



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario  
Roma, 14-18 de noviembre de 2022

Distribución: general	Tema X del programa
Fecha: 8 de julio de 2022	WFP/EB.2/2022/X-X/X/DRAFT
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## Proyecto de plan estratégico para la República de Türkiye (2023-2025)

Duración	1 de enero de 2023-31 de diciembre de 2025
Costo total para el PMA	94 770 000 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	4

\* <https://gender.manuals.wfp.org/es/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### Resumen

La República de Türkiye se ha beneficiado de un crecimiento económico continuo durante los dos últimos decenios y las inversiones en infraestructura, educación, sanidad y asistencia social han permitido avanzar considerablemente hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Desde 2015, la República de Türkiye ha demostrado su liderazgo humanitario al acoger a la mayor población mundial de refugiados, más de 4 millones de personas, entre ellos 3,8 millones de refugiados sirios.

A pesar de los avances, hace falta redoblar los esfuerzos para reducir la pobreza, en especial entre los refugiados, la mitad de los cuales son niños. Aunque los habitantes de la República de Türkiye no pasan hambre, el consumo de alimentos no es sano, y el acceso insuficiente a alimentos nutritivos ha provocado un aumento de la malnutrición y la obesidad. Los refugiados tienen dificultades para conseguir un empleo formal, lo que los hace vulnerables a los riesgos del trabajo informal y muy dependientes de la asistencia para su supervivencia.

Desde 2012, el PMA ayuda al Gobierno de la República de Türkiye a gestionar la gran afluencia de refugiados procedentes de la República Árabe Siria, por ejemplo, prestando asistencia básica a los refugiados y trabajando de forma duradera para fomentar su autosuficiencia. En el marco de este plan estratégico para el país, el PMA seguirá ofreciendo asistencia a los refugiados que viven en los campamentos y prestando servicios a los asociados humanitarios y para el desarrollo en la

#### Coordinadores del documento:

Sra. C. Fleischer  
Directora Regional  
Despacho Regional para Oriente Medio,  
África del Norte y Europa Oriental  
Correo electrónico: [corinne.fleischer@wfp.org](mailto:corinne.fleischer@wfp.org)

Sr. N. Grede  
Director en el País  
Correo electrónico: [nils.grede@wfp.org](mailto:nils.grede@wfp.org)

República de Türkiye. Asimismo, ampliará los programas de apoyo a los medios de subsistencia sostenibles con miras a fomentar, por igual, la autosuficiencia de los turcos vulnerables y de los refugiados. Además, el PMA, aprovechando su experiencia en materia de alimentación escolar, se aventurará más allá de los programas destinados a los refugiados para apoyar los esfuerzos del Gobierno por mejorar el Programa Nacional de Comidas Escolares.

El presente plan estratégico para el país está en consonancia con el Undécimo Plan de Desarrollo de la República de Türkiye, que abarca el período 2019-2023, y con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible relativo al país para 2023-2025, al proponerse mejorar la autosuficiencia de los refugiados y de la población de acogida vulnerable, aumentar la eficacia del sistema de internacional de protección y gestión de las migraciones con un enfoque más racionalizado de la cooperación internacional, y garantizar que las actividades del país apoyen el desarrollo económico y la estabilidad regional.

Este plan estratégico para el país contribuirá a la consecución de cuatro efectos interrelacionados y armonizados con el Plan Estratégico del PMA para 2022-2025:

- *Efecto 1:* Los refugiados pueden satisfacer sus necesidades básicas, incluidas las de acceso a alimentos nutritivos, durante todo el año.
- *Efecto 2:* Los refugiados y las poblaciones vulnerables tienen acceso a oportunidades en el mercado laboral para satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año.
- *Efecto 3:* Para 2025, los grupos vulnerables, incluidos los escolares, se benefician de la mayor capacidad nacional en materia de protección social, en especial en la esfera de la alimentación escolar.
- *Efecto 4:* Las poblaciones vulnerables de Türkiye se benefician de una mejor asistencia humanitaria y para el desarrollo durante todo el año.

## **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para la República de Türkiye (2023-2025) (WFP/EB.2/2022/X-X/X), cuyo costo total para el PMA asciende a 94.770.000 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. La República de Türkiye —en adelante Türkiye— es un país de ingreso medio-alto que en 2020 ocupaba el puesto 54 entre los 189 países incluidos en el Índice de Desarrollo Humano<sup>1</sup>. Su situación geográfica y su economía dinámica lo convierten en un actor regional e internacional fundamental. Türkiye ha experimentado un crecimiento económico medio del 5 % anual desde el año 2000 y ha erradicado la pobreza extrema.
2. A pesar de la puesta en marcha de varios programas encaminados a reducir diversas dimensiones de la pobreza, persisten ciertas dificultades para los turcos, los migrantes y los refugiados más vulnerables<sup>2</sup>. Desde 2015, Türkiye ha acogido a la mayor población de refugiados del mundo, a saber, 3,8 millones de sirios, la mitad de los cuales son niños, y cerca de 320.000 personas bajo protección internacional<sup>3</sup>. El gran número de refugiados en Türkiye<sup>4</sup> ejerce una presión considerable sobre los recursos y servicios públicos, así como sobre la cohesión social. La pobreza es un problema importante para los refugiados presentes en el país, que siguen necesitando asistencia social para su supervivencia<sup>5</sup>. Mientras que el 99 % de los refugiados residen en las comunidades de acogida, el 1 % lo hace en seis campamentos (también conocidos como centros de acogida temporal).
3. La pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) y la guerra en Ucrania han planteado problemas para Türkiye, al aumentar el costo de los alimentos y el combustible y afectar a los medios de subsistencia y el poder adquisitivo de las personas más vulnerables. El estudio de vulnerabilidad intersectorial de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR) de 2021 realizado entre las personas que solicitan las prestaciones del Programa de Redes de Protección Social de Emergencia (PRPSE), que abarca a unos 2,5 millones de personas, reveló que las restricciones impuestas en respuesta a la pandemia de COVID-19 habían aumentado la deuda de los encuestados y habían hecho que el 28 % de los hogares de refugiados beneficiarios y el 22 % de los no beneficiarios no pudieran satisfacer sus necesidades alimentarias y básicas<sup>6</sup>. Al mismo tiempo, el costo de la canasta de alimentos en los campamentos aumentó en un 65 % de diciembre de 2020 a diciembre de 2021<sup>7</sup>.
4. A pesar de los importantes esfuerzos realizados por el Gobierno para mejorar la vida de las mujeres, los hombres, los jóvenes y las personas con discapacidad mediante el acceso a la educación, la sanidad y la asistencia social, se debe seguir luchando para reducir la pobreza y la vulnerabilidad socioeconómica de los refugiados que se encuentran bajo protección internacional y temporal. Los sirios bajo protección temporal tienen formalmente derecho a trabajar en Türkiye, pero, para incorporarse a la fuerza de trabajo, tropiezan con un sinnúmero de obstáculos relacionados con el idioma, la acreditación educativa, los niveles de competencias y la falta de voluntad de los empleadores para solicitar sus permisos de trabajo. Estos obstáculos aumentan el riesgo del trabajo informal y hacen que muchos estén

---

<sup>1</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2020. [Human Development Insights](#).

<sup>2</sup> En este documento, el término “refugiado” se refiere a los solicitantes de protección internacional, a los que ya están bajo protección internacional y a los sirios bajo protección temporal de conformidad con la Ley de Extranjería y Protección Internacional de Türkiye de 2013.

<sup>3</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). 2022. [Türkiye](#).

<sup>4</sup> La mitad de los refugiados sirios vive en cinco provincias: Estambul, Gaziantep, Hatay, Şanlıurfa y Adana. Presidencia de Gestión de las Migraciones. 2022. [Statistics: temporary protection](#).

<sup>5</sup> Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. 2021. [Intersectoral vulnerability study: The vulnerability conditions of refugees living in Turkey](#).

<sup>6</sup> *Ibidem*.

<sup>7</sup> PMA. 2021. [In-Camp Electronic Voucher Programme in Turkey: Market Price Monitoring, On-site Monitoring and Protection Report](#).

expuestos a bajos salarios, empleos inestables y condiciones de trabajo potencialmente perjudiciales.

5. Al igual que en otros países, la pandemia de COVID-19 interrumpió la enseñanza tradicional por casi dos años. Durante el cierre de las escuelas, la enseñanza a distancia se convirtió en la forma predominante de educación. Sin embargo, los datos del Ministerio de Educación Nacional muestran que no todos los estudiantes se inscribieron en la enseñanza a distancia, lo que puede haber provocado lagunas en el aprendizaje.

## **1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**

6. Türkiye ha integrado la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en su Undécimo Plan de Desarrollo Nacional, que abarca el período 2019-2023<sup>8</sup>. Ha alcanzado plenamente el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 1 y el ODS 4, y ha realizado avances considerables hacia la consecución del ODS 2, el ODS 3, el ODS 6 y el ODS 7<sup>9</sup>. Türkiye ofrece educación gratuita a las niñas y los niños refugiados<sup>10</sup> y atención sanitaria a los refugiados bajo protección temporal, incluido el acceso a las vacunas contra la COVID-19. Sin embargo, la pandemia sigue socavando los esfuerzos para reducir las desigualdades (ODS 10), en particular las relacionadas con los ingresos y el acceso a la educación, el empleo y los conocimientos informáticos.

## **1.3 Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17**

### ***Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2***

7. *Acceso a los alimentos.* Aunque Türkiye ha alcanzado plenamente el ODS 1, persisten problemas para alcanzar el ODS 2. La pandemia de COVID-19 y la guerra en Ucrania han puesto en peligro tanto el poder adquisitivo al aumentar el precio de los alimentos como la disponibilidad de productos esenciales. Esta situación ha desencadenado una mayor inflación de los precios al consumidor, que en 2021 llegó a superar el 43 %<sup>11</sup>.
8. *Eliminación de la malnutrición.* Una encuesta demográfica y sanitaria de 2018 reveló que el 29 % de las mujeres turcas de entre 15 y 49 años tenían sobrepeso y que el 30 % eran obesas. El estudio encontró niveles similares de sobrepeso (28 %) y obesidad (32 %) entre las mujeres refugiadas. Sin embargo, la encuesta mostró que la malnutrición crónica afectaba en mayor medida a los niños sirios que a los turcos, mientras que la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años no variaba significativamente entre los niños turcos y los refugiados<sup>12</sup>. El análisis común sobre el país de 2021 indicó que las malas prácticas nutricionales, en particular el elevado consumo de alimentos hipercalóricos, pero con pocos nutrientes, contribuían al retraso del crecimiento y la obesidad<sup>13</sup>.
9. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* La agricultura contribuye en un 6 % al producto interno bruto (PIB) de Türkiye<sup>14</sup> y da empleo al 18 % de la población, es decir, a

---

<sup>8</sup> Presidencia de la República de Türkiye. 2019. [100<sup>th</sup> year Turkey Plan: Eleventh Development Plan \(2019–2023\)](#).

<sup>9</sup> Naciones Unidas. 2021. [United Nations sustainable development cooperation framework for 2021–2025](#). PNUD. *Türkiye Common country analysis, 2021* (publicación pendiente).

<sup>10</sup> En junio de 2021, 771.458 niños refugiados sirios (378.218 niñas y 393.240 niños) estaban matriculados en la enseñanza formal (de la educación preescolar al grado 12) en las escuelas públicas turcas ([fuente disponible solo en turco](#)).

<sup>11</sup> Instituto de Estadística Turco. 2021. [Portal de datos estadísticos: página sobre datos nacionales](#) (en inglés).

<sup>12</sup> Instituto de Estudios Demográficos de la Universidad de Hacettepe. 2019. [Turkey Demographic and Health Survey 2018](#). El 17 % de los niños sirios menores de 5 años padecían un retraso moderado del crecimiento y el 6 %, un retraso grave del crecimiento, mientras que estos porcentajes eran del 6 % y el 1,5 % entre los niños turcos. Se encontró que la emaciación entre los niños menores de 5 años era similar, en torno al 2 %, para ambas nacionalidades.

<sup>13</sup> PNUD. *Türkiye Common country analysis, 2021* (publicación pendiente).

<sup>14</sup> Instituto de Estadística de Türkiye. [Portal de datos estadísticos: página sobre datos nacionales](#) (en inglés).

5,3 millones de personas, el 44 % de las cuales son mujeres<sup>15</sup>. La agricultura es de vital importancia no solo para la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia de los agricultores, sino también para el empleo, en especial entre los segmentos más pobres de la población, como los refugiados, que a menudo se dedican al trabajo estacional.

10. *Sistemas alimentarios sostenibles*. Según un informe de 2022<sup>16</sup> del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, los índices de calentamiento de Türkiye serán entre un 40 %-50 % más altos que los índices mundiales. Como exportador neto de alimentos, Türkiye es una fuente fundamental de muchos productos básicos importantes, como la harina de trigo y el aceite de girasol. Desde 2020, el PMA ha comprado 800.000 toneladas de alimentos en Türkiye, de las cuales casi la mitad se han utilizado para las operaciones del PMA en el Yemen y alrededor del 30 % para las operaciones en la República Árabe Siria.

### **Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17**

11. *Fortalecimiento de las asociaciones mundiales*. La asistencia oficial para el desarrollo neta prestada por Türkiye a los países en desarrollo alcanzó el 1,14 % del PIB en 2020, lo que equivale a 8.120 millones de dólares<sup>17</sup>. La contribución financiera de Türkiye como país de acogida de refugiados la ha convertido en el mayor donante humanitario de 2017 a 2019 y en el segundo en 2020. La respuesta a los refugiados es coherente con la promesa de la Agenda 2030 de “no dejar a nadie atrás” y el Pacto Mundial sobre los Refugiados<sup>18</sup>. Los asociados gubernamentales, las entidades de las Naciones Unidas y la sociedad civil trabajan en el marco de un plan regional de fomento de la resiliencia de los refugiados con el fin de garantizar mejores condiciones de vida para los sirios bajo protección temporal y las comunidades de acogida con miras a alcanzar los ODS.

#### **1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre**

12. El seguimiento posterior a la distribución realizado por la Media Luna Roja Turca y la FICR muestra que aproximadamente el 25 % de los refugiados (alrededor de 1 millón de personas), el 48 % de los cuales son niños, en septiembre de 2021 vivían por debajo del umbral de pobreza con ingresos insuficientes para acceder a la canasta de consumo mínimo<sup>19</sup>. Los niños refugiados de esos hogares están particularmente expuestos a riesgos que van desde el mal estado de salud y nutrición y el trabajo infantil hasta un acceso limitado a la educación y el matrimonio infantil.
13. A pesar de la importante mejora en la nutrición de los niños sirios menores de 5 años tras su llegada a Türkiye, el 19 % de los niños refugiados sufren múltiples formas de malnutrición, especialmente retraso del crecimiento, mientras que entre los niños turcos este porcentaje es del 8 %<sup>20</sup>.
14. Existen varios programas de asistencia social para acudir en ayuda de los refugiados y a los turcos vulnerables, entre ellos el PRPSE ejecutado por el Ministerio de la Familia y los Servicios Sociales y los servicios de apoyo social y económico financiados por el Gobierno, que están abiertos tanto a los refugiados como a los ciudadanos turcos. Si bien el Gobierno

---

<sup>15</sup> Naciones Unidas. 2020. *Turkey common country analysis: January 2020*.

<sup>16</sup> Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. 2022. *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability: Summary for Policymakers: Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*.

<sup>17</sup> Agencia Turca de Cooperación y Coordinación. 2021. *Turkish Development Assistance Report 2020*.

<sup>18</sup> *Resolución 71/1 de la Asamblea General*, de 19 de septiembre de 2016 (A/RES/71/1).

<sup>19</sup> La canasta de consumo mínimo se define como lo que un hogar necesita para satisfacer sus necesidades esenciales, de forma regular o estacional, y su costo. La canasta es un umbral monetario que describe el costo de satisfacer las necesidades esenciales de un mes. PMA. 2020. *Minimum Expenditure Baskets: Guidance Note*.

<sup>20</sup> Instituto de Estudios Demográficos de la Universidad de Hacettepe. 2019. *Turkey Demographic and Health Survey 2018*.

está interesado en ayudar a los hogares desfavorecidos a ganarse el sustento por sí mismos, es necesario mantener los programas de asistencia social financiados por la comunidad internacional para algunos hogares. Los programas de asistencia que se diseñaron inicialmente para hacer frente a la crisis de los refugiados, y que se preveía que fueran de corta duración, todavía no permiten abordar todas las necesidades de una población potencialmente productiva, joven y a menudo desempleada.

15. Aunque las tasas de participación en la población activa de los hombres sirios y turcos son similares, es necesario seguir trabajando para aumentar la participación de las mujeres sirias. Los estudios sobre la tasa de desempleo y la participación en la población activa son insuficientes, pero las observaciones sobre el terreno revelan que la participación de las mujeres sirias en la población activa es considerablemente inferior a la de las mujeres turcas.
16. En el informe titulado *Syrians Barometer*, que se publica cada dos años bajo la coordinación de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en Türkiye, se señala que la situación económica ha provocado una importante reducción del poder adquisitivo de las poblaciones de acogida vulnerables y de los refugiados, lo que ha afectado negativamente a la armonía entre los sirios y las comunidades de acogida. Sin embargo, la prestación de asistencia selectiva tanto a los refugiados como a las comunidades de acogida ha contribuido positivamente a la cohesión de la comunidad, mitigando el riesgo de que se generen tensiones sociales.
17. Para hacer frente al cambio climático, Türkiye está procurando redoblar los esfuerzos en el marco del Acuerdo de París de 2015 sobre el cambio climático para mitigar mejor la vulnerabilidad del país a los fenómenos meteorológicos extremos, la escasez de agua y la degradación del suelo<sup>21</sup>. Los esfuerzos de adaptación son decisivos para proteger la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia rurales.

## **2. Repercusiones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Logros, enseñanzas extraídas y cambios estratégicos para el PMA**

18. En 2012, el PMA empezó a prestar apoyo a los primeros refugiados sirios que llegaban a Türkiye a través de la ejecución de operaciones conjuntas con la Media Luna Roja Turca y el Gobierno, en las que los refugiados en los campamentos recibían mensualmente transferencias de efectivo no condicionadas. En 2016, el PMA amplió esta operación por medio de PRPSE, que se convirtió en el mayor programa humanitario de transferencia de efectivo del mundo, llegando a abarcar hasta 1,75 millones de beneficiarios en diciembre de 2019. El PMA trabajó con la Media Luna Roja Turca bajo el liderazgo del Ministerio de la Familia y los Servicios Sociales para implementar el PRPSE durante cinco años, antes de traspasar sus funciones a la FICR en 2020.
19. En 2019, el programa del PMA de apoyo a los medios de subsistencia denominado “Cocinas de la Esperanza” se aplicó con carácter experimental en dos ciudades y luego se amplió a nueve ciudades en 2020 y a 15 en 2021. El programa proporcionó competencias profesionales en el sector de los servicios de alimentación y puso en contacto a los participantes en el programa con empleadores para que recibieran capacitación remunerada en el empleo. Un proyecto de apoyo a los medios de subsistencia diseñado con la misma estructura, EMPACT, centrado en las competencias en tecnologías de la información (por ejemplo, codificación de aplicaciones frontales y de servidor), ofreció

---

<sup>21</sup> Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. 2022. *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability: Summary for Policymakers: Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*.

oportunidades a las mujeres refugiadas que se enfrentaban a obstáculos culturales para conseguir un empleo remunerado fuera del hogar. A medida que las actividades se ampliaron a 15 ciudades y se extendieron a otros sectores en consonancia con las necesidades de la economía turca de mano de obra semicualificada y cualificada, los dos proyectos “Cocinas de la Esperanza” y EMPACT se han incluido en un programa de apoyo a los medios de subsistencia denominado Empoderamiento Socioeconómico y Sostenibilidad (ESS). Entre agosto de 2021 y febrero de 2022 se inscribieron un total de 1.507 personas, de las cuales el 56 % eran mujeres, en 15 provincias.

20. Las evaluaciones externas del PMA<sup>22</sup> han puesto de relieve el potencial del programa ESS para capacitar a los participantes a fin de que logren pasar de la asistencia social a la obtención de un empleo formal, habida cuenta de que un 30 %-50 % (la tasa varía según el sector) de los participantes consiguen un empleo a largo plazo. Los sectores seleccionados, a saber, los servicios alimentarios, el turismo y las tecnologías de la información, son dinámicos y necesitan mano de obra cualificada. En el proceso de selección de los participantes se tiene en cuenta la demografía, la localización, la vulnerabilidad y la motivación, y se logra identificar a los jóvenes adultos desfavorecidos que están muy motivados para participar. El programa contribuye a la cohesión social porque los participantes se benefician de una mejor comprensión e integración intercultural.
21. Las evaluaciones indicaron que la combinación de una capacitación teórica y práctica era fundamental para conseguir un empleo a largo plazo. Gracias a un estudio de la Universidad de Hacettepe también se pudo determinar que el hecho de que un miembro de la familia tuviera un empleo remunerado tenía un impacto más positivo en el bienestar nutricional de los niños que la recepción de asistencia financiera<sup>23</sup>. En consonancia con las prioridades del Gobierno y reconociendo la vulnerabilidad multidimensional de la población refugiada en Türkiye, el presente plan estratégico para el país (PEP) se centra en el fortalecimiento de las vías que permitan a los beneficiarios dejar de depender de la asistencia humanitaria, en particular estableciendo vínculos más fuertes con los programas de apoyo a los medios de subsistencia.
22. Aunque la puntuación aceptable relativa al consumo de alimentos entre los refugiados que viven en los campamentos aumentó en 4,5 puntos porcentuales en el tercer trimestre de 2021 en comparación con el mismo período de 2020, situándose en 97 %, se observó que los hogares encabezados por mujeres dependían más de la asistencia y estaban más afectados por la crisis económica y la pandemia<sup>24</sup>. Para hacer frente a esta situación, el PMA hará extensiva las intervenciones de apoyo a los medios de subsistencia a los campamentos, centrándose en la empleabilidad de las mujeres y los jóvenes.
23. Desde 2014, el PMA gestiona locales comunes en Gaziantep y sigue prestando servicios administrativos comunes y proporcionando instalaciones y locales comunes a entidades de las Naciones Unidas, como el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el equipo transfronterizo del PMA en Siria, para facilitar sus operaciones. La satisfacción de los usuarios se midió basándose en la información facilitada por estos en octubre de 2021.
24. El PMA seguirá prestando servicios comunes y ampliando su participación activa en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo mediante la armonización, la

---

<sup>22</sup> Dedeoglu y otros. 2021. *The Kitchen of Hope (MUV) Project Evaluation Report covering south-eastern provinces*. (No disponible en línea).

<sup>23</sup> Instituto de Estudios Demográficos de la Universidad de Hacettepe. 2020. *An analytical Study on the Contribution of Financial Assistance to the Nutritional Well-being of Syrian Refugee Women and Children in Türkiye* (No disponible en línea).

<sup>24</sup> PMA y Media Luna Roja Turca. 2022. *In-camp Post-Distribution Monitoring Report: Quarter 3-2021*.

centralización y la consolidación de la gestión de las funciones auxiliares con ventaja comparativa cuando ello suponga un aumento de la eficiencia. Aprovechando la implementación inicial del centro de reservas para personal humanitario de las Naciones Unidas, el PMA también ofrecerá servicios comunes, como el uso compartido de vehículos, a los asociados y proyectos entre entidades.

## **2.2 Armonización con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos**

25. El Undécimo Plan de Desarrollo de Türkiye, que abarca el período 2019-2023, tiene como objetivo mejorar el desarrollo y el bienestar humanos mediante inversiones en materia de educación y reducción del desempleo. El objetivo explícito es vincular a las personas que reciben asistencia social con el desarrollo de competencias y las oportunidades de empleo para mejorar su autosuficiencia y su capacidad de participar en la economía en expansión de Türkiye. En consonancia con el objetivo de Türkiye de garantizar que el crecimiento económico sea favorable a los pobres, inclusivo y equitativo, el PMA contribuirá a la labor de identificación de las carencias del mercado laboral en colaboración con la agencia de empleo turca ISKUR, las cámaras de comercio locales y las entidades del sector privado, al tiempo que trabajará para mejorar las competencias de los refugiados vulnerables y para conectarlos con las oportunidades de empleo formal. El PMA también se asegurará de que su aplicación esté en consonancia con las prioridades del Duodécimo Plan de Desarrollo de Türkiye, que abarcará el período 2024-2028.
26. Este PEP se ajusta al Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) para 2021-2025 en lo referente al fomento de la autosuficiencia de los refugiados y las poblaciones de acogida vulnerables, el desarrollo social inclusivo y equitativo, la producción competitiva, la productividad y el trabajo decente para todos, al tiempo que contribuye a la obtención de efectos transversales como la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y soluciones a largo plazo orientadas a la protección.
27. El Ministerio de Educación Nacional está poniendo en marcha un plan integral para modernizar y mejorar el sistema educativo del país, entre otras cosas ampliando la educación infantil, mejorando el acceso a la tecnología e invirtiendo en capacitación profesional. El plan estratégico para 2019-2023 del Ministerio de Educación Nacional también se propone hacer participar más activamente al sector privado en la capacitación profesional. Una ampliación del Programa Nacional de Comidas Escolares<sup>25</sup> se propone mejorar aún más la retención y el aprendizaje en las escuelas, en especial de los alumnos vulnerables de los centros de educación preescolar y los jardines de infancia.

## **2.3 Colaboración con las principales partes interesadas**

28. El PMA ha entablado conversaciones de alto nivel con los beneficiarios, los asociados cooperantes, la sociedad civil y los donantes, además de participar en talleres técnicos y consultivos con los interlocutores del Gobierno, para garantizar la armonización con las prioridades nacionales mediante la incorporación de las contribuciones de estas partes en el presente PEP. La validez de las observaciones comunicadas por las comunidades sobre las necesidades de los beneficiarios se ha comprobado a través de visitas de seguimiento, y la orientación de la asistencia y los programas se ha perfeccionado en consecuencia.
29. El Ministerio de Educación Nacional ha manifestado su interés en ampliar la actual asociación con el PMA colaborando en la expansión de su actual Programa Nacional de Comidas Escolares para mejorar los indicadores de educación, centrándose al mismo

---

<sup>25</sup> El actual Programa Nacional de Comidas Escolares que lleva a cabo el Ministerio de Educación Nacional está financiado por el Ministerio de la Familia y los Servicios Sociales a través del Fondo de Asistencia y Solidaridad Social.

tiempo en una dieta sana y equilibrada para los niños. Junto con el Ministerio, el PMA elaborará un estudio de casos de inversión como base para los debates sobre el alcance de la asistencia técnica del PMA en el marco de este PEP.

### **3. Cartera de actividades estratégicas del PMA**

#### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

30. Los objetivos fundamentales del presente PEP se centran en el aprendizaje compartido, la asistencia técnica, el apoyo y la sostenibilidad, elementos que respaldan la consecución de los ODS 2, 5 y 17. En consonancia con el Plan Estratégico del PMA para 2022-2025, este PEP contribuirá a la obtención de cuatro de los efectos estratégicos institucionales del PMA: el 2 (mejor nutrición, salud y educación), el 3 (medios de subsistencia mejores y sostenibles), el 4 (fortalecimiento de los programas y sistemas) y el 5 (actores más eficientes y eficaces).
31. La máxima prioridad del PMA será ayudar al Gobierno a intervenir en favor de los refugiados. El Programa continuará su asociación con la Media Luna Roja Turca y la Presidencia de Gestión de las Migraciones, que se encarga de gestionar el apoyo a los refugiados, proporcionando transferencias de base monetaria (TBM) no condicionadas a los refugiados en los campamentos.
32. Además, el PMA seguirá colaborando con los interlocutores nacionales para ampliar los programas de apoyo a los medios de subsistencia que fomentan la autosuficiencia de los refugiados y de la población turca vulnerable, incluidas las mujeres y las personas con discapacidad, que a menudo están expuestas a un alto riesgo socioeconómico.
33. Por último, el PMA actuará como asesor técnico del Gobierno, en respuesta a las solicitudes de apoyo, entre ellas una solicitud inicial del Ministerio de Educación Nacional para mejorar de la calidad y el alcance del actual Programa Nacional de Comidas Escolares. El PMA también seguirá prestando servicios a los asociados humanitarios y para el desarrollo, dentro y fuera de Türkiye, para facilitar el apoyo que estos prestan a las poblaciones vulnerables.

#### **3.2 Efectos del plan estratégico para el país, efectos estratégicos del PMA, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

***Efecto 1 del PEP: Los refugiados pueden satisfacer sus necesidades básicas, incluidas las de acceso a alimentos nutritivos, durante todo el año.***

34. En el marco de este efecto del PEP, el PMA seguirá ayudando al Gobierno a garantizar que los refugiados puedan satisfacer sus necesidades básicas en materia de alimentación y nutrición de calidad. Este efecto supone realizar inversiones en el fomento de la resiliencia de las redes de seguridad nacionales y en la preparación para futuras emergencias.

##### ***Efecto estratégico del PMA***

35. Este efecto del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 2 del PMA (Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación).

##### ***Esferas prioritarias***

36. La esfera prioritaria correspondiente a este efecto del PEP es la de intervención ante crisis.

##### ***Armonización con las prioridades nacionales***

37. Este efecto del PEP contribuye al primer efecto del marco común de respuesta del MCNUDS relativo a Türkiye para 2021-2025, cuyo objetivo es garantizar que los grupos

desfavorecidos<sup>26</sup> tengan un mejor acceso a servicios básicos de calidad. Esto está en consonancia con las prioridades del Undécimo Plan de Desarrollo Nacional de reducir la pobreza y garantizar la participación activa de los grupos desfavorecidos en la vida social y mejorar su calidad de vida.

### **Productos previstos**

38. El efecto 1 del PEP se logrará mediante el siguiente producto:

- Producto 1: Los refugiados que viven en los campamentos reciben asistencia para satisfacer sus necesidades alimentarias básicas y otras necesidades esenciales.

### **Actividades principales**

*Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria y no alimentaria a los refugiados que viven en los campamentos*

39. En el marco de esta actividad, el PMA seguirá proporcionando todos los meses TBM no condicionadas a los refugiados que permanezcan en los campamentos, lo que les permitirá satisfacer sus necesidades básicas, en especial en materia de alimentación y nutrición. El PMA ejecutará actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento para mejorar la capacidad de las familias en los campamentos de elegir alimentos nutritivos para satisfacer las necesidades de alimentación de sus miembros, esto es, mujeres, hombres, niñas y niños.
40. El PMA, en consulta con la Media Luna Roja Turca y la Presidencia de Gestión de las Migraciones, ha adaptado los programas que se están ejecutando en los campamentos para garantizar la disponibilidad de diversos alimentos de calidad, en particular productos frescos, productos lácteos y otras fuentes de proteínas. En respuesta a la inflación, el PMA ajustará periódicamente el monto de la asistencia en función del aumento de los precios de los productos básicos.

### **Asociaciones**

41. El PMA seguirá colaborando en estrecha coordinación con la Media Luna Roja Turca y la Presidencia de Gestión de las Migraciones para asegurar la distribución mensual de cupones electrónicos no condicionados (*Kizilaycard*) entre los refugiados que viven en los campamentos. Además, trabajará con la Media Luna Roja Turca en la ejecución de actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento destinadas a los refugiados que viven en los campamentos.

### **Supuestos**

42. La ejecución eficaz de las actividades del efecto 1 del PEP se basa en el siguiente supuesto:
- Los campamentos seguirán funcionando, con una perspectiva de financiación estable.

### **Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades**

43. Los programas del PMA de asistencia a los campamentos están integrados en los sistemas del Gobierno y se ejecutan junto con los asociados gubernamentales. Aunque la población de los campamentos ha disminuido, actualmente no se tiene previsto cerrar los campamentos restantes. Sin embargo, el PMA está dispuesto a incluir a los residentes de

---

<sup>26</sup> En el MCNUDS los grupos desfavorecidos son los jóvenes, las mujeres y las niñas, los refugiados y los migrantes, las personas con discapacidad, los grupos clave, las personas mayores, los trabajadores agrícolas estacionales, los trabajadores informales, las niñas y los niños vulnerables, incluidos los adolescentes, y las personas con dificultades para acceder al sistema de protección social.

los campamentos en los programas de apoyo a los medios de subsistencia para prepararlos para una vida más digna e integrada fuera de los campamentos.

**Efecto 2 del PEP: Los refugiados y las poblaciones vulnerables tienen acceso a oportunidades en el mercado laboral para satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año.**

44. En el marco de este efecto del PEP, el PMA ayudará a los refugiados y a las poblaciones de acogida vulnerables, entre ellas a las personas con discapacidad, para que consigan trabajo con el fin de aumentar su autosuficiencia a través de oportunidades de empleo dignas e independientes de la asistencia social.

**Efecto estratégico del PMA**

45. Este efecto del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 3 del PMA (Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles).

**Esferas prioritarias**

46. La esfera prioritaria correspondiente a este efecto es la del fomento de la resiliencia.

**Armonización con las prioridades nacionales**

47. Este efecto queda comprendido en el segundo efecto del MCNUDS<sup>27</sup> en el marco de la respuesta conjunta, y contribuye a la creación de oportunidades de negocios más inclusivas y equitativas para todos, en cooperación con las instituciones públicas de Türkiye, las entidades del sector privado y la sociedad civil. Está en consonancia con el objetivo principal del Undécimo Plan de Desarrollo Nacional, que consiste en elevar la calidad de vida, mejorar la distribución de los ingresos y reducir la pobreza facilitando el acceso a oportunidades laborales de las personas expuestas a la pobreza y la exclusión social.
48. Los programas del PMA de apoyo a los medios de subsistencia está en consonancia con los objetivos del Gobierno y los donantes de ayudar a los turcos y refugiados vulnerables, incluidos los que ya no tienen derecho a recibir las prestaciones del PRPSE porque la composición de sus hogares ha cambiado, mediante una amplia gama de asociaciones innovadoras y de vínculos con el sector privado, entre otras cosas.

**Productos previstos**

49. El efecto 2 del PEP se logrará mediante el siguiente producto:
- Producto 2: Los refugiados y los miembros de la comunidad de acogida vulnerables, entre ellos las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad, se benefician de la capacitación y el apoyo recibido para entrar en el mercado laboral.

**Actividades principales**

*Actividad 2: Proporcionar capacitación innovadora en medios de subsistencia, pasantías en el sector privado, becas y otras oportunidades a los refugiados y los miembros de la comunidad de acogida vulnerables para mejorar su acceso al mercado laboral*

50. Esta actividad amplía el programa ESS del PMA, ejecutado en cooperación con el Ministerio de Educación Nacional y la ISKUR. Los participantes se seleccionarán a través de un riguroso proceso dirigido a aquellas personas, de entre las más vulnerables, con más probabilidades de poder adquirir competencias transferibles y conseguir un empleo remunerado y, por lo tanto, de lograr una mayor autosuficiencia para ellos y sus hogares.

---

<sup>27</sup> El efecto 2.1 consiste en apoyar a las instituciones públicas y al sector privado en su contribución a un desarrollo industrial y agrícola más inclusivo, sostenible e innovador, y a la igualdad de oportunidades de trabajo decente, así como ayudar a las personas, incluidos los jóvenes, a adquirir las competencias y capacidades necesarias para participar activamente en la transformación de las empresas y del mundo del trabajo y sacar provecho de este proceso.

51. Los participantes, incluidas las mujeres y las personas con discapacidad, recibirán TBM condicionadas para fines múltiples. Esta asistencia estará supeditada a su plena participación en las actividades del proyecto. Las transferencias reducirán las barreras que dificultan la participación en el mercado laboral, por ejemplo, las obligaciones en materia de cuidados, aumentando la probabilidad de que los participantes, en particular las mujeres, participen en las actividades de apoyo a los medios subsistencia y las completen. También suponen un incentivo para los empleadores, que recibirán mano de obra subvencionada a cambio de la capacitación de los participantes. Los empleadores contribuyen al aprendizaje de los participantes a través de la orientación personalizada en el empleo y la mentoría. Las modalidades de ejecución cumplen con la normativa gubernamental y mejoran la inclusión financiera dentro de las comunidades, contribuyendo así a la cohesión social.
52. El PMA recabará continuamente las opiniones de los participantes como base para mejorar la calidad y la pertinencia de las actividades y estudiará la posibilidad de ampliarlas a otros sectores en coordinación con los asociados nacionales, el Gobierno, las cámaras de comercio, el comercio y la industria y la sociedad civil. También está tratando activamente de establecer asociaciones con el sector privado en el marco del componente de inserción laboral del proyecto, especialmente con el sector hotelero y manufacturero, que tienen dificultades para cubrir las vacantes con empleados cualificados. Estas asociaciones pueden dar lugar a grupos de participantes con una formación que satisfaga las necesidades de los asociados del sector privado, garantizando que los participantes despierten el interés de los reclutadores y que sus competencias sean transferibles en mercados laborales más amplios o incluso en caso de retorno a su país de origen. Para hacer frente a algunos de los obstáculos que dificultan el empleo de los refugiados, el PMA, en consonancia con las prioridades del Gobierno, ha ampliado el programa para incluir la fabricación y el comercio.
53. Para promover la cohesión social mediante el debate, el aprendizaje y el empleo conjuntos, se han diseñado sesiones de capacitación, tanto para los profesores como para los aprendices, destinadas a sensibilizar a los participantes acerca del trabajo con otras culturas y con quienes han vivido un trauma, con objeto de mejorar la comprensión y la cooperación.
54. Esta actividad prevé el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los asociados gubernamentales mediante la contratación de expertos del sector, el desarrollo de programas de capacitación de formadores, la organización de sesiones de capacitación de formadores y la adquisición de materiales de capacitación. Además, apoya a los asociados cooperantes mediante el seguimiento a nivel de los productos y la evaluación *ad hoc*, las adquisiciones, los recursos humanos, la financiación y la divulgación relacionada con las actividades de apoyo a los medios de subsistencia. Para facilitar la transición y la integración, el PMA cuenta con una sólida red de remisión que pone en contacto a los sirios con otros organismos que ofrecen formación lingüística, acreditación profesional y permisos de trabajo.

### **Asociaciones**

55. El PMA seguirá colaborando estrechamente con el Ministerio de Educación Nacional, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, la ISKUR y otras entidades de las Naciones Unidas, a saber, la OIT, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el UNFPA, al tiempo que ampliará las asociaciones con las cámaras de comercio y otras entidades del sector privado a medida que se amplíe el programa ESS.

### **Supuestos**

56. La ejecución eficaz de las actividades del efecto 2 del PEP se basa en los siguientes supuestos:
- la economía de Türkiye seguirá estando en condiciones de proponer empleos formales remunerados y sostenibles a los participantes en el programa;
  - los donantes siguen interesados en invertir en programas de apoyo a los medios de subsistencia en Türkiye, y
  - el PMA sigue estableciendo asociaciones innovadoras, entre otras cosas, vinculando a los sectores público y privado.

### **Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades**

57. En el marco de este PEP, el PMA se propone seguir ampliando los programas de apoyo a los medios de subsistencia para mejorar la autosuficiencia de los beneficiarios. Se prevé que al final del PEP habrá menos personas que necesiten asistencia humanitaria a medida que obtengan oportunidades de empleo decente, reduciendo así la necesidad de la asistencia humanitaria proporcionada por el PMA y otros actores, inclusive el Gobierno.

### **Efecto 3 del PEP: Para 2025, los grupos vulnerables, incluidos los escolares, se benefician de la mayor capacidad nacional en materia de protección social, en especial en la esfera de la alimentación escolar.**

58. El PMA prestará asistencia técnica al Gobierno en las esferas en que dispone de competencias especializadas y ventajas comparativas. La labor en el marco de este efecto del PEP se centrará inicialmente en transmitir al Gobierno conocimientos técnicos especializados en materia de análisis de costos-beneficios, valoraciones previas de la vulnerabilidad, seguimiento y capacidad de evaluación para mejorar el actual Programa Nacional de Comidas Escolares en las escuelas públicas turcas, así como para mejorar los indicadores de educación y nutrición. Estas evaluaciones iniciales permitirán al PMA seguir adaptando su asistencia técnica a las necesidades del Gobierno.

### **Efecto estratégico del PMA**

59. El efecto 3 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales).

### **Esferas prioritarias**

60. La esfera prioritaria correspondiente a este efecto del PEP es la del fomento de la resiliencia.

### **Armonización con las prioridades nacionales**

61. Este efecto del PEP está plenamente en consonancia con el cuarto efecto del MCNUDS para 2021-2025 relativo a Türkiye, que se propone reforzar los programas y los sistemas de protección social nacionales, y con los objetivos del Undécimo Plan de Desarrollo Nacional de impulsar el sistema educativo hacia una sociedad más inclusiva y mejorar la calidad de vida de los grupos expuestos al riesgo de pobreza y exclusión social.

### **Productos previstos**

62. El efecto 3 del PEP se logrará mediante el siguiente producto:
- Producto 3: El Gobierno se beneficia de la asistencia técnica para mejorar los programas nacionales de protección social.

### **Actividades principales**

*Actividad 3: Proporcionar asistencia técnica y apoyo al Gobierno para mejorar el programa nacional de comidas escolares y otros programas, políticas y sistemas según sea necesario*

63. El PMA, basándose en su exitosa asociación con el Ministerio de Educación Nacional en materia de capacitación profesional, se propone apoyar la ampliación del programa de comidas escolares existente. El programa actual solo proporciona comidas calientes a los niños que viven demasiado lejos de la escuela para volver a casa a comer y a los que estudian en régimen de internado. Teniendo en cuenta la doble carga de la malnutrición que se observa persistentemente entre los niños<sup>28</sup>, el suministro de unas comidas escolares nutritivas, junto con una mejor sensibilización sobre la nutrición, mejoraría considerablemente los indicadores de educación y los de salud y nutrición. El PMA ayudará al Gobierno a realizar un análisis de costos-beneficios de las comidas escolares que servirá de base para la promoción de la ampliación del Programa Nacional de Comidas Escolares a todo el país; el PMA también prestará asesoramiento sobre la optimización de la cadena de suministro para minimizar los costos y, en la medida de lo posible, apoyar las economías locales.
64. Esta actividad ofrecerá la oportunidad de explorar las posibilidades de cooperación Sur-Sur y triangular para movilizar el conocimiento y la innovación, mejorando la capacidad interna de Türkiye y difundiendo al mismo tiempo los conocimientos especializados propios del país en la región y fuera de ella.

### **Asociaciones**

65. El PMA se esforzará por ampliar su relación con el Ministerio de Educación Nacional para incluir la prestación de asistencia técnica a los departamentos encargados del Programa Nacional de Comidas Escolares y para respaldar la actualización oportuna del programa actual con vistas a llevar a cabo el plan estratégico para 2019-2023 del Ministerio.

### **Supuestos**

66. La ejecución eficaz de las actividades del efecto 3 del PEP se basa en el siguiente supuesto:
  - El Ministerio de Educación Nacional puede movilizar recursos suficientes para poner en práctica las propuestas que surjan de la asistencia técnica prestada por el PMA y en colaboración con este.

### **Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades**

67. Trabajar en estrecha colaboración con el Ministerio de Educación Nacional y mantener un ámbito de acción que se ajuste estrictamente a los objetivos y recursos del Ministerio garantiza la coherencia de la intervención con los marcos nacionales. Este proyecto será dirigido por el Ministerio de Educación Nacional, con el apoyo del PMA en la prestación de asistencia técnica.

### **Efecto 4 del PEP: Las poblaciones vulnerables de Türkiye se benefician de una mejor asistencia humanitaria y para el desarrollo durante todo el año.**

68. Este efecto del PEP describe el apoyo del PMA a los actores humanitarios y de desarrollo que asisten a las poblaciones vulnerables de la región.

---

<sup>28</sup> Instituto Universitario de Estudios Demográficos de la Universidad de Hacettepe. 2019. *Turkey Demographic and Health Survey 2018*.

**Efecto estratégico del PMA**

69. El efecto 4 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 5 del PMA (Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces).

**Esferas prioritarias**

70. La esfera prioritaria correspondiente a este efecto del PEP es la de intervención ante crisis.

**Armonización con las prioridades nacionales**

71. El Undécimo Plan de Desarrollo de Türkiye exige un enfoque más racional de la cooperación internacional y que las actividades de Türkiye apoyen el desarrollo económico interno y la estabilidad en la región, así como la adhesión a los marcos jurídicos internacionales y humanitarios suscritos o ratificados por el país.

**Productos previstos**

72. Este efecto del PEP se logrará mediante el siguiente producto:
- Producto 4: Los asociados, entre ellos los organismos de las Naciones Unidas, se benefician de la prestación de servicios comunes para facilitar las operaciones humanitarias realizadas en la región.

**Actividades principales**

*Actividad 4: Prestar servicios comunes bajo demanda a los asociados, incluidos los organismos de las Naciones Unidas*

73. El PMA gestiona desde abril de 2014 unos locales comunes para las entidades de las Naciones Unidas en Gaziantep (Türkiye). Además, acoge a otras entidades de las Naciones Unidas en sus oficinas de Estambul e Izmir. En el marco de esta actividad, seguirá prestando servicios administrativos y de gestión de locales comunes con arreglo al principio de recuperación total de los costos.

**Asociaciones**

74. Estos servicios apoyan a las entidades de las Naciones Unidas con sede en Türkiye, así como a las operaciones transfronterizas del Programa gestionadas por la Oficina del PMA en la República Árabe Siria, y pueden ampliarse a otras organizaciones locales o internacionales si fuera necesario.

**Supuestos**

75. La ejecución eficaz de las actividades del efecto 4 del PEP se basa en el siguiente supuesto:
- Türkiye seguirá siendo un centro fundamental para las actividades humanitarias del PMA en la región, por lo cual se mantendrá la demanda de servicios proporcionados por el Programa.

**4. Modalidades de ejecución**

76. El cuadro 1 muestra un análisis de los datos desglosados por sexo y edad de los beneficiarios del PMA en Türkiye. El Programa orienta su asistencia hacia los grupos más vulnerables que cumplen los criterios básicos establecidos por los asociados gubernamentales y los requisitos de admisibilidad a los programas, según corresponda. Los beneficiarios de los programas de apoyo a los medios de subsistencia en los campamentos se seleccionarán entre los residentes de los mismos, lo que dará lugar a una ligera superposición (aproximadamente del 7%) entre la actividad 1 y la actividad 2. En consecuencia, el PMA asistirá a 87.593 beneficiarios únicos en el transcurso del PEP.

77. *Actividad 1.* Los beneficiarios son los 42.750 refugiados vulnerables afectados por la crisis que se prevé que permanezcan en los campamentos. En consonancia con la política del Gobierno, el PMA proporcionará asistencia alimentaria a todos los refugiados que vivan en los campamentos. En caso de que el Gobierno decida integrar a estos refugiados en las comunidades de acogida, el PMA también reducirá el número de beneficiarios a los que presta apoyo durante el PEP. Se prevé una reducción media anual del 5 % del número de beneficiarios, pero, debido a la inflación, el valor global de las transferencias aumentará cada año para mantener el poder adquisitivo de los beneficiarios.
78. *Actividad 2.* El PMA ampliará el programa de apoyo a los medios de subsistencia para prestar asistencia a más de 10.000 mujeres y hombres vulnerables, en especial jóvenes, con un número igual de participantes de las poblaciones turca y refugiada. El PMA se propone llegar a casi 50.000<sup>29</sup> beneficiarios (participantes y miembros de los hogares) al final del PEP.
79. El proyecto utilizará un método de selección de los beneficiarios que combina criterios de vulnerabilidad y criterios demográficos, la capacidad de hablar turco, la educación previa relevante para trabajar en los sectores cubiertos por el programa y la motivación. Hombres y mujeres tendrán las mismas oportunidades de ser reclutados. El PMA también ha establecido un mecanismo de remisión en colaboración con el UNFPA para incluir a los supervivientes de la violencia de género y a los miembros de grupos de población clave. Además, dará prioridad a los residentes en los campamentos que cumplan los criterios del programa de apoyo a los medios de subsistencia. El PMA utilizará un sistema de puntuación diseñado para seleccionar a los participantes de manera que se logre, en la medida de lo posible, el difícil equilibrio entre la voluntad de reclutar personas pertenecientes a una población altamente vulnerable y la necesidad de seleccionar personas que tengan buenas posibilidades de éxito, entendiendo por éxito el hecho de que los participantes consigan un empleo y lo mantengan después de terminado el programa. Este enfoque se basa en las lecciones aprendidas en el anterior PEP relativo a Türkiye. La duración de la capacitación técnica se basa en el Plan Nacional de Formación Profesional y es, por término medio, de tres meses.
80. *Actividad 3.* Esta actividad proporciona asistencia técnica al Ministerio de Educación Nacional, pero entre los beneficiarios indirectos se encuentran niñas y niños que viven en condiciones económicas precarias y que son vulnerables a la malnutrición y propensos a la adopción de mecanismos de supervivencia negativos, que podrían impedir su acceso a una educación de calidad. El PMA tiene como objetivo proporcionar al Ministerio los conocimientos técnicos y las herramientas comprobadas de los programas de comidas escolares ejecutados a nivel mundial para mejorar y ampliar el Programa Nacional de Comidas Escolares para los alumnos de primaria.
81. *Actividad 4.* Esta actividad presta servicios a los asociados humanitarios y de desarrollo y no tiene beneficiarios directos.

---

<sup>29</sup> Basándose en los datos demográficos recientes de los participantes en el proyecto, el tamaño medio de los hogares (multiplicador) es de 4,8 para el sector de la hotelería y de 3,9 para el sector de la tecnología de la información.

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR EFECTO, PRODUCTO Y ACTIVIDAD DEL PEP (TODOS LOS AÑOS)</b>						
<b>Efecto del PEP</b>	<b>Producto</b>	<b>Grupo de beneficiarios</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Total</b>
1	1	Niñas	11 153	10 592	10 057	11 153
		Niños	11 677	11 090	10 530	11 677
		Mujeres	10 318	9 799	9 304	10 318
		Hombres	9 602	9 119	8 658	9 602
		<b>Total</b>	<b>42 750</b>	<b>40 600</b>	<b>38 550</b>	<b>42 750</b>
2	2	Niñas	2 065	2 257	2 485	6 807
		Niños	2 268	2 479	2 729	7 476
		Mujeres	5 234	5 720	6 299	17 253
		Hombres	5 033	5 501	6 057	16 591
		<b>Total</b>	<b>14 600</b>	<b>15 957</b>	<b>17 570</b>	<b>48 127</b>
<b>Total (excluidas las superposiciones)</b>			<b>56 290</b>	<b>55 497</b>	<b>54 955</b>	<b>87 591</b>

#### 4.2 Transferencias

82. Dada la solidez y el dinamismo de los sistemas alimentarios turcos, se considera que las TBM son la modalidad más eficiente y eficaz de asistencia alimentaria. En los campamentos seguirán realizándose TBM en beneficio de los hogares. El 80 % se canjeará en tiendas seleccionadas a cambio de alimentos y el resto estará disponible para atender otras necesidades. El valor de la transferencia para cada miembro del hogar que vive en los campamentos es de aproximadamente 11 dólares al mes a partir de enero de 2022. Esta modalidad facilita un mayor acceso a alimentos nutritivos variados y a artículos no alimentarios, como productos de higiene, lo que da una sensación de normalidad y preserva la dignidad de las personas interesadas, al tiempo que beneficia directamente a la economía local.
83. Las evaluaciones de las actividades indican que las mujeres de los campamentos intervienen activamente en la toma de decisiones de los hogares respecto al uso de la asistencia en forma de cupones electrónicos del PMA y de otros ingresos (hasta un 93 % en 2021). En el marco de su programa de apoyo a los medios de subsistencia, el PMA seguirá utilizando las TBM y transferirá el dinero a las tarjetas de débito emitidas a nombre de los beneficiarios o a las cuentas bancarias de estos. A partir de enero de 2022, cada beneficiario que cumpla las condiciones del programa, como el requisito de asistencia, recibirá 102 dólares durante el período de capacitación profesional teórica impartida en clase, y un salario mínimo de 311 dólares mensuales durante el período de capacitación práctica, en la que aplican lo aprendido en las clases teóricas. Al cabo de la capacitación profesional teórica, cuando se empieza la capacitación práctica, se proporciona un bono adicional de 95 dólares.

#### 4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

84. El PMA llevará a cabo un ejercicio de planificación estratégica de la fuerza de trabajo para garantizar una dotación de personal óptima en su oficina en el país de Türkiye para la ejecución del presente PEP. La mayor parte del personal de la oficina en el país, compuesto de 38 mujeres y 52 hombres, es de nacionalidad turca. Las mujeres representan casi dos tercios de los mandos intermedios y superiores. Además de la oficina en el país con sede en

Ankara, el PMA tiene oficinas zonales en Estambul y Gaziantep y oficinas sobre el terreno en Ankara, Izmir, Şanlıurfa, Mersin y Hatay. La presencia sobre el terreno es especialmente importante para la labor relacionada con los medios de subsistencia, ya que el personal que trabaja en las provincias participa en la identificación y selección de los participantes en los programas y de los empleadores, y ayuda a las autoridades locales a llevar a cabo el programa ESS.

#### **4.4 Asociaciones**

85. Entre los asociados del PMA se encuentran el Gobierno de Türkiye, la Media Luna Roja Turca, ONU-Mujeres y otros organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, entidades de la sociedad civil y del sector privado y donantes. Las asociaciones están diseñadas para que sean inclusivas y participativas y su implementación posibilitó en 2020-2021 una reorientación estratégica hacia la ejecución de programas más sostenibles gestionados por el Gobierno y agentes de desarrollo.
86. Basándose en la sólida comprensión de los perfiles de los refugiados obtenida a través de la implementación del PRPSE, el PMA seguirá trabajando con los ministerios pertinentes, la ISKUR y una amplia gama de agentes de desarrollo.

### **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

#### **5.1 Modalidades de seguimiento y evaluación**

87. La ejecución del PEP se guiará por actividades recurrentes de seguimiento y evaluación que tengan en cuenta las cuestiones de género y sean eficaces en función de los costos, así como por actividades de análisis y aplicación de las enseñanzas extraídas. Con respecto a los efectos centrados en los ODS 2 y 17, los logros se medirán en gran medida por el éxito de las asociaciones, por el modo en que los beneficiarios utilizan la asistencia para satisfacer sus necesidades esenciales o aumentar su autosuficiencia y por el grado de integración de los mecanismos de asistencia en los sistemas nacionales. El PMA seguirá reforzando la capacidad técnica de sus asociados cooperantes en las actividades de seguimiento y evaluación mediante actividades de seguimiento conjuntas y de capacitación técnica.
88. Basándose en las enseñanzas extraídas del PEP provisional para Türkiye, el seguimiento de las realizaciones se llevará a cabo principalmente utilizando los datos del seguimiento posterior a la distribución recopilados en los hogares. Los precios aplicados en las tiendas contratadas y no contratadas serán objeto de un seguimiento mensual. Los datos se desglosarán por sexo, edad y discapacidad. El PMA recopilará directamente datos que apoyen los datos de referencia y los logros de los objetivos de los indicadores de los efectos durante los ejercicios de seguimiento posterior a la distribución.
89. El PMA llevará a cabo una evaluación del PEP en 2024 y una evaluación descentralizada de las actividades de apoyo a los medios de subsistencia en 2025. Las enseñanzas extraídas de las actividades periódicas de seguimiento y de los estudios de evaluación ayudarán al PMA a configurar y ampliar sus actividades relativas a los medios de subsistencia y a estudiar las opciones para encontrar soluciones sostenibles en favor de los refugiados que viven en los campamentos.
90. En consonancia con las medidas de prevención y mitigación de la COVID-19, en 2020 el PMA adaptó sus herramientas de seguimiento aprovechando la tecnología. La introducción de una aplicación de teléfono móvil para hacer el seguimiento de la tasa de asistencia y para recopilar y clasificar las denuncias y otras informaciones comunicadas por los participantes, los profesores y los empleadores permite al PMA cotejar los informes del seguimiento periódico, geolocalizar los problemas y agruparlos por categoría con arreglo al riesgo, así como adoptar luego distintas medidas de seguimiento.

91. El sistema de seguimiento y evaluación permite determinar si la protección está integrada en medida suficiente para garantizar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y asegurar que los beneficiarios puedan acceder a la asistencia en condiciones de seguridad, preservando su dignidad y sin sufrir discriminación. A este respecto, el PMA seguirá realizando consultas periódicas e inclusivas con los beneficiarios a través de mecanismos comunitarios de retroalimentación —tales como servicios de atención por teléfono, una aplicación móvil, el seguimiento de los procesos, los debates en grupos de discusión y encuestas sobre el nivel de satisfacción de los usuarios—, que estarán disponibles de manera permanente y podrán utilizarse en cualquier momento para facilitar información, atender las denuncias y las solicitudes y garantizar que toda la información de retroalimentación facilitada por las comunidades se tenga en cuenta en los ajustes de los programas.
92. El PMA informará a las autoridades gubernamentales a través del mecanismo de seguimiento definido en el MCNUDS y en los planes nacionales de desarrollo, proporcionando información para un sistema de información en línea que el Gobierno ha establecido con el fin de consolidar la información sobre la asistencia humanitaria y para el desarrollo proporcionada en el país, de conformidad con el acuerdo concertado entre el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Gobierno.

## **5.2 Gestión de riesgos**

93. El PMA ha establecido sólidos controles y contrapesos, y cada dependencia debe establecer y aplicar controles de gestión de riesgos en consonancia con las normas y los controles internos. El PMA seguirá estableciendo cada año un mecanismo de registro de riesgos, que actualizará periódicamente.

### ***Riesgos estratégicos***

94. El PMA, junto con sus asociados gubernamentales y otras entidades de las Naciones Unidas, sigue de cerca una serie de riesgos estratégicos y actualiza periódicamente sus estrategias de mitigación de riesgos. Estos riesgos estratégicos son los siguientes:
- el deterioro de la cohesión entre las comunidades de acogida y los refugiados;
  - la presión ejercida por la recesión económica mundial sobre el contexto económico nacional;
  - las afluencias adicionales de refugiados en Türkiye, para los cuales se requiere asistencia inmediata, y
  - la insuficiencia de la financiación de los donantes.

### ***Riesgos operacionales***

95. La ciberseguridad representa un riesgo operacional y se mitiga a través de la dependencia de tecnología de la información de la oficina en el país que trabaja con el despacho regional y la Sede para supervisar las redes y compartir las medidas de ciberseguridad utilizadas en otras oficinas del PMA.

### ***Riesgos financieros***

96. El principal riesgo financiero en Türkiye es que la volatilidad de los tipos de cambio provoque una depreciación de la moneda y comprometa así el poder adquisitivo de los beneficiarios. El PMA aplica tipos de cambio medios que facilitan la presupuestación, pero también aboga ante el Gobierno y los donantes por que la asistencia a los beneficiarios se ajuste periódicamente. La asistencia del programa ESS está vinculada al salario mínimo oficial, que se revisa todos los años en función de la inflación. El PMA evaluará periódicamente los

importes de las transferencias en función de cualquier nueva política en materia de salario mínimo y de la evolución de las tasas de inflación.

### **Riesgos fiduciarios**

97. Türkiye seguirá prestando apoyo en materia de seguridad a los miembros del personal y en el marco de las actividades de los programas de conformidad con su marco de rendición de cuentas y con el proceso de gestión de los riesgos para la seguridad adoptado por el sistema de las Naciones Unidas. Las medidas de gestión de los riesgos relacionados con la seguridad se revisarán anualmente, y las medidas de mitigación y prevención aprobadas se aplicarán plenamente en todos los locales y actividades del PMA. Este se asegurará también de que todo el personal siga cumpliendo las normas de seguridad operacional del sistema de las Naciones Unidas.
98. A medida que se amplíe su base de asociados, el PMA llevará a cabo un ejercicio de verificación en varias dependencias para establecer los niveles de riesgo y elaborar planes de apoyo cuando sea necesario. Los controles aleatorios seguirán realizándose anualmente.

### **5.3 Salvaguardias sociales y ambientales**

99. El PMA utilizará su herramienta institucional de análisis de los riesgos ambientales y sociales para examinar los programas. Gestionará el impacto ambiental de sus operaciones de apoyo centrándose en la eficiencia energética y la descarbonización, en especial adoptando medidas para reducir las emisiones de los viajes aéreos, y en la gestión de los residuos y la sensibilización del personal. En estas actividades se aprovecharán las medidas existentes, entre las cuales el reciclaje, el seguimiento de los gases de efecto invernadero, los residuos y el uso del agua, así como la utilización de una iluminación y de sensores de bajo consumo energético en las zonas comunes.

## **6. Recursos para el logro de resultados**

### **6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país**

100. El presupuesto trienal de la cartera de actividades en el país es de 94,7 millones de dólares, de los cuales el 50 % se destina al efecto 1 del PEP, el 47 % al efecto 2 del PEP, el 1 % al efecto 3 del PEP y el 2 % al efecto 4 del PEP. Los recursos asignados a las actividades 1 y 2 se destinan también a financiar las actividades relacionadas con los efectos en materia de igualdad de género.

<b>CUADRO 2: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares)</b>					
<b>Efecto del PEP</b>	<b>Actividad</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Total</b>
1	1	13 701 452	16 029 986	17 915 859	<b>47 647 297</b>
2	2	11 654 729	14 618 852	18 270 811	<b>44 544 392</b>
3	3	269 041	273 121	158 480	<b>700 643</b>
4	4	517 385	622 441	737 843	<b>1 877 668</b>
<b>Total</b>		<b>26 142 607</b>	<b>31 544 400</b>	<b>37 082 993</b>	<b>94 770 000</b>

### **6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos**

101. Como país de ingreso medio-alto, actor regional clave, Estado miembro del Grupo de los Veinte e importante donante humanitario bilateral, Türkiye pasó a recibir asistencia solo cuando abrió sus fronteras para acoger a millones de personas que buscaban refugio dentro de ellas. El Mecanismo para los Refugiados en Türkiye y su programa sucesor,

aprobado en 2021, tienen por objetivo reforzar la capacidad del país para acoger a una población de refugiados tan numerosa. Dado que la crisis de los refugiados sirios ha entrado en su segundo decenio, algunos donantes están dando prioridad a programas más sostenibles que promuevan una transición gradual hacia la autosuficiencia, garantizando al mismo tiempo la prestación de asistencia también a la población de acogida. Es probable que esta tendencia continúe.

102. Hasta la fecha, el PMA no ha tenido que hacer frente a déficits de fondos en Türkiye. La financiación de los cupones que se utilizan en los campamentos se aumenta anualmente, de acuerdo con las prácticas de financiación humanitaria. El apoyo del PMA a los turcos vulnerables y a los refugiados que quieren acceder al mercado laboral está financiado hasta mediados de 2024. El apoyo del PMA al Programa Nacional de Comidas Escolares se centra en la prestación de asistencia técnica y no tiene ningún componente alimentario; por lo tanto, no requiere más que de una financiación limitada. Sin embargo, para mantener la operación durante todo el PEP será necesario intensificar los esfuerzos de movilización de recursos.

## ANEXO I

### MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA TÜRKIYE (ENERO DE 2023-DICIEMBRE DE 2025)

#### ODS 2: Hambre Cero

##### Meta 1 del ODS 2: Acceso a los alimentos

**Efecto 1 del PEP: Los refugiados pueden satisfacer sus necesidades básicas, incluidas las de acceso a alimentos nutritivos, durante todo el año.**

Categoría de efectos: Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

#### Supuestos

1. Los centros de acogida temporal seguirán funcionando y se dispondrá de financiación mientras se mantengan operativos.
2. La vasta cadena de suministro de alimentos de Türkiye, ampliamente integrada, seguirá suministrando alimentos nutritivos en cantidades suficientes a los mercados ubicados dentro de los campamentos y seguirá introduciendo ajustes en función de las observaciones recibidas.
3. La coyuntura política se mantiene estable en todo el país y, en cuanto a la seguridad, en las provincias del sureste se mantiene una situación de suficiente tranquilidad como para que el proyecto pueda ejecutarse en esas zonas, aunque tomando las debidas precauciones.
4. En caso de que las conversaciones de paz lleguen a buen puerto y los refugiados puedan regresar a la República Árabe Siria, el plan de trabajo de este proyecto tendrá que revisarse en consecuencia para responder a las necesidades cambiantes de las poblaciones destinatarias.
5. La economía de Türkiye se mantiene relativamente estable para que las poblaciones destinatarias no se vean gravemente afectadas por la pérdida de poder adquisitivo y, en caso de que se produzcan cambios drásticos, el PMA podrá responder a las necesidades cambiantes.

#### Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (índice reducido relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

## Actividades y productos

### 1. Proporcionar asistencia alimentaria y no alimentaria a los refugiados que viven en los campamentos (1.2: Transferencia de recursos no condicionada)

1. Los refugiados que viven en los campamentos reciben asistencia para satisfacer sus necesidades alimentarias básicas y otras necesidades esenciales. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Indicador estándar 2.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria tienen un mayor acceso continuo a alimentos nutritivos, asistencia de base monetaria y capacidades y servicios nuevos o mejores para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales.)

1. Los refugiados que viven en los campamentos reciben asistencia para satisfacer sus necesidades alimentarias básicas y otras necesidades esenciales. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Indicador estándar 2.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria tienen un mayor acceso continuo a alimentos nutritivos, asistencia de base monetaria y capacidades y servicios nuevos o mejores para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales.)

**Efecto 2 del PEP: Los refugiados y las poblaciones vulnerables tienen acceso a oportunidades en el mercado laboral para satisfacer sus necesidades básicas durante todo el año.**

Categoría de efectos: Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

## Supuestos

1. En el proyecto de apoyo a los medios de subsistencia se podrá incluir a los hogares que no reúnen las condiciones exigidas para participar en el PRPSE y a otros grupos vulnerables lo que permitirá ampliar el alcance del proyecto para alcanzar la escala requerida.
2. La economía de Türkiye seguirá siendo dinámica, lo que permite a las personas que participan en el programa acceder a empleos formales remunerados y sostenibles.
3. Los donantes, en particular la Unión Europea y algunos de sus miembros, seguirán interesados en invertir en los programas de apoyo a los medios de subsistencia en Türkiye en el marco de una estrategia global que fomente la autosuficiencia y la cohesión social.
4. Los objetivos del Plan Regional para los Refugiados y la Resiliencia y del Gobierno de Türkiye en materia de medios de vida seguirán siendo coherentes después de 2022.
5. El PMA mantiene su capacidad para establecer asociaciones innovadoras durante el período de ejecución del programa, en especial estableciendo vínculos con los sectores público y privado.

## Indicadores de los efectos

Capacidad económica para satisfacer las necesidades básicas

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para satisfacer las necesidades básicas

## Actividades y productos

### 2. Proporcionar capacitación innovadora en medios de subsistencia, pasantías en el sector privado, becas y otras oportunidades a los refugiados y los miembros de la comunidad de acogida vulnerables para mejorar su acceso al mercado laboral (1.7: Creación de competencias y medios de subsistencia de los hogares y las personas)

2. Los refugiados y los miembros de la comunidad de acogida vulnerables, entre ellos las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad, se benefician de la capacitación y el apoyo recibido para entrar en el mercado laboral. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

2. Los refugiados y los miembros de la comunidad de acogida vulnerables, entre ellos las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad, se benefician de la capacitación y el apoyo recibido para entrar en el mercado laboral. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

2. Los refugiados y los miembros de la comunidad de acogida vulnerables, entre ellos las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad, se benefician de la capacitación y el apoyo recibido para entrar en el mercado laboral. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Producto estándar 3.2: Las personas y las comunidades disponen de mayores competencias y capacidades y tienen un mayor acceso a servicios financieros, energéticos y climáticos para mantener unos medios de subsistencia adaptados al clima y sostenibles.)

## ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos

### Meta 16 del ODS 17: Fortalecimiento de las asociaciones mundiales

**Efecto 3 del PEP: Para 2025, los grupos vulnerables, incluidos los escolares, se benefician de la mayor capacidad nacional en materia de protección social, en especial en la esfera de la alimentación escolar.**

Categoría de efectos: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

## Supuestos

El Ministerio de Educación Nacional es capaz de movilizar recursos suficientes para poner en práctica las propuestas derivadas de la asistencia técnica prestada por el PMA o en asociación con este.

## Indicadores de los efectos

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero que se han mejorado gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

### Actividades y productos

#### **3. Proporcionar asistencia técnica y apoyo al Gobierno para mejorar el programa nacional de comidas escolares y otros programas, políticas y sistemas según sea necesario (1.10: Apoyo al sector de la protección social)**

3. El Gobierno se beneficia de la asistencia técnica para mejorar los programas nacionales de protección social. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

#### **Efecto 4 del PEP: Las poblaciones vulnerables de Türkiye se benefician de una mejor asistencia humanitaria y para el desarrollo durante todo el año.**

Categoría de efectos: Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

### Supuestos

La comunidad humanitaria seguirá necesitando el apoyo logístico y en materia de compras que el PMA presta desde Türkiye a las operaciones transfronterizas realizadas dentro de la República Árabe Siria, y este apoyo seguirá siendo lícito en virtud del derecho internacional y nacional, incluidas las resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

### Indicadores de los efectos

Porcentaje de usuarios satisfechos con los servicios prestados

### Actividades y productos

#### **4. Prestar servicios comunes bajo demanda a los asociados, incluidos los organismos de las Naciones Unidas (2.4: Servicios a pedido)**

4. Los asociados, entre ellos los organismos de las Naciones Unidas, se benefician de la prestación de servicios comunes para facilitar las operaciones humanitarias realizadas en la región. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.2: Los asociados utilizan los servicios a pedido para ampliar su capacidad y garantizar intervenciones más eficientes, eficaces y coordinadas.)

## **ODS 2: Hambre Cero**

### **1. Protección**

#### **Indicadores transversales**

- 1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA
- 1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional
- 1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas
- 1.4: Número de mujeres, hombres, niños y niñas con discapacidad que acceden a alimentos/transferencias de base monetaria/cupones para productos/servicios de fortalecimiento de las capacidades

### **2. Rendición de cuentas**

#### **Indicadores transversales**

- 2.1: Porcentaje de beneficiarios que declaran haber recibido información accesible sobre los programas del PMA, incluido acerca de la protección contra la explotación y el abuso sexuales
- 2.3: Porcentaje de oficinas en los países dotadas de un mecanismo operativo de retroalimentación de las comunidades
- 2.4: Número de oficinas en los países que disponen de un plan de acción sobre participación de las comunidades
- 2.6: Porcentaje de los asociados cooperantes del PMA registrados en el Portal de Socios de las Naciones Unidas que se han evaluado en el marco de una evaluación de las capacidades de los asociados en la ejecución de las Naciones Unidas en materia de protección contra la explotación y el abuso sexuales

### **3. Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres**

#### **Indicadores transversales**

- 3.1: Porcentaje de hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosado por modalidad de transferencia
- 3.3: Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo, edad y tipo de actividad

### **4. Sostenibilidad ambiental**

#### **Indicadores transversales**

- 4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades de los PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

### **5. Integración de la nutrición**

#### **Indicadores transversales**

- 5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta
- 5.2: Porcentaje de los beneficiarios del PMA que son destinatarios de un componente del programa que tiene en cuenta la nutrición

## ANEXO II

VALOR DE LAS TMB ( <i>dólares/persona/día</i> ) POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PEP					
	Efecto 1 del PEP		Efecto 2 del PEP		
	Actividad 1		Actividad 2		
Tipo de beneficiario	Refugiados (mensual)	Refugiados (complemento)	Refugiados y comunidad de acogida (capacitación profesional)	Refugiados y comunidad de acogida (capacitación en el empleo)	Refugiados y comunidad de acogida (pago de bonos)
Modalidad	TBM	TBM	TBM	TBM	TBM
TBM ( <i>dólares/persona/día</i> )	0,69	1,22	1,23	3,18	0,47
Número de días de alimentación por año	360	360	90	90	180

*Notas:*

Cálculo de dólares/persona/día reflejado según las raciones del PEP introducidas en COMET.

Media de los 3 años reflejada en el cuadro, ya que el importe de la asistencia y los objetivos de los beneficiarios varían cada año.

El tipo de cambio utilizado para los cálculos es de 12,1496 liras turcas por 1 dólar estadounidense.

**ANEXO III**

<b>NECESIDADES TOTALES DE TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>	
<b>TBM</b>	<b>Total (dólares)</b>
TBM	56 420 456
<b>Total (valor de las TBM)</b>	<b>56 420 456</b>

## ANEXO IV

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO DEL PEP (dólares)					
	Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 2 del PMA	Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 3 del PMA	Meta 16 del ODS 17/ Efecto estratégico 4 del PMA	Meta 16 del ODS 17/ Efecto estratégico 5 del PMA	Total
	Efecto 1 del PEP	Efecto 2 del PEP	Efecto 3 del PEP	Efecto 5 del PEP	
Esfera prioritaria	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	Intervención ante crisis	
Transferencias	35 054 161	29 968 143	500 000	1 201 282	<b>66 723 587</b>
Ejecución	5 828 563	8 265 688	100 215	514 835	<b>14 709 301</b>
Costos de apoyo directo ajustados	3 856 522	3 591 889	57 666	161 551	<b>7 667 627</b>
<b>Total parcial</b>	44 739 246	41 825 720	657 881	1 877 668	<b>89 100 515</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5%)	2 908 051	2 718 672	42 762	0	<b>5 669 485</b>
<b>Total</b>	<b>47 647 297</b>	<b>44 544 392</b>	<b>700 643</b>	<b>1 877 668</b>	<b>94 770 000</b>

## **Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
ESS	Empoderamiento Socioeconómico y Sostenibilidad
FICR	Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRPSE	Programa de Redes de Protección Social de Emergencia
TBM	transferencia de base monetaria
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas