



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Вторая очередная сессия
Рим, 14–17 ноября 2022 года

Distribution: General

Пункт 6 повестки дня

Дата: 5 октября 2022 года

WFP/EB.2/2022/6-L

Original: English

Доклады об оценке

Для рассмотрения

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

Краткий доклад об оценке странового стратегического плана для Таджикистана (2019–2024 годы)

Резюме

Оценка странового стратегического плана для Таджикистана на 2019–2024 годы проводилась с июня 2021 года по апрель 2022 года. Она была направлена на оценку стратегического позиционирования ВПП, ее вклада в достижение конечных результатов, эффективности реализации и факторов, объясняющих результативность работы. Концепция проведения оценки была основана на комбинированном методологическом подходе, имеющим под собой теоретическое обоснование и обеспечивающим достижение двойной цели — подотчетности и освоения накопленного опыта, а также создания информационной основы подготовки нового странового стратегического плана.

Таджикистан является страной с низким уровнем дохода, в значительной мере зависящей от денежных переводов, уязвимой к изменению климата и в большей степени, чем другие страны региона, страдающей от голода и неполноценного питания. Таджикистан относится к странам со «средним» уровнем развития человеческого потенциала и в 2015 году достиг статуса страны с уровнем дохода ниже среднего, однако последующее снижение темпов экономического роста привело к тому, что в 2018 году Таджикистан был переведен в категорию стран с низким уровнем дохода. Пандемия коронавирусного заболевания 2019 года еще больше замедлила экономический рост и в сочетании со снижением объема денежных переводов уменьшила вероятность сокращения масштабов бедности в будущем.

Как в переходном временном страновом стратегическом плане для Таджикистана на 2018–2019 годы, так и в страновом стратегическом плане на 2019–2024 годы особое внимание уделяется укреплению национального потенциала в области организации

В соответствии с политикой ВПП в области оценки (2022 год) (WFP/EB.1/2022/4-C), в целях соблюдения принципов целостности и независимости результатов оценки, редактирование данного доклада носило ограниченный характер, в результате чего некоторые формулировки, содержащиеся в нем, могут не в полной мере соответствовать стандартной терминологии или редакторской практике Всемирной продовольственной программы. Любые запросы на разъяснения следует адресовать Директору по вопросам оценки.

Координаторы:

Г-жа А.-К. Лузо

Заместитель Директора по вопросам оценки

Эл. почта: anneclaire.luzot@wfp.org

Г-жа С. М. Бауманн

Сотрудник Управления оценки

Эл. почта: soomee.baumann@wfp.org

школьного питания, обеспечения полноценного питания и повышения уровня готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них наряду с дальнейшим прямым осуществлением ВПП мероприятий по обеспечению школьного питания, лечению умеренной формы острой недостаточности питания, созданию активов и поддержке источников средств к существованию, а также реагированию на чрезвычайные ситуации. Оба страновых стратегических плана осуществлялись в сложные периоды, отмеченные стихийными бедствиями и последствиями пандемии коронавирусного заболевания 2019 года.

В целом, ВПП проводила свои мероприятия эффективным и действенным образом, причем результаты деятельности по прямому осуществлению были более заметны, чем результаты деятельности по укреплению потенциала. Хотя вклад мероприятий по укреплению странового потенциала был положительным и важным, тем не менее, он носил ограниченный характер. Хотя ВПП признана в качестве инициативного партнера правительства страны, гражданского общества и субъектов процесса развития, ее роль остается более заметной в гуманитарной сфере, нежели в сфере содействия развитию.

Стратегическое руководство ВПП в рамках осуществления переходного временного странового стратегического плана и странового стратегического плана было весьма уместным, актуальным и надлежащим образом согласованным с первоочередными задачами национального и секторального развития Таджикистана. Однако переход от проведения разрозненных мероприятий к осуществлению в большей мере комплексных и стратегически скоординированных программ еще не материализовался в полном объеме.

ВПП придерживалась принципов оказания гуманитарной помощи и защиты населения, гендерной проблематике уделялось значительное внимание, а вопросы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин всесторонне учитывались в ходе реализации программ. Однако у ВПП по-прежнему остаются нереализованные возможности повышения эффективности консультаций с пострадавшими группами населения и обеспечения подотчетности перед ними в отношении деятельности по поддержке источников средств к существованию, а также придания первостепенного значения удовлетворению особых потребностей лиц с инвалидностью в ходе проведения мероприятий.

Хотя повышение осведомленности о необходимости принятия ответственности за реализацию программы школьного питания и более активное реагирование на последствия стихийных бедствий государственными органами принесло пользу, на результатах работы ВПП негативно сказался целый ряд факторов, к числу которых относятся упущения в разработке ССП, дефицит финансирования и запаздывание с выделением средств, зависимость от узкого круга доноров, навязывающих свои условия, медленные процессы взаимодействия с правительством страны, текучесть кадров и неоптимальное соответствие между навыками сотрудников странового отделения и функциями, которые ВПП призвана выполнять. Помимо вышеперечисленного, негативное воздействие на ход осуществления мероприятий оказала пандемия коронавирусного заболевания 2019 года.

По итогам проведенной оценки было выдвинуто 6 рекомендаций. Первые две относятся к логическому обоснованию принимаемых мер и общей стратегии укрепления потенциала в рамках следующего странового стратегического плана, а третья и четвертая сосредоточены на вопросах укрепления потенциала в области налогово-бюджетного планирования и разработки поэтапного плана действий в переходный период и передачи ответственности за реализацию программы школьного питания. Пятая рекомендация касается необходимости реорганизации странового отделения, а шестая посвящена формированию партнерских связей и диверсификации донорской базы.

Проект решения*

Совет принимает к сведению краткий доклад об оценке странового стратегического плана для Таджикистана (на 2019–2024 годы) (WFP/EB.2/2022/6-L) и ответ руководства (WFP/EB.2/2022/6-L/Add.1) и призывает к принятию дальнейших мер в целях выполнения рекомендаций, изложенных в докладе, с учетом соображений, высказанных Советом в ходе обсуждений.

* Это проект решения. С окончательным текстом решения, принятым Исполнительным советом, можно ознакомиться в документе «Решения и рекомендации», который будет выпущен в конце сессии.

Введение

Особенности оценки

1. Оценки страновых стратегических планов (ССП) являются основным инструментом обеспечения подотчетности и освоения накопленного опыта реализации ССП в соответствии с ожиданиями Исполнительного совета ВПП и руководителей ВПП. Они обеспечивают предоставление фактических данных о стратегическом позиционировании и результатов деятельности ВПП для создания информационной основы разработки ССП следующего поколения и, возможно, для внесения вклада в разработку рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.
2. Настоящая оценка охватывает ССП для Таджикистана на 2019–2024 годы в сочетании с переходным временным ССП (П-ВССП) на 2018–2019 годы и была проведена в период с июня 2021 года по апрель 2022 года. Сроки проведения оценки были установлены с учетом запланированного пересмотра ССП и его бюджета, который предусматривает окончание действия ССП в декабре 2022 года.¹ Оценка охватывала деятельность ВПП с 2018 по сентябрь 2021 года и была посвящена анализу качества процесса разработки мероприятий и достигнутого прогресса в реализации стратегических изменений, внесенных в ССП. Ее основными пользователями являются страновое отделение ВПП, а также внутренние и внешние заинтересованные стороны, включая бенефициаров. Результаты оценки положены в основу подготовки нового ССП для Таджикистана.
3. Концепция проведения оценки была основана на комбинированном методологическом подходе, имеющим под собой теоретическое обоснование, использовании данных текущего контроля, проведении полуструктурированных собеседований, обсуждений в фокус-группах с бенефициарами, наблюдений на местах и сетевого интерактивного опроса. На протяжении всего процесса применялся гендерно ориентированный подход. В связи с пандемией коронавирусного заболевания 2019 года (COVID-19) оценка проводилась на основе применения гибридного подхода. Начальный этап был проведен полностью дистанционно, а сбор данных включал в себя сочетание дистанционных собеседований и работы полевых миссий на территории страны. Полученные результаты, выводы и рекомендации обсуждались с внутренними и внешними заинтересованными сторонами в ходе двух сетевых интерактивных семинаров-практикумов в январе 2022 года.

Контекст

4. Таджикистан является страной с низким уровнем дохода, в значительной мере зависящей от денежных переводов, численность населения которой составляет 9,5 миллиона человек². Таджикистан относится к странам со «средним» уровнем развития человеческого потенциала и в 2015 году достиг статуса страны с уровнем дохода ниже среднего, однако последующее снижение темпов экономического роста привело к тому, что в 2018 году Таджикистан был переведен в категорию стран с низким уровнем дохода³. Пандемия COVID-19 еще больше замедлила экономический

¹ 3-я редакции ССП Таджикистана была утверждена в июле 2022 года. Бюджет был скорректирован с учетом сокращения продолжительности осуществления текущего ССП на 18 месяцев в целях его согласования с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2027 годы для Таджикистана.

² Всемирный банк, [база данных «Показатели мирового развития» \(ПМР\)](#).

³ Программа развития Организации Объединенных Наций. 2020 год. [Доклад о человеческом развитии 2020 года. Следующий рубеж: человеческое развитие и антропоген.](#)

рост и в сочетании со снижением объема денежных переводов уменьшила вероятность сокращения масштабов бедности в будущем⁴.

5. Население Таджикистана страдает от голода и неполноценного питания больше, чем жители других стран Центральной Азии, а во время пандемии COVID-19 число домохозяйств, не имеющих возможности позволить себе качественное полноценное питание, значительно увеличилось^{5, 6, 7}.
6. Относительная экономическая подверженность Таджикистана убыткам от стихийных бедствий и изменения климата особенно высока, о чем свидетельствуют экстремальные погодные явления, такие как наводнения, засухи, лавины и оползни⁸.

Рисунок 1. Социально-экономические показатели Таджикистана⁹



Источники: (1) Всемирный банк, база данных «Показатели мирового развития» (ПМР) и страновой банк данных; (2) Программа развития Организации Объединенных Наций, доклады о человеческом развитии за 2019 и 2020 годы; (3) Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, *Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2019 году*; и (4) Детский фонд Организации Объединенных Наций, *Положение детей в мире в 2021 году*.

Страновые стратегические планы ВПП

7. Работа ВПП в Таджикистане началась в 1993 году с чрезвычайной операции во время гражданской войны в стране. В центре внимания П-ВССП на 2018–2019 годы находились вопросы школьного питания, продовольственной помощи больным туберкулезом, лечения умеренной формы острой недостаточности питания (УОНП), рассылки информационных сообщений для изменения социально-поведенческих моделей (ИИСПМ), создания активов, поддержки источников средств к существованию, снижения риска бедствий и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Согласно ССП на 2019–2024 годы была продолжена реализация большинства мероприятий, предусмотренных П-ВССП, которые

⁴ Всемирный банк. 2020 год. *Бедность в Таджикистане – 2020*.

⁵ Глобальный индекс голода. 2021 год. *Таджикистан*.

⁶ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и ВПП. 2021 год. *Специальный доклад миссии ФАО/ВПП по оценке урожая и продовольственной безопасности (CFSAM) в Республику Таджикистан в 2020 году*.

⁷ ВПП. 2018 год. *Восполнение дефицита питательных веществ в Таджикистане: краткий доклад*.

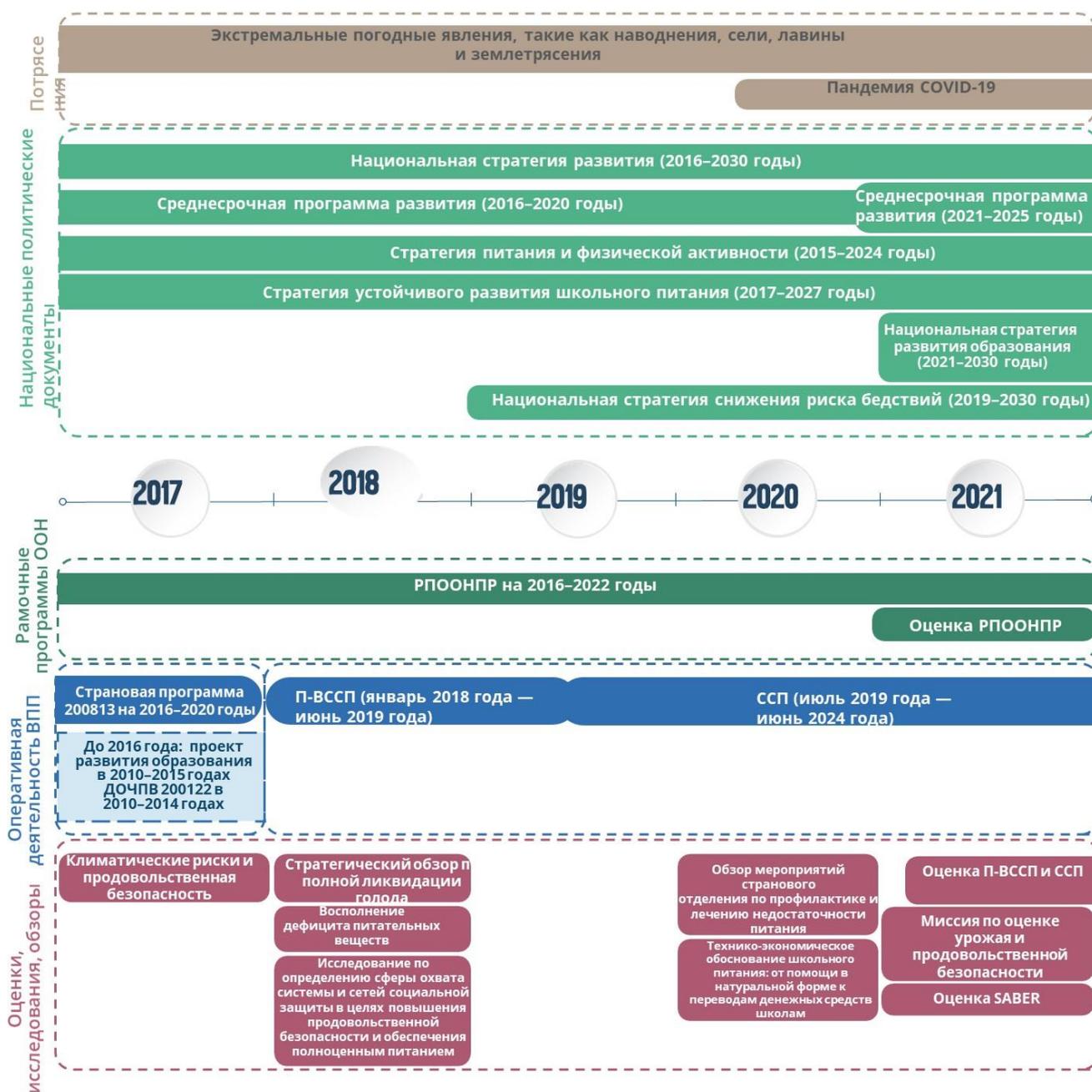
⁸ Комитет по чрезвычайным ситуациям. 2021 год. *Обзор чрезвычайных ситуаций в Республике Таджикистан за 2020 год*.

⁹ Социально-экономические показатели были обновлены с учетом последних имеющихся данных на момент подготовки настоящего краткого доклада об оценке в июне 2022 года.

способствуют достижению цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР 2), и, кроме того, внесен вклад в продвижение вперед по пути достижения ЦУР 17 в рамках стратегической задачи 4 по укреплению потенциала страны (УПС). Хотя мероприятия по УПС были встроены во все стратегические результаты П-ВССП, в ССП большинство из них сгруппировано в рамках одного специального стратегического результата, обеспеченного более существенными ресурсами, что отражает стратегический сдвиг ВПП от прямого осуществления к предоставлению национальным и субнациональным учреждениям возможности разрабатывать и реализовывать свои первоочередные задачи в области социальной защиты, а также обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания.

8. Концепция реализации П-ВССП была основана на достижении 4 стратегических результатов и осуществлении 5 видов деятельности, а ССП был структурирован вокруг 5 стратегических результатов и 6 видов деятельности. С тем чтобы повысить эффективность реагирования в связи с пандемией COVID-19 и с целью проведения совместных оперативных мероприятий во взаимодействии с другими структурами Организации Объединенных Наций, действующий ССП был пересмотрен и в настоящее время предусматривает достижение нового стратегического результата в области реагирования на кризисные ситуации (стратегический результат 5) и соответствующий новый вид деятельности. Формы деятельности включают переводы денежных средств (ПДС), выдачу продуктов питания, укрепление потенциала и предоставление услуг.

Рисунок 2. Страновой контекст и оперативный обзор ВПП по Таджикистану (2017–2021 годы)



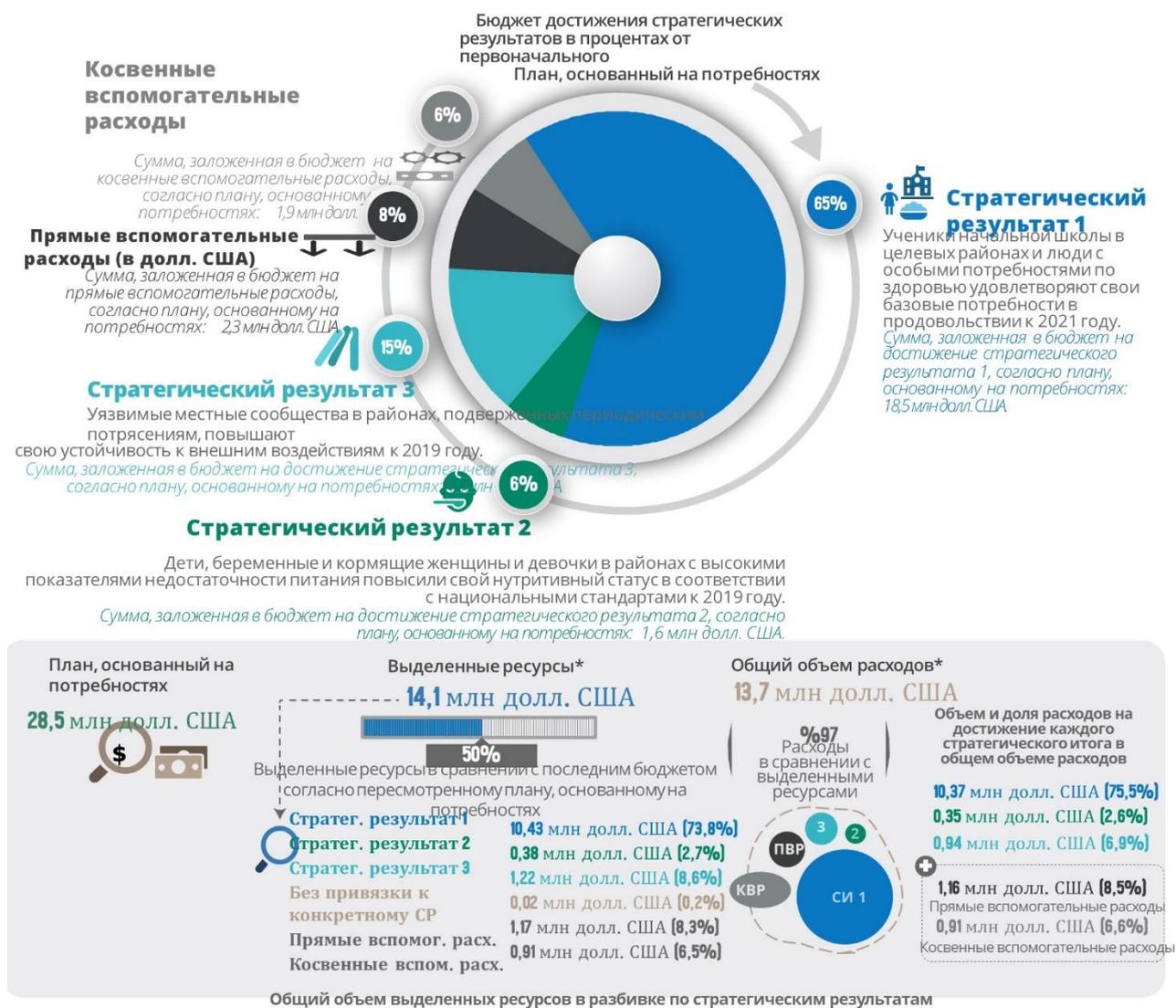
Источник: подготовлено Управлением по оценке на основе полного текста доклада об оценке ССП на 2019–2024 годы для Таджикистана.

Сокращения: ДОЧПВ = долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению; РПООНПР = Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

- Общий бюджет П-ВССП составил 28 463 468 долларов США, а его цель заключалась в том, чтобы обеспечить охват выдачей продуктов питания и ПДС 539 550 прямых бенефициаров в течение 18 месяцев. Бюджет ССП составил 82,04 млн долл. США на 5 лет для обеспечения охвата выдачей продуктов питания и ПДС 933 900 прямых бенефициаров, а по итогам первого пересмотра ССП в сентябре 2020 года его бюджет и число прямых бенефициаров были увеличены до 84 918 367 долларов США и 963 400 бенефициаров.

10. За весь период реализации П-ВССП общий объем предоставленного финансирования составил 50 процентов от суммы, заложенной в бюджет. По состоянию на сентябрь 2021 года было привлечено и выделено 44 процента бюджета ССП (с учетом пересмотра), а 47 процентов выделенных ресурсов было израсходовано¹⁰.

Рисунок 3. Стратегические результаты, бюджет, финансирование и расходы по П-ВССП для Таджикистана (2018–2019 годы)



* Численные значения выделенных ресурсов и расходов указаны нарастающим итогом и охватывают период с января 2018 года по июнь 2019 года.

Источники: ежегодные страновые доклады по Таджикистану за 2018 и 2019 годы.

¹⁰ В результате второго пересмотра ССП и его бюджета в декабре 2021 года в нем был предусмотрен новый стратегический результат 6 по реагированию на кризис и включены два новых вида деятельности (7 и 8) при одновременном увеличении плана, основанного на потребностях, до 1 033 333 791 доллара США, а запланированного числа бенефициаров — до 1 051 713 человек. Эти изменения выходят за рамки оценки ССП, поскольку они были введены и реализованы после завершения сбора данных для оценки в сентябре 2021 года.

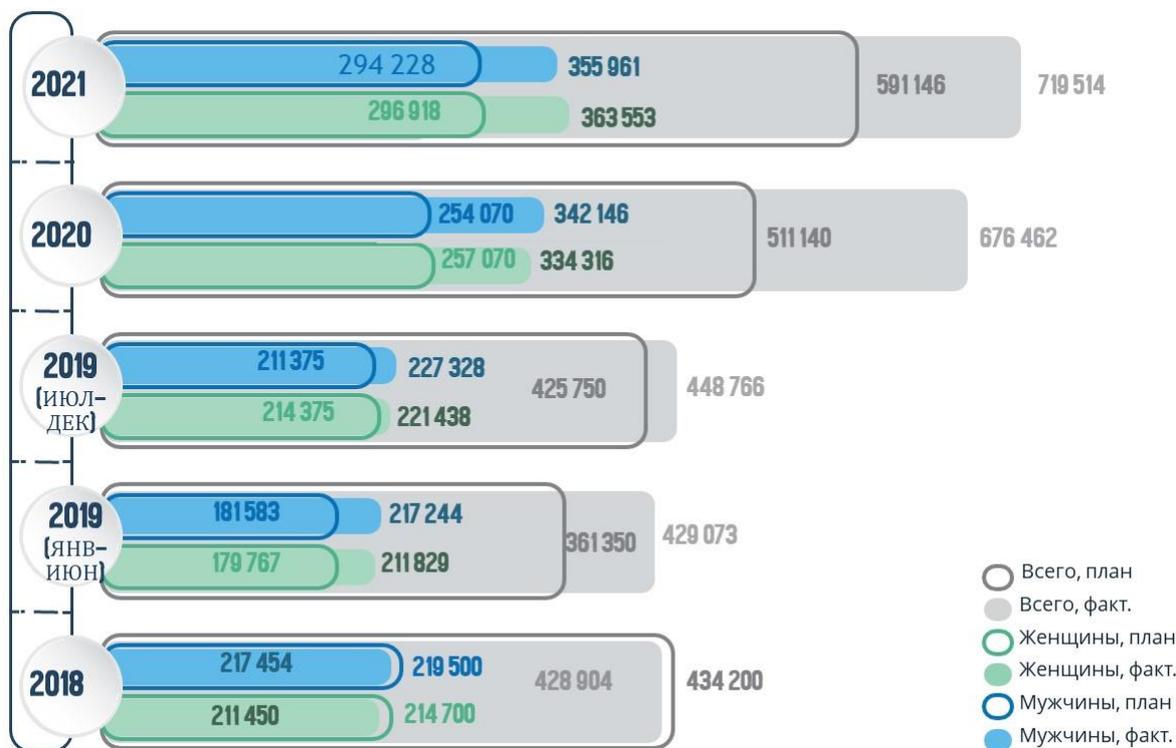
Рисунок 4. Стратегические результаты, бюджет, финансирование и расходы по ССП для Таджикистана (2019–2024 годы)



Источники: ежегодные страновые доклады по Таджикистану за 2018–2020 годы и страновое отделение в Таджикистане по численным показателям 2021 года.

11. За исключением первого года реализации П-ВССП, фактическое число бенефициаров превысило плановые показатели. В рамках достижения стратегических результатов 1 и 2 годовые плановые показатели по бенефициарам в течение 2018–2021 годов были превышены. Число фактических бенефициаров, получающих продукты питания в рамках стратегического результата 3, было значительно ниже целевого показателя, в то время как число бенефициаров, получающих денежные переводы, превысило целевые показатели, предусмотренные ССП. За проанализированный период доля бенефициаров по программе школьного питания составляла не менее 90 процентов от общего числа бенефициаров.

Рисунок 5. Фактические и запланированные бенефициары в разбивке по полу (2018–2021 годы)



Источники: ежегодные страновые доклады по Таджикистану за 2018–2020 годы и страновое отделение в Таджикистане по численным показателям 2021 года.

Результаты оценки

В какой степени стратегическая позиция, роль и конкретный вклад ВПП основаны на первоочередных задачах страны, потребностях населения и сильных сторонах ВПП?

Актуальность и согласованность

12. П-ВССП и ССП актуальны и надлежащим образом согласованы с первоочередными задачами национального и секторального развития Таджикистана, касающимися обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания, образования и снижения риска бедствий. Стратегические планы страны приведены в соответствие с национальными приоритетами и целевыми задачами ЦУР, особенно по ЦУР 2 и 17. В контексте практически всеобщего охвата начальным школьным образованием вклад ВПП в достижение ЦУР 4 менее очевиден, однако школьное питание рассматривается как важный фактор, способствующий посещаемости школы, особенно девочками, и, таким образом, также вносит вклад в достижение ЦУР 5.

Удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения

13. Разработка П-ВССП и ССП была основана на результатах исследования по определению сферы охвата системы социальной защиты, анализа «Восполнение дефицита питательных веществ» и обзора «Нулевой голод».¹¹ Широкие консультации с правительством страны, организациями системы ООН, партнерами по сотрудничеству и донорами также помогли обеспечить, чтобы проводимые мероприятия отвечали потребностям наиболее уязвимых групп населения в районах, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и подверженных климатическим бедствиям. Однако фактических данных, свидетельствующих о проведении консультаций на субнациональном уровне и с бенефициарами, было меньше.

Стратегическое позиционирование

14. ВПП является ключевым участником деятельности в области обеспечения продовольственной безопасности, полноценного питания и повышения устойчивости к внешним воздействиям. Реализация гибких стратегий позволила ВПП адаптироваться к изменяющимся местным условиям и обеспечить постоянную актуальность своей деятельности, о чем свидетельствуют ее меры реагирования в связи с пандемией COVID-19 и другими возникающими кризисными ситуациями, включая землетрясение и наводнения. Несмотря на особое внимание, уделенное мерам по УПС, роль ВПП в гуманитарной деятельности была более заметной.

Слаженность и согласованность с рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству

15. Мероприятия ВПП характеризуются высоким уровнем согласованности и слаженности с рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, и организация сформировала стратегические партнерские связи с другими структурами Организации Объединенных Наций и партнерами по процессу развития, используя свои сравнительные преимущества в Таджикистане.
16. Партнерские отношения между учреждениями Организации Объединенных Наций в области школьного питания и обеспечения полноценным питанием необходимо и далее укреплять, опираясь на потенциал и сравнительные преимущества каждого учреждения. Первым шагом в этом направлении стала Стратегическая рамочная программа Организации Объединенных Наций по обеспечению полноценным питанием, принятая Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения и ВПП в июле 2021 года.

Каковы степень и качество вклада ВПП в достижение конечных результатов странового стратегического плана в Таджикистане?

17. **Стратегический результат 1. Школьное питание** — в рамках достижения стратегического результата 1 ССП был направлен на обеспечение детей сбалансированным школьным питанием. Программа школьного питания признана важным механизмом социальной защиты, однако ее реализации мешали дефицит финансирования и запаздывание с выделением средств. В порядке реагирования на

¹¹ WFP/UNU-MERIT/Maastricht University. 2018 год. *Исследование по определению сферы охвата системы и сетей социальной защиты в целях повышения продовольственной безопасности и обеспечения полноценным питанием в Таджикистане*; ВПП. 2018 год. *Восполнение дефицита питательных веществ в Таджикистане: краткий доклад*; Центр инновационного развития Республики Таджикистан, 2018 год. *Страновой стратегический обзор Республики Таджикистан: продовольственная безопасность и питание*.

это ВПП сохранила охват, уменьшив размер рациона и предоставив менее питательный набор продуктов, полагая, что местные органы власти и ассоциации родителей и учителей дополнят рацион ВПП. Хотя эти важные финансовые и натуральные вклады улучшили результаты программы и являются хорошим предзнаменованием для будущего перехода к государственной и, возможно, общинной программе школьного питания, имеющаяся информация не позволяет оценить, в какой степени дети получали ежедневное сбалансированное питание.

18. Предоставление пайков на дом наиболее уязвимым семьям школьников в порядке реагирования на пандемию COVID-19 стало своевременной мерой реагирования и наглядным примером успешного использования программы школьного питания в качестве механизма социальной защиты, способного противостоять потрясениям. Однако в ходе реализации этой меры была допущена ошибка в определении сферы охвата, поскольку помимо целевых домохозяйств с низким уровнем дохода выгоду получили члены комитетов по управлению школами.
19. **Стратегический результат 2. Питание** — стратегический результат 2 предусматривал снижение уровня недостаточности питания среди уязвимых групп населения посредством лечения УОНП у детей в возрасте 6–59 месяцев и осуществления мероприятий по профилактике недостаточности питания с помощью ИИСПМ при одновременном наращивании потенциала правительства страны в области управления программами в области обеспечения полноценным питанием. В лечении УОНП были достигнуты высокие показатели выздоровления пациентов благодаря предоставлению специализированных продуктов питания в сочетании с консультированием по вопросам питания и ИИСПМ, а также укреплению потенциала сотрудников центров первичной медико-санитарной помощи в области лечения УОНП. Хотя при планировании числа бенефициаров и количества средств лечения УОНП предполагалось, что в соответствии с протоколом Таджикистана по комплексному лечению острой недостаточности питания продолжительность лечения составит 4 месяца, фактическая длительность лечения во многих случаях оказалась короче. Это позволило расширить сферу охвата, чтобы включить больше бенефициаров, в том числе бенефициаров в дополнительном округе в 2018 году.
20. В рамках реагирования в связи с пандемией COVID-19 ВПП в координации с Министерством здравоохранения и социальной защиты ввела ежемесячный (вместо еженедельного) дополнительный рацион питания, с тем чтобы свести к минимуму поток пациентов в учреждениях первичной медико-санитарной помощи, а лица, осуществляющие уход, были обучены контролю за лечением на дому.
21. Экспериментальная платформа SCOPE CODA¹² с участием медицинского персонала первичного звена здравоохранения и местных сообществ, способствующая регистрации и сопровождению бенефициаров лечения УОНП в цифровой форме, столкнулась с проблемами внедрения, поскольку требовала постоянной технической поддержки и обслуживания, а доступ к Интернету в отдаленных районах был далеко не оптимальным.
22. **Стратегический результат 3. Создание активов и укрепление устойчивости к внешним воздействиям** — в рамках достижения стратегического результата 3 ВПП осуществляла мероприятия по адаптации к изменению климата, созданию активов и поддержке источников средств к существованию, направленные на повышение устойчивости к внешним воздействиям в сообществах, испытывающих нехватку

¹² SCOPE CODA представляет собой платформу ВПП, обеспечивающую управление информацией о бенефициарах и передачу данных в порядке отслеживания, текущего контроля и представления отчетности по процессу лечения УОНП.

продовольствия, и районах, уязвимых к изменению климата, а также принимала меры раннего реагирования в связи со стихийными бедствиями небольшого масштаба. Помощь ВПП в виде продовольствия в обмен активы (ПОА) оказала благоприятное воздействие на целевые группы населения, но при этом осталась небольшой по масштабам, частично из-за задержек в инициировании проекта Зеленого климатического фонда. В тех случаях, когда мероприятия осуществлялись, они привели к улучшению потребления продуктов питания и повышению способности справляться с трудностями, а также к развитию инфраструктуры местных сообществ, несмотря на негативное социально-экономическое воздействие пандемии COVID-19. Однако в ряде местных сообществ повышению устойчивости общинной инфраструктуры в определенной степени препятствовало отсутствие местных механизмов управления в области обслуживания активов.

23. **Стратегический результат 4. Укрепление потенциала** — достижение стратегического результата 4 было направлено на укрепление потенциала государственных учреждений и школ для реализации программ социальной защиты, а также на предоставление консультаций по вопросам политики и технической помощи государственным учреждениям и заинтересованным сторонам из частного сектора, принимающим участие в информационно-пропагандистской деятельности и реализации программ по обеспечению продовольственной безопасности и полноценного питания.
24. ВПП в инициативном порядке оказывала поддержку в разработке национальных политических установок, в частности тех, которые сосредоточены на первоочередных задачах в области школьного питания и обеспечения полноценным питанием и их встраивании в системы социальной защиты, здравоохранения и образования¹³, а также способствовала разработке и принятию постановления о процедуре закупок для школьного питания в октябре 2019 года. ВПП выступает за создание многосекторальных координационных советов на субнациональном уровне с целью содействия обеспечению всестороннего учета проблематики школьного питания в программах развития районов, а в Министерстве образования и науки создается центр по вопросам школьного питания. Ассоциации родителей и учителей активно участвуют в организации школьного питания, оказывая натуральную или финансовую поддержку, но их вклад непостоянен и пока не формализован, а местные сообщества редко привлекаются к принятию решений, управлению и текущему контролю школьных меню и их качества в достаточной степени. В целях разработки плана устойчивого обеспечения ресурсами ВПП недавно предложила создать механизм государственного финансирования школьного питания.

¹³ В их число входят национальная стратегия развития образования на 2021–2030 годы и ее среднесрочный план действий, охватывающий 2021–2023 годы; национальная среднесрочная программа развития на 2021–2025 годы; национальная стратегия здравоохранения и социального обеспечения на 2021–2030 годы. В настоящее время ВПП содействует работе целевой группы, созданной межминистерским координационным советом по инициативе ВПП для разработки национальной политики / плана действий в области школьного питания.

25. Изменения в политике в области школьного питания являются наиболее существенным достижением на сегодняшний день, хотя их практическая реализация еще не завершена, а выбор некоторых альтернативных вариантов политики напрямую зависит от ВПП. Передача управления программой школьного питания правительству страны, начавшаяся в 2018 году, продвигается медленно, а в 2020 году столкнулась с дальнейшими неудачами из-за пандемии COVID-19, несмотря на постоянные усилия ВПП в области ее информационно-пропагандистского обеспечения, налаживания политического диалога и оказания технической поддержки.
26. Усилия ВПП по укреплению потенциала страны в области определения целевых задач, разработки и реализации эффективных стратегий обеспечения полноценным питанием, а также эффективных стратегий обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и снижения риска бедствий только зарождаются, что на сегодняшний день привело лишь к скромным конечным результатам. ВПП внесла вклад в разработку и принятие закона об обогащении пищевых продуктов и проводит оценки для содействия его реализации.
27. Несмотря на растущие инвестиции в активизацию работы по УПС по линии «снизу вверх», на практике она ведется медленно и сосредоточена на центральном правительстве, с некоторым ограниченным и фрагментарным взаимодействием на субнациональном уровне. Несмотря на ощутимые достижения в реализации политики в области школьного питания и формировании благоприятных условий для обогащения пищевых продуктов, в ходе оценки было установлено, что в других тематических областях вклад ВПП в УПС был заметен в основном на индивидуальном и частично на организационном уровнях. В целом, профиль ВПП по-прежнему сосредоточен в большей мере на прямом осуществлении, и организация пока не воспринимается как субъект действия, обладающий потенциалом УПС в других областях, кроме школьного питания, где ее позиции заметны и сильны.
28. **Стратегический результат 5. Реагирование на кризисные ситуации** — стратегический результат 5 был добавлен в результате первого пересмотра ССП и его бюджета, который предусматривал предоставление услуг по требованию государственным учреждениям, субъектам процесса развития и другим партнерам в ходе реагирования в связи с пандемией COVID-19 в дополнение к прямой поддержке пострадавших местных сообществ, отчетность по которой представляется в рамках других стратегических результатов. Предоставление услуг ВПП (средства защиты, авиаперевозки) было признано надлежащим и эффективным.

Межсекторальные задачи: гуманитарные принципы, защита, инвалидность, подотчетность перед пострадавшими группами населения, гендерные аспекты и вопросы равенства

29. В своей деятельности ВПП последовательно применяла гуманитарные принципы и принципы защиты населения. Хотя ВПП регулярно информирует бенефициаров о своей деятельности и в 2019 году внедрила механизм обратной связи с местными сообществами, в ходе оценки были отмечены определенные недостатки с точки зрения глубины и масштабов консультаций с пострадавшими группами населения, в частности, в отношении мероприятий ПОА.
30. Принципы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин нашли свое отражение в П-ВССП и ССП в ходе их разработки, что свидетельствует об их всестороннем учете и в процессе осуществления. Усилия ВПП в области информационно-пропагандистской деятельности и повышения осведомленности как на центральном, так и на местном уровне, включают в себя

внимание к гендерным вопросам и вопросам равенства. Однако ВПП мало что сделала для проведения более целенаправленного обучения женщин по вопросам изменения климата или повышения устойчивости к внешним воздействиям, а также для инвестирования в расширение участия женщин не только в процессе осуществления или в качестве бенефициаров, но и в процессах принятия решений.

31. Наличие инвалидности рассматривалось в качестве одного из критерия адресного распределения помощи в ходе второго раунда выдачи пайков на дом по программе школьного питания в рамках реагирования в связи с пандемией COVID-19. ВПП уделяет внимание учету особых потребностей лиц с инвалидностью, однако в ходе разработки или осуществления мероприятий это происходит нерегулярно и не всегда последовательно.
32. ВПП учитывает экологические соображения, проводя экологические проверки при создании активов, экономя электроэнергию и воду в служебных помещениях и осуществляя текущий контроль выбросов парниковых газов в целях снижения воздействия своей деятельности на окружающую среду.

Устойчивость

33. Положенный в основу ССП подход, ориентированный на спрос, помог добиться положительных промежуточных результатов. В ходе оценки были выявлены многочисленные свидетельства ответственности правительства страны за достижение результатов и реализацию программ, осуществляемых ВПП.
34. Умеренная вероятность поддержания устойчивости в будущем была отмечена в отношении обеспечения полноценным питанием и повышения устойчивости к внешним воздействиям. Существует необходимость в более систематических усилиях по встраиванию мер по обеспечению устойчивости в мероприятия ПАО, о чем свидетельствуют сохраняющиеся трудности, с которыми сталкиваются местные сообщества в обеспечении устойчивого управления и сохранения общинных активов, созданных в результате этой деятельности.
35. Вероятность поддержания устойчивости системы обеспечения школьным питанием в будущем выглядит более многообещающей. ВПП интенсивно взаимодействовала с государственными учреждениями в создании механизмов поддержания устойчивости программы школьного питания, однако расширение масштабов этой программы по-прежнему зависит от многих факторов, в частности, от наличия финансовых и людских ресурсов. Ожидается, что на переход к полной национальной ответственности за реализацию программы школьного питания окажет влияние ограниченность возможностей в налогово-бюджетной сфере.

Взаимосвязь между оказанием гуманитарной помощи и содействием развитию

36. В П-ВССП и ССП не содержится явно выраженных указаний на стратегические взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи и содействием развитию, хотя оба этих документа призваны обеспечить комплексный характер мероприятий по УПС. Хотя задача перехода ВПП к укреплению национальных и местных систем предоставления прозрачных и доступных основных услуг сохраняет свою актуальность, темпы продвижения вперед в этой области остаются медленными как в рамках деятельности ВПП в Таджикистане, так и за ее пределами. ВПП по-прежнему рассматривается в первую очередь как лидер в области оказания гуманитарной помощи, а не УПС.

Насколько эффективно ВПП использовала свои ресурсы, способствуя реализации мероприятий, предусмотренных страновым стратегическим планом, и достижению стратегических результатов?

Своевременность

37. Распределение ресурсов и своевременность осуществления мероприятий и достижения промежуточных результатов были неоптимальными во всех тематических областях. В основном это было обусловлено задержками в предоставлении финансирования и длительными процессами утверждения новых проектов, большинство из которых находилось вне контроля ВПП. Начиная с 2020 года пандемия COVID-19 привела к отмене, изменению или отсрочке мероприятий, а также к определенным нарушениям в цепочке поставок, причем воздействие последних частично смягчилось благодаря распределению в школах обогащенной пшеничной муки.

Соответствие сферы охвата и целевой направленности

38. Хотя сфера охвата школьным питанием и определение целевых групп населения были основаны на результатах оценок продовольственной безопасности на начальном этапе реализации программы школьного питания, в ходе всеобъемлющего ситуационного анализа во время разработки ССП адресация помощи не обновлялась. Аналогичным образом, целевая направленность мероприятий по обеспечению полноценным питанием соответствовала выявленным потребностям, но требовала обновления с учетом того, что с 2017 года больше случаев недостаточного питания было зарегистрировано в регионах, не охваченных деятельностью ВПП. Ввиду финансовых ограничений сфера охвата мероприятиями по обеспечению полноценным питанием оставалась незначительной по сравнению с выявленными потребностями.

39. Определение целевой направленности мероприятий ВПП в области ПОА была основана на потребностях и в целом была признана адекватной, однако в ходе оценки была установлена неравномерность подхода к проведению консультаций с пострадавшими группами населения в рамках инициатив по реагированию на чрезвычайные ситуации.

40. Деятельность в области УПС была практически полностью сведена к наращиванию потенциала центральных государственных учреждений, тогда как взаимодействие по вопросам УПС на субнациональном уровне было узким, ограничивалось отдельными школами или центрами первичной медико-санитарной помощи и осуществлялось без систематического плана привлечения заинтересованных сторон.

Экономическая эффективность

41. Деятельность ВПП осуществлялась относительно экономично, а в расчете на одного бенефициара затраты были ниже, чем планировалось. Мероприятия по лечению УОНП привели к снижению затрат в расчете на одного бенефициара, поскольку продолжительность лечения во многих случаях оказалась короче, чем планировалось изначально, что позволило расширить сферу охвата. Более низкая стоимость школьного питания в расчете на одного бенефициара была связана с сокращением рациона, предоставляемого ВПП, влияние которого было частично смягчено за счет дополнения школьного питания при посредстве ассоциаций родителей и учителей. Использование банковских переводов для целей ПДС привело к экономии средств.

Альтернативные меры по повышению экономической эффективности

42. ВПП вела работу с правительством страны по внедрению потенциально менее затратных альтернатив пищевой смеси Super Cereal Plus и приступила к подготовке технико-экономического обоснования проекта по обогащению пшеничной муки и местному производству специализированного продукта питания с высокой пищевой ценностью.
43. ВПП провела оценку целесообразности применения ПДС в качестве альтернативного способа организации школьного питания, а в настоящее время страновое отделение рассматривает возможность формирования связей между школами и женскими сельскохозяйственными производственными бригадами, что, как предполагается, в будущем позволит повысить экономическую эффективность системы школьного питания.

Какие факторы объясняют результативность ВПП и степень, в которой она осуществила стратегический сдвиг, ожидаемый в рамках странового стратегического плана?***Разработка и реализация программ на основе фактических данных и управление, ориентированное на достижение конкретных результатов***

44. Разработка, реализация и адаптация П-ВССП и ССП осуществлялись на основе исследований и других видов анализа, проведенных под руководством ВПП. Однако на разработке и реализации мероприятий по УПС негативно сказалось отсутствие систематической оценки потребностей и определения потребностей в укреплении потенциала.
45. В ходе оценки были выявлены пробелы в логическом обосновании мероприятий, особенно в рамках деятельности по повышению устойчивости к внешним воздействиям. Более того, недостатки в системе текущего контроля мероприятий по УПС ограничили способность ВПП продемонстрировать свой вклад в наращивание национального потенциала.

Предоставление достаточных ресурсов на предсказуемой и гибкой основе

46. При реализации П-ВССП и ССП в первые годы его действия чрезмерная зависимость от узкой донорской базы в сочетании с условиями, выдвинутыми донорами в отношении закупок продовольствия и заключения договоров подряда с поставщиками услуг, оказали негативное влияние на осуществление программ. Начиная с 2020 года страновое отделение обеспечивает все большую диверсификацию своей донорской базы.
47. Взносы в рамках многолетних соглашений позволили страновому отделению адекватно планировать деятельность. В ходе оценки было установлено, что в рамках программы школьного питания мобилизация ресурсов местных сообществ была организована надлежащим образом и что участники программы получили пользу от привлечения ресурсов частного сектора.

Партнерские связи

48. ВПП является гибким и открытым партнером других структур Организации Объединенных Наций, правительства страны и иных субъектов процесса развития в Таджикистане, а также активным членом тематических групп Организации Объединенных Наций, возглавляя координацию действий в рабочей группе по переводам денежных средств в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций и являясь сопредседателем рабочей группы по

продовольственной безопасности и питанию при Координационном совете по развитию.

49. Взаимодействие ВПП с правительством страны является тесным и основано на долгосрочном партнерстве. Правительство ценит эффективность и своевременную поддержку со стороны ВПП в кризисных ситуациях, а также ее открытые консультативные процессы. Однако взаимодействие с правительством зачастую происходило изолированно, что снижало потенциал максимально эффективного использования политической поддержки в различных секторах. Школьное питание считается исключением, поскольку оно рассматривается как многосекторальная программа.
50. Взаимодействие ВПП с частным сектором имеет крайне важное значение с точки зрения оптимизации системы школьного питания, и в настоящее время создаются государственно-частные партнерства в отношении обогащения местных продуктов питания и производства специализированных продуктов питания.

Гибкость в динамично развивающихся условиях оперативной деятельности

51. Существует множество свидетельств, подтверждающих, что подход ВПП к реализации ССП создает более прочную стратегическую основу для оперативной деятельности ВПП и ее взаимодействия с правительством страны по сравнению с предыдущей системой, основанной на реализации отдельных проектов. Данный подход к реализации ССП способствовал налаживанию стратегического взаимодействия, что, в свою очередь, помогло ВПП гибко адаптироваться и реагировать на динамично развивающиеся условия оперативной деятельности. Это также помогло свести к минимуму раздробленность и нестабильность мобилизации ресурсов.

Организационная структура странового отделения и квалификация персонала

52. Организационная структура странового отделения является прочной, а географический охват через отделения на местах способствовал реализации программы. Однако наблюдается значительная текучесть кадров, особенно в области повышения устойчивости к внешним воздействиям. Кроме того, в ходе оценки было установлено, что осуществление программ основывалось на в определенной степени изолированном подходе, а усилия, направленные на получение синергетического эффекта и разработку более последовательных подходов, в частности, между мероприятиями по организации школьного питания, обеспечению полноценным питанием и ПОА, были недостаточными. Наряду с этим в ходе оценки были выявлены трудности в вертикальной и горизонтальной коммуникации между отделениями на местах и страновым отделением. Наконец, оценка показала, что соответствие между навыками сотрудников странового отделения и растущей ролью УПС является неоптимальным.

Выводы

53. Стратегическое руководство ВПП в рамках осуществления П-ВССП и ССП было весьма уместным, актуальным и надлежащим образом согласованным с первоочередными задачами национального и секторального развития Таджикистана и в свете макроэкономического положения и социально-экономических проблем Таджикистана продолжает оставаться таковым. Тем не менее, переход от проведения разрозненных мероприятий к осуществлению в большей мере комплексных и стратегически скоординированных программ еще не материализовался в полном объеме. Ни в П-ВССП, ни в ССП не содержится явно выраженных указаний на стратегические взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи и содействием развитию, хотя это призвано обеспечить комплексный характер мероприятий по УПС.

Роль ВПП остается более заметной в гуманитарной сфере, что может повлиять на ее стратегическое позиционирование в отношении УПС в предстоящем цикле разработки и реализации ССП.

54. Мероприятия в рамках П-ВССП и ССП в целом отвечали потребностям наиболее уязвимых групп населения. Процесс определения целевых групп населения, наиболее уязвимых к стихийным бедствиям, изменению климата или воздействию пандемии COVID-19, был организован надлежащим образом и обеспечил учет различных потребностей и проблем, с которыми сталкиваются местные сообщества в районах, подверженных стихийным бедствиям. При этом определение целевой направленности программ школьного питания и лечения УОНП основывалось на устаревших оценках, тогда как более свежие данные указывали на необходимость пересмотра текущего географического охвата проводимых мероприятий для устранения возможных ошибок исключения из их сферы охвата.
55. ВПП придерживалась принципов оказания гуманитарной помощи и защиты населения, сохраняя нейтральную и беспристрастную позицию при предоставлении услуг и реагировании на кризисные ситуации. Гендерной проблематике уделялось пристальное внимание, а вопросы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин всесторонне учитывались на всех этапах осуществления, хотя у ВПП по-прежнему остаются нереализованные возможности повышения эффективности консультаций с пострадавшими группами населения и обеспечения подотчетности перед ними в отношении деятельности по ПОА, а также придания первостепенного значения удовлетворению особых потребностей лиц с инвалидностью в ходе проведения мероприятий.
56. Хотя стратегический сдвиг в сторону УПС является актуальным, потенциал ВПП по реализации мероприятий в области УПС за пределами индивидуального уровня все еще формируется. Стратегия ВПП в области УПС не была основана на результатах всеобъемлющей оценки потребностей и упущений и не имела логического обоснования деятельности, вытекающего из сравнительных преимуществ ВПП. Мероприятия в области УПС принесли положительные результаты на уровне политики в области школьного питания. Мероприятия по УПС в области обеспечения полноценным питанием и повышения устойчивости к внешним воздействиям были ограничены узкой группой учреждений преимущественно национального уровня. Кроме того, существующая система текущего контроля не позволяет ВПП реально продемонстрировать свой вклад в наращивание национального потенциала. Эти недостатки, в сочетании с новым опытом практической работы странового отделения в области УПС, препятствовали тому, чтобы поддержка ВПП воплотилась в улучшение институционального потенциала и создание более благоприятных условий.

57. Прямое предоставление услуг ВПП (в области организации школьного питания, обеспечения полноценного питания, снижения риска бедствий и реагирования на чрезвычайные последствия пандемии COVID-19) принесло положительные промежуточные результаты и подтверждает сильные стороны и полезность ВПП, в то время как ее вклад в достижение конечных результатов свидетельствует о неоднородности показателей успеха, особенно с точки зрения их масштабируемости и устойчивости. Вклад местных органов власти и ассоциаций родителей и учителей в организацию школьного питания является хорошим предзнаменованием для будущего перехода к государственной и, возможно, общинной программе школьного питания и отражает в целом более многообещающую вероятность поддержания устойчивости системы обеспечения школьным питанием в будущем, в то время как потенциал дальнейшего укрепления устойчивости системы обеспечения полноценным питанием и повышения устойчивости к внешним воздействиям остается умеренным.
58. Работа ВПП по осуществлению П-ВССП и ССП опиралась на положительную динамику, характеризующуюся все большим восприятием того, что правительству страны следует взять на себя ответственность за реализацию программы школьного питания и активизировать свое участие в реагировании на стихийные бедствия, со стороны самого правительства, субъектов процесса развития и доноров. Однако на эффективности программы негативно сказались текучесть кадров, дефицит финансирования и запаздывание с выделением средств. Помимо этого, негативное воздействие на оперативную деятельность оказали слабые стороны процесса разработки мероприятий по осуществлению ССП, зависимость от узкого круга доноров, навязывающих свои условия, ограниченный потенциал освоения выделяемых средств со стороны правительства страны и пандемия COVID-19. Несмотря на эти трудности, совместный и гибкий подход ВПП к осуществлению программ помог организации реализовать свой потенциал в максимально возможной степени.

Рекомендации

59. По итогам проведенной оценки было выдвинуто 6 рекомендаций. Данные рекомендации сосредоточены на поиске путей формирования более эффективного и реалистичного подхода к реализации программ в сочетании с усилиями по развитию стратегических партнерских связей. Рекомендации адресованы в основном страновому отделению, но также требуют вклада со стороны отделов штаб-квартиры и регионального бюро.

№	Рекомендация (конкретные шаги по выполнению рекомендаций в общих чертах изложены в подрекомендациях, следующих за каждой рекомендацией)	Уровень/характер	Ответственное подразделение	Другие участвующие структуры	Степень приоритетности	Предельные сроки реализации принимаемых мер
1.	В рамках следующего странового стратегического плана логическое обоснование принимаемых мер должно обеспечить прочные взаимосвязи между оказанием гуманитарной помощи и содействием развитию на основе использования преимуществ всеобщего потенциала ВПП и стратегического перенацеливания ее деятельности на решение задачи укрепления потенциала страны в целях максимально возможного достижения более устойчивых результатов в соответствии с ее обязательством вести работу на стыке оказания гуманитарной помощи и содействия развитию.	Стратегический	Страновое отделение	Региональное бюро	Высокая	Март 2023 года
	1.1. Разрабатывать мероприятия, основываясь на фактических данных о применении подходов, которые доказали свою результативность, на уроках, извлеченных в ходе реализации данного цикла разработки и осуществления странового стратегического плана, и на требующих устранения пробелах в тематических областях деятельности ВПП. Логическое обоснование деятельности по осуществлению нового странового стратегического плана должна принимать во внимание то, что реально может быть достигнуто на основе ожидаемой мобилизации ресурсов и достоверных предположений, чтобы ограничить нереалистичные амбиции.					Март 2023 года
	1.2. Разработать и интегрировать меры по обеспечению устойчивости во всех тематических областях, в полной мере учитывая риски и факторы их смягчения. В частности, следует концептуализировать и осуществить меры по обеспечению устойчивости мероприятий по созданию активов, такие как поддержка механизмов местного управления и поддержания или мобилизации ресурсов.					Март 2023 года

№	Рекомендация (конкретные шаги по выполнению рекомендаций в общих чертах изложены в подрекомендациях, следующих за каждой рекомендацией)	Уровень/характер	Ответственное подразделение	Другие участвующие структуры	Степень приоритетности	Предельные сроки реализации принимаемых мер
	1.3. Продолжать инвестировать средства в консультационные механизмы для содействия принятию решений на основе широкого участия в ходе разработки программных мероприятий ВПП посредством укрепления механизмов обеспечения охвата и проведения консультаций с пострадавшими группами населения при определении целевого назначения продовольственной помощи в рамках мероприятий по использованию активов и других мероприятий по оказанию помощи и содействию развитию, а также механизма подачи жалоб и обратной связи.					Март 2023 года
	1.4. Интегрировать принципы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, учета особых потребностей лиц с инвалидностью и обеспечения подотчетности перед пострадавшими группами населения в процессы разработки и реализации странового стратегического плана.					Март 2023 года

№	Рекомендация (конкретные шаги по выполнению рекомендаций в общих чертах изложены в подрекомендациях, следующих за каждой рекомендацией)	Уровень/характер	Ответственное подразделение	Другие участвующие структуры	Степень приоритетности	Предельные сроки реализации принимаемых мер
2.	<p>Разработать и реализовать стратегию укрепления потенциала страны с особым вниманием к тем областям деятельности, в которых ВПП может принести пользу</p> <p>Страновому отделению в Таджикистане следует провести оценку своего стратегического позиционирования и возможностей в качестве поставщика услуг по укреплению потенциала страны в контексте организации школьного питания, обеспечения полноценного питания, преодоления последствий изменения климата и повышения устойчивости к внешним воздействиям. Результаты данной оценки следует положить в основу разработки продуманного логического обоснования деятельности по укреплению потенциала страны со стратегическим видением и целевой направленностью, по крайней мере, на 5–10 лет.</p>	Стратегический	Страновое отделение	Региональное бюро	Высокая	Июнь 2023 года
	<p>2.1. Провести оценку потребностей институциональных партнеров из числа государственных учреждений в укреплении потенциала страны на национальном и субнациональном уровнях в отношении пяти направлений разработки политики, собрав данные о пробелах в потенциале, потребностях и первоочередных задачах. В качестве полезных инструментов проведения такой оценки можно рассматривать функциональный и/или налогово-бюджетный анализ, примером которых может служить анализ государственного финансирования школьного питания.</p>					Март 2023 года
	<p>2.2. Основываясь на результатах оценки, предусмотренной пунктом 2.1, разработать концепцию подходов к укреплению потенциала страны в конкретных условиях Таджикистана для пяти направлений разработки политики. Привлечь основных партнеров ВПП (правительство страны, партнеров по сотрудничеству, доноров и т. п.) к проведению консультаций по подходам к укреплению потенциала страны и их концептуализации.</p>					Март 2023 года
	<p>2.3. Обеспечить всесторонний учет задачи укрепления потенциала страны во всех тематических мероприятиях ВПП. В новом страновом стратегическом плане укрепление потенциала страны следует в полном объеме (и наглядно) отразить в планах проведения всех тематических мероприятий, предусмотрев четко сформулированные меры по укреплению потенциала в условиях конкретной страны, а также промежуточные и конечные результаты их реализации.</p>					Март 2023 года

№	Рекомендация (конкретные шаги по выполнению рекомендаций в общих чертах изложены в подрекомендациях, следующих за каждой рекомендацией)	Уровень/характер	Ответственное подразделение	Другие участвующие структуры	Степень приоритетности	Предельные сроки реализации принимаемых мер
	2.4. В систему текущего контроля работы по укреплению потенциала страны следует включить определенный набор промежуточных целей, базовых уровней, контрольных этапов и целевых задач деятельности, а также сопутствующие им качественные и количественные показатели. Данные показатели следует вывести за рамки общеорганизационных показателей ВПП, включив в их состав показателей по конкретной стране, с тем чтобы помочь ВПП определить эффективность, степень воздействия и устойчивость усилий по укреплению потенциала страны в Таджикистане.					Март 2023 года
	2.5. Осуществлять меры по укреплению потенциала страны совместно с национальными структурами на основе применения каскадного подхода в целях передачи информации на субнациональный уровень по мере необходимости.					Декабрь 2023 года

№	Рекомендация (конкретные шаги по выполнению рекомендаций в общих чертах изложены в подрекомендациях, следующих за каждой рекомендацией)	Уровень/характер	Ответственное подразделение	Другие участвующие структуры	Степень приоритетности	Предельные сроки реализации принимаемых мер
3.	<p>Оказывать поддержку в осуществлении процессов государственного налогово-бюджетного планирования и оптимизации в области школьного питания и повышения устойчивости к внешним воздействиям.</p> <p>В свете того факта, что нерешенные вопросы в области налогово-бюджетного планирования создают препятствия на пути реализации программы школьного питания, ВПП следует рассмотреть возможность расширения своих мероприятий по укреплению потенциала страны, с тем чтобы оказать поддержку правительству страны в том, что касается налогово-бюджетного планирования деятельности в целевых секторах, опираясь на результаты текущего анализа государственного финансирования школьного питания.</p> <p>Поскольку школьное питание требует обеспечить привлечение представителей различных секторов (образование, социальная защита, финансы и т. п.) и организаций (национальные и региональные органы планирования) и наладить взаимодействие с ними, ВПП следует оказать помощь правительству страны в укреплении и оптимизации национальных институциональных структур в целях обеспечения того, чтобы намеченные результаты (особенно политические и институциональные механизмы и модели) были достигнуты на благо наиболее нуждающихся групп населения Таджикистана. Такая поддержка может быть реализована на практике посредством предоставления экспертных знаний и передового международного опыта в области оптимизации налогово-бюджетного планирования, организации и реализации мероприятий по школьному питанию и снижению риска бедствий.</p>	Оперативный	Страновое отделение	Региональное бюро	Высокая	Декабрь 2023 года

№	Рекомендация (конкретные шаги по выполнению рекомендаций в общих чертах изложены в подрекомендациях, следующих за каждой рекомендацией)	Уровень/характер	Ответственное подразделение	Другие участвующие структуры	Степень приоритетности	Предельные сроки реализации принимаемых мер
4.	В тесных консультациях с правительством страны и другими ключевыми заинтересованными сторонами разработать план действий в переходный период, предусматривающий постепенную передачу ответственности за прямое осуществление программы школьного питания и надзор за ее реализацией национальным и субнациональным органам власти и ассоциациям родителей и учителей. В данном плане следует предусмотреть первоочередные цели, целевые задачи с определенными сроками выполнения, мероприятия и обязанности, а также четко определить объем и порядок оказания помощи ВПП на протяжении всего переходного процесса и после передачи ответственности.	Оперативный	Страновое отделение	Региональное бюро	Высокая	Июнь 2023 года
	4.1. <i>Этап 1.</i> Оказать помощь правительству страны в завершении разработки национальной политики и плана действий в области школьного питания, обеспечив их соответствие 5 стандартам достижения целей «Системного подхода к улучшению результатов в сфере образования» в части создания механизма стабильного финансирования; осуществления надзора, управления и координации действий, принятия модели или моделей школьного питания, соответствующих конкретным условиям страны, на основе надлежащим образом определенных критериев, создания системы текущего контроля и оценки эффективности и институционализации функций и вклада местных сообществ и других заинтересованных сторон.					Март 2023 года
	4.2. <i>Этап 2.</i> Провести оценку пробелов в потенциале (см. рекомендацию 2.1) и разработать стратегию укрепления потенциала, направленную на создание системы управления, обеспечения ресурсами, текущего контроля и оценки эффективности программы школьного питания на национальном и субнациональном уровнях на основе путей достижения целей «Системного подхода к улучшению результатов в сфере образования», а также продолжить укрепление и систематизацию роли ассоциаций родителей и учителей в обеспечении полного и последовательного расширения прав и возможностей членов местных сообществ, позволяющего им вносить свой вклад в принятие решений на местном уровне.					Июнь 2023 года

№	Рекомендация (конкретные шаги по выполнению рекомендаций в общих чертах изложены в подрекомендациях, следующих за каждой рекомендацией)	Уровень/характер	Ответственное подразделение	Другие участвующие структуры	Степень приоритетности	Предельные сроки реализации принимаемых мер
5.	<p>Продолжить реорганизацию структуры странового отделения в целях оптимизации достижения более весомых, комплексных результатов.</p> <p>ВПП следует рассмотреть возможность дальнейшей реорганизации странового отделения в целях обеспечения надлежащей интеграции ключевых межсекторальных приоритетных областей и, таким образом, получения более сильного синергетического эффекта, рычагов воздействия и каталитического потенциала достигаемых результатов, особенно в свете межсекторального характера мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности и укреплению потенциала страны.</p>	Оперативный	Страновое отделение	Региональное бюро	Высокая	Декабрь 2022 года
	<p>5.1. Углубить профессиональные знания сотрудников, отвечающих за укрепление потенциала в страновом отделении посредством включения конкретных должностей по укреплению потенциала страны, которые обеспечат учет общеорганизационной позиции ВПП в ходе разработки и реализации программ. Рассмотреть вопрос о предоставлении дополнительных возможностей повышения квалификации имеющемуся персоналу и/или найме новых сотрудников (либо внешних подрядчиков), обладающих такими профессиональными знаниями и опытом практической работы, в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.</p>					Декабрь 2022 года
	<p>5.2. Укрепить организационную структуру странового отделения в целях получения синергетического эффекта и обеспечения более последовательного и целостного осуществления программы. Приложить дополнительные усилия для поиска возможностей получения синергетического эффекта и повышения уровня слаженности тематических мероприятий и, таким образом, обеспечить, чтобы в ходе реализации программы были достигнуты максимально возможные результаты в рамках ограниченных ресурсов и чтобы все сотрудники были согласны с изменением общеорганизационной целевой направленности деятельности ВПП (включая укрепление потенциала страны).</p>					Декабрь 2022 года

№	Рекомендация (конкретные шаги по выполнению рекомендаций в общих чертах изложены в подрекомендациях, следующих за каждой рекомендацией)	Уровень/характер	Ответственное подразделение	Другие участвующие структуры	Степень приоритетности	Предельные сроки реализации принимаемых мер
6.	Продолжать укреплять стратегические и оперативные партнерские связи и наращивать усилия, направленные на диверсификацию донорской базы.	Оперативный	Страновое отделение	Региональное бюро, штаб-квартира	Средняя	Июнь 2023 года
	6.1. <i>Школьное питание.</i> Провести во взаимодействии с различными государственными органами (например, Министерством сельского хозяйства) ¹⁴ и организациями системы Организации Объединенных Наций совместные оценки в целях определения потребностей и разработки совместных и взаимодополняющих мероприятий по сохранению и укреплению здоровой школьной среды и повышению доступности питательных, безопасных и недорогостоящих рационов питания в школах.					Июнь 2023 года
	6.2. <i>Обеспечение полноценного питания.</i> Установить партнерские связи с другими структурами Организации Объединенных Наций, партнерами по сотрудничеству и процессу развития и структурами частного сектора в целях расширения масштабов профилактики недостаточности питания и лечения умеренной острой недостаточности питания в соответствии с соответствующими национальными стратегиями (например, «Первые 1000 дней жизни ребенка» и многосекторальным планом действий по обеспечению полноценным питанием на 2021–2025 годы) и стратегической рамочной программой Организации Объединенных Наций по обеспечению полноценным питанием 2021 года.					Июнь 2023 года

¹⁴ Целью работы над оценками совместно с Министерством сельского хозяйства будет содействие увеличению местного производства, надлежащему хранению и переработке разнообразных и высокопитательных продуктов, а также расширение доступа, в частности, фермеров, занимающихся садоводством, к местным институциональным рынкам, таким как рынок школьного питания.

Сокращения

ПДС	перевод денежных средств
УПС	укрепление потенциала страны
COVID-19	коронавирусное заболевание 2019 года
ССП	страновой стратегический план
ПОА	продовольствие в обмен на активы
УОНП	умеренная форма острой недостаточности питания
ИИСПМ	рассылка информационных сообщений для изменения социально-поведенческих моделей
ЦУР	цель в области устойчивого развития
П-ВССП	переходный временный страновой стратегический план