



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Исполнительный совет**  
Вторая очередная сессия  
Рим, 14–17 ноября 2022 года

Distribution: General

Пункт 5 повестки дня

Дата: 9 ноября 2022 г.

WFP/EB.2/2022/5-A/1/Rev.1

Original: English

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы  
Для утверждения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

## План управления ВПП (2023–2025 годы)

### Резюме

Работа мирового сообщества по достижению Цели 2 в области устойчивого развития "Ликвидация голода" замедлилась. В 2020 году, когда началась пандемия коронавирусной инфекции 2019 года (COVID-19), число людей, страдающих от хронического и острого голода, значительно выросло: по оценкам, в 2022 году в 82 странах, где работает ВПП, в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности живут до 345 млн человек. Этот кризис усугубляется последствиями изменения климата, конфликтом на Украине, рекордными ценами на продовольствие и топливо и продолжающимися сбоями в товаропроводящих цепочках. Масштабы острого отсутствия продовольственной безопасности в последние годы резко выросли. Многие страны сталкиваются с такими проблемами, как опасный уровень задолженности, значительное замедление экономического роста и самая высокая инфляция за почти четыре десятилетия, а домохозяйства ощущают на себе воздействие самого серьезного общемирового кризиса стоимости жизни за последнее поколение. В настоящее время 1,2 млрд человек уязвимы для таких факторов, как высокие цены на продовольствие и энергоносители и тяжелые финансовые проблемы.

Насильственные конфликты и отсутствие безопасности остаются основными причинами отсутствия продовольственной безопасности у семи из 10 человек, испытывающих острый голод. В конце 2021 года число людей, вынужденных покинуть места проживания из-за конфликтов, насилия, страха преследований и нарушений прав человека, достигло рекордного уровня – 89,3 млн человек. От острого голода страдает половина населения Афганистана и более половины населения Йемена. Стремительно развивающийся климатический кризис наносит ущерб системам производства, переработки и поставок продовольствия, а в 2021 году он стал причиной внутреннего перемещения 22,3 млн человек. Есть основания полагать, что воздействие феномена "Ла-Нинья", возникающего третий год подряд, продлится до середины 2023 года. Пакистан пострадал от катастрофических наводнений. При этом в Сомали, на востоке Кении и юго-востоке

### Координаторы:

г-н М. Джунеджа,  
Заместитель Директора-исполнителя  
и Финансовый директор  
Департамент управления  
Эл. почта: [manoj.juneja@wfp.org](mailto:manoj.juneja@wfp.org)

г-н Л. Букера  
заместитель Финансового директора и Директор  
Отдела общеорганизационного планирования и  
эффективности  
Эл. почта: [laurent.bukera@wfp.org](mailto:laurent.bukera@wfp.org)

Эфиопии ожидается пятый сезон засух подряд, и в конце 2022 года и в последующий период население этих стран может оказаться в условиях хронического отсутствия продовольственной безопасности в тяжелой форме.

В новом стратегическом плане ВПП и общеорганизационной матрице результатов на 2022–2025 годы высший приоритет отдается спасению жизней в чрезвычайных ситуациях путем повышения эффективности и результативности деятельности ВПП по удовлетворению неотложных потребностей в продовольствии и питании оптимальными темпами, с использованием оптимальных форм оказания помощи и видов партнерского взаимодействия, оптимальных навыков и людских ресурсов. ВПП будет по возможности стремиться расширять возможности стран и местного населения по реагированию на кризисы и стремиться использовать антикризисное реагирование для изменения судеб людей за счет повышения стойкости домохозяйств и сообществ к внешним воздействиям. Целевые показатели высокого уровня в рамках каждого из предусмотренных стратегическим планом стратегических итогов и семь результатов в сфере управления укрепляют способность ВПП измерять эффективность управления и отчетываться о результатах.

### **Оперативные потребности ВПП и предварительный план реализации на 2023 год**

Объем прогнозируемых оперативных потребностей ВПП на 2023 год составляет 19,7 млрд долл. США, что на 41 процентов больше первоначального сметного показателя, заложенного в плане управления на 2022 год. Такое увеличение обусловлено растущими потребностями в гуманитарной помощи и повышением потенциала ВПП реагировать на беспрецедентный рост масштабов голода и неполноценного питания в мире, вызванный конфликтами, климатическим кризисом, экономическими потрясениями и пандемией COVID-19. В 2023 году Программа планирует оказать помощь 150 млн человек в рамках 86 операций – это на 21 процент больше показателя, предусмотренного предыдущим планом управления.

В 2021 году в ВПП поступил рекордный объем взносов – 9,6 млрд долл. США, и организация рассчитывает получить свыше 11 млрд долл. США в 2022 году и аналогичную сумму в 2023 году. Этот глобальный прогноз по взносам сформирован с учетом всеобъемлющего анализа тенденций, систематического взаимодействия с государственными донорами и беспрецедентного отклика от них, а также последних достижений с точки зрения расширения и диверсификации донорской базы ВПП.

Тем не менее ожидается, что потребности в ресурсах будут расти быстрее, чем финансирование, поэтому ВПП расширит свою информационно-просветительскую деятельность и работу по привлечению средств, в частности, задействует прочные партнерские отношения с донорами, будет добиваться более гибкого финансирования и адаптировать свои подходы к партнерским связям. Для диверсификации финансирования организация продолжит укреплять партнерские отношения с национальными правительствами, международными финансовыми учреждениями, частным сектором, тематическими и многосторонними фондами. Кроме того, в интересах оптимизации эффективного и результативного использования финансовых ресурсов будут создаваться стимулы для упреждающих действий, включая финансирование на основе прогнозов.

Самая значительная доля потребностей в 2023 году (78 процентов от общего объема) по-прежнему будет связана с мерами антикризисного реагирования, что отражает приоритетное внимание к спасению жизней в чрезвычайных ситуациях. Девятнадцать процентов требуемых ресурсов будут направлены на повышение стойкости к внешним воздействиям, а 3 процента – на устранение первопричин.

В 2023 году прогнозируется увеличение общих расходов на пособия на 45 процентов; оно в большей степени обусловлено повышением объема помощи в денежной форме, чем увеличением объема продовольственной помощи в натуральной форме. Сумма пособий на укрепление потенциала в долларах ниже, но их объем вырос на 35 процентов, что обусловлено растущим спросом на деятельность ВПП по укреплению потенциала отдельных лиц, сообществ и правительств и ее нацеленность на содействие поиску устойчивых решений.

Предварительный план реализации на 2023 год в размере 12 млрд долл. США составлен на основе глобального прогноза по взносам на 2023 год, расчетных данных о чистом использовании перенесенных остатков взносов и прогнозов по доходам от предоставления услуг по запросу. Сумма, предусмотренная предварительным планом реализации, составляет 61 процент от объема оперативных потребностей (19,7 млрд долл. США); она позволит ВПП оказать помощь 140 млн человек – это 93 процента из 150,5 млн бенефициаров, которых планировалось охватить изначально. ВПП будет отдавать приоритет жизненно важной помощи и стремиться к минимизации негативных последствий нехватки финансирования для целевых групп населения, выполнения целевых показателей и достижения целей.

### **Поддержка программ и ведение оперативной деятельности в ВПП**

Годовой бюджет организации, составленный с использованием методики стратегического планирования "снизу вверх", охватывает все виды деятельности, осуществляемые под управлением глобальной штаб-квартиры, независимо от источника их финансирования. Объем этого комплексного бюджета на поддержку программ и оперативной деятельности в 2023 году составляет 935,7 млн долл. США.

Базовые мероприятия – это мероприятия, которые способствуют эффективному и результативному выполнению годового плана реализации, но не могут быть напрямую привязаны к отдельным страновым стратегическим планам; на них приходится 752,6 млн долл. США, или 80 процентов, от общего бюджета на 2023 год (в 2022 году этот показатель составлял 632,8 млн долл. США). Основными факторами наращивания бюджета стали акцент на решении общеорганизационных приоритетных задач, а также расширение и усложнение оперативной деятельности ВПП в условиях роста масштабов голода в мире. Увеличение бюджета на базовые мероприятия в первую очередь связано с тем, что ВПП играет ведущую роль в урегулировании и мониторинге новых и продолжающихся чрезвычайных ситуаций и в координации упреждающих действий и мер реагирования.

Повышению эффективности и подотчетности будут способствовать результаты в сфере управления и связанные с ними ключевые индикаторы эффективности. В качестве приоритетных направлений работы организации в 2023 году определены четыре из семи результатов в сфере управления: эффективность в чрезвычайных ситуациях (результат 1 в сфере управления); управление людскими ресурсами (результат 2 в сфере управления); использование фактических данных и накопление знаний (результат 5 в сфере управления); и использование технологий (результат 6 в сфере управления). Еще одним приоритетным направлением была названа минимизация существенных и критически важных рисков в областях, не охваченных четырьмя приоритетными результатами в сфере управления. На обеспечение эффективности в чрезвычайных ситуациях предусмотрено 17 процентов от общего бюджета на базовые мероприятия на 2023 год (121,8 млн долл. США). Ассигнования на эффективное финансирование мероприятий по ликвидации голода и управление людскими ресурсами составляют 13 и 12 процентов от общего бюджета на базовые мероприятия на 2023 год соответственно.

## **Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов на 2023 год**

Семьдесят семь процентов бюджета на базовые мероприятия финансируется за счет бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА). Исходя из оперативных потребностей и предварительного плана реализации руководство предлагает бюджет ППА на 2023 год в размере 576,3 млн долл. США, что на 80,2 млн долл. США больше, чем в 2022 году. Таким образом, бюджет увеличится только на 16 процентов, хотя согласно глобальному прогнозу сумма взносов должна увеличиться на 31 процент (с 8,4 млрд долл. США в 2022 году до 11 млрд долл. США в 2023 году), а сумма по временному плану реализации – на 41 процент (с 8,5 млрд долл. США в 2022 году до 12 млрд долл. США в 2023 году).

Увеличение бюджета ППА с учетом трех аспектов: инфляции (21,1 млн долл. США), общеорганизационных приоритетов (33,1 млн долл. США) и объема и сложности операций ВПП (26 млн долл. США). описано в разделе IV настоящего плана управления. Учитывая, что продолжается перевод сотрудников, выполняющих основные функции, на должности, предусматривающие работу по срочным контрактам, в соответствии с положениями политики ВПП в отношении людских ресурсов, ожидается, что количество должностей, финансируемых из бюджета ППА, вырастет почти на 10 процентов.

Бюджет ППА финансируется за счет начислений на взносы, взимаемые для покрытия косвенных вспомогательных расходов. Ставка косвенных вспомогательных расходов утверждается Советом ежегодно. Секретариат предлагает в 2023 году сохранить ставку в размере 6,5 процентов и более низкую ставку в размере 4 процентов в условиях, ранее утвержденных Исполнительным советом, а именно в отношении взносов правительств на программы, реализуемые в их собственных странах, взносов развивающихся стран и стран с переходной экономикой и взносов международных финансовых учреждений на программы, реализуемые странами, которые направляются в ВПП в связи с отсутствием международно признанного или иным образом отвечающего критериям правительства.

## **Предлагаемое использование счета выравнивания бюджета ППА**

В 2015 году Совет одобрил использование счета выравнивания бюджета ППА для перечисления в фонды или резервы и на финансирование критически важных общеорганизационных инициатив, которые представляют собой единовременные инвестиции в целях "укрепления программного, оперативного и административного потенциала ВПП".

Руководство предлагает Совету одобрить использование средств счета выравнивания бюджета ППА с целями пополнения Счета оперативного реагирования на сумму 50 млн долл. США; исправления ошибки в доходах от начислений на взносы для покрытия косвенных вспомогательных расходов, допущенную в 2021 году, на сумму 6,1 млн долл. США; и вложения 50,4 млн долл. США в четыре критически важные общеорганизационные инициативы.

Цель второго года осуществления критически важной общеорганизационной инициативы по вложению средств в реализацию политики ВПП в области людских ресурсов (в размере 27 млн долл. США) заключается в осуществлении концепции ВПП по профессионализации кадровой работы, с тем чтобы организация могла продолжать спасать жизни и менять судьбы людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности. Эта инициатива согласуется с приоритизацией в 2023 году ассигнований, связанных с достижением результата 2 в сфере управления "управление людскими ресурсами".

Вторая критически важная общеорганизационная инициатива касается второго года выполнения стратегического плана и общеорганизационной матрицы результатов (13,6 млн долл. США). Инициатива согласуется с приоритизацией результатов 5 (использование фактических данных и накопление знаний) и 6 (использование технологий)

в сфере управления, а также мероприятий, направленных на повышение эффективности процессов мониторинга на местах и работы с партнерами по сотрудничеству.

Предлагаемая критически важная общеорганизационная инициатива – первый год реализации инициативы "Оптимизация и упрощение модели поддержки страновых представительств" (3,2 млн долл. США) – призвана создать условия, в которых страновые представительства сосредоточат усилия на операциях, а глобальная штаб-квартира снизит нагрузку на страновые представительства за счет оптимизации надзора и повышения эффективности и результативности оказываемой ею поддержки. Инициатива связана с результатом 5 в сфере управления (использование фактических данных и накопление знаний) и направлена на повышение эффективности.

Благодаря критически важной общеорганизационной инициативе "Дорожная карта повышения эффективности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию" (6,6 млн долл. США) ВПП сохранит потенциал для подготовки к реформе системы развития Организации Объединенных Наций и выполнения соответствующих требований и будут выявлены возможности для повышения экономической эффективности в ВПП и других учреждениях системы Организации Объединенных Наций.

## **Стратегические финансовые инструменты**

Три стратегических финансовых механизма ВПП – финансирование общеорганизационных услуг, внутреннее кредитование проектов и Глобальный фонд управления товарными ресурсами – служат внутренними инструментами гибкого управления операциями и функционируют без взносов от доноров. ВПП предлагает увеличить потолок финансирования общеорганизационных услуг, которое позволяет ВПП экономично и эффективно предоставлять услуги автотранспортного центра и Фонда финансирования капитальных вложений, а также платные услуги, со 147 млн до 200 млн долл. США. Это предложение сформировано с учетом увеличения потребностей, связанного с ростом масштабов оперативной деятельности ВПП.

В последние два года ВПП дважды просила Совет увеличить потолок по внутреннему кредитованию проектов и трижды обращалась с запросами повысить потолок Глобального Фонда управления товарными ресурсами, с тем чтобы удовлетворить стремительно растущие потребности в гуманитарной помощи. Учитывая этот контекст и активную поддержку доноров, ВПП предлагает изменить потолок с фиксированной суммы в долларах США на процент от ожидаемых в соответствии с глобальным прогнозом взносов. Предлагаемый более динамичный подход поможет повысить эффективность регулирования потолка и расширит возможности ВПП по оперативному выделению стратегического финансирования мер в связи с крупномасштабными, внезапно возникающими чрезвычайными ситуациями. Руководство рекомендует установить потолок по Фонду внутреннего кредитования проектов и Глобальному фонду управления товарными ресурсами до уровня в 10 процентов от взносов, ожидаемых в соответствии с глобальным прогнозом, при этом потолок первого из них не должен превышать коэффициент оперативного резерва (10:1).

Чтобы обеспечить средства на увеличение потолка по внутреннему кредитованию проектов, руководство рекомендует перевести 34,8 млн долл. США из нецелевой части Общего Фонда в оперативный резерв, с тем чтобы повысить сумму резерва с 95,2 млн долл. США до 130 млн долл. США.

Кроме того, руководство рекомендует установить целевой уровень Счета оперативного реагирования на 2023 год в размере 400 млн долл. США, чтобы поддержать роль ВПП как организации, которая одной из первых реагирует на чрезвычайные ситуации, и обеспечить удовлетворение потребностей в финансировании за счет средств Счета, которые, как можно предположить, возрастут на фоне прогнозируемого дефицита финансирования.

## Проект решения\*

Рассмотрев представленный План управления ВПП (2023–2025 годы) (документ WFP/EB.2/2022/5-A/1/Rev.1), Совет:

- i. отмечает, что ассигнования по линии бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2023 год предполагают финансирование в размере 11 млрд долл. США в 2023 году;
- ii. принимает к сведению прогнозируемые оперативные потребности на 2023 год в объеме 19,7 млрд долл. США и предварительный план реализации на 2023 год в объеме 12 млрд долл. США в целях согласования мероприятий ВПП с предполагаемым объемом финансирования, в соответствии с положениями раздела III Плана управления на 2023–2025 годы;
- iii. утверждает ассигнования на покрытие расходов на поддержку программ и административных расходов на 2023 год в сумме 576,3 млн долл. США, которые распределяются следующим образом:
 

стратегия и руководство	113,7 млн долл. США
обслуживание оперативной деятельности	293,3 млн долл. США
управление, независимый надзор и привлечение средств	169,3 млн долл. США
<b>Итого</b>	<b>576,3 млн долл. США;</b>
- iv. утверждает пополнение Счета оперативного реагирования (COP) на сумму 50 млн долл. США со счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов с целью обеспечить устойчивость и повысить объем средств в наличии на ассигнования по линии COP;
- v. утверждает перевод в размере 6,1 млн долл. США со счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на операции в Афганистане и Йемене для исправления ошибки в доходах от возмещения косвенных вспомогательных расходов, допущенной в 2021 году;
- vi. утверждает выделение 27 млн долл. США со счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на второй год осуществления критически важной общеорганизационной инициативы "Инвестиции в кадры ВПП" с целью содействия прилагаемым ВПП усилиям по обеспечению Программы такими кадрами, которые необходимы для выполнения мандата организации, поддержания здоровья и благополучия сотрудников, а также формирования более благоприятной, инклюзивной и уважительной атмосферы на рабочих местах.
- vii. утверждает выделение 13,6 млн долл. США со счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на второй год реализации критически важной общеорганизационной инициативы "Осуществление стратегического плана и применение общеорганизационной матрицы результатов" с целью повышения эффективности планирования деятельности, мониторинга и отчетности за счет акцента на мероприятиях, способствующих использованию фактических данных, накоплению знаний и использованию технологий;
- viii. утверждает выделение 3,2 млн долл. США со счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на новую одногодичную критически важную общеорганизационную инициативу "Оптимизация и

---

\* Это проект решения. С окончательным текстом решения, принятым Исполнительным советом, можно ознакомиться в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен в конце сессии.

упрощение модели поддержки страновых представительств", реализуемую с целью дать страновым представительством возможность сосредоточить усилия на проведении операций, для чего повысить эффективность и результативность поддержки, предоставляемой глобальной штаб-квартирой за счет повышения эффективности организационных структур и механизмов отчетности;

- ix. утверждает выделение 6,6 млн долл. США со счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на первый год реализации новой критически важной общеорганизационной инициативы "Дорожная карта повышения эффективности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию" с целью проведения мероприятий, призванных обеспечить наличие у ВПП потенциала для того, чтобы подготовиться к усилиям по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций, участвовать в таких усилиях, осуществлять и возглавлять их;
- x. утверждает стандартную ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов на 2023 год на уровне 6,5 процентов для всех взносов за исключением взносов, полученных в соответствии с Общим правилом XIII.4(e), для которых ставка возмещения косвенных вспомогательных расходов составит 4 процента;
- xi. утверждает перевод 34,8 млн долл. США из нецелевой части Общего Фонда в оперативный резерв, с тем чтобы довести сумму резерва до 130 млн долл. США и поддержать функционирование фонда внутреннего кредитования проектов;
- xii. утверждает повышение верхнего потолка финансирования общеорганизационных услуг со 147 млн долл. США до 200 млн долл. США с учетом увеличения потребностей, связанного с ростом масштабов оперативной деятельности ВПП с момента учреждения механизмов финансирования общеорганизационных услуг;
- xiii. утверждает новый целевой уровень Счета оперативного реагирования на 2023 год в размере 400 млн долл. США;
- xiv. утверждает изменение верхних потолка для фонда внутреннего кредитования проектов и Глобального фонда управления товарными ресурсами с фиксированной суммы в долларах США до уровня не более 10 процентов от ожидаемых в соответствии с глобальным прогнозом взносов в любой момент времени; при этом потолок фонда внутреннего кредитования проектов не должен превышать коэффициент оперативного резерва 10:1; и
- xv. уполномочивает Директора-исполнителя скорректировать компонент бюджета, относящийся к расходам на поддержку программ и административным расходам, в соответствии с изменением глобальных прогнозов по уровню взносов за год не более, чем на 2 процента от ожидаемого изменения в доходах.

## СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	1
Проект решения	6
Раздел I. Введение	9
Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов	18
Раздел III. Оперативные потребности и предварительный план реализации	26
Раздел IV. Поддержка программ и ведение оперативной деятельности	49
Раздел V. Механизмы стратегического финансирования	99
Приложение III. План работы по выполнению функции оценки на 2023–2025 годы	110
Приложение VIII. Терминология и сокращения	138

### Веб-приложения:

#### [Приложение I. Исходный бюджет в разбивке по организационным уровням](#)

Таблица А.I.1. Исходный бюджет в разбивке по организационным уровням

#### [Приложение II. Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов по организационному уровню](#)

Таблица А.II.1. Анализ бюджета ППА по организационным уровням и основным категориям

Таблица А.II.2. Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов по организационному уровню, расходы на персонал и расходы, не связанные с персоналом (тыс. долл. США)

Таблица А.II.3. Ассигнования из бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов по основным категориям и организационным уровням

#### [Приложение IV. Целевые фонды и специальные счета](#)

#### [Приложение V. Концептуальные записки по предлагаемым критически важным общеорганизационным инициативам](#)

Приложение VI. Общеорганизационные целевые показатели высокого уровня, ключевые индикаторы эффективности, связанные с результатами в сфере управления, и расходы на одного бенефициара

#### [Приложение VII. Обновленная информация о ходе осуществления стратегии планирования бюджета "снизу вверх"](#)



## Раздел I. Введение

### Руководство для читателя

1. В Плане управления ВПП на 2023–2025 годы приводится краткая информация о запланированной программе работы ВПП на этот период и о бюджетной поддержке, необходимой для их реализации в 2023 году. На рисунках представлены предполагаемые оперативные потребности и прогнозы имеющихся ресурсов для их удовлетворения. Комплексный бюджет на вспомогательное обслуживание программ и оперативную деятельность включает три категории деятельности (базовые мероприятия, другие услуги и прямая деятельность) и предусматривает ассигнования, необходимые для поддержания деятельности организации в прогнозируемых объемах.
2. В базовый бюджет входит ежегодно утверждаемый Исполнительным советом бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА), который финансируется за счет косвенных вспомогательных расходов (КВР), возмещаемых за счет взносов в соответствии с политикой полного возмещения затрат.

### Структура документа

3. План управления на 2023–2025 годы состоит из резюме, проекта решения, пяти разделов и шести приложений.
4. Это следующие разделы:
  - *Раздел I. Введение.* В этом разделе описывается планирование ВПП с учетом обязательств, сформулированных в новом стратегическом плане, и общеорганизационной матрицы результатов (ОМР) на 2022–2025 годы, а также положения дел с продовольственной безопасностью, экономической и политической ситуации в мире.
  - *Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов.* В этом разделе описывается текущая ситуация с финансированием, приводится подробная информация о предполагаемых взносах на 2023 годы и дается обзор тенденций в области обеспечения ресурсами. В нем также изложены планы ВПП по диверсификации ее ресурсной базы и использованию новаторских механизмов финансирования для повышения эффективности и результативности деятельности.
  - *Раздел III. Оперативные потребности и предварительный план реализации на 2023 год.* В этом разделе представлены обзор и анализ оперативных потребностей на 2023 год и предварительный план реализации, основанный на прогнозах о доступных ресурсах. Кроме того, в нем приводится информация об услугах, предоставляемых ВПП гуманитарным организациям с учетом ее мандата, политики, деятельности и сравнительных преимуществ.
  - *Раздел IV. Поддержка программ и ведение оперативной деятельности.* В этом разделе представлены сведения о бюджете на вспомогательное обслуживание программ и оперативную деятельность, включая анализ базового и предлагаемого бюджетов ППА, а также информация о предлагаемых ставках КВР, состоянии и потенциальном использовании счета выравнивания бюджета ППА (СВППА), а также состоянии нецелевой части Общего фонда и ее потенциального использования.

- *Раздел V. Механизмы стратегического финансирования.* В этом разделе описаны три механизма стратегического финансирования, дающие ВПП возможность предоставлять внутренние услуги подразделениям штаб-квартиры и страновым представительствам экономично и результативно. На утверждение Исполнительного совета представляется предложение об увеличении целевого уровня механизмов стратегического финансирования и COP.
5. В приложениях представлены подробная информация о суммах в основном бюджете и бюджете ППА, обзор плана работы по оценке на 2023–2025 годы, информация о соответствующих целевых фондах и специальных счетах, концептуальные записки по четырем предлагаемым на 2023 год КВОИ, а также подробное описание ключевых индикаторов эффективности управления (КИЭ), информация о намеченных ВПП общеорганизационных целевых показателях высокого уровня и обновленная информация о стратегическом планировании бюджета по принципу "снизу вверх" (СПБСВ).

## Организационный контекст

6. Организационный контекст настоящего плана управления, который охватывает период 2023–2025 годов, определяется стратегическим планом ВПП на 2022–2025 годы. В частности, в стратегическом плане сформулированы твердое намерение ВПП помогать странам в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), и концепция организации, ориентированная на искоренение голода и неполноценного питания (ЦУР 2), а также на укрепление и активизацию взаимодействия между партнерами (ЦУР 17). Во имя этих целей будут приниматься меры к тому, чтобы расширять возможности людей удовлетворять свои неотложные потребности в продовольствии и питании, улучшать качество их питания, здравоохранения и образования и обеспечивать им более качественные и устойчивые источники средств к существованию. ВПП будет совершенствовать национальные программы и системы и способствовать повышению эффективности и результативности деятельности гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития.
7. Кроме того, операционный ландшафт ВПП будут формировать вновь принятые обязательства в отношении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, реформа системы развития Организации Объединенных Наций, [резолюция 2417 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций](#) и [Повестка дня в интересах человечества](#). Улучшения, которых поможет добиться поддержка со стороны ВПП [стратегии Генерального секретаря по новым технологиям 2018 года](#), [дорожной карты по цифровому сотрудничеству 2020 года](#) и [стратегии в области данных](#) на 2020–2022 годы, будут способствовать укреплению цифрового сотрудничества между страновыми группами Организации Объединенных Наций.
8. В стратегическом плане перечислены семь принципов, которыми ВПП будет руководствоваться в своей деятельности: ориентированность на человека; содействие применению принципов гуманитарной деятельности; повышение ответственности стран путем задействования и развития национальных программ; адаптация к условиям и потребностям стран; применение комплексных программ для преодоления разрыва между спасением жизней и изменением судеб и решение комплекса вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира; применение подхода с учетом рисков при принятии решений и составлении программ; и использование фактических данных для обоснования решений и обеспечения отдачи.

9. С 1 января 2023 года вступит в силу новая ОМР на период 2022–2025 годов, утвержденная Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2022 года. В новой ОМР сформулированы ожидаемые результаты и задачи, которых необходимо достигнуть, а также показатели, которые ВПП будет использовать для мониторинга осуществления своих программ и отчетности по ним; она обеспечивает увязку деятельности ВПП с ЦУР и более тесное согласование работы ВПП с деятельностью других организаций системы ООН, а также устанавливает более строгий порядок подотчетности. В ОМР впервые были включены общие цели и соответствующие показатели по каждому из результатов, предусмотренных стратегическим планом, как описано в приложении VI.
10. Кроме того, в новую ОМР включены семь результатов в сфере управления, которые позволяют оценить эффективность деятельности ВПП на всех этапах управления ее операциями – от планирования до представления отчетности. После консультаций с заинтересованными сторонами организации в качестве приоритетных на 2023 год были выделены четыре из семи результатов управления, особое внимание к которым обеспечит более эффективную поддержку стратегии реагирования ВПП в процессе расширения и оптимизации ее программ во все более сложных условиях. Это следующие результаты: "эффективность в чрезвычайных ситуациях", "управление людскими ресурсами", "использование фактических данных и накопление знаний" и "использование технологий".
11. Как подчеркивается в стратегическом плане, ВПП будет уделять первоочередное внимание спасению жизней в чрезвычайных ситуациях. Для этого она должна будет повысить эффективность и результативность своей деятельности, чтобы удовлетворять неотложные потребности в продовольствии и питании оптимальными темпами, используя оптимальные форматы оказания помощи, навыки и персонал. ВПП будет по возможности стремиться наращивать национальный и местный потенциал для реагирования на кризисы.
12. Она будет использовать антикризисное реагирование как возможность менять судьбы людей, повышая жизнестойкость домохозяйств и сообществ, чтобы они могли противостоять периодически возникающим потрясениям и стрессовым факторам и быстро восстанавливаться после их воздействия. С целью обеспечить соблюдение принципа "никто не должен остаться без внимания" ВПП будет использовать свое присутствие на местах в разных странах мира, обширные партнерские связи и большой опыт борьбы с хроническим голодом для наращивания человеческого капитала и устранения структурных факторов уязвимости.
13. Новый стратегический план и ОМР обязывают ВПП придерживаться четырех сквозных приоритетов, которые позволят максимально повысить эффективность программ. Во-первых, ВПП делает акцент на *защите пострадавшего населения и подотчетности перед ним*, что поможет расширить возможности людей выражать свои мнения и предпочтения, поддерживать их безопасный и достойный доступ к продовольствию, питанию и удовлетворять другие основные потребности. Продолжая инвестировать в *гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин*, ВПП будет стремиться к тому, чтобы все люди имели равные возможности, равный доступ к ресурсам и равное право голоса при принятии решений. Чтобы обеспечить всеобъемлющий *учет вопросов питания*, ВПП будет расширять доступ к услугам в сфере питания и вкладывать средства в программы, операции и платформы, направленные на устранение первопричин и непосредственных причин низкого качества рациона питания и неполноценного питания. Наконец ВПП будет решать задачу по обеспечению *экологической устойчивости* и стремиться снижать негативное воздействие своей деятельности на окружающую среду, для чего будет внедрять передовые методы и применять надлежащие регламентирующие механизмы.

14. ВПП продолжит приоритизировать осуществляемые ею действия по результатам подготовленного руководством обзора 2021 года, который показал, что организация подвергается серьезным рискам и сталкивается с серьезными проблемами контроля в следующих сферах: культура и поведение на рабочем месте; управление кадровым потенциалом и кадровое планирование, работа с неправительственными организациями (НПО) и наставничество в их отношении; работа с бенефициарами и решения в области информационных технологий. ВПП будет повышать эффективность этих действий за счет более активного использования своего бюджета ППА в интересах обеспечения результативности в сфере управления, а также за счет новых и постоянных инвестиций в важнейшие общеорганизационные инициативы.

## Глобальный контекст

### Положение дел в области продовольственной безопасности

15. Сейчас, когда до срока достижения ЦУР остается менее 10 лет, работа мирового сообщества по ликвидации голода ведется с отставанием. Мир начал отдаляться от достижения ЦУР 2 еще до экономических потрясений, вызванных пандемией коронавирусной инфекции 2019 года (COVID-19), а в 2022 году косвенные последствия конфликта на Украине привели к повышению цен на пищевые продукты и энергоносители до рекордно высокого уровня, что усугубило проблемы в области продовольственной безопасности.
16. С начала пандемии число людей, страдающих от хронического голода, значительно возросло: в период с 2019 по 2021 год оно увеличилось примерно на 150 млн и достигло в общей сложности 702–828 млн<sup>1</sup>. По прогнозам, в 2030 году от хронического голода по-прежнему будут страдать почти 670 млн человек – это почти 8 процентов мирового населения, то есть столько же, сколько и в 2015 году, когда была принята Повестка дня на период до 2030 года<sup>2</sup>.
17. Мир страдает от тяжелого бремени неполноценного питания: в 2020 году отставание в росте было диагностировано у 149 млн детей в возрасте до пяти лет, а истощение – у 45 млн<sup>3</sup>. Несмотря на прогресс в отдельных регионах, по всему миру сохраняется проблема неполноценного питания в различных формах; ситуация может быть хуже, чем можно предположить исходя из статистических данных, поскольку на показатели в области питания продолжает влиять пандемия COVID-19. Чтобы достигнуть глобальных целей в области питания на 2030 год, потребуются огромные усилия по противодействию этим серьезным проблемам.
18. В последние годы резко выросли масштабы острого отсутствия продовольственной безопасности. По оценкам, в 2022 году в тех 82 странах, в которых ВПП ведет свою деятельность и по которым имеются данные, в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности или высокого риска ее отсутствия будут жить до 345 млн человек. Это почти на 200 млн человек больше, чем до пандемии<sup>4</sup>. В цифру за 2022 год входят до 47 млн человек, которые, как предполагается, будут испытывать

---

<sup>1</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и др. 2022. [Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2022. Переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения финансовой доступности здорового питания.](#)

<sup>2</sup> Там же

<sup>3</sup> Там же

<sup>4</sup> ВПП. 2022. [WFP Global Operational Response Plan: – Update #5.](#)

острый голод из-за кризиса на Украине<sup>5</sup>. Более половины населения Йемена и половина населения Афганистана страдают от острого голода<sup>6</sup>.

19. Кроме того, усугубилась проблема острого голода: в условиях чрезвычайного или еще более серьезного отсутствия продовольственной безопасности находятся до 50 млн человек в 45 странах мира, в том числе 882 000 человек, испытывающих катастрофическое отсутствие продовольственной безопасности<sup>7</sup>. В совокупности эти тревожные цифры свидетельствуют о том, что мир столкнулся с крупнейшим в новейшей истории глобальным продовольственным кризисом.

### Экономические перспективы

20. Последствия пандемии, включая новые варианты COVID-19 и сохраняющиеся сбои в цепочках поставок, продолжают препятствовать улучшению положения в экономике, поэтому полное восстановление рынка маловероятно как минимум до 2023 года<sup>8</sup>. Многие страны сталкиваются с такими проблемами, как опасный уровень задолженности и значительное замедление экономического роста. По прогнозам Международного валютного фонда, темпы роста мировой экономики будут снижаться с 6,1 процента в 2021 году до 3,6 процента в 2022 и 2023 годах, а в среднесрочной перспективе – примерно до 3,3 процента<sup>9</sup>.
21. На этом фоне отмечаются крайне высокие цены на топливо и пищевые продукты. В марте 2022 года было достигнуто рекордно высокое значение индекса продовольственных цен Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО); к августу оно снизилось, но было на 8 процентов выше, чем в то же время в 2021 году<sup>10</sup>. Вследствие роста этого показателя и повышения ценового давления ожидаемая инфляция в странах с развитой экономикой в 2022 году 5,7 процента (это максимальный уровень за почти 40 лет), а на новых рынках и в развивающихся странах – 8,7 процента. Если мировая инфляция в 2023 году снизится, то на новых рынках и в развивающихся странах она останется на уровне 6,5 процента<sup>11</sup>. Можно предположить, что высокая стоимость факторов сельскохозяйственного производства будет препятствовать снижению цен и может усугубить кризис, вызвав нехватку продовольствия в 2023 году.

---

<sup>5</sup> ВПП. 2022. [Projected increase in acute food insecurity due to war in Ukraine](#).

<sup>6</sup> Integrated Food Security Phase Classification (IPC) Global Platform. 2022. [Yemen: Acute Food Insecurity Situation January-May 2022 and Projection for June–December 2022](#); and [Afghanistan: Acute Food Insecurity Situation for March-May 2022 and Projection for June–November 2022](#).

<sup>7</sup> Чрезвычайное отсутствие продовольственной безопасности – положение, соответствующее стадии 4 по результатам анализа на основе ККС/Гармонизированной системы или эквивалентных источников. Катастрофическое отсутствие продовольственной безопасности – это стадия 5 по шкале ККС/Гармонизированной системы. Согласно последним оценкам с использованием ККС, в условиях катастрофического отсутствия продовольственной безопасности (стадия 5 по ККС) находятся 20 000 человек в Афганистане, 401 000 человек в Эфиопии (по состоянию на сентябрь 2021 года; более свежие данные по ККС отсутствуют), 213 000 человек в Сомали, 87 000 человек в Южном Судане и 161 000 человек в Йемене.

<sup>8</sup> Международная организация труда. 2022. [World Employment and Social Outlook: Trends 2022](#)

<sup>9</sup> Международный валютный фонд (МВФ). 2022. [Перспективы развития мировой экономики. Война замедляет восстановление экономики](#).

<sup>10</sup> ФАО. [Положение с продовольствием в мире](#).

<sup>11</sup> МВФ. 2022. [Перспективы развития мировой экономики. Война замедляет восстановление экономики](#).

22. Рост цен на энергоносители и пищевые продукты наряду с замедлением экономического роста повышает риск стагфляции – ситуации, когда высокая инфляция сочетается с медленным ростом и высоким уровнем безработицы, – и резкого ухудшения финансовых условий. Такое положение может создать порочный круг отрицательной динамики в экономике. Чтобы сдержать инфляцию, центральные банки уже повышают процентные ставки<sup>12</sup>. Ужесточение монетарной политики в развитых странах ведет к удорожанию рефинансирования колоссальных долгов в период, когда 60 процентов беднейших стран уже находятся в ситуации долгового кризиса или подвергаются высокому риску его возникновения<sup>13</sup>.
23. Такие неблагоприятные изменения в экономике оказывают разрушительное воздействие на жизни людей. В настоящее время домохозяйства страдают от крупнейшего в истории последнего поколения мирового кризиса стоимости жизни. Ожидается, что в 2022 году в условиях крайней нищеты будет жить на 95 млн человек больше, чем прогнозировалось в период до пандемии<sup>14</sup>. При этом 1,2 млрд человек проживают в странах, которые в значительной степени подвергаются воздействию всех трех аспектов кризиса и уязвимы для них – это следующие аспекты: высокие цены на продовольствие и энергоносители и тяжелые финансовые проблемы<sup>15</sup>.

### **Отсутствие безопасности, конфликты и перемещение населения**

24. Хотя продовольственные кризисы вызываются различными и зачастую действующими одновременно факторами, вооруженные конфликты являются самой масштабной причиной отсутствия продовольственной безопасности в мире. За последнее десятилетие количество и острота конфликтов заметно возросли: в период с 2010 по 2020 год число вооруженных конфликтов с участием государств увеличилось примерно вдвое<sup>16</sup>, а в 2022 году показатель, измеряемый Глобальным индексом миролюбия, ухудшился одиннадцатый раз подряд с момента его учреждения 14 лет назад<sup>17</sup>. Насильственные конфликты и отсутствие безопасности создают проблемы во всех аспектах продовольственных систем, от производства до потребления, и в 2021 году стали основными причинами отсутствия продовольственной безопасности у семи из 10 человек, испытывающих острый голод<sup>18</sup>. В то же время подавляющее большинство людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в хронической форме, проживает в странах, затронутых конфликтами<sup>19</sup>.
25. В течение последних 10 лет число людей, вынужденных покинуть места проживания из-за конфликтов, насилия, страха преследований и нарушений прав человека, ежегодно увеличивалось и к концу 2021 года достигло 89,3 млн человек<sup>20</sup>. Это число более чем в два раза превышает число насильственно перемещенных лиц, зарегистрированное в 2012 году (42,7 млн человек) и стало самым высоким со времен

---

<sup>12</sup> Всемирный банк. 2022. [Перспективы мировой экономики, июнь 2022 года](#).

<sup>13</sup> Chabert, G., Cerisola, M. and Nakura, D. 2022. [Restructuring Debt of Poorer Nations Requires More Efficient Coordination](#).

<sup>14</sup> Mahler, D.G. and others. 2022. [Pandemic, prices, and poverty](#).

<sup>15</sup> Глобальная группа Организации Объединенных Наций по реагированию на кризисы в области продовольствия, энергетики и финансов. 2022. [Global impact of the war in Ukraine: Billions of people face the greatest cost-of-living crisis in a generation](#).

<sup>16</sup> Black, R. and others. 2022. [Environment of Peace: Security in a New Era of Risk](#).

<sup>17</sup> Institute for Economics and Peace. 2022. [Global Peace Index 2022. Measuring Peace in a Complex World](#).

<sup>18</sup> Food Security Information Network. 2021. 2021 Global Report on Food Crisis. 2022. [Global Report on Food Crises 2022](#).

<sup>19</sup> ФАО и др. 2017. [Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2017. Повышение устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения мира и продовольственной безопасности](#).

<sup>20</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). 2022. [Global Trends. Forced Displacement in 2021](#).

Второй мировой войны<sup>21</sup>. В результате чрезвычайных ситуаций, возникающих по всему миру, к июню 2022 года число насильственно перемещенных лиц превысило 100 млн человек<sup>22</sup>. В 2021 году 83 процента беженцев и венесуэльцев, перемещенных в зарубежные страны, приняли страны с низким и средним уровнем дохода; а 27 процентов – наименее развитые страны<sup>23</sup>. Насильственно перемещенные лица – одна из наиболее уязвимых в плане отсутствия продовольственной безопасности групп населения: в 2021 году беженцы и внутренне перемещенные лица составили 22 процента бенефициаров ВПП<sup>24</sup>.

### Климатический кризис

26. Одной из основных причин голода является стремительно усугубляющийся климатический кризис. С начала 1990-х годов число связанных с погодой бедствий – засух, наводнений и штормов – в развивающихся странах увеличилось более чем в два раза<sup>25</sup>. Изменение климата способствует возникновению гуманитарных кризисов, в которых опасные климатические явления взаимосвязаны с высокой степенью уязвимости. В районах, сталкивающихся с проблемами нищеты, с неэффективным управлением и ограниченным доступом к основным услугам и ресурсам, насильственными конфликтами и высокой долей чувствительных к климату источников средств к существованию (например, обеспечивающих жизнедеятельность мелких фермеров, скотоводов, рыбацких сообществ), уязвимость выше<sup>26</sup>. Малоимущие чаще живут в районах, подверженных воздействию климатических угроз, теряют из-за них значительную долю своего благосостояния, получают меньше поддержки от жителей той же местности, которые зачастую тоже живут в нищете, и часто не охвачены схемами социальной защиты. Фермеры, возделывающие небольшие земельные участки, имеют ограниченную экономическую рентабельность своей деятельности, что затрудняет для них инвестиции в меры смягчения последствий засух или наводнений. Малоимущие домохозяйства имеют ограниченный доступ к финансовым учреждениям и кредитам, которые они могут использовать для осуществления мер по адаптации<sup>27</sup>. В 2021 году экстремальные погодные явления, которые наносили ущерб системам производства и переработки пищевых продуктов и доставки продовольствия населению, стали причинами острого отсутствия продовольственной безопасности в восьми африканских странах<sup>28</sup> и внутреннего перемещения 22,3 млн человек<sup>29</sup> – по прогнозам, к 2050 году это число достигнет 216 млн<sup>30</sup>. Влияние погодных колебаний и экстремальных явлений на доходы от сельского хозяйства было определено как один из основных факторов, посредством которых климат или погода влияют на

---

<sup>21</sup> Там же.

<sup>22</sup> УВКБ ООН. 2022. [UNHCR: Global displacement hits another record, capping decade-long rising trend](#).

<sup>23</sup> УВКБ ООН. 2022. [Global Trends. Forced Displacement in 2021](#).

<sup>24</sup> [Годовой отчет о деятельности за 2021 год](#) (WFP/EB.A/2022/4-A/Rev.1).

<sup>25</sup> Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) 2020. [Human Cost of Disasters – An overview of the last 20 years, 2000–2019](#).

<sup>26</sup> Межправительственная группа экспертов по изменению климата. 2022. [Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Summary for Policymakers](#).

<sup>27</sup> Межправительственная группа экспертов по изменению климата. 2022. [Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Chapter 16: Key Risks across Sectors and Regions](#).

<sup>28</sup> Food Security Information Network. 2021. 2021 Global Report on Food Crisis. 2022. [Global Report on Food Crises 2022](#).

<sup>29</sup> Internal Displacement Monitoring Centre. 2022. [Global Report on Internal Displacement 2022. Children and youth in internal displacement](#).

<sup>30</sup> Clement, V. and others. 2021. [Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration](#).

миграцию<sup>31</sup>. Кроме того, изменчивость климата и связанные с климатом источники стресса повышают уязвимость людей, живущих в "климатических горячих точках", и становятся все более мощной движущей силой хронического голода. Климатический кризис усугубляет риски в области развития, усиливая неравенство в доступе к природным ресурсам и обостряя конфликты в районах, где уже существует социальная напряженность. Перемещение населения и изменения в структуре передвижения скота в сочетании со снижением доступности ресурсов для жизнеобеспечения, таких как земля, пастбища и вода, повышают риск возникновения конфликтов.<sup>32</sup> Двенадцать из 20 стран, наиболее уязвимых для последствий изменения климата и имеющих меньше всего возможностей для адаптации, в настоящее время находятся в ситуациях конфликта<sup>33</sup>.

27. Наблюдаемые в последнее время экстремальные климатические явления связаны с феноменом "Ла-Нинья", который возникал два года подряд начиная с конца 2020 года, возникает уже третий раз и будет длиться до начала – середины 2023 года, что случалось лишь дважды за период с 1950 года. Можно предположить, что в ряде наиболее уязвимых регионов мира последствия этого исключительного события будут ощущаться и после 2023 года. Климатический кризис связан с самыми тяжелыми за последнее десятилетие муссонными дождями и наводнениями в Пакистане, где с начала муссона в середине июня 2022 года количество осадков почти в три раза превысило средний 30-летний показатель по стране. В конце 2022 года в Сомали, на востоке Кении и юго-востоке Эфиопии ожидается пятый сезон засухи подряд, и население этих стран может оказаться в условиях долгосрочного отсутствия продовольственной безопасности в тяжелой форме. В результате скотоводы останутся без средств к существованию на несколько лет, пока не будут восстановлены стада скота. Кроме того, на сельскохозяйственный сезон 2022/2023 годов прогнозируется недостаточный уровень осадков в Афганистане и ряде стран Ближнего Востока, включая Ирак и Сирийскую Арабскую Республику. Сезонная и межгодовая изменчивость климата накладываются друг на друга и ухудшают общую картину тенденций изменения климата. Последние данные также показывают, что весьма вероятно, что изменение климата приведет к увеличению количества осадков, связанных с южным колебанием "Эль-Ниньо" (ЭНЮК).<sup>34</sup>
28. Другие виды изменчивости климата, не связанные с ЭНЮК, оказывают масштабное, долгосрочное воздействие на гуманитарную ситуацию. В число долгосрочных опасных явлений, которые продолжают оказывать разрушительное воздействие, входят тяжелая многолетняя засуха в ряде районов Мадагаскара, которая в отдельных районах продолжается уже семь лет, и затяжное, меняющее ландшафт наводнение в Южном Судане, которое началось в конце 2019 года.

---

<sup>31</sup> Межправительственная группа экспертов по изменению климата. [Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Chapter 16: Key Risks across Sectors and Regions.](#)

<sup>32</sup> Там же.

<sup>33</sup> Международный комитет Красного Креста. 2020. [When Rain Turns to Dust. Understanding and Responding to the Combined Impact of Armed Conflicts and the Climate and Environment Crisis on People's Lives.](#)

<sup>34</sup> Ying, J. and others. 2022 [Emergence of climate change in the tropical Pacific.](#) Nature Climate Change.



## Международная гуманитарная помощь

29. На фоне сложившейся в мире ситуации возникает тройной риск для международной гуманитарной помощи. Рост цен на продовольствие и топливо не только усугубляет отсутствие продовольственной безопасности, но и повышает расходы на оказание гуманитарной помощи. Например, к началу 2022 года следствием роста цен на продовольствие стало повышение операционных расходов ВПП на 42 млн долл. США в месяц по сравнению со средним показателем 2019 года. К июню 2022 года в результате роста мировых цен на продовольствие и топливо ежемесячные расходы ВПП возросли до 73,6 млн долл. США по сравнению со средним уровнем 2019 года<sup>35</sup>.
30. При этом правительства потратили колоссальные суммы на то, чтобы сохранять жизни и средства к существованию во время пандемии COVID-19. На фоне резкого ухудшения глобальных финансовых условий эти расходы создают риск увеличения дефицита ресурсов ВПП в период, когда потребность в продовольственной помощи рекордно высока, а основные причины голода не ликвидированы. Вышеописанные факторы указывают на то, что в 2023 году оказание гуманитарной помощи будет крайне сложной задачей.

---

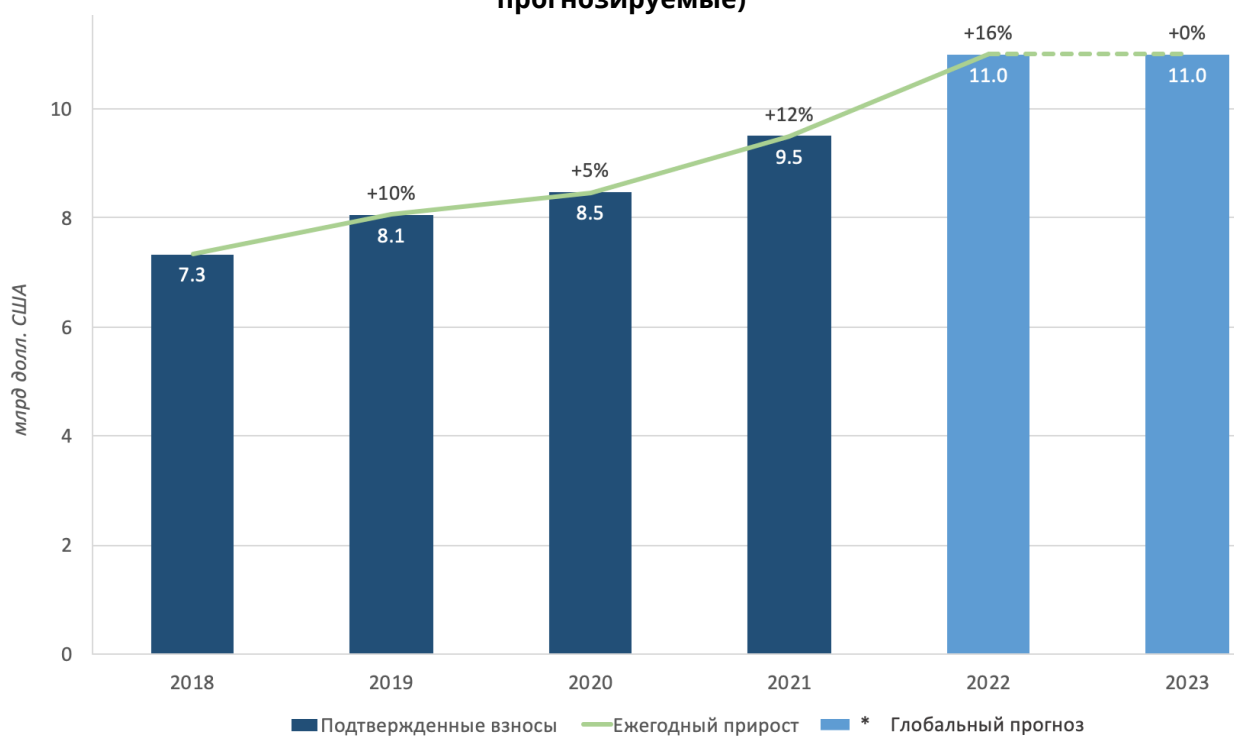
<sup>35</sup> ВПП. 2022. *WFP Global Operational Response Plan: – Update #5*.

## Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов

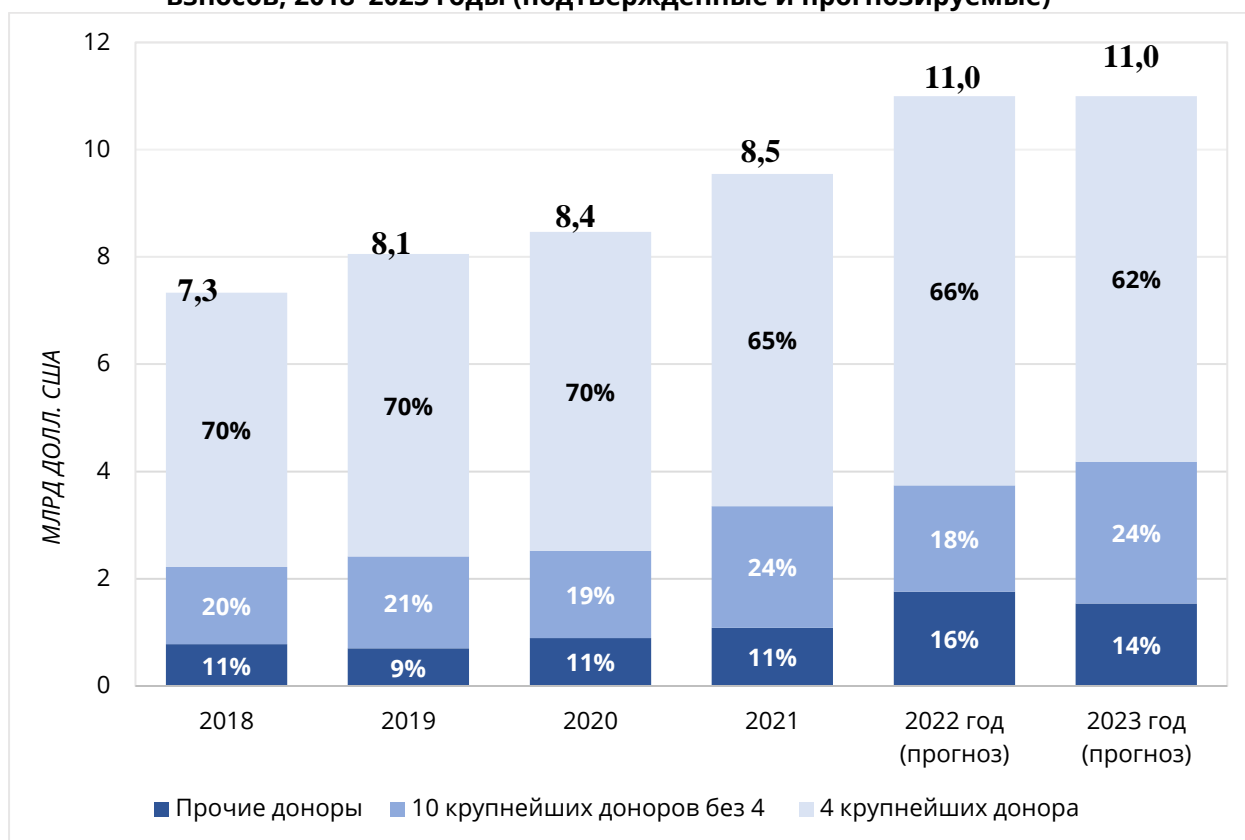
### Общая информация

31. В 2021 году в ВПП поступил рекордный объем взносов – 9,6 млрд долл. США, и согласно прогнозам организации, в 2022 году взносы превысят 11 млрд долл. США, а в 2023 году будет получена аналогичная сумма.
32. К 7 августа 2022 года ВПП получила 8,2 млрд долл. США в виде подтвержденных взносов на 2022 год от 80 доноров, включая правительства, организации частного сектора, организации системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения (МФУ) и др. Высокий объем полученных взносов свидетельствует о масштабной реакции доноров на возникающие одновременно последствия продолжающейся пандемии COVID-19 для мировой экономики и растущие оперативные потребности, в том числе в связи с глобальным продовольственным кризисом и кризисом на Украине, где ВПП в начале 2022 года приступила к новой операции.
33. Ожидается, что в 2023 году 82 процента взносов сделают государственные доноры, 11 процентов – МФУ (включая взносы по соглашениям, заключенным ВПП напрямую с МФУ, и ресурсы МФУ, выделенные национальными правительствами), 4 процента – другие организации системы Организации Объединенных Наций и 3 процента – доноры из частного сектора. ВПП ожидает, что взносы от четырех крупнейших доноров будут расти медленнее, чем от других доноров, что приведет к снижению доли общего дохода ВПП, приходящейся на этих четырех доноров. Динамика размера взносов за 2018–2021 годы свидетельствует о том, что он повышался в среднем на 10,7 процента в год.
34. Доходы ВПП от взносов выражаются в долларах США. Валюты, в которых свои взносы в ВПП делают ряд крупных доноров, продолжают обесцениваться по отношению к доллару США. В результате донорское финансирование продолжает сокращаться, а ожидаемый объем взносов в 2022 и, возможно, 2023 годах вырастет не так значительно, как ожидалось. Невозможно с полной определенностью установить влияние колебаний курсов валют на прогнозы финансирования ВПП. Однако, по прогнозам, в 2022 году колебания валютных курсов снизят общий доход ВПП от взносов на 4 процента.
35. Ожидается, что потребности ВПП в ресурсах будут опережать рост финансирования. Чтобы добиться увеличения финансирования, необходимого для осуществления нового стратегического плана, ВПП на фоне изменений расширит свою информационно-просветительскую деятельность и работу по привлечению средств, для чего будет использовать прочные партнерские отношения с донорами, добиваться более гибкого финансирования и адаптировать свои подходы к партнерству. Будут приложены дополнительные усилия по диверсификации финансирования за счет налаживания партнерского взаимодействия с правительствами стран, МФУ, тематическими фондами, частным сектором и многосторонними фондами. Признавая децентрализованный характер привлечения финансовых средств, штаб-квартира будет использовать структурированный, согласованный диалог и специализированные инструменты, чтобы предоставлять региональным бюро и страновым представительствам стратегические руководящие указания и помощь в отношении подходов к привлечению ресурсов.

**Рисунок II.1. Динамика донорских взносов в ВПП, 2018–2023 годы (подтвержденные и прогнозируемые)**



**Рисунок II.2. Доноры ВПП в разбивке по объему взносов и доле от общего объема взносов, 2018–2023 годы (подтвержденные и прогнозируемые)**



## Диверсификация финансовой базы

36. Чтобы обеспечить осуществление стратегического плана, ВПП активизирует усилия по диверсификации своей финансовой базы, для чего наладит взаимодействие с новыми донорами, которые не входят в Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития. В частности, она будет оказывать содействие сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, наращивать работу по привлечению финансовых средств от предприятий частного сектора, фондов и частных лиц, тематических фондов и финансовых инструментов Организации Объединенных Наций, и развивать совместные подходы с МФУ.
37. *Международные финансовые учреждения* ВПП расширит предоставляемую ею аналитическую и техническую поддержку, с тем чтобы дать страновым представительствам возможность эффективнее использовать финансы, поступающие из стран. Она будет использовать ресурсы МФУ и укреплять партнерские отношения с ними, а также налаживать сотрудничество с правительствами принимающих стран и при осуществлении своих страновых стратегических планов (ССП) второго поколения согласовывать свою деятельность с их приоритетами и возможностями. Используя этот подход, ВПП преследует цель получить от стран, в которых она работает, 1 млрд долл. США на реализацию мероприятий, которые помогут странам достигать государственных целей по ликвидации голода, опираясь на свои сравнительные преимущества в конкретных условиях.
38. Благодаря новому Фонду финансирования преобразований "Меняя судьбы" страновые представительства смогут осуществлять инвестиции в сферы, где они обладают сравнительными преимуществами и взаимодополняемостью, что дает ВПП возможности содействовать достижению национальных приоритетов в области развития и получать доступ к новым потокам финансирования, в том числе для применения вырабатываемых под руководством правительств подходов, способствующих достижению ЦУР 2; кроме того, повысится эффективность усилий по диверсификации взаимодействия с партнерами по предоставлению ресурсов.
39. *Тематические подходы.* ВПП будет продолжать изучать возможности, в том числе в области социальной защиты, финансирования борьбы с изменением климата и школьного питания. Для этого она будет активно участвовать в ключевых международных мероприятиях, таких как первое глобальное совещание на уровне министров Коалиции по вопросам школьного питания в Хельсинки в октябре 2022 года, двадцать седьмая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Египте в ноябре 2022 года и мероприятия, которые пройдут в 2023 году.
40. ВПП стремится объединить свою работу по спасению жизней с неизменным акцентом на изменении жизни путем повышения стойкости к внешним воздействиям, с тем чтобы отдельные люди и сообщества, находящиеся на грани голода, могли меньше зависеть от поддержки гуманитарных организаций. ВПП будет делать основанные на фактических данных предложения донорам, с которыми она сотрудничает много лет, и новым донорам с целью диверсификации финансовых потоков и использования не только традиционных источников гуманитарного финансирования. Повышение стойкости к внешним воздействиям – эффективный подход, открывающий возможности продвигаться к самообеспеченности. Для решения этой задачи ВПП должна привлекать дополнительные многолетние взносы из новых источников финансирования работы в области развития и тематического финансирования. ССП будут разрабатываться так, чтобы ВПП могла привлекать взносы из источников гуманитарного финансирования, финансирования развития и тематического финансирования, что позволит ей эффективно вести работу по всему комплексу вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира.

41. Для оптимизации эффективного использования финансовых ресурсов ВПП продолжит создавать благоприятные условия для упреждающих мер, в том числе путем использования финансирования на основе прогнозов. Благодаря такому подходу она сможет содействовать мерам по смягчению последствий стихийных бедствий на уровне правительств и сообществ, увязывая выделение ресурсов с прогнозами по сезонам и прогнозами погоды, и удовлетворять потребности в важнейшие периоды между прогнозом экстремального погодного явления и его наступлением и снижать затраты на гуманитарную помощь. ВПП также продолжит содействовать правительствам в расширении и повышении эффективности систем раннего предупреждения в их странах и будет привлекать предсказуемое, заранее оговоренное финансирование для осуществления упреждающих мер в Африке, Азии и Латинской Америке.
42. *Частный сектор.* По прогнозам, доходы, получаемые от частного сектора (корпорации, фонды и частные лица) будут продолжать быстро расти и в 2023 году достигнут 300 млн долл. США. Из этой суммы 135 млн долл. США, как ожидается, будет получено за счет программы индивидуального сбора средств, в рамках которой функционируют группа по индивидуальным пожертвованиям в штаб-квартире, платформа ShareTheMeal ("Поделись едой") и организации друзей ВПП, преимущественно расположенные в Соединенных Штатах Америки и Японии.
43. Как прогнозируется в Стратегии развития партнерских связей с частным сектором и привлечения финансовых средств, продолжает развиваться партнерское взаимодействие с фондами. По состоянию на середину 2022 года ВПП привлекла 167 млн долл. США от фондов, преимущественно в поддержку программ по изменению судеб. Ожидается, что эта положительная тенденция сохранится и в 2023 году, и в последующие годы<sup>36</sup>.
44. ВПП ожидает, что за счет своей программы индивидуального привлечения финансовых средств с использованием цифровых технологий она добьется дальнейшего устойчивого, значительного роста гибкого дохода. Теперь, когда Программа находится на зрелом этапе своего развития и благодаря выпуску онлайн-контента на разных языках расширяет охват аудитории по всему миру, она сделает акцент на привлечении и удержании постоянных помощников с целью получения от них устойчивого потока доходов; в частности, ожидается, что в 2023 году она получит в виде гибкого финансирования от частных лиц более 50 млн долл. США.
45. В 2023 году ВПП намерена развивать долгосрочные отношения с новыми корпоративными партнерами, которые делали взносы в рамках реагирования на крупные чрезвычайные ситуации, в частности, кризис на Украине и в соседних странах. Ожидается, что эти усилия помогут сформировать новые прочные партнерские отношения в 2023 и 2024 годах с учетом времени, необходимого для установления партнерских отношений, которое часто составляет 18–24 месяца.
46. ВПП продолжает изучать новаторские методы привлечения финансовых средств от частного сектора, включая государственно-частные партнерства и сбор средств у частных лиц в формате "заката". В рамках новой функции глобального механизма благотворительной деятельности ВПП разработала стратегию взаимодействия для получения доходов и содействия осуществлению новаторских решений по результатам изучения новых областей и технологий на 2023 год.
47. Важнейшим условием достижения результатов с точки зрения доходов от частного сектора в 2023 году и в последующие годы являются достаточные людские ресурсы с

---

<sup>36</sup> Сроки, на которые выделяются субсидии из фонда, соответствуют циклам осуществления проектов (часто многолетним), а не финансовым годам, что может привести к снижению доходов, обеспеченных в последующие годы после подписания соглашения и существенно влияет на прогнозы.

точки зрения количества и квалификации сотрудников. Кроме того, достижению намеченных результатов в 2023 году будут способствовать кадровые изменения в 2022 году, включая создание нового центра служебной аналитики. Новая специальная группа по глобальной благотворительности будет развивать отношения с частными лицами со сверхвысоким капиталом и привлекать от них финансовые средства.

48. *Партнерство с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.* Финансирование от других учреждений Организации Объединенных Наций – стратегически важный элемент участия ВПП в решении приоритетных задач национального и глобального уровней совместно с системой Организации Объединенных Наций в целом. Кроме того, объединенное финансирование может использоваться для повышения согласованности и качества сотрудничества в рамках системы ООН. Страновым представительствам и региональным бюро будут и далее предоставляться индивидуальные рекомендации и поддержка, благодаря чему они будут получать информацию о возможностях партнерского взаимодействия и финансирования и об отправных точках для деятельности на местах.
49. В период с 2019 по 2021 год среднегодовой взнос в ВПП из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций составил 169 млн долл. США. Ожидается, что этот уровень сохранится и в 2023 году, что обусловлено беспрецедентным ростом масштабов голода и общим увеличением гуманитарных потребностей по всему миру.
50. ВПП также продолжит наращивать свое участие в ключевых объединенных фондах, таких как Совместный фонд для достижения ЦУР и Фонд миростроительства Организация Объединенных Наций, и участвовать в финансировании деятельности в целях развития в соответствии с Договором о финансировании. В период с 2019 по 2021 год среднегодовой взнос в ВПП из фондов Организации Объединенных Наций, помимо Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации ООН, составил 170 млн долл. США, хотя в 2020 году сложилась исключительная ситуация, поскольку в связи с мерами реагирования на пандемию COVID-19 был получен 201 млн долл. США. В 2022 году ВПП рассчитывает получить примерно тот же объем финансов (180 млн долл. США) из объединенных фондов.
51. *Использование внутренних ресурсов.* За период с момента активизации Фонда софинансирования новых доноров (ФСНД) в 2019 году по июнь 2022 года примерно 25 странам было выделено более 22 млн долл. США на покрытие сопутствующих расходов, связанных со взносами национальных правительств на сумму около 35 млн долл. США. За счет ФСНД оказывается содействие реализации национальных планов антикризисного реагирования, функционированию систем и программ социальной защиты, осуществлению мероприятий по обеспечению средств к существованию, укреплению институционального потенциала и оказанию технической помощи, связанной с данными о продовольственной безопасности и разработкой мер политики на основе фактических данных.

52. ВПП продолжит использовать ФСНД для получения новых и дополнительных ресурсов от отвечающих критериям национальных правительств, с целью ведения деятельности по антикризисному реагированию, повышению устойчивости и устранению первопричин в интересах достижения национальных приоритетов. ВПП приведет структуру ФСНД в соответствие с приоритетами, изложенными в стратегическом плане на 2022–2025 годы, включая расширение ресурсной базы за счет привлечения правительств нетрадиционных стран-доноров. На своей ежегодной сессии в 2022 году Совет одобрил рекапитализацию ФСНД на сумму 30 млн долл. США для продвижения к решению приоритетных задач, которые ставятся по мере развития партнерских отношений ВПП с национальными правительствами.
53. *Новаторские механизмы финансирования.* В 2023 году ВПП будет делать акцент на изучении дополнительных возможностей и наращивании потенциала для привлечения ресурсов в дополнение к традиционным механизмам финансирования, в том числе связанных с софинансированием, услугами по укреплению потенциала, такими как сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество, и механизмами облегчения долгового бремени. Как отмечается в пункте 41, ВПП также будет уделять особое внимание финансированию упреждающих мер.
54. Инициативы по совместному финансированию могут дать органам власти национального, провинциального и муниципального уровней и частному сектору мощные стимулы для наращивания объема ресурсов, выделяемых на работу по достижению ЦУР 2 и содействие выполнению мандата ВПП. ВПП будет продолжать содействовать развитию механизмов объединения финансирования, привлекая свои собственные ресурсы и ресурсы других доноров для покрытия расходов, связанных со взносами стран, отвечающих критериям.
55. Ее работа по объединению финансирования будет включать усилия по расширению этого механизма с учетом недавнего изменения Общих правил ВПП, в соответствии с которым доноры, представляющие частный сектор, классифицируются как нетрадиционные<sup>37</sup>. Это изменение дало руководству возможность объединять взносы частного сектора со взносами других доноров, представляющих частный сектор, для покрытия всех связанных с этими взносами операционных и вспомогательных расходов. Но изменение не позволяет объединять взносы за счет средств Фонда ВПП и переводить взносы натурой в денежную форму.
56. Усиление роли ВПП как посредника в сотрудничестве Юг–Юг и трехстороннем сотрудничестве с целью достижения ЦУР 2 и поддержка национальными правительствами совместных с ВПП инициатив по укреплению потенциала помогут раскрыть новые возможности путем привлечения средств и технического сотрудничества в интересах нуждающихся стран.
57. Кроме того, привлекать крупные ресурсы на деятельность ВПП помогают усилия по облегчению бремени задолженности, такие как механизм обмена задолженности на финансирование развития, способствующий перенаправлению ресурсов на достижение национальных целей в области развития. ВПП успешно финансировала за счет обмена задолженности оперативную деятельность в таких странах, как Египет, Гвинея-Бисау, Мавритания и Мозамбик. Она будет применять этот опыт и выступать за увеличение числа механизмов обмена задолженности для получения результатов, способствующих достижению ЦУР 2, и в других странах.

---

<sup>37</sup>Классификация доноров из частного сектора как нетрадиционных доноров в соответствии с подпунктом с) пункта 4 Общего правила XIII (WFP/EB.A/2022/6-C/1/Rev.1).

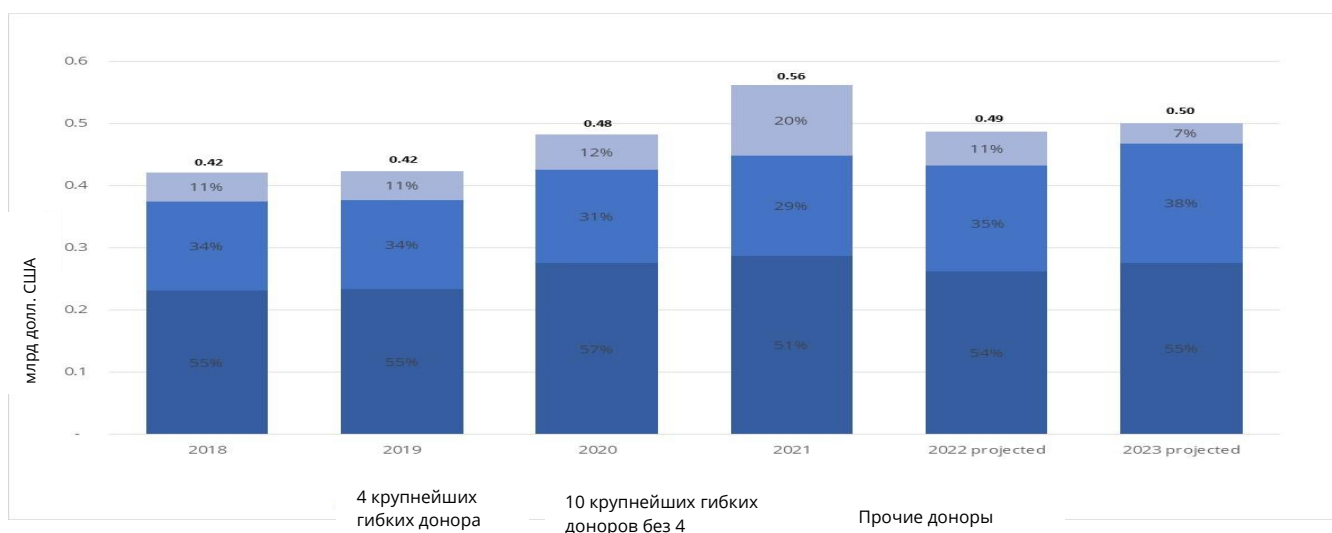
## Гибкость и предсказуемость финансирования

58. Будучи организацией, финансируемой на добровольной основе, ВПП использует весь спектр поддержки, оказываемой ее партнерами. Для устранения растущего разрыва между потребностями и ресурсами в наличии ВПП и ее партнеры должны максимально эффективно использовать все имеющиеся финансовые средства и изучить возможности для расширения взаимодополняемости. ВПП совместно с партнерами продолжит выявлять возможности для сокращения целевого финансирования и других условий, оговариваемых донорами, и для наращивания объема гибких и многолетних взносов.
59. Гибкие взносы – один из основных механизмов финансирования ВПП; они играют важную роль в ее способности выполнять свой мандат, увязывать краткосрочные и долгосрочные мероприятия и постепенно сокращать потребности. Гибкие ресурсы дают возможность оптимизировать меры реагирования ВПП, укрепляя ее потенциал для стратегического подхода к приоритизации финансирования, более оперативного, упреждающего реагирования и обеспечения непрерывности деятельности в условиях забытых кризисов. Многолетние соглашения и гибкие возможности повышают эффективность программ и затрат и снижают административную нагрузку на ВПП, партнеров и доноров. В конечном счете гибкие взносы позволяют использовать больше ресурсов для охвата нуждающихся.
60. В последние годы объем нецелевых взносов в абсолютном выражении вырос, но в относительном выражении оставался стабильным и составлял 5–6 процентов от общего финансирования. Чтобы рост нецелевых взносов продолжился, ВПП и ее партнеры должны активизировать усилия по повышению эффективности информационно-просветительской деятельности на всех уровнях.
61. Ожидается, что в 2022 году общий объем взносов, предназначенных для СОР, увеличится на 19,1 процента – с 67,1 млн долл. США в 2021 году до 79,9 млн долл. США в 2022 году – и в 2023 году продолжит расти. СОР будет и далее служить основным механизмом гибкого финансирования, обеспечивающим ВПП возможности финансировать деятельность при перебоях с поставками помощи в условиях, сопряженных с угрозой для жизни людей. СОР преимущественно пополняется за счет взносов, непосредственно подтвержденных для этого счета или используемых для возврата средств.
62. Чтобы создавать благоприятные условия для наращивания гибкого и многолетнего финансирования, ВПП продолжит повышать наглядность и прозрачность деятельности финансируемой таким образом деятельности и совершенствовать отчетность по ней как на глобальном, так и на страновом уровне. В 2023 году ВПП также начнет представлять отчетность по финансированию со слабой целевой привязкой, что обеспечит должное внимание к взносам с региональной или тематической целевой привязкой.
63. Большинство подтвержденных взносов, поступающих в ВПП, имеют строгую целевую привязку к уровню деятельности. Однако доля взносов с целевой привязкой странового уровня увеличилась с 6 процентов в 2020 году до 11 процентов в 2021 году. ВПП стремится сохранить эту положительную тенденцию в 2023 году и в последующие годы. Новая перспективная направленность ССП с опорой на новую цепочку результатов ОМР призвана способствовать переходу к сокращению целевого финансирования или к целевому финансированию на более высоких уровнях цепочки результатов. Когда в середине 2023 года истечет срок действия "Большого соглашения 2.0", ВПП будет выступать за возобновление обязательств по высококачественному финансированию.



64. Ожидается, что устойчивый рост доходов ВПП от частного сектора, особенно необусловленных доходов за счет привлечения финансовых средств от частных лиц, также обеспечит возможности для постепенного наращивания объема нецелевых ресурсов. ВПП рассчитывает, что к 2025 году необусловленный доход, получаемый от частных лиц, удвоится и достигнет 70–90 млн долл. США в год.
65. Она продолжает развивать свой общеорганизационный инструмент прогнозирования и управления работой с партнерами – Salesforce – и вкладывать в него средства. В 2023 году ВПП продолжит эти усилия и будет использовать Salesforce для повышения эффективности измерения воздействия и подготовки фактических данных. Кроме того, был автоматизирован всесторонний мониторинг взносов доноров, для чего были внедрены инструменты подготовки отчетности в режиме реального времени, такие как FACTory и Grants 360, которые позволяют эффективнее обрабатывать взносы и дают ВПП возможность обобщать результаты анализа и тенденции и использовать эту информацию при принятии решений и прогнозировании.

**Рисунок II.3. Доноры, делающие гибкие взносы в ВПП, по объему взносов и доле от общего объема нецелевых взносов, 2018–2023 годы (подтвержденные и прогнозируемые)**



## **Раздел III. Оперативные потребности и предварительный план реализации**

### **Обзор**

66. На фоне беспрецедентного роста масштабов голода и неполноценного питания в мире, вызванного продолжающимися конфликтами, климатическим кризисом, экономическими потрясениями и пандемией COVID-19, по состоянию на июнь 2022 года оперативные потребности ВПП на 2023 год оценивались в 19,7 млрд долл. США, что на 41 процент больше, чем предусматривалось предыдущим планом управления. Как и в предыдущие годы, потребности преимущественно связаны с мероприятиями по антикризисному реагированию. ВПП планирует осуществить 86 операций, которые охватят 150 млн нуждающихся; это на 21 процент больше, чем в предыдущем плане управления; и потребует финансирования в большем объеме, чем во все предыдущие периоды.
67. ВПП будет использовать свои возможности по взаимодействию с партнерами для оказания людям помощи в удовлетворении их потребностей в продовольствии, а также для сокращения потребностей в гуманитарной помощи, повышения продовольственной безопасности и содействия странам в их усилиях по достижению ЦУР.
68. Усложнение глобального контекста и условий оперативной деятельности может усугубиться в результате значительного повышения цен на удобрения, которое может повлиять на производство продовольствия в текущем и следующем годах. Кроме того, на прогнозируемые операционные расходы ВПП на 2023 год повлияют сохраняющиеся сбои в товаропроводящих цепочках, ограничения на экспорт и высокие затраты на закупку и доставку товаров. Между тем возможности многих правительств в области антикризисного реагирования ограничены в связи с макроэкономическими последствиями пандемии. В сложившихся условиях повысится спрос на услуги ВПП и при этом возникнут серьезные затруднения с точки зрения ее способности оказывать помощь в запланированные сроки.

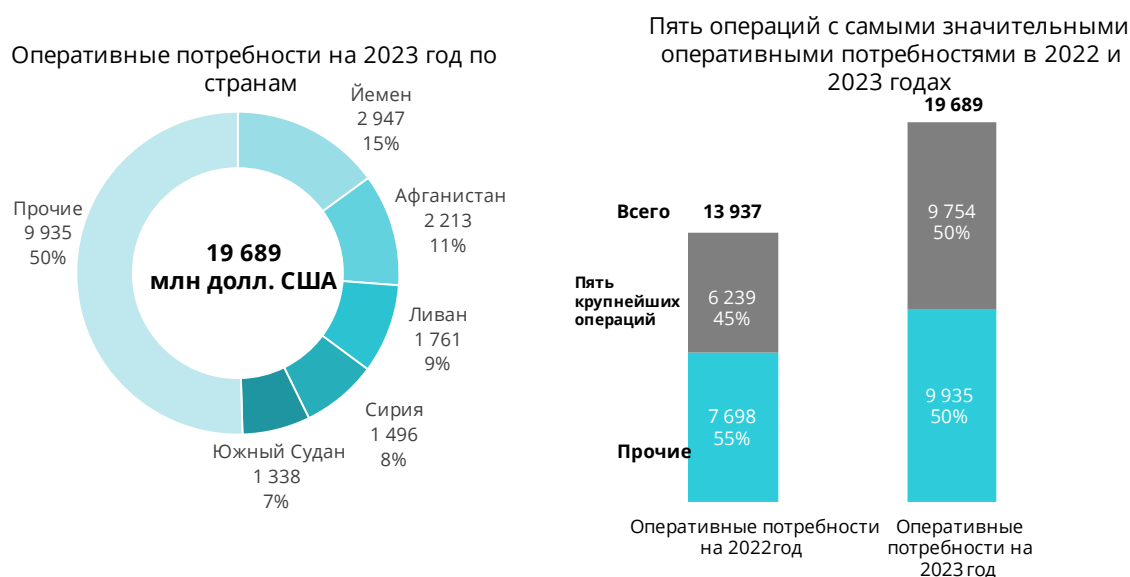
### **Меры реагирования на глобальный продовольственный кризис**

69. ВПП наращивает масштабы жизненно важной помощи в области продовольствия и питания в целях удовлетворения основных потребностей наиболее уязвимых групп населения в периоды кризисов, преодолевая проблемы доступа, расширяя использование денежных переводов (ДП) и обеспечивая лечение острого неполноценного питания. ВПП дополняет меры чрезвычайного реагирования усилиями по повышению жизнестойкости на уровне отдельных людей, домохозяйств и систем с целью сокращения и профилактики потребности в гуманитарных мерах реагирования в будущем. Эти усилия включают взаимодействие с партнерами в области инвестирования в борьбу с угрозами стихийных бедствий и обеспечение готовности к ним, в продовольственные системы и социальную защиту.
70. В июне 2022 года ВПП приступила к осуществлению общеорганизационных мер по расширению масштабов деятельности в интересах преодоления непосредственных последствий глобального кризиса в области продовольственной и пищевой безопасности, а также к укреплению базы, повышению эффективности анализа и партнерских отношений, необходимых для смягчения среднесрочных последствий. В стратегии реагирования ВПП приоритетное внимание уделяется чрезвычайным мерам в координации с партнерами и предлагаются дополнительные инвестиции в гуманитарную деятельность и развитие, направленные на содействие продвижению

стран к ликвидации голода. Меры реагирования ВПП на глобальный кризис запланированы на 18 месяцев, до конца 2023 года.

71. В 2022 году резко выросло число пересматриваемых ССП, что свидетельствует о возросших потребностях многих стран и обусловленных этим изменениях в оперативных потребностях ВПП на 2023 год.

**Рисунок III.1. Потребности в связи с пятью крупнейшими операциями ВПП, 2022 и 2023 годы**



72. На пять крупнейших страновых операций ВПП в совокупности приходится половина всех оперативных потребностей (в 2022 году этот показатель составлял 45 процентов). Вторая половина потребностей приходится на все остальные страновые операции; это показывает, что наиболее значительно растут потребности в районах, переживающих самые тяжелые кризисы (см. рис. III.1).
73. По сравнению с планом управления на 2022–2024 годы наиболее значительный рост оперативных потребностей странового уровня в абсолютном выражении отмечался в Афганистане, Демократической Республике Конго, Йемене, Ливане и Сомали, на Украине и в Южном Судане.

## Анализ оперативных потребностей в 2023 году

### Анализ в разбивке по основным направлениям деятельности

ТАБЛИЦА III.1. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, 2022 И 2023 ГОДЫ				
Направление деятельности	Оперативные потребности на 2022 год		Оперативные потребности на 2023 год	
	(млн долл. США)	(%)	(млн долл. США)	(%)
Антикризисное реагирование	10 770	77	15 347	78
Укрепление стойкости к внешним воздействиям	2 614	19	3 768	19
Первопричины	553	4	574	3
<b>Всего</b>	<b>13 937</b>	<b>100</b>	<b>19 689</b>	<b>100</b>

74. Самая значительная доля потребностей в 2023 году (78 процентов от общего объема) по-прежнему будет связана с мерами антикризисного реагирования. Эта цифра отражает беспрецедентный рост гуманитарных потребностей по всему миру и приоритетное внимание ВПП к спасению жизней в чрезвычайных ситуациях. В соответствии с новым стратегическим планом ВПП продолжит решать задачи как по спасению жизней, так и по изменению судеб, бюджеты на которые увеличиваются в равных пропорциях.
75. Общие оперативные потребности в области укрепления стойкости к внешним воздействиям в 2023 году выросли на 44 процента по сравнению с 2022 годом; наиболее значительно они увеличились в странах, переживающих затяжные кризисы, таких как Южный Судан, Ливан, Йемен, Нигер и Сирийская Арабская Республика.

### Анализ численности бенефициаров

ТАБЛИЦА III.2. ЧИСЛЕННОСТЬ БЕНЕФИЦИАРОВ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО, 2022 И 2023 ГОДЫ			
Региональное бюро	2022 год (млн бенефициаров)	2023 год (млн бенефициаров)	Изменение (%)
Азия и Тихий океан	20,4	30,0	47
Ближний Восток, Северная Африка и Восточная Европа	31,5	39,6	26
Западная Африка	16,2	20,2	25
Южная Африка	15,0	17,5	17
Восточная Африка	32,1	35,0	9
Латинская Америка и Карибский бассейн	9,0	8,2	(9)
<b>Всего</b>	<b>124,1</b>	<b>150,5</b>	<b>21</b>

76. Почти 70 процентов от общего числа бенефициаров приходится на три региональных бюро – для Азии и Тихого океана, Ближнего Востока, Северной Африки и Восточной Европы и Восточной Африки – приходится ; эта доля не изменилась по сравнению с 2022 годом. Для урегулирования гуманитарных кризисов в Афганистане, Сомали, на Украине и в Йемене потребуются масштабные оперативные меры реагирования, и именно на эти страны в первую очередь приходится прирост числа бенефициаров на страновом уровне.
77. Самый значительный прирост числа бенефициаров в процентном выражении по регионам приходится на Азиатско-Тихоокеанский регион, в основном за счет беспрецедентного числа нуждающихся в Афганистане, в результате которого число бенефициаров выросло на 8 млн человек; большинство прямых бенефициаров в Афганистане получают помощь в рамках мероприятий по антикризисному реагированию. В 2023 году ВПП планирует оказать помощь 21,3 млн бенефициаров в Афганистане, что является самым высоким показателем за все время ее деятельности.
78. Удовлетворение чрезвычайных потребностей и повышение уровня продовольственной безопасности – основные обязанности ВПП. В плане управления на 2023–2025 годы отражена неизменная приверженность Программы делу оказания помощи правительствам в достижении ЦУР 2 и ЦУР 17 путем укрепления партнерских отношений, благодаря которым повышается роль продовольственной безопасности в достижении прочих ЦУР. В 2023 году на деятельность по достижению ЦУР 2 будет приходиться 93 процента от общего объема оперативных потребностей, а на деятельность, способствующую достижению ЦУР 17, – 7 процентов.

### Получение результатов, необходимых для достижения ЦУР

<b>ТАБЛИЦА III.3. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2023 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ И КАТЕГОРИЯМ МЕРОПРИЯТИЙ, 2023 ГОД (млн долл. США)</b>						
Категория мероприятия	ЦУР 2			ЦУР 17		Всего
	Стратегический итог 1	Стратегический итог 2	Стратегический итог 3	Стратегический итог 4	Стратегический итог 5	
<b>ВПП – программы</b>						<b>18 483</b>
Необусловленная передача ресурсов	12 162	394	42			<b>12 598</b>
Мероприятия по улучшению питания	979	1 056	15	1		<b>2 051</b>
Создание активов для сообществ и домохозяйств	334	34	1 119			<b>1 487</b>
Школьные программы	332	819	77	31		<b>1 259</b>
Формирование средств к существованию домохозяйств и отдельных людей	140	9	168	1		<b>318</b>
Действия по защите от климатических потрясений	8		302	4		<b>314</b>
Программы поддержки сектора социальной защиты		62	18	162		<b>242</b>

<b>ТАБЛИЦА III.3. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2023 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ И КАТЕГОРИЯМ МЕРОПРИЯТИЙ, 2023 ГОД (млн долл. США)</b>						
	<b>ЦУР 2</b>			<b>ЦУР 17</b>		
<b>Категория мероприятия</b>	<b>Стратеги- ческий итог 1</b>	<b>Стратеги- ческий итог 2</b>	<b>Стратеги- ческий итог 3</b>	<b>Стратеги- ческий итог 4</b>	<b>Стратеги- ческий итог 5</b>	<b>Всего</b>
<b>ВПП – программы</b>						<b>18 483</b>
Поддержка доступа мелких производителей к рынкам сельхозпродукции		4	176	1		<b>181</b>
Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и превентивные меры	16		0	17	0	<b>33</b>
<b>Консультативные решения и предоставление услуг ВПП</b>						<b>1 206</b>
Услуги по запросу	0	0			690	<b>690</b>
Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций					428	<b>428</b>
Кластер материально-технического обеспечения					72	<b>72</b>
Кластер телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях					16	<b>16</b>
<b>Всего</b>	<b>13 971</b>	<b>2 378</b>	<b>1 917</b>	<b>217</b>	<b>1 206</b>	<b>19 689</b>

79. В таблице III.3 показаны оперативные потребности в разбивке по категориям деятельности и стратегическим итогам в соответствии со структурой, представленной в стратегическом плане и ОМР на 2022–2025 годы. В 2023 году на категории деятельности, классифицируемые как "программы ВПП", будет приходиться большая часть прогнозируемого бюджета на операционные потребности – 18,5 млрд долл. США, а на категории деятельности, классифицируемые как "консультативные решения ВПП и предоставление услуг", – 1,2 млрд долл. США. Ассигнования на деятельность по достижению стратегического результата 1 (расширение возможностей людей для удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и питании) составляют почти 14 млрд долл. США, или 76 процентов бюджета на оперативные потребности, связанные с ЦУР 2. Ассигнования на деятельность по достижению стратегического результата 5 (повышение эффективности и результативности деятельности гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития) составляют 1,2 млрд долл. США, или 85 процентов бюджета на оперативные потребности, связанные с ЦУР 17.
80. Необусловленная передача ресурсов – ожидается, что в 2023 году ассигнования по этой статье достигнут 12,6 млрд долл. США и по-прежнему будут составлять самую значительную долю бюджета на оперативные потребности.

## **Сквозные приоритеты**

### **Гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин**

81. Рост стоимости жизни углубляет гендерное неравенство и приводит к росту насилия в отношении женщин и девочек и ставит их в условия серьезного отсутствия продовольственной безопасности и нищеты. Чтобы удовлетворить основные потребности групп населения, оказавшихся в самом тяжелом положении, ВПП содействует осуществлению инвестиций в человеческий капитал в целях сокращения факторов структурной уязвимости и создания благоприятных условий для повышения уровня жизни и увеличения стойкости к нынешним и будущим потрясениям и стрессовым факторам. В рамках своих усилий по эффективному учету гендерной проблематики и действий по гендерным вопросам ВПП продолжит консультироваться со всеми пострадавшими, особенно с женщинами и девочками. Для обеспечения инклюзивных и устойчивых результатов при реагировании на затяжные кризисы ВПП будет бороться с социальными нормами и структурными барьерами, препятствующими равноправному доступу к средствам решения проблем продовольственной безопасности и питания и контролю над этими средствами. Эта работа включает создание условий для того, чтобы женщины и девочки могли наравне с мужчинами и мальчиками конкурировать за возможности получения средств к существованию, что поможет им расширить свои экономические перспективы и повысить свою стойкость к внешним воздействиям, а также будет способствовать улучшению показателей отдельных людей и домохозяйств в области продовольственной безопасности и питания.

### **Защита пострадавшего населения и ответственность перед ним**

82. Как указано в стратегическом плане на 2022–2025 годы, ВПП обеспечит выполнение своих обязательств по защите пострадавшего населения и ответственности перед ним и будет использовать подходы к разработке и осуществлению программ с учетом специфики конфликтов. Это будет способствовать повышению эффективности и результативности программ и дает ВПП возможность с помощью мер реагирования создавать для бенефициаров среду, в которой они будут чувствовать себя защищенными, учитывая при этом их индивидуальные риски и потребности.
83. ВПП будет делать акцент на анализе и устранении рисков для пострадавшего населения и включении соответствующих мероприятий в ССП и программы. Приоритетное внимание будет уделяться выявлению целевых групп и приоритетов бенефициаров, внедрению систем взаимодействия с населением и обратной связи, а также мониторингу действий Программы по снижению рисков для населения и расширению доступа к продовольствию. Программа будет стремиться: не только налаживать партнерские связи с местными организациями и учреждениями, но и формировать альянсы с организациями, обладающими специализированным опытом в области мониторинга защиты, анализа конфликтов, подготовки программ с учетом специфики конфликтов и ведения переговоров о доступе, который страновые представительства смогут использовать для принятия обоснованных решений по разработке и осуществлению программ продовольственной помощи.

### **Экологическая устойчивость**

84. Как указано в разделе стратегического плана, где экологическая устойчивость рассматривается как сквозной приоритет, в 2023 году ВПП продолжит выявлять и устранять любой потенциальный вред, который ее оперативная деятельность может наносить окружающей среде, отдельным людям и сообществам. Цель состоит в том, чтобы максимально повысить эффективность всех мероприятий в рамках ССП. ВПП будет продолжать использовать во всех своих процессах механизм обеспечения устойчивости, взаимодействовать с донорами и правительствами по вопросам гармонизации структур

и инструментов для стратегической оценки экологических и социальных рисков, а также вводить и отслеживать меры по управлению рисками и механизмы получения обратной связи от населения.

85. Она распространит свои инициативы по проведению учебных мероприятий, посвященных экологическим и социальным гарантиям, на региональные бюро, страновые представительства и партнеров по сотрудничеству. Кроме того, она расширит свои общеорганизационные возможности в отношении соблюдения восьми экологических и социальных стандартов, предусмотренных механизмом обеспечения экологической и социальной устойчивости Программы, отслеживания информации о рисках и мерах по их смягчению, а также в отношении измерения прогресса в достижении намеченных целевых показателей и выполнении основных общеорганизационных показателей и в отношении подготовки соответствующей отчетности.

### **Всесторонний учет вопросов питания**

86. ВПП будет оказывать жизненно важную поддержку в области питания в целях профилактики и лечения неполноценного питания и наращивать масштабы своих программ в странах, в наибольшей степени пострадавших от разворачивающегося глобального продовольственного кризиса. В ССП второго поколения будут поставлены отдельные цели в области питания и здорового рациона; в частности, в их состав войдут программы, направленные на обеспечение достаточности питания при оказании чрезвычайной помощи, профилактику и лечение неполноценного питания и облегчение доступа к здоровому рациону.
87. В рамках всестороннего учета вопросов питания ВПП будет использовать свои усилия по улучшению качества питания так, чтобы в максимальной степени обеспечить достаточное содержание в рационе нутриентов и охватить наиболее уязвимые категории населения. В 2023 году ВПП повысит согласованность своих систем обеспечения питания и будет обеспечивать максимально ответственный подход к ним, выступая за принятие подходов к закупкам и товаропроводящим цепочкам, которые позволяют обеспечивать нуждающихся специализированными питательными продуктами и обогащенными основными продуктами и предусматривать максимальное использование местных производственно-сбытовых цепочек, являющихся источниками питательных продуктов. ВПП также будет вкладывать средства в системы раннего предупреждения и поддерживать их функционирование, с тем чтобы выявлять районы, где риски неполноценного питания вызывают особую обеспокоенность, помогать страновым представительством готовиться к потрясениям и справляться с ними, а также увязывать анализ уязвимости и продовольственной безопасности, который выполняет ВПП, с программами в области питания в интересах достижения многоплановых результатов в работе по решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Систематическому учету вопросов питания будут служить системы отчетности, позволяющие отслеживать, достигает ли ВПП своих целей в решении проблем неполноценного питания и улучшения качества рациона питания.
88. Для этой работы потребуется обеспечить наличие активных, компетентных и подготовленных работников и достаточных финансовых ресурсов. Программа будет развивать и использовать потенциал в области питания и поддерживать стратегический подход к планированию кадровых ресурсов в области питания, задействуя свои ресурсы соответствующим образом. Предлагаемое увеличение размера Глобального фонда управления сырьевыми ресурсами будет способствовать решению проблем, связанных с поиском поставщиков специализированных питательных продуктов.



## Анализ по видам помощи и категориям расходов

89. В таблице III.4 показаны объемы помощи и связанные с ее предоставлением расходы в рамках оперативных потребностей ВПП на 2022 и 2023 годы. Увеличение общих расходов на предоставление помощи на 45 процентов объясняется скорее увеличением объема ДП на 50 процентов, чем увеличением стоимости продовольствия в натуральной форме на 41 процент. Несмотря на небольшой объем стоимости товарных ваучеров в долларовом эквиваленте, их доля выросла на 127 процентов, а доля помощи на укрепление потенциала – 35 процентов, что свидетельствует о способности ВПП использовать различные форматы помощи в сложных условиях и о растущем спросе на мероприятия ВПП по укреплению потенциала, ориентированные на отдельных лиц, сообщества и правительства.

<b>Затраты на оказание помощи и сопутствующие затраты</b>	<b>Оперативные потребности на 2022 год, млн долл. США</b>	<b>Доля от расходов на оказание помощи (%)</b>	<b>Оперативные потребности на 2023 год, млн долл. США</b>	<b>Доля от расходов на оказание помощи (%)</b>	<b>Увеличение/ (уменьшение) (%)</b>
Продовольственная помощь	5 770	50	8 114	48	41
Помощь в денежной форме	4 141	35	6 219	37	50
<i>Наличные средства</i>	2 820	24	4 613	27	64
<i>Ваучеры определенной номинальной стоимости</i>	1 321	11	1 606	10	22
Товарные ваучеры	252	2	571	3	127
Укрепление потенциала	664	6	894	5	35
Предоставление услуг	859	7	1 107	7	29
<b>Всего, расходы на оказание помощи</b>	<b>11 686</b>	<b>100</b>	<b>16 905</b>	<b>100</b>	<b>45</b>
Расходы на осуществление	908		1 024		13
Прямые вспомогательные расходы	525		601		15
<b>Всего, прямые расходы</b>	<b>13 119</b>		<b>18 530</b>		<b>41</b>
Косвенные вспомогательные расходы	818		1 159		41
<b>Всего</b>	<b>13 937</b>		<b>19 689</b>		<b>41</b>

### **Продовольственная помощь**

90. Основанный на оценке потребностей план ВПП на 2023 год предусматривает предоставление продовольственной помощи в натуральной форме в объеме 7,5 млн метрических тонн на сумму 8,1 млрд долл. США<sup>38</sup>. Этот показатель более чем на 40 процентов превышает цифру 2022 года (5,8 млрд долл. США). Пять крупнейших операций Программы с точки зрения потребностей в продовольственной помощи, выраженных в долларах США, – Йемен, Афганистан, Южный Судан, Сирийская Арабская Республика и Украина, на долю которых приходится 62 процента от общего объема потребностей.
91. Бóльшую часть предусмотренных планом потребностей в продовольствии составляют зерновые – 4,9 млн тонн, или 66 процентов от общего объема, по тоннажу и 51 процент от предусмотренных планом потребностей в долларах США. Предоставлять пищевые смеси и растительное масло планируется в меньших объемах, но они составляют значительную долю от общей стоимости: пищевые смеси – 19 процентов, а растительное масло – 11 процентов.
92. Почти 50 процентов предусмотренного планом тоннажа в 2023 году будет закупаться на местных и региональных рынках, в том числе более 50 процентов сорго, кукурузы и кукурузной муки и почти 70 процентов бобов. ВПП прилагает усилия по диверсификации закупок специализированных питательных продуктов, по возможности приобретая такие товары ближе к районам распределения, что помогает сокращать сроки доставки и обеспечивать более полное соответствие пищевым предпочтениям бенефициаров. Таким образом, сохранится тенденция к увеличению закупок витаминизированных пищевых смесей и питательных добавок на основе липидов на местных и региональных рынках.

### **Помощь в денежной форме**

93. Регулируя объемы предоставляемой ею помощи в денежной форме, ВПП доказывает, что отправка денег наиболее уязвимым слоям населения является эффективным и экономичным способом восстановления покупательной способности и повышения экономической устойчивости местных сообществ.
94. ВПП все чаще использует ДП. В 2023 году операционные потребности ВПП, связанные с предоставлением ДП в 73 странах, составят 6,2 млрд долл. США, что на 2,1 млрд долл. США, или на 50 процентов, больше, чем в 2022 году. Восемьдесят шесть процентов такого прироста приходится на денежные переводы, а оставшиеся 14 процентов – на ваучеры. Почти 40 процентов от общего объема связанных с ДП потребностей на 2023 год приходится на операции в Ливане, Украине и Йемене.
95. Во время пандемии COVID-19 ВПП помогала правительствам по всему миру направлять своему населению денежные переводы с соблюдением принципов эффективности и ответственности. На сегодняшний день ВПП выделила специалистов и предоставила услуги по осуществлению государственных выплат, адресованных отдельным людям, более чем 50 правительствам, в основном посредством технической помощи, но в ряде случаев также путем осуществления таких платежей от имени правительств либо в отсутствие признанного на международном уровне правительства. ДП и государственные выплаты, адресованные отдельным людям, – наиболее быстро развивающаяся область деятельности ВПП; они могут помочь гораздо большему числу людей, чем одна лишь прямая продовольственная помощь в натуральной форме.

---

<sup>38</sup> В стоимость продовольственной помощи в натуральной форме входят стоимость переданного продовольствия и затраты на его передачу.

96. На одном из первых мест по росту масштабов использования денежных пособий находится Ливан, что отражено в его ССП, готовящемся к публикации. Мероприятия ВПП по предоставлению ДП в этой стране позволили улучшить положение с потреблением продовольствия и разнообразием рациона питания, сократить использование негативных стратегий преодоления трудностей и стабилизировать ситуацию и дали шанс на спасение самым уязвимым представителям населения<sup>39</sup>.

### **Товарные ваучеры**

97. ВПП принимает решения о том, какие формы передачи ресурсов выбрать, в зависимости от условий, в которых она ведет свою деятельность. Использование товарных ваучеров оказалось особенно эффективным в районах с нестабильной обстановкой и в районах, где сотрудничество с участниками рынка является оптимальным методом оказания помощи бенефициарам.

98. Оперативные потребности в отношении товарных ваучеров в 2023 году составят 571 млн долл. США (3 процента от общего объема расходов на предоставление помощи). Если в предыдущие годы наблюдалась тенденция к сокращению использования этой формы помощи, то приведенная выше цифра указывает на тенденцию к росту. Значительное увеличение показателя в первую очередь связано с операциями в Афганистане и Йемене.

99. В Афганистане, где растет инфляция и отмечается нехватка ликвидности, ВПП расширяет масштабы новой программы товарных ваучеров в партнерстве с частным сектором, с тем чтобы по возможности увеличить охват программы. В Йемене прогнозируемые оперативные потребности в отношении товарных ваучеров увеличатся на 26 процентов по сравнению с 2022 годом; программа с опорой на сложившиеся связи между торговцами будет осуществляться в районах с существующей розничной инфраструктурой, где она сможет помочь развитию местных рынков. Такой подход демонстрирует способность ВПП одновременно вести деятельность по спасению жизней людей и использовать местную инфраструктуру.

### **Укрепление потенциала**

100. Помощь с целью укрепления потенциала включает непосредственное предоставление отдельным бенефициарам, сообществам, партнерам или контрагентам в правительствах материалов и оборудования, знаний, навыков и других ресурсов в дополнение к реализации целей продовольственной и денежной помощи. В план на 2023 год заложены оперативные потребности общим объемом 894 млн долл. США в связи с оказанием помощи в укреплении потенциала в рамках 86 операций. По сравнению с 2022 годом предполагается увеличение помощи в укреплении потенциала на 35 процентов, что свидетельствует о тенденции к расширению использования этого вида помощи. В 2023 году наибольший прирост объема помощи в укреплении потенциала (24 процента от общего прироста) придется на операции в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене.

### **Оказание услуг**

101. Планом на 2023 год предусмотрена помощь путем предоставления услуг в объеме порядка 1,1 млрд долл. США, что почти на 250 млн долл. США больше, чем в 2022 году. ВПП участвует в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций и повышении общей сплоченности системы ООН, предоставляя предусмотренные мандатом услуги, в том числе услуги Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН), Склада гуманитарной помощи

---

<sup>39</sup> Tschunkert, K. 2021. *The World Food Programme's Contribution to Improving the Prospects for Peace in Lebanon*. Stockholm International Peace Research Institute.

Организации Объединенных Наций (СГПООН) и кластеров логистики и телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях, и услуги по запросу, такие как закупка и транспортировка продовольствия. При этом ВПП предоставляет свои опыт и знания гуманитарным организациям в целом, правительствам, региональным институтам, частному сектору и МФУ. Порядка 60 процентов прироста объема предоставляемых услуг приходится на услуги по запросу. Самые крупные мероприятия по предоставлению услуг в 2023 году запланированы в Ливане, Афганистане, Южном Судане, Йемене и Буркина-Фасо; в совокупности они составляют 64 процента от общего объема.

102. Ожидается, что в 2023 году правительства будут просить ВПП закупать и перевозить от их имени продовольствие и, возможно, удобрения (в координации с ФАО), поэтому тенденция к увеличению объема предоставляемых Программой услуг по запросу сохранится. В то же время ВПП вводит в деятельность по предоставлению услуг элемент укрепления потенциала, заключающийся в передаче навыков и ресурсов для расширения возможностей правительств по развитию их собственного потенциала в области закупки товаров и услуг и повышения стойкости к потрясениям в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

### Затраты на осуществление

103. Исходя из прогнозов страновых представительств на 2023 год, расходы на осуществление<sup>40</sup> составят 1,0 млрд долл. США. Расходы на осуществление в 2023 году вырастут по сравнению с 2022 годом на 116 млн долл. США, но составят меньшую долю от общих прямых расходов – 5,5 процента (в 2022 году – 6,9 процента). Такое снижение в основном обусловлено экономией за счет масштабов, которая может позволить снизить расходы на помещения, инфраструктуру и основной персонал на уровне подразделов ВПП и ее партнеров по сотрудничеству.

### Прямые вспомогательные расходы

<b>ТАБЛИЦА III.5. ПРЯМЫЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ В ПРОЦЕНТАХ ОТ ОБЩЕЙ СУММЫ ПРЯМЫХ РАСХОДОВ, 2021–2023 ГОДЫ</b>				
	<b>План на 2021 год*</b>	<b>2021 год – факт**</b>	<b>План на 2022 год*</b>	<b>План на 2023 год*</b>
Итого, прямые расходы (млн долл. США)	11,6	8,8	13,1	18,5
Доля косвенных вспомогательных расходов (%)	4,2	4,3	4,0	3,2

\* Расчетные данные на 2021, 2022 и 2023 годы взяты из планов управления на 2021–2024, 2022–2024 и 2023–2025 годы соответственно.

\*\* Фактические данные по 2021 году приводятся на основе Отчета V в составе [проверенной финансовой отчетности ВПП за 2021 год](#).

104. В 2023 году прямые вспомогательные расходы<sup>41</sup> (ПВР) вырастут по сравнению с 2022 годом на 76 млн долл. США, или на 15 процентов. Ввиду высокой доли постоянных расходов в составе ПВР при увеличении объема помощи доля ПВР в составе общих затрат

<sup>40</sup> Расходы на осуществление – это расходы внутри стран, которые могут быть связаны с конкретными стратегическими результатами и мероприятиями в рамках ССП. Они включают затраты на управление деятельностью, работу с бенефициарами, оценку и мониторинг.

<sup>41</sup> ПВР – это расходы ВПП на обеспечение осуществления ССП в целом. Это расходы на различные виды деятельности, регулируемые и устанавливаемые на страновом уровне.

снижается. Общемировой объем ПВР в 2023 году составит 3,2 процента от общих затрат. Поскольку этот показатель зависит от масштаба операции, используемого метода, оперативной обстановки и экономических условий на местах, ставка ПВР колеблется от 1 процента (Ливан и Сирийская Арабская Республика) до 25 процентов (Индонезия и Филиппины).

### Расходы на бенефициара и на дневную порцию

105. Среднесуточные расходы на одного бенефициара отражают заложенную в бюджете расчетную сумму, которую можно отнести на дневную порцию продовольствия или ДП, предоставляемые каждому бенефициару для достижения целей программы. Основной составляющей суточных расходов на одного бенефициара являются затраты на передачу ресурсов (объем передаваемых ресурсов плюс расходы на их передачу), которые в 2023 году, как ожидается, составят в среднем 86 процентов от общей суммы расходов на бенефициара. Основными факторами, определяющими расходы на одного бенефициара в сутки, являются размеры порций и виды товаров, входящих в состав продовольственной помощи, и объем ДП. Эти расходы в первую очередь зависят от вида предоставляемой помощи, а также от экономической конъюнктуры и условий ведения деятельности.
106. ВПП предполагает, что резкий рост цен на продовольствие в мире, вызванный мировым экономическим кризисом, приведет к увеличению расходов на одного бенефициара при предоставлении всех видов помощи в 2023 году. Ожидается, что стоимость метрической тонны основных товаров, включая пшеничную муку, значительно возрастет по сравнению с 2022 годом. Ожидается также повышение розничных рыночных цен, в результате чего для обеспечения полноценного питания ВПП будет вынуждена увеличить суточный объем предоставляемых ею ДП. ВПП уделяет основное внимание наиболее уязвимым группам населения, поэтому меры реагирования Программы на чрезвычайные ситуации в первую очередь осуществляются в зонах, затронутых конфликтами, неурожаем и другими потрясениями. Такие потрясения ведут к повышению расходов на предоставление помощи, например, вследствие проблем с доступом к пунктам распределения в сезоны дождей или в периоды отсутствия безопасности. В 2023 году суммарные суточные расходы на одного бенефициара составят порядка 0,45 долл. США, что на 18 процентов больше суммы, указанной в годовом отчете о деятельности за 2021 год и плане управления на 2022–2024 годы (0,38 долл. США).

<b>ТАБЛИЦА III.6. РАСХОДЫ НА ОДНОГО БЕНЕФИЦИАРА В СУТКИ - ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ</b>		
<b>Механизм</b>	<b>Количество суточных норм (млн)</b>	<b>Средние расходы на одного бенефициара в сутки, включая косвенные вспомогательные расходы (долл. США)</b>
Продовольственная помощь	25 014	0,38
Помощь в денежной форме	11 317	0,64
Товарные ваучеры	1 924	0,34
<b>Всего</b>	<b>38 255</b>	<b>0,45</b>

107. Оперативные потребности ВПП на 2023 год эквивалентны 25 млрд порций продовольствия в натуральном выражении, 11,3 млрд порций продовольствия, предоставляемым в виде ДП, и 1,9 млрд порций, предоставляемых в виде товарных ваучеров. Как показано в таблице III.6, заложенные в бюджет среднесуточные расходы на одного бенефициара на предоставление продовольственной помощи в натуральной форме составляют 0,38 долл. США, на ДП – 0,64 долл. США, а на предоставление товарных ваучеров – 0,34 долл. США. Суточные расходы на бенефициара, связанные с ДП, как правило, выше, поскольку рыночные условия и возможность приобрести более питательные продукты часто повышают ценность ДП, получаемых бенефициарами, по сравнению с ценностью продовольственной помощи натурой. Многоцелевые денежные переводы и соответствующие запрашиваемые на межведомственном уровне стандартизированные ставки способны удовлетворить не только потребности в продовольствии. Тем не менее в определенных ситуациях и при осуществлении операций определенного рода можно повысить эффективность расходов на осуществление и других расходов, связанных с предоставлением помощи в обеих формах, поскольку структура систем и оперативной деятельности ВПП позволяет максимально использовать эффект экономии за счет масштабов и передовые методы работы с товаропроводящими цепочками.
108. Суточные расходы на бенефициара рассчитаны для порций продовольствия, ДП и товарных ваучеров. Суточные расходы на укрепление институционального потенциала и предоставление услуг не указываются, поскольку они не связаны с непосредственной передачей ресурсов бенефициарам. Подробные расчеты прогнозируемых расходов на одного бенефициара в сутки, определяющие оперативные потребности на 2023 год, приводятся в Приложении VI.

### **Общеорганизационные целевые показатели высокого уровня<sup>42</sup>**

109. Для выработки формулировок, связанных со стремлением ВПП к достижению пяти стратегических итогов, предусмотренных стратегическим планом, в ОМР определены 25 целевых показателей высокого уровня, которые должны быть достигнуты к концу 2025 года. В Приложении VI к настоящему Плану управления приводятся ЦВУ на 2023 год, сформулированные по результатам анализа потребностей и мер оперативного реагирования ВПП. Большинство целевых показателей на 2023 год отражают непрерывное продвижение от исходного уровня к целевым показателям на конец 2025 года. Начиная с 2023 года в годовых отчетах о деятельности ВПП будет анализироваться ход работы по выполнению закрепленных в настоящем плане управления целевых показателей на 2023 год на уровне конечных или практических результатов.

### **Предварительный план реализации на 2023 год**

110. Оперативные потребности на тот или иной год рассчитываются на основе оценки с использованием фактических данных и прогнозов. Когда объем получаемых ресурсов недостаточен для полного удовлетворения потребностей, возникает необходимость в определении приоритетов. Решая проблемы нехватки ресурсов, страновые представительства принимают сложные решения, чтобы привести свои планы в соответствие с прогнозируемым объемом финансирования. В частности, они могут приоритизировать бенефициаров по степени уязвимости или географическому району, сокращать размеры порций или ограничивать сроки оказания помощи.

---

<sup>42</sup> Более подробную информацию о целевых показателях высокого уровня см. в документе [WFP corporate results framework \(2022–2025\)](#) (WFP/EB.1/2022/4-A/Rev.1).

111. В таблице III.7 показано, что глобальным предварительным планом реализации на 2023 год предусмотрено порядка 12 млрд долл. США на оказание помощи 140 млн бенефициаров. Сумма, предусмотренная предварительным планом реализации, составляет 61 процент от объема оперативных потребностей (19,7 млрд долл. США); она позволит ВПП оказать помощь 93 процентам из 150,5 млн бенефициаров, которых планировалось охватить изначально.
112. Во многих случаях нехватка финансирования заставит уменьшать порции, предоставляемые бенефициарам, или сокращать сроки предоставления помощи. Благодаря таким решениям ВПП сможет обслуживать максимально возможное количество целевых бенефициаров. Например, в Йемене ВПП с декабря 2021 года применяет меры по приоритизации, сокращая размеры порций для того, чтобы продолжать помогать тем, кто живет в условиях наиболее тяжелого отсутствия продовольственной безопасности. В результате 5 млн человек, чье положение соответствовало стадиям 4 и 5 по ККС, получали несколько уменьшенные порции, тогда как 8 млн человек, чье положение соответствовало стадии 3 по ККС, получали порции в объеме 55 процентов от стандартной минимальной продовольственной корзины ВПП<sup>43</sup>. Применяя такой подход, страновое представительство планирует охватить до 93 процентов от числа бенефициаров, предусмотренного изначально планом в 2022 году.

<b>ТАБЛИЦА III.7. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПЛАНА РЕАЛИЗАЦИИ И ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ, 2023 ГОД</b>			
	<b>Оперативные потребности</b>	<b>Предварительный план реализации</b>	<b>Предварительные показатели плана реализации и оперативные потребности (%)</b>
Потребности (млрд долл. США)	19,7	12,0	61
Бенефициары (млн)	150,5	140	93

#### **Методика, использованная для подготовки предварительного плана реализации на 2023 год**

113. При разработке предварительного плана реализации учитываются серьезность глобальных потребностей, ожидаемый объем финансирования, предполагаемое целевое назначение взносов и взаимосвязь между планом реализации, оперативными потребностями и расходами в прошедшие периоды. Предварительный план реализации на 2023 год был подготовлен в глобальных масштабах, и его общий объем определяется тремя факторами: обновленным прогнозом общемирового объема взносов на 2022 год (11 млрд долл. США), расчетным чистым использованием перенесенных остатков взносов (500 млн долл. США)<sup>44</sup> и прогнозируемым доходом от предоставления услуг по запросу (500 млн долл. США).

<sup>43</sup> WFP. 2022. [WFP Global Operational Response Plan – Update # 5](#).

<sup>44</sup> Перенесенный остаток – это разница между имеющимися ресурсами и расходами, произведенными в предыдущие финансовые периоды.

114. Подготовленный с учетом вышесказанного предварительный план реализации на 2023 год объемом в 12 млрд долл. США направлен на минимизацию негативных последствий нехватки финансирования для целевых групп населения, выполнения целевых показателей и достижения целей. В нем показана приоритизация по основным направлениям деятельности, стратегическим результатам и мероприятиям, категориям деятельности и видам помощи и указано, как ВПП планирует наиболее эффективно использовать прогнозируемые ресурсы и имеющиеся средства для оказания помощи бенефициарам.
115. В IV квартале 2022 года сотрудники всех страновых представительств составят планы реализации на 2023 год. Страновые планы реализации будут размещены на портале ССП и станут основой для подготовки финансового отчета V "Сопоставление бюджетных и фактических сумм за год" и годовых страновых отчетов.

#### **Анализ в разбивке по основным направлениям деятельности**

116. По результатам глобального процесса приоритизации было решено делать несколько более значительный акцент на мероприятия по антикризисному реагированию и спасению жизней, на которые предусмотрена сумма в 9,5 млрд долл. США, что составляет 79 процентов суммы, предусмотренной предварительным планом реализации на 2023 год, по сравнению с 78 процентами на прогнозируемые оперативные потребности. Соответственно сумма на мероприятия по повышению стойкости к внешним воздействиям сокращается с 19 процентов от объема оперативных потребностей до 18 процентов от суммы предварительного плана реализации. На меры по устранению коренных причин предусмотрено 3 процента как от суммы предварительного плана реализации, так и от объема оперативных потребностей.
117. В таблице III.8 приводится сравнение предварительного плана реализации с оперативными потребностями в разбивке по основным областям.

<b>ТАБЛИЦА III.8. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, 2023 ГОД</b>				
<b>Основное направление деятельности</b>	<b>Оперативные потребности</b>		<b>Предварительный план реализации</b>	
	<i>(млн долл. США)</i>	<i>(%)</i>	<i>(млн долл. США)</i>	<i>(%)</i>
Антикризисное реагирование	15 347	78	9 485	79
Укрепление стойкости к внешним воздействиям	3 768	19	2 174	18
Первопричины	574	3	341	3
<b>Всего</b>	<b>19 689</b>	<b>100</b>	<b>12 000</b>	<b>100</b>



**Анализ в разбивке по стратегическим итогам и практическим результатам**

118. ОМР на 2022–2025 годы предусматривает 12 мероприятий в рамках пяти стратегических результатов. Это продукты и услуги, отражающие непосредственные результаты оперативной деятельности ВПП по всему миру, которые ВПП обязуется предоставлять в ходе реализации своих программ.
119. В рамках своего обязательства по оказанию помощи правительствам в достижении ЦУР 2 ВПП будет принимать меры к тому, чтобы предотвратить распространение острого голода в катастрофических масштабах, предпринимая все меры профилактики и реагирования в пределах своих возможностей и своего влияния. Эта цель отражена в том, как ВПП приоритизирует свою деятельность в рамках стратегического итога 1 (расширение возможностей людей для удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и питании), и в стратегического итога 2 (улучшение показателей людей в области питания, здоровья и образования), на достижение которых предусмотрено 72 и 12 процентов от суммы предварительного плана соответственно.
120. Для содействия достижению ЦУР 17 ВПП использует свой опыт по поддержке гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития посредством высококачественных услуг, предоставляемых как в рамках ее мандата, так и по запросу. Частью этой стратегии являются усилия ВПП в рамках стратегического результата 5 (повышение эффективности и результативности деятельности гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития), на которые предусмотрено 7 процентов от суммы предварительного плана реализации.

**ТАБЛИЦА III.9. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИМ ИТОГАМ И ПРАКТИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ**

ЦУР	Стратегический итог		Практический результат		Предварительный план реализации на 2023 год	
					(млн долл. США)	(%)
2	1	Расширение возможностей людей для удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии и питании	1.1	Наличие у населения, испытывающего отсутствие продовольственной безопасности и пострадавшего от кризисов, доступа к питательным продуктам и денежной помощи, восстановленным активам и услугам для удовлетворения своих неотложных потребностей	8 008	67
			1.2	Включение детей, беременных женщин, девочек и молодых матерей, пострадавших от кризисов, а также других уязвимых в плане питания групп населения в качестве бенефициаров в программы по профилактике и лечению неполноценного питания и улучшению рациона питания	569	5
	2	Улучшение показателей в области питания, здоровья и образования	2,1	Расширение и устойчивость доступа к питательным продуктам и денежной помощи, восстановленным активам и услугам для удовлетворения неотложных потребностей у населения, испытывающего отсутствие продовольственной безопасности и пострадавшего от кризисов	377	3

<b>ТАБЛИЦА III.9. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИМ ИТОГАМ И ПРАКТИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ</b>						
<b>ЦУР</b>	<b>Стратегический итог</b>		<b>Практический результат</b>		<b>Предварительный план реализации на 2023 год</b>	
					<b>(млн долл. США)</b>	<b>(%)</b>
			2,2	Включение детей, беременных женщин, девочек и молодых матерей, а также других уязвимых в плане питания групп населения в качестве бенефициаров в программы по профилактике и лечению неполноценного питания и улучшению рациона питания	521	4
			2,3	Доступ детей школьного возраста и подростков к комплексу мер здравоохранения и обеспечения питания	496	4
3	Наличие у людей качественных, устойчивых источников средств к существованию	3,1	Наличие у отдельных людей и сообществ доступа к производственным активам для более эффективного преодоления потрясений и воздействия факторов стресса	445	4	
		3,2	Развитие навыков и потенциала отдельных людей и сообществ и расширение их доступа к финансовым, энергетическим и климатическим услугам для обеспечения адаптированных к климатическим условиям и устойчивых средств к существованию	116	1	
			3,3	Расширение возможностей мелких фермеров и участников производственно-сбытовых цепочек для производства и накопления пригодных к продаже товарных излишков, сокращения потерь на этапе после сбора урожая, доступа к рынкам и использования связей с образовательными учреждениями	7	0
			Бюджетные ассигнования, которые невозможно привязать к практическим результатам*		433	4

<b>ТАБЛИЦА III.9. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИМ ИТОГАМ И ПРАКТИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ</b>						
ЦУР	Стратегический итог		Практический результат		Предварительный план реализации на 2023 год	
					(млн долл. США)	(%)
17	4	Повышение эффективности национальных программ и систем	4.1	Наращивание потенциала и знаний национальных субъектов для повышения эффективности мер политики, стратегий, процессов и программ, способствующих ликвидации голода и достижению других ЦУР	30	0
			4.2	Повышение эффективности компонентов национальных систем готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования, систем социальной защиты и продовольственных систем	23	0
			Бюджетные ассигнования, которые невозможно привязать к практическим результатам*		102	1
	5	Повышение эффективности и результативности работы гуманитарных организаций и субъектов, занимающихся вопросами развития	5.1	Использование правительствами и гуманитарными организациями в кризисных ситуациях уполномоченных служб для организации и регулирования ответных мер и услуг, осуществления таких мер и оказания услуг	377	3
			5.2	Использование партнерами услуг по запросу в целях расширения их потенциала и повышения эффективности, результативности и скоординированности мероприятий	496	4
<b>Всего</b>				<b>12 000</b>	<b>100</b>	

\* В связи со сроками перехода на ОМР на 2022–2025 годы и датами завершения ряда ССП бюджетные ассигнования на определенные ССП в 2023 году могут быть не полностью сопоставимы с результатами, введенными в ОМР на 2022–2025 годы.

### **Анализ по категориям мероприятий**

121. В таблице III.10 представлена разбивка плана реализации по категориям мероприятий и показано, что мероприятиям по спасению жизней в 2023 году продолжает уделяться основное внимание, при этом общий приоритет отдается необусловленной передаче ресурсов крайне уязвимым людям, на которую приходится 65 процентов от общего объема предварительного плана реализации, или 7,8 млрд долл. США, и мероприятиям по обеспечению питания, на которые приходится 1,1 млрд долл. США, или 9 процентов от суммы предварительного плана. Кроме того, важнейшую роль играют мероприятия по формированию активов, повышающие устойчивость сообществ и домохозяйств (7 процентов, или 856 млн долл. США), и школьные программы (6 процентов, или 750 млн долл. США).
122. Программа также оказывает поддержку системе гуманитарного реагирования в целом, ведя деятельность по предоставлению консультативных решений и оказанию услуг,

включая услуги кластеров логистики и телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях и СГВПООН. Предоставляя услуги по запросу, ВПП использует свои обширные возможности по работе с товаропроводящими цепочками и опыт оказания логистических услуг для повышения эффективности мер реагирования, принимаемых другими гуманитарными организациями, результаты которых соответствуют мандату и оперативным потребностям ВПП. На эти виды деятельности приходится 7 процентов суммы предварительного плана реализации на 2023 год, что на 1 процентный пункт больше объема, предусмотренного на оперативные потребности.

<b>Таблица III.10: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ МЕРОПРИЯТИЙ, 2023 ГОД*</b>		
<b>Категория мероприятия</b>	<b>Предварительный план реализации</b>	
	<b>(млн долл. США)</b>	<b>(%)</b>
<b>Программы ВПП</b>		
Необусловленная передача ресурсов	7 812	65
Мероприятия по улучшению качества питания	1 128	9
Создание активов для сообществ и домохозяйств	856	7
Программы на базе школ	750	6
Поддержка секторов с помощью социальной защиты	164	1
Действия по защите от климатических потрясений	156	1
Формирование средств к существованию домохозяйств и отдельных людей	149	1
Мероприятия по поддержке доступа мелких сельхозпроизводителей к рынкам	92	1
Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и превентивные меры	21	0
<b>Консультативные решения и предоставление услуг ВПП</b>		
Услуги по запросу	495	4
Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций	329	3
Кластер материально-технического обеспечения	40	0
Кластер телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях	8	0
<b>Всего</b>	<b>12 000</b>	<b>100</b>

### **Анализ по видам помощи**

123. В таблице III.11 показана разбивка предварительного плана реализации по видам помощи. ВПП продолжит использовать наиболее эффективные способы оказания помощи для достижения наилучших результатов. Наибольшую долю по-прежнему составляет продовольственная помощь в натуральной форме – 49 процентов от общей суммы расходов на приоритетные виды помощи на 2023 год. Эта цифра свидетельствует о нехватке продовольствия во многих районах, где работает ВПП.
124. На долю ДП приходится 3,4 млрд долл. США, или 34 процентов от общей суммы расходов на помощь по предварительному плану реализации, что несколько выше, чем в плане с

приоритизацией на 2022 год. Программы ВПП по ДП оказывают положительное влияние на местные рынки, положение с питанием и решения бенефициаров, способствуя обеспечению населения свежими и разнообразными пищевыми продуктами.

125. По сравнению с предварительным планом реализации на 2022 год в 2023 году прогнозируется значительное увеличение числа товарных ваучеров. Это увеличение в основном связано с операциями в Афганистане и Йемене, где, если позволят обстоятельства, планируется значительное расширение программ товарных ваучеров.

<b>Таблица III.11. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПОМОЩИ, 2022 и 2023 ГОДЫ</b>					
<b>Расходы на оказание помощи и связанные с ними расходы</b>	<b>ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ (млн долл. США)</b>	<b>Доля от суммарного объема расходов на оказание помощи (%)</b>	<b>Предварительный план реализации (млн долл. США)</b>	<b>Доля от суммарного объема расходов на оказание помощи (%)</b>	<b>Увеличение (уменьшение) (%)</b>
Продовольственная помощь	3 920	55	5 046	49	29
Помощь в денежной форме	2 208	31	3 444	34	56
<i>Наличные средства</i>	<i>1 606</i>	<i>23</i>	<i>2 564</i>	<i>25</i>	<i>60</i>
<i>Ваучеры определенной номинальной стоимости</i>	<i>603</i>	<i>8</i>	<i>880</i>	<i>9</i>	<i>46</i>
Товарные ваучеры	158	2	371	4	135
Укрепление потенциала	322	5	552	5	71
Предоставление услуг	510	7	797	8	56
<b>Всего, расходы на оказание помощи</b>	<b>7 118</b>	<b>100</b>	<b>10 210</b>	<b>100</b>	<b>44</b>
Расходы на осуществление	555		634		14
Прямые вспомогательные расходы	320		440		38
<b>Всего, прямые расходы</b>	<b>7 993</b>		<b>11 284</b>		<b>41</b>
Косвенные вспомогательные расходы	507		716		41
<b>Всего</b>	<b>8 500</b>		<b>12 000</b>		<b>41</b>

## Специальные счета и целевые фонды на содействие достижению Цели 17 в области устойчивого развития и осуществление мероприятий в рамках страновых стратегических планов

126. В 2023 году ВПП продолжит использовать целевые фонды и специальные счета для повышения эффективности своих усилий; их деятельность будет ориентирована на конкретные программные области, работа в которых будет помогать в достижении ЦУР 17. Полный перечень целевых фондов и специальных счетов и их прогнозируемые расходы на 2023 год показаны в Приложении IV.
127. Для повышения организационного потенциала и эффективности деятельности ВПП в нижеперечисленных областях<sup>45</sup> будут использоваться целевые фонды на обеспечение деятельности штаб-квартиры и осуществление региональных мероприятий.
- *Африканский фонд развития потенциала по смягчению рисков*, расходы которого в 2023 году составят 17,9 млн долл. США, представляет собой панафриканский объединенный фонд для смягчения рисков<sup>46</sup>, помогающий африканским странам расширять возможности по разработке планов с учетом экстремальных погодных явлений и стихийных бедствий, таких как засухи, наводнения и циклоны, подготовке к ним и реагированию на них. В 2023 году Фонд разработает более эффективные продукты и стратегии реагирования на вспышки и эпидемии вредителей и болезней и создаст фонд реагирования на экстремальные климатические явления, который поможет африканским странам адаптироваться к возможным изменениям климата в будущем.
  - В 2010 году в штаб-квартире был создан *Целевой фонд школьного питания* для поддержки глобальных стратегических мероприятий по организации школьного питания за счет взносов доноров из государственного и частного секторов. В 2023 году он продолжит помогать ВПП в выполнении ряда рекомендаций по итогам общеорганизационной стратегической оценки деятельности по организации школьного питания<sup>47</sup>. Например, с помощью Целевого фонда ВПП сможет реализовать региональные планы по организации школьного питания, создать новый международный исследовательский консорциум по вопросам школьного питания, провести оценку работы ВПП, оказать техническую поддержку страновым представительствам и правительствам и внедрить цифровые решения в области школьного питания. По оценкам, расходы на такую деятельность в 2023 году составят 6,8 млн долл. США.
  - В 2021 году штаб-квартирой ВПП и Африканскими центрами контроля и профилактики заболеваний (ЦКЗ) был создан общеорганизационный целевой фонд. Благодаря финансированию из средств этого фонда Африканские ЦКЗ осуществляют две инициативы: 1) Инициатива "Спасение жизней и обеспечение средств к существованию" (финансируемая Фондом MasterCard): ВПП оказывает поддержку Африканским ЦКЗ в оказании важнейших услуг и проведении важнейших мероприятий в рамках товаропроводящей цепочки в целях доставки вакцин от COVID-2019 во все районы Африканского континента; 2) мероприятия по укреплению потенциала (финансируются Европейской операцией по гражданской защите и гуманитарной помощи): ВПП укрепляет потенциал Африканских ЦКЗ в

<sup>45</sup> Информация о важных целевых фондах, специальных счетах и соответствующих сметах их расходов на 2023 год представлена в Приложении IV.

<sup>46</sup> Объединенный фонд для смягчения рисков – это группа страховых компаний, которые объединяются для обеспечения взаимной защиты от таких рисков, как наводнения и землетрясения.

<sup>47</sup> ВПП. 2020. [Strategic Evaluation of the Contribution of School Feeding Activities to the Achievement of the Sustainable Development Goals](#).

отношении работы с товаропроводящими цепочками и материально-технического обеспечения, благодаря чему они смогут принимать более обоснованные с точки зрения риска решения по планированию и приоритизации распределения вакцин и эффективно управлять чрезвычайными операциями в области здравоохранения. По оценкам, расходы на такую деятельность в 2023 году составят 36,4 млн долл. США.

- В числе других фондов, сметные расходы на которые в 2023 году составят в общей сложности 10,5 млн долл. США, – Целевой фонд в поддержку Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), созданный в 2003 году для содействия усилиям ВПП как одного из спонсоров ЮНЭЙДС со стороны Организации Объединенных Наций и другим инициативам ВПП по развитию организационного потенциала, в частности, в целях повышения эффективности гуманитарной защиты в контексте продовольственной помощи.

128. Ниже приведены примеры основных учитываемых на специальных счетах услуг, управление которыми осуществляется в штаб-квартире ВПП.

- *Склад гуманитарной помощи ООН* – это важнейшая услуга по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию, которую ВПП предоставляет всем гуманитарным организациям, включая Организацию Объединенных Наций, международные, правительственные и неправительственные организации. Он состоит из стратегически расположенных центров, в которых хранятся запасы товаров и средств чрезвычайной помощи, предназначенных для использования гуманитарными организациями при осуществлении мер реагирования. Ожидаемый результат на 2023 год состоит в развитии партнерских отношений, способствующих достижению общеорганизационных целей ВПП и ее партнеров. Ожидается, что размер расходов, связанных с СГП ООН в 2023 году, составит 61,3 млн долл. США.
- *Специальный счет обеспечения авиаперевозок* – это механизм финансирования административно-управленческой структуры Службы авиаперевозок ВПП, которая предоставляет услуги внутренним и внешним клиентам. Счет используется для управления доходами, за счет которых Служба авиаперевозок может оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации. В 2023 году ВПП будет стремиться расширять существующую базу доноров Службы авиаперевозок, для чего будет разъяснять необходимость устойчивых потоков финансирования, которые позволят СГВПООН выполнить ее мандат и продолжать предоставлять услуги авиаперевозок в интересах гуманитарных организаций. По оценкам, расходы по специальному счету обеспечения авиаперевозок в 2023 году составят 30,4 млрд долл. США.
- *Специальный счет материально-технического обеспечения гуманитарной деятельности* предназначен для обеспечения экономически эффективного предоставления логистических услуг гуманитарным организациям. В 2023 году ВПП намерена сосредоточить деятельность, финансируемую по этому счету, на таких темах, как общие ценности, стратегические партнерства, помощь в натуральной форме и финансовые ресурсы. Прогнозируется, что расходы по счету в 2023 году составят 40,4 млн долл. США.

- Специальный счет по обеспечению деятельности *кластера телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях* используется для предоставления общих услуг связи в чрезвычайных гуманитарных ситуациях и дает ВПП возможность реагировать на такие ситуации. Когда к гуманитарным организациям обращаются с призывом оказать помощь в чрезвычайной ситуации, они задействуют в своей деятельности жизненно важные информационно-технологические средства связи и решения. Ожидается, что в 2023 годурасходы на операции, финансируемые со специального счета по обеспечению деятельности кластера телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях, составят 11,7 млн долл. США.



## Раздел IV. Поддержка программ и ведение оперативной деятельности

### Краткий обзор

129. В 2023 году механизм общеорганизационного бюджетирования опирается на методику, принятую в ходе утвержденных Директором-исполнителем в 2020 году экспериментальных мероприятий по внедрению СПБСВ. Цели экспериментальных мероприятий по внедрению СПБСВ состояли в определении оптимальных потребностей подразделений штаб-квартиры и региональных бюро в сфере комплексного содействия обслуживанию программ и ведения оперативной деятельности; обеспечении соответствия ассигнований внутренних ресурсов ВПП, выделяемых в рамках соответствующего процесса, приоритетам ВПП и их достаточности для покрытия потребностей в части поддержки программ за счет использования наиболее подходящих источников финансирования; обеспечения прозрачности в вопросах финансирования подразделений штаб-квартиры и региональных бюро; анализе бюджетов ППА страновых представительств.
130. В стремлении способствовать достижению указанных целей экспериментальные мероприятия по планированию общеорганизационного бюджета были распространены на все меры и мероприятия, реализуемые под руководством глобальных штаб-квартир (т.е. подразделений штаб-квартиры в Риме, региональных бюро и бюро по связи ВПП), независимо от источника их финансирования. Новый подход позволяет ВПП получить общую картину бюджета глобальных штаб-квартир и основных страновых представительств (с. таблицу IV.1).

### Общий бюджет расходов ВПП на комплексное содействие осуществлению программ и ведение оперативной деятельности на 2023 год

ТАБЛИЦА IV.1. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ И ВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, млн долл. США							
	Базовые мероприятия				Прочие услуги	Меры непосредственного характера	Всего
	ППА	КВОИ	Целевые фонды, специальные счета и иные источники финансирования	Всего			
2023	576,3	58,2	118,1	752,6	55,7	127,4	<b>935,7</b>
2022	496,1	40,6	96,1	632,8	67,8	112,4	<b>813,0</b>
<b>Увеличение (уменьшение)</b>	<b>16%</b>	<b>43%</b>	<b>23%</b>	<b>19%</b>	<b>(18%)</b>	<b>13%</b>	<b>15%</b>

131. Общий бюджет расходов ВПП на комплексное содействие осуществлению программ и ведение оперативной деятельности на 2023 год составляет 935,7 млн долл. США, это плановый бюджет на поддержку программ и ведение оперативной деятельности, необходимый для эффективной и действенной поддержки запланированного уровня

оперативной деятельности организации. Данный бюджет покрывает описанную в настоящем разделе деятельность подразделений штаб-квартиры, региональных бюро и страновых представительств. Оперативные расходы страновых представительств рассматриваются и анализируются в разделе III.

132. По сравнению с 2022 годом общий бюджет на комплексное содействие осуществлению программ и ведение оперативной деятельности на 2023 год увеличен на 122,7 млн долл. США (15 процентов). Один из основных факторов увеличения бюджета – наращивание масштабов и усложнение оперативной деятельности ВПП в ответ на распространение глобального голода (41 процент увеличения бюджета в 2023 году); кроме того, инфляция обусловила рост затрат.
133. Для всех направлений деятельности, предусмотренных на 2023 год и финансируемых их общего бюджета на комплексное содействие осуществлению программ и ведение оперативной деятельности, определены источники финансирования; бюджет сформирован по трем категориям: базовые мероприятия, прочие услуги и меры непосредственного характера. Бюджет на базовые мероприятия (исходный бюджет) составляет 752,6 млн долл. США или 80 процентов от общего бюджета на 2023 год, это средства, выделяемые на реализацию основных мер и мероприятий, которые способствуют эффективному и результативному выполнению годового плана реализации ВПП, но не могут быть непосредственно привязаны к отдельным ССП. В частности, к базовым мероприятиям относятся выполнение взятых ВПП обязательств институционального характера через управление организацией, представительские и административные функции, операционные услуги, политические и консультативные функции, надзорные функции. Базовые мероприятия позволяет ВПП достигать поставленные цели, следовать стратегическому направлению и решать приоритетные задачи, обеспечивать экономическую целесообразность осуществляемой деятельности, быть готовой к смягчению вновь возникающих рисков. Мероприятия в рамках базовых мероприятий могут носить как разовый, так и постоянный характер, причем осуществление последних может продолжаться в течение нескольких лет. Базовые мероприятия финансируются в первую очередь за счет поступлений по косвенным вспомогательным расходам, но при этом может осуществляться за счет целевых взносов более высокого уровня и средств из других источников, за исключением бюджетов ССП.
134. Увеличение исходного бюджета указывает на стремление ВПП повысить уровень культуры на рабочих местах и сделать более совершенными условия трудовых договоров сотрудников; обеспечить наличие потенциала, позволяющего эффективно действовать в чрезвычайных ситуациях; сформировать и использовать базу объективных данных для обоснования принимаемых решений; внедрить цифровые технологии, меняющие методы работы ВПП; эффективно оказывать высококачественные услуги в поддержку собственной оперативной деятельности, операций других структур Организации Объединенных Наций и в целом сообщества, обеспечивающего развитие и оказание гуманитарной помощи.
135. Прочие услуги дополняют категорию базовых мероприятий: это, в частности, меры по экстренному реагированию и наращиванию масштабов деятельности, преодолению недостатка ресурсов, ограниченные по времени или новые инициативы. Они носят разовый, дополнительный и дискреционный характер, связаны с обслуживанием операций и решением приоритетных задач, но не служат целям прямой поддержки оперативной деятельности ВПП. Примеры:
  - наращивание масштабов операций группы Африканского агентства по развитию потенциала в области управления рисками, включая расширение покрытия страховой схемы Африканского агентства по развитию потенциала в области управления рисками, укрепление управления с учетом оценки риска стихийных

- бедствий в странах Африки, научные исследования и разработки в области соответствующих инструментов и страховых продуктов;
- разработка и реализация катализирующих инновационных программ, в центре которых стоит деятельность ВПП по достижению ЦУР 2, и запуск стартапов при содействии Катализатора инноваций ВПП;
  - предоставление услуг секретариата Глобальной коалиции по школьному питанию, представленной в ходе Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года.
136. Мероприятия непосредственного характера, на которые приходится 14 процентов общего бюджета, привязаны к оперативной деятельности странового уровня и прочим мероприятиям. Затраты на осуществление таких мер и возмещение соответствующих затрат производятся через специальные счета. Затраты большей частью возмещаются из бюджетов ССП, поскольку затратнообразующие факторы, например необходимое число сотрудников или количество приобретаемых товаров, в основном образуются на уровне страновых операций. Затраты по некоторым мерам и мероприятиям возмещались на протяжении многих лет, но СПБСВ предусматривает возмещение затрат по ряду новых направлений. Дополнительных направлений в части мер непосредственного характера на 2023 год не предусмотрено. В качестве примеров мер непосредственного характера можно указать оказание услуг в области информационных технологий (ИТ), закупки продовольствия, товаров и услуг, оказание услуг по управлению данными бенефициаров и обработку транзакций СГВПООН.
137. При формировании бюджета на 2023 год классификация категорий деятельности была пересмотрена, в результате чего отдельные виды деятельности, меры и мероприятия были исключены из одной из трех категорий – базовая деятельность, прочие услуги, меры непосредственного характера – и причислены к другой. Чтобы обеспечить точность сравнения финансируемых из исходного бюджета мер и мероприятий между 2022 и 2023 годами, введенная в 2023 году новая классификация была применена к мерам и мероприятиям 2022 года, в результате чистое сокращение бюджета 2022 года по категории базовых мероприятий (исходного бюджета) составило 15,5 млн долл. США. Скорректированные цифры отражены во всех таблицах настоящего раздела, где приводятся данные по базовым мероприятиям.
- Из категории основной деятельности были исключены с переносом в категорию прочих услуг мероприятия по оказанию поддержки цепочкам поставок для систем здравоохранения (2,9 млн долл. США) и наращиванию масштабов реагирования на пандемию COVID-19 (16,3 млн долл. США).
  - В категорию мер непосредственного характера были переведены отнесенные в 2022 году к категории базовых мероприятий меры по обеспечению легковым и легким коммерческим транспортом и по предоставлению парка тяжелых грузовых автомобилей и соответствующих услуг (9,1 млн долл. США).
  - Из категории мер непосредственного характера согласно классификации 2022 года в категорию базовых мероприятий были переведены мероприятия по накоплению данных, внедрению цифровых технологий и соответствующему регулированию (11,5 млн долл. США) и деятельность по надзору в сфере управления инвестициями (2,3 млн долл. США).

## **Обзор источников финансирования по категории базовых мероприятий**

138. Ресурсы для финансирования базовых мероприятий поступают из трех источников: это бюджет ППА, СВППА, средства с которого направляются на финансирование КВОИ, а также целевые взносы более высокого уровня и средства, поступающие в рамках возмещения управленческих издержек по целевым фондам и специальным счетам.

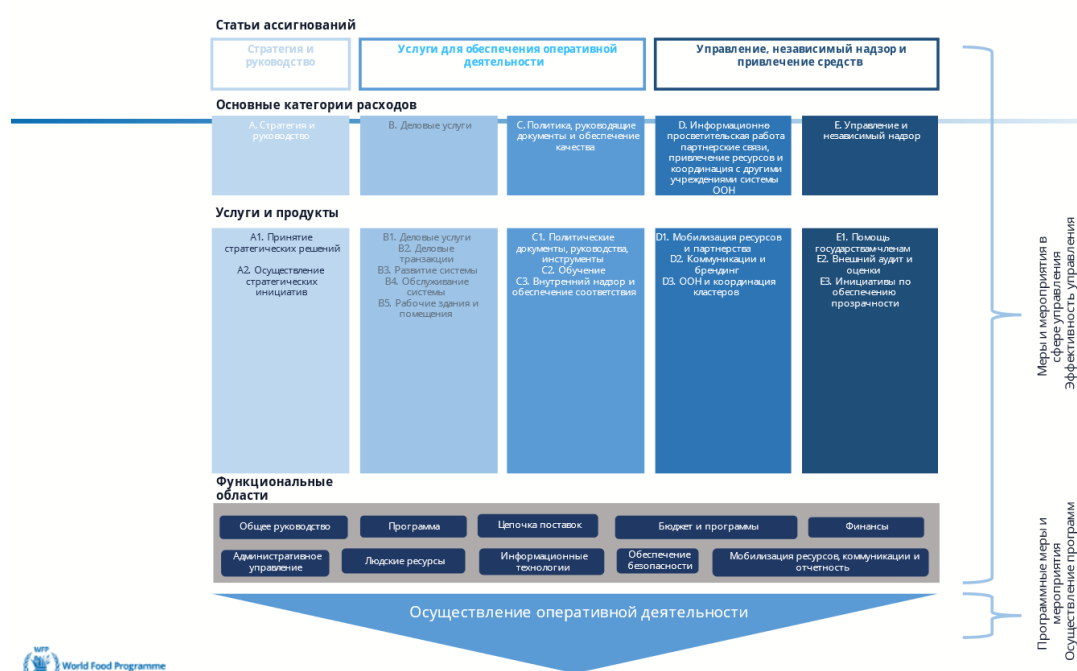
<b>ТАБЛИЦА IV.2. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОСНОВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ - РАЗОВЫЕ И ПЕРИОДИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ, млн долл. США</b>				
	<b>ППА</b>	<b>КВОИ</b>	<b>Целевые фонды, специальные счета и иные источники финансирования</b>	<b>Итого по категории базовых мероприятий</b>
Периодические	571,8	0,0	113,9	<b>685,7</b>
Разовые	4,5	58,2	4,2	<b>66,9</b>
<b>Всего</b>	<b>576,3</b>	<b>58,2</b>	<b>118,1</b>	<b>752,6</b>

139. Бюджет ППА обеспечивает необходимую поддержку программ и административную поддержку деятельности ВПП, он финансируется на основе возмещения КВР за счет взносов в соответствии с принятой ВПП политикой полного возмещения затрат. Из бюджета ППА в основном покрываются периодические расходы глобальных штаб-квартир и затраты страновых представительств на ведение базовых мероприятий. Это основной источник финансирования исходного бюджета.
140. В 2015 году Совет утвердил использование СВППА для финансирования КВОИ: КВОИ нацелены на реализацию организационных преобразований, они лежат в русле поставленных руководством приоритетных задач и, как правило, носят разовый характер. Как показано в таблице IV.1, в 2023 году предлагается профинансировать осуществление четырех КВОИ, размер сметных расходов составляет 58,2 млн долл. США. При этом по двум КВОИ ожидается перенос средств, утвержденных на 2022 год, вследствие чего новые финансовые потребности на 2023 год составят 50,4 млн долл. США.
141. Целевые фонды создаются Директором-исполнителем на основании Финансового положения 5.1 для учета целевых взносов, цели, назначение и процедуры отчетности по которым были согласованы с донором. Такие фонды выходят за рамки регулярных оперативных программ ВПП, но соответствуют ее политике, задачам и деятельности. Как следует из Приложения IV, в 2023 году общая сумма средств целевых фондов составит 24,1 млн долл. США.
142. Общая сумма средств на специальных счетах составит в 2023 году 75,6 млн долл. США; специальные счета открываются Директором-исполнителем в целях управления на некоммерческой основе целевыми взносами, деловыми услугами и деятельностью по оказанию поддержки. Кроме того, специальные счета пополняются за счет взносов пользователей и платы, взимаемой за пользование услугами, которые ВПП оказывает собственным оперативным структурам и третьим сторонам. Детальный обзор и анализ специальных счетов приводится в Приложении IV.
143. К "иным источникам финансирования", упомянутым в строке таблицы IV.2 "Целевые фонды, специальные счета и иные источники финансирования", относятся общий фонд и целевые неденежные взносы на конкретные цели общеорганизационного характера, например, неденежные взносы, обеспечивающие использование офисных помещений штаб-квартиры ВПП без уплаты арендной платы.

## Структура исходного бюджета на 2023 год

144. При анализе использования средств исходного бюджета для достижения целей организации ВПП использует структуру, включающую три статьи ассигнований высокого уровня<sup>48</sup>, пять основных категорий расходов, а также услуги и продукты по каждой из пяти категорий. Пять основных категорий расходов определяют характер оказываемой страновым представительствам поддержки в целях успешного осуществления ССП и достижения результатов. Рисунок IV.1 отражает взаимосвязь между статьями ассигнований, основными категориями расходов, услугами и продуктами. Любое мероприятие, предусмотренное бюджетом, может быть отнесено только к одной услуге (продукту), что позволяет ВПП обеспечить точный учет сумм исходного бюджета, ассигнуемых на конкретные направления деятельности.

**Рисунок IV.1. Статьи ассигнований, основные категории и практические результаты, предусмотренные планом управления**



<sup>48</sup> Статья ассигнований – это самый крупный подраздел общего бюджета и ППА, в пределах которого Директор-исполнитель уполномочен перераспределять средства без предварительного утверждения Советом. См. Финансовое положение 1.1 (определение термина "статья ассигнований").

<b>ТАБЛИЦА IV.3. АНАЛИЗ ИСХОДНОГО БЮДЖЕТА В РАЗБИВКЕ ПО ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ, млн долл. США</b>				
<b>Основная категория расходов</b>	<b>2023</b>	<b>2022</b>	<b>Разница, долл. США</b>	<b>Изменение, %</b>
A – Стратегия и руководство	136,6	133,0	3,6	3
B – Деловые услуги	265,5	217,3	48,2	22
C – Политика, руководящие указания и обеспечение качества	128,5	99,7	28,8	29
D – Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение финансовых средств и координация с другими учреждениями системы ООН	173,3	139,5	33,8	24
E – Общее руководство и независимый надзор	48,7	43,3	5,4	12
<b>Всего</b>	<b>752,6</b>	<b>632,8</b>	<b>119,8</b>	<b>19</b>

### **Приоритизация базовых мероприятий и результаты в сфере управления**

145. Ведущая роль в определении бюджетных приоритетов на 2023 год принадлежала руководству ВПП, назвавшему в качестве ключевых приоритетных областей на 2023 год четыре из семи результатов в сфере управления, предусмотренных ОМР на 2022–2025 годы. Исходя из предположения, что деятельность по реагированию на мировой продовольственный кризис будет продолжена и в 2023 году, руководство, как и прежде, указало на важность снижения смертности. Кроме того, при приоритизации мер и мероприятий принимался во внимание их вклад в обеспечение эффективной работы в чрезвычайных ситуациях (результат 1 в сфере управления), управления людскими ресурсами (результат 2 в сфере управления), использования фактических данных и накопления знаний (результат 5 в сфере управления) и использования технологий (результат 6 в сфере управления), что должно обеспечить готовность ВПП к эффективному ведению деятельности по реагированию в 2023 году.










**Результаты в сфере управления: привязка ресурсов к результатам через ключевые индикаторы эффективности**

Результаты в сфере управления призваны обеспечить поддержку эффективного осуществления стратегического плана на глобальном уровне. Они измеряются с использованием КИЭ в сфере управления, сочетающих в себе стратегический набор общеорганизационных метрик ВПП и общих и дополнительных индикаторов Организации Объединенных Наций, в том числе определенных в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики Организации Объединенных Наций. КИЭ в сфере управления отражают высший приоритет ВПП – оказание поддержки в достижении коллективных результатов в соответствии с новой ОМР.

Измерение КИЭ, связанных с результатами в сфере управления, преследует три цели. Во-первых, они устанавливают стандарты, которым ВПП следует при определении собственной ответственности и подотчетности в вопросах осуществления стратегического плана и программной деятельности. Во-вторых, такое измерение активно отражает результаты управления оказанием указанной поддержки. Измерение и отчетность по КИЭ в сфере управления позволяют выявить области, нуждающиеся в дополнительной поддержке, и служат для руководства источником дополнительной информации для обоснования принимаемых решений и формирования бюджета. Наконец, привязка мероприятий к результатам в сфере управления на этапе формирования бюджета позволяет ВПП оценить воздействие ресурсов на результаты через анализ эффективности работы по достижению результатов в сфере управления в сопоставлении с выделенным бюджетом.

Каждый результат в сфере управления рассматривается как совокупность небольшого числа практических результатов, по которым определены КИЭ. В Приложении VI для каждого результата в сфере управления приведены отдельные практические результаты, КИЭ и их целевые значения согласно новой ОМР. Эффективность будет оцениваться по достижению целевых значений КИЭ на конец года, результаты оценки – наряду с оценками по другим КИЭ, перечисленным в ОМР на 2022–2025 годы – будут отражены в годовом докладе о результатах деятельности.

146. При формировании бюджета каждое мероприятие, если оно имеет отношение достижению того или иного практического результата, составляющего часть результата в сфере управления, привязывается к последнему. Меры и мероприятия, которые не вносят непосредственный вклад в достижение какого-либо результата в сфере управления, предусматривают проведение операций по сделкам и реализуются большей частью за счет центральных ассигнований, помечаются как не имеющие непосредственной привязки к результату в сфере управления. В таблице IV.4 показано распределение исходного бюджета на 2023 год в разбивке по всем семи результатам в сфере управления и по основным категориям расходов.
147. Сравнение исходного бюджета на 2023 год с исходным бюджетом на 2022 год по результатам в сфере управления невозможно, поскольку результаты в сфере управления на 2023 год на момент разработки бюджета на 2022 год не существовали.

<b>ТАБЛИЦА IV.4. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ОСНОВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ РАСХОДОВ</b>			
<b>Результат в сфере управления</b>	<b>Исходный бюджет на 2023 год, млн. долл. США</b>	<b>Процентная доля исходного бюджета на 2023 год</b>	<b>Процентная доля исходного бюджета на 2023 год в разбивке по основным категориям расходов</b>
			<b>A  </b> Стратегия и руководство <b>B  </b> Деловые услуги <b>C  </b> Политика, руководящие указания и обеспечение качества <b>D  </b> Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение финансовых средств и координация с другими учреждениями системы ООН <b>E  </b> Общее руководство и независимый надзор
1 – Эффективная работа в чрезвычайных ситуациях*	121,8	16	
2 – Управление людскими ресурсами*	92,5	12	
3 – Эффективное взаимодействие с партнерами	136,7	18	
4 – Эффективное финансирование в целях ликвидации голода	99,7	13	
5 – Использование фактических данных и накопление знаний*	103,3	14	
6 – Использование технологий	66,0	9	
7 – Использование инновационных решений	18,7	3	
Без непосредственной привязки к результату в сфере управления	113,9	15	
<b>Всего</b>	<b>752,6</b>	<b>100</b>	

\* Приоритетные результаты в сфере управления на 2023 год.



148. Исходный бюджет довольно равномерно распределен между пятью первыми результатами в сфере управления, на каждый из которых приходится от 12 до 18 процентов бюджетных средств. Доли бюджетных средств, выделяемых на достижение результатов 6 и 7 в сфере управления, ниже (9 и 3 процента соответственно), что обоснованно: исключительно к вопросам использования технологий и инноваций относятся лишь некоторые меры и мероприятия, а большей частью использование технологий и инновационных решений предусматривают меры и мероприятия, привязанные к другим результатам в сфере управления.

### **Результат 1 в сфере управления: эффективная работа в чрезвычайных ситуациях**

149. Цель достижения результата 1 в сфере управления состоит в том, чтобы обеспечить наличие у ВПП ресурсов, потенциала, обеспечивающих возможность ведения деятельности систем и процессов, необходимых для решения наиболее приоритетной задачи – спасения жизней в чрезвычайных ситуациях. Руководствуясь приверженностью решению важнейших задач – ликвидации голода, следования принципу "никто не должен остаться без внимания", максимально быстрого реагирования, ВПП стремится укреплять собственные возможности в плане эффективного и действенного обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, в какой бы части планеты такие ситуации ни возникали. Исходным бюджетом на 2023 год предусмотрено выделение на достижение данного результата в сфере управления, т.е. на обеспечение эффективной работы в чрезвычайных ситуациях, второй по величине доли бюджетных средств – 121,8 млн долл. США (16 процентов), причем меры и мероприятия, связанные с достижением результата 1 в сфере управления, будут на 76 процентов профинансированы за счет средств бюджета ППА. Примерно три четверти бюджетных средств, выделяемых на достижение данного результата в сфере управления, планируется распределить по основным категориям расходов В (Деловые услуги) и А (Стратегия и руководство).

150. В ряду наиболее важных мер и мероприятий, направленных на достижение результата 1 в сфере управления:

- формирование кадров, обладающих опытом работы в экстренных и чрезвычайных ситуациях и готовых к незамедлительному развертыванию и продолжительной работе в условиях реагирования на кризисные ситуации;
- оказание поддержки цепочке поставок в условиях оперативной деятельности на местах и реагирования на чрезвычайные ситуации через обеспечение координации, предоставление оперативной поддержки и наращивание потенциала в части развертывания, в том числе путем пересмотра руководящих указаний в области логистического обеспечения и организации обучения;
- оказание услуг, предусмотренных мандатом СГПООН, что должно обеспечить ВПП и ее партнерам по гуманитарной деятельности возможность закупки, формирования запасов и распределения товаров, необходимых для срочного оказания гуманитарной помощи, а также вспомогательного оборудования.

151. Кроме того, достижение результата 1 в сфере управления предусматривает создание общеорганизационной системы предупреждения – основного механизма ВПП, обеспечивающего ранее оповещение и раннее реагирование, а также призванного способствовать категоризации операций согласно новому протоколу объявления чрезвычайной ситуации и определению приоритетных задач в части общеорганизационной поддержки и усилий по мобилизации ресурсов. ВПП будет стремиться к совершенствованию мер, предпринимаемых в ответ на информацию, получаемую из общеорганизационной системы предупреждения, и укреплению деятельности по их осуществлению.

152. Кроме того, обеспечение результативности и эффективности требует от ВПП координации с партнерами в части задействования внутренних, национальных и общесистемных систем обеспечения готовности и раннего реагирования, что позволит прогнозировать и смягчать последствия чрезвычайных ситуаций, обеспечит своевременное и эффективное оказание гуманитарной помощи. На 2023 год работа по этому направлению предусматривает формирование новых партнерских механизмов, укрепление кластеров, более интенсивное взаимодействие с Межучрежденческим постоянным комитетом и сотрудничество с ФАО в вопросах раннего предупреждения и применения Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности.

### **Результат 2 в сфере управления: управление людскими ресурсами**

153. Способность ВПП спасать и изменять жизнь людей зависит от ее обязательств перед теми, кто работает на организацию, от того, насколько ценным воспринимается их вклад, и от их преданности миссии ВПП<sup>49</sup>. С точки зрения результата 2 в сфере управления все сотрудники ВПП, независимо от статуса их трудовых отношений, расовой или этнической принадлежности, пола, сексуальной ориентации, веры, физических возможностей, возраста и других особенностей идентичности, обладают равным приоритетом. На достижение результата 2 в сфере управления выделяется 12 процентов средств исходного бюджета – 92,5 млн долл. США. Указанные ассигнования большей частью приходятся на основные категории расходов А и В, плюс 23 процента выделенных средств будет израсходовано по основной категории С (политика, руководящие указания и обеспечение качества), что отражает деятельность по осуществлению кадровой политики ВПП.

154. Важнейшие меры и мероприятия в части управления людскими ресурсами:

- управление вопросами безопасности сотрудников, обеспечение соответствия требованиям системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в штаб-квартире, на СГПООН в Бриндизи и на объектах ВПП в других странах;
- оказание – в рамках КВОИ "Кадровая стратегия ВПП" – поддержки в реализации определенной кадровой политикой ВПП концепции настоящего и будущего кадрового состава ВПП и в достижении успехов по четырем приоритетным направлениям: компактность и гибкость, эффективность и совершенствование, многообразие и инклюзивность, забота и поддержка;
- переход к стратегическому кадровому планированию на глобальном, функциональном и страновом уровнях, что позволит определить, какие навыки необходимы для дальнейшей реализации кадровой стратегии и реализовать планы действий, нацеленные на устранение возможного квалификационного разрыва;
- оказание поддержки в части реализации нового общеорганизационного механизма кадрового обеспечения ВПП, чтобы руководители получили необходимые указания относительно того, какие условия найма следует применять в различных обстоятельствах и, в частности, какие условия найма способствуют удовлетворению краткосрочных и среднесрочных потребностей организации, и как обеспечить справедливые и конкурентные условия найма для сотрудников, заключивших краткосрочные трудовые договоры.

---

<sup>49</sup> WFP people policy (WFP/EB.A/2021/5-A).

**Результат 3 в сфере управления: эффективное взаимодействие с партнерами**

155. Результат 3 в сфере управления связан с постоянными усилиями по осуществлению на всех уровнях – глобальном, региональном, национальном и местном – эффективного взаимодействия с партнерами в целях формирования и реализации политических мер, программ и проектов ВПП и оказания партнерам поддержки в предпринимаемых ими усилиях по достижению собственных целей.
156. ВПП систематически стремится к укреплению сотрудничества, обеспечению слаженности действий и объединению усилий со всеми партнерами по комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, к продвижению интересов пострадавших от кризисов сообществ, которым организация оказывает помощь. В 2023 году ВПП будет, как и прежде, на своевременной и регулярной основе взаимодействовать с партнерами, в том числе с правительствами, другими структурами системы Организации Объединенных Наций, МФУ, НПО, структурами частного сектора, общинными организациями и организациями гражданского общества. Такое участие ВПП, в частности поддержка реформы системы развития Организации Объединенных Наций, обеспечит правительствам содействие в достижении ЦУР. На достижение результата 3 в сфере управления планируется выделить 18 процентов средств исходного бюджета (136,7 млн долл. США), более половины этих средств будет направлено на финансирование мер и мероприятий по основной категории D (информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение финансовых средств и координация с другими учреждениями системы ООН), в первую очередь нацеленных на оказание поддержки на уровне страновых представительств основным функциям, не связанным непосредственно с оперативной деятельностью. Эта деятельность финансируется из бюджета ППА и ведется с учетом важности партнерских отношений как основной представительской функции.

**Результат 4 в сфере управления: эффективное финансирование в целях ликвидации голода**

157. Достижение результата 4 в сфере управления – эффективное финансирование в целях ликвидации голода – послужит поддержанию мощной ресурсной базы ВПП, обеспечению эффективного и действенного планирования, выделению ресурсов на решение стратегически приоритетных задач организации и усилению программной поддержки деятельности, затрагивающей вопросы развития.
158. В основу деятельности ВПП лягут успехи в реализации предыдущего стратегического плана и ОМР на 2017-2021 годы и непрерывный диалог по вопросам устойчивого обеспечения финансовыми ресурсами, нацеленный на получение многолетнего гибкого финансирования; при этом, как и прежде, организация признает и будет признавать ценность любых взносов. За последние пять лет ВПП решительно продвинулась вперед в вопросах обеспечения прозрачности, ответственности и подотчетности в части расходования средств и расширила рамки этой работы с привлечением широкого круга субъектов. В дальнейшем ВПП намерена совершенствовать механизмы повышения эффективности собственной оперативной деятельности, в частности, за счет поиска инновационных механизмов финансирования. ВПП будет стремиться к диверсификации источников финансирования комплексных межсекторальных программ за счет наращивания объемов привлекаемых средств предприятий частного сектора, фондов и частных лиц, тематических фондов и инструментов финансирования Организации Объединенных Наций, а также за счет содействия применению согласованных подходов в отношениях с МФУ (подробности – см. раздел II). На достижение результата 4 в сфере управления планируется выделить 99,7 млн долл. США (13 процентов исходного бюджета), более половины этой суммы будет израсходовано на реализацию мер и мероприятий по основной категории D (информационно-просветительская работа,

партнерские связи, привлечение финансовых средств и координация с другими учреждениями системы ООН).

### **Результат 5 в сфере управления: использование фактических данных и накопление знаний**

159. ВПП твердо намерена, следуя стратегическому плану, на протяжении всего программного цикла собирать и использовать достоверные, своевременные и актуальные объективные данные. Функции оценки, инноваций, управления знаниями и аудита играют важную роль в своевременном получении и распространении объективных данных, служащих информационной основой освоения знаний организацией. В целом на достижение результата 5 в сфере управления в 2023 году предлагается выделить 103,3 млн долл. США, что составляет 14 процентов исходного бюджета. Значительные доли указанной сумму предполагается израсходовать по основным категориям А (деловые услуги), В (политика, руководящие указания и обеспечение качества) и С (общее руководство и независимый надзор).
160. Наиболее значимые меры и мероприятия, нацеленные на достижение результата 5 в сфере управления – использование фактических данных и накопление знаний – будут направлены на решение следующих задач:
- осуществление политики в области оценки на 2022 год и плана работы функции оценки на 2023–2025 годы, приведенного в Приложении III;
  - создание возможностей для эффективного управления знаниями в целях эффективного выявления, сохранения, распространения и масштабирования знаний, передового опыта и важнейших аспектов освоения знаний;
  - укрепление управления с учетом оценки риска стихийных бедствий и расширение доступа к страховым услугам в Африке через расширение возможностей африканских стран в части эффективного и действенного прогнозирования стихийных бедствий, обеспечения готовности и реагирования;
  - укрепление потенциала и систем, необходимых для осуществления на местах высококачественного мониторинга в целях совершенствования деятельности по осуществлению, включая усилия стран по отслеживанию достигнутого прогресса для обоснования принимаемых решений.

### **Результат 6 в сфере управления: использование технологий**

161. Меры и мероприятия, направленные на достижение результата 6 в сфере управления, призваны обеспечить поддержание приоритетного значения цифровой трансформации с точки зрения поддержки лежащей в основе стратегического плана ВПП концепции, подчеркивающей важность внедрения доступных цифровых решений, призванных сделать процессы принятия решений более совершенными и обеспечить защиту информации и данных бенефициаров на этапах их сбора и обработки. Опираясь на накопленный опыт использования технологий в поддержку оперативной деятельности, ВПП, стремясь стать цифровой организацией, работа которой строится на основе объективных данных, вкладывает средства в соответствующие технологии и данные. Кроме того, ВПП получит большой объем более достоверных данных для обоснования принимаемых решений и построит более совершенную систему технологической поддержки работы с бенефициарами. На достижение результата 6 в сфере управления планируется выделить 66,0 млн долл. США (6 процентов исходного бюджета), более 80 процентов этой суммы будет израсходовано по основной категории В (деловые услуги).

162. Основные меры и мероприятия по достижению результата 6 в сфере управления будут направлены на:
- обеспечение сотрудникам ВПП во всем мире непрерывного, безопасного и надежного доступа к сетевым ресурсам и общеорганизационным платформам ВПП, в том числе с предоставлением, где это возможно, услуг доступа в интернет бенефициарам и третьим сторонам;
  - создание и обеспечение работоспособности полноценной цепочки получения и использования данных, включая сбор и интеграцию источников данных, визуализацию данных и подготовку материалов в обоснование принятия решений, преодоление цифровой неграмотности и создание цифрового сообщества, оценку факторов, препятствующих доступу к данным и их эффективному использованию;
  - разработку отвечающих поставленным целям технических решений и укрепление потенциала ВПП, необходимого для удовлетворения растущего спроса на ее услуги и укрепления сотрудничества, обеспечения гибкости организации и повышения ценности результатов ее деятельности;
  - планирование, разработку и осуществление мер, призванных обеспечить цифровую трансформацию ВПП, включая масштабирование экспериментальных проектов системы DOTS, в целях решения вопросов, критически важных для обеспечения деятельности организации.

### **Результат 7 в сфере управления: использование инновационных решений**

163. Использование инновационных решений предполагает реализацию мер и мероприятий по интеграции инноваций в бизнес-модели и процессы ВПП. На достижение результата 7 в сфере управления выделяется 18,7 млн долл. США. Более 70 процентов указанной суммы будет израсходовано по основным категориям А (стратегия и руководство) и С (политика, руководящие указания и обеспечение качества).
164. Как указано в стратегическом плане, "ВПП уже много лет систематически внедряет инновации и имеет условия для масштабирования новаторских решений в помощь тем, кто находится в самом неблагоприятном положении. В основе инновационной деятельности ВПП, которая охватывает все сферы ее влияния и распространяется на все виды ее деятельности – от прогнозной аналитики до управления цепочками поставок, изучения продовольственных систем, поддержки мелких фермеров, денежных переводов и инновационного финансирования в целях изменения жизни – лежат опробование, внедрение и масштабирование новых идей<sup>50</sup>". Технологии и инновации имеют решающее значение для деятельности ВПП в чрезвычайных и штатных ситуациях, поскольку они позволяют организации реагировать на новые вызовы и проблемы, максимально наращивая при этом ограниченные ресурсы. ВПП намерена и впредь изучать и внедрять передовые инновационные решения и новые технологии, включая искусственный интеллект, блокчейн, биотехнологии, передовые достижения вычислительной техники и робототехники, чтобы обеспечить гуманитарным организациям возможность эффективнее выполнять взятые обязательства по достижению поставленных целей и справедливому распределению благ.

### **Повышение эффективности**

165. Эффективность – одна из основных ценностей ВПП, а сегодня на фоне недостатка средств, необходимых для оказания помощи растущему числу страдающих от голода жителей планеты, она приобретает еще более важное значение. Каждый сэкономленный доллар помогает ВПП обеспечить продовольственной помощью большее число голодающих.

---

<sup>50</sup> Стратегический план ВПП на 2022–2025 годы (WFP/EB.2/2021/4-A/1/Rev.2)

Стремясь к повышению эффективности, ВПП постоянно корректирует и совершенствует собственные политики и модели ведения деятельности.

166. В настоящее время повышение эффективности обеспечивается в рамках двух направлений работы:
- *внутренние инициативы ВПП*, посредством которых достигается повышение эффективности собственной оперативной деятельности ВПП и вспомогательных услуг, обеспечивающих поддержку этой деятельности;
  - *межучрежденческие инициативы*, посредством которых вносится вклад в достижение целей реформы системы развития Организации Объединенных Наций, состоящих в формировании учреждениями ООН единых стратегий оперативной работы, общих обслуживающих структур и совместных служб.
167. Согласно определению, данному Управлением Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития, повышение эффективности предполагает сокращение затрат, связанных с решением той или иной задачи, и измеряется в денежном выражении. Это понятие вбирает в себя сокращение затрат денежных средств и затрат времени.
168. Повышение эффективности в любой форме всегда реализуется связанными с деятельностью ВПП структурами, программами и проектами местного уровня и в привязке к ним. Конечным результатом повышения эффективности является увеличение объема доступных ресурсов для осуществления проектов и программ на местном уровне. Так, использование возможностей Глобального фонда управления товарными ресурсами (ГФУТР) позволяет сокращать время на производство закупок и приобретать продовольствие по более низким ценам, чем через традиционную систему закупок, а сэкономленные средства можно направить на финансирование программ ВПП.
169. Кроме того, существует ряд механизмов, включая Центр бронирования ООН, которые позволяют ВПП обеспечить повышение эффективности на более высоком уровне, т.е. на уровне системы учреждений Организации Объединенных Наций. Изначально ВПП учредила Центр бронирования в целях управления вопросами размещения собственного персонала, позже в компетенцию центра вошло оформление договоров с водителями, работающими для ВПП. Успешная работа Центра послужила причиной того, что оба решения стали использовать и другие учреждения системы ООН, экономя таким образом собственные средства и время.
170. В 2023 году ВПП намерена воспользоваться возможностью дополнительного повышения эффективности за счет структурной реорганизации собственной бизнес-модели через осуществление одной из предложенных КВОИ. Указанная КВОИ нацелена на ликвидацию на глобальном, региональном и местном уровнях параллелизма и дублирования усилий при оказании поддержки страновым представительствам. Еще одна приоритетная задача состоит в потенциально возможном повышении эффективности совместных служб. Так, глобальное решение в сфере платежей, которое позволит автоматизировать проведение более чем 50 000 платежей в год, обеспечит повышение эффективности за счет сокращения времени, затрачиваемого на предварительную обработку платежей, и более эффективных процессов оценки рисков и мониторинга деятельности поставщиков финансовых услуг. В своем годовом докладе о результатах деятельности ВПП намерена и далее ежегодно информировать Совет о десяти наиболее значимых инициативах, нацеленных на повышение эффективности.

## Исходный бюджет на 2023 год – затраты на персонал и иные затраты

ТАБЛИЦА IV.5. АССИГНОВАНИЯ ИЗ ИСХОДНОГО БЮДЖЕТА – ЗАТРАТЫ НА ПЕРСОНАЛ И ИНЫЕ ЗАТРАТЫ, млн долл. США					
	Затраты на персонал	Затраты, не связанные с персоналом	Всего, 2023 год	Всего, 2022 год	Увеличение, %
Периодические	488,2	197,5	685,7	584,0	17
Разовые	33,6	33,3	66,9	48,8	37
<b>Всего</b>	<b>521,8</b>	<b>230,8</b>	<b>752,6</b>	<b>632,8</b>	<b>19</b>

171. В таблице IV.5 показано соотношение периодических и разовых расходов исходного бюджета на 2023 год, выделяемых на покрытие затрат на персонал и иных затрат. Больше процентное увеличение суммы разовых затрат обусловлено увеличением бюджета КВОИ на 17,6 млн долл. США.
172. Затраты на персонал включают затраты на всех сотрудников независимо от типа трудового договора, места службы, а затраты, не связанные с персоналом, включают расходы всех прочих категорий<sup>51</sup>. Затраты на персонал составляют 69 процентов исходного бюджета на 2023 год, что несколько меньше соответствующей доли бюджета 2022 года, составлявшей 71 процент. Затраты на персонал, работающий по срочным трудовым договорам, составят 423,0 млн долл. США, это 56 процентов исходного бюджета.
173. В таблице IV.6 штатные расписания согласно бюджетам оперативной деятельности на 2023 и 2022 годы сравниваются по категориям должностей. Если согласно исходному бюджету на 2022 год штатное расписание включало 3792 единицы, то бюджетом на 2023 год предусматривается 4258 штатных единиц, что на 12 процентов больше. Большая часть сотрудников (23 процента) принадлежит к категориям специалистов и выше. Число сотрудников категории специалистов, работающих по краткосрочным трудовым договорам, сократилось на 27 процентов, а число консультантов увеличилось на 10 процентов, что меньше увеличения числа сотрудников в целом. Запланированные изменения отражают предусмотренный на 2023 год переход ВПП к заключению трудовых договоров на более стабильных условиях. Увеличение на 32 процента количества временно занятого персонала выглядит значительным, но по сути речь идет о весьма ограниченном числе сотрудников. Увеличение числа сотрудников, работающих по краткосрочным трудовым договорам, отражает сохраняющуюся потребность в привлечении временного персонала в рамках осуществления разовых мероприятий, особенно когда возникает необходимость в привлечении специалистов, обладающих знаниями и опытом в конкретной области, либо в выполнении больших объемов работы в экстренных ситуациях.

<sup>51</sup> В состав затрат, не связанных с персоналом, входят затраты на выплату компенсаций за сверхурочную работу, оплату служебных поездок, расходы на обучение, аренду помещений и оборудования, платежи за энергоносители, расходы на уборку и эксплуатацию объектов, приобретение канцелярских принадлежностей и расходных материалов, услуг и оборудования связи и ИТ, расходы по ИТ на каждого сотрудника, расходы на страхование, аренду и эксплуатацию автотранспорта, представительские расходы, расходы на оплату услуг других учреждений системы ООН, на оказание содействия другим учреждениям системы ООН, на обеспечение деятельности руководящих органов, юридические услуги и пр.

<b>ТАБЛИЦА IV.6. АССИГНОВАНИЯ ИЗ ИСХОДНОГО БЮДЖЕТА В СООТНЕСЕНИИ СО ШТАТНЫМ РАСПИСАНИЕМ</b>			
<b>Категория должности</b>	<b>Всего, 2023 год</b>	<b>Всего, 2022 год</b>	<b>Изменение, %</b>
Сотрудники категории специалистов и выше	1 542	1 253	23
Сотрудники категории общего обслуживания	548	489	12
Сотрудники на местах (национальные сотрудники-специалисты и сотрудники категории общего обслуживания в региональных бюро и страновых представительствах)	788	779	1
<b>Итого по срочным трудовым договорам</b>	<b>2 878</b>	<b>2 521</b>	<b>14</b>
Сотрудники категории специалистов и выше (краткосрочные трудовые договоры)	104	142	(27)
Сотрудники категории общего обслуживания (краткосрочные трудовые договоры)*	37	37	1
Консультанты	1 025	930	10
Временный персонал**	214	162	32
<b>Итого по краткосрочным трудовым договорам</b>	<b>1 380</b>	<b>1 271</b>	<b>9</b>
<b>Всего</b>	<b>4 258</b>	<b>3 792</b>	<b>12</b>

\* Без учета сотрудников категории общего обслуживания региональных бюро и страновых представительств, включенных в категорию "сотрудники на местах".

\*\* Включая сотрудников во всем мире, работающих на местах по краткосрочным трудовым договорам, консультантов, нанимаемых на поденной основе, поставщиков услуг, стажеров, добровольцев и другой персонал, нанимаемый на подобных условиях.

## **Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов**

### **Краткий обзор**

174. В этом разделе содержится предложение по бюджету ППА на 2023 год и ставке возмещения КВР. Бюджет ППА является составной частью рассмотренного выше исходного бюджета. Он обеспечивает необходимую поддержку программ и административную поддержку деятельности ВПП в соответствии с принципами общего руководства деятельностью организации и ее фидуциарной ответственности.
175. Бюджет ППА финансируется за счет начислений на поступающие взносы, взимаемых в целях покрытия КВР. Ставка КВР утверждается Советом ежегодно. Руководство предлагает сохранить на 2023 год ставку КВР на уровне 6,5 процента с возможностью применения в исключительных случаях в условиях, ранее утвержденных Исполнительным советом, ставки КВР в размере 4 процентов.
176. Предлагаемый руководством размер бюджета ППА на 2023 год составляет 576,3 млн долл. США. Указанная цифра рассчитана исходя из оперативных потребностей в размере 12 млрд долл. США и соответствующего предварительного плана реализации (см. раздел III).



177. В таблице IV.7 приводится обзор бюджета ППА на 2023 год в разбивке по статьям ассигнований.

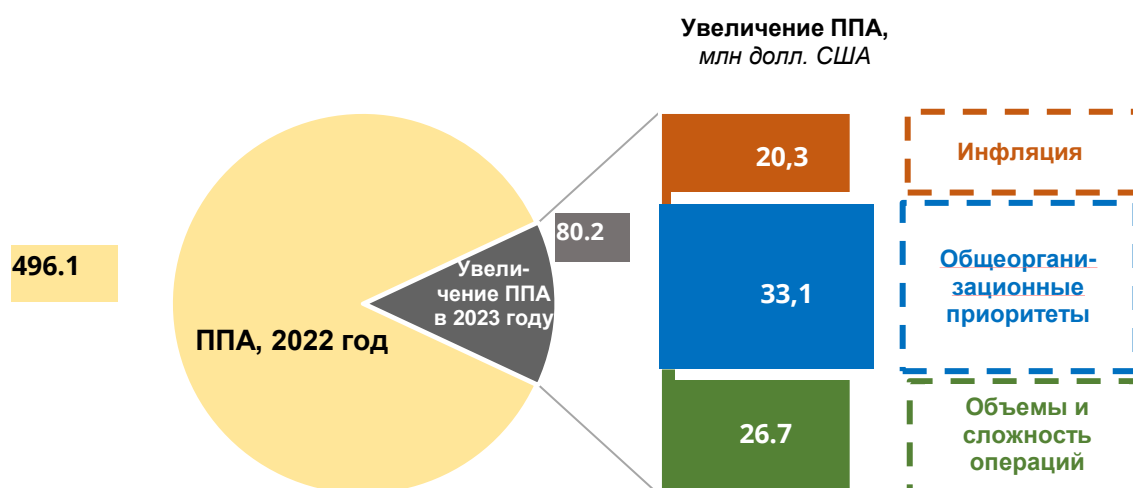
<b>ТАБЛИЦА IV.7. БЮДЖЕТ ППА В РАЗБИВКЕ ПО СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ, млн долл. США</b>	
<b>Статья ассигнований</b>	<b>Всего, 2023 год</b>
Стратегия и руководство	113,7
Услуги для обеспечения операций	293,3
Общее руководство, независимый надзор и привлечение средств	169,3
<b>Всего</b>	<b>576,3</b>

### Изменения в рамках бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2023 год по сравнению с 2022 годом

178. Несмотря на то, что согласно прогнозу общая сумма взносов должна увеличиться на 31 процент (с 8,4 млрд долл. США в 2022 году до 11 млрд долл. США в 2023 году), а сумма расходов по временному плану реализации – на 41 процент (с 8,5 млрд долл. США в 2022 году до 12 млрд долл. США в 2023 году), бюджет ППА на 2023 год увеличится только на 80,2 млн долл. США, т.е. на 16 процентов. Это обусловлено тем, что ВПП применяет в вопросах планирования бюджета осмотрительный подход, поскольку стремится обеспечить эффективность деятельности и эффективную поддержку запланированного уровня мер и мероприятий на условиях формирования бюджета ППА исключительно за счет поступлений по линии КВР.

179. На рисунке IV.2 показаны основные факторы предполагаемого увеличения бюджета ППА на 2023 год.

**Рисунок IV.2. Предлагаемый бюджет ППА на 2023 год**



180. Существенная доля увеличения бюджета ППА на 2023 год на 80,2 млн долл. США обусловлена прогнозом развития мировой экономики, что неподконтрольно ВПП. Мировая экономика вступает в период, характеризующийся повышенным инфляционным давлением, который, как предполагается, растянется на весь 2023 год. Согласно текущим прогнозам, в 2022 году уровень инфляции в мире составит 9,2 процента, а в 2023 году – 5,7 процента. В еврозоне уровень инфляции составит

в 2022 году 7,3 процента, в 2023 году – 3,6 процента<sup>52</sup>. Обусловленное инфляцией увеличение бюджета ВПП в определенной мере сдерживается на фоне укрепления американского доллара. Исключительно на инфляцию приходится 4 процента предлагаемого чистого увеличения бюджета ППА.

181. Основная доля увеличения предлагаемого бюджета ППА отражает подходы ВПП в части приоритетных для организации направлений работы – "эффективная работа в чрезвычайных ситуациях", "управление людскими ресурсами", "использование фактических данных и накопление знаний" и "использование технологий" – и соответствующих инвестиций, а также в части управления значительными и критическими рисками в областях, не охваченных четырьмя приоритетными результатами в сфере управления. На соответствующие меры и мероприятия предлагается выделить около 6 процентов бюджета ППА на 2023 год.
182. Увеличение в 2023 году расходов по временному плану реализации на 3,5 млн долл. США относительно показателя 2022 года отражает увеличение объемов оперативной деятельности ВПП и ее сложный характер, определяемый контекстом, в котором организации приходится действовать. На дополнительные затраты, обусловленные увеличением объема операций и их сложностью, приходится 5 процентов увеличения бюджета.

### **Инфляция**

183. Приблизительно 21,1 млн долл. США общего увеличения предлагаемого бюджета ППА на 2023 год будет обусловлено инфляцией. Эта доля увеличения бюджета включает в себя четыре инфляционных компонента: рост затрат на персонал (инфляция 6 процентов), рост затрат, не связанных с персоналом (инфляция 3 процента), а также исключительное увеличение расходов штаб-квартиры по платежам за энергоносители и чрезвычайного фонда для страновых представительств.
184. Штаб-квартира и глобальные представительства могут нести затраты, связанные с прогнозируемым изменением обменного курса евро. Во избежание таких затрат ВПП осуществляет форвардную закупку евро в суммах, обеспечивающих большую уверенность в отношении долларовой эквивалентности деноминированных в евро затрат. Укрепление обменного курса американского доллара к евро частично покрывает увеличение бюджета, обусловленное инфляцией.

### **Стандартные расходы по штатным должностям**

185. Расходы на сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания по штатным должностям, предложенным в бюджете ППА, рассчитываются по стандартным ставкам. Такие ставки пересчитываются ежегодно с целью отражения фактических затрат на наем штатных сотрудников по каждой категории и месту службы с учетом затрат на пособия, льготы и надбавки сотрудникам и ожидаемого обменного курса по расходам в евро. Стандартные расходы по штатным должностям в 2023 году рассчитаны на основе соответствующих фактических расходов 2021 года с поправкой на инфляцию, определенную на основе актуарных оценок накопленную задолженность по расходам, связанным с обеспечением льгот по окончании трудовой деятельности, а также на затраты по обеспечению безопасности и благополучия персонала и выплате выходных пособий.
186. Поскольку принятый в бюджете ППА на 2022 год инфляционный коэффициент (2 процента) оказался заниженным, на 2023 год в целях компенсации принят показатель 6 процентов, превышающий прогнозируемую на 2023 год инфляцию.

---

<sup>52</sup> Глобальный прогноз Группы оперативной экономической информации (ГОЭИ), август 2022 года

187. Сравнение суммарных расходов на персонал по бюджету ППА на 2023 год согласно стандартным расходам по штатным должностям 2022 года и стандартным расходам по штатным должностям 2023 года показывает, что суммарные расходы вырастут на 10,9 млн долл. США.
188. В 2023 году финансируемые из средств бюджета ППА расходы по переводу на новые должности, которые ранее (с 2008 года) финансировались отдельно за счет централизованных ассигнований, будут отнесены на стандартные расходы по штатным должностям. Это бюджетное изменение носит технический характер, оно призвано обеспечить последовательность расчетов ставок, не относящихся к ППА, и не скажется на общей сумме бюджета ППА на 2023 год.
189. Долгосрочные обязательства по выплате вознаграждений работникам включают затраты по плану медицинского страхования после выхода в отставку, схеме выплат при прекращении службы, плану компенсационных выплат персоналу и иные выплаты, связанные с прекращением трудовых отношений. В 2010 году ежегодная сессия Исполнительного совета утвердила на 15-летний период ежегодное дополнительное ассигнование в размере 7,5 млн долл. США на финансирование долгосрочных обязательств по выплатам работникам; решение было принято исходя из прогнозов, согласно которым такая схема позволит обеспечить полное финансирование долгосрочных обязательств по выплатам работникам. На конец 2021 года соотношение активов и пассивов составляло 108 процентов, однако в связи с глобальным ростом ставок по кредитам, более высокими инфляционными ожиданиями и возросшим риском стагфляции высокорисковых активов на 30 июня 2022 года этот показатель снизился до 86 процентов. Таким образом, дополнительное финансирование в размере 7,5 млн долл. США на покрытие долгосрочных обязательств по выплатам работникам будет и далее выделяться в рамках стандартных расходов по штатным должностям.

#### **Расходы, не связанные с персоналом**

190. В соответствии с уровнем инфляции в еврозоне, к расходам, не связанным с персоналом, будет применен инфляционный коэффициент 3 процента, что соответствует примерно 5 млн долл. США. Эта сумма распределена по всем не связанным с персоналом расходам, предусмотренным бюджетам ППА на 2023 год.

#### **Расходы на энергоносители для офисных зданий и помещений**

191. Бюджетом ППА на 2023 год предусмотрено исключительное – приблизительно на 3,2 млн долл. США – увеличение расходов на электроэнергию и газ для штаб-квартиры ВПП. Действующие сегодня контракты на энергоснабжение закончатся в последнем квартале 2022 года, и поставщики уже сообщили, что на 2023 год предусмотрено значительное повышение тарифов. Кроме того, увеличение бюджета покрывает расходы на планируемое на начало 2023 года расширение офисных площадей в Риме и усилия по сокращению энергопотребления, такие как оптимизация температуры, обеспечиваемой с помощью кондиционеров, в летние месяцы.

#### **Чрезвычайный фонд для страновых представительств**

192. В части страновых представительств бюджет ППА был увеличен на 2 млн долл. США, что потребовалось для покрытия непредвиденного роста вспомогательных расходов на местном уровне в связи с потенциальным уменьшением взносов правительств принимающих стран, галопирующей инфляцией и нарастающим разрывом в финансировании: все эти факторы ограничивают возможности страновых представительств покрывать собственные постоянные затраты, особенно если это небольшие страновые представительства. Средства из чрезвычайного фонда, которыми распоряжается Отдел поддержки управления операциями, будут в течение года

выделяться страновым представительствам по мере надобности для покрытия исключительного недостатка бюджетных средств.

## **Общеорганизационные приоритеты**

### **Эффективная работа в чрезвычайных ситуациях**

193. На протяжении 2023 года функция обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и организации мер реагирования сосредоточит свою работу на вопросах укрепления накопленных знаний и опыта и дальнейшего развития потенциала сотрудников на местах, необходимого для реагирования на изменяющиеся потребности. В этом контексте Отделу по чрезвычайным операциям предлагается выделить из бюджета ППА 5,1 млн долл. США на укрепление ведущей роли отдела в координации планирования и развертывания групп, обладающих опытом работы в экстренных и чрезвычайных ситуациях, в том числе посредством институционализации формирования группы быстрого реагирования и реализации инициативы "Молодые таланты в чрезвычайных ситуациях", разработки должностных инструкций для участников операций по чрезвычайному реагированию, пересмотра реестра специалистов по реагированию на чрезвычайные ситуации и совершенствования обучения; кроме того, предусмотренное бюджетом ППА на 2023 год финансирование позволит удовлетворить потребности в разработке руководящих материалов нормативного характера, присутствии на местах специалистов, обладающих надлежащими знаниями и опытом, и сохранении потенциала ВПП в плане координации между гражданскими и военными властями.
194. Чтобы обеспечить поддержание гибкости и потенциала, необходимого для реагирования на чрезвычайные ситуации, из бюджета ППА будут выделены средства на укрепление планирования, управления и развертывания персонала, занятого в цепочке поставок. Это позволит реализовать структурированный процесс найма и развитие потенциала сотрудников через направление на работу в представительствах на местах для планирования замещения кадров.
195. Расширение масштабов оперативной работы ВПП повлекло дополнительные проблемы в плане обеспечения безопасности в удаленных местностях. В целях смягчения обостряющихся рисков в сфере безопасности бюджет ППА в части обеспечения безопасности на местах был увеличен на 1,8 млн долл. США; эти средства будут направлены на формирование стратегических и технических руководящих навыков специалистов по вопросам безопасности, работающих в страновых представительствах, и наем дополнительных специалистов по безопасности на местах для работы на субрегиональном уровне.
196. В стремлении к решению основной задачи в области поддержки страновых представительств – сокращения финансовых разрывов, возникающих в чрезвычайных ситуациях, с учетом существенного нарастания программной деятельности ВПП и увеличения объема средств, ассигнуемых в рамках стратегических механизмов финансирования, предлагается выделить из бюджета ППА средства в размере 0,8 млн долл. США для пополнения кадрового потенциала, необходимого в свете увеличения объемов работы, потребности в совершенствовании анализа данных в обоснование принимаемых решений и оптимизации процессов, связанных со стратегическими механизмами финансирования.

### **управление людскими ресурсами**

197. *Реализация механизма кадрового обеспечения.* В свете приоритизации результата 2 в сфере управления "Управление людскими ресурсами" бюджетом ППА на 2023 год предусмотрено значительное увеличение ассигнований на осуществление кадровой политики ВПП. ВПП намерена и далее совершенствовать условия найма сотрудников, в

первую очередь сотрудников категории специалистов и консультантов, которые в течение ряда лет выполняли наиболее важные функции, работая по краткосрочным трудовым договорам. Бюджетом ППА предусмотрено дополнительно 275 штатных единиц для сотрудников категории специалистов, работающих по срочным трудовым договорам. Примерно 185 новых должностей по срочным трудовым договорам будут созданы за счет перевода в эту категорию консультантов и сотрудников, работавших по кратковременным трудовым договорам, на это предусмотрено израсходовать 11 млн долл. США. Наибольшее увеличение бюджета ППА предусмотрено для департаментов, планирующих – в целях отказа от несправедливого подхода в части трудовых договоров на уровне департаментов или отделов – до конца 2022 года перевести на работу по срочным трудовым договорам наибольшее число консультантов и сотрудников, работающих по краткосрочным трудовым договорам.

198. *Укрепление работы в области комплектования кадров, обеспечения продвижения по службе и повышения квалификации персонала.* Из бюджета ППА на 2023 год предполагается выделить 4,5 млн долл. США на наращивание оперативного потенциала ВПП, в первую очередь на управление деятельностью общеорганизационных служб, занятых комплектованием кадров и оформлением трудовых договоров: это позволит ВПП справиться с увеличением кадровых потребностей. Кроме того, функциональные направления ВПП получают особую поддержку в целях удовлетворения их потребностей и осуществления программ в области обучения (функциональное обучение), разработки глобальных учебных программ и иных инициатив по развитию сквозных навыков.
199. Бюджетом ППА на 2023 год предусмотрено финансирование перехода к стратегическому кадровому планированию и осуществления соответствующих планов действий, утвержденных на уровне отделов. В частности, на уровне департаментов или отделов предполагается учредить группы управления персоналом, которые будут отвечать за составление и выполнение программ профессионального роста, разработку конкретных инструментов и плана замещения кадров, который станет основой работы сотрудников и послужит им опорой в сложной и быстро меняющейся обстановке.
200. Новая статья централизованных ассигнований предусматривает выделение 0,4 млн долл. США на реализацию политики ВПП по разумному охвату лиц с инвалидностью (утверждена циркуляром Директора-исполнителя в феврале 2022 года). Бюджетом на 2023 год предусмотрены средства для выплаты утвержденных пособий в рамках разумного назначения на должности лиц с инвалидностью, покрытия периодических расходов по системе управления запросами на разумное назначение на должности, а также ресурсы на управление процессом общеорганизационного уровня и реализацию соответствующих усилий.

### **Использование фактических данных и накопление знаний**

201. Бюджетом предусмотрено выделение Департаменту разработки программ и политики средств по линии ППА в размере 2,4 млн долл. США, которые предполагается направить на укрепление деятельности по осуществлению мониторинга на местах, в первую очередь в части персонала, систем и структур, которые задействуются в целях смягчения рисков критического характера. За счет этого будет усилена работа по использованию достоверных, своевременных и актуальных объективных данных на протяжении всего программного цикла.
202. Департамент управления, как и прежде, сосредоточится на методиках оказания поддержки в вопросах управления рисками на общеорганизационном и местном уровнях. Выделение по линии ППА средств в размере 0,4 млн долл. США позволит департаменту профинансировать конкретные мероприятия в области управления рисками на общеорганизационном и местном уровнях, управленческого надзора и обеспечения ответственности и подотчетности.

203. На фоне выделения значительных средств на деятельность по оценке и связанного с этим увеличения количества проводимых оценок предлагается выделить из бюджета ППА еще 0,4 млн долл. США, поскольку объем работы по результатам оценок также увеличится.
204. Средства по линии ППА в размере около 0,4 млн долл. США будут выделены на поддержку работы по обеспечению учета гендерного фактора при сборе и анализе данных, в том числе данных по отдельным домохозяйствам и данных количественного характера, а также чтобы обеспечить отражение в ОМР и страновых результатах деятельности ВПП по обеспечению гендерного равенства в качестве сквозного элемента стратегического плана.

### **Использование технологий**

205. ВПП – признанный лидер в области использования технологий и данных, в своем стратегическом плане организация рассматривает их как факторы, способствующие решению поставленных задач. В 2023 году на продолжение начатой в 2022 году работы по созданию и обеспечению работоспособности полноценной цепочки получения и использования данных (сбор и интеграция источников данных, визуализация данных и подготовка материалов в обоснование принятия решений) будет выделено 3,0 млн долл. США. Указанная работа предусматривает, в частности, совершенствование регулирования работы с данными посредством обзора, подготовки рекомендаций и осуществления надзора в части управления данными для цифровых решений и использующих данные продуктов и платформ.
206. Присущие этой сфере киберриски постоянно нарастают. В 2023 году планируется расширить масштабы программ в области управления уязвимостью и реагирования на инциденты, охватив ими более широкий спектр ИТ-ресурсов, в том числе больше ресурсов, размещенных в "облаке", и обеспечив непрерывное сканирование сетей и ресурсов ВПП для выявления киберрисков и киберугроз. Работа будет сосредоточена на совершенствовании механизмов, используемых при проведении оценок, развертывании технологий, обеспечивающих более надежную защиту приложений, и обеспечении более надежного шифрования чувствительных данных.

### **Смягчение общеорганизационных рисков**

207. Увеличение в 2023 году бюджета ППА обусловлено, в частности, обязательствами в плане управления рисками. Риски и меры контроля, связанные с управлением отношениями с НПО и работой с бенефициарами, как и другие вопросы, затрагивающие деятельность в области управления рисками и мер контроля, в рамках соответствующих результатов в сфере управления отнесены к категории приоритетных.
208. В 2023 году планируется выделить по линии ППА 1,6 млн долл. США на укрепление взаимодействия с партнерами по сотрудничеству – это критически важное направление, по которому также предусмотрено разовое выделение средств в рамках одной из КВОИ. Средства будут направлены на наращивание кадрового потенциала Группы партнерского взаимодействия с НПО и региональных бюро, что послужит укреплению их роли в оказании поддержки страновым представительством, на организацию обучения сотрудников региональных бюро и страновых представительств, поддержку управления изменениями и полномасштабную цифровизацию процессов управления взаимодействием с партнерами по сотрудничеству.
209. Средства в размере 1,4 млн долл. США предполагается выделить на укрепление работы с бенефициарами через совершенствование услуг в области осуществления и экспертной оценки и оптимизацию бизнес-процессов. Это включает, в частности, ведение каталога услуг, приобретение услуг экспертов в области ПДП и бизнес-аналитиков, консультационных услуг в области работы с персональными данными. В данном контексте будет продолжена разработка руководящих материалов политического и

нормативного характера, затрагивающих, в том числе, вопросы предоставления населению денежных средств в условиях кризисов, нормы и стандарты работы с персональными данными, вопросы обеспечения согласованности в нормативной сфере.

## **Объемы и сложность операций**

210. Основным фактором увеличения бюджета стали продолжающееся нарастание масштабов и усложнение оперативной деятельности ВПП в условиях обостряющегося глобального голода. В сложившейся ситуации ВПП должна расширять и углублять взаимодействие с партнерами, обеспечивать гибкость и оперативность реагирования в рамках собственных программ и управлять большим количеством стратегических, фидуциарных и оперативных рисков.
211. Усложнение, масштабы и рост количества операций по реагированию сказываются на работе отделов и региональных бюро ВПП. Это отражается, в частности, на деятельности функций, отвечающих за привлечение средств, управление ресурсами и правовое сопровождение в плане увеличения объемов работы по регистрации, размещению и расходованию ресурсов, по подготовке и реализации новых и часто более сложных соглашений с донорами; функций, отвечающих за закупки, программы, управление ресурсами и правовое сопровождение в плане увеличения числа поставщиков; функций, отвечающих за программы, и региональных бюро в плане формирования новых партнерских механизмов стратегического и оперативного характера, расширения охвата программ и укрепления деятельности по осуществлению мониторинга. Кроме того, увеличиваются потребности в получении информации – все более разноплановой и актуальной – в поддержку деятельности по расширению охвата, ведения информационно-разъяснительной работы, привлечения средств, обеспечения прозрачности и подотчетности, что сказывается на деятельности всех подразделений, в чью компетенцию входят получение, компиляция, анализ и представление данных.
212. Объемы оперативной деятельности ВПП и связанные с ней затраты отражаются на приходящейся на организацию доле бюджетов совместного покрытия расходов учреждениями системы ООН: ожидается, что в 2023 году соответствующая сумма достигнет 1,7 млн долл. США. Эти расходы предусмотрены на 2023 год в рамках централизованных ассигнований. Учреждения системы ООН совместно покрывают расходы, связанные с деятельностью Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, Комиссии по международной гражданской службе, Объединенной инспекционной группы системы учреждений Организации Объединенных Наций и Департамента по вопросам охраны и безопасности (DSS). Увеличение этих расходов обусловлено в первую очередь факторами, заложенными в расчет затрат на совместно финансируемые структуры Организации Объединенных Наций, а именно количеством штатных должностей и уровнем расходов.
213. На фоне значительного роста масштабов и усложнения программы работы ВПП и увеличения поступлений по взносам Департамент управления бюджетом и далее укреплять связанные с бюджетом процессы управления и регулирования, обеспечивая наличие надлежащего потенциала, специальных знаний и опыта для оказания необходимой поддержки в плане наращивания ресурсов ВПП и сокращения финансовых разрывов. На эту деятельность бюджетом ППА предусмотрено выделить 0,9 млн долл. США.

## Централизованные ассигнования

214. На централизованные ассигнования из бюджета на 2023 год предлагается выделить 32 млн долл. США, что на 3,3 млн долл. США (11,5 процента) больше, чем было выделено в 2022 году.

215. В целях обеспечения большей ясности в представлении и сравнимости бюджета централизованных ассигнований статьи бюджетов на 2022 и 2023 годы были пересмотрены (см. таблицу IV.8). Статья "Межучрежденческие должности и ассоциации общеорганизационного уровня" была удалена, при этом были добавлены две новые статьи:

- статья "Взаимодействие с партнерами (являющимися и не являющимися участниками системы ООН)" отражает проводившиеся по статье "Межучрежденческие должности и ассоциации общеорганизационного уровня" затраты по межучрежденческим должностям и договорам";
- статья "Ассоциации сотрудников ООН" отражает проводившиеся по статье "Межучрежденческие должности и ассоциации общеорганизационного уровня" исключительно затраты по должностям, отнесенные к основной категории расходов D.

Кроме того, существовавшая ранее статья "Прочее" получила новое название "Прочие выплаты ООН". К этой категории относятся ассигнования в размере 0,3 млн долл. США на реализацию проекта цифровой идентификации в рамках системы ООН, который позволит решить проблему фрагментации данных и обмена данными между учреждениями системы ООН.

216. По статье "Взаимодействие с партнерами (являющимися и не являющимися участниками системы ООН)" в 2023 году предполагается дополнительно выделить 3,0 млн долл. США на покрытие затрат, связанных с увеличением количества откомандированных сотрудников и не связанного с персоналом вклада ВПП в рамках взаимодействия с партнерами, в том числе с альянсом "От фермы до рынка" – государственно-частной отраслевой инициативой, призванной способствовать налаживанию сотрудничества между производителями и другими предприятиями, связанными с аграрным сектором, а также в русле соглашения с Международным комитетом Красного Креста по вопросам расширения сотрудничества для достижения стратегических целей ВПП.

217. Кроме того, необходимо указать на следующие изменения:

- поскольку проведение глобального совещания руководителей в 2021 году было отменено, выделенные на это средства из бюджета ППА на 2021 год были направлены на покрытие расходов по проведению совещания в 2022 году. Бюджетом на 2023 года предусмотрено выделение средств на проведение совещания на том же уровне, что и в 2021 году;
- связанные с переводом на новые должности затраты, составившие в 2022 году 3,5 млн долл. США, были исключены из бюджета централизованных ассигнований и отнесены на стандартные расходы 2023 года по штатным должностям, что позволило обеспечить последовательность в расчетах стандартных затрат по штатным должностям, не финансируемых по линии ППА;
- в русле обязательств ВПП по охвату программами организации лиц с инвалидностью была добавлена новая статья "Интеграция лиц с инвалидностью" (0,4 млн долл. США).



218. В таблице IV.8 приводится полный перечень бюджетных статей в части централизованных ассигнований на 2023 год в сравнении с 2022 годом.

<b>ТАБЛИЦА IV.8. ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ УСТАВОМ ТРЕБОВАНИЙ И ПОКРЫТИЕ ИНЫХ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ РАСХОДОВ, млн долл. США</b>			
	<b>2023</b>	<b>2022</b>	<b>Изменение, %</b>
<b>Основная категория А. Стратегия и руководство</b>	<b>1,8</b>	<b>0,9</b>	<b>103</b>
Координационный совет руководителей системы ООН	0,7	0,4	61
Глобальное совещание руководителей	0,6	0,0	100
Расходы на кадровое комплектование	0,4	0,4	12
Старшее руководство и сеть бывших сотрудников	0,1	0,1	10
<b>Основная категория В. Деловые услуги</b>	<b>19,6</b>	<b>20,9</b>	<b>(6)</b>
Экстренная эвакуация по медицинским показаниям	0,2	0,2	10
Комиссия по международной гражданской службе	1,1	0,8	43
Страховые сборы и юридические расходы	2,7	2,1	27
Критические аспекты программы и Постоянный комитет по проблемам питания	0,4	0,5	(14)
Услуги других учреждений	0,7	0,5	36
Расходы по переводу на новые должности	0,0	3,4	(100)
Вознаграждения персоналу, расчеты и надзор	0,4	0,4	0
Доля ВПП в финансировании расходов DSS	13,7	13,0	6
Интеграция людей с инвалидностью	0,4	0,0	100
<b>Основная категория D. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение финансовых средств и координация с другими учреждениями системы ООН</b>	<b>8,2</b>	<b>4,7</b>	<b>72</b>
Взаимодействие с партнерами (являющимися и не являющимися участниками системы ООН)	4,4	1,4	214
Совместное покрытие расходов по участию в Системе координаторов-резидентов и Центр оценки	2,7	2,6	7
Юридические расходы учреждений системы Организации Объединенных Наций	0,2	0,2	9
Прочие выплаты ООН	0,5	0,1	245
Ассоциации сотрудников ООН	0,4	0,4	0
<b>Основная категория E. Общее руководство и независимый надзор</b>	<b>2,4</b>	<b>2,2</b>	<b>9</b>
Независимый консультативный комитет по надзору	0,2	0,2	0
Внешний аудит	0,4	0,4	0
Членский взнос за участие в Международной инициативе по обеспечению транспарентности помощи	0,2	0,2	0
Консультативные услуги	0,1	0,2	(69)
Объединенная инспекционная группа	1,5	1,2	29
<b>Всего</b>	<b>32,0</b>	<b>28,7</b>	<b>11</b>

## **Организационная структура Секретариата на 2023 год**

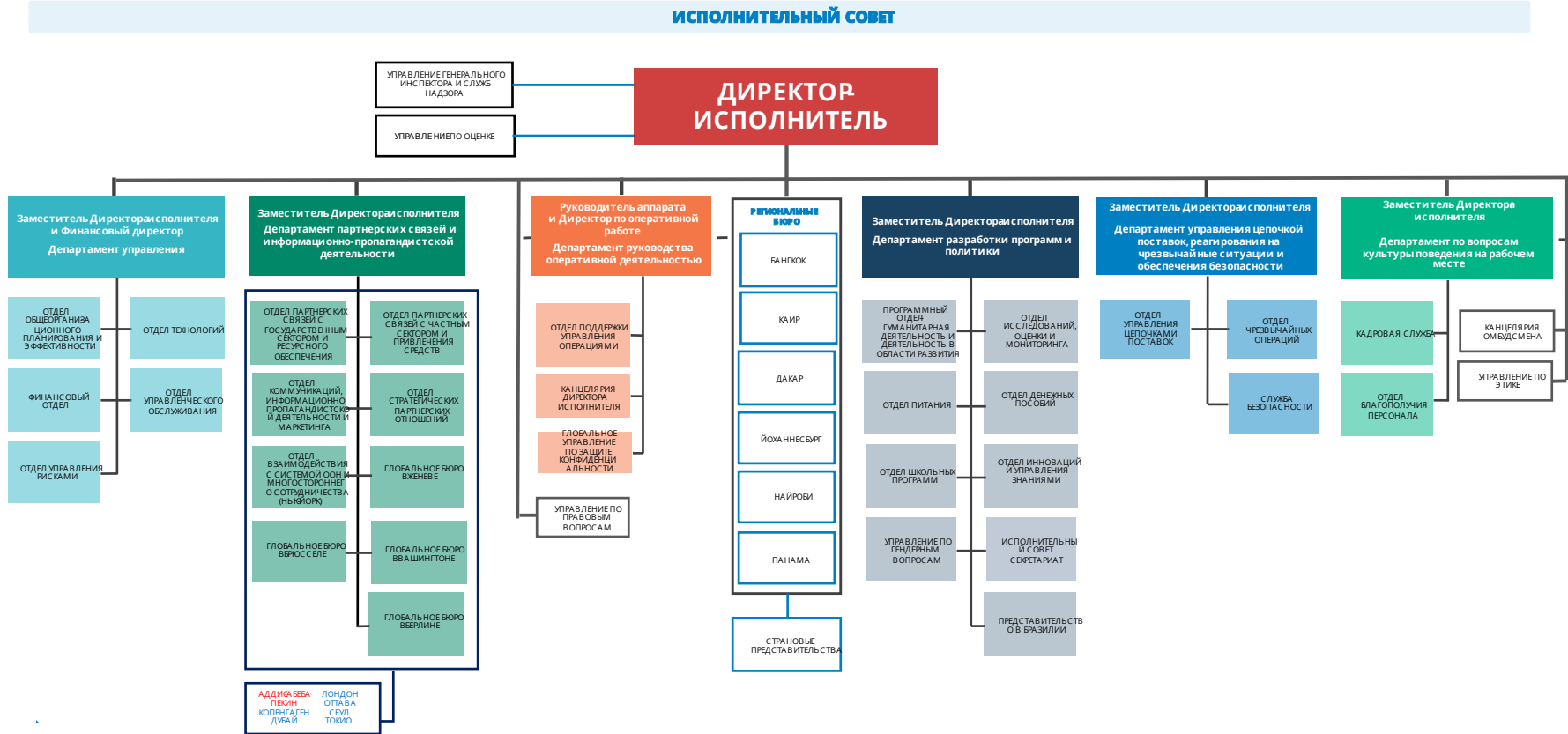
219. Как показано на рисунке IV.3, во главе ВПП стоит Директор-исполнитель, а ее структура включает шесть отвечающих за взаимосвязанные направления департаментов: Департамент по вопросам культуры поведения на рабочем месте, Департамент управления (в прошлом Департамент управления ресурсами), Департамент разработки программ и политики, Департамент управления цепочкой поставок, реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения безопасности (в прошлом Канцелярия заместителя Директора-исполнителя), Департамент руководства оперативной деятельностью (в прошлом Канцелярия Руководителя аппарата) и Департамент партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности. Во главе каждого департамента стоит заместитель Директора-исполнителя, исключение составляет лишь Департамент руководства оперативной деятельностью, возглавляемый Руководителем аппарата. Деятельность по шести направлениям служит расширению эффективного стратегического взаимодействия в штаб-квартире и поддержки на местах за счет реализации в глобальном масштабе надлежащих мер политического характера, укрепления контроля качества и надзора.
220. Действующим планом управления предусмотрено изменение структуры организации: находившийся ранее в структуре Канцелярии заместителя Директора-исполнителя Отдел Секретариата Исполнительного совета будет включен в структуру Департамента разработки программ и политики. Это изменение отражено в сводных таблицах за 2023 год и задним числом учтено во всех представленных в настоящем плане управления сводных таблицах за 2022 год.

Рисунок IV.3. Организационная структура Секретариата



ОБНОВЛЕНО 04.08.2022

# ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ВПП, 2023год



В подчинении Отдела партнерских связей с государственным сектором и ресурсного обеспечения  
 В подчинении Отдела стратегических партнерских отношений

221. В таблице IV.9 представлены предлагаемые ассигнования из бюджета ППА на 2023 год в разбивке по департаментам в сравнении с цифрами бюджета ППА на 2022 год.

<b>ТАБЛИЦА IV.9. АССИГНОВАНИЯ ИЗ БЮДЖЕТА ППА В РАЗБИВКЕ ПО ДЕПАРТАМЕНТАМ, млн долл. США</b>						
	<b>Бюджет ППА на 2023 го д</b>	<b>Инфляци я</b>	<b>Бюджет ППА до учета инфляци и</b>	<b>Бюджет ППА на 2022 го д</b>	<b>Разница, долл. СШ А</b>	<b>Изменен ие, %</b>
<b>Страновые представительства</b>	<b>48,4</b>	<b>4,8</b>	<b>43,6</b>	<b>43,0</b>	<b>0,6</b>	<b>1</b>
<b>Региональные бюро</b>	<b>116,4</b>	<b>4,7</b>	<b>111,7</b>	<b>105,3</b>	<b>6,5</b>	<b>6</b>
<b>Штаб-квартира</b>	<b>379,5</b>	<b>11,5</b>	<b>368,0</b>	<b>319,1</b>	<b>48,8</b>	<b>15</b>
Департамент руководства оперативной деятельностью	9,6	0,2	9,4	9,1	0,3	3
Подразделения, непосредственно подчиненные Директору- исполнителю	49,6	1,0	48,6	45,0	3,6	8
Департамент управления цепочкой поставок, реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения безопасности	63,6	1,5	62,1	47,4	14,7	31
Департамент партнерских связей и информационно- пропагандистской деятельности	65,7	1,3	64,4	58,7	5,7	10
Департамент разработки программ и политики	64,1	1,5	62,6	52,1	10,5	20
Департамент управления	90,1	5,3	84,8	76,9	7,9	10
Департамент по вопросам культуры поведения на рабочем месте	36,8	0,7	36,1	29,9	6,2	21
<b>Централизованные ассигнования</b>	<b>32,0</b>	<b>0,1</b>	<b>31,9</b>	<b>28,7</b>	<b>3,2</b>	<b>11</b>
<b>Всего</b>	<b>576,3</b>	<b>21,1</b>	<b>555,2</b>	<b>496,1</b>	<b>59,1</b>	<b>12</b>

#### **Увеличение бюджета до учета инфляции в разбивке по организационным единицам**

222. В таблице IV.9 показана разбивка предлагаемого бюджета ППА на 2023 год в размере 576,3 млн долл. США по организационным единицам, влияние инфляции на бюджеты организационных единиц и размер ассигнований на 2023 год по линии ППА департаментам ВПП до учета инфляции. Параметры бюджета ППА на 2023 год до учета инфляции сравниваются с параметрами бюджета ППА на 2022 год, что отражает обусловленность бюджетных ассигнований организационными приоритетами и усложнением и увеличением масштабов оперативной деятельности.

### **Страновые представительства**

223. Средства из бюджета ППА, выделяемые страновым представительствам, призваны обеспечить поддержку основных функций, не связанных непосредственно с оперативной деятельностью. Средства, выделяемые каждому страновому представительству по линии ППА, направляются на покрытие расходов по должностям странового директора, помощника странового директора по вопросам, связанным с национальным персоналом, одного водителя и основных текущих расходов представительства. На 2023 год сумма ассигнований страновым представительствам была увеличена на 0,6 млн долл. США, что обусловлено необходимостью покрытия расходов странового представительства на Украине, не учтенного планом управления на 2022 год.

### **Региональные бюро**

224. Региональные бюро – это первая линия поддержки страновых представительств в вопросах реализации стратегий и политик на оперативном уровне и обеспечения эффективности управления, оперативного надзора и согласованности действий. Ассигнования, выделяемые региональным бюро из бюджета ППА на 2023 год, предназначены для финансирования работы по укреплению региональных стратегий, реализации указаний общеорганизационного характера, созданию потенциала для действий в экстренных ситуациях и координации с региональными органами. Региональным бюро предлагается выделить из бюджета ППА на 2023 год 111,7 млн долл. США (до учета инфляции), что на 6 процентов больше, чем в 2022 году. Меньше всего (на 3 процента) увеличится объем средств, выделяемых Региональному бюро для Западной Африки. Наиболее значительные увеличения ассигнований предусмотрены для Регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона (12 процентов) и Регионального бюро для Ближнего Востока, Северной Африки и Восточной Европы (7 процентов), где планируется реализация целенаправленных инициатив по укреплению координации и технической поддержки страновых представительств. Для тех же регионов предусмотрено значительное увеличение объема средств, выделяемых на покрытие оперативных потребностей.

### **Штаб-квартира**

225. В 2023 году штаб-квартире будет выделено по линии ППА 48,8 млн долл. США, что на 15 процентов больше, чем в 2022 году. Ниже приводится информация о важнейших изменениях по отдельным департаментам за период с 2022 года. Решения об увеличении ассигнований по линии ППА в основном соответствуют бюджетным приоритетам на 2023 год: предпочтение отдается мерам, направленным на обеспечение эффективности работы в чрезвычайных ситуациях, управления людскими ресурсами, использования фактических данных и накопления знаний, использования технологий и управления рисками, а также обеспечению дополнительного потенциала на фоне нарастания объемов оперативной деятельности, усложнения решаемых задач и оперативных условий.

226. В таблице IV.9 показано, что наибольшее абсолютное увеличение объема выделяемых из бюджета ППА на 2023 год средств (до учета инфляции) в сравнении с 2022 годом предусмотрено для трех организационных единиц: Департамента управления цепочкой поставок, реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения безопасности, Департамента разработки программ и политики и Департамента управления. На эти три департамента приходится 61 процент общего увеличения ассигнований на нужды штаб-квартиры.

227. Департамент управления цепочкой поставок, реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения безопасности направит дополнительно полученные по линии ППА средства на создание потенциала для деятельности в экстренных ситуациях, обеспечение безопасности и кадровое планирование. Кроме того, данный департамент отличает

самая большая доля сотрудников категории специалистов и консультантов, которые переводятся с краткосрочных трудовых договоров на срочные.

228. Ожидается, что дополнительные средства, выделяемые по линии ППА Департаменту разработки программ и политики, будут направлены, в частности, на финансирование усилий по преодолению недостатков в осуществлении мониторинга на местах, управлении взаимодействием с партнерами по сотрудничеству и работе с персональными данными бенефициаров. Доля сотрудников и консультантов данного департамента, которые переводятся с краткосрочных трудовых договоров на срочные – третья по величине.
229. Дополнительные средства, которые будут ассигнованы по линии ППА Департаменту управления, будут направлены на финансирование усилий по укреплению общего руководства исполнением бюджета, что необходимо, чтобы решить задачи в рамках СПБСВ и обеспечить дальнейшую работу департамента, направленную на содействие внедрению доступных цифровых решений, призванных способствовать совершенствованию процесса принятия решений. Доля сотрудников и консультантов данного департамента, которые переводятся с краткосрочных трудовых договоров на срочные – вторая по величине.
230. Ассигнования, выделяемые по линии ППА Департаменту по вопросам культуры поведения на рабочем месте, увеличатся на 21 процент; дополнительно выделенные средства будут направлены, в частности, на обеспечение потенциала, необходимого для координации и мониторинга в рамках внедрения процесса стратегического кадрового планирования, управления процессами найма и продвижения по службе, обеспечения адекватного финансирования деятельности, направленной на повышение квалификации персонала.

## Бюджет в разбивке по организационным уровням и типам расходов

ТАБЛИЦА IV.10. БЮДЖЕТ РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ УРОВНЯМ И ТИПАМ РАСХОДОВ, млн долл. США								
	План на 2023 год				План на 2022 год			
	Затраты на персонал		Иные затраты	Всего	Затраты на персонал		Иные затраты	Всего
	Штатные сотрудники*	Прочие сотрудники			Штатные сотрудники*	Прочие сотрудники		
Страновые представительства	28,8	5,0	14,6	48,4	26,5	5,4	11,1	43,0
Региональные бюро	63,2	36,4	16,8	116,4	58,9	33,1	13,3	105,3
Штаб-квартира	266,0	53,4	60,1	379,5	213,2	51,4	54,5	319,1
Централизованные ассигнования	2,9	-	29,1	32,0	1,1	-	27,6	28,7
<b>Всего</b>	<b>360,9</b>	<b>94,8</b>	<b>120,6</b>	<b>576,3</b>	<b>299,7</b>	<b>89,9</b>	<b>106,5</b>	<b>496,1</b>

\* К категории расходов на штатных сотрудников теперь относятся расходы на временно нанятый персонал; в целях обеспечения сравнимости соответствующие данные за 2022 год скорректированы задним числом.

231. Как и в предыдущие годы, затраты на персонал включают затраты на международных сотрудников категории специалистов и сотрудников категории общего обслуживания в Риме, поскольку бюджет таких затрат составляется на основании стандартных ставок расходов по должностям. Увеличение ассигнований по линии ППА на покрытие расходов на персонал с 299,7 млн долл. США в 2022 году до 360,9 млн долл. США в 2023 году

обусловлено увеличением количества должностей указанных категорий и увеличением стандартных ставок расходов по должностям.

232. В русле кадровой политики ВПП и инициативы по стратегическому кадровому планированию ВПП намерена и далее совершенствовать условия найма сотрудников, в первую очередь сотрудников, которые в течение ряда лет выполняли наиболее важные функции, работая по краткосрочным трудовым договорам. Принятые обязательства повлекли за собой увеличение расходов, связанных с переводом сотрудников категории специалистов и консультантов с краткосрочных трудовых договоров на срочные трудовые договоры для сотрудников категории специалистов.
233. В таблице IV.11 показано количество должностей (за 2022 год – утвержденное, за 2023 год – предлагаемое), финансируемых по линии ППА, в разбивке по организационным уровням – страновые представительства, региональные бюро, штаб-квартира, централизованные ассигнования – и по категориям должностей. В сравнении с 2022 годом, в 2023 году планируется профинансировать 303 новые штатные должности, из которых 94 процента – в штаб-квартире. Количество должностей категории специалистов сократится на 29 процентов, что соответствует обязательствам ВПП по переводу основных сотрудников на более стабильные долгосрочные трудовые договоры.

ТАБЛИЦА IV.11. БЮДЖЕТ РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ УРОВНЯМ (ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ)*														
	План на 2023 год							План на 2022 год						
	Сотрудники категории специалистов и выше	Сотрудники категории специалистов и выше	Консультанты	Сотрудники категории общего обслуживания	Временный персонал	Национальный персонал	Итого должностей	Сотрудники категории специалистов и выше	Сотрудники категории специалистов и выше	Консультанты	Сотрудники категории общего обслуживания	Временный персонал	Национальный персонал	Итого должностей
Страновые представительства	83					171	254	81		1			175	257
Региональные бюро	260	3	118		62	366	809	255	11	118		39	371	794
Штаб-квартира	1 042	74	545	498	113	126	2 398	781	99	571	446	112	105	2 114
Централизованные ассигнования	12			1			13	5			1			6
<b>Всего</b>	<b>1 397</b>	<b>77</b>	<b>663</b>	<b>499</b>	<b>175</b>	<b>663</b>	<b>3 474</b>	<b>1 122</b>	<b>110</b>	<b>690</b>	<b>447</b>	<b>151</b>	<b>651</b>	<b>3 171</b>

\* Штатное расписание в ЭПШЕ = численность штатного и внештатного персонала в эквивалентах полной штатной единицы.

## Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

234. При осуществлении инвестиций в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин ВПП руководствуется недавно обновленной организационной гендерной политикой<sup>53</sup> и планом ее реализации. Политика была обновлена исходя из результатов независимой оценки гендерной политики ВПП на 2015–2020 годы<sup>54</sup>, подтвердившей, что ВПП следует надлежащему стратегическому подходу, но отметившей, что достижению должного прогресса препятствует недостаток людских и финансовых ресурсов, необходимых для выполнения обязательств организации в части реализации политики. По результатам оценки ВПП было рекомендовано на более системном уровне интегрировать меры по обеспечению гендерного равенства в диалог по вопросам политики и программ, ведущийся на страновом уровне, соответствующие обзоры и страновые стратегические планы; разработать стратегии мобилизации надлежащих финансовых и людских ресурсов для реализации мер по обеспечению гендерного равенства, в частности, сформировать группу профессиональных советников по вопросам гендерного равенства; в целях укрепления ответственности и подотчетности в вопросах реализации политики учредить руководящую группу высокого уровня по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
235. Согласно политике, роль основных инструментов реализации взятых ВПП на высоком уровне обязательств по ускорению достижения гендерного равенства в каждой стране, где организация ведет оперативную деятельность, отводится ССП. Управление по гендерным вопросам оказывает поддержку в вопросах обеспечения всестороннего учета аспектов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех направлениях работы и мероприятиях ВПП; цель этой работы заключается в обеспечении удовлетворения специфических потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков в области продовольственной безопасности и питания. Предусмотренные бюджетом ассигнования призваны обеспечить ВПП поддержку в вопросах оказания технического содействия и подготовки кадров для осуществления общеорганизационной программы гендерных преобразований, применения гендерного и возрастного маркеров ВПП и интеграции проблематики обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в политические меры, стратегии и другие руководящие документы общеорганизационного уровня. В русле более широких реформ Организации Объединенных Наций, с опорой на механизмы обеспечения ответственности и подотчетности ВПП намерена продолжать работу, нацеленную на превышение результатов, определенных общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
236. Процедура оценки плановых ресурсов, которые необходимо выделить для осуществления деятельности по обеспечению гендерного равенства, была обновлена в 2021 году в рамках внедрения СПБСВ. Она учитывает долю расходов на персонал, занятый деятельностью по обеспечению гендерного равенства, и других расходов, связанных с указанной деятельностью, в штаб-квартире, региональных и глобальных бюро. Из исходного бюджета на деятельность по обеспечению гендерного равенства в 2023 году предлагается выделить 28,3 млн долл. США, из которых 24,5 млн долл. США будет выделено по линии ППА (бюджетом ППА на 2022 год была предусмотрена сумма в 24,4 млн долл. США). Запланированное увеличение расходов на деятельность по обеспечению гендерного равенства в сравнении с затратами 2022 года соответствует обязательствам, определенным планом реализации гендерной политики, новому

<sup>53</sup> WFP Gender Policy 2022 (WFP/EB.1/2022/4-B/Rev.1).

<sup>54</sup> Summary report on the evaluation of WFP's Gender Policy (WFP/EB.A/2020/7-B); Management response to the recommendations of the summary report on the evaluation of WFP's Gender Policy (2015–2020) (WFP/EB.A/2020/7-B/Add.1).



пониманию ответственности в части усилий по ускорению достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех подразделениях ВПП.

### Ставка возмещения косвенных вспомогательных расходов

237. Применяемая ВПП ставка возмещения КВР рассчитывается таким образом, чтобы обеспечить полное финансирование предусмотренных бюджетом ППА мер и мероприятий за счет прогнозируемых поступлений по взносам. С другой стороны, установленная ставка не должна стать причиной формирования избыточного дохода за счет средств, которые в ином случае были бы израсходованы непосредственно на осуществление программы.
238. Метод расчета ставки КВР был определен в 2006 году<sup>55</sup>, а соответствующий размер ставки на 2023 год был рассчитан, как показано в таблице IV.12.

<b>ТАБЛИЦА IV.12. РАСЧЕТ СТАВКИ ВОЗМЕЩЕНИЯ КОСВЕННЫХ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ, проценты</b>	
Исходная ставка – 2021 год	5,56
Повышение ставки в связи с ростом косвенных расходов	2,04
Снижение ставки в связи с увеличением прогнозируемого объема финансирования	(1,04)
Повышение ставки в связи с увеличением остатка на СВППА	0,00
Расчетная ставка возмещения КВР на 2023 год	6,56

239. Расчетная ставка возмещения КВР (6,56 процента) позволит покрыть предусмотренные бюджетом ППА расходы и обеспечит поддержание положительного остатка на СВППА для финансирования критически важных общеорганизационных инициатив в 2023 и 2024 годах. Поскольку, согласно прогнозам, на конец 2023 года сумма остатка на СВППА превысит целевой пятимесячный максимальный уровень, увеличивать ставку возмещения КВР для увеличения баланса СВППА не требуется.
240. Руководство предлагает сохранить на 2023 год стандартную ставку возмещения КВР в размере 6,5 процента, а в отношении взносов, поступающих от правительств развивающихся стран и стран с переходной экономикой (в соответствии с определением, данным Советом), взносов правительств в рамках программ, осуществляемых в их же странах, и взносов МФУ, для которых Совет определит такие условия, применять, как это предусмотрено общим правилом XIII.4 (e), более низкую ставку, равную 4 процентам. В 2022 году на своей ежегодной сессии Совет принял решение до конца 2022 года применять к взносам МФУ ставку возмещения КВР в размере 4 процента; руководство предлагает в 2023 году применять такую ставку ко всем поступающим взносам, подпадающим под действие Общего правила XIII.4 (e). Ставка, равная 6,5 процента, как и прежде остается в числе самых низких ставок, применяемых фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций.

<sup>55</sup> [Review of indirect support costs rate \(WFP/EB.A/2006/6-C/1\)](#).

## Состояние средств счета выравнивания бюджета поддержки программ и административных расходов

241. Открытый в 2002 году СВППА отражает разницу между поступлениями ВПП в счет покрытия КВР и расходами ППА за финансовый период. Остаток на счете служит страховкой на случай недостатка доходов от возмещения КВР для покрытия расходов по линии ППА. В 2015 году Совет одобрил использование средств счета выравнивания бюджета ППА для финансирования КВОИ<sup>56</sup>, что позволяет ВПП на разовой основе инвестировать средства в мероприятия по повышению качества предоставления услуг бенефициарам. С одобрения Совета средства СВППА могут также направляться в тематические фонды поддержки и на укрепление резервов ВПП.
242. По результатам рассмотрения оптимального уровня остатка на СВППА<sup>57</sup> были определены целевой максимальный уровень остатка, соответствующий объему расходов по линии ППА в течение пяти месяцев, и минимальный уровень – в течение двух месяцев. В таблице IV.13 показаны остатки на СВППА на начало и конец 2022 и 2023 годов и движение средств на счете. Прогнозируемый остаток на конец 2022 года составит 337,7 млн долл. США, что, исходя из бюджета ППА на 2023 год, соответствует затратам в течение семи месяцев. Ввиду того, что общий объем прогнозируемых на 2023 год взносов составит 11 млрд долл. США, и с учетом предлагаемого на 2023 год использования средств СВППА ожидается, что остаток на конец 2023 года составит 284,9 млн долл. США, что эквивалентно сумме расходов по линии ППА в течение почти шести месяцев.

<b>ТАБЛИЦА IV.13. СМЕТА СЧЕТА ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ НА 2022 И 2023 ГОДЫ, млн долл. США</b>		
	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Остаток на СВППА на 1 января</b>	<b>326,6</b>	<b>337,7</b>
Ожидаемый объем поступлений по линии КВР (при прогнозном общем объеме взносов 11,0 млрд долл. США)	630,0	630,0
Утвержденный/предлагаемый бюджет ППА	(496,1)	(576,3)
Дополнительные средства по линии ППА, израсходованные в 2022 году по распоряжению Директора-исполнителя (смета)	(27,0)*	
Утвержденное/предлагаемое расходование средств СВППА	(95,8)	(106,5)
– КВОИ	(57,8)	(50,4)
– тематические фонды для финансирования реализуемых ВПП программ благополучия	(8,0)	
– пополнение СОР	(30,0)	(50,0)
– недостаток возмещения КВР по взносам Всемирного банка		(6,1)
<b>Ожидаемый остаток средств на СВППА на 31 декабря</b>	<b>337,7</b>	<b>284,9</b>

<sup>56</sup> Ход работы по пересмотру системы финансирования ВПП, включая косвенные вспомогательные расходы (WFP/EB.A/2015/6-C/1). Предложение по финансированию КВОИ должно удовлетворять следующим критериям: разовый характер инициативы; необеспеченность регулярным бюджетом ППА; отсутствие привязки к конкретному проекту; потребность в прогнозируемом финансировании; низкая вероятность привлечения достаточных дополнительных инвестиций от доноров; нацеленность на организационные преобразования.

<sup>57</sup> Обновленная информация по пересмотру системы финансирования (WFP/EB.2/2015/5-C/1)

<b>ТАБЛИЦА IV.13. СМЕТА СЧЕТА ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ НА 2022 И 2023 ГОДЫ, млн долл. США</b>		
	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Целевой максимальный уровень остатка на СВППА (эквивалент расходов по линии ППА в течение 5 месяцев согласно бюджету ППА на 2023 год)		240,1
Целевой минимальный уровень остатка на СВППА (эквивалент расходов по линии ППА в течение 2 месяцев согласно бюджету ППА на 2023 год)		96,1

\* В соответствии с решением Исполнительного совета, которым Директор-исполнитель уполномочивается корректировать компонент бюджета, касающийся ППА, в объеме до 2 процентов от предполагаемого изменения дохода после изменения объемов глобального прогноза по взносам на год в июле 2022 года Директор-исполнитель одобрил увеличение ППА на 14,7 млн долл. США на конкретные мероприятия. По оценкам, до конца 2022 года может быть выделено 27 млн долл. США.

### **Предложения по использованию средств счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов**

243. Поскольку на конец 2022 года ожидается наличие на СВППА положительного остатка, с учетом прогнозируемого на 2023 год уровня взносов и поступлений от возмещения КВР в сравнении с размером предлагаемого бюджета ППА на 2023 год, руководство предлагает направить со счета выравнивания ППА 50 млн долл. США на пополнение СОР, 6,1 млн долл. США на корректировку в связи с допущенной в 2021 году ошибкой в отношении поступлений по линии КВР и 50,4 млн долл. США на финансирование КВОИ.

### **Перевод средств на счет оперативного реагирования**

244. СОР – незаменимый инструмент, обеспечивающий способность ВПП действовать во имя спасения жизней, поэтому поддержание его устойчивости имеет критическое значение. Для СОР был установлен ежегодный целевой показатель, его пополнение осуществляется в основном за счет добровольных взносов доноров и возврата из взносов по ССП средств, ранее выданных со счета оперативного реагирования авансом. Исходя из этого, ВПП вела и ведет работу по привлечению донорских средств для пополнения СОР. В исключительном порядке для пополнения СОР используются и другие пути, в частности перевод средств из резервов и профицита по балансам.

245. Объемы средств, переводимых на СОР в 2022 году, позволяют утверждать, что к концу года рекордный показатель в 220 млн долл. США, зарегистрированный в 2021 году, будет превышен. При этом на фоне прогнозных оперативных потребностей, составляющих 19,7 млрд долл. США, и ожидаемых поступлений по взносам в размере 11 млрд долл. США ожидается, что в 2023 году запрос на использование СОР как последнего средства в отсутствие поступления взносов увеличится. Исходя из сложившегося контекста, руководство предлагает перевести с СВППА на СОР средства в размере 50 млн долл. США. ВПП будет и дальше вести пропаганду, направленную на привлечение взносов непосредственно на финансирование СОР, что способствует обеспечению долговременной устойчивости СОР, а предлагаемый перевод средств призван повысить объем доступных средств, которые могут быть ассигнованы со счета.

<b>ТАБЛИЦА IV.14. ДВИЖЕНИЕ СРЕДСТВ ПО СЧЕТУ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ, 2011 ГОД – ИЮНЬ 2022 ГОДА, млн долл. США</b>					
<b>Год</b>	<b>Целевые взносы</b>	<b>Возврат авансов и другие источники*</b>	<b>Переводы из резервов</b>	<b>Поступления, всего</b>	<b>Ассигнования, всего</b>
2011	38,1	104,4		142,5	161,9
2012	56,2	82,4		138,6	126,1
2013	52,1	88,6		140,7	165,3
2014	53,1	132,6		185,7	182,0
2015	50,2	102,4	50,0	202,6	164,2
2016	33,9	138,9	-	172,8	215,2
2017	33,2	128,2	15,0	176,4	154,2
2018 г.	29,6	91,4	44,0	165,0	144,2
2019	22,6	173,1	-	195,7	161,0
2020 г.	24,7	107,5	52,5	184,7	188,5
2021	64,0**	124,2	-	188,2	220,0
2022***	23,8	74,9	130,0	228,7	119,2

\* Возврат авансов и другие источники, включая многосторонние взносы, перевод средств из образовавшегося профицита и прочие корректировки.

\*\* Без учета полученных в 2021 году подтвержденных взносов частных доноров в объеме 3,1 млн долл. США, которые в январе 2022 года были переведены в резерв СОР.

\*\*\* Данные по 2022 году даются за период до 30 июня 2022 года.

#### **Корректировка размера поступлений по линии возмещения косвенных вспомогательных расходов за 2021 год**

246. В 2021 году ВПП и Всемирный банк заключили три соглашения по взносам на финансирование оперативной деятельности ВПП в Афганистане и Йемене. На тот момент утвержденная Советом ставка возмещения КВР равнялась 6,5 процента, а более низкая ставка 4 процента применялась только по отношению к взносам правительств на нужды программ, реализуемых в их собственных странах. Поскольку на момент подписания соглашений в двух указанных странах признанного правительства не было, взносы Всемирного банка рассматривались как взносы правительства, к которым применима льготная ставка возмещения КВР, подлежащая выплате непосредственно ВПП.
247. Однако по итогам проведенного в конце 2021 года обзора и консультаций с должностными лицами банка старшее руководство пришло к заключению, что в отношении взносов Всемирного банка должна была быть применена стандартная ставка возмещения КВР в размере 6,5 процента, а применение ставки возмещения КВР, равной 4 процентам, было ошибкой. В соответствии с этим решением все три взноса были зарегистрированы в системах ВПП с применением к ним стандартной ставки возмещения КВР в размере 6,5 процента, при этом информация была доведена до внешнего аудитора и Независимого консультативного комитета по надзору и раскрыта в примечании 8.2 к проверенным финансовым отчетам за 2021 год<sup>58</sup>.

<sup>58</sup> Проверенная финансовая отчетность за 2021 год (WFP/EB.A/2022/6-A/1)

248. Разница в 2,5 процента между ставкой возмещения КВР, указанной в заключенных с Всемирным банком соглашениях, и стандартной ставкой возмещения КВР привела к недостатку средств на осуществление программной деятельности и увеличению остатка на СВППА на 31 декабря 2021 года на 6,07 млн долл. США.
249. Чтобы ВПП могла выполнить собственные обязательства перед Всемирным банком по заключенным соглашениям, руководство предлагает покрыть недостаток средств, выделив с СВППА 6,07 млн долл. США на финансирование оперативной деятельности в Афганистане и Йемене. Использование средств СВППА в целях покрытия недостатка средств соответствует целям счета в части поступлений от возмещения КВР, предлагаемый шаг позволит исправить ошибку, состоявшую в применении льготной ставки возмещения КВР.

### **Использование средств счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов в целях финансирования критически важных общеорганизационных инициатив**

250. Руководство предлагает выделить в 2023 году средства СВППА в размере 50,4 млн долл. США на финансирование четырех КВОИ. Указанные инициативы представлены ниже, а более подробная информация об ожидаемых результатах их осуществления, примеры основных мероприятий, предлагаемые бюджеты, планы реализации и КИЭ описаны в Приложении V. В годовой отчет о деятельности ВПП будет включен обзор достижений по всем КВОИ и отчет об использовании ассигнованных средств по годам.
251. Четыре КВОИ, предложенные на 2023 год, и соответствующие ассигнования, которые предлагается утвердить:
- *Кадровая стратегия ВПП (27,0 млн долл. США).* Данная инициатива реализуется в русле достижения предусмотренного бюджетом на 2023 год приоритетного результата 2 в сфере управления "Управление людскими ресурсами".
  - *Осуществление Стратегического плана и внедрение общеорганизационной матрицы результатов (13,6 млн долл. США).* Данная КВОИ осуществляется в поддержку достижения предусмотренного бюджетом на 2023 год приоритетного результата 5 в сфере управления "Использование фактических данных и накопление знаний" и приоритетного результата 6 в сфере управления "Использование технологий", а также в поддержку мер и мероприятий, призванных обеспечить укрепление мониторинга на местах и управления взаимодействием с партнерами по сотрудничеству.
  - *Оптимизация и упрощение модели поддержки страновых представительств (COSMOS) (3,2 млн долл. США).* Данная КВОИ связана с достижением результата 5 в сфере управления и цели СПБСВ в части создания благоприятных условий для повышения эффективности финансирования.
  - *План повышения эффективности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР) (6,6 млн долл. США).* Данная КВОИ направлена на повышение эффективности партнерских механизмов и повышение эффективности в целом.

252. КВОИ, как правило, рассчитаны на несколько лет, объединены взаимодополняющими общими целями, а эффективное осуществление предусмотренных инициативами мер и мероприятий требует многолетнего финансирования<sup>59</sup>. Ожидается, что из прогнозируемого на конец 2023 года остатка на СВППА на осуществление КВОИ в 2024 году можно будет выделить около 40 млн долл. США. Примерно половина указанной суммы будет, скорее всего, направлена на поддержку реализации мер и мероприятий, предусмотренных на третий и последний год осуществления КВОИ по кадровой стратегии ВПП и на второй год осуществления КВОИ, связанной с планом повышения эффективности ГООНУР; планы на 2024 год по другим КВОИ будут рассмотрены позже. Запросы на выделение финансовых средств на 2024 год будут направлены Исполнительному совету в 2023 году.

### **Второй год реализации многолетней инициативы по кадровой стратегии ВПП**

253. Стратегический план на 2022–2025 годы называет сотрудников ВПП ключевым фактором осуществления миссии организации<sup>60</sup>, а кадровая политика ВПП<sup>61</sup> определяет четыре приоритетных задачи кадровой работы: следует обеспечить "компактность и гибкость", "эффективность и совершенствование", "многообразие и инклюзивность", "заботу и поддержку". В целях эффективной реализации инициатив, необходимых для решения указанных приоритетных задач, ВПП реализует долгосрочный процесс скоординированных поступательных изменений в области управления людскими ресурсами. Планом управления на 2022–2024 годы предусмотрено в первый год осуществления данной КВОИ выделить на осуществление кадровой политики организации 25,3 млн долл. США, что должно обеспечить поддержку процесса управления изменениями.

254. На протяжении первого года осуществления рассчитанной на три года КВОИ ВПП сосредоточится на реализации на всех уровнях организации 75 мероприятий, направленных на оказание критически важной технической поддержки, подготовку указаний и ресурсов на местах, необходимых для реализации процесса управления изменениями, и достижения пяти результатов: инициативное управление структурами и должностями; привлечение и удержание разнопрофильных перспективных сотрудников; повышение квалификации и укрепление потенциала; формирование уважительной и инклюзивной рабочей среды; обеспечение безопасности, здоровья и благополучия сотрудников. К июню 2022 года 40 процентов выделенных из бюджета средств было израсходовано, в достижении пяти результатов очевиден стабильный прогресс, что, в частности, относится к вопросам целенаправленного найма и кадрового планирования, разработки и закупки услуг по обучению и повышению квалификации сотрудников. С целью оказания поддержки в рамках КВОИ были выделены несколько приоритетных направлений, включая инвестиции в дальнейшее обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и достижение прогресса в наделении всех сотрудников организации равными возможностями, правом доступа к ресурсам и правом голоса при принятии решений. Данные приоритетные направления нашли отражение в КВОИ, предполагающей осуществление соответствующих мероприятий, включая проведение обучения с целью повышения уровня осведомленности женщин в вопросах безопасности и вложение средств в реализацию мер, направленных на наращивание потенциала в части лидерских качеств.

---

<sup>59</sup> Заключение внешнего аудитора по критически важным общеорганизационным инициативам (WFP/EB.A/2021/6-F/1)

<sup>60</sup> Стратегический план ВПП на 2022–2025 годы (WFP/EB.2/2021/4-A/1/Rev.2). См. стр. 3: "Важнейшими элементами стратегического плана ВПП на 2022–2025 годы являются инвестиции в людские ресурсы организации [...]".

<sup>61</sup> WFP people policy (WFP/EB.A/2021/5-A).

255. Чтобы ускорить и расширить реализацию указанных мер и мероприятий на протяжении второго года осуществления данной КВОИ, ВПП намерена, как и прежде, укреплять собственный организационный потенциал, необходимый для разработки и реализации общеорганизационных межфункциональных процессов, мер и мероприятий для достижения ожидаемых итоговых результатов по каждому результату. Запланированные на 2023 год меры и мероприятия основаны на тех же определенных в 2022 году пяти результатах и опираются на прогресс, достигнутый по итогам 2022 года. Так, в 2022 году каждым региональным бюро были наняты эксперты в области разнообразия и инклюзии, что позволит ВПП в 2023 году обеспечить соответствие ожиданиям, изложенным в новом циркуляре Директора-исполнителя по вопросам разумного охвата лиц с инвалидностью<sup>62</sup>.
256. Итоговые результаты, меры и мероприятия в поддержку процесса управления изменениями в 2023 году были определены по результатам подробного анализа и валидации материалов и предложений, поступивших в ходе более чем 40 консультационных совещаний с участием сотрудников и руководителей отделов штаб-квартиры и региональных бюро. В 2023 году выделенный координатор по данной КВОИ будет, как и прежде, взаимодействовать с отделами, участвующими в ее осуществлении, отслеживать реализацию мер и мероприятий, исполнение бюджета и достижение предусмотренных итоговых результатов.
257. В таблице IV.15 показан необходимый объем финансирования на 2023 год по каждому результату. Всего в 2023 году планируется выделить 32,6 млн долл. США бюджетных средств. Согласно подсчетам ВПП, на 2023 год будет перенесен остаток утвержденных на 2022 год ассигнований (25,3 млн долл. США) в сумме 5,6 млн долл. США, поэтому утверждения требует выделение из бюджета суммы в размере 27,0 млн долл. США. На протяжении 2024 года, третьего и последнего года осуществления КВОИ, предполагается актуализировать меры и мероприятия реализованные в 2023 году. Окончательный бюджет КВОИ на 2024 год будет определен в середине 2023 года в рамках процесса подготовки плана управления; ожидается, что бюджет на 2024 год будет приблизительно равен бюджету, утвержденному на 2022 год.

<b>ТАБЛИЦА IV.15. Критически важная общеорганизационная инициатива "Кадровая политика ВПП", млн долл. США</b>				
<b>Результат</b>	<b>Утвержденный бюджет на 2022 год</b>	<b>Бюджет на 2023 год - всего</b>	<b>Минус остаток, перенесенный с 2022 года*</b>	<b>Запрашиваемое финансирование на 2023 год</b>
1 Инициативное управление структурами и должностями	7,2	4,7	1,6	3,1
2 Привлечение и удержание разнопрофильных перспективных сотрудников	4,0	7,4	0,9	6,5
3 Повышение квалификации и укрепление потенциала	8,7	7,3	1,9	5,4
4 Формирование уважительной и	1,0	7,6	0,2	7,4

<sup>62</sup> Executive Director's Circular OED2022/006: WFP Policy on Reasonable Accommodation for Persons with Disabilities.

<b>ТАБЛИЦА IV.15. Критически важная общеорганизационная инициатива "Кадровая политика ВПП", млн долл. США</b>				
<b>Результат</b>	<b>Утвержденный бюджет на 2022 год</b>	<b>Бюджет на 2023 год – всего</b>	<b>Минус остаток, перенесенный с 2022 года*</b>	<b>Запрашиваемое финансирование на 2023 год</b>
инклюзивной рабочей среды				
5 Обеспечение безопасности, здоровья и благополучия сотрудников	4,4	5,6	1,0	4,6
<b>Всего</b>	<b>25,3</b>	<b>32,6</b>	<b>5,6</b>	<b>27,0</b>

\* Согласно оценке, на конец 2022 года остаток неизрасходованных средств по всем результатам составит 22 процента выделенной суммы, что в первую очередь будет обусловлено экономией затрат в связи с задержкой начала реализации мер и мероприятий в первом и втором кварталах текущего года.

258. Из всех результатов, предусмотренных данной КВОИ, наибольшее увеличение бюджета на 2023 год в сравнении с показателями 2022 года ожидается по результату 4 – на его достижение планируется выделить 7,6 млн долл. США. Основные меры и мероприятия будут сосредоточены на вопросах поддержки обеспечения инклюзивности и доступности: предполагается провести обследования используемых ВПП помещений, разработать соответствующую политику и процесс сертификации с охватом всех аспектов разнообразия и инклюзии, включая обеспечение гендерного равенства, инклюзию лиц с ограниченными возможностями и недопущение проявлений расизма.
259. В таблице IV.16 бюджет по данной КВОИ на 2023 год представлен в разбивке по департаментам. На протяжении 2023 года в ее осуществлении будут задействованы как минимум 19 отделов штаб-квартиры ВПП, региональных бюро и страновых представительств, будет реализовано 82 мероприятия. Непосредственно задействованы будут следующие функции ВПП: коммуникации, финансы, составление программ, взаимодействие с партнерами, людские ресурсы, управленческое обслуживание, планирование эффективности работы, безопасность и благополучие.



<b>ТАБЛИЦА IV.16. БЮДЖЕТ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ИНИЦИАТИВЫ В РАЗБИВКЕ ПО ДЕПАРТАМЕНТАМ, 2023 ГОД, млн долл. США</b>	
<b>Подразделение</b>	<b>2023</b>
Региональные бюро и страновые представительства	17,1
Департамент по вопросам культуры поведения на рабочем месте	9,4
Департамент разработки программ и политики	2,1
Департамент управления	1,8
Департамент управления цепочкой поставок, реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения безопасности	1,4
Департамент партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности	0,8
<b>Всего</b>	<b>32,6</b>

260. В 2022 году Группа координации людских ресурсов и вопросов общеорганизационной культуры Департамента по вопросам культуры поведения на рабочем месте возглавила разработку новых индикаторов достижения общеорганизационных результатов и соответствующей методики их определения; результаты этой работы нашли отражение в ОМР на 2022–2025 годы в части результата 2 в сфере управления. Новые индикаторы будут способствовать совершенствованию мониторинга, укреплению ответственности и подотчетности в вопросах повышения эффективности на общеорганизационном уровне. Так, основным индикатором по результату 1 служит процентная доля сотрудников, работающих по краткосрочным трудовым договорам; ВПП будет вести мониторинг этого индикатора, чтобы обеспечить использование надлежащих условий найма в соответствии с действующим механизмом кадрового обеспечения. Полный список КИЭ и соответствующих целевых значений приведен в Приложении V.

### **Второй год реализации многолетней инициативы по осуществлению Стратегического плана и внедрению Общеорганизационной матрицы результатов**

261. Реализация Стратегического плана и ОМР на 2022–2025 годы отражает обязательство ВПП по совершенствованию процессов планирования эффективности работы и мониторинга на общеорганизационном уровне за счет интеграции в предусмотренные ССП мероприятия новых итоговых результатов, новых практических результатов, результатов в сфере управления и пересмотренных индикаторов достижения итоговых результатов и практических результатов с одновременным наращиванием оказываемой страновым представительствам поддержки в осуществлении программной деятельности. Реализация данного обязательства посредством осуществления мероприятий, в рамках которых особое место уделяется использованию фактических данных, накоплению знаний и использованию технологий, позволит ВПП достичь целей, намеченных в новом стратегическом плане.

262. В таблице IV.17 перечислены шесть результатов по данной КВОИ. Утвержденный ежегодной сессией Совета в 2022 году бюджет в размере 15,35 млн долл. США предусматривает выделение средств на реализацию отдельных составляющих первых четырех результатов. Эти результаты призваны стать основой для пересмотра используемых ВПП систем, платформ, ее бюджета и процессов управления эффективностью работы и мониторинга, что позволит страновым представительствам в

период с середины 2022 года по декабрь 2023 года обеспечить соответствие собственных систем разработки мероприятий, планирования, мониторинга и отчетности новой ОМР. Ожидается, что реализация ряда мероприятий, начатых в 2022 году, включая реорганизацию финансовых отчетов и докладов для доноров и оптимизацию бюджетных процессов на местах (суммарный бюджет – 2,1 млн долл. США), завершится в 2023 году.

<b>Результат</b>	<b>Утвержденный бюджет на 2022–2023 годы</b>	<b>Бюджет на 2023 год</b>	<b>За вычетом ранее выделенного бюджета на 2023 год</b>	<b>Запрашиваемое финансирование на 2023 год</b>
1. Реорганизация финансовых отчетов и докладов для доноров, системы подсчета бенефициаров и платформ	5,3	1,4	0,8	0,6
2. Приведение процессов планирования, составления бюджета и отчетности всех страновых представительств в полное соответствие с новым Стратегическим планом и ОМР	3,1	1,4	0,2	1,2
3. Оптимизация бюджетных процессов на местах с целью повышения эффективности использования ресурсов для достижения результатов	5,1	2,7	0,9	1,8
4. Сопровождение проектов и управление изменениями	1,9	1,5	0,2	1,4
5. Учет сквозных приоритетов в деятельности ВПП	-	3,6	-	3,6
6. Совершенствование системы сбора фактических данных, мониторинга на местах и взаимодействия с партнерами по сотрудничеству	-	5,1	-	5,1
<b>Всего</b>	<b>15,4</b>	<b>15,7</b>	<b>2,1</b>	<b>13,6</b>

\* Включая сумму в 2,1 млн долл. США, перенесенную из утвержденного в 2022 году ежегодной сессией Совета бюджета КВОИ на 2022–2023 годы.

263. В бюджет на 2023 год заложены актуальные потребности, связанные с использованием технологий, необходимых для реорганизации общеорганизационных процессов отчетности ВПП, разработки и внедрения решений в области планирования и платформ, призванных обеспечить автоматическое формирование отчетов. На 2023 год запланированы мероприятия по достижению результатов 5 и 6 и отдельных элементов результата 4, нацеленные на укрепление оказываемой страновым представительством поддержки в области программной деятельности через реализацию ОМР. Предлагаемый размер бюджета на 2023 год составляет 15,7 млн долл. США, одобрения требует часть этой суммы – 13,6 млн долл. США.
264. Новые результаты предусматривают разработку указаний и оказание поддержки в целях своевременного перехода на новые механизмы работы (результат 4), обеспечивающие соответствие ССП первого и второго поколений новым ориентирам и ОМР. Кроме того, в 2023 году страновым представительством будет оказана поддержка в области эффективного управления изменениями, будут разработаны и осуществлены соответствующие учебные мероприятия.
265. Реализация КВОИ позволит ВПП укрепить указания, инструменты и платформы в области мониторинга эффективности работы и соответствующей отчетности с учетом сквозных приоритетов (результат 5), определенных стратегическим планом и ОМР. Результат 5 предусматривает инвестиции в разработку, реализацию и мониторинг результативности мер, направленных на создание гарантий экологического и социального характера, которые будут интегрированы в ССП в целях поддержания экологической устойчивости; интеграцию целей в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и мер по оценке хода их реализации; полноценную интеграцию механизмов получения от общин информации в рамках обратной связи – что исключительно важно с точки зрения обеспечения подотчетности, эффективного планирования и осуществления программной деятельности – в меры и мероприятия ВПП, особенно затрагивающие вопросы обеспечения готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации. В меры и мероприятия ВПП будут интегрированы общесистемные меры, направленные на интеграцию вопросов питания и поддержки и активизацию деятельности в области питания, будет составлен план тематического финансирования, отражающий изменения, которые ВПП необходимо осуществить, чтобы процесс мобилизации ресурсов обеспечивал полное финансирование элементов стратегического плана на 2022–2025 годы, затрагивающих вопросы невосприимчивости к внешним воздействиям и укрепления системы, в том числе через использование ресурсов тематических фондов.
266. В рамках осуществления данной КВОИ ВПП намерена укрепить мониторинг на местах и подотчетность перед пострадавшим населением, расширить взаимодействие с партнерами по сотрудничеству (результат 6). Мониторинг процессов – ключевой инструмент измерения хода запланированной реализации программы и определения методов повышения качества ее реализации, например, в области защиты и своевременности и качества распределения ресурсов. ВПП дает страновым представительством рекомендации по выбору цифровых инструментов для мониторинга процессов и изучает синергию с дополнительными системами, включая механизмы получения обратной связи от населения, однако сохраняется необходимость повышать согласованность существующих систем мониторинга процессов, применяемых в страновых представительствах, и общеорганизационного надзора. В целях ликвидации этих недостатков в 2023 году в страновых представительствах будет действовать система, позволяющая эффективно выявлять, приоритизировать, отслеживать и решать проблемы, требующие корректирующих мероприятий. Решить вопросы, связанные с необходимостью в дальнейшем укреплении взаимодействия с партнерами по сотрудничеству, ВПП намерена за счет полной цифровизации соответствующих

управленческих процессов и реализации мер, направленных на укрепление потенциала партнеров. В поддержку вклада ВПП в ликвидацию голода и достижение ЦУР будут осуществляться инициативы, направленные на совершенствование получения фактических данных, включая оценку, на всех этапах от разработки программ и определения целевых бенефициаров до мониторинга эффективности, результативности и воздействия реализуемых ВПП мер и мероприятий. Речь идет, в частности, об экспериментальном использовании инновационных подходов в сфере управления знаниями, среднесрочной оценке стратегического плана и гармонизации систем и инструментов, используемых для получения объективных данных.

267. В конце 2023 года ВПП намерена определить, оценить и разработать меры и мероприятия, которые будут реализованы в 2024 году, что позволит обеспечить завершение работы по всем остальным направлениям в соответствии с целями стратегического плана. Возможные меры и мероприятия предусматривают стандартизацию процессов сбора данных, оптимизацию и автоматизацию общеорганизационных процессов отчетности, повышение качества данных, формирование нового видения вопросов эффективности и укрепление управления фактической информацией и знаниями.
268. В таблице IV.18 бюджет по данной КВОИ на 2023 год представлен в разбивке по департаментам. Более половины бюджета (8,4 млн долл. США) будет выделено Департаменту разработки программ и политики, несколько меньшая сумма (5,6 млн долл. США) – Департаменту управления. В совокупности на эти два департамента придется 90 процентов запланированных мероприятий.

<b>ТАБЛИЦА IV.18. БЮДЖЕТ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ИНИЦИАТИВЫ В РАЗБИВКЕ ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, 2023 ГОД, млн долл. США</b>	
<b>Департамент</b>	<b>2023</b>
Департамент управления	5,6
Департамент разработки программ и политики	8,4
Департамент партнерских связей и информационно-пропагандистской деятельности	1,2
Подразделения, непосредственно подчиненные Директору-исполнителю	0,5
<b>Всего</b>	<b>15,7</b>

269. КИЭ по первым четырем результатам соответствуют индикаторам, которые были утверждены по данной КВОИ на 2022 год. Будут разработаны новые КИЭ, отражающие достигнутый прогресс в области мониторинга (результаты 5 и 6), в частности, количество стран, использующих для мониторинга процессов систему SugarCRM, и процентную долю страновых представительств, использующих разработанные ВПП адаптационные пакеты для партнеров по сотрудничеству. Полный список КИЭ и соответствующих целевых значений на 2023 год приведен в Приложении V.

**Первый год реализации инициативы по оптимизации и упрощению модели поддержки государственных представительств (COSMOS)**

270. В первом квартале 2022 года по поручению Канцелярии Директора-исполнителя был начат "функциональный обзор 2.0", цель которого состояла в том, чтобы установить, каким образом различные функциональные области ВПП организованы в глобальных штаб-квартирах. В основу данного мероприятия были положены результаты проведенного в 2019–2020 годах "функционального обзора 1.0" и СПБСВ, на основании которых была выявлена необходимость в дальнейшем анализе оперативной структуры ВПП с целью определить пути повышения эффективности и результативности деятельности организации. По завершении обзора руководство приняло решение начать осуществление проекта COSMOS, направленного на удовлетворение выявленных потребностей. Цель проекта COSMOS состоит в повышении эффективности и результативности поддержки, которую государственные представительства получают от глобальных штаб-квартир, с тем чтобы они могли сконцентрировать собственные усилия на ведении оперативной деятельности. В частности, оказываемая государственным представительством поддержка предусматривает осуществление операций по сделкам, предоставление стандартных услуг, передачу технических знаний и опыта, доступ к оперативному потенциалу, а также меры поддержки целенаправленного характера.
271. Осуществление первого этапа проекта COSMOS было начато в середине 2022 года, в рамках этого этапа предусмотрены концептуальная и практическая разработка подробных моделей, оценка воздействия предлагаемых изменений и подготовка экспериментального плана реализации на 2023 год. На экспериментальном этапе предполагается охватить три области – ПДП, технологии и цепочку поставок. Был учрежден секретариат программы, в задачи которого входят координация усилий и обеспечение согласованности с другими инициативами, затрагивающими глобальные штаб-квартиры и государственные представительства ВПП. Взаимодействие со старшим руководством, в том числе с руководящим комитетом проекта, осуществляется на регулярной основе.
272. Ожидается, что в 2023 году с одобрения старшего руководства в трех функциональных областях будут внедрены экспериментальные модели. Если экспериментальный этап закончится успешно, ВПП разработает модели для остальных функциональных областей. Пилотные модели организованы таким образом, что если их реализация не приведет к получению желаемых выгод, ВПП сможет вернуться к исходной структуре, не подвергаясь при этом какому-либо негативному воздействию. Запрашиваемое на 2023 год финансирование позволит секретариату осуществлять управление, координацию и поддержку общего руководства проектом, а функциональным областям – оказывать содействие в разработке и осуществлении экспериментального проекта. В целях поддержки управления изменениями, управления знаниями, мониторинга эффективности работы и ведения коммуникационной деятельности секретариат будет поддерживать взаимодействие с рядом отделов.
273. Были определены пять результатов. Департамент руководства оперативной деятельностью через Канцелярию Директора-исполнителя будет осуществлять надзор за исполнением бюджета и контролировать эффективность работы по достижению целевых значений КИЭ, что будет отражено в годовом докладе о результатах деятельности.

<b>ТАБЛИЦА IV.19. БЮДЖЕТ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ИНИЦИАТИВЫ В РАЗБИВКЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ, 2023 ГОД, млн долл. США</b>	
<b>Результат</b>	<b>2023</b>
1. Руководство программой	1,0
2. Проверка целевой модели	0,2
3. Координация управления изменениями	0,5
4. Распространение на дополнительные функциональные подразделения	1,3
5. План внедрения в масштабах всей Организации	0,2
<b>Всего</b>	<b>3,2</b>

<b>ТАБЛИЦА IV.20. БЮДЖЕТ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ИНИЦИАТИВЫ В РАЗБИВКЕ ПО ДЕПАРТАМЕНТАМ, 2023 ГОД, млн долл. США</b>	
<b>Департамент</b>	<b>2023</b>
Департамент руководства оперативной деятельностью	3,2
<b>Всего</b>	<b>3,2</b>

274. КИЭ по каждому результату приводятся в Приложении V. Показатели отражают достижение вполне конкретных целей, в числе которых, например, разработка к концу 2023 года механизма управления знаниями и проверка модели посредством ее экспериментального внедрения в первых трех выбранных функциональных областях.

#### **Многолетняя инициатива по реализации Плана повышения эффективности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию**

275. В докладе<sup>63</sup>, который был опубликован в 2017 году, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций представил концепцию переориентации системы Организации Объединенных Наций и соответствующие предложения, призванные обеспечить ее более полное соответствие Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В своем докладе Генеральный секретарь описал ряд возможных направлений оптимизации и упрощения работы и указал цели в отношении общих деловых услуг и вспомогательных функций. Изначально была поставлена задача добиться предполагаемой экономии средств в размере 310 млн долл. США в год в масштабах системы Организации Объединенных Наций к 2022 году, позже этот срок был перенесен на конец 2024 года.

276. В ходе второго срока полномочий Генерального секретаря повестка повышения эффективности обрела новый импульс, и ГОООНУР подготовила план повышения эффективности. Группа по инновациям в оперативной деятельности, как и прежде, предпринимает усилия по достижению указанных Генеральным секретарем общих целей в области повышения эффективности, она намерена достичь годовой экономии в размере 310 млн долл. США за счет реализации комплекса межучрежденческих и двусторонних инициатив. Опыт и объективные знания, накопленные за годы осуществления этих инициатив, а также новые инициативы, реализация которых стартовала в 2018 году, привели к тому, что некоторые изначально поставленные цели подверглись корректировке. Пересмотренный план повышения эффективности на 2021–

<sup>63</sup> *Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете. Доклад Генерального секретаря.*

2024 годы составлен в русле четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики Организации Объединенных Наций, согласно плану изначально установленные сроки осуществления основных мероприятий в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций смещены на конец 2024 года.

277. Запрашиваемые на финансирование данной КВОИ средства обеспечат наличие потенциала, необходимого ВПП для поддержки предложенной Генеральным секретарем реформы в течение двухгодичного периода продления срока ее реализации. Они обеспечат наличие у ВПП потенциала, необходимого для подготовки межучрежденческих усилий по проведению реформы и участия в этих усилиях, подготовки позиций и предложений, связанных с реформой Организации Объединенных Наций, соблюдения требований реформы и для того, чтобы в случае необходимости возглавить работу по ее реализации. Предлагаемые инвестиции включают средства на финансирование мер и мероприятий, связанных с достижением основной цели, поставленной Генеральным секретарем – обеспечением экономии в размере 310 млн долл. США. В феврале 2022 года Директор-исполнитель ВПП и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев совместно предложили ряд мер, призванных обеспечить продвижение по пути осуществления плана обеспечения эффективности:
- перераспределение осуществления усилий между общими вспомогательными функциями, они же центры совместных служб, и глобальными совместными службами (ГСС), начиная с создания выделенной проектной группы для руководства разработкой и дальнейшим осуществлением проекта ГСС;
  - переоценка инициативы по совместному использованию офисных зданий и помещений в целях определения проблем, способных стать препятствием для достижения поставленных целей, и изучения возможностей совместного использования офисных зданий и помещений, которые открываются с переходом на новые методы работы;
  - пересмотр видов деятельности, которые могут стать предметом рассмотрения при принятии решения о том, как должна достигаться поставленная цель обеспечить экономию в размере 310 млн долл. США, с тем чтобы предусмотреть реализацию новых инициатив, способных принести положительный результат, и использовать глобальные структуры, послужившие углублению сотрудничества учреждений системы ООН, включая Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций.
278. КВОИ по реализации предложенного ГООНУР плана повышения эффективности заменяет КВОИ по реформе системы развития Организации, на которую в период с 2019 по 2021 год было выделено 9,3 млн долл. США в целях подготовки и осуществления повестки дня в области повышения эффективности. В рамках реализации изначальной КВОИ были разработаны и доведены до страновых представительств общеорганизационные указания в отношении элементов стратегического программирования, в частности, региональными бюро были проведены соответствующие вебинары.
279. Новая КВОИ предусматривает достижение четырех результатов, на что отводится два года; исключение составляет результат 4, достижение которого ожидается в 2023 году.
- Результат 1 "Деятельность в рамках ГООНУР" предусматривает реализацию конкретных мер и мероприятий в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций, в которых ВПП обязалась участвовать, а в некоторых случаях и играть ведущую роль. Это мероприятия по использованию общих офисных зданий и помещений, реализации стратегии оперативной деятельности,

созданию местных центров совместного обслуживания и глобальных совместных служб.

- В рамках достижения результата 2 "Центр бронирования Организации Объединенных Наций" ВПП в 2023 году и в дальнейшем будет добиваться повышения эффективности через оказание всему гуманитарному сообществу услуг по организации совместных поездок и совместному пользованию услугами такси.
- Достижение результата 3 "Парк транспортных средств Организации Объединенных Наций" требует финансирования для покрытия административных расходов по организации службы, которая будет закупать легковые автомобили и предоставлять их структурам ООН в аренду на условиях полного возмещения затрат, как это, например, предусмотрено Глобальной программой аренды автотранспортных средств ВПП. В рамках достижения данного результата предполагается осуществление экспериментального проекта, после чего он будет внедрен в нормальном режиме, и создаваемая служба станет стандартным источником легковых автомобилей.
- Результат 4 "Глобальная платежная система" призван консолидировать функцию кредиторской задолженности ВПП в едином центре, что позволит снять со страновых представительств, региональных бюро и штаб-квартиры нагрузку, связанную с проведением рутинных операций. Согласно ожиданиям, на глобальном уровне проект стартует в 2023 году с опорой на опыт других учреждений, в т.ч. Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ФАО.

280. Ожидается, что в 2024 году средства на достижение трех результатов и завершение осуществления данной КВОИ будут запрошены в аналогичном объеме.

<b>ТАБЛИЦА IV.21. БЮДЖЕТ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ИНИЦИАТИВЫ В РАЗБИВКЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ, 2023 ГОД, млн долл. США</b>	
<b>Результат</b>	<b>2023</b>
1. Деятельность в рамках ГОООНУР	2,1
2. Центр бронирования Организации Объединенных Наций	1,8
3. Парк транспортных средств Организации Объединенных Наций	1,4
4. Глобальная платежная система	1,3
<b>Всего</b>	<b>6,6</b>

<b>ТАБЛИЦА IV.22. БЮДЖЕТ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ИНИЦИАТИВЫ В РАЗБИВКЕ ПО ДЕПАРТАМЕНТАМ, 2023 ГОД, млн долл. США</b>	
<b>Департамент</b>	<b>2023</b>
Департамент управления	5,9
Департамент разработки программ и политики	0,7
<b>Всего</b>	<b>6,6</b>



281. Мониторинг достижения результатов данной КВОИ в 2023 году будет осуществляться по ряду КИЭ, часть из которых приводится ниже. Дополнительные КИЭ и соответствующие целевые показатели описаны в Приложении V.
- Процентная доля страновых представительств ВПП, размещенных совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций (базовый показатель: 48 процентов; целевой показатель: 50 процентов).
  - Количество учебных мероприятий и вебинаров глобального и мирового уровней, проведенных в целях укрепления наращивания потенциала (базовый показатель: 4 региональных вебинара; целевой показатель: 1 глобальное и 6 региональных учебных мероприятий).
  - Количество стран, где осуществляется предложенный ГООНУР план повышения эффективности и которым оказывается соответствующая поддержка (базовый показатель: 6, целевой показатель: 50<sup>64</sup>).
  - Количество миссий в поддержку операций по организации совместного использования автотранспорта (базовый показатель: 4, целевой показатель: 25).
  - Количество миссий в поддержку операций по организации совместного пользования услугами такси (базовый показатель: 15, целевой показатель: 25).
  - Количество автомобилей, предоставленных в аренду Парком транспортных средств ООН (базовый показатель: 0, целевой показатель: 250).

#### **Нецелевая доля средств Общего фонда**

282. Главным источником поступлений нецелевых средств в Общий фонд являются инвестиционный доход по остаткам денежных средств ВПП в инвестиционных портфелях, на банковских счетах и на счетах денежных рынков и доход от курсовой разницы по казначейским операциям, который, как того требует финансовой положение 11.3, зачисляется в Общий фонд.
283. Поскольку начиная с 2014 года средства из нецелевой доли Общего фонда ни разу не использовались, на 1 января 2022 года остаток по этой доле фонда увеличился до 324,8 млн долл. США. Исходя из этого, ежегодная сессия Совета 2022 года утвердила предложения о выделении средств в размере 185 млн долл. США на пополнение СОР, ФСДН и создание фонда для изменения жизни. Ожидается, что с учетом утвержденных ассигнований сальдо на конец 2022 года составит 162,7 млн долл. США. Данный обновленный прогноз несколько выше прогнозной цифры 151 млн долл. США, представленной Совету в ходе его ежегодной сессии 2022 года, что обусловлено ожидаемым увеличением поступлений от доходов по инвестициям и курсовой разнице. Прогнозируемый остаток по нецелевой доле Общего фонда указан без учета издержек на управление денежными средствами, которые составляют до 2,35 млн долл. США в год; эти издержки были утверждены Советом для покрытия расходов по управлению инвестициями, оплате комиссий по банковским операциям и затрат на персонал казначейства.

---

<sup>64</sup> Исходный и целевой показатели установлены Управлением Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития.

**Перевод нецелевой части средств Общего фонда в оперативный резерв**

284. В соответствии с рекомендацией по внутреннему кредитованию проектов (ВКП) (см. раздел V), руководство рекомендует перевести 34,8 млн долл. США из нецелевой доли Общего фонда в оперативный резерв фонда ВКП; в результате сумма резерва увеличится с 95,2 млн долл. США до 130 млн долл. США. При коэффициенте капитализации 10:1 такой уровень резерва, если прогноз по общей сумме взносов превысит 13 млрд долл. США, позволит поднять потолок фонда ВКП до 1,3 млрд долл. США.
285. С учетом перевода средств в размере 34,8 млн долл. США остаток нецелевой доли Общего фонда на конец 2023 года составит, как ожидается, 127,9 млн долл. США. Предлагаемый перевод средств в оперативный резерв в полной мере соответствует назначению остатков средств нецелевой доли Общего фонда и не ведет к увеличению финансовых рисков, поскольку средства будут использоваться не для покрытия финансовых издержек, а для укрепления конкретного резерва. В целом руководство считает размер остатка нецелевой доли разумно достаточный для покрытия финансового риска списаний и иных непредвиденных финансовых расходов, как и для дальнейших ассигнований на решение приоритетных задач, не обеспеченных финансированием, и на пополнение резервов.

## Раздел V. Механизмы стратегического финансирования

### Обзор

286. В этом разделе представлена информация о трех механизмах стратегического финансирования: финансирование общеорганизационных услуг, ВКП и ГФУТР – и об уровне полномочий и оперативности, необходимых ВПП для обеспечения непрерывного удовлетворения ее динамично меняющихся оперативных потребностей. Все эти механизмы функционируют без взносов от доноров.
287. Кроме того, в разделе представлена информация о целевом уровне COP, еще одного важнейшего внутреннего механизма финансирования, за счет которого осуществляются важнейшие мероприятия по спасению жизней.

### Общеорганизационные услуги

288. Исполнительный совет утвердил потолок финансирования общеорганизационных услуг на уровне 147 млн долл. США в соответствии с Планом управления на 2022–2024 годы. ВПП просит дополнительно увеличить потолок до 200 млн долл. США.
289. Финансирование общеорганизационных услуг осуществляется через оборотный механизм <sup>65</sup>, предполагающий погашение всех авансированных сумм в течение определенного периода. Вышеперечисленные механизмы позволяют ВПП оказывать услуги экономично и результативно с помощью трех структур: автотранспортного центра, Фонда финансирования капитальных вложений (ФФКВ) и платных услуг. Доли от общего потолка финансирования общеорганизационных услуг на каждый механизм устанавливаются исходя из прогнозируемых потребностей; при изменении прогнозов распределение между механизмами может быть скорректировано в пределах этой суммы.
290. Предложения о потолке по всем трем механизмам и ассигнованиях на них сформированы с учетом увеличения потребностей, связанного с ростом масштабов оперативной деятельности ВПП с момента учреждения механизмов (см. таблицу V.1).

---

<sup>65</sup> Оценка системы финансирования. Реструктуризация системы финансирования оборотного капитала (WFP/EB.A/2014/6-D/1)

<b>ТАБЛИЦА V.1. СУЩЕСТВУЮЩИЙ И ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОТОЛОК ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛУГ (млн долл. США)</b>		
<b>Описание</b>	<b>Фактический</b>	<b>Предлагаемый</b>
<b>Потолок финансирования общеорганизационных услуг</b>	<b>147</b>	<b>200</b>
<b>Направления ассигнований:</b>		
<b>Автотранспортный центр</b> Услуги автотранспорта для всех представительств и операций ВПП	15	25
<b>Фонд финансирования капитальных вложений</b> Авансы на многолетние проекты, которые могут дать поддающиеся количественной оценке положительные результаты	82	125
<b>Платные услуги</b> Авансы на общеорганизационные услуги либо виды деятельности, которые обычно погашаются за счет ССП, подразделений штаб-квартиры и бюро по связям	50	50

### **Автотранспортный центр**

291. До настоящего времени авансовые средства на услуги автомобильного транспорта представителям ВПП предоставлял автотранспортный центр Это, в частности, следующие услуги: инструменты, системы и поддержка для оценки автопарка и управления им; закупки и ввод в эксплуатацию небронированных и бронированных пассажирских и грузовых транспортных средств; закупки и установка дополнительного оборудования для транспортных средств и оборудования для обеспечения безопасности; а также обучение водителей. Погашение авансированных сумм осуществляется за счет платы за аренду транспортных средств, поступающей в бюджеты арендующих такие транспортные средства представительств ВПП, и за счет доходов, получаемых при выбытии арендованных транспортных средств по окончании срока аренды.
292. Из Фонда автотранспортного центра могут предоставляться авансы на глобальную программу аренды автотранспортных средств, специальный счет страхования транспортных средств и глобальный парк грузовых транспортных средств, а с 2023 года – также автопарку Организации Объединенных Наций.
293. Автопарк Организации Объединенных Наций – инициатива, осуществляемая в рамках реформы системы развития ООН, в ходе которой ВПП и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) объединенными усилиями предоставляют услуги по аренде транспортных средств и управлению автопарком всем учреждениям системы Организации Объединенных Наций.
294. В 2023 году новых авансов на глобальную программу аренды транспортных средств или специальный счет самострахования не ожидается, поскольку предполагается, что на конец 2022 года остатки средств на обоих счетах будут достаточными для покрытия расходов 2023 года.
295. Чтобы перенаправить все запросы на услуги автопарка в единый Фонд, в начале 2023 года в Фонд автотранспортного центра будет переведена неосвоенная сумма в размере 14 млн долл. США, относящаяся к глобальному парку грузовых транспортных средств и выделенная из ФФКВ.

296. Согласно прогнозу, остаток в автотранспортном центре на конец 2022 года составит 5 млн долл. США. По прогнозам ВПП, для расширения парка грузовых автомобилей страновых представительств в 2023 году может потребоваться авансирование специального счета глобального парка грузовых транспортных средств, а кроме того, может быть выделен аванс автопарку Организации Объединенных Наций на первоначальную закупку транспортных средств. С учетом передачи глобального парка грузовых транспортных средств в ведение автотранспортного центра и на основании прогнозов по новым авансам и сумм к погашению, в автотранспортный центр будут направлены 10 млн долл. США из дополнительной суммы ассигнований на общеорганизационные услуги.

### **Фонд финансирования капитальных вложений**

297. ФФКВ – это оборотный Фонд, который дает ВПП возможность осуществлять авансовое финансирование многолетних проектов и получать средства в счет их погашения из страновых портфельных бюджетов или из других источников в согласованные сроки. Согласно прогнозу, остаток на ФФКВ на конец 2022 года составит 25 млн долл. США. Как отмечается в пункте 292, в начале 2023 года авансовые средства, причитающиеся глобальному парку грузовых транспортных средств, будут переданы автотранспортному центру для того, чтобы функционирование автопарка финансировалось через единый механизм.
298. Были одобрены и запланированы к выплате в 2023 году авансы в ФФКВ в размере 14,1 млн долл. США на стратегию взаимодействия с частным сектором и мероприятия по привлечению финансовых средств, платформу управления человеческим капиталом и благоустройство помещений в Мали. Ожидается, что, помимо этих утвержденным авансов, будут запрошены новые авансы в ФФКВ на сумму более 50 млн долл. США, в том числе на инфраструктурные проекты в Буркина-Фасо, Камеруне и Зимбабве, восстановление важнейших маршрутов поставок в Южном Судане, строительство объекта для гуманитарного персонала в Барбадосе и логистического центра в Объединенной Республике Танзания.
299. С учетом этих утвержденных и ожидаемых операций в ФФКВ поступят 43 млн долл. США из общей запрашиваемой суммы сверх потолка финансирования общеорганизационных услуг.

### **Платные услуги**

300. Механизм платных услуг предусматривает выделение штаб-квартире и страновым представительством авансовых средств для покрытия расходов на различные услуги с погашением авансов в течение года из средств, полученных за оказанные услуги. Объем невыплаченных авансов в любой момент не может превышать потолок финансирования платных услуг, но общий объем авансовых средств, выплачиваемых в течение года, может быть выше этой суммы, так как их возврат производится в течение всего года. Услуги, на которые средства могут выделяться за счет механизма платных услуг в 2023 году, включают информационные технологии и работу с идентификационными данными бенефициаров.
301. Если расходы на услуги в области информационных технологий возмещаются через механизм платных услуг уже несколько лет, то разрешение возмещать затраты на услуги по работе с идентификационными данными бенефициаров было дано позднее, по результатам расчета возмещаемых расходов по направлению работы "возмещение расходов" в СПБСВ. В 2023 году расходы на услуги по работе с идентификационными данными бенефициаров второй год подряд будут возмещаться из страновых портфельных бюджетов.

302. Согласно прогнозам, остаток средств в механизме финансирования платных услуг на конец 2022 года составит 49,2 млн долл. США. Этот уровень считается достаточным для выделения запрошенных авансов.

**Предлагаемый подход к установлению потолка для Фонда внутреннего кредитования проектов и Глобального Фонда управления товарными ресурсами**

303. За последние два года ВПП дважды просила Совет увеличить потолок ВКП и трижды обращалась с запросами повысить потолок ГФУТР, с тем чтобы удовлетворить стремительно растущие гуманитарные потребности. Последнее увеличение было одобрено на ежегодной сессии Совета в 2022 году: он утвердил потолок ВКП в размере 950 млн долл. США и потолок ГФУТР также в 950 млн долл. США. Частота, с которой приходилось увеличивать эту предельную сумму в последние два года, свидетельствует о том, что в условиях неопределенности и быстрого усугубления гуманитарной ситуации фиксированная сумма более не отвечает поставленным задачам.
304. Чтобы эффективнее регулировать увеличение потолка в вышеуказанных фондах, избежать риска нехватки средств и расширить их возможности удовлетворять растущие, меняющиеся потребности, руководство предлагает изменить потолок с фиксированной суммы в долларах США на долю от прогнозируемого глобального взноса ВПП. Такой подход поможет создать резервный потенциал механизмов стратегического финансирования Программы и позволит руководству заблаговременно прогнозировать чрезвычайные ситуации, готовиться к ним и оперативно и гибко реагировать на них с учетом прогнозируемого отклика от доноров.
305. Фонд ВКП дает ВПП возможность расходовать средства, авансированные на программы, до подтверждения взносов, при этом обеспечением по такому авансу служит прогнозируемый взнос. В качестве обеспечения могут выступать прогнозируемые взносы на соответствующую программу или часть общей суммы таких взносов. ВКП с использованием последнего вида обеспечения называется авансовым макрофинансированием, и для такого финансирования установлен потолок в 270 млн долл. США в пределах общего потолка ВКП.
306. ГФУТР – это механизм стратегического финансирования оборотного капитала, с помощью которого ВПП закупает продовольствие до подтверждения взносов с целью сокращения сроков поставки (особенно в чрезвычайных ситуациях), закупок продовольствия при наиболее благоприятных рыночных условиях, обеспечения экономии за счет масштаба и организации закупок у местных и региональных поставщиков.
307. Эти механизмы стратегического финансирования повышают предсказуемость наличия ресурсов и стабильность осуществления программ и поэтому являются важнейшими инструментами решения все более сложных проблем, с которыми сталкивается ВПП как организация, финансируемая на добровольной основе. С начала 2022 года<sup>66</sup> посредством Фонда ВКП на программы было авансировано 1,7 млрд долл. США; а с помощью ГФУТР страновые представительства закупили 1,6 млн метрических тонн продовольствия на сумму 1,3 млрд долл. США.

---

<sup>66</sup> По состоянию на август 2022 года

<b>ТАБЛИЦА V.2. ПОТОЛОК ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА УПРАВЛЕНИЯ ТОВАРНЫМИ РЕСУРСАМИ И ПОТОЛОК ФОНДА ВНУТРЕННЕГО КРЕДИТОВАНИЯ ПРОЕКТОВ В СРАВНЕНИИ С ГОДОВЫМИ ВЗНОСАМИ</b>					
<b>Год</b>	<b>Годовые взносы (млн долл. США)</b>	<b>Потолок ГФУТР (млн долл. США)</b>	<b>Потолок ГФУТР (доля годовых взносов, %)</b>	<b>Потолок Фонда ВКП (млн долл. США)</b>	<b>Потолок Фонда ВКП (доля годовых взносов, %)</b>
2016	5 900	350	5,9	570	9,7
2017	6 100	350	5,7	570	9,3
2018 г.	7 300	500	6,8	570	7,8
2019	8 100	560	6,9	570	7,0
2020 г.	8 400	560	6,7	570	6,7
2021	9 600	660	6,9	570	6,8
2022	11 000*	950**	8,6	950***	8,6

\*Глобальный прогноз по взносам.

\*\* В январе 2022 года Исполнительный совет увеличил потолок с 570 млн долл. США до 760 млн долл. США, а затем на своей ежегодной сессии в 2022 году – до 950 млн долл. США.

\*\*\* В январе 2022 года Исполнительный совет увеличил потолок с 570 млн долл. США до 760 млн долл. США, а затем на своей ежегодной сессии в 2022 году – до 950 млн долл. США.

308. Как показано в таблице V.2, в 2016 году потолок Фонда ВКП составлял 570 млн долл. США (что эквивалентно 9,7 процента от годового объема взносов – 5,9 млрд долл. США), а в 2022 году – уже 950 млн долл. США (что эквивалентно 8,6 процента от глобального прогноза по взносам – 11,0 млрд долл. США).
309. Потолок ГФУТР также увеличивался по мере роста взносов (см. таблицу V.2). В 2016 году он составлял 350 млн долл. США (5,9 процента от годового объема взносов в размере 5,9 млрд долл. США), и страновые представительства с его помощью закупили продовольствие на 640 млн долл. США с сокращенными сроками поставок. В 2021 году потолок ГФУТР составил 660 млн долл. США (6,9 процента от годового объема взносов в размере 9,6 млрд долл. США), и страновые представительства с помощью этого механизма смогли закупить продовольствие на 1,5 млрд долл. США, что на 140 процентов больше, чем в 2016 году.
310. С 2021 года число поступающих в ВПП запросов на финансирование через Фонд ВКП и ГФУТР резко выросло, что свидетельствует о необходимости повышения потолка фондов и о быстром росте гуманитарных потребностей в таких горячих точках, как Афганистан, регион Тыграй в Эфиопии, Украина и Йемен, о социально-экономических последствиях пандемии COVID-19, о высоких мировых ценах на продовольствие и беспрецедентном отклике доноров. Механизмы стратегического финансирования позволяют оказывать жизненно необходимую помощь в период между прогнозированием потребностей и подтверждением взносов.
311. ВПП неоднократно просила Совет одобрить увеличение потолка. В период с июня 2021 года по июнь 2022 года в Совет был дважды направлен запрос одобрить увеличение потолка Фонда ВКП: в ноябре 2021 года (заочно) – с 570 млн долл. США до 760 млн долл. США, а на ежегодной сессии Совета в 2022 году – до 950 млн долл. США. В тот же период ВПП трижды просила Совет одобрить увеличение потолка ГФУТР: на ежегодной сессии Совета в 2021 году – с 560 до 660 млн долл. США, в ноябре 2021 года (заочно) – до 800 млн долл. США и на ежегодной сессии Совета в 2022 году – до

- 950 млн долл. США (что на тот момент было эквивалентно 10 процентам от глобального прогноза по взносам в размере 9,5 млрд долл. США).
312. В 2022 году потолок ГФУТР составляет 950 млн долл. США – это 8,6 процента от суммы взносов в соответствии с глобальным прогнозом (11 млрд долл. США). За последние несколько лет характеристики всемирной цепочки поставок и условия осуществления гуманитарной деятельности кардинально изменились: выросли сроки поставки, цены на продовольствие и услуги транспорта, кроме того, быстро растут гуманитарные потребности в ряде горячих точек. Нехватка поставщиков питательных пищевых добавок одновременно приводит к увеличению сроков поставки этих продуктов и росту спроса на них. Для закупок у мелких фермеров также характерны длительные сроки поставок. Чтобы продолжать поддержку операций в новых условиях, на фоне стремительного роста потребностей, покупать больше товаров у мелких фермеров и внедрять средства решения проблем в цепочке поставок питательных пищевых добавок ВПП рекомендует установить потолок ГФУТР на уровне 10 процентов от глобального прогноза по взносам.
313. Поэтому сейчас руководство просит Совет увеличить потолок Фонда ВКП и ГФУТР до уровня не более 10 процентов от суммы взносов в соответствии с актуальным глобальным прогнозом. Если это предложение будет принято, потолок вырастет до 1,1 млрд долл. США (10 процентов от уровня взносов на 2023 год в соответствии с глобальным прогнозом в размере 11 млрд долл. США). Руководство будет регулировать использование средств Фонда ВКП и ГФУТР вплоть до достижения потолка с учетом изменения глобального прогноза по взносам.
314. В случае снижения глобального прогноза по взносам руководство должно снизить потолок и принять меры для приведения остатков по Фонду ВКП и ГФУТР в соответствие со сниженным потолком. В случае ВКП это повлечет ограничение сумм новых авансов и по возможности сокращение сроков погашения. В случае ГФУТР будут сокращены объемы пополнения запасов и по возможности будет ускорена продажа продукции страновым представительствам.
315. Останутся в силе действенные меры по снижению рисков, и ВПП продолжит отчитываться перед Советом об объеме деятельности механизмов в ежегодном докладе об использовании Программой механизмов авансового финансирования. За последние пять лет применяемый в ВПП порядок прогнозирования в отношении Фонда ВКП был усовершенствован за счет принятия системного подхода, который предполагает внесение данных анализа тенденций и сведений о донорах в общеорганизационную платформу Salesforce, обновление и многоуровневую проверку этих данных и сведений на постоянной основе.
316. В настоящее время ведется работа по упорядочению руководящих документов, касающихся порядка направления и утверждения запросов в Фонд ВКП; она позволит выработать единый подход, которому будет следовать вся ВПП. Признавая щедрую поддержку, оказываемую донорами, ВПП тем не менее продолжит выступать за продление сроков действия донорских грантов, повышение их наглядности и предсказуемости, с тем чтобы страновые представительства могли осуществлять полномочия по расходованию средств до получения подтвержденных взносов. Фонд ВКП будет дополнен повышенным оперативным резервом с максимальным коэффициентом финансового рычага 10:1. Это соотношение было подтверждено в ходе внешних обзоров механизма авансирования.
317. Финансовое положение 10.5 предусматривает создание оперативного резерва для обеспечения непрерывности деятельности в случае временной нехватки ресурсов. В настоящее время для смягчения рисков, которым подвергается Фонд ВКП, объем средств в котором составляет 950 млн долл. США, используется оперативный резерв в размере 95,2 млн долл. США с коэффициентом финансового рычага 10:1. В дополнение к своему



- предложению в адрес Исполнительного совета повысить потолок по Фонду ВКП руководство рекомендует перевести в оперативный резерв 34,8 млн долл. США из нецелевой части Общего Фонда, доведя общую сумму резерва до 130 млн долл. США (см. предложение для утверждения Советом в разделе IV настоящего плана управления).
318. При коэффициенте 10:1 этот уровень резерва обеспечит "подушку безопасности" при повышении потолка ВКП до 1,3 млрд долл. США, если взносы согласно глобальному прогнозу достигнут 13 млрд долл. США. Использование Фонда ВКП сопряжено с определенными рисками, поскольку прогнозируемые взносы не всегда осуществляются, но меры по смягчению этих рисков весьма эффективны. В результате этих мер с момента включения механизма в модель финансового управления ВПП с 2006 года было произведено только одно списание на сумму 2,2 млн долл. США.
319. Действенные меры по снижению рисков применяются и в отношении ГФУТР: механизм функционирует в соответствии с продуманным планом, который разрабатывается под руководством Финансового директора с использованием усовершенствованной общеорганизационной системы планирования ресурсов на основе данных, предоставляемых Отделом по работе с товаропроводящими цепочками, страновыми представительствами и прочими функциональными подразделениями. Кроме того, в ВПП действует расширенная система самострахования, которая обеспечивает комплексное страхование рисков, связанных с потерями товаров.
320. Убытки, которые не подпадают под страхование, возмещаются из резерва ГФУТР. Остаток резерва в настоящее время составляет 6 млн долл. США; с момента его создания в 2014 году в резерве не произошло никаких изменений, поскольку незастрахованных убытков не было, а покрытие самострахования было расширено.
321. Счет ППА, который был создан как резерв для финансирования деятельности по указанию Совета, будет и впредь служить механизмом поддержки общеорганизационных услуг в исключительных случаях<sup>67</sup>. Использование счета ППА при оказании общеорганизационных услуг считается исключительным случаем, на который руководство должно запрашивать разрешение Совета.

### **Счет оперативного реагирования (COP)**

322. Сообщества по всему миру продолжают ощущать последствия конфликтов, климатических потрясений, экономических проблем и последствий пандемии COVID-19. Учитывая сложившуюся тревожную и обостряющуюся ситуацию, ВПП должна всегда иметь в наличии ресурсы, которые она может использовать для оперативного реагирования в случаях, когда жизням людей угрожает опасность. COP – это используемый в исключительных случаях гибкий механизм финансирования, который позволяет ВПП спасать жизни людей от непосредственных угроз и реагировать на потрясения.
323. Согласно Финансовому правилу 4.3, Совет устанавливает целевой уровень COP на определенный финансовый период. Этот уровень поддерживается за счет прямых взносов доноров и, по возможности, за счет погашения авансовых выплат на проведение отвечающих конкретным критериям операций или мероприятий. Взносы в COP отличаются высокой гибкостью и не предназначены для конкретных мероприятий или страновых программ. Если баланс COP опустится ниже минимального порога в 85 млн долл. США – средних затрат на удовлетворение потребностей 2 млн человек в течение трех месяцев, – ВПП отдельно обратится за поддержкой к донорам.

---

<sup>67</sup> Financial Framework Review: Оценка системы финансирования. Реструктуризация системы финансирования оборотного капитала (WFP/EB.A/2014/6-D/1).

324. СОР не заменяет ни взносы ВПП от доноров по двусторонней линии, ни взносы из Центральный Фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций; он финансируется за счет взносов доноров на СОР и, в исключительных случаях, за счет других дискреционных и гибких ассигнований, таких как полностью гибкие донорские взносы или переводы из резервов, если такие переводы одобряются Исполнительным советом. СОР является оборотным Фондом, но если страновые представительства не могут вернуть средства, несмотря на активные усилия, ассигнования с этого счета могут быть переведены в субсидии.
325. В контексте беспрецедентных и усугубляющихся масштабов отсутствия продовольственной безопасности в 2021 году со счета была выделена рекордная сумма в 220 млн долл. США, что на 17 процентов больше, чем в 2020 году; эти средства расходовались на мероприятия по реагированию на чрезвычайные ситуации, превентивные меры и спасение жизней, а также на мероприятия по обеспечению готовности, в том числе оперативной, в рамках 49 ССП.
326. Ассигнования с СОР в 2022 году обеспечивают жизненно важную помощь с целью профилактики голода в Афганистане, Демократической Республике Конго, Йемене, Центральноафриканской Республике, Мадагаскаре, Нигерии, Сомали и других районах с тяжелыми чрезвычайными ситуациями. В августе 2022 года объем ассигнований превысил рекордный уровень 2021 года; исходя из того, что в настоящее время среднемесячный объем ассигнований составляет 33,3 млн долл. США и потребности растут, запросы страновых представительств на финансирование из средств СОР в 2022 году могут в общей сложности достичь 400 млн долл. США. Учитывая, что ожидаемый объем оперативных потребностей в 2023 году составит 19,4 млрд долл. США, а взносы в соответствии с глобальным прогнозом – 11 млрд долл. США, прогнозируемая нехватка финансирования приведет к росту потребности в средствах СОР в 2023 году.

**ТАБЛИЦА V.3. ДВИЖЕНИЕ СРЕДСТВ ПО СЧЕТУ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ В ПЕРИОД С 2011 ГОДА ПО ИЮНЬ 2022 ГОДА**  
(млн долл. США)

Год	Всего, взносы в ВПП	Целевой уровень СОР	Целевой уровень как доля от общих расходов (%)
2011	3 700	70	1,9
2012	4 000	70	1,8
2013	4 400	70	1,6
2014	5 500	70	1,3
2015	5 000	200	4,0
2016	5 900	200	3,4
2017	6 100	200	3,3
2018 г.	7 300	200	2,7
2019	8 100	200	2,5
2020 г.	8 400	200	2,4
2021	9 500	200	2,1
2022 год*	11 000	200	1,8

\* Глобальный прогноз по взносам на 2022 год

327. Годовой целевой показатель СОР не отражает обязательств государств-членов, но свидетельствует о необходимости привлечения ресурсов. С 2015 года он оставался на уровне 200 млн долл. США, что не отражало роста потребностей Программы и взносов в ВПП. На момент установления целевого уровня в 2015 году он составлял 4 процента от годовых взносов; по состоянию на август 2022 года он составляет всего 1,8 процента от взносов в соответствии с глобальным прогнозом, которые с 2015 года выросли более чем в два раза. Поэтому для восстановления оперативности и гибкости реагирования необходимо значительно увеличить этот показатель. СОР является незаменимым компонентом деятельности ВПП, обеспечивая ей возможность оперативно реагировать на различные кризисы и соблюдать ключевые принципы своевременности, предсказуемости и гибкости. Поэтому ВПП рекомендует установить целевой уровень СОР на 2023 год в сумме 400 млн долл. США. Совет должен утвердить это решение в соответствии с Финансовым положением 4.3, однако оно не является обязательством государств-членов.

**ПРИЛОЖЕНИЕ I**

**Исходный бюджет в разбивке по организационным уровням**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ II**

### **Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов по организационному уровню**

## ПРИЛОЖЕНИЕ III

### План работы по выполнению функции оценки на 2023–2025 годы

#### Введение

1. В настоящем приложении представлены предлагаемый план работы по выполнению функции оценки на период с 2023 по 2025 год и показаны сметные общеорганизационные ресурсы, необходимые для ее выполнения, включая программу работы по проведению централизованных оценок и оценок воздействия и ориентировочные планы по децентрализованным оценкам. Сроки выполнения плана работы согласованы со сроками выполнения Плана управления ВПП на тот же период.
2. План работы отражает твердое намерение руководства ВПП принять меры к тому, чтобы функция оценки оправдывала ожидания мирового сообщества в отношении независимой оценки, и служит основой для представления отчетности о результатах, накопления знаний в организации и принятия решений с опорой на фактические данные в масштабах всей ВПП, как отмечено в новом стратегическом плане Программы на 2022–2025 годы. План работы полностью отвечает требованиям Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и составлен с учетом Концепции странового стратегического планирования (ССП)<sup>1</sup>, разработанной ВПП во исполнение рекомендаций по итогам независимого экспертного обзора функции оценки в ВПП, проведенного в 2020 году<sup>2</sup>, а также обновленной политики в области оценки на 2022–2030 годы, утвержденной Исполнительным советом на его первой очередной сессии в 2022 году<sup>3</sup>.
3. В обновленных в 2022 году политике в области оценки, общеорганизационной стратегии в области оценки и Уставе Управления по оценке закреплены концепция, стратегическая направленность, нормативная база и система отчетности для функции оценки и уточнены институциональные механизмы оценки.
4. Это приложение состоит из двух частей: в первой представлены общие практические результаты работы функции оценки на 2023 год и ориентировочный план на 2024 и 2025 годы, а во второй – ресурсы, необходимые для достижения этих результатов.

#### Часть 1. Общие практические результаты на 2023 год и ориентировочный план на 2024 и 2025 годы

5. В основу результатов на 2023 год и ориентировочного плана на 2024 и 2025 годы положены следующие пять стратегических результатов, предусмотренные политикой в области оценки:
  - а) Оценки независимы, заслуживают доверия и полезны.

---

<sup>1</sup> Утвержденная в 2016 году второй очередной сессией Исполнительного совета (WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1) Политика в отношении стратегических страновых планов требует оценки каждого ССП.

<sup>2</sup> Summary report on the peer review of the evaluation function at the World Food Programme (WFP/EB.A/2021/7-D); и Management response to the recommendations in the summary report on the peer review of the evaluation function at the World Food Programme (WFP/EB.A/2021/7-D/Add.1/Rev.1).

<sup>3</sup> "WFP evaluation policy 2022" (WFP/EB.1/2022/4-C).

- b) Оценки имеют сбалансированный, актуальный охват и служат целям как в сфере подотчетности, так и в области накопления знаний.
  - c) Данные оценок систематически доступны и могут использоваться для удовлетворения потребностей ВПП и партнеров.
  - d) ВПП укрепила потенциал для того, чтобы поручать проведение оценок, организовывать и использовать их.
  - e) Благодаря партнерским отношениям улучшаются условия для проведения оценок и повышается согласованность в рамках Организации Объединенных Наций.
6. Основные направления инвестиций в функцию оценки связаны с организацией и проведением централизованных, децентрализованных оценок и оценок воздействия, с созданием условий для комплексного подхода к накоплению знаний, получаемых в ходе оценок, и для использования данных, а также с укреплением потенциала ВПП и национальных партнеров.
7. Общий план работы в области оценки будет меняться, так чтобы обеспечить учет изменений, связанных с новым стратегическим планом ВПП и обновленной политикой в области оценки и обеспечить согласованность действий Организации Объединенных Наций с глобальным планом в области оценки. Чтобы и в дальнейшем выполнять требования в отношении общеорганизационной отчетности и накопления знаний и избежать излишней нагрузки на ВПП в процессе оперативной деятельности и партнерского взаимодействия, все мероприятия по оценке регулярно пересматриваются, тщательно планируются и организуются.
8. Ниже описаны основные практические результаты, мероприятия и ресурсы, необходимые для достижения каждого стратегического итога в соответствии с политикой в области оценки.

#### **A. Оценки независимы, заслуживают доверия и полезны**

9. На 2023 год сформулированы следующие основные приоритеты:
- адаптация подходов и методов оценки на основе передового мирового опыта и инноваций в области оценки, с учетом информации, полученной от консультативной группы по методам оценки, учрежденной в 2022 году;
  - поддержание функционирования стратегической консультативной группы, которая будет давать рекомендации по осуществлению стратегии ВПП в области оценки воздействия на 2019–2026 годы<sup>4</sup>, а также по методам и подходам, используемым для оценки воздействия;
  - развитие механизмов поддержки в целях повышения качества, надежности и полезности децентрализованных оценок, в том числе за счет следующих мер:
    - периодическое обновление руководящих документов по системе обеспечения качества децентрализованной оценки и обеспечение их распространения во всех подразделениях ВПП;

---

<sup>4</sup> WFP. 2019. *WFP Impact Evaluation Strategy (2019–2026)*.

- обеспечение функционирования службы поддержки при Управлении по оценке (OEV), которая будет оказывать помощь при проведении децентрализованных оценок, в том числе порученных отделами штаб-квартиры;
- обеспечение работы службы поддержки качества децентрализованных оценок, действующей на условиях внешнего подряда;
- продолжение адаптации подходов, инструментов и процессов, с тем чтобы обеспечить решение задач по проведению высококачественных, своевременных оценок в условиях нестабильности в мире и беспрецедентных продовольственных кризисов, с использованием широкого спектра данных в распоряжении ВПП и с опорой на опыт дистанционного сбора данных и применения гибридных моделей оценки.

## **В. Сбалансированный и актуальный охват оценки**

### **В.1 Программа работы для централизованных оценок**

10. Централизованные оценки, проводимые под руководством OEV, позволяют заинтересованным сторонам получать информацию об актуальности, эффективности, согласованности, воздействии и устойчивости мер политики, стратегий и операций ВПП и об эффективности их реализации. Оценки под руководством OEV подразделяются на следующие основные категории: глобальные оценки, включающие оценки мер политики и стратегические оценки, страновые оценки, включающие оценки ССП и общеорганизационных мер реагирования на чрезвычайные ситуации, и оценки воздействия. Кроме того, OEV вносит вклад в межучрежденческие оценки гуманитарной ситуации и другие совместные оценки, а в будущем прогнозирует возможность участия и в других общесистемных оценках.
11. Оценки, предусмотренные программой работы на 2023–2025 годы, выбираются и приоритизируются так, чтобы добиться их максимального соответствия динамично меняющимся мерам политики и программам ВПП и тем самым оптимизировать роль OEV в обеспечении подотчетности и накопления знаний в ВПП и усилить вклад Программы в борьбу с голодом в мире. Структура программы способствует получению своевременных и актуальных фактических данных для принятия решений, и OEV консультируется с Управлением внутреннего аудита и Внешним аудитором, с тем чтобы минимизировать дублирование и выявить возможности для получения синергетического эффекта.
12. В таблице A.III.1 представлены обзор программы работы OEV по проведению централизованных оценок в 2023 году и ориентировочный план на 2024 и 2025 годы. Раздел завершается подробным описанием и обоснованием соответствующих практических результатов.
13. *Оценки страновых стратегических планов.* Оценки ССП – основной инструмент подотчетности и удовлетворения потребностей в плане накопления знаний в соответствии с ожиданиями Совета и руководства ВПП. Они являются источником данных о стратегическом позиционировании и результатах всех ССП ВПП – эти данные берутся за основу для разработки ССП следующего поколения и в перспективе могут использоваться при разработке рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). В этих целях каждая оценка ССП проводится в предпоследний год осуществления соответствующего ССП, с тем чтобы представить итоговый доклад об



оценке к моменту, когда страновое представительство начнет разрабатывать следующий ССП.

14. Число оценок ССП, проводимых каждый год, определяется прогнозами по изменениям в циклах осуществления ССП в результате согласования циклов ССП и РПООНСУР, что оказывает прямое влияние на сроки проведения оценок ССП. В 2022 году проводятся 19 оценок ССП, которые будут завершены в 2023 году. В 2023 году планируется начать еще 12 новых оценок, в 2024 году – 17, а в 2025 году – девять.
15. *Оценки политики.* Норма, регулирующая оценку политики ВПП, закреплена в документе "Процесс формирования мер политики ВПП", который был утвержден Исполнительным советом в 2011 году<sup>5</sup>. Документ требует, чтобы все меры политики, утвержденные после 2011 года, подвергались оценке через четыре–шесть лет после начала осуществления, чтобы их результаты могли использоваться для получения фактических данных по результатам оценок и получения новых знаний в рамках цикла разработки мер политики ВПП. В отношении мер политики, утвержденных до 2011 года, решение о том, требуется ли оценка самой политики либо темы, которой она посвящена, принимается с учетом их актуальности для деятельности ВПП на текущий момент или их потенциальной важности для разработки новой политики. Темы некоторых мер политики анализируются в ходе стратегических оценок и не всегда становятся предметом конкретной оценки политики. OEV консультируется с руководством ВПП для определения приоритетов и сроков проведения оценок политики в свете положений сборника мер политики, относящихся к стратегическому плану<sup>6</sup>. Предстоящие оценки политики будут проводиться следующим образом:
  - a) на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2023 году ему будут представлены доклады о трех оценках: об оценке политики в области стойкости к внешним воздействиям, начатой в конце 2021 года, об оценке политики в области уменьшения опасности стихийных бедствий и изменения климата, начатой в 2022 году, и об оценке концепции ССП, начатой в 2022 году.
  - b) В 2023 году OEV поручит проведение двух оценок – это будут оценки политики в области охраны окружающей среды и политики в области готовности к чрезвычайным ситуациям.
  - c) Что касается ориентировочного плана на 2024 и 2025 годы, то в 2024 году OEV рассчитывает приступить к оценке политики в области управления общеорганизационными рисками, а в 2025 году – к оценке политики в области закупок продовольствия у местных и региональных поставщиков.
16. *Стратегические оценки* носят перспективный характер, а их предметом являются стратегические темы, системные и новые общеорганизационные вопросы, а также программы и инициативы глобального либо регионального масштаба. Круг тем и сроки проведения стратегических оценок на период до конца 2022 года были определены по результатам предпринятого в 2017 году обзора тем, которые имеют стратегическое значение и потенциально могут быть использованы для накопления знаний в организации. Приоритеты стратегической оценки в рамках обновленной политики в области оценки на 2022–2030 годы были определены в ходе внутреннего обзора, за которым последовал процесс консультаций с членами Исполнительного совета и руководством ВПП с учетом ряда факторов, включая стратегический план

<sup>5</sup> "WFP Policy Formulation" (WFP/EB.A/2011/5-B).

<sup>6</sup> "Compendium of policies relating to the strategic plan" (WFP/EB.1/2022/4-D).

ВПП, и будут пересматриваться с учетом меняющихся обстоятельств. Ниже приведен перечень стратегических оценок, которые проводятся в настоящее время или планируются:

- a) объединенная оценка политики в области питания и политики в отношении ВИЧ/СПИДа, проведенная в 2021 году, будет представлена Совету на его первой очередной сессии в 2023 году.
  - b) В 2022 году будет начата оценка защиты от сексуальной эксплуатации и насилия.
  - c) В 2023 году будет дано поручение провести оценку по беженцам и перемещенным лицам, а в конце 2023 года начнется среднесрочная оценка стратегического плана ВПП на 2022–2025 годы.
  - d) Оценку управления товаропроводящей цепочкой ранее предполагалось начать в 2022 году, но после консультаций с соответствующими отделами было решено, что она начнется в 2024 году и будет посвящена "дорожной карте" работы с товаропроводящей цепочкой.
  - e) Кроме того, в 2024 году будут начаты стратегическая оценка управления знаниями и стратегическая оценка измерения и анализа уязвимости и определения сферы охвата программ.
  - f) В 2025 году будет дано поручение провести стратегические оценки работы ВПП в странах со средним уровнем дохода, принципа "никто не должен остаться без внимания" и социальной защиты.
17. *Оценка общеорганизационных мер реагирования на чрезвычайные ситуации.* В соответствии с поручением Совета расширить охват оценки общеорганизационных мер реагирования на чрезвычайные ситуации и с циркуляром Директора-исполнителя о протоколе обеспечения готовности ВПП в чрезвычайных ситуациях (OED2022/003), все кризисы, которые классифицируются как находящиеся на этапе "наращивания общеорганизационных усилий" или "привлечения внимания организации", будут анализироваться в рамках проводимой по поручению OEV оценки общеорганизационных мер реагирования на чрезвычайные ситуации, оценки ССП или межучрежденческой оценки гуманитарной ситуации (МУОГС). Директор Управления по оценке определит оптимальный вариант по результатам консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами

**ТАБЛИЦА А.ИИ.1. ПРОГРАММА РАБОТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2023 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2024 И 2025 ГОДЫ  
(12 АВГУСТА 2022 ГОДА)**

Тип	2023		2024		2025	
	Начаты в 2022 году:	Новые оценки	Начаты в 2023 году:	Новые оценки	Начаты в 2024 году:	Новые оценки
<b>Страновой стратегический план*</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ССП – Бенин (2/2023)</li> <li>• ССП – Бутан (2/2023)</li> <li>• ССП – Буркина-Фасо (2/2023)</li> <li>• ССП – Камбоджа (2/2023)</li> <li>• ССП – Доминиканская Республика: (2/2023)</li> <li>• ССП – Египет (А/2023)</li> <li>• ССП – Гана (2/2023)</li> <li>• ССП – Гаити (2/2023)</li> <li>• ССП – Кения (А/2023)</li> <li>• ССП – Лесото (А/2023)</li> <li>• ССП – Мадагаскар (2/2023)</li> <li>• ССП – Малави (2/2023)</li> <li>• ССП – Намибия (2/2023)</li> <li>• ССП – Непал (2/2023)</li> <li>• Филиппины (2/2023)</li> <li>• ССП – Руанда (А/2024)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ССП – Колумбия</li> <li>• ССП – Конго</li> <li>• ССП – Куба</li> <li>• ССП – Демократическая Республика Конго</li> <li>• ССП – Джибути</li> <li>• ССП – Гватемала</li> <li>• ССП – Ирак</li> <li>• ССП – Либерия</li> <li>• ССП – Мали</li> <li>• ССП – Никарагуа</li> <li>• ССП – Нигер</li> <li>• ССП – Сьерра-Леоне</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• ССП – Армения</li> <li>• ВССП – Бурунди</li> <li>• ССП – Китай</li> <li>• ССП – Кот-д’Ивуар</li> <li>• ССП – Эсватини</li> <li>• ССП – Эфиопия</li> <li>• ССП – Индонезия</li> <li>• ВССП – Иран (Исламская Республика)</li> <li>• ССП – Ливан</li> <li>• ВССП – Ливия</li> <li>• ССП – Сомали</li> <li>• ССП – Южный Судан</li> <li>• ССП – Тимор-Лешти</li> <li>• ССП – Тунис</li> <li>• ВССП – Турция</li> <li>• ССП – Уганда</li> <li>• ВССП – Ливия</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• ССП – Афганистан</li> <li>• ССП – Бангладеш</li> <li>• ССП – Камерун</li> <li>• Многосторонний ССП – Карибский бассейн</li> <li>• ССП – Сальвадор</li> <li>• ССП – Лаосская Народно-Демократическая Республика</li> <li>• ССП – Мозамбик</li> <li>• ССП – Перу</li> <li>• ССП – Того</li> </ul>

ТАБЛИЦА А.ИИ.1. ПРОГРАММА РАБОТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2023 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2024 И 2025 ГОДЫ (12 АВГУСТА 2022 ГОДА)						
Тип	2023		2024		2025	
	Начаты в 2022 году:	Новые оценки	Начаты в 2023 году:	Новые оценки	Начаты в 2024 году:	Новые оценки
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ССП – Сенегал (2/2023)</li> <li>• ВССП – Сирийская Арабская Республика (2/2023)</li> <li>• ССП – Замбия (А/2023)</li> </ul>					
<b>Меры политики</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение стойкости к внешним воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания (А/2023)</li> <li>• Уменьшение опасности стихийных бедствий и изменения климата (А/2023)</li> <li>• Страновые стратегические планы (А/2023)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Окружающая среда</li> <li>• Готовность к чрезвычайным ситуациям</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Окружающая среда</li> <li>• Готовность к чрезвычайным ситуациям</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Управление общеорганизационными рисками</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Управление общеорганизационными рисками</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закупки продовольствия на местном и региональном уровнях</li> </ul>
<b>Стратегические оценки</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Защита от сексуальной эксплуатации и насилия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Беженцы и перемещенные лица</li> <li>• Среднесрочная оценка Стратегического плана ВПП на 2022–2025 годы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Беженцы и перемещенные лица</li> <li>• Среднесрочная оценка Стратегического плана ВПП на 2022–2025 годы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Управление знаниями</li> <li>• Картирование товаропроводящих цепочек</li> <li>• Оценка, анализ уязвимости и определение сферы охвата соответствующих программ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Управление знаниями</li> <li>• Картирование товаропроводящих цепочек</li> <li>• Оценка, анализ уязвимости и определение сферы охвата соответствующих программ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Страны со средним уровнем дохода</li> <li>• Принцип "Никто не должен остаться без внимания"</li> <li>• Социальная защита</li> </ul>

ТАБЛИЦА А.ИИ.1. ПРОГРАММА РАБОТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2023 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2024 И 2025 ГОДЫ (12 АВГУСТА 2022 ГОДА)						
Тип	2023		2024		2025	
	<i>Начаты в 2022 году:</i>	<i>Новые оценки</i>	<i>Начаты в 2023 году:</i>	<i>Новые оценки</i>	<i>Начаты в 2024 году:</i>	<i>Новые оценки</i>
<b>Общеорганизационные меры реагирования в чрезвычайных ситуациях</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Меры реагирования ВПП в Мьянме</li> <li>• Региональные меры реагирования на затяжную чрезвычайную ситуацию в Сахеле</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Новая тема, пока не определена</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Новая тема, пока не определена</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Новая тема, пока не определена</li> </ul>
<b>Межучрежденческие оценки гуманитарной ситуации</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Меры реагирования на гуманитарный кризис в Афганистане</li> <li>• Меры реагирования на гуманитарный кризис на севере Эфиопии</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Одна или две темы, которые пока не определены</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Одна или две темы, которые пока не определены</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Одна или две темы, которые пока не определены</li> </ul>

ТАБЛИЦА А.ИИ.1. ПРОГРАММА РАБОТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2023 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2024 И 2025 ГОДЫ (12 АВГУСТА 2022 ГОДА)						
Тип	2023		2024		2025	
	Начаты в 2022 году:	Новые оценки	Начаты в 2023 году:	Новые оценки	Начаты в 2024 году:	Новые оценки
<b>Совместные оценки</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совместная оценка по вопросу социальной защиты под руководством ЮНЭЙДС</li> <li>Совместный сводный доклад по результатам анализа полученных по результатам оценок данных, касающихся партнерских отношений в рамках ЦУР-17, подготовкой которого руководит ПРООН</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Новая тема, пока не определена</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Новая тема, пока не определена</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Новая тема, пока не определена</li> </ul>
<b>Сводные доклады</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Партнеры по сотрудничеству</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Новая тема, пока не определена</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Новая тема, пока не определена</li> </ul>

\* Оценки ССП планируются на основе информации, имеющейся по состоянию на 21 июля 2022 года и текущих циклах планирования ВССП и ССП.

Буквы и цифры в скобках означают сессии Совета, на которых будут представлены оценки: А – ежегодная сессия ; сессия, 1 – первая очередная сессия, 2 – вторая очередная сессия. Например, "А/22" означает "ежегодная сессия 2022 года".

Сокращения: ВССП – временный страновой стратегический план, ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций

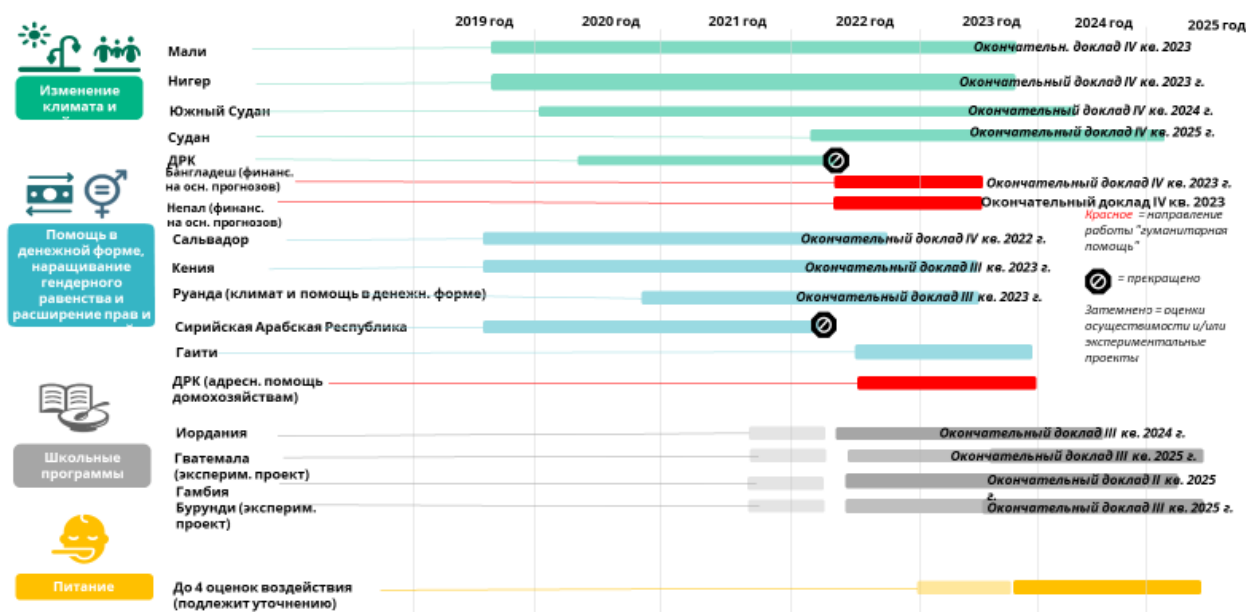
18. В 2022 году основной приоритет был отдан следующим оценкам общеорганизационных мер реагирования на чрезвычайные ситуации: оценке мер реагирования ВПП в Мьянме и оценке региональных мер реагирования на затяжную чрезвычайную ситуацию в Сахеле. В 2023 и 2024 годах основной приоритет будет отдан оценкам ограниченной чрезвычайной операции в Украине и мер реагирования ВПП в связи с глобальным продовольственным кризисом. Сроки и охват этих оценок будут подтверждены ближе к концу 2022 года. Меры реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации в северной части Эфиопии и Афганистане будут оцениваться в рамках МУОГС (см. следующий пункт), начатых в 2022 году, оценки ССП по северу Эфиопии (2024 год) и Афганистану (2025 год).
19. *Межучрежденческие оценки гуманитарной ситуации.* Будучи активным членом руководящей группы по МУОГС под председательством Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, OEV осознает преимущества проведения совместных оценок, которые заключаются в более высокой экономической эффективности обеспечения охвата, минимизации нагрузки на работающие в сложных условиях страновые группы Организации Объединенных Наций и возможности оценить эффективность деятельности ВПП в рамках общесистемных мер гуманитарного реагирования. OEV рассчитывает участвовать в проведении до двух МУОГС в год. OEV входит в состав групп по организации МУОГС в отношении мер реагирования на кризис в Йемене и мер гуманитарного реагирования в связи с COVID-19, осуществление которых началось в 2021 году и завершается в 2022 году, а также МУОГС в отношении мер реагирования на гуманитарные кризисы в Афганистане и на севере Эфиопии, осуществление которых началось в 2022 году и будет завершено в 2023 году. Темы МУОГС на 2023 год будут определены руководящей группой по МУОГС.
20. *Совместные оценки и мероприятия.* OEV участвует в совместной оценке социальной защиты под руководством ЮНЭЙДС, которая будет завершена в 2023 году, и в осуществляемой под руководством ПРООН подготовке совместного сводного доклада по данным оценки партнерских отношений, предусмотренных ЦУР 17. Управление по оценке продолжит совместно с другими подразделениями ООН изыскивать возможности для проведения совместной оценки в 2023 году и ожидает, что начиная с 2023 года будет ежегодно принимать участие в проведении до двух совместных или общесистемных оценок. Они дополняют совместную оценку, которая будет проводиться на децентрализованном уровне, и участие в оценках РПООНСУР.
21. *Сводные оценки.* В 2023 году после консультаций с руководством ВПП начнется сводная оценка партнеров по сотрудничеству.

*Программа работы по проведению оценок воздействия*

22. *Оценки воздействия.* На рис. А.III.1 показана динамика оценок воздействия за период с 2019 по 2025 год в соответствии со стратегией оценки воздействия. OEV открыло три направления оценки воздействия: по денежным переводам и гендерным вопросам, по изменению климата и стойкости к внешним воздействиям, а в 2021 году – по школьным программам; четвертое направление, по питанию, будет открыто в 2022 году. В 2022 году OEV проводит 15 оценок; в 2023 году оно рассчитывает увеличить их число до 17, а в 2024 и 2025 годах – до 18. Дополнительная поддержка OEV и донорское финансирование позволят продолжить работу по получению данных оценок воздействия в нестабильных ситуациях и в условиях гуманитарных кризисов во всех тематических направлениях.

23. Результаты среднесрочного обзора стратегии оценки воздействия, выполненного в 2021 году, будут использоваться для принятия решений в отношении любых корректировок или улучшений, необходимых для осуществления стратегии в дальнейшем. В обзоре подчеркивается, что необходимо продолжать развивать потенциал для проведения оценок воздействия в представительствах ВПП, расширять партнерские связи и обращать особое внимание на коммуникации.

**Рисунок А.III.1. Программа работы по проведению оценок воздействия, 2019–2025 годы**



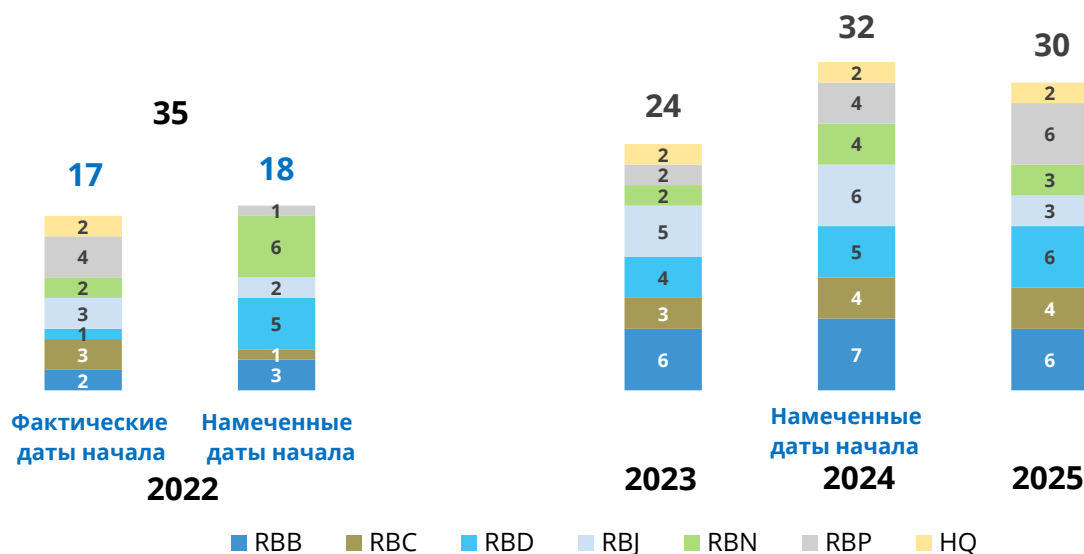
Сокращения: ФОП = финансирование на основе прогнозов; ДХ = домохозяйство.

## **В.2. Ориентировочные планы проведения децентрализованных оценок**

24. На рис. А.III. 2 показаны фактическое и запланированное начало оценок в 2022 году и прогнозы на 2023–2025 годы в разбивке по регионам. По состоянию на июль 2022 года были начаты или должны были начаться в том же году 35 оценок; на 2023 год запланировано 24 оценки, при этом должна быть соблюдена минимальная норма охвата (одна децентрализованная оценка за цикл осуществления ССП) и ожидается, что два отдела штаб-квартиры проведут по одной децентрализованной оценке. Что касается планов на 2024 и 2025 годы, то в 2024 году запланировано 32 оценки, а в 2025 году – 30, при этом в указанный период ожидается небольшое увеличение числа совместных оценок и многострановых тематических децентрализованных оценок регионального масштаба.



### Рисунок А.III.2. Планируемые децентрализованные оценки, 2022–2025 годы



*Сокращения:* Сокращения: ШК – штаб-квартира; RBB – Региональное бюро для Азии и Тихого океана; RBC = Региональное бюро для Ближнего Востока, Северной Африки и Восточной Европы; RBD = Региональное бюро для Западной Африки; RBJ = Региональное бюро для Южной Африки; RBN = Региональное бюро для Восточной Африки; RBP = Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна.

25. Чтобы обеспечить осуществление шести региональных стратегий в области оценки, которые в 2022 году обновляются и приводятся в соответствие с новой общеорганизационной стратегией в области оценки, ВПП будет продолжать усилия по обеспечению достаточного потенциала для эффективных процессов планирования и организации децентрализованных оценок и составления их бюджетов, а также для максимально полного использования таких оценок при разработке мер политики и программ на основе фактических данных. В 2023 году эти усилия будут осуществляться с акцентом на помощь страновым представительствам и региональным бюро в планировании, поручении и организации децентрализованных оценок, направленных на устранение конкретных пробелов с точки зрения накопления знаний, а также на обеспечение максимальной взаимодополняемости с другими видами оценок и с другими материалами с использованием фактических данных (обзоров, оценок, исследований), которые будут использоваться в качестве информационной основы для осуществления программ.

#### С. Обеспечение систематического доступа к фактическим данным по результатам оценок и наличия таких данных

26. В теорию изменений, лежащую в основе обновленной политики в области оценки, включен новый результат – обеспечение систематического доступа к фактическим данным по результатам оценок и наличия таких данных для удовлетворения потребностей ВПП и ее партнеров. Достижение этого стратегического результата должно обеспечить признание важности оценок в ВПП и за ее пределами и координацию использования полученных фактических данных в интересах накопления знаний в организации. Для его достижения необходимо своевременно и надлежащим образом направлять соответствующие данные компетентным лицам, с тем чтобы создать условия для их использования и накопления знаний и в конечном счете повысить эффективность работы ВПП. Поэтому общеорганизационная

стратегия в области оценки предусматривает три взаимосвязанных направления работы и действия в этих направлениях, которые помогут выявить пробелы в данных по результатам оценок, потребности, мотивы и предпочтения пользователей таких данных, стимулировать взаимодействие с широким кругом сторон и обеспечить использование фактических данных и их учет в управлении знаниями в организации.

27. Опираясь на результаты начатой в 2021 году работы по осуществлению стратегии в области коммуникаций и управления знаниями Управление по оценке ВПП устанавливает следующие приоритеты на 2023 год:

- развитие потенциала для определения потребностей пользователей в отношении фактических данных и для извлечения таких данных из существующих материалов по результатам оценок с помощью передовых технологий интеллектуального анализа данных;
- расширение предоставления специализированных фактических данных с учетом выявленных потребностей пользователей, в частности, в форме резюме и тематических вебинаров, и усиление поддержки региональных групп оценки, поддерживающих связь с группам по программам с целями выявления и удовлетворения потребностей, а также поиска и использования возможностей обмена данными;
- повышение эффективности внутреннего и внешнего сотрудничества в области управления фактическими данными и знаниями, в частности, с другими функциональными подразделениями ВПП, которые формируют фактические данные или организуют их распространение, такими как Отдел инноваций и управления знаниями, Отдел исследований, оценки и мониторинга, Отдел общеорганизационного планирования и обеспечения эффективности, Отдел по вопросам питания и Отдел школьных программ;
- проведение второго обзора выполнения рекомендаций по итогам оценки в ВПП по теме, которая будет подтверждена по итогам консультации с Отделом общеорганизационного планирования и эффективности; и
- предоставление данных оценки ВПП в рамках деятельности по итогам Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года и других соответствующих форумов.

#### **D. Расширение возможностей поручать, организовывать и использовать оценки**

28. Стремясь обеспечить достаточный потенциал для организации оценки в ВПП, в соответствии с положениями системы профессиональных качеств Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ) и в свете обсуждений на форуме ЮНЕГ, посвященных профессионализации функции оценки, ОЕВ продолжит реализацию стратегии развития потенциала в области оценки на 2020–2024 годы. Эта стратегия ориентирована на сотрудников разных уровней, выполняющих различные функции, включая советников по программам и политике, руководство ВПП и штатных сотрудников Программы по вопросам оценки в штаб-квартире, региональных бюро и страновых представительствах. Кроме того, ОЕВ и региональные группы оценки продолжат развивать и регулировать отношения с внешними компаниями и консультантами, предоставляющими услуги на основе долгосрочных соглашений и индивидуальных контрактов.

29. В число приоритетных направлений деятельности ОЕВ в 2023 году войдут следующие:
- продолжать включать оценку в инициативы по развитию потенциала других функциональных подразделений и проводить межфункциональное обучение с особым вниманием к повышению потенциала для участия в проведении оценок воздействия и использования их результатов в масштабах всей ВПП;
  - в тесном сотрудничестве с рабочей группой ЮНЕГ по повышению профессионализма в экспериментальном порядке ввести систему признания заслуг в области оценки (разработка которой была начата в 2022 году в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, заключенным с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций в Турине), цель которой – дать сотрудникам ВПП, занимающимся оценкой, возможности развивать потенциал для высококачественного управления оценкой и создать механизм признания их достижений;
  - согласовать с Отделом людских ресурсов осуществление стратегического плана кадровой работы в области оценки, предполагающего согласование планов обеспечения Программы специалистами по мониторингу и оценке с RAM и другими отделами; и
  - структурированное взаимодействие с поставщиками услуг, с тем чтобы оценочные фирмы и оценщики понимали политику и процедуры ВПП в области оценки, включая систему обеспечения качества оценки, и могли внедрять инновации и адаптировать подходы, методы и процессы в этой сфере.

**Е. Вклад в глобальные знания и принятие решений глобального уровня с помощью партнерских отношений**

30. ВПП продолжит участвовать в международной системе оценки, сосредоточившись на тех областях, где она может принести наибольшую пользу и которые наиболее актуальны для ее работы.
31. В числе конкретных приоритетов в 2023 году войдут следующие:
- укрепление партнерских связей с широким кругом заинтересованных сторон на региональном и страновом уровнях (учреждения системы Организации Объединенных Наций, национальные правительства, гражданское общество и т.д.) в целях предоставления поддержки в проведении оценок, осуществляемых под руководством самих стран, содействия проведению совместных оценок и их организации, сотрудничества с добровольными организациями по профессиональной оценке, накопления знаний по линии Юг–Юг и разработки инструментов для оценки национального потенциала в области оценки. Эта работа будет включать:
    - осуществление на практике Меморандума о взаимопонимании в отношении глобальной инициативы по оценке, возглавляемой Независимой группой по оценке Всемирного банка, которая направлена на получение более масштабных результатов развития национального потенциала в области оценки с помощью скоординированного подхода с участием всех соответствующих партнеров на глобальном, региональном и национальном уровнях; и
    - продолжение участия в стратегическом партнерстве по созданию платформы для развития потенциала оценки с EvalPartners, глобальным движением, формирующим международную повестку дня в области оценки;

- дальнейшее развитие сети организаций ВПП, получающих фактические данные посредством оценок воздействия в приоритетных областях;
- активное участие в работе ЮНЕГ в качестве руководителя, одного из руководителей и члена различных тематических и рабочих групп с целью обеспечить, чтобы оценки способствовали достижению результатов, предусмотренных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- активное участие в деятельности Сети активного обучения в интересах подотчетности гуманитарной деятельности и повышения ее эффективности; и
- продолжение участия в общесистемных оценках, проводимых под руководством Канцелярии Генерального секретаря, и в оценках РПООНСУР на страновом уровне.

### **Сквозные направления работы**

32. OEV ведет работу не только по достижению практических результатов в рамках пяти стратегических результатов, описанных в предыдущем разделе, но и по четырем сквозным направлениям работы: нормативная база; ресурсы (финансовые и людские); институциональные механизмы и управление; и отчетность. В число приоритетных направлений в 2023 году войдут следующие:

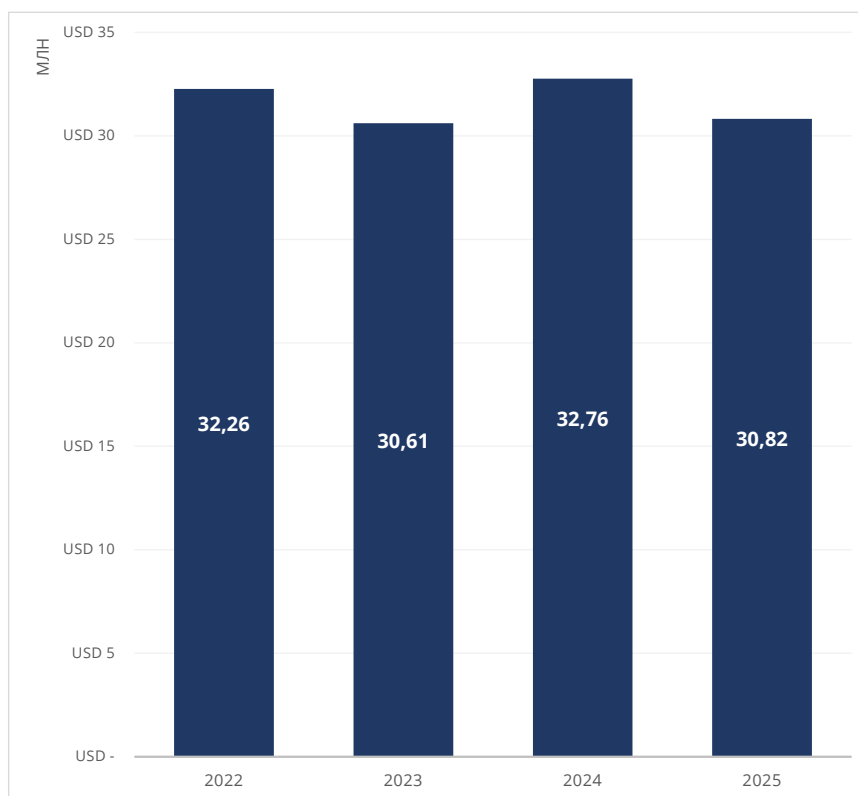
- *нормативная база*: содействие формированию обновленной нормативной базы в области оценки, включая политику, устав и стратегию, региональные стратегии в области оценки и выполнение рекомендаций ЮНЕГ по этике, задающих высокие этические стандарты оценки;
- *ресурсы* (финансовые и людские): привлечение многолетнего финансирования в многосторонний донорский целевой фонд для оценки воздействия, пересмотр использования резервного фонда для финансирования расходов по оценке в соответствии с техническим руководством, выпущенным в 2022 году, и осуществление стратегического плана кадровой работы в области оценки;
- *институциональные механизмы и управление*: обеспечение эффективного функционирования руководящей группы функции оценки и региональных комитетов по оценке в соответствии с обновленным кругом полномочий; и
- *отчетность*: подготовка представляемого Совету директоров на его ежегодной сессии ежегодного доклада об оценке, который является основной формой отчетности о выполнении функции оценки и готовится с использованием актуальных показателей мониторинга – количественных и качественных – включая новые показатели, относящиеся к обновленной политике. Приоритеты включают:
  - обновление показателей с учетом изменений в механизмах политики, нормах и стандартах ЮНЕГ, общеорганизационной системе оценки результатов и других нормативных механизмах; и
  - определение показателей для мониторинга и отчетности, касающихся хода осуществления региональных стратегий в области оценки.

## Часть 2. Общее обеспечение ресурсами функции оценки

### Ресурсы, выделяемые на функцию оценки, в период с 2022 по 2025 год

33. На рис. А.III.3 показаны общий объем ресурсов, выделенных на выполнение функцию оценки в 2022 году, потребности в ресурсах на 2023 год и прогнозируемые потребности на 2024 и 2025 годы, а в таблице А.III.2 представлена подробная разбивка. Общий объем ресурсов, требуемых для выполнения плана работы на 2023 год, составляет 30,61 млн долл. США.

**Рисунок А.III.3. Общий объем ресурсов, выделенных (2022 год) и требуемых (2023 год) на выполнение функции оценки, и прогноз по потребностям на 2024 и 2025 годы**



34. Эти цифры иллюстрируют меняющееся положение дел с обеспечением ресурсами и ежегодные колебания объема ресурсов, требуемых для выполнения обязательств, предусмотренных политикой в области оценки, и для выполнения запроса на различные оценки, удовлетворяющие потребностям в отношении подотчетности и накопления знаний в ВПП и обеспечивающие соответствие стратегическому направлению обновленной политики. Они носят предварительный характер и основаны на плане работы ОЕВ, актуальных и прогнозируемых тенденциях в региональных бюро и максимально точных допущениях и прогнозных показателях.
35. Небольшое увеличение ассигнований на ОЕВ и отдельные региональные группы оценки из бюджета ППА в 2023 году свидетельствует о твердом намерении руководства ВПП продолжать инвестировать в развитие и объединение подразделений, выполняющих функции оценки, а также упорядочить должности, предполагающие оформление краткосрочных контрактов. Среди разовых источников финансирования в 2023 году следует особо отметить планируемое финансирование среднесрочной оценки стратегического плана с ориентировочным бюджетом в размере 0,5 млн долл. США в рамках критически важной общеорганизационной инициативы по осуществлению стратегического плана.

36. Ожидается, что в 2024 году объем ресурсов, выделяемых на функцию оценки, продолжит увеличиваться в соответствии с тенденцией, наблюдаемой с 2017 года. Однако в 2023 году объем ресурсов несколько снизится, что обусловлено сокращением количества запланированных децентрализованных оценок и снижением уровня подтвержденных взносов в многосторонний донорский целевой фонд для оценки воздействия на момент подготовки настоящего документа. Исходя из прогноза по глобальным взносам на момент подготовки обновленной политики в области оценки ОЕВ рассчитывало, что минимальная доля общего дохода от взносов на оценку приблизится к 0,4% – показателю, предусмотренному политикой в области оценки. Однако в результате пересмотра прогноза глобальных взносов на 2022 и 2023 годы в сторону повышения возможно снижение доли ресурсов, выделяемой на оценку.

**Таблица А.ИИ.2. Общий объем ресурсов, выделенных (2022 год) и требуемых (2023–2025 годы) на выполнение функции оценки (млн долл. США)**

<b>Ресурсы на ОЕВ</b>					
<b>Основной элемент</b>	<b>Источник финансирования</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
План работы ОЕВ		15,17	16,40	16,40	16,40
	Итого ППА [1]	15,17	15,90	16,40	16,40
	Счет выравнивания бюджета ППА / КВОИ на СП/ОМР		0,50		
Оценки страновых стратегических планов [2]		4,50	3,00	4,25	2,25
	Бюджет ВПП	4,50	3,00	4,25	2,25
Оценки воздействия		1,76	2,02	1,64	2,02
	Многосторонний донорский целевой фонд [3]	1,12	0,35		
	Бюджет ССП [4]	0,64	1,68	1,64	2,02
<b>Итого</b>		<b>21,42</b>	<b>21,43</b>	<b>22,30</b>	<b>20,68</b>
	<i>Штатные должности, ППА</i>	48	54	54	54
	<i>Расходы на персонал в процентах от общего бюджета ОЕВ</i>	43	46	45	48
<b>Региональные группы оценки и децентрализованная оценка</b>					
<b>Основной элемент</b>	<b>Источник финансирования</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
Региональные группы оценки [5]		3,20	3,84	3,84	3,84
	ППА (региональные бюро)	3,20	3,84	3,84	3,84
Децентрализованные оценки [6]		6,14	3,84	5,12	4,80
	Бюджет ВПП	6,14	3,84	5,12	4,80
<b>Итого</b>		<b>9,34</b>	<b>7,68</b>	<b>8,96</b>	<b>8,64</b>

<sup>7</sup> По прогнозам на момент подготовки политики в области оценки, доход должен был составить 8,0 млрд долл. США, а по обновленному прогнозу от июля 2022 года – 11 млрд долл. США.

**Ресурсы на ОЕВ**

Основной элемент	Источник финансирования	2022	2023	2024	2025
Резервный фонд для финансирования расходов по оценке [7]		1,50	1,50	1,50	1,50
	Многостороннее финансирование	1,50	1,50	1,50	1,50
<b>Всего</b>		<b>32,26</b>	<b>30,61</b>	<b>32,76</b>	<b>30,82</b>
Сумма в % от поступлений ВПП по взносам [8]		0,29	0,28	0,30	0,28

*Примечания:*

- Расходы на персонал, 2022 год: 9,13 млн долл. США; прочие расходы: 6,04 млн долл. США. Расходы на персонал, 2023 год: 9,95 млн долл. США; прочие расходы: 5,95 млн долл. США. Расходы на персонал, 2024 и 2025 годы: 9,95 млн долл. США; прочие расходы: 6,45 млн долл. США.
- Цифры рассчитаны исходя из числа планируемых оценок ССП на август 2022 года (2023 год – 12, 2024 год – 17, 2025 год – 9).
- Подтвержденные взносы доноров.
- Цифры рассчитаны исходя из числа незавершенных многолетних оценок воздействия и планируемых новых оценок (2023 год – 17, 2024 год – 18, 2025 год – 18). В сумму включен взнос Федерального министерства по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии страновому представительству в Судане в размере 1 млн долл. США на проведение оценки воздействия многолетней программы повышения стойкости к неблагоприятным внешним воздействиям и социальной сплоченности в Дарфуре (на 2022–2025 годы), которая должна быть совместно выполнена ЮНИСЕФ и ВПП.
- Бюджеты на функционирование региональных групп оценки (расходы на персонал и прочие расходы) включены в окончательную редакцию материалов к плану управления.
- Цифры рассчитаны исходя из прогнозируемого числа децентрализованных оценок (2023 год – 24, 2024 год – 32, 2025 год – 30).
- С 2022 года за счет резервного фонда для финансирования расходов по оценке могут финансироваться не только децентрализованные оценки, но и оценки ССП, и оценки воздействия.
- Показатели в процентах рассчитаны исходя из обновленных прогнозов по доходам от взносов на 29 июля 2022 года (даты первой неофициальной консультации по плану управления на 2023–2025 годы), которые, как предполагается, будут поступать и в 2024, и в 2025 годах.

**Ресурсы на Управление по оценке в 2023 году**

- В 2023 году для обеспечения прогресса в достижении пяти взаимозависимых результатов, предусмотренных обновленной политикой в области оценки, ОЕВ потребуется *21,43 млн долл. США*, которые будут получены из следующих источников и распределены следующим образом: 15,90 млн долл. США из бюджета ППА; 0,5 млн долл. США из бюджета критически важной общеорганизационной инициативы по осуществлению стратегического плана – на среднесрочную оценку стратегического плана; 3 млн долл. США на оценку ССП; 1,68 млн долл. США – на сбор данных из бюджетов ССП стран для использования в ходе оценок воздействия; и 0,35 млн долл. США – за счет подтвержденных взносов из многостороннего донорского целевого фонда, на работу по оценке воздействия в конкретных странах. Предложение ОЕВ по бюджету было рассмотрено глобальным бюджетным комитетом и утверждено Исполнительным директором.
- Незначительное увеличение (на 4,86% по сравнению с 2022 годом) ассигнований на Управление по оценке из бюджета ППА на 2023 год позволит вновь обеспечивать соблюдение норм охвата при проведении оценок политики, стратегических оценок и оценок общеорганизационных мер реагирования на чрезвычайные ситуации (после сокращения мероприятий в связи с пандемией COVID-19), провести большое количество оценок ССП и объединить персонал для ведения деятельности по оценке воздействия, осуществления коммуникаций и управления знаниями, а также исследований и аналитики.

39. OEV активно работает над привлечением новых доноров в многосторонний донорский целевой фонд и над обеспечением дополнительного многолетнего финансирования для обеспечения непрерывного расширения оценок воздействия. На сегодняшний день взносы в целевой фонд поступили от Федерального министерства Германии по вопросам экономического сотрудничества и развития, Института кредитования реконструкции и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД)<sup>8</sup>.
40. OEV предполагает, что планы в отношении бюджета на ССП останутся гибкими, особенно ввиду того, что ВПП продолжает согласовывать свои ССП с РПООНСУР, что отражается на планировании оценок ССП и децентрализованных оценок. ВПП будет и впредь гибко реагировать на изменения и новые тенденции с учетом имеющихся людских и финансовых ресурсов.
41. *Людские ресурсы.* Общий бюджет OEV, необходимый для покрытия расходов на персонал в 2023 году, составляет 9,95 млн долл. США. В предложении по бюджету ППА заложено увеличение числа штатных должностей с 48 в 2022 году до 54 в 2023 году. Увеличение бюджета на 2023 год главным образом обусловлено упорядочением штатных должностей в соответствии с порядком кадрового комплектования и увеличением расходов приблизительно на 360 000 долл. США в результате преобразования пяти должностей консультантов в штатные. Были определены повторяющиеся роли и обязанности, и планы упорядочения соответствуют рекомендациям, выработанным в ходе мероприятия по стратегическому планированию кадровой работы, завершено в 2022 году. Была добавлена новая должность уровня ОО-5 для оказания специализированной финансовой и бюджетной поддержки в связи с увеличением числа оценок воздействия. Во исполнение рекомендации по результатам обзора стратегии оценок воздействия о дальнейшем увеличении потенциала за счет ввода должностей координаторов тематических направлений одна должность уровня С-2 в группе по оценке воздействия была заменена на должность уровня С-3. Кроме того, в штатном расписании и бюджете OEV заложена должность консультанта в Бангкоке, который занимается экспериментальным внедрением модели технической поддержки страновых представительств, проводящих оценки воздействия.
42. *Эффективность.* OEV твердо намерен изучать возможности обеспечения максимальной эффективности, масштабируемости систем и гибкости групп на фоне динамично меняющегося объема работы. OEV способствует повышению эффективности путем участия в совместных оценках и механизмах распределения затрат (таких как МУОГС и другие совместные оценки и партнерство со Всемирным банком по проведению оценок воздействия), а также путем дальнейших совершенствования и оптимизации систем обеспечения качества и оценки и административных процессов.

#### **Ресурсы на региональные группы по оценке в 2023 году**

43. На рис. А.III.4 показаны динамика фактических бюджетов шести региональных групп по оценке в рамках предыдущей политики, утвержденные бюджетные ассигнования на региональные оценки в 2022 году и потребности в финансировании на 2023 год. Ассигнования на региональные группы по оценке из бюджета ППА выросли на 20,18 процента, в результате в 2023 году общий бюджет составит 3,84 млн долл. США по сравнению с 3,2 млн долл. США в 2022 году.

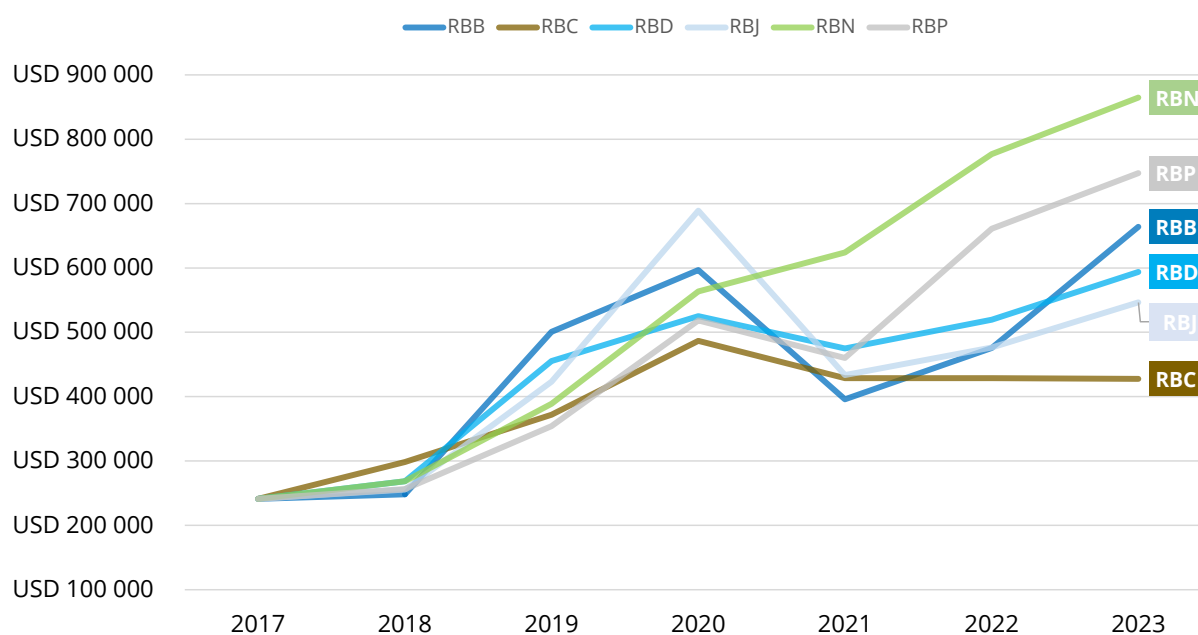
---

<sup>8</sup> В ЮСАИД было подано предложение по инициативе "Получение фактических данных об адаптации к изменению климата и гуманитарных программах в ходе оценок воздействия" с бюджетом 5,5 млн долл. США на срок с 2023 по 2025 год.



44. С момента создания в 2017 году региональных подразделений они претерпели различные изменения; кроме того, они серьезно различаются по количеству и уровням сотрудников. Ожидается, что после обновления региональных стратегий в области оценки в 2022 году состав подразделений может продолжать меняться в зависимости от обстоятельств и стратегических и программных приоритетов каждого региона. ОЕВ продолжит сотрудничать с руководством региональных бюро, чтобы заложить в бюджеты ППА всех бюро достаточные ресурсы на региональные группы оценки и на оценки, проводимые под руководством регионов, а также обеспечить отнесение штатных должностей к уровням, соответствующим характеру их обязанностей, в соответствии с порядком кадрового комплектования.

**Рисунок А.III.4. Динамика бюджетов региональных групп оценки, 2017–2023 годы**



*Примечания:*

Крайние сроки выделения средств из бюджета ППА и из средств многостороннего финансирования 2019 года были перенесены на 31 августа 2020 года, что создало высокие затраты в 2020 году. Бюджеты на 2021 год подготовлены с учетом ассигнований из бюджета ППА в начале года и включают один инвестиционный проект, адресатом которого является RBN; ожидается, что будут внесены изменения. Цифры 2022 года – фактические ассигнования; цифры 2023 года получены путем расчета с помощью программы Targetik, примененной к представленным региональными бюро предложений к плану управления в окончательной редакции.

### Модель финансирования функции оценки

45. В соответствии с обновленной политикой в области оценки источники финансирования были упрощены, с тем чтобы обеспечить функционирование устойчивых и предсказуемых механизмов финансирования всех видов оценки. В таблице А.III.3 представлены четыре основных источника финансирования функции оценки. Это не только регулярный бюджет ППА, но и бюджеты страновых портфелей, средства многостороннего донорского целевого фонда, созданного в конце 2019 года для поддержки оценок воздействия в конкретных странах, и многостороннее финансирование резервного фонда для финансирования расходов по оценке.

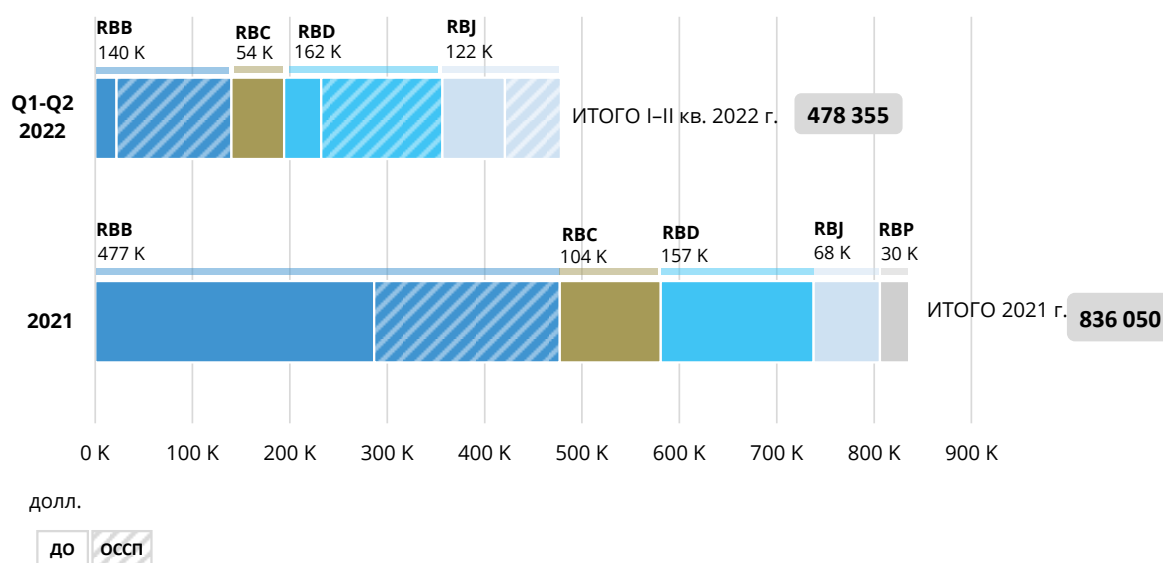
<b>ТАБЛИЦА А.III.3. МОДЕЛЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ ФУНКЦИИ ОЦЕНКИ ВПП</b>			
<b>Бюджет ППА</b>	<b>Ресурсы программ/ страновые портфельные бюджеты</b>	<b>Многосторонний донорский целевой фонд (донорские взносы)</b>	<b>Многосторонний резервный фонд для финансирования расходов по оценке</b>
Надзор за <b>децентрализованными оценками</b> : региональные группы оценки (расходы на персонал и операционные расходы каждой группы)	Проведение и организация <b>децентрализованных оценок</b> (время, затраченное персоналом): расходы на осуществление		Поддержка страновых представительств, испытывающих реальный дефицит ресурсов, в связи с планируемыми и предусмотренными бюджетом <b>децентрализованными оценками</b>
Проведение и организация <b>централизованных оценок</b> (годовой план работы ОЕВ)	Проведение оценок <b>страновых стратегических планов</b> : скорректированные ПВР		Поддержка страновых представительств, испытывающих реальный дефицит ресурсов, в связи с планируемыми и предусмотренными бюджетом <b>оценками ССП</b>
Проведение и организация <b>оценок воздействия</b> (годовой план работы ОЕВ)	Расходы на сбор данных в ходе <b>оценок воздействия</b>	Специализированный многосторонний донорский целевой фонд под управлением ОЕВ, направляющий ресурсы, передаваемые донорами, на конкретные <b>оценки воздействия ВПП</b>	Поддержка небольших страновых представительств, испытывающих реальный дефицит ресурсов, в связи с расходами на сбор данных в рамках <b>оценок воздействия</b>
<b>Общая функциональная ответственность ОЕВ</b> (стандарты, надзор, отчетность)			

### **Резервный фонд для финансирования расходов по оценке**

46. В 2023 году средства в резервном фонде для финансирования расходов по оценке будут поддерживаться на уровне *1,5 млн долл. США*, а его использование будет регулироваться техническими рекомендациями и результатами совместной оценки заявок, проводимой Сектором служб программирования и ОЕВ. Решения об ассигнованиях будут приниматься руководящей группой функции оценки с учетом рекомендаций секретариата резервного фонда для финансирования расходов по оценке. В качестве секретариата фонда для финансирования расходов по оценке выступает ОЕВ, которое будет отчитываться об использовании средств фонда в ежегодном докладе об оценке.
47. На рис. А.III.5, подготовленном в соответствии с указанием Исполнительного совета регулярно отчитываться об использовании резервного фонда для финансирования расходов по оценке, показана разбивка фактических ассигнований из фонда

страновым отделениям в 2021 году и с начала 2022 года с указанием распределения по регионам. В 2021 году ассигнования из фонда в размере 836 050 долл. США получили 11 страновых представительств, девять из них – на децентрализованные оценки, а два – на оценки ССП. По состоянию на 31 июля 2022 года шести страновым представительством было выделено в общей сложности 478 355 долл. США за счет средств резервного фонда для финансирования расходов по оценке; четыре из них получили поддержку на проведение децентрализованных оценок и три – на проведение оценок ССП.

**Рисунок А.III.5. Ассигнования страновым представительством из фонда для финансирования расходов по оценке в 2021 году и январе – июле 2022 года (долл. США)**



*Примечания:*

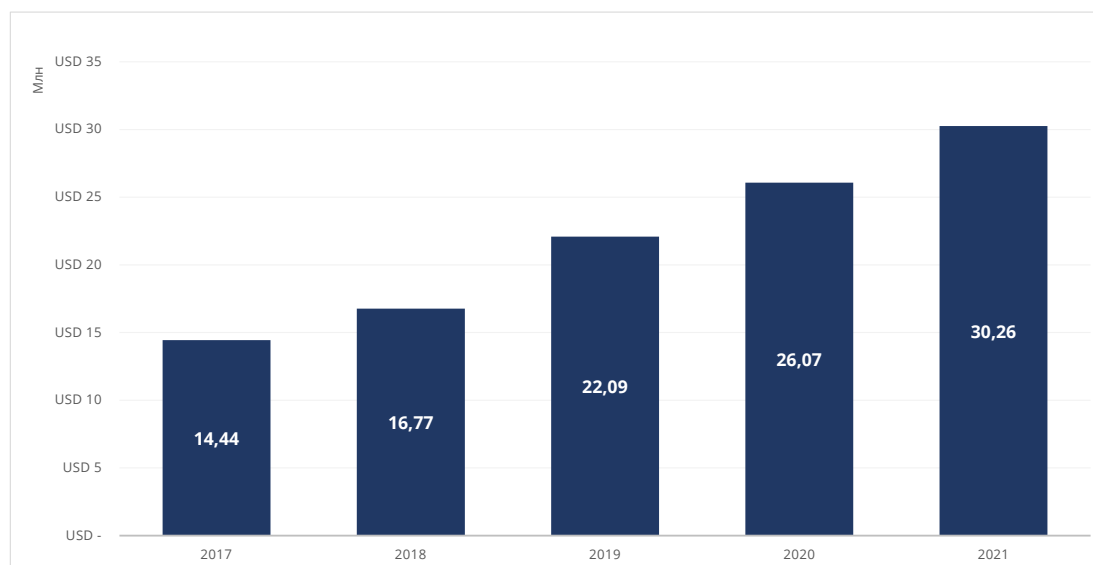
В 2021 году финансы выделялись на децентрализованные оценки в Бутане, Доминиканской Республике, Египте, Гвинее, Индии, Лесото, Нигерии, Пакистане и Филиппинах и на оценки ССП в Индии и на Шри-Ланке.

В 2022 году финансировались децентрализованные оценки в Бенине, Бутане, Эсватини и Турции и оценки ССП в Бутане, Гане и Намибии.

*Сокращения:* ОССП – оценка ССП; ДО – децентрализованная оценка

### Ретроспективная информация об объемах финансирования

48. Для справки на рис. А.III.6 показана динамика потребностей функции оценки в ресурсах в масштабах ВПП в период осуществления предыдущей политики в области оценки (2017–2021 годы). В таблице А.III.4 показана подробная разбивка ресурсов и источников финансирования за тот же период, показывающая динамику бюджетных ассигнований из различных источников финансирования на общеорганизационном и региональном уровне и рост объема ресурсов, выделяемых на оценку, с 0,24 процента в 2017 году до 0,32 процента в 2021 году.

**Рисунок А.ИИ.6. Общее финансирование функции оценки, 2017–2021 годы****Таблица А.ИИ.4. Ресурсы в наличии на функцию оценки, 2017–2021 годы (млн долл. США)**

Функциональные области		План работы ОЕВ				
Основной элемент	Источник финансирования	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020	2021
План работы ОЕВ		8,38	8,33	11,10	12,22	12,73
	Расходы на персонал из бюджета ППА	3,05	3,00	5,66	7,03	7,27
	Прочие расходы из бюджета ППА	5,33	4,43	4,73	5,18	5,46
	Инвестиционный проект/КВОИ, финансируемые из средств счета выравнивания бюджета ППА		0,40			
	Внебюджетные средства (многостороннее финансирование)		0,50	0,59		
	Внебюджетные средства (многостороннее финансирование – остаток за 2018 год, перенесенный на 2019 год)			1,12		
Оценки страновых стратегических планов				1,75	2,25	4,50
	Бюджет ВПП			1,75	2,25	4,50
Оценки воздействия				0,52	4,53	2,26
	Многосторонний донорский целевой фонд			0,52	4,53	2,26
<b>Итого</b>		<b>8,38</b>	<b>8,33</b>	<b>13,36</b>	<b>19,00</b>	<b>19,49</b>
	<i>Штатные должности, ППА</i>	15	15	29	38	39
	<i>Расходы на персонал в процентах от общего бюджета ОЕВ</i>	36,4	36	42,4	37	37,3
Функциональные области		<b>Вне ОЕВ</b>				
Основной элемент	Источник финансирования	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020	2021
Региональные группы оценки		1,60	1,61	3,31	2,90	2,58
	ППА (региональные бюро)	1,60	1,61	1,64	1,64	2,58
					0,36	

Функциональные  
области

## План работы ОЕВ

Основной элемент	Источник финансирования	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020	2021
					0,90	
				1,67		
Децентрализованные оценки		2,96	5,33	3,92	2,67	6,70
	Бюджет ВПП	2,96	5,33	3,92	2,67	6,70
Резервный фонд для финансирования расходов по оценке		1,50 млн	1,50	1,50	1,50	1,50
	ППА	1,50	1,50	1,50	1,50	1,50
<b>Итого</b>		<b>6,06</b>	<b>8,44</b>	<b>8,73</b>	<b>7,07</b>	<b>10,77</b>
<b>Всего</b>		<b>14,44</b>	<b>16,77</b>	<b>22,09</b>	<b>26,07</b>	<b>30,26</b>
как % от суммы поступлений ВПП по взносам		0,24	0,23	0,27	0,31	0,32

## **ПРИЛОЖЕНИЕ IV**

### **Приложение IV. Целевые фонды и специальные счета**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ V**

### **Концептуальные записки по предлагаемым критически важным общеорганизационным инициативам на 2023 год**

**ПРИЛОЖЕНИЕ VI**

**Общеорганизационные целевые показатели высокого уровня,  
ключевые индикаторы эффективности, связанные с  
результатами в сфере управления,  
и расходы на одного бенефициара**



## **ПРИЛОЖЕНИЕ VII**

### **Обновленная информация о ходе осуществления стратегии планирования бюджета "снизу вверх"**

## ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

### Терминология и сокращения

#### **Ассигнование**

Сумма, утвержденная Советом на цели, оговоренные в бюджете расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) на финансовый период, в счет которого для этих целей могут приниматься обязательства в пределах утвержденной суммы.

#### **Базовые мероприятия**

Основные мероприятия, которые содействуют эффективному и результативному выполнению годового плана осуществления, но не могут быть напрямую привязаны к отдельным ССП.

#### **Бенефициары**

Бенефициары – это прямые (бенефициары первой очереди) и непрямые (бенефициары второй и третьей очередей) получатели благ в результате реализуемых в любое время отчетного периода инициатив ВПП.

#### **Бюджет ВПП**

Ежегодно формирующаяся бюджетная составляющая ежегодно утверждаемого Исполнительным советом плана управления где указаны сметные ресурсы и расходы по программам и мероприятиям и куда включен бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов.

#### **Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА)**

Часть бюджета ВПП, относящаяся к оказанию косвенной поддержки деятельности ВПП.

#### **Взнос**

Добровольное пожертвование соответствующих сырьевых, непродовольственных товаров, приемлемых услуг или денежных средств, осуществляемое в соответствии с процедурами, предусмотренными Финансовыми положениями ВПП. Взнос может быть многосторонним, целевым многосторонним либо двусторонним.

#### **Внебюджетное финансирование**

Внебюджетные ресурсы, включая специальные счета и целевые фонды, которые могут учреждаться Директором-исполнителем в соответствии с [Финансовым положением 5.1](#).

#### **Внутреннее кредитование проектов**

Внутренний механизм авансового финансирования, в задачи которого входит максимально полное использование проектных ресурсов для повышения своевременности поставок продовольствия. Этот механизм позволяет осуществлять авансовое финансирование проектов в ожидании подтверждения прогнозируемых взносов в пределах установленных параметров управления рисками.

#### **Глобальный прогноз по взносам**

Глобальный прогноз по взносам – это прогноз взносов, которые, как ожидается, поступят в ВПП; он составляется на основе аналитических данных доноров, в частности, о тенденциях в отношении финансирования, политических событиях и информации, полученной от партнеров доноров на уровне капитала. Глобальный прогноз в первую очередь готовится

как вспомогательный инструмент организационного планирования и управления рисками. Он используется в плане управления для расчета важнейшего общеорганизационного показателя – прогнозируемого дохода от взносов на ближайшие годы. На основе прогнозируемого дохода от взносов рассчитывается прогнозируемый доход от КВР, закладываемый в План управления – он используется для составления предлагаемого бюджета ППА. Глобальный прогноз обновляется пять раз в год в привязке к таким оперативным процессам, как подготовка квартальной финансовой отчетности, заседания Исполнительного совета и публикация Плана управления, и представляется на рассмотрение и утверждение группы руководителей ВПП.

### **Глобальный фонд управления товарными ресурсами**

Механизм, позволяющий ВПП закупать продовольствие исходя из предполагаемых региональных потребностей и прогнозов финансирования с тем, чтобы воспользоваться благоприятной конъюнктурой рынка и сократить время, необходимое для доставки продовольствия получателям помощи.

### **Годовой отчет о результатах деятельности (ГОРД)**

Представляемый Исполнительному совету и донорам отчет общеорганизационного уровня, в котором отражаются основные достижения ВПП и проблемы, с которыми она сталкивается. ГОРД содержит информацию о ходе выполнения Стратегического плана и Плана управления ВПП, отражает принципы управления, ориентированного на получение конкретных результатов, и представляет собой один из основных элементов системы подотчетности и управления эффективностью ВПП. Он готовится на основе данных принятых в ВПП систем учета и управления оперативной деятельностью и по результатам консультаций с отделами, региональными бюро, страновыми представительствами и партнерами.

### **Директор-исполнитель**

Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы или должностное лицо, которому Директор-исполнитель передал полномочия и ответственность за решение определенного вопроса.

### **Договор о финансировании**

Соглашение между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций о повышении качества и количества ресурсов, с одной стороны, и повышении прозрачности и подотчетности, с другой.

### **Категория мероприятия**

Мероприятия, описанные в страновых стратегических планах, причисляются к предусмотренным ВПП стандартным категориям мероприятий, что позволяет сводить затраты по характеру мероприятий. Полный список категорий мероприятий ВПП приводится в общеорганизационной матрице результатов.

### **Категории программ**

Классификация видов деятельности ВПП, которые определены в соответствии с Общими правилами.

- **Становые стратегические планы (ССП)** описывают всю совокупность мероприятий в гуманитарной сфере и в области развития, осуществляемых ВПП в стране или в странах, и составляются на основе результатов проводимого в соответствии с потребностями стран анализа устойчивости развития.

- **Временные страновые стратегические планы (ВССП)** описывают всю совокупность мероприятий в гуманитарной области и в области развития, осуществляемых ВПП в стране или в странах, и составляются для стран, где проводимый в соответствии с потребностями стран анализ устойчивости развития еще не завершен.
- **Ограниченные чрезвычайные операции** используются для оказания чрезвычайной помощи стране или странам, для которых у ВПП нет ни странового стратегического плана, ни временного странового стратегического плана.
- **Переходные временные страновые стратегические планы (ПВССП)** описывают всю совокупность мероприятий в гуманитарной области и в области развития, которые ВПП осуществляет в стране или в странах в период между окончанием ограниченной чрезвычайной операции и началом реализации странового стратегического плана или временного странового стратегического плана.

### **Косвенные вспомогательные расходы**

Расходы, которые не могут быть напрямую отнесены к той или иной программе или мероприятию.

### **Мероприятие**

Мероприятия – это осуществляемые действия или выполняемая работа, в процессе которых вводимые ресурсы, например финансовые средства, техническая помощь и другие виды ресурсов мобилизуются для получения конкретных результатов.

### **Многосторонний взнос**

Это взнос, применительно к которому ВПП определяет, для какой страновой программы или какой деятельности ВПП он будет предназначен и как он будет использоваться, либо взнос, внесенный в ответ на широкий призыв о помощи, применительно к которому ВПП в рамках условий данного призыва определяет, для какой страновой программы или какой деятельности ВПП он будет предназначен и как он будет использоваться, и в отношении которого донор признает представляемые Совету доклады достаточными для выполнения своих требований.

### **Норма довольствия**

Норма довольствия – это продовольствие или его эквивалент в деньгах или ваучерах, ежедневно предоставляемые принадлежащему к целевой группе бенефициару; такая норма выражается в граммах веса каждого вида продовольствия и различается по объёму в зависимости от потребностей и имеющихся финансовых средств.

### **Общеорганизационная матрица результатов (ОМР)**

Общеорганизационная матрица результатов (ОМР) на 2022–2025 годы является оперативным инструментом реализации нового стратегического плана; в ней описано, какие задачи ставит перед собой ВПП (итоги и практические результаты осуществления программ) и каким образом она планирует их выполнить с опорой на результаты в сфере управления и организационные средства. ОМР, которую дополняет политика в отношении страновых стратегических планов, предусматривает механизм оценки эффективности деятельности и подотчетности, позволяющий ВПП оценивать и демонстрировать результаты деятельности по удовлетворению гуманитарных потребностей и оказанию поддержки правительствам стран в их работе по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В новой ОМР описаны ожидаемые результаты и целевые показатели, которые должны быть достигнуты Организацией и с учетом которых разрабатываются страновые стратегические планы (ССП) и осуществляются общеорганизационный мониторинг, оценка эффективности деятельности и подготовка отчетности.

### **Общеорганизационные целевые показатели высокого уровня**

Определяют степень амбициозности ВПП в отношении каждого из стратегических итогов. Общеорганизационные целевые показатели высокого уровня наиболее тесно увязаны с предусмотренными стратегическим планом обязательствами по каждому стратегическому итогу и отражают главные цели и достижения ВПП. Ход работы по выполнению этих целевых показателей будет оцениваться на ежегодной основе в рамках подготовки годовых отчетов о результатах деятельности ВПП.

### **Общий фонд**

Учетная единица, созданная в целях учёта сумм, полученных в порядке возмещения косвенных расходов, прочих поступлений, оперативных резервов и поступивших взносов, не предназначенных специально для фонда какой-либо категории программ, целевого фонда или специального счета.

### **Оперативные потребности**

Все прямые оперативные потребности и прямые вспомогательные расходы, относящиеся к программам, которые уже утверждены и которые должны быть представлены на утверждение.

### **Операционные расходы**

Расходы на оказание помощи и затраты на осуществление той или иной программы.

### **Основные категории деятельности**

Пять категорий (А–Е), описывающих те продукты и услуги, которые региональные бюро и штаб-квартира предоставляют страновым представительствам в целях поддержки их усилий по осуществлению СП и, соответственно, согласования планов и бюджетов региональных бюро и штаб-квартиры.

### **Основные направления деятельности**

Взаимоисключающие категории обстоятельств, в которых ВПП осуществляет оперативную деятельность. На уровне итогов СП в логических схемах ВПП основные направления деятельности выполняют роль меток. Их три: кризисное реагирование, наращивание устойчивости к воздействию внешних факторов и устранение исходных причин. Каждая формулировка итога СП должна быть привязана к одному основному направлению деятельности.

### **План осуществления**

Ежегодный план, составляемый на основании оперативных потребностей с учетом их приоритетности и корректировок на основе прогнозов финансирования, имеющихся ресурсов и оперативных задач.

### **План управления**

Комплексный трехлетний план работы, ежегодно утверждаемый Советом на скользящей основе и включающий планируемые итоги и показатели их достижения, а также годовой бюджет ВПП.

### **Полное возмещение расходов**

Возмещение всех расходов по мероприятиям, финансируемым за счет взносов или платежей за предоставленные услуги.

## **Предоставление услуг**

Платное предоставление услуг, соответствующих целям, мерам политики и мероприятиям ВПП.

## **Программа работы**

Общий объем утвержденных потребностей ВПП по реализации программ, которые определяются в сотрудничестве с правительствами и другими партнерами и составляют основание призывов о предоставлении финансирования.

## **Прочие услуги**

Прочие услуги – это побочные или дополнительные мероприятия, которые напрямую не связаны с оказанием поддержки деятельности организации.

## **Прямые вспомогательные расходы**

Расходы, соответствующие расходам странового уровня, которые непосредственно связаны с осуществлением программы в целом, но не могут быть отнесены к какому-либо конкретному мероприятию в ее рамках.

## **Проект**

Отдельная инициатива в рамках категории программ.

## **Результаты в сфере управления**

Результаты в сфере управления отражают то, как ВПП использует организационные средства, политику и ресурсы для обеспечения эффективной реализации стратегического плана. Вместе эти элементы способствуют практическому выполнению стратегического плана и позволяют отслеживать результаты и показатели деятельности ВПП на протяжении всего цикла планирования, осуществления, мониторинга, оценки и подготовки отчетности. Семь результатов в сфере управления сформулированы исходя из ключевого принципа, согласно которому управление общеорганизационной эффективностью обеспечивает эффективность осуществления программ в рамках реализации стратегического плана на страновом, региональном и глобальном уровнях.

## **Сбор на возмещение управленческих расходов**

Сбор на возмещение управленческих расходов – это плата, взимаемая с внешних организаций исходя из общей стоимости услуг; она используется на покрытие расходов руководителей и расходов на инфраструктуру обеспечения управленческой деятельности, связанную с работой ВПП по предоставлению услуг, включая надзор, управление рисками и разработку инструментов.

## **Сквозные приоритеты**

В новом стратегическом плане ВПП сформулированы четыре сквозных приоритета: защита пострадавшего населения и ответственность перед ним; гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин; всесторонний учет вопросов питания; и экологическая устойчивость. Соответственно, в ОМР включены общеорганизационные ключевые показатели для оценки степени учета ВПП этих приоритетов во всех видах деятельности и хода достижения целей политики в каждой из этих четырех областей. Эти приоритеты распространяются как на осуществление программ, так и на управление и касаются всех аспектов гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Их успешный учет является залогом эффективности осуществления программ.

## **Совет**

Исполнительный совет ВПП и органы, которые были его предшественниками.

## Специальный счет

Счет, учрежденный Директором-исполнителем для специального взноса либо денежных средств, зарезервированных для финансирования конкретных мероприятий; остаток средств по специальному счету может быть перенесен на следующий финансовый период.

## Статья ассигнований

Самый крупный подраздел бюджета ППА, в пределах которого Директор-исполнитель уполномочен осуществлять перевод средств без предварительного одобрения Совета.

## Стратегические итоги

Стратегический план на 2022–2025 годы предусматривает пять итогов, над достижением которых ВПП будет работать в сотрудничестве с другими субъектами. Итоги 1, 2 и 3 увязаны с ЦУР 2 и касаются работы ВПП по всему комплексу вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира, от спасения жизней до изменения судеб. Итоги 4 и 5 увязаны с ЦУР 17 и способствуют созданию условий для достижения ЦУР правительствами и субъектами, занимающимися гуманитарной деятельностью и вопросами развития. Эти пять итогов также являются частью цепочки результатов ВПП и включены в общеорганизационную матрицу результатов на 2022–2025 годы.

## Счет

Формальная запись об активе, пассиве, поступлении или расходе, в которой отражаются результаты проведенных операций в стоимостном выражении или других единицах измерения.

## Финансовые положения

Положения, принятые в соответствии с Общими положениями, которые регулируют вопросы финансового управления Фондом ВПП. В особых случаях Совет может делать исключения из финансовых положений.

## Формы оказания помощи, используемые ВПП

- **Товарный ваучер.** Документ на бумажном или электронном носителе, дающий право на получение определенного количества указанного в этом документе товара. Это отдельная форма оказания помощи, которая не предполагает предоставления денежных пособий или помощи в натуральной форме.
- **Помощь в денежной форме** Совокупность форм оказания помощи, когда бенефициарам обеспечивается покупательная способность в форме наличных средств и/или ваучеров определенной номинальной стоимости.
- **Денежный перевод.** Денежная помощь, оказываемая адресно лицу или домохозяйству наличными или посредством электронного перевода для целей покупки продовольствия.
- **Ваучер определенной номинальной стоимости.** Документ определенной номинальной стоимости в бумажном или электронном формате, который выдается адресно лицу или домохозяйству и подлежит погашению в конкретно оговоренных предприятиях розничной торговли.

## Фонд финансирования капитальных вложений

Оборотный фонд, который позволяет ВПП осуществлять крупномасштабные инициативы, повышающие эффективность за счет сокращения расходов в долгосрочной перспективе.

### **Функциональные области**

Области профессиональных знаний, имеющие отношение к управлению соответствующими процессами оперативной деятельности и предоставлению внутренних услуг для осуществления операций. Функциональные области тесно связаны со структурами страновых представительств и региональных бюро и, в определенной мере, с отделами штаб-квартиры.

### **Целевой фонд**

Обособленное подразделение в составе Фонда ВПП, учреждаемое Директором-исполнителем для учета специального взноса, назначение и размер которого, как и порядок соответствующей отчетности, согласованы с донором.



## Сокращения

COMET	Инструмент управления эффективностью деятельности страновых представительств
COSMOS	Оптимизация и упрощение модели поддержки страновых представительств
COVID-19	Коронавирусная инфекция 2019 года
DSS	Департамент охраны и безопасности
SPRING	Стандартная интеллектуальная система отчетности по проектам нового поколения
UNDIS	Стратегия Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью
ВКП	Внутреннее кредитование проектов
ГООНУР	Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.
ГСС	Глобальные совместные службы
ГФУТР	Глобальный фонд управления товарными ресурсами
ЗСЭН	Защита от сексуальной эксплуатации и насилия
ИТ	Информационные технологии
КВОИ	Критически важная общеорганизационная инициатива
КВР	Косвенные вспомогательные расходы
КИЭ	Ключевой индикатор эффективности
ККС	Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности
МВФ	Международный валютный фонд
НПО	Неправительственная организация
ОМР	Общеорганизационная матрица результатов
ПВР	Прямые вспомогательные расходы
ПДФ	Помощь в денежной форме
ППА	Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов
ППК	Программа повышения профессионального уровня и компетентности
ПУСО	План управления страновыми операциями
РПООНСУР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития
СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
СОР	Счет оперативного реагирования
СПБСВ	Стратегическое планирование бюджета по принципу "снизу вверх"
ССП	Страновой стратегический план
Счет ППА	Счет выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

---

ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФСНД	Фонд софинансирования новых доноров
ФФКВ	Фонд финансирования капитальных вложений
ЦУР	Цель в области устойчивого развития
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу