



联合国粮食及
农业组织



投资农村民众



世界粮食
计划署

联合国粮农组织理事会、农发基金执行董事会及粮食署执行局
第六届非正式联席会议
2022年11月30日—12月1日

罗马常设机构应对全球粮食安全危机

1. 至少一代人以内从未经历过的全球生活成本危机现已出现，这由诸多原因导致，加剧了2019冠状病毒病（COVID-19）疫情的影响，对人们的生命和生计造成损害，并且破坏了实现《2030年议程》和可持续发展目标的希望。乌克兰战争使农业粮食和能源市场的两个重要参与者卷入其中，加上地方冲突，进一步加剧了与粮食、能源和金融有关的层层危机。粮食、能源和肥料价格飙升导致粮食获取出现危机，同时饥饿、贫困和不平等现象全面增加。许多国家抵御多重冲击的能力已经削弱，各国的可持续发展长期战略面临短期人道主义紧急情况挑战。
2. 农业粮食体系（包括粮食供应链）的脆弱性已经引发全球关切。考虑到全球粮食安全危机的复杂性和多重性，需要采取集体应对措施，罗马常设机构为此重新调整了工作方向，形成了新的协作动力。三机构正在利用各自的数据和分析，共同监测粮食、能源和肥料价格上涨以及更广泛的通货膨胀飙升对粮食安全的影响。三机构正通过单独以及联合干预措施（包括与其他伙伴合作）应对危机，指导和领导短期内的紧急情况干预，并寻求建设长期韧性。
3. 面对危机和业务费用的增加，三机构继续协作并与其他伙伴一道实施工作计划，支持政府努力应对各种冲击的影响，诸如当前的危机。¹就此而言，三机构正在努力维持并进一步加强密切协作，特别是定期进行信息共享并开展共同分析，推动共同参与全球多边论坛，以及协调在国家层面开展的活动。协作具体包括以下内容：
 - 联合国秘书长的全球粮食、能源和金融危机应对小组：该小组致力于确保高级别政治领导，以便进一步应对相互叠加的粮食安全、能源和金融挑战，并协调全球应对工作。三机构正在支持该小组的工作，旨在与政府、多边系统、开发银行和学术界协作，为相互交织的危机制定协调一致的解决方案。

¹ 罗马常设机构协作最新情况。



联合国粮食及
农业组织



投资农村民众



世界粮食
计划署

- ▶ **联合国粮食体系协调中心：**该中心由联合国粮食及农业组织（粮农组织）承办，与发展协调办公室、国际农业发展基金（农发基金）、世界粮食计划署（粮食署）和世界卫生组织（世卫组织）共同管理，并与全球粮食、能源和金融危机应对小组开展协作，致力于支持各国政府的粮食体系转型途径，这是克服当前危机和建设未来韧性战略的关键内容。
- ▶ **粮食和农业韧性行动：**该倡议由欧洲联盟理事会主席国法国宣布，由欧洲联盟、非洲联盟和七国集团伙伴共同开展。三机构正作为该倡议各项支柱提供支持，具体分工如下：粮农组织（透明度—通过农产品市场信息系统生成和传播贸易数据）；农发基金（有韧性的地方农业生产）；粮食署（团结互助）。
- ▶ **全球粮食安全联盟：**该倡议由七国集团主席国德国发起，旨在促进对当前全球粮食危机做出快速联合响应。通过全球粮食安全联盟倡议，三机构正致力于确保密切协作和协调，并通过中长期干预措施改善农业粮食体系和社会保护体系。
- ▶ **世界粮食安全委员会（粮安委）：**粮安委提供了一个讨论和协调平台，以加强各国政府、区域组织、国际组织和机构、非政府组织、民间社会组织、私营部门协会、慈善基金会和其他利益相关方间的协作行动。因此，事实已证明粮安委可在三机构应对全球粮食危机的协作中发挥关键作用。通过粮安委多利益相关方平台就影响全球粮食安全的实质性议题开展对话，加强了三机构在危机应对中的核心作用。通过积极参与全球粮食、能源和金融危机应对小组的相关工作，粮安委继续在全球应对工作中发挥作用。粮安委通过区域和全球论坛，包括在高级别活动中，定期提供应对危机的最新进展情况。今年，粮安委参加了主题为“立刻采取共同行动：协调全球粮食危机应对之策”的高级别特别活动，该活动由粮安委和联合国大会主办。
- ▶ **农产品市场信息系统：**该倡议由二十国集团农业部长于 2011 年发起，旨在提高粮食市场透明度，并改善粮食安全政策响应。该系统还为各成员（包括俄罗斯联邦和乌克兰）间的政策对话和协调提供了重要平台。农产品市场信息系统机构间秘书处设在粮农组织，由 10 家国际机构组成，其中包括三机构。



联合国粮食及
农业组织



投资农村民众



世界粮食
计划署

- 粮农组织、国际货币基金组织、世界银行集团、粮食署和世界贸易组织负责人就全球粮食安全危机发表的联合声明。2022 年 7 月和 9 月发表了两份声明，呼吁采取紧急行动应对全球粮食安全危机，同时列出了需要开展行动的四个关键领域，具体如下：支持高效生产和贸易，提高透明度；加快创新和联合规划；以及投资粮食体系转型。
 - 粮食安全和生计工作组：在粮农组织和粮食署领导下，粮食安全和生计工作组重点关注如何确保最弱势群体快速获得拯救生命的粮食援助，并通过恢复农业和非农业生计，提高受冲突影响的脆弱群体的能力，加强他们的韧性。
 - 全球应对粮食危机网络：该网络是由欧洲联盟、粮农组织和粮食署共同领导的多利益相关方倡议，为人道主义和发展行动主体提供协调平台，以防备和应对粮食危机，支持实现关于零饥饿的可持续发展目标 2。2022 年，该全球网络在东非和西非召开了两次区域部长级对话，讨论如何解决严重粮食不安全的根源。此外，全球网络还在 2022 年 5 月发布了年度《全球粮食危机报告》，并在 2022 年 9 月发布了该报告的年中更新、三份《饥饿热点》报告和两份“监测冲突局势国家的粮食安全”评估报告，未来几周内将发布第三份“监测冲突局势国家的粮食安全”评估报告。这些报告至关重要，可为联合国安全理事会的讨论提供信息并指导相关行动。
 - 多部门人类影响评估：粮食署和粮农组织正在共同支持多部门人类影响评估中联合国粮食安全和生计工作组的有关工作，通过粮食不安全体验分级表、应对策略指数和食物支出等指标，评估战争对人口的总体影响。
 - 通过与欧洲联盟合作，并与农发基金、粮食署及其他发展伙伴协作，粮农组织已对选定政府的请求做出响应，支持他们努力向可持续和有韧性的农业粮食体系转型（作为 2021 年联合国粮食体系峰会及其欧盟—粮农组织农业粮食系统评估的后续行动）。
4. 接下来，展望 2023 年，三机构将继续合作，并与其它伙伴开展协作，为全球倡议做出贡献，确保一致性和影响力。
 5. 例如，农发基金就是加入国际金融机构行动计划的国际金融机构之一。粮农组织和粮食署将支持国际金融机构行动计划的实施，与农发基金以及世界银行、非洲开发银行和亚洲开发银行，等其他国际金融机构伙伴一道，利用现有工具和计划，确保各国政府拥有所需的金融资源，应对面临的冲击。此外，三机构还可能共同参与一系列其他的新举措，例如非洲开发银行的非洲紧急粮食生产基金。



联合国粮食及
农业组织



投资农村民众



世界粮食
计划署

6. 三机构将与联合国其他机构合作，并在联合国国家工作队内开展工作，确保各方工作得到协调。这需要伙伴联合国各机构的参与，如联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员公署和联合国环境规划署，它们也在利用自身的粮食安全、气候变化、社会保护和韧性倡议来应对危机。在联合国国家工作队内开展的合作将确保避免重叠和重复，并根据比较优势扩大现有倡议和实施新计划。
7. 三机构将继续通过各种出版物提供关于粮食不安全、营养不良和严重贫困的数据，包括《饥饿热点：粮农组织和粮食署有关重度粮食不安全的早期预警》、粮农组织和粮食署关于“监测冲突局势国家的粮食安全”的报告、《世界粮食安全和营养状况》，以及全球应对粮食危机网络编写的《全球粮食危机报告》。这些报告将继续作为重要资源，促进趋势和进展分析工作以及政策制定和规划工作的开展。
8. 三机构将继续与伙伴沟通，了解与全球粮食危机有关的现行应对措施和未来需求。例如，三机构已积极地与双边机构举行会议，讨论当前挑战、优先事项和协作机会。
9. 最后，三机构将继续在各种高级别政治论坛上，如联合国大会、联合国安全理事会，七国集团、二十国集团、世界粮食安全委员会和罗马常设机构治理机构会议，向各国政府宣传粮食安全和营养相关事项和新出现的问题，例如：
 - 支持高效生产和贸易，提高粮食市场透明度，加快创新和联合规划，以及投资粮食体系转型²；
 - 重点支持面临严重饥荒和亟需援助的国家；
 - 在一切人道主义背景下，加强人道主义应对工作；
 - 根据世贸组织规则，避免出口限制及其他贸易扭曲措施，稳定粮食市场和商品价格；
 - 强化当地价值链，包括鼓励增加当地生产，特别是在此背景下为小农和家庭农场主、合作社及中小企业提供支持，促进与当地市场的联系，并减少粮食损失；

² 参见《联合国粮农组织、国际货币基金组织、世界银行集团、世界粮食计划署和世界贸易组织负责人就全球粮食安全和营养危机发表第二份联合声明》。



联合国粮食及
农业组织



世界粮食
计划署

- 通过支持采用创新方法发展包容和可持续的投入品体系，恢复肥料等投入品的供应和可负担性，并提高使用效率；
- 加强并扩大覆盖城乡地区的社会保护体系；
- 投资物流和农村基础设施，不仅发展粮食生产，而且推动高效粮食储存、加工和运输；
- 为各国提供支持，配备所需的金融资源、财政空间和资金，确保人口粮食安全；
- 支持推进政治解决方案，即刻结束冲突。