 2.** La CSST guiada por los países contribuye al logro de los efectos y productos del doble mandato indivisible del PMA de salvar vidas y cambiar la vida de las personas, según se destaca en su Plan Estratégico para 2022-2025, al fortalecer las capacidades y los sistemas nacionales y locales, intensificar las asociaciones y movilizar recursos con miras a la erradicación del hambre.

## 7. Esferas prioritarias estratégicas

25. En consonancia con las lecciones aprendidas tras la adopción de la política anterior en materia de CSST y atendiendo a los nuevos ámbitos de demanda de los asociados nacionales, el PMA se centrará en las tres esferas estratégicas siguientes:
  - **Consolidar las actividades en las que el PMA se desempeña mejor.** La cartera de actividades de CSST del PMA registra un crecimiento dinámico desde 2015. Solo en 2021, el PMA colaboró con 62 países en desarrollo en más de 60 proyectos, para los cuales se movilizaron 7,5 millones de dólares EE.UU. No obstante, en la evaluación de la política, así como en las consultas realizadas con vistas a la presente actualización, se destacó la necesidad de más inversiones para ampliar el impacto de estas actividades en esferas temáticas tradicionales como la protección social, la nutrición y la alimentación escolar, e incorporar la CSST a la respuesta institucional del PMA ante las crisis y perturbaciones mundiales relacionadas con los alimentos. La mayor parte de los elementos necesarios —desde la dotación de personal y la movilización de recursos hasta las directrices y la coordinación interna— ya se han establecido, pero deben pasar de la fase piloto a la de aplicación sistemática, prestando gran atención a la calidad y los resultados.

### **Diversificar las asociaciones para la financiación de la CSST: la cadena de valor de la mandioca en el Congo**

A fin de combatir las causas profundas de la inseguridad alimentaria y contribuir a reducir la dependencia del país de las importaciones de alimentos, en el Congo el PMA colaboró con numerosos asociados en el fortalecimiento de la cadena de valor de la mandioca. Estas actividades de fortalecimiento de las capacidades se complementaron con iniciativas de CSST a nivel de las comunidades locales. La experiencia comenzó en 2019 con el apoyo del Ministerio Federal de Cooperación y Desarrollo Económicos de Alemania. En el marco de esta cooperación triangular, el centro de excelencia de Côte d'Ivoire ayudó a facilitar los intercambios con Côte d'Ivoire y Benin a fin de mejorar los conocimientos y aptitudes de los artesanos y pequeños agricultores locales. Entre 2019 y 2022, esas iniciativas se complementaron con financiación adicional y competencias especializadas procedentes de un variado grupo de asociados, entre ellos el Canadá, la Unión Europea, China, los otros OSR y, más recientemente, el Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre. La complementación entre la financiación aportada por asociados en la cooperación triangular y del Sur del mundo constituye una experiencia útil para ampliar la colaboración del PMA con diversos asociados en la esfera de la CSST.

- **Tener en cuenta la demanda en nuevos ámbitos.** Ante las duras repercusiones que tienen las crisis interrelacionadas en la población más vulnerable, el PMA se enfrenta a una demanda de facilitación del aprendizaje en beneficio de los países del Sur sobre temas como la mejor gestión de la cadena de suministro, la preparación para emergencias, el fomento de la resiliencia, el cambio climático, la transformación de los sistemas alimentarios, las soluciones ante crisis relacionadas con el ODS 2 y el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. El mandato del PMA en estos ámbitos se define con claridad en su Plan Estratégico vigente. Sin abandonar su atención a las esferas tradicionales, el PMA colaborará con asociados interesados en los nuevos ámbitos mencionados allí donde la CSST pueda marcar una diferencia decisiva y se ajuste a los principios arriba mencionados. Además, desempeñará una función más activa en apoyo de la CSST regional con las plataformas y los órganos que tengan sólidos programas relacionados con el ODS 2. La innovación y las tecnologías se integrarán en la cartera de actividades de CSST a fin de garantizar la eficiencia y la sostenibilidad.

### **Responder a las nuevas demandas: aprendizaje entre homólogos para preparar a los jóvenes ante los desastres**

En 2021 y 2022, el PMA facilitó el aprendizaje entre homólogos sobre gestión de desastres por medio de iniciativas de CSST entre Bangladesh e Indonesia. Sobre la base de la experiencia positiva del Ministerio de Asuntos Sociales de Indonesia, que en los últimos años desarrolló actividades de preparación para casos de desastre destinadas a los jóvenes, el PMA facilitó la definición y documentación de las lecciones aprendidas y las mejores prácticas para poder reutilizarlas en los países vecinos. Lograr que los jóvenes participen en la gestión de desastres es fundamental para alimentar en las nuevas generaciones una actitud más prudente ante las catástrofes que afectan a su entorno y, al mismo tiempo, para incluirlas en la preparación y la respuesta para casos de desastre. La red establecida entre Bangladesh e Indonesia constituye una base para el diálogo y el intercambio futuros impulsados por los jóvenes respecto de la gestión del riesgo de desastres.

- **Garantizar la calidad y los resultados.** El PMA ha intensificado la atención que presta a la calidad y los resultados por medio de herramientas específicas, de una plataforma interna de intermediación y de la incorporación de indicadores de la CSST a la labor institucional de seguimiento y elaboración de informes. Seguirá invirtiendo en la garantía de la calidad y los resultados y asegurándose de que la CSST se ajuste a los principios y normas internacionales, entre ellos los relativos al respeto de los derechos humanos, la igualdad de género y el concepto de que nadie debe quedarse atrás. En futuras evaluaciones se examinará el rendimiento de las inversiones realizadas en la CSST, en particular para analizar la relación entre su impacto y su costo marginal. El PMA aplicará un proceso sistemático para encontrar soluciones al problema del hambre, verificarlas cuidadosamente y prepararlas para su presentación, en colaboración con los países suministradores, a fin de que estas soluciones puedan ajustarse y adaptarse a las condiciones locales para obtener resultados en los países receptores. Se fomentarán la calidad y la eficacia mediante la complementariedad con los demás OSR y otras entidades de las Naciones Unidas.

## **8. Factores catalizadores esenciales**

26. El aumento de la eficacia del PMA como mediador y facilitador de la CSST, tanto en las esferas convencionales como en los nuevos ámbitos de demanda, dependerá de que se movilicen y utilicen eficazmente los factores catalizadores esenciales indicados en el Plan Estratégico para 2022-2025. Para lograr los objetivos y efectos previstos de la política en materia de CSST se activarán los siete factores catalizadores esenciales siguientes.
  - **Asociaciones diversas para la CSST.** El PMA complementará sus asociaciones actuales con países de economías emergentes y desarrolladas con el propósito de conseguir más apoyo político, financiación y acceso a redes mundiales y regionales. Consolidará su colaboración con los demás OSR y otras entidades de las Naciones Unidas, en particular la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, a fin de garantizar la complementación entre organismos. Se procurará activamente establecer asociaciones con instituciones financieras internacionales, actores del sector privado e instituciones académicas.
  - **Financiación de calidad para la CSST a la escala adecuada.** La cartera de actividades de CSST del PMA se financiará de formas que permitan aportar fondos con rapidez y eficacia a la escala adecuada. El suministro de fondos iniciales se complementará con financiación a largo plazo a escala suficiente, con un marcado enfoque centrado en los resultados. Además, se diversificarán las opciones de financiación a fin de ampliar la

colaboración programática con asociados del Sur Global e incrementar la cooperación triangular con miembros del CAD-OCDE, entre otros.

- **Capacidades institucionales para alcanzar los resultados de la CSST.** El PMA mejorará su preparación institucional y organizativa para respaldar la CSST mediante enfoques e instrumentos que permitan integrarla en ámbitos en que pueda obtenerse gran repercusión. Las esferas prioritarias incluyen la consolidación y especialización del equipo de tareas mundial sobre la CSST y una definición más clara de las funciones y responsabilidades de las partes interesadas internas.
- **Capacidades individuales para alcanzar los resultados de la CSST.** El PMA invertirá en su fuerza de trabajo dedicada a la CSST a todos los niveles del organismo. Se prestará particular atención a mejorar la capacidad del personal de las oficinas en los países, entre otras cosas mediante actividades de capacitación adaptadas a sus necesidades. Todos estos esfuerzos estarán en consonancia con las iniciativas institucionales de planificación de la fuerza de trabajo y en armonía con la labor global de planificación de la fuerza de trabajo a escala institucional y la línea de trabajo de fortalecimiento de la capacidad interna contemplada en la política del PMA sobre fortalecimiento de las capacidades de los países.

#### **Iniciativa conjunta de los OSR sobre alimentación escolar con productos locales**

Durante la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur realizada en 2022, los OSR —la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el PMA— presentaron su nueva iniciativa conjunta de CSST relativa a la alimentación escolar con productos locales. El objetivo general de este programa conjunto es complementar y ampliar las intervenciones en curso en los países, examinando sus progresos, destacando sus problemas y proponiendo soluciones que se hayan aplicado con éxito en otros países y contextos. Inicialmente el programa prestará apoyo a cinco países que son miembros de la Coalición Mundial para las Comidas Escolares establecida en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021 —Filipinas, Kenya, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe y el Senegal— con el propósito de fortalecer sus iniciativas nacionales de alimentación escolar con productos locales.

- **Orientaciones, herramientas y procedimientos.** El PMA consolidará su serie completa de orientaciones para los programas de CSST, especialmente en lo que se refiere a la integración de esta cooperación en los PEP, la orientación a los resultados, la financiación y la comunicación. Se pondrán en práctica exámenes de la CSST y otras metodologías innovadoras, con especial atención al apoyo sobre el terreno, en todos los países, las regiones y las esferas temáticas.
- **Comunicación y promoción.** El PMA mejorará sus actividades de promoción interna, coordinación institucional, asociaciones, movilización de recursos, aprendizaje y rendición de cuentas en relación con la CSST. Al mismo tiempo, intensificará su actividad de promoción a nivel mundial y regional en calidad de facilitador e intermediario consolidando su posicionamiento externo en el sistema de las Naciones Unidas y ante los países miembros, tanto suministradores como receptores y asociados de la cooperación triangular.
- **Generación de datos empíricos y gestión de los conocimientos.** El PMA consolidará y ampliará su labor de generación de datos empíricos y gestión de los conocimientos en materia de CSST, en particular mediante la elaboración de una herramienta completa de seguimiento y evaluación de esta cooperación, una agenda de

investigación y aprendizaje y un enfoque común de identificación, verificación y puesta en correspondencia de soluciones procedentes del Sur Global. Esto garantizará la coherencia en la elaboración de los informes internos y externos, incluidos los informes anuales que prepara el Secretario General de las Naciones Unidas.

## **9. Vías para la aplicación**

27. La aplicación de esta política se guiará por un plan con una indicación detallada de los costos, en el que se describirán las líneas de trabajo principales con sus actividades y productos respectivos, los valores de referencia, la financiación necesaria y las funciones y responsabilidades de cada parte. La financiación se ajustará a los criterios vigentes de elevado rendimiento de la inversión a fin de garantizar el impacto, la eficacia y la eficiencia a un costo relativamente bajo, y representará una parte relativamente pequeña del presupuesto institucional del PMA. La presente política actualizada irá acompañada de los siguientes documentos:
- un plan de aplicación con una indicación detallada de los costos, que se espera aporte información útil para los planes de trabajo anuales de la dependencia encargada de la CSST en la Sede, para los centros de excelencia y para la labor de planificación del trabajo relativo a la CSST en los despachos regionales del PMA, y
  - un marco de resultados, con indicadores que abarquen las distintas líneas de trabajo del plan de aplicación.

## **10. Coherencia de la política con el marco estratégico del PMA y el sistema de las Naciones Unidas**

### **10.1 Marco estratégico del PMA**

28. Se espera que los efectos de esta política contribuyan de manera explícita al efecto estratégico 4 del Plan Estratégico para 2022-2025, al habilitar a las partes interesadas nacionales para que fortalezcan sus capacidades, programas y sistemas de seguridad alimentaria y nutrición por medio de actividades de CSST. El enfoque de CSST como modalidad para promover el fortalecimiento de las capacidades de los países, en plena consonancia con la política en materia de fortalecimiento de las capacidades actualizada en 2022, se intensificará dentro de la labor realizada en los países. Al mismo tiempo, la presente actualización de la política marca una dirección clara para seguir integrando la CSST en todas las esferas temáticas clave en relación con los efectos estratégicos 1 a 3 mediante el fortalecimiento de las capacidades tanto en el plano técnico como a nivel comunitario. Es necesario que la CSST se contemple sistemáticamente en los planes de aplicación de las políticas relativas, por ejemplo, a la nutrición, la alimentación escolar y la protección social, que servirán de base para la puesta en práctica de la presente política. La CSST también figura en el Plan Estratégico para 2022-2025 como factor catalizador clave de asociaciones que permitan al PMA alcanzar sus resultados estratégicos mediante la movilización de recursos y la promoción conjunta.
29. Además de movilizar más apoyo para la CSST dentro del programa orientado a cambiar las vidas de las personas, especialmente en los países de ingreso medio, esta política generará orientaciones flexibles para la actividad del PMA en nuevos ámbitos de demanda, como los Estados frágiles y afectados por conflictos con oportunidades de fortalecer la capacidad nacional para erradicar el hambre.
30. En el plano operacional, la aplicación de esta política se ajustará a los marcos vigentes del PMA, como la política en materia de género (para garantizar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres), la política de fortalecimiento de las capacidades nacionales y la política en materia de PEP (a fin de integrar la CSST en la programación y

presentación de informes a nivel nacional); asimismo estará en consonancia con otras políticas institucionales, como la relativa al personal, en lo que atañe al fomento de sus capacidades, y la política de evaluación (marco de resultados, seguimiento y evaluación).

## 10.2 Sistema de las Naciones Unidas

31. La aplicación de la presente política se integra en el esfuerzo general del PMA por contribuir a un respaldo más efectivo del sistema de las Naciones Unidas a la CSST, en consonancia con los acuerdos multilaterales vigentes en materia de desarrollo sostenible (Agenda 2030), financiación para el desarrollo (Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo), apoyo a los pequeños Estados insulares en desarrollo (Modalidades de acción acelerada para los pequeños Estados insulares en desarrollo [Trayectoria de Samoa]), reducción del riesgo de desastres (Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030) y cambio climático (Acuerdo de París sobre el Cambio Climático), entre otros. El compromiso multilateral con la CSST se renovó en el documento final de la PABA+40 y se puso en práctica en la estrategia de CSST de todo el sistema de las Naciones Unidas. Puesto que la presente actualización es una de las primeras que realiza una entidad de las Naciones Unidas para armonizar su política de CSST con la mencionada estrategia, su puesta en práctica contribuirá a la eficacia del apoyo interinstitucional a la CSST. De hecho, la coherencia y la complementariedad con el sistema de las Naciones Unidas ayudarán a acelerar la acción de todos los factores catalizadores esenciales para el éxito de esta política, especialmente en lo referente a las asociaciones, la orientación, la generación de datos empíricos y la promoción.

## 11. Gestión de riesgos

32. La participación del PMA en la CSST y su apoyo a esta se basan en el reconocimiento de que la CSST es parte integrante de la agenda internacional legítima de muchos países en desarrollo. Los posibles riesgos que comporta este tipo de cooperación se mitigarán y gestionarán con eficacia al vincular la actividad institucional de CSST a los principios antes mencionados; la puesta en práctica de esos principios se seguirá afinando durante todo el ciclo de las asociaciones y los proyectos. A tal efecto se utilizarán herramientas específicas, como evaluaciones de las necesidades de CSST en el contexto de los PEP; exámenes Sur-Sur realizados en los países y a nivel regional; orientación para el análisis de riesgos en las oficinas en los países y una verificación sistemática de las soluciones, y se acentuará la exigencia de calidad, resultados, transparencia y aprendizaje. En definitiva, la diversificación de las asociaciones, la mayor eficacia de las herramientas y la continua especialización del personal contempladas por esta política no solo harán prosperar la cartera de actividades de CSST, sino que también contribuirán a minimizar los riesgos.

## 12. Seguimiento, evaluación y presentación de informes

33. La aplicación de esta política se guiará por un marco de resultados en el que se especificarán unos objetivos, hitos e indicadores para cada una de las líneas de trabajo del plan de aplicación. En la medida de lo posible, los indicadores se armonizarán con el Marco de resultados institucionales y con el marco de resultados aplicable a todo el sistema de las Naciones Unidas. Sobre la base del marco de resultados se llevará a cabo el **seguimiento** anual de la aplicación de la política, que se espera aporte información para la **elaboración de informes** tanto internos como externos, entre estos últimos los informes anuales del Secretario General de las Naciones Unidas sobre el estado de la cooperación Sur-Sur.
34. Hacia el final del ciclo de la política se programará y realizará su **evaluación**, de conformidad con los planes institucionales de evaluación vigentes y bajo la dirección de la Oficina de Evaluación del PMA.

---

## **Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

CAD-OCDE	Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
CSST	cooperación Sur-Sur y triangular
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OSR	organismo de las Naciones Unidas con sede en Roma
PABA+40	Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur
PEP	plan estratégico para el país