



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario  
Roma, 27 de febrero-2 de marzo de 2023

---

Distribución: general	Tema 5 del programa
Fecha: 13 de enero de 2023	WFP/EB.1/2023/5-D/6*
Original: inglés	Informes de evaluación
* <i>Publicado nuevamente por razones técnicas el 23 de febrero de 2023</i>	Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para el Estado de Palestina (2018-2022)

### Resumen

La evaluación del plan estratégico para el Estado de Palestina (2018-2022) abarcó la estrategia, las intervenciones y los sistemas establecidos por el PMA con arreglo al plan. Mediante un enfoque consultivo centrado en la utilización práctica, la evaluación cumplió tanto el propósito de rendir cuentas como el de favorecer el aprendizaje, además de orientar la preparación de un nuevo plan estratégico para el país.

El Estado de Palestina tiene una economía de ingreso medio-bajo con tasas bajas de pobreza multidimensional grave. Como consecuencia de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 y de la drástica reducción de los recursos financieros del Gobierno en 2020, la gravedad de las necesidades de asistencia humanitaria aumentó bruscamente.

En el plan estratégico para el país se preveía un cambio estratégico, con el objetivo de dirigir la asistencia únicamente a la población y los hogares de no refugiados en situación de inseguridad alimentaria grave y dar prioridad a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria encabezados por mujeres. En él también se reflejaba el compromiso del PMA de pasar de la asistencia alimentaria en especie a las transferencias de base monetaria.

El plan se ajustó adecuadamente a las políticas y estrategias nacionales y a los compromisos del Gobierno en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1, 2 y 17. La selección de los beneficiarios se basó en un análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición apoyado por el PMA, que también se encargó de realizar con regularidad un riguroso seguimiento posterior a la distribución.

*En consonancia con la política del PMA en materia de evaluación de 2022 (WFP/EB.1/2022/4-C), el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva para respetar la integridad e independencia de los hallazgos derivados de la evaluación. Por este motivo, es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las prácticas de edición seguidas habitualmente. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de la Oficina de Evaluación.*

---

### Coordinadores del documento:

Sra. A. Cook  
Directora de la Oficina de Evaluación  
Correo electrónico: [andrea.cook@wfp.org](mailto:andrea.cook@wfp.org)

Sr. H. Khaira  
Oficial de Evaluación  
Correo electrónico: [hansdeep.khaira@wfp.org](mailto:hansdeep.khaira@wfp.org)

---

En el marco del efecto estratégico 1, el PMA contribuyó considerablemente a diversificar la dieta de las personas pobres en situación de inseguridad alimentaria grave, y la asistencia tuvo un impacto positivo, en particular en las personas que vivían por debajo del umbral de pobreza. Debido a las limitaciones de financiación, el Programa tuvo que reducir el número de beneficiarios, y se dio prioridad a los hogares encabezados por mujeres y a algunos de los otros grupos de población más vulnerables. En el marco del efecto estratégico 2, el PMA contribuyó a mejorar las capacidades de las instituciones y los sistemas nacionales para detectar, seleccionar y prestar asistencia a los hogares vulnerables afectados por la inseguridad alimentaria. En el marco de su labor relacionada con el efecto estratégico 3, la plataforma de prestación de servicios del PMA resultó eficaz, y su ampliación demostró que los asociados de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales la valoraban muy positivamente.

El PMA pudo garantizar la protección de las personas durante la prestación de su asistencia. En el diseño del plan estratégico para el país se integraron las consideraciones de género, y en su ejecución se tuvieron en cuenta la política, los planes y las estrategias del Programa en materia de género. El PMA también se dedicó activamente a abordar la violencia sexual y de género, así como la explotación y el abuso, y organizó sesiones de sensibilización para su personal y sus asociados cooperantes. Aunque en el plan estratégico para el país apenas se indicaba el modo en que el Programa abordaría las cuestiones ambientales y climáticas, en 2021 el PMA colaboró con la autoridad nacional encargada del medio ambiente y el Ministerio de Agricultura para enmarcar sus nuevas actividades de fomento de la resiliencia climática, y aplicó salvaguardias ambientales y sociales en sus programas.

Sin embargo, en vista del aumento de las necesidades debido al deterioro de las condiciones, si no hay un compromiso y una inversión continuos, pocos de los logros alcanzados por el PMA hasta la fecha podrán mantenerse. Una parte del apoyo prestado por el Programa a las instituciones gubernamentales estaba dando lugar a mejoras duraderas pero, debido principalmente a la crisis fiscal del Gobierno, se trataba de avances precarios.

En general, los productos se generaron dentro de los plazos previstos y las actividades se llevaron a cabo de una manera eficaz en función de los costos. Gracias a la adopción de los cupones electrónicos y la mejora de la plataforma única para efectuar las transferencias de base monetaria, el PMA logró aumentar la eficiencia.

Globalmente, el PMA obtuvo muy buenos resultados en un entorno complejo y difícil. Asimismo, avanzó considerablemente hacia el logro de los resultados de orden estratégico del plan, tanto en lo referente a los productos como a los efectos. Sin embargo, la falta de financiación limitó la medida en la que el PMA podía beneficiar a las personas más vulnerables. El Programa actuó eficazmente en el marco de una serie de asociaciones de colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas y la sociedad civil. Su plataforma de prestación de servicios ayudó a los organismos de las Naciones Unidas a estar “unidos en la acción”. El PMA ayuda a estabilizar y propiciar las condiciones necesarias para la paz, especialmente en Gaza. Su apoyo contribuye tanto a la estabilidad social como a la estabilidad económica y de los mercados locales.

Aunque el cese de la financiación por parte del principal donante del PMA tuvo repercusiones enormes, cabe reconocer que el Programa reaccionó rápidamente y pudo mitigar los efectos en los beneficiarios, y que el seguimiento y el análisis permitieron a la oficina en el país introducir los cambios estratégicos previstos en el plan estratégico para el país y adaptarse a la evolución de las circunstancias.

En la evaluación se formulan las cinco recomendaciones siguientes, dos de las cuales son estratégicas y tres operacionales: garantizar que el nuevo plan estratégico para el país y todos sus efectos sean apropiados para los diversos escenarios posibles a los que se enfrenta el Estado de Palestina, que van desde el mantenimiento del *statu quo* hasta un brusco deterioro de las condiciones; en el diseño del nuevo plan estratégico para el país, establecer una serie de cuestiones, a nivel estratégico y operacional, algunas de las cuales no se abordaron de forma

exhaustiva en el plan estratégico para el país en curso (como el mandato básico del PMA, la sostenibilidad, el cambio climático, el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, y los mecanismos de retroalimentación); mejorar la eficacia y la selección de los beneficiarios de la asistencia no condicionada en consonancia con, entre otros, los compromisos asumidos en la respuesta de la dirección a la evaluación descentralizada del plan estratégico para el país realizada en 2020; fortalecer el sistema de protección social mediante el aumento de la coordinación y el apoyo al desarrollo del sistema de remisión del Gobierno, y mejorar el enfoque empleado por el PMA para fomentar la resiliencia y los medios de subsistencia.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para el Estado de Palestina (2018-2022)" (WFP/EB.1/2023/5-D/6) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.1/2023/5-D/6/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas en el informe, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas durante sus debates.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## Introducción

### Características de la evaluación

1. La evaluación del plan estratégico para el país (PEP) se programó de manera que proporcionara datos empíricos y enseñanzas para orientar la elaboración del próximo PEP para el Estado de Palestina.
2. La evaluación abarcó todas las actividades efectuadas en el marco del PEP desde enero de 2018 hasta febrero de 2022. En ella se examinó el posicionamiento estratégico del PMA y la medida en que este realizó los cambios previstos en el PEP, la eficacia con que contribuyó a alcanzar los efectos estratégicos, la eficiencia con que se ejecutó el PEP, la idoneidad de las modalidades operacionales elegidas para responder a la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) y los factores que explicaban las realizaciones del PMA.
3. Para la evaluación se adoptó un enfoque metodológico mixto, consistente en utilizar datos cualitativos de informantes clave, que se complementaron con datos secundarios cuantitativos. La recopilación de datos se llevó a cabo entre principios de enero y mediados de febrero de 2022, cuando las restricciones relacionadas con la COVID-19 seguían limitando la circulación y las interacciones en persona. Por consiguiente, el trabajo sobre el terreno consistió en una combinación de entrevistas a distancia y presenciales con 44 beneficiarios y otras 64 partes interesadas, entre las que figuraban el personal del PMA de la Sede, del Despacho Regional para Oriente Medio, África del Norte y Europa Oriental y de la oficina en el país, el Gobierno, donantes, otras entidades de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG) asociadas cooperantes. El jefe del equipo estaba destacado fuera de la región, mientras que dos miembros del equipo trabajaban en Gaza y tres, en la Ribera Occidental.
4. La temática de género y la inclusión social se integraron plenamente en el enfoque metodológico de la evaluación. Se aplicaron normas éticas para garantizar el respeto de la dignidad y el anonimato de los participantes de la evaluación.

### Contexto

5. El Estado de Palestina comprende la Ribera Occidental (incluido Jerusalén Oriental) y el territorio no contiguo de la Franja de Gaza. En 2020, su población rondaba los 5,1 millones de personas<sup>1</sup>. El Estado de Palestina tiene una economía de ingreso medio-bajo y, en 2019, su ingreso nacional bruto per cápita se estimaba en 3.883 dólares EE.UU<sup>2</sup>. Se calcula que en el período 2019-2020 solo el 0,01 % de la población vivía en situación de pobreza multidimensional grave<sup>3</sup>.
6. Las condiciones socioeconómicas se han deteriorado, ya que persisten altas tasas de pobreza y desempleo y está disminuyendo el producto interno bruto per cápita. La economía de Gaza se ha visto afectada por restricciones prolongadas y más del 80 % de la población depende de la asistencia internacional. La ayuda no ha sido suficiente para evitar las graves crisis de pobreza, inseguridad alimentaria, higiene y salud. La sociedad del Estado de Palestina es predominantemente patriarcal, y los roles de género tradicionales crean múltiples niveles de discriminación y limitan la igualdad de género en general.
7. El PEP para 2018-2022 se ejecutó durante un período difícil. En 2020, la gravedad de las necesidades humanitarias en el Estado de Palestina aumentó considerablemente en todo

---

<sup>1</sup> Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, División de Población. 2019. *World Population Prospects 2019*.

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Oxford Poverty and Human Development Initiative (OPHI). 2021. *Índice de Pobreza Multidimensional global 2021: Desvelar las disparidades de etnia, casta y género*.

su territorio debido al brote de COVID-19 y a la drástica reducción de los recursos financieros del Gobierno destinados a proporcionar asistencia social a los palestinos más pobres. La inseguridad alimentaria sigue siendo elevada y está causada por un acceso económico limitado a los alimentos, lo cual se debe a las altas tasas de pobreza y desempleo y a la excesiva presión que soporta la red de seguridad del Gobierno. En 2020, el 31,2% de la población pertenecía a la categoría de personas con inseguridad alimentaria moderada (13,6%) o grave (17,6%)<sup>4</sup>.

CUADRO 1: INDICADORES SOCIOECONÓMICOS		
Indicador	Valor	Año
Población total (millones) (1)	5,1	2020
Población urbana (porcentaje de la población total) (2)	79,6	2020
Esperanza de vida al nacer (años) (2)	74,5	2020
Índice de Desarrollo Humano (puntuación y puesto) (2)	0,71 115 de 189 países	2020
Población en situación de pobreza multidimensional grave (porcentaje de la población total) (2)	0,01	2021
Número total de refugiados (millones) (3)	2,2	2021
Prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave en la población total (porcentaje) (4)	31,2	2021
Prevalencia del retraso del crecimiento (estatura para la edad) —moderado y grave— entre los niños menores de 5 años (porcentaje del total de niños menores de 5 años) (5)	8,7	2020
Prevalencia de la emaciación (estatura para la edad) – moderada y grave – entre los niños menores de 5 años (porcentaje del total de niños menores de 5 años) (5)	1,3	2020
Prevalencia del sobrepeso entre los niños menores de 5 años (porcentaje del total de niños menores de 5 años) (5)	8,6	2020

Fuentes: 1) División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. 2019. *World Population Prospects 2019 – Volume I: Comprehensive Tables*; 2) Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2020. *Informe sobre Desarrollo Humano 2020. La próxima frontera: el desarrollo humano y el Antropoceno*; 3) Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA). 2021. *Where we work*; 4) Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Organización Mundial de la Salud (OMS), PMA y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2022. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2022. Adaptación de las políticas alimentarias y agrícolas para hacer las dietas saludables más asequibles.*; 5) Oficina Central de Estadística Palestina. 2021. *Palestinian Multiple Indicator Cluster Survey 2019–2020, Survey Findings Report*.

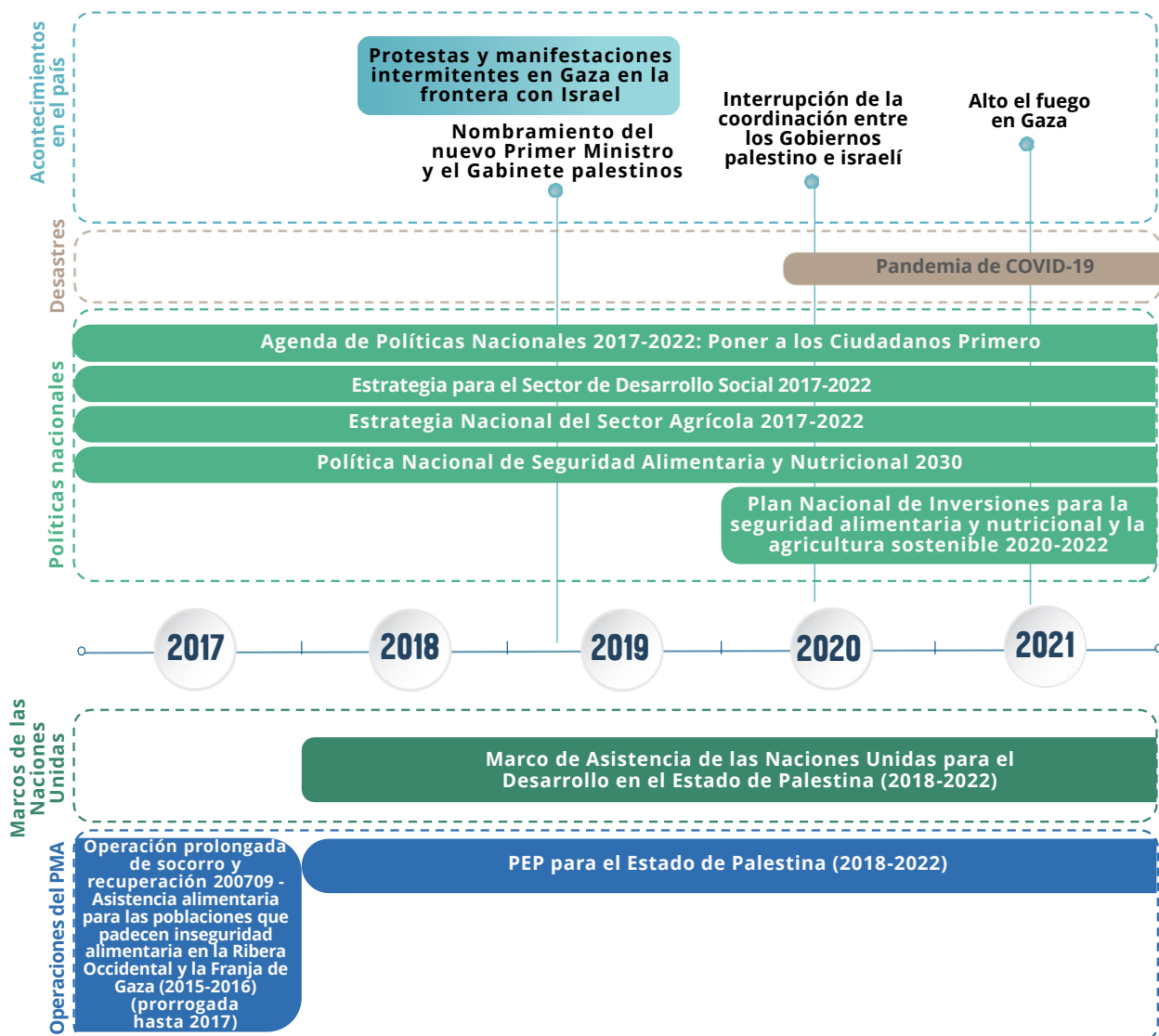
### Plan estratégico del PMA para el país

- El PMA presta apoyo en el Estado de Palestina desde 1991. El principal cambio estratégico introducido por el PMA en el marco del PEP consistió en dirigir la asistencia únicamente a la población y los hogares de no refugiados en situación de inseguridad alimentaria grave, dando prioridad a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria encabezados por mujeres. El Programa también se comprometió a pasar de la asistencia alimentaria en especie a las transferencias de base monetaria (TBM), utilizando la infraestructura de

<sup>4</sup> Instituto Palestino de Investigación de Políticas Económicas. 2021. *Socio-Economic & Food Security Survey 2020: State of Palestine*.

mercado existente. En la figura 1 se ilustran los principales acontecimientos en el contexto nacional, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) y las intervenciones del PMA durante el período de ejecución del PEP.

**Figura 1: Sinopsis del contexto del país y de las operaciones del PMA (2018-2022)**

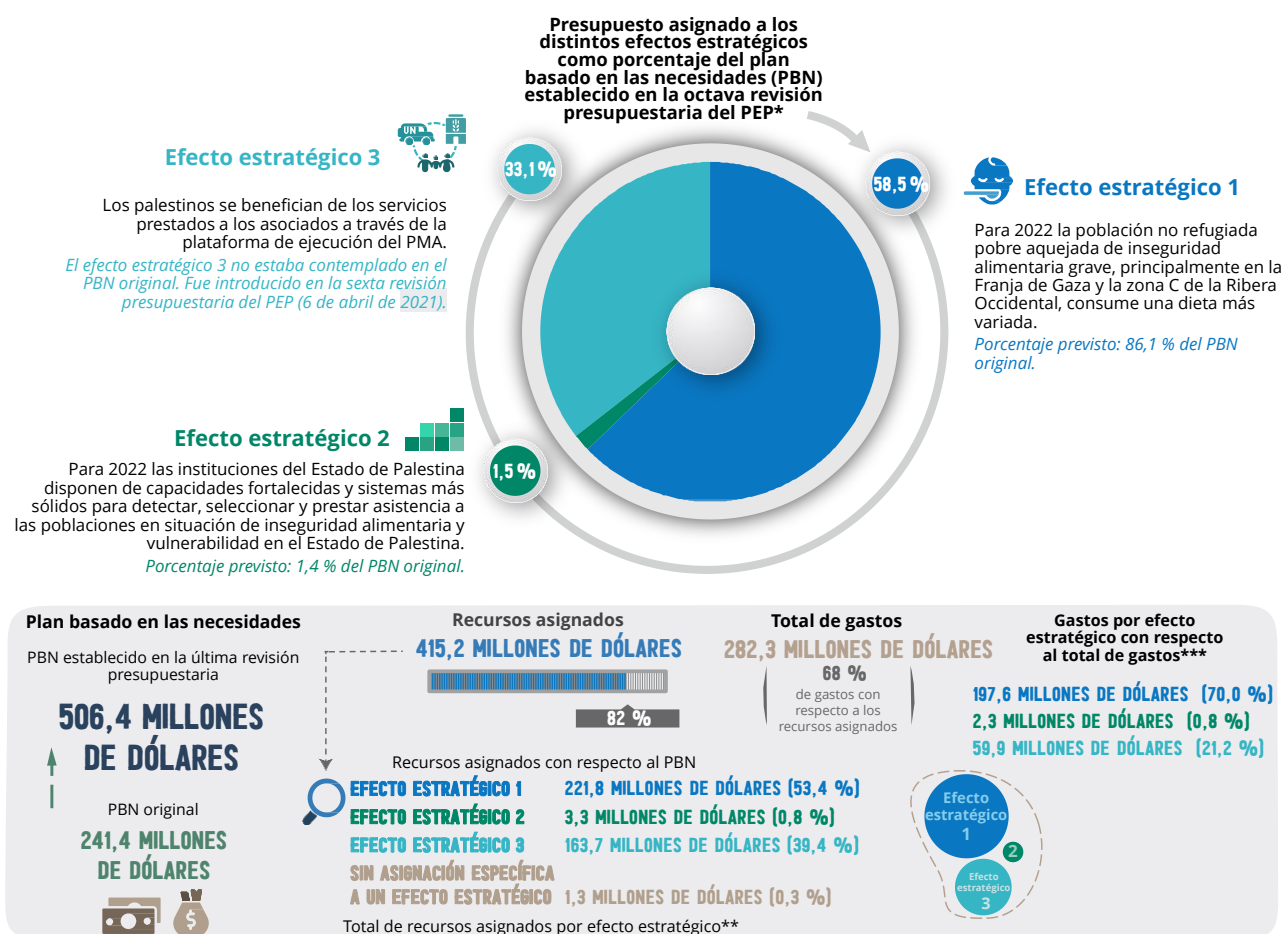


Fuente: Elaborado por la Oficina de Evaluación (OEV) sobre la base del informe completo de la evaluación del PEP para el Estado de Palestina (2018-2022).

- El plan basado en las necesidades original del PEP ascendía a 241,4 millones de dólares (figura 2). En enero de 2022, tras seis revisiones del PEP, esa cifra había aumentado a 506,4 millones de dólares<sup>5</sup>. En febrero de 2022, el porcentaje de gasto con respecto a los recursos asignados era del 68 %, con diferencias entre las actividades y los efectos estratégicos. Las contribuciones de los donantes se asignaron a fines específicos sobre todo a nivel de las actividades (el 67 %) y, en segundo lugar, a nivel de los efectos estratégicos (el 14 % de las contribuciones confirmadas).

<sup>5</sup> Estas cifras comprenden los costos de apoyo indirectos, que no se incluyen en la figura 2. Otras dos revisiones del PEP fueron exclusivamente de carácter técnico: en la primera revisión (2017) y la segunda revisión (2018) se modificaron los costos de apoyo indirectos y se introdujeron cambios de conformidad con un proceso de simplificación del presupuesto institucional del PMA.

**Figura 2: Efectos estratégicos, presupuesto, financiación y gastos del plan estratégico para el Estado de Palestina (2018-2022)**

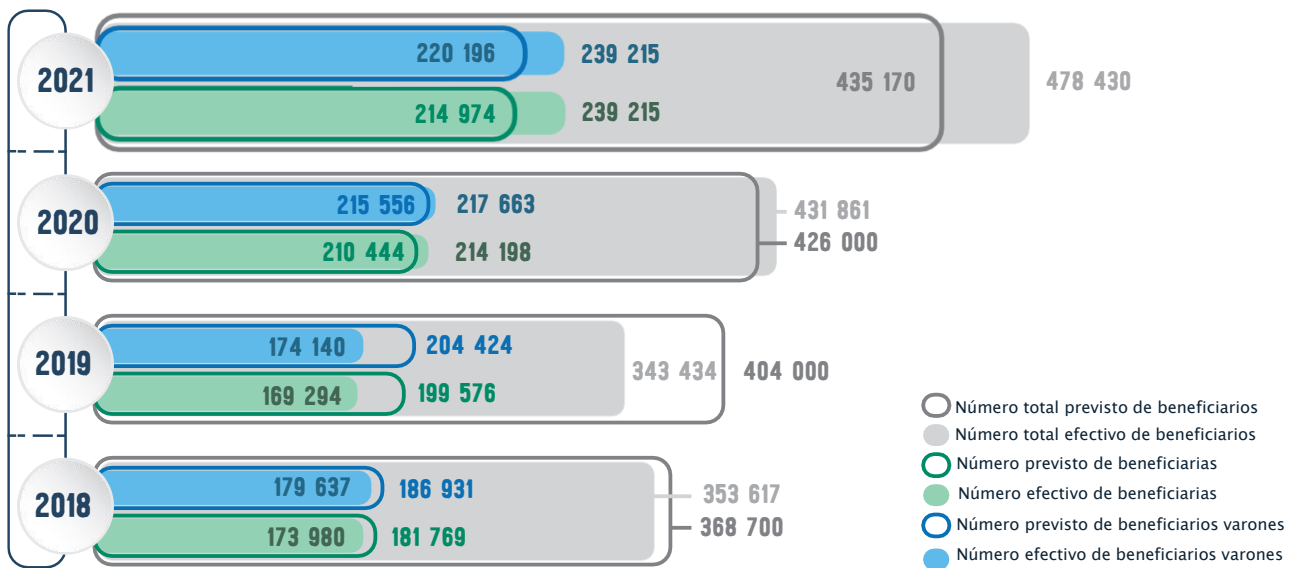


\* La proporción del presupuesto del PBN asignada a cada efecto estratégico se ha calculado sobre la base del total general (506,4 millones de dólares), incluyendo los costos de apoyo directos (CAD) (14,4 millones de dólares) y los costos de apoyo indirectos (CAI) (20,5 millones de dólares). Estos datos corresponden a la octava revisión presupuestaria del PEP, aprobada en enero de 2022.

\*\* Los recursos asignados a los distintos efectos estratégicos no suman 415,2 millones de dólares, ya que también se asignaron recursos a los CAD (11,1 millones de dólares, o el 2,7 % del total de los recursos asignados) y los CAI (13,98 millones de dólares, o el 3,4 % del total de los recursos asignados). La proporción de los recursos asignados a los distintos efectos estratégicos se ha calculado sobre la base del total general de los costos (415,2 millones de dólares). Los datos sobre los recursos asignados están actualizados a fecha de febrero de 2022.

\*\*\* Los gastos relativos a los distintos efectos estratégicos no suman 282,3 millones de dólares, ya que también se asignaron recursos a los CAD (8,5 millones de dólares, o el 3,02 % del total de gastos) y los CAI (13,98 millones de dólares, o el 4,95 % del total de gastos). La proporción de los gastos relativos a los distintos efectos estratégicos se ha calculado sobre la base del total general de costos (282,3 millones de dólares). Los datos sobre los gastos están actualizados a fecha de febrero de 2022.

10. Con las revisiones 3, 4 y 5 del PEP se incrementó considerablemente el número de beneficiarios que el PMA se proponía apoyar, que pasó de 314.000 en 2018 a 435.170 en enero de 2022. Después de dos años (2018 y 2019) en los que el PMA no alcanzó el número de beneficiarios previsto, en 2020 y 2021 se prestó asistencia a un porcentaje de beneficiarios efectivos superior al previsto, y en 2021 se registró una gran diferencia. En general, el número de hombres beneficiarios fue ligeramente superior al de mujeres beneficiarias, en las cifras previstas y efectivas.

**Figura 3: Número de beneficiarios previstos y efectivos, por sexo, 2018-2021**

Fuente: Elaborado por la OEV sobre la base de los informes anuales sobre el país correspondientes a 2018, 2019, 2020 y 2021.

## Hallazgos derivados de la evaluación

**¿En qué medida la posición estratégica, la función y las contribuciones específicas del PMA se basan en las prioridades del país y las necesidades de la población, además de en sus propias fortalezas?**

### ***Pertinencia para las políticas, los planes y las estrategias nacionales***

11. El PEP era pertinente para las prioridades nacionales del Estado de Palestina. Se elaboró en consulta con los ministerios centrales y se ajustó adecuadamente a las políticas y estrategias nacionales. El PEP también estaba en consonancia con las estrategias y planes subnacionales y con los compromisos del Gobierno en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1, 2 y 17. Mediante la prestación de asistencia de base monetaria y no monetaria a la población pobre, las intervenciones básicas del PEP se ajustaron a las metas del Gobierno en materia de seguridad alimentaria y mitigación de la pobreza y contribuyeron a su consecución. En el documento del PEP se establecía, a un nivel bastante general, la forma en que el plan apoyaría las capacidades y competencias técnicas del Gobierno. Ante la falta de una evaluación exhaustiva y consensuada de las necesidades en materia de capacidades, resultó difícil evaluar hasta qué punto el PEP tenía en cuenta las deficiencias técnicas y de capacidad del Gobierno. Sin embargo, dado que era y sigue siendo necesario desarrollar los sistemas nacionales de seguimiento de la seguridad alimentaria, la intención del PMA de centrarse más en la mejora de la red nacional de protección social era apropiada.

### ***Respuesta a las necesidades de las personas y comunidades más vulnerables***

12. El PEP se diseñó con el fin de atender las necesidades de las personas y comunidades más vulnerables. La orientación de la asistencia se basó en encuestas socioeconómicas y de seguridad alimentaria y en otros análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición apoyados por el PMA. La eficacia de esta orientación se examinó en una evaluación descentralizada realizada en 2020, en la que se constató que el Programa seleccionaba eficazmente a las personas más vulnerables. Las listas de beneficiarios del Gobierno, que el PMA utilizaba tanto en la Ribera Occidental como en Gaza, se estaba revisando, pero se corría el riesgo de que esas listas quedaran obsoletas debido a la falta de recursos. Además, los criterios de selección de los beneficiarios de las actividades de fomento de los medios de subsistencia



no se ajustaban lo suficiente a las distintas necesidades y capacidades de los beneficiarios. Sin embargo, el PMA realizó con regularidad un riguroso seguimiento posterior a la distribución. Gracias a la consiguiente evaluación continua de la situación de pobreza de los beneficiarios, se tenía la certeza de que la ayuda se destinaba a los beneficiarios que cumplían los criterios del PMA.

### ***Adaptación***

13. El PMA adaptó eficazmente su posicionamiento estratégico durante todo el período de ejecución del PEP, de modo que siguiera siendo pertinente para el entorno, las políticas gubernamentales y las necesidades cambiantes. La respuesta del Programa a la escalada de las hostilidades en Gaza en mayo de 2021 fue rápida y se consideró sumamente eficaz. El PMA actuó con rapidez para hacer frente a las necesidades de emergencia y, utilizando principalmente su sistema de cupones electrónicos, brindó apoyo provisional a unos 100.000 nuevos beneficiarios durante las hostilidades, mientras que otros 20.000 recibieron apoyo a más largo plazo. También se adaptó eficazmente a las dificultades operacionales y al aumento de las necesidades como consecuencia de la COVID-19, ya que amplió la escala de su asistencia para distribuir pagos en forma de TBM a otros hogares gravemente afectados. Así pues, en 2020 prestó asistencia a más de 84.000 nuevos beneficiarios en gobernaciones donde no había prestado apoyo anteriormente. Además, el PMA ofreció su plataforma a fin de que otros organismos la utilizaran para prestar asistencia.

### ***Asociaciones con otras entidades de las Naciones Unidas***

14. El PEP era coherente y estaba armonizado con los programas del sistema más amplio de las Naciones Unidas, e incluía asociaciones estratégicas adecuadas. Se observó un alto grado de coherencia entre el PEP y el MANUD para el Estado de Palestina para 2018-2022. El PMA era considerado uno de los principales organismos del equipo de las Naciones Unidas en el país. Fue un asociado influyente en el marco de las iniciativas destinadas a mejorar la coordinación y la planificación conjunta de las Naciones Unidas. Sin embargo, aunque el Programa realizó su labor de conformidad con sus ventajas comparativas, en el PEP no se definieron explícitamente cuáles eran esas ventajas, salvo en relación con la intervención en casos de emergencia.

## **¿Cuál es el alcance y la calidad de la contribución del PMA a los efectos estratégicos del plan estratégico para el Estado de Palestina?**

### ***Obtención de los productos y contribución a los efectos previstos***

15. **Efecto estratégico 1: Transferencias de recursos no condicionadas para las personas más pobres y afectadas por la inseguridad alimentaria grave.** El PMA contribuyó considerablemente a diversificar la dieta de las personas pobres en situación de inseguridad alimentaria grave. La asistencia alimentaria en especie y en forma de TBM tuvo un impacto positivo, en particular en las personas que vivían por debajo del umbral de pobreza. Debido a las limitaciones de financiación, el Programa tuvo que reducir el número de beneficiarios, pero se dio prioridad a los hogares encabezados por mujeres y a algunos de los otros grupos de población más vulnerables. El cambio de una asistencia predominantemente en especie a otra de base monetaria reportó beneficios. La plataforma única para las TBM y los cupones electrónicos demostró ser un mecanismo eficaz y fue extremadamente valiosa durante la pandemia de COVID-19 y otras intervenciones de emergencia. El proyecto piloto de asistencia en efectivo con finalidades múltiples del PMA tuvo una buena acogida entre los beneficiarios, pero era necesario abordar algunas cuestiones relativas a la orientación de la asistencia y la ejecución, entre otras cosas velando por la armonización del apoyo proporcionado a los beneficiarios por múltiples proveedores. Las intervenciones nutricionales se habían modificado después del diseño del PEP original. Las intervenciones que estaban en curso en el momento de la evaluación se habían puesto en marcha hacia

poco y aún no se disponía de datos empíricos suficientes para evaluar su eficacia. Se alcanzaron las metas a nivel de los productos tanto en materia de nutrición como con respecto a los beneficiarios de las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento.

16. **Efecto estratégico 2: Actividades de fortalecimiento de las capacidades y de fomento de los medios de subsistencia y la resiliencia.** El PMA contribuyó a mejorar las capacidades de las instituciones y los sistemas nacionales para detectar, seleccionar y ayudar a los hogares vulnerables afectados por la inseguridad alimentaria. Los interlocutores gubernamentales valoraron positivamente la calidad del apoyo recibido y la posibilidad de acceder a enfoques de eficacia probada a nivel internacional. En el momento de la evaluación, el PMA se encontraba en la tercera fase de la aplicación experimental de métodos de fomento de la resiliencia basados en la agricultura. Los análisis mostraron que la primera fase de las actividades de apoyo a los medios de subsistencia en Gaza tuvo un efecto positivo en las puntuaciones relativas al consumo de alimentos de los participantes. Algunos de los proyectos de apoyo a los medios de subsistencia tenían potencial para contribuir al bienestar y los medios de subsistencia de los beneficiarios, pero también planteaban problemas, sobre todo de sostenibilidad.
17. **Efecto estratégico 3: Prestación de servicios a los asociados a través de la plataforma de ejecución del PMA.** La plataforma de prestación de servicios del PMA resultó eficaz, y su creciente ampliación (a nueve organismos de las Naciones Unidas y ONG) indica que los asociados la valoraban muy positivamente. Esta plataforma ofrecía una forma simplificada de prestar servicios mediante sistemas de eficacia probada que estaban sujetos a rigurosos mecanismos de supervisión, control del fraude y rendición de cuentas. El PMA calculó que en 2021, gracias a su plataforma, se prestó asistencia intersectorial por valor de 44 millones de dólares a 743.700 personas.

#### ***Principios humanitarios, protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas***

18. El PMA sensibilizó sobre los principios humanitarios y estableció sistemas para hacerlos respetar que funcionaron con eficacia. Colaboró con los beneficiarios y las partes interesadas a través de múltiples vías y en tiempo real, lo que le permitió enterarse rápidamente de los cambios en la situación y disponer de la información necesaria para reaccionar con eficacia y rapidez. Además, disponía de una línea telefónica directa gratuita y de buzones de quejas en las tiendas, aunque estos últimos se utilizaron con menos frecuencia que la línea telefónica. El PMA pudo garantizar la protección de las personas durante la prestación de su asistencia y la ejecución de sus actividades. Cabe reconocer que, en varias ocasiones, el Programa intentó remitir al Gobierno y a otros asociados los casos de hogares vulnerables cuyas necesidades iban más allá de su mandato. Sin embargo, hay pocos datos empíricos de que esto se haya hecho de forma sistemática y en coordinación con los asociados cooperantes.

#### ***Género***

19. Las consideraciones de género se integraron en el diseño y la ejecución del PEP, y el análisis de los beneficiarios se desglosó por sexo y edad. El PMA logró la paridad de género en la prestación de sus servicios, con un buen equilibrio de género entre los beneficiarios seleccionados y asistidos. Además, empezó a prestar gran atención a las intervenciones destinadas a transformar las relaciones de género y se dedicó a probar distintos enfoques en el marco de su labor de fomento de los medios de subsistencia y la resiliencia. También se dedicó activamente a la prevención de la violencia sexual y de género, así como la explotación y el abuso, para lo cual organizó sesiones de sensibilización destinadas a su personal y a los asociados cooperantes, y se aseguró de que los operadores de su línea telefónica directa redirigieran las llamadas relacionadas con la explotación y el abuso

sexuales a una línea telefónica especial habilitada para atender esas y otras cuestiones delicadas.

### ***Medio ambiente***

20. En el PEP apenas se mencionaba cómo se abordarían las cuestiones ambientales y climáticas. Sin embargo, tanto en la Ribera Occidental como en la Franja de Gaza el PMA puso en marcha proyectos piloto de fomento de la resiliencia para reducir los efectos de los fenómenos meteorológicos severos en las personas pobres y afectadas por la inseguridad alimentaria y aumentar la capacidad de estas personas para mejorar su calidad de vida. Para ello, entre otras cosas, proporcionó a las familias e instituciones paneles solares y unidades de tratamiento de aguas residuales. Además, creó un comité del Fondo Verde para el Clima junto con la autoridad nacional encargada del medio ambiente y el Ministerio de Agricultura, con el fin de contribuir a enmarcar sus nuevas actividades de fomento de la resiliencia frente a los fenómenos climáticos. A partir de 2021 se aplicaron instrumentos y procedimientos de salvaguardia ambiental y social para detectar y gestionar los riesgos relacionados con los programas del PMA.

### ***Sostenibilidad***

21. Pocos de los logros alcanzados por el PMA hasta la fecha podrán mantenerse sin un compromiso y una inversión continuos. Este es el resultado lógico de la naturaleza del apoyo principal del Programa (TBM para contribuir a la diversidad de la dieta) y del deterioro de la situación, caracterizado por el aumento de las necesidades. Una parte del apoyo prestado por el PMA a las instituciones gubernamentales estaba produciendo mejoras duraderas, pero, debido principalmente a la crisis fiscal del Gobierno, se trataba de avances precarios. Aunque el PMA probó intervenciones de apoyo a los medios de subsistencia sostenibles, resilientes al clima y basadas en la agricultura, dichas intervenciones no llevaban en marcha el tiempo suficiente como para poder evaluar su sostenibilidad. Además, es difícil que intervenciones de este tipo sean viables a largo plazo, especialmente en Gaza, donde puede ser costoso y complicado obtener insumos de repuesto.

### ***Vínculos entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo***

22. Aunque en el PEP no se indicaba cómo facilitaría el PMA los vínculos estratégicos en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, el enfoque para trabajar en el nexo se expuso en un documento consolidado independiente. La contribución del PMA se definió teniendo en cuenta cómo la contribución de las TBM y la asistencia alimentaria en especie a la estabilidad, la contribución de la asistencia del Programa a los mercados locales y la estabilidad económica, y el papel desempeñado por de las recientes intervenciones del PMA de fomento de la resiliencia. El PMA contribuyó a estabilizar y propiciar las condiciones necesarias para la paz, especialmente en Gaza. Un ejemplo de ello fue su operación de prestación de servicios, con la que distribuyó ayuda a los hogares vulnerables de Gaza en nombre del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz de Oriente Medio.

### ***¿En qué medida el PMA ha empleado eficazmente sus recursos para contribuir a obtener los productos y los efectos estratégicos definidos en el plan estratégico?***

#### ***Puntualidad de la ejecución***

23. En general, los productos se generaron dentro de los plazos previstos. En la evaluación no se detectaron deficiencias sistémicas en la capacidad del Programa para cumplir los plazos. Según los informes y las entrevistas de seguimiento del PMA, los pagos de las TBM se efectuaron sin demora. Además, el Programa adaptó eficazmente su respuesta para hacer frente a los problemas causados por la COVID-19 y pudo prestar un apoyo oportuno.

**Cobertura**

24. La cobertura y la selección de los beneficiarios de las intervenciones del PMA fueron en gran medida adecuadas. El número de beneficiarios efectivos a los que se proporcionó apoyo en especie y de base monetaria se aproximó sistemáticamente al número previsto. Los métodos de evaluación indirecta en los que se basó la selección de los beneficiarios del Ministerio de Desarrollo Social no reflejaban los cambios en la pobreza causados por las perturbaciones, razón por la cual los “nuevos pobres” habrían quedado excluidos de las encuestas en las que se utilizaron dichos métodos. Por ello, en ocasiones el PMA no logró prestar asistencia a todas las personas y los hogares de no refugiados en situación de inseguridad alimentaria grave. Ante los déficits de financiación, el Programa optó en primer lugar por reducir la cantidad de la asistencia proporcionada a los beneficiarios y, luego, por reducir el número de personas asistidas. Sin embargo, se dio prioridad a los hogares encabezados por mujeres y a algunos de los otros grupos de población más vulnerables.

**Eficiencia en función de los costos**

25. Las actividades del PMA mostraron claros signos de eficiencia en función de los costos. Hay datos empíricos que demuestran que, gracias a las medidas adoptadas, se aumentó la eficiencia en función de los costos y se optimizó el uso de los recursos y que, además, se prestaron servicios a un costo inferior al previsto. La adopción de los cupones electrónicos y el uso de una plataforma única para la prestación de servicios relacionados con las TBM, lo que ocurrió antes de que comenzara la ejecución del PEP, permitieron aumentar la eficiencia. Gracias a la colaboración del PMA con el proveedor comercial de la plataforma, se mejoraron la eficiencia, la fiabilidad y la eficacia en función de los costos del programa de TBM, ya que se desarrolló un sistema de transacciones electrónicas y una plataforma de seguimiento en línea. Estos avances tecnológicos permitieron al PMA reducir los costos de ejecución, efectuar pagos en tiempo real a los comerciantes y llevar a cabo un seguimiento oportuno de las ventas en las tiendas y de las tasas de canje de los cupones y las pautas de compra de los beneficiarios. Un análisis de los datos sobre las compras mostró que el PMA había adquirido insumos alimentarios en especie utilizando principalmente las opciones más eficientes en función de los costos.

**Otras medidas para mejorar la eficiencia en función de los costos**

26. En el marco del PEP, el PMA adoptó la decisión estratégica de pasar de los alimentos en especie a las TBM en forma de cupones. En respuesta a las condiciones locales, proporcionó alimentos en especie en la zona C, a pesar de que para ello se necesitaban recursos adicionales; gracias a la distribución de alimentos en especie en Gaza, el PMA pudo seguir manteniendo activos las reservas de emergencia y los sistemas de entrega de alimentos. Dado que los costos del suministro de alimentos en especie o de las TBM no cambiaron mucho durante el período comprendido entre 2018 y 2021, el PMA no tuvo que realizar adaptaciones. Sin embargo, el Programa no llevó a cabo un análisis del grado de optimización de los recursos.

**¿Qué factores explican las realizaciones del PMA y la medida en que este ha conseguido poner en práctica la reorientación estratégica prevista en el plan estratégico?****Uso de los datos empíricos existentes**

27. El diseño y la ejecución del PEP se basaron en datos empíricos sólidos y en los hallazgos y recomendaciones de varios estudios, entre ellos evaluaciones. Durante todo el período de ejecución del PEP, el PMA apoyó y realizó estudios en profundidad con los asociados. Por ejemplo, ofreció orientación técnica y apoyo financiero a la Oficina Central de Estadística Palestina para la elaboración de la encuesta socioeconómica y de seguridad alimentaria. También encargó una evaluación descentralizada para examinar su asistencia no

condicionada en el marco del programa nacional de redes de protección social, en la que se formularon importantes recomendaciones que sirvieron de base para el futuro enfoque del PMA. Además, en 2020 este llevó a cabo un análisis de género participativo, que sirvió para fundamentar y orientar su labor en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.

### ***Mobilización de recursos***

28. La financiación durante el período abarcado por el PEP fue imprevisible: el desafío más importante fue la pérdida inesperada de fondos de su principal donante entre 2018 y 2020. En comparación con 2017, los recursos del PMA disminuyeron un 35 % en el primer trimestre de 2018, lo que le obligó a suspender, retrasar o reducir la prestación de asistencia en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza. El elevado nivel de asignación de las contribuciones a fines específicos por parte de los donantes también socavó la eficiencia de las operaciones del Programa. Sin embargo, este movilizó fondos adicionales de donantes multilaterales, tanto de los ya existentes como de otros nuevos, que representaron casi un tercio de los recursos totales recibidos en 2018. También logró superar el déficit de financiación recurriendo a asignaciones de préstamos institucionales. La capacidad del PMA para movilizar recursos adicionales fue notable, sobre todo porque hay una tendencia general a la baja en la financiación destinada a actividades humanitarias y de desarrollo en el Estado de Palestina.

### ***Asociaciones***

29. El PMA trabajó en estrecha colaboración con una amplia variedad de partes interesadas y estableció asociaciones sólidas con el Gobierno, los donantes, otras entidades de las Naciones Unidas, instituciones financieras internacionales, la sociedad civil y el sector privado. También dirigió y participó en los principales grupos de coordinación, entre ellos el del sector de la seguridad alimentaria, que codirigió junto con la FAO, y el módulo de acción agrupada de logística. Al compartir su plataforma con otras organizaciones, el PMA ayudó a los organismos de las Naciones Unidas a estar “unidos en la acción”, facilitó la complementariedad y la eficacia en función de los costos y amplió los efectos de la plataforma. De las entrevistas realizadas se desprende que el PMA era valorado y respetado como asociado fiable y de confianza. Sin embargo, hay margen para reforzar el intercambio de información con una gama más amplia de proveedores.

### ***Flexibilidad del plan estratégico***

30. La capacidad del PMA para adaptarse a la rápida evolución de las circunstancias se vio respaldada por un liderazgo y un proceso de adopción de decisiones claros, por la adaptabilidad que ofrecía la cartera de actividades del PEP y por las decisiones estratégicas adoptadas en el plan, que le dotaron de flexibilidad en la ejecución. La estructura del PEP permitió a la oficina en el país intervenir en situaciones de emergencia aumentando el número de beneficiarios, abarcando nuevas zonas geográficas y canalizando la financiación de manera racional. Por ejemplo, con la decisión de pasar de una modalidad de asistencia alimentaria principalmente en especie a un sistema de cupones, el PMA pudo adaptarse a los cambios en la demanda. Por otra parte, su compromiso de intensificar y fomentar el uso de la plataforma para las TBM le ayudó a responder a las repercusiones de la pandemia de COVID-19 y a la escalada de las hostilidades producida en Gaza en mayo de 2021. Asimismo, el PMA amplió su intervención para combatir la malnutrición entre las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes y los niños menores de 5 años, en consonancia con las recomendaciones derivadas del análisis conjunto realizado por el Programa y el UNICEF.

**Otros factores que explican las realizaciones y la reorientación estratégica del PMA**

31. El PMA estableció un sólido sistema de rendición de cuentas para llevar a cabo un seguimiento de la ejecución del PEP y la obtención de sus efectos estratégicos. El seguimiento y los análisis realizados por el Programa ayudaron a la oficina en el país a introducir los cambios estratégicos previstos en el PEP y a adaptar su apoyo a la evolución de las circunstancias. Gracias a ellos, la oficina en el país pudo hacer un seguimiento de la ejecución durante períodos complejos y difíciles y reunir periódicamente retroalimentación de los beneficiarios. Las partes interesadas externas, otras entidades de las Naciones Unidas, donantes y ONG utilizaron los datos e informes generados por el PMA.

**Conclusiones**

32. El PMA obtuvo muy buenos resultados en circunstancias complejas y difíciles, entre las que destacan la crisis prolongada, el mantenimiento de las restricciones a la circulación de las personas y el comercio, los complejos problemas de gobernanza, la escalada de las hostilidades en Gaza en mayo de 2021 y la pandemia de COVID-19. La función fundamental desempeñada por el PMA en el Estado de Palestina, su sólida capacidad, sus conocimientos especializados y su profunda experiencia en el país lo posicionaron como uno de los principales organismos humanitarios en atender las necesidades de la población no refugiada.
33. El PEP y sus efectos estratégicos eran adecuados para el contexto operacional y estaban en consonancia con la orientación del Gobierno y el MANUD. El PEP permitió al PMA adoptar un enfoque integrado y coherente en materia de programación, que le proporcionó mayor flexibilidad que en sus operaciones anteriores.
34. El Programa avanzó considerablemente hacia el logro de los efectos estratégicos del PEP y fue eficaz en lo que respecta a la obtención de productos y efectos. En el marco del efecto estratégico 1, la asistencia alimentaria del PMA en especie y de base monetaria tuvo un impacto positivo, sobre todo en las personas más vulnerables, y contribuyó a aumentar la diversidad de la dieta. Aunque el sistema de orientación de la asistencia se revisó durante la ejecución del PEP, se observaron deficiencias en los métodos de evaluación indirecta, especialmente desde el punto de vista de los beneficiarios. En el marco del efecto estratégico 2, el PMA contribuyó a mejorar las capacidades de las instituciones y los sistemas nacionales para detectar, seleccionar y ayudar a los hogares vulnerables afectados por la inseguridad alimentaria. La primera fase de la aplicación experimental de enfoques basados en la agricultura en Gaza influyó positivamente en las puntuaciones relativas al consumo de alimentos de los participantes. En el marco del efecto estratégico 3, la plataforma de prestación de servicios del PMA resultó eficaz y su mayor uso evidenció que era muy valorada por los asociados. El seguimiento y el análisis del PMA han facilitado constantemente información acerca de la situación sobre el terreno y retroalimentación sobre los resultados del apoyo prestado por el Programa.
35. Los déficits de financiación limitaron la medida en la que el PEP pudo beneficiar a las personas más vulnerables. La potencial necesidad de hallar soluciones de compromiso entre destinar los recursos del PMA sobre todo a los más vulnerables y potenciar al máximo el número de beneficiarios de la asistencia será un tema importante de debate durante la elaboración del nuevo PEP.
36. En un principio, el PEP no tenía como esfera prioritaria el fomento de la resiliencia, pero el PMA probó diversos enfoques. Si bien sus intervenciones arrojaron resultados positivos, es muy pronto para pronunciarse sobre si esos resultados seguirán siendo eficaces. Si el PMA se propone ampliar su programa de apoyo a los medios de subsistencia, tendrá que considerar cómo y cuándo los beneficiarios hacen la transición desde los programas de TBM.

37. El PMA ayudó a mejorar las capacidades de las instituciones y los sistemas nacionales para detectar, seleccionar y ayudar a las personas y los hogares vulnerables afectados por la inseguridad alimentaria en el Estado de Palestina. Sin embargo, aunque las asociaciones con instituciones nacionales resultaron estratégicas, el fortalecimiento de las capacidades tropezó con dificultades.
38. El Programa actuó eficazmente en el marco de una serie de asociaciones de colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil. Su plataforma de prestación de servicios ayudó a los organismos de las Naciones Unidas a estar “unidos en la acción”, con lo que se facilitó la complementariedad, la eficacia en función de los costos y el impacto.
39. Mediante la prestación de servicios para el sistema de las Naciones Unidas, el PMA demostró a un importante donante regional no habitual que la utilización de los sistemas del Programa para prestar asistencia bilateral conlleva beneficios. Mediante sus sistemas de seguimiento, generó datos empíricos que demostraban el valor añadido de su apoyo, lo que podría animar al donante a utilizar los sistemas del PMA en otros contextos. La prestación de servicios del Programa en Gaza también podría tener efectos más amplios gracias a la demostración, y alentar a otros donantes no habituales a utilizar los sistemas de las Naciones Unidas en otros contextos.
40. El PMA contribuyó a estabilizar y apoyar la creación de las condiciones necesarias para la paz, especialmente en Gaza. Su apoyo destinado a satisfacer las necesidades básicas contribuye a la estabilidad social, y su asistencia basada en las TBM ayudó a apoyar los mercados locales y la estabilidad económica. Los servicios prestados recientemente al Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz de Oriente Medio son un excelente ejemplo de la intervención del PMA para aliviar una fuente de tensión y la posibilidad de una escalada de las hostilidades.
41. Las consideraciones de género y protección se integraron en el PEP y se trataron como cuestiones transversales que se incorporaron eficazmente en las operaciones. Se recopilaron y analizaron datos desglosados por sexo y edad de forma sistemática, a los que últimamente se añadieron datos sobre discapacidad. El PMA está empezando a impulsar enfoques para transformar las relaciones de género y deberá hacer más hincapié en ellos en el próximo PEP.
42. Aunque el Programa estableció sólidos mecanismos de rendición de cuentas, hay indicios de que no se tuvo suficientemente en cuenta la opinión de los beneficiarios en relación con el diseño de las intervenciones. Por lo que se refiere a los planteamientos sobre el medio ambiente, el PMA puso a prueba algunos enfoques innovadores para ayudar a los hogares a crear medios de subsistencia resilientes al clima.
43. Aunque el cese de la financiación por parte del principal donante del PMA tuvo repercusiones enormes, cabe reconocer que el Programa reaccionó rápidamente y pudo mitigar los efectos en los beneficiarios. Los donantes destinaron un porcentaje relativamente elevado de sus contribuciones a fines específicos, pero el PMA logró alcanzar un equilibrio entre las condiciones impuestas por los donantes para poder seguir realizando su labor, aunque se enfrenta a verdaderas dificultades para movilizar fondos destinados a apoyar el fortalecimiento de las capacidades nacionales.
44. Pocos de los logros alcanzados por el PMA hasta la fecha podrán mantenerse sin un compromiso y una inversión continuos. Esto no es más que el resultado de la naturaleza del apoyo principal del Programa (TBM para contribuir a la diversidad de la dieta) y del deterioro de la situación, en la que las necesidades aumentan en lugar de disminuir. La fatiga de los donantes con respecto a la crisis de Palestina es cada vez mayor, mientras que la recesión económica causada por la pandemia de COVID-19 en los países donantes y las nuevas crisis

humanitarias, como el conflicto en Ucrania, también afectarán a la disponibilidad de recursos.

45. El PMA empleó eficazmente sus recursos durante el período abarcado por el PEP. Los productos se generaron en su mayor parte dentro de los plazos previstos, y la cobertura y la selección de los beneficiarios fueron en gran medida adecuadas. La decisión del PMA de prestar la mayor parte de su apoyo mediante cupones electrónicos hizo que la modalidad de entrega fuera más eficaz. Los procedimientos de pago del Programa fueron eficaces en función de los costos, accesibles y bien recibidos por los beneficiarios, lo que los convirtió en el canal más apropiado para la entrega de la asistencia.



## Recomendaciones

N.º	Recomendación (los pasos específicos para la aplicación de las recomendaciones se describen en las subrecomendaciones que figuran debajo de cada una de ellas)	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Entidades de apoyo	Prioridad	Plazo de aplicación
1	<p><b>Garantizar que el nuevo PEP y todos sus efectos sean apropiados para los diversos escenarios posibles a los que se enfrenta el Estado de Palestina, que van desde el mantenimiento del <i>statu quo</i> hasta un brusco deterioro de las condiciones.</b></p> <p>1.1 Utilizar el análisis de la economía política y la planificación por escenarios para fundamentar el diseño del PEP.</p> <p>1.2 Planificar el mantenimiento de la capacidad del PMA para ampliar la escala del apoyo enmarcado en la intervención ante crisis a los hogares afectados por la inseguridad alimentaria en caso de interrupción de la capacidad del Estado o de reanudación de las hostilidades.</p> <p>1.3 Tener en cuenta las repercusiones de una reducción de la financiación destinada a la protección social:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Velar por que en los planes para suministrar TBM a las personas incluidas en las listas del Ministerio de Desarrollo Social se tenga en cuenta la posibilidad de que estas transferencias no se distribuyan por períodos prolongados.</li> <li>➤ Examinar cuáles serían las consecuencias para el PMA de una reducción del apoyo a la protección social de los refugiados.</li> </ul> <p>1.4 Al definir los objetivos de fortalecimiento de las capacidades institucionales del nuevo PEP, tener en cuenta la posibilidad de que la crisis fiscal se prolongue, y centrarse en fortalecer las funciones que el Gobierno pueda realmente desempeñar con sus limitados recursos.</p>	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional	Alta	Diciembre de 2022
2	<p><b>En el diseño del nuevo PEP, establecer las siguientes cuestiones, a nivel estratégico y operacional, algunas de las cuales no se abordaron de forma exhaustiva en el PEP vigente.</b></p> <p>2.1 Definir el mandato básico y la ventaja comparativa del PMA en el Estado de Palestina.</p> <p>2.2 Analizar las cuestiones de sostenibilidad relacionadas con las actividades y los efectos futuros, y determinar cuáles son las medidas que contribuirán a que el impacto de las inversiones sea sostenible.</p> <p>2.3 Establecer un enfoque estratégico para abordar las cuestiones ambientales y relacionadas con el cambio climático.</p>	Estratégica	Oficina en el país	Despacho regional, Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo y Dirección de Investigación, Análisis y Seguimiento de la Sede	Media	Diciembre de 2022

N.º	Recomendación (los pasos específicos para la aplicación de las recomendaciones se describen en las subrecomendaciones que figuran debajo de cada una de ellas)	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Entidades de apoyo	Prioridad	Plazo de aplicación
	<p>2.4 Promover la elaboración conjunta con otros agentes humanitarios y de desarrollo en el Estado de Palestina de un marco coherente para trabajar en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz y, dentro de ese marco, indicar cómo facilitará el PMA los vínculos estratégicos relativos al nexo.</p> <p>2.5 Velar por que el futuro marco de resultados sea exhaustivo y refleje todas las actividades del PMA, incluidas las de prestación de servicios.</p> <p>2.6 Integrar en mayor medida la retroalimentación de los beneficiarios en el diseño y la revisión de los programas.</p>					
3	<p><b>Mejorar la eficacia de las transferencias de recursos no condicionadas y la selección de sus beneficiarios en consonancia, en particular, con los compromisos asumidos en la respuesta de la dirección a la evaluación descentralizada de 2020.</b></p> <p>3.1 En la presente evaluación se destacan dos recomendaciones derivadas de la evaluación descentralizada que permitirían mejorar la seguridad alimentaria de las personas más vulnerables:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ la recomendación 2: estudiar la posibilidad de prestar una asistencia por niveles y selectiva que utilice distintos valores para los cupones en función de las necesidades, y</li> <li>➤ la recomendación 3: considerar la posibilidad de aumentar el valor de los cupones para los hogares con un número de miembros por debajo de la media.</li> </ul> <p>El PMA aceptó ambas recomendaciones y el plazo de aplicación de septiembre de 2022, y deberá reflejar cualquier cambio de enfoque en su futura programación. También son importantes otras recomendaciones aceptadas.</p> <p>3.2 Sobre la base de los hallazgos que se deriven de la evaluación en curso del proyecto piloto de asistencia en efectivo con finalidades múltiples, definir qué enfoque adoptará el PMA en el futuro con respecto al uso de este tipo de asistencia en el nuevo PEP, en consulta con los asociados principales.</p> <p>3.3 Sobre la base de un estudio minucioso de la viabilidad y el impacto potencial (especialmente en las relaciones de género), considerar la posibilidad de que los hogares puedan elegir la modalidad de apoyo que reciben (efectivo con finalidades múltiples, cupones para alimentos o alimentos en especie) y abogar ante los donantes por una mayor flexibilidad en la financiación.</p>	Operacional	Oficina en el país	Despacho regional	Media	Diciembre de 2023

N.º	Recomendación (los pasos específicos para la aplicación de las recomendaciones se describen en las subrecomendaciones que figuran debajo de cada una de ellas)	Tipo de recomendación	Oficinas y direcciones del PMA responsables	Entidades de apoyo	Prioridad	Plazo de aplicación
4	<p><b>Fortalecer el sistema de protección social mediante el aumento de la coordinación y apoyar el desarrollo del sistema de remisión del Gobierno.</b></p> <p>4.1 Para reducir las duplicaciones y promover la equidad, seguir fomentando la coordinación con otros organismos que ofrecen servicios de protección social, y explorar las oportunidades de mejorar el intercambio de datos.</p> <p>4.2 Para atender las necesidades no alimentarias de protección social de los beneficiarios del PMA, apoyar el desarrollo del sistema de remisión del Gobierno, junto con otros asociados.</p>	Operacional	Oficina en el país	Despacho regional, Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo de la Sede	Media	Diciembre de 2023
5	<p><b>Mejorar el enfoque empleado por el PMA para fomentar la resiliencia y los medios de subsistencia.</b></p> <p>5.1 Elaborar una estrategia y una teoría del cambio para los programas del PMA de fomento de la resiliencia y los medios de subsistencia.</p> <p>5.2 Adoptar un enfoque adaptativo e iterativo para los programas de fomento de la resiliencia y los medios de subsistencia, y encargar exámenes externos periódicos de las intervenciones del PMA que sirvan para fundamentar las próximas medidas importantes.</p> <p>5.3 Tratar de aumentar las posibilidades de elección de los beneficiarios en cuanto al apoyo que reciben en materia de fomento de la resiliencia y los medios de subsistencia, y mejorar los sistemas de seguimiento del PMA para evaluar en qué medida los programas responden a las preferencias de los beneficiarios.</p> <p>5.4 Seguir experimentando con intervenciones destinadas a transformar las relaciones de género en el marco de las actividades de fomento de la resiliencia y los medios de subsistencia, velando por que se basen en rigurosos análisis de género.</p> <p>5.5 Estudiar la posibilidad de realizar un proyecto piloto para vincular a otros proveedores de intervenciones relacionadas con la resiliencia y los medios de subsistencia con beneficiarios del PMA que pudieran beneficiarse del apoyo al fomento de estos aspectos.</p> <p>5.6 Considerar la posibilidad de aumentar la capacidad del PMA con conocimientos especializados sobre medios de subsistencia y resiliencia.</p>	Operacional	Oficina en el país	Despacho regional, Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo y Oficina de Género de la Sede	Media	Diciembre de 2023

**Lista de siglas utilizadas en el presente documento**

COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
OEV	Oficina de Evaluación
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia