



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Conseil d'administration
Deuxième session ordinaire
Rome, 14-17 novembre 2022

Distribution: générale	Point 7 de l'ordre du jour
Date: 3 octobre 2022	WFP/EB.2/2022/7-A/15*
Original: anglais	Questions opérationnelles – Plans stratégiques de pays
* Nouvelle parution pour raisons techniques le 7 novembre 2022	Pour approbation

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<http://executiveboard.wfp.org/fr>).

Plan stratégique de pays – République de Türkiye (2023–2025)

Durée	1 ^{er} janvier 2023-31 décembre 2025
Coût total pour le PAM	94 770 000 dollars É.-U.
Marqueur de l'égalité femmes-hommes et de l'âge*	3

* <https://gender.manuals.wfp.org/fr/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Résumé

La République de Türkiye connaît une croissance économique continue depuis plus de 20 ans, et les investissements consentis dans les infrastructures, l'éducation, les soins de santé et l'assistance sociale ont permis de faire des progrès considérables vers la réalisation des objectifs de développement durable. Depuis 2015, le pays joue un rôle de premier plan en matière d'action humanitaire en accueillant la plus importante population de réfugiés au monde, soit plus de 4 millions de personnes, dont 3,8 millions de réfugiés syriens.

Malgré les progrès accomplis, il est nécessaire de déployer des efforts supplémentaires pour réduire la pauvreté chez les réfugiés, dont la moitié sont des enfants. En République de Türkiye, la population ne souffre pas de la faim, mais la consommation alimentaire n'est pas saine et l'accès insuffisant à des aliments nutritifs a entraîné une augmentation de la malnutrition et de l'obésité chez certains groupes de population. Les réfugiés ont des difficultés pour obtenir un emploi formel, ce qui les expose aux risques du travail informel et les rend grandement tributaires de l'assistance pour survivre.

Coordonnatrices responsables:

Mme C. Fleischer
Directrice régionale
Moyen-Orient, Afrique du Nord et Europe orientale
courriel: corinne.fleischer@wfp.org

Mme. P. Ramaswami
Directrice de pays
courriel: parvathy.ramaswami@wfp.org

Depuis 2012, le PAM aide le Gouvernement turc à gérer l'afflux de réfugiés en provenance de la République arabe syrienne, notamment en fournissant une assistance de base aux réfugiés et en travaillant à des solutions durables pour qu'ils deviennent plus autonomes. Dans le cadre du présent plan stratégique de pays, le PAM continuera de prêter assistance aux réfugiés vivant dans les camps et de fournir des services aux partenaires de l'action humanitaire et du développement présents dans le pays. Il développera en outre des programmes pérennes axés sur les moyens d'existence afin de renforcer l'autonomie aussi bien des Turcs vulnérables que des réfugiés. Tirant parti de son savoir-faire en matière d'alimentation scolaire, le PAM ira au-delà des programmes en faveur des réfugiés pour contribuer aux initiatives du Gouvernement visant à améliorer le programme national de repas scolaires.

Le présent plan stratégique de pays concorde avec le onzième plan de développement de la République de Türkiye, qui couvre la période 2019-2023, et avec le Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable pour 2021-2025. Il vise ainsi à renforcer l'autonomie des réfugiés et de la population d'accueil vulnérable, à améliorer l'efficacité du système international de protection et de gestion des migrations en rationalisant la démarche adoptée en matière de coopération internationale et à faire en sorte que les activités du pays soutiennent le développement économique et la stabilité régionale.

Le plan stratégique de pays contribuera à l'obtention de quatre effets directs interdépendants conformes au Plan stratégique du PAM pour 2022-2025:

- *Effet direct 1:* Tout au long de l'année, les réfugiés peuvent satisfaire leurs besoins fondamentaux, y compris leurs besoins en aliments nutritifs.
- *Effet direct 2:* Tout au long de l'année, les réfugiés et les populations vulnérables ont accès à des possibilités d'emploi pour satisfaire leurs besoins fondamentaux.
- *Effet direct 3:* D'ici à 2025, les groupes vulnérables, y compris les écoliers, recueillent les fruits du renforcement des capacités nationales en matière de protection sociale, notamment dans le domaine de l'alimentation scolaire.
- *Effet direct 4:* Tout au long de l'année, les populations vulnérables vivant en Türkiye bénéficient d'une assistance humanitaire et d'une aide au développement améliorées.

Projet de décision*

Le Conseil approuve le plan stratégique pour la République de Türkiye (2023-2025) (WFP/EB.2/2022/7-A/15), pour un coût total pour le PAM de 94 770 000 dollars É.-U.

* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décision et recommandations" publié à la fin de la session du Conseil.

1. Analyse de la situation du pays

1.1 Contexte national

1. La République de Türkiye — ci-après dénommée "Türkiye" — est un pays à revenu intermédiaire de la tranche supérieure qui se classe au 54^e rang sur 189 pays selon l'Indice de développement humain de 2020¹. Son emplacement géographique et le dynamisme de son économie en font un acteur régional et international majeur. La Türkiye enregistre une croissance économique de 5 pour cent en moyenne par an depuis 2000, et a éradiqué l'extrême pauvreté.
2. Malgré la mise en œuvre de plusieurs programmes qui visent à réduire diverses dimensions de la pauvreté, des difficultés demeurent pour les Turcs les plus vulnérables, les migrants et les réfugiés². Depuis 2015, la Türkiye accueille la plus importante population de réfugiés au monde, qui comprend 3,8 millions de Syriens, dont la moitié sont des enfants, et près de 320 000 personnes relevant de la compétence du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et placées sous protection internationale³. Par leur seul nombre, les réfugiés qui vivent en Türkiye⁴ exercent une pression considérable sur les ressources et les services publics et sur la cohésion sociale. La pauvreté est un problème majeur pour les réfugiés présents dans le pays, qui continuent d'avoir besoin d'une assistance sociale pour survivre⁵. Bien que 99 pour cent des réfugiés vivent parmi des communautés d'accueil (citoyens turcs), 1 pour cent vit dans six camps (également appelés "centres d'hébergement temporaire").
3. Comme cela a été observé dans d'autres pays de la région, la pandémie de maladie à coronavirus 2019 (COVID-19) et le conflit en Ukraine posent des problèmes à la Türkiye, car ils entraînent une augmentation des prix des produits alimentaires et des carburants et mettent à mal les moyens d'existence et le pouvoir d'achat des personnes les plus vulnérables. L'étude de la vulnérabilité intersectorielle menée en 2021 par la Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge auprès de personnes demandant des aides au titre du filet de protection sociale d'urgence, qui couvre environ 2,5 millions de personnes sous protection temporaire ou sous protection internationale, a fait apparaître que les restrictions imposées pour faire face à la pandémie de COVID-19 avaient accentué l'endettement des personnes interrogées et placé 28 pour cent des ménages de réfugiés bénéficiaires et 22 pour cent des ménages de réfugiés non bénéficiaires dans l'incapacité de satisfaire leurs besoins alimentaires et autres besoins fondamentaux⁶. Dans le même temps, le coût de l'assortiment alimentaire dans les camps a augmenté de 65 pour cent de décembre 2020 à décembre 2021⁷.

¹ Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). 2020. *Human Development Insights*.

² Dans le présent document, le terme "réfugiés" désigne les candidats à la protection internationale, ceux qui jouissent déjà de cette protection et les Syriens qui bénéficient d'une protection temporaire en application de la loi turque de 2013 relative aux étrangers et à la protection internationale.

³ Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés. 2022. *Türkiye*.

⁴ La moitié des réfugiés syriens vivent dans cinq provinces: Istanbul, Gaziantep, Hatay, Şanlıurfa et Adana. Page Web de la Direction de la gestion des migrations, 2022, [statistiques sur la protection accordée à titre temporaire](#) (en anglais).

⁵ Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge. 2021. *Intersectoral vulnerability study: The vulnerability conditions of refugees living in Turkey*.

⁶ Ibid.

⁷ PAM. 2021. *In-Camp Electronic Voucher Programme in Turkey: Market Price Monitoring, On-site Monitoring and Protection Report*.

4. Malgré les initiatives fortes entreprises par le Gouvernement pour améliorer la vie des femmes, des hommes, des jeunes, des personnes âgées et des personnes handicapées en leur donnant accès à l'éducation, à la santé, à l'assistance sociale et aux services sociaux, il faut poursuivre les efforts pour réduire la pauvreté et la vulnérabilité socioéconomique des réfugiés placés sous protection internationale ou sous protection temporaire. Les Syriens bénéficiant officiellement de la protection temporaire ont le droit de travailler en Türkiye, mais pour entrer sur le marché de l'emploi, ils se heurtent à une multitude d'obstacles liés à la langue, à la reconnaissance des qualifications, aux niveaux de compétence et au peu d'empressement des employeurs à déposer des demandes de permis de travail. Ces obstacles accentuent le risque du travail informel et exposent nombre de Syriens à des bas salaires, à des emplois instables et à des conditions de travail qui peuvent être préjudiciables.
5. Comme dans d'autres pays, la pandémie de COVID-19 a eu des répercussions sur le système d'éducation classique pendant presque deux ans. Durant la fermeture des écoles, l'apprentissage à distance est devenu la forme d'enseignement prédominante. Les données du Ministère de l'éducation nationale font toutefois apparaître que tous les élèves ne se sont pas inscrits aux cours à distance, ce qui a pu engendrer des lacunes dans l'apprentissage.

1.2 Progrès vers la réalisation du Programme de développement durable à l'horizon 2030

6. La Türkiye a intégré le Programme de développement durable à l'horizon 2030 dans son onzième plan national de développement, qui couvre la période 2019-2023⁸. Elle a pleinement atteint les objectifs de développement durable (ODD) 1 et 4, et fait de nets progrès sur la voie de la réalisation des ODD 2, 3, 6 et 7⁹. La Türkiye offre un enseignement gratuit aux filles et aux garçons réfugiés¹⁰ ainsi que des soins de santé aux réfugiés sous protection temporaire, y compris l'accès aux vaccins contre la COVID-19. La pandémie a toutefois contrarié les efforts déployés pour réduire les inégalités (ODD 10), en particulier celles relatives aux revenus et à l'accès à l'éducation, à l'emploi et aux compétences dans le domaine du numérique.

1.3 Progrès vers la réalisation des objectifs de développement durable 2 et 17

Progrès au regard des cibles associées à l'objectif de développement durable 2

7. *Accès à l'alimentation.* Bien que la Türkiye ait pleinement atteint l'ODD 1, elle continue de rencontrer des problèmes pour réaliser l'ODD 2. La pandémie de COVID-19 et le conflit en Ukraine ont mis à mal le pouvoir d'achat en raison de l'augmentation corollaire du prix des produits alimentaires, et fragilisé les disponibilités de produits essentiels. Cette situation a ensuite provoqué une inflation générale des prix à la consommation, qui a atteint plus de 43 pour cent en 2021¹¹. Avec un taux d'inflation nominale atteignant 94 pour cent pour les produits alimentaires en juin 2022¹², la Türkiye fait partie des dix pays dans lesquels cette inflation est la plus élevée.

⁸ Présidence de la République de Türkiye. 2019. *100th year Turkey Plan: Eleventh Development Plan (2019–2023)*.

⁹ Organisation des Nations Unies (ONU). 2021. *United Nations sustainable development cooperation framework for 2021–2025*; PNUD. *Türkiye Common country analysis, 2021* (à paraître).

¹⁰ En juin 2021, 771 458 enfants syriens réfugiés (378 218 filles et 393 240 garçons) étaient scolarisés dans des établissements d'enseignement publics turcs (de l'école maternelle à la terminale) ([source disponible en turc uniquement](#)).

¹¹ Institut turc de la statistique. 2021. *Portail de données statistiques* (en anglais).

¹² Banque mondiale. 2022. *Food Security Update: Update September 15, 2022*.

8. *Élimination de la malnutrition.* Selon une enquête démographique et sanitaire de 2018, 29 pour cent des femmes turques âgées de 15 à 49 ans étaient en surpoids et 30 pour cent étaient obèses. L'étude a permis de constater des niveaux similaires de surpoids (28 pour cent) et d'obésité (32 pour cent) chez les femmes réfugiées. Elle a également fait apparaître que les enfants syriens souffraient davantage de malnutrition chronique que les enfants turcs, alors que la malnutrition aiguë chez les enfants de moins de 5 ans variait peu entre les enfants turcs et les enfants réfugiés¹³. Il ressort de l'analyse commune de pays menée en 2021 que les mauvaises habitudes nutritionnelles, en particulier l'importante consommation d'articles alimentaires à forte teneur énergétique mais à faible teneur en nutriments, contribuaient aussi bien au retard de croissance qu'à l'obésité¹⁴.
9. *Productivité et revenus des petits exploitants.* L'agriculture contribue à hauteur de 6 pour cent au produit intérieur brut (PIB) de la Türkiye¹⁵ et emploie 18 pour cent de la population, soit 5,3 millions de personnes, dont 44 pour cent sont des femmes¹⁶. Le secteur revêt une importance vitale non seulement pour la sécurité alimentaire et pour les moyens d'existence des agriculteurs, mais aussi pour l'emploi, en particulier au sein des composantes les plus pauvres de la population, comme les réfugiés, qui occupent souvent des emplois saisonniers.
10. *Systèmes alimentaires durables.* Selon un rapport de 2022¹⁷ élaboré par le Groupe intergouvernemental d'experts sur l'évolution du climat, les taux de réchauffement pour la Türkiye seront entre 40 pour cent et 50 pour cent supérieurs à la moyenne mondiale. En tant qu'exportateur net de produits alimentaires, la Türkiye est une source majeure de nombreuses denrées essentielles, dont la farine de blé et l'huile de tournesol. Depuis 2020, le PAM a acheté 800 000 tonnes de produits alimentaires dans le pays, dont près de la moitié a été utilisée pour les opérations qu'il mène au Yémen et environ 30 pour cent pour les opérations conduites en République arabe syrienne.

Progrès au regard des cibles associées à l'objectif de développement durable 17

11. *Renforcement des partenariats mondiaux.* En 2020, le montant net de l'aide publique au développement versée par la Türkiye à des pays en développement a atteint 1,14 pour cent du PIB du pays, soit l'équivalent de 8,12 milliards de dollars É.-U.¹⁸. La contribution financière de la Türkiye en tant que pays d'accueil de réfugiés a fait du pays le premier donateur humanitaire de 2017 à 2019, et le deuxième en 2020. L'intervention en faveur des réfugiés est conforme à l'engagement pris dans le Programme 2030 consistant à "ne laisser personne de côté" et au Pacte mondial sur les réfugiés¹⁹. Pour atteindre les ODD, les partenaires gouvernementaux, les entités des Nations Unies et les acteurs de la société civile suivent un plan régional pour les réfugiés et la résilience de façon à améliorer les conditions d'existence des Syriens sous protection temporaire et des communautés d'accueil.

¹³ Institut des études démographiques de l'Université Hacettepe. 2019. [Turkey Demographic and Health Survey 2018](#). Dix-sept pour cent des enfants syriens de moins de 5 ans présentaient un retard de croissance modéré et 6 pour cent un retard de croissance grave, contre 6 pour cent et 1,5 pour cent chez les enfants turcs. L'émaciation constatée chez les enfants de moins de 5 ans était similaire pour les deux nationalités, soit 2 pour cent environ.

¹⁴ PNUD. [Türkiye Common country analysis, 2021](#) (à paraître).

¹⁵ Institut turc de la statistique. [Geographic Statistics Portal: National Data Page](#).

¹⁶ ONU. 2020. [Turkey common country analysis: January 2020](#).

¹⁷ Groupe intergouvernemental d'experts sur l'évolution du climat. 2022. [Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability: Summary for Policymakers: Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change](#).

¹⁸ Agence turque de coopération et de coordination. 2021. [Turkish Development Assistance Report 2020](#).

¹⁹ [Résolution 71/1 de l'Assemblée générale](#) du 19 septembre 2016 (A/RES/71/1).

1.4 Lacunes et problèmes liés à la faim

12. Le suivi post-distribution entrepris par le Croissant-Rouge turc et la Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge a permis de constater qu'en septembre 2021, 25 pour cent environ des réfugiés (approximativement 1 million de personnes), parmi lesquels 48 pour cent étaient des enfants, vivaient sous le seuil de pauvreté avec des revenus insuffisants pour accéder au panier de dépenses minimales²⁰. Les enfants de ces ménages sont particulièrement vulnérables face à des risques qui vont des problèmes de santé et d'une mauvaise nutrition au mariage précoce, en passant par l'obligation de travailler et les difficultés d'accès à l'éducation.
13. Malgré une nette amélioration de la nutrition chez les enfants syriens âgés de moins de 5 ans après leur arrivée en Türkiye, 19 pour cent des enfants réfugiés doivent faire face à de multiples formes de malnutrition, en particulier le retard de croissance, contre 8 pour cent des enfants turcs²¹.
14. Plusieurs programmes d'assistance sociale sont en place pour venir en aide aux réfugiés et aux Turcs vulnérables, notamment le filet de protection sociale d'urgence mis en œuvre par le Ministère de la famille et des services sociaux et les services d'aide sociale et économique financés par le Gouvernement, qui sont ouverts aussi bien aux réfugiés qu'aux citoyens turcs. Bien que le Gouvernement soit désireux d'aider les ménages défavorisés à satisfaire eux-mêmes leurs besoins, les programmes d'assistance sociale financés par la communauté internationale doivent être maintenus pour certains ménages. Les programmes d'assistance qui étaient initialement conçus pour faire face à la crise liée aux réfugiés et devaient être de courte durée ne permettent pas encore de répondre à tous les besoins d'une population potentiellement productive, qui est jeune mais souvent sans emploi.
15. Bien que les taux d'activité des hommes syriens et turcs soient similaires, des efforts supplémentaires doivent être déployés pour augmenter la participation des femmes syriennes à la vie active. Les données recueillies font apparaître que la participation des femmes syriennes à la vie active est inférieure à celle des femmes turques²².
16. Il ressort de l'édition 2020 du rapport *Syrians Barometer*, qui est publié tous les deux ans en coordination avec le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés en Türkiye, que la situation économique a entraîné une forte réduction du pouvoir d'achat tout à la fois des communautés d'accueil vulnérables et des réfugiés, ce qui a mis à mal l'harmonie qui régnait entre les Syriens et les communautés hôtes. La fourniture d'une assistance ciblée aussi bien aux réfugiés qu'aux communautés d'accueil a toutefois contribué à améliorer la cohésion entre les communautés, et atténué le risque de tensions sociales.
17. Pour s'attaquer aux effets des changements climatiques, la Türkiye s'emploie à développer les initiatives entreprises au titre de l'Accord de Paris de 2015 sur les changements climatiques afin d'atténuer sa vulnérabilité face aux phénomènes météorologiques extrêmes, aux pénuries d'eau et à la dégradation des sols²³. Il est indispensable de déployer des efforts d'adaptation pour protéger la sécurité alimentaire et les moyens d'existence ruraux.

²⁰ Le panier de dépenses minimales comprend les dépenses qu'un ménage doit effectuer pour satisfaire ses besoins essentiels de manière régulière ou saisonnière. C'est un seuil monétaire qui correspond au montant des dépenses à réaliser pour couvrir les besoins essentiels pendant un mois. PAM. 2020. *Minimum Expenditure Baskets: Guidance Note*.

²¹ Institut des études démographiques de l'Université Hacettepe. 2019. *Turkey Demographic and Health Survey 2018*.

²² Organisation internationale du Travail. 2022. *Youth employment in Turkey: Structural challenges and impact of the pandemic on Turkish and Syrian youth*.

²³ Groupe intergouvernemental d'experts sur l'évolution du climat. 2022. *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability: Summary for Policymakers: Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*.

2. Incidences stratégiques pour le PAM

2.1 Réalisations, enseignements tirés de l'expérience et changements stratégiques pour le PAM

18. En 2012, le PAM a commencé à venir en aide aux premiers réfugiés syriens arrivés en masse en Türkiye dans le cadre d'interventions menées conjointement avec le Croissant-Rouge turc et le Gouvernement afin de fournir des transferts monétaires mensuels non assortis de conditions aux réfugiés vivant dans les camps. En 2016, le PAM a étendu cette opération par l'intermédiaire du filet de protection sociale d'urgence, qui est devenu le deuxième plus grand programme humanitaire de transferts monétaires au monde, et prêtait ainsi assistance à non moins de 1,75 million de bénéficiaires en décembre 2019. Pendant cinq ans, le PAM a collaboré avec le Croissant-Rouge turc sous la direction du Ministère de la famille et des services sociaux pour concevoir et mettre en œuvre le filet de protection sociale d'urgence et pour définir les modalités connexes de transfert des responsabilités²⁴, ces dernières ayant été confiées à la Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge en 2020.
19. En 2019, le programme du PAM axé sur les moyens d'existence intitulé *Kitchens of Hope* a été expérimenté dans deux villes, avant d'être étendu à neuf villes en 2020, puis à 15 en 2021. Ce programme permettait d'acquérir des compétences professionnelles dans le secteur des services alimentaires et mettait les participants en relation avec des employeurs leur proposant des formations en cours d'emploi rémunérées. Un projet d'amélioration des moyens d'existence conçu sur le même modèle, EMPACT, et axé sur les compétences en informatique (codage d'applications serveurs ou d'application clients, par exemple), a offert des possibilités d'emploi à des femmes réfugiées qui se heurtaient à des obstacles culturels pour obtenir un emploi rémunérateur hors du foyer. Lorsque les activités ont été élargies à une quinzaine de villes et étendues à des secteurs supplémentaires pour répondre aux besoins de l'économie turque en travailleurs semi-qualifiés et qualifiés, les deux projets *Kitchens of Hope* et EMPACT ont été réunis au sein d'un programme d'émancipation et de viabilité socioéconomiques intitulé *Socioeconomic Empowerment and Sustainability* (SES). Au total, 1 507 personnes, dont 56 pour cent étaient des femmes, y ont participé entre août 2021 et février 2022 dans 15 provinces.
20. Il ressort d'évaluations externes demandées par le PAM²⁵ que le programme SES donne aux participants les moyens de passer de l'assistance sociale à un emploi formel, 30 pour cent à 50 pour cent des participants (la proportion varie d'un secteur à l'autre) ayant obtenu un contrat de longue durée. Les secteurs sélectionnés, à savoir les services alimentaires, le tourisme et les technologies de l'information, sont dynamiques et ont besoin d'une main-d'œuvre qualifiée. Le ciblage est fondé sur une combinaison de critères relatifs à la démographie, au lieu de résidence, à la vulnérabilité et à la motivation, et permet de recenser les jeunes adultes défavorisés qui sont très motivés pour prendre part aux activités. Le programme contribue à la cohésion sociale, car les participants bénéficient d'une compréhension et d'une intégration interculturelles plus grandes.

²⁴ Les contrats entre le PAM et la Direction générale de la protection civile et des opérations d'aide humanitaire européennes ont été conclus officiellement en septembre 2016 pour le premier filet de protection sociale d'urgence et en avril 2021 pour le second.

²⁵ Dedeoglu et autres. 2021. *The Kitchen of Hope (MUV) Project Evaluation Report covering south-eastern provinces* (document non disponible en ligne).

21. Les évaluations semblent indiquer que la combinaison de la formation théorique et de la formation pratique a été essentielle pour parvenir à des emplois de longue durée. Une étude menée par l'Université Hacettepe a également fait apparaître qu'il était plus positif pour le bien-être nutritionnel des enfants de compter au sein du ménage une personne occupant un emploi rémunéré que de recevoir une assistance financière²⁶. Conformément aux priorités du Gouvernement et compte tenu de la vulnérabilité multidimensionnelle de la population de réfugiés en Türkiye, le présent plan stratégique de pays (PSP) est axé sur le renforcement des moyens permettant aux bénéficiaires de ne plus être tributaires de l'assistance humanitaire, y compris en resserrant les liens avec les programmes d'amélioration des moyens d'existence.
22. Bien que le score de consommation alimentaire acceptable chez les réfugiés vivant dans les camps ait atteint 97 pour cent au troisième trimestre de 2021, soit une augmentation de 4,5 points de pourcentage par rapport à la même période de 2020, il a été constaté que les ménages dirigés par une femme étaient davantage tributaires de l'assistance et pâtissaient plus de la crise économique et de la pandémie²⁷. Pour faire face à cette situation, le PAM étendra aux camps ses interventions d'amélioration des moyens d'existence, en mettant l'accent sur l'employabilité des femmes et des jeunes.
23. Depuis 2014, le PAM gère des locaux communs à Gaziantep et continue de fournir des services administratifs communs ainsi que des installations et des bureaux communs aux entités des Nations Unies, en l'occurrence le Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP), l'Organisation internationale du Travail (OIT) et l'Entité des Nations Unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes (ONU-Femmes), et à son équipe transfrontalière syrienne, afin de faciliter leurs opérations. La satisfaction des utilisateurs a été mesurée sur la base d'observations communiquées en octobre 2021.
24. Le PAM continuera d'assurer des services communs et de renforcer sa participation à la réforme du système des Nations Unies pour le développement en harmonisant, en centralisant et en regroupant les fonctions de gestion administrative pour lesquelles il possède un avantage comparatif, lorsque cela permettra de gagner en efficacité. Mettant à profit la mise en œuvre initiale de la plateforme de réservation des Nations Unies, le PAM offrira également des services communs, tels que le covoiturage, dans le cadre de partenariats et de projets interentités.

2.2 Harmonisation avec les plans nationaux de développement, le Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable et d'autres cadres

25. Le onzième plan de développement de la Türkiye, qui couvre la période 2019-2023, vise à améliorer le développement humain et le bien-être au moyen d'investissements dans l'éducation et dans la réduction du chômage. L'objectif clairement affiché est de relier les personnes qui bénéficient de l'assistance sociale aux possibilités de perfectionnement des compétences et d'emploi pour leur permettre de devenir plus autonomes et d'être plus à même de participer à l'économie en expansion de la Türkiye. Conformément à l'objectif de la Türkiye consistant à s'assurer que la croissance économique est favorable aux pauvres, inclusive et équitable, le PAM, en partenariat avec l'agence turque pour l'emploi (ISKUR), les chambres de commerce locales et des entités du secteur privé, soutiendra les activités qui ont pour but de déceler les lacunes sur le marché du travail, tout en s'attachant à améliorer les compétences des réfugiés vulnérables et à relier ces derniers aux possibilités d'emploi formel. Le PAM veillera également à faire concorder la mise en œuvre de ses activités avec

²⁶ Institut des études démographiques de l'Université Hacettepe. 2020. *An analytical Study on the Contribution of Financial Assistance to the Nutritional Well-being of Syrian Refugee Women and Children in Türkiye* (document non disponible en ligne).

²⁷ PAM et Croissant-Rouge turc. 2022. *In-camp Post-Distribution Monitoring Report: Quarter 3-2021*.

les priorités du douzième plan de développement de la Türkiye, qui couvrira la période 2024-2028.

26. Le présent PSP est conforme au Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable pour 2021-2025 (ci-après le "Plan-cadre de coopération") en ce sens qu'il participe à l'amélioration de l'autonomie des réfugiés et de leurs hôtes vulnérables, à un développement social inclusif et équitable, à une production compétitive, à une meilleure productivité et à un travail décent pour tous, tout en contribuant à la réalisation d'effets directs transversaux tels que l'égalité femmes-hommes²⁸, l'avancement des femmes et des solutions à long terme axées sur la protection.
27. Le Ministère de l'éducation nationale met actuellement en place un plan complet de modernisation et d'amélioration du système d'éducation de la Türkiye, notamment en transposant à plus grande échelle les services d'éducation de la petite enfance, en améliorant l'accès aux technologies et en investissant dans la formation professionnelle. Le plan stratégique pour 2019-2023 établi par le Ministère de l'éducation nationale a également pour but d'associer le secteur privé plus activement à la formation professionnelle. Une extension du programme de repas scolaires^{29 30} vise en outre à améliorer le taux de maintien scolaire et l'apprentissage, en particulier pour les enfants vulnérables qui fréquentent les écoles maternelles et les jardins d'enfants.

2.3 Collaboration avec les principales parties prenantes

28. Le PAM a pris part à des discussions de haut niveau menées avec des bénéficiaires, des partenaires coopérants, des acteurs de la société civile et des donateurs ainsi qu'à des ateliers techniques et consultatifs organisés avec des interlocuteurs gouvernementaux pour faire concorder son action avec les priorités nationales en intégrant les contributions des uns et des autres dans le présent PSP. Les observations communiquées par les communautés au sujet des besoins des bénéficiaires ont été vérifiées lors de visites de suivi, et le ciblage et les programmes ont été affinés en conséquence.
29. Le Ministère de l'éducation nationale a fait part de son souhait de développer le partenariat actuel noué avec le PAM en collaborant à l'extension de son programme de repas scolaires existant afin d'améliorer les indicateurs relatifs à l'éducation tout en mettant l'accent sur une alimentation des enfants saine et équilibrée. En collaboration avec le Ministère, le PAM réalisera une étude de cas d'investissement pour jeter les bases d'un dialogue sur la portée de son assistance technique dans le cadre du présent PSP.

²⁸ Conformément au Programme de développement durable à l'horizon 2030 et aux objectifs de développement durable, l'égalité femmes-hommes et l'avancement des femmes sont considérés dans le Plan-cadre de coopération comme des éléments constitutifs des programmes qui favorisent une participation active et concrète aussi bien des femmes que des hommes et renforcent le pouvoir d'action des femmes et des filles.

²⁹ Le Fonds pour la promotion de l'assistance sociale et de la solidarité du Ministère de la famille et des services sociaux et du Ministère de l'éducation nationale fournit actuellement des repas aux élèves qui habitent loin de l'école, à ceux qui sont tributaires de la gratuité des transports et à ceux qui sont très vulnérables.

³⁰ Le programme de repas scolaires mis en œuvre actuellement par le Ministère de l'éducation nationale est financé par le Ministère de la famille et des services sociaux par l'intermédiaire du Fonds d'assistance sociale et de solidarité.

3. Portefeuille stratégique du PAM

3.1 Direction, orientations et impacts escomptés

30. Les objectifs fondamentaux du présent PSP portent sur l'apprentissage collectif, l'assistance technique, le soutien et la pérennisation des activités, autant de sujets qui contribuent à la réalisation des ODD 2, 5 et 17. Conformément au Plan stratégique du PAM pour 2022-2025, ce PSP contribuera à l'obtention de quatre effets directs stratégiques du PAM, à savoir les effets directs stratégiques 2 (amélioration des résultats sur le plan de la nutrition, de la santé et de l'éducation), 3 (moyens d'existence améliorés et durables), 4 (programmes et systèmes renforcés) et 5 (acteurs plus efficaces et plus efficaces).
31. Le PAM aura pour priorité première d'aider le Gouvernement à mener son intervention en faveur des réfugiés. Il poursuivra son partenariat avec le Croissant-Rouge turc et la Direction de la gestion des migrations, laquelle est chargée de gérer le soutien apporté aux réfugiés, et fournira à cet effet des transferts monétaires non assortis de conditions aux réfugiés vivant dans les camps.
32. En outre, le PAM continuera de collaborer avec des partenaires nationaux pour développer les programmes axés sur les moyens d'existence qui améliorent l'autonomie des réfugiés et des Turcs vulnérables, y compris les femmes et les personnes handicapées, lesquels sont souvent fortement exposés à des risques socioéconomiques.
33. Enfin, le PAM jouera le rôle de conseiller technique auprès du Gouvernement, et répondra aux demandes de soutien, notamment à une demande initiale de soutien formulée par le Ministère de l'éducation nationale qui souhaite que soient renforcées la qualité et la portée du programme actuel de repas scolaires. Le PAM continuera également de fournir des services aux partenaires de l'action humanitaire et du développement, à l'intérieur et à l'extérieur de la Türkiye, afin de faciliter l'appui que ces partenaires apportent aux populations vulnérables.

3.2 Effets directs du plan stratégique de pays, effets directs stratégiques du PAM, domaines d'action privilégiés, produits escomptés et activités essentielles

Effet direct 1 du plan stratégique de pays: Tout au long de l'année, les réfugiés peuvent satisfaire leurs besoins fondamentaux, y compris leurs besoins en aliments nutritifs

34. Au titre de cet effet direct du PSP, le PAM continuera d'aider le Gouvernement à faire en sorte que les réfugiés puissent satisfaire leurs besoins fondamentaux et bénéficient d'une alimentation et d'une nutrition de qualité. Cet effet direct exige d'investir dans la résilience des filets de sécurité nationaux et la préparation à des situations d'urgence futures.

Effet direct stratégique du PAM

35. Cet effet direct du PSP concorde avec l'effet direct stratégique 2 du PAM (Les populations obtiennent de meilleurs résultats sur le plan de la nutrition, de la santé et de l'éducation).

Domaine d'action privilégié

36. Cet effet direct du PSP est axé sur les interventions face aux crises.

Harmonisation avec les priorités nationales

37. Cet effet direct du PSP contribue à l'effet 1 énoncé dans le cadre commun d'intervention du Plan-cadre de coopération pour la Türkiye pour 2021-2025, qui vise à faciliter l'accès des groupes défavorisés³¹ à des services de base de qualité. Il est conforme aux priorités mentionnées dans le onzième plan de développement, qui consistent à réduire la pauvreté, à faire participer activement les groupes défavorisés à la vie de la société et à améliorer leur qualité de vie.

Produits escomptés

38. Le produit suivant permettra d'obtenir l'effet direct 1 du PSP:
- Produit 1: Les réfugiés vivant dans les camps reçoivent une assistance pour satisfaire leurs besoins alimentaires de base et d'autres besoins essentiels.

Activités essentielles

Activité 1: Fournir une assistance alimentaire et non alimentaire aux réfugiés vivant dans les camps

39. Au titre de cette activité, le PAM continuera de fournir tous les mois des transferts de type monétaire non assortis de conditions aux réfugiés qui restent dans les camps pour leur permettre de satisfaire leurs besoins fondamentaux, en particulier en matière d'alimentation et de nutrition. Le PAM mènera des activités de communication visant à faire évoluer la société et les comportements de sorte que les familles qui vivent dans les camps soient plus à même de choisir des aliments nutritifs pour satisfaire les besoins alimentaires de leurs membres, y compris les femmes, les hommes, les filles et les garçons.
40. Le PAM, en concertation avec le Croissant-Rouge turc et la Direction de la gestion des migrations, a adapté les programmes menés actuellement dans les camps pour garantir la disponibilité d'aliments de qualité diversifiés, en particulier de produits frais, de produits laitiers et d'autres sources de protéines. Face à l'inflation, le PAM ajustera régulièrement le montant de l'assistance pour tenir compte de l'augmentation des prix des produits alimentaires de base.

Partenariats

41. Le PAM continuera de travailler en étroite coordination avec le Croissant-Rouge turc et la Direction de la gestion des migrations pour distribuer tous les mois des bons électroniques non assortis de conditions (*Kizilaycard*) aux réfugiés qui vivent dans les camps. Il collaborera également avec le Croissant-Rouge turc pour mettre en œuvre des activités de communication visant à faire évoluer la société et les comportements destinées aux réfugiés vivant dans les camps.

Hypothèses

42. Pour que les activités prévues au titre de l'effet direct 1 du PSP puissent être menées à bien, il faut que les hypothèses suivantes se vérifient:
- Les camps continuent de fonctionner, et les perspectives de financement correspondantes sont stables.

³¹ Dans le Plan-cadre de coopération, les groupes défavorisés sont définis comme étant les jeunes, les femmes et les filles, les réfugiés et les migrants, les personnes handicapées, les groupes clés, les personnes âgées, les travailleurs agricoles saisonniers, les travailleurs informels, les filles et les garçons vulnérables, y compris les adolescents, et les personnes qui ont des difficultés pour accéder au système de protection sociale.

Stratégie de transition et de transfert des responsabilités

43. Les programmes d'assistance que le PAM mène dans les camps sont intégrés dans les systèmes du Gouvernement et mis en œuvre en collaboration avec des partenaires gouvernementaux. Bien que la population des camps ait diminué, il n'est pas prévu pour le moment de fermer les camps qui restent. Le PAM s'efforce toutefois d'inclure les résidents des camps dans les programmes axés sur les moyens d'existence pour les préparer à une vie plus digne et plus intégrée à l'extérieur des camps.

Effet direct 2 du plan stratégique de pays: Tout au long de l'année, les réfugiés et les populations vulnérables ont accès à des possibilités d'emploi pour satisfaire leurs besoins fondamentaux

44. Au titre de cet effet direct du PSP, le PAM aidera les réfugiés et les populations d'accueil vulnérables, y compris les personnes handicapées, à devenir plus autonomes en leur donnant accès à des possibilités d'emploi respectueuses de la dignité de chacun et indépendantes de l'assistance sociale.

Effet direct stratégique du PAM

45. Cet effet direct du PSP concorde avec l'effet direct stratégique 3 du PAM (Les populations obtiennent de meilleurs résultats sur le plan de la nutrition, de la santé et de l'éducation).

Domaine d'action privilégié

46. Cet effet direct est axé sur le renforcement de la résilience.

Harmonisation avec les priorités nationales

47. Cet effet direct correspond à l'effet 2 énoncé dans le cadre commun d'intervention du Plan-cadre de coopération³², et contribue à l'ouverture de débouchés pour tous plus inclusifs et plus équitables en coopération avec les institutions publiques de la Türkiye, les entités du secteur privé et la société civile. Il est conforme au principal objectif du onzième plan national de développement, qui consiste à améliorer la qualité de vie, à mieux répartir les revenus et à réduire la pauvreté en aidant les personnes exposées à la pauvreté et à l'exclusion sociale à accéder aux possibilités offertes.
48. Les programmes du PAM en faveur des moyens d'existence sont conformes aux objectifs fixés par le Gouvernement et les donateurs, qui visent, notamment par l'intermédiaire d'un large éventail de partenariats et de liens innovants noués avec le secteur privé, à apporter un soutien aux Turcs et aux réfugiés vulnérables, y compris ceux qui ne remplissent plus les conditions requises pour bénéficier du filet de protection sociale d'urgence car la composition de leur ménage a changé.

Produits escomptés

49. Le produit suivant permettra d'obtenir l'effet direct 2 du PSP:
- Produit 2: Les réfugiés et les membres des communautés d'accueil vulnérables, y compris les femmes, les jeunes et les personnes handicapées, bénéficient de formations et d'un soutien pour entrer sur le marché du travail.

³² L'effet 2.1 consiste à aider les institutions publiques et le secteur privé à contribuer à un développement industriel et agricole plus inclusif, plus durable et plus innovant et à des possibilités d'emploi équitable et décent, et à aider également les personnes concernées, notamment les jeunes, à acquérir les compétences et les aptitudes nécessaires pour prendre une part active à la transformation des entreprises et du monde du travail et à en bénéficier.

Activités essentielles

Activité 2: Fournir des formations innovantes d'appui aux moyens d'existence, des stages en entreprise, des bourses et d'autres possibilités aux réfugiés et membres des communautés d'accueil vulnérables pour améliorer leur accès au marché du travail

50. Cette activité renforce le programme SES qui est mis en œuvre en coopération avec le Ministère de l'éducation nationale et ISKUR. Les participants seront sélectionnés à l'issue d'une procédure rigoureuse ciblant, parmi les personnes les plus vulnérables, celles qui sont le plus à même d'acquérir des compétences polyvalentes et d'obtenir un emploi rémunérateur et donc d'améliorer leur autonomie et celle de leur ménage.
51. Les intéressés, y compris les femmes et les personnes handicapées, recevront des transferts de type monétaire polyvalents sous réserve de leur participation assidue aux activités des projets. Les transferts permettront de réduire les obstacles à la participation au marché du travail, tels que les responsabilités familiales à assumer en parallèle, et donneront ainsi aux bénéficiaires, en particulier aux femmes, plus de chances de participer aux activités d'amélioration des moyens d'existence et de mener ces activités à bien. Ils offriront également des incitations aux employeurs, lesquels bénéficieront d'emplois subventionnés en contrepartie de la formation des participants. Les employeurs contribuent à l'apprentissage des participants par un accompagnement personnalisé et un mentorat en cours d'emploi. Les modalités d'exécution sont conformes à la réglementation nationale et renforcent l'inclusion financière au sein des communautés, ce qui contribue à la cohésion sociale.
52. Le PAM sollicitera en toutes circonstances un retour d'information de la part des participants afin d'améliorer la qualité et l'utilité des activités, et envisagera d'étendre son action à d'autres secteurs en coordination avec des partenaires nationaux, le Gouvernement, les chambres de commerce et d'industrie et la société civile. Le PAM cherche activement à nouer des partenariats avec le secteur privé dans le cadre de la composante du projet relative au placement dans l'emploi, en particulier avec le secteur de l'hôtellerie et le secteur manufacturier, qui ont tous deux du mal à trouver du personnel qualifié. Ces partenariats peuvent déboucher sur la constitution de groupes de participants dont la formation répond aux besoins des partenaires du secteur privé, et rendre ainsi les participants attractifs aux yeux des recruteurs en leur permettant d'acquérir des compétences susceptibles d'être utilisées sur des marchés du travail plus vastes, voire en cas de retour dans leur pays d'origine. Pour lever certains obstacles à l'emploi des réfugiés, le PAM, conformément aux priorités du Gouvernement, a élargi son programme pour y intégrer la fabrication et le commerce.
53. Dans le souci de favoriser la cohésion sociale grâce au dialogue, à l'apprentissage et à l'emploi, des séances de formation destinées aussi bien aux enseignants qu'aux stagiaires sont conçues pour sensibiliser les participants au fait de travailler avec des personnes de différentes cultures ou qui ont vécu des traumatismes, de façon à renforcer la compréhension et la coopération.
54. Cette activité comprend des actions de renforcement des capacités institutionnelles des partenaires gouvernementaux passant par le recrutement de spécialistes sectoriels, l'élaboration de programmes de formation de formateurs, l'organisation de formations de formateurs et l'achat de supports de formation. Elle soutient en outre les partenaires coopérants au moyen d'un suivi axé sur les produits et d'évaluations ponctuelles, d'achats, de ressources humaines, de financements et d'actions de sensibilisation aux activités d'appui aux moyens d'existence. Pour faciliter la transition et l'intégration, le PAM dispose d'un solide réseau d'orientation qui relie les Syriens à d'autres organismes assurant des formations en langues et délivrant des agréments professionnels et des permis de travail.

Partenariats

55. Le PAM continuera de collaborer étroitement avec le Ministère de l'éducation nationale, le Ministère du travail et de la sécurité sociale, ISKUR et d'autres entités des Nations Unies, en l'occurrence l'OIT, l'Organisation internationale pour les migrations et le FNUAP, tout en développant les partenariats noués avec les chambres de commerce et d'autres entités du secteur privé à mesure que le programme SES sera transposé à plus grande échelle.

Hypothèses

56. Pour que les activités prévues au titre de l'effet direct 2 du PSP puissent être menées à bien, il faut que les hypothèses suivantes se vérifient:

- L'économie turque continue d'avoir les moyens de proposer des emplois formels rémunérateurs et pérennes aux participants aux programmes.
- Les donateurs maintiennent leur volonté d'investir dans les programmes axés sur les moyens d'existence en Türkiye.
- Le PAM continue de nouer des partenariats innovants, y compris en reliant le secteur public au secteur privé.

Stratégie de transition et de transfert des responsabilités

57. Au titre de ce PSP, le PAM entend continuer de transposer à plus grande échelle ses programmes axés sur les moyens d'existence afin de permettre aux bénéficiaires de devenir plus autonomes. On prévoit que d'ici à la fin de la mise en œuvre du PSP, les personnes ayant besoin d'une assistance humanitaire seront moins nombreuses à mesure qu'elles bénéficieront de possibilités d'emploi décent, ce qui rendra moins nécessaire l'assistance humanitaire assurée par le PAM et d'autres acteurs, dont le Gouvernement.

Effet direct 3 du plan stratégique de pays: D'ici à 2025, les groupes vulnérables, y compris les écoliers, recueillent les fruits du renforcement des capacités nationales en matière de protection sociale, notamment dans le domaine de l'alimentation scolaire

58. Le PAM fournira une assistance technique au Gouvernement dans les domaines dans lesquels il dispose de compétences spécialisées et d'un avantage comparatif. Les activités menées au titre de cet effet direct du PSP viseront dans un premier temps à fournir au Gouvernement des compétences techniques dans les domaines de l'analyse coût-avantages, des évaluations de la vulnérabilité, du suivi et des capacités d'évaluation pour développer l'actuel programme national de repas scolaires dans les écoles publiques turques, et à améliorer les indicateurs relatifs à l'éducation et à la nutrition. Ces évaluations initiales donneront au PAM les moyens d'adapter davantage l'assistance technique qu'il apportera au Gouvernement.

Effet direct stratégique du PAM

59. L'effet direct 3 du PSP concorde avec l'effet direct stratégique 4 du PAM (Les programmes et les systèmes nationaux sont renforcés).

Domaine d'action privilégié

60. Cet effet direct du PSP est axé sur le renforcement de la résilience.

Harmonisation avec les priorités nationales

61. Cet effet direct du PSP concorde pleinement avec l'effet 4 énoncé dans le Plan-cadre de coopération pour 2021-2025, qui vise à renforcer les programmes nationaux et les systèmes de protection sociale, et avec les objectifs mentionnés dans le onzième plan de développement, qui consistent à s'appuyer sur le système d'éducation pour parvenir à une société plus inclusive et à améliorer la qualité de vie des groupes exposés à la pauvreté et à l'exclusion sociale.

Produits escomptés

62. Le produit suivant permettra d'obtenir l'effet direct 3 du PSP:
- Produit 3: Le Gouvernement bénéficie d'une assistance technique pour renforcer les programmes nationaux de protection sociale.

Activités essentielles

Activité 3: Fournir une assistance technique et un appui au Gouvernement pour l'aider à renforcer le programme national de repas scolaires et d'autres programmes, politiques et systèmes selon que de besoin

63. Mettant à profit le partenariat fructueux qu'il a noué avec le Ministère de l'éducation nationale dans le domaine de l'enseignement professionnel, le PAM entend soutenir le développement du programme actuel de repas scolaires. Dans le cadre de ce programme, seuls reçoivent un repas chaud les enfants qui habitent trop loin de l'école pour rentrer chez eux le midi et ceux qui sont en internat. Compte tenu du double fardeau de la malnutrition observé de manière persistante chez les enfants³³, des repas scolaires nutritifs conjugués à des activités de sensibilisation à une meilleure nutrition amélioreraient considérablement les indicateurs relatifs à l'éducation et ceux relatifs à la santé et à la nutrition. Le PAM aidera le Gouvernement à mener une analyse du rapport coûts-avantages des repas scolaires de façon à étayer les activités de sensibilisation préconisant d'étendre le programme de repas scolaires à l'ensemble du pays. Il donnera également des conseils afin d'optimiser la chaîne d'approvisionnement pour réduire les coûts au minimum et soutenir les économies locales chaque fois que cela sera possible.
64. Cette activité sera l'occasion d'examiner les possibilités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire pour mobiliser des connaissances et des innovations, de manière à renforcer les capacités internes en Türkiye tout en partageant les savoir-faire du pays avec d'autres pays de la région et d'ailleurs.

Partenariats

65. Le PAM s'attachera à développer les relations nouées avec le Ministère de l'éducation nationale afin de fournir un appui technique aux départements chargés du programme de repas scolaires et de soutenir une mise à jour en temps voulu du programme actuel de repas scolaires en vue de la réalisation du plan stratégique pour 2019-2023 établi par le Ministère.

Hypothèses

66. Pour que les activités prévues au titre de l'effet direct 3 du PSP puissent être menées à bien, il faut que l'hypothèse suivante se vérifie:
- Le Ministère de l'éducation nationale est en mesure de mobiliser des ressources suffisantes pour mettre en œuvre les propositions qui se sont fait jour dans le cadre de l'assistance technique qui est assurée directement par le PAM ou en partenariat avec lui.

Stratégie de transition et de transfert des responsabilités

67. La collaboration étroite avec le Ministère de l'éducation nationale et le maintien d'une portée strictement conforme aux objectifs et ressources du Ministère permettent de faire concorder l'intervention avec les cadres nationaux. Ce projet sera dirigé par le Ministère de l'éducation nationale, avec l'appui du PAM pour la fourniture de l'assistance technique.

³³ Institut des études démographiques de l'Université Hacettepe. 2019. *Turkey Demographic and Health Survey 2018*.

Effet direct 4 du plan stratégique de pays: Tout au long de l'année, les populations vulnérables vivant en Türkiye bénéficient d'une assistance humanitaire et d'une aide au développement améliorées

68. Cet effet direct du PSP décrit l'appui que le PAM apporte aux acteurs de l'aide humanitaire et du développement qui prêtent assistance aux populations vulnérables dans la région.

Effet direct stratégique du PAM

69. L'effet direct 4 du PSP concorde avec l'effet direct stratégique 5 du PAM (Les acteurs de l'aide humanitaire et du développement sont plus efficaces et plus efficaces).

Domaine d'action privilégié

70. Cet effet direct du PSP est axé sur les interventions face aux crises.

Harmonisation avec les priorités nationales

71. Dans le onzième plan de développement de la Türkiye, il est préconisé de rationaliser la démarche adoptée en matière de coopération internationale et de faire en sorte que les activités de la Türkiye soutiennent le développement économique national et la stabilité dans la région ainsi que le respect des cadres juridiques internationaux et humanitaires que le pays a signés ou ratifiés.

Produits escomptés

72. Le produit suivant permettra d'obtenir cet effet direct du PSP:
- Produit 4: Les partenaires, y compris les organismes des Nations Unies, bénéficient de services communs qui facilitent les opérations humanitaires menées dans la région.

Activités essentielles

Activité 4: Fournir des services communs à la demande aux partenaires, y compris aux organismes des Nations Unies

73. Depuis avril 2014, le PAM gère des locaux communs pour des entités des Nations Unies présentes à Gaziantep. En outre, il héberge d'autres entités des Nations Unies dans ses bureaux d'Istanbul et d'Izmir. Au titre de cette activité, le PAM continuera d'assurer des services communs administratifs et des services communs de gestion des locaux sur la base du recouvrement intégral des coûts.

Partenariats

74. Ces services apportent un soutien aux entités des Nations Unies qui se trouvent en Türkiye et appuient les opérations transfrontalières du PAM gérées par son bureau en République arabe syrienne, et peuvent être étendus à d'autres organisations locales ou internationales si nécessaire.

Hypothèses

75. Pour que les activités prévues au titre de l'effet direct 4 du PSP puissent être menées à bien, il faut que l'hypothèse suivante se vérifie:
- La Türkiye continue de servir de plaque tournante pour les activités humanitaires que le PAM mène dans la région, et par voie de conséquence, la demande de services assurés par le PAM se maintient.

4. Modalités d'exécution

76. Le tableau 1 relatif à l'analyse des bénéficiaires reprend une analyse des données ventilées par sexe et par âge portant sur les bénéficiaires du PAM qui se trouvent en Türkiye. Le PAM cible les groupes les plus vulnérables qui remplissent les critères de base définis par les partenaires gouvernementaux ainsi que les conditions requises pour bénéficier des programmes, selon ce qui est pertinent. Les bénéficiaires des programmes axés sur les moyens d'existence qui vivent dans les camps seront sélectionnés parmi les résidents des camps, ce qui aboutira à un léger chevauchement (de 7 pour cent environ) entre les activités 1 et 2. En conséquence, le PAM viendra en aide à 87 593 bénéficiaires uniques au cours de la période couverte par le PSP.
77. *Activité 1.* L'inscription de la crise syrienne dans la durée a entraîné un allongement de la durée du séjour des réfugiés en Türkiye, même si le nombre de réfugiés vivant dans les camps a diminué au fil des années puisque certains d'entre eux ont choisi de s'installer ailleurs. Les bénéficiaires sont les 42 750 réfugiés vulnérables touchés par des crises qui devraient rester dans les camps d'après les prévisions. Conformément à la politique du Gouvernement, le PAM fournira une assistance alimentaire à tous les réfugiés qui vivent dans les camps. Si le Gouvernement décidait d'intégrer ces réfugiés dans les communautés d'accueil, le PAM pourrait alors réduire le nombre de bénéficiaires secourus pendant la période couverte par le PSP. Le nombre de bénéficiaires devrait diminuer de 5 pour cent par an en moyenne d'après les prévisions, mais, du fait de l'inflation, la valeur globale des transferts augmentera tous les ans de façon à maintenir leur pouvoir d'achat.
78. *Activité 2.* Le PAM amplifiera le programme axé sur les moyens d'existence afin de venir en aide à plus de 10 000 femmes et hommes vulnérables, en particulier des jeunes, appartenant pour moitié à la population turque et pour moitié à la population de réfugiés. Le PAM entend prêter assistance à près de 50 000 bénéficiaires³⁴ (participants et membres de leur ménage) d'ici à la fin de la mise en œuvre du PSP.
79. Le projet utilisera une méthode de ciblage qui combine des critères de vulnérabilité et des critères démographiques, la connaissance du turc, la formation antérieure en rapport avec l'emploi dans les secteurs couverts par le programme, et la motivation. Les femmes et les hommes auront les mêmes chances d'être recrutés. Le PAM a également élaboré un mécanisme d'orientation en collaboration avec le FNUAP afin d'intégrer des personnes ayant subi des violences sexistes et les membres de groupes de population clés. Le PAM continuera de donner la priorité aux résidents des camps qui remplissent les critères définis pour bénéficier du programme axé sur les moyens d'existence. Il utilisera un système de notation conçu pour sélectionner les participants de manière à trouver le difficile compromis entre la volonté de recruter autant que possible des personnes appartenant à une population très vulnérable et la nécessité de retenir des personnes ayant de bonnes chances de réussir – c'est-à-dire de trouver un emploi et de le conserver après la fin du programme. Cette démarche s'appuie sur les enseignements tirés du précédent PSP pour la Türkiye. La durée de la formation technique est déterminée en fonction du programme national d'enseignement technique et s'étend sur trois mois en moyenne.

³⁴ Sur la base de données démographiques récentes relatives aux participants au projet, le nombre moyen de personnes par ménage (multiplicateur) est de 4,8 pour le secteur de l'hôtellerie et de 3,9 pour le secteur des technologies de l'information.

80. *Activité 3.* Cette activité consiste à fournir une assistance technique au Ministère de l'éducation nationale, mais ses bénéficiaires indirects sont les filles et les garçons qui vivent dans une situation économique précaire, sont vulnérables face à la malnutrition et risquent de recourir à des mécanismes de survie dangereux susceptibles de les empêcher d'accéder à un enseignement de qualité. Le PAM entend fournir au Ministère des compétences techniques et des outils éprouvés qui ont déjà été utilisés dans le cadre de programmes de repas scolaires menés dans d'autres pays, afin d'améliorer et d'élargir le programme actuel de repas scolaires destiné aux écoliers du primaire.
81. *Activité 4.* Cette activité consiste à fournir des services aux partenaires de l'action humanitaire et du développement et n'a pas de bénéficiaires directs.

TABLEAU 1: BÉNÉFICIAIRES PAR EFFET DIRECT DU PLAN STRATÉGIQUE DE PAYS ET PAR ACTIVITÉ (TOUTES ANNÉES CONFONDUES)						
Effet direct du plan stratégique de pays	Produit	Groupe de bénéficiaires	2023	2024	2025	Total
1	1	Filles	11 153	10 592	10 057	11 153
		Garçons	11 677	11 090	10 530	11 677
		Femmes	10 318	9 799	9 304	10 318
		Hommes	9 602	9 119	8 658	9 602
		Total	42 750	40 600	38 550	42 750
2	2	Filles	2 065	2 257	2 485	6 807
		Garçons	2 268	2 479	2 729	7 476
		Femmes	5 234	5 720	6 299	17 253
		Hommes	5 033	5 501	6 057	16 591
		Total	14 600	15 957	17 570	48 127
Total (hors chevauchement)			56 290	55 497	54 955	87 591

4.2 Transferts

82. Compte tenu de la solidité et du dynamisme des systèmes alimentaires turcs, on estime que les transferts de type monétaire sont la modalité d'assistance alimentaire la plus efficiente et la plus efficace. Dans les camps, des transferts de type monétaire continueront d'être effectués en faveur des ménages. Quatre-vingts pour cent de ces transferts seront utilisés dans les magasins sélectionnés pour obtenir des denrées alimentaires, les vingt pour cent restants servant à se procurer d'autres produits de première nécessité. La valeur des transferts pour chaque membre d'un ménage vivant dans les camps est de 11 dollars environ par mois depuis janvier 2022. Bien que ce chiffre corresponde actuellement à celui prévu au titre du programme de filets de protection sociale d'urgence, le PAM continuera de vérifier régulièrement l'adéquation des transferts au regard de la situation macroéconomique et en adaptera la valeur si nécessaire pour faire en sorte que les besoins soient correctement couverts. Les transferts de type monétaire facilitent l'accès à des aliments nutritifs variés et à divers articles non alimentaires tels que les produits d'hygiène, ce qui crée un sentiment de normalité et préserve la dignité des intéressés tout en bénéficiant directement à l'économie locale.

83. Les évaluations des activités font apparaître que les femmes vivant dans les camps sont étroitement associées (jusqu'à 93 pour cent en 2021) aux décisions du ménage concernant la façon dont les bons électroniques du PAM et d'autres revenus sont utilisés. Dans le cadre de son programme axé sur les moyens d'existence, le PAM continuera d'utiliser des transferts de type monétaire et virera l'argent soit sur des cartes de débit délivrées aux bénéficiaires, soit sur leurs comptes bancaires. Depuis janvier 2022, les bénéficiaires remplissant les conditions attachées au programme, telles que l'assiduité, reçoivent chacun 102 dollars pendant la période de formation professionnelle théorique en classe et un salaire minimum de 311 dollars par mois pendant la période de formation pratique au cours de laquelle ils appliquent les enseignements théoriques qu'ils ont suivis. Une prime de 95 dollars leur est versée à l'issue de la formation professionnelle théorique lorsqu'ils commencent leur formation pratique.

4.3 Capacités du bureau de pays et profil du personnel

84. Le PAM effectuera une opération de planification stratégique des effectifs afin de s'assurer que la dotation en personnel de son bureau de pays en Türkiye est suffisante pour mettre en œuvre le présent PSP. La plupart des membres du personnel du bureau de pays du PAM, 38 femmes et 52 hommes, sont de nationalité turque. Les femmes représentent près des deux tiers de l'encadrement intermédiaire et supérieur. Le siège du bureau est à Ankara, et le PAM possède des bureaux de section à Istanbul et Gaziantep et des bureaux de terrain à Ankara, Izmir, Şanlıurfa, Mersin et Hatay. La présence sur le terrain revêt une importance particulière pour les activités relatives aux moyens d'existence, car le personnel qui se trouve en province participe au recensement et à la sélection des participants aux programmes et des employeurs, et aide les autorités locales à mettre en œuvre le programme SES.

4.4 Partenariats

85. Les partenaires du PAM sont le Gouvernement turc, le Croissant-Rouge turc, ONU-Femmes et d'autres entités des Nations Unies, des organisations non gouvernementales, des entités de la société civile et du secteur privé et les donateurs. Les partenariats sont conçus pour être inclusifs et participatifs, et leur mise en œuvre a permis en 2020-2021 une réorientation stratégique vers des programmes plus durables gérés par le Gouvernement et des acteurs du développement.
86. Fort de la solide compréhension des profils des réfugiés acquise dans le cadre de la mise en œuvre du filet de protection sociale d'urgence, le PAM continuera de collaborer avec les ministères concernés, ISKUR et un large éventail d'acteurs du développement.

5. Gestion de la performance et évaluation

5.1 Modalités de suivi et d'évaluation

87. La mise en œuvre du PSP s'appuiera sur des activités régulières de suivi et d'évaluation tenant compte de la problématique femmes-hommes et présentant un bon rapport coût-efficacité ainsi que sur des examens des enseignements tirés de l'expérience. Concernant les effets directs axés sur les ODD 2 et 17, le degré de réalisation sera en grande partie mesuré par l'efficacité des partenariats, la façon dont les bénéficiaires utilisent l'assistance concrètement pour satisfaire leurs besoins essentiels ou devenir plus autonomes et le niveau d'intégration des mécanismes d'assistance dans les systèmes nationaux. Le PAM continuera de renforcer les capacités techniques de ses partenaires coopérants en matière de suivi et d'évaluation au moyen d'activités conjointes de suivi et de formations techniques.

88. Sur la base des enseignements tirés de la mise en œuvre du PSP provisoire pour la Türkiye, la performance sera suivie principalement à l'aide de données post-distribution collectées au niveau des ménages vivant dans les camps. Les prix pratiqués dans les magasins sous contrat comme dans ceux qui ne le sont pas feront l'objet d'un suivi mensuel. La collecte de données sera réalisée conformément aux dispositions prévues dans la loi sur la protection des données personnelles, et toutes les données seront ventilées par sexe, par âge et par handicap. Pendant les opérations de suivi post-distribution, le PAM recueillera directement des données permettant d'établir des valeurs de référence et d'évaluer le degré de réalisation des cibles associées aux indicateurs d'effet direct.
89. Le PAM procédera à une évaluation du PSP en 2024 et fera réaliser une évaluation décentralisée des activités axés sur les moyens d'existence en 2025. Les enseignements tirés des activités régulières de suivi et des études d'évaluation l'aideront à définir et à transposer à plus grande échelle ses activités d'appui aux moyens d'existence et à rechercher des solutions durables pour les réfugiés vivant dans les camps.
90. Conformément aux mesures de prévention et d'atténuation de la COVID-19, le PAM a adapté ses outils de suivi en mettant à profit les technologies en 2020. La mise en service d'une application de téléphonie mobile pour tenir des relevés de présence et recueillir et classer les réclamations et autres informations communiquées par les participants, les enseignants et les employeurs permet au PAM de recouper les signalements issus du suivi régulier, et ainsi de géolocaliser les problèmes et de les regrouper par catégories de risques, en menant des actions de suivi distinctes.
91. Le système de suivi et d'évaluation permet au PAM de déterminer si la protection est suffisamment prise en compte pour qu'il puisse s'acquitter de sa responsabilité à l'égard des populations touchées et s'assurer que les bénéficiaires peuvent accéder à l'assistance en toute sécurité, dans le respect de leur dignité et sans discrimination. À cet égard, le PAM continuera de mener des consultations régulières et inclusives avec les bénéficiaires au moyen de mécanismes communautaires de remontée de l'information, notamment des centres d'appels, une appli mobile, le suivi des processus, des discussions de groupe et des formulaires de satisfaction qui seront accessibles en permanence et pourront être complétés à tout moment pour transmettre des informations, traiter des réclamations et des demandes et s'assurer que les informations en retour communiquées par les communautés sont prises en considération dans les ajustements apportés aux programmes.
92. Le PAM informera le Gouvernement par l'intermédiaire du mécanisme de suivi défini dans le Plan-cadre de coopération et les plans nationaux de développement. Il communiquera à cet effet des éléments destinés à un système d'information en ligne que le Gouvernement a élaboré pour regrouper les données relatives à l'assistance humanitaire et à l'aide au développement fournies dans le pays, conformément à l'accord que les autorités ont passé avec l'équipe de pays des Nations Unies.

5.2 Gestion des risques

93. Le PAM a mis en place de solides contrôles et contrepoids, chaque unité devant définir et mettre en œuvre des mesures de gestion des risques conformes aux règles et contrôles internes. Il continuera d'établir un registre des risques tous les ans et de l'actualiser régulièrement.

Risques stratégiques

94. En collaboration avec des partenaires gouvernementaux et d'autres entités des Nations Unies, le PAM surveille divers risques stratégiques et actualise régulièrement ses stratégies d'atténuation des risques. Ces risques stratégiques sont les suivants:
- effritement de la cohésion entre les communautés d'accueil et les réfugiés;
 - pression exercée par la dégradation de l'économie mondiale sur le contexte économique national;
 - nouveaux afflux de réfugiés arrivant en Türkiye et nécessitant une assistance immédiate; et
 - financements insuffisants fournis par les donateurs.

Risques opérationnels

95. La cybersécurité présente un risque opérationnel, qui est atténué par l'unité du bureau de pays chargée des technologies de l'information, laquelle collabore avec le bureau régional et le Siège pour surveiller les réseaux et échanger des mesures de cybersécurité utilisées dans d'autres bureaux du PAM.

Risques financiers

96. Le principal risque financier en Türkiye est que l'instabilité des taux de change entraîne une dépréciation de la monnaie et compromette ainsi le pouvoir d'achat des bénéficiaires. Le PAM applique des taux de change moyens qui facilitent l'établissement des budgets, mais il plaide également auprès du Gouvernement et des donateurs pour que l'assistance soit ajustée à intervalles réguliers. L'assistance fournie au titre du programme SES est liée au salaire minimum officiel, qui est révisé tous les ans pour tenir compte de l'inflation. Le PAM réévaluera régulièrement le montant des transferts en fonction de l'évolution éventuelle de la politique en matière de salaire minimum et des taux d'inflation.

Risques fiduciaires

97. La Türkiye continuera de fournir un appui en matière de sûreté et de sécurité aux membres du personnel et dans le cadre des activités des programmes conformément à son cadre de responsabilité et à la procédure de gestion des risques de sécurité adoptée par le système des Nations Unies. Les mesures de gestion des risques liés à la sécurité seront réexaminées tous les ans, et des mesures d'atténuation et de prévention approuvées seront pleinement mises en œuvre dans l'ensemble des locaux et lors de toutes les activités du PAM. Le PAM veillera également à ce que tout son personnel continue de se conformer aux normes de sécurité opérationnelle du système des Nations Unies.
98. À mesure que sa base de partenaires s'élargira, le PAM mènera des opérations de vérification portant sur plusieurs unités afin de définir des niveaux de risque et d'établir des plans de soutien s'il y a lieu. Il continuera de réaliser des vérifications ponctuelles tous les ans.

5.3 Garanties sociales et environnementales

99. Le PAM utilisera son outil interne d'analyse des risques environnementaux et sociaux pour examiner les programmes. Il gèrera les effets sur l'environnement de ses opérations d'appui en mettant l'accent sur l'efficacité énergétique et la décarbonation, notamment au moyen de mesures destinées à réduire les émissions liées aux voyages aériens, sur la gestion des déchets et sur la sensibilisation et la formation du personnel. Ces initiatives s'appuieront sur des mesures existantes, en particulier le recyclage, la surveillance des émissions de gaz à effet de serre, des déchets et de la consommation des ressources en eau ainsi que l'utilisation d'éclairages et de capteurs économes en énergie dans les espaces communs.

6. Des ressources axées sur les résultats

6.1 Budget du portefeuille de pays

100. Le budget du portefeuille de pays sur trois ans s'élève à 94,7 millions de dollars, dont 50 pour cent sont affectés à l'effet direct 1, 47 pour cent à l'effet direct 2, 1 pour cent à l'effet direct 3 et 2 pour cent à l'effet direct 4. Les ressources allouées aux activités 1 et 2 visent également à financer des effets directs relatifs à l'égalité femmes-hommes.

TABLEAU 2: BUDGET DU PORTEFEUILLE DE PAYS (en dollars)					
Effet direct du plan stratégique de pays	Activité	2023	2024	2025	Total
1	1	13 701 452	16 029 986	17 915 859	47 647 297
2	2	11 654 729	14 618 852	18 270 811	44 544 392
3	3	269 041	273 121	158 480	700 643
4	4	517 385	622 441	737 843	1 877 668
Total		26 142 607	31 544 400	37 082 993	94 770 000

6.2 Perspectives et stratégie en matière de mobilisation de ressources

101. En sa qualité de pays à revenu intermédiaire de la tranche supérieure, d'acteur clé de la région et d'État membre du Groupe des Vingt et étant elle-même un donateur humanitaire bilatéral important, la Türkiye n'est devenue une bénéficiaire de l'assistance que lorsqu'elle a ouvert ses frontières pour accueillir des millions de personnes cherchant refuge dans le pays. La Facilité en faveur des réfugiés en Türkiye et le programme approuvé en 2021 qui lui a succédé visent à renforcer les moyens dont le pays dispose pour accueillir une population de réfugiés aussi nombreuse. Alors que la crise liée aux réfugiés syriens entre dans sa deuxième décennie, certains donateurs donnent la priorité aux programmes à plus long terme qui favorisent une transition progressive vers davantage d'autonomie tout en veillant à ce que la population d'accueil bénéficie aussi de l'assistance. On s'attend à ce que cette tendance se poursuive.
102. Jusqu'ici, le PAM n'a pas eu à faire face à des déficits de financement en Türkiye. Les fonds alloués aux bons qui sont utilisés dans les camps augmentent tous les ans conformément aux pratiques en vigueur en matière de financement humanitaire. Le soutien que le PAM apporte aux Turcs vulnérables et aux réfugiés qui tentent d'accéder au marché du travail est financé jusqu'à la mi-2024. L'appui que le PAM apporte au programme de repas scolaires est centré sur la fourniture d'une assistance technique et n'a pas de composante alimentaire; il ne nécessite donc qu'un financement limité. Il sera toutefois nécessaire de déployer des efforts supplémentaires en matière de mobilisation de ressources pour maintenir les opérations pendant toute la période couverte par le PSP.

ANNEXE I

CADRE LOGIQUE DU PLAN STRATÉGIQUE DE PAYS ÉTABLI POUR LA TÜRKİYE (JANVIER 2023-DÉCEMBRE 2025)

ODD 2: Faim zéro

Cible 1 de l'ODD 2: Accès à l'alimentation

Effet direct 1 du plan stratégique de pays: Tout au long de l'année, les réfugiés peuvent satisfaire leurs besoins fondamentaux, y compris leurs besoins en aliments nutritifs

Effet direct stratégique 2: Les populations obtiennent de meilleurs résultats sur le plan de la nutrition, de la santé et de l'éducation

Domaine d'action privilégié: Interventions face à une crise

Hypothèses

1. Les centres d'hébergement temporaire continuent de fonctionner et des financements sont disponibles tant qu'ils restent ouverts
2. La vaste chaîne d'approvisionnement alimentaire de la Türkiye, qui est fortement intégrée, continue de permettre l'acheminement d'aliments nutritifs en quantité suffisante jusqu'aux marchés à l'intérieur des camps, et des adaptations y sont apportées en fonction des observations reçues en retour
3. La conjoncture politique reste stable dans tout le pays et la situation sur le plan de la sécurité demeure suffisamment calme dans les provinces du sud-est pour que le projet puisse y être mis en œuvre, moyennant toutefois certaines mesures de précaution
4. Si les pourparlers de paix devaient aboutir et les réfugiés pouvoir retourner en République arabe syrienne, le plan de travail du projet serait revu de manière à l'adapter à l'évolution des besoins des populations ciblées
5. L'économie turque demeure relativement stable de telle sorte que les populations cibles ne sont pas trop durement touchées par le recul du pouvoir d'achat et qu'en cas de revirement de situation, le PAM sera en mesure de faire face à l'évolution des besoins

Indicateurs d'effet direct

Indice des stratégies de survie fondées sur la consommation, indice réduit des stratégies de survie

Score de consommation alimentaire

Activités et produits

1. Fournir une assistance alimentaire et non alimentaire aux réfugiés vivant dans les camps (1.2: Transferts de ressources non assortis de conditions)

1. Les réfugiés vivant dans les camps reçoivent une assistance pour satisfaire leurs besoins alimentaires de base et d'autres besoins essentiels (Catégorie de produit A: Ressources transférées. Produit standard 2.1: Les populations en situation d'insécurité alimentaire accèdent plus facilement et plus durablement à des aliments nutritifs, à une assistance de type monétaire et à des compétences et à des services nouveaux ou améliorés pour satisfaire leurs besoins alimentaires et nutritionnels)

1. Les réfugiés vivant dans les camps reçoivent une assistance pour satisfaire leurs besoins alimentaires de base et d'autres besoins essentiels (Catégorie de produit E: Activités de communication visant à faire évoluer la société et les comportements mises en œuvre. Produit standard 2.1: Les populations en situation d'insécurité alimentaire accèdent plus facilement et plus durablement à des aliments nutritifs, à une assistance de type monétaire et à des compétences et à des services nouveaux ou améliorés pour satisfaire leurs besoins alimentaires et nutritionnels)

Effet direct 2 du plan stratégique de pays: Tout au long de l'année, les réfugiés et les populations vulnérables ont accès à des possibilités d'emploi pour satisfaire leurs besoins fondamentaux

Effet direct stratégique 3: Les populations disposent de moyens d'existence améliorés et durables

Domaine d'action privilégié: Renforcement de la résilience

Hypothèses

1. Pourront participer au projet axé sur les moyens d'existence les ménages qui ne remplissent pas les conditions requises pour bénéficier du filet de protection sociale d'urgence et d'autres groupes vulnérables, ce qui permettra de mener le projet à l'échelle requise
2. L'économie turque demeure dynamique, ce qui permet aux participants au programme d'accéder à des emplois formels rémunérateurs et pérennes
3. Les donateurs, en particulier l'Union européenne et certains de ses membres, continuent de vouloir investir dans les programmes axés sur les moyens d'existence en Türkiye, dans le cadre d'une stratégie globale visant à favoriser l'autonomie et la cohésion sociale
4. Les objectifs relatifs aux moyens d'existence énoncés dans le plan régional pour les réfugiés et la résilience et ceux du Gouvernement turc demeurent cohérents après 2022
5. Le PAM parvient à nouer des partenariats innovants tout au long de la mise en œuvre du programme, notamment en reliant le secteur public au secteur privé

Indicateurs d'effet direct

Capacité économique à satisfaire les besoins essentiels

Stratégies de survie fondées sur les moyens d'existence visant à satisfaire les besoins essentiels

Activités et produits

2. Fournir des formations innovantes d'appui aux moyens d'existence, des stages en entreprise, des bourses et d'autres possibilités aux réfugiés et membres des communautés d'accueil vulnérables pour améliorer leur accès au marché du travail (1.7: Acquisition de compétences et création de moyens d'existence au niveau des individus et des ménages)

2. Les réfugiés et les membres des communautés d'accueil vulnérables, y compris les femmes, les jeunes et les personnes handicapées, bénéficient de formations et d'un soutien pour entrer sur le marché du travail (Catégorie de produit A: Ressources transférées. Produit standard 3.2: Les individus et les communautés ont des compétences, des capacités renforcées et un meilleur accès aux services financiers, énergétiques et climatiques leur permettant de disposer de moyens d'existence durables et adaptés aux changements climatiques)

2. Les réfugiés et les membres des communautés d'accueil vulnérables, y compris les femmes, les jeunes et les personnes handicapées, bénéficient de formations et d'un soutien pour entrer sur le marché du travail (Catégorie de produit C: Activités de développement des capacités et d'appui technique mises en œuvre. Produit standard 3.2: Les individus et les communautés ont des compétences, des capacités renforcées et un meilleur accès aux services financiers, énergétiques et climatiques leur permettant de disposer de moyens d'existence durables et adaptés aux changements climatiques)

2. Les réfugiés et les membres des communautés d'accueil vulnérables, y compris les femmes, les jeunes et les personnes handicapées, bénéficient de formations et d'un soutien pour entrer sur le marché du travail (Catégorie de produit E: Activités de communication visant à faire évoluer la société et les comportements mises en œuvre. Produit standard 3.2: Les individus et les communautés ont des compétences, des capacités renforcées et un meilleur accès aux services financiers, énergétiques et climatiques leur permettant de disposer de moyens d'existence durables et adaptés aux changements climatiques)

ODD 17: Partenariats pour la réalisation des objectifs

Cible 16 de l'ODD 17: Partenariats mondiaux

Effet direct 3 du plan stratégique de pays: D'ici à 2025, les groupes vulnérables, y compris les écoliers, recueillent les fruits du renforcement des capacités nationales en matière de protection sociale, notamment dans le domaine de l'alimentation scolaire

Effet direct: stratégique 4 Les programmes et les systèmes nationaux sont renforcés

Domaine d'action privilégié: Renforcement de la résilience

Hypothèses

Le Ministère de l'éducation nationale est en mesure de mobiliser des ressources suffisantes pour mettre en œuvre les propositions qui se sont fait jour dans le cadre de l'assistance technique qui est assurée directement par le PAM ou en partenariat avec lui

Indicateurs d'effet direct

Nombre de politiques, de stratégies, de programmes et d'autres composantes de systèmes en place à l'échelle nationale contribuant à l'élimination de la faim et à la réalisation d'autres ODD, qui ont été renforcés grâce à l'appui fourni par le PAM en matière de renforcement des capacités

Activités et produits

3. Fournir une assistance technique et un appui au Gouvernement pour l'aider à renforcer le programme national de repas scolaires et d'autres programmes, politiques et systèmes selon que de besoin (1.10: Appui sectoriel en faveur de la protection sociale)

3. Le Gouvernement bénéficie d'une assistance technique pour renforcer les programmes nationaux de protection sociale (Catégorie de produit C: Activités de développement des capacités et d'appui technique mises en œuvre. Produit standard 4.1: Les acteurs nationaux ont davantage de capacités et de connaissances pour renforcer les politiques, les stratégies, les processus et les programmes qui contribuent à l'élimination de la faim et à la réalisation d'autres ODD)

Effet direct 4 du plan stratégique de pays: Tout au long de l'année, les populations vulnérables vivant en Türkiye bénéficient d'une assistance humanitaire et d'une aide au développement améliorées

Effet direct stratégique 5: Les acteurs de l'aide humanitaire et du développement sont plus efficaces et plus efficaces

Domaine d'action privilégié: Interventions face à une crise

Hypothèses

La communauté humanitaire continue d'avoir besoin de l'appui que le PAM apporte depuis la Türkiye, dans les domaines de la logistique et des achats, aux opérations transfrontalières menées en République arabe syrienne, et cet appui demeure licite en vertu du droit international et de la législation nationale, y compris les résolutions du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies

Indicateurs d'effet direct

Pourcentage d'utilisateurs satisfaits des services fournis

Activités et produits**4. Fournir des services communs à la demande aux partenaires, y compris aux organismes des Nations Unies (2.4: Services à la demande)**

4. Les partenaires, y compris les organismes des Nations Unies, bénéficient de services communs qui facilitent les opérations humanitaires menées dans la région (Catégorie de produit H: Services et plateformes partagés mis à disposition. Produit standard 5.2: Les partenaires utilisent des services à la demande pour augmenter leurs capacités et mener des interventions plus efficaces, plus efficaces et mieux coordonnées)

ODD 2: Faim zéro

CC.1. Protection

Indicateurs transversaux

CC.1.1: Pourcentage de bénéficiaires n'ayant fait état d'aucune inquiétude concernant la sécurité du fait de leur participation aux programmes du PAM

CC.1.2: Pourcentage de bénéficiaires n'ayant fait état d'aucun obstacle les empêchant d'accéder à l'assistance alimentaire et nutritionnelle

CC.1.3: Pourcentage de bénéficiaires indiquant qu'ils étaient traités avec respect du fait de leur participation aux programmes

CC.1.4: Nombre de femmes, d'hommes, de garçons et de filles handicapés accédant à des produits alimentaires/des transferts de type monétaire/des bons-produits/des services axés sur le renforcement des capacités

CC.2. Obligation redditionnelle

Indicateurs transversaux

CC.2.1: Pourcentage de bénéficiaires indiquant qu'ils ont reçu des informations accessibles sur les programmes du PAM, y compris concernant la protection contre l'exploitation et les atteintes sexuelles

CC.2.3: Pourcentage de bureaux de pays dotés d'un mécanisme communautaire opérationnel de remontée de l'information

CC.2.4: Nombre de bureaux de pays disposant d'un plan d'action relatif à la participation des communautés

CC.2.6: Pourcentage de partenaires coopérants du PAM inscrits sur le Portail des partenaires des Nations Unies, qui ont été évalués dans le cadre de l'évaluation des capacités des partenaires d'exécution des Nations Unies en matière de protection contre l'exploitation et les atteintes sexuelles

CC.3. Égalité femmes-hommes et avancement des femmes

Indicateurs transversaux

CC.3.1: Pourcentage de ménages au sein desquels les décisions quant à l'utilisation des produits alimentaires, des espèces ou des bons sont prises par la femme, par l'homme ou par les deux, ventilé par modalité de transfert

CC.3.3: Type de transfert (produits alimentaires, espèces, bons ou aucune rémunération) reçu par les personnes participant aux activités du PAM, ventilé par sexe, par âge et par type d'activité

CC.4. Durabilité environnementale**Indicateurs transversaux**

CC.4.1: Proportion d'accords de partenariat sur le terrain, de mémorandums d'accord et de contrats de construction se rapportant à des activités des plans stratégiques de pays, qui ont été analysés sous l'angle des risques environnementaux et sociaux

CC.5. Intégration de la nutrition**Indicateurs transversaux**

CC.5.1: Pourcentage des personnes bénéficiant des opérations et des services du PAM qui parviennent à satisfaire leurs besoins nutritionnels au moyen d'une combinaison efficace d'aliments enrichis, de produits nutritifs spécialisés et d'actions destinées à promouvoir la diversification de l'alimentation

CC.5.2: Pourcentage de personnes auxquelles le PAM vient en aide qui bénéficient d'une composante de programme tenant compte de la nutrition

ANNEXE II

VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (<i>dollars/personne/jour</i>), PAR EFFET DIRECT DU PLAN STRATÉGIQUE DE PAYS ET PAR ACTIVITÉ					
	Effet direct 1 du PSP		Effet direct 2 du PSP		
	Activité 1		Activité 2		
Type de bénéficiaires	Réfugiés (par mois)	Réfugiés (complément)	Réfugiés et communauté d'accueil (formation professionnelle)	Réfugiés et communauté d'accueil (formation en cours d'emploi)	Réfugiés et communauté d'accueil (versement de primes)
Modalité	Transferts de type monétaire	Transferts de type monétaire	Transferts de type monétaire	Transferts de type monétaire	Transferts de type monétaire
Transferts de type monétaire (<i>dollars/personne/jour</i>)	0,69	1,22	1,23	3,18	0,47
Nombre de jours d'alimentation par an	360	360	90	90	180

Notes:

Le montant en dollars par personne et par jour est calculé à partir des rations du PSP saisies dans l'outil des bureaux de pays pour une gestion efficace (COMET).

Les chiffres indiqués dans le tableau sont des moyennes sur trois ans, mais le montant de l'assistance et le nombre de bénéficiaires ciblés pour chaque catégorie de bénéficiaires varient chaque année.

Le taux de change utilisé pour les calculs est de 12,1496 livres turques pour 1 dollar.

ANNEXE III

TOTAL DES BESOINS EN TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE ET VALEUR	
Transferts de type monétaire	Total (<i>en dollars</i>)
Transferts de type monétaire	56 420 456
Total (<i>valeur des transferts de type monétaire</i>)	56 420 456

ANNEXE IV

VENTILATION INDICATIVE DES COÛTS PAR EFFET DIRECT DU PLAN STRATÉGIQUE DE PAYS (en dollars)					
	Cible 1 de l'ODD 2 Effet direct stratégique 2 du PAM	Cible 1 de l'ODD 2 Effet direct stratégique 3 du PAM	Cible 16 de l'ODD 17 Effet direct stratégique 4 du PAM	Cible 16 de l'ODD 17 Effet direct stratégique 5 du PAM	Total
	Effet direct 1 du PSP	Effet direct 2 du PSP	Effet direct 3 du PSP	Effet direct 4 du PSP	
Domaine d'action privilégié	Intervention face à une crise	Renforcement de la résilience	Renforcement de la résilience	Intervention face à une crise	
Transferts	35 054 161	29 968 143	500 000	1 201 282	66 723 587
Mise en œuvre	5 828 563	8 265 688	100 215	514 835	14 709 301
Coûts d'appui directs ajustés	3 856 522	3 591 889	57 666	161 551	7 667 627
Total partiel	44 739 246	41 825 720	657 881	1 877 668	89 100 515
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	2 908 051	2 718 672	42 762	0	5 669 485
Total	47 647 297	44 544 392	700 643	1 877 668	94 770 000

Liste des sigles utilisés dans le présent document

COVID-19	maladie à coronavirus 2019
FNUAP	Fonds des Nations Unies pour la population
ISKUR	agence turque pour l'emploi
ODD	objectif de développement durable
OIT	Organisation internationale du Travail
ONU-Femmes	Entité des Nations Unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes
PIB	produit intérieur brut
PSP	plan stratégique de pays
SES (programme)	programme d'émancipation et de viabilité socioéconomiques